МГИМО-Университет МИД России
Институт общественного проектирования
Журнал «Эксперт»

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Энциклопедический справочник
в четырех томах

Том 4

АСПЕКТ ПРЕСС
Москва
2014

Африка

Алжир
Ангола
Бенин
Ботсвана
Буркина-Фасо
Бурунди
Габон
Гамбия
Гана
Гвинея
Гвинея-Бисау
Демократическая Республика Конго
Джибути
Египет
Замбия
Зимбабве
Кабо-Верде
Камерун
Кения
Коморские Острова
Кот-д'Ивуар
Лесото
Либерия
Ливия
Маврикий
Мавритания
Мадагаскар
Малави
Мали
Марокко
Мозамбик
Намибия
Нигер
Нигерия
Республика Конго
Руанда
Сан-Томе и Принсипи
Свазиленд
Сейшельские Острова
Сенегал
Сомали
Судан
Сьерра-Леоне
Танзания
Того
Тунис
Уганда
Центральноафриканская Республика
Чад
Экваториальная Гвинея
Эритрея
Эфиопия
Южно-Африканская Республика

УДК 32
ББК 66.2(0)
П50

Издание подготовлено при поддержке
Некоммерческой организации Фонд «Экономическое развитие высшей школы»
и Некоммерческого партнерства «Ассоциация выпускников МГИМО»

П50 **Политические системы современных государств:** Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 4: Африка / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. редактор А. В. Торкунов; науч. редактор А. Ю. Мельвиль; отв. редакторы М. Г. Миронюк, А. В. Мальгин. — М.: Аспект Пресс, 2014. — 560 с.: илл.

ISBN 978–5–7567–0733–5

В четырехтомном Энциклопедическом справочнике «Политические системы современных государств» всесторонне представлена политическая структура современного мира. Справочник включает огромный массив политической, экономической, социальной и исторической информации, на основе которой рассматриваются внутренняя и внешняя политика государств мира, особенности функционирования различных ветвей власти, партий и других политических институтов, а также угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются современные государства. Описание политических систем стран мира дается в широком историческом, социально-экономическом и международном контексте.

В четвертом томе, посвященном странам Африки, содержатся описания политических систем государств этого континента.

Энциклопедический справочник «Политические системы современных государств» — неотъемлемая часть масштабного и комплексного научно-образовательного проекта «Политический атлас современности», в рамках которого осуществлено глобальное сравнительное исследование государств мира, получившее большой резонанс как в нашей стране, так и за рубежом.

Издание адресовано не только экспертам, политикам и журналистам, но и широкому кругу читателей, прежде всего старшеклассникам и студентам, интересующимся политическим устройством современного мира.

УДК 32
ББК 66.2(0)

ISBN 978–5–7567–0733–5

© МГИМО (У) МИД России, 2014
© ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014

Главный редактор
академик РАН, ректор МГИМО-Университета МИД России
А. В. Торкунов

Научный редактор
заслуженный деятель науки России,
руководитель проекта «Политический атлас современности»
А. Ю. Мельвиль

Ответственные редакторы
зам. руководителя проекта «Политический атлас современности»
М. Г. Миронюк, А. В. Мальгин (2012 – 2014)

Редактор тома
Ю. К. Суворова

Авторы и консультанты четвертого тома

Н. А. Асташин, С. В. Бахарев, Я. И. Ваславский, О. В. Власов, Д. Г. Георги, Ф. В. Георги, А. М. Глушенков, А. Л. Емельянов, В. Л. Журавлев, Л. П. Калинина, А. В. Кемарский, Н. Д. Косухин, Е. А. Маршалов, М. Г. Миронюк, Ю. А. Муравьев, И. И. Окунев, Н. И. Пискунова, Н. Л. Рациборинский, В. П. Рогатин, Н. М. Рухина, Г. М. Сидорова, Е. Г. Смирнов, Ю. К. Суворова, А. И. Столяров, Н. Ю. Сурков, Д. Ю. Суслов, А. В. Тарасов, А. А. Ткаченко, А. А. Токарев, З. И. Токарева, В. И. Уткин, Г. Ю. Чепик, Э. А. Шауро, С. В. Шилов, С. М. Шленская

Принимали участие

О. А. Акифьева, Д. Я. Балалаева, Р. Э. Бараш, Г. В. Безверхняя, Н. Б. Бокова, А. В. Булычев, А. Ю. Вагин, А. А. Виноградова, М. И. Деева, Д. В. Илларионов, А. Н. Копылова, В. В. Костин, С. В. Красько, С. В. Кузин, Ю. В. Кулагина, С. С. Маликова, Н. А. Меркулов, Н. И. Минашин, И. В. Никишин, Е. Л. Ондар, А. В. Першуткин, Е. Д. Преображенская, Т. С. Соколова, П. В. Сумкин, О. С. Сухарева (Рождественская), Э. В. Усачева, Е. А. Федорова

Сокращения и аббревиатуры

АБР — Азиатский банк развития
АКТ — страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (международная организация)
АЛКА — Всеамериканская зона свободной торговли
Анзюс — Тихоокеанский пакт безопасности (военно-политический блок в составе Австралии, Нов. Зеландии и США)
АРФ — Региональный форум АСЕАН по безопасности
АС — Африканский союз
АСЕАН — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТР — Азиатско-Тихоокеанский регион
АТЭС — Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
АфБР — Африканский банк развития
АЭС — атомная электростанция
БМП — боевая машина пехоты
БРМ — Боевая разведывательная машина
БТР — бронетранспортер
ВВП — валовой внутренний продукт
ВВС — военно-воздушные силы
ВКТ — Всероссийская конфедерация труда
ВМО — Всемирная метеорологическая организация
ВМФ — военно-морской флот
ВНД — валовой национальный доход
ВНП — Валовой национальный продукт
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения
ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПС — Всемирный почтовый союз
ВС — вооруженные силы
ВТО — Всемирная торговая организация
ГАТТ — Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ДВЗЯИ — Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
ДНЯО — Договор о нераспространении ядерного оружия — многосторонний международный акт, разработанный Комитетом по разоружению ООН
ЕАСТ — Европейская ассоциация свободной торговли
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС — Евразийское экономическое сообщество
ЕС — Европейский союз
ЕЭП — Единое экономическое пространство
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество
ИГАД *(IGAD — от англ. International Authority on Development (East Africa))* — Межправительственный орган по развитию Восточной Африки
ИКАО — Международная организация гражданской авиации
ИМО — Международная морская организация
Интелсат — Международная организация спутниковой связи
Интерпол — Международная организация уголовной полиции
ИРЧП — Индекс развития человеческого потенциала
ИСО — Международная организация по стандартизации
ИФАД — Международный фонд сельскохозяйственного развития
КОМЕСА (*COMESA* — от англ. *Common Market for Eastern and Southern Africa*) — общий рынок Восточной и Южной Африки
ЛАГ — Лига арабских государств
МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии
МАР — Международная ассоциация развития
МБРР — Международный банк реконструкции и развития
МВД — Министерство внутренних дел
МВФ — Международный валютный фонд
МИД — министерство иностранных дел
МКСП — Международная конфедерация свободных профсоюзов
МОК — Международный олимпийский комитет
МОТ — Международная организация труда
МСЭ — Международный союз электросвязи
МФК — Международная финансовая корпорация
МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития
НАТО — Организация Североатлантического договора
НЕПАД — программа «Новое пратнерство для развития Африки»
НИОКР — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НПО — неправительственная организация
ОАЕ — Организация африканского единства
ОБТ — основной боевой танк
ОДКБ — Организация Договора о коллективной безопасности
ОЗХО — Организация по запрещению химического оружия
ОИС — Организация исламского сотрудничества (до 2011 г. ОИК — Организация Исламская конференция)
ОМУ — Оружие массового уничтожения
ООН — Организация Объединенных Наций
ОПГ — организованная преступная группировка
ОПЕК — Организация стран-экспортеров нефти
ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития
ПВО — противовоздушная оборона
ПЛ — подводная лодка
ПЛАРБ — атомная подводная лодка вооруженная баллистическими ракетами
ПРО — противоракетная оборона
ПРООН — Программа развития ООН — организация при ООН по оказанию помощи странам-участницам в области развития
САДК (*SADC* — от англ. *Southern African Development Community*) — Сообщество развития Юга Африки — торгово-экономический союз стран Юга Африки, создан в 1992 г. на базе Конференции по координации развития Юга Африки
САДР — Сахарская Арабская Демократическая Республика
САКУ (*SACU* — от англ. *Southern African Customs Union*) — Южно-Африканский таможенный союз — торгово-экономический союз стран Южной Африки
САМ — Союз арабского Магриба
СБ ООН — Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
СЕ — Совет Европы
СЕМАК — Валютно-экономическое сообщество стран Центральной Африки
СИПРИ — Стокгольмский институт исследований проблем мира (*SIPRI*)
СМИ — средств массовой информации
СЭВ — Совет экономической взаимопомощи
СЯС — стратегические ядерные силы
ТНК — транснациональная корпорация
ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФПА — Форум по партнерству с Африкой
ФС ВТС — Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
ФТС РФ — Федеральная таможенная служба России
ЦАР — Центральноафриканская Республика
ЭКА — Экономическая комиссия для Африки
ЭККАС — Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЭКОВАС — Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКОСОС — Экономический и социальный совет ООН
ЮАР — Южно-Африканская Республика
ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКТАД — Конференция ООН по торговле и развитию

АЛЖИР

Официальное название. Алжирская Народная Демократическая Республика (араб. Аль-Джумухурия аль-Джазаирия ад-Демукратия аш-Шаабия (фр. *Republique Algerienne Democratique et Populaire;* англ. *The People's Democratic Republic of Algeria*).

Год образования. Независимость Алжира была провозглашена 5 июля 1962 г. после 8 лет кровопролитной войны с Францией.

Географическое положение, площадь, границы. Алжир расположен на севере Африканского континента между 19° и 37° северной широты, 8° западной долготы и 12°30′ восточной долготы. Площадь страны составляет 2 381 741 кв. км. С севера Алжир омывается Средиземным морем. Общая протяженность береговой линии составляет 998 км. Алжир граничит с 6 государствами и одной территорией (Западная Сахара), общая протяженность сухопутных границ составляет 6343 км. На западе Алжир граничит с Марокко (протяженность границы — 1559 км), Западной Сахарой (42 км), Мавританией (463 км), на юге с Мали (1376 км) и Нигером (956 км), а на востоке — с Ливией (982 км) и Тунисом (965 км).

Столица — Алжир.

Население. Власти не предоставляют «свежей» информации о численности населения страны. По оценочным данным ООН, численность населения в середине 2012 г. составила 36 494 000 чел. Средняя плотность населения по стране составляет 16 чел. на 1 кв. км (по данным на 2011 г.). В 2011 г. соотношение городского и сельского населения в Алжире составило 73 к 27%.

Соотношение мужского и женского населения в Алжире 51 на 49%. Прирост населения в стране составляет 1,35%. Средний возраст алжирцев — 27 лет, при этом число граждан младше 15 лет составляет 27%, а старше 65 лет — 7%. Средняя продолжительность жизни в Алжире: 73 года; для мужчин — 72 лет, а для женщин — 75 лет.

Этнический состав населения: 75% — арабы, 24% — берберы, около 1% — европейцы (преимущественно французы).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Алжире в 2010 г. составил 72,6%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 78,6%, индекс уровня образования — 0,711.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) Алжира в 2012 г. составил 0,713 (93-е место в мире, группа стран с высоким уровнем человеческого развития). За последние 35 лет динамика ИРЧП Алжира выглядит следующим образом.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,558	0,610	0,649	0,671	0,625	0,680	0,710	0,713

Таким образом, наблюдается поступательный, хотя и не быстрый рост благополучия алжирцев, на котором не сильно сказалась даже фактически имевшая место в Алжире в 1992 – 1994 гг. гражданская война.

Язык (языки). Официальный язык — арабский. Кроме того, в Алжире распространены берберский (тамазиг) и французский языки. В 2002 г. берберский наряду с алжирским был признан национальным (но не официальным) языком (ст. 3 конституции).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В разное время территория сегодняшнего Алжира находилась под влиянием финикийцев, берберов, римлян, вандалов, византийцев, арабов, турок и французов, что повлияло на политические традиции страны.

Финикийцы и берберы, Карфаген и Нумидия. В XII в. до н.э. на территории современного Алжира появились колониальные поселения, обслуживавшие обширную средиземноморскую торговлю Финикии, основные города-государства которой (Библ, Тир, Сидон) располагались на восточном побережье Средиземного моря. В IX в. до н.э. на территории современного Туниса возник Карфаген (семит. Новый город). Финикийцы контролировали прибрежные районы Северной Африки. В глубине территории Северной Африки проживали кочевые берберские племена.

На территории современного Туниса и части современного Алжира потомки финикийских поселенцев (лат. название — пуны) смогли основать мощное государство со столицей в Карфагене. Карфагеняне основали колонии на северо-западе африканского побережья, на Пиренейском полуострове, в Галлии, на островах Сицилия, Сардиния и Корсика. Современные города Аннаб и Скикда на севере Алжира были основаны карфагенянами. Карфаген представлял собой аристократическую республику, которой управлял Сенат, составленный из представителей наиболее богатых и знатных родов, и два выборных суффета. В эпоху расцвета государства численность населения Карфагена составляла 700 тыс. жителей. Карфагеняне сохранили верования финикийцев и финикийские ремесла. Источником богатств Карфагена служила обширная средиземноморская торговля. Карфаген интенсивно взаимодействовал с берберами, населявшими север Африки. К V в. до н.э. на территории Алжира уже существовало несколько берберских протогосударств. Карфаген торговал с ними, часть берберских племен была обложена данью, а наемники-берберы уже в IV в. до н.э. составляли основу карфагенской армии. В III в. до н.э. Карфаген столкнулся с Римом в борьбе за власть над Средиземным морем. В Первой Пунической войне (264 – 241 гг. до н.э.) Карфаген потерял все свои поселения на Сицилии. Невыплата жалованья из-за поражения в войне с Римом вызвала восстание берберских наемников, которое продолжалось с 241 по 237 г. до н.э. Берберы установили контроль над большей частью североафриканских владений Карфагена и даже отчеканили собственные монеты. Вторая Пуническая война (218 – 201 гг. до н.э.) окончилась для Карфагена потерей Испании и флота. В Северной Африке к тому времени уже существовало несколько берберских государств. В 201 г. до н.э. появилось королевство Нумидия, западные и восточные части которого были объединены царем Масиниссой. Это государство располагалось в восточной части современного Алжира. После смерти Масиниссы в 148 г. до н.э. его государство было разделено на несколько королевств, границы которых менялись несколько раз. Помимо этого существовали берберские государства на территории нынешней Мавритании.

В результате Третьей Пунической войны к 146 г. до н.э. государство пунов прекратило свое существование, Карфаген был разрушен, а на его месте была образована римская провинция Африка (со 122 г. н.э. переименована в провинцию Юнония). Падение Карфагена, чьи военные корабли охраняли торговые пути, привело к расцвету средиземноморского пиратства. Во II и I вв. до н.э. пираты собирали огромные флоты, строили крепости и облагали данью прибрежные города. Часть пиратов, среди которых было немало берберов, базировалась на побережье современного Алжира. Лишь экспедиция Помпея в 67 г. до н.э. смогла положить конец «пиратскому веку» в Средиземноморье.

Римская колонизация. В I в. н.э. (46 г., правление императора Клавдия) территория Нумидии (бывшего королевства Масиниссы) также попала под власть Рима. Была создана римская провинция Нумидийская Африка. Эта провинция

стала основной базой снабжения Рима зерном. Помимо этого провинцией стала и территория современной Мавритании. Приход римлян ускорил процесс урбанизации, велось строительство больших городов, были сооружены дороги, мосты и акведуки, что вызывало сопротивление как кочевых, так и оседлых берберских племен. В правление императора Траяна (98 — 177 гг.) римляне построили систему укреплений и опорных пунктов к югу от побережья. Впрочем, римское военное присутствие в Северной Африке было относительно небольшим. В Нумидии и двух мавританских провинциях было около 28 тыс. регулярных и вспомогательных войск. Со II в. войска комплектовались преимущественно местным населением. Римские колонисты интенсивно обживали район современного Сейтифа. Кроме того, наряду с зерновыми ведущей сельскохозяйственной культурой Нумидии стала олива. II в. также стал веком проникновения христианства в Северную Африку. К середине III столетия в Нумидии и Мавритании насчитывалось 18 христианских епископов, а к IV в. большая часть оседлых жителей Нумидии и ряд кочевых берберских племен были христианами. Также довольно широко, вследствие переселения евреев из Палестины, был распространен иудаизм. Масштабные переселения евреев были результатом иудейских войн Рима.

Именно в Нумидии в IV в. н.э. появилась одна из наиболее устойчивых ересей Западной Римской империи — секта донатистов. Секта названа по имени Доната, кандидатура которого была в 313 г. выставлена на пост епископа Карфагена. Донат отрицал классическую урбанистическую культуру и отвергал зависимость официальной церкви от императора Константина. Император Константин приговорил донатистов к конфискации имущества и изгнанию. Однако в Северной Африке они преуспевали. Секта создала своего рода подпольную армию. Так называемые циркумцелионы (букв. «странствующие от гробницы к гробнице») — сезонные рабочие на оливковых плантациях, а также примкнувшие к ним бедняки держали в страхе христианское духовенство, богатых торговцев и ростовщиков. Один из отцов церкви епископ Гиппо Региуса Блаженный Августин (354 — 430 гг.) весьма жестоко, однако безуспешно боролся с донатистами. Их секта просуществовала до VI в.

Королевство вандалов. В 429 — 430 гг. (т.е. более чем за 40 лет до окончательного падения Западной Римской империи) территория современных Алжира, Туниса и Марокко была захвачена германским племенем вандалов. Вандалы обитали первоначально по берегам Одера, вместе с готами в IV в. они нападали на римские владения. В период правления императора Константина Великого вандалы переселились в римскую провинцию Паннония (располагалась на правом берегу Дуная и была заселена преимущественно иллирийцами; территория современной Венгрии). В 409 г. значительное число вандалов переселилось на юг Иберийского полуострова. В 429 г. римский наместник в Африке Бонифаций, восставший против метрополии, призвал вандалов на помощь. Король вандалов Гейзерих переправился на африканский берег, занял расположенные там римские владения и в 439 г. основал вандальское государство, столицей которого стал новый Карфаген. Потеря территории, служившей главным источником хлебных поставок для Рима, а также захват второго по значению города Западно-Римского мира приближали распад Западной Римской империи. Вандальское государство было куда более организованным, чем иные варварские королевства того времени. Система его управления была построена по римскому образцу, кроме того, только оно обладало флотом, способным помешать средиземноморской торговле и атаковать берега Италии. Благодаря этому вандалы начали совершать частые набеги на римские провинции и в 455 г., пользуясь смутами, за 14 дней полностью разграбили Рим. Действия Западной Римской империи, а также организованная в 468 г. совместная военная операция Западной и Восточной Римских империй против Гейзериха большого успеха не имели. Романское и романо-африканское население Северной Африки значительно превосходило по численности вандалов, однако политического влияния в королевстве Гейзериха не имело. Гейзерих организовал чистку среди крупнейших романо-африканских землевладельцев и преследовал христианское духовенство.

Византийская колония. Со смертью Гейзериха в конце V в. военная мощь королевства вандалов стала ослабевать. Королевство подрывало расслоение внутри племени вандалов и тот факт, что вандалы, в отличие от романского и романо-африканского большинства, были арианами. В 533 г. император Византии Юстиниан I прямо вмешался в борьбу за власть в королевстве вандалов. В 534 г. 16-тысячная византийская армия под командованием Велизария принудила к сдаче последнего вандальского короля Гелимера, и королевство вандалов было присоединено к Византии. Сами вандалы смешались с коренным населением Северной Африки. На ряде территорий появились берберские королевства, но большая часть земель контролировалась византийцами. При Юстиниане I в Северной Африке было развернуто грандиозное строительство, появилось более 150 новых городов. Восстановление контактов с Восточным Средиземноморьем стало причиной экономического подъема.

Алжир под властью арабов. В VII в. Северная Африка была завоевана арабами. Первый военный поход арабов в Северную Африку, начавшийся в 642 г., был скорее следствием инициативы арабских военачальников в Египте, чем осознанной политикой халифата. В это время основные силы арабов воевали на востоке с сасанидским Ираном. Однако с решением иранского вопроса на востоке и приходом к власти в халифате династии Омейядов (661 г.) арабские войска начали наступление на запад. Омейяды осознали необходимость захвата североафриканских территорий для более эффективного контроля над Средиземным морем. В 670 г. арабская армия основала город Аль-Караван, ставший базой арабских операций в регионе. К 711 г. африканские владения Византии были полностью захвачены арабами и берберами. Эти земли получили арабское имя Магриб (араб. «запад»). Начался процесс арабизации и исламизации территории.

Хотя кочевники-берберы были довольно быстро обращены в новую веру, до XII в. христианская и иудейская общины сохраняли значительное влияние на дела Алжира. Более того, переход берберов в ислам не привел к гармоничному сосуществованию с новыми хозяевами Северной Африки. Берберы были обложены высокими налогами, их нередко обращали в рабство и относились как к мусульманам второго сорта. Поэтому ислам среди берберов Северной Африки распространялся в форме хариджизма. Берберов привлекало, прежде всего, эгалитаристское учение хариджитов, а также то, что это учение предполагало оппозицию к омейядским (дамасскским), а позже аббасидским (багдадским) халифам. Впрочем, доктринально хариджизм мало отличался от традиционного суннизма. Это позволило суннитским теологам основать в Аль-Караване ставшую знаменитой религиозную школу, способствовавшую распространению ислама на всем протяжении IX и X вв.

Вследствие недовольства политикой арабских завоевателей, а также ослабления халифата Омейядов в 739 — 740 гг. в Северной Африке произошли открытые антиарабские выступления под хариджитскими знаменами. За десятилетие с 740 по 750 г. арабы почти полностью потеряли контроль над североафриканскими провинциями. Они сумели удержать только отстроенные за годы пребывания в Северной Африке военные лагеря, окруженные со всех сторон враждебными племенами. Самым крупным из арабских военных центров оставался г. Аль-Караван. В результате восстания берберам-хариджитам удалось основать несколько теократических племенных королевств, но большинство из них просуществовало недолго. Приход к власти в 750 г. новой династии Аббасидов привел к временному восстановлению центральной власти в Арабском халифате. Однако раздача земель знати и повышение налогов привело к волне восстаний в разных частях халифата, что позволило эмирам (араб. «наместник халифа») Кордовы (Испания), Марокко и Восточного Магриба (Алжир и Тунис) отделиться от халифата. В VIII — IX вв. в Северной Африке образовалось три практически незави-

симых от Багдада эмирата: идриситов (территория нынешнего Марокко), рустамидов (территория нынешнего Алжира) и аглабидов (территория нынешнего Туниса). Эмират рустамидов, занимавший значительную часть территории Алжира, был создан в 777 г. Столицей эмирата стал город Тахарт, расположенный на пересечении транссахарских караванных путей, что способствовало экономическому процветанию эмирата. Основателем эмирата был Абд ар-Рахман ибн Рустам (предположительно иранец по происхождению). В отличие от многих берберских племен Магриба алжирские хариджиты восприняли умеренный вариант хариджитского учения — ибадизм. В 777 г. Рустам был признан имамом всех ибадитов. Город Тархат довольно быстро стал крупным экономическим и культурным центром. Сюда стекалось население многих африканских провинций, причем немалую роль стали играть христиане. Оказавшись в окружении шиитов-идрисидов на западе и суннитов-аглабидов на востоке, рустамиды опирались на помощь кордовских правителей и установили обширные экономические и культурные контакты с Андалузией. Умеренное религиозное учение и обширные торговые связи способствовали относительно бесконфликтному существованию эмирата вплоть до фатимидского завоевания в 909 г.

К концу IX в. пошатнулись позиции аглабидских и рустамидских властителей. Шиитско-исмаилистская проповедь пришедшего из Сирии фатимидского проповедника (даси) Абу Абдаллаха нашла поддержку у одного из наиболее крупных берберских племен — кетам. Под предводительством Абу Абдаллаха племя кетам в 909 г. захватило Тахарт. Однако власть Фатимидов вызывала неприязнь как хариджитов, так и суннитов, поэтому в 941 — 947 гг. Фатимидам с трудом удалось подавить мощное хариджитское восстание под предводительством Абу Язида. Большую роль в подавлении хариджитского восстания сыграли оседлые берберы Большой Кабилии — племя санхаджа. В 969 г. Фатимиды захватили Египет и основали там новый город Аль-Кахир (Каир), ставший столицей их государства. В 970 г. Фатимиды присоединили Сирию и Палестину, а несколько позже Западную Аравию с Меккой и Мединой. После переноса столицы фатимидского имамата в Каир в 972 г. Фатимиды передали власть в Алжире вождю берберов санхаджа Бологтину ибн Зири. Он стал основателем династии Зиридов — фатимидских наместников в Магрибе. В начале XI в. фатимидские правители приняли титул халифов, причем их притязания были признаны во многих частях мусульманского мира. Однако в XI в. могущество халифата Фатимидов ослабевает. В 1014 г. произошел раскол среди правящей верхушки санхаджей, приведший к разделу Магриба. Арабская Ифрикия (нынешний Тунис) осталась под управлением Зиридов, а Алжир перешел под власть боковой ветви Зиридов — Хаммадидов. Борясь с Зиридами, Хаммадиды порвали с фатимидским государством и признали верховную власть халифата Аббасидов. В течение всего правления Хаммадидам пришлось вести упорную борьбу с нашествиями берберов-кочевников из Сахары. В XI в. в Северной Африке зародилось движение альморавидов — суннитское движение за религиозное обновление. К середине XI в. альморавиды захватили Марокко, в 1082 г. вторглись в Алжир и захватили западную часть страны, включая Тлемсен. Приняв на службу кочевые арабские племена, Хаммадиды смогли отразить нашествие альморавидов и отбить Тлемсен в 1102 г. Однако упадок торговли и земледелия вследствие нашествия кочевников ослабил Хаммадидское государство.

В 1152 г. власть Хаммадидов пала под ударами войск альмохадов, захвативших до этого Испанию и Марокко. В период правления альмохадов в Алжире сформировался ряд институтов: икт (пожалование земли за военную службу), государственный контроль над производством, привилегии племенам мазхен. Однако продолжавшийся упадок торговли и земледелия, а также начавшаяся в Испании Реконкиста привели к распаду Альмохадской державы.

В 1235 г. в Алжире сформировалось племенное государство абдальвадидов. Его основателем стал вождь зенатского племени Бану Абд аль-Вад Ягморасан ибн Зайян. В условиях продолжающегося ослабления Центрального Магриба государство абдальвадидов постоянно подвергалось нападениям более могущественных тунисских и марокканских соседей. Фактически под их ударами страна распалась на отдельные эмираты, независимые города и территории бедуинских племен, слабо связанные между собой.

Пиратское государство и османское правление. В конце XVI — начале XVII в. основным источником доходов для правителей Алжира стало пиратство, поскольку торговые суда мусульманских государств Северной Африки не допускались в европейские порты. Город Алжир между 1560 и 1620 г. стал пиратским городом-государством. В связи с этим побережье Алжира попытались взять под контроль испанцы. Борясь с испанской экспансией, алжирские пираты способствовали включению территории Северной Африки в состав Османской империи. Пират Хайреддин по прозвищу Барбаросса, происходивший из семьи греков-христиан, решил захватить часть африканского побережья. Заручившись поддержкой султана Сулеймана Великолепного, получив от него титул беглербея (губернатора) Алжира и 2 тыс. янычар, он подчинил власти султана земли от Константины до Орана. Город Алжир стал центром османской власти в Северной Африке. С 1587 г. была установлена регулярная османская администрация. Правители получили титул паши и сменялись Стамбулом раз в три года. Турецкий стал официальным языком, арабы и берберы лишились административных постов. Территория Алжира была разделена на три бейлика (провинции) — Константину, Титтери (Медеа) и Маскару (современный Оран). Гарнизон янычар расширился до 15 тыс. чел., однако их доходы по-прежнему во многом зависели от успеха деятельности таифы (пиратской общины). В XVII в. Османская империя вступила в полосу упадка, и, как следствие, местные правители обрели большую самостоятельность. Власть, изначально принадлежавшая назначаемому из Стамбула паше, в 1659 г. была захвачена янычарским агой. В 1671 г. таифа сместила агу и поставила нового лидера, получившего тунисский титул дея. В 1689 г. право избирать дея перешло к дивану, в котором первоначально доминировали янычары. Однако уже в XVIII в. диван оказался под контролем деев. В 1710 г. султан признал дея как своего наместника, уничтожив таким образом пост паши. Однако на практике власть Оттоманской порты в регионе стала призрачной. Деи контролировались таифой и диваном и избирались пожизненно. Впрочем, из 29 деев 14 были убиты. Земля в континентальной части Алжира в XVI — XVII вв., как правило, находилась во владении берберских племен, в Кабилии и других местах расселения берберов стали появляться первые деревни. Осуществлялся значительный по объему экспорт пшеницы, а также изюма, фиников, ткацких изделий, табака, кожи и пчелиного воска.

Французская колонизация. Французская экспансия в Северной Африке началась еще в XVIII в., были основаны фактории в Ла-Кале, Аннабе и Коло. В конце века состоялся африканский поход Наполеона. Военная экспансия возобновилась в 30-х гг. XIX в. В середине июня 1830 г. французские войска под командованием генерала де Бурмона высадились в местечке Сиди-Фарруш в 21 км к западу от г. Алжира. Армия дея была разгромлена, и уже 5 июля 1830 г. он капитулировал. Французские войска постепенно заняли прибрежные районы страны. В Алжире немедленно образовались арабское и берберское государства. Ахмад ибн Мухаммед — дей Константины — изгнал турецких чиновников, поставив на их место арабов, сделал арабский государственным языком и попытался создать исламское государство. Несмотря на ряд побед над французами к 1837 г., Константина была присоединена к французскому Алжиру. На западе Алжира в 1832 г. образовалось племенное государство, главой которого стал эмир Абд аль-Кадир. Эмир боролся с французской колонизацией и сумел создать довольно эффективное государство. К 1839 г. он контролировал две трети территории Алжира. Однако Франция наращивала свой военный контингент. К 1840 г. в Алжире находилось более 100 тыс. французских солдат. Уже к 1843 г. государство Абд аль-Кадира

было разгромлено, а сам эмир бежал в Марокко и, благодаря помощи марокканского султана, продолжал войну с французами. В 1847 г. Абд аль-Кадир был вынужден сдаться французам и был отправлен во французскую тюрьму. Его освободили только в 1852 г. по приказу Луи Наполеона. В 1883 г. Абд аль-Кадир умер в Сирии. Он стал национальным героем Алжира, его зелено-белое знамя стало впоследствии флагом независимого Алжира.

В 1848 г. после падения режима Луи Филиппа и установления Второй республики Алжир был объявлен составной частью французской территории, три его провинции (Алжир, Оран, Константина) были превращены в департаменты во главе с префектами, осуществлявшими административные функции. К 1850 г. французы установили контроль над всей территорией Алжира. Вторая республика активно поощряла миграцию европейских колонистов в Алжир. В 1858 – 1860 гг. управление Алжиром осуществляло французское министерство по делам колоний, затем власть была передана французской военной администрации. В 1870 г. после поражения войск Наполеона III при Седане в Алжире было установлено гражданское правление, административные службы курировались соответствующими французскими министерствами. Отторжение Эльзаса и Лотарингии от Франции привело к переселению нескольких тысяч человек в Алжир и началу новой волны колонизации. Вследствие этого, а также вызванного засухами конца 1860-х гг. голода, в 1871 г. в Кабилии начались самые серьезные волнения со времен Абд аль-Кадира. Восстание было подавлено, Кабилия оказалась под особым режимом управления, а французские власти конфисковали более 500 тыс. га племенных земель. К 1900 г. европейским колонистам принадлежала треть пахотных земель Алжира. В 1896 г. была восстановлена военная администрация.

Борьба за независимость. Алжирское национальное движение зародилось после окончания Первой мировой войны. Первая политическая партия в Алжире была создана в 1923 г. Национально-революционное движение «Северо-африканская звезда» ставило своей целью борьбу за улучшение условий труда рабочих во всей Северной Африке. Затем оно стало называться Партией алжирского народа, а несколько позже было переименовано в Движение за торжество демократических свобод (МТЛД). Еще одним политическим объединением, ставившим цели национального освобождения, была созданная около 1935 г. Ассоциация алжирских улемов-реформаторов.

В 1947 г. французское правительство, отказавшись обсуждать предложения Ферхата Аббаса относительно федерации, навязало Алжиру органический статут, в соответствии с которым Алжир объявлялся группой департаментов с собственным гражданством и финансовой автономией. Статут предусматривал создание Алжирского собрания в количестве 120 депутатов (при этом в нем должны были участвовать представители европейцев и мусульман), предоставление полного французского гражданства 30 тыс. мусульман, отвечающих определенным образовательным и гражданским требованиям, а также удовлетворение многих серьезных претензий мусульманской общины.

13 мая 1958 г. военная верхушка французской армии в Алжире совместно с европейскими поселенцами подняла мятеж, опасаясь, что новый премьер-министр пойдет на переговоры с Фронтом национального освобождения Алжира (ФНО). Их объединенные усилия привели к ликвидации Четвертой республики и возвращению к власти генерала Шарля де Голля.

В 1959 г. Париж предложил лидерам алжирского национального движения определиться по вопросу о возможном статусе страны. Речь шла либо об интеграции с Францией, либо об автономии, либо об отделении; в последнем случае предусматривалось сохранение французского контроля над пустыней Сахарой и разделение остальной части Алжира по этническому принципу.

Тем временем ФНО при поддержке правительств Марокко и Туниса образовал в эмиграции временное правительство Алжирской Республики (ВПАР). Новое правительство поддержало принцип самоопределения и заявило о готовности обсудить условия прекращения огня при условии, что будут выработаны соответствующие гарантии для подлинно свободного народного волеизъявления.

В 1954 – 1961 гг. Алжир был изолирован французскими войсками. Линия средиземноморского побережья патрулировалась французскими военными кораблями, территория Сахары контролировалась с воздуха, границы с Тунисом и Марокко были закрыты. Около 150 тыс. мусульман служило во вспомогательных частях французской армии и в отрядах сельской самообороны.

По состоянию на начало 1960 г., в результате боев погибли более 100 тыс. бойцов алжирского сопротивления и около 10 тыс. французских военных. В лагерях беженцев на территории Марокко и Туниса находилось 150 тыс. алжирцев, приблизительно 1,1 млн чел. лишились крова.

18 мая 1962 г. в г. Эвиан-ле-Бан на берегу Женевского озера между Францией и Алжиром были подписаны соглашения о прекращении огня и самоопределении Алжира. Эвианские соглашения предусматривали создание временного исполнительного органа, состоящего из алжирцев и французов и верховного комиссара Франции, проведение референдума по вопросу о самоопределении Алжира, выборы правительства страны и вывод в течение трех лет французских войск; сохранение французского гражданства для уроженцев Франции, которые в течение трех лет будут иметь двойное гражданство и пропорциональное представительство во всех алжирских законодательных органах; участие Алжира в зоне франка, преференции в торговле с Францией при условии, что они не будут ограничивать независимость Алжира, и совместное, под суверенитетом Алжира, использование пустыни Сахары; право Франции на аренду военных баз сроком на 15 лет и проведение ядерных испытаний в Сахаре сроком на 5 лет.

1 июля 1962 г. был проведен референдум по вопросу о самоопределении Алжира, более 90% алжирцев проголосовали за независимость. 5 июля 1962 г. избранное Национальное учредительное собрание провозгласило создание Алжирской Народной Демократической Республики. Власть в стране взял Ахмед Бен Белла, удерживавший ее до 1965 г. При Бен Белле была принята программа развития Алжира на основе социалистической модели и утверждена однопартийная система; правящей партией стала ФНО. В течение 1962 г. около 850 тыс. европейских поселенцев покинули Алжир. После отъезда поселенцев их земли (около 2 млн га) достались алжирским крестьянам, начали создаваться комитеты по управлению землей.

Попытки Бен Беллы установить режим личной власти (в частности — контролировать армию), а также ряд антиправительственных восстаний в Кабилии привели к тому что в ходе государственного переворота 19 июня 1965 г., организованного Хуари Бумедьеном, Бен Белла был смещен со всех занимаемых постов. Хуари Бумедьен имел большое влияние на армию, поскольку с 1959 г. руководил Генеральным штабом Армии национального освобождения (АНО). В соответствии с указанием нового президента была создана хунта — т.н. Революционный совет, состоявший из высших офицеров алжирской армии. Основой политики Бумедьена стала аграрная, индустриальная и культурная революция, которые были идеологически обоснованы в Национальной хартии. Однако, несмотря на все усилия, основой экономики страны оставалась нефтегазовая отрасль. В 1969 г. Алжир вступил в Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Он сыграл большую роль в повышении цен на нефть в 1973 – 1974 гг. и в установлении эмбарго на продажу нефти Израилю. В 1978 г. президент Бумедьен умер. В 1979 г. на съезде ФНО президентом и генеральным секретарем партии был избран исполняющий обязанности министра обороны Шадли Бенджедид.

В 1980-х гг. алжирская экономика переживала серьезные трудности. Падение цен на нефть и газ, экспорт которых давал более 90% валютных поступлений, привело к резкому

ухудшению положения широких масс населения, росту религиозно-националистических настроений. С середины 1980-х гг. произошел ряд крупных антиправительственных выступлений. Массовое недовольство привело к тому, что в 1986 г. были внесены поправки в Национальную хартию. Был усилен акцент на арабских и мусульманских ценностях. В 1989 г. был принят закон о многопартийной политической системе. Большое влияние приобрела партия под названием Исламский фронт спасения (ИФС), объединявшая радикальных исламистов и провозглашавшая целью создание исламского государства. На выборах в местные органы власти в 1990 г. и на выборах в парламент в 1991 г. ИФС и другие мусульманские партии набрали большинство голосов. Возникла угроза захвата власти исламистами. В январе 1992 г. под давлением военной верхушки в отставку ушел президент Бенджедид, был распущен парламент и большая часть представительных органов на местах. На 2 года власть в стране перешла к Высшему государственному совету (ВГС). Совет работал в условиях жесткого противостояния между исламистами и спецслужбами Алжира. 4 марта 1992 г. деятельность ИФС была запрещена. По стране прокатилась волна терактов. После окончания полномочий ВГС в январе 1994 г. была созвана Всеобщая национальная конференция. Она избрала президента переходного периода (1994—1996 гг.), которым стал генерал Ламин Зеруаль. В 1995 г. были проведены всеобщие альтернативные выборы, победу на которых одержал Ламин Зеруаль. Он воссоздал институты государственной власти и добился относительной стабильности в стране. В сентябре 1998 г. Ламин Зеруаль подал в отставку. В апреле 1999 г. президентом Алжира был избран Абдельазиз Бутефлика, опытный политик и участник национально-освободительной борьбы. Уже в 1999 г. после секретных переговоров с исламистами было заключено перемирие. Однако ситуация остается напряженной: небольшие исламистские группы продолжают совершать террористические акты, а в 2000 г. власти были вынуждены подавлять восстание в населенном, прежде всего, берберами регионе Кабилии. В 2001 г. берберскому языку был придан статус национального. На парламентских выборах 2002 г., которые бойкотировали 4 оппозиционные партии (в том числе 2 — берберские), победил ФНО. А в 2004 г. Бутефлика был переизбран на второй срок. В 2005 г. население Алжира поддержало правительственный план об амнистии на референдуме (сама амнистия была объявлена в 2006 г.). Кроме того, в рамках плана по национальному примирению были проведены выборы в органы местного самоуправления, на которых победу одержали в основном представители оппозиции. В стране продолжаются террористические атаки (пик которых пришелся на 2007 г.), даже несмотря на призывы лидера ИФС Рабаха Кебира к разоружению и прекращению огня.

***

Алжир — яркий пример того, что процессы нацие- и государствообразования могут быть растянуты во времени на столетия. Основой алжирской нации являются арабы и берберы. Берберские племена расселились на территории Северной Африки до н.э.. Именно они стали корнем алжирской нации, при этом политическая власть в стране, как правило, принадлежала иноэтническому меньшинству (римляне, византийцы, арабы, турки, французы). Оформление территории современного Алжира как отдельной самостоятельной политической сущности изначально произошло при короле Масиниссе в III в. до н.э., затем было закреплено в римскую эпоху. Завоевание Северной Африки арабами привело к появлению второго элемента будущей алжирской нации. Арабы были единственными завоевателями, которым удалось не просто удерживать Алжир под своим контролем, но и не раствориться среди берберов после утраты политической власти в стране. Процесс нациеобразования завершился в середине XX в. с окончанием национально-освободительной борьбы арабо-берберского большинства против французской колонизации.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Алжир — народная демократическая республика. В Алжире действует конституция 1989 г. с существенными поправками, принятыми в 1996, 2002 и 2008 гг. Государство является централизованным. Официальной религией провозглашен ислам.

Ст. 1 конституции провозглашает Алжир народной демократической республикой, единой и неделимой. В ст. 2 говорится, что ислам является государственной религией (кроме того, в преамбуле Алжир называется «землей ислама»). Согласно ст. 6 конституции, источником власти является народ. В ст. 11 утверждается, что государство существует «для народа и во имя народа».

Конституция страны состоит из преамбулы и четырех разделов, которые, в свою очередь, подразделяются на главы и статьи. Вместе с переходными положениями, приведенными в конце документа, конституция содержит в общей сложности 182 статьи.

Первый раздел конституции Алжира посвящен основным принципам организации алжирского общества, второй — организации власти в стране. Третий раздел носит название «О контроле и совещательных институтах», в то время как четвертый целиком посвящен порядку пересмотра основного закона. Единственным должностным лицом, которое имеет право на предложение поправок к конституции, является президент. Поправки принимаются парламентом, так же как и любой другой закон, однако затем должны быть утверждены на референдуме.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Принцип разделения властей в конституции не закреплен. Президент полностью контролирует исполнительную власть (включая и региональный уровень) и судебную власть (контролирует назначение всех судей) и в значительной степени контролирует законодательную власть, ибо может распускать Национальное народное собрание и назначает $^1/_3$ членов Совета нации.

Особенности исполнительной власти. Высшим органом государственной власти Алжира является президент (ст. 70 конституции). Согласно ст. 77 конституции, президент является Верховным главнокомандующим, несет ответственность за национальную оборону, определяет и проводит внешнюю политику Алжира, назначает главу правительства и имеет право издавать указы прямого действия (ордонансы) и выносить на референдум вопросы по своему усмотрению. Президент совмещает посты Верховного главнокомандующего вооруженными силами и министра обороны, а также возглавляет консультативный, но весьма влиятельный орган — Высший совет безопасности. В ст. 173 конституции говорится, что Высший совет безопасности «определяет политику страны по всем вопросам, касающимся национальной безопасности». В соответствии со ст. 91 конституции, на его заседании, после консультации с председателями обеих палат парламента, президент может объявить чрезвычайное или осадное положение на определенный срок.

Конституция Алжира дает президенту обширные права в области законотворчества. Согласно ст. 124, законодательные полномочия в форме издания президентом законодательных указов (ордонансов) могут быть делегированы президенту парламентом на период парламентских каникул, перерыва между сессиями, а также в период чрезвычайного или осадного положения. Президент имеет право распускать парламент.

Президент избирается всеобщим, прямым и тайным голосованием на 5 лет (ст. 71 и 74 основного закона). Активное избирательное право предоставляется с 18 лет. Количество президентских сроков ограничено двумя. Согласно ст. 73 конституции Алжира, кандидат в президенты должен быть гражданином Алжира по рождению, мусульманином, старше 40 лет, иметь полные гражданские и политические права, доказать алжирское гражданство супруги/супруга, задекларировать все свое имущество в Алжире или за рубежом.

Кроме того, согласно конституции, кандидаты, родившиеся до 1942 г., должны доказать свое участие в революции 1 ноября 1954 г. Кандидаты, родившиеся после 1942 г., должны доказать непричастность своих родителей к контрреволюционной деятельности.

В соответствии с конституцией, правительство является высшим исполнительным и административным органом Алжира. Оно работает на основе принципа коллегиальности. Все нижестоящие органы исполнительной власти подчинены правительству и несут перед ним ответственность. Правительство несет ответственность за проведение общей политики государства в соответствии с распоряжениями президента, перед которым оно и несет всю полноту ответственности за результаты своей деятельности. В соответствии с конституцией, правительство несет ответственность перед президентом и Национальным народным собранием. Оно может быть отправлено в отставку как президентом, так и парламентом, однако, в любом случае, окончательное решение об отставке правительства принимает президент.

Президент Алжира избирается сроком на 5 лет.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Ахмад Бен Белла	Фронт национального освобождения	1962 – 1965
Хуари Бумедьен	Фронт национального освобождения	1965 – 1978
Рабах Битат (в течение 45 дней после смерти Хуари Бумедьена и.о. президента)	Фронт национального освобождения	1978
Шадли Бенджедид	Фронт национального освобождения	1979 – 1992
Мухаммед Будиаф (глава Высшего государственного совета, убит радикальными исламистами в Аннабе)	Фронт национального освобождения	1992
Али Кафи (глава Высшего государственного совета)	Фронт национального освобождения	1992 – 1994
Ламин Зеруаль (в 1994 г. назначен Высшим государственным советом главой государства на переходный период; в 1995 г. выбран президентом на всеобщих альтернативных выборах)	б/п, затем — Национальное демократическое объединение	1994 – 1999
Абдельазиз Бутефлика (в 1999 г. избран президентом на всеобщих выборах; в 2004 г. переизбран на второй президентский срок; в 2009 г. избран на очередной президентский срок, после внесения изменений в конституцию в 2008 г. об отмене возможности баллотироваться только на два срока)	б/п	1999 — н. в.

Особенности законодательной власти. Парламент Алжира состоит из 2 палат. Нижняя палата — Национальное народное собрание (Аль-Маджлис аль-Шааби аль-Ватани), члены которого избираются на 5 лет всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием. Число членов Национального народного собрания составляет 389 депутатов, при этом 8 мест зарезервировано для граждан Алжира, живущих за рубежом.

Верхняя палата — Совет нации (Маджлис аль-Умма). $^1/_3$ его членов назначается президентом, $^1/_3$ избирается законодательными органами (Народными собраниями) вилай (провинций), $^1/_3$ — Народными собраниями коммун. Члены Совета нации избираются на 6 лет. Раз в 3 года проходят перевыборы половины членов Совета нации. Число членов Совета нации равно 144.

Национальное народное собрание принимает, а Совет нации утверждает законы. Депутаты Национального народного собрания обладают правом законодательной инициативы. Для внесения законопроекта на рассмотрение палаты необходима поддержка не менее 20 депутатов.

Впрочем, законопроекты, внесенные депутатами, рассматриваются после законопроектов, внесенных президентом. Кроме того, согласно ст. 120 конституции, ни один закон в Алжире не может быть принят без одобрения большинством в $^3/_4$ членов Совета нации. Учитывая, что $^1/_3$ членов Совета нации назначается президентом, президент может уже на этом уровне блокировать принятие неугодного ему закона.

Процедура утверждения главы правительства предусматривает, что Национальное народное собрание должно одобрить программу, которую предоставляет кандидат в главы правительства.

Законодательная власть в Алжире значительно уступает по объему полномочий президенту и правительству. Кроме того, на снижение политической роли парламента работает и мусульманская традиция принимать решения методом согласования, что объясняет значительную роль консультативных органов при президенте и позволяет им порой выступать в роли противовеса законодательному органу, предлагая президенту свои варианты решений.

Члены Национального народного собрания также избираются на 5 лет. Треть членов Совета нации назначается президентом сроком на 6 лет. $^2/_3$ членов Совета нации избираются тайным косвенным голосованием среди членов Народных собраний коммун и Народных собраний вилай сроком на 6 лет.

В 1997 г. в Алжире был принят избирательный закон, в соответствии с которым мажоритарная система изменилась на пропорциональную. Согласно этому закону, была установлена единая избирательная квота для получения одного депутатского мандата. Общее число голосов, поданных за партию, делится на избирательную квоту и таким образом определяется число мандатов каждой из партий. Закон также установил пятипроцентный барьер. Описанная реформа избирательной системы была направлена на укрупнение партий и стабилизацию партийной системы.

Особенности судебной власти. Судебная власть формально независима от исполнительной власти (ст. 136 конституции). Действует принцип равенства всех граждан перед законом. Суд осуществляется судьями (магистратами), которым, в случае необходимости, могут помогать народные заседатели. Судебная система состоит из судов первой инстанции, судов второй инстанции (их 48 по числу вилай), специальных судов по экономическим преступлениям (в крупных городах) и Верховного суда. Помимо этого действует Верховный совет по делам судопроизводства. Председателем Верховного совета по делам судопроизводства является президент, заместителем председателя — министр юстиции. Судьи назначаются и несут ответственность перед Верховным советом по делам судопроизводства.

В условиях военного правления в 1992 – 1994 гг. деятельность гражданских судов не прекращалась, но параллельно с ними были созданы военные трибуналы, уполномоченные судить, в том числе, и гражданских лиц. Верховный суд Алжира регулирует деятельность судов и трибуналов. Совет государства регулирует деятельность судов, отвечающих

за административное судопроизводство. Верховный суд и Совет государства несут ответственность за осуществление правосудия в стране. В случае возникновения конфликта между этими двумя органами создается Трибунал по решению конфликтов.

В целом судебная система Алжира базируется на римском праве с элементами мусульманского права.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Алжир — унитарное государство. Территория страны разделена на 48 провинций (вилай), каждая из которых управляется провинциальным собранием и префектом (вали). Срок полномочий членов провинциального собрания — 5 лет.

Перечень вилай: Адрар, Айн-Дельфа, Айн-Темучент, Алжир, Аннаба, Батна, Беджайя, Бель-Аббес, Бехар, Бискра, Блида, Большая Кабилия, Бордж Бу Арреридж, Буира, Бумерд, Гельма, Джельфа, Жижель, Иллизи, Константина, Лагуат, Маскара, Медеа, Мила, Мостаганем, Мсила, Наама, Оазис, Оран, Орес, Релизан, Сайда, Саура, Сетиф, Скикда, Таманрассет, Тебесса, Тиарет, Типаза, Титтери, Тлемсен, Умм-эль-Буги, Хардайя, Эль-Ансам, Эль-Байяд, Эт-Тарф, Эль-Уд, Эль-Шелиф.

Местное управление и самоуправление. Система местного управления Алжира основывается на принципах, сохранившихся с колониальных времен. В стране 1541 коммуна, органы управления которых избираются на четырехлетний срок. В ст. 15 конституции коммуна провозглашена «базовым административно-территориальным образованием».

В целом уровень автономии региональных и коммунальных органов власти невысок; их компетенция сводится в основном к реализации инициатив центральной власти. Явка на местные выборы традиционно ниже, чем на национальные.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Колониальный статус на протяжении веков оказывал серьезное влияние на политические институты Алжира. Особое влияние оказали французские и арабские политические институты. Наследием Франции является централизованное государство, названия органов власти и значительные полномочия исполнительной власти. На волне деколонизации 1960-х гг. и размежевания с бывшей метрополией значительное влияние на Алжир оказывала советская модель, идеи арабского социализма и народной демократии. Алжир до сих пор по конституции остается страной народной демократии. Экономический кризис 1980-х гг. привел к ревизии арабского социализма и подъему исламистских настроений. Это нашло отражение в ряде официальных документов, включая конституцию 1996 г.

Внутренние конфликты и расколы. Основным внутриполитическим конфликтом является вооруженная борьба за власть между исламистами и сторонниками светского развития страны. Последние представлены армией и спецслужбами. Конфликт начался в 1992 — 1993 гг. и (по оценкам СИПРИ) унес жизнь от 40 до 100 тыс. чел. Впрочем, СИПРИ отмечает, что это один из четырех конфликтов, интенсивность которых за последнее время снизилась на 50%.

Помимо этого сохраняются межэтнические (прежде всего арабо-берберские и межберберские) противоречия. Социально-экономические конфликты проявляются в разнице в уровне жизни между приморскими и внутренними регионами и между нефтеносными и «обычными» провинциями.

По данным на 2011 г., коэффициент Джини для Алжира составил 35,3, что свидетельствует о низком уровне социального неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология Алжира основана на смеси социализма, ислама и арабского национализма.

После освобождения от колониальной зависимости наиболее привлекательной политической моделью для Алжира стала советская модель народной демократии, признававшая за государством особые полномочия и не препятствовавшая сохранению ряда общинных элементов в жизни страны. После обретения независимости в 1962 г. Алжир провозгласил политику социалистической ориентации. По существу, под «социализмом» в данном случае понимался этатизм в политике и создание сильного государственного сектора в экономике. Эта ориентация сохранялась на протяжении 1970-х и начала 1980-х гг. В конституцию Алжира 1976 г. был включен раздел «О социализме». В ст. 10, 12 и 195 конституции 1976 г. говорилось о необратимости выбора алжирского народа. Подчеркивалось, что социализм — «единственный путь, способный упрочить национальную независимость, создать общество, свободное от эксплуатации человека человеком и обеспечить свободное развитие и расцвет личности». Особо отмечалось, что «никакой законопроект, направленный на пересмотр конституции, не может посягать на социалистический выбор». Конституция 1976 г. подчеркивала руководящую роль государства в создании национальной экономической структуры. В ст. 29 говорилось, что «государство руководит национальной экономикой и обеспечивает ее развитие на основе научного планирования, оно является главным орудием преобразования экономики и всех социальных отношений». В то же время даже в 1970-х гг. правящая партия не могла полностью игнорировать исламский идеологический фактор. В программном документе Алжирского правительства — Национальной хартии говорилось об отсутствии прямой связи алжирской концепции социализма с марксизмом и о национальном и исламском характере этой концепции. В частности, в Национальной хартии утверждалось, что ислам принес миру «возвышенную концепцию человеческого достоинства, которая осуждает расизм, шовинизм, эксплуатацию человека человеком».

Конец 1980-х и 1990-е гг. привели к выдвижению на первый план исламских ценностей. Конституция Алжира 1996 г. начинается со слов «Во имя Аллаха милостивого и милосердного». В ее преамбуле подчеркиваются исторические ценности ислама и его неотъемлемая связь с национально-освободительной борьбой алжирского народа. Ст. 5 гласит, что Алжир — исламское государство. Ст. 9 содержит прямой запрет в государственных учреждениях практики, «противоречащей исламской морали». Согласно ст. 73, кандидат в президенты Алжира обязательно должен быть мусульманином. Конституция также предусматривает создание консультативно-согласительного органа при президенте, формируемого на основе принципов ислама. В ст. 171 конституции провозглашается создание Высшего исламского совета при президенте республики.

В то же время социалистический компонент идеологии Алжира сохранил определенное значение. В ст. 1 той же конституции 1996 г. Алжир назван народной демократической республикой, что подразумевает сохранение приверженности идеологии социализма. В преамбуле и в ряде статей конституции упоминается «социальная справедливость».

Хотя влиятельная в арабских странах концепция единой арабской нации не нашла прямого отражения в конституции Алжира, преамбула конституции 1996 г. говорит об Алжире как об арабской стране и неотъемлемой части Великого Магриба.

Религия и государство, роль религии в политике. В конституции 1996 г. говорится об Алжире как о «земле ислама». Кроме того, ислам провозглашается одной из трех основ алжирской идентичности. Ст. 2 гласит, что Алжир — исламское государство. Ст. 9 содержит прямой запрет в государственных учреждениях практики, «противоречащей исламской морали». Согласно ст. 73, кандидат в президенты Алжира обязательно должен быть мусульманином. Конституция также предусматривает создание консультативно-согласительного органа при президенте, формируемого на основе принципов ислама. В ст. 171 конституции провозглашается создание Высшего исламского совета при президенте республики, в обязанности которого входит: поощрение

и развитие иджтихада (способности и права компетентного правоведа самостоятельно интерпретировать мусульманские законы, решать спорные вопросы на основе Корана, сунны и руководствуясь методами фикха); выражение своего мнения по вопросам, переданным на рассмотрение совета президентом, на предмет их соответствия религиозным предписаниям; предоставление президенту регулярных отчетов о своей деятельности. Согласно ст. 172 основного закона, Высший исламский совет состоит из 15 чел., его председатель назначается президентом Алжира.

Государственной религией является ислам. По официальным данным, 99% населения страны составляют мусульмане, 1% — христиане и иудеи.

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов в Палату депутатов 10 мая 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Фронт национального освобождения	208	17
Национальное движение за демократию	68	7
Альянс «Зеленый Алжир»	49	6
Фронт социалистических сил	27	2
Рабочая партия	24	4
Алжирский национальный фронт	9	3
Партия справедливости и развития	8	3
Алжирское движение	7	2
«Новый рассвет»	5	2
Фронт перемен	4	2
Национальная партия солидарности и развития	4	1
Национальная партия социальной справедливости	3	2
«Поколение 54»	3	1
Объединение демократических и социальных сил	3	1
Национальный республиканский союз	3	1
Фронт будущего	2	2
Партия достоинства	2	2
Национальное движение надежды	2	2
Алжирское движение	2	2
Республиканское патриотическое движение	2	1
Движение за молодежь	2	1
Партия «Алжирский свет»	2	1
Партия алжирского обновления	1	1
Движение «Аль-Инфитах»	1	2
Движение свободных граждан	1	1
Движение за национальное взаимопонимание	1	1
Национальный демократический фронт	1	1
Другие	0	17
Независимые	18	8
Итого	462	

Особенности партийной системы. В Алжире действует закон о многопартийной политической системе. Зарегистрировано около 60 партий. Ст. 42 конституции 1996 г. признает и гарантирует «право на создание партий». Вместе с тем осуществление этого права «не может сочетаться с покушением на основные свободы, фундаментальные ценности и составляющие национальной идентичности [ислам, арабизм, берберизм], национальное единство, безопасность и территориальную целостность, независимость страны и суверенитет народа, а также на демократический и республиканский характер государства». В конституции особо отмечается, что политические партии не могут создаваться на религиозной, лингвистической, расовой, половой, корпоративной или региональной основе. Любая зависимость в какой бы то ни было форме политических партий Алжира от зарубежных партий или интересов зарубежных государств запрещена. Ни одна политическая партия не может прибегать к насилию или принудительным акциям, независимо от их природы и формы.

Ведущими светскими партиями являются основанный в 1954 г. Фронт национального освобождения (ФНО), созданный в 1963 г. Фронт социалистических сил (ФСС), созданное в 1997 г. Национальное демократическое объединение (НДО) и основанное в 1989 г. Объединение за культуру и демократию (ОКД). Легальными мусульманскими партиями являются Движение за национальную реформу (ДНР, 1999 г.), движение «Ан-Нахда» (1990 г.). Продолжается нелегальная деятельность партии радикальных исламистов — Исламского фронта спасения (ИФС).

По типологии партийных систем Джованни Сартори, партийная система Алжира — это система доминирующей партии. На протяжении долгих лет власть в стране принадлежит членам Фронта национального освобождения. Роль ФНО особо отмечена в преамбуле к конституции. В 1997 г., за несколько месяцев до первых после событий 1992—1994 гг. выборов в Национальное народное собрание, деятелями крупнейших проправительственных общественно-политических организаций во главе с ФНО была сформирована партия Национальное демократическое объединение. Эта «партия власти» была создана для завоевания большинства в парламенте и противостояния исламистам на выборах и в целом справилась со своей задачей.

Политическая роль военных/силовых структур. Силовые структуры играли и играют большую роль в политической жизни Алжира. Все лидеры Алжира были либо профессиональными военными, либо участниками национально-освободительной борьбы. Гражданского контроля над вооруженными силами нет. Рядовой и сержантский состав вооруженных сил комплектуется по призыву. С ростом цен на нефть в начале XX в. военный бюджет Алжира интенсивно растет, основная часть средств направляется на перевооружение. Численность вооруженных сил составляет 124 тыс. чел. Вместе с резервистами и военизированными формированиями других силовых структур — около 450 тыс. чел.

В середине 1970-х гг. роль армии была столь большой, что в конституции Алжира 1976 г. армии посвящался отдельный раздел под названием «О национальной армии». Ст. 82 конституции 1976 г. возлагала на армию обязанность «участвовать в развитии страны и строительстве социализма». Однако до начала 1990-х гг. сдерживающим фактором для армии была правящая партия — Фронт национального освобождения.

Влияние армии особенно повышается в моменты внутриполитической нестабильности. Примером этого может служить функционирование в 1992—1994 гг. специфического внеконституционного органа Верховного командования армии, осуществлявшего государственные функции. Этот орган назывался Высший государственный совет (ВГС) и был наделен властью, которую конституция предоставляла президенту республики. В связи с роспуском Национального народного собрания Алжира ВГС временно получил право издавать декреты, имеющие силу закона. ВГС формировался из 5 высокопоставленных военных и действовал 2 года. В 1994 г. из числа его членов был назначен президент Алжира. Полномочия этого президента (генерала Ламина Зеруаля) были подтверждены на всеобщих выборах только в 1995 г.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Наиболее ак-

тивные корпоративные компоненты политической системы Алжира — ветеранские и профсоюзные организации.

В Алжире действует активная профсоюзная организация — Всеобщий союз алжирских трудящихся (ВСАТ), основанный в 1956 г. Число его членов — около 5 млн чел. ВСАТ имеет отраслевые федерации (нефтяников, газовиков, железнодорожников и т.д.). Действуют также территориальные организации на уровне вилай. Профсоюзы действуют в том числе и на частных предприятиях.

Еще одна организация, имеющая большое политическое влияние, — Национальная организация муджахидов (ветеранов войн). Национальная организация муджахидов была образована в 1962 г. Главной задачей организации является материальная помощь бывшим муджахидам и семьям погибших. Организация объединяет в своих рядах более 200 тыс. членов и обладает значительным политическим влиянием.

Нелегально действуют хорошо организованные антисистемные исламистские организации. В ст. 42 конституции Алжира 1996 г. содержится прямой запрет на использование религии или основных ценностей и составных частей идентичности алжирской нации (куда, в том числе, относится и берберизм) в политических целях.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Алжире (ст. 41).

Положение Алжира в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	95	31,00
2003	166	108	33,00
2004	167	128	43,50
2005	167	129	40,33
2006	168	126	40,00
2007	169	123	40,50
2008	173	121	31,33
2009	175	141	49,56
2010	178	133	47,33
2011 – 2012	179	122	56,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Алжире существует достаточно большое количество СМИ, вся территория страны охвачена радио- и телевещанием. Радио и телевидение находится под контролем правительства. *Enterprise Nationale de Television (ENTV)* — государственный телевизионный канал. Впрочем, в стране также широко распространены спутниковые каналы. В частности, на Алжир из Франции вещает берберский спутниковый канал *BRTV*. В Алжире работают два информационных агентства — государственное *Algerian Press Service (APS)* и частное *Agence Algerienne d'Information (AAI)*. Крупные газеты контролируются правительством Алжира лишь частично, к ним относятся *El Moudjahid u Ech Chaab*. В стране издается одна крупная частная газета на арабском языке — *El Khabar* и три частные газеты на французском — *Le Quotidien d'Oran, Liberte* и *La Tribune*. Впрочем, типографии, а также подвоз бумаги и типографской краски контролируются правительством. По информации *Freedom House*, с 2001 г. не отмечено случаев цензуры в сети Интернет со стороны правительства Алжира, однако число пользователей Интернета в стране на 2011 г. составляет 12,5% населения.

В 1998 г. (последние актуальные данные), по информации ЮНЕСКО, на 1000 чел. населения приходилось 27,18 экз. ежедневных газет.

По данным *BBC*, в Алжире с 1993 по 1997 г. было убито 57 журналистов. По информации *Freedom House*, нормы, закрепленные в законодательстве о чрезвычайном положении, а также поправки 2001 г. в Уголовный кодекс облегчают осуждение журналистов, «клевещущих на правительство». В рейтинге «Свобода прессы 2005» Алжир занимает 134-е место с 64 баллами и характеризуется как страна с несвободной прессой (максимум несвободы прессы — 100 баллов).

Алжир — страна с относительно свободными печатными СМИ и несвободным радио и телевидением.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права женщины Алжира получили сразу же после деколонизации — в 1962 г. В Народной национальной ассамблее число депутатов-женщин составляет 24 чел. (6,17%). В Совете Нации заседает 4 женщины (2,78% от числа членов этого органа). Дискриминация в отношении женщин проявляется чаще всего в традиционном стремлении ограничить активность женщины домашними делами, нежелании давать образование девочкам, отказе в приеме на работу, более низкой по сравнению с мужчинами заработной плате.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Современный Алжир — крупная по африканским меркам экономика. Это аграрная страна с развитой добывающей промышленностью. Как и в большинстве развивающихся стран, экономику Алжира можно разделить на процветающий экспортный и кризисные неэкспортные секторы. Основу алжирского экспорта составляют нефть и газ. На долю ТЭК приходится более 30% ВВП страны и более 90% валютных поступлений. Промышленность и сельское хозяйство страны находятся в кризисе. Деление экономики на «традиционный» и «современный» (экспортный и неэкспортный) секторы сложилось еще в период французской колонизации. Первый сектор тесно связан с экономикой стран Запада и основывается на использовании современных технологий. Второй же сектор по сей день слабо втянут в товарно-денежные отношения и мало связан с мировым рынком. Огромную роль в экономике Алжира играл капитал французской переселенческой общины. Привнесенный извне капитализм имел анклавный характер — основные центры деловой активности были расположены на побережье Средиземного моря.

Французская переселенческая колонизация привела к появлению в Алжире мощного сельскохозяйственного сектора, ориентированного на французский рынок. Европейские поселенцы захватили лучшие сельскохозяйственные земли страны. В 1850 г. им принадлежало 115 тыс. га наиболее плодородных сельскохозяйственных земель, в 1951 г. — 2,7 млн га (общая площадь сельскохозяйственных земель Алжира в 1950 г. — 6,7 млн га). Приток крестьянского населения был особенно интенсивным в начале колонизации. К началу XX в. численность европейского сельского населения Алжира достигла 200 тыс. чел. Переселенцы начали с производства зерновых (наиболее надежная и наименее капиталоемкая культура). В середине 1870-х гг. Алжир пережил виноградный бум, так как заражение филлоксерой французских виноградников в 1875 г. привело к переносу плантаций и переезду многих виноделов юга Франции в Алжир. Восстановление французских виноградников в 1880-х гг. привело к интенсификации разведения других высокодоходных культур: цитрусовых, ранних овощей, технических культур. В то же время в Алжире сохранился огромный «традиционный» сектор сельского хозяйства с крайне низкой производительностью труда и высокой занятостью. До 1962 г. основой алжирской экономики был экспорт продукции сельского хозяйства.

Колонизация стала сдерживающим фактором для развития алжирской промышленности. Включение Алжира в таможенную территорию метрополии открыло французской промышленности доступ на алжирский рынок и сделало невозможным рост собственно алжирской промышленности. В колониальную эпоху Алжир пережил три «промышленных бума». Их причиной был вынос французскими компаниями производства в колонии вследствие войн в Европе

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2009
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	62 045	41 764	54 790	102 339	135 285	140 577
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	46 367	46 964	54 790	69 565	73 013	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	113 733	130 002	164 689	235 763	262 119	274 698
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	157 142	159 166	185 689	235 763	247 447	274 698
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 498	4 599	5 398	7 176	7 742	5 659
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 215	5 631	6 086	7 176	7 309	7 643
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	2 703	4 164	13 556	59 1671	114 972	166 989
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	0,22	0,74	0,39	0,38	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	46,95	83,49	48,52	17,41	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	23,44	26,19	41,18	47,58	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	24,94	29,00	21,35	23,47	н.д.	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	16,07	16,76	13,58	12,13	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	4,50
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,64	н.д.	н.д.	5,40
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	3,21	4,18	6,06	49,41	90,48	132,00
Количество ПК на 100 чел.	0,10	0,30	0,66	1,07	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0	0,49	5,84	10,34	13,50

Источник: World Development Indicators.

(1870–1871, 1914–1918 и 1939–1945 гг.). Таким образом, алжирская промышленность была придатком французской и зачастую сводилась к сборочно-монтажным операциям на базе заготовок, ввозимых из Франции. Относительно развитыми и самостоятельными были такие отрасли, как текстильная, пищевая промышленность и переработка табака.

В десятилетие, предшествующее обретению независимости, Алжир был лидером по экономическому росту в Африке. В 1950-х гг. его ВВП возрос в 1,7 раза. Темпы роста ВВП составляли в среднем 5,5% в год. Столь впечатляющие результаты были достигнуты в основном за счет притока капитала извне (прежде всего из Франции). Подавляющая часть средств шла на развитие добывающей промышленности и экспортной инфраструктуры (дорог, портов, нефтепроводов).

В период борьбы за независимость экономика Алжира испытала серьезное влияние трех факторов: военных расходов метрополии, быстрого развития нефтяной промышленности и инвестиций в соответствии с т.н. «планом Константины». Военные расходы Франции в Алжире и присутствие больших военных контингентов привело к росту транспорта, торговли, сферы услуг и транспортно-ремонтных предприятий. Развитие нефтегазовой промышленности сопровождалось крупными инвестициями в геологоразведку, бурение скважин, строительство нефтепроводов. «План Константины», выдвинутый де Голлем в 1958 г., предусматривал масштабные французские капиталовложения, направленные на подъем традиционного сектора сельского хозяйства и создание крупных промышленных предприятий. Государственные инвестиции по плану Константины исправно шли в Алжир вплоть до 1962 г.

К моменту обретения независимости Алжир располагал промышленной базой, экономической инфраструктурой и довольно эффективным сельским хозяйством, способным почти полностью обеспечить потребность населения в основных продуктах питания. Алжирский национальный капитал был слаб, его деятельность ограничивалась в основном розничной торговлей и сферой усл Среди алжирцев практически не было квалифицирова ных инженеров, техников и управленцев. Именно это ста причиной глубокого кризиса алжирской экономики в пе вые годы после обретения независимости. Спад был сто глубок, что в период с 1962 по 1966 г. в независимом Алж ре работало или училось около 30% населения. Более 3 взрослого мужского населения в возрасте от 15 до 64 лет имело работы. Почти 60% мужчин из общего числа рабо ющих было занято в сельском хозяйстве (причем речь шла о полной занятости). Ситуация усложнялась демогр фическим ростом и ограниченностью пригодных для обр ботки сельскохозяйственных земель.

С обретением независимости сельское хозяйство пр шло в упадок. Правительство Алжира сделало ставку ускоренную индустриализацию (в том числе за счет се скохозяйственного сектора). В первые годы независимос сновные инвестиции шли в легкую промышленность, нако уже в 1964 г. акцент переносится на тяжелую промы ленность. С принятием первого трехлетнего плана 196 развитие тяжелой промышленности окончательно зак пилось как приоритетное направление государственн экономической политики. В это время строится металл гический завод в Аннабе (его строительство предусмат валось еще «планом Константины»), цинковый комбин ряд других предприятий. Одновременно развивается фтехимическая промышленность (аммиачный завод в А зеве, комбинат по производству этилена и синтетическ волокон в Скикде и т.д.). С 1980-х гг. начался процесс ч тичной приватизации ряда отраслей экономики Алжи Был запущен процесс разукрупнения государственн предприятий. Новые, более компактные государственн предприятия поощряли к сотрудничеству с частным се тором (в том числе и с иностранными предприятиям Реструктуризация промышленности в 1990-х гг. приве к закрытию многих заводов и увеличению безработи В то же время развивается ряд успешных проектов с ин

АФРИКА

СУДАН	Государства
Реюньон (Фр.)	Владения
Майотта[2]	Территории с особым статусом
● СЕУЛ	Столицы государств
● Эль-Аюн	Центры владений
⊙ Чэнду	Прочие города
——·——	Государственные границы

Цифрами на карте обозначены:

1	Гамбия	5	Руанда
2	Гвинея-Бисау	6	Бурунди
3	Джибути	7	Свазиленд
4	Экваториальная Гвинея	8	Лесото

Примечания:
1. Будущее Западной Сахары подлежит урегулированию согласно соответствующим решениям ООН.
2. Майотта является «территориальной единицей» Франции. Генеральная Ассамблея ООН признает право Союза Коморских Островов на остров Майотта.

Масштаб 1:35 800 000

транными компаниями. Особенно интенсивно иностранцы вкладывают в нефтехимию и сборку автомобилей и бытовой техники.

Несмотря на усилия по индустриализации страны, основой алжирской экономики после деколонизации стал экспорт нефти и газа. Нефтеразработки начались в Алжире в 1958 г. Было освоено три нефтеносных района: в северо-восточной части Сахары, на границе с Тунисом и на границе с Ливией. Добыча газа началась в 1956 г. В 1971 г. Алжир национализировал все нефтяные компании с иностранным участием, работавшие на его территории. Контроль над их активами был передан созданной в 1963 г. государственной компании СОНАТРАК — *Société Nationale de Transport et de Commercialisation des Hydrocarbures (Sonatrach).* В 1990-х гг. европейским и американским компаниям было вновь позволено работать на территории Алжира. В начале XXI в. в Алжире работает более 10 иностранных нефтегазовых компаний. В Алжире действуют 4 экспортных нефтепровода (2 из них были созданы еще французами) и 2 экспортных газопровода. Ввиду истощения запасов нефти газ становится все более важной компонентой алжирского экспорта. В стране действует 3 завода по сжижению природного газа в Скикде, Беджайе и Арзеве.

Массовый отъезд европейских колонистов в 1962—1963 гг. и национализация привели к резкому падению сельскохозяйственного производства. Ситуацию усугубляла перекачка средств из сельского хозяйства в промышленность с целью ускорения процесса индустриализации. Организация государственных сельскохозяйственных предприятий в 1960-х и 1970-х гг. не смогла существенным образом изменить ситуацию. Эти предприятия (аналог колхозов) оказались малоэффективны. В 1980-х гг. началась их приватизация, что привело к появлению латифундий. В начале 1990-х гг. многие сельскохозяйственные земли в районе Алжира и Орана были заброшены вследствие военных действий. В настоящее время сельское хозяйство дает менее 10% ВВП. Из страны — экспортера продовольствия, какой Алжир был в середине 1950-х гг., он превратился в страну-импортера. В настоящее время страна вынуждена импортировать до 70% продовольствия из зарубежных стран.

Таким образом, современный Алжир — крупная нефте- и газоэкспортирующая страна, тяжелая промышленность которой находится в кризисе, в то время как нефтехимическая промышленность и совместные предприятия по сборке автомобилей и бытовой техники довольно успешны. Кризис сельскохозяйственного производства, начавшийся в 1960-х гг., не преодолен по сей день; Алжир не обеспечивает собственные потребности в продукции сельского хозяйства. Актуальной остается проблема государственного долга Алжира.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Алжир назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Алжир определен как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2012—2013 гг. Алжир занимает 100-е место с показателем 3,79 балла.

Структура ВВП Алжира, по данным Всемирного банка (2009 г.)

Сфера услуг, %	30
Промышленность, %	61
Сельское хозяйство, %	9

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (98,14%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (0,45%); чугун и сталь (0,39%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (15,38%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (12,2%); зерновые культуры (10,17%); изделия из чугуна и стали (8,98%); чугун и сталь (8,5%); электрическое и электронное оборудование (8,11%); фармацевтическая продукция (4,68%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (3,23%); пластмассы и изделия из них (3%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (1,94%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (1,82%) и т.п.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Алжир — активный участник международных отношений, один из лидеров среди стран Африки, его потенциал влияния на внешнюю среду ограничен, но Алжир довольно эффективно играет роль посредника в международных конфликтах, обладает значительным по меркам Северо-Африканского региона военным потенциалом и способен оказывать влияние на международные энергетические рынки.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,2836	0,3322	0,3484
1995	0,1408	0,1693	0,1907
2000	0,1715	0,2829	0,1464
2005	0,2271	0,3758	0,1863
2006	0,2395	н.д.	н.д.
2009	0,3395	н.д.	н.д.

Алжир — страна-реципиент. Впрочем, размер международной помощи Алжиру незначителен: в 2004 г. он составил 9,66 долл. США на душу населения, или 0,39% от ВНД. В 2002 г. размер международной помощи Алжиру составлял 2,39% от государственных расходов. У Алжира достаточно крупный внешний долг, составивший в 2004 г. около 22 млрд долл. США по текущему курсу. Размер внешнего долга сопоставим с размером годового импорта и экспорта страны.

Алжир обладает крупными запасами газа (5-е место в мире) и нефти (12-е место в мире). Алжир — крупный экспортер энергоносителей, которые поставляются в основном на рынок ЕС. Активно участвует в координации действий стран — экспортеров нефти через механизмы ОПЕК.

Арабский язык является официальным в Алжире и еще в 22 странах. Население Алжира составляет 0,6% от всего населения Земли.

Алжир участвует в ряде международных организаций. С 1962 г. является членом ООН. Доля Алжира в финансировании ООН составляет 0,076%. Квота и вес Алжира при принятии решений в МВФ составляют 0,59%. Страна не состоит в Парижском клубе кредиторов.

Алжир активно участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (Союз арабских государств, Союз Арабского Магриба и др.).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Алжира в 2008 г. составила 147 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, силы национальной безопасности, силы самообороны (ополчение) — около 187 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились около 1000 ОБТ советского и российского производства, включая более 100 Т-90 (в 2011 г. Алжир заказал дополнительно 120 Т-90, доведя их общую численность до 300 единиц), 90 БРДМ советского производства, более 1000 БМП советского и российского производства, 750 БТР и около 1000 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 2 ПЛ советского производства проекта 877ЭКМ (в 2006 г.

были заказаны еще две ПЛ усовершенствованного проекта 636), 3 фрегата и 6 корветов, 20 ракетных катеров и патрульных судов. ВВС располагали 143 боевыми самолетами, включая 55 истребителей советского производства, 80 истребителями-бомбардировщиками (включая 6 многоцелевых истребителей Су-30 МКА) и бомбардировщиками, 33 ударными и 114 военно-транспортными вертолетами (преимущественно советского и российского производства). Согласно условиям заключенного в 2006 г. соглашения, Алжир приобрел у России 28 Су-30 МКА (с поставкой до 2010 г.). В 2010 г. Алжир дополнительно заказал 16 Су-30 МКА, в том числе взамен 28 МиГ-29 СМТ и 6 МиГ-29 УБТ, от принятия на вооружение которых алжирские ВВС отказались по соображениям качества (должны были быть поставлены в соответствии с соглашением 2006 г.). Таким образом, в составе ВВС Алжира в ближайшее время будет насчитываться 44 Су-30 МКА.

По оценкам Центра анализа мировой торговли оружием, Алжир в первое десятилетие XXI в. импортировал продукции военного назначения на сумму более 6 млрд долл. США (сумма заключенных, но еще не выполненных в полном объеме контрактов, включая системы ПВО и т.п., см. выше). Эксперты считают, что Алжир продолжит курс на модернизацию своих ВС, закупая дорогостоящие системы вооружений и модернизируя ранее поставленное вооружение.

Расходы на оборону Алжира в процентах ВВП начиная с середины 1990-х гг. выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	702	1,46
1995	1 523	2,96
2000	2 702	3,43
2005	3 521	2,86
2008	4 934	3,02
2010	5 671	3,50

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Алжир является членом многих международных организаций, наиболее значимые из которых — ООН и организации семьи ООН. Алжир участвует в миротворческих операциях ООН в Африке. По состоянию на 2004 г., он участвовал в Миссии ООН в Демократической Республике Конго, в Эфиопии и Эритрее, Миссии ООН по содействию Афганистану. Алжир активный член ОПЕК, член Организации Исламская конференция (ОИК), член Лиги арабских государств, один из сооснователей Африканского союза (АС объединяет все государства Африки, за исключением Марокко), Союза арабского Магриба (в САМ также входят Ливия, Мавритания, Марокко, Тунис). Алжир участвует в работе Руководящего комитета НЕПАД. В 2001 г. было подписано соглашение об ассоциации с ЕС. Алжир присоединился к «Средиземноморской инициативе» НАТО. Алжир является участником Конференции по Разоружению в Женеве.

В 1970-х гг. Алжир являлся активным участником создания Союза Арабского Магриба. Влияние Алжира в различных международных организациях в целом относительно низко. В то же время, будучи членом Лиги арабских государств и группы арабских государств в ООН и ряде других международных организаций, страна способна эффективно проводить свои интересы в случае, если удается выработать общий подход к тому или иному вопросу. Наибольшая степень единства арабских государств достигается по вопросу осуждения политики Израиля. Кроме того, Алжир является участником Движения неприсоединения. Помимо этого, Алжир довольно активен как посредник в международных конфликтах. К примеру, Алжир посредничал на переговорах по освобождению американских дипломатов, взятых в заложники во время захвата посольства США в Тегеране в период исламской революции в Иране. Алжир также посредничал при урегулировании конфликта Эфиопии и Эритреи.

Алжир поддерживает тесные связи с арабскими и европейскими государствами. С арабскими государствами (зачастую с исламскими государствами в целом) осуществляется координация по израильскому вопросу. Энергетическая политика координируется со странами, входящими в ОПЕК. Во внешней торговле Алжир в основном ориентирован на страны Запада. Нефть и нефтепродукты из Алжира идут на экспорт в Италию, США, Францию и Испанию. Основные внешние закупки Алжир совершает во Франции, США, Италии, Германии и Испании.

Дипломатические отношения с СССР были установлены 23 марта 1962 г. (т.е. до официального референдума о независимости Алжира). Алжир стал страной народной демократии и провозгласил приверженность идеям арабского социализма. Долгие годы СССР поставлял оружие в Алжир, в стране работала группа советских военных советников. Торгово-экономическое сотрудничество с Алжиром осуществляется с начала 1960-х гг. За годы сотрудничества Алжиру была оказана значительная помощь в деле создания национальной промышленной базы, в развитии энергетики, горнодобывающей и металлургической промышленности, машиностроения, ирригации и ряда других. Значительное место в сотрудничестве занимала подготовка национальных кадров для различных отраслей экономики Алжира. С помощью СССР в Алжире были созданы 4 учебных института.

26 декабря 1991 г. Алжир официально признал Россию как государство — продолжатель СССР. В начале 1990-х гг., в связи с проводимыми экономическими преобразованиями в обеих странах, сотрудничество постепенно было переведено на коммерческие условия. После определенного периода стагнации в последние годы отмечается активизация деятельности российских организаций на рынке Алжира. Это касается, прежде всего, сферы военно-технического сотрудничества. В марте 2006 г. в обмен на списание Россией долга Алжира на сумму 4,7 млрд долл. США Алжир заключил контракты на закупку российской продукции военного назначения на общую сумму 7,5 млрд долл. США. На нефтяном и газовом рынке стран ЕС Россия и Алжир являются конкурентами. Эффективно координировать энергетические стратегии пока не удается.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Алжира в настоящее время может быть оценено как высокое.

В Алжире было произведено две успешных попытки неконституционной смены власти (1965 и 1992 гг.), однако военные режимы существовали достаточно долго.

Основным внутриполитическим конфликтом является вооруженная борьба за власть между исламистами и сторонниками светского развития страны. Последние представлены армией и спецслужбами. Конфликт начался в 1992 — 1993 гг. и (по оценкам СИПРИ) унес жизнь от 40 до 100 тыс. чел. Впрочем, СИПРИ отмечает, что это один из четырех конфликтов, интенсивность которых за последнее время снизилась на 50%.

Существуют противоречия с арабскими соседями. Алжир долгое время поддерживал направленный против Марокко сепаратизм Западной Сахары. Декларируется, что в настоящее время эта поддержка прекращена. Следует отметить, что, пользуясь высокой ценой на нефть и газ в 2005 — 2006 гг., Алжир начал одновременное перевооружение сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил. Это говорит о том, что алжирское руководство расценивает ситуацию в регионе и в мире в целом как нестабильную. Су-

ществуют также замороженные территориальные конфликты с Ливией и Марокко.

Угрозу терроризма в Алжире можно охарактеризовать как высокую: даже после заключения официального перемирия с исламистами небольшие группировки продолжают активную террористическую деятельность по всему Алжиру, последний пик которой пришелся на 2007 г. (погибло более 200 чел., в том числе около 50 в декабре). В 2007 г. также на территории Алжира начала свою деятельность крупная ячейка организации «Аль-Каида», которая взяла на себя ответственность за серию терактов, совершенных в августе к востоку от столицы страны г. Алжир, в результате которых погибло более 60 чел.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Алжире характеризуется как высокий. Наиболее коррумпированными секторами, согласно «Глобальному барометру коррупции» (*Global Corruption Barometer*) той же «*Transparency International*», являются полиция, таможня, политические партии и органы законодательной власти. Наименее коррумпированными являются религиозные учреждения и СМИ.

Положение Алжира в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	88	2,6
2004	145	97	2,7
2005	158	97	2,8
2006	163	84	3,1
2007	179	99	3,0
2008	180	92	3,2
2009	180	111	2,8
2010	178	105	2,9
2011	182	112	2,9
2012	176	105	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Алжир не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,5% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Теневой сектор алжирской экономики связан с доходами от торговли людьми.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Алжира может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. В горных районах на севере часто происходят землетрясения, в том числе разрушительные, последнее из которых произошло в мае 2003 г. к востоку от столицы страны г. Алжир (погибло более 2000 чел.). Прибрежные районы подвержены сезонным наводнениям (так в столице страны г. Алжир в 2001 г. в результате наводнения погибло порядка 200 чел.).

Экономические угрозы (несбалансированный экспорт, хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, долговая зависимость, инфляционные процессы). В структуре экспорта Алжира преобладают энергоносители (в сумме нефть, природный газ и продукты их переработки составляют более 95% от экспорта страны).

Для экономики страны нехарактерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. экспорт превысил импорт почти в 2 раза).

По данным Международного энергетического агентства, Алжир имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт в 2005 г. составил 139,95 млн т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивалось 4% населения Алжира.

В Алжире 15% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Алжире составила 182,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Алжире составила 72,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 32 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

АНГОЛА

Официальное название. Республика Ангола (порт. *República de Angola*, англ. *the Republic of Angola*).

Год образования. 11 ноября 1975 г. провозглашена независимость (прежде Ангола являлась колонией Португалии).

Географическое положение, площадь, границы. Географические координаты Анголы: государство расположено между 13° и 23°36' восточной долготы, 4°21' и 18°02' южной широты. Ангола омывается водами Атлантического океана на западе. Площадь государства составляет 1246,7 кв. км. Общая протяженность границ составляет 5198 км. Ангола граничит с Демократической Республикой Конго на востоке и севере (протяженность границ составляет 2511 км, из которых 225 км составляют границу с провинцией Кабинда, отделенной от территории Анголы территорией ДРК), с Республикой Конго на севере (протяженность границ составляет 201 км), с Намибией на юге (протяженность границ составляет 1376 км), с Замбией на востоке (протяженность границ составляет 1110 км).

Столица — Луанда.

Население. Последняя официальная перепись населения проводилась в 1970 г. На сегодняшний день существуют различные оценочные данные по количеству населения.

Согласно данным *Encyclopedia Britannica*, численность населения в 2003 г. составила 10 млн 776 тыс. чел. По данным *Population Reference Bureau*, численность населения в 2012 г. составила 20 млн 163 тыс. чел. По данным *Worldbank*, численность населения в 2004 г. составила 13 млн 963 тыс. 184 чел. Плотность населения в 2010 г. составляет порядка 16 чел. на кв. км. Прирост населения в 2002 г. составил 2,18% (по данным *Population Reference Bureau*, прирост населения составляет 2,7%; по данным *CIA*, прирост населения составил в 1,9%). В 2010 г., по данным ООН, прирост населения составил 2,7%. Смертность на 100 чел. — 21 (по данным *CIA* на 1000 чел. — 25,9). Рождаемость на 1000 чел. — 47 (по данным *CIA*, на 1000 чел. — 44,64). Женщины составляют 51% от всего населения. Возрастные группы: 46% населения в возрасте меньше 15 лет и 2% населения в возрасте больше 65 лет. Продолжительность жизни: общая — 43 года, мужчины — 41 года, женщины — 44 года. Этнический состав (данные *Encyclopedia Britannica* на 2000 г. / данные *CIA* на 2005 г.): овимбунду — 25,2/37%, кимбунду — 23,1/25%, конго (баконго) — 12,6/13%, лувале (луэна) — 8,2%, чокве — 5,0%, куаньяма — 4,1%, ньянека — 3,9%, лучази — 2,3%, амбо (овамбо) — 2,0%, мбвела — 1,7%, ньемба — 1,7%, другие — 10,2%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Анголе в 2012 г. составил 70,1%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 52,9%, индекс уровня образования — 0,303.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) Анголы в 2012 г. составил 0.508 (148-е место в мире, группа стран с низким уровнем человеческого развития).

ИРЧП в 1975–2005 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2005	2007	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,446	0,472	0,502	0,508

Язык (языки). Официальным языком является португальский. Большинство жителей Анголы принадлежат к языковой семье банту. Наиболее распространенными языками являются: умбунду, кимбунду, киконго, языки народов валучази, вамбунду, валуимбе, вачокве, ваньянека, гереро, также различные диалекты языка очиамбо и бушменские языки.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Изначально территорию Анголы заселяли племена бушменов, занимавшихся в основном охотой и сбором плодов различных растений. В 1-м тыс. н.э. на данную территорию пришли племена банту (поскольку ранняя история Анголы изучена недостаточно хорошо, то возникают противоречия в обозначении некоторых временных промежутков, так, по некоторым данным, племена банту начали заселять данную территорию в VI в. до н.э.). В XIII в. было создано первое крупное политическое образование, известное как Королевство Конго. Возникли другие политические объединения, например, королевства Ндонго, Матамба и Лунда. К середине XV в. королевство Конго стало одним из самых сильных и влиятельных на западном побережье Африки. Власть в королевстве Конго находилась в руках аристократов (мани), подчинявшихся королю Конго. Территориально королевство делилось на провинции (мбанза), находившиеся под управлением одного из представителей мани. Столицей королевства был город Мбанза Конго (*Mbanza Congo*).

Первый контакт с европейцами состоялся в 1483 г., когда португальский исследователь Диого Као высадился в устье реки Конго. Позже королева Матамбы Нзингу предложила Португалии сотрудничество, предлагая полезные ископаемые в обмен на технологическую помощь. В 1506 г. новый король Конго принял христианство и взял имя Афонсо I.

Португалия рассматривала Анголу прежде всего в качестве поставщика рабов, которых перевозили в основном в Бразилию. Афонсо I выступал против работорговли, пытаясь дипломатическими методами договориться с Португалией о прекращении работорговли, однако португальский трон игнорировал данные инициативы. После смерти Афонсо I в 1540-х гг. королевство начало переживать период нестабильности, что привело к восстанию 1568 г., в результате которого король Альваро I был отправлен в ссылку. Альваро обратился за помощью к Португалии. Вооруженные силы Португалии вытеснили повстанцев с территории королевства к середине 1570-х гг. В 1575 г. в Анголу прибыл Паулу Диаш де Новайш с первыми семьями переселенцев, в 1576 г. был основан город Луанда. На юге страны существовал ряд королевств, оказывавших сопротивление португальским силам, но к 1590 г. Португалия установила полный контроль над колонией. После смерти короля Конго Альваро II в 1614 г. отношения между Конго и португальской колонией Ангола обострились вследствие конфликтов, вызванных претензией Португалии на пригодные для культивации земли Конго. Битва 29 октября 1665 г. положила конец существованию королевства Конго как единого государства, к XVIII в. королевство распалось на несколько политических образований, признававших короля Конго, но проводивших фактически независимую политику.

В 1641 г. голландцы захватили Луанду, королевство Ндонго во время оккупации сохраняло лояльность Португалии. После возврата Луанды в 1648 г. Ндонго заявило Португалии о недостаточном вознаграждении за союзничество и объявило свою независимость. В 1671 г. состоялся захват столицы королевства Ндонго, которое позже было полностью подчинено Португалии.

В 1836 г. Португалия запретила работорговлю, но продолжала осваивать свои колонии в Африке, в первую очередь территорию Анголы, где располагался ряд предприятий, доходность которых было решено довести до максимума. Было совершено несколько экспедиций, но оставался нерешенным вопрос о территории Конго. На Конго претендовали Франция, Германия и Англия. Правительство Португалии выступило с предложением провести международную конференцию для разрешения данного вопроса. Конференция прошла в Берлине в 1884 – 1885 гг., в результате чего право владения Конго было передано королю Бельгии. В ходе берлинской конференции произошел окончательный раздел Африки, в том числе Португалии отошли Мозамбик, Ангола и Гвинея. В 1886 г. Португалия подписала два договора с Францией и Германией, определившие колониальные границы государств, а именно право Португалии на территорию между Мозамбиком и Анголой. Фактическую оккупацию территории Анголы Португалия завершила к 1920 г., а статус колонии сохранялся до 1951 г., когда Португалия объявила Анголу заморской провинцией. В период нахождения у власти в Португалии Салазара (1926 – 1974) в Анголе было запрещено создание политических объединений. Вследствие жесткого колониального режима и сильной эксплуатации населения в Анголе начали действовать различные национально-освободительные движения. В 1950-х гг. возникли первые национально-освободительные движения, самыми значимыми из которых являлись Союз народов Анголы (СНА), образованный в 1954 г., и Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА), созданное в 1956 г. 4 февраля 1961 г. МПЛА, подняв восстание в Луанде, возглавило борьбу против колониализма. Восстание переросло в войну и к 1968 г. распространилось на центральный и восточный районы страны. В 1962 г. образовался Национальный фронт освобождения Анголы (ФНЛА), в 1966 г. возник Национальный союз за полную независимость Анголы (УНИТА). После португальской революции 1974 г. новое правительство заключило соглашение с МПЛА, ФНЛА и УНИТА о предоставлении Анголе независимости, 11 ноября 1975 г. Ангола была провозглашена Народной Республикой. Президентом стал лидер МПЛА Агостиньо Нето. Разногласия

между тремя национально-освободительными движениями существовали с момента обретения Анголой независимости, что привело к гражданской войне. В ответ на создание Народной Республики Ангола во главе с лидером МПЛА, которое поддерживали в том числе и страны социалистического лагеря, ФНЛА и УНИТА объявили о создании Демократической Народной Республики Ангола с центром в Уамбо. ФНЛА и УНИТА пользовались поддержкой США, ЮАР, Заира. К 1979 г. ФНЛА практически прекратил свое существование, УНИТА усилил свое влияние и мощь. В конфликт также были вовлечены Куба, направившая часть вооруженных сил в Анголу для оказания поддержки правительству, СССР, осуществлявший поставки вооружения, и США. В 1987—1988 гг. проходили открытые вооруженные столкновения между кубинскими войсками и войсками ЮАР, в 1988 г. ЮАР потерпела поражение от объединенных войск Анголы и Кубы и согласилась на переговоры. В декабре 1988 г. было подписано Нью-Йоркское соглашение, по условиям которого ЮАР предоставляла независимость Намибии и прекращала оказывать помощь УНИТА, Куба выводила войска с территории Анголы. Несмотря на подписание данного соглашения, борьба между УНИТА и МПЛА продолжалась. В 1989 г. президент Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш и лидер УНИТА Ж. Савимби подписали соглашение о прекращении огня и национальном примирении. Позже данное соглашение было нарушено и военные действия возобновились. Был подписан еще ряд соглашений о примирении, которые также были нарушены. 31 мая 1991 г. при участии Португалии, США и СССР в Лиссабоне был подписан ряд соглашений о прекращении войны, в соответствии с которыми в конце 1992 г. должны пройти президентские и парламентские выборы и сформирована единая армия из равного числа военных из МПЛА и УНИТА. Выборы состоялись 29—30 сентября 1992 г., в них приняло участие подавляющее число избирателей. На пост президента претендовали 12 кандидатов, Национальная ассамблея должна была состоять из 220 депутатов. 17 октября были опубликованы официальные результаты выборов, по итогам которых Сантуш набрал 49,6% голосов и Савимби получил 40% голосов, соответственно, МПЛА получило 129 мест в парламенте, а УНИТА — 70 мест. Савимби отказался признать результаты выборов, и вооруженные столкновения возобновились. Вооруженные столкновения с переменным успехом длились до 2002 г. После смерти Жонаса Савимби (22 февраля 2002 г.) был подписан, в качестве дополнения к Мирному Лусакскому протоколу, Меморандум о взаимопонимании между Ангольскими вооруженными силами (ФАА) и вооруженными формированиями УНИТА. В 2008 г. состоялись вторые в истории страны свободные выборы, на которых 80% голосов получила правящая МПЛА. УНИТА получила только 10% голосов избирателей, но ее представители заявили, что признают результаты выборов.

***

На особенности нациеобразования Анголы большое влияние оказал колониальный период. В Анголе были созданы органы местного самоуправления, однако особенность заключалась в отлученности местного населения от возможности участия в политическом процессе. Местное население фактически не обладало какими-либо правами, существовала жесткая расовая иерархия, на верхушке которой находились португальцы. Первая конституция была принята 11 ноября 1975 г., когда была провозглашена Народная Республика Ангола. Конституция неоднократно пересматривалась, в настоящее время вступила в действие новая конституция 2011 г., которая подчеркивает авторитарный характер существующего в Анголе режима. В стране отменены прямые президентские выборы, президентом становится лидер победившей на парламентских выборах партии. Также отменен пост премьер-министра, в результате чего вся полнота власти у президента.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция была принята 11 ноября 1975 г., в нее неоднократно вносились поправки и изменения (7 января 1978 г., 11 августа 1980 г., 6 марта 1991 г. и 26 августа 1992 г., также поправки вносились в 1994 и 2011 гг.), в настоящее время действует конституция 2011 г. Действующая конституция гарантирует равные права всем гражданам, а также дает гарантию незыблемости всех фундаментальных прав человека. Согласно официальным данным, Ангола является полупрезидентской демократической республикой с многопартийной системой. В настоящее время происходит пересмотр законов, касающихся печати и создания негосударственных организаций. Президент является главой всех государственных институтов и координирует отношения между различными ветвями власти.

Республика Ангола является многопартийным демократическим государством с полупрезидентской системой правления.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Согласно действующей конституции в Анголе существует разделение властей. Политические институты Анголы являются взаимозависимыми, президент координирует действия всех ветвей власти. Провозглашается верховенство закона и равноправие, а также ответственность перед законом всех должностных лиц. Совет республики является консультативным органом президента. Совет выносит положения консультативного характера и находится под контролем президента. Члены Совета обладают всеми иммунитетами и привилегиями Национальной ассамблеи. Президент является главнокомандующим вооруженными силами Анголы, назначает министров и судей Верховного суда. Президент обладает правом вето. Правительство формируется и контролируется президентом. Правительство ответственно перед президентом и Национальной ассамблеей. Законодательная власть принадлежит Национальной ассамблее. Судебная система включает: Верховный суд, уголовные, гражданские и военные суды. Конституция гарантирует независимость судебной власти.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть принадлежит президенту. Президент формирует и контролирует деятельность правительства, ответственного перед президентом и Национальной ассамблеей. Президент избирается сроком на 5 лет. Конституция предусматривает возможность переизбрания президента на второй срок. Однако эта статья не касается действующего президента Жозе Эдуарду душ Сантуша, который занимает этот пост уже более 30 лет, и вступила в силу во время последних парламентских выборов в 2012 г. Консультативным органом президента является Совет республики, который состоит из председателя Национальной ассамблеи (*The President of the National Assembly*), генерального прокурора, бывшего президента республики, лидеров политических партий, представленных в Национальной ассамблее, и десяти граждан, назначенных президентом.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Агостиньо Нетто	МПЛА	11.11.1975 — 10.09.1979
Жозе Эдуарду душ Сантуш (и.о. президента)	МПЛА	10.09.1979 — 21.09.1979
Жозе Эдуарду душ Сантуш	МПЛА	21.09.1979 — н. в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть основана на деятельности Национальной ассамблеи, состоящей из 220 депутатов, избираемых сроком на 4 года. 130 депутатов избираются по пропорциональной

системе представительства, 90 депутатов избираются по мажоритарной системе. Национальная ассамблея собирается на очередные сессии 2 раза в год, существует возможность сбора на внеочередные сессии по просьбе председателя Национальной ассамблеи или по запросу одной трети депутатов.

Особенности судебной власти. Конституция закрепляет принцип независимости судебной власти. Судьи Верховного суда назначаются президентом. Конституция предусматривает наличие Конституционного суда, а также муниципальных и местных судов. В настоящее время определяющую роль играет Верховный суд, находящийся в Луанде, а судебная система представлена уголовными, гражданскими и военными судами.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Ангола является федеративным государством и территориально разделена на 18 провинций: Бенгела, Бенго, Бие, Луанда, Зайри, Кабинда, Квандо-Кубанго, Кванза Северная, Кванза Южная, Кунене, Лунда Северная, Лунда Южная, Маланже, Мошико, Намибе, Уамбо, Уиже, Уила. Главой власти в провинции является назначаемый губернатор, ответственный перед президентом и Советом министров. Провинции подразделяются на муниципальные образования. Муниципальные образования подразделяются на коммуны. Губернатор назначается президентом по рекомендации премьер-министра.

Местное управление и самоуправление. Главой власти в провинции является губернатор, назначаемый по рекомендации премьер-министра президентом и ответственный перед президентом и Советом министров. Органы местного самоуправления являются выборными, их полномочия определяются соответствующими законами. Народные собрания избираются населением, их исполнительным органом являются комиссариаты и народные комиссии.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На формирование политических институтов Анголы большое влияние оказал колониальный период, законодательная база основана на португальском гражданском праве с учетом общинных традиций. В настоящее время вся политическая и правовая система претерпевает изменения. Становление и функционирование политических институтов было прервано многолетней гражданской войной, прекратившейся в 2002 г. На формирование политических институтов большое влияние оказывают иностранные государства и международные организации, при содействии которых удалось прекратить масштабные вооруженные столкновения между МПЛА и УНИТА. В настоящее время отмечается наличие определенного потенциала и возможности для становления эффективно функционирующих политических институтов.

Внутренние конфликты и расколы. Данные о коэффициенте Джини в Анголе отсутствуют.

В настоящее время продолжается политический конфликт между правительством Анголы и УНИТА, но серьезные вооруженные столкновения отсутствуют.

В настоящее время наиболее острым является конфликт между правительством Анголы и Фронтом освобождения анклава Кабинда и родственными организациями, в том числе Демократическим фронтом Кабинды. Нерешенным остается вопрос о статусе анклава Кабинда, региона, богатого нефтью. В 2002 – 2003 гг. вооруженные силы Анголы нанесли серьезное поражение силам ФОАК. В настоящее время ФОАК переживает внутренний кризис, вследствие раскола группировки на две фракции — фракция Вооруженные силы Кабинды и фракция Обновление. ФОАК заявляет о своих намерениях объединиться и отстаивать программные требования — прямые переговоры с правительством Анголы, проведение референдума о статусе анклава и отчисление фиксированного процента от нефтяных доходов в социальную сферу. По некоторым данным, конфликт уже унес жизнь 3500 чел.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. До распада СССР в Анголе существовала марксистско-ленинская идеология, на сегодняшний день официальная идеология отсутствует.

Несмотря на прекращение вооруженных действий между МПЛА и УНИТА, идеологический конфликт между данными крупнейшими партиями продолжает существовать. В настоящее время правительство проводит политику примирения враждующих сторон, в том числе происходит процесс интеграции военных отрядов УНИТА в вооруженные силы Анголы, многие члены УНИТА назначаются на ответственные правительственные должности.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 8 конституции закрепляет принцип разделения церкви и государства. Ангола объявляется светским государством. Правительство осуществляет защиту церквей и религиозных памятников при условии соблюдения церковью действующего законодательства.

По данным *Encyclopaedia Britannica* на 2001 г., конфессиональный состав Анголы представлен следующим образом: христианство исповедует 94,1% населения (из них католиков — 62,1%, протестантов — 15,0%), традиционные местные религии — 5,0%. По данным *CIA* на 1998 г., конфессиональный состав Анголы представлен следующим образом: традиционные местные религии — 47%, католики — 38%, протестанты — 15%.

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных является определяющей, о чем свидетельствует история Анголы с 1950-х гг. Несмотря на достижение соглашения о прекращении огня между МПЛА и УНИТА, оба военно-политических образования обладают определенной военной мощью. Для многих политических сил Анголы характерно наличие боевых отрядов. Вооруженные силы Анголы являются регулярными и комплектуются по призыву. Военные расходы (в % от ВВП) составили в 2003 г. 5%, в 2002 — 3%, в 2001 — 3%, в 2000 — 5%. Гражданский контроль за военными и силовыми структурами отсутствует.

Особенности партийной системы. Конституция Анголы закрепляет многопартийную систему.

В выборах 1992 г. участвовало 17 партий, 12 из них по итогам выборов получили представительство в Национальной ассамблее. Определяющую роль играют МПЛА и УНИТА. МПЛА, созданное в 1956 г., традиционно выступает от имени всего населения Анголы, но в основном опирается на население, говорящее на языке кимбунду. УНИТА, созданный в 1966 г., является основной оппозиционной силой и опирается на поддержку умбундуязычного населения.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 31 августа 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народное движение за освобождение Анголы	175	72
Национальный союз за полную независимость Анголы	32	19
Широкое движение по спасению Анголы – избирательная коалиция	8	6
Партия социального обновления	3	2
Национальный фронт за освобождение Анголы	2	1
Итого	220	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На сегодняшний день в Анголе существует ряд профсоюзов и групп интересов. Наиболее крупной является Промышленная ассоциация Анголы, созданная в 1930 г., в ее состав входит бо

лее 1300 членов. ПАА является демократической общественной организацией, проводит ежегодные выставки, в том числе международные, имеет собственную радиостанцию и печатные издания. Также можно выделить деятельность следующих профсоюзов и ассоциаций: «Торговля и малые промышленные предприятия» (*ACOMIL*), «Женщины-предприниматели» (*ASSOMEL*), «Молодые предприниматели» (*AJEA*), «Предприниматели горнодобывающего сектора» (*ASSEMINA*), «Продажа автомобилей» (*ACETRO*), Коммерческая ассоциация провинции Бенгела, Коммерческая и агропромышленная ассоциация провинции Уила, Ассоциация предпринимателей провинции Кабинда. Среди других корпоративных компонентов можно выделить следующие: Торгово-промышленная палата (*CCIA*), Ассоциация экономистов Анголы (*AEA*), Фискальная ассоциация Анголы (*AFA*) и др. Наиболее крупными профсоюзами являются Национальный союз ангольских трудящихся (*UNTA*) и Объединенный центр свободных и независимых профсоюзов Анголы (*CGSILA*).

Несмотря на наличие многих профессиональных организаций и ассоциаций, степень развитости гражданских ассоциаций невелика, что является следствием многолетней гражданской войны. В настоящее время правительство проводит политику поддержки создания различных гражданских объединений, в том числе и правозащитных.

Положение и роль СМИ. Большинство СМИ в Анголе находятся под контролем правительства и не представляют критики, за исключением небольшого числа локальных изданий. В Анголе существует единственное агентство печати — *Angop* и единственная ежедневная газета — *Jornal of Angola*. Также в печать выходят следующие еженедельники: *Correio da Semana, Folha 8, Fact's* и *Agora*. Телевидение представлено правительственным телеканалом Народное Ангольское телевидение и городским каналом Луанды *BEC Mundovideo*. Радио: Национальное радио Анголы (*RNA*), *Radio Ecclesia* (Римско-католический канал), *Luanda-Antena Comercial* (Независимая коммерческая радиостанция), *Radio Morena* (независимая радиостанция в Бенгеле).

Положение Анголы в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	93	30,17
2003	166	97	28,00
2004	167	91	26,50
2005	167	76	18,00
2006	168	91	21,50
2007	169	91	26,50
2008	173	116	29,50
2009	175	119	36,50
2010	178	104	28,50
2011–2012	179	132	58,43

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция закрепляет гендерное равенство. Также в Анголе действует ряд ассоциаций, отстаивающих права женщин, и создано национальное министерство по улучшению положения женщин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Многолетняя гражданская война привела экономику Анголы к глубокому кризису. В период гражданской войны и в настоящее время определяющую роль в экономике Анголы играют нефтяная (44% ВВП) и алмазодобывающая промышленность. В 1978 г. был принят закон о нефти, согласно которому все нефтяные компании, работающие в Анголе, обязаны передать 51% своих акций ангольской государственной компании «Сонангол». Основная доля нефти добывается в Кабинде, параллельно ведется добыча нефти на шельфе, побережье, во внутренних районах. Основными иностранными (в основном американскими) компаниями, ведущими разработку месторождений и добычу нефти, являются: «Шеврон», «Галф ойл», «Аджип», «Элф акитен», «Коноко», «Тексако».

Монопольный контроль над добычей и продажей алмазов до 2000 г. осуществляла государственная компания «Андиама», которая в условиях гражданской войны не справлялась с возложенными на нее функциями, и до $^{2}/_{3}$ добытых алмазов продавал на черном рынке УНИТА. На сегодняшний день продажа алмазов находится под контролем государственной компании «Аскорил».

Значительным потенциалом обладает энергетическая отрасль Анголы, в том числе до 60% электроэнергии вырабатывается на ГЭС, крупнейшей из которых является ГЭС в Камбамбе. Также продолжается строительство ГЭС в Капанде (при непосредственном участии специалистов из России и Бразилии). В настоящее время ведется реконструкция некоторых ГЭС и линий электропередач, разрушенных или поврежденных в период гражданской войны.

Сельское хозяйство Анголы сильно пострадало в ходе гражданской войны, были заброшены многие плантации хлопка, кофе, риса и других культур. На сегодняшний день наиболее развитой является сахарная промышленность, правительство проводит политику приватизации сахарных плантаций и заводов.

Большое значение играет рыбная промышленность, обеспечивающая питанием значительную часть населения, но оборудование рыболовного флота является сильно изношенным и не позволяет добывать необходимое количество рыбопродуктов. В настоящее время правительство ввело в действие программу по обновлению и реорганизации рыболовного флота.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Ангола названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*), однако при этом Ангола определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2012–2013 гг. Ангола занимает 142-е место с показателем 3,15.

Структура ВВП Анголы, по данным Всемирного банка (2009 г.)

Сфера услуг, %	30
Промышленность, %	65
Сельское хозяйство, %	5

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (98,25%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (1,33%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (18,48%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (14,69%); изделия из чугуна и стали (8,23%); электрическое и электронное оборудование (7,48%); суда и другие плавсредства (5,84%); летательные и космические аппараты и их составляющие (3,42%); чугун и железо (2,91%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (2,86%); мебель, средства освещения, сборные сооружения (2,81%); мясо и мясные субпродукты (2,51%); напитки, включая алкогольные (2,43%) и др.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2009
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	10 260	5 040	9 129	30 632	58 547	75 493
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	8 464	6 699	9 129	14 935	21 858	102 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	24 616	21 985	32 536	60 014	93 041	121 466
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	34 011	26 917	36 684	60 014	87 833	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 337	1 785	2 336	3 729	5 467	6 356
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 229	2 185	2 633	3 729	5 161	5 201
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	213	1 198	3 197	11 197	26 477
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	3,24	11,29	4,06	1,64	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	104,60	311,86	126,35	44,29	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	38,91	н.д.	89,62	79,28	67,22	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	20,93	н.д.	62,83	49,44	41,02	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	34,5	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,61	2,39	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,47	н.д.	3,30
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,66	0,44	0,65	10,61	н.д.	44,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,11	0,58	н.д.	0,60
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,11	0,53	0,59	3,30

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Ангола имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0469	0,0912	0,0483
1995	0,0170	н.д.	н.д.
2000	0,0286	0,1026	0,0718
2005	0,0680	0,1874	0,1175
2006	0,0929	0,2215	0,1147
2010	0,1500	н.д.	н.д.

Ангола является страной-реципиентом, размер помощи на душу населения составил в 2005 г. 1,64% ВНД страны. Более 90% добытой нефти экспортируется (в основном в США, Китай, Францию, Бельгию).

Португальский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Анголе и еще в 8 странах мира (объединенных в Сообщество португалоязычных стран), а также в Специальном административном регионе Китая — Макао. Общая численность говорящих на испанском языке — более 191 млн чел. (население государств, в которых португальским является официальным, составляет около 180 млн чел.), или более 3% населения мира.

Население Анголы составляет 0,6% от всего населения Земли.

Ангола является членом ООН, ее доля в финансировании ООН составляет 0,001%.

Квота Анголы при принятии решений МВФ составляет 286,3 млн СПЗ, что составляет 0,13%. Страна не состоит в Парижском клубе кредиторов.

Ангола является активным участником Сообщества португалоязычных стран.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Анголы в 2008 г. составила 107 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (полиция быстрого реагирования) — 10 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находилось более 300 ОБТ советского и/или российского производства, 600 БРДМ советского производства, более 250 БМП советского производства, около 170 БТР и около 1400 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 9 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 85 боевых самолета, включая 34 истребителя советского производства (в том числе 14 Су-27), 42 истребителя-бомбардировщика и штурмовика, 16 ударных и более 43 военно-транспортных вертолетов (преимущественно советского и/или российского производства).

Расходы на оборону Анголы в процентах ВВП выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	1 000	4,71
2000	2 192	6,39
2005	2 411	4,83
2008	3 363	2,88
2010	3 501	4,52

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Ангола не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Ангола не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Ангола не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Ангола участвует в следующих международных организациях: ООН, ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию), ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, МАГАТЭ, Африканский банк развития, Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Сообщество развития Юга Африки, Всемирная торговая организация, Интерпол, Международная ассоциация развития, Международная организация труда, Всемирный почтовый союз, Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная организация здравоохранения, Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирная метеорологическая организация, Национальная ассоциация промышленников, Международный союз телекоммуникаций, Международная организация по вопросам переселения, Международный олимпийский комитет, Международная морская организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международная организация гражданской авиации и другие.

Основными торговыми партнерами являются: США, Бельгия, Португалия, Германия, Франция, Испания, Бразилия, Израиль, ЮАР. В настоящее время ведется тесное сотрудничество с РФ, в том числе в области строительства ГЭС в Капанде на реке Кванза мощностью 520 МВт.

Дипломатические отношения между Анголой и СССР были установлены 11 ноября 1975 г. На сегодняшний день ведется тесное сотрудничество в экономической, политической, технологической и культурной сферах между Анголой и РФ. В 1990-х был подписан ряд важных двусторонних соглашений: Соглашение о реструктуризации задолженности по государственным и коммерческим кредитам, предоставленным бывшим СССР Республике Ангола (20.11.1996); Соглашение о сотрудничестве по развитию алмазных комплексов двух стран (23.06.1998); Соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве (23.06.1998); Декларация об основах дружественных отношений и сотрудничества (23.06.1998); Соглашение о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам (26.02.1999). Успешно развиваются партнерские отношения в алмазной сфере, где с участием российской компании АК «АЛРОСА» осуществляется ряд крупных проектов по алмазодобыче и развитию инфраструктур в Анголе. Также ведется взаимодействие в энергетике, строительстве, транспорте, рыболовстве, банковском деле, образовании, здравоохранении. Отношения с Анголой традиционно являются дружественными, и существует перспектива их развития.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Анголы в настоящее время может быть оценено как среднее.

В Анголе с 1975 по 2002 г. (с перерывами) шла гражданская война между правящей МЛНА и оппозиционной УНИТА. На 2008 г. продолжается политический конфликт между правительством Анголы и УНИТА, но серьезные вооруженные столкновения отсутствуют.

В настоящее время наиболее острым является конфликт между правительством Анголы и Фронтом освобождения анклава Кабинда и родственными организациями, в том числе Демократическим фронтом Кабинды. Нерешенным остается вопрос о статусе анклава Кабинда, региона, богатого нефтью. В 2002–2003 гг. вооруженные силы Анголы нанесли серьезное поражение силам ФОАК. В настоящее время ФОАК переживает внутренний кризис, вследствие раскола группировки на две фракции — фракция Вооруженные силы Кабинды и фракция Обновление. ФОАК заявляет о своих намерениях объединиться и отстаивать программные требования — прямые переговоры с правительством Анголы, проведение референдума о статусе анклава и отчисление фиксированного процента от нефтяных доходов в социальную сферу. По некоторым данным, конфликт уже унес жизнь 3500 чел.

В гражданскую войну вмешивались внешние акторы: СССР и Куба на стороне МЛНА и США, ЮАР и Заир (ныне — ДРК) на стороне УНИТА. Ангола сама неоднократно вмешивалась в конфликты на территории ДРК.

Угрозу терроризма в Анголе можно охарактеризовать как высокую: за всю историю страны было зарегистрировано более 600 случаев террористических атак, но подавляющее большинство этих случаев было связано с гражданской войной, после окончания которой террористическая активность на территории страны пошла на убыль.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Анголе характеризуется как высокий.

Положение Анголы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	85	1,7
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	98	1,7
2003	133	124	1,8
2004	145	133	2,0
2005	158	151	2,0
2006	163	142	2,2
2007	179	147	2,2
2008	180	158	1,9
2009	180	162	1,9
2010	178	168	1,9
2011	182	168	2,0
2012	176	157	2,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Ангола не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,8% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Анголы может быть охарактеризовано как умеренно неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Во внутриконтинентальных районах страны частые ливни приводят к разрушительным наводнениям.

Экономические угрозы (несбалансированный экспорт, хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, долговая зависимость, инфляционные процессы). В структуре экспорта Анголы преобладают энергоносители.

Для экономики страны нехарактерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. экспорт превысил импорт почти на 10 млрд долл. США).

По данным Международного энергетического агентства, Ангола имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт в 2005 г. составил 59,33 млн т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 35% населения Анголы, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Анголе 47% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Анголе составила 1747,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны) причинами в Анголе составила 191,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 161 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БЕНИН

Официальное название. Республика Бенин (фр. *République du Bénin*, англ. *the Republic of Benin*).

Год образования. Абсолютная независимость от метрополии (Франции) была провозглашена 1 августа 1960 г. До этого два года Дагомея (предыдущее название Бенина) была самоуправляющимся доминионом Франции.

Географическое положение, площадь, границы. Бенин расположен на западе Африки между 1° и 3°40′ восточной долготы и 6°30′ и 12°30′ северной широты. На юге страну омывают воды Гвинейского залива. Общая площадь страны составляет 112 622 кв. км.

Протяженность сухопутных границ равна 1989 км, морской границы — 121 км. Республика Бенин граничит с четырьмя странами — с Того на западе (протяженность общей границы 644 км), с Буркина-Фасо на северо-западе (306 км), с Нигером (266 км) на севере и с Нигерией (773 км) на востоке.

Столица — Порто-Ново.

Население. Согласно результатам переписи населения 2002 г., население страны составило 6 969 714 чел. По данным на середину 2012 г., в Бенине проживало 9 352 000 чел.

Плотность населения в 2010 г. на 1 кв. км составляет около 84 чел. Прирост населения в Республике Бенин довольно высокий (3%, показатель 2010 г.). Показатель смертности составляет 12 смертей на 1000 чел. населения; показатель рождаемости — 42 чел. на 1000 чел. населения (данные за 2010 г.). По информации на 2012 г., половозрастная структура имеет следующий вид: 0 — 14 лет — 43% (соотношение мужчин и женщин — 1,02%); 15 — 64 года — 53% (0,94%); 65 лет и старше — 4% (0,73%). Продолжительность жизни составляет в среднем 57 лет (55 для мужчин и 59 для женщин).

Этнический состав населения Бенина составляют на 99% коренные африканцы. Согласно данным переписи 2002 г., родственные народности фон и аджа формируют около 50% населения всей страны, йоруба — 12%, сомба, гурма, бариба (вместе) — 20%. Другие народности на территории Бенина — сонгаи, джерми, буса, хауса, фульбе.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Бенине в 2010 г. составил 42,4%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 56%, индекс уровня образования — 0,213.

Согласно Докладу ПРООН о развитии человека 2013, индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) Бенина в 2013 г. составил 0,436 (166-е место в мире, группа стран с низким уровнем человеческого развития).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,324	0,351	0,356	0,381	0,406	0,414	0,432	0,436

Таким образом, Бенин на протяжении последних 30 лет демонстрирует определенное развитие уровня и качества жизни населения, недостаточное, однако, для того, чтобы покинуть группу стран с низким уровнем развития человеческого потенциала.

Язык (языки). По конституции 1990 г., официальным государственным языком является французский. Местные языки — фон, аджа, йоруба и хауса. На языке фон говорят 42,2% населения, прежде всего — в густонаселенных южных районах. Языком аджа пользуются 15,6% жителей, йоруба — 12,1% населения, бариба — 8,6%. 18 языков используются в Бенине в средствах массовой информации и в учреждениях образования. Всего в стране насчитывается 54 языка, которыми пользуется население.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В истории Бенина можно выделить три этапа: доколониальный (XIII — конец XIX в.), колониальный (конец XIX в. — 1960 г.), постколониальный (1960 г. — по наст. время).

Доколониальный этап. На территории Бенина в Средние века располагалось несколько раннефеодальных образований — Бариба (Борну), Аллади, Вида, Аджаче. Европейцы открыли для себя территорию будущего Бенина в 1472 г., когда на побережье высадились португальцы. В середине XVII в. на севере современного Бенина возникло централизованное государство Дагомея, доминирующими этносами в котором являлись фон и аджа. Основным источником дохода была торговля с португальцами; товаром выступали рабы, захваченные в ходе набегов на соседние земли. В 1720-х гг. Дагомеей была завоевана почти вся территория нынешнего Бенина. Однако уже с 1730-х гг. ее влияние стало снижаться: Дагомея попала в зависимость от государства Ойо (располагалось на территории современной Нигерии) и освободилась от нее только век спустя — в 1820-х гг.

В 1880-х гг. борьбу за эти земли вели Франция, Германия и Великобритания.

Колониальный этап. В 1892 — 1894 гг. Дагомея была захвачена Францией; король Беанзен, сопротивлявшийся французам, был лишен трона и выслан из страны. В 1898 г. были присоединены северные земли нынешней территории Бенина. Вопрос раздела территорий в данном регионе колонизаторы решили подписанием ряда конвенций, в которых указывались границы сфер влияния. В 1904 г. Дагомея вошла в состав Французской Западной Африки, которой из Сенегала управлял французский генерал-губернатор. Потомки португальских поселенцев, рабы, освобожденные из португальских колоний в Америке, и миссионеры распространяли на юге христианство и западное образование. Мусульманский север не был затронут данной деятельностью.

В 1946 г. Дагомее как заморской территории Франции был предоставлено право на представительство во французском парламенте и создание собственного Национального собрания (*L'Assemblée Nationale* — фр.). 4 декабря 1958 г. Дагомея получила статус автономной республики в составе Французского сообщества. 1 августа 1960 г. Республика Дагомея была провозглашена независимым государством.

Постколониальный этап. За первые полтора десятилетия постколониальной истории, с 1960 по 1972 гг., Бенин пережил шесть государственных переворотов (из них 4 военных) и смену 20 правительств. Эти годы стали периодом острой борьбы за выбор пути экономической и общественно-политической модернизации между сторонниками необуржуазных воззрений и сторонниками социалистической ориентации. За власть в основном боролись представители кланов Севера и Юга. В 1972 г. к власти пришло военное правительство во главе с Матьё Кереку. Новый лидер заявил о своей приверженности марксистско-ленинской идеологии. Чтобы подчеркнуть разрыв с колониальным прошлым, Республика Дагомея в 1975 г. была переименована в Народную Республику Бенин. В том же году была основана Партия народной революции Бенина — на тот момент единственная и правящая партия в стране. Политическая программа Кереку предполагала восстановление единства страны, экономическая — национализацию предприятий. Постепенно режим приобретал все более репрессивный характер.

На протяжении 1980-х гг. экономическая ситуация ухудшалась. Отчасти это было связано с экономическим спадом в соседней Нигерии, вызванным падением цен на нефть. Кроме того, увеличение числа чиновников и работающих в госсекторе привело к тому, что государство оказалось не

в состоянии выполнить социальные обязательства. В 1985 г. начались массовые волнения госслужащих, организованные профсоюзами. Национальное собрание впервые выступило против президента Кереку, принявшего решение об отмене гарантий поступления на госслужбу для дипломированных специалистов. В 1989 г. по стране прокатились студенческие манифестации с требованием отставки Кереку, против президента выступила и Коммунистическая партия Бенина. В июне того же года правительство подписало с МВФ и Всемирным банком соглашение о реструктуризации государственного долга. Все это заставило Кереку в декабре 1989 г. отказаться от идей марксизма-ленинизма и взять курс на построение рыночной экономики. Таким образом, Бенин стал полигоном для апробации различных моделей государственного устройства: от президентской республики с однопартийной системой до военных директоратов и авторитарного социалистического однопартийного режима, потерпевшего, по мнению самих бенинцев (Общенациональная конференция 1990 г.), полный крах в политической и экономической областях.

В 1990 г. в Бенине были восстановлены многопартийность и демократические нормы общественно-политической жизни, созвана Национальная конференция всех живых сил страны, в которой приняли участие 500 делегатов, представлявших различные политические силы и корпорации. Конференция сформировала наблюдательный орган — Высший совет республики, во главе которого находился архиепископ Соуза и переходное правительство под руководством Нисефора Согло. Эти два института участвовали в управлении страной вместе с президентом до президентских выборов в марте 1991 г., которые выиграл Нисефор Согло. Созданная Согло Партия возрождения Бенина победила и на выборах в Национальное собрание в марте 1995 г.

Однако уже в 1996 г. президентские выборы выиграл Кереку, победой во втором туре обязанный своему бывшему оппоненту Адриану Гунгбеджи, которого сам Кереку в 1975 г. приговорил к смертной казни. Гунгбеджи, занявший третье место в первом туре выборов, призвал своих сторонников голосовать во втором туре не за Согло, а за Кереку. Гунгбеджи получил пост премьер-министра, который занимал до 1998 г., когда президент упразднил эту должность. Подобный исход выборов был обусловлен негативными социальными последствиями структурных реформ 1990 – 1996 гг. и коррупцией в высших эшелонах власти. Тот факт, что ярого приверженца рыночной экономики, структурных реформ и демократических преобразований Согло (экономиста, сотрудника Всемирного банка) сменил на посту главы государства лидер авторитарного режима 1972 – 1989 гг., имеет вполне логичное объяснение. Кереку сумел еще в ходе Общенациональной конференции извиниться перед нацией за проводимую им ранее политику, а в 1996 г. заявил о своем стремлении к национальному единству, «демократическому обновлению и созданию правового государства с процветающей экономикой». Кроме того, необходимо учитывать, что в выборах 1996 г. не принимали участия бенинцы, проживающие за пределами страны (с 1970-х гг. численность бенинской диаспоры за рубежом неизменно росла и в 1990-х гг. достигла 2 млн чел., большинство из которых, несомненно, поддержали бы Согло). Дополнительным фактором в пользу Кереку стало традиционное противостояние между лидерами трех исторически сложившихся и соперничающих регионов страны: севера, юго-востока (город Порто-Ново) и юга (город Котону): в этих условиях только в Кереку видели человека, способного противостоять регионализму и сепаратизму.

В 1999 г. состоялись парламентские выборы, на которых 42 места получила пропрезидентская партия, а 38 — оппозиция. В марте 2001 г. Кереку вновь одержал победу во втором туре президентских выборов. Согло, обвинив власть в подтасовках во время первого тура, отказался участвовать во втором. Второй президентский срок Кереку истек в марте 2006 г., и по конституции он не мог претендовать на третий. Новым президентом стал беспартийный Бони Яйи. А в 2007 г. победу на парламентских выборах одержала коалиция сил, поддерживающих его политику. Бони Яйи провозгласил борьбу с коррупцией приоритетным направлением своей политики. В 2011 г. Бони был избран на второй президентский срок.

***

Процессы формирования нации и государства начались в первой четверти XVII в., когда на север современного Бенина пришла народность аджа. После ее ассимиляции с местным населением возник этнос фон, к которому принадлежало большинство жителей королевства Дагомея. В это время король Уегбаджа создал централизованное государство с жесткой социальной иерархией, которая была разрушена только в ходе французской колонизации страны, ускорившей процесс образования единой нации. После обретения страной независимости от Франции символом единства страны стал отказ от названия Дагомея, вызывавшего негативные ассоциации у других этносов, в пользу позитивно окрашенного названия Бенин. Однако, как и во многих других африканских и азиатских странах, национальное самосознание является для граждан Бенина далеко не самым важным компонентом идентичности. На первом месте по-прежнему находится локальная, этническая самоидентификация. Для политической жизни страны весьма существенен раскол между Севером, где популярен нынешний президент Матьё Кереку, и Югом, где симпатии избирателей принадлежат оппозиционным партиям.

Бенин считается своего рода витриной демократизации на Африканском континенте и в качестве такой модели получает значительную финансовую помощь стран Запада и международных организаций. Быстрая и ненасильственная смена режима, прошедшая без конфликтов с соседними странами, отличает эту страну от других государств Африки, где демократизация привела к началу гражданской войны, дестабилизации региона или даже к полной потере государственности. Сейчас Бенин находится на стадии консолидации демократии: бенинцы уже четыре раза выбирали главу государства (в 1991, 1996, 2001 и 2006 гг.) и парламент (в 1995, 1999, 2003 и 2007 гг.) на свободных выборах. Хотя оппозиция пыталась оспорить законность последних выборов президента, в целом нарастания центробежных тенденций не произошло: выборы в Национальное собрание в 2007 г. были признаны международными наблюдателями свободными и справедливыми.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Форма правления в Республике Бенин — президентская республика. Главой государства является президент.

Согласно конституции Республики Бенин, «Бенин — независимая и суверенная республика» (гл. I, ст. 1). В ст. 2 той же главы отмечается, что «республика Бенин — единое, светское, демократическое государство».

Конституция Республики Бенин провозглашает гарантии равных избирательных прав. Правом избирать наделяются бенинцы обоих полов от 18 лет, обладающие всеми гражданскими и политическими правами (гл. I, ст. 6).

Конституция Бенина гарантирует свободу политических ассоциаций и подтверждает приверженность принципам многопартийности (гл. I, ст. 5).

Также конституцией гарантируется свобода слова и прессы, прав частной собственности, свобода совести, вероисповедания и т.д. Гарантирована частная собственность, неприкосновенность жилища, секретность частной переписки, презумпция невиновности (гл. II, ст. 8, 11, 14, 20, 21, 22, 23, 24).

Основной закон Бенина провозглашает право человека на развитие и культуру (гл. II, ст. 9 и 10). По конституции, го-

сударство гарантирует гражданам получение образования, право на труд и на забастовку (гл. II, ст. 13, 30 и 31).

Порядок внесения изменений в конституцию, принятую 11 декабря 1990 г., регулируется гл. II (ст. 154—156). Право внесения изменений в конституцию принадлежит одновременно президенту республики, после согласования с кабинетом министров, и членам Национального собрания (однопалатный парламент Республики Бенин). Чтобы начать процедуру пересмотра конституции, текст поправки должен получить поддержку ¾ депутатов Национального собрания. Все изменения конституции должны быть одобрены на всенародном референдуме, если только в ходе голосования в Национальном собрании поправка не набрала $^{4}/_{5}$ голосов депутатов Национального собрания. Всего в Национальном собрании заседают 83 депутата. Процедура пересмотра конституции не может быть начата или продолжена, если она подрывает территориальную целостность страны. Также пересмотру не могут быть подвергнуты положения о республиканской форме правления и светском характере государства.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Президент осуществляет исполнительную власть, возглавляет правительство. Члены кабинета подотчетны президенту. Президент назначает членов кабинета без согласия парламента, но после консультаций с Бюро Национального собрания. Парламентское большинство не оказывает прямого влияния на формирование правительства. Президент не имеет права роспуска парламента, парламент — возможности сместить президента. Национальное собрание не может объявить вотум недоверия правительству.

Право законодательной инициативы принадлежит одновременно президенту и членам Национального собрания. Правом конституционного контроля в Бенине обладает Конституционный суд.

Особенности исполнительной власти. Исполнительную власть осуществляет правительство во главе с президентом. Как отмечается в гл. III, ст. 42 конституции, «Президент избирается всеобщим прямым голосованием на 5 лет и может переизбираться один раз». Президент обладает правом законодательной инициативы, обнародует законы через две недели после того, как текст законопроекта передает ему председатель Национального собрания. Президент вправе до истечения этого срока потребовать второй раз рассмотреть законопроект или отдельные его статьи, причем Национальное собрание не имеет права отказать президенту. При повторном рассмотрении законопроект принимается абсолютным большинством голосов. Если и в этом случае президент отказывается обнародовать закон, Конституционный суд по обращению председателя Национального собрания объявляет закон действующим (определив, соответствует ли он конституции). Аналогичная процедура предусмотрена, если по истечении срока, отведенного президенту для обнародования закона, он этого не сделал.

В ст. 58 конституции указано, что «Президент после консультации с председателем Национального собрания и председателем Конституционного суда может объявить референдум по любому вопросу, относящемуся к защите прав человека, региональной или субрегиональной интеграции, организации государственной власти».

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Матьё Кереку	26.10.1972 — 04.04.1991
Нисефор Согло	04.04.1991 — 04.04.1996
Матьё Кереку	04.04.1996 — 04.04.2006 (22.03.2001 был переизбран)
Бони Яйи	04.04.2006 — н. в. (13.03.2011 был переизбран)

Президент определяет и осуществляет государственную политику, обеспечивает исполнение законов и гарантирует исполнение решений судебной власти. Президент осуществляет регламентарную власть (полномочия исполнительных органов власти по изданию нормативных актов), обладает правом помилования, является Верховным главнокомандующим ВС.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Бенине принадлежит однопалатному парламенту — Национальному собранию (*L'Assemblée Nationale* — фр.), в котором заседают 83 депутата. Парламент избирается на 4 года. В сферу компетенции Национального собрания входит принятие бюджета страны и законов (в том числе конституционных).

Особенности судебной власти. Судебная власть независима от двух других ветвей власти. Ее осуществляет Верховный суд, суды и трибуналы. Высший совет судебной власти является дисциплинарным судом для судей. Судьи назначаются президентом, кандидатуры предлагает Министерство юстиции после представления заключения Высшего совета судебной власти.

Высшие органы судебной власти в Бенине — Конституционный суд, Верховный суд, Высший суд юстиции.

Конституционный суд (КС) — высшая инстанция по конституционному праву. КС принимает решение по конституционности законов и гарантирует защиту гражданских прав и свобод человека. КС состоит из семи членов, назначаемых на 5 лет (могут быть назначены повторно лишь один раз): четырех назначает бюро Национального собрания, трех — президент. КС в обязательном порядке принимает решение о соответствии конституции законов, в том числе конституционных, до их обнародования, внутренних регламентов Национального собрания. В случае возникновения конфликта между государственными институтами КС принимает решение, к ведению какого института относится тот или иной вопрос. КС контролирует соблюдение закона в ходе выборов и заверяет результаты голосования.

КС Бенина построен в соответствии с двумя институциональными моделями: французского Конституционного совета, который контролирует законность проведения выборов, и немецкого Конституционного суда, который призван защищать фундаментальные права и свободы граждан. Однако специфика КС Бенина заключается в том, что если европейские модели, как правило, предполагают, что конституционные суды защищают права человека только в том случае, если рассматриваемый ими нормативный акт нарушает эти права или если все остальные законные способы защиты прав уже были использованы, то конституция Бенина (ст. 51) дает гражданам возможность напрямую обращаться к КС в случае нарушения их прав. Всего с 1991 по 2002 г. КС вынес 350 решений по вопросам защиты прав человека; большинство этих решений было вынесено по жалобам граждан на деятельность тех или иных госорганов. В целом, по мнению независимых обозревателей, КС сохраняет политическую независимость и эффективность. Можно предположить, что во многом это связано с тремя институциональными особенностями этого органа.

Во-первых, назначение председателя КС, который осуществляет процедурный контроль и готовит доклад по каждому решению, является прерогативой самих членов суда. Во-вторых, конституция устанавливает, что КС должен вынести решение по обращению с жалобой на нарушение прав человека в течение 15 дней после того, как поступила жалоба. В-третьих, независимость КС поддерживается предоставленным конституцией суду правом самостоятельно выбирать нормативно-правовые акты для проведения экспертизы их соответствия конституции.

В то же время эксперты критикуют практику работы КС в Бенине, в частности, исполнение им функции контроля над законностью проведения выборов. Так, в 2001 г. КС провозгласил результаты выборов без учета голосов избирателей в провинции Моно (9,69% от общего числа поданных голосов).

Верховный суд (ВС) — высшая судебная инстанция в государстве. К компетенции ВС также относятся вопросы законности проведения местных выборов. Решения ВС не

подлежат обжалованию, обязательны к исполнению исполнительной, законодательной властью и всеми инстанциями. Председатель ВС назначается сроком на 5 лет президентом после вынесения заключения по его кандидатуре председателем Национального собрания и может быть повторно назначен лишь один раз.

Высший суд юстиции — орган, который состоит из членов КС, за исключением его председателя, шести депутатов, избранных Национальным собранием, и председателя ВС. Высший суд юстиции может судить президента, членов правительства в случае государственной измены или совершения ими правонарушений в ходе или в связи с исполнением своих полномочий.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Бенин — унитарное государство (гл. I, ст. 2 конституции).

Бенин состоит из 12 провинций: Алибори (*Alibori*), Атакора (*Atakora*), Атлантик (*Atlantique*), Боргу (*Borgou*), Коллинс (*Collines*), Куффо (*Kouffo*), Донга (*Donga*), Литораль (*Littoral*), Моно (*Mono*), Уеме (*Ouémé*), Плато (*Plateau*), Зу (*Zou*).

Местное управление и самоуправление. Гл. X конституции провозглашает, что административно-территориальные образования создаются законом. Административно-территориальные образования «осуществляют в соответствии с законом свободное самоуправление через избранные советы». В рамках кампании по децентрализации было создано 77 коммун, в том числе 3 коммуны с особым статусом — города Котону, Порто-Ново, Параку. К сфере компетенции коммун относятся следующие вопросы: экономическое развитие, благоустройство территорий, управление жилым фондом (коммуны разрабатывают планы экономического развития территорий, выдают разрешение на строительство домов, контролируют ход строительства, выдают ордера на заселение); инфраструктура и транспорт; защита окружающей среды, гигиенические мероприятия, эпидемиологический контроль.

Кроме того, к ведению коммун с особым статусом относятся вопросы безопасности и коммуникации, сфера профессионального обучения.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. В связи с пребыванием страны с начала XX в. до 1960 г. в колониальной зависимости от Франции некоторые политические институты были заимствованы. В частности, широкие прерогативы президента, наличие различных источников формирования законодательной и исполнительной власти, подотчетность членов правительства президенту подтверждают влияние институционального дизайна французской Пятой республики на политическое устройство Бенина.

Внутренние конфликты и расколы. Данных по коэффициенту *GINI* для Бенина нет, однако разрыв в доходах между богатыми и бедными остается большим. По оценочным данным, около 37% населения (2003 г.) живут за чертой бедности.

Ключевую роль в политической жизни страны играет президент Бони Яйи. Ему противостоят многочисленные оппозиционные партии, в то же время мощной контрпрезидентской политической силы в стране нет. Политический конфликт накладывается на противостояние пропрезидентского Севера и оппозиционного Юга. Вместе с тем в 1990-х гг., когда введение многопартийности, либерализация общественно-политической жизни привели во многих африканских государствах к обострению внутренних этнических и религиозных конфликтов (порой выплескивающихся на международный уровень), усилению сепаратистских тенденций и, как следствие, к военным переворотам и серьезным политическим потрясениям, президентские и парламентские выборы в Бенине проходят без каких-либо серьезных нарушений. Хотя в 2007 г. на президента Бони Яйи было совершено покушение.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В соответствии с конституцией Бенина, в стране нет официальной идеологии.

Ярко выраженных идеологических расколов нет, почти все политические силы заявляют о своей приверженности ценностям демократии и рыночной экономики, что во многом обусловлено статусом страны-реципиента экономической помощи Запада и международных финансовых организаций.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Бенина провозглашает принцип светского государства, однако религия играет важную роль в политической жизни страны. Основные конфессии (христианство и ислам), а также традиционные культы имели большое значение в процессе демократизации страны. В 1996 г. культ Вуду был признан религией, пользующейся равными правами с другими конфессиями.

Согласно официальным данным за 2004 г., около 50% населения придерживается традиционных местных верований, 30% населения являются христианами, а 20% — мусульманами.

Политическая роль военных/силовых структур. В постколониальный период военные играли важную роль в политической системе. В 1960-х гг. страна пережила череду военных переворотов, которые закончились в 1972 г. приходом к власти майора Матьё Кереку. После демократизации в начале 1990-х гг. в стране снизилась роль военных, однако президент Кереку продолжал считаться с интересами этой социальной группы. После 1997—1998 гг. началось увеличение финансирования армии, резкий рост военных расходов произошел в 2004 г.

Особенности партийной системы. Третья волна демократизации в Африке привела к возникновению во многих странах режимов с доминирующей партией и слабой, фрагментированной оппозицией. Однако логика политического процесса в Бенине была иной. В легислатуре, избранной в 1999 г., доминировала оппозиционная президенту Кереку Партия возрождения Бенина. На выборах 2003 г., признанных международными наблюдателями свободными и справедливыми, одержала победу пропрезидентская коалиция Союз за будущий Бенин. А в 2007 г. на выборах победу одержала рыхлая коалиция — Силы Каури за образующийся Бенин. Всего на национальном уровне в политической борьбе участвуют от 6 до 8 партий. По формальным признакам партийную систему Бенина можно отнести к системам крайнего плюрализма (есть поляризация: пропрезидентские — оппозиционные), в то же время явной идеологической поляризации нет: партии, скорее, являются клиентелами, что сближает партийную систему Бенина с атомизированным типом. Кроме того, при более пристальном анализе обнаруживается, что все партии имеют четко выраженную региональную основу, доминируют в политической жизни «своих» регионов.

FARD-Alafia — Фронт действий за демократическое обновление. Кандидатура президента Матьё Кереку на выборах 2001 г. была выдвинута именно этой партией. На парламентских выборах 2003 г. партия входила в состав пропрезидентского движения и в его рамках создала коалицию «Союз за будущий Бенин», которая получила 31-е место в парламенте из 83. Зона влияния — север страны.

Социал-демократическая партия, лидер — Бруно Амуссу, сторонник Матьё Кереку. Вместе с FARD-Alafia создала коалицию «Союз за будущий Бенин». Бастион — юго-запад страны (регион Моно).

Партия демократического обновления (лидер Адриен Хунгбеджи) на данный момент не представлена в парламенте. Зона влияния — юго-восток, регион Уеме, к северу от Порто-Ново.

Партия возрождения Бенина — оппозиционная либеральная партия, возглавляемая бывшим президентом Нисефором Согло. На последних выборах партия получила 15 мест из 83. Зона влияния — центр страны.

Впрочем, в последнее время доминирование партий в регионах уже не так незыблемо. Партии формируют лояльные им политические силы в регионах-бастионах их политических противников. Так, в 2003 г. лагерь Кереку ослабил позиции Партии демократического обновления на юго-востоке и Партии возрождения Бенина в центре, создав к выборам в этих регионах свои партии-сателлиты: соответственно Африканское движение за демократию и прогресс (9 мест в парламенте) и «Ключевую силу» (5 мест).

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов в 30 апреля 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Силы Каури за образующийся Бенин	41	49
Объединение Нации	30	36
Союз «Амана»	2	2,5
Союз «G13 Баобаб»	2	2,5
Союз «Каурис 2»	2	2,4
Силы надежды — Союз за помощь	2	2,4
Союз «Сила в единстве»	2	2,0
Коалиция за образующийся Бенин	2	1,9
Итого	83	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. НПО появились в Бенине в конце 1980-х гг. В начале 1990-х гг., на волне процессов демократизации, Бенин пережил настоящий бум НПО. В «третий сектор» ушли выпускники университетов, лишенные в 1986 г. гарантии поступления на государственную службу и не нашедшие места на рынке труда в частном секторе. После проведения первых демократических выборов на страну обрушился большой объем донорской помощи из стран Запада, а эффективность помощи, поступавшей в страну через государственные структуры, оказалась весьма сомнительной. Реципиентами помощи стали многочисленные гражданские ассоциации.

При этом институты гражданского общества в Бенине тесно связаны с государством. Учредителями НПО часто выступают государственные чиновники, политические деятели или их близкие родственники. С другой стороны, работа в НПО является хорошим стартом политической карьеры, так как дает возможность дистанцироваться в глазах избирателей от коррумпированных чиновников.

В то же время тотальная зависимость от внешнего финансирования обусловливает слабость НПО, и чаще всего они функционируют спорадически, организуются специально под конкретные проекты и прекращают работу, когда средства «освоены». Этим объясняется низкий профессионализм сотрудников, как правило заинтересованных в том, чтобы сэкономить на реализации проекта и присвоить неиспользованные средства. В целом большинство НПО Бенина можно отнести к сфере частного предпринимательства, чем к институтам гражданского общества.

Основные сферы, в которых работают НПО, — образование, ликвидация неграмотности, здравоохранение, защита окружающей среды и микрофинансирование.

В 1960-х гг. профсоюзы были мощной политической силой. Пришедший к власти в 1972 г. Матьё Кереку смог сохранить ее во многом благодаря поддержке профсоюзов. Сначала Кереку учитывал интересы профсоюзов, однако по мере радикализации режима увеличивалась потребность в марионеточном профсоюзном движении. Таковым стало созданное в 1974 г. Национальное объединение профсоюзов трудящихся Бенина, в которое вошло большинство профсоюзов страны (*UNSTB*).

В 1988 — 1989 гг. начали появляться организации, альтернативные *UNSTB*. По стране прошли массовые манифестации трудящихся. Эти волнения стали катализатором либерализации режима.

UNSTB и сегодня является одним из крупнейших профсоюзов страны. В 1990-х гг. появились новые объединения трудящихся: Профсоюзное объединение независимых профсоюзов, Общая конфедерация трудящихся Бенина, Конфедерация независимых профсоюзных организаций. Эти профсоюзы объединяют в основном трудящихся в госсекторе и занятых на государственной службе.

Сегодня профсоюзы Бенина сохраняют свою независимость. В 2004 г. была организована всеобщая стачка, к которой примкнули и профсоюзы из частного сектора.

Можно утверждать, что проекты профсоюзов Бенина — пример новаторского подхода к тому, как профсоюзы могут организовать различные службы и обучение. В Бенине профсоюзы осуществляют следующие проекты: кооперативы для сотрудников, которые оптом закупают еду и предметы домашнего обихода (рис, мыло) с тем, чтобы женщины — члены кооперативов могли приобретать их по более низким ценам; прачечные для женщин-работниц, облегчающие тяжелую домашнюю нагрузку и одновременно обеспечивающие работой живущих по соседству женщин; пункты грудного кормления для женщин — рыночных торговцев рядом с главным рынком; женская театральная труппа, которая средствами театра разъясняет женщинам вопросы, касающиеся членства в профсоюзах и семьи, такие как планирование семьи, здоровье, образование для девочек, недостатки полигамии.

В стране действует много сельских и городских групп интересов и групп влияния.

Положение и роль СМИ. По данным Всемирного банка, в 1999 г. в Бенине соотношение тиража ежедневных газет на 1000 чел. населения составило 5,36. В рейтинге «Свобода прессы 2005» (*Freedom House*) Бенин занимает 71-е место с 30 баллами, статус прессы — свободная.

Положение Бенина в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	21	6,00
2003	166	29	5,25
2004	167	27	5,50
2005	167	25	5,50
2006	168	23	5,50
2007	169	53	17,00
2008	173	70	15,00
2009	175	72	16,00
2010	178	70	19,00
2011	179	91	31,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В стране работает около 20 частных изданий, два частных и один государственный телеканал, несколько радиостанций. Самые влиятельные СМИ контролируются государством. Оппозиционные СМИ существуют в ситуации жесткой конкуренции за немногочисленных рекламодателей. Низкая оплата труда журналистов способствует развитию коррупции в прессе, часто сообщается о нарушении профессиональной этики. Вместе с тем пресса очень критично настроена по отношению к проправительственным и оппозиционным силам. В стране действуют достаточно жесткие законы, позволяющие подать в суд на журналистов за клевету.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция страны провозглашает равенство полов. Однако в действительности женщины имеют значительно меньше социально-экономических и политических возможностей, чем мужчины. Во многом это обусловлено ограниченным доступом к школьному образованию для девочек.

Избирательные права бенинские женщины получили в 1956 г. В парламенте страны 6 мест из 83 занимают женщины (7,2%). В последнее время международные организации позитивно оценивают усилия правительства по борьбе с дискриминацией женщин. Одной из основных проблем в этой сфере по-прежнему остается обрезание клитора. Процедура была законодательно запрещена в 2003 г., но этой операции по-прежнему подвергается примерно половина женщин. Другая, традиционная для Африки проблема — использование детского труда и детская проституция. Специфика Бенина — традиция «видомеджон»: девочек из сельской местности отправляли в города, где они жили в семьях и получали образование, выполняя работу по дому. Однако этот социальный институт легитимировал еще одну форму эксплуатации детей.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. По классификации Всемирного банка, Бенин относится к числу стран с наименее развитой экономикой. Благодаря географическому положению и относительно благоприятным климатическим условиям, в стране достаточно развит аграрный комплекс, основанный на хлопке, пальмовом масле, кассаве, ямсе, кукурузе, просе, арахисе, какао и кофе. Хлопок, как основная сельскохозяйственная культура, приносит около 40% ВВП. В связи с этим экономика страны чрезвычайно зависима, во-первых, от мировых цен на хлопок и, во-вторых, от климатических условий.

Негативными последствиями данной зависимости стали кризисы 2002 г., когда значительно снизились цены на хлопок на мировом рынке, и 2004 г., вызванный неурожаем хлопка в стране вследствие засухи. Главными импортерами бенинского хлопка являются Китай, Индия и Индонезия, соседние африканские страны, крупнейшие из которых — Марокко, Нигер, Нигерия, а также страны ЕС, в частности Франция, Италия, Португалия, Великобритания и Швейцария. Вторым по значимости экспортным товаром Республики Бенин являлась сырая нефть, значительные запасы которой были обнаружены на шельфе Гвинейского залива. Однако с 2000 г. экспорт нефти сократился практически до нуля из-за отсутствия инвестиций и неразвитости инфраструктуры.

Скотоводство в Бенине развито в основном на севере и в ряде других районов: разводят овец, коз, крупный рогатый скот. На юге страны, рядом с океаном, в лагунах, развито рыболовство. Однако пока речная рыба по вылову преобладает над морской, что опять же свидетельствует о низком уровне развития инфраструктуры.

Большая часть промышленности ориентирована на переработку сельскохозяйственной продукции (т.е. носит аграрный характер).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Бенин назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Бенин имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2013 – 2014 гг. Бенин занимает 130-е место с рейтингом 3,45.

Структура ВВП Бенина, по данным Всемирного банка (2009 г.)

Сфера услуг, %	52
Промышленность, %	14
Сельское хозяйство, %	34

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2009
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 845	2 009	2 255	4 287	5 428	6 656
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 412	1 738	2 255	2 727	2 961	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 859	5 361	7 552	10 299	11 845	13 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 332	6 563	8 515	10 299	11 182	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	745	863	1 044	1 213	1 312	1 510
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 029	1 057	1 178	1 213	1 238	1 428
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	69	198	458	657	1 209	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	14,78	14,25	10,63	8,13	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	71,52	82,14	70,94	43,55	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,29	20,15	15,18	13,46	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	13,23	14,57	13,88	13,42	н.д.	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	11,02	11,25	11,56	14,99	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,09	н.д.	н.д.	3,50
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,00	н.д.	4,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,29	0,47	1,48	7,92	22,22	56,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	0,05	0,14	0,38	н.д.	0,70
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,21	1,18	н.д.	2,20

Источник: World Development Indicators.

топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (28,5%); хлопок (25,28%); фрукты и орехи (12,61%); чугун и сталь (9,13%); медь и изделия из него (6,95%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (3,94%); сахар и кондитерские изделия (2,22%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): хлопок (17,22%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,61%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,89%); зерновые культуры (8,03%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (6,99%); электрическое и электронное оборудование (6,17%); энергосиловое оборудование (2,61%); мясо и мясные субпродукты (2,53%); фармацевтическая продукция (1,92%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Бенин имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0084	0,0060	0,0109
1995	0,0068	0,0063	0,0105
2000	0,0071	0,0043	0,0079
2005	0,0095	0,0045	0,0087
2006	0,0095	н.д.	н.д.
2010	0,0200	н.д.	н.д.

Бенин — страна-реципиент. Размер зарубежной помощи в процентном отношении от ВНП в 2005 г. был равен 8,13%, размер помощи на душу населения в долл. США по текущему курсу — 40,53 долл. (2005 г.).

Страна импортирует энергоресурсы. Около половины необходимой электроэнергии Бенин получает из Ганы (проект «Верхняя Вольта» в Акосомбо). Бенин располагает шельфовыми запасами нефти, однако не в состоянии самостоятельно их освоить по финансовым причинам.

Население страны невелико даже в масштабах Африки и составляет около 0,11% от населения мира. Французский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Бенине. 42% населения страны говорят на языке фон, на котором также говорят в соседнем Того.

В 2005—2006 гг. Бенин являлся непостоянным членом СБ ООН. Доля страны в финансировании ООН в 2005 г. составила 0,002%. Страна не входит в Парижский клуб кредиторов. Квота Бенина в МВФ равна 0.03% от общего объема.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Бенина в 2008 г. составила 4750 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия) — 2500 чел. На вооружении сухопутных войск находились 18 легких танков, 31 БРМ, около 16 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 2 катера. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	50,8	1,78
1995	н.д.	н.д.
2000	28,4	0,64
2005	59,1 (оценочно)	1,09
2008	64 (оценочно)	1,01
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Бенина принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (Судан, Кот-д'Ивуар, ДРК и др.).

Расходы на оборону Бенина в процентах ВВП ниже среднемировых.

Бенин не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Бенин не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Бенин не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические партнеры, отношения с Россией. Бенин участвует в следующих международных организациях:

Учреждения ООН: ООН, специализированные органы Генеральной ассамблеи (ЮНКТАД) и Совета безопасности, специализированные организации Объединенных Наций (ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, МФК, МФСР, МОТ, МОМ, ИМО, МВФ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО), МАГАТЭ, миссии ООН в Гаити, в Демократической Республике Конго, в Бурунди, в Либерии, в Кот-д'Ивуаре.

Другие международные организации: Международный уголовный суд, Группа 77, Международная организация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по стандартизации (на правах члена-корреспондента), Международный телекоммуникационный союз, Организация по запрету химического оружия, ВТО, Всемирная туристическая организация, Всемирный таможенный союз.

Бенин также входит в такие организации, как Организация Исламская конференция, Движение неприсоединения, Организация франкоговорящих стран.

Страна участвует в следующих интеграционных блоках: Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Западноафриканский экономический и валютный союз, Зона франка; в международных и региональных экономических организациях: Совет Антанты (входят Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Нигер, Того), Исламский банк развития, Африканский банк развития, Западно-Африканский банк развития.

Бенин поддерживает тесные экономические и политические контакты с бывшей метрополией — Францией. Кроме того, Бенин интенсивно сотрудничает с Германией и структурами ЕС. США рассматривают Бенин как оплот демократии и стабильности в регионе. Важный внешнеполитический контрагент — сосед и основной экономический партнер Нигерия. В Бенине было подписано Соглашение Котону — договор о партнерстве между ЕС и странами АКТ, определяющий принципы сотрудничества сторон на ближайшие 20 лет. Соглашение Котону вступило в силу 2 апреля 2003 г.

Дипломатические отношения с СССР были установлены 4 июня 1962 г. 9 января 1992 г. Республика Бенин заявила о признании Российской Федерации как страны — правопреемника СССР. Регулярно проводятся консультации по линии МИД. 6 февраля 2001 г. РФ подписала с Бенином соглашение об урегулировании задолженности. В настоящее время товарооборот с Бенином незначителен. Поддерживаются культурные и научные связи.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Бенина в настоящее время может быть оценено как низкое.

В 1960-х гг. страна пережила череду военных переворотов, которые закончились в 1972 г. приходом к власти майора Матьё Кереку.

В латентной форме существуют конфликты вокруг приграничных территорий между Бенином и соседними странами: Буркина-Фасо (оспаривается территориальная принадлежность двух деревень), Нигером (большая часть границы с этой страной не демаркирована), Того (совместная комис-

сия занимается вопросом определения границы, Бенин обвиняет Того в перемещении демаркационных знаков). Территориальные споры с Нигерией в основном урегулированы в 2003 г.

Угрозу терроризма в Бенине можно охарактеризовать как низкую: хотя в 2007 г. на президента страны Бони Яйи было совершено покушение, никто не пострадал.

Коррупция — системная проблема в Бенине. Бывший президент страны Матьё Кереку не раз признавал коррумпированность высокопоставленных чиновников. В 2004 г. было заявлено, что большинство судей будут отданы под суд за взяточничество. Громкий коррупционный скандал разгорелся вокруг американской телекоммуникационной корпорации *Titan*. Комиссия по ценным бумагам и биржам США оштрафовала ее на 28 млн долл. за незаконное финансирование предвыборной компании Кереку в 2001 г. Однако в Бенине никаких санкций не последовало, а после переизбрания Кереку правительство одобрило увеличение в 4 раза вознаграждения, которое *Titan* получит за реализацию телекоммуникационного проекта. В 2008 г. президент Бони Яйи принял участие в марше против коррупции. На основе экспертных оценок уровень коррупции в Бенине характеризуется как высокий.

Положение Бенина в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2004–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	145	77	3,2
2005	158	88	2,9
2006	163	121	2,5
2007	179	118	2,7
2008	180	96	3,1
2009	180	106	2,9
2010	178	110	2,8
2011	182	100	3,0
2012	176	94	3,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Бенин не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно Докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,9% в год.

Согласно официальной точке зрения, уровень иммиграции (2005 г.) является удовлетворительным, однако правительство предпринимает меры по снижению уровня эмиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Бенина может быть охарактеризовано как благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Единственным регулярно повторяющимся стихийным бедствием является ураганный зимний ветер харматан в северных районах страны, сопровождающийся пылевыми бурями.

Экономические угрозы (несбалансированный экспорт, хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, долговая зависимость, инфляционные процессы). В структуре экспорта Бенина преобладает хлопок (порядка 80% экспорта).

Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти в 2 раза).

По данным Международного энергетического агентства, Бенин имеет отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт в 2005 г. составил 0,9 млн т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 12% населения Бенина.

В Бенине 33% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бенине составила 925,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бенине составила 97,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 118 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БОТСВАНА

Официальное название. Республика Ботсвана (англ. *Republic of Botswana*).

Год образования. С 1885 г. территория современной Ботсваны входила в состав британского протектората Бечуаналенд. Дата провозглашения независимости — 30 сентября 1966 г.

Географическое положение, площадь, границы. Внутриконтинентальное государство в Южной Африке. Общая протяженность границ — 4013 км. Граничит с ЮАР (1840 км), Намибией (1360 км), Зимбабве (813 км).

Площадь территории — 581 730 кв. км.

Значительную часть территории Ботсваны занимает пустыня Калахари с многочисленными барханами и дюнами высотой от 5 (на юге) до 30 (на севере). На севере Ботсваны выделяются две обширные впадины Окаванго и Макгадикгади, в которых расположены соленые озера и болота. В восточных и юго-восточных районах страны развит мелкохолмистый рельеф, на поверхность нередко выходят кристаллические (граниты) и вулканические породы. На северо-западе тянется гряда Ганзи, здесь находится одна из наиболее высоких точек страны — 1370 м над уровнем моря.

Столица — Габороне.

Население. Ботсвана — полиэтничное государство. Более 94% населения принадлежит к бантуязычным народам. Самый многочисленный из них, тсвана (79% населения), подразделяется на 8 этнических групп (квена, кгатла, малета, нгвакетсе, нгвато, ролонг, тавана и тлоква). 11% населения принадлежат к народности каланга. Проживают также гереро, мбукушу, ндебеле. Европейцы составляют менее 2% населения. Некоторые районы пустыни Калахари населяют бушмены (сан). Из местных языков, помимо официального сетсвана, наиболее распространен язык народности каланга.

По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 2,053 млн чел. По оценочным данным на середину 2012 г., естественный прирост населения составил 0,9%; рождаемость на 1000 чел. — 26; смертность

на 1000 чел. — 14; доля населения до 15 лет — 32%, 65 лет и старше — 6%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Ботсване равняется 53 годам; для мужчин этот показатель составляет 54 года, для женщин — 51 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Ботсваны в 2005 – 2010 гг. составил 84,5%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002 – 2011 гг. — 108,0%, средних учебных заведениях — 80,0% и высших учебных заведениях — 7,4%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Ботсваны в 2012 г. составил 0,634, что позволило ей занять 119-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,446	0,594	0,585	0,604	0,633	0,634

Язык (языки). Английский (официальный), сетсвана. Из местных языков, помимо официального сетсвана, наиболее распространен язык народности каланга.

Исторический очерк политических традиций

Первые сведения о зарождении прогосударственных структур на территории современной Ботсваны относятся к II в. н.э. В период II – V вв. на данной территории имел место процесс массового переселения народов банту с территории Катанга (на современном этапе эта территория разделена между ДРК и Замбией). Племена банту были децентрализованными, организованы по клановому принципу в семейно-родственные группы — краалс — и управлялись единым вождем. Точные данные о политических процессах на территории современной Ботсваны до XVIII в. отсутствуют.

В XVIII в. часть территории современной Ботсваны была заселена бурами — потомками голландских поселенцев на территории современного ЮАР. В XVIII — начале XIX в. буры продолжали освоение территории. В конце XIX в. начались массовые столкновения между племенами шона и ндебеле. Одновременно начались столкновения с бурами, проживавшими на территории Трансвааля. После призывов ряда племен во главе с вождями Кхамой, Батоэн и Себеле 31 марта 1885 г. Великобритания объявила эти территории своим протекторатом Бечуаналенд. Северные территории Бечуаналенда (современная Ботсвана) находились под прямым управлением Великобритании. Верховные вожди были подчинены британскому комиссару Бечуаналенда. Южные территории были включены в состав Капской колонии, сегодня эти территории являются частью ЮАР. Протекторат Бечуаналенд был включен в состав созданного в 1910 г. британского доминиона Южно-Африканский Союз (с 1961 г. — ЮАР).

В 1920 г. в связи с усилением оппозиционного движения были созданы консультативные советы, которые представляли отдельно местное население и белое население. В 1934 г. изданы декреты, узаконивавшие права местного населения. В 1951 г. создан единый консультационный совет между европейцами и африканцами на территории ЮАС, в 1961 г. этот орган был наделен законодательными функциями.

Послевоенный подъем национально-освободительного движения в Африке оказал значительное влияние на освободительное движение в протекторате. В 1960 г. возникла Народная партия Бечуаналенда — первая политическая партия в стране. Партия выступила за предоставление стране независимости. В 1962 г. Серетсе Кхама создал Демократическую партию Бечуаналенда (ДПБ), которая также потребовала предоставления независимости Бечуаналенду. В 1964 г. Бечуаналенд официально заявил о необходимости предоставления независимости от Великобритании. Столица была перенесена в новый город — Габороне (образован в 1965 г.). В 1965 г. Бечуаналенд получил право на внутреннее самоуправление. В марте 1965 г. были проведены выборы в Законодательное собрание, которые принесли победу ДПБ, получившей 28 мест из 31. Было образовано правительство, которое возглавил Серетсе Кхама. 30 сентября 1966 г. Бечуаналенд провозглашен независимой Республикой Ботсвана.

На выборах в парламент в 1969, 1974 и 1979 гг. побеждала ДПБ. При этом главной оппозиционной силой был Национальный фронт Ботсваны (НФБ). После смерти в 1980 г. Серетсе Кхамы страну возглавил Куетт Кетумиле Масире, бывший ранее вице-президентом. На выборах в 1984 и 1989 гг. победа также досталась ДПБ. Однако в 1989 г. НФБ получил почти треть голосов избирателей. На выборах 1994 г. оппозиция набрала 37% голосов избирателей, и Фронт получил 13 мест в парламенте. НФБ получил и все 6 дополнительных мест от городских избирательных участков, выделенных для обеспечения представительства возросшего городского населения.

После отставки президента Масире в 1998 г. страну возглавил бывший вице-президент и министр финансов Фестус Могае, который назначил вице-президентом бывшего командующего вооруженными силами страны периода правления Серетсе Кхамы Яна Кхаму — сына Серетсе Кхамы. В 2008 г. Фестус Могае досрочно ушел в отставку, уступив пост вице-президенту и сыну первого президента страны Яну Кхаме.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция была принята 30 октября 1966 г., в последующем к ней был принят ряд поправок. Согласно конституции, главой государства и главой правительства является президент, что позволяет охарактеризовать Ботсвану в качестве президентской республики. Однако президент избирается парламентом, что сближает Ботсвану с парламентскими системами.

В гл. 2 конституции провозглашены основные права и свободы гражданина страны, также указаны обязательства государства охранять основные права и свободы, включая обязательства по защите жизни и свободы граждан, защиту от рабства и работы по принуждению, защиту от бесчеловечного обращения, защиту собственности граждан, неприкосновенность жилья гражданина. Государство гарантирует свободу совести, слова, собрания, передвижения, защиту от всех форм дискриминации.

Поправки в конституцию могут быть внесены членами Национальной ассамблеи (ст. 89), но не ранее чем через 30 дней после публикации версии поправки в национальной прессе. Поправки, предусматривающие изменения в отношении функционирования исполнительной, законодательной или судебной ветвей власти в стране, должны быть утверждены президентом страны.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Президент является одновременно главой государства и главой правительства (ст. 30). Президент избирается на 5 лет путем проведения парламентских выборов: каждый кандидат в члены парламента должен объявить, кого из кандидатов в президенты он поддерживает, и получивший поддержку более половины избранных членов парламента становится президентом. Максимальное количество сроков пребывания на посту президента — 2.

Президент может оказывать влияние на решения судебной власти (в виде права помилования осужденных). Также президент имеет право принимать участия в дебатах и голосовании по законопроектам в Национальной ассамблее.

Согласно ст. 92, Национальная ассамблея может вынести вотум недоверия правительству страны, и в таком случае парламент будет распущен в течение 4 дней после вынесения вотума.

Особенности исполнительной власти. Глава государства и правительства — президент. Президент назначает

вице-президента, которой в случае смерти или отставки президента автоматически занимает его пост. Президент избирается Национальной ассамблеей на пятилетний срок (не более чем на 2 срока) и является подотчетным ему.

Министры назначаются президентом.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Серетсе Кхама	Демократическая партия Ботсваны	1966 – 1980
Куетт Кетумиле Масире	Демократическая партия Ботсваны	1980 – 1998
Могае Фестус	Демократическая партия Ботсваны	1998 – 2008
Ян Кхама	Демократическая партия Ботсваны	2008 — н.в.

Конституция отдельно содержит положение о первом президенте страны. Ст. 31 указывает, что первым президентом должен быть кандидат, который до 1966 г. занимал пост премьер-министра.

Согласно ст. 32, любой гражданин может стать кандидатом в президенты в период выборов, если он получил поддержку 1000 избирателей. Баллотироваться на пост президента имеет право любой гражданин страны, родившийся в Ботсване или имеющий гражданство страны по праву родства. Избранный президент страны вступает в должность в день обнародования результатов выборов (ст. 32).

Пункт 8 ст. 32 конституции гласит, что, в случае поступления многочисленных письменных требований о пересмотре результатов голосования в отношении избрания президента страны, Национальная ассамблея может провести голосование по данному вопросу. В случае положительного голосования большинства членов Национальной ассамблеи по данному вопросу пост президента страны становится вакантным и принимается решение о назначении и проведении новых выборов. В случае поступления такого рода требований со стороны членов Национальной ассамблеи и вступления в действие п. 8 президент лишается права роспуска парламента (п. 9 ст. 32).

Одно и то же лицо может занимать пост президента страны не более двух сроков подряд общей продолжительностью не более 10 лет (п. 1 ст. 34). В случае временной неспособности выполнять функции президента лицо, занимающее эту должность, может передать часть своих полномочий вице-президенту (ст. 36). Согласно ст. 39 конституции, вице-президент имеет широкие полномочия в случае вступления в действие ст. 36 и обладает значительной широтой власти при действующем президенте.

Ст. 42 – 46 конституции утверждают наличие кабинета министров в составе министров, а также их заместителей и помощников. В состав кабинета министров входят также президент и вице-президент.

Согласно ст. 48, президент является Верховным главнокомандующим, а также несет обязательства по ведению переговоров и подписанию международных договоренностей с участием Ботсваны. Согласно ст. 49, вице-президент страны является главным помощником президента при выполнении его обязанностей и может располагать всей широтой полномочий, которыми он может быть наделен указом президента страны.

Ст. 53 наделяет президента правом помилования или смягчения приговора любому осужденному.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 57 конституции, парламент Ботсваны состоит из Национальной ассамблеи и президента. Национальная ассамблея насчитывает 57 выборных членов, 4 членов, являющихся представителями партии, получившей большинство на выборах. В состав Национальной ассамблеи также входят президент и генеральный прокурор (являются членами парламента по должности). Члены Национальной ассамблеи исполняют свои функции в течение 5 лет. Национальная ассамблея выбирает президента. Особым органом, неофициально считающимся второй палатой парламента, является Палата вождей (в нее входит 15 вождей, 8 из которых — главы основных племен, 4 — выбранные помощники глав (англ. *subchiefs*) и 3 выбираются 12 членами палаты — ст. 77 – 85). Палата вождей является консультативным органом по вопросам, связанным с традициями и обычаями. Согласно п. 4 ст. 79, все члены Палаты вождей обязаны, помимо вынесения консультационных обязанностей на родном языке, должны владеть английским языком в мере, достаточной для ведения консультаций. Согласно ст. 85, Палата вождей принимает участие в рассмотрении законопроектов, выносимых на голосование, и имеет право вносить поправки в законопроект. Согласно ст. 87 – 88, законопроекты могут быть представлены к рассмотрению Национальной ассамблеей и президентом. Законопроекты должны быть рассмотрены в Национальной ассамблее и переданы на рассмотрение Палате вождей. В случае позитивного решения по законопроекту он передается президенту, который должен в течение 30 дней вынести решение о принятии или отклонении законопроекта.

Президент может посещать любые заседания Национальной ассамблеи. Президент имеет право голоса и выступления в Национальной ассамблее.

Ст. 62 предусматривает отстранение от выборов в парламент лиц, имеющих гражданство иного государства или иным образом связанных с другими государствами, являющихся банкротами, признанных недееспособными, занимающих государственные должности, являющихся членами Палаты вождей.

Депутаты избираются в Национальную ассамблею на всенародных выборах, каждый избирательный округ избирает только одного депутата (ст. 63).

Особенности судебной власти. В Ботсване действуют: Верховный суд, Апелляционный суд и суды магистратур.

Верховный суд уполномочен рассматривать дела криминального и гражданского характера без ограничений (ст. 95). Ст. 99 – 102 предусматривают создание Апелляционного суда, который рассматривает вопросы апелляционного характера в отношении любых дел, находившихся на рассмотрении судов низшей инстанции.

Ст. 52 конституции отдельно закрепляет пост Генерального прокурора (отнесен к исполнительной ветви власти).

Президент может вмешиваться в решения судебной власти путем предоставления помилования, смягчения или изменения приговора осужденному (ст. 53).

Территориально-государственное устройство. Ботсвана является унитарным государством. Территория страны разделена на 9 административных округов и 5 городских советов: Центральный, Франсистаун, Габороне, Ганзи, Двавенг, Кгалагади, Кгатнленг, Квененг, Лобаце, Северо-Западный, Северо-Восточный, Селеби-Пикве, Юго-Восточный, Южный.

Местное управление и самоуправление. Органами власти на местном уровне являются муниципальные советы, которые формируются в соответствии с процентом голосов, полученных каждой партией в данном округе или городе на парламентских выборах. Советы отвечают за начальное образование, выдачу лицензий и сбор налогов (имеют влияние в определении размера налога на прибыль). Местные бюджеты могут быть поддержаны дотациями из государственного бюджета.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Ботсвана испытала сильное влияние со стороны Великобритании в период колониального господства последней. При этом борьба за сохранение племенной организации общества стала причиной протестов против колониальных властей. В 1966 г. Ботсвана полу-

чила независимость. В этом же году в протекторате были проведены конституционные реформы. На первом этапе борьбы за независимость партии Ботсваны боролись против отчуждения земель и ресурсов в пользу британцев и вмешательства во внутренние дела племен; на втором этапе антиколониальной борьбы их целью стало расширение своих прав в рамках колониального режима. На заключительном этапе борьба за права граждан Ботсваны переросла в борьбу за независимость.

Конфликты и расколы. Ботсвана является одним из наиболее стабильных государств Африки. Ботсвана не является участницей крупных региональных или международных конфликтов. Относительно продолжительное время продолжается противостояние между правительством и басарва, которые требуют возвращения исконных земель, богатых природными ископаемыми. По данным доклада «Барометр конфликтов 2010» Гейдельбергского института исследований международных конфликтов (*Heidelberg Institute for International Conflict Research*), уровень интенсивности данного конфликта оценивается в 2 балла из 5.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, для Ботсваны составил 61 (2012 г.), что свидетельствует о сохранении высокого уровня социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Ботсване отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. В Ботсване отсутствует официальная религия. Конституция гарантирует свободу вероисповедания. Религиозные организации должны быть зарегистрированы в установленном порядке.

Особенности партийной системы. Политическая система Ботсваны многопартийная. Наиболее влиятельные партии: Демократическая партия Ботсваны (ДПБ, основана в январе 1962 г.); Народная партия Ботсваны (НПБ, основана в 1960 г.); Национальный фронт Ботсваны (НФБ, создана в 1966 г.); Новый демократический фронт (НДФ, основана в 2003 г.); Партия конгресса Ботсваны (ПКБ, создана в 1998 г. после отделения от НФБ); Движение Альянса Ботсваны (ДБА) создано в 1998 г.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 16 октября 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Демократическая партия Ботсваны	45	78,95
Национальный фронт Ботсваны	6	10,53
Партия конгресса Ботсваны	4	7,02
Движение Альянса Ботсваны	1	1,75
Независимые кандидаты	1	1,75

Примечание: Представительство партий в процентном отношении рассчитано без учета назначаемых членов Национальной ассамблеи.

Политическая роль военных/силовых структур. В Ботсване функционирует гражданский режим. Прецеденты вмешательства военных в политику в Новейшее время отсутствуют. Страна располагает относительно небольшими по численности вооруженными силами, комплектуемыми на добровольной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Власти Ботсваны соблюдают права разнообразных групп, гарантом которых стала конституция. Гражданские и неправительственные организации функционируют без давления со стороны государства. Ботсвана достаточно эффективно проводит политику соблюдения прав человека по сравнению с другими государствами Африки, однако зафиксированы отдельные случаи нарушения прав этнических меньшинств.

В 1976 г. была создана Федерация профсоюзов Ботсваны (ФПБ), которая объединяет трудящихся и служащих отраслевых больших и малых профобъединений. ФПБ осуществляет руководство всеми профессиональными объединениями. Профсоюзное движение Ботсваны является достаточно слабым и в целом контролируется правительством. На территории Ботсваны функционирует также Кооперативный союз Ботсваны (общественная организация). Ведущей организацией деловых кругов является Конференция торговли, промышленности и труда.

Положение и роль СМИ. Ботсвана причисляется независимыми наблюдателями к числу стран, где традиционно соблюдаются свободы слова и печати. Помимо государственных и партийных изданий в Ботсване издаются частые независимые газеты и журналы.

Печатные СМИ представлены изданиями: «*Botswana Daily News*» (правительственная газета на английском языке и языке сетсвана), «*Botswana Guardian*» (воскресная газета), «*The Botswana Gazette*» (интернет-газета), «*Mmegi*» (самая крупная ежедневная газета Ботсваны), «*The Midweek Sun*» (еженедельник), «*Northern Advertiser (in Francistown)*» (еженедельник), «*Theresanyo*» (ежемесячный орган Демократической партии на языке сетсвана), «*Kutlwano*» (еженедельник на языке сетсвана, издается министерством информации), *Masa* (издание Народной партии на языке сетсвана), «*Phuo Phaa*» (издание партии Национальный фронт на языке сетсвана и английском), *Botswana Advertiser, Mmegi Monitor, The Voice, The Mirror.*

С июля 2000 г. вещает Служба национального телевидения. Вещание осуществляет также частный телеканал *Gaborone Television*, принадлежащий *Gaborone Broadcasting Company*. Вещание охватывает 20% населения.

В стране работают радиостанции *Radio Botswana* (правительственная станция, вещание на английском языке и языке сетсвана), *Radio Botswana 2* (коммерческая радиостанция, вещает только на территории Габороне), *Ya Rona FM* (частная радиостанция), *GABZ FM* (частная радиостанция).

Положение Ботсваны в рейтинге по индексу свободы прессы в 2003–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	166	62	13,0
2004	167	50	11,5
2005	167	60	14,0
2006	168	53	13,0
2007	169	75	23,5
2008	173	66	14,0
2009	175	62	15,5
2010	178	62	17,5
2011 – 2012	179	42	12,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Ботсваны наделяет мужчин и женщин равными правами, однако фактически обычное право ограничивает права женщин в части владения собственностью. В 1965 г. женщины в Ботсване получили право избирать и быть избранными. Доля мест в парламенте, занимаемых женщинами, составляла в 1999 г. — 17,0%; в 2004 г. — 11,11%, в 2009 г. — 7,94%. Женщины были представлены и в правительстве (2009 г.).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Ботсвана названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle*

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 792	4 774	5 632	10 255	13 473	11 474	14 857
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 229	3 937	5 632	7 278	8 249	7 842	8 406
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	6 937	9 529	14 851	21 649	26 649	25 796	27 878
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	9 605	11 713	16 755	21 649	24 537	23 327	25 012
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 018	6 010	8 448	11 542	13 632	13 018	13 891
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	6 948	7 387	9 531	11 542	12 552	11 772	12 463
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	4,85	4,37	2,70	1,83	1,85	3,14	2,86
Доля промышленности в % в ВВП	61,02	50,89	52,65	50,55	52,73	40,21	45,25
Доля услуг в % в ВВП	34,13	44,75	44,65	47,61	45,42	56,65	51,89
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	3 331	4 695	6 318	6 309	9 119	8 704	7 885
Внешний долг в % ВНД государства	15,00	15.13	8.57	4.75	3.38	14.05	11.57
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	55,06	50,95	53,26	51,25	41,64	34,07	28,56
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	49,79	38,06	41,20	34,46	41,78	45,24	31,94
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	9,52	7,80	7,85	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,19	2,95	5,69	5,93	8,20	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,06	2,90	3,26	6,25	6,15	6,00

Источник: World Development Indicators.

income). Также в классификации Всемирного банка Ботсвана определена как страна – заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Основа экономики Ботсваны — добыча полезных ископаемых и сельское хозяйство, в котором сохранились пережитки докапиталистических отношений. Свыше $^2/_3$ импорта и $^3/_5$ экспорта приходится на ЮАР, с которой Ботсвана объединена в валютный и таможенный союз. Другими внешнеторговыми партнерами Ботсваны являются Великобритания, Замбия, ДРК.

Ботсвана является одним из крупнейших в мире экспортеров ювелирных алмазов, они составляют более 60% экспорта. Другие статьи экспорта — никель, медь, текстиль, мясо, сода и др. Основной объем экспорта направлен в Великобританию, страны Западной Европы, в государства Южно-Африканского таможенного союза.

В импорте наибольший удельный вес приходится на машины и оборудование, потребительские товары и продовольствие, в основном ввозимые из стран САДК, европейских государств, США. Закрепилась тенденция на расширение торговых связей с Китаем и Индией.

Приоритетными направлениями экономической политики правительства являются содействие развитию частного сектора и диверсификация экономики (создание новых отраслей обрабатывающей промышленности).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (65,28%); никель и изделия из него (13,71%); руды, шлаки, зола (4,14%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (2,69%); иные виды одежды и аксессуаров (2,54%); мясо и мясные субпродукты (1,85%); энергосиловое оборудование (1,38%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,95%); энергосиловое оборудование (11,12%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,25%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (8,93%); электрическое и электронное оборудование (6,43%); изделия из чугуна и стали (4,45%); пластмассы и изделия из них (2,08%); фармацевтическая продукция (2,06%); каучук и изделия из него (1,8%); чугун и сталь (1,78%); руды, шлаки, зола (1,54%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Ботсвана имеет минимальный потенциал воздействия на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0172	0,0480	0,0428
1995	0,0160	0,0376	0,0287
2000	0,0174	0,0375	0,0290
2005	0,0224	0,0404	0,0274
2008	0,0219	0,0282	0,0288
2009	0,0197	0,0245	0,0333
2010	0,0235	0,0225	0,0257

Ботсвана является страной-реципиентом. Размер зарубежной помощи в 2010 г. составил 1,06% от ВНД, или 77,8 долл. США на душу населения.

Общий размер взносов Ботсваны в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 465 342 долл. США, или 0,018% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Ботсваны в МВФ в 2012 г. составляет 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Население Ботсваны составляет 0,028% от населения мира.

Общая численность говорящих на английском языке, также являющемся официальным в Ботсване, — до

1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Ботсваны это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Ботсваны в 2008 г. составила 9 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (полицейские мобильные силы) — 1500 чел. На вооружении сухопутных войск находились 55 легких танков, более 8 БРМ, 156 БТР, 46 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 31 боевой самолет, включая 15 истребителей американского производства (устаревшие модели), 15 военно-транспортных вертолетов.

Расходы на оборону Ботсваны в процентах ВВП выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	263	4,13
1995	230	3,48
2000	315	3,28
2005	332	2,93
2008	386	2,50
2010	352	2,66

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Ботсвана является членом ООН (с 1966 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ВМО, ВОЗ, ВОИС, ВПС, ИКАО, МАГАТЭ, МАР, МБРР, МВФ, МОТ, МСЭ, МФК, МФСР, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИДО и др.). Является членом Содружества, Движения неприсоединения, ВТО (с 1995 г.), АС, АфБР, ЮАТС, САДК, Интерпола, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и ряда других международных организаций.

Ботсвана установила дипломатические отношения более чем с 40 государствами. Главными внешнеполитическими партнерами Ботсваны являются государства — члены САДК. Республика Ботсвана сыграла значительную роль в решении южнородезийской проблемы, после падения режима апартеида в ЮАР наладила тесные отношения с ЮАР. Ботсвана активно участвует в поддержании действий миротворческих сил ООН в районах конфликтов на Африканском континенте (в том числе в ДРК).

Дипломатические отношения между Республикой Ботсвана и Россией установлены 6 марта 1970 г. По случаю их 40-летней годовщины в марте 2010 г. состоялся обмен посланиями между министрами иностранных дел двух стран. Поддерживается сотрудничество по линии межпарламентских связей. В сентябре 2001 г. состоялся визит в Габороне делегации Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. В октябре 2005 г. в России с официальным визитом находилась делегация Национальной ассамблеи Ботсваны.

В июне 2010 г. состоялся визит в Габороне делегации Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации во главе с заместителем председателя Комитета по международным делам, координатором депутатской группы по связям с парламентами стран Центральной и Южной Африки А. А. Козловским.

С 2002 г. действует механизм межмидовских консультаций. В ноябре 2006 г. в Москве прошли политические консультации с участием заместителя постоянного секретаря МИД Ботсваны М. Мурада, который был принят заместителем министра иностранных дел Российской Федерации А. В. Салтановым. В декабре 2009 г. в Габороне состоялся очередной раунд межмидовских консультаций с участием директора Департамента Африки МИД России.

В 2006 г. в рамках культурного сотрудничества был организован обмен печатными изданиями между Российской государственной библиотекой и Национальной библиотечной службой Ботсваны, в начале 2009 г. в Габороне прошли гастроли Государственной балетной труппы г. Санкт-Петербурга.

Между Ботсваной и Россией развивается сотрудничество в горнодобывающей сфере. В июне 2007 г. в результате приобретения ОАО «ГМК "Норильский никель"» канадской ТНК «Лайон Ор» под контроль российской компании перешла компания «Тати никель», ведущая в Ботсване добычу и переработку никелевой руды. В 2008 г. за счет приобретения активов горнорудной компании «Би Си Эл» ОАО «ГМК "Норильский никель"» фактически стал монополистом по производству никеля в Ботсване. В июле 2010 г. делегация ОАО «ГМК "Норильский никель"» во главе с его генеральным директором В. И. Стржалковским посетила Ботсвану. На переговорах с вице-президентом Ботсваны М. Мерафе обсуждались вопросы расширения деятельности компании в Ботсване. В январе 2011 г. в Габороне открыто представительство «Норникеля» — компания «Норильск никель Ботсвана».

24 – 27 марта 2010 г. в Москве с целью налаживания инвестиционного сотрудничества находилась делегация Ботсванской организации развития экспорта и инвестиций во главе с министром торговли и промышленности Республики Ботсвана Д. Макгато-Малесу. В рамках визита прошел российско-ботсванский инвестиционный форум.

Также продолжают развиваться двусторонние связи в сфере образования. Правительство России ежегодно выделяет Ботсване 10 государственных стипендий для учебы в российских вузах. В настоящее время в России проходят обучение свыше 100 студентов из Ботсваны.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в Ботсване не было. После повторного избрания Кветта Мазира президентом республики в 1984 г. Ботсвана подверглась критике со стороны ЮАР за предоставление баз Африканскому национальному конгрессу (АНК). ЮАР хотела заключить с Ботсваной пакт о ненападении, аналогичный подписанному с Мозамбиком, но Ботсвана отказалась и подверглась нападению со стороны ЮАР. В результате было убито 12 чел. Ботсвана потребовала от ЮАР компенсаций. Отношения между странами потеплели только после окончания политики апартеида в ЮАР.

В настоящее время на территории Ботсваны нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сецессионистских или антиправительственных движений.

У Ботсваны существуют разногласия с Намибией по поводу необитаемого острова Касикили (Сидуду) в реке Линуанти (Чобе); в 1999 г. решением Международного суда ООН река была отнесена к территории Ботсваны. Не делимитирована граница с Замбией.

Угроза терроризма в Ботсване может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Ботсвана занимает 32-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 6,1 (2010 г.). Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как невысокую (по меркам региона). Ботсвана является наименее коррумпированной страной Африки, по данным *Transparency International*.

Положение Ботсваны в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	23	6,1
1999	99	24	6,1
2000	90	26	6,0
2001	91	26	6,0
2002	102	24	6,4
2003	133	30	5,7
2004	146	31	6,0
2005	159	32	5,9
2006	163	37	5,6
2007	180	38	5,4
2008	180	36	5,8
2009	180	37	5,6
2010	178	33	5,8
2011	182	32	6,1
2012	174	30	6,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности для Ботсваны. Ежегодный прирост населения (2005–2015 гг.) — 1,2%.

В Ботсване стоит угроза избыточной миграции. В Ботсвану перебираются беженцы из соседних государств, которых не устраивает экономическая и политическая ситуация на родине.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Ботсвана располагается в относительно неблагоприятной зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих вред населению и хозяйству. Периодически страна страдает от засух, сезонных западных пылевых ветров в августе, которые переносят песок и пыль по всей стране.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Ботсваны доминируют алмазы и металлы (около 80% стоимости экспорта), что делает экономику страны чувствительной к изменению цен на них на мировом рынке. Ботсвана зависит от импорта энергоносителей. С 2009 г. наблюдается превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении (в 2010–2011 гг. — более 1 млрд долл. США).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 32% населения Ботсваны, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Ботсване 5% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Ботсване составила 2041,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Ботсване составила 57,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», в 2010 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 48 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 170).

БУРКИНА-ФАСО

Официальное иазвание. Буркина-Фасо (англ. *Burkina Faso*).

Год образования. Буркина-Фасо, бывшая французская колония Верхняя Вольта, обрела независимость и была провозглашена республикой Верхняя Вольта 5 августа 1960 г. В 1984 г. получила нынешнее название, Буркина-Фасо, что в переводе с местного наречия означает «страна достойных людей».

Географическое положение, площадь, границы. Буркина-Фасо находится в центре Западной Африки, между 9°30′ и 15° северной широты, 5° западной долготы и 3° восточной долготы. На северо-западе граничит с Мали (протяженность границы — 1000 км), на востоке — с Нигером (628 км), на юге — с Кот-д'Ивуаром (584 км), Ганой (549 км), Того (126 км) и Бенином (306 км). Общая протяженность сухопутных границ — 3193 кв. км.

Буркина-Фасо — страна засушливых саванн. Большая часть территории расположена на плато Моси (высота — 200–500 м над уровнем моря). Горы, находящиеся на юго-западе, достигают в высоту 750 м. Речная сеть страны насчитывает более 20 рек, которые относятся к бассейнам рек Мухун, Нигер и Комоэ. Три крупнейших реки — Белая Вольта, Красная Вольта и Черная Вольта. Выхода к морю страна не имеет.

Общая площадь территории — 274,2 тыс. кв. км.

Столица — Уагадугу.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 17,482 млн чел. По оценочным данным на середину 2012 г., естественный прирост населения составил 2,9%; рождаемость на 1000 чел. — 43; смертность на 1000 чел. — 12; доля населения до 15 лет — 45%, 65 лет и старше — 3%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Буркина-Фасо равняется 56 годам; для мужчин этот показатель составляет 55 лет, для женщин — 57 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Буркина-Фасо в 2005–2010 гг. составил 28,7%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 79,0%, средних учебных заведениях — 23,0% и высших учебных заведениях — 3,3%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Буркина-Фасо в 2012 г. составил 0,343, что позволило стране занять 183-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2010 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,302	0,329	0,343

Этнический состав населения разнообразен. Всего на территории Буркина-Фасо насчитывается около 100 (по другим данным — 120–160) этнических групп, самыми крупными из

которых являются моси — 48%, фульбе — 10%, гурма — 5%, оседлые племена севера (лоби — 7%, манде — 7%), юго-востока (бобо — 7%) и юго-запада (сенуфо — 6%, гурунси — 5%).

Язык (языки). Государственный язык — французский. Кроме него на территории страны существует большое количество местных наречий, на которых разговаривают около 90% населения. Наиболее распространенными из них являются бисса (на юге — 350 000 чел.), дагара (на юго-западе — 388 000 чел.), фулфульде (на северо-востоке — 750 000 чел.), гурманчема (на востоке — 600 000 чел.), диула (язык торговли, на западе — 1 000 000 чел.), мооре (5 000 000 чел.). Почти все местные языки принадлежат к суданской языковой семье.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В XI в. на территорию, позднее получившую название Верхняя Вольта, вторглись захватчики из Гамбаги (территория современной Ганы). Племена, проживающие на центральных и восточных равнинах, были покорены, однако западные народности не покорились захватчикам и оказали ожесточенное сопротивление. Со временем произошла ассимиляция пришельцев с местным населением, сопровождающаяся принятием его языков и религии. Потомки завоевателей составили правящую элиту государств — Ятенга, Уагадугу, Фадан-Гурма, Тенкодого. В XIV—XVI вв. армией Ятенги были завоеваны территории Мали и Сонгай. Ятенга, Уагадугу, Фадан-Гурма, Тенкодого как государства существовали вплоть до XX в. Правящие элиты использовали культ предков для сплочения народностей, объявив себя потомками основателей государств. Существовали и политические предпосылки устойчивости образовавшихся государств: была создана административная система, способная поддерживать равновесие между центром и местной автономией.

В 1895 г. Франция установила господство над государством Ятенга. В 1897 г. метрополии удалось включить в свои владения королевство Фадан-Гурма. В 1908 по англо-французскому соглашению была зафиксирована пограничная линия между районами Верхней Вольты и принадлежавшей Великобритании северной частью Золотого Берега.

В 1959 г. Верхняя Вольта стала самоуправляемой республикой под предводительством лидера Вольтийского демократического союза (ВДС) М. Ямеого. В 1960 г., 5 августа, Верхняя Вольта стала независимым государством. Первым президентом страны стал Ямеого. Пробыв у власти два президентских срока, Ямеого, оказавшийся не в состоянии предотвратить студенческие волнения, был смещен с поста в результате военного переворота в 1966 г.

В результате путча к власти пришел полковник С. Ламизана, занявший одновременно посты президента и премьер-министра. Он установил в стране военную диктатуру, прекратил действие конституции на четыре года, распустил Национальное собрание, ввел запрет на политическую деятельность и превратил Верховный суд военных сил в главный орган государственной администрации. В 1970 г. Ламизана провел референдум по принятию новой конституции, основу которой составили принципы гражданского правления. В действие эта конституция вступила только через четыре года. Одновременно с принятием конституции прошли выборы в законодательный орган, в которых ВДС получил большинство голосов. Однако в 1974 г. генерал Ламизана восстановил военную диктатуру и вновь распустил Национальное собрание. На выборах 1978 г. ВДС набрал наибольшее число голосов, Ламизана был переизбран на пост президента. В следующие два года в стране происходил резкий спад экономики, приведший к массовым беспорядкам и в конце концов к смещению Ламизаны с поста.

До 1980 г. Верхняя Вольта, несмотря на ограничение деятельности всех, кроме находящихся у власти, политических объединений, оставалась одной из двух многопартийных демократий (наряду с Сенегалом) на территории бывшей французской колониальной империи в Африке. В 1980 г. к власти пришел полковник С. Зербо. Он сформировал правительство национального восстановления, распустил действующее Национальное собрание и снова отменил конституцию.

Группа военных, обвинившая Зербо в государственном терроре, захватила власть в 1982 г. под предводительством Жан-Батиста Уэдраого. Капитан Томас Санкара, назначенный премьер-министром, возглавил еще один военный переворот, свергнувший режим Уэдраого. Санкара сформировал Национальный совет революции (НСР). В 1984 г. Санкара переименовал страну в Буркина-Фасо, объявил переход к развитию социальной политики, всеобщей грамотности, начал налаживать отношения с Ганой и развивать экономические связи с Бенином и Ливией. После визита в Буркина-Фасо ливийского лидера Каддафи в 1985 г. Санкара заявил о создании по примеру Ливии системы Джамахирии, характеризующейся сближением политики правительства с пожеланиями граждан путем создания комитетов защиты революции (КЗР).

В 1987 г. Санкара был убит во время военного переворота, организованного его ближайшим соратником, капитаном Блэзом Компаоре. Были распущены НСР, КЗР, получили отставку верховные комиссары в провинциях, вместо НСР был создан Народный фронт. В марте 1988 г. Б. Компаоре предпринял масштабную реорганизацию правительства. В рамках своей программы реконструкции он опирался на профсоюзы, племенных вождей, состоятельных граждан и военную элиту. Однако реформы Компаоре не были широко поддержаны населением. В 1989 г. была предпринята попытка сместить его с должности, не увенчавшаяся успехом. Необходимость создания более демократического правительства стала явной, и в 1991 г. была принята новая конституция, действующая до сих пор. Была введена многопартийная система. В этом же году было сформировано новое правительство, состоявшее из 28 министров и 6 государственных секретарей. К ядру Народного фронта, Организации за народную демократию — Движению труда (ОНД-ДТ), принадлежал 21 чел. из состава нового правительства.

В 1991 г. Б. Компаоре, уволившийся из вооруженных сил, как этого требовала конституция, выдвинул свою кандидатуру на очередные президентские выборы. В это же время усилилось противостояние между Народным фронтом и оппозицией. Оппозиция, объединившись в Конфедерацию демократических сил, угрожала бойкотировать выборы и требовала проведения национальной конференции. В ответ на это Компаоре предложил провести референдум по образованию временных организаций. Однако это предложение было отозвано под давлением сторонников правительства. В результате кандидаты от оппозиции отказались участвовать в выборах, и Компаоре был вновь переизбран на пост президента республики.

В 1992 г. на пост премьер-министра был назначен экономист Уэдраого, который покинул пост в 1994 г. после обвала национальной валюты и последующего разрыва соглашения по оплате труда с профсоюзами. Новым главой правительства страны стал Марк Кристиан Рок Каборе. После его ухода на посту его сменил Кадре Уэдраого.

В январе 1997 г. парламент принял поправки к конституции и новый закон о выборах. Были сняты ограничения на продление пребывания президента у власти (до того он мог занимать свой пост не более двух сроков подряд), а число мест в парламенте было увеличено со 107 до 111. Число провинций возросло с 30 до 45. В апреле 1998 г. правительство Компаоре объявило о создании независимой избирательной комиссии, в обязанности которой входила организация президентских выборов. Целью создания комиссии было желание сделать процесс более прозрачным. Большинство оппозиционных партий отвергли предложение о создании комиссии, угрожая бойкотировать выборы, пока не будут проведены реформы. После неудачных переговоров Компаоре с лидерами оппозиции президентские выборы были проведены, и лидер победил в втором туре, обойдя кандидатов от оппозиционных партий.

После острого социально-политического кризиса 1997—1999 гг. в стране наступил период стабильности вследствие создания в 1999 г. Коллегии старейшин из бывших глав государства, религиозных и этнических лидеров и авторитетных граждан для содействия в расследовании громких нераскрытых преступлений; Комитета по выяснению обстоятельств гибели бывшего президента Т. Санкары; Комиссии по национальному примирению для расследования фактов экономических преступлений, совершенных с 1960 г.

В 2000 г. с поста премьер-министра ушел Кадре Уэдраого. Новым главой правительства стал Э. Йонли. В апреле 2000 г. парламент внес изменения в законодательный кодекс и принял поправки к конституции, согласно которым президент избирается на 5 лет (прежде 7) и может пребывать у власти только 2 срока подряд. Были внесены изменения в порядок формирования Национального собрания, в соответствии с которым 90 членов парламента (из 111) избираются по региональным спискам, а 21 — по национальным.

5 мая 2002 г. состоялись очередные парламентские выборы. Правящая партия Конгресс за демократию и прогресс, получив 57 мест (из 111), сохранила большинство. Оппозиция получила 54 места. На президентских выборах, состоявшихся 13 ноября 2005 г., был переизбран Б. Компаоре. За него проголосовали 80,5% избирателей. Правящая партия также выиграла последние парламентские выборы 6 мая 2007 г., получив в итоге 73 места в парламенте. Так и на выборах 21 ноября 2010 г. Блэз Компаоре был вновь выбран президентом страны, набрав 80,15% голосов избирателей. После волнения в военных казармах президентского полка 15 апреля 2011 г., Компаоре отправил в отставку правительство и начальников штабов сухопутных войск, а также сместил командующего президентским полком. 22 апреля 2011 г. Компаоре назначил себя министром обороны страны.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Ныне действующая конституция Буркина-Фасо была принята 2 июня 1991 г. Поправки в конституцию вносились 27 января 1997 г. (о праве президента выставлять свою кандидатуру для избрания на следующий срок) и 11 апреля 2000 г. (сокращение срока президентских полномочий с 7 до 5 лет и количества переизбраний до одного).

Конституция гарантирует равные права и свободы для всех граждан, запрещает все виды дискриминации, в том числе по расовому, территориальному, конфессиональному, половому, языковому, имущественному и другим признакам (ст. 1). Государство гарантирует защиту жизни и безопасности, а также физическую неприкосновенность граждан (ст. 2). В ст. 7 говорится о свободе вероисповедания, совести, а также участия в демонстрациях и шествиях. В ст. 8 выделяются права на беспрепятственное получение информации, свободу прессы.

Политические права граждан выделены в гл. II конституции. Все граждане имеют право участвовать в текущих делах государства и общества путем участия в выборах. В этой главе также обозначена свобода объединений.

Гл. IV посвящена социальным и культурным правам и обязанностям граждан Буркина-Фасо. Конституцией признаются права на образование, труд, социальную безопасность, отдых, защиту материнства и детства, творчество. Также провозглашается свобода ассоциаций.

Раздел II посвящен вопросам государственного и национального суверенитета. Носителем национального суверенитета является народ Буркина-Фасо.

Главой государства является президент, который избирается всеобщим прямым, тайным голосованием на 5 лет с правом переизбрания на один срок. Президент воплощает исполнительную ветвь власти, но его полномочия ограничены законодательным органом.

Инициативой пересмотра конституции обладают президент, большинство членов Национального собрания, а также 30 тыс. обладающих правом голоса граждан, которые представляют соответствующую петицию в Национальное собрание (ст. 162). Новый текст затем должен либо быть вынесен на референдум и принят большинством голосов, либо утвержден $^3/_4$ голосов в Национальном собрании. Проект пересмотра не может быть принят в случае, если он ставит под сомнение сущность и республиканскую форму правления в государстве, многопартийную систему, территориальную целостность государства.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Согласно конституции 1991 г., в стране существуют три ветви власти: исполнительная, представленная президентом и правительством, законодательная, функции которой до 1997 г. выполняла Ассамблея народных депутатов, а в данное время — однопалатное Национальное собрание, и судебная. Президент и депутаты Национального собрания избираются сроком на 5 лет на всеобщих выборах на многопартийной основе прямым голосованием совершеннолетних граждан. Кабинет министров назначается президентом по рекомендации премьер-министра. Премьер-министр, в свою очередь, назначается президентом с согласия Национального собрания.

Особенности исполнительной власти. Согласно конституции, Буркина-Фасо — президентская республика. Президент избирается всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием сроком на 5 лет. Президент должен быть выбран абсолютным большинством голосов, для чего может проводиться второй тур голосования. Кандидаты на пост президента выдвигаются от партий. Глава государства не может находиться у власти более двух сроков.

Президент определяет основные направления политики государства, является гарантом национального единства, независимости, целостности территории, существования государства, уважения соглашений и договоров.

В поправке к конституции от 11 апреля 2000 г. отмечено, что в случае отсутствия президента или наличия каких-либо препятствий для его деятельности, чинимых правительством, обязанности президента исполняет глава Национального собрания.

Президент назначает и снимает с должности премьер-министра (ст. 46 конституции), а также назначает и увольняет министров по представлению премьер-министра.

После консультаций с премьер-министром и председателем Национального собрания президент имеет право распустить Национальное собрание (ст. 50).

Президент является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны (ст. 52), может вводить чрезвычайное положение (ст. 58). В случае серьезной угрозы государству президент после консультаций с Советом министров, председателем Национального собрания и главой Конституционного совета может принять на себя чрезвычайные полномочия.

Правительство проводит политику подотчетно и президенту, и парламенту. Полномочия министров определяются премьер-министром, который назначается президентом без утверждения парламентом (ст. 47).

Правительство может выносить на рассмотрение парламента вопрос о доверии себе. В случае вынесения вотума недоверия президент обязан отправить в отставку премьер-министра в течение 8 дней и назначить нового.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
С. Ламизана	1966—1980
С. Зербо	1980—1982
Ж.-Б. Уэдраого	1982—1983
Т. Санкара	1983—1987
Б. Компаоре	1987 — н. в.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти в Буркина-Фасо является однопалатное Национальное собрание. Депутаты избираются

всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием. Срок полномочий депутатов — 5 лет. Количество мест в Национальном собрании, их распределение по округам и иные процедуры определяются законом. Национальное собрание принимает законы, вводит налоги и контролирует деятельность правительства в порядке, изложенном в конституции. Национальное собрание собирается на две сессии в году, продолжительность каждой — не более 90 дней. Оно также может созываться на чрезвычайные сессии президентом, премьер-министром или абсолютным парламентским большинством. Для вынесения на обсуждение вотума недоверия правительству требуются подписи трети членов парламента, а для принятия вотума — абсолютное большинство. В случае непринятия вотума недоверия подписанты не могут проявлять аналогичную инициативу в течение одного года с момента непринятия (ст. 115).

Особенности судебной власти. Судебная власть является хранителем гражданских и коллективных свобод (ст. 125). Органами судебной власти являются Кассационная палата (высшая судебная инстанция), Государственный совет (высшая административная инстанция), Счетная палата (высшая инстанция по контролю государственных финансов), а также палаты и суды, учрежденные законом.

В ст. 129 конституции закреплена независимость судебной власти. Гарантом ее независимости является президент, которому помогает Высший совет магистратуры, председателем которого он является. Высший совет магистратуры высказывает свою точку зрения по всем вопросам, касающимся независимости судебной власти, по вопросам помилования (правом помилования обладает президент), назначает судей высшей инстанции и председателей апелляционных судов.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Согласно конституции, Буркина-Фасо является унитарным государством. Для удобства управления страна разделена на 45 провинций. Управляют ими назначаемые губернаторы. Провинции Буркина-Фасо: Бале, Бам, Банва, Базега, Бугуриба, Булгу, Булькиемде, Комоэ, Ганзургу, Нана, Гурма, Уэ, Иоба, Кадиого, Кенедугу, Комонджари, Компиенга, Коси, Кульпелого, Куритенга, Курвеого, Лераба, Лорум, Мухун, Наури, Наментенга, Наяла, Нумбиель, Убритенга, Удалан, Пасоре, Пони, Сангие, Санматенга, Сено, Сисили, Сум, Суру, Тапоа, Туй, Яга, Ятенга, Зиро, Зондома, Зундвеого.

Местное управление и самоуправление. Буркина-Фасо, согласно ст. 143 конституции, состоит из территориальных общностей, или административно-территориальных образований. Создание, упразднение и раздел этих образований выполняются в соответствии с законом, который определяет демократическое участие населения в свободном управлении территориальными образованиями (ст. 145).

В административном отношении территория Буркина-Фасо делится на 45 провинций, которые в свою очередь подразделяются на департаменты во главе с префектами; департаменты состоят из коммун, возглавляемых мэрами; коммуны объединяют несколько населенных пунктов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Буркина-Фасо испытала влияние Франции на становление современных политических институтов в период колониального правления. В настоящее время вся система политических институтов функционирует по французскому образцу.

Внутренние конфликты и расколы. Политическая ситуация в Буркина-Фасо имеет относительно устойчивый характер. По данным Гейдельбергского института (Барометр конфликтов), кризисов и конфликтов в стране нет. Тем не менее в стране наблюдаются значительные имущественные различия между социальными слоями (коэффициент Джини равен 48,2 по данным на 1998 г., 39,8 по данным на 2012 г.).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Буркина-Фасо, согласно конституции 1991 г., отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. Буркина-Фасо — светское государство, не имеющее официальной религии, в котором запрещена дискриминация по религиозному признаку.

Политическая роль военных/силовых структур. На протяжении истории влияние силовых структур на политическое развитие Буркина-Фасо было значительным. В стране неоднократно происходили военные перевороты, устанавливались военные диктатуры. В данный момент существующий режим в стране является гражданским.

Особенности партийной системы. До переворота 1980 г. правящей партией являлась коалиция Вольтийский демократический союз — Демократическое объединение Африки, получившая 28 мест в Национальном собрании на выборах 1978 г. Оппозиционными партиями являлись Национальное объединение в защиту демократии и Прогрессивный фронт Вольты.

После переворота 1987 г., с приходом к власти Б. Компаоре партийная деятельность была приостановлена, однако Патриотическая лига развития продолжала действовать. Создав Народный фронт, Б. Компаоре обязал все партийные группы действовать в его рамках, хотя сам Фронт партийной организацией не являлся. До 1990 г. в стране действовала однопартийная система, в которой роль правящей партии играла коалиция в составе — Организация за народную демократию — Рабочее движение (ОНД-РД).

В 1991 г. была принята конституция, закрепляющая многопартийность. Были зарегистрированы 44 партии, большинство из которых объединились в две оппозиционные коалиции: Конфедерацию демократических сил и Группу 13. В первой половине 1991 г. две партии Народного Фронта — Группа революционных демократов (ГРД) и Национальное собрание прогрессивной социально-патриотической демократической партии были исключены из Народного фронта за критику ОНД-РД. В начале 1998 г. 10 оппозиционных партий объединились под названием Объединенный фронт за демократию и республику, по инициативе которого была создана избирательная комиссия. В оппозиции оказалась коалиция Группа 14 февраля, объединившая 9 партий, которая в 1998 г. пыталась организовать бойкот президентских выборов. В 1999 г. образовалась еще одна оппозиционная коалиция, Коллектив массовых демократических организаций и политических партий.

На данный момент в Буркина-Фасо существуют следующие партии.

Партии власти: Конгресс за демократию и прогресс; Организация за народную демократию — Рабочее движение; Национальное объединение прогрессивных патриотов — Социальная демократическая партия; Объединение независимых социальных демократов; Группа революционных демократов; Движение за социалистическую демократию; Объединение зеленых за развитие Буркина-Фасо; Движение за терпимость и прогресс; Альянс за демократию и федерацию — Африканское демократическое объединение; Объединение либеральных демократов; Африканская партия независимости; Социалистический блок Буркина-Фасо; Объединенная социальная демократическая партия; Экологическая партия прогресса; Африканское демократическое объединение.

Оппозиционные партии: Партия за демократию и прогресс — Социалистическая партия; Объединение за демократию и федерацию.

Другие партии и группы: Движение прогрессивных демократов; Фронт социальных сил; Альянс за демократию и социальное развитие; Патриотическая лига за развитие; Либеральная партия Буркина-Фасо; Республиканская партия за интеграцию.

Основной правящей партией является на данный момент Конгресс за демократию и прогресс. Фактически в стране существует система доминирующей партии, в ко-

торой, несмотря на наличие множества партий, правящей является одна, находящаяся у власти с 1996 г.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2 декабря 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Конгресс за демократию и прогресс	70	49
Альянс за демократию и федерацию — Африканское демократическое объединение	19	11
Союз за прогресс и реформы	19	11
Союз за возрождение	4	4
Партия за демократию и социализм	2	4
Союз за республику	4	3
Объединение демократических сил Буркина-Фасо	3	2
Организация за демократию и труд	1	2
Национальное движение за демократию и развитие	1	1
Альтернатива Фасо	1	1
Движение за развитие Буркина-Фасо	1	1
Движение за демократию и социализм	1	1
Национальное движение за прогресс Буркина-Фасо	1	1
Итого	127	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Существование профессиональных организаций и защита их прав закреплены в конституции. Они являются существенной силой в обществе и периодически организовывают стачки и забастовки в знак протеста против низкой заработной платы, нарушений прав человека, превышения силовыми структурами своих полномочий.

Положение и роль СМИ. Свобода слова гарантируется конституцией и, как правило, уважается на практике. Существует слабая степень цензуры, ответственность за которую несут сами СМИ. В стране действуют 12 государственных и 50 частных радиостанций, один частный телевизионный канал и многочисленные коммерческие газеты и журналы, в деятельность которых государство не вмешивается. Средства массовой информации, зачастую критикующие существующий политический строй, играют важную роль в публичных дебатах.

Положение Буркина-Фасо в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	85	27,75
2003	166	76	18,0
2004	167	64	16,25
2005	167	78	19,0
2006	168	70	16,0
2007	169	68	21,5
2008	173	63	13,0
2009	175	57	15,0
2010	178	49	15,0
2011–2012	179	68	23,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Согласно нормам обычного права в стране узаконена гендерная дискриминация, в соответствии с которой традиционные суды разрешают гражданские и семейные дела не в пользу женщин. Конституционных и других законных возможностей защиты прав женщин не существует, либо они не принимаются во внимание. Однако государство в настоящее время принимает широкомасштабные действия по снижению количества нарушений гражданских прав женщин, вплоть до уголовного преследования виновных.

В периферийных областях возможности для женского образования и трудоустройства практически отсутствуют. По данным на 2001 г., соотношение между мужским и женским образованием составляет: в начальном образовании — 0,71; в среднем образовании — 0,65; в высшем образовании — 0,33.

Право избирать и быть избранными в органы государственной власти женщины получили в 1958 г. На парламентских выборах в 2002 г. активность женского электората составила 74,7% (85% от числа проголосовавших мужчин). В 1987 г. в парламент была избрана первая женщина. Представительство женщин в правительстве — 14,8%, в парламенте — 11,7% (по данным ООН на 2007 г.).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Буркина-Фасо — развивающаяся страна, одна из беднейших стран в мире (по данным на 2012 г., занимает 3-е место в мире среди самых бедных стран). При этом государство обладает определенным ресурсным потенциалом (имеются запасы золота, цинка, марганца, обнаружены также месторождения серебра, хрома, ванадия, никеля, титана, алмазов, графита, свинца, гранита, мрамора). Экономика страны основана на сельском хозяйстве, в котором занято почти 90% населения и которое из-за климатических особенностей страны не является продуктивным. Поэтому все выращиваемые в небольших количествах культуры используются внутри страны, равно как и животноводческая продукция. Основные сельскохозяйственные культуры — сорго и просо. Культивируются также кукуруза, рис, ямс, маниок, батат.

С 1985 г. происходил спад промышленного производства, который сменился ростом в 1990-х гг. На долю промышленности приходилось 25% объема производства страны, притом что занято в ней было всего 2% населения. Буркина-Фасо является донором рабочей силы для соседних государств, таких как Кот-д'Ивуар и Гана.

Хорошо развито в стране кустарное и ремесленное производство.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Буркина-Фасо — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Буркина-Фасо имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2013–2014 гг. Буркина-Фасо занимает 140-е место с рейтингом 3,21.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): хлопок (42,29%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (25,84%); ореховое масло и мука (9,84%); животные (4,92%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (2,14%); табак и табачные изделия (2,07%); фрукты и орехи (1,81%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (23,87%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 101	2 379	2 610	5 427	8 045	8 140	8 820
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 555	1 884	2 610	3 505	4 022	4 163	4 548
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 582	6 254	9 439	14 297	17 820	18 780	20 682
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	6 345	7 687	10 649	14 297	16 408	16 983	18 552
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	491	584	767	1 007	1 148	1 174	1 255
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	680	718	866	1 007	1 057	1 062	1 126
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	28,78	35,43	28,99	34,13	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	20,97	21,28	24,41	22,65	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	50,24	43,29	46,60	43,22	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	304	347	242	438	927	1 295	1 068
Внешний долг в % ВНД государства	26,89	53,62	54,57	36,86	21,05	22,72	23,31
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	10,97	14,14	9,08	9,99	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	24,46	26,61	25,19	25,62	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,46	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,30	5,13	6,69	5,94	6,37	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,08	0,47	0,92	1,13	1,40

Источник: World Development Indicators.

(6,93%); электрическое и электронное оборудование (6,64%); зерновые культуры (6,63%); энергосиловое оборудование (6,34%); фармацевтическая продукция (6,25%); чугун и сталь (4,5%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,19%); изделия из чугуна и стали (3,95%); удобрения (3,06%); пластмассы и изделия из них (2,08%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Общий размер взносов Буркина-Фасо в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Буркина-Фасо в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0141	0,0078	0,0172
1995	0,0080	0,0052	0,0100
2000	0,0080	0,0029	0,0082
2005	0,0118	0,0041	0,0107
2008	0,0131	н.д.	н.д.
2009	0,0140	н.д.	н.д.
2010	0,0139	н.д.	н.д.

Буркина-Фасо — страна-реципиент. Размер международной помощи в процентном отношении от ВНП в 2010 г. был равен 12,05%, или 64,51 долл. США на душу населения.

Страна импортирует энергоресурсы.

Население страны невелико даже в масштабах Африки и составляет около 0,02% от населения мира. Французский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Буркина-Фасо и еще 39 странах мира. Общая численность говорящих на французском языке составляет около 500 млн чел.

Буркина-Фасо дважды избиралась непостоянным членом СБ ООН. Доля страны в финансировании ООН в 2005 г. составила 0,002%. Страна не входит в Парижский клуб кредиторов. Квота Буркина-Фасо в МВФ равна 0,03% от общего объема. Вес страны при принятии решений — 869 голосов, или 0,04%.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Буркина-Фасо в 2008 г. составила 10 800 чел., в том числе 4200 жандармов. На вооружении сухопутных войск находились 79 БРМ, 13 БТР, более 18 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 5 учебно-боевых самолета, 2 ударных и 5 военно-транспортных вертолетов.

Расходы на оборону Буркина-Фасо в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	78,2 (оценочно)	2,25
1995	46,1 (оценочно)	1,28
2000	57,9 (оценочно)	1,16
2005	78,2	1,17
2008	113	1,47
2010	124	1,50

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Буркина-Фасо участвует в следующих международных организациях:

Учреждения ООН: ООН, специализированные органы Генеральной ассамблеи (ЮНКТАД) и Совета безопасности, специализированные организации Объединенных Наций (ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, МФК, МФСР, МОТ, МОМ, ИМО, МВФ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО), МАГАТЭ.

Буркина-Фасо также входит в другие международные организации: Международный уголовный суд, Группа 77, Международная организация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по стандартизации (на правах члена-корреспондента), Международный телекоммуникационный союз, Организация по запрету химического оружия, ВТО, Всемирная туристическая организация, Всемирный таможенный союз.

Буркина-Фасо состоит в региональных организациях, таких как Организация Исламская конференция, Движение неприсоединения, Международная организация франкофонии.

Страна участвует в интеграционных блоках: Сообщество западноафриканских государств, Африканский союз, Западноафриканский экономический и валютный союз, Зона франка; в международных и региональных экономических организациях: Исламский банк развития, Африканский банк развития, Западно-Африканский банк развития.

Буркина-Фасо поддерживает тесные экономические и политические контакты с бывшей метрополией — Францией. К странам-контрагентам относятся, кроме Франции, Швейцария, Кот-д'Ивуар, страны Арабского Востока, Япония, Тайвань.

Советский Союз признал государство Буркина-Фасо 4 августа 1960 г. Дипломатические отношения между СССР и Буркина-Фасо были установлены 18 февраля 1967 г. В октябре 1986 г. состоялся официальный визит в Москву президента Т. Санкары. По ее итогам была подписана Совместная декларация. 16 января 1992 г. Буркина-Фасо признала Россию в качестве правопреемника СССР.

В мае 1995 г. президент Б. Компаоре направил председателю Правительства РФ личное послание с подтверждением готовности Буркина-Фасо развивать всесторонние связи с Россией. В настоящее время успешно осуществляется двустороннее политическое взаимодействие в ООН и других международных организациях. Регулярно проводятся консультации между внешнеполитическими ведомствами двух стран. Последний их раунд состоялся в Уагадугу в феврале 2008 г.

Между Россией (СССР) и Буркина-Фасо были заключены следующие двусторонние документы: 1967 г. — Соглашение о культурном и научном сотрудничестве; 1968 г. — Торговое соглашение; 1975 г. — Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве; 1976 г. — Протокол об эквивалентности дипломов и ученых степеней; 1983 г. — Соглашение о воздушном сообщении; 1986 г. — совместная советско-буркинийская Декларация; 1990 г. — Соглашение об охране авторских прав; 2000 г. — Соглашение о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам.

Торгово-экономические связи ограничиваются эпизодическими деловыми контактами между предпринимательскими структурами. Товарооборот в 2010 г. составил 11,3 млн долл. США (российский экспорт — 11,289 млн долл., импорт — 0,014 млн долл.). На продукцию Буркина-Фасо в России распространяются таможенные преференции. В сентябре 2003 г. в Москве было подписано соглашение о полном списании задолженности Буркина-Фасо перед Россией.

РФ и Буркина-Фасо сотрудничают в сфере образования. Высшее образование в СССР и России получили 3500 буркинийцев. Ежегодно для страны выделяется 2 государственные стипендии. В 2009/2010 учебном году Буркина-Фасо было выделено три стипендии для получения образования в российских вузах за счет средств федерального бюджета, которые, однако, не были использованы.

Российские учреждения в Буркина-Фасо отсутствуют. Интересы Российской Федерации представляет посольство России в Абиджане. Посол Буркина-Фасо в Германии представляет интересы Буркина-Фасо в России по совместительству.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Степень традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Буркина-Фасо в настоящее время может быть оценена как низкая.

В 1960—1980-х гг. страна пережила череду военных переворотов, последний из которых произошел в 1987 г. (неудачный в 1989 г.), однако с начала перехода к демократическому правлению роль военных структур снизилась и попытки неконституционной смены власти не предпринимались.

Большинство международных конфликтов Буркина-Фасо носят территориальный характер. С 1965 по 1986 г. продолжался конфликт с Мали из-за полосы Агашер. В 1986 г. конфликт был разрешен, и территорию поделили пополам. В 1987 г. обострились отношения с Того, которая обвиняла Буркина-Фасо в соучастии в заговоре против президента Того Эядемы.

Угрозу терроризма в Буркина-Фасо можно охарактеризовать как низкую.

Коррупция — системная проблема в Буркина-Фасо. На основе экспертных оценок уровень коррупции в Буркина-Фасо характеризуется как высокий. Динамика Индекса восприятия коррупции, рассчитываемого «*Transparency International*», для Буркина-Фасо следующая:

Положение Буркина-Фасо в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995—2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	65	3,0
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	79	3,2
2007	180	105	2,9
2008	180	80	3,5
2009	180	79	3,6
2010	178	98	3,1
2011	182	100	3,0
2012	174	83	3,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Буркина-Фасо не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,8% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Буркина-Фасо может быть охарактеризовано как благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Определенную угрозу представляют периодически повторяющиеся периоды засухи в связи с расположением территории страны в зоне саванн.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Буркина-Фасо преобладает хлопок (порядка 80% экспорта).

Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти в 2 раза). По данным Международного энергетического агентства, Буркина-Фасо имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 15% населения Буркина-Фасо. В Буркина-Фасо 39% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Буркина-Фасо составила 1538,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Буркина-Фасо составила 123,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 166 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

БУРУНДИ

Официальное название. Республика Бурунди (фр. *Republique du Burundi*, кирунди *Republika y'u Burundi*).

Год образования. Государство получило независимость от Бельгии 1 июля 1962 г.

Географическое положение, площадь, границы. Находится в Центральной Африке. Расположено на 2°45' и 4°28' южной широты и 28°50' и 30°53' восточной долготы. Протяженность границ 974 км, из них 233 км с Демократической Республикой Конго (на западе), 290 км с Руандой (на севере), 451 км с Танзанией (на востоке). Площадь 27 830 кв. км.

Столица — Бужумбура.

Население. По данным переписи 2003 г., население Бурунди составляет 6 096 000 чел. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 8 749 000 чел.; в городах проживает 10% населения, в сельской местности — 90%.

По оценочным данным на 2012 г., естественный прирост населения — 3,2%; рождаемость — 40 детей на 1000 жителей; смертность — 9 чел. на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 37%, 65 лет и старше — 4% (это характеризует Бурунди как страну с достаточно молодым населением). Общая ожидаемая продолжительность жизни — 52 года, для мужчин этот показатель составляет 50 лет, для женщин — 53 года.

Этнический состав: хуту — 85% населения Бурунди; тутси — 14%; пигмеи тва — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Бурунди в 2010 г. составил 67,2%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 37,9%, индекс уровня образования — 0,522.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИРЧП в Бурунди в 2012 г. составил 0,355. По этому показателю Бурунди занимает 178-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИРЧП).

ИРЧП в 1975–2000 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,217	0,252	0,272	0,247	0,270	0,298	0,348	0,355

Язык (языки). Национальный язык — кирунди. Официальными языками являются кирунди и французский. Широкое распространение имеет также суахили.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития.

Доколониальный период. Данных о древней и средневековой истории Бурунди имеется мало. Коренным населением данного региона были пигмеи тва, которых приблизительно в 1000 г. н.э. вытеснили хуту, занимавшиеся оседлым земледелием. В XV – XVI вв. они были подчинены племенем кочевников тутси.

В конце XVI в. на территории современного Бурунди возникло феодальное королевство Урунди, во главе которого стоял вождь тутси — мвами. Расцвет государства пришелся на правление первых мвами — Нтаре I и Нтаре II. На рубеже XIX – XX вв. в государстве идут междоусобные войны.

Колониальный период. Первыми европейцами, исследовавшими территорию современного Бурунди, стали британцы Джон Ханниг Спик в 1858 г., а также Стенли и Ливингстон в 1871 г. Стенли и Ливингстон. Последние посетили столицу королевства Урунди Бужумбура и исследовали район Рузизи. По итогам Берлинской конференции 1884 – 1885 гг. немецкая сфера влияния в Восточной Африке была распространена на территорию современных Руанды и Бурунди. В 1894 г. этот район стал немецким протекторатом Руанда-Урунди. А в 1898 г. территорию современного Бурунди посетили первые миссионеры.

После Первой мировой войны Руанда-Урунди по мандату Лиги наций стала протекторатом Бельгии. С 1925 г. Руанда-Урунди стала частью Бельгийского Конго, но в Руанде-Урунди сохранило автономию. В 1950-х гг. правительство Бельгии, несмотря на международное давление, отказывалось предоставлять независимость своим колониям. Однако напряженная обстановка в колониях стала причиной того, что в 1959 г. началась подготовка к предоставлению независимости Конго и Руанда-Урунди. В 1961 г. на состоявшихся в Бурунди выборах победила партия Союз за национальный прогресс (УПРОНА), в то время представлявшая интересы как тутси, так и хуту, во главе с принцем Рвагосоре, набравшая 80% голосов и получившая 58 из 64 мест в законодательном органе. Принц Рвагосоре был назначен главой кабинета министров, но 13 октября 1961 г. он был убит сторонниками оппозиционной пробельгийской Христианско-демократической партии (ХДП). Его смерть привела к расколу между хуту и тутси.

Независимое Бурунди. 1 июля 1962 г. королевство Бурунди получило независимость от Бельгии. Первоначально у власти находилась коалиция, состоящая из представителей хуту и тутси, однако последние занимали большинство постов (являясь этническим меньшинством). В стране установился авторитарный режим во главе с королем Мвамбутсой IV. В 1963 г. ХДП была запрещена, а ее лидеры казнены. Тем не менее противоречия между хуту и тутси, в том числе внутри правящей партии УПРОНА, нарастали.

На парламентских выборах 1965 г. хуту впервые получили большинство мест (тутси из УПРОНА получили только 10 мест из 36, остальные достались хуту из УПРОНА и Народной партии). Однако король отказался предоставить большинство постов в правительстве хуту. В октябре 1965 г. последние предприняли неудачную попытку государственного переворота, после чего все политические лидеры хуту были казнены (включая депутатов парламента).

8 июля 1966 г. наследный принц Шарль Ндизийе, поддержанный армией во главе с полковником Мишелем Мичомберо, сверг своего отца и 1 сентября 1966 г. вступил на трон под именем Нтаре V. Мичомберо стал премьер-министром, причем хуту получили 2 места в его правительстве. 28 ноября 1966 г. полковник Мичомберо сверг нового короля и провозгласил Бурунди республикой, а себя первым президентом страны. УПРОНА стала единственной законной политической партией страны. Однако монархисты-тутси, поддержанные хуту, не оставляли попыток восстановить прежний строй, и в 1972 г. они предприняли неудачную попытку военного переворота, в ходе подавления которого по разным оценкам погибло от 80 до 200 тыс. чел. (в том числе бывший король Нтаре V). Беженцами стали более 120 тыс. чел. (в основном хуту), одновременно, из соседней Руанды, где к власти пришли хуту, в Бурунди бежали около 50 тыс. тутси.

В 1974 г. была принята новая конституция, но уже в 1976 г. Мичомберо был свергнут подполковником Жаном-Батистом Багазой, который сформировал Верховный революционный совет из 30 членов. Багаза провел ряд реформ, направленных на экономическое развитие страны. Положение хуту значительно улучшилось. Однако Багаза существенно ограничил деятельность религиозных организаций, и прежде всего Римско-католической церкви. В 1980 г. власть перешла от Верховного революционного комитета к Центральному комитету УПРОНА, но Багаза остался у власти. В 1982 году было избрано однопартийное Национальное собрание, а в 1984 г. на президентских выборах Багаза получил 99,66% голосов избирателей.

3 сентября 1987 г. в результате бескровного военного переворота к власти пришел майор Пьер Буйоя, в годы правления которого начались серьезные этнические столкновения между тутси и хуту. В 1988 г. Буйоя был вынужден предоставить большинство мест в правительстве хуту. 1 июня 1993 г. состоялись первые в истории страны демократические президентские выборы на многопартийной основе (участвовали представители 8 партий), главой государства стал представитель хуту Мельхиор Ндадайе. Однако уже в октябре его правительство было свергнуто радикально настроенными тутси. В стране началась гражданская война между двумя этническими общинами. Однако переворот не был поддержан военной элитой, и большие жертвы среди населения страны (до 100 тыс. чел. менее чем за полгода гражданской войны) вынудили путчистов возвратить власть легитимному правительству. 13 января 1994 г. Национальное собрание избрало нового президента — Сиприена Нтарьямиру (бывшего министра сельского хозяйства). Однако Нтарьямиру и президент Руанды (также из числа хуту) Хабиаримана погибли в авиакатастрофе в столице Руанды Кигали 6 апреля 1994 г., и их гибель спровоцировала новую волну межэтнических столкновений, а также череду переворотов и политических убийств. В результате 25 июля 1996 г. произошел новый военный переворот и к власти пришел бывший президент страны майор Пьер Буйоя, который назначил Раскаля Ндимира (хуту) на пост премьер-министра. УПРОНА вновь стала единственной легальной партией, но уже 12 сентября 1996 г. запрет на деятельность политических партий бы снят. Международное сообщество осудило новый военны режим и ввело против Бурунди ряд экономических санкци которые не были сняты даже после принятия новой времен ной конституции 6 июня 1998 г., которая предусматрива полноценное возобновление деятельности парламента (о нако Буйоя остался у власти).

В результате Буйоя был вынужден согласиться на участи в мирных переговорах с оппозиционными силами (некоторы из которых действовали в эмиграции), которые проходили в Аруша (Танзания). К 2000 г. было достигнуто согласие по ос новным вопросам, а 23 июля 2001 г. было подписано соглаше ние об основных принципах политического устройства, на ос новании которого Национальное собрание 28 октября 2001 утвердило временную конституцию страны. Буйоя остал президентом, а вице-президентом стал лидер Фронта за де мократию в Бурунди (ФРОДЕБУ) Дометьен Ндайизейе (хуту Через 18 месяцев последний должен был стать президенто причем на должность вице-президента в таком случае до жен будет назначен тутси. С декабря 2002 по май 2003 г. дей ствовало перемирие между правительством и радикальным группировками хуту (крупнейшей из них являлась «Сил в защиту демократии» (ФДД)). Окончательное соглашени с повстанцами, представленными политическим крыло ФДД — Национальным советом защиты демократии (КНДД было подписано в октябре 2003 г. в Претории. Представител КНДД были допущены в коалиционное правительство (ку до этого входили представители 15 партий). 20 октября 2004 Ндайизейе подписал проект конституции, который был пр нят на всенародном референдуме 28 февраля 2005 г. На пер вых муниципальных выборах, прошедших в соответстви с новой конституцией в июне 2005 г., неожиданную побед одержал КНДД, как и на прошедших 4 июля парламентски выборах. Лидер партии Пьер Нкурунзиза был избран Наци нальным собранием новым президентом страны 19 август 2004 г. (последующие президенты будут избираться на вс народных выборах). Вице-президентом стал лидер УПРОН Мартин Ндувимана (тутси). Нкурунзиза сформировал «пр вительство национального единства», куда вошли предст вители крупнейших партий страны: КНДД, УПРОНА, ФРО ДЕБУ, Партии национального восстановления (ПАРЕНА «Гарант свободы слова в Бурунди» («Инкинзо») и Движени за реабилитацию граждан (МРС). Однако в марте 2006 ФРОДЕБУ вышла из состава правительства. В сентябре 2006 было подписано соглашение о прекращении огня с последне повстанческой группировкой — Национальными силами ос вобождения (ФНЛ), которая продолжала действовать в от даленных горных районах. В феврале 2007 г. начался выво наблюдателей ООН из зоны конфликта. Другим признако восстановления мирного политического процесса в стран стало создание в апреле 2007 г. Экономического сообществ государств Великих озер (Бурунди, Руанда, ДРК). Однак в июле 2007 г. некоторые фракции ФНЛ объявили о выход из этого соглашения, что вызвало столкновения как межд правительственными войсками и повстанцами, так и межд повстанческими группировками внутри ФНЛ. Последние т кие столкновения происходили в апреле 2008 г. Кроме тог наблюдается постепенная дестабилизация политической с туации, о чем свидетельствует арест бывшего руководител фракции КНДД в Национальном собрании в апреле 2008 по обвинению в подготовке переворота. Вывод миротворце и наблюдателей ООН из страны был приостановлен.

28 июня 2010 г. Пьер Нкурунзиза был вновь выбран пр зидентом Бурунди на очередной пятилетний срок. Впервы глава страны был выбран населением, а не парламенто Нкурунзиза получил поддержку 91,62% избирателей пр явке в 76,98%.

***

Процесс нациобразования в Бурунди не завершен. Н селение страны состоит из 2 основных племен: хуту и ту си, которые длительное время враждовали между собой

контроль над этой территорией, причем хуту, составляющие большинство населения, длительное время были лишены политических прав. Эти племена проживают не только в Бурунди, но и в других государствах региона. Сохранение связей с соплеменниками и преимущественно племенная идентификация препятствуют складыванию бурундийской идентичности. Кроме того, племена сохраняют специализацию своей деятельности, особенно это касается сельского хозяйства, где существует четкое разделение на скотоводов (тутси) и земледельцев (хуту). Процесс образования нации сдерживается также низкой мобильностью населения и внутренней миграцией. Единственное место, где это происходит, — столица Буджумбура и прилегающие районы.

Особенностью государствообразования является незначительный опыт доколониального государственного строительства, а также непродолжительная колониальная история развития, которая не привела как к прочному установлению европейских институтов управления, так и выработке демократической политической культуры. Причина заключается в том, что Бельгия не уделяла внимания формированию политической элиты, способной эффективно управлять Бурунди. Независимость была предоставлена стране всего за 2 года (1961 – 1962 гг.), тогда как ранее Бельгия, наоборот, подавляла любые попытки добиться большей самостоятельности для колонии. Последнее обстоятельство также способствовало дестабилизации ситуации в Бурунди.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Бурунди была одобрена на референдуме 28 февраля 2005 г., вступила в силу 18 марта 2005 г. Это уже восьмая конституция независимого Бурунди.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают Национальное собрание, или Сенат (большинством голосов), или президент (ст. 297). Поправки к конституции не могут изменять положения о территориальной целостности, национальном единстве, демократических основах и правах граждан. Проект поправок принимается на референдуме, после чего поправки к конституции принимаются не менее чем четырьмя пятыми голосов от общего числа членов Национального собрания и двумя третями членов Сената (ст. 300).

В соответствии со ст. 1, Бурунди является «независимой, суверенной, светской, демократической и унитарной республикой, уважающей принцип этнического и религиозного разнообразия». В ст. 6 народ Бурунди провозглашается носителем и источником государственного суверенитета.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Бурунди формально закрепляет принцип разделения властей (ст. 18). Ветви власти описываются как независимые друг от друга. В целом по объему полномочий президент существенно превосходит всех остальных участников политического процесса. Круг его компетенции, в том числе, охватывает законодательную и судебную сферы.

Глава государства — президент, избирается путем всеобщих равных и тайных выборов (первый президент, в рамках данной конституции, был избран парламентом). Президент формирует правительство и возглавляет его, он также назначает двух вице-президентов. Правительство подотчетно Национальному собранию. Национальное собрание может отрешить президента от должности по состоянию здоровья или в случае грубого нарушения им конституции (ст. 116 – 118). Президент может распустить Национальное собрание. Таким образом, в Бурунди реализуется президентско-парламентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам парламента, президенту и членам правительства (ст. 192). Хотя президент может наложить вето на законопроект или его часть, Национальное собрание и Сенат могут его преодолеть тремя четвертями голосов депутатов (ст. 100).

Конституционный суд (ст. 228) может объявить закон неконституционным. Обратиться в суд с требованием рассмотреть конституционность закона, законопроекта, указа или решения могут президент, или председатели Сената или Национального собрания, или четверть депутатов Национального собрания или Сената (ст. 230). Также Конституционный суд призван решать споры между другими органами власти. Конституционный суд состоит из 7 судей, которые утверждаются Сенатом по предложению президента.

Особенности исполнительной власти. Высший орган исполнительной власти — правительство, формируемый и возглавляемый президентом (в случае его отсутствия — первым вице-президентом).

Полномочия и функции президента включают: гарантию исполнения конституции; обеспечение безопасности нации; командование вооруженными силами; осуществление высшей исполнительной власти; одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Национальным собранием; назначение сроков внеочередных сессий Национального собрания и Сената; представление законодательных инициатив в Национальное собрание; право вето в отношении законов, принимаемых парламентом; представление парламенту ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление Национальному собранию проекта бюджета; председательство в правительстве; осуществление внешней политики; назначение и смещение министров, их заместителей, секретарей, послов и других служащих (для утверждения в должности большинства должностных лиц, не являющимися членами правительства, требуется согласие Сената); проведение референдумов и др. Президент имеет право на издание указов. Президент обладает правом амнистии (ст. 113). Президент принимает решение о вручении государственных наград.

Главы государства (президенты, главы военного правительства)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Мишель Мичомберо (тутси)	Союз за национальный прогресс	28.11.1966 — 01.11.1976
Жан Батист Багаза (тутси)	Союз за национальный прогресс	02.11.1976 — 03.09.1987
Пьер Буйоя (тутси)	Союз за национальный прогресс	03.09.1987 — 10.07.1993
Мельхиор Нгезе Ндадайе (хуту)	Фронт за демократию в Бурунди	10.07.1993 — 21.10.1993
Сильви Киниги (исполняющая обязанности)	Беспартийная	21.10.1993 — 05.02.1994
Сиприен Нтарьямира (хуту)	Фронт за демократию в Бурунди	05.02.1994 — 06.04.1994
Сильвестр Нтибантунганья (хуту)	Фронт за демократию в Бурунди	01.10.1994 — 25.07.1996
Пьер Буйоя (тутси)	Союз за национальный прогресс	25.07.1996 — 30.04.2003
Дометьен Ндайизейе (хуту)	Фронт за демократию в Бурунди	30.04.2003 — 26.08.2005
Пьер Нкурунзиза (хуту)	Национальный совет защиты демократии	26.08.2005 — н.в.

Полномочия и функции вице-президентов включают: участие в работе правительстве; председательство в правительстве в отсутствие президента и др. Кандидатуры вице-президентов выдвигаются президентом и утверждаются ⅔ голосов депутатов Национального собрания и Сената. Первый вице-президент должен представлять этническую группу, отличную от этнической группы, к которой принадлежит президент (хуту и тутси), а также они должны принадлежать к разным политическим партиям.

Полномочия и функции министров включают: назначение и смещение служащих; помощь в составлении указов президента; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; обеспечение строгого исполнения законов и др. (ст. 179). По конституции, 60% постов в правительстве должны занимать представители хуту, а 40% — представители тутси. 30% постов должны занимать женщины.

Президент избирается народом на срок на пять года посредством всеобщих равных и тайных выборов. Один и тот же человек может занимать пост президента максимум два срока. Если ни один из кандидатов не получает 50% голосов избирателей, то проводится второй тур, в котором победителем признается кандидат, набравший относительное большинство голосов (ст. 102).

Правительство подотчетно и парламенту, и президенту. Министры обязаны ежегодно представлять Национальному собранию отчет о своей деятельности, Национальное собрание может выразить свое недоверие правительству $^2/_3$ голосов (ст. 203).

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом — конгрессом, состоящим из Национального собрания (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Национальное собрание состоит из 118 — 121 депутата, из которых 100 депутатов избираются на всеобщих выборах по пропорциональной системе с 2-процентным барьером (метод д'Ондта) в многомандатных округах на пятилетний срок, остальные 18 — 21 депутат получают свои мандаты для наполнения этнических и гендерных квот (60% депутатов должны представлять хуту, 40% — тутси, 3 депутата должны представлять племя тва, женщины должны получить не менее 30% мест в Национальном собрании).

Сенат состоит из 37 — 54 членов: по 2 сенатора от каждой провинции (один хуту и один тутси), избираемых коллегией выборщиков, состоящей из депутатов муниципальных советов; 3 сенатора от племени тва, а также предшествующие президенты (в настоящий момент (сентябрь 2008) их четверо). Кроме того, дополнительные сенаторы могут доизбираться, чтобы обеспечить гендерную квоту: женщины должны получить не менее 30% мест в Сенате. Состав Сената утверждается сроком на 5 лет.

Депутатом конгресса может стать гражданин Бурунди, достигший 25 лет для избрания в Национальное собрание или 30 лет для избрания в Сенат, несудимый и полностью дееспособный (ст. 165, 179).

Резолюции обеих палат конгресса должны приниматься $^2/_3$ голосов, за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено иное (ст. 175, 186). Кроме того, кворум также составляют $^2/_3$ депутатов собрания или сенаторов. Палаты конгресса выбирают руководящие органы (бюро) (ст. 170, 182).

Полномочия и функции собрания включают: принятие отставки президента и вице-президентов, наделение полномочиями вице-президента в случае временного или постоянного отсутствия президента, возбуждение судебного дела против президента, вице-президентов, подачу запроса исполнительной власти, принятие и внесение поправок в законы, установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; ежегодное принятие или отклонение целиком или по частям бюджета, санкционирование займов, консультации с президентом по вопросам национальной политики и другие функции, связанные с законодательным процессом (ст. 176 — 178).

Полномочия и функции Сената: регулирование территориальной и муниципальной политики; ратификация международных договоров, утверждение в должности омбудсмена, послов, губернаторов провинций, членов высшего судебного совета, судей всех общегосударственных судов, прокуроров и членов избирательной комиссии, по предложению президента; принятие и внесение поправок в законы, установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; ежегодное принятие или отклонение целиком или по частям бюджета, санкционирование займов, консультации с президентом по вопросам национальной политики и другие функции, связанные с законодательным процессом (ст. 187).

Сенат обладает правом вето по отношению ко всем законопроектам, принятым Национальным собранием, в случае его наложения создается согласительная комиссия из представителей обеих палат. В случае, если она не может прийти к соглашению, то Национальное собрание может отправить законопроект непосредственно президенту (решение принимается $^2/_3$ голосов), но президент должен дать на это свое согласие.

Обе палаты собираются на совместное заседание, чтобы заслушать ежегодное послание президента, вынести решение по импичменту или вынесению вотума недоверия правительству (ст. 163).

Министры обязаны посещать сессии собрания по приглашению парламентских комиссий. Министр, приглашенный парламентской комиссией, имеет право высказывать свое мнение по текущей дискуссии или проблемам, которые находятся в его компетенции. Собрание может выразить вотум недоверия как министру, так и всему правительству.

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти является Верховный судебный совет, состоящий из 15 членов. Этот совет консультирует президента по вопросам выдвижения кандидатур судей для утверждения их сенатом, а также имеет право рассматривать вопросы о компетентности и законности деятельности самих судей. Высшей судебной инстанцией является Верховный суд, состоящий из 9 судей, включая председателя. Верховный суд действует в качестве суда первой инстанции, только разбирая дела, связанные с деятельностью министров или депутатов конгресса, которые не обладают иммунитетом. Нижестоящими по отношению к Верховному суду являются три апелляционных суда в Буджубуре, Нгози и Гитеге. На уровне провинций действуют суды высокой инстанции, на уровне коммун действуют магистратские суды по месту жительства, а на уровне колин мелкие споры решаются на основе обычного права «судами холмов», которые состоят из местных старейшин и других избираемых членов. Для вынесения заключения в рамках процедуры импичмента, а также для рассмотрения дел, связанных с деятельностью председателей обеих палат конгресса, созывается Высокий суд, состоящий из судей Верховного и Конституционного судов.

Все судьи (кроме «судов холмов») назначаются Сенатом по предложению президента и по рекомендации Верховного судебного совета, который в свою очередь назначается сенатом, по предложению президента. Судьи обязаны покидать свои посты по достижении 70 лет, но собрание может отстранить их от должности $^2/_3$ голосов. Президент также может отстранять судей от должности по рекомендации Судебной комиссии.

Случаев активного вмешательства судебной власти в политический процесс Бурунди не было.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Конституция 2005 г. определяет Бурунди как унитарное государство. В административном отношении подразделяется на 17 провинций: Бубанза, Бужумбура-Мэри — столица страны Бужумбура, Бужумбура-Рурал, Бурури, Канкузо, Кибитоке, Гитега, Карузи, Кайанза, Кирундо, Макамба, Мурамвия, Муйинга, Мваро, Нгози, Рутана и Руйиги. Провинции в свою очередь делятся на 117 коммун, а те — на 2639 колин (с французского — «холмов»).

Местное управление и самоуправление. В компетенцию местных органов власти входят развитие инфраструктуры, поддержка экономической деятельности, охрана окружающей среды, развитие и культуры и др.

Провинциями руководят губернаторы, назначаемые Сенатом по предложению президента, на уровне провинций создается своя система министерств, причем этнические квоты (60% постов — хуту, 40% — тутси) сохраняются. Гендерные квоты не предусмотрены. На уровне провинций не существует законодательных или законосовещательных органов. На уровне коммун власть принадлежит советам

коммуны, избираемых на прямых выборах по пропорциональной системе сроком на 5 лет. Совет назначает администратора коммуны. На уровне колин власть осуществляется советом колина, состоящего из 5 чел., избираемых на прямых выборах сроком на 5 лет по мажоритарной системе, причем колин является многомандатным округом (система единого непереходящего голоса). Кандидат, занявший по результатам выборов первое место, становится председателем совета — старейшиной.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современного Бурунди с конца XIX в. по 1962 г. была сначала немецким, а затем бельгийским колониальным владением, однако непродолжительная колониальная история развития не привела как к прочному установлению европейских институтов управления, так и выработке демократической политической культуры. Длительное время в стране существовал жесткий военный авторитарный режим, а с 2005 г. в стране существует президентско-парламентская республика — форма правления, характерная для государств Африки. Однако формальный институциональный дизайн основывается на бельгийском и французском опыте (одним из официальных языков является французский), а правовая система — на немецком и бельгийском праве. Для Бурунди также характерно существенное (в том числе дестабилизирующее) влияние соседних государств (Руанда, Демократическая Республика Конго), поскольку межэтнические и межплеменные конфликты, возникающие на их территории, распространяются в Бурунди.

Для Бурунди характерна аграрно-экспортная ориентация экономики. Это обусловило зависимость экономики Бурунди от внешнеэкономической конъюнктуры.

Внутренние конфликты и расколы. В Бурунди существует острый конфликт между представителями племен хуту и тутси, который начался еще в доколониальный период, причем хуту, составляющие большинство населения, длительное время были лишены политических прав. Несмотря на то что после начала процесса мирного урегулирования гражданская война между хуту и тутси прекратилась, остается нерешенным ряд острых и конфликтогенных вопросов, например, проблема военных преступлений с обеих сторон. С 2006 г. в Бурунди вернулись 600 тыс. беженцев, однако за пределами страны остается еще около 370 тыс. беженцев.

Сразу после выборов 2005 г. возник конфликт между победившей на выборах партией Национальный совет защиты демократии (КНДД) и другими политическими силами. Несмотря на то что все прошедшие в парламент партии были приглашены в коалиционное правительство, сохраняется недовольство доминирующим положением КНДД (прежде всего, со стороны «лидеров второго уровня»). В феврале 2008 г. несколько оппозиционных депутатов Национального собрания обратились с открытым письмом к Генеральному секретарю ООН об усиливающихся авторитарных тенденциях в руководстве страны. В 2006 г. Фронт за демократию в Бурунди вышел из состава коалиционного правительства, мотивируя это решение несогласием с проводимым политическим курсом страны.

По данным на 1998 г., коэффициент Джини для Бурунди составил 42,4, что свидетельствует о среднем уровне неравенства. Более половины населения страны живет за чертой бедности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Конфликт между правительством и оппозицией не носит идеологического характера.

Религия и государство, роль религии в политике. Бурунди является светским государством, в котором публичная власть отделена от церкви (ст. 1). Конституция страны гарантирует свободу совести и вероисповедания (ст. 13, 31).

Большинство населения Бурунди составляют католики (62%), протестантизм исповедуют 5%. 23% населения придерживается традиционных культов, 10% являются мусульманами. В 1950 — 1960-х гг. предпринимались попытки основания партии — выразителя интересов католической общины, однако эти проекты успеха не добились. Причиной этому является наложение религиозного раскола на этнический: католического вероисповедания придерживаются в основном хуту. В 1980-х гг. президент Богаза предпринимал существенные попытки по уменьшению влияния католической церкви на политический процесс (например, была закрыта газета «Ндонгози», принадлежащая РКЦ, запрещена деятельность католических молодежных движений и благотворительных организаций), но последующие главы государств отменили все ограничения, наложенные на деятельность церкви.

Политическая роль военных/силовых структур. Поскольку бельгийская колониальная администрация не предпринимала усилий по подготовке гражданской и экономической элиты страны, военные (прежде всего, выходцы из аристократии тутси) играли важную роль в политических процессах Бурунди. Они представляли собой опору монархического режима начала 1960-х гг., после того как действия монархов перестали отвечать интересам военной аристократии, в стране была установлена «республика» (по сути военная диктатура), просуществовавшая до 1993 г. Попытки ее восстановления предпринимались уже в 1993 г. (однако эта попытка не была поддержана высшей военной элитой) и в 1996 г. (этот режим просуществовал до 1998 г.). Всего за время существования независимого Бурунди было совершено 6 успешных военных переворотов и множество попыток свергнуть существующий режим. Военные продолжают играть важную роль в политическом процессе, фактически крупнейшая партия, представляющая интересы тутси и входящая в коалиционное правительство, УПРОНА состоит из представителей военной аристократии и бывших служащих вооруженных сил Бурунди.

Особенности партийной системы. Первые партии возникли в Бурунди в 1950-х гг., а в 1958 г. была основана партия Союз за национальный прогресс (УПРОНА), которая находилась у власти до 1993 г., когда была предпринята попытка перехода к демократии. Фактически в стране с 1963 по 1992 г. существовала однопартийная политическая система. С 1996 по 1998 г. в стране действовал запрет на деятельность политических партий, кроме УПРОНА. На сегодняшний день в Бурунди существует многопартийная система, причем партии четко делятся на представляющих хуту и тутси.

Партии хуту.

Национальный совет защиты демократии — Силы в защиту демократии (КНДД — ФДД) (фр. *Conseil National Pour la Défense de la Démocratie–Forces pour la Défense de la Démocratie, CNDD-FDD*). Партия основана в 1994 г. в Заире бывшим министром правительства Ндадайе — Леонардом Нйангона, как военизированная группа, которая возглавила силы хуту в гражданской войне в Бурунди в 1990-х гг. Впоследствии из движения выделилось умеренное крыло, которое в 2003 г. согласилось участвовать в процессе мирного урегулирования и было включено в состав коалиционного правительства. Является правящей и наиболее популярной политической силой в стране (за счет того, что хуту составляют большинство населения страны). Лидер — Пьер Нкурунзиза (президент страны).

В Национальном собрании также представлено радикальное крыло бывшего движения с тем же названием КНДД. Во главе этой фракции стоит первый глава партии Леонард Ньянгона. Это крыло находится в оппозиции основной фракции КНДД, действия которой она считает уступками тутси.

Фронт за демократию в Бурунди (ФРОДЕБУ) (фр. *Front pour la Démocratie au Burundi, FRODEBU*). Крупнейшая оппозиционная партия страны была основана в 1992 г. и в 1993 г. победила на первых в истории страны демократических выборах. Даже несмотря на убийства многих лидеров партии в 1993 — 1994 гг. и череду военных переворотов, партия всег-

да призывала к мирному урегулированию конфликта и продолжению диалога. Отличается более либеральной позицией по сравнению с КНДД. Тем не менее после завершения процесса мирного урегулирования в 2005 г. и легализации КНДД большинство сторонников ФРОДЕБУ перешло к последней. В 2005–2006 гг. партия участвовала в коалиционном правительстве, возглавляемом КНДД. Лидеры — Дометьен Ндайизейе и Жан Милани.

Партии тутси.

Союз за национальный прогресс (УПРОНА) (фр. *Union pour le Progrès national, UPRONA*). Была основана в 1958 г. как партия сторонников независимости, объединяющая как тутси, так и хуту. После запрета большинства политических партий в 1963 г. и до 1992 г. была единственной легальной политической партией в стране (кроме периода с 1976 по 1979 г., когда все политические партии были запрещены, включая УПРОНА). С 1965 г. большинство членов партии — тутси, хотя в начале 1990-х гг. была предпринята неудачная попытка привлечь хуту в данную партию. Вновь являлась единственной законной партией с 1996 по 1998 г. Партия играла ключевую роль в процессе мирного урегулирования, но после ухода в отставку президента Буйоя в 2003 г. новый лидер партии Мартин Ндувимана отказался поддержать проект конституции 2005 г., настаивая на равном представительстве хуту и тутси в органах власти. Тем не менее после выборов 2005 г. партия вошла в коалиционное правительство КНДД, а Ндувимана занял пост первого вице-президента (до 2007 г.). После него первым вице-президентом стал также представитель УПРОНА — Ив Сахингуву. Лидер — Жан-Батист Манвагари.

Партии национального восстановления (ПАРЕНА) (фр. *Parti pour le redressement national, PARENA*). Партия основана в 1994 г. бывшим президентом страны Жаном-Батистом Багаза. Фактически была политическим объединением, представлявшим вооруженные группировки тутси, участвовавшие в гражданской войне 1990-х гг. Партия выступала с инициативой разделения Бурунди на два государства для хуту и тутси. Несмотря на жесткую критику позиции УПРОНА в ходе мирного урегулирования, Багаза подписал Арушское соглашение в 2001 г. В парламенте не представлена, но партия входит в состав коалиционного правительства КНДД. Лидер — Жан-Батист Багаза.

«Гарант свободы слова в Бурунди» («Инкинзо») (кирунди *Inkinzo y Ijambo Ryabarundi*). Радикальная партия тутси, основанная в 1993 г. Она не представлена в парламенте, но участвовала в двух последних коалиционных правительствах. Лидер — Альфонс Ругамбарара.

Движение за реабилитацию граждан (MPC) (фр. *Mouvement pour la Réhabilitation du Citoyen-Rurenzangemero, MRC*). Радикальная партия тутси, основанная в 2002 г. Партия входит в состав коалиционного правительства КНДД. Лидер — Эпитас Байагананди.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам парламентских выборов 23 июля 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национальный совет защиты демократии — Силы в защиту демократии	81	76
Союз за национальный прогресс	17	16
Фронт за демократию в Бурунди	5	5
Представители племени тва	3	3
Всего	106	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 32 конституции закрепляет свободу ассоциаций, а Трудовой кодекс содержит право на образование профсоюзов и забастовку. И хотя эти права соблюдаются правительством, уровень развития гражданского общества в стране остается крайне низким. С 2005 г. в стране было основано несколько правозащитных организаций. В результате крупнейшими НПО, действующими в стране, являются представительства международных организаций, таких как «*Amnesty International*».

По мнению международных наблюдателей, правительство Бурунди не препятствует деятельности профсоюзов, но общая неразвитость экономики страны не способствует их усилению. Единственным профсоюзом страны (основан в 1992 г.) остается Организация свободных профсоюзов Бурунди, причем большинство его членов — государственные служащие. Существенное воздействие на политический процесс этот профсоюз не оказывает.

Такие организации, представляющие интересы деловых кругов, как Торгово-промышленная палата Бурунди, также не оказывают существенного влияния на политический процесс.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Бурунди (ст. 31). Хотя эти свободы в принципе соблюдаются правительством, уровень развития независимых СМИ остается низким. В стране не существует крупных регулярно выходящих печатных изданий, кроме двух правительственных газет «*Le Renouveau*» и «*Ubumwe*» (последняя издается еженедельно) и «*Ndongozi*», издаваемой католической церковью. Кроме того, распространению печатных СМИ препятствует низкий уровень грамотности. Другие нерегулярно издаваемые массмедиа представляют широкий спектр мнений, хотя и вынуждены иногда прибегать к самоцензуре. Государству принадлежит единственный телеканал страны — *La Radiodiffusion et Television Nationale de Burundi* и крупнейшая радиостанция — *Radio Burundi*. Другие радиостанции вещают только в городах. Доступ в Интернет не ограничивается, но он имеется также только в городах страны.

Положение Бурунди в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	72	24,50
2003	166	92	26,25
2004	167	73	19,00
2005	167	90	23,00
2006	168	125	39,83
2007	169	127	43,40
2008	173	94	21,00
2009	175	103	29,00
2010	178	108	28,88
2011–2012	179	130	57,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Бурунди получили пассивные и активные избирательные права в 1962 г. Но первая женщина была избрана в парламент только в 1982 г. Конституция гарантирует полное равноправие женщин (ст. 22, 28–29).

Современная конституция 2005 г. предусматривает тридцатипроцентную квоту для женщин во всех общегосударственных органах власти. По итогам выборов 2005 г., женщины получили 30,5% мест в Национальном собрании и 34,7% мест в Сенате. В правительстве, несмотря на квоту, женщины занимают только 10,7% должностей. Однако одним из вице-президентов постоянно является женщина: Алис Нзомукунда (до 2006 г.) и Марина Барампама (в настоящее время). В 1993 г. Сильви Киниги исполняла обязанности президента страны.

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 132	1 000	709	796	903	1 600
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	865	762	709	790	830	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	1 990	1 978	1 999	2 510	2 723	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	2 750	2 421	2 254	2 510	2 639	4 600
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	350	317	300	319	333	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	483	388	338	319	323	533
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	112	216	38	101	131	332
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	23,50	29,04	12,80	47,05	47,70	н.д.
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	907	1 162	1 108	1 322	1 411	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	7,87	12,93	7,76	11,40	10,92	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	27,78	27,28	19,93	45,29	47,79	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	10,82	19,05	17,54	26,50	29,26	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,25	5,10	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,97	н.д.	н.д.
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	1,4	2,9	5,4	23,4	28,8	14
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	н.д.	0,6	7,0	8,0	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	0	0,7	5,1	7,3	2,1

Источник: World Development Indicators.

них, и значительно более низкой оплате труда по сравнению с мужчинами. Кроме того, права женщин в семейной сфере значительно ограничены. Девочки составляют лишь 5% от числа учащихся средних школ страны.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Бурунди традиционно тесно связана с мировой экономической системой. Основой экономики страны является монокультурное сельское хозяйство (выращивание кофе и чая), ориентированное на экспорт, а также сельское хозяйство, ориентированное на внутреннее потребление. В сельском хозяйстве занято 93,6% трудоспособного населения. Серьезный ущерб экономике нанесли постоянные межплеменные конфликты и гражданская война. В последние годы правительство предпринимает шаги по диверсификации сельского хозяйства (выращивание хлопка). Промышленность развита крайне слабо (в основном пищевая отрасль).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Бурунди названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Бурунди имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Бурунди, по данным Всемирного банка (2012 г.)

Сфера услуг, %	47
Промышленность, %	18
Сельское хозяйство, %	35

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (43,02%); кофе, чай, мате и специи (32,62%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,72%); руды, шлаки, зола (3,69%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (2,34%); энергосиловое оборудование (1,39%); напитки, включая алкогольные (1,3%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (14,22%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (11,57%); фармацевтическая продукция (10,14%); электрическое и электронное оборудование (7,86%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (6,9%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (4,79%); чугун и сталь (4,55%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (3,35%); изделия из чугуна и стали (2,68%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,44%); каучук и изделия из него (1,95%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Бурунди располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,005	0,002	0,007
1995	0,003	0,002	0,004
2000	0,002	0,001	0,002
2005	0,002	0,001	н.д.
2006	0,002	н.д.	н.д.

Бурунди является страной-реципиентом и зависит от предоставляемой ей внешней помощи. Внешняя помощь

в 2006 г. составляла 47,70% ВНД, или 50,77 долл. США на душу населения.

Бурунди является нетто-импортером энергоносителей.

Французский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Бурунди и еще как минимум в 28 странах мира. Общая численность говорящих на французском языке — более 120 млн чел. (население государств, в которых французский является официальным, составляет около 80 млн чел.), или более 2% населения мира.

Доля населения Бурунди в населении мира составляет 0,1%.

Бурунди не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Бурунди не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. В 1970–1971 гг. Бурунди был непостоянным членом СБ ООН. Бурунди участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (Экономическом сообществе государств Великих озер и др.).

Доля Бурунди в финансировании ООН в 2008 г. составляет 0,001% взносов всех стран-участниц, или 20 606 долл. США.

Квота Бурунди в МВФ составляет 0,04% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Бенина в 2008 г. составила 4750 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия) — 2500 чел. На вооружении сухопутных войск находились 18 легких танков, 31 БРМ, около 16 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС находились 2 катера. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Бенина принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (Судан, Кот-д'Ивуар, ДРК и др.).

Расходы на оборону Бенина в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	50,8	1,78
1995	н.д.	н.д.
2000	28,4	0,64
2005	59,1 (оценочно)	1,09
2008	64 (оценочно)	1,01
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Бурунди не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Бурунди не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколений.

Бурунди не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Бурунди является членом ООН (с 1962 г.) и ее специализированных организаций (МБРР, МВФ, МФК, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОИС и др.), ВТО (с 1995 г.). По оценке МИД России, Бурунди в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Бурунди ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Центрально и Восточно-Африканского регионов, однако низкий уровень развития препятствует интеграции в существующие объединения.

Бурунди является членом и одним из государств-основателей Африканского союза (Организации африканского единства, с 1963 г.). Бурунди входит в Экономическое сообщество стран Центральной Африки, Восточно-Африканского сообщества, Общего рынка Восточной и Южной Африки, а также Экономическое сообщество государств Великих озер. Также Бурунди получает значительную финансовую помощь от Африканского банка развития.

Главными внешнеэкономическими партнерами Бурунди являются США, а также соседние государства: Танзания, ДРК и Руанда.

На сегодняшний день Бурунди не является стороной в острых внешнеполитических конфликтах, однако имеет неурегулированные участки границы с Руандой (на северо-западе страны).

Дипломатические отношения между СССР и Бурунди установлены 1 октября 1962 г. Бурунди признал Российскую Федерацию в качестве правопреемника бывшего СССР 6 января 1992 г. Двусторонние связи с Бурунди традиционно носят дружественный характер.

Политический диалог поддерживается путем обмена посланиями на государственном и парламентском уровнях, а также по линии внешнеполитических ведомств. В июне 2004 г. в Бужумбуре состоялись консультации представителей министерств иностранных дел России и Бурунди.

Из-за многолетней социально-политической нестабильности в Бурунди торгово-экономические связи сведены к эпизодическим коммерческим сделкам представителей малого и среднего бизнеса двух стран (в основном поставки из России партий металлоконструкций, минеральных удобрений и т.п.).

Бурунди ежегодно предоставляется 15 государственных стипендий РФ. Всего начиная с 1964 г. в советских и российских вузах было подготовлено около 3,7 тыс. бурундийских специалистов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Бурунди в настоящее время может быть оценено как высокое.

Всего за время существования независимого Бурунди было совершено 6 успешных военных переворотов и множество попыток свергнуть существующий режим. Военные продолжают играть важную роль в политическом процессе Бурунди. В апреле 2008 г. было объявлено о предотвращении очередной попытки военного переворота. В стране не завершился первый демократический политический цикл, поэтому пока преждевременно говорить о том, что в стране установился демократический политический режим.

Бурунди имеет неурегулированные участки границы с Руандой на северо-западе страны, все они проходят по небольшим озерам. Ни одна из сторон ни разу не поднимала вопрос о спорной границе.

Угроза терроризма в Бурунди может быть оценена как высокая, но ситуация постепенно улучшается (что связано с окончанием гражданской войны). По данным экспертов, до 1997 г. было зафиксировано более 300 террористических актов, а в период с 1997 по 2008 г. — около 150. По данным международных правозащитных организаций, в Бурунди наблюдается крайне высокий уровень преступности.

На территории страны продолжают действовать повстанцы из группировки Национальные силы освобождения (ФНЛ) (хуту). В сентябре 2006 г. с этой организацией было подписано соглашение о прекращении огня. Однако в июле 2007 г. некоторые фракции ФНЛ объявили о выходе из этого соглашения, что вызвало столкновения как между

правительственными войсками и повстанцами, так и между повстанческими группировками внутри ФНЛ. Последние такие столкновения происходили в апреле 2008 г. Разногласия между правительством и ФНЛ сводятся к механизмам интеграции ФНЛ в конституционный политический процесс.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Бурунди характеризуется как очень высокий, причем можно отметить, что с 2005 по 2007 г. уровень коррупции в стране существенно увеличился.

Положение Бурунди в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	130	2,3
2006	163	130	2,4
2007	179	131	2,5
2008	180	158	1,9
2009	180	168	1,8
2010	178	170	1,8
2011	182	172	1,9
2012	176	165	1,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Бурунди не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 3,3% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Бурунди может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основная причина стихийных бедствий — засухи и наводнения, которые регулярно приводят к значительной потере урожая.

Экономические угрозы. В экспорте Бурунди доминирует продукция монокультурного сельского хозяйства (выращивание кофе, на экспорт которого в разные годы приходится от половины до $^2/_3$ экспорта страны). В целом на продукцию сельского хозяйства приходится около 90% валютных поступлений.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота: импорт превышает экспорт в 3–4 раза (в 2006 г. импорт превысил экспорт на 333 млн долл. США).

Бурунди имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 66% населения Бурунди, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Бурунди 21% населения сталкивается с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Бурунди составила 1297,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Бурунди составила 213,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 166 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГАБОН

Официальное название. Республика Габон (фр. *République Gabonaise*).

Год образования. Дата приобретения независимости — 17 августа 1960 г. До этого Габон являлся французской колонией.

Географическое положение, площадь, границы. Габон расположен на западном побережье Африки в районе экватора между 100° северной широты и 11°45' восточной долготы. Площадь составляет 267,667 тыс. кв. км. Габон граничит на севере с Экваториальной Гвинеей (350 км) и Камеруном (298 км), на юге и востоке с Демократической Республикой Конго (1903 км). Общая протяженность сухопутных границ 2551 км. На западе Габон омывается водами Атлантического океана.

Столица — Либревиль.

Население. Этнический состав — большую часть населения составляют представители четырех крупнейших племен банту: Фанг, Бапону, Нзеби и Обамба. Кроме того, около 150 тыс. представителей других африканских народов и европейцев, среди которых 11 тыс. французов.

По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 1,564 млн чел. По оценочным данным на середину 2012 г., естественный прирост населения составил 2,4%; рождаемость на 1000 чел. — 35; смертность на 1000 чел. — 13; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 6%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Габоне равняется 63 годам; для мужчин этот показатель составляет 62 года, для женщин — 64 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Габона в 2005–2010 гг. составил 88,4%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 182%, в средних учебных заведениях — 53%, для высших учебных заведений данные недоступны.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Габона в 2012 г. составил 0,683, что позволило ему занять 106-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,522	0,605	0,621	0,648	0,670	0,683

Язык (языки). Французский, фанг, миене, нзеби, бапону, банджаби.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. О древней истории Габона информации практически нет. Первыми европейцами, которые прибыли на территорию Габона, стали португальцы в XV в. В XV–XVIII вв. Габон входил в состав крупного государства Лоанго, занимавшего территорию между реками Огове и Конго. В XVI в. португальцы начали заниматься в Габоне работорговлей. Позднее к Португалии присоединились также работорговцы из Нидерландов, Франции, Англии и других европейских стран. Конец работорговле в Габоне положил только запрет ее в европейских странах. В 1830-х гг. французское правительство организовало в Габоне христианские миссии, торговые фактории и базы для заправки судов. С этого момента можно говорить о целенаправленной колонизации Габона Францией. В 1839 и 1841 гг. были заключены договоры о передаче Франции берегов бухты Габон. Французская эскадра перехватывала там корабли с рабами и высаживала их в поселке Либревиль (построен в 1849 г.). В третьей четверти XIX в. французы исследовали бассейн р. Огове, а в конце того же века французским компаниям была предоставлена монополия на деятельность в этом регионе. Первоначально Габон был частью Французского Конго, затем (с 1903 г.) стал отдельной территорией в его составе, а затем в 1910–1953 гг. — Французской Экваториальной Африки. При этом с 1946 по 1958 г. Габон являлся заморской территорией Франции с выборной Территориальной ассамблеей и представительством во французском парламенте. В ноябре 1958 г. Габон стал самоуправляющейся территорией в составе Французского сообщества, а 17 августа 1960 г. была провозглашена независимость Габона. Первая габонская конституция была принята в феврале 1959 г. В сентябре 1960 г. Габон был принят в ООН. Габон остался членом Французского сообщества и заключил в 1960 г. с Францией соглашения о сотрудничестве в области внешней политики, обороны и др. Габон также вошел в состав Общей афро-малагасийско-маврикийской организации.

Первым лидером независимого Габона стал президент Леон Мба (Габонская демократическая партия). Во время его правления в 1961 г. была принята новая конституция. В целях достижения национального единства Мба включил в свое правительство лидера оппозиционной партии Габонский демократический и социальный союз Жана-Илера Обама. Однако в 1963 г. Обам был выведен из состава правительства, а 1964 г. был распущен парламент и назначены перевыборы. Во время проведения перевыборов Обам при поддержке военных произвел государственный переворот, и только французское вооруженное вмешательство восстановило конституционную власть. После смерти Мба президентом Габона в 1967 г. стал Альбер-Бернар Бонго. В 1973 г. он перешел из христианства в ислам и принял имя эль-Хадж Омар Бонго.

В 1968 г. он ввел однопартийный режим и придерживался его до 1990 г. Одновременно с провозглашением однопартийного режима Бонго объявил политику «обновления», что подразумевало трансформацию правящей партии в Габонскую демократическую партию. В результате Бонго стал бессменным лидером этой партии и успешно пережил попытку офицерского переворота в 1985 г. В 1990 г. в связи с продолжающимися трудностями в экономике и ростом недовольства населения Бонго объявил о созыве «национальной конференции», которая должна была определить путь дальнейшего государственного развития. Единственным итогом длившейся месяц конференции стало требование о немедленном введении многопартийности. Президент отреагировал легализацией всех действующих в стране политических организаций и отправил в отставку бессменного до того премьер-министра, заменив его Ойе Мба, который должен был включить в свое правительство также и представителей оппозиции.

В ходе многопартийных выборов в законодательный орган в 1990 г. в 32 из 120 избирательных округов выборы были признаны недействительными из-за многочисленных нарушений. По итогам выборов правящая партия получила свыше 50% голосов, а семь оппозиционных партий вместе набрали 48%.

В мае 1991 г. семь из шести оппозиционных партий объявили бойкот парламентских слушаний и потребовали от правительства соблюдения конституции. В ответ президент Бонго отправил в отставку правительство и предложил оппозиционным партиям принять участие в правительстве национального согласия. В результате правительство вновь возглавил Мба, и в него вошли лишь несколько оппозиционеров, тогда как большинство сотрудничать отказались. В июле 1992 г. Национальная ассамблея большинством голосов отвергла вотум недоверия правительству, который был спровоцирован стремлением правительства перенести

местные выборы. В 1993 г. в ходе очередных президентских выборов Бонго вновь одержал победу, набрав 51,1% голосов, хотя оппозиция пыталась объединиться против него, сформировав Комитет за свободные и демократические выборы. Результат выборов был немедленно оспорен, и главный противник Мба-Абессоле объявил себя настоящим президентом, а Бонго обвинил в «выборном перевороте». Мба-Абессоле сформировал свое правительство и начал формирование других государственных органов. В декабре Бонго пообещал многопартийное правительство, назвал создание альтернативного правительства «антиконституционным актом» и ввел войска и народное ополчение в столицу. Выборы в Национальную ассамблею, запланированные на конец декабря, были перенесены на март 1994 г.

В январе 1994 г. произошел взлет потребительских цен, и народное недовольство режимом резко увеличилось. В феврале несколько человек погибли, когда правительственные войска при поддержке танков попытались захватить резиденцию лидера оппозиции и уничтожить радио оппозиции. В марте был отправлен в отставку премьер-министр Мба, однако через несколько дней он снова был назначен главой правительства, и в новое правительство вновь не вошли представители оппозиции.

В конце сентября 1994 г. начались многосторонние переговоры в Париже, в ходе которых представители правительства и оппозиции подписали соглашение об установлении временной коалиции правительства и независимой избирательной комиссии, которые должны были совместно провести местные выборы и выборы в Национальную ассамблею через 12 и 18 месяцев соответственно. В октябре премьер-министр Мба подал в отставку, и на его место был назначен Обаме-Нгуема. Хотя в новый кабинет входили шесть представителей оппозиции, оппозиционные СМИ по-прежнему призывали не подчиняться правительству.

В феврале 1995 г. Конституционный суд продлил срок действия избранной Национальной ассамблеи, а в апреле 1995 г. Бонго пообещал принять серию поправок к конституции. В феврале 1996 г. оппозиция обратилась к французскому руководству с просьбой оказать давление на президента и заставить его выполнить договоренности 1994 г. В итоге Бонго был вынужден в мае 1996 г. сформировать избирательную комиссию для местных выборов и выборов в Национальную ассамблею.

Местные выборы неоднократно откладывались из-за организационных трудностей, и в итоге они были проведены лишь в ноябре 1996 г., причем явную победу одержали представители оппозиции. Однако на последовавших вскоре выборах в Национальную ассамблею победу одержала правительственная партия, получившая в итоге 82 места из 120. После выборов, 27 января 1997 г., Бонго вновь назначил Обаме-Нгуема премьер-министром. 20 марта 1997 г. Национальная ассамблея приняла поправку к конституции, которая предписывала, в числе других нововведений, создание поста вице-президента и продление президентских полномочий до семилетнего срока.

В 1998 г. правительство объявило о создании нового органа — Национального демократического совета — консультативной структуры, которая состояла из бывших и современных лидеров широкого спектра правительственных и оппозиционных групп.

Однако политический режим остается недемократическим, а в 2003 г. была принята поправка к конституции, отменяющая максимальное число сроков переизбрания. В 2008 г. 20 оппозиционных политических партий были запрещены.

29 ноября 2005 г. были объявлены итоги очередных президентских выборов. Вновь был президент эль-Хадж Омар Бонго, занимавший этот пост уже 38 лет. Омар Бонго скончался 8 июня 2009 г. в испанской клинике, после чего обязанности президента до 16 октября исполняла Роза Франсина Рогомбе.

30 августа 2009 г. состоялись президентские выборы, в которых приняли участие около двух десятков кандидатов. В тот же день о своей победе заявил сын скончавшегося президента, Али-бен Бонго, который вступил в должность 16 октября 2009 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Республики Габон была принята 14 марта 1991 г. и вступила в силу 26 марта 1991 г. К конституции был принят ряд поправок, в том числе в 1995, 1997 (срок президентских полномочий продлен с 5 до 7 лет) и 2003 гг.

Конституция гарантирует основные неотъемлемые права и свободы человека, в частности право на свободное развитие личности, свободу мысли, совести, мнений, вероисповедания, безопасность, право на работу вне зависимости от происхождений, пола и расы, право на частную собственность, свободу собраний, ассоциаций, профсоюзов и других организаций, чья деятельность не противоречит закону (Преамбула, ст. 2 – 19).

Порядок внесения поправок в конституцию регулируется гл. 12 конституции. Согласно ст. 116, инициатива пересмотра конституции принадлежит президенту, Совету министров и членам правительства. Предложение о принятии поправок должно быть вынесено на рассмотрение Национальной ассамблеей не менее чем $^2/_3$ депутатов от ее состава или на рассмотрение Сената не менее чем $^2/_3$ сенаторов. Решение о принятии поправок может быть принято двумя способами: на основании результатов референдума (проект конституционного закона выносится на референдум президентом республики в соответствии со ст. 18 конституции) или после голосования парламента при условии одобрения $^2/_3$ членов Национальной ассамблеи и Сената.

Также ст. 116 конституции определяет условия, при которых конституция республики не может быть пересмотрена. К таким условиям отнесены: руководство страной лицом, временно исполняющим обязанности президента; действие в стране временного правительства; наличие угрозы территориальной целостности республики; период между объявлением официальных результатов президентских выборов и вступлением в должность президента. Также, согласно ст. 117, республиканская форма правления и принципы плюрализма не могут являться объектом поправок.

Форма правления — президентско-парламентская, на практике президент обладает полнотой власти в стране.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Габона формально закрепляет принцип разделения властей (ст. 5). Ветви власти определяются как независимые друг от друга. В целом по объему полномочий президент существенно превосходит всех остальных участников политического процесса. Круг его функций охватывает, в том числе, законодательную и судебную сферы.

Глава государства — президент, избирается путем всеобщих прямых и тайных выборов. Правительство Габона подотчетно парламенту (ст. 36). Вместе с тем президент формирует правительство, назначает вице-Президента. Президент вправе распустить Национальную ассамблею (ст. 19). А Национальная ассамблея, в свою очередь, уполномочена объявить вотум недоверия правительству (ст. 64), что предполагает отставку премьер-министра и последующую отставку всего правительства (ст. 65). Импичмент президенту объявляет Конституционный суд. Для реализации этой процедуры необходимо согласие абсолютного большинства членов правительства, а в случае его отсутствия — простого большинства депутатов парламента (ст. 13).

Законодательная инициатива принадлежит депутатам парламента и членам правительства (ст. 53).

Конституционный суд рассматривает законы на предмет соответствия конституции и может объявить закон неконституционным (ст. 83). Конституционный суд разрешает вопросы, связанные со спорными компетенциями между различными институтами государственной власти. Обратиться в Конституционный суд с требованием рассмотреть

конституционность законопроекта перед его принятием может премьер-министр. Требования на предмет рассмотрения остальных законов могут исходить от президента, премьер-министра, председателей обеих палат парламента или от десяти депутатов каждой палаты, председатели Кассационного суда, Государственного совета или Счетной палаты, а также от любого гражданина, чьи права были нарушены соответствующим законом.

Особенности исполнительной власти. Системе органов исполнительной власти посвящена вторая глава конституции Республики Габон. Главой государства является президент, который является гарантом конституции, преемственности политического курса, территориальной целостности, вместе с правительством определяет внешнюю и внутреннюю политику государства. Он является главой исполнительной власти (ст. 8).

Президент избирается сроком на 7 лет прямым и тайным голосованием с правом последующего переизбрания. Президент может переизбираться неограниченное количество раз (ст. 9). Президентом республики может быть избран гражданин от рождения, вне зависимости от пола, достигший возраста 40 лет (ст. 10).

Президент назначает вице-президента, а также освобождает его от должности при согласии глав обеих палат парламента (ст. 14а). Также президент назначает премьер-министра и других членов правительства, равно как и отстраняет их от должности (ст. 15). Президент может выносить на референдум конституционный законопроект по своей собственной инициативе или по предложению правительства, либо Национальной ассамблеи, либо Сената (ст. 18). Президент вправе распустить Национальную ассамблею (ст. 19). Президент также является Верховным главнокомандующим (ст. 22), объявляет о введении чрезвычайного положения (ст. 25).

Исполнительная власть в стране представлена также правительством, действующим во главе с президентом. Правительство ответственно перед президентом и Национальной ассамблеей (ст. 28). Деятельностью правительства руководит премьер-министр (ст. 29), который также и формирует его состав при участии президента страны. Члены правительства должны быть старше 30 лет и не могут заниматься другими видами деятельности в течение срока действия своего мандата (ст. 32).

Действующим президентом Габона с 1967 г. является Ель Нади Омар Бонго Ондимба.

Особенности законодательной власти. Законодательной власти посвящена гл. 3 конституции Республики Габон. Органом законодательной власти в стране является парламент, состоящий из двух палат: Национальной ассамблеи и Сената. Депутаты Национальной ассамблеи избираются сроком на 5 лет путем прямых всеобщих выборов, а члены Сената — на 6 лет коллегией выборщиков, представляющих муниципальные органы. В Сенате представлены местные сообщества (ст. 35). Парламент принимает законы, регулирующие налоговую сферу, и контролирует деятельность исполнительной власти (ст. 36). Число депутатов парламента, их привилегии, условия и порядок их избрания зафиксированы в органическом законе (ст. 37). Заседания парламента являются публичными, их содержание публикуется в газете «*Journal des Débats*» (ст. 44). Также обе палаты парламента независимы в административных и финансовых вопросах (ст. 46).

Особенности судебной власти. Судебная власть, представленная Конституционным судом, Кассационным судом, Государственным советом, Счетной палатой, Апелляционным судом и прочими судебными инстанциями, вершится от имени народа Габона (ст. 67). Судебная власть является независимой и не подчиняется другим ветвям власти — исполнительной и законодательной (ст. 68). Гарантом независимости судебной ветви власти является президент (ст. 69).

Высшим органом судебной системы является Верховный судебный совет во главе с президентом республики (ст. 70). В Верховном судебном совете законодательная ветвь власти представлена тремя депутатами и двумя сенаторами, которые обладают совещательным голосом. Совещательным голосом обладает также министр финансов (ст. 71).

Высшей судебной инстанцией по гражданским, торговым, социальным и уголовным делам является Кассационный суд (ст. 73).

Административными вопросами занимается Государственный совет (ст. 74).

Счетная палата осуществляет контроль над государственными финансами (ст. 75).

Высший суд юстиции функционирует в исключительных случаях, например при необходимости судить президента республики, подозреваемого в нарушении присяги и государственной измене (ст. 70). Конституционный суд состоит из 9 судей, назначаемых президентом, Сенатом и Национальной ассамблей (ст. 89).

Территориально-государственное устройство. Габон разделен на 9 провинций: Эстуаре, Хаут-Огове, Мойен-Огове, Нгунье, Ньянга, Огове-Лоло, Огове-Маритиме, Волью-Нтем. Провинции поделены на 37 департаментов.

Местное управление и самоуправление. На местном уровне действуют префекты и субпрефекты, возглавляющие провинции и округа. Префекты и супрефекты назначаются президентом республики. В 7 городских коммунах местные органы власти представлены муниципальными советами, избираемыми на 5 лет всеобщим голосованием.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Габон — бывшая французская колония, что привело к значительному влиянию французского институционального дизайна в стране. Государственные институты, а также система судопроизводства построены по французскому образцу.

Внутрениие конфликты и расколы. Индекс имущественного расслоения (коэффициент Джини) для Габона составляет 41,5 (2011 г.). По данным Гейдельбергского института на 2011 г., в Габоне с 2009 г. существует конфликт между правительством и оппозиционными партиями, которому присвоен 2-й уровень по шкале Барометра конфликтов.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в стране, согласно конституции 1991 г., отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. В Габоне действует свобода вероисповедания, государство отделено от церкви. В 1973 г. президент принял ислам. 55–75% христиане, остальное население придерживается традиционных верований, менее 1% составляют мусульмане.

Политическая роль военных/силовых структур. Военные имеют незначительное влияние, главным образом в силу своей малочисленности и полной подконтрольности президенту.

Особенности партийной системы. Многопартийная система была установлена в 1991 г. Доминирует на политическом пространстве созданная президентом Габонская демократическая партия, которой постоянно принадлежит свыше $^2/_3$ голосов. Систему можно охарактеризовать как систему доминирующей партии.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 17 декабря 2011 г.

Партия	Число мест
Демократическая партия Габона	115
Народный союз Габона	3
Движение за либеральные реформы	1
Социально-демократическая партия	1
Союз за новую республику	1
Итого	121

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Габоне авторитетом пользуются Национальное объединение профсоюзов (политическая партия), Габонская партия прогресса, а также организации деловых кругов: Палата торговли, сельского хозяйства, промышленности и рудников Габона, Национальный совет объединения предпринимателей. Среди профсоюзов выделяется Габонская конфедерация свободных профсоюзов (16 тыс. членов). Роль других НПО минимальна.

Положение и роль СМИ. Независимые СМИ в Габоне не существуют, разрешено создание только аффилированных СМИ при политических группах. В настоящее время в Габоне все СМИ де-факто находятся под контролем власти.

Положение Габона в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	58	20,5
2003	166	101	31,25
2004	167	115	37,5
2005	167	102	26,0
2006	168	114	28,5
2007	169	102	31,5
2008	173	110	26,75
2009	175	129	43,5
2010	178	107	28,75
2011 – 2012	179	101	36,5

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. По конституции Габона женщины обладают равными с мужчинами правами, но на практике их представительство в парламенте и органах власти минимально.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Габон лидирует по ВВП на душу населения среди государств Центральной Африки — 5500 долл. США (2001 г.). В стране 600 тыс. чел. экономически активного населения. Инфляция составляет 1,5%. Среди отраслей хозяйства по доле в ВВП лидирует промышленность (60%), на 2-м месте — сфера услуг (30%), а оставшаяся доля приходится на сельское хозяйство. При этом сельское хозяйство лидирует по числу занятых (60%), тогда как на промышленность и торговлю приходится 15%, а на сферу услуг — 25%. Производство электроэнергии составляет 850 млн кВт·ч (2000 г.) Среди отраслей горнодобывающей промышленности лидирует добыча нефти — ведущая отрасль экономики вообще, а также такие отрасли, как добыча марганцевой руды и золота. Обрабатывающая промышленность производит главным образом продукты нефтепереработки (бензин, керосин, авиационное топливо). Кроме того, в число значимых отраслей входят пищевая и лесная промышленность.

Сельское хозяйство Габона не может полностью удовлетворить потребности страны. В стране выращиваются бананы, маниок, сахарный тростник. Животноводство заключается главным образом в свиноводстве и овцеводстве.

Общая протяженность железных дорог в стране составляет 649 км, а объемы перевозок: пассажирские — около 200 тыс. чел. в год, грузовые — примерно 3 тыс. т в год. Общая протяженность автомобильных дорог составляет 8,5 тыс. км, причем из них только 838 км — дороги с твердым покрытием. В Габоне имеется 59 аэропортов, три из них — международные. Есть несколько морских портов, общее водоизмещение торгового флота — 35 тыс. т. В Габоне свыше 200 тыс. радиоприемников, более 60 тыс. телевизоров, 39 тыс. телефонных линий и 120 тыс. сотовых телефонов, 18 тыс. пользователей Интернета.

Габон ежегодно посещает около 170 тыс. туристов (1997 г.), что приносит стране 7 млн долл. США.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 952	4 958	5 067	8 665	14 532	10 950	13 011
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	4 298	5 002	5 067	5 523	6 035	5 950	6 287
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	10 027	13 145	14 509	17 839	21 172	21 241	22 858
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	13 883	16 157	16 368	17 839	19 494	19 219	20 323
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	10 793	12 089	11 745	13 014	14 598	14 376	15 183
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	14 944	14 859	13 251	13 014	13 441	13 007	13 499
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	7,32	8,03	6,21	4,89	4,06	5,11	4,36
Доля промышленности в % в ВВП	43,00	52,36	56,26	61,36	64,29	54,34	53,52
Доля услуг в % в ВВП	49,68	39,60	37,53	33,76	31,65	40,55	42,12
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	278	153	193	675	1 934	1 993	1 735
Внешний долг в % ВНД государства	74,64	101,57	90,97	50,30	17,13	21,58	20,33
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	46,04	59,39	69,03	64,74	66,58	52,72	52,31
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	30,86	35,75	32,67	27,70	32,01	33,65	31,27
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,83	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,13	1,05	1,10	1,15	1,70	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,0	н.д.	1,22	4,89	6,21	6,70	7,23

Источник: World Development Indicators.

Габон стремится привлекать зарубежные инвестиции в горнодобывающую промышленность, сельское хозяйство. Правительство придерживается политики постепенной либерализации государственного сектора экономики, стимулирования создания новых рабочих мест.

Курс национальной валюты — франка — жестко привязан к евро. Валютные резервы страны составляют около 20 млн долл. США. При этом государственный бюджет составляет 1,8 млрд долл. США. Объем экспорта в 2001 г. составил 2,5 млрд долл. США, а импорт 921 млн долл. США. Главным торговым партнером Габона являются США (половина всей внешней торговли), на втором месте Франция, затем Китай. Главный продукт экспорта — сырая нефть (81%), а также лес, марганец.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Габон назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Габон определен как страна – заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (89,17%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (6,62%); руды, шлаки, зола (2,16%); каучук и изделия из него (0,58%); чугун и сталь (0,23%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (20,05%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,88%); фармацевтическая продукция (6,96%); электрическое и электронное оборудование (6,79%); изделия из чугуна и стали (6,38%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,77%); мясо и мясные субпродукты (4,23%); зерновые культуры (4,23%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,35%); пластмассы и изделия из них (2,1%); чугун и сталь (2,08%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Габон имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Габона в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 361 932 долл. США, или 0,014% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Габона в МВФ в 2012 г. составляет 0,06% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,09% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0271	0,0630	0,0417
1995	0,0167	0,0456	0,0280
2000	0,0157	0,0437	0,0207
2005	0,0189	0,0431	0,0186
2008	0,0237	0,0488	0,0238
2009	0,0188	0,0362	0,0236
2010	0,0206	0,0361	0,0220

Габон — страна-реципиент. Размер зарубежной помощи в процентном отношении от ВНД в 2010 г. был равен 0,91%, или 69,08 долл. США на душу населения.

Страна экспортирует энергоресурсы.

Население страны невелико даже в масштабах Африки и составляет около 0,02% от населения мира. Французский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Габоне и еще как минимум в 28 странах мира. Общая численность говорящих на французском языке — более 120 млн чел. (население государств, в которых французский является официальным, составляет около 80 млн чел.), или более 2% населения мира.

Габон дважды избирался непостоянным членом СБ ООН.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Габона в 2008 г. составила 4700 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия) — 2 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 70 БРМ, 12 БМП, более 21 БТР и 51 артиллерийское орудие и миномет. ВМС располагали 9 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 14 боевых самолетов, в том числе 13 истребителей (устаревшие модели), 5 ударных и 9 военно-транспортных вертолетов.

Расходы на оборону Габона в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	161	1,80
2005	137	1,31
2008	н.д.	н.д.
2010	125	0,95

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Буркина-Фасо участвует в следующих международных организациях: учреждения ООН: ООН, специализированные органы Генеральной ассамблеи (ЮНКТАД) и Совета безопасности, специализированные организации Объединенных Наций (ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, МФК, МФСР, МОТ, МОМ, ИМО, МВФ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО), МАГАТЭ.

Другие международные организации: Международный уголовный суд, Группа 77, Международная организация профсоюзов, Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по стандартизации (на правах члена-корреспондента), Международный телекоммуникационный союз, Организация по запрету химического оружия, ВТО, Всемирная туристическая организация, Всемирный таможенный союз.

Буркина-Фасо также входит в такие организации, как Организация Исламская конференция, Движение неприсоединения, Организация франкоговорящих стран.

Страна участвует в следующих интеграционных блоках: Центральноафриканский банк развития, Зона франка.

Во внешней политике Габон в основном ориентируется на Францию. Взаимоотношения с соседями носят ограниченный характер. Отношения с США стабильны и традиционно значимы для Габона с момента приобретения независимости.

Дипломатические отношения с Габонской Республикой установлены 15 октября 1973 г. Российская Федерация признана Габоном в качестве правопреемника СССР 10 января 1992 г. Двусторонние отношения носят ровный, дружественный характер. В 1980 г. были подписаны Торговое соглашение, соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве, а также о культурном и научном сотрудничестве. В 1997 г. габонские власти содействовали российской стороне в проведении эвакуации через Либревиль граждан России и персонала нашего посольства из Республики Конго. В сентябре 1999 г. по линии Института Африки РАН состоялся визит в Москву министра культуры Габона, который обсудил в Минкультуры и Минобразования России перспективы сотрудничества в этой сфере.

Осуществляется взаимодействие по линии внешнеполитических ведомств. Проводятся регулярные межмидовские консультации. В ноябре 2000 г. успешно прошел официальный визит в Габон делегации Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации во главе с заместителем председателя Г. В. Боосом. 23—26 апреля 2001 г. в Москве с официальным визитом находился президент О. Бонго. Состоялись его переговоры с В. В. Путиным, главы двух государств подписали Совместное российско-габонское заявление. О. Бонго встретился с председателями палат Федерального собрания, в ходе которых были достигнуты договоренности о расширении парламентских обменов. Состоялась встреча О. Бонго и сопровождавших его габонских министров с руководством Российского союза промышленников и предпринимателей. Президенту Габона присвоено звание почетного доктора РУДН. В рамках визита министр иностранных дел России И. С. Иванов провел консультации с Государственным министром, министром иностранных дел, сотрудничества и франкофонии Габонской Республики Ж. Пингом, был обсужден широкий круг актуальных международных проблем и вопросов двусторонних отношений, подписан Протокол о межмидовских консультациях. Первыми практическими шагами на пути реализации достигнутых в ходе визита О. Бонго договоренностей стали межмидовские политические консультации, прошедшие в Либревиле в ноябре 2001 г. и в Москве 4 июня 2002 г. В июле 2002 г. состоялся визит в Москву министра обороны Габона А. Бонго. В октябре 2002 г. Россию посетила с официальным ответным визитом делегация Национального собрания Габона во главе с ее председателем Г. Нзубой-Ндамой. В октябре 2003 г. состоялся обмен посланиями глав внешнеполитических ведомств России и Габона по случаю 30-летия установления дипломатических отношений между двумя странами. В мае 2004 г. в Либревиле прошел очередной раунд межмидовских консультаций, а в Москве находился мининдел Габона Ж. Пинг с рабочим визитом, в ходе которого состоялась его встреча с С. В. Лавровым. Министры, в частности, высказались за углубление политического диалога, в том числе в рамках 59-й сессии ГА ООН, где глава внешнеполитического ведомства Габона председательствует. Объем торгово-экономических связей остается низким. После 1998 г. практически прекратились закупки в Габоне тропической древесины и марганцевой руды.

Между Габоном и Россией развиваются межпарламентские связи. В сентябре 2008 г. по приглашению Государственной Думы состоялся визит в Москву парламентской габонской делегации во главе с председателем Национальной ассамблеи Ги Нзубой-Ндамой. Состоялись встречи с руководством Думы и Совета Федерации, заместителем министра иностранных дел Г. Б. Карасиным, а также контакты на уровне Законодательного собрания и администрации г. Санкт-Петербурга.

Делегация Габона во главе с первым заместителем председателя Национальной ассамблеи Д. Она-Ондо в июне 2010 г. приняла участие в московской международной парламентской конференции «Россия—Африка: горизонты сотрудничества» и организованном в рамках конференции бизнес-форуме.

В конце марта — начале апреля 2011 г. состоялся визит в Габонскую Республику российской парламентской делегации во главе с заместителем председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации М. В. Герасимовой.

В рамках региональных связей в 2006 и 2009 гг. в Москве побывали делегации мэрии Либревиля. С ответным визитом в 2007 г. Либревиль посетила делегация мэрии Москвы. Подписан Протокол о сотрудничестве между мэриями обеих столиц.

Несмотря на достаточно активные политические контакты, торгово-экономические связи длительный период остаются на низком уровне после того, как в 1998 г. практически полностью прекратились закупки в Габоне ценных пород тропической древесины и марганцевой руды. В стране не представлено ни одного российского экономического оператора, отсутствуют торговые взаимоотношения (товарооборот в 2010 г. составил около 800 тыс. долл. США).

Работавшие здесь две российские компании, которые занимались геологоразведкой, в 2009 г. полностью прекратили свою деятельность в Габоне. Компания «Ренова» не стала продлевать на очередной период лицензию на проведение работ по причине отсутствия желаемых результатов. Копания из Татарстана «Татнефтегеофизика», проводившая с 2006 г. поиск нефтяных месторождений в районе г. Ламбарене по контракту с французской нефтедобывающей компанией «Морэл энд Пром», по завершении срока контракта не смогла найти новых партнеров и также вынуждена была уйти с габонского рынка.

В апреле 2010 г. и июне 2011 г. в Либревиле с целью проведения переговоров в министерстве горнорудной промышленности и нефти Габона побывала делегация российской компании «ИФД Капитал», которая сообщила о готовности участвовать в разработке глубоководного нефтяного блока, расположенного на шельфе. Компания приобрела права (93% акций) на проведение бурильных работ на этом блоке у американской фирмы *Vanco*, которая не смогла выполнить свои финансовые обязательства перед Габоном.

В марте с.г. в России побывала совместная делегация ТПП и миннефти Габона для участия в выставке-форуме «Госзаказ-2011».

В ходе президентских выборов (август 2009 г.) и юбилейных мероприятий по случаю празднования 50-летия независимости Габонской Республики (август 2010 г.) активно использовалась предоставленная российской компанией «*Utair*» вертолетная техника.

Ежегодно Габону по линии Министерства образования России предоставляется 7 государственных стипендий, которые используются габонской стороной лишь частично. В марте 2002 г. подписан контракт на подготовку в Российском университете дружбы народов (РУДН) габонских специалистов на компенсационной основе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Габона в настоящее время может быть оценено как низкое.

В 1960-х гг. страна пережила череду военных переворотов, но с 1967 г. не было совершено ни одной успешной попытки неконституционной смены власти.

Большинство международных конфликтов Буркина-Фасо носят территориальный характер, в частности, неурегулированной остается морская граница с Экваториальной Гвинеей.

Угрозу терроризма в Габоне можно охарактеризовать как низкую.

Коррупция — системная проблема в Габоне. На основе экспертных оценок уровень коррупции в Габоне характеризуется как высокий.

Габон не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,4% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является неудовлетворительным, правительство предпринимает усилия для снижения уровня как эмиграции, так и иммиграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Габона может быть охарактеризовано как благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Габона преобладает сырая нефть.

Положение Габона в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	74	3,3
2005	159	88	2,9
2006	163	90	3,0
2007	180	84	3,3
2008	180	96	3,1
2009	180	106	2,9
2010	178	110	2,8
2011	182	100	3,0
2012	174	102	3,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти в 2 раза).

По данным Международного энергетического агентства, Габон имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт — 10,41 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 5% населения Габона.

В Габоне 12% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Габоне составила 611,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Габоне составила 85,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 69 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГАМБИЯ

Официальное название. Республика Гамбия (англ. *Republic of The Gambia*).

Год образования. Государство получило независимость от Великобритании 18 февраля 1965 г.

Географическое положение, площадь, границы. Находится в Западной Африке. Расположена между 13°03′ и 13°49′ северной широты и 13°47′ и 16°48′ западной долготы. С севера, востока и юга окружена территорией Сенегала (длина границы — 740 км), с запада омывается водами Атлантического океана (длина береговой линии — 80 км). Территория страны вытянута вдоль реки Гамбия, которая при впадении в Атлантический океан образует эстуарий. Площадь 11 295 кв. км.

Столица — Банжул.

Население. По данным переписи 2003 г., население Гамбии составляет 1 360 681 чел. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 1 825 000 чел.; в городах проживает 51% населения, в сельской местности — 49%.

По оценочным данным на 2012 г., естественный прирост населения — 3,2%; рождаемость — 43 детей на 1000 жителей; смертность — 10 чел. на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 46%, 65 лет и старше — 2% (это характеризует Гамбию как страну с достаточно молодым населением). Общая ожидаемая продолжительность жизни — 59 лет, для мужчин этот показатель составляет 58 лет, для женщин — 60 года.

Этнический состав: африканцы 98% (мандинго 36%, фульбе 22%, волоф 14%, диола 11%, серахули 8%, серер 3%, манджанг 2%, бамбара 1%, баланте, сусу и тукулер), креолы (аку) 1%, европейцы (преимущественно англичане), ливанцы, сирийцы 1% (перепись 2003 г.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Гамбии в 2010 г. составил 50%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 47%, индекс уровня образования — 0,450.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИРЧП в Гамбии в 2012 г. составил 0,439. По этому показателю Гамбия занимает 165-е место в мире (группа стран со низким уровнем развития ИРЧП).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	0,279	н.д.	0,323	0,436	0,360	0,437	0,439

Язык (языки). Официальный язык — английский (в конституции страны не содержится положения о государственном языке, тем не менее, в соответствии со ст. 105 английский язык является рабочим языком Национального собрания).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Первое упоминание о Гамбии связано с путешествием карфагенянина Ганнона в Западную Африку в 470 г. до н. э. В XI в. на территорию современной Гамбии начал проникать ислам. Связано это было с тем, что в Гамбии находились конечные пункты транссахарских торговых путей, а торговцами были арабы-мусульмане.

В Средние века территория Гамбии входила в состав африканских империй, которые возникли в Западном Судане — Ганы (IX – XI вв.), Мали (XIII – XIV вв.), Сонгаи (XV – XVI вв.). В 1455 г. португальские мореплаватели Антониотти Узодимаре и Луис де Кадамосто вошли в устье реки Гамбия, однако из-за враждебного отношения местного населения они были вынуждены уйти. На следующий год они предпри-

няли новую попытку, поднялись на 30 км вверх по течению до острова, который они назвали Сент-Эндрюс в честь погибшего моряка из их экипажа и основали торговые фактории. Считается, что слово «Гамбия» произошло от португальского *cambio*, что означает «обмен», «торговля». Открытие Америки и бурное развитие там плантаторского земледелия требовало большого количества рабочих рук, что подтолкнуло португальцев к работорговле. Первый случай работорговли относится к 1441 г.

В 1588 г. претендент на португальский трон Антонию, приор Крато, продал эксклюзивные права на торговлю на реке Гамбия английским купцам; эта сделка была подтверждена патентом королевы Елизаветы. В 1651 г. остров Сент-Эндрюс захватил герцог Курляндии Якоб Кеттлер, а в 1661 г. англичане, которые переименовали его в Сент-Джеймс в честь герцога Йоркского, будущего короля Карла II. Франция захватила форт в 1695 г., англичане отвоевали его 1697 г. и вновь уступили его в 1702 г.

В течение XVII и XVIII вв. Великобритания и Франция постоянно боролись за господство в бассейнах рек Сенегал и Гамбия. И тех и других интересовали, главным образом, работорговля и потенциальные месторождения золота. По Версальскому договору 1783 г. Великобритания получила территории вдоль реки Гамбия, а Франция получила Сенегал и сохранила форт Альбреда на северном берегу реки Гамбия (уступила его Великобритании в 1857 г.).

Согласно закону от 25 марта 1807 г. в Британской империи была запрещена работорговля с 1 января 1808 г., и для прекращения работорговли британцам была необходима крепость в устье реки Гамбия. В 1815 г. сэр Чарльз Маккарти (губернатор всех британских поселений в Западной Африке) приказал капитану Александру Гранту основать опорный пункт в Гамбии (восстановить Сент-Джеймс или основать новый форт) и выбрал остров Сент-Мери. В апреле 1816 г. Грант заключил сделку с Томани Боджангом, королем Комбо, по приобретению острова за 103 полосы железа (на тот момент это было эквивалентно 25 фунтам). На острове было основано поселение, которое было названо Батерст в честь тогдашнего Государственного секретаря Британских колоний лорда Генри Батерста. В 1821 г. Гамбия была передана под власть британского губернатора Сьерра-Леоне. Британцы продолжили покупать отдельные участки земли вдоль реки Гамбия. В 1831 — 1832 гг. шла война между британцами и государством Ниуми из-за стремления колониальных властей прекратить работорговлю.

В 1843 г. Гамбия выделилась в отдельную колонию во главе с губернатором, она имела собственную судебную систему, законодательный и исполнительный советы, а в 1866 г. снова была объединена с Сьерра-Леоне. В 1888 г. Гамбия была окончательно преобразована в самостоятельную колонию. В 1889 г. по англо-французскому соглашению были определены современные границы Гамбии. В коронную колонию, которой управлял британский губернатор, входили лишь Батерст (был объявлен столицей колонии) и прилегающий район Комбо. На остальной территории Гамбии в 1894 — 1902 гг. был создан протекторат и введена система косвенного управления. Такая система управления была создана в связи с тем, что во второй половине XIX в. мелкие гамбийские государства непрерывно воевали между собой, что сильно подрывало торговлю. Британцы не вмешивались в конфликт и действовали только тогда, когда под угрозой оказывались британские подданные или колония. После убийства комиссара в Санканди в 1901 г. лидером марабутов Фоди Кабба Дамбая британцы при помощи французов из Сенегала убили его, чем и прекратили полувековые войны. Главным результатом стало укрепление роли ислама и его распространение среди большинства населения Гамбии.

22 марта 1866 г. французский посол в Лондоне заявил о желании своего правительства получить у англичан Гамбию в обмен на территорию в другом районе Африки. Великобритания в принципе была согласна на это предложение, так как колония в Гамбии была убыточной. Переговоры с перерывами длились до 1876 г. и закончились безрезультатно.

Поскольку обмен территориями в Западной Африке уже не предполагался, то англичане были заинтересованы установить четкие границы между своими и французскими владениями не только в долине Гамбии, но и на границах Сьерра-Леоне, Золотого Берега, Западной Нигерии. После долгих проволочек в апреле 1889 г. в Париже по этой проблеме открылась конференция. Фактические границы Гамбии были начертаны губернатором Сенегала Байолем. Он прямо на заседании провел две параллельные линии вдоль судоходной части реки и заявил, что французы согласны считать эту полосу земли принадлежащей Англии. Это предложение было принято. Небезосновательно считается, что конкретные границы Гамбии были определены весьма необычным способом: они были проведены через расстояния, на которые пали ядра, выпущенные с борта английского военного корабля. В пользу этой версии говорит тот факт, что за исключением нижнего течения и эстуария ширина полосы земли вдоль и северного, и южного берега неизменно составляет около 20 миль (32 км), хотя река очень извилистая.

В 1902 г. Гамбия была разделена на округа во главе с комиссарами. Текущее управление осуществляли вожди, правом назначения которых обладал губернатор. В 1906 г. было повторно запрещено рабство в связи с его сохранением на территории протектората. В связи с ростом самосознания жителей колоний в начале XX в. был создан Национальный конгресс Британской Западной Африки, целью которого было введение самоуправления. Активистом введения самоуправления в Гамбии был Эдвард Френсис Смол. В 1924 г. Государственный секретарь по делам колоний Великобритании отклонил его требования. В 1928 г. Френсис Смол создал профсоюз Батерста, который в 1929 г. провел успешную забастовку. В 1930 г. был создан первый представительный орган — Городской окружной совет и Отдел здравоохранения Батерста, хотя избиралось лишь несколько членов этого органа. В 1942 г. Государственный секретарь по делам колоний отверг призыв к избранию Законодательного совета, который выполнял бы законосовещательную функцию при губернаторе.

Гамбия участвовала во Второй мировой войне в качестве колонии Великобритании, ее войска сражались в Бирме. Батерст служил базой для ВВС США и портом захода морских конвоев союзников.

В 1947 г. был утвержден принцип избрания большинства членов Городского совета, тогда же впервые был избран представитель коренного населения. В 1951 — 1954 гг. возникли первые политические партии: Демократическая партия (пользовалась поддержкой зажиточного населения столицы), Мусульманский конгресс и Объединенная партия. В 1954 г. в результате принятия конституции 14 членов Законодательного совета стали избираться и во главе трех министерств стали гамбийцы. Население той части Гамбии, которая имела статус протектората, впервые получило право выбирать своих представителей в Законодательный совет. В 1959 г. была созвана Конституционная конференция, на которой обсуждалось движение Гамбии к самоуправлению. По конституции 1960 г. был сформирован парламент, состоявший из 27 мест: 12 депутатов избирали жители сельской местности, 7 — горожане и 8 — вожди. Всеобщее избирательное право было распространено на население протектората, законодательный орган был переименован в Палату представителей. Незадолго до выборов была создана Народная прогрессивная партия (НПП) — первая по-настоящему массовая партия, боровшаяся за голоса не только жителей столицы, но и всей страны. Давление населения, стремившегося получить независимость, привело к созыву в 1961 г. второй Конституционной конференции, по результатам деятельности которой была принята конституция 1962 г. В парламенте 25 мест отводилось депутатам от протектората, 7 мест депутатам от колонии, 4 депутатов избирали вожди, 2 депутата назначались. На выборах 1962 г. значительное большинство мест завоевала НПП, лидер партии Д. Джавара стал первым премьер-министром страны. 4 октября 1963 г.

было введено внутреннее самоуправление. В 1964 г. была созвана третья Конституционная конференция, в 1965 г. в силу вступила конституция независимой Гамбии. Независимость страна получила 18 февраля 1965 г.

По конституции Гамбия являлась парламентской конституционная монархия, главой государства была королева Великобритании, страна стала членом Содружества. Вскоре после получения независимости был проведен референдум о замене королевы Великобритании президентом и переходе к парламентской республике. Однако набрать необходимые $^2/_3$ голосов для внесения поправки в конституцию не удалось. Внести соответствующие изменения в конституцию удалось на следующем референдуме, который состоялся в 1970 г.; 24 апреля Гамбия стала республикой во главе с Даудом Джаварой, президент избирался членами Палатой представителей. В 1973 г. Батерст был переименован в Банджул. В отличие от многих стран Африки, в Гамбии регулярно, каждые 5 лет проводились выборы в Палату представителей на многопартийной основе.

Плавный ход развития Гамбии был прерван в июле 1981 г., когда Кукои Самба Саньянг, который дважды безуспешно баллотировался в Палату представителей, предпринял попытку государственного переворота во время пребывания Джавары в Лондоне силами полувоенной организации Полевая сила Социалистической и революционной лейбористской партии, которая имела марксистско-ленинскую ориентацию. Попытка была подавлена сенегальскими войсками, размещенными в стране согласно договору 1965 г. о взаимной обороне и безопасности. Вслед за этими событиями президенты Гамбии Джавара и Сенегала Диуф объявили о создании конфедерации Сенегамбия (при сохранении в Гамбии собственного парламента, правительства, внешнеполитической и финансовой самостоятельности); соответствующее соглашение вступило в силу 1 февраля 1982 г. После требования гамбийской стороны усилить свою роль в деятельности высших органов Сенегамбии и разногласий в сфере финансовой политики конфедерация распалась в 1989 г. В последующие годы отношения между Гамбией и Сенегалом оставались напряженными. В 1993 г. Сенегал закрыл границу с Гамбией из-за усиления нелегальной торговли.

Несмотря на свое обещание уйти в отставку на съезде НПП в декабре 1991 г., Джавара выставил свою кандидатуру и победил на президентских выборах в пятый раз подряд.

Правительство Джавары было свергнуто 22 июля 1994 г. в результате бескровного переворота, который организовали младшие армейские офицеры. Джавара укрылся на борту американского судна, позднее его вывезли в Сенегал. К власти пришел Временный правящий совет вооруженных сил (ВПСВС) из 5 членов во главе с лейтенантом Яйя Абдул-Азиз Джамус Джункунг Джамме (позже он стал капитаном, а затем и полковником). Была запрещена деятельность всех политических партий. По заявлению заговорщиков, главной причиной переворота стала сильная коррупция и некомпетентность правительства Джавары. Через 3 дня Совет назначил правительство из 15 чел., в которое входили и военные, и гражданские лица. 10 октября Европейский союз и Великобритания приостановили оказание экономической и военной помощи после увольнения единственного представителя предыдущей администрации — министра финансов Бакари Бунджа Дарбо. Для компенсации потери экономической помощи от европейских стран и финансирования крупных инфраструктурных проектов Гамбия обратилась к другим донорам — Ливии и Тайваню. По этой же причине в 1995 г. Гамбия признала Тайвань независимым государством, что вызвало разрыв дипломатических отношений с Китаем. После этого государство приняло программу структурных реформ МВФ с акцентом на экономические и финансовые реформы.

Пытаясь ослабить критику, Джамме в конце 1994 г. объявил четырехлетний план, который включал принятие новой конституции, борьбу с коррупцией и проведение президентских выборов в ноябре 1998 г. Однако длительные сроки возвращения к демократии вновь вызвали волну критики, и в начале февраля 1995 г. ВПСВС сократила продолжительность плана до двух лет. 10 апреля 1995 г. была сформирована Конституционная комиссия, способная составить проект документа, который дал бы правовые основания для проведения многопартийных выборов. В 1996 г. для проведения выборов была создана Временная независимая избирательная комиссия. Конституционная комиссия опубликовала проект конституции в марте 1996 г., и на референдуме 8 августа 1996 г. 70,4% избирателей (по правительственным данным) одобрили ее, несмотря на обвинения оппозиции, что конституция была составлена таким образом, чтобы гарантировать сохранение власти в руках режима Джамме. После этого Джамме объявил, что президентские выборы будут проведены в сентябре, а выборы в парламент до конца года. Во исполнение положений новой конституции он уволился из вооруженных сил. Перед проведением выборов был снят запрет на деятельность политических партий, однако представителям трех крупнейших до переворота партий: НПП, Партии национального единства (ПНД) и Народной партии Гамбии (НПГ) — запрещалось принимать участие в выборах любого уровня.

В выборах 26 сентября 1996 г. участвовали 4 партии: недавно созданный Альянс за патриотическую переориентацию и созидание (АППС) под руководством Джамме, Объединенная демократическая партия (ОДП) под руководством Усаину Дарбоу, Народная демократическая организация за независимость и социализм (НДОНС) под руководством Сидия Джатта и Партия национального примирения (ПНП) под руководством Хамат Ба. Джамме был избран на пятилетний срок. По официальным данным, он набрал 55,76% голосов, его ближайший преследователь — Усаину Дарбоу — 35,34%. На парламентских выборах 2 января 1997 г. АППС получила 33 из 45 мест (президент назначает также еще четырех депутатов), что позволило партии получить $^2/_3$ мест необходимых для принятия законопроектов и внесения поправок в конституцию. Содружество, объединяющее бывшие колонии Великобритании, поставило под сомнение честность и справедливость проведенных в 1996 и 1997 гг. выборов. 17 апреля 1997 г. закончился переход к гражданскому правлению, а вице-президентом стала Айсата Нджи-Сейди (первая женщина-вице-президент в Западной Африке).

В сентябре 1999 г. газета «Дейли обзёрвер» сообщила, что предпринималась попытка свергнуть президента Джамме. Правительство опровергло эту информацию. Однако после сообщений о серьезных столкновениях между противоборствующими группировками президентской гвардии в Банджуле в январе 2000 г. Джамме заявил, что его сторонники убили одного гвардейца и еще одного ранили. Силы безопасности были приведены в полную боевую готовность из-за столкновений на улицах Банджула. По данным *Amnesty International* по меньшей мере 14 чел. было убито и более 100 ранено 10 и 11 апреля 2000 г., когда полиция разогнала студенческую демонстрацию.

Президентская кампания 2001 г. была омрачена рядом проявлений насилия, но процесс голосования прошел без инцидентов. Хотя международные наблюдатели в целом признали выборы честными и свободными, ОДП обвинила правительство в подтасовках. На выборах 18 октября 2001 г. президент Джамме набрал 52,96% при явке 89,9%. В конце декабря 2001 г. ОДП и некоторые ее партнеры по коалиции объявили, что они будут бойкотировать парламентские выборы. В результате парламентских выборов 17 января 2002 г. АППС завоевала 45 мест, НДОНС 2 места, ПНП 1 место. Оппозиционные партии бойкотировали и муниципальные и региональные выборы в апреле 2002 г., по результатам которых АППС победила в 99 из 113 избирательных округах.

В 2003 г. в Гамбии начато проведение антикоррупционной кампании. Оппозиция обвинила правительство в попытках ограничить свободу независимых СМИ, которые освещают ход кампании.

В январе 2005 г. 5 ведущих оппозиционных партий — ОДП, НПП, ПНП, Движение национального демократиче-

ского действия (ДНДД) и НДОНС — официально подписали Меморандум о взаимопонимании. В результате был образован Национальный альянс за демократию и развитие (НАДР), целью которого стала не только смена правящей партии, но и проведение значительных изменений в управлении. На дополнительных выборах 29 сентября 2005 г. 3 места завоевал НАДР, 1 место — АППС. 15 ноября 2005 г. 3 высокопоставленных члена НАДР, в том числе лидер оппозиции в Национальной ассамблее Халифа Салла, были арестованы по подозрению в подготовке переворота.

В 2006 г. правительство неоднократно подвергалось критике за репрессивные меры в отношении СМИ. В феврале 2006 г. ОДП и ПНП вышли из НАДР, чтобы сформировать свое объединение для участия в президентских выборах. 21 марта 2006 г., по утверждениям властей, был раскрыт очередной переворот. Многие высокопоставленные офицеры, включая начальника штаба, бежали из страны. В апреле 2006 г. тысячи людей приняли участие в антиправительственной демонстрации в защиту демократии.

Выдвижение кандидатов в президенты происходило 28 августа 2006 г. на фоне сообщений о грубых нарушениях со стороны сторонников президента. На выборах 22 сентября 2006 г. Джамме получил 67,33% при явке 58%. Выборы были признаны в целом честными и свободными, хотя критику вызвали некоторые события во время предвыборной кампании. А Джамме перед выборами заявил: «Я буду развивать те районы, которые проголосуют за меня, а те, кто проголосуют против, могут и не рассчитывать получить что-либо от меня».

В 2006 г. появились сообщения, что на шельфе были обнаружены потенциально значительные запасы нефти, освоение которых может начаться через 5 — 10 лет.

На выборах в Национальную ассамблею 25 января 2007 г. АППС получил 42 места, ОДП — 4 места, НАДР — 1 место, еще одно место завоевал независимый кандидат при явке 41,7%. Неуклонное падение явки отчетливо демонстрирует растущую апатию населения. В апреле 2007 г. был якобы раскрыт очередной план переворота, 10 офицеров были арестованы.

24 ноября 2011 г. Яйя Джамме был вновь избран президентом 83% голосов.

29 марта 2012 г. прошли выборы в Национальную ассамблею, в результате которых АППС получил 43 места, НАДР 1 место и 4 места у независимых кандидатов.

***

Процесс нациеобразования в Гамбии не завершен. Население страны состоит из 5 основных племен и еще большего количества мелких. Главным препятствием на пути нациеобразования является то, что в связи с искусственностью границ Гамбии эти племена проживают не только в Сенегале, но и в некоторых других государствах региона. Сохранение связей с соплеменниками и преимущественно племенная идентификация препятствуют складыванию гамбийской идентичности. Кроме того, племена сохраняют специализацию своей деятельности, особенно это касается сельского хозяйства, где существует четкое разделение на скотоводов и земледельцев. Процесс образования нации сдерживается также низкой мобильностью населения и внутренней миграцией. Единственное место, где это происходит, — столица Банджул и прилегающие районы.

Особенностью государствообразования является длительная колониальная история развития, которая, однако, не привела как к прочному установлению европейских институтов управления, так и к выработке демократической политической культуры. Связано это было как с тем, что вплоть до начала XX в. на всей территории нынешней Гамбии не была создана единообразная система управления (лишь Батерст и Комбо являлись коронной колонией, а остальная часть Гамбии была протекторатом), так и с тем, что Великобритания не уделяла должного внимания своей колонии. Гамбия использовалась метрополией исключительно как источник обогащения (сначала с помощью работорговли, затем благодаря выращиванию арахиса) и как разменная монета в борьбе с Францией за колониальный раздел Африки. Когда стало ясно, что Гамбию обменять не удастся, то для формирования элиты, способной эффективно управлять Гамбией, не осталось достаточно времени. Можно отметить несколько проявлений слабой закрепленности британской культуры в стране. Тот факт, что Гамбия сменила королеву Великобритании на президента как главу государства, не является уникальным. Однако президент получил обширные полномочия, и политическая система из парламентской превратилась в президентскую. Кроме того, французский язык (государственный язык Сенегала — единственного государства, с которым граничит Гамбия) все больше вытесняет английский в качестве языка межплеменного общения. Объединение с Сенегалом в конфедерацию было бы логичным шагом, однако эта идея провалилась из-за нежелания и неумения элит идти на компромисс.

Кроме того, 2 октября 2013 г. руководство Гамбии приняло решение выйти из Содружества наций, объединяющего бывшие британские колонии.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Гамбии была одобрена на референдуме 8 августа 1996 г., вступила в силу в январе 1997 г., последние поправки вносились в 2001 г. Это уже вторая конституция независимой Гамбии, первая вступила в силу после обретения независимости в 1965 г., в 1970 г. в нее были внесены изменения: главой государства стал президент, а государство стало республикой.

Полномочиями предлагать поправки к конституции обладают депутаты Национального собрания или член кабинета министров (включая президента). Поправки к конституции принимаются не менее чем $^3/_4$ голосов от общего числа членов Национального собрания в трех чтениях. Президент имеет право наложить вето на проект поправки, которое может быть преодолено на общенародном референдуме (ст. 226).

В соответствии со ст. 1, Гамбия является «суверенной светской республикой». В ст. 2 народ Гамбии провозглашается носителем и источником государственного суверенитета.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Гамбии формально не закрепляет разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Только в ст. 120 говорится о независимости судебной системы от остальных органов власти. Тем не менее де-факто эти ветви власти описываются как независимые друг от друга. В целом по объему полномочий президент существенно превосходит всех остальных участников политического процесса. Круг его компетенции, в том числе, охватывает законодательную и судебную сферы.

Глава государства — президент, избирается путем всеобщих равных и тайных выборов. Президент формирует кабинет министров и возглавляет его, он также назначает вице-президента. Кабинет министров подотчетен Национальному собранию. Национальное собрание может отрешить президента от должности по состоянию здоровья или в случае грубого нарушения им конституции (ст. 63, 66, 67). Президент может распустить Национальное собрание. Таким образом, в Гамбии реализуется президентско-парламентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам парламента, президенту и членам кабинета министров (ст. 101). Хотя президент может наложить вето на законопроект или его часть, Национальное собрание может его преодолеть $^2/_3$ голосов депутатов (ст. 100).

Верховный суд (ст. 127) может объявить закон неконституционным. Обратиться в суд с требованием рассмотреть конституционность закона, законопроекта, указа или решения могут президент или большинство депутатов парламен-

та. Также Верховный суд призван решать споры между другими органами власти.

Особенности исполнительной власти. Высший орган исполнительной власти — кабинет министров, формируемый и возглавляемый президентом (в случае его отсутствия — вице-президентом).

Полномочия и функции президента включают: гарантию исполнения конституции; обеспечение безопасности нации; командование вооруженными силами; осуществление высшей исполнительной власти; одобрение, обнародование и исполнение законов, принятых Национальным собранием; назначение сроков внеочередных сессий Национального собрания (ст. 97); представление законодательных инициатив в Национальное собрание; право вето в отношении законов, принимаемых Национальным собранием; представление Национальному собранию ежегодного доклада о результатах деятельности правительства; представление Национальному собранию проекта бюджета; председательство в кабинете министров; осуществление внешней политики; назначение и смещение государственных секретарей (министров), их заместителей, секретарей, послов и других служащих; назначение генерального прокурора (ст. 84) и др. Президент имеет право на издание указов. Президент обладает правом амнистии (ст. 82). Президент принимает решение о вручении государственных наград. Президент играет ключевую роль в формировании судебной ветви власти.

Полномочия и функции вице-президента включают: участие в работе кабинета министров; председательство в кабинете министров в отсутствие президента и др. Вице-президент представляет исполнительную власть в Национальном собрании (ст. 77).

Полномочия и функции министров (государственных секретарей) включают: назначение и смещение служащих; помощь в составлении указов президента; представление президенту планов и отчетов о работе; представление президенту проекта бюджета министерства; руководство работой министерства; участие в парламентских дебатах в рамках своей компетенции (по приглашению Национального собрания) (ст. 77); обеспечение строгого исполнения законов и др. (ст. 179). По конституции, кабинет должен состоять из, по меньшей мере 15 государственных секретарей.

Президент избирается народом на срок на 5 лет посредством всеобщих равных и тайных выборов. Ограничений по числу сроков переизбрания нет. Если ни один из кандидатов не получает 50% голосов избирателей, то проводится второй тур, в котором победителем признается кандидат, набравший относительное большинство голосов (ст. 48).

Правительство подотчетно и парламенту, и президенту. Министры (государственные секретари) обязаны ежегодно представлять конгрессу отчет о своей деятельности, конгресс никак не может повлиять на их деятельность.

Главы государства (президенты, главы военного правительства)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Дауд Джавара	Народная прогрессивная партия	12.06.1962 — 22.07.1994 (до 24.04.1970 — премьер-министр)
Кукои Самба Саньянг (председатель Национального революционного совета, нелегитимный лидер)	Полевая сила Социалистической и революционной лейбористской партии	30.07.1981 — 05.08.1981
Яйя Абдул-Азиз Джамус Джункунг Джамме	Альянс за патриотическую переориентацию и созидание	22.07.1994 — н.в.; до 28.09.1996 г. — Временный правящий совет вооруженных сил; до 18.10.1996 — глава государства

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена однопалатным парламентом — Национальным собранием. Национальное собрание состоит из 53 депутатов (количество меняется в зависимости от численности населения после проведения переписи), из которых 48 депутатов избираются на всеобщих выборах по мажоритарной системе в одномандатных округах на пятилетний срок, 5 депутатов назначаются президентом.

Депутатом собрания может стать гражданин Гамбии, достигший 21 года, проживший в стране как минимум год до даты выборов, несудимый и полностью дееспособный (ст. 89—90). В качестве гарантии для надлежащего исполнения собранием своих полномочий депутатам предоставляется личный иммунитет (ст. 115—119).

Резолюции собрания должны приниматься абсолютным большинством голосов, за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено иное (ст. 106). Собрание выбирает руководящие органы.

Полномочия и функции собрания включают: принятие отставки президента и вице-президентов, наделение полномочиями вице-президента в случае временного или постоянного отсутствия президента, возбуждение судебного дела против президента, вице-президента, подачу запроса исполнительной власти, принятие и внесение поправок в законы, ратификацию международных договоров, установление налогов, сообразуясь с нуждами государства; ежегодное принятие или отклонение целиком или по частям бюджета, санкционирование займов, консультации с президентом по вопросам национальной политики, проведение референдумов и другие функции, связанные с законодательным процессом (ст. 101—102).

Министры (государственные секретари) обязаны посещать сессии собрания по приглашению парламентских комиссий. Министр, приглашенный парламентской комиссией, имеет право высказывать свое мнение по текущей дискуссии или проблемам, которые находятся в его компетенции. Собрание может выразить вотум недоверия министру.

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти является Верховный суд, состоящий из по меньшей мере 5 судей и председателя без права решающего голоса. Верховный суд действует в качестве суда первой инстанции, только осуществляя конституционный контроль и разбирая споры между другими органами власти. Нижестоящим по отношению к Верховному суду является Апелляционный суд, состоящий из по меньшей мере 4 судей и председателя. Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Высокого суда и Специального суда по уголовным делам. Первый состоит из по меньшей мере 7 судей и председателя и рассматривает большинство уголовных и гражданских дел в качестве суда первой инстанции, а также осуществляет контроль над нижестоящими судами. Специальный суд по уголовным делам рассматривает дела, связанные с совершением тяжких уголовных преступлений в качестве суда первой инстанции (состоит из 2 судей и председателя). Рассмотрением незначительных дел занимаются мировые судьи и окружные трибуналы. Дела, связанные с семейным правом и вопросами наследования, в которые вовлечены только мусульмане, рассматриваются судами шариатского права.

Все судьи назначаются президентом страны по согласованию с действующим председателем Верховного суда и Судебной комиссией, которая в свою очередь назначается президентом, но по согласованию с Национальным собранием. Судьи обязаны покидать свои посты по достижении 70 лет, но собрание может отстранить их от должности $^{2}/_{3}$ голосов. Президент также может отстранять судей от должности по рекомендации Судебной комиссии.

Случаев активного вмешательства судебной власти в политический процесс Гамбии не было.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Конституция 1997 г. определяет Гамбию как унитарное государство. В административном отношении подразделяется на 5 районов: Нижняя Река, Цен-

тральная Река, Северный Берег, Верхняя Река, Западный район — и один город центрального подчинения Банджул.

Местное управление и самоуправление. В компетенцию местных органов власти входят развитие инфраструктуры, поддержка экономической деятельности, охрана окружающей среды, развитие и культуры и др. (ст. 193). В конституцию также заложен принцип децентрализации на демократических основаниях.

В конституции Гамбии нет норм, закрепляющих институциональные основы местного самоуправления. Органами местного самоуправления на уровне районов: районные советы, в которых представлены все главы окружных администраций — сейфо. Гамбия состоит из 37 округов, их главы сейфо назначаются президентом по рекомендации министра по вопросам местного самоуправления. Округа состоят из муниципалитетов, в основном сельских, которые возглавляют алькало, назначаемые министром по делам местного самоуправления по согласованию с местным сейфо. Главы столицы страны г. Банджул и крупнейшего города страны г. Серекунда называются мэрами. Муниципалитеты выбирают старост, которые образуют советы при алькало или мэре. Решения в таких советах принимаются методом консенсуса.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современной Гамбии с конца XVII в. по 1965 г. была английским колониальным владением, однако со временем Гамбия отказалась от большинства типичных британских политических институтов. С 1996 г. в стране существует президентско-парламентская республика — форма правления, характерная для государств Африки. Однако ряд институтов сохраняется, например система общего права и мажоритарная избирательная система. Поскольку государство представляет собой полуанклав, окруженный территорией Сенегала, влияние последнего на Гамбию очень велико. В частности, английский язык постепенно вытесняется французским в качестве языка повседневного общения. Значительным также является влияние ислама на политическую систему, в стране действует система шариатских судов, хотя их юрисдикция достаточно ограниченна.

Для Гамбии характерна аграрно-экспортная ориентация экономики. Это обусловило зависимость экономики Гамбии от внешнеэкономической конъюнктуры. Более того, большую часть экспорта страны составляет реэкспорт товаров в другие страны. В последние годы в стране удалось создать развитую туристическую инфраструктуру.

Внутренние конфликты и расколы. Несмотря на наличие в Гамбии разнородного этноконфессионального состава населения, в стране отсутствуют ярко выраженные внутренние конфликты и расколы по этноконфессиональному признаку.

С 1994 г. в Гамбии существует конфликт между пришедшими к власти в результате переворота военными и оппозиционными партиями из-за жестко авторитарных методов управления Джамме. За это время официально было раскрыто по меньшей мере 6 попыток переворотов (последняя в 2007 г.). Этот факт можно истолковывать двояко: если перевороты действительно готовились, то это свидетельствует о невозможности для оппозиции прийти к власти законным путем; если они были вымышленны, то это значит, что Джамме пытается любыми способами запугать и устранить тех оппозиционеров, которые способны лишить его власти. Обращает на себя тот факт, что причастными почти ко всем переворотам объявлялись военные, что свидетельствует о наличии внутри военной элиты страны противоборствующих фракций.

По данным на 2010 г., коэффициент Джини для Гамбии составил 47,3, что свидетельствует о высоком уровне неравенства. Почти все занятые в сельскохозяйственном производстве страны имеют доход менее 1 долл. в день.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официально провозглашенная идеология отсутствует. Конфликт между правительством и оппозицией не носит идеологического характера.

Религия и государство, роль религии в политике. Гамбия является светским государством, в котором публичная власть отделена от церкви (ст. 1). Конституция страны гарантирует свободу совести и вероисповедания (ст. 17, 33).

Большинство составляют мусульмане — 90% (в основном сунниты), христиане — 9% (60% из них католики), приверженцы местных верований — 1%. Насчитывается также небольшое число приверженцев бахаизма. В 1950 – 1960-х гг. предпринимались попытки основания партии—выразителя интересов мусульманской общины, однако эти проекты успеха не добились. В стране действует система шариатских судов, которые рассматривают дела, связанные с семейным правом и вопросами наследования, в которые вовлечены только мусульмане.

Политическая роль военных/силовых структур. Поскольку в Британской колониальной администрации не хватило времени на подготовку гражданской и экономической элиты страны, военные играли важную роль в политических процессах Гамбии. В 1981 г. была предпринята первая попытка военного переворота, которая провалилась только благодаря вмешательству вооруженных сил Сенегала. В 1994 г. был совершен военный переворот, который привел к власти элитную группу, находящуюся у власти до настоящего времени. С 1994 г. официально было раскрыто по меньшей мере 6 попыток военных переворотов (последняя в 2007 г.), что может свидетельствовать о наличии внутри вооруженных сил противоборствующих группировок.

Особенности партийной системы. Первые партии возникли в Гамбии в 1950-х гг., а в 1958 г. была основана Народная прогрессивная партия (НПП), которая находилась у власти до 1994 г., когда была свергнута в результате военного переворота. С 1994 по 1996 г. в стране действовал запрет на деятельность политических партий, однако даже после его отмены три крупнейшие партии, существовавшие в стране до переворота (включая НПП), были запрещены до 2001 г. В результате в Гамбии возникла новая партийная система, в которой существует партия-гегемон — Альянс за патриотическую переориентацию и созидание.

Альянс за патриотическую переориентацию и созидание (англ. *Alliance for Patriotic Reorientation and Construction*). Пропрезидентская партия, основанная в 1996 г. Основными целями партийной политики, согласно программе, являются построение единой нации Гамбии и создание эффективной рыночной экономики, основанной на сотрудничестве с соседними странами. Находится у власти с 1997 г. по настоящее время. Лидер — Яйя Абдул-Азиз Джамус Джункунг Джамме (президент страны).

Объединенная демократическая партия (англ. *United Democratic Party*). Основана в 1996 г. как оппозиционная партия, которая пользовалась поддержкой сторонников запрещенных политических партий. Бойкотировала парламентские выборы 2002 г. Члены этой самой популярной в стране оппозиционной партии подвергаются гонениям и агрессии со стороны правительства. Лидер — Яйя Джаллоу.

Национальный альянс за демократию и развитие (англ. *National Alliance for Democracy and Development*). В январе 2005 г. 5 ведущих оппозиционных партий — Объединенная демократическая партия (ОДП), Народная прогрессивная партия (НПП), Партия национального примирения (ПНП), Движение национального демократического действия (ДНДД) и Народная демократическая организация за независимость и социализм (НДОНС) — официально подписали Меморандум о взаимопонимании. В результате был образован Национальный альянс за демократию и развитие (НАДР), целью которого стала не только смена правящей партии, но и проведение значительных реформ. В 2006 г. ОДП и ПНП вышли из коалиции, но к началу 2007 г. ПНП вернулась в нее. Объединению удается проводить несколько депутатов в парламент.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам парламентских выборов 29 марта 2012 г.

Партия	Число мест
Альянс за патриотическую переориентацию и созидание	43
Национальный альянс за демократию и развитие	1
Независимые	4
Всего	48

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Ст. 25 конституции закрепляет свободу ассоциаций, однако это право зачастую не соблюдается правительством. В июле 2006 г. был закрыт форум по развитию гражданского общества, заседание которого должно было пройти в Банджуле. Руководство страны жестоко подавляет все антиправительственные демонстрации. В результате крупнейшими НПО действующими в стране являются представительства международных организаций, таких как *Amnesty International*.

По мнению международных наблюдателей, правительство Гамбии не препятствует деятельности профсоюзов, но общая неразвитость экономики страны не способствует их усилению. Существенное воздействие на политический процесс профсоюзы Гамбии не оказывают. Крупнейшими профсоюзами страны являются: Гамбийский конгресс трудящихся (основан в 1935 г., 25 тыс. членов) и Союз рабочих Гамбии.

Такие крупные организации, представляющие интересы деловых кругов, как Торгово-промышленная палата Гамбии и Кооперативный союз Гамбии, также не оказывают существенного влияния на политический процесс.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Гамбии (ст. 25). Однако эти свободы полностью не соблюдаются властями. Независимые СМИ должны платить высокие регистрационные сборы. В 2002 г. была создана комиссия по делам СМИ, с полномочиями по лишению регистрации независимых массмедиа. В 2004 г. введена уголовная ответственность за клевету и критику правительственной политики. Регулярно происходят поджоги независимых редакций, которые не расследуются, как и убийство известного журналиста Дейда Хидара 2004 г. Государству принадлежит единственный телеканал страны — *Gambia Television* и крупнейшая радиостанция — *Radio Gambia*. Новостные сообщения, которые публикуются в других СМИ, должны быть согласованы с комиссией по делам СМИ. Доступ в Интернет не ограничивается, но были случаи арестов граждан Гамбии, финансировавших деятельность оппозиционных интернет-ресурсов. После закрытия в 2006 г. газеты *Independent* в стране осталось одно ежедневное издание *Observer*. В Гамбии издаются также *Foroyaa* — частная, два раза в неделю; и *The Point* — частная, три раза в неделю.

Положение Гамбии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	64	22,50
2003	166	77	18,25
2004	167	98	29,50
2005	167	130	41,00
2006	168	149	54,00
2007	169	130	48,25
2008	173	137	42,75
2009	175	137	48,25
2010	178	125	40,50
2011 – 2012	179	141	65,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины Гамбии получили пассивные и активные избирательные права в 1960 г. (до получения страной независимости). Но первая женщина была избрана в парламент только в 1982 г. Конституция гарантирует полное равноправие женщин (ст. 28).

Тенденции представительства женщин в высших государственных органах противоречивы, в целом можно утверждать, что женщины слабо представлены в высших органах власти. С 1990 до 2007 г. доля депутатов-женщин в Национальном собрании выросла с 7,8 до 9,4%. В кабинете Яйя Джамме 2008 г. женщины занимают 20% постов, включая пост вице-президента (с 1997 г.) — Айсата Нджи-Сейди (первая женщина-вице-президент в Западной Африке).

Несмотря на равные конституционные права, реальная практика свидетельствует о слабой защите прав женщин, что подтверждается большим числом преступлений против них, и значительно более низкой оплате труда по сравнению с мужчинами. Кроме того, права женщин в семейной сфере значительно ограничены из-за применения в этой области норм шариата. Однако в последнее время были предприняты попытки по предоставлению женщинам равного доступа к образованию.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика Гамбии традиционно тесно связана с мировой экономической системой. Основой экономики страны является выращивание арахиса, ориентированное на экспорт. В сельском хозяйстве занято более 70% трудоспособного населения. В 1960-х гг. правительство страны взяло курс на развитие в Гамбии туризма. На сегодняшний день доходы от туризма составляют около 15% ВВП страны. Хотя подобная реструктуризация экономики не снизила ее зависимость от внешнеэкономической инфраструктуры, она обеспечила стабильный приток иностранной валюты в страну. Благодаря низкому уровню цен и хорошей транспортной инфраструктуре Гамбия является центром региональной торговли, что позволяет ей реэкспортировать большое количество товаров.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Гамбия названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Гамбия имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Гамбии, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	57
Промышленность, %	16
Сельское хозяйство, %	27

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (24,61%); фрукты, орехи и др. (17%); чугун и сталь (14,79%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (7,8%); табак и табачные изделия (3,12%); овощи и корнеплоды (2,77%); изделия из чугуна и стали (2,74%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,92%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (12,01%); зерновые культуры (8,26%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (5,38%); электрическое и электронное оборудование (4,45%); энергоси-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	317	382	421	461	511	800
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	305	338	421	509	531	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	756	946	1 280	1 743	1 880	2 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 044	1 158	1 443	1 743	1 822	3 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	785	816	925	1 078	1 130	1 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 085	999	1 042	1 078	1 095	1 873
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	55	106	109	98	121	202
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	33,37	12,05	12,23	13,76	14,83	н.д.
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	369	426	483	668	725	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	59,90	48,92	47,99	44,81	н.д.	29,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	71,58	73,04	56,85	65,39	н.д.	49,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	13,75	13,73	13,71	н.д.	н.д.	9,90
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,73	н.д.	н.д.	5,00
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,40	н.д.	2,90
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	6,4	17,8	28,1	180,3	274,9	89,0
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	0,6	10,8	15,5	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	0,1	8,7	35,9	н.д.	9,2

Источник: World Development Indicators.

ловое оборудование (3,86%); сахар и кондитерские изделия (3,74%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (3,24%); пластмассы и изделия из них (3,08%); фармацевтическая продукция (2,64%); хлопок (2,47%) и др.

Основные экспортеры: Таиланд — 16,5%, Великобритания — 15,4%, Франция — 14,0%, Индия — 12,8%, Германия — 9,1%. Основные импортеры: Китай — 24,6%, Бразилия — 16,8%, Сенегал — 10,4%, Великобритания — 5,8%, Нидерланды — 4,5%.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гамбия располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,001	0,004	0,005
1995	0,001	0,003	0,004
2000	0,001	0,003	0,003
2005	0,001	0,002	н.д.
2006	0,001	н.д.	н.д.

Гамбия является страной-реципиентом и зависит от предоставляемой ей внешней помощи. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 14,83% ВНД, или 44,53 долл. США на душу населения.

Гамбия является нетто-импортером энергоносителей.

Английский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Гамбии и еще как минимум в 82 странах мира. Общая численность говорящих на английском языке — более 520 млн чел. (население государств, в которых английский является официальным, составляет около 400 млн чел.), или более 8% (по другим оценкам, до 10% населения мира).

Доля населения Гамбии в населении мира составляет 0,02%.

Гамбия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Гамбия не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. В 1998 – 1999 гг. Гамбия была непостоянным членом СБ ООН. Гамбия участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (Экономическом сообществе стран Западной Африки и др.).

Доля Гамбии в финансировании ООН в 2008 г. составляет 0,001% взносов всех стран-участниц, или 20 606 долл. США.

Квота Гамбии в МВФ составляет 0,01% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гамбии в 2008 г. составила 800 чел. (в настоящее время численность ВС может составлять более 2 тыс. чел.). Сухопутные силы Гамбии не располагали тяжелым вооружением. ВВС располагали 1 штурмовиком Су-25 и 2 военно-транспортными вертолетами.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Гамбии принимали в 2000-х гг. участие в операциях под эгидой ООН (Кот-д'Ивуар, ЦАР, Судан).

Расходы на оборону Гамбии в процентах ВВП ниже среднемировых.

ВС Гамбии не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Гамбии не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Гамбия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	2,9	1,09
1995	2,1	0,37
2000	3	0,42
2005	3,8	0,47
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гамбия является членом ООН (с 1965 г.) и ее специализированных организаций (МБРР, МВФ, МФК, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОИС и др.), ВТО (с 1996 г.). По оценке МИД России, Гамбия в целом придерживается широко принятых международным сообществом позиций по многим проблемам, включая вопросы формирования недискриминационной системы мирохозяйственных связей, противодействия новым вызовам и угрозам, разоружения и нераспространения ОМУ.

Гамбия ориентируется на участие в организациях и интеграционных объединениях Западно-Африканского региона в целях создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

Гамбия является членом Африканского союза (Организации африканского единства, с 1965 г.), Экономического сообщества стран Западной Африки и Организации развития бассейна реки Гамбия и Организации Исламская конференция. Необходимо заметить, что Гамбия проявляет большую заинтересованность в политической, нежели в экономической региональной интеграции. Например, Гамбия активно участвует в региональных миротворческих инициативах (например, в Либерии и Кот-д'Ивуаре). Однако она отказалась вступать в какой-либо из существующих в Западной Африке валютных союзов (Зона франка и Зона эко).

Главными внешнеэкономическими партнерами Гамбии являются США, Великобритания, Саудовская Аравия, Сенегал, Мавритания, Япония, страны Евросоюза. В число доноров и кредиторов входят Тайвань, Южная Корея, Иран, Япония. Активно развивается многоплановое взаимодействие с Бразилией. Гамбия поддерживает дипломатические отношения с Республикой Китай (Тайванем) с 1995 г.

Гамбия не является стороной в острых внешнеполитических конфликтах.

Дипломатические отношения между СССР и Гамбией установлены 17 июля 1965 г. Политическое сотрудничество базируется на близости позиций двух стран по основным международным проблемам. Руководство Гамбии выступает за расширение двусторонних контактов. В 1973–1993 гг. между странами был подписан ряд соглашений, в том числе о культурном и научном сотрудничестве, в области морского рыболовства и др. В настоящее время сторонами рассматриваются проекты двусторонних соглашений в области торговли, сельского хозяйства. С 1996 г. возобновлено ежегодное предоставление государственных стипендий для подготовки гамбийских специалистов в российских вузах. В целом в советских и российских вузах подготовлено около 100 гамбийских специалистов. Гамбия проявляет интерес к закупке российских товаров, в частности транспортных средств, дорожной техники, к сотрудничеству в области морского и авиационного транспорта. В связи с экономическими трудностями возможности гамбийцев по финансированию тех или иных коммерческих сделок ограниченны, а достигнутые ранее договоренности не реализуются.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Гамбии в настоящее время может быть оценено как ниже среднего.

В Гамбии дважды предпринимались попытки военных переворотов: в 1981 г. (предотвращена с помощью вооруженных сил Сенегала) и 1994 г. (успешная). С 1994 г. официально было раскрыто по меньшей мере 6 попыток переворотов (последняя в 2007 г.). Этот факт можно истолковывать двояко: если перевороты действительно готовились, то это свидетельствует о невозможности для оппозиции прийти к власти законным путем; если они были вымышленны, то это значит, что президент Джамме пытается любыми способами запугать и устранить тех оппозиционеров, которые способны лишить его власти.

Вопрос о государственной границе Гамбии и Сенегала полностью урегулирован.

Угроза терроризма в Гамбии может быть оценена как низкая. По данным экспертов, за всю историю Гамбии было зарегистрировано менее 5 случаев, которые можно было бы причислить к террористическим атакам. Отдельные инциденты не сопровождались жертвами, или число жертв было минимальным, причем часть из них могла иметь криминальный, а не политический характер. Однако, по данным международных правозащитных организаций, в Гамбии наблюдается крайне высокий уровень преступности.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Гамбии характеризуется как очень высокий, причем можно отметить, что с 2004 по 2008 г. уровень коррупции в стране несколько снизился, — возможно, это связано с тем, что в 2003 г. было объявлено о начале антикоррупционной кампании. Однако, по-видимому, эта кампания не привела к существенному улучшению ситуации, так как с 2008 по 2012 г. индекс вновь возрастал.

Положение Гамбии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	92	2,5
2004	145	90	2,8
2005	158	103	2,7
2006	163	121	2,5
2007	179	143	2,3
2008	180	158	1,9
2009	180	106	2,9
2010	178	91	3,2
2011	182	77	3,5
2012	176	105	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Гамбия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 3,2% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Гамбии официально заявляют о необходимости сокращения притока иммигрантов в страну.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Гамбии может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основная причина стихийных бедствий — засухи: за последние 30 лет количество осадков в стране сократилось на 30%. В 2002 г. катастрофическая засуха привела к практически полной потере урожая.

Экономические угрозы. В экспорте Гамбии доминирует продукция монокультурного сельского хозяйства (выращивание арахиса).

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2006 г. импорт превысил экспорт на 95 млн долл. США).

Гамбия имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 5% населения Габона.

В Габоне 12% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Габоне составила 611,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Габоне составила 85,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 69 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГАНА

Официальное название. Республика Гана (англ. *Republic of Ghana*).

Год образования. 6 марта 1957 г. была провозглашена независимость Ганы от колониального господства Великобритании, до этого Гана называлась Золотым Берегом.

Географическое положение, площадь, границы. Гана расположена на западном побережье Африки, приблизительно в 750 км к северу от экватора на Гвинейском заливе между 4° – 11°5′ северной широты. Столица находится на Гринвичском меридиане (нулевая отметка долготы). Страна занимает территорию общей площадью 238 533 кв. км, на севере граничит с Буркина-Фасо, на западе с Кот-д'Ивуаром, на востоке — с Того, а на юге омывается Гвинейским заливом. Площади простираются с севера на юг на 672 км и с востока на запад на 536 км.

Прибрежная территория Ганы состоит из равнин и многочисленных лагун у устьев рек. Территория сравнительно плоская, в основном находится на высоте 500 м ниже уровня моря, а более половины территории страны на высоте 200 м ниже уровня моря. Бассейн реки Вольта занимает доминирующее положение в системе рек страны и включает в себя 400-километровое водохранилище Вольта (самое большое искусственное озеро в мире), образовавшееся после сооружения плотины ГЭС в ущелье у Акосомбо. Преобладающая растительность на севере — саванна и кустарники, а на юге простираются тропические леса.

Столица — Аккра.

Население. По данным переписи 2000 г., население Ганы составляет 18 800 000 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., население страны составило 25 546 000; в городах проживает 51% населения, в сельской местности — 49%.

По оценочным данным на 2012 г., естественный прирост населения — 2,2%; рождаемость — 32 ребенка на 1000 жителей; смертность — 8 чел. на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 38%, 65 лет и старше — 6% (это характеризует Гану как страну с достаточно молодым населением). Общая ожидаемая продолжительность жизни — 65 лет, для мужчин этот показатель составляет 64 года, для женщин — 66 лет.

Этнический состав: акан 49,3%, мол-дагбон 15,2%, эве 11,7%, га-дангме 7,3%, гуан 4%, гурма 3,6%, гурунси 2,6%, манде-бусанга 1%, другие племенные союзы 1,4%, прочие 1,8% (перепись 2000 г.).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Гане в 2010 г. составил 67,3%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 57,9%, индекс уровня образования — 0,352.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП в Гане в 2012 г. составил 0,558. По этому показателю Гана занимает 135-е место в мире (группа стран со средним уровнем развития ИЧРП).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	0,468	0,482	0,511	0,531	0,556	0,540	0,558

Язык (языки). Существует 56 диалектов Ганы, из которых аквапим тви, асанти тви, фанти, эве, касена, гонжа, дагарт, га, адангме и нзима являются основными языками. Официальным языком в стране является английский. Французский и хауса — основные языки межнационального общения в стране.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В Средние века на территории Ганы существовали мелкие государства и племенные образования. В 1482 г. португальцы высадились на побережье территории племени фанти, построили фактории и занялись вывозом рабов и золота.

За обладание богатствами Золотого Берега велась ожесточенная борьба между европейскими державами. С середины XIX в. усилилось соперничество европейских держав, выступавших с территориальными притязаниями. Постепенно Великобритания вытеснила своих конкурентов. В 1901 г. завершился полный захват Ганы. После захвата колонии были открыты богатые месторождения марганцевых руд, золота, бокситов, но основой производства стало производство какао. На Золотом Берегу, как называли Гану, складывался рабочий класс, национальная буржуазия. Развитие африканского предпринимательства в промышленности было блокировано иностранными мо-

нополиями. Хозяйство колонии превратилось в придаток экономии метрополии.

Население Золотого Берега не прекращало сопротивления колонизаторам. Одной из форм борьбы за антиколониальную жизнь стали бойкоты иностранных оптовых фирм по скупке какао. В 1920 г. в Аккре на конференции представителей Золотого Берега, Гамбии, Нигерии, Сьерра-Леоне был создан Национальный конгресс Британской Западной Африки во главе с Дж. К. Хейфордом. Конгресс не выдвигал требований независимости, главные его усилия были направлены на либерализацию системы колониального управления, в частности на введение выборного представительства в Законодательном совете. Некоторые из требований Конгресса нашли отражение в конституционных реформах, проведенных в 1925 г. Преемницей Национального конгресса стала Конференция молодежи Золотого Берега (1930—1943 гг.), экономическая программа которой была более радикальной: создание национальной промышленности, преодоление монополии в экономике, установление контроля над внешней торговлей. Еще более радикальной была Лига младозападноафриканцев (1935—1938 гг.), которая первой предприняла попытку создания массовой общенациональной организации. Лига считала завоевание независимости реальной целью, заявила о намерении разработать программу «экономического, политического и социального освобождения».

Подъем национально-освободительного движения в годы Второй мировой войны был отмечен ростом забастовочного движения. В 1942 г. колониальные власти были вынуждены разрешить создание профсоюзов африканских рабочих.

После Второй мировой войны было выдвинуто требование предоставления стране независимости. К этому времени в Гане вырос рабочий класс, набрали силу профсоюзы, крестьянское движение. В 1947 г. была создана политическая организация «Объединенный конвент Золотого Берега» (ОКЗБ), которая выступила с требованием предоставления независимости «в возможно кратчайший срок». Вместе с тем лидеры ОКЗБ поддерживали связь с феодальными элементами и верхушкой буржуазии, были склонны к компромиссам, не решались опереться на широкое народное движение. В июне 1949 г. по инициативе К. Нкрумы была создана Народная партия Конвента (НПК). Это была первая в истории Золотого Берега политическая партия, ставившая целью борьбу за ликвидацию колониализма и всех форм национального и расового угнетения; ее главный политический лозунг — «Независимость немедленно!». Опираясь на поддержку народа, прежде всего на организованных в профсоюзы рабочих, и используя массовые демонстрации, политические забастовки и бойкот английских товаров, НПК в несколько этапов добилась значительной степени самоуправления колоний. В 1951 г. она завоевала 33 из 38 мест в Законодательном собрании. Было организовано правительство во главе с К. Нкрумой, в котором большинство составляли африканцы. В 1954 г. была принята «конституция Нкрумы», предусматривавшая избрание депутатов в Законодательное собрание только путем прямых выборов на основе всеобщего избирательного права. В том же году НПК завоевала в нем подавляющее большинство мест. В 1956 г. английское правительство было вынуждено заявить о предоставлении колонии «Золотой Берег» статуса доминиона; в соответствии с результатами референдума (май 1956 г.) к Золотому Берегу была присоединена часть Того, находившаяся под опекой Великобритании.

6 марта 1957 г. была провозглашена независимость Ганы. Правительство, избравшее социалистический путь развития страны, своими первостепенными задачами ставило ликвидацию последствий колониального режима и реформирование экономики. Несмотря на противостояние оппозиции, организовавшей в 1958 г. заговор и неудачные покушения на К. Нкруму (1962 и 1964), НПК удалось принять новую конституцию, провозглашавшую президентскую власть, а в феврале 1964 г. ввести однопартийный режим. Во внешнеполитической стратегии страны наметилась тенденция к панафриканизму. Экономическое положение страны из-за резкого падения мировых цен на какао и сокращения валютных поступлений от экспорта ухудшилось. 24 февраля 1966 г. во время нахождения К. Нкрумы в зарубежной поездке армейской верхушкой во главе с генералом Дж. Анкрой осуществлен военный переворот. Была запрещена деятельность НПК и других партий. После парламентских выборов 1969 г. гражданское правительство возглавил Кофи Бусиа, который в ходе очередного военного переворота был свергнут в январе 1972 г. 4 июня 1979 г. власть захватила группа младших офицеров во главе с капитаном Джерри Ролингсом. По его разрешению состоялись очередные всеобщие выборы, победу на которых одержала вновь созданная Национальная народная партия (ННП).

31 декабря 1981 г. власть перешла к Дж. Ролингсу, который возглавил Временный совет национальной обороны (ВСНО), отменил конституцию и запретил деятельность политических партий. Правительство стало принимать меры (при финансовой поддержке Всемирного банка и МВФ) по реализации программы оздоровления экономики. В 1985—1990 гг. ежегодные темпы роста ВВП составляли 6%, инфляция снизилась со 100 до 33%. Дж. Ролингс на волне демократических настроений в африканских странах и под давлением оппозиции вводит в 1992 г. многопартийную систему и объявляет о проведении всеобщих выборов. 3 ноября 1992 г. он одерживает победу на президентских выборах (ок. 60% голосов избирателей), при этом представляя партию Национальный демократический конгресс (НДК). В 1996 г. он был вновь переизбран на пост президента (57,2% голосов). Правительство продолжило курс экономических реформ.

В 2006 г. вновь состоялись выборы президента, которые прошли в два тура и победу на которых одержал Джон Куфуор (кандидат от Новой патриотической партии (НПП)), набравший в первом туре 48,17% голосов, во втором — 56,9%. На парламентских выборах НПП получила 100 мест (из 200), а НДК — 92 места, 4 места завоевали независимые кандидаты, а 3 — Народный национальный конвент (ННК).

Правительство Новой патриотической партии (НПП) наметило курс на претворение в жизнь решения восьми основных взаимосвязанных проблем, с которыми сегодня сталкивается экономика Ганы. Это — медленный экономический рост, высокий уровень безработицы, возросший уровень бедности сельского и городского населения, высокие процентные ставки, высокий уровень инфляции, чрезмерно высокий внешний долг правительства и финансовый дефицит, постоянно снижающаяся стоимость седи, ограниченная и нестабильная экспортная база страны. НПП верит, что экономический рост и снижение уровня безработицы будут целиком зависеть от поисков путей решения этих проблем.

Вышеприведенное заявление отражает основополагающую доктрину Новой патриотической партии — восстановление разрушенной и умирающей экономики и возрождение надежды и веры людей в лучшее будущее, как было указано в предвыборной программе партии на выборах 2000 г.

НПП вошла в правительство менее года назад, а экономические показатели, намеченные в «Программе за позитивные перемены», изложенной в манифесте партии, уже видны. Экономический рост серьезно затронул проблему безработицы, началась регистрация безработных, и предпринимаются попытки по созданию рабочих мест; поддержание инициативы HIPC породило действия по сокращению уровня бедности; учетные ставки по кредитам сократились с 51% в январе 2001 г. до 35% в декабре 2001 г.; инфляция снизилась с 41 до 25%; аппетиты правительства на получение займов были взяты под контроль и стоимость седи стабилизировалась падением на 2,5% в 2001 г. по сравнению с 37,6% в 2000 г.

В январе 2003 г. на конференции НПП Дж. Куфуор избран кандидатом от партии на президентских выборах, назначенных на декабрь 2004 г. 7 декабря 2004 г. прошли но-

вые президентские выборы в Гане. Президент Джон Куфур с 7 января 2005 г. продолжил исполнение своих обязанностей. Он стал первым президентом в истории страны, выбранным от оппозиции и переизбранным на второй срок. В настоящее время Гана является демократическим государством, где отсутствуют военные конфликты. На смену военному режиму прошлого века пришел новый гражданский режим. В 2007 г. на континентальном шельфе Ганы были обнаружены значительные запасы нефти. В 2007 г. в стране произошло сильнейшее за последние 30 лет наводнение, которое уничтожило значительную часть посевов (при немногочисленных человеческих жертвах).

В декабре 2008 г. новым президентом был избран и 7 января 2009 г. вступил в должность социал-демократ Джон Атта Миллз. С 25 июля 2012 г. Джон Драмани Махама исполнял обязанности президента Ганы, приняв в парламенте страны президентскую присягу несколько часов спустя после кончины президента Атты Миллза. 7 декабря 2012 г. на общих выборах президента и членов парламента Махама был избран президентом, набрав 50,7% голосов избирателей.

***

В течение нескольких столетий многие африканские страны являлись колониями развитых стран: социальное и экономическое положение в этих странах было далеко не благоприятным. Тем фактом, что африканские страны, в частности Гана, долгое время являлись колониями, многие экономисты объясняют экономическую отсталость данных стран в современное время и их значительную удаленность от мирового сообщества. Но в настоящее время существуют некоторые положительные явления.

До обретения независимости от Британского колониального правления 6 марта 1957 г. Гана называлась Золотым Берегом. Это название было дано мореплавателями Португалии, которые первыми из европейцев появились в стране в 1471 г. В течение различных периодов времени, начиная с открытия Ганы португальцами в 1471 г. и до обретения независимости в 1957 г., монархи нескольких европейских государств, прежде всего Дании, Англии, Голландии, Пруссии и Швеции, отправляли в страну многочисленные группы исследователей и купцов в охоте за ее богатствами — природными и людскими. Они сражались за превосходство и контроль над страной — строили форты и замки, которые также служили центрами торговли. Важность страны в колониальной политике различных государств Европы демонстрируется тем фактом, что из 32 фортов на побережье Западной Африки 29 находятся в Гане.

Колониальный статус Республики Гана оказал существенное влияние как на политическую, так и экономическую составляющие развития государства.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Четвертой республики, одобренная национальным референдумом 28 апреля 1992 г., закрепила в стране существование многопартийной политической системы.

Полномочия предлагать поправки к конституции страны имеют все субъекты законодательной инициативы. Если поправка касается одной из конституционных основ, то она должна быть принята на референдуме $^{3}/_{4}$ населения при минимальной явке в 40%. Прочие поправки принимаются в рамках обычной законодательной процедуры.

В соответствии со ст. 1 и 4 конституции, Гана является суверенной унитарной республикой, власть в которой принадлежит гражданам.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Гана является президентской республикой с конституционно-демократической формой правления. В стране действует конституция, одобренная на всенародном референдуме 28 апреля 1992 г. и вступившая в силу 7 января 1993 г. Главой государства Гана является президент, который избирается прямым всеобщим голосованием на 4 года и может переизбираться еще на один срок. По итогам президентских выборов, состоявшихся 7 декабря 2004 г., действующим президентом Ганы является Джон Кофи Агиекум Куфуор (*John Kofi Agyekum Kufuor*), переизбранный на второй срок. Президент Ганы также является главнокомандующим вооруженными силами страны и назначает вице-президента (в настоящее время вице-президентом Ганы является Аллу Махама (*Aliu Mahama*)).

Законодательная власть в Гане принадлежит однопалатному парламенту в составе 230 депутатов (число депутатов увеличилось с 200 до 230 мест относительно прошлых выборов), избираемых на 4 года прямым всеобщим голосованием. Последние выборы состоялись 7 декабря 2004 г. вместе с выборами президента и вице-президента.

Исполнительная власть в Гане осуществляется президентом республики и правительством. Многопартийная система в стране была введена в мае 1992 г. Судебная власть Ганы осуществляется Верховным судом. В основу правовой системы заложено английское и обычное право. Действуют верховный и апелляционный суды, высокий суд правосудия, областные суды и военный трибунал.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Гане осуществляется президентом республики и правительством. Президент избирается прямым всеобщим голосованием на 4 года и может переизбираться еще на один срок. По итогам президентских выборов, состоявшихся 7 декабря 2012 г., действующим президентом Ганы является Джон Драмани Махама (*John Dramani Mahama*), переизбранный на второй срок. Президент Ганы также является главнокомандующим вооруженными силами страны и назначает вице-президента (в настоящее время вице-президентом Ганы является Квеси Амиссах-Артур (*Kwesi Amissah-Arthur*)).

Главы государства
(президенты, главы военного правительства)

Имя	Период нахождения у власти
Игнатиус Кути Квази Ачампонг (председатель Национального исполнительного совета)	13.01.1972 – 09.10.1975
Игнатиус Кути Ачампонг (президент)	09.10.1975 – 05.07.1978
Фредерик Уильям Квази Акуффо (президент)	05.07.1978 – 04.06.1979
Джерри Джон Ролингс (председатель Революционного совета)	04.06.1979 – 24.09.1979
Хила Лиманн (президент)	24.09.1979 – 31.12.1981
Джерри Джон Ролингс (председатель Временного национального оборонного комитета)	31.12.1981 – 07.01.1993
Джерри Джон Ролингс (президент)	07.01.1993 – 07.01.2001
Джон Агиекум Куфуор (президент)	07.01.2001 – 07.01.2009
Джон Эванс Атта Миллс (президент)	07.01.2009 – 24.07.2012
Джон Драмани Махама (президент)	25.07.2012 – н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно конституции страны 1992 г., парламент является высшим органом законодательной власти в стране. Однопалатный парламент выбирается на 4 года и состоит из 200 депутатов. В соответствии с действующим законодательством депутатам разрешается совмещать членство в парламенте с должностями в правительстве страны. Спикер парламента является третьим лицом в иерархии высших должностных лиц республики после президента и вице-президента и, в случае их отсутствия, исполняет обязанности главы государства.

Глава законодательной власти избирается на первом заседании парламента по предложению парламентского большинства, как из состава его членов, так и из числа лиц, не являющихся депутатами. Спикер имеет двух заместителей, которые избираются из членов парламента и должны принадлежать к разным политическим партиям. Спикер парламента не имеет право участвовать в голосовании. На последних депутатских выборах победила «Новая патриотическая партия», получившая 100 депутатских мандатов. У основной оппозиционной партии — Национального демократического конгресса — 92 голоса, партию Народного национального конвента в парламенте представляют 3 депутата, партию Народного конвента — 1 депутат. В парламенте действуют 26 комитетов. Для рассмотрения отдельных вопросов государственной важности республиканский парламент имеет право образовывать дополнительные комитеты.

Особенности судебной власти. Гражданское право Ганы основано на английском прецедентном праве по состоянию на 1874 г., с последующими изменениями и дополнениями. Однако основная часть гражданских и деловых взаимоотношений регулируется на основе ганийских традиций. Уголовное право основано на Уголовном кодексе 1960 г. — основе английского уголовного права — с последующими изменениями и дополнениями. Высший суд включает в себя Верховный суд, Апелляционный суд, Суд первой инстанции и Региональный суд. Также существуют многочисленные окружные суды, окружные трибуналы, общинные суды и др. В состав Верховного суда входят Главный судья и не менее девяти основных судей. Этот суд является высшей судебной инстанцией Ганы и выполняет функции Конституционного суда страны.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Административно-территориальное деление Ганы 9 областей и столичный округ: Ашанти (г. Кумаси), Бронг-Ахафо (г. Суньяни), Верхняя Восточная (г. Болгатанга), Верхняя Западная (г. Ва), Вольта (г. Хо), Восточная (г. Кофоридуа), Западная (г. Такоради), Северная (г. Тамале), Центральная (г. Кейп-Кост), Большая Аккра (г. Аккра).

Местное управление и самоуправление. Местные органы самоуправления — областные ассамблеи во главе с областными администраторами и региональными министрами.

Традиционные органы власти. Институт вождей представлен на общенациональном уровне Национальной палатой вождей, на региональном — Традиционными советами.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Говоря об особенностях государствообразования, прежде всего следует отметить, что на протяжении долгого периода своего существования Республика Гана не была независимым и суверенным государством, а находилась под властью других. Эту тенденцию можно проследить с 40-х гг. XIX в. до 1957 г. Это значительным образом повлияло на современный облик страны.

В 1843 г. правительство Великобритании взяло под свое управление английские форты на Золотом Берегу и назначило своего губернатора (до 1874 г. он подчинялся губернатору английской колонии Сьерра-Леоне). В 1844 г. английский губернатор заключил с вождями прибрежных государств фанти договор о фактическом признании ими власти английской короны. В это время английские владения на территории Ганы включали лишь прибрежную зону шириной до 10—15 км. К северу лежали земли, населенные ашанти, аким и аквапим. Ашанти, создавшие сильное централизованное государство, оказывали упорное сопротивление попыткам Великобритании проникнуть в глубь материка. Соперничая между собой, европейские державы разжигали борьбу африканских народов, оказывая поддержку то одним, то другим, первая половина XIX в. отмечена множеством столкновений ашанти, фаити, аким и аквапим, в большей части инспирированных европейцами.

В 1896 г. Великобритания в ходе 7-й англо-ашантийской войны захватила Ашанти и заключила соглашение о протекторате с отдельными племенами. В 1901 г. Великобритания объявила своим владением Ашанти и не захваченные другими державами земли к северу от Ашанти — т.н. Северные территории. Английские монополии добывали и вывозили из страны золото, алмазы и другие полезные ископаемые, препятствуя вместе с тем развитию обрабатывающей промышленности. Сельское хозяйство было односторонне специализировано на культуре какао, производство которого оставалось в руках африканцев (плантации какао создавались прежде всего вождями племен и купцами прибрежных городов, применявшими наемный труд).

Верховная власть в колонии принадлежала английскому губернатору; созданный колонизаторами Законодательный совет при губернаторе являлся по существу консультативным органом и состоял из английских чиновников. В 1888 г. в его состав был введен 1 африканец; к концу Первой мировой войны представительство африканцев в Законодательном совете было увеличено до шести, но все они назначались губернатором.

Борьбу народов Гана против колониальных порядков первоначально возглавляли феодальная верхушка и связанные с ней круги, создавшие в 1897 г. общество защиты прав аборигенов. Оно выступало главным образом против попыток английских властей объявить земельные и лесные богатства страны собственностью английской короны.

Новый этап национального движения начался с созданием в 1920 г. Национального конгресса Британской Западной Африки. Это была организация демократических, преимущественно городских слоев. Ее участники добивались демократизации системы колониального управления, в частности — выборного представительства в Законодательном совете. Под давлением Национального конгресса английские власти были вынуждены ввести в 1925 г. новую колониальную конституцию, по которой в Законодательный совет впервые вводились 3 депутата, избираемые городским населением Аккры, Секонди и Кейп-Коста.

Вторая мировая война оказала значительное влияние на экономику и общественную жизнь Золотого Берега. Во время войны в вооруженные силы Британской империи было мобилизовано около 70 тыс. чел. Численность рабочего класса возросла до 250 тыс. чел. В 1945 г. был основан Конгресс профсоюзов Золотого Берега (первоначально поддерживавший связи с ВФП), в 1947 г. создана национальная организация — Объединенный конвент Золотого Берега, который выступил с требованием предоставления стране независимости «в возможно кратчайший срок». Но во главе конвента оказались люди, связанные с феодальными элементами и верхушкой буржуазии, склонные к компромиссам, боявшиеся политической активизации масс и отмежевавшиеся от широкого движения, которое началось в стране в 1948 г. (28 февраля — демонстрация африканцев — ветеранов Второй мировой войны, расстрелянная английскими колонизаторами; борьба против дороговизны, за повышение заработной платы; бойкот импортных товаров). В июне 1949 г. по инициативе Кваме Нкрумы была создана Народная партия конвента (НПК). В ноябре руководство партии созвало Ассамблею народных сил, выдвинувшую требование скорейшего предоставления независимости стране.

В обстановке нараставшего подъема национального движения английские империалисты согласились на некоторые уступки. В октябре 1949 г. созданный ими комитет из африканцев во главе с местным судьей Кусси опубликовал проект компромиссной конституции, рассчитанной на допущение к власти верхушечных слоев национальной буржуазии и феодалов при сохранении господства английского империализма. Население колонии включилось в движение протеста против этого проекта; сигналом послужили начавшиеся в январе 1950 г. забастовки, демонстрации и кампании бойкота английских торговых фирм. НПК поддержала это движение, выдвинув лозунг «Самоуправление — сейчас!». Тем не менее проект конституции Кусси был с некоторыми поправками утвержден английским правительством. В 1951 г. состоя-

лись выборы в Законодательное собрание (по конституции Кусси), которые принесли НПК 35 мандатов из возможных 38. В 1952 г. было создано состоявшее из африканцев правительство колонии Золотой Берег (первое в африканских колониях), которое возглавил К. Нкрума (оно пользовалось ограниченными правами в делах местного самоуправления). В апреле1954 г. была введена новая конституция, по которой все 104 депутата Законодательного собрания избирались на основе всеобщего избирательного права.

Однако попытки английского правительства остановить посредством маневров развитие освободительной борьбы не удались. В 1956 г. английское правительство было вынуждено заявить о предоставлении колонии Золотой Берег статуса доминиона; в соответствии с результатами референдума (май 1956 г.) к Золотому Берегу присоединялась часть Того, находившаяся под опекой Великобритании.

6 марта 1957 г. провозглашена независимость Золотого Берега. Новое государство приняло название Гана (от названия средневекового государства Гана, существовавшего на территории Западного Судана). Однако по конституции 1957 г. главой государства считалась английская королева, ее представителем в Гане оставался английский генерал-губернатор. 8 марта 1957 г. Гана была принята в ООН.

Исторические сведения показывают, что именно колониальный период определил вектор внутриполитического развития государства и оказал значительное влияние на его дальнейшее развитие.

Внутренние конфликты и расколы. Говоря о социально-политических напряжениях, следует сказать о неравенстве в доходах. В 2005 г. коэффициент Джини, являющийся показателем, измеряющим неравенство по всей сфере распределения дохода или потребления, где значение 0 представляет абсолютное равенство, а значение 100 — абсолютное неравенство, составил 40,8.

Единственной серьезной проблемой для правительства остается ситуация на севере Ганы, в традиционном районе Дагбон, где руководство страны, несмотря на предпринимаемые меры, вынуждено сохранять режим чрезвычайного положения и держать там значительные полицейские силы, ввиду неурегулированности межэтнических и межплеменных противоречий.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Ганы не зафиксировано наличие какой-либо официальной идеологии. Острые идеологические расколы и конфликты в Гане неочевидны и не проявляются.

Религия и государство, роль религии в политике. В настоящее время в Республике Гана автохтонных религий придерживаются $^{2}/_{3}$ населения (63%), в основном народы ашанти, фанти, эве, моей, груси, гурма, лоби и др. Христианство распространило свое влияние на юге страны, по побережью, а также в некоторых центральных районах и городах. Христиане составляют примерно 23% населения. Из них свыше 1,3 млн — протестанты. Наиболее крупные организации, насчитывающие сотни тысяч приверженцев, — пресвитериане, евангелисты, методисты, англикане; по нескольку десятков тысяч сторонников имеют адвентисты седьмого дня, баптисты, Армия спасения, пятидесятники, иеговисты и др. Католиков — около 1,2 млн, из них более половины проживает на побережье. На юге страны имеются сторонники христианско-африканских церквей и сект — 350—400 тыс. (4% населения). Наиболее влиятельные и крупные: Церковь Господа Бога, Африканская всеобщая церковь, Церковь 12 апостолов, Общество пророка Вовену (одна из многочисленных), Церковь спасителя и др. Ислам исповедует десятая часть жителей страны. Мусульмане проживают преимущественно на севере Ганы. Это народы дагомба, фульбе, гурма, хауса, арабы, лоби, буса и др. Среди них распространен ислам суннитского направления маликитского мазхаба, но есть группа шафиитов. Пользуются влиянием суфийские ордена тиджанийя и кадирийя. В городах побережья имеется около 30 тыс. членов секты ахмадие.

Политическая роль военных/силовых структур. С 1966 по 1992 г. в Республике Гана имели место несколько военных переворотов, в частности в 1992 г. военные во главе с капитаном ВВС Джерри Роллингсом свергли коррумпированное прозападное правительство. В начале 1993 г. произошла торжественная церемония вступления Д. Роллингса в должность нового президента Республики Гана в результате всеобщих президентских выборов, где пять видных политических лидеров выдвинули свои кандидатуры на пост главы государства. «Метаморфоза» Д. Роллингса, которая означала трансформацию военного диктатора в гражданского демократически избранного лидера, по-разному освещалась западной прессой. Главным же явилась поддержка его кандидатуры ганским народом, и прежде всего сельским населением, армейскими кругами, его бескомпромиссная борьба с коррупцией, гуманное отношение к оппозиционным партиям, предоставление амнистии всем гражданам страны, которые в свое время эмигрировали по политическим соображениям, и, что особенно важно, стратегический курс экономической политики Д. Роллингса и его партии, направленный на подъем уровня жизни народа.

Особенности партийной системы. В соответствии с положением новой конституции 1992 г. в Гане была восстановлена многопартийная система. Чтобы пресечь попытки ограничить или отменить это положение, конституция не разрешает парламенту издавать закон о введении в стране однопартийной системы. В частности, в ст. 3 говорится, что «парламент не вправе принять закон, учреждающий однопартийное государство», а согласно ст. 55 «парламент не вправе принять закон, учреждающий или уполномочивающий учредить орган или движение, обладающие правом или властью навязать народу Ганы общую программу или комплекс целей религиозного или политического характера». Признаются незаконными действия, направленные на ограничение политической деятельности.

Важнейшим этапом на пути демократизации ганского общества стало принятие 18 мая 1992 г. закона о политических партиях, по которому каждый гражданин Ганы, достигший избирательного возраста, имеет право создавать политическую партию или вступать в нее и заниматься политической деятельностью. Любое лицо, препятствующее осуществлению этого права, совершает преступление и может подвергнуться штрафу на 50 тыс. седи, или тюремному заключению на срок до двух лет, или тому и другому вместе.

Закон запрещает воссоздавать старые партии (приводится список из 21 запрещенной партии); создавать новые на этнической, региональной, профессиональной или религиозной основе; использовать слова, лозунги или символы, которые могли бы вызвать этнические, региональные или религиозные разногласия. Появление многочисленных партий уже в 1950-х гг. было связано с племенной, религиозной основой.

Согласно закону партии подлежат регистрации в избирательной комиссии. Закон определяет условия регистрации партий, требования к учредителям и руководящему составу, порядок отчетности и ведения документации, называет причины, по которым партии может быть отказано в регистрации или из-за чего регистрацию могут отозвать.

Наряду с общими законами о политических партиях, определяющими их правовой статус, имеется немало законодательных актов, регулирующих отдельные стороны партийной деятельности, например избирательные законы, регламентирующие участие партий в выборах, законы о печати и информации, определяющие порядок использования партиями средств массовой информации, и т.п.

Наиболее влиятельные партии: *Новая патриотическая партия, НПП* (*New Patriotic Party, NPP*), председатель — Эссеку Харона (*Harona Esseku*), генеральный секретарь — Ботве Дэниел (*Daniel Botwe*). Правящая партия основана в 1992 г.

Народный национальный конвент, ННК (People's National Convention, PNC), председатель — Эдвин Джон (*John Edwin*), генеральный секретарь — Пваманг Скотис (*Scotis Pwamang*). Партия основана в 1992 г.

Национальный демократический конгресс, НДК (National Democratic Congress, NDC), лидер — Асамоа Обед (*Obed Asamoah*), сопредседатель — альхаджи Али Иссифу (*Alhaji Issifu Ali*), Мунуфи А. А. (*A. A. Munufie*), генеральный секретарь — альхаджи Яхая Худу (*Alhaji Huudu Yahaya*). Партия создана в 1992 г.

Партия ЭГЛЕ (EGLE — Every Chanaian Living Everywhere — Party), председатель — Амофа Овораку (*Oworaku Amofa*), генеральный секретарь — Ялли Сэм Пи (*Sam Pee Yalley*). Основана в 1992 г.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам парламентских выборов 7 декабря 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Национально-демократический конгресс	148	46,4
Новая патриотическая партия	123	47,5
Народная партия Конвента	1	0,7
Независимые	3	2,5
Всего	275	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Профсоюзы насчитывают более 600 тыс. членов и охватывают около 20% всех предприятий и компаний Ганы. На сегодняшний день существует два крупных профсоюзных объединения: Конгресс профсоюзов Ганы (КПГ), который включает 17 отраслевых профсоюзов, и Ганская федерация труда (ГФТ) — ганский филиал Всемирной конфедерации труда (ВКТ) и Демократической организации профсоюзов африканских рабочих (ДОПАР) — созданная как альтернатива КПГ и включающая 5 отраслевых профсоюзов.

Положение и роль СМИ. Издаются ежедневные газеты: «Ганаиен таймс» (*Ghanaian Times*), с 1958 г., тираж около 87 тыс. экз. (1969), официоз; «Дейли грэфик» (*Daily Graphic*), с 1950 г., тираж 150 тыс. (1969); «Ивнинг ньюс» (*Evening News*), с 1948 г., тираж 60 тыс. (1968); «Пайонир» (*Pioneer*), тираж 30 тыс. (1970), а также еженедельники: «Санди миррор» (*Sunday Mirror*), с 1953 г., тираж 98,5 тыс. (1970); «Нью ашанти таймс» (*New Ashanti Times*), с 1948 г., тираж 25 тыс. (1970); «Уикли спектейтор» (*Weekly Spectator*), с 1963 г., тираж 50 тыс. (1970); «Бизнес уикли» (*Business Weekly*), тираж 5 тыс. Радио- и телепередачи проводит Ганская государственная корпорация. Радиопередачи ведутся с 1961 г. на 6 местных (акан, га, эве, нзема, дагбани и хауса), а также на английском, французском и других языках. Телепередачи — с 1965 г. Радио- и телецентр расположен в Аккре. В целом режим функционирования СМИ в Гане можно оценить как свободный.

Положение Ганы в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	67	23,00
2003	166	48	8,75
2004	167	57	13,50
2005	167	66	15,00
2006	168	34	8,50
2007	169	29	9,00
2008	173	31	7,50
2009	175	27	6,00
2010	178	26	8,00
2011 – 2012	179	41	11,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В Гане избирательные права женщины получили в 1954 г.

На выборах в парламент в декабре 2004 г. доля женщин в парламенте составила 10,9% (25 мест из 230).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Гана является аграрной страной с развитой горнодобывающей промышленностью. Экономика Ганы является смешанной, в которой наряду с частными компаниями функционируют государственные предприятия. Государственное присутствие (в виде долевого участия в компаниях, созданных с участием иностранного капитала) особенно заметно в добывающей промышленности (добыча золота и промышленных алмазов).

Доля сельского, лесного хозяйства и рыболовства в общем объеме ВВП страны составляет 40%, доля промышленности 28%, и на услуги приходится 32% ВВП.

Таким образом, анализ всей экономики Ганы может быть построен на анализе трех ее важнейших секторов: сельское хозяйство, промышленность и услуги. Рассмотрим кратко каждый из этих секторов.

Сельское хозяйство: сельскохозяйственный сектор является доминирующим в экономике Ганы и занимает около 40% в общем объеме ВВП страны (хотя доля в ВВП этого сектора сократилась с 43% в начале 1990-х гг.). Сельское хозяйство обеспечивает занятость около 60% населения Ганы. Преобладающим видом деятельности является растениеводство. Основные выращиваемые сельскохозяйственные культуры: какао-бобы, рис, кофе, кассава, земляные орехи кешью, кукуруза, бананы, ананасы, орехи-кола, табак и др.

Также в Гане развито лесное хозяйство и рыболовство. Леса занимают около $^1/_3$ территории страны, но не все из них пригодны для использования в коммерческих целях. Основу лесоводства составляет экспорт ценных пород древесины — вава, махогони, одум, сапеле и утиле. Рыболовство занимает наименьшую долю выпуска сельскохозяйственного сектора, но в то же время обеспечивает $^2/_3$ внутреннего спроса Ганы. Осуществляется вылов макрели, сардинеллы, ската и тунца в объеме примерно 450 тыс. т ежегодно. Во второй половине 1990-х гг. начата финансируемая Всемирным банком модернизация рыболовной отрасли, но в настоящее время данная отрасль является недостаточно развитой и требует вложения инвестиций.

Животноводство в Гане развито слабо: разведение коз, крупного рогатого скота, овец и свиней, кроме свиноводства, отличается низкой продуктивностью. На промышленном уровне развивается птицеводство. Большое число животных и птиц вымирает из-за различных болезней.

Промышленность: доля промышленного сектора в ВВП Ганы составляет примерно 28%. По оценке *CIA*, в 1999 г. в этом секторе было занято 15% рабочей силы страны. Данный сектор включает в себя следующие подсекторы: горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, производство электроэнергии и водное строительство. Добывающая промышленность является важнейшим источником экспортных поступлений страны, хотя обрабатывающая промышленность составляет большую долю в общем объеме выпуска отрасли.

Добыча золота является крупнейшей отраслью горнодобывающей промышленности Ганы и обеспечивает около 50% валютных поступлений страны. Гана стоит на втором месте после ЮАР по запасам и добыче золота на континенте. Основным производителем золота в стране является «Ашанти Голд-филдз», которая действует на крупнейшем в мире месторождении с запасами более 20 млн унций. Предоставление в 1994 г. частному капиталу инвестировать свои средства в добычу золота способствовало возрождению золотодобывающей отрасли в стране. В настоящее время прослеживается повышательная тенденция в добыче золота в Гане.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 886	6 457	4 977	10 720	15 246	30 100
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 267	4 029	4 977	6 364	7 198	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	9 712	13 517	18 133	26 141	31 320	40 500
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	13 419	16 549	20 446	26 141	29 567	41 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	623	755	900	1 160	1 334	1 660
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	861	925	1 014	1 160	1 260	1 652
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	309	804	309	1897	н.д.	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	9,69	10,25	12,41	10,68	н.д.	5,50
Внешний долг в % ВНД государства	64,68	86,88	126,61	64,02	н.д.	27,20
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	16,88	24,50	48,80	36,09	36,17	25,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	25,85	32,93	67,25	61,66	59,27	38,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	9,31	12,07	10,17	11,67	12,67	8,50
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,44	н.д.	н.д.	5,50
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,11	н.д.	н.д.	3,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,28	0,39	1,70	14,18	34,02	71
Количество ПК на 100 чел.	0,00	0,11	0,30	0,57	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,00	0,15	1,78	2,77	9,50

Источник: World Development Indicators.

Также в Гане осуществляется добыча марганца (по производству марганца в 2002 г. Гана занимала восьмое место в мире (1,136 млн т), бокситов (в 2002 г. добыто 647,2 тыс. т), серебра (51,7 тыс. унций в 2002 г.) и алмазов (в 2002 г. было добыто 940,6 тыс. карат).

Обрабатывающая промышленность включает в себя следующие подсекторы: пищевая промышленность (производство арахисового, кокосового и пальмового масла, мясных консервов, пива, поваренной соли и соков, переработка какао-бобов); деревообрабатывающая промышленность (представлена более 100 предприятий); кожевенно-обувная, табачная, текстильная, химическая и нефтехимическая промышленность (более 50 предприятий); производство строительных материалов, а также изделий из стекла и керамики.

Крупнейшим промышленным центром Ганы является город Тема, где расположены нефтеперерабатывающие и алюминиевые заводы.

Услуги. Это наиболее быстро растущий сектор ганской экономики, который составляет около 32% ВВП. В 1999 г. в данном секторе было занято 25% населения Ганы. Также данный сектор наиболее диверсифицирован и включает в себя оптовую и розничную торговлю, ресторанный и гостиничный бизнес, инфраструктурные услуги, финансовые услуги, общественные, социальные и личные услуги, а также частные некоммерческие услуги. Ведущими видами деятельности данного сектора экономики Ганы являются деятельность правительства и торговля. Постепенная приватизация отраслей сектора услуг «освежила» данный сектор, и в настоящее время доля частных владельцев продолжает увеличиваться.

Налогово-бюджетная сфера. По оценке 2003 г., доходы государственного бюджета Ганы составляли 1,943 млрд долл., расходы — 2,192 млрд долл. США. Таким образом, дефицит госбюджета составлял 0,249 млрд долл., т.е. 0,05% ВВП (по размеру ВВП — 44,440,000,000 долл.-Гана занимает 75-е место в мире). Большая часть государственных доходов формируется за счет налогообложения: налог на производство какао-бобов, налог на импорт, налог на имущество, акцизы и таможенные сборы. Максимальная ставка подоходного налога в Гане составляет 35%, ставка корпоративного налога на прибыль также равняется 35%.

По утверждению ганских экономистов, социально-экономическое положение в Гане постепенно улучшается, и в дальнейшем ожидаются положительные перспективы развития.

Но, несмотря на положительный рост ВВП и относительно невысокий уровень инфляции в последние годы, Гана относится к странам с низким уровнем доходов населения: по оценке 2003 г., ВНП на душу населения составлял не более 755 долл. США. 31,4% населения живут за чертой бедности, уровень безработицы в стране достаточно высок — 20% (по оценке 1999 г.). Так же как и во многих других странах Африки, в Гане наблюдается большой разрыв в доходах между богатыми и бедными: по данным *Central Intelligence Agency*, на долю 10% самых бедных слоев населения Ганы приходится 2,2% национального дохода страны, в то время как на долю 10% самых богатых приходится 30,1%. Стоит отметить, что Гана входит в число беднейших стран мира. Кроме того, Гана является «членом клуба» беднейших стран с большой задолженностью: по данным Центрального банка Ганы, внешний долг на конец 2003 г. составлял 4 722,90 млн долл. США, а на конец 2004 г. — 4 858,71 млн долл. США. Но *Central Intelligence Agency* утверждает, что на конец 2003 г. внешний долг Ганы равнялся 7398 млн долл. США.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Гана названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Гана имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Ганы, по данным Всемирного банка (2012 г.)

Сфера услуг, %	51
Промышленность, %	19
Сельское хозяйство, %	30

Источник: World Development Indicators.

Основу импорта составляют капитальное оборудование, нефть и продукты питания. Основные партнеры по импорту: Нигерия (20,8%), Великобритания (7%), США (6,4%), Италия, Китай и Кот-д'Ивуар (по 6%) и Германия (4,6%) — 2002 г. Гана — традиционный крупный экспортер золота, какао-бобов, каучука и тропической древесины. Экспортируются также алмазы, алюминий, ананасы, бокситы, какао-бобы, лесоматериалы, марганцевая руда и тунец. Основные партнеры по экспорту — Нидерланды (14,6%), Великобритания (9,7%), США (6,9%), Германия (6,4%), Франция (5,7%), Нигерия (4,7%), Бельгия (4,4%), а также Италия (4,1%) — 2002 г.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (45,52%); какао и продукты из него (27,35%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (7,5%); фрукты, орехи и др. (3,21%); энергосиловое оборудование (1,87%); руды, шлаки, зола (1,75%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (1,61%) и пр.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (14,05%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (13,83%); энергосиловое оборудование (12,38%); электрическое и электронное оборудование (10,01%); зерновые культуры (5,13%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (3,52%); изделия из чугуна и стали (3,5%); чугун и сталь (3,12%); пластмассы и изделия из них (2,99%); каучук и изделия из него (1,54%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,40%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гана располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0269	0,0227	0,0343
1995	0,0218	0,0245	0,0335
2000	0,0156	0,0305	0,0419
2005	0,0238	0,0299	0,0513
2006	0,0261	0,0337	0,0552

Гана является страной-реципиентом и зависит от предоставляемой ей внешней помощи. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 10,68% ВНД, или 49,93 долл. США на душу населения.

Гана является нетто-импортером энергоносителей.

Английский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Гане и еще как минимум в 82 странах мира. Общая численность говорящих на английском языке — более 520 млн чел. (население государств, в которых английский является официальным, составляет около 400 млн чел.), или более 8% (по другим оценкам, до 10% населения мира).

Доля населения Ганы в населении мира составляет 0,4%.

Гана не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Гана не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. Гана трижды была непостоянным членом СБ ООН. Гана активно участвует в ряде международных организаций и интеграционных объединений (Экономическом сообществе стран Западной Африки и др.).

Доля Ганы в финансировании ООН в 2008 г. составляет 0,004% взносов всех стран-участниц, или 179 333 долл. США.

Квота Ганы в МВФ составляет 0,17% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,18% от общего числа голосов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Ганы в 2008 г. составила 13 500 чел. На вооружении сухопутных войск находились 3 БРМ, 19 БМП, 50 БТР и 84 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 7 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 9 штурмовиков (устаревшие модели) и 9 военно-транспортных вертолетов.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Ганы принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (ЦАР, Западная Сахара, Судан, ДРК, Кот-д'Ивуар, Ливан).

Расходы на оборону Ганы в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	29,1	0,47
1995	58,8	0,76
2000	91,7	1,02
2005	76,8	0,60
2008	111	0,40
2010	125	0,39

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Ганы не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Ганы не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Гана не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом, но активно участвует в миротворческих миссиях на территории соседних государств (например, в Кот-д'Ивуаре).

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гана является членом ООН (с 1957 г.) и других международных организаций, например АфБР, ТКК, ЭКА, ЭКОВАС, ФАО, ГАТТ, МАГАТЭ, МБРР, ИКАО, МАР, ИФАД, МФК, МОТ, МВФ, ИМО, Интелсат, Интерпол, МОК, ИСО, МСЭ, ОАЕ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВКТ, ВОЗ, ВОИС, ВТО и др.

Внешняя политика Ганы направлена на развитие и защиту интересов страны, установление равноправной и справедливой международной экономической политики и общественного порядка. Также приоритетом Ганы на внешней арене является укрепление международного права и решение международных конфликтов мирным путем, приверженность принципам, изложенным в Уставе ООН, а также уставных документах Организации африканского единства, Британского Содружества, Экономического сообщества западноафриканских государств и других организаций, членом которых является Гана.

Отличительными чертами внешней политики Ганы являются ее преемственность и последовательная ориентация на защиту собственных государственных интересов, обеспечение максимально благоприятных внешних условий для экономического развития, укрепление региональной и субрегиональной безопасности. В силу того, что президент Ганы Дж. Куфуор является председателем ЭКОВАС (в декабре 2003 г. он был переизбран на второй срок), ганская внешняя политика в настоящее время в значительной степени сконцентрирована на проблематике Западно-Африканского субрегиона. В этом контексте большое внимание уделяется

урегулированию конфликтных ситуаций, в частности в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне.

Африканский вектор рассматривается как приоритетное направление во внешнеполитическом курсе Ганы. При этом усилия ганского руководства направлены как на усиление роли Африканского союза, так и на развитие двусторонних отношений с африканскими странами. Гана поддерживает высокий уровень участия и вовлеченности в деятельность Движения неприсоединения. Гана активно взаимодействует со своими европейскими, североамериканскими и азиатскими партнерами. Стабильными остаются отношения со странами Евросоюза, прежде всего с Великобританией, Францией и Германией. Развиваются отношения с США и Канадой, а на азиатском направлении — с Китаем, Японией и Индией.

Западный и азиатский векторы ганской внешней политики имеют в своей основе ярко выраженную экономическую составляющую и направлены, прежде всего, на привлечение финансовых средств в страну.

Отношения с Россией установлены 14 января 1958 г. В 1959 г. открылось посольство СССР в Аккре, а в 1960 г. — ганское посольство в Москве.

Страны поддерживают традиционно дружественные двусторонние отношения. Президенты России и Ганы обмениваются поздравительными телеграммами по случаю национальных праздников. В декабре 2003 г. президент России В. В. Путин поздравил Дж. Куфуора с 65-летием. Россия и Гана оказывают друг другу взаимную поддержку на выборах представителей обеих стран в международных организациях. В 2004 г. президенты двух стран обменялись поздравительными телеграммами по случаю национальных праздников. Президент России В. В. Путин также направил Дж. Куфуору поздравление с Днем Африки.

В июне 2003 г. Гану посетила делегация Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации во главе с заместителем председателя Государственной Думы А. Н. Чилингаровым. В июне 2004 г. состоялся ответный визит делегации парламента Ганы во главе со спикером парламента П. А. Аджетеем в Россию. Ганская делегация посетила Москву и Санкт-Петербург. В целях содействия развитию двустороннего сотрудничества по экономическому вектору в мае 2003 г. была создана Ганско-российская торгово-промышленная палата. В декабре 2003 г. для развития межпарламентских связей была создана Ганско-российская парламентская группа.

В 2003 г. ганской стороной использованы 18 государственных стипендий, оплачиваемых из средств федерального бюджета для подготовки ганских специалистов (из них 15 — на полный срок обучения и 3 — на учебу в аспирантуре). 37 ганцев выехали на учебу в Россию на компенсационной основе.

В мае 2003 г. делегация Ганской ассоциации выпускников российских (советских) вузов приняла участие в работе Всемирного форума иностранных выпускников российских (советских) вузов в Москве.

Уровень торгово-экономических отношений остается на низком уровне. По данным Ганского центра по привлечению инвестиций, в Гане зарегистрированы всего семь компаний с участием российского капитала с общим оборотом 5 млн долл. США. Объем товарооборота в первом полугодии 2003 г. составил 9 млн долл. США.

В октябре 2003 г. в Гане проведена презентация продукции Горьковского автозавода. Открыт офис продаж автотехники ГАЗ в городе Тема. В июле 2004 г. Гану посетила делегация Межрегионального некоммерческого партнерства «Урал-Сибирь» для установления партнерских отношений между деловыми кругами Ганы и Уральского федерального округа России.

Между СССР и Ганой был подписан ряд соглашений, среди которых — о воздушном сообщении, об экономическом и техническом сотрудничестве, о научно-культурном сотрудничестве, о взаимном признании и эквивалентности дипломов и ученых степеней, консульская конвенция и др.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Ганы в настоящее время может быть оценено как ниже среднего.

С 1966 по 1992 г. в Республике Гана имели место несколько военных переворотов, в частности в 1992 г. военные во главе с капитаном ВВС Джерри Роллингсом свергли коррумпированное прозападное правительство. В настоящее время угроза новых попыток осуществления неконституционной смены власти низкая.

Вопрос о государственных границах Ганы полностью урегулирован.

Угроза терроризма в Гане может быть оценена как низкая. На севере страны сохраняется угроза межэтнических столкновений, а в районе Дагбон сохраняется статус чрезвычайного положения.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Гане характеризуется как высокий.

Положение Ганы в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	55	3,3
1999	99	63	3,3
2000	90	52	3,5
2001	91	59	3,4
2002	102	50	3,9
2003	133	70	3,3
2004	145	64	3,6
2005	158	65	3,5
2006	163	70	3,3
2007	179	69	3,7
2008	180	67	3,9
2009	180	69	3,9
2010	178	62	4,1
2011	182	69	3,9
2012	176	64	4,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Гана не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,6% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень иммиграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Ганы официально заявляют о необходимости как сокращения притока иммигрантов в страну, так и сокращения количества эмигрантов.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Ганы может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Основная причина стихийных бедствий — наводнения. В 2007 г. катастрофическое наводнение привело к практически полной потере урожая.

Экономические угрозы. Экспорт страны достаточно диверсифицированный: 10 различных групп товаров составляют только 77% экспорта Ганы.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2006 г. импорт превысил экспорт на 317 млн долл. США).

Гана имеет отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт составил в 2007 г. 2,58 т нефтяного эквивалента) и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 11% населения Ганы.

В Гане 25% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гане составила 605,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гане составила 82,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 69 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГВИНЕЯ

Официальное название. Гвинея (фр. *La Republique de Guinee*).

Год образования. Гвинея получила независимость от Франции в результате всенародного референдума 28 сентября 1958 г. 2 октября была провозглашена независимость, а 12 ноября 1958 г. была принята конституция Гвинеи.

Национальный праздник — День провозглашения независимости (2 октября).

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Северо-Западной Африке. Омывается Атлантическим океаном. Общая протяженность береговой линии составляет 320 км.

Площадь Гвинеи составляет 245 857 кв. км. Гвинея граничит с 6 государствами, общая протяженность сухопутных границ составляет 3399 км. Соседями Гвинеи являются Гвинея-Бисау (протяженность границы 386 км), Сенегал (330 км), Мали (858 км), Кот-д'Ивуар (610 км), Сьерра-Леоне (652 км).

Столица — Конакри.

Население. Согласно последней переписи (1996 г.), население Гвинеи составляло 7 165 750 чел. По оценочным данным на 2012 г., население страны составляло 10 481 000 чел.

Ежегодный прирост населения составляет 2,4% (2010 г.). По оценочным данным, в 2010 г. на 1000 чел. приходилось 39 родившихся и 13 умерших.

По оценочным данным, средний возраст в Гвинее равен 18,5 года, при этом число граждан младше 14 лет составляет 43%, от 15 до 64 лет — 54%, а старше 65 лет — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Гвинее составляет 54,5 года. Городское население — 35%, сельское — 65%.

Этнический состав населения Гвинеи: фульбе — 40%, малинке — 30%, сусу — 20%, другие малочисленные этнические группы — 10%.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Гвинее в 2012 г. составил 0,355. По этому показателю Гвинея занимает 179-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИЧРП).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,331	0,349	0,355

Язык (языки). Официальный язык — французский; также широко распространены национальные языки — фанг, баньяби, бакота.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и фазы (циклы) политического развития. Северная и восточная части территории современной Гвинеи до прихода в эти края европейцев были частью могущественной империи Мали, павшей в сражениях с империей Сонгай (территория нынешнего Марокко), которая привнесла сюда ислам. В результате прихода европейцев на территорию Гвинеи уникальный древний строй был разрушен, а страна разделена в зависимости на сферы влияния различных европейских государств. С XV в. территория современной Гвинеи принадлежала Португалии.

В середине XIX в. на территории Гвинеи было провозглашено исламское государство Фута Джаллон во главе с Самори Туре. При этом Франция стала активно проводить насильственную колонизацию территории, и в итоге правительство Туре было побеждено, а Туре взят в плен. В 1889 г. Гвинея стала французской колонией в составе Французской Западной Африки.

В 1946 г. в Гвинее была создана территориальная ассамблея, состав которой формировался из избираемых депутатов. 30 июня 1947 г. была основана Демократическая партия Гвинеи (ДПГ) во главе с Секу Туре. ДПГ проводила последовательную политику, направленную на освобождение Гвинеи от колониальной зависимости. В 1957 г. в стране было введено всеобщее избирательное право. 28 сентября 1958 г. состоялся референдум по вопросу о возможности предоставления независимости Гвинее. Большинство голосов было отдано за предоставление Гвинее независимости. В результате 2 октября 1958 г. Гвинея обрела независимость. 12 ноября 1958 г. была принята конституция страны. В соответствии с новой конституцией парламент страны избирался на пять лет. В руках президента концентрировалась большая власть: он был одновременно главой правительства и командующим армией.

27 января 1960 г. Секу Туре был избран президентом страны, что привело к ухудшению отношений с Францией. Начиная с 1960 г. Туре стал проводить «социалистический» курс, обусловленный желанием компенсировать потерянные связи с западными странами поддержкой СССР. 22 ноября 1970 г. выходцы из Гвинеи — противники режима Туре — совершили вооруженное вторжение на территорию Гвинеи. Вторжение было поддержано Португалией, пытавшейся разгромить революционный фронт Гвинеи-Бисау, которому правительство Туре оказывало помощь.

14 мая 1982 г. состоялись очередные выборы президента страны. Туре — единственный кандидат — был переизбран на новый срок.

После смерти Туре в марте 1984 г. в Гвинее произошел государственный переворот, к власти пришли военные. Гвинеей стал править военный совет из 18 офицеров. Президентом страны был избран полковник Лансана Конте, премьер-министром стал Диарра Траоре. В июле 1985 г., когда президент Конте покинул страну, часть армии Гвинеи во главе с Диаррой Траоре попыталась совершить переворот,

объявив о роспуске правительства Конте. Переворот был подавлен, Траоре и его соратники, большинство из которых принадлежали к племени малинке, были казнены, в стране начались этнические чистки, направленные в основном против племени малинке. В 1988 г. Конте объявил о начале подготовки новой конституции страны, по которой в Гвинее должны были появиться парламент и президент, избираемые народом; вводилась также двухпартийная система. В декабре 1990 г. состоялся референдум относительно новой конституции, которую одобрили 98,68% проголосовавших граждан. Выборы в парламент прошли в июне 1995 г. Партия единства и прогреса (ПЕП) во главе с Конте получила 71 из 114 мест в Национальной ассамблее. Оппозиционный блок партий (Партия за прогресс и обновление и Союз за Новую Республику), получивший 37 мест в парламенте, объявил о решении бойкотировать работу Ассамблеи и создать координирующий оппозиционный совет. Позже партии отказались от идеи бойкота, и в октябре 1995 г. Ассамблея приступила к работе.

В феврале 1996 г. в Конакри в ходе выступлений армии против плохих условий и низкой заработной платы более 50 чел. погибли. Президент был захвачен бунтовщиками в заложники. После его освобождения зачинщики беспорядков были арестованы, но вскоре отпущены.

В июле 1996 г. премьер-министром Гвинеи был назначен Сидья Туре. В 1998 г. Конте был переизбран президентом, набрав 56,12% голосов. В ноябре 2001 г., после всенародного референдума, в конституцию Гвинеи были внесены поправки, позволявшие Конте избираться в третий раз и увеличивавшие срок президентских полномочий до 7 лет. В 2003 г. на выборах, которые большинство оппозиционных партий бойкотировало, Конте был очередной раз переизбран президентом страны.

В 2006 г. в Конакри прошли массовые протесты против резкого вздорожания риса — основного продукта питания, а также забастовки и демонстрации наименее обеспеченных слоев населения. С целью смягчения напряженности Конте реорганизовал кабинет министров, упразднив пост премьера и взяв на себя его полномочия.

В январе—феврале 2007 г. продолжающееся ухудшение экономической ситуации в стране повлекло массовые выступления с требованиями отставки президента и правительства. Забастовка переросла в ожесточенные столкновения между силами охраны правопорядка и оппозицией. В итоге переговоров между властями и лидерами профсоюзного движения и оппозиционных партий Конте назначил на пост премьер-министра Лансану Куйяте, который должен был принять срочные меры по выводу страны из кризиса. В мае 2008 г. премьер-министром назначен Ахмед Тидиан Суаре, объявивший о продолжении курса своего предшественника.

22 декабря 2008 г. президент Гвинейской Республики Лансана Конте скоропостижно скончался, и, согласно конституции, его обязанности перешли к председателю Национального собрания (парламента) Абубакару Сомпаре, который в течение 60 дней должен был провести выборы нового президента республики. Однако 23 декабря 2008 г., через несколько часов после смерти Конте, группа военных, которые объявили себя Национальным советом за демократию и развитие, НСДР (фр. *Conseil national pour la démocratie et le développement, CNDD*), совершила государственный переворот. 24 декабря 2008 г. обязанности президента республики были переданы капитану Муссе Дадис Камаре по согласованию между правительством премьер-министра Ахмеда Тидиана Суаре и военными, создавшими Национальный совет за демократию и развитие. Выборы нового президента были назначены на январь 2010 г.

В декабре 2009 г. на Муссу Дадис Камару было совершено покушение, в ходе которого он был ранен в голову и отправлен на лечение за границу. В итоге контроль над правящей хунтой перешел к генералу Секубе Конате, который позже призвал оппозицию сформировать правительство национального единства и назначил президентские выборы на июнь 2010 г. С 21 декабря 2010 г. президент Альфа Конде.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Принятая 23 декабря 1990 г. конституция закрепляет статус Гвинеи как независимой президентской республики (ст. 1). Последние поправки в конституцию были внесены в 2001 г. по результатам общенационального референдума. Согласно этим поправкам, были сняты ограничения по возрасту и количеству сроков нахождения у власти президента республики. Конституция Гвинеи может быть изменена в ходе референдума. Проект поправок должен быть одобрен двумя третями Национальной ассамблеи и президентом, и именно они имеют право на внесение такого проекта. Не подлежат пересмотру принципы республиканской формы правления, светскости государства и разделения властей. В конституции Гвинеи закреплены принципы равноправия всех граждан независимо от их происхождения, пола, религии, расы и взглядов. Гражданам гарантируются равные политические свободы, свобода ассоциаций, слова, переписки и прессы, свобода вероисповедания, права частной собственности.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В Республике Гвинея конституционно закреплен и реализован принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную. На практике данный принцип не выполняется, так как доминирующей ветвью власти является исполнительная, во главе с президентом. Президент одновременно является главой государства, правительства и главнокомандующим армией Гвинеи. Президент располагает мощными теневыми рычагами влияния на принимаемые законодательной и судебной властью решения. Он может не только приостановить и вернуть на повторное рассмотрение любой действующий закон, но и сам может издавать чрезвычайные декреты, находящиеся вне какого-либо контроля любой из ветвей власти. Президент назначает членов кабинета министров и представителей судебной власти. При условии проведения консультаций с главой Верховного суда президент Гвинеи может выносить на референдум любые вопросы, касающиеся управления страной, включая поправки к конституции.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Ахмед Секу Туре	1961 — 26.03.1984
Луи Лансана Беавога (временный президент)	27.03.1984 — 03.04.1984
Лансана Конте (президент)	05.04.1984 — 22.12.2008
Абубакар Сомпаре (исполняющий обязанности президента)	22.12.2008 — 23.12.2008
Мусса Дадис Камара (президент)	24.12.2008 — 21.12.2010
Альфа Конде (президент)	21.12.2010 — н.в.

Премьер-министры

Имя	Период нахождения у власти
Луи Лансана Беавога	26.04.1972 — 03.04.1984
Диарра Траоре	05.04.1984 — 17.12.1984
Сидья Туре	09.07.1996 — 08.03.1999
Ламине Сидиме	08.03.1999 — 23.02.2004
Франсуа Лонсени Фалль	23.02.2004 — 09.12.2004
Селлу Далейн Диалло	09.12.2004 — 05.06.2006
Эжен Камара	09.02.2007 — 26.02.2007
Лансана Куйяте	26.02.2007 — 20.05.2008
Ахмед Тидиан Суаре	20.05.2008 — 30.12.2008
Кабине Камара	30.12.2008 — 21.01.2010
Жан-Мари Доре	21.01.2010 — 24.12.2010
Мохаммед Саид Фофана	24.12.2010 — н.в.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Гвинее представлена правительством во главе с президентом и премьер-министром. Кабинет состоит из 23 министров. Президент назначает всех представителей исполнительной власти, включая премьер-министра (после консультаций с главой Национальной ассамблеи и Верховного суда), а также чиновников на региональном уровне, которые подотчетны непосредственно ему.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Гвинее представлена однопалатным парламентом — Национальной ассамблеей, депутаты которой избираются сроком на 5 лет. В Ассамблее текущего созыва 114 депутатов, которые избраны по смешанной системе. Она сочетает в себе элементы прямого голосования и пропорционального голосования по партийным спискам: $^1/_3$ депутатов избираются по мажоритарной системе по одномандатным округам; $^2/_3$ по общенациональному партийному списку по пропорциональной системе.

Ассамблея созывается дважды в год на осеннюю и весеннюю сессии. Президент может объявить о чрезвычайном созыве Ассамблеи. Основными обязанностями Национальной ассамблеи являются подготовка и принятие законов и бюджета, определение пути развития государства, его социальной и экономической политики, подготовка и одобрение поправок к конституции. Последние выборы проводились в июне 2002 г.

Особенности судебной власти. Согласно конституции, судебная власть независима от исполнительной и законодательной ветвей власти. Во главе судебной системы стоит Верховный суд, члены которого занимают свои посты пожизненно. Судьи всех уровней назначаются президентом. Верховный суд является структурой, координирующей многие политические процессы: избирательные компании, назначение премьер-министра, внесение поправок в конституцию, проверка на соответствие принимаемых законов конституции.

Кроме Верховного суда существуют также 2 апелляционных суда, 8 судов первой инстанции, 26 мировых судов. Многие дела разбираются судами старейшин, которые существуют как в деревнях, так и в некоторых городских районах.

В целом судебное производство Гвинеи основано на принципах французского гражданского права, декретах правительства и нормах общего права.

Территориально-государственное устройство. Гвинейская Республика является унитарным государством и разделена на 4 района: Прибрежная, Средняя, Верхняя и Лесная Гвинеи, которые в свою очередь делятся на 8 регионов (Боке, Конакри, Фарана, Канкан, Киндиа, Лабе, Маму, Нзерекоре), семь из которых разделены на 33 префектуры, а один (Конакри) является специальной зоной.

Местное управление и самоуправление. В провинциях Гвинеи существуют органы местного самоуправления, члены которых избираются сроком на 5 лет. В их состав входят также депутаты Национальной ассамблеи.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На процесс становления и развития институтов государства в Гвинее внешнее воздействие оказывали метрополии (Португалия, Франция). После получения независимости гвинейское правительство стало осуществлять курс отхода от развития привнесенных извне институтов.

В целом политическую систему Гвинеи можно отнести к традиционным политическим системам, так как в этом исламском государстве простые граждане практически не имеют невозможности влиять на принимаемые властями решения, доступ в органы власти ограничен специфическими барьерами, такими как партийная система выдвижения кандидатов, а правительство манипулирует голосами избирателей для того, чтобы не ограничить мобилизацию демократических оппозиционных сил и не допустить их к власти. Возможности оппозиционных движений и партий по влиянию на политическую жизнь и продвижению своих кандидатов во властные структуры ограниченны, в то же время существует множество пропрезидентских партий и движений, в том числе молодежных, которые используются, в частности, как площадки для продвижения во власть. Принадлежность к той или иной народности в Гвинее определяет и принадлежность к одной из политических группировок, которые отличаются высокой внутренней сплоченностью.

Внутренние конфликты и расколы. Внутренние конфликты в Гвинее могут быть разделены на 2 типа — конфликт за власть между президентом и оппозицией и этнический конфликт.

По данным Гейдельбергского института, конфликт между президентом и оппозицией является конфликтом 3-го уровня. В январе 2007 г. была организована бессрочная забастовка, приведшая к массовым беспорядкам, в которых принимали участие, по разным оценкам, до 500 тыс. чел. В ходе беспорядков произошли столкновения бастующих с полицией. После согласия президента удовлетворить требования бастующих забастовка была прекращена. Однако после назначения премьер-министром Э. Камары массовые беспорядки возобновились. В стране было введено чрезвычайное положение. По разным оценкам, в ходе массовых беспорядков погибли 113 чел. и более 1500 получили ранения. После переговоров с профсоюзами президент назначил премьер-министром компромиссную фигуру — Л. Куйяте, который пытался разрядить напряженность в стране.

В 2001 г. начался конфликт между этническими группами малинке и герзе в юго-западной части Гвинеи, который унес более 100 жизней. Конфликт вновь разгорелся в 2005 г. Причиной конфликта стал спор по поводу принадлежности земель в этом регионе. Герзе, считающие себя коренными обитателями этих земель и являющиеся в современной Гвинее меньшинством, выступили против малинке, заселивших этот регион в XIX в. Усилению раскола способствовала гражданская война в Либерии, в ходе которой малинке были на стороне повстанцев из Либерийского фронта за примирение и демократию, а герзе приняли сторону Чарлза Тейлора.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Гвинее в настоящее время нет официальной идеологии, идеологические расколы и конфликты отсутствуют.

Религия и государство, роль религии в политике. По конституции Гвинея является светским государством. На практике правило равенства представителей любых конфессий перед законом соблюдается. При этом в истории Гвинеи были периоды, когда ислам использовался властями как сила, объединяющая множество различных племен, проживающих на территории страны.

По оценочным данным, 85% граждан Гвинеи являются мусульманами, 8% — христианами, 7% придерживаются местных верований.

Особенности партийной системы. До 1984 г. в стране существовала однопартийная система во главе с Демократической партией Гвинеи. В 1990 г., после принятия конституции, которая предусматривала существование двух партий (с последующим признанием других партий), страна перешла на многопартийную систему. Основной особенностью партийной системы Гвинеи является то, что только политические партии могут выдвигать кандидатов на президентский пост. Поскольку большинство партий в Гвинее представляют либо различные народности, либо отдельные регионы, это обусловливает появление большого количества мелких политических партий.

Основными партиями в Гвинее являются:

Партия единства и прогресса (ПЕП) — пропрезидентская партия, которая выдвинула генерала Конте в президенты в 1993 г. и выступала за его переизбрание в 1997 г.,

а позже превратилась в пропрезидентскую коалицию. Ныне включает в себя более 200 различных партий и групп;

Демократическая партия Гвинеи за объединение Африки (ДПГОА) — обновленная партия бывшего президента страны Секу Туре. В президентских выборах 1993 г. кандидат от этой партии получил менее 1% голосов, что послужило источником разногласий в партии и привело к ее расколу и появлению Обновленной демократической партии Гвинеи и Демократической патии Гвинеи (во главе с Ахмедом Секу Туре);

Союз за прогресс и обновление (СПО) — партия была создана в 1998 г. из Партии за прогресс и обновление и Союза за Новую республику. Выдвигала своего кандидата на президентских выборах в 1998 и 2003 гг.

Также в Гвинее действуют такие партии, как *Объединение гвинейского народа, Союз за развитие Гвинеи* (СРГ), *Национальный альянс прогресса* (НАП), *Партия союза за развитие* (ПСР).

Из оппозиционных партий наиболее активны несколько партий, объединенные в Республиканский фронт за демократическую альтернативу.

На выборах Национальную ассамблею Гвинеи, состоявшихся 30 июня 2002 г., голоса избирателей распределились следующим образом: ПЕП — 61,5% (85 мест), СПО — 21,7% (20 мест), СРГ — 4,1% (3 места), ДПГОА — 3,4% (3 места), НАП — 2% (2 места), ПСР — 0,7% (1 место). Большинство оппозиционных партий бойкотировали эти выборы.

В связи с обострением внутриполитической обстановки в стране намеченные на июнь 2007 г. очередные парламентские выборы были перенесены на 2008 г.

По оценкам экспертов, выборы в Гвинее проводятся с большим количеством нарушений. Несмотря на то что был создан Верховный избирательный совет, в который были допущены представители различных партий, фальсификации результатов и манипулирование общественным мнением продолжаются.

Политическая роль военных/силовых структур. Гвинея является гражданской страной с середины 1990-х гг., однако, как и в прошлом, армия играет важную роль в политической жизни Гвинеи. Армия была и продолжает оставаться силой, от лояльности которой зависит стабильность действующего режима генерала Конте, который пришел к власти при поддержке группы офицеров армии Гвинеи. Практически все высшее военное руководство принадлежит к народности сусу.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Среди организаций, которые действуют в Гвинее в качестве инструментов выражения групповых интересов, выделяются профсоюзные организации, правозащитные организации и партии. В Гвинее действуют: Национальная конфедерация рабочих Гвинеи, Синдикат учителей и исследователей Гвинеи, Национальный совет организаций гражданского общества Гвинеи.

Группы влияния в Гвинее основаны на этническом принципе — принадлежность к народности сусу определяет высокую степень вовлеченности и влияния на политические события, принадлежность к народностям фульбе и малинке — меньшую, что связано с современной политической ситуацией в стране.

Государство может отказать в праве на создание общественных организаций и собраний. В крупных городах действуют оппозиционные правозащитные организации, которые позволяют себе открыто критиковать власть, однако в других районах такие действия жестко пресекаются государством.

Положение и роль СМИ. Согласно конституции Гвинеи и Декрету о прессе, СМИ в Гвинее являются свободными. Однако в реальности практически все средства массовой информации в Гвинее контролируются правительством. Государство имеет право подвергать цензуре любые средства массовой информации в целях недопущения дискредитации режима.

Положение Гвинеи в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	79	26,00
2003	166	109	33,17
2004	167	88	24,50
2005	167	102	26,00
2006	168	109	27,50
2007	169	107	33,50
2008	173	99	21,50
2009	175	100	28,50
2010	178	113	33,50
2011 – 2012	179	86	30,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Гвинее функционирует государственный теле- и радиоканал *Radiodiffusion-Television Guineenne*. В 2005 г. под давлением международных организаций и оппозиции президент Конте издал указ о свободе прессы, в результате чего были созданы несколько частных радиостанций. Ныне радиовещание осуществляют национальная радиостанция *Radiodiffusion*, а также ряд частных радиостанций — *Radio Nostalgie Guinea, Liberte FM, Soleil FM, Familia FM.*

Основные печатные издания: *La Nouvelle Tribune, Le Diplomate, L'Enqueteur, L'Independent, Le Populaire, La Lance, Le Lynx, Le Globe, L'Observateur.*

Из-за низкой грамотности населения, особенно в сельских районах, радио остается основным средством массовой информации. Законодательство страны позволяет правительству подвергать публикации цензуре, для чего оно использует созданный в 1992 г. Национальный совет по связи. Неугодные правительству журналисты нередко подвергаются арестам (критика правительства рассматривается властями как очернение властей или клевета, которые считаются в Гвинее уголовными преступлениями).

Во Всемирном рейтинге свободы прессы Гвинея занимает 108-е место с показателем 33,50 балла (т.е. показатель несвободной прессы).

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили избирательные права в 1958 г. Конституция закрепляет права женщин и гендерное равенство в стране. Первая женщина была избрана в парламент в 1963 г. В 2007 г. среди депутатов Национальной ассамблеи было 10 женщин (19,3%). Доля женщин на правительственных постах составляет 15,4% (2005 г.).

Хотя в Гвинее формально женщины обладают равными правами с мужчинами, множество местных обычаев (в таких сферах, как семья и брак, воспитание детей, трудоустройство и права наследования) идут вразрез с тем, что прописано в конституции. Женщины не имеют права голоса в решении семейных дел, зачастую их насильно выдают замуж, распространена полигамия.

Такая же ситуация складывается и с политическими и экономическими правами: несмотря на провозглашенные равные возможности заниматься бизнесом и политикой, женщинам практически невозможно добиться каких-либо значимых достижений в этих областях.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Гвинея названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Гвинея имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет по-

Основные показатели экономики

	2000	2001	2002	2003	2004	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, тыс.	н.д.	3 041	3 208	3 630	3 508	5 463
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности, тыс.	14 549	15 411	16 142	16 582	17 413	12 151
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения	1 962	2 033	2 084	2 097	2 157	1 120
Валовый национальный доход в долл. США по текущему курсу — атласный метод, тыс.	3 366	3 206	3 170	3 384	3 681	4 000
Валовый национальный доход на душу населения в долл. США по текущему курсу — атласный метод	450	420	410	430	460	400
Валовый национальный доход на душу населения в долл. США по текущему курсу по паритету покупательной способности	1 910	1 990	2 060	2 080	2 130	1 020
Изменение ВВП в % относительно предыдущего года	2	4	4	1	3	1,9
Экспорт товаров и услуг, % от ВВП	24	27	24	22	23	35
Экспорт товаров и услуг в долл. США, тыс.	734 577	822 287	785 236	799 320	809 779	1 785 000
Импорт товаров и услуг, % от ВВП	29	29	28	25	25	39
Импорт товаров и услуг в долл. США, тыс.	893 807	880 489	912 548	891 810	877 521	2 708 000

Источник: World Development Indicators.

лучать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В 2007 г. ВВП составил 3,6 млрд долл. США. По официальным данным, рост ВВП в 2007 г. составил ок. 1,5% (в 2006 г. — 2,2%).

25 октября 1995 г. Гвинея присоединилась к ВТО.

Гвинея богата минерально-сырьевыми ресурсами, обладает значительным гидроэнергетическим потенциалом (13 тыс. мегаватт). В Гвинее сосредоточено около $^1/_3$ общемировых запасов бокситов (29 млрд т). Оценочные запасы золота составляют до 1 тыс. т, алмазов — 25 – 30 млн карат, высококачественной железной руды — около 12 млрд т. Имеются месторождения никеля (73 млн т), титана (100 тыс. т), хрома, меди, урана, графита, корунда и др.

Промышленность представлена предприятиями горнорудной, пищевой, лесной, химической и энергетической отраслей. Гвинея — второй в мире экспортер сырья для алюминиевой промышленности — 16 млн т бокситов и 620 тыс. т глинозема в год. Годовой объем добычи золота составляет порядка 15 т.

Сельское хозяйство производит 23,0% ВВП, в нем занято около 70% трудоспособного населения. Основные сельскохозяйственные культуры — рис (ок. 800 тыс. т), кукуруза, арахис, маниока, цитрусовые, бананы, ананасы, манго, кофе, хлопок, гевея, масличная пальма.

Объем внешней торговли в 2012 г. составил 4,49 млрд долл.

Основные экспортные группы: бокситы и глинозем (49%), золото (15%), алмазы (10%), кофе (3%), рыба (3%) и тропические фрукты (ананасы, манго, авокадо и др.).

Основные экспортные партнеры (2006 г.): Россия (11,6%), Украина (9,6%), Испания (9%), Южная Корея (8,8%), Франция (7,7%), США (7,7%), Германия (5,4%), Ирландия (5,1%).

Основные импортные группы: энергоносители, металлы, продукция машиностроения, транспорт, текстиль, зерно.

Основные партнеры по импорту (2006 г.): Китай (8,6%), Франция (8%), Нидерланды (4,8%), Бельгия (4,4%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (40,06%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (32,59%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (11,67%); печатная продукция (7,88%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (1,88%); каучук и изделия из него (1,56%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (1,03%) и т. п.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (32,96%); энергосиловое оборудование (13,56%); электрическое и электронное оборудование (8,08%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,71%); зерновые культуры (4,37%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,24%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (3,06%); изделия из чугуна и стали (2,48%); чугун и сталь (1,94%); табак и табачные изделия (2,17%); сахар и кондитерские изделия (1,71%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гвинея имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Доля Гвинеи в мировом ВВП в 2004 г. составила 0,095%. Доля Гвинеи в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире в 2003 г. составила 0,00009%, а в общем объеме импорта товаров и услуг в мире — 0,001%. Гвинея является страной-реципиентом, доля иностранной помощи составляет 4% от ВНД, размер помощи на душу населения — 30 долл. США. При этом Гвинея импортирует энергоресурсы. В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Гвинея отсутствует. В целом Гвинея не имеет экономических ресурсов влияния на международную среду.

Население Гвинеи составляет 0,1524% от населения мира. На французском языке говорят примерно 1,2% всех людей в мире. Доля Гвинеи в финансировании ООН составляет 0,003% взносов всех стран-участниц. Квота Гвинеи в МВФ составляет 0,05% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов. Гвинея не является членом Парижского клуба стран-кредиторов. Не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гвинеи в 2008 г. составила 12 300 чел. Численность военизированных подразделений (народное ополчение) — 7 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 38 ОБТ, 15 легких танков, 27 БРМ, 40 БТР и более 32 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 2 катерами. На вооружении ВВС состояли 7 боевых самолетов (небоеспособных), 5 ударных и 3 военно-транспортных вертолета. Значительная часть техники на вооружении Гвинеи — советского производства.

Расходы на оборону Гвинеи в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	61,7	1,48
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гвинея является членом ООН и ее специализированных органов, а также участвует в работе таких организаций, как Интерпол, ВТО, Группа 77, Организация Исламская конференция, Исламский банк развития и др.

Гвинея проводит политику сотрудничества с другими странами, особенно со странами Африканского региона. Она является активным членом Африканского союза, Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС), Союза реки Мано. Гвинея активно участвует в работе Движения неприсоединения.

Дипломатические отношения между Россией и Гвинеей были установлены 4 октября 1958 г. Договорную базу российско-гвинейских отношений составляют соглашения в области экономического и технического сотрудничества, культурных обменов, воздушного сообщения, рыбного хозяйства и др. Действует Протокол о межмидовских консультациях. Создана и действует Межправительственная Российско-Гвинейская комиссия по экономическому, научно-техническому и торговому сотрудничеству.

В июле 2001 г. состоялся официальный визит в Москву президента Гвинеи Л. Конте, в ходе которого были подписаны Декларация о принципах дружественных отношений и партнерства между Российской Федерацией и Гвинейской Республикой, а также соглашения о военно-техническом сотрудничестве, сотрудничестве в области высшего образования и научных исследований и др.

При содействии России в Гвинее был создан бокситодобывающий комплекс производительностью 3 млн т в год, реконструирована железная дорога, построены столичный университет, центральный стадион, гостиница, радиостанция, ряд других объектов. Российские геологи провели большие поисково-съемочные работы. В 2007 г. Россия оказала правительству Гвинеи гуманитарную финансовую помощь в размере 300 тыс. долл. США.

В середине 2000 г. в Конакри открылось представительство компании «Русский алюминий». В апреле 2001 г. подписано соглашение о передаче в управление РУСАЛу «Общества бокситов Киндии» (СБК), а в июле 2001 г. — о разработке крупнейшего бокситного месторождения Диан-Диан. В апреле 2006 г. заключено соглашение о приватизации РУСАЛом глиноземного завода во Фрие.

В Гвинее зарегистрированы около 10 российских коммерческих предприятий в области дорожного и гражданского строительства. Достаточно успешно на местном и региональном рынке воздушных перевозок работают авиакомпании «Парамаунт эрлайнз Гине» и «Роставиа».

Двусторонний годовой товарооборот между Россией и Гвинеей находится на уровне 60 – 80 млн долл. США.

За годы сотрудничества более 2 тыс. гвинейцев получили образование в СССР (а после 1991 г. — в России), подготовлено около 1800 военных специалистов. В вузах Гвинеи работают свыше 30 российских преподавателей.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1984 г. Л. Конте пришел к власти неконституционным путем через военный переворот в стране. В 1985 г. Д. Траоре (бывший премьер-министр, низложенный до уровня министра образования) совершил безуспешную попытку переворота. В 1996 г. забастовки военных и рабочих почти переросли в государственный переворот, однако эта попытка не удалась. В 2007 г. массовые беспорядки переросли в неудавшуюся попытку государственного переворота.

Со стороны соседнего с Гвинеей государства Сьерра-Леоне существует территориальная претензия в отношении пограничного района рек Макона и Моа (в частности, с 1998 г. стороны оспаривают принадлежность района Йенга).

Гвинея сталкивалась с угрозой национального и международного терроризма. Национальный патриотический фронт Либерии взял ответственность за террористический акт в Бунаме в 1996 г. В 2000 г. было совершено 4 крупных террористических акта — в Конакри, Памлапе, Масенте и Массаду, в результате которых были убиты и ранены более 100 чел.

В индексе восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) в 2007 г. Гвинея занимает 168-е место (из 179 исследуемых стран) с показателем 1,9 балла (показатель 10 баллов означает наименьший уровень коррупции), что позволяет сделать вывод о высокой коррумпированности государственной власти Гвинеи. Без взятки или оказания встречной услуги в Гвинеи очень сложно добиться решения на любом уровне власти. Особенно остро это проявляется в экономике Гвинеи и отражается на работе иностранных компаний, имеющих филиалы в этой стране.

Положение Гвинеи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	160	1,9
2007	179	168	1,9
2008	180	173	1,6
2009	180	168	1,8
2010	178	164	2,0
2011	182	164	2,1
2012	176	154	2,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Гвинея не сталкивается с угрозой сокращения численности населения — по данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005 – 2015 гг. в стране ожидается ежегодный прирост населения на уровне 2,5%.

Правительство Гвинеи не считает уровень миграции в 4% от общей численности населения избыточным, поэтому не планирует предпринимать мер в данном отношении. В результате конфликтов в соседних государствах на территории Гвинеи находятся ок. 15 тыс. беженцев из Либерии, Сьерра-Леоне, а также Кот-д'Ивуара.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Гвинея не сталкивается угрозами, связанными со стихийными бедствиями. Проблемы создают сухие ветры на пустынных территориях, ухудшающие видимость при сухой погоде.

Экономические угрозы. В экспорте Гвинеи доминируют бокситы, поэтому страна сталкивается с угрозой относительной несбалансированности экспорта. Вместе с тем в экспорте страны присутствуют другие важные товарные

группы, такие как алюминий, золото, алмазы, кофе, продукция сельского хозяйства и рыболовства.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 24% населения Гвинеи, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Гвинее 50% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гвинее составила 925,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гвинее составила 118,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 142 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ГВИНЕЯ-БИСАУ

Официальное название. Республика Гвинея-Бисау (порт. *República da Guiné-Bissau*, англ. *Republic of Guinea-Bissau*).

Год образования. 10 сентября 1974 г. Гвинея-Бисау получила независимость от Португалии.

Географическое положение, площадь, границы. Гвинея-Бисау находится в Западной Африке на побережье Атлантического океана между 13°48′ и 16°18′ западной долготы, 10°48′ и 13° северной широты. Площадь государства составляет 36 125 кв. км. Гвинея-Бисау граничит с Сенегалом на севере (протяженность границы составляет 338 км) и Гвинеей на юге и востоке (протяженность границы составляет 386 км). Протяженность береговой линии составляет 350 км.

Столица — Бисау.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 1,58 млн чел. По оценочным данным на середину 2012 г., естественный прирост населения составил 2,4%; рождаемость на 1000 чел. — 38; смертность на 1000 чел. — 17; доля населения до 15 лет — 41%, 65 лет и старше — 5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Гвинее-Бисау равняется 48 годам; для мужчин этот показатель составляет 47 лет, для женщин — 50 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Гвинее-Бисау в 2005–2010 гг. составил 54,2%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 123%, в средних учебных заведениях — 36% и в высших учебных заведениях — 2,7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Гвинеи-Бисау в 2012 г. составил 0,364, что позволило ей занять 176-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,34	0,351	0,364

Язык (языки). Государственный язык — португальский. В Гвинее-Бисау также распространен креольский язык на португальской основе. Носителями языка фула, по некоторым оценкам на 2002 г., является порядка 245 130 чел.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Побережье Гвинеи-Бисау было открыто португальским мореплавателем Нунью Триштаном в 1446 г. Открытая территория была названа Гвинеей. К XVII в. Португалия создала ряд фортов на побережье Гвинеи, служивших для отправки рабов в страны Латинской Америки. Право Португалии на данную территорию оспаривали Англия, Франция, Испания и Голландия. В 1870 г. притязания Англии на прибрежную территорию Гвинеи-Бисау были отвергнуты, в 1879 г. Гвинея была провозглашена отдельной португальской колонией во главе с собственным губернатором (до этого Гвинея-Бисау управлялась губернатором Кабо-Верде). В 1886 г. был подписан франко-португальский договор, установивший границы во внутренних районах, окончательный раздел территории был установлен в ходе совместной комиссии в 1902–1905 гг., однако фактический контроль над внутренней территорией был установлен только к 1920-м гг.

В 1956 г. на базе националистической организации, образованной в 1953 г., была создана Африканская партия независимости (АПН). В 1960 г. произошло объединение АПН и антиколониального движения Островов Зеленого Мыса (Кабо-Верде), в результате которого образовалась Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК), которую возглавил Амилкар Кабрал (*Amílcar Cabral*). ПАИГК развернула вооруженную борьбу за освобождение страны. Португалия направила вооруженные силы в размере 30 тыс. солдат на борьбу с вооруженными отрядами ПАИГК (их численность оценивается в 10 тыс. чел.), в результате чего ПАИГК не удалось установить контроль над прибрежными территориями. К 1972 г. партия взяла под контроль около $^2/_3$ территории страны. 24 сентября 1973 г. депутаты Национальной народной ассамблеи (избранные на подконтрольной ПАИГК территории) провозгласили независимую республику Гвинея-Бисау. После португальской революции 1974 г. новое правительство предоставило независимость Гвинее-Бисау 10 сентября 1974 г. Страну возглавил Луиш Кабрал, брат основателя ПАИГК А. Кабрала, погибшего 20 января 1973 г. в результате заговора, организованного португальскими спецслужбами.

В декабре 1976 г. и в январе 1977 г. были проведены выборы в 15 региональных советов, которые затем избрали своих делегатов во вторую Национальную народную ассамблею, созданную в марте 1977 г. Л. Кабрал был переизбран на пост президента республики, а главой парламента остался занимавший данный пост с 1973 г. Жуан Бернарду Виейра, 28 сентября 1978 г. он стал также премьер-министром. Правительство Л. Кабрала установило однопартийную систему, провело национализацию земель и банков, ограничило иностранный капитал. Были достигнуты некоторые успехи в области образования и здравоохранения, однако экономическая ситуация ухудшилась. 10 ноября 1980 г. была принята новая конституция.

14 ноября 1980 г. Ж. Б. Виейра при поддержке военных совершил государственный переворот. 19 ноября действие конституции было приостановлено, Государственный Совет и Ассамблея были заменены Революционным советом, который возглавил Ж. Б. Виейра. 20 ноября был создан временный кабинет, практически полностью состоявший из представителей бывшей администрации. 31 марта 1984 г. состоялись выборы в 8 региональных советов, которые избрали 150 представителей новой Национальной народной ассамблеи. В 1984 г. была принята новая конституция страны, в соответствии с которой 16 мая 1984 г. Ж. Б. Виейра был избран председателем Государственного совета на пятилетний срок. В 1986 г. правительство Ж. Б. Виейры представило обширную программу экономических реформ, направленных на либерализацию государственного сектора экономики. В 1989 г. власти инициировали очередной пересмотр конституции. 15 июня 1989 г. была созвана новая Национальная ассамблея, а 19 июня Ж. Б. Виейра был переизбран на второй срок в качестве председателя Государственного совета, его первым замом стал Йафай Камара, а вторым — Вашку Кабрал. Но 27 декабря 1991 г. посты обоих заместителей Государственного совета были упразднены и восстановлен пост премьер-министра, на который был назначен бывший министр сельского хозяйства Карлуш Коррейа.

В 1990 г. Ж. Б. Виейра утвердил план введения многопартийной системы, а в следующем году Национальное народное собрание одобрило ряд конституционных поправок, которые юридически прекращали действие однопартийной системы. Была отменена подчиненность вооруженных сил ПАИГК и гарантирован переход к рыночной экономике. В конце 1991 — начале 1992 г. были легализованы оппозиционные партии, отменена цензура печати.

В июле 1992 г. была создана Национальная комиссия, призванная содействовать проведению первых многопартийных выборов, которые были первоначально назначены на ноябрь и декабрь 1992 г., затем перенесены на март 1993 г. и вновь отложены. Одновременные парламентские и президентские выборы были проведены 3 июля 1994 г., по итогам которых ПАИГК получила 64 из 100 парламентских мест. Ж. Б. Виейра набрал 46% голосов, а кандидат от оппозиции лидер Партии социального обновления (ПРС) Кумба Йала (*Kumba Yala*) — 21,9% голосов. Поскольку ни один из кандидатов не набрал больше половины голосов, в августе состоялся второй тур президентских выборов, победу на которых одержал Ж. Б. Виейра.

Конец 1990-х гг. был отмечен частыми кадровыми перестановками в высших эшелонах власти. В июне 1998 г. правительство Ж. Б. Виейры подавило попытку военного переворота, предпринятую бывшим начальником Генерального штаба армии Ансумане Мане, уволенным незадолго до этого по обвинению в незаконной продаже оружия повстанцам в Сенегале. Последовавший политический кризис вылился в открытое вооруженное противостояние оппозиционных и поддерживающих президента сил. В 1998 г. происходили ожесточенные столкновения между правительственными войсками и мятежниками. Погибли сотни человек, приблизительно пятая часть населения страны вынуждена была покинуть свои дома. Ж. Б. Виейре удавалось сохранять власть во многом благодаря присутствию в РГБ войск Гвинейской Республики и Сенегала. С подписанием мирного соглашения в ноябре 1998 г., формированием переходного правительства и последовавшим за этим выводом воинских контингентов соседних стран позиции Ж. Б. Виейры существенно ослабли. В результате возобновившихся боев в Бисау в мае 1999 г. поддерживавшие президента силы потерпели поражение, он был смещен со своего поста сторонниками А. Мане и эмигрировал в Португалию. В ноябре 1999 — январе 2000 г. состоялись президентские и парламентские выборы, по итогам которых К. Йала набрал 72% голосов, а возглавляемая им ПРС получила большинство мест в парламенте. В 2000 – 2001 гг. были осуществлены три неудачные попытки государственного переворота сторонниками А. Мане, которые окончились неудачей и гибелью А. Мане 30 ноября 2000 г.

14 сентября 2003 г. в ходе государственного переворота К. Йала был отстранен от власти Военным комитетом во главе с начальником Генштаба Вериссимо Сеаброй. Был сформирован взявший на себя функции высшей законодательной власти Национальный переходный совет с участием лидеров политических партий и представителей гражданского общества. Был определен срок переходного периода — до выборов главы государства, а также назначены президент переходного периода и временное правительство. По результатам парламентских выборов 28 – 30 марта 2004 г. ПАИГК получила 45 мест, а Партия социального обновления — 35 мест в парламенте. ПАИГК сформировала однопартийное правительство, которое возглавил лидер этой партии Карлуш Гомеш. В апреле 2005 г. в Бисау возвратился Ж. Б. Виейра, объявивший о намерении принять участие в качестве независимого кандидата в готовившихся президентских выборах. По итогам первого тура президентских выборов, состоявшихся 19 июня 2005 г., кандидат от ПАИГК Антонио Саньа набрал 35,45% голосов, Ж. Б. Виейра — 28,87%, а К. Йала — 25%. По результатам второго тура 24 июля 2005 г. победителем оказался Ж. Б. Виейра, набравший 52,35%. А. Саньа первоначально отказывался признать результаты выборов, но однозначная поддержка Ж. Б. Виейры со стороны международных наблюдателей разрядила обстановку. 1 октября он принял присягу как президент РГБ. Тем не менее ситуация в стране оставалась нестабильной. С 2005 г. у власти сменилось 3 кабинета министров, а после того, как из правительственной коалиции вышла ПАИГК, Ж. Б. Виейра в августе 2008 г. распустил парламент и отправил в отставку правительство.

16 ноября 2008 г. в стране прошли очередные парламентские выборы. Из 19 политических партий и 2 предвыборных коалиций в Национальную народную ассамблею прошли только пять: ПАИГК (67 депутатов), ПРС (28 депутатов), Республиканская партия независимости и развития — ПРИД (3 депутата), Новая демократическая партия — НДП (4 депутата), коалиция «Демократическая акция» — ДА (1 депутат).

Впервые в постконфликтный период в парламенте образовалось стабильное большинство одной партии, что повысило устойчивость сформированного ПАИГК правительства, которое возглавил ее лидер Карлуш Гомеш Жуниор. Сразу же после объявления результатов выборов произошло первое покушение на Ж. Б. Виейру, в котором он не пострадал. Однако в ночь на 2 марта 2009 г. вслед за гибелью в результате террористического акта начальника Генерального штаба Б. Тагме На Вае — давнего политического противника президента — сторонниками главы Генштаба был убит Ж. Б. Виейра. Руководство армии опровергло появившиеся сообщения о госпереворотe и не стало брать власть в свои руки. В соответствии с конституцией в должность исполняющего обязанности главы государства вступил председатель парламента Раймундо Перейра, который должен организовать проведение в стране новых президентских выборов в течение 60-дневного периода. Сформированное ранее правительство продолжило свою работу. Вслед за этими событиями на выборах нового президента победил Малам Бакай Санья, представляющий крупнейшую в парламенте ПАИГК.

26 декабря 2011 г. имела место попытка переворота: военные атаковали здание Генштаба и ряд других объектов с целью захвата оружия. После скоропостижной кончины президента Малама Бакая Саньи в январе 2012 г. хронический внутриполитический кризис и борьба за власть обострились с новой силой. 13 апреля 2012 г. в Гвинее-Бисау вновь произошел военный переворот за 2 недели до назначенного на 29 апреля второго тура президентских выборов. Военными во главе с Мамаду Туре Курумой были арестованы временный президент страны Раймунду Перейра и бывший премьер-министр, кандидат на пост президента Карлуш Гомеш Жуниор, которых впоследствии освободили и перевезли в Кот-д'Ивуар. Хунта объявила о формировании Переходного совета. Часть политиков в Гвинее-Бисау и международ-

ные организации, включая ООН, осудили действия хунты и призвали восстановить в стране конституционный порядок. С 11 мая 2012 г. временным президентом стал спикер Национального собрания Мануэль Сериф Намаджо. 22 октября 2012 г. было объявлено о новой попытке переворота. Ожидается, что новые выборы будут проведены в 2014 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Гвинеи-Бисау была принята 16 мая 1984 г., поправки вносились 4 мая 1991, 4 декабря 1991, 26 февраля 1993, 9 июня 1993 и в 1996 гг.

Согласно конституции, национальный суверенитет принадлежит гражданам, которые осуществляют свою политическую волю непосредственно или через демократически избранные институты. Разрешается создание политических партий в соответствии с конституцией и законом.

Конституция закрепляет равенство всех перед законом вне зависимости от расы, социального статуса и вероисповедания. Конституция гарантирует все основные права человека, закреплен принцип, согласно которому конституция и любые законы государства, касающиеся прав человека, не должны противоречить Всемирной декларации прав человека. Конституция гарантирует право граждан на информацию и судебную защиту. Запрещено принуждение к труду, жестокое и негуманное обращение с гражданами.

Разрешается создание профсоюзов трудящихся, государство также гарантирует выплату пенсий и пособий в случае болезни или нетрудоспособности. Граждане могут создавать любые другие общества и ассоциации, если они не пропагандируют насилие и не противоречат законам государства. Запрещено создание вооруженных организаций и организаций, пропагандирующих расизм или трайбализм.

Главой государства является президент.

Ст. 1 конституции провозглашает Гвинею-Бисау суверенной, демократической, светской и унитарной республикой.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Согласно конституции, суверенными органами власти являются президент, Национальная народная ассамблея, правительство и суды. Конституция закрепляет принцип разделения и независимости данных институтов и их подчинение положениям конституции. Согласно ст. 98 конституции президент назначает премьер-министра в соответствии с результатами выборов и после консультации с лидерами политических партий, вошедших в Ассамблею. Министры назначаются президентом республики по предложению премьер-министра. Президент избирается всеобщим тайным голосованием сроком на 5 лет, правление президента ограничено двумя выборными сроками. Депутаты Национальной народной ассамблеи избираются всенародным голосованием сроком на 4 года.

Особенности исполнительной власти. Главой республики является президент, избираемый всеобщим тайным голосованием сроком на 5 лет с возможностью повторного переизбрания. Президент является главой государства, гарантом конституции и независимости государства, главнокомандующим вооруженными силами государства и символом единства (ст. 62 конституции). Президент назначает премьер-министра в соответствии с результатами выборов и после консультации с лидерами политических партий, вошедших в Ассамблею. По предложению премьер-министра президент назначает министров. Государственный совет является консультативным органом президента. Высшим органом исполнительной власти является правительство, которое проводит общегосударственную политику в соответствии с принятой им программой, одобренной Национальной народной ассамблеей. Правительство состоит из премьер-министра, министров и государственных секретарей. Главой правительства является премьер-министр, в обязанности которого входит проведение и координация деятельности правительства, а также контроль над соблюдением законов. В обязанности премьер-министра входит информирование президента о внутренней и внешней политике.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Луиш де Алмейда Кабрал	24.09.1973 — 14.11.1980
Жуан Бернарду Виейра	14.11.1980 — 14.05.1984
Кармен Перейра	14.05.1984 — 16.05.1984
Жуан Бернарду Виейра	16.05.1984 — 29.09.1994
Жуан Бернарду Виейра	29.09.1994 — 07.05.1999
Ансумане Мане	07.05.1999 — 13.05. 1999
Малам Бакай Санья	13.05.1999 — 17.02.2000
Кумба Йала	17.02.2000 — 14.09.2003
Вериссимо Коррейа Сеабра	14.09.2003 — 28.09.2003
Энрике Перейра Роза	28.09.2003 — 01.10.2005
Жуан Бернарду Виейра	01.10.2005 — 02.03.2009
Раймундо Перейра	03.03.2009 — 08.09.2009
Малам Бакай Санья	08.09.2009 — 09.01.2012
Раймунду Перейра	09.01.2012 — 13.04.2012
Мамаду Туре Курума (председатель военного командования)	13.04.2012 — 11.05.2012
Мануэль Сериф Намаджо	11.05.2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высшим законодательным органом власти является Национальная народная ассамблея, избираемая всенародным голосованием сроком на 4 года. Ассамблея состоит из 100 депутатов и является однопалатной. Ассамблея является представительным органом всех граждан государства. В ее обязанности входит провозглашение фундаментальных принципов внутренней и внешней политики государства. Ассамблея имеет право пересмотра конституции в любое время (ст. 127 конституции).

Особенности судебной власти. Высшим органом судебной власти является Верховный суд республики. Согласно ст. 120 конституции судья Верховного суда назначаются президентом. Судебная власть также включает в себя провинциальные и районные суды. В каждой из девяти провинций действуют суды, представляющие собой начальную апелляционную инстанцию по решениям, вынесенным местными судами, и рассматривающие уголовные и гражданские дела, оцениваемые в более чем в 1000 долл. США. На территории страны также функционируют 24 районных суда, рассматривающие мелкие уголовные и гражданские дела, оцениваемые менее чем в 1000 долл. США.

Территориально-государственное устройство. Территория государства разделяется на провинции: Бафата, Биомбу, Болама, Кашеу, Кабу, Ойу, Квинара, Томбали. Имеется также столичный округ Бисау (на правах провинции).

Местное управление и самоуправление. В провинциях местное управление осуществляется муниципалитетами, органы власти в которых избираются населением.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На формирование политических институтов Гвинеи-Бисау большое влияние оказал колониальный период. Гвинея-Бисау получила независимость от Португалии в 1974 г., но тесные связи между двумя государствами продолжают оказывать политическое влияние на Гвинею-Бисау до сих пор. Восприятие демократических институтов происходило добровольно, но осложнялось внутриполитическими и межэтническими противоречиями, а также положением в регионе в целом. На сегодняшний день в государстве присутствуют необходимые для демократизации политические институты, однако эффективность их функционирования снижается за счет глубоких политических противоречий правящих элит.

Внутренние конфликты и расколы. Коэффициент Джини на 2011 г. составляет 35,5, что является относительно

высоким показателем неравенства (176-е место в рейтинге ИРЧП). В условиях непрекращающейся борьбы за власть политических группировок и этнических кланов ситуация в стране во многом определяется противоречиями между гражданскими властями и армией.

По данным Барометра конфликтов, в стране присутствует открытый внутренний конфликт. Конфликт между правительством и оппозицией, оценивающийся в 3 балла, продолжается с 2008 г. Содержанием данного конфликта является борьба за власть в стране и контроль над ресурсосодержащими территориями. В январе 2009 г. в результате попытки государственного переворота был убит президент страны Жуан Бернарду Виейра. В убийстве подозревался заместитель командующего штабом армии Антонио Инджай. В августе 2009 г. правительство и штаб армии рассматривали вариант призыва иностранной военной миссии для стабилизации обстановки в стране.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. В Гвинее-Бисау отсутствует официальная религия, принцип светского государства закреплен в ст. 1 конституции. Также ст. 6 конституции закрепляет принцип, согласно которому государство отделено от религиозных институтов.

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных структур остается существенной в силу острого политического конфликта, продолжающегося с 2008 г. На протяжении всей истории государства неоднократно наблюдались случаи военных переворотов и силового захвата власти. Служба в вооруженных силах является обязательной с 18 лет. Военный бюджет в 2005 г. составил порядка 3,1% ВВП.

Особенности партийной системы. Конституция закрепляет принцип многопартийности. В стране зарегистрирована 31 политическая партия. В последних выборах участвовало 19 и 2 выборные коалиции. Лишь две из них — ПАИГК и ПРС — задают основной тон в жизни страны. Это наиболее структурно организованные политические силы, имеющие свою социальную и этническую базу, постоянный электорат. Однако обе эти партии переживают сложные внутренние процессы. Основная проблема — борьба за лидерство.

Самой крупной партией является *Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде* (ПАИГК), созданная в 1956 г. Амилкаром Кабралом. Лидером партии является Карлуш Гомеш Жуниор, на выборах 6 ноября 2008 г. ПАИГК набрала большинство голосов, получив 67 мест в Ассамблее. Премьер-министром был назначен лидер ПАИГК Карлуш Гомеш Жуниор. По итогам первого тура президентских выборов, состоявшихся 19 июня 2005 г., кандидат от ПАИГК Антонио Санья набрал 35,45% голосов, независимый кандидат Ж. Б. Виейра — 28,87%, кандидат от ПРС К. Йала — 25%. По результатам второго тура победителем оказался Ж. Б. Виейра, набравший 52,35%.

Второй крупной партией является *Партия социального обновления* (ПРС), созданная в 1992 г., которую возглавил Кумба Йала. На выборах 2008 г. ПРС получила 28 мест в Ассамблее. Председателем партии является Алберто Намбейа.

Представительство политических партий в парламенте по итогам парламентских выборов 16 ноября 2008 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде	67	67
Партия социального обновления	28	28
Республиканская партия независимости и развития	3	3
Новая демократическая партия	1	1
Коалиция «Демократическая акция»	1	1
Итого	100	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На территории Гвинеи-Бисау функционирует ряд НПО.

Исламская НПО *Al Ansar*, ставящая перед собой целью улучшение социально-экономического положения мусульманской общины в Гвинее-Бисау.

Alternag — целью данной НПО является создание условий для внутреннего развития путем генерирования и развития общественного мнения по поводу развития и гражданской ответственности.

Amic — НПО, занимающаяся защитой интересов детей.

CNJ — молодежная НПО. Существуют и другие НПО, отстаивающие интересы молодежи, детей, прав человека.

На территории государства присутствует ряд профсоюзов и общественных организаций, самыми крупными являются: Национальный союз трудящихся Гвинеи-Бисау и Всеобщая конфедерация независимых профсоюзов. Влияние профсоюзов на политические институты остается крайне низким.

Положение и роль СМИ. Ситуация со свободой СМИ начала ухудшаться с 2003 г., однако на территории Гвинеи-Бисау функционирует ряд частных СМИ. Основные трудности с функционированием СМИ возникают в результате недостаточного финансирования, тем не менее вмешательство государства остается довольно высоким.

Печатные СМИ: *No Pintcha* (государственное), частные: *Correio de Bissau, Fraskera, Banobero.*

Телевидение: *Radio Televisao de Guinea-Bissau (RTGB)* — государственный канал, *RTP Africa.*

Радио: *Radio Nacional* (государственная станция), частные: *Radio Pindjiguiti, Bombolom FM, Voice of Quelele.*

Агентство новостей — *Guinea-Bissau News Agency (ANG)* (государственное).

В рейтинге «Свобода прессы 2012» Гвинея-Бисау оценивается как частично свободная.

Положение Гвинеи-Бисау в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	94	30,25
2003	166	118	35,25
2004	167	83	23,5
2005	167	71	17,0
2006	168	62	14,5
2007	169	107	33,5
2008	173	81	16,33
2009	175	92	23,5
2010	178	67	18,25
2011 – 2012	179	75	26,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция закрепляет принцип равенства полов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Гвинея-Бисау является одной из беднейших стран мира. Более 80% трудоспособного населения занято в сельском хозяйстве, которое составляет 61,8% ВВП (по данным *World Bank* на 2005 г.). Основными продовольственными продуктами являются: кешью, арахис, просо, рис, сорго, кукуруза и различные корнеплоды. Одной из важных отраслей является рыболовство, основной доход в этой сфере составляет продажа иностранным компаниям лицензий на лов рыбы.

Обрабатывающая промышленность развита слабо, на территории Гвинеи-Бисау функционирует ряд пищевых

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	243,96	253,96	215,46	572,85	846,85	834,69	878,52
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	186,13	217,56	215,46	210,77	229,32	236,19	244,40
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	886,89	1 167,77	1 259,93	1 390,53	1 643,11	1 723,19	1 797,47
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 228,00	1 435,35	1 421,44	1 390,53	1 512,93	1 558,25	1 612,37
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	872,33	1 037,66	1 015,54	1 016,69	1 130,25	1 161,08	1 186,28
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 207,83	1 275,42	1 145,72	1 016,69	1 040,70	1 049,95	1 064,11
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	60,80	55,06	56,44	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	18,60	12,20	13,00	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	20,60	32,75	30,57	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	18,22	20,27	66,77	79,78	124,56	168,59	156,43
Внешний долг в % ВНД государства	297,66	379,36	466,50	180,60	130,28	135,55	124,78
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	9,94	11,67	31,78	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	37,03	35,14	51,58	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,80	1,00	1,70	1,56	1,56	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,23	1,90	2,35	2,30	2,45

Источник: World Development Indicators.

предприятий, которые не способны полностью обеспечить потребность государства в продуктах питания. Также функционируют деревообрабатывающее предприятие, фабрика по производству пластмассовой тары, ряд заводов по производству пива, слабоалкогольной продукции, переработке рыбы, производству пальмового масла и очистке риса и арахиса.

Основными торговыми партнерами Гвинеи-Бисау являются: Португалия, Испания, Индия, Нидерланды, Китай, Германия, Сенегал, Кот-д'Ивуар, Нигерия.

Дальнейшее экономическое развитие требует серьезного реформирования аграрного сектора и банковской системы. Перспективным также является развитие туризма, управление которым принадлежит государству.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Гвинея-Бисау названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Гвинея-Бисау имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): фрукты, орехи и др. (92,93%); чугун и сталь (1,68%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (1,4%); рыба и морепродукты (0,93%); каучук и изделия из него (0,46%); какао и изделия из него (0,34%); сахар и кондитерские изделия (0,33%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,55%); зерновые культуры (9,41%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,65%); электрическое и электронное оборудование (5,52%); чугун и сталь (5,52%); энергосиловое оборудование (5,26%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,33%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (4,25%); пластмассы и изделия из них (4,13%); напитки, включая алкогольные (3,97%); изделия из чугуна и стали (2,9%) и др.

Основными партнерами по импорту являются: Португалия (30,9%), Сенегал (28,3%), Китай (11,3%), Нидерланды (6,8%), Япония (5,8%), США ($96 700 000). Основными партнерами по экспорту являются: Индия (85,6%), Португалия (3,8%), Сенегал (2,5%), Франция (1,7%), США ($47 200 000).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Гвинея-Бисау имеет минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Гвинея-Бисау является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 16,7% от валового национального дохода страны (или 91,95 долл. США на душу населения). Значительную финансово-экономическую помощь Гвинее-Бисау оказывают Евросоюз, Всемирный банк, МВФ, специализированные организации ООН, субрегиональные организации — ЭКОВАС, ЮЕМОА, а также ряд стран — Китай, Испания, Франция, Португалия и др. Только в поддержку госбюджета в совокупности РГБ получила 60,7 млрд долл. США. Из Фонда миростроительства ООН выделено 6 млн долл. США. В январе 2008 г. с МВФ подписана программа постконфликтного восстановления, на реализацию которой выделено 5,6 млн долл. США.

Португальский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Гвинее-Бисау и еще в 8 странах мира (объединенных в Сообщество португалоязычных стран), а также в Специальном административном регионе Китая — Макао. Население государств, в которых португальский язык является официальным, составляет около 180 млн чел., или около 3% населения мира.

Население Гвинеи-Бисау составляет 0,02% от всего населения Земли.

Общий размер взносов Гвинеи-Бисау в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Гвинеи-Бисау в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений —

0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0011	0,0005	0,0020
1995	0,0008	0,0004	0,0014
2000	0,0006	0,0008	0,0014
2005	0,0012	н.д.	н.д.
2008	0,0013	н.д.	н.д.
2009	0,0014	н.д.	н.д.
2010	0,0014	н.д.	н.д.

Гвинея-Бисау является участником Сообщества португалоязычных стран.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Гвинеи-Бисау в 2008 г. составила около 6,5 тыс. чел., в том числе жандармерия — 2 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 10 ОБТ, 15 легких танков, 10 БРДМ, 55 БТР и более 26 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 2 катерами. На вооружении ВВС состояли 2 устаревших истребителя МиГ-17 и 3 военно-транспортных вертолета. Значительная часть техники на вооружении Гвинеи — советского производства.

Расходы на оборону Гвинеи-Бисау в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 2000 – 2002 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	4,1	0,87
2000	17,5	4,42
2005	15,3	2,21
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Гвинея-Бисау входит в ООН, Всемирный почтовый союз, Всемирную федерацию профсоюзов, ВОЗ, Всемирную организацию по охране интеллектуальной собственности, Международный валютный фонд, Интерпол, Международную организацию гражданской авиации, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Западно-Африканский банк развития.

Основными партнерами являются: Индия, Португалия, Китай, Сенегал, Франция, Испания, Япония, Нидерланды.

В 2008 г. Гвинее-Бисау удалось добиться включения страны в повестку дня Комиссии ООН по миростроительству. Разработаны и утверждены «Стратегические рамки миростроительства в Гвинее-Бисау», целью которых является обеспечение политической, финансово-экономической и технической поддержки со стороны международного сообщества, необходимой для стабилизации обстановки в стране. Определены основные приоритеты и взаимные обязательства международного сообщества и гвинейской стороны. Утвержден план осуществления приоритетных задач и первоначальный план финансовой помощи. После многолетних переговоров в 2008 г. Бисау подписала с МВФ программу оказания чрезвычайной помощи в постконфликтный период.

Дипломатические отношения с СССР были установлены 6 октября 1973 г. 31 декабря 1991 г. Гвинея-Бисау признала Российскую Федерацию в качестве правопреемника СССР. В июне 1998 г. в связи с внутренним вооруженным конфликтом в РГБ деятельность посольства России в этой стране была приостановлена и затем возобновлена в феврале 2001 г.

Российско-гвинейские отношения носят традиционно дружественный характер. Поддерживается активный политический диалог на дипломатическом уровне. Договорно-правовую базу двустороннего сотрудничества составляют более 20 соглашений и договоров: о торговле, о воздушном сообщении, об экономическом и техническом сотрудничестве (1975 г.) с Протоколом к нему (1982 г.), о морском торговом судоходстве (1976 г.), о сотрудничестве в области рыбного хозяйства (1991 г.), а в июне 2004 г. — Протокол о политических консультациях между МИДами двух стран (последний раунд состоялся в Бисау в апреле 2005 г.). В июле 2001 г. в Москве было подписано соглашение, предусматривающее списание 80% задолженности РГБ (178,5 млн долл. США) перед Россией. Было также определено, что оставшиеся 35,7 млн долл. будут погашаться в течение 24 лет. В парламенте страны действует (с 2007 г.) депутатская группа дружбы Гвинея-Бисау — Россия.

В советский период важным направлением экономического сотрудничества была энергетика. При содействии СССР в РГБ построено 5 дизельных электростанций общей мощностью свыше 5 тыс. кВт. Объем гуманитарной помощи составил около 10 млн руб. Ощутимым явился вклад (фактически безвозмездный) в дело обороноспособности РГБ. Однако с конца 1990 г. экономические связи были практически прекращены, так же как и работа в этой стране российских геологов, врачей, преподавателей, военных специалистов.

В 2008 г. санкт-петербургская фирма ООО «Восток» по контракту с министерством природных ресурсов РГБ проводила геолого-поисковые работы залежей циркония на северо-западе страны. Зарегистрированная в Бисау компания «Интанья-1» с преимущественно российским капиталом начала проработку проекта строительства фабрики по обработке орехов кешью. Этой же фирмой было экспортировано в Россию около 230 т арахиса.

1 апреля 2011 г. в Бисау было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.

По данным ФТС России, в 2010 г. объем двусторонних торговых операций оставался незначительным (45 277 долл. США).

Проводится совместная работа по подготовке к подписанию межведомственного соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и соглашения об открытии в Бисау Центра изучения русского языка при содействии Фонда «Русский мир».

За период сотрудничества в Советском Союзе и России получили высшее и среднее техническое образование около 1700 гвинейцев.

В октябре 1995 г. в Москве было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в сфере высшего образования, по которому российская сторона выделяет РГБ ежегодно 30 стипендий по государственной линии.

В 2010 г. в Россию на обучение выехали 23 чел., а также 5 сотрудников гвинейской полиции были направлены на учебу в Санкт-Петербург по линии МВД. Всего в настоящее время в российских вузах обучается 153 гражданина РГБ.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Гвинеи-Бисау в настоящее время может быть оценено как высокое.

За непродолжительную историю независимой Гвинеи-Бисау было произведено 3 успешных военных переворота, последний из которых был бескровным (2003 г.). В стране сохраняется нестабильная политическая ситуация. Во внутренний конфликт вмешивались иностранные государства (Сенегал и Гвинейская Республика).

Угрозу терроризма в Гвинее-Бисау можно охарактеризовать как высокую: противоборствующие политические группировки часто прибегают к террористическим методам достижения своих политических целей.

Угрозой, вызывающей растущую обеспокоенность международного сообщества, является проблема нелегального оборота наркотиков. По данным Комиссии ООН по миростроительству, объемы незаконных сделок с кокаином в Гвинее-Бисау в 2006 и 2007 гг. превышали размеры годового ВВП страны. Данная ситуация еще больше подрывает экономику страны, наносит ущерб национальной безопасности, ведет к дальнейшей дестабилизации внутриполитической обстановки.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Гвинее-Бисау характеризуется как высокий.

Положение Гвинеи-Бисау в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	180	147	2,2
2008	180	158	1,9
2009	180	162	1,9
2010	178	154	2,1
2011	182	154	2,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Гвинея-Бисау не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 3% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является неудовлетворительным, правительство предпринимает усилия по снижению ее уровня.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Гвинеи-Бисау может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Гвинеи-Бисау преобладает экспорт сельскохозяйственной продукции, чувствительной к колебаниям мировых цен. Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт более чем в 2 раза). По данным Международного энергетического агентства, Гвинея-Бисау имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 39% населения Гвинеи-Бисау, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Гвинее-Бисау 41% населения сталкивается с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Гвинее-Бисау составила 1367,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Гвинее-Бисау составила 114,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 193 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Официальное название. Демократическая Республика Конго (фр. *République Démocratique du Congo*). В 1971–1997 гг. страна называлась Республика Заир (фр. *République du Zaïre*).

Год образования. 1960 г. (провозглашена независимость от Бельгии).

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Африке с выходом в Атлантический океан. Прибрежная полоса занимает всего около 40 км. Площадь — 2 345 410 кв. км.

Протяженность сухопутной границы составляет 10 730 км. На севере граничит с Центральноафриканской Республикой (1577 км) и Суданом (628 км), на востоке — с Угандой (765 км), Руандой (217 км), Бурунди (233 км), Танзанией (459 км), на юге — с Замбией (1930 км), Анголой (2511 км), на западе — с Республикой Конго (2410 км).

Столица – Киншаса.

Население. Последняя перепись населения на территории страны проводилась в 1984 г. По оценочным данным на 2012 г., население составило порядка 69 575 000 чел.

По оценочным данным на середину 2010 г., естественный прирост населения в стране составил 2,5%, смертность на 1000 чел. — 16, рождаемость на 1000 чел. — 43; доля граждан младше 15 лет — 46%, старше 65 лет — 4,5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в ДРК — 49 лет; для мужчин этот показатель равен 47 годам, для женщин — 51 году.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в ДРК составляло примерно 35 к 65%.

Этнический состав населения: наиболее крупными из более чем 300 этнических групп, проживающих на территории страны, являются луба, монго, конго, лунда, нгала, азанде. Антропологически почти все жители ДРК относятся к негроидной расе (небольшую часть составляют пигмеи).

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше по состоянию на 2010 г. оценивался в 66,8% в докладе ПРООН «О развитии человека 2013»; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2010 г. составил 46,1%. Индекс образования в 2012 г. достиг показателя 0,249.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в ДРК в 2012 г. составил 0,304. По этому показателю ДРК занимает 186-е место из 187 стран с низким уровнем ИРЧП.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2012
Показатель	0,423	0,430	0,423	0,391	0,375	0,411	0,304

Язык (языки). Согласно ст. 1 действующей конституции, официальным языком является французский. Кроме того, статусом национальных наделены крупнейшие языки, служащие для межэтнической коммуникации в разных регионах страны: киконго (юго-запад), лингала (север и северо-запад), суахили (в районе наибольшего распространения на востоке страны известен также под названием кингвана) и чилуба (центральные районы к югу от ареала лингала и к западу от ареала суахили).

Государство обязуется обеспечивать защиту всех прочих языков.

Исторический очерк политических традиций

До XVI в. на территории современной ДРК продолжались интенсивные миграционные процессы, в ходе которых шло становление этнических общностей. В результате разрозненные племена объединились в два больших народа — баконго и батеке. Параллельно процессам этнической интеграции развивались процессы социальной стратификации и создания первых государств, приуроченных к ареалу расселения той или иной этнической группы и ее непосредственных соседей. Причем власть создававшихся единых институтов уменьшалась по мере движения от центра к окраинам. Колониальный период охватывает рамки с 1870 по 1960 г. К 1914–1918 гг. завершилось формирование территории и политико-административной структуры колонии, которая первоначально именовалась Независимое государство Конго, а с 1908 г. до независимости — Бельгийское Конго.

С момента предоставления Конго независимости главным содержанием политического процесса стало определение способа организации системы власти на этой обширной территории. Несмотря на ожесточенное противостояние между приверженцами различных лидеров, власть в итоге оформлялась в виде авторитарного правления (республиканского по форме, монархического по сути), стоящего перед необходимостью консолидации полиэтнического населения в интересах решения общих задач.

Первые прецеденты государственности (XIII–XIX вв.). Становление первой крупной потестарной структуры на территории современной ДРК относится к XIII–XIV столетиям. В этот период образовалось королевство Конго (частично на территории нынешней Анголы), включившее в себя ряд небольших государственных образований. Следующие два века характеризовались ростом государств Луба и Лунда, а XVII в. — образованием королевства Куба.

Все эти государственные образования отвечали текущим задачам развития этнических групп и свидетельствовали об эволюции в сфере управления, которая в ином историческом контексте могла бы привести к возникновению более сложных социально-политических конструкций.

Вместе с тем указанные процессы, схожие по содержанию с ранними этапами нации- и государствообразования в Европе, разворачивались в менее благоприятных по сравнению с Европой внешних условиях. В Новое время народам, населявшим территорию современной ДРК, пришлось взаимодействовать не только с этносами их уровня развития, но и с европейцами и арабами, преследовавшими свои интересы на Африканском континенте. Первые из них не только заметно опережали африканцев, но уже тогда выработали принципиальное иное мировоззрение, основанное не на циклическом, а на линейном восприятии времени. Обладая уже весьма развитыми традициями предпринимательства, сориентированного на извлечение прибавочного продукта, европейцы, в первую очередь португальцы, имевшие самые тесные связи с королевством Конго, воспринимали Африку в первую очередь как источник «живого товара» для сверхприбыльной работорговли.

Работорговля оказывала долгосрочное негативное воздействие на политическую культуру. Традиционные вожди, польстившись на выгоды от работорговли, в частности, приобретение огнестрельного оружия, дававшего преимущество над соседями, допустили возникновение ситуации, при которой работорговля стала смыслом существования государства. В итоге втянутые в работорговлю ради добычи и продажи европейцам невольников правители вели непрерывные междоусобные войны, что приводило к упадку существовавших государств. В определенной степени работорговля приводила к истощению человеческого капитала, хотя большие потери Конго приносили внутриполитические конфликты и войны с соседями (к примеру, вторжение племени яга в королевство Конго в 1568 г.).

С целью наживы в Африку проникали также арабские работорговцы и предприниматели, взаимодействовавшие с жителями восточных районов Конго. Однако они оказывали менее разрушительное влияние на конголезские по-

литические образования. В отличие от европейцев арабы, придерживавшиеся принципов традиционного общества, не могли подорвать в обозримой исторической перспективе привычные устои африканцев. Более того, помимо экономической эксплуатации, представителями мусульманского мира осуществлялось и культурное воздействие — распространение ислама и языка суахили, возникшего на стыке африканской и исламской цивилизаций в Восточной Африке.

В XIX в. государство, получившее название Гаренганзе, поглотило значительно ослабевшее государство Луба, однако вскоре было завоевано бельгийцами, как и пребывавшее к тому времени в упадке королевство Конго. Подчинение и упразднение традиционных политических образований колонизаторами означало переход к новому этапу в истории региона.

Колониальное правление. Для интенсивно развивавшейся бельгийской экономики вопросом выживания постепенно стало приобретение новых рынков сбыта, призванных спасти хозяйственный механизм королевства от «перегрева», а страну в целом — от социально-политических потрясений, которые мог повлечь за собой экономический кризис. Предлогами для освоения Центральной Африки, части которой суждено было стать колониальным владением Бельгии, стали борьба с арабской работорговлей в регионе, географические исследования этих земель, а также христианизация и «просвещение» племен и народов, их населявших.

Бельгийский колониальный проект принял довольно необычную форму — он был инициирован и находился под контролем одного человека — бельгийского короля Леопольда II, и долгое время реализовывался при значительном участии иностранных администраторов, военных и других специалистов. К концу XIX в. бельгийцам удалось покончить как с африканскими государственными образованиями, так и с арабскими работорговцами, сохранявшими значительное влияние в колонизируемых землях. Со многими местными правителями были заключены договоры, тогда как отказавшиеся от добровольного перехода под бельгийское покровительство были подавлены силой. Дальнейшее покорение бельгийцами местного населения Конго сопровождалось жестокостью и произволом. Особенно это было связано с добычей каучука — главной статьей экспорта колонии.

Система бельгийского колониального управления, известная как «патернализм» или «опека», была основана на двух идеалистических концепциях.

Первой из них была вполне традиционная для XIX в. — первой половины XX вв. расовая теория, предполагавшая, что африканцы не способны самостоятельно подняться на более высокую ступень развития и потому должны перенимать базовые признаки западной цивилизации под жестким контролем европейских наставников.

Вторая доктрина представляла собой разновидность утилитаризма и рационализма. Она сводилась к тому, что интересы эффективного управления и извлечения коммерческой выгоды в сложных климатических и общественных условиях Конго требуют максимальной регламентации жизни колонизированных народов, а также обеспечения исполнения директив любыми средствами.

Критика сложившихся порядков, озвученная мировой общественностью (свой интерес имелся также у британской дипломатии и протестантских миссионеров в Конго), привела в 1908 г. к изменению статуса занятой бельгийцами территории — из «свободного государства» (владения Леопольда II) она была преобразована в колонию классического типа. Вместе с тем смягчение режима носило преимущественно формальный характер, что заложило основы будущих конфликтов.

Под влиянием созданного бельгийцами колониального механизма африканцы оказались во многом оторваны от ценностей своей традиционной цивилизации, но восприняли западный этос в крайне ограниченном объеме. Конголезцы оказались в маргинальном положении и к тому моменту, когда официальный Брюссель начал спешно предоставлять их стране независимость, были дезориентированы в политическом отношении. Произошло своего рода нарушение «техногуманитарного баланса». Элиты и рядовые жители Конго, овладев понятийным аппаратом (демократия, парламентаризм, диктатура и пр.) и инструментарием (партии, современная армия) «западной» политики, имели минимальный практический опыт их использования. Как следствие, в дальнейшем западная модель стала лишь оболочкой, внутри которой реализовывались архаичные модели политического поведения, использовавшие технологические возможности второй половины XX столетия.

Деколонизация и первая гражданская война в Конго. Подлинному ослаблению колониального режима способствовали такие события, как поражение и оккупация Бельгии в годы Второй мировой войны и последовавший за ней внутриполитический кризис, поставивший под вопрос само существование в стране монархической формы правления. На этом фоне в 1950-х гг. были существенно расширены политические и личные права африканцев.

Изначально деколонизация виделась как довольно медленный и поступательный процесс (так, существовали даже планы, предполагавшие предоставление Конго окончательной независимости только в 1980-х гг.), однако освободительные тенденции по всей Африке и их специфические проявления в бельгийских владениях внесли в замыслы официального Брюсселя значительные коррективы.

После волнений представителей этноса конго в Леопольдвиле (ныне Киншаса) в 1959 г. бельгийцы стали опасаться возникновения в Конго крупного конфликта. Ведь перед глазами у бельгийских властей уже были примеры колониальных войн Франции в Индокитае и Алжире, аналог которых был явно не по силам королевству. Деколонизация была резко форсирована.

Быстрыми темпами стала передаваться власть представителям конголезских политических организаций (начали возникать в 1950-х гг.), формировавшихся преимущественно по этническому принципу. На фоне прочих структур выделялась партия Национальное движение Конго Патриса Лумумбы (тетела по этнической принадлежности), пытавшаяся опереться на полиэтничный электорат. Именно эта организация получила на первых парламентских выборах большинство голосов, что позволило Лумумбе стать премьер-министром. Президентом с преимущественно представительскими функциями стал лидер влиятельной организации народности конго АБАКО Жозеф Касавубу.

Бунты африканского личного состава армии против бельгийских офицеров в 1960 г. и опасения за безопасность всей бельгийской общины в стране привели к военной интервенции Бельгии. А это, в свою очередь, вынудило власти Конго запросить войска ООН не только с целью стабилизации положения и прекращения бельгийского вмешательства, но и для подавления сепаратистов в богатой ресурсами провинции Катанга во главе с Моисом Чомбе (лунда по этнической принадлежности), которых поддерживали бельгийцы.

Неготовность миротворцев выступить без соответствующего мандата в качестве карательных войск конголезского правительства убедила Лумумбу в необходимости прибегнуть к поддержке социалистического лагеря, который ранее встал на сторону Египта в конфликте с колониальными державами в 1956 г. Причем СССР даже пригрозил применением ОМП для обеспечения египетского суверенитета.

Таким образом, конголезский кризис был вписан в контекст холодной войны, и истерия, связанная с ней, во многом определила дальнейшее развитие событий. Президент Касавубу, опасавшийся усиления Лумумбы и превращения Конго в коммунистическое государство, где ни для Касавубу, ни для других оппонентов Лумумбы вскоре не оказалось бы места, отправил премьер-министра в отставку, но не получил поддержки парламента. Лумумба в ответ отстранил от власти президента, еще больше углубив кризис центрального правительства.

Гордиев узел был разрублен начальником Генштаба конголезской армии Жозефом-Дезире Мобуту (нгбанди по

этнической принадлежности), креатурой самого Лумумбы. Мобуту временно прекратил полномочия обоих участников конфликта, а все связи с социалистическим лагерем были разорваны, что стало радикальным способом оставить кризис деколонизации исключительно в поле отношений Конго с Западом и ООН, не допуская превращения его в очередное поле битвы между капиталистическими и социалистическими странами. По некоторым данным, такое решение в значительной степени стало результатом контактов Мобуту с западными разведслужбами.

В дальнейшем сторонники Лумумбы во главе с Антуаном Гизенгой (представитель этноса пенде) создали альтернативный центр власти в Стэнливиле, а сам Лумумба вскоре погиб в руках своих политических противников. Правительство Гизенги пало в начале 1962 г. после вступления в Стэнливиль сил под командованием Мобуту.

В следующем году восток страны уступил натиску сил Национальной армии освобождения (НАО), объединения, выросшего из фракции в лагере сторонников Лумумбы. Центральное правительство восстановило контроль над регионом только благодаря катангским жандармам и белым наемникам, которых использовал назначенный премьер-министром Чомбе. Вместе с тем, опасаясь сильного конкурента на высоком посту, а также стремясь отмежеваться от неоднозначной славы бывшего лидера Катанги (Чомбе санкционировал бельгийско-американскую военную операцию для освобождения иностранных заложников в занятом НАО Стэнливиле), президент Касавубу отправил Чомбе в отставку в 1965 г., но столкнулся с обструкцией своих новых кандидатур парламентом.

Вскоре и сам глава государства окончательно потерял власть, уступив ее Мобуту, что ознаменовало начало Второй республики. Два года спустя армия нового конголезского лидера самостоятельно устранила последние на тот момент крупные очаги нестабильности.

Эпоха Мобуту. По итогам затяжного кризиса Мобуту стало очевидно, что сложный территориальный конгломерат, созданный бельгийцами из чужеродных этнических компонентов, исключительно в хозяйственных и административных целях, может быть сохранен в своем первоначальном виде только с применением репрессивных методов и при полном отсутствии принципиальных трений внутри системы власти.

Гарантией последнего становился авторитарный режим, к стилю которого неизбежно склонялись все заметные политические фигуры периода предоставления независимости — Касавубу, Лумумба, Чомбе, Мобуту. Для выполнения первого условия требовались эффективные вооруженные силы, которыми государство не располагало. Обращение к иностранной и международной помощи было логичным временным выходом из положения, однако, прибегая к поддержке извне (ООН, СССР, Бельгии, США, наемникам), представители конголезской политической элиты дополнительно усложняли ситуацию в стране и собственное положение.

Этим искусно сумел воспользоваться Мобуту, дважды оказавшийся над конфликтами в системе исполнительной власти и выступивший в качестве стабилизатора положения. Использовав военные успехи внешних сил, он последовательно отстранил от власти дискредитированных конголезских политиков.

На этом фоне обращение к иностранной военной помощи со стороны самого Мобуту уже не могло иметь для его влияния столь же опасных последствий, как для его проигравших предшественников. К моменту, когда она потребовалась (французская и марокканская в 1977 г., французская и бельгийская в 1978 г.), он уверенно держался у власти и не имел столь опасных конкурентов внутри страны, способных использовать в своих интересах внешние угрозы правящему режиму.

Созданная модель режима не предполагала идеи автономий или федерализации, поскольку таковая могла породить новые проблемы с сепаратизмом. Мобуту не только создал властный механизм, вполне отвечавший требованиям начала нового государства, но и пытался создать идеологический стержень для него.

Доктрина, созданная Мобуту, включала в себя устранение «наносного» европейского влияния и консолидацию различных этнических групп вокруг «одного вождя и одной партии». Для жителей страны, переименованной в 1971 г. в Заир, это означало превращение «один народ». Африканизация, проходившая и в других государствах континента, осуществлялась под названием «заиризация» и предполагала отказ от старой топонимики и антропонимики, разрыв с европейской модой, вытеснение иностранцев из экономики.

Мобуту, создавший образ относительно самостоятельного лидера, на деле оставался полностью зависимым от своих главных зарубежных спонсоров — США, Франции и Бельгии. В условиях, когда Заир переживал жестокий экономический кризис, вызванный многолетним расхищением национальных богатств правящей элитой (в первую очередь, самим главой государства и приближенными к нему людьми), провальным курсом на создание собственной развитой промышленности, а также колебаниями мировой конъюнктуры, они потребовали принять предписанные международными финансовыми институтами меры по срочному оздоровлению экономики.

Кроме того, очевидное поражение социалистического лагеря в холодной войне и предвкушение «нового мирового порядка», основанного на наднациональных ценностях политического и экономического либерализма, обусловили стремление западных стран принудительно распространить «мировую волну демократизации» и на Заир, переставший считаться «заслоном» на пути коммунизма в Африке. Мобуту был вынужден хотя бы формально пойти на требуемые уступки. В 1990 г. была провозглашена Третья республика.

Вторая гражданская война в Конго и преодоление ее последствий. Практика показала иллюзорность надежд внешнеполитических патронов Заира. Попытки демократизации в конце 1980-х — 1990-х гг. в конечном счете привели разве что к росту внутренней напряженности. Мобуту сохранил в своих руках все рычаги реальной власти и саботировал исполнение инициатив своих политических противников. При этом он допустил лишь формальную деятельность «переходного парламента» (Верховного совета республики) и «переходного правительства», укомплектованного представителями оппозиционных кругов.

Разрешенная многопартийность складывалась в откровенно хаотическом стиле, мешавшем обеспечить единство оппозиции. В отношении ее представителей не прекращались преследования и провокационные действия, часто принимавшие форму вооруженных стычек и локальных межэтнических конфликтов. Недовольство сложным социально-экономическим положением в стране, накапливавшееся в течение предыдущих десятилетий, было усилено массовой фрустрацией, наступившей после того, как первоначальные надежды на быстрое улучшение жизни не оправдались.

Некоторыми исследователями указывается, что Мобуту намеренно закрывал глаза на многие конфликты, чтобы в сложной ситуации, как и много лет назад, выступить в качестве медиатора и реализовать сценарий «разделяй и властвуй». К числу таких конфликтов относят и события в Киву, сыгравшие в итоге роковую роль для режима Мобуту.

В июле 1994 г. силами Руандийского патриотического фронта был прекращен геноцид этносоциальной группы тутси в Руанде, начавшийся тремя месяцами ранее и осуществлявшийся представителями второй группы в составе этноса баньяруанда, — хуту. Опасаясь ответных расправ, многие хуту бежали на восток Заира.

Мобуту был выгоден вооруженный конфликт в этом регионе (провинции Северное и Южное Киву), где столкнулись беженцы-хуту и баньямуленге — тутси, переселившиеся на территорию будущего Заира гораздо раньше. В последних Мобуту видел потенциальных агентов влияния или даже

ударную силу новых властей Руанды (в основном тутси по принадлежности). Кроме того, конфликт вписывался в план, при котором большое число локальных противоречий позволяло расколоть все возможные силы оппозиции и снизить давление на центральное правительство.

На этом фоне на политическую сцену в очередной раз вышел Лоран-Дезире Кабила, приверженец идей Лумумбы, с конца 1960-х гг. фактически создавший со своими сторонниками государство в государстве в Южном Киву. Территория, подконтрольная вооруженной оппозиции, на протяжении всего правления Мобуту так и не была занята правительственными силами, но и не стала плацдармом для успешного наступления на Киншасу до тех пор, пока в регионе Великих озер не произошел военно-политический кризис системного характера.

Опасаясь за свою судьбу, баньямуленге, подвергавшиеся нападениям и получившие в 1996 г. приказ оставить Заир (заирского гражданства они были лишены еще в 1981 г.), решили нанести превентивный удар. Объединившись с боевиками Кабилы и составив костяк его новой армии, они захватили контроль в Северном и Южном Киву и приступили к повсеместному свержению режима Мобуту, чтобы окончательно устранить исходившую от него угрозу их существованию.

Сложившейся обстановкой решили воспользоваться в своих интересах правительства Руанды, Уганды и Бурунди, первое из которых не скрывало своих намерений избавиться от Мобуту. Они поддержали Кабилу оружием и непосредственно живой силой, введя на восток Заира свои контингенты.

Оппозиционеры Кабилы и их союзники из Руанды и Уганды в рекордно короткие сроки установили контроль над территорией Заира и в 1997 г. заняли Киншасу, откуда ранее вылетел за границу Мобуту.

Вскоре выяснилось, что собственных сил Кабилы хватило только на то, чтобы захватить власть, на пути к которой не было особенного сопротивления со стороны разложившихся вооруженных сил Заира (при Кабиле переименован в Демократическую Республику Конго). Попытка избавиться от зарубежных покровителей и внутренних союзников, начавших вскоре угрожать его политической самостоятельности, привела к тому, что руандийцы, угандийцы и баньямуленге повернулись против нового правителя, причем сфера его влияния резко сократилась.

Восток, много лет являвшийся надежным тылом Кабилы, и север оказались под контролем его вчерашних союзников, приступивших к агрессивному разграблению местных природных богатств (алмазов, золота, колтана, древесины и пр.) и нелегальному экспорту их на международный рынок. Возникла реальная угроза захвата Киншасы противниками Кабилы. Кабила обвинил Руанду и Уганду в намерении создать «империю тутси» за счет части территории ДРК. В этом конфликте интересов США продолжили оказывать поддержку своим главным партнерам — Руанде и Уганде, тогда как Кабила выпал из когорты «новых» проамериканских политиков Африки.

Помимо внешних и условно «пришлых» (баньямуленге) игроков угрозу представляли внутренние группы инсургентов, пользовавшиеся поддержкой иностранцев. Среди них: Конголезское объединение за демократию (КОД), распавшееся на враждующие фракции и Движение за освобождение Конго (ДОК). Оказавшегося в отчаянном положении Кабилу спасло вмешательство других африканских стран, увидевших свой государственный интерес в сохранении президента у власти. Правительство Анголы стремилось обеспечить себе надежный тыл на севере, где оппозиционная группировка УНИТА еще со времен Мобуту имела базу для антиправительственных операций. Кроме того, ангольские власти имели в соседней стране и экономические интересы, которые также привели в Конго солдат из Зимбабве, получавших оружие от КНР и денежную поддержку от Ливии и Франции, а также Намибии. В благодарность за помощь все три страны получили от Кабилы право доступа к конголезским запасам нефти, алмазов, кобальта и других полезных ископаемых.

Косвенным союзником Уганды и Руанды стала ангольская оппозиционная группировка УНИТА. Падение Мобуту вынудило УНИТА перенести свою основную базу из Заира в Республику Конго (Конго-Браззавиль), где боевики стали пользоваться поддержкой со стороны президента Паскаля Лиссубы. Как следствие, ангольские войска встали на сторону его противника Дени Сассу-Нгессо и помогли ему захватить власть в стране, чтобы лишить УНИТА и этого прибежища.

Как на стороне Лиссубы, так и на стороне Сассу-Нгессо воевали выходцы из Заира — бывшие военные из армии Мобуту, а также хуту из Руанды. Лиссуба стремился добиться ввода сил Кабилы в РК, обвиняя сторонников Мобуту в обстрелах Киншасы из Браззавиля. В 1997 г. 800 солдат из ДРК были размещены в Браззавиле, чтобы закрыть зону, наиболее удобную для ведения обстрелов. Поражение Лиссубы и невозможность дальнейшего использования РК в качестве удобного плацдарма вынудили УНИТА интенсифицировать боевые действия в самой Анголе и на севере Намибии, что в итоге отвлекло часть сил этих стран от событий в ДРК.

У конфликта имелось и подобие северной полупериферии, возникшей в результате вмешательства Чада, Судана, Ливии и ЦАР.

Во время кризиса в районе Великих озер Чад стал для Франции ударной силой, которую Париж попытался противопоставить сторонникам США в условиях, когда непосредственное вмешательство показалось нежелательным из соображений международного престижа. Вместе с тем немногочисленный чадский контингент в ДРК сам по себе не мог кардинально склонить чашу весов в пользу президента Кабилы и большой роли не играл.

Преимущественно экономические цели преследовал ливийский лидер Муамар Каддафи. С одной стороны, Ливия продавала оружие ДОК — организации, сотрудничавшей с Угандой, давним внешнеполитическим партнером Триполи. С другой стороны, ливийская авиация оказывала транспортные и логистические услуги контингенту из Чада, который пытался противостоять ДОК на полях сражений, но одновременно участвовал и в охране ливийских коммерческих интересов в ДРК, о чем заявлялось и официально. Таким образом, Ливия взаимодействовала сразу с двумя странами, представлявшими для нее давний стратегический интерес. Она также выступала в качестве посредника между властями Уганды и ДРК, но практически безуспешно.

Кроме того, поскольку Франция предпочла решать стоявшие перед ней задачи в ДРК чужими руками, оказание опосредованных услуг западноевропейской стране (через помощь Чаду) позволяло Джамахирии сделать важный шаг на пути к преодолению остракизма (включая эмбарго на полеты ливийской авиации), которому она подверглась после теракта над Локерби в 1986 г. Участие в конголезских событиях дополнительно повышало значимость Ливии и в общеафриканской политике, что было важно для Каддафи, увлекшегося идеей африканского единства и в дальнейшем сыгравшего важную роль в образовании Африканского союза — еще одного неудачного воплощения давних мегаломанских планов ливийского лидера.

Власти Центральноафриканской Республики после первоначальных трений с правительством Кабилы заключили с ДРК соглашение об обороне, которое привело к появлению на севере страны центральноафриканского контингента. Он решал довольно ограниченные по масштабу задачи, связанные с беженцами из ЦАР, а также общим обеспечением безопасности южных границ республики.

Судан вступил в войну, чтобы сохранить ДРК в качестве плацдарма для угандийской оппозиции, которая своей боевой активностью позволяла компенсировать урон, причиняемый Судану сепаратистами на юге страны, получавшими поддержку от Уганды. Как следствие, Судан наносил опосредованный удар по союзнику своего давнего врага —

США, использовавших Уганду и еще ряд африканских стран с режимами-клиентами (такие, как Эфиопия и Эритрея) для сдерживания угрозы со стороны исламистских властей Хартума.

Вместе с тем направленных в страну ограниченных союзных контингентов явно не хватало для ведения войны на столь широком фронте, и Кабила был вынужден также обратиться за помощью к хуту. Его прежние враги обеспечили основу личного состава сил новой коалиции.

В развернувшемся конфликте, унесшем, по оценкам, свыше 4 млн человеческих жизней, к которым примкнул 6-миллионный отряд беженцев и вынужденных переселенцев, правительству в Киншасе и его сторонникам удалось добиться сдерживания процесса и перейти к переговорному процессу. Сам Лоран Кабила не дожил до его финала, став жертвой покушения в 2001 г. В 2002 г. в Претории (ЮАР) между враждующими сторонами было подписано Глобальное и Всеобъемлющее соглашение о структурах переходного периода, ставшее базовым юридическим документом в период подготовки к общенациональным выборам.

Бразды правления принял его сын Жозеф, при котором ДРК удалось в 2003 г. на весьма выгодных условиях выйти из конфликта с Руандой и Угандой, а также временно прекратить кровопролития из-за иностранного присутствия на востоке страны. Представители вооруженной оппозиции Жан-Пьер Бемба (ДОК) и Азариас Руберва (Конголезское объединение за демократию / Гома) заняли два из четырех вице-президентских постов, а рядовые бойцы военизированных группировок начали вливаться в состав Национальной армии через так называемые интегрированные бригады.

В 2005 г. была принята новая конституция, заменившая конституцию переходного периода 2003 г., а в 2006 г. проведены, по сути, первые в истории страны президентские и парламентские выборы, признанные демократическими. Во втором туре президентских выборов победил Жозеф Кабила, что вызвало весной 2007 г. вооруженный конфликт с другим кандидатом — Бембой и его сторонниками. На парламентских выборах победили пропрезидентская Народная партия реконструкции и демократии и ее сторонники.

Кабиле удалось успешно пройти серьезную проверку на политическую устойчивость и не допустить перерастания начавшихся вооруженных столкновений в третью гражданскую войну, как предполагали эксперты. Бемба был вынужден скрываться в посольстве ЮАР, после чего в сопровождении миротворцев ООН выехал за рубеж. Летом 2008 г. Бемба предстал перед Гаагским трибуналом по обвинению в преступлениях против человечества, предположительно совершенных им и его боевиками в период пребывания в ЦАР.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция принята на всенародном референдуме в декабре 2005 г. и вступила в силу в феврале 2006 г. Она несет на себе отпечаток стремления преодолеть конфликты прошлого и создать ограничения, которые позволили бы избежать аналогичных конфликтов в будущем.

Конституция оговаривает список фундаментальных характеристик государственного строя, которые не могут быть пересмотрены. К числу таковых относятся республиканская форма правления, всеобщее избирательное право, число и длительность сроков пребывания на посту президента, независимость судебной власти, политический плюрализм и свобода объединений, представительский характер правительства.

Гл. 1 ч. 2 действующей конституции содержит гарантии прав и свобод граждан ДРК, в том числе личной свободы, свободы слова, вероисповедания, права на равный доступ к общественным благам и информации, неприкосновенность личности и жилища, тайну переписки, справедливый суд, создание общественных объединений, если таковые не представляют угрозу общественной безопасности. Недопустимой считается дискриминация по половому, религиозному, социальному, этническому и иному признаку.

Характерной особенностью конституции является отдельно предусмотренное право на политическое убежище (ст. 33), в соответствии с которым лица, находящиеся под угрозой преследования из-за их убеждений, религиозных воззрений, на основании этнической принадлежности и пр. и оказавшиеся на территории ДРК, не могут быть переданы государству, где им угрожает опасность. Данное положение не распространяется на лиц, вовлеченных в подрывную деятельность против своего государства происхождения или любого другого государства.

Кроме того, гл. 2 ч. 2 конституции оговаривает социальные и экономические права (неприкосновенность частной собственности, за исключением особо указанных в законе случаев, когда за изъятую собственность полагается компенсация, неприкосновенность инвестиций, право на занятия предпринимательством, право на труд, образование и пр.).

Спецификой конституции, обусловленной сложным политическим и социально-экономическим опытом страны, следует считать и ст. 48, содержащую гарантии достойного жилища и доступа к питьевой воде и электричеству.

К числу коллективных прав (гл. 3 ч. 2) конституция относит право на внутреннюю и международную безопасность, здоровую окружающую среду, на национальное богатство и его справедливое распределение и пр.

Ст. 61 особо оговаривает, что даже при введении осадного или чрезвычайного положения не подлежат ограничению или отмене право на жизнь, гуманное обращение, запрет рабства, запрет тюремного заключения за долги, свобода мысли и религии.

Несмотря на обязательства, принятые на себя государством в виде конституции, ситуация с обеспечением даже самых основных прав и свобод граждан продолжает оставаться крайне сложной, что обусловлено как наличием очагов вооруженных конфликтов, так и структурными проблемами экономики.

С инициативой о внесении изменений в конституцию могут выступать президент, правительство, половина членов любой из палат парламента, а также группа граждан численностью не менее 100 тыс. чел., которая должна представить соответствующую петицию в любую из палат парламента. Данные инициативы рассматриваются обеими палатами, каждая из которых должна принять абсолютным большинством голосов решение об обоснованности проекта поправки. В дальнейшем проект выносится на общенациональный референдум, который не проводится до тех пор, пока парламент не одобрит предварительно на съезде проект поправки $^3/_5$ своего состава, т.е. квалифицированным большинством.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Президент назначает премьер-министра из числа депутатов после консультаций с большинством в парламенте. Если ни одна из партий не имеет большинства, то премьер-министром становится представитель коалиции. Президент назначает и других членов правительства и снимает их с должности по представлению премьер-министра. Президент председательствует на заседаниях Совета министров. Премьер-министром контрассигнуются все постановления президента, за исключением ордонансов, связанных с назначением премьер-министра, губернаторов и вице-губернаторов, объявлением войны и награждением.

По предложению Высшего совета магистратуры президент назначает судей и сотрудников прокуратуры. Он предлагает кандидатуры девяти членов Конституционного суда, тогда как по три кандидатуры выдвигают парламент и Высший совет магистратуры.

Чрезвычайное и осадное положение объявляется президентом после консультаций с премьер-министром и председателями обеих палат парламента. Состояние войны также провозглашается главой государства в соответствии с решением Совета министров и Верховного совета обороны с согласия обеих палат парламента.

Премьер-министр представляет программу своего правительства на рассмотрение Национального собрания, причем таковая должна получить одобрение абсолютного большинства членов палаты. Правительство несет ответственность перед Национальным собранием.

Конституция особо оговаривает, что правительство и президент совместно определяют государственную политику. Правительству вменяется обязанность по ее осуществлению, причем политика в сфере безопасности, обороны и иностранных дел является областью сотрудничества президента и правительства.

Законодательная инициатива принадлежит правительству, каждому депутату и сенатору. Контроль парламента над деятельностью правительства осуществляется посредством устных и письменных запросов и расследований, которые проводятся специализированными комиссиями обеих палат.

Законодательное собрание имеет право выносить вотум недоверия отдельным членам кабинета министров, а также совместно с Конституционным судом подвергать судебному преследованию президента и премьер-министра. Решение о предъявлении соответствующих обвинений должно быть принято как минимум $^{2}/_{3}$ членов всего парламента (конгресса).

В случае затяжного кризиса между правительством и парламентом за президентом резервируется право роспуска парламента.

Проверка законов и законопроектов на соответствие конституции осуществляется Конституционным судом.

Реальная политическая практика основана на доминировании власти президента.

Особенности исполнительной власти. Главой государства является президент, символизирующий единство нации и выступающий в качестве гаранта независимости государства, его территориальной целостности, суверенитета и исполнения заключенных международных соглашений. Он же является Верховным главнокомандующим армией.

Президент избирается всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок. Победителем считается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов. Если таким уровнем поддержки не сумел заручиться ни один из кандидатов, проводится второй тур, в который выходят два кандидата, получившие больше всего голосов. Победителем становится кандидат, набравший простое большинство голосов во втором туре. Одно и то же лицо не может занимать президентский пост более двух сроков подряд.

В случае болезни, добровольной отставки или импичмента президента большинство его функций до проведения новых выборов возлагается на председателя Сената. Последний не может назначать министров и осуществлять иные назначения, оговоренные в конституции.

Президент назначает губернаторов и вице-губернаторов провинций, а также осуществляет назначения на другие посты в системе государственной власти (в том числе на военной и дипломатической службе). Он является Верховным главнокомандующим и возглавляет Верховный совет обороны. Президент наделен правом помилования.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Жозеф Касавубу	АБАКО	1960 – 1965
Жозеф Дезире Мобуту (с 1972 г. — Мобуту Сесе Секо)	Народное движение революции	1965 – 1997
Лоран Дезире Кабила	Альянс демократических сил за освобождение Конго	1997 – 2001
Жозеф Кабила	Народная партия реконструкции и демократии (официально беспартийный)	2001 — н.в.

Премьер-министры (в 1977–1997 гг. — первые государственные комиссары)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Патрис Лумумба	Национальное движение Конго	1960
Жозеф Илео	Национальное движение Конго — Калонжи	1960
Альберт Нделе		1960
Жюстен Мари Бомбоко		1960 – 1961
Жозеф Илео		1961
Сирил Адула		1961 – 1964
Моис Чомбе	Конфедерация ассоциаций Катанги	1964 – 1965
Эварист Кимба	Ассоциация балуба Катанги	1965
Леонард Муламба		1965 – 1966
Мпинга Касенда	Народное движение революции	1977 – 1979
Бо-Болико Локонга Монсе Михамбо	Народное движение революции	1979 – 1980
Нгуза Карл-и-Бонд	Народное движение революции	1980 – 1981
Н'синга Уджуу Онгванкеби Унтубе	Народное движение революции	1981 – 1982
Кенго Ва Дондо	Народное движение революции	1982 – 1986
Маби Мулумба	Народное движение революции	1987 – 1988
Самбва Пида Нбаги	Народное движение революции	1988
Кенго Ва Дондо	Народное движение революции	1988 – 1990
Лунда Булулу	Народное движение революции	1990 – 1991
Мулумба Лукоджи	Народное движение революции	1991
Этьен Чисекеди	Союз за демократию и социальный прогресс	1991
Бернарден Мунгул Диака		1991
Нгуза Карл-и-Бонд	Союз за независимость федералистов и республиканцев	1991 – 1992
Этьен Чисекеди	Союз за демократию и социальный прогресс	1992 – 1993
Фостен Бириндва	Союз за демократию и социальный прогресс	1993 – 1994
Кенго Ва Дондо		1994 – 1997
Этьен Чисекеди	Союз за демократию и социальный прогресс	1997
Ликулиа Болонго		1997
Антуан Гизенга	Партии объединенных лумумбистов	2006 – 2008
Адольф Музито	Партии объединенных лумумбистов	2008 – 2012
Луи Альфонс Койагиало		2012
Огюстен Матата Поньо		2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Национального собрания (*Assemblée nationale*) — нижней палаты, и Сената (*Sénat*) — верхней палаты. Для обозначения совместных заседаний палат парламента используется название съезд (*Congrès*).

Ст. 100 конституции указывает, что в обязанности парламента входит принятие законов, а также осуществление контроля над работой правительства и государственных структур.

Национальное собрание избирается на пятилетний срок. 440 из 500 депутатов избираются в многомандатных избирательных округах по принципу пропорционального представительства (по партийным спискам), остальные 60 — в одномандатных округах по принципу простого большинства.

Выборы в Национальное собрание проводятся на основе всеобщего равного избирательного права путем тайного голосования. Участвовать в выборах могут конголезцы, достигшие 18-летия и пользующиеся всеми политическими и социальными правами.

В состав Сената входят по четыре сенатора от каждой из 25 провинций (по новому административно-территориальному делению) и восемь сенаторов от Киншасы. Сенаторы избираются Законодательными собраниями провинций на пятилетний срок по принципу пропорционального представительства и могут быть переизбраны. Все бывшие президенты ДРК являются пожизненными сенаторами.

Две палаты проводят совместное заседание в случае принятия поправок в конституцию, необходимости объявления войны или провозглашения чрезвычайного или осадного положения, а также при назначении трех судей Конституционного суда.

Все законопроекты проходят процедуру последовательного рассмотрения сначала в Национальном собрании, а затем в Сенате. В случае разногласий между двумя палатами создается смешанная комиссия, которая разрабатывает консолидированный вариант законопроекта и выносит его на повторное рассмотрение. После принятия законопроекта он промульгируется президентом. Президент может потребовать от Национального собрания или Сената повторного рассмотрения законопроекта или его части, однако обязан принять новый вариант без права на пересмотр.

Особенности судебной власти. В ст. 149 действующей конституции провозглашается независимость судебной власти. Последняя представлена Конституционным судом, Кассационным судом, Государственным советом, Высшим военным судом, гражданскими и военными судами на местах, а также входящими в их юрисдикцию прокуратурами.

Управляющим органом судебной власти является Высший совет магистратуры, в составе которого представлены члены различных судов. Высший совет магистратуры выносит предложения по назначению на судейские посты и снятию с них. Судьи несменяемы.

Кассационный суд является последней инстанцией при рассмотрении гражданских и военных дел, а также является единственной инстанцией для дел, затрагивающих парламентариев, рядовых министров, судей, губернаторов и пр. Государственный совет является высшей инстанции при рассмотрении дел, связанных с действиями административных органов.

Конституционный суд осуществляет контроль над соответствием принимаемых законов конституционным нормам ДРК. С просьбами о проведении соответствующей экспертизы к суду могут обращаться президент, премьер-министр, председатели обеих палат парламента и группа, включающая не менее $^{1}/_{10}$ части всех депутатов или сенаторов. Кроме того, Конституционный суд осуществляет интерпретацию законодательства и выступает в качестве арбитра при возникновении конфликтов между исполнительной и законодательной властью.

Конституционный суд является судебной инстанцией для рассмотрения обвинений в адрес президента и премьер-министра. Последние подлежат судебному преследованию по факту государственной измены (в том числе за попытку введения однопартийной системы), вмешательства в работу парламента, намеренного нарушения конституции, значительного нарушения прав человека, коррупции и т.п.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). ДРК — унитарное децентрализованное государство.

В соответствии со ст. 2 новой конституции в ДРК в течение трех лет после принятия соответствующего закона будет осуществлена административная реформа-децентрализация (т.е. в 2009 г.). Вместо нынешних 11 страна будет разделена на 26 провинций, включая столицу Киншасу с пригородами, имеющую статус провинции. Предполагаются следующие названия: Нижняя Уэле, Экваториальная, Верхняя Ломами, Верхняя Катанга, Верхняя Уэле, Итури, Касаи, Восточная Касаи, Центральное Конго, Кванго, Квилу, Ломами, Лулаба, Центральная Касаи, Маи-Ндомбе, Маньема, Монгала, Северное Киву, Северная Убанги, Санкуру, Южное Киву, Южная Убанги, Танганьика, Чопо, Чуапа.

До этого времени в состав ДРК входят провинции Бандунду, Нижнее Конго, Экваториальная, Западная Касаи, Восточная Касаи, Катанга, Маньема, Северное Киву, Восточная провинция, Южное Киву и город Киншаса.

Управление провинциями осуществляется местным правительством и законодательным собранием провинции. Губернатор и вице-губернатор провинции избираются местным Законодательным собранием на пятилетний срок (с правом однократного переизбрания) и утверждаются ордонансом президента.

Власти провинций участвуют в разделении государственных доходов с центральным аппаратом власти в пропорции 40 к 60%.

В качестве форума, призванного предотвращать конфликты между местными властями и центральным правительством, подобные событиям двух гражданских войн, действует Конференция губернаторов под председательством президента. В случае конфликта интересов между центральными и местными властями арбитром должен выступать только Конституционный суд.

Местное управление и самоуправление. К числу территориальных образований действующая конституция относит города, коммуны, секторы и шеффри, которые имеют статус юридического лица и пользуются свободой самоуправления и правом распоряжаться своими людскими, экономическими, финансовыми и техническими ресурсами. Система самоуправления представлена советами разных уровней, мэрами и вице-мэрами в городах, бургомистрами и их заместителями в коммунах, главами секторов и их заместителями.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов ДРК являлась бельгийская метрополия. На момент предоставления независимости копирование западной политической модели по форсированной схеме представлялось единственной возможностью снабдить нарождающуюся государственность действенным механизмом работы, поскольку у местной элиты, принимавшей власть от бельгийцев, не существовало целостной и оригинальной концепции новой африканской государственности. В дальнейшем скопированная парадигма претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с традиционной политической культурой. Многие понятия и явления приобрели содержание, в корне отличавшееся от заимствованной модели.

Государственный механизм западного типа, столкнувшись с задачей консолидации фрагментированного общества «сверху» и не имея иных средств сплочения населения, был вынужден взять весь объем работы на себя и превра-

титься в политического монополиста, что создало условия для быстрого коррумпирования госаппарата и развития иждивенческих настроений.

В дальнейшем давление стран Запада в разных формах (в том числе в виде поддержки непосредственных военных противников) способствовало падению режима Мобуту. Критика со стороны западных партнеров ДРК продолжается и сегодня, однако не приводит к значимым трансформациям политических институтов и политической практики в целом.

Внутренние конфликты и расколы. Текущая ситуация в ДРК может быть охарактеризована как период «релаксационных» конфликтов, когда по завершении крупного конфликта на передний план выходят более локализованные узлы противоречий, связанные с прошедшей гражданской войной с иностранным компонентом. Несмотря на то что очевидная усталость населения от боевых действий, затрагивавших преимущественно мирных жителей, исключает в обозримой перспективе повторение большого кризиса, сохраняющиеся очаги напряженности продолжают представлять собой вызов нынешнему руководству. Они не только ставят под сомнение способность президента Кабилы осуществлять эффективный контроль над всей территорией страны, что подрывает его авторитет среди собственных граждан, но и создают дополнительный повод для критики со стороны западных государств, требующих как можно скорее пресечь массовое нарушение прав человека в сохраняющихся зонах конфликта.

Только в январе 2008 г. было подписано мирное соглашение с 22 вооруженными группировками на востоке страны. В числе этих структур была и одна из самых влиятельных — Национальный конгресс защиты народа (НКЗН) под командованием генерала Лорана Нкунды, который отказывался интегрироваться в ряды национальных ВС до тех пор, пока не будет устранена угроза баньямуленге со стороны боевиков хуту. В первую очередь это касалось ФДЛР — Демократических сил за освобождение Руанды, не подписавших соглашение, и других сил в Северном и Южном Киву. Не сумев устранить эту проблему силовым путем, даже при опоре на миротворцев ООН, правительство обещало Нкунде и его бойцам неприкосновенность и возможность защищать баньямуленге совместно с регулярной армией.

Вместе с тем, по состоянию на лето 2008 г., столкновения между силами НКЗН и другими вооруженными формированиями на востоке ДРК (к примеру, с ФДЛР и Коалицией патриотического сопротивления Конго) продолжались, причем больше всего от них по-прежнему страдало мирное население. Местные жители и формирования, претендующие на самовыражение и защиту их интересов, продолжают с подозрением относиться к баньямуленге (составляют менее 1% всего населения ДРК), сыгравшим одну из ключевых ролей в годы второй гражданской войны и международной интервенции в Конго.

По мнению наблюдателей, эти подозрения продолжает разделять и Киншаса, оказывающая неофициальную поддержку противникам Нкунды. Одновременно с этим продолжались практика принудительной вербовки личного состава в ополчения, контрабанда полезных ископаемых, массовые изнасилования женщин и детей. Процесс разоружения идет гораздо медленнее, чем это планировалось. При этом миротворцы ООН, действуя в рамках мандата, оказывают посильную помощь силовым ведомствам ДРК, ответственным за это важное мероприятие.

В Южном Киву действуют как подразделения ФДЛР, так и местные ополчения. На территории будущей провинции Итури продолжается вялотекущий конфликт между хему и ленду — этносоциальными группами, считающимися родственными соответственно тутси и хуту. В годы второй гражданской войны в Конго угандийские войска поддерживали хему. По данным ООН, за период с 1999 по 2007 г. в Итури в ходе межобщинных столкновений погибли не менее 60 тыс. чел. и порядка полумиллиона были вынуждены покинуть места постоянного проживания.

Нельзя исключать, что в будущем, если элиты ключевых участников недавней войны — ДРК, Руанды и Уганды — захотят вновь вернуться к силовому решению сохраняющихся противоречий, связанных с перемещением антиправительственных сил через границу и межэтнической враждой, трения на востоке ДРК смогут, как и ранее, стать катализатором масштабного конфликта. Подобный сценарий может быть реализован как с подачи новых элит, не имеющих опыта участия в событиях 1998—2003 гг., так и в том случае, если нынешние власти захотят новым внешним конфликтом отвлечь внимание населения от нерешенных внутренних проблем.

Представляется весьма опасной политика властей ДРК, использующих неправительственные вооруженные формирования для решения проблем государственной безопасности, поскольку подобная стратегия, во многом похожая на стратегию последних лет правления Мобуту, девальвирует значимость власти, и без того часто неэффективной в деле обеспечения относительного порядка. В условиях, когда боевикам фактически «перепоручается» часть обязанностей армии и полиции (по борьбе с силами Нкунды), у ополчений сохраняется повод для дальнейшей подрывной деятельности.

Аналогичную угрозу таит в себе и продолжающееся пребывание на территории ДРК сил, враждебных правительствам соседних стран (ФДЛР, Господня Армия сопротивления (ГАС), ведущая многолетнюю борьбу против правительства Уганды). Теоретический расчет на возможное использование их в качестве сдерживающего фактора против Руанды и Уганды едва ли способен оправдаться, поскольку уже сегодня власти ДРК не могут должным образом контролировать не только активность подобных группировок, но и поведение собственных армейских подразделений, от действий которых (поборы, изнасилования) также страдают мирные жители. Летом 2008 г. правительства ДРК и Уганды согласовали план совместных мероприятий против ГАС. Тем не менее ограниченные возможности конголезских ВС, связанные с недостаточной комплектацией транспортного парка и ограниченными для него запасами топлива, едва ли позволят развернуть против угандийских инсургентов эффективное наступление.

По данным ООН, из-за прошедших и продолжающихся боевых действий свыше 1 млн жителей ДРК остаются в статусе вынужденных переселенцев, а порядка 400 тыс. конголезских беженцев остаются за рубежом.

Остается весьма высокой и вероятность конфликтов на социально-экономической почве, которые будут переплетаться с этническими, территориальными и пр. Так, весной 2008 г. в Катанге произошли столкновения между полицией и шахтерами при попытке выселить последних из незаконно занимаемой каменоломни и прекратить их незаконную работу. Возникновение более масштабных конфликтных ситуаций возможно и в дальнейшем в ходе осуществления действий по выводу экономики из «тени», которые могут быть запланированы без учета всех потенциальных последствий.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах или потреблении, для ДРК не рассчитывался, однако имеющиеся данные позволяют заключить, что имущественный разрыв очень значителен. Он обычно увязывается общественным мнением с проблемой масштабной коррупции, в результате которой национальными богатствами в основном распоряжается весьма незначительный процент людей, и в будущем может неоднократно приводить к антиправительственным выступлениям под оппозиционными лозунгами, причем изначально мирные демонстрации будут легко перерастать в столкновения с органами охраны правопорядка.

Города, сталкивающиеся с проблемой «ложной урбанизации» вследствие притока жителей из сельских районов и неспособности многих из них нормально устроиться на новом месте, способны превратиться в очаги социального конфликта, где будет расти уровень преступности, причем наиболее активно ряды банд будет пополнять именно нетрудоустроенная молодежь. В дальнейшем такие банды могут быть использованы в политических целях — в частности,

для организации политизированных беспорядков, срыва выборов или принуждения избирателей к голосованию за конкретных кандидатов. Безработные могут быть легко вовлечены не только в преступные группировки, но и в деятельность вполне легальной политической оппозиции, которая при необходимости может создать вооруженные отряды как в городах, так и в сельской местности.

См. также разделы «Исторический очерк политических традиций», «Политическая роль военных/силовых структур», «Вызовы и угрозы безопасности».

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Наиболее отчетливо современная национальная идея ДРК сформулирована в действующей конституции. Преамбула гласит, что всеобщим стремлением конголезцев является строительство сильного правового и процветающего государства, в основе которого должна лежать подлинная демократия в политической, экономической, социальной и культурной сфере. Ставятся задачи по преодолению клиентелизма, непотизма, трайбализма и других подобных общественных зол, а также обеспечению прав человека в соответствии с принципами международных соглашений. Ст. 51 действующей конституции особо указывает, что государство должно обеспечивать мирное и гармоничное сосуществование всех населяющих его этнических групп.

Кроме того, необходимо отметить, что исторически на территории нынешней ДРК большим влиянием пользовалась концепция сильной патриархальной государственности в различных формах, не утратившая своего значения и по сей день. Ее современный вариант, представлявший собой причудливую смесь монархических традиций доколониальной истории, бельгийского патернализма и формальных признаков «классической» демократии. Впервые он появился на политической сцене с подачи Мобуту, но, по всей видимости, мог возникнуть и при любом из его современников, если бы кто-то из них оказался у власти вместо него.

Мобуту, который справедливо считался злейшим врагом Лумумбы, сам выполнил программу за погибшего первого премьера и прочих. Преемственность курсов подтверждается и тем, что Лумумба был посмертно реабилитирован в правление Мобуту и провозглашен «первым государственным героем».

Именно приверженность одной идее и осознание себя в качестве единственного ее проводника в жизнь сделали деятелей ранней политической истории ДРК столь принципиальными противниками. Вышеуказанная преемственность обусловлена самой необходимостью сохранения Конго как единого государства — задачей, требующей доминирования исполнительной власти для оперативного контроля над обширной территорией и полиэтническим населением и практически исключающей дискуссионное решение главных проблем развития, поскольку таковое повышает внутреннюю неустойчивость системы.

После падения Мобуту давний приверженец Лумумбы Лоран Кабила взял на вооружение жесткий стиль своего предшественника, устранив только наиболее одиозные стороны его правления. Характерным показателем здесь является и то обстоятельство, что Кабила принял на работу в качестве политического консультанта Доминика Сакомби Иконго — министра информации в правительстве Мобуту, одного из главных авторов доктрины заиризации и творца культа личности в Заире.

Несмотря на демократическую риторику оппозиционных политиков и их призывы к либерализации правления и приближению к европейским стандартам демократии, вероятность того, что в случае прихода к власти сами они изберут модель поведения, отличную от стиля предшественников, крайне низка. В первую очередь, это обусловлено объективной невозможностью полноценного демократического правления на обширной территории, пострадавшей от масштабного вооруженного конфликта, не имеющей адекватной инфраструктуры и нуждающейся, в первую очередь, в элементарной стабильности.

Главной проблемой в подобной ситуации становится не столько искоренение авторитарных начал как таковых, сколько борьба против приобретения авторитаризмом самостоятельной ценности, отрыва авторитарных методов от решения практических задач, временно оправдывающих их существование. Политическая практика почти пятидесяти лет независимого существования Конго демонстрирует, что стагнация и р азрушение патерналистских режимов начинались именно с того момента, когда авторитарный механизм начинал служить посторонним (негосударственным) интересам, лишаясь в глазах населения своей относительной полезности.

Собственно идеологические конфликты и расколы в современном конголезском обществе практически отсутствуют. Противостояние между партиями обусловлено не идеологическими, а скорее этническими различиями, а также борьбой за доступ к властным и иным ресурсам. На выборах поддержка избирателей является поддержкой конкретных кандидатов, а не программ.

На уровне рядовых граждан продолжает пользоваться влиянием принцип, наиболее известный широкой публике под названием «убунту» (используется в языках семьи нгуни — зулу, коса и др.). В соответствии с ним индивид может реализоваться только через взаимодействие с общиной и работу на общее благо (человек не является человеком без людей), раскрыться только с помощью других, вследствие чего недопустимо его обособление от прочих, пренебрежение их интересами и проблемами. Наиболее близким русским аналогом этой философской категории является понятие «соборность».

Как и традиционные религии, этот принцип распространен в первую очередь в сельской местности, тогда как в городах он либо размывается, либо претерпевает трансформацию (в том числе с подачи интеллектуальных кругов, оторвавшихся от традиции и воспринимающих ее сквозь призму западной логики и философии). Вместе с тем институт поддержки членов общины при миграции в города во многом основан именно на этом принципе.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 1 действующей конституции устанавливает светский характер конголезского государства, а ст. 22 гарантирует свободу вероисповедания и отправления культов, если таковые не противоречат закону и общественной морали и не нарушают права других граждан.

Католики ориентировочно составляют 55% населения, протестанты различных толков — 30%, кимбангисты — 5%, мусульмане — 5%. Создание точной религиозной картины весьма затруднительно, так как приверженцы авраамических религий могут одновременно поклоняться и божествам африканских культов, которые постепенно интегрировались в практику христианства и ислама.

По некоторым оценкам, ДРК — страна с крупнейшим в Африке католическим населением. В то же время эта характеристика должна считаться весьма условной ввиду синкретичного характера христианства в Африке.

Как и во многих других странах Африки, католические и протестантские организации являются важнейшими участниками работы по преодолению различных социальных проблем, оказывая помощь неимущим, создавая элементы медицинской и образовательной инфраструктуры и т.п., что позволяет представителям христианских церквей пользоваться авторитетом среди местного населения.

Стремление протестантских миссионеров ослабить влияние своих конкурентов католической церкви, являвшейся одним из ключевых элементов системы колониального управления (католики контролировали систему образования и играли важнейшую роль в организации здравоохранения), может считаться основанием для участия протестантов в кампании за смягчение режима в Конго в начале XX в.

В Бельгийском Конго долгое время жил и работал католический миссионер Пласид Темпельс, автор классического труда «Философия банту» (1945 г.). Он не только стал для западной науки одним из пионерских фундаментальных исследований в сфере религиозных воззрений и этоса африканцев, но и оказал влияние на африканских мыслителей (в том числе будущего президента Сенегала Л. Сенгора), став

для них примером того, как можно использовать методы западной науки для описания и анализа духовных процессов в Африке.

В дальнейшем подобный подход стал системообразующим для африканской философии, представляющей собой приложение западных инструментов не только в гносеологических и эпистемологических целях, но и для конструирования новых доктрин. Сегодня это вызывает нарекания у многих африканских интеллектуалов, считающих, что для работы с африканским философским материалом нужны аутентичные или оригинальные методы.

Антихристианская по своей сути заиризация, направленная против присвоения конголезцам христианских имен, лишила католическую церковь многих привилегий и ресурсов влияния. В определенном смысле заиризация пыталась заменить в сознании верующих Христа и папу римского образом Мобуту и вызвала острый конфликт между властями и клиром. Как следствие, в период ослабления позиций Мобуту церковь стала особенно активно выступать против президента. Так, видный критик режима архиепископ Кисангани Лоран Монсенгво Пасинья стал председателем Верховного совета республики — Переходного парламента. В 1992 г. противостояние привело к трагическому результату, когда при разгоне демонстрации христиан силами, верными президенту, погибли свыше 40 чел.

В новейшей истории страны католический аббат Аполлинер Малу Малу стал посредником при заключении мирного соглашения правительства и 22 вооруженных группировок на востоке страны, подписанного в 2008 г.

Большую роль в общественной жизни Конго/Заира издавна играли афрохристианские секты и движения, наиболее известные из которых эксплуатировали мессианские умонастроения. Одним из первых заметных примеров может по праву считаться т.н. антонианская ересь — учение, возникшее в первое десятилетие XVIII в. Его создательница, экзальтированная пророчица Беатриче, произвольно интерпретировала отдельные компоненты христианства для мобилизации масс и возрождения былого величия королевства Конго. Масштабное восстание, устроенное приверженцами антонианской ереси против иностранцев и коррумпированных ими конголезских элит, на время стало крайне опасным вызовом для последних.

В XX в. на историческую сцену вышли кимбангизм и китавала. Первое учение, созданное в 1920-х гг. Симоном Кимбангу и традиционно опирающееся преимущественно на этнос конго, прошло путь от гонимой бельгийскими властями идеологии духовного спасения и национального освобождения до религии, официально выступавшей с поддержкой режима Мобуту. Секта китавала, возникшая почти в одно время с кимбангизмом в среде шахтеров Катанги, напротив, отличается склонностью к изоляции от государства и общества.

В настоящее время многие исследователи полагают, что кимбангизм и ему подобные этноориентированные религиозные доктрины в значительной степени исчерпали свой положительный потенциал и постепенно превращаются в препятствие на сложном пути государственного и национального строительства, поскольку поощряют обособление исповедующих их этносов от других народностей ДРК.

Своеобразным наследником антонианской ереси может считаться Бунду диа Конго — запрещенная политико-религиозная организация, выступающая за возрождение королевства Конго. В 2007 – 2008 гг. члены этой структуры устраивали ожесточенные столкновения с представителями властей, повлекшие за собой многочисленные жертвы.

По мнению ряда наблюдателей, в среде конголезских христиан (преимущественно протестантов разного толка) также набирают силу мессианские и хилиастические ожидания, которые являются своеобразной реакцией на бедствия военных лет и способом найти утешение и жизненные ориентиры в сложной послевоенной обстановке. Всплеск интереса к данной стороне религии создает благоприятные условия для роста популярности харизматических лидеров и возникновения военизированных сект.

Ситуация с традиционными верованиями разнится от городов к деревням. Городское население, особенно молодежь, в значительной степени вестернизировалось. Влияние религии в данном случае на образ жизни проявляется чаще в рудиментах старого мировоззрения (суеверия и пр.), формальном соблюдении религиозных норм. Деревня продолжает демонстрировать более последовательный подход к традиционным верованиям.

Элементом традиционной культуры, до сих пор оказывающим значительное влияние на поведение современных политиков и рядовых граждан Конго, является вера в разрушительную силу колдовства. По некоторым данным, Мобуту пытался обеспечить свою безопасность от вредоносного воздействия магии с помощью магических средств, тогда как Лоран Кабила во время своего пребывания в подполье беспощадно истреблял людей, заподозренных в колдовстве. Многие современные политические деятели тайно обращаются к услугам «специалистов» в области магии, чтобы заручиться защитой от «порчи» со стороны конкурентов. Кроме того, считается, что божества традиционных верований способны даровать успех на выборах.

В годы первой гражданской войны в Конго боевики «Симба», воевавшие за Национальную армию освобождения, считали, что неуязвимы для пуль, а потери случаются лишь тогда, когда колдуну на стороне противника удается нейтрализовать защиту. Аналогичного мнения придерживались и бойцы влиятельной повстанческой группировки «маи-маи», сражавшейся против сил Руанды и Уганды во второй гражданской войне, а по окончании боевых действий в большинстве интегрировавшихся в ВС ДРК. Подобное мировоззрение во многом поднимало боевой дух солдат на полях сражений.

Рецидивы традиций доколониального периода, когда практиковалась публичная расправа с колдунами (была запрещена бельгийцами), можно найти и в Новейшей истории Конго. Так, в 2001 г. в административном округе Итури (Восточная провинция), по разным оценкам, по обвинению в колдовстве было убито около 800 чел. Массовый террор был прекращен с помощью угандийских военных частей. Часто жертвами подобных расправ становятся дети.

Особенности партийной системы. Политические партии ДРК представляют собой сложную структуру, сформировавшуюся под воздействием политических, этнических и религиозных факторов в разные исторические периоды. Сегодня страна переживает второй период многопартийности, начавшийся после длительного (1967 – 1990 гг.) однопартийного правления Мобуту, признававшего лишь Народное движение революции. Все прочие партии были запрещены еще в 1965 г. После прихода к власти Л. Кабилы деятельность политических партий была приостановлена, однако в дальнейшем разрешена на новых условиях. Многопартийная система современной ДРК основывается на принципе политического плюрализма, заложенного в указе президента от 2001 г, а также в законе о партиях 2004 г. и действующей конституции.

Важной вехой в создании устойчивых политических партий стало завершение гражданской войны в ДРК (1998 – 2003 гг.). В результате примирения враждующих сторон вооруженные оппозиционные объединения преобразовались в ведущие политические партии и, наряду с другими формированиями, вошли во властные структуры переходного периода (2003 – 2006 гг.), включая коалиционное правительство. Согласно Глобальному и всеобъемлющему соглашению их основу составили восемь политических объединений, среди которых выделялось пять крупных и три менее значимых. В правление Ж. Кабилы были проведены определенная либерализация и совершенствование партийного законодательства. На сегодняшний день насчитывается около 300 таких объединений с тенденцией дальнейшего их роста. Многочисленные малые партии не имеют сколь бы то ни было развитой структуры на местах, а зачастую существуют только на бумаге. Большинство партий не имеет также и идеологической программы в ее классическом понимании.

В период предвыборной кампании 2006 г. партийная система ДРК переживала внутрипартийный и межпартийный кризис. В то время на авансцене появились «новые-старые» политики, большинство из которых занимали важные посты во властных структурах режима Мобуту или в эпоху президентства Лорана Кабилы. Пользуясь авторитетом тех или иных лидеров правящей элиты, обладавших нередко значительным финансовым потенциалом, эти люди сделали ставки на две основные кандидатуры в президенты — Кабилы и Бембы. В результате образовались две коалиции: Альянс президентского большинства (АПБ), объединивший около 50 партий и независимых политиков, и Союз в поддержку нации (СПН), вобравший около 24 партий и самостоятельных представителей.

Незадолго до выборов эти блоки заметно укрупнились. К АПБ примкнули такие лидеры состоявшихся партий, как А. Гизенга — Объединенная лумумбистская партия лумумбистов (ОЛП), сын бывшего президента Мобубу — Нзенга Мобуту — Союз мобутистских демократов (СМД), О. Камитату во главе созданной им партии Альянс за возрождение Конго и другие видные политики, заключившие компромиссные соглашения с Кабилой. После проведения парламентских и президентских выборов лидирующие позиции занял блок победившего президента Ж. Кабилы.

В настоящее время среди ведущих политических объединений выделяются: *Народная партия реконструкции и демократии* (генсек Э. Бошаб, этнос мулуба), *Объединенная партия лумумбистов* (А. Гизенга, этнос пенде), *Союз мобутистских демократов* (Н. Мобуту, этнос нгбанди), ДОК (Ж.-П. Бемба), а также крайне оппозиционный *Демократический союз в поддержку социального прогресса* (ДСПСП), (Э. Чисекеди, этнос луба).

В целом процесс партийного строительства в ДРК пока не завершен. В условиях первых шагов на пути демократических преобразований в стране неизбежны перегруппировки политических сил, появление новых формирований и течений.

У каждой из ведущих политических сил имеется специфическая этнорегиональная база. Так, за Кабилой и ассоциирующей себя с ним НПРД стоит суахилиговорящий восток страны, ДОК пользуется наибольшей поддержкой на лингалаговорящем западе, а ДСПСП имеет устойчивые позиции среди населения Касаи.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 28 ноября 2011 г.

Партия	Количество мест
Народная партия реконструкции и демократии	58
Демократический союз в поддержку социального прогресса	34
Прочие партии	106

В 2007 г. был сформирован Сенат со следующим соотношением партий.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная партия реконструкции и демократии	22	20,4
Движение за освобождение Конго	14	13
Силы обновления	7	6,5
Конголезское объединение за демократию	7	6,5
Партия христианских демократов	6	5,6
Съезд христианских демократов	3	2,8
Социальное движение обновления	3	2,8
Объединенная лумумбистская партия	2	1,9
Прочие партии	18	16,7
Независимые кандидаты	26	24,1

Действующее правительство образовано представителями избирательного блока АПБ.

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы традиционно играли большую роль в политической жизни ДРК.

Бунты в армии стали прологом к первой гражданской войне в Конго, а два военных переворота, осуществленные Мобуту, стали способом силового разрешения политических противоречий и достижения относительной стабильности. Будучи выходцем из армейской среды, Мобуту осознавал всю опасность власти, которая исходит от сплоченной и заметно обособленной от остального общества армии. В связи с этим он старался держать ее под личным контролем, делая ставку на отдельные элитные части и зарубежную помощь. В 1975 г. было объявлено о срыве попытки военного переворота.

В 1991 и 1993 гг. имели место масштабные мятежи солдат армии Заира, вызванные невыплатой жалованья. Эти события, а также окончательная деградация заирских вооруженных сил, не сумевших защитить правящий режим, ознаменовали конец эпохи Мобуту.

По мнению некоторых исследователей, враждебные Лорану Кабиле круги в вооруженных силах сыграли свою пагубную роль в организации его убийства. В 2004 г. с проблемой военных мятежей дважды пришлось столкнуться его сыну, причем если первый мятеж в Киншасе был вызван, по всей видимости, преимущественно финансовыми причинами, то второй был организован частью офицеров и солдат президентской гвардии и носил отчетливый политический характер. Оба мятежа были оперативно подавлены верными президенту силами.

С учетом событий прошлого в действующей конституции был особо указан аполитический характер вооруженных сил и полиции. Военнослужащие и полицейские не имеют права голоса.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на добровольной основе.

Армия ДРК остается крайне слабой с военной точки зрения. В настоящее время как вооруженные силы, так и правоохранительные органы не могут обеспечить окончательной стабилизации на востоке страны (именно там находится подавляющее большинство армейских подразделений) и отличаются весьма невысоким уровнем профессиональной подготовки и морали. Военнослужащие продолжают совершать различные преступления против мирного населения. Во многом это связано с тем, что реинтеграция бывших повстанцев в ряды национальных ВС имеет чисто механический характер и вместо сплоченного личного состава, движимого государственным интересом, правительство пока что получает скорее конгломерат прежних вооруженных формирований под номинальным единым командованием.

Гражданский контроль над военными/силовыми структурами практически отсутствует, и разоблачительная деятельность СМИ и НПО не может считаться адекватной его компенсацией.

Вместе с тем необходимо отметить, что задачи успешного военного строительства не могут быть быстро решены и по объективным причинам. Крайняя бедность государства, обусловленная как последствиями второй гражданской войны, так и сохраняющимся высоким уровнем коррупции, не позволяет повсеместно обеспечить должный уровень военного обучения и воспитания, достойное жалованье и пополнение материальной части. Кроме того, большая площадь республики, а также число и сложная специфика потенциальных ТВД сами по себе представляют препятствие, которое было бы сложно преодолеть и более развитому государству.

Кроме того, значительную опасность для дальнейшего общественного развития могут представлять последствия гражданской войны, выражающиеся в значительном числе детей-сирот и детей (подростков), имеющих опыт участия в боевых действиях (суах. «кадого» — «маленькие»).

Дети и подростки с военным прошлым, так называемые дети-солдаты, появились по вине многочисленных вооруженных формирований, насильно мобилизовавших их в свои ряды в годы второй гражданской войны (на востоке практика продолжается до сих пор). Реабилитация указанных категорий граждан после перенесенных физических страданий и психических травм является сложным вызовом для государства с неадекватной медицинской и прочей инфраструктурой.

После успешно проведенных общенациональных выборов ДРК приступила к созданию основ демократического государства. Однако по-прежнему не решена важная проблема обороноспособности ДРК, создание профессиональной армии, которая могла бы обеспечить мир и безопасность населению страны. По состоянию на 2007/2008 г. ВС ДРК не имели должной подготовки, транспорта, амуниции и опыта и не были в состоянии эффективно вести боевые действия.

Перманентное обострение ситуации в восточных районах ДРК, связанное с активизацией боевиков иностранных и конголезских бандформирований, а также столкновениями между самими бригадами ВС ДРК, еще раз напоминает о важности решения этой задачи. Силовики ДРК совместно с миротворцами из Миссии ООН ДРК пытаются урегулировать обстановку, не допустить массовых кровопролитий и склонить боевиков к сдаче оружия. Однако «дипломатия» силовиков наталкивается на упорное нежелание бывших комбатантов и их полевых командиров интегрировать в ряды национальной армии.

Проблема разоружения и реинтеграции боевиков, дестабилизирующих обстановку в регионе, в мирную жизнь по-прежнему не решена. В этой связи особенно важно присутствие в регионе миротворческих сил Миссии ООН в ДРК (МООНДРК), которые оказывают разностороннюю поддержку конголезским вооруженным силам, включая подготовку рядового и офицерского состава, а также логистическую помощь.

За период с 2004 по 2007 г. в рамках Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции участников незаконных вооруженных формирований, осуществляемой ПРООН/Киншаса и МООНДРК совместно со специальной Национальной комиссией, в стране было сформировано 15 интегрированных бригад, 1 батальон особого назначения и 1 батальон республиканской гвардии. Свыше 130 тыс. бывших комбатантов, действующих в восточных районах, в том числе 2,5 тыс. женщин и 30 тыс. детей-солдат, возвратились к мирной жизни. В подготовке и переподготовке кадров для национальной армии и полиции принимают активное участиеооновские структуры, Бельгия, Франция, США и Ангола.

Поставив цель реформирования сектора безопасности и создания профессиональной армии, руководство ДРК отдает себе отчет в том, что эту задачу можно выполнить лишь при наличии компетентного и патриотически настроенного командования ВС ДРК, более строгом и отвечающем общепризнанным критериям отборе новобранцев на военную службу, обеспечении военнослужащих удовлетворяющим их нужды денежным довольствием, а также оружием и военным снаряжением, которые бы гарантировали успех в бою.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. История ДРК является одним из красноречивых примеров того, как уже в начале XX в. общественное мнение оказывало влияние на политический климат в мире. Наряду с борьбой против работорговли и рабства в XVII—XIX вв. и международной кампанией против опиума на стыке XIX и XX вв. кампания за смягчение колониального режима в «Свободном государстве Конго» характеризуется некоторыми исследователями как один из истоков современного правозащитного движения. В дальнейшем международные правозащитные структуры оказывали сильное давление как на режим Мобуту (особенно в последнее десятилетие), так и на различных участников второй гражданской войны в Конго.

В настоящее время негосударственные структуры (как местные, так иностранные и международные) продолжают сохранять большое значение в жизни ДРК, поскольку масштаб перенесенных страной гуманитарных бедствий и неизбежные трудности восстановительного процесса делают невозможным решение стоящих проблем силами одного государства.

Ст. 38 действующей конституции гарантирует право на создание профессиональных объединений, а ст. 39 — право на забастовку (с ограничениями для сферы обороны, безопасности и в отдельных случаях — любого компонента госсектора, бесперебойная деятельность которого представляет жизненный интерес). В 2007 г. много проблем вызвали забастовки работников таможни (произошли перебои в экспорте продукции добывающей промышленности), преподавателей и врачей.

Несмотря на конституционные гарантии, в реальности условия труда в стране остаются крайне сложными, поскольку подавляющее большинство граждан работает в неформальном секторе экономики, где не существует никаких законов и нормативов. Как следствие, влияние профсоюзов незначительно. В стране (особенно на востоке) распространена практика принудительного труда.

Довольно высоким следует признать уровень корпоративной солидарности в административном секторе, что превращает профессиональную бюрократию в весьма влиятельную группу давления. С учетом этого наиболее эффективным средством защиты интересов для деловых кругов становится именно близость к властным структурам, а зачастую и сращивание с ними.

Положение и роль СМИ. Печатная пресса ДРК довольно разнообразна и представлена более 200 изданиями, 64 из которых выходит регулярно как в столице, так и в одиннадцати провинциях страны. Самые авторитетные из них — ежедневные информационные бюллетени: «Ажанс конголез де пресс» и «Ажанс пресс ассосье». Первый из них дает самостоятельную информацию о столице и провинциях, второй — чаще всего публикует материалы со ссылкой на французское агентство Ажанс Франс пресс. Наиболее крупная газета — «Потансиэль». Ее тираж самый большой в ДРК и составляет 2,5 тыс. экз. (снизился с 19 тыс. после 1996 г.). Наряду с ней выпускаются другие центральные газеты: «Пальмарес», «Авенир», «Фар», «Тампет де тропик», «Урс», «Реферанс плюс».

Печатная пресса — довольно дорогой источник информации для конголезцев. Один номер стоит около 1 доллара, а это прожиточный минимум в день большинства жителей страны. Учитывая низкую покупательскую способность, редакторы зачастую выносят на улицу бесплатный экземпляр свежего выпуска газеты для всех желающих ознакомиться с новостями, который переходит до 50 раз из рук в руки. В связи с этим, как и во многих других странах Африки, ведущие позиции на информационном рынке продолжает занимать радио. В 2006 г. в ДРК насчитывалось свыше 220 радиостанций с тенденцией их дальнейшего увеличения. Среди ведущих — государственное радио — *La Voix du Congo*, частные — *Raga FM* и *Top Congo FM*; *Radio Okapi*, вещающее под эгидой ООН. Передачи ведутся на французском, а также на местных языках: лингала, суахили, чилуба и киконго.

В стране существует государственное и частное телевидение, набирают силу интернет-СМИ (в том числе блоги оппозиционно настроенных журналистов).

В то же время на фоне пестрой картины СМИ ситуация со свободой слова остается весьма сложной. Нередки случаи преследования журналистов за критические материалы о руководстве, что говорит о нежелании властей чрезмерно расширять круг участников дискуссии о путях развития государства и тем самым расшатывать основы создаваемой авторитарной системы управления. В 2005—2008 гг. в ДРК погибли три журналиста.

Положение ДРК в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	113	40,75
2003	166	127	38,50
2004	167	141	51,50
2005	167	146	57,33
2006	168	142	51,00
2007	169	133	50,50
2008	173	148	51,25
2009	175	146	53,50
2010	178	148	51,83
2011–2012	179	145	67,67

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* ДРК занимает 174-е место с рейтингом 80 и характеризуется как страна с несвободной прессой.

Гендерное равенство/неравенство. Активное избирательное право было предоставлено женщинам в 1967 г., пассивное — в 1970 г. По результатам выборов 2006 г. женщины составили 8,4% депутатского корпуса, а в 2007 г. заняли 4,6% мест в Сенате. В 2007 г. в правительстве было представлено пять женщин.

Слабая вовлеченность женщин в политику в основном обусловлена не столько сохраняющимися поведенческими стереотипами у представителей обоих полов, сколько социально-экономической обстановкой в стране, препятствующей адекватному освоению женского потенциала.

По оценкам ФАО, женщины в ДРК несут основную ответственность за выживание 80% семей. В деревнях они выполняют большинство сельскохозяйственных работ, а в городах вовлечены в «теневую» экономику. Женщины гораздо реже получают высшее образование и поэтому имеют значительно меньше шансов на получение высоких постов, в том числе в сфере политики.

Женщины и дети понесли основной урон во время второй гражданской войны и продолжают страдать от конфликтов на востоке, являющихся ее последними очагами. Многими наблюдателями общенациональная ситуация прошлых лет и нынешняя обстановка в восточных провинциях характеризуются как открытый феминоцид. По мнению исследователей, агрессия участников боевых действий против женского населения, выражавшаяся в массовых изнасилованиях и убийствах, является не только следствием низкого уровня дисциплины личного состава регулярных вооруженных сил, ополчений и бандформирований, но и полноценной тактикой войны. Женщины и девочки воспринимаются как основной репродуктивный ресурс враждебной этнической группы и подвергаются основному удару. Только в 2006 г. в провинции Северное Киву было официально зарегистрировано порядка 27 тыс. актов сексуального насилия. События в ДРК стали одной из основных причин признания ООН изнасилования в качестве военной тактики и осуждения таковой.

Наряду с однократными изнасилованиями боевиками практиковалось и практикуется долговременное сексуальное рабство, в которое особенно часто попадают девочки и девушки (аналог военного рабства для их ровесников мужского пола). Кроме того, результатом изнасилования часто становится заражение СПИДом и/или венерическими заболеваниями.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., ДРК названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка ДРК имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В 2006 г. ВВП на душу населения оказался на 157,28 долл. ниже, чем в 1990 г., когда страна уже находилась в глубоком кризисе; указанный показатель в 4,68 раза меньше, чем, к примеру, аналогичная цифра по Кении, традиционно считающейся одной из наиболее благополучных в экономическом отношении стран Африки. Нынешнее сложное положение экономики ДРК является следствием целого ряда факторов.

Еще до разрушительного воздействия войны 1997–2003 гг. благосостояние страны было подорвано масштабной коррупцией в правление Мобуту и крайне неэффективной эксплуатацией оставленного бельгийцами экономического механизма, а также несколькими внешнеэкономическими шоками, повлекшими за собой резкое падение цен на медь (одна из ведущих статей экспорта страны), рост цен на нефть и пр.

Образование гипертрофированного неформального сектора экономики, существующего и по сей день и охватывающего большинство рабочей силы, также восходит к поздним периодам пребывания у власти Мобуту, когда в условиях фактического коллапса ранее доминировавшего государственного сектора переход к теневым хозяйственным отношениям становился единственным способом обеспечить элементарное выживание простых граждан.

В дальнейшем неформальный сектор способствовал выживанию во время второй гражданской войны и в настоящее время продолжает предоставлять работу многочисленным жителям ДРК, поскольку правительство по-прежнему не может решить многие из проблем в экономической сфере, затрагивающие как возрождение государственного сектора, так и создание адекватных условий для развития частного предпринимательства. Несмотря на положительную специфику функционирования «теневой экономики» (по оценкам, 80%), власти ДРК должны добиться вывода экономических связей из «тени» хотя бы в важных отраслях экономики. Прежде всего, это относится к горнодобывающей промышленности. В противном случае правящий режим рискует остаться без экономической поддержки, что автоматически повышает в политике роль силовых структур, которые могут остаться единственной опорой власти.

Еще одним важнейшим сюжетом на нынешнем этапе экономического развития является восстановление производственных мощностей, пострадавших от конфликтов и общего упадка, а также создание новых предприятий и ключевых объектов инфраструктуры. Согласно экспертным оценкам, это позволит эффективно бороться с проблемой массовой безработицы и уходом потенциальной рабочей силы и налогов в «тень».

Осуществляется постепенная реконструкция разрушенных линий электропередач (первым приоритетом является оптимизация энергоснабжения добывающей промышленности), которые должны не только обеспечить полноценную внутреннюю электрификацию (по некоторым оценкам, в настоящее время свыше 90% граждан страны не имеют доступа к электричеству), но и создать условия для экспорта электроэнергии. Налаживанию последнего особенно способствуют значительные гидроэнергетические ресурсы ДРК. В случае успешной и своевременной реализации указанных проектов ДРК могла бы стать крупнейшим поставщиком электроэнергии для многих стран Африки и, в первую очередь, для ЮАР, собственные мощности которой уже плохо справляются с удовлетворением нужд растущей экономики.

На востоке страны начинается возрождение сети дорог, разрушенной в годы войны. Стратегической задачей продолжает оставаться эффективное амальгамирование всей территории ДРК в единый экономический механизм. В про-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	9 349	5 643	4 305	7 103	8 543	17 305
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	7 659	5 257	4 305	5 238	5 504	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	16 626	12 877	11 453	15 711	17 036	27 244
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	22 971	15 766	12 913	15 711	16 510	22 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	438	284	225	267	280	368
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	605	347	254	267	272	329
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	260	157	н.д.	н.д.	н.д.	1 300
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	10,44	3,99	4,52	27,03	25,24	27,80
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	10 258	13 239	11 692	10 599	11 200	5 774
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	29,50	28,48	22,38	31,57	29,46	15,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	29,20	23,73	21,37	39,31	40,96	34,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	11,51	4,91	7,50	8,29	7,27	7,60
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	2,50
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,45	н.д.	3,40
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	0,09	0,10	0,05	4,69	7,30	18,00
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	0,02	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	н.д.	0,01	0,24	0,30	0,70

Источник: World Development Indicators.

тивном случае страна будет непрерывно находиться под угрозой фактического распада на территориально-хозяйственные комплексы, неспособные взаимодействовать друг с другом из-за огромных транспортных издержек и слабой инфраструктуры. В силу этого они больше будут заинтересованы в сотрудничестве с близлежащими зарубежными государствами. В настоящее время при активном участии деловых кругов ОАЭ запущен проект по созданию авиакомпании «Эр Конго», которая будет осуществлять рейсы внутри страны, в африканские страны, ОАЭ, а также в более отдаленной перспективе — в КНР и государства ЕС.

В целом в экономике продолжает доминировать сельское хозяйство, обеспечивающее стране доход за счет экспорта кофе, хлопка, какао, арахисового масла и некоторых других культур.

В сфере промышленности ДРК продолжает получать значительную выручку от продажи своих природных ресурсов (в первую очередь, алмазов, а также меди, кобальта и других металлов), однако потенциальная прибыль сильно сокращается из-за чрезмерной бюрократизации отрасли и связанной с ней коррупции, изношенности производственных фондов и низких темпов технического переоснащения, большого числа нелегальных добытчиков.

Государством принимаются меры, направленные на оздоровление ситуации в горнодобывающей промышленности. Так, правительство намерено пересмотреть или вообще прекратить действие целого ряда ранее заключенных контрактов в этой сфере на том основании, что контракты с зарубежными партнерами носят неравноправный характер. Вместе с тем сам процесс пересмотра уже подвергается критике внутри страны и за рубежом, поскольку все более очевидным становится его нетранспарентный характер.

Тем не менее, учитывая оптимистичные оценки экспертов ЦБ ДРК и МВФ на 2008 г., экономика страны имеет шанс сделать существенный шаг вперед.

Для мировой экономики ДРК продолжает представлять основной стратегический интерес именно как источник полезных ископаемых, необходимых для многих современных отраслей промышленности, в первую очередь электронной и энергетической. Так, колумбито-танталит (колтан) используют для изготовления мобильных телефонов, видеокамер, компьютерной техники. Медь применяют для производства электрических проводов, кобальт — для получения сплавов со специальными характеристиками и в виде изотопа — как источник коротковолнового электромагнитного излучения. Ниобий, тантал, литий и другие металлы необходимы для производства ряда современных и суперсовременных материалов. Здесь сосредоточены также значительные запасы касситерита («оловянного камня»), марганца и серебра.

Золото и алмазы не только являются важнейшими товарами на рынке престижного потребления, но и могут использоваться в промышленных целях (к примеру, золото — для производства электронных реле, алмазы — в качестве абразивных материалов для шлифовальных, фрезеровочных и иных подобных работ). Значимость природных богатств ДРК особенно хорошо видна в свете их активного разграбления в годы второй гражданской войны.

Несмотря на указанную тенденцию, ДРК постепенно начинает вызывать интерес и у секторов международного бизнеса, не связанных напрямую с потреблением конголезских полезных ископаемых. Так, например, сеть супермаркетов «Шопрайт» приступила к строительству в Киншасе и Лубумбаши торговых центров со значительной вспомогательной инфраструктурой (включая гостиницы). Кроме того, в перспективе местные производители сельскохозяйственной продукции должны стать поставщиками для компании.

Структура ВВП ДРК, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	35
Промышленность, %	27,5
Сельское хозяйство, %	37,5

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (41,4%); недрагоценные металлы, металлокерамика и изделия из них (14,95%); медь и изделия из нее (14,09%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (13,41%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (5,84%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (5,48%); табак и табачные изделия (0,55%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (13,91%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,28%); электрическое и электронное оборудование (7,44%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (3,95%); изделия из

чугуна и стали (5,5%); пластмассы и изделия из них (3,82%); руды, шлаки, зола (3,41%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (3,15%); чугун и сталь (3,05%); зерновые культуры (2,56%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,4%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Бельгия, ЮАР, Китай, Бразилия, Франция.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. ДРК имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду, за исключением своих непосредственных соседей.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,043	0,063	0,062
1995	0,019	0,025	0,021
2000	0,014	0,012	0,012
2005	0,016	0,017	н.д.
2006	0,018	н.д.	н.д.

ДРК является страной-реципиентом. В 2006 г. доля зарубежной помощи составила 25,24% от валового национального дохода, а размер помощи на душу населения — 33,9 долл. США по текущему курсу.

ДРК не зависит от импорта энергоносителей, однако вынуждена импортировать топливо.

Население ДРК составляет порядка 1% от всего населения Земли.

Французский язык имеет официальный статус еще в 39 государствах мира и ЕС, общее число носителей языка, по разным оценкам, составляет от 115 до 500 млн чел. Вместе с тем для ДРК это является не элементом «мягкого» влияния, а признаком принадлежности к французскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с франкоговорящими странами.

ДРК участвует в ряде международных организаций, где ее влияние по преимуществу незначительно (исключение составляют только международные организации Африки). ДРК не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля ДРК в финансировании ООН составляет 61 819 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (для сравнения — у США 22%, у России — 1,2%).

Квота ДРК в МВФ составляет 0,25% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,25% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,09 и 16,77%).

ДРК не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил ДРК в 2008 г. составила до 151 251 чел. На вооружении сухопутных войск находились 49 ОБТ советского и китайского производства, 40 легких танков, 52 БРМ, 20 БМП, 138 БТР и более 534 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 3 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 5 истребителей-бомбардировщиков и штурмовиков советского производства, 4 ударных и 36 военно-транспортных вертолетов советского производства (большая часть небоеспособна).

Расходы на оборону ДРК в процентах ВВП ниже среднемировых.

ДРК не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ДРК не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Расходы ДРК на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	72,9	0,98
2005	242	2,30
2008	178	1,37
2010	184	1,40

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Оценка военного потенциала страны представляет собой определенную сложность, поскольку в ДРК еще не создана боеспособная национальная армия. Тем не менее можно утверждать, что в случае реализации оперативных сценариев, схожих с опытом второй гражданской войны, на субрегиональном театре военных действий ВС ДРК не смогут самостоятельно и на равных сражаться с армиями наиболее вероятных противников — Уганды и Руанды. Слишком низкая дисциплина у ВС ДРК, и к тому же их постоянно сковывает борьба с повстанческими группировками на востоке. При этом надо отметить, что, несмотря на соглашение 2008 г. о мире между враждующими группировками, очаги напряженности могут возникнуть в любой момент.

Полномасштабные конвенциональные конфликты с другими соседями маловероятны. Однако в случае таковых успех, видимо, можно прогнозировать только при столкновении с ВС ЦАР, находящимися в еще более сложном положении. Несмотря на это, при возникновении острых кризисов руководство ДРК с большой степенью вероятности может рассчитывать на поддержку противников тех стран, с которыми она окажется в состоянии конфликта, поскольку все игроки континентального и регионального масштаба не заинтересованы в новой дестабилизации африканского хартленда, в результате которой могут усилиться их конкуренты.

Большая площадь страны и неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры делают практически невозможной эффективную оккупацию всей страны, но данное препятствие может быть преодолено с использованием коллаборационистских формирований. Для нужд тактической оккупации представляют интерес только крупные городские центры, захват которых и должен являться целью основных сил вторжения, тогда как на вспомогательные подразделения коллаборационистов будут возлагаться задачи по охране тыла и линий коммуникации между центрами.

Географическая, геополитическая и геоэкономическая специфика государства делает достижение полноценной военно-политической самостоятельности крайне сложной задачей (см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»). Для решения этой задачи необходима хотя бы ограниченная победа над коррупцией, которая позволила бы высвободить достаточное количество средств на дорогостоящую комплексную модернизацию.

Последняя должна предполагать создание сравнительно небольшой по численности, но высокопрофессиональной мобильной армии, располагающей максимально возможным вертолетным парком. Практика вооруженных конфликтов и миротворческих операций, в том числе в самой ДРК и суданской провинции Дарфур, показывает, что успех многих планов напрямую зависит от оснащенности контингентов боевыми и транспортными вертолетами, незаменимыми в экстремальных климатических условиях и при отсутствии развитой аэродромной сети.

Новая армия должна быть способна осуществлять не только противоповстанческую деятельность внутри страны, но также участвовать в боевых действиях различного масштаба против иностранных армий. Главной же гарантией безопасности в борьбе с внешним противником должна стать современная фронтовая авиация. В итоге она должна превзойти ВВС Анголы, чтобы обеспечить равенство в от-

ношениях с этим региональным центром силы. Кроме того, для успешной обороны столицы, падение которой автоматически означает падение правящего режима, необходимы современные системы залпового огня, способные нанести запретительные потери любой наступающей на Киншасу сухопутной группировке и оказать тяжелое психологическое воздействие на вражеское командование.

Для оценки военного потенциала страны интерес представляет следующая информация. В 2007 г. президент США Дж. Буш подписал директиву о формировании отдельного африканского командования (Африком) ВС США. В зону ответственности новой военной структуры Пентагона войдут все страны континента, за исключением Египта. Есть сведения об участии в этих планах Пентагона и ДРК. По сообщениям местных СМИ, на конголезской территории планируется модернизация двух авиабаз: Камина (провинция Катанга) и Китона (провинция Нижнее Конго), которые будут использоваться для переброски персонала Африкома, военной техники и гуманитарных грузов.

В целом ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у ДРК мало. Вместе с тем ситуация может измениться, если страна правильно освоит свои гидроэнергетические богатства и превратится в ведущего экспортера электричества не только в регионе, но и на всем континенте. Кроме того, уникальное географическое положение ДРК предопределяет не только значительное число пограничных проблем, но и возможность в будущем влиять на многих соседей.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. ДРК является членом ООН и ряда ее специализированных учреждений, Африканского союза, Движения неприсоединения, МБРР, МВФ, ВТО, КОМЕСА (Общий рынок Восточной и Южной Африки), САДК (Сообщество развития Юга Африки), Африканского банка развития.

Из всех международных структур важнейшей для ДРК остается ООН. В свете резолюции 1756 СБ ООН, продлившей мандат Миссии до 31 декабря 2008 г., ее полномочия расширены. Теперь у «голубых касок» есть весомый аргумент для силовой поддержки ВС ДРК в случае необходимости, в то время как ранее их действия ограничивались главой 7 Устава ООН о самообороне. Они будут также принимать участие в обучении интегрированных бригад национальной армии. По последним данным, в ее рамках работает 21 905 специалистов из 119 стран мира. В основном это миротворцы из Индии, Пакистана, Бангладеш, Уругвая, Непала и ЮАР. Представлена также и Россия.

Во внешнеполитической стратегии ДРК на современном этапе имеются два приоритетных компонента: поддержание конструктивного сотрудничества с развитыми государствами Запада (в первую очередь, США, Бельгией, Францией), являющегося залогом восстановления и развития страны, и обеспечение безопасности в лимитрофных зонах с приграничными государствами.

Первое направление связано с привлечением иностранной помощи и инвестиций в национальную экономику, как по государственной, так и по частной линии. Западные страны периодически предпринимают попытки добиться от ДРК более заметных успехов на ниве демократизации. Однако отсутствие положительной динамики в этой области становится все более очевидным.

Поскольку главной гарантией хотя бы относительной безопасности жителей страны и будущих сделок с ее деловыми кругами является именно эффективная исполнительная власть, США и европейские государства, по мнению ряда исследователей, сделали своим приоритетом не «хорошее», а «достаточно хорошее» управление (англ. *good enough government Vs. good governance*). Подобная стратегия представляется особенно рациональной с учетом возможного столкновения в ДРК интересов западного и китайского бизнеса, где последний, как известно, практически безразличен к правозащитной проблематике и потому особенно привлекателен для многих африканских правительств.

По-настоящему жесткая и подкрепленная практическими мерами критика Кабилы со стороны Запада возможна, по всей видимости, только в случае резкого ухудшения внутренней обстановки в стране. Кризис 2008 г. в бельгийско-конголезских отношениях, вызванный заявлениями бельгийской стороны о том, что она, как важнейший финансовый спонсор ДРК, имеет право на часть ответственности за ее развитие, и повлекший за собой взаимное закрытие консульств и отзыв конголезского посла, несмотря на свою остроту, едва ли может расцениваться как проблема системного характера.

Двусторонние отношения между ДРК и Угандой осложнены и вопросом компенсаций ДРК за урон, причиненный угандийскими войсками населению и экономике восточных регионов страны. Международный суд ООН в своем решении указал вину Уганды и необходимость компенсационных платежей, однако оставил окончательное урегулирование всех практических вопросов в компетенции двух стран. Учитывая отсутствие у ДРК реальных рычагов воздействия на власти Уганды, выплата заявленной суммы в 10 млрд долл. зависит исключительно от доброй воли угандийской стороны.

Руанда продолжает требовать пресечения на территории ДРК активности группировок хуту — участников геноцида 1994 г. (ФДЛР и ополчения «интерахамве»), в помощи которым подозреваются и конголезские власти. В свою очередь, последние подозревают, что генерал Лоран Нкунда, продолжающий создавать угрозу безопасности на востоке ДРК вместе с лояльными ему боевиками, является проруандийским агентом. См. также разделы «Внутренние конфликты и расколы», «Вызовы и угрозы безопасности».

Важность военно-политической передышки после второй гражданской войны в стране дополнительно подчеркивается участием ДРК в Пакте о безопасности, стабильности и развитии в регионе Великих озер. Несмотря на традиционную для Африки неэффективность подобных комплексных инициатив, данное соглашение, вступившее в силу в 2008 г., высоко оценивается не только в регионе, но и международным сообществом, и в первую очередь ООН.

В 2007 г. ДРК, Руанда и Бурунди возобновили деятельность Экономического сообщества Великих озер.

В будущем в конфигурации внешнеполитических связей ДРК все большее место будет занимать сотрудничество по линии «юг—юг», где ведущие позиции достанутся таким странам, как КНР, Бразилия, Индия, которые отличаются от западных партнеров максимальным прагматизмом в сфере экономики и активно отстаивают право развивающихся стран на достойное место в мировой политике. Эти контрагенты, в первую очередь Китай, могут также рассматриваться как контрбаланс для чрезмерного влияния Запада на внутреннюю и внешнюю политику ДРК. Кроме того, по мнению ряда экспертов, только агрессивное китайское инвестирование в экономические проекты сможет помочь президенту Кабиле добиться видимых успехов на ниве реконструкции и развития и сохранить доверие граждан на уровне, достаточном для бесконфликтного переизбрания.

Вместе с тем, ввиду сохраняющейся финансово-экономической зависимости от Бреттон-Вудских структур, привилегированным партнером ДРК останется Евросоюз, осуществлявший программы интеграции бывших комбатантов, создания национальной полиции, подготовки к проведению выборов в местные органы власти, социально-экономических проектов и т.д. На период до 2013 г. уже выделено 561 млн евро на эти и другие цели. Среди западных партнеров лидируют США, Бельгия, Франция, Великобритания и Германия.

Отношения с Россией, впервые установленные в 1960 г., в настоящее время продолжают отличаться крайне низкой динамикой. Вместе с тем в обозримом будущем не исключена заметная интенсификация связей, в первую очередь в сфере экономики. Этому должна способствовать заинтересованность в сотрудничестве со стороны российских компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых, энергетикой и грузовыми перевозками.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае ДРК может быть оценено как весьма высокое, что подтверждается следующими аргументами.

В период с 1974 г. по настоящее время имели место несколько попыток военного переворота и незаконной смены власти. Кроме того, перманентные политические кризисы приводили к созданию кризисных ситуаций, выливавшихся в военно-политический конфликт. К примеру, столкновения между сторонниками президента Ж. Кабилы и силами его оппонента Ж.-П. Бембы в 2007 г.

На востоке страны продолжают действовать антиправительственные силы объединения Национальный конгресс защиты народа (НКЗН) во главе с «генералом» Лораном Нкундой. Как видится, в случае ухудшения конголезско-руандийских отношений он может заручиться поддержкой Руанды. Помимо НКЗН, в восточных районах ДРК продолжают действовать вооруженные формирования, борющиеся с Нкундой и формально выступающие на стороне правительства. В то же время они неподконтрольны центральной власти.

Нелегальным сецессионистским движением может считаться политизированная религиозная секта Бунду диа Конго.

Теоретически нельзя полностью исключать перспективы распада страны по линии «восток — запад», если правительству не удастся провести эффективное амальгамирование двух этих макрорегионов, вполне способных существовать друг без друга. Опасения по поводу возможности такого раскола дополнительно усилились на фоне президентских выборов 2006 г., где два ведущих кандидата — Ж. Кабила и Ж.-П. Бемба — пользовались поддержкой разных регионов (соответственно востока и запада).

Территориальные претензии со стороны соседних государств в классическом понимании отсутствуют. Неурегулированной продолжает оставаться речная граница с Республикой Конго, а также граница на озере Альберт с Угандой. Наличие в спорном регионе запасов нефти повышает напряженность между Угандой и ДРК. Так, в 2007 г. на озере имели место вооруженные инциденты.

В настоящее время ни ДРК, ни Уганда не заинтересованы в каком-либо конфликте, который мог бы привести к внутриполитическим осложнениям.

Кроме того, не исключены пограничные трения с Руандой на озере Киву, поскольку местные запасы метана могут иметь перспективное значение в сфере энергетики и также требуют раздела.

Проблемную границу ДРК и Анголы в 2007 г. было решено окончательно делимитировать в соответствии с колониальным размежеванием. Вместе с тем с границей связан другой конфликт интересов, не разрешенный до сих пор. Долгое время на севере Анголы незаконно добывали алмазы многочисленные выходцы из ДРК (по данным ООН, до полумиллиона человек), причем бывшие катангские жандармы даже участвовали в вооруженных столкновениях с ангольскими военными. В 2004 г. ангольские власти приступили к принудительной репатриации лиц, вовлеченных в нелегальный промысел, однако процесс продолжается до сих пор, вызывая сопутствующие сложности в двусторонних отношениях и критику со стороны правозащитных организаций.

Внутренний конфликт в любой из приграничных стран способен быстро распространиться на территорию ДРК и дестабилизировать там обстановку. А это весьма озадачило бы Киншасу с ее слабым военным потенциалом.

В политическом дискурсе современной ДРК терроризм, в его европейской и американской трактовке, самостоятельного значения не имеет. Действия, часто квалифицируемые западными исследователями и СМИ как террористические акты, на самом деле являются одной из составляющих тактики антиправительственных групп и должны оцениваться скорее как диверсии. Шокирующий эффект одномоментной гибели даже значительного числа людей (в результате этнической чистки, взрыва и пр.) сильно девальвируется в контексте рутинизации насилия в конголезском обществе и присутствия там острых социальных проблем, повышающих индифферентность к чужому горю.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в ДРК может быть охарактеризован как очень высокий.

ДРК стала сравнительно недавно включаться в рейтинг организации «*Transparency International*» по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) и стабильно находится в нижней части списка.

Положение ДРК в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	133	2,0
2005	158	144	2,1
2006	163	156	2,0
2007	179	168	1,9
2008	180	171	1,7
2009	180	162	1,9
2010	178	164	2,0
2011	182	168	2,0
2012	176	160	2,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Эта же организация представляет «Глобальный барометр коррупции», который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. В ДРК подобное исследование не проводилось.

С подачи западных журналистов и исследователей правление Мобуту стало синонимом коррупции, однако по размаху коррупционной активности оно значительно уступает, к примеру, гораздо менее продолжительному правлению генерала Сани Абача в Нигерии. В настоящее время правительством ДРК принимаются меры по возвращению в страну средств, переведенных на зарубежные счета Мобуту и его сторонниками. Вместе с тем отдача остается весьма незначительной, что, по мнению некоторых наблюдателей, является следствием нежелания нынешнего руководства ДРК портить отношения с наследниками Мобуту в правящей коалиции.

Высокий уровень коррупции властных структур современной ДРК имеет ряд причин: с одной стороны, он является развитием порочных традиций 1960–1970-х гг., когда государство за неимением соответствующих институтов негосударственного происхождения вынуждено было играть во всех сферах жизни гипертрофированную роль. Поскольку политика, бизнес и другие проявления социальной активности замыкались на разрешении и последующей поддержке со стороны государственного аппарата, участники общественных отношений устанавливали с ним контакты, где монопольное положение государства вызывало у его представителей естественный соблазн извлечь из занимаемой должности материальную выгоду.

С другой стороны, в годы кризиса режима Мобуту и второй гражданской войны поборы стали для многих го-

сударственных служащих (в том числе сотрудников правоохранительных органов и военных) таким же средством выживания, каким для остальных граждан стала «теневая» экономика.

По итогам войны правоохранительные органы (в том числе их подразделения, занимающиеся финансовыми и должностными преступлениями) и судебная система все еще находятся в сложном положении и не могут бороться с коррупцией с должной эффективностью. В то же время давление со стороны СМИ и зарубежных спонсоров слишком мало, чтобы изменить ситуацию в лучшую сторону. Кроме того, по оценкам западных наблюдателей, деятельность правительственных структур в целом может быть охарактеризована как нетранспарентная.

Преодоление наследия тяжелых лет в сфере коррупции потребует значительных усилий и много времени даже при условии готовности заинтересованных сторон приложить все эти усилия. Масштаб проблем, стоящих в настоящее время перед государством, а также сами размеры страны и специфика ее инфраструктуры требуют сильной исполнительной власти, что продолжит создавать благоприятную среду для коррупции. Характерно и то, что ситуация имеет и внешнее измерение. По некоторым данным, коррупция среди правительственных чиновников ДРК дала представителям китайских деловых кругов возможность получить ряд выгодных контрактов без объявления тендера.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности ДРК. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007», в 2005 — 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 3,2%. Вместе с тем страна сталкивается с очевидной проблемой истощения человеческого капитала. Это связано с продолжающимися боевыми действиями на востоке страны, сопутствующими факторами — болезнями, недоеданиями и пр., от которых особенно сильно страдают женщины и дети. Таким образом, большинство жителей страны лишены возможности поддерживать свое физическое и психическое здоровье на должном уровне, что снижает экономический потенциал нации.

По мнению властей страны, перед ДРК стоит проблема избыточной иммиграции, уровень которой подлежит снижению. Под иммиграцией в данном случае подразумевается приток беженцев из Анголы, Руанды, Бурунди, Уганды, Судана и Республики Конго. Представляется, что с учетом реальных возможностей государственных структур заметных успехов на данном направлении без международной помощи удастся добиться не скоро.

Для ДРК сохраняется риск прибытия новых масс беженцев из соседних стран (к примеру, ЦАР), способных дополнительно усугубить гуманитарную ситуацию и породить новые межэтнические трения.

Правительство страны не считает чрезмерно высоким уровень эмиграции, хотя на фоне второй гражданской войны страну вынуждены были покинуть многие квалифицированные специалисты, что наносит заметный удар по планам реконструкции экономики и системы власти.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наличие на территории ДРК такой крупной водной артерии, как река Конго, не только создает возможность интенсивного развития гидроэлектроэнергетики, но и сопряжено с угрозой масштабных наводнений в результате разлива реки после дождей. Наводнения, помимо человеческих жертв и экономического урона (включая не только разрушения, но и уничтожение посевов и вымывание плодородного слоя почвы), дополнительно усложняют и без того непростую санитарно-эпидемиологическую обстановку. Сельское хозяйство страдает не только от избыточных масс воды, но и от периодических засух, что напрямую связано с подрывом продовольственной безопасности.

Значительную угрозу жизни людей и экономике может представлять вулканическая активность, от которой, в частности, в 2002 г. сильно пострадал город Гома на востоке страны.

Экономические угрозы. К числу ведущих угроз экономического характера следует отнести неразвитость транспортной инфраструктуры, в том числе отсутствие асфальтированных дорог. Это снижает степень экономической «связанности» между столицей и регионами, как и между самими регионами, одновременно повышая трансакционные издержки.

В результате экстенсивной нерациональной эксплуатации, в том числе нелегальной, страна может свести значительную часть своих тропических лесов раньше того, как будут запущены эффективные программы по их сохранению, а также дополнительно истощить почвы сельскохозяйственного назначения, уже испытывающие давление со стороны растущего (в абсолютных цифрах) сельского населения и не получающие должного ухода.

Несмотря на то что ни на одну из статей экспорта не приходится 50 и более процентов от общего его объема, негативным фактором является то, что экспорт по преимуществу носит сырьевой характер.

Тенденцией последних лет стало отрицательное сальдо внешнеторгового оборота ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

По данным Международного энергетического агентства, ДРК имеет положительное сальдо топливного баланса и не зависит от импорта энергоносителей. Вместе с тем, ввиду отсутствия развитой нефтеперерабатывающей промышленности, страна вынуждена импортировать бензин, мазут и другие разновидности топлива.

Международные экономические структуры предупреждают об угрозе приобретения страной нового значительного внешнего долга, в том числе в результате злоупотребления кредитами из КНР.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 — 2004 гг. сталкивались 74% населения ДРК, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В ДРК 54% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в ДРК составила 1401,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в ДРК составила 205,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 199 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3).

ДЖИБУТИ

Официальное название. Республика Джибути (фр. *République de Djibouti*).

Год образования. Независимость Республики Джибути провозглашена 27 июня 1977 г.

До 1977 г. территория Джибути входила в состав Французского Сомали (Сомалиленда), также именуемой Французской территорией Афар и Исса, находившейся в колониальной зависимости от Франции со второй половины XIX в. Разница в названиях территории связана с тем, что документально ее статус оформлялся на разных языках (английском, французском и арабском). Тем не менее речь во всех документах идет об одной и той же территории.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Джибути расположена на северо-востоке Африки, в регионе Африканского Рога. Площадь территории — 23 тыс. кв. км.

Джибути граничит с Эфиопией (349 км), Эритреей (109 км), Сомали (58 км). Общая протяженность границ — 516 км.

Столица — Джибути.

Население. Оценки этнического состава населения различаются. Основными этническими группами являются исса (45%), афар (30%) и северные сомалийские кочевые племена. По другим данным, на долю сомалийских кочевых племен приходится 60% численности населения, афаров — 35%, остальные (эфиопы, арабы, французы) — 5%. В некоторых источниках указывается группа этнических арабов (11%).

По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 923 тыс. чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,9%; рождаемость на 1000 чел. — 29; смертность на 1000 чел. — 10; доля населения до 15 лет — 35%, 65 лет и старше — 3%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Джибути равняется 58 годам; для мужчин этот показатель составляет 57 лет, для женщин — 60 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», данные по уровню грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Джибути за 2005–2010 гг. не доступны. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 59%, средних учебных заведениях — 36% и высших учебных заведениях — 4,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Джибути в 2012 г. составил 0,445, что позволило ей занять 164-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,402	0,427	0,445

Язык (языки). Официальными государственными языками являются арабский и французский. Также распространены сомалийский и язык афар (принадлежит к восточно-кушитской группе афразийской семьи языков, на нем говорят около 1,5 млн чел. (в основном афары) на территории Эфиопии, Джибути и Эритреи).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В доколониальный период территория современной Республики Джибути была населена преимущественно кочевыми сомалийскими и афарскими племенами, организация которых на основе клановой системы, по разным источникам, насчитывает более 1000 лет. Одно из первых упоминаний о Джибути, находившейся под властью арабских султанов, датируется VII в.

Республика Джибути является наследницей т. н. Французского Сомали — колонии Франции, созданной в первой половине XIX в. В 1839–1842 гг. были проведены первые французские экспедиции на земли Шоа (южное побережье Аденского залива и Баб-эль-Мандебского пролива) под руководством Роше д'Эрикура. Дальнейшие экспедиции посланника французского консульства (французского консульского агента) в Адене Анри Ламбера и капитана Флери де Лангле способствовали заключению договора о дружбе и содействии между Францией и султанами Рахейта, Таджура и Гобаада в обмен на возможность преференциального использования Францией порта Обок в 1862 г. В дальнейшем здесь был установлен протекторат Франции. Усилия по развитию инфраструктуры протектората были расширены в связи с открытием Суэцкого канала в 1869 г. В 1884–1885 гг. под действие протектората попали берега Таджурского залива и Сомалиленд. В 1896 г. протекторату было присвоено название Французский Берег Сомали (также известно как Французское Сомали). В 1897 г. между Францией и Эфиопией был подписан договор о разграничении территориальных владений в регионе. В дальнейшем он был подтвержден императором Эфиопии Хайле Селассие в 1945 и 1954 гг.

Схема колониального управления Французского Сомали была изменена после переноса административного центра из города-порта Обок в город-порт Джибути, что было обусловлено более выгодным положением города Джибути как торгового центра: здесь проходили важнейшие караванные пути из Эфиопии и к портам Французского Сомали. Для увеличения торгово-экономического и политического потенциала территории большую роль оказало строительство Франко-эфиопской железной дороги Джибути — Аддис-Абеба в 1897–1917 гг.

В период Второй мировой войны данная территория управлялась французским правительством Виши с 1940 по декабрь 1942 г. Силы Виши покинули Французское Сомали после поражения Италии от Великобритании в ходе Восточно-Африканской кампании 1941 г. Начался период изоляции колонии, который продолжался 101 день и завершился падением Французского Сомалиленда. После этого территория Французского Сомали была оккупирована войсками «Свободной Франции» и союзников. В 1949 г. город Джибути был объявлен свободным портом.

В июне 1957 г. в системе управления Французского Сомали было расширено самоуправление. Тогда же вступил в действие Акт о заграничных территориях, согласно которому создавалась территориальная ассамблея, выбиравшая 8 представителей в исполнительный комитет. Члены комитета считались министрами, ответственными за определенные сферы развития колонии при общем подчинении генерал-губернатору, назначаемому из Франции.

В сентябре 1958 г. по итогам всенародного референдума территория Французского Сомалиленда вошла в состав Франции на правах заграничной территории (заграничного департамента). Этот статус предоставил возможность выбора одного представителя и одного сенатора от территории в парламенте Франции и одного советника в ассамблее Французского союза (Союза Франкофонии).

Первые выборы были проведены 23 ноября 1958 г. по пропорциональной системе. Следующие выборы состоялись в 1963 г. в соответствии с измененным законом о выборах (в действие вступила смешанная система). Председателем исполнительного совета территории был избран Али Алеф Бурхан.

В ходе всенародного голосования в марте 1967 г. по вопросу о нахождении в составе Франции 60% проголосовавших высказались за сохранение статус-кво. В июле 1967 г.

правительство Франции переименовало колонию во Французскую территорию Афар и Исса. Одновременно была реорганизована система управления: представителем Франции на Территории Афар и Исса стал верховный комиссар, а не генерал-губернатор. Кроме того, исполнительный комитет был преобразован в совет правительства, в состав которого избиралось 9 членов.

31 декабря 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН призвала Францию вывести войска и администрацию из Джибути, и с 1975 г. правительство Франции было вынуждено изменить политику по отношению к данной территории с учетом усилившихся призывов к независимости. В течение 1976 г. в Париже велись продолжительные переговоры между представителями правительства Франции и представителями народностей Джибути. В итоге переговоров было достигнуто соглашение о том, что президент Джибутийского совета (представитель народности афар) Али Ареф Бурхан более не будет представлять интересы большинства населения страны, и в обмен власти Франции согласились признать новый закон о гражданстве Джибути, а также согласиться на проведение нового референдума по вопросу о независимости Джибути. Али Ареф подал в отставку. В июне 1976 г. был изменен закон о гражданстве, до 1976 г. благоприятствовавший народности афар, с целью усиления прав народности исса. 8 мая 1977 г. население страны (98,8%) проголосовало за предоставление территории независимости, и 27 июня 1977 г. была образована Республика Джибути. Первым президентом страны стал Хасан Гулед Аптидон (он был единогласно избран будущим президентом 24 июня 1977 г. в ходе голосования в Совете). На референдуме по вопросу о предоставлении независимости также было проведено голосование в отношении депутатов будущего парламента страны. Все 65 кандидатов были одобрены. После официального предоставления независимости от Франции и утверждения в должности президента страны Хасан Гулед Аптидон назначил премьер-министра страны, которым стал представитель народности Афар Ахмед Дини Ахмед.

17 декабря премьер-министр Ахмед сложил свои полномочия с связи с обвинениями в «подавлении племенных интересов», и его функции взял на себя президент страны до 5 февраля 1978 г., когда премьер-министром был назначен Абдалла Мохаммед Камил. Камил был сменен на этом посту 30 сентября 1978 г. Баркатом Гурадом Хамаду. Гурад, который был сторонником идеи «отказа от трайбализма», сформировал правительства по итогам перевыборов президента и членов парламента 7 июля 1981 г., 5 июня 1982 г. и 23 ноября 1987 г.

В 1981 г. Аптидон ввел в стране однопартийную систему, объявив Движение народа за прогресс единственной легальной партией. В 1991 г. в стране началась гражданская война между правительством и повстанческой группировкой (при доминировании народности афар) Фронт за восстановление единства и демократии. Война продолжалась до декабря 1994 г., когда Фронт подписал мирное соглашение с правительством. По условиям соглашения, два представителя Фронта были назначены министрами. В 1999 г. взаимодействие Фронта с правящей партией привело к тому, что Фронт выступил на ее стороне в ходе президентских выборов. В том же году Аптидон подал в отставку в возрасте 83 лет после того, как был избран на этот пост в пятый раз, и фактически передал управление государством своему племяннику Исмаилу Омару Гелле. 12 мая 2001 г. было подписано окончательное мирное соглашение между правящей партией и Фронтом, которое было поддержано вооруженными формированиями Фронта и положило конец многолетней гражданской войне.

8 апреля 2005 г. в ходе президентских выборов Исмаил Омар Гелле был избран на второй президентский срок. При этом он выступил в качестве главы многопартийной коалиции, которая включала Фронт и другие политические партии. Оппозиция выборы бойкотировала.

Государственная власть фактически разделена между президентом-сомалийцем и премьер-министром — афаром. Большое значение при распределении государственных постов имеет национальная принадлежность кандидата, так как до сих пор продолжается негласное противостояние между афарами и сомалийцами. Однако при этом существует доминирование народности исса в составе членов правительства, аппарата государственного управления и правящей партии. С учетом практического отсутствия представленности в правительстве негосударственных организаций возрастает политическая конкуренция между народностями афар и исса.

В марте 2006 г. в Джибути были проведены первые региональные выборы и начата реализация плана децентрализации. Широкая проправительственная коалиция вновь одержала победу при отсутствии активного участия со стороны оппозиции, так как не была достигнута договоренность об условиях ее участия в выборах. 8 февраля 2008 г. были проведены выборы, в результате которых победу одержала правящая партия, и 65 мест в парламенте Джибути — Национальной ассамблее — были заняты ее представителями. Следующие выборы запланированы на февраль 2013 г.

В апреле 2010 г. парламент Джибути проголосовал за принятие поправки к конституции страны, согласно которой президент может избираться на третий срок, и в 2011 г. Гелле был избран на третий срок.

В начале 2011 г. жители Джибути выступили с целым рядом антиправительственных протестов, которые связывали с охватившей весь регион «Арабской весной». 31 марта 2013 г. Гелле снял премьер-министра Дилейту Мохаммеда Дилейту, который занимал этот пост с 2001 г., и назначил бывшего министра обороны Абдулкадера Камил Мохаммеда.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В период с 1977 по 1992 г. в стране не существовало единой конституции. Решения в отношении государственной власти и/или вопросов, связанных с законотворчеством и их исполнением, принимались на основе законов, издаваемых и приводимых в действие президентом страны. Действующая конституция Республики Джибути была принята 4 сентября 1992 г. посредством всенародного референдума. Конституция гарантирует право на жизнь, основные свободы, безопасность, защиту со стороны государства, свободу совести, слова, собрания и ассоциации, неприкосновенность частной жизни (ст. 10, 11), избирательные права, право на труд и отдых, право на образование, равенство мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни, равенство всех граждан перед законом без ограничений в отношении пола, происхождения, расы или религии (ст. 1). Права частной собственности гарантированы ст. 12 конституции с оговоркой, что они могут быть отчуждены в случае «общественной необходимости».

Поправки в конституцию должны быть утверждены Национальной ассамблеей при положительном голосовании как минимум $^1/_3$ членов ассамблеи (ст. 87). По данным на 2008 г., существенные поправки в конституцию не вносились. Решения, выносимые на референдумы, принимаются, если за них проголосовало не менее $^2/_3$ избирателей (ст. 87), решения власти принимаются простым большинством голосов. Ст. 88 конституции закрепляет положение о том, что на референдум не могут быть вынесены вопросы о форме правления, целостности страны, или плюралистический характер демократии в стране.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция закрепляет принцип разделения власти и принцип многопартийности, исполнение которых на практике ограничено.

Джибути является президентско-парламентской республикой. Исполнительная власть принадлежит правительству, а законодательная — разделена между правительством и парламентом. Одной из особенностей является тесное взаимодействие исполнительной и судебной властей — фактически имеет место контроль со стороны исполнительной

власти за судами страны. При этом, согласно ст. 3 конституции, национальный суверенитет принадлежит гражданам страны, которые применяют «права суверенности» через представителей власти и/или референдум. Отмечено, что ни один индивид и/или группа индивидов не может напрямую осуществлять права суверенности. Согласно ст. 5, все граждане страны, «достигшие взрослого возраста» (без указания количества лет), могут избирать и быть избранными.

В апреле 2010 г. парламент Джибути проголосовал за принятие поправки к конституции страны, согласно которой президент может избираться на третий срок.

Особенности исполнительной власти. Главой государства является президент, избираемый на срок 6 лет с возможностью последующего переизбрания на второй срок. Полномочия президента обширны и включают, в частности, назначение и смещение любого представителя исполнительной власти, введение в действие и прекращение действия любого закона и декрета (ст. 30—35). Ст. 37 конституции предполагает, что президент должен согласовывать и утверждать решения и предложения об изменении законов в Национальной ассамблее. Президент может, после уведомления и получения согласия Национальной ассамблеи и конституционного совета, прекращать и возобновлять действие любого государственного органа в случае угрозы целостности страны и/или ее государственных институтов (ст. 40). Президент назначает главу правительства — премьер-министра, а также всех членов кабинета министров, который напрямую подчиняется президенту.

Выборы президента, состоявшиеся 8 апреля 2005 г., завершились победой действующего президента Исмаила Омара Гелле (впервые вступил в должность 8 мая 1999 г.), за которого проголосовали 100% избирателей (при отсутствии других кандидатов на президентский пост). Следующие выборы запланированы на апрель 2011 г.

Отдельно оговорен статус и функции конституционного совета (ст. 75), который выступает в качестве координирующего органа для взаимодействия органов государственной власти. Решения этого органа не имеют обратной силы и не могут быть аннулированы (ст. 80, 81).

В апреле 2010 г. парламент Джибути проголосовал за принятие поправки к конституции страны, согласно которой президент может избираться на третий срок. Действующий президент победил на выборах, которые были бойкотированы оппозицией.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Хасан Гулед Аптидон	27.06.1977 — 08.09.1999
Исмаил Омар Гелле	08.09.1999 — н.в.

Особенности законодательной власти. Главным законодательным органом страны является однопалатная Национальная ассамблея, состоящая из 65 депутатов, избираемых всенародным голосованием сроком на 5 лет. Депутаты обязаны принимать участие в сессиях Ассамблеи, а также проводить рассмотрение вносимых президентом законопроектов, в том числе — срочных. Решения Ассамблеи принимаются при наличии минимального одобрения $^1/_3$ голосов присутствующих депутатов (ст. 87 конституции). Депутаты имеют право вносить поправки в действующую конституцию страны при одобрении президента. Депутаты не могут вносить изменения или отменять действие договоров и законов колониального периода, поэтому многие декреты и законы, принятые в этот период, остаются в силе.

Выборы проводились 10 января 2003 г., и последние выборы состоялись в 2005 г. Победу на выборах одержала правящая партия, и все 65 мест в Ассамблее достались ее представителям. Следует отметить, что в 2003 г., в отличие от 2005 г., в результате выборов были попытки создать коалиционное правительство, при разделении мест в Совете: 62% мест принадлежало партии РПП (Народная ассамблея прогресса), 37% — ФРУД.

После февраля 2008 г. в Ассамблее присутствуют представители только одной партии. Это противоречит конституции, закрепляющей многопартийность в стране. Фактически был реализован план первого президента страны Хасана Гуледа Аптидона по созданию авторитарной однопартийной системы в стране. В настоящее время законодательная власть полностью подконтрольна президенту и его окружению, во многом также за счет доминирования в Совете народности исса.

Также специфично, что по ст. 6 конституции страны политические партии, являющиеся инструментом осуществления избирательных прав, не могут носить расовый, этнический, гендерный, религиозный или региональный характер, т.е. фактически конституционно запрещено создание партий/групп, ставящих основной целью выражение именно этих интересов. При этом существует расхождение с законом, изданным правительством страны в сентябре 2002 г., согласно которому не может быть установлено никаких ограничений в отношении регистрации партий/групп.

Особенности судебной власти. Судебная система Республики Джибути сочетает принципы французской судебной системы и права с традиционными элементами (включая шариатские суды). Судебная власть представлена Верховным судом и местными судами. Согласно ст. 71 конституции, судебная власть отделена от других ветвей власти, однако на практике этот принцип не соблюдается (практикуется контроль исполнительной ветви власти над судами и судопроизводством).

В рамках судебной системы действуют суды низшей инстанции, апелляционный суд и Верховный суд. Дела политического характера после решения судов первой инстанции могут быть обжалованы в Верховном суде. Гражданский кодекс Джибути основан на принципах Гражданского кодекса Франции, однако на практике при разрешении вопросов семейного характера применяются положения шариата. Верховный суд имеет право отклонять решения местных судов, магистры — члены Верховного суда — назначаются на пожизненный срок. В стране действует также Конституционный совет, в полномочия которого входит конституционный надзор за исполнением законов и защита индивидов, однако на практике его решения не всегда соответствуют его полномочиям. Кроме того, на уровне судов первой инстанции в округах страны действуют «традиционные суды» — суды кочевых народов.

Территориально-государственное устройство. Республика Джибути разделена на 6 округов — Али-Сабейх, Арта, Дикхиль, Джибути, Обок, Таджура.

Местное управление и самоуправление. Все вопросы управления рассматриваются в Национальной ассамблее, в которую входят представители, избираемые на срок 5 лет избирательными округами, причем каждому округу может быть предоставлено право выбрать от 4 до 37 представителей. На последних выборах, состоявшихся в 2003 г., победу одержала правящая партия. Избирательные округа делятся на городские и районные — последние совпадают с границами территориальных единиц страны. В сферу ведения местных органов самоуправления входят локальные вопросы, любые вопросы, связанные с политическими процессами, а также законодательством, должны решаться только в Национальной ассамблее. В 2006 г. были проведены выборы в местные органы управления, на которых представители правящей партии одержали победу, заняв все посты на уровне местных администраций.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Значительное влияние на формирование и развитие политической системы и культуры Джибути оказала близость ареала арабских стран и нахождение в колониальной системе Франции. В рамках французской колониальной системы в Джибути были при-

внесены извне практически все основные политические институты европейского типа, включая конституцию, систему органов власти. Однако современные по форме политические институты реализуют региональную и национальную специфику, что подразумевает доминирование традиционалистских и недемократических элементов; это стало видимым в течение 1990 – 2000-х гг., когда активно осуществлялся переход к открытому авторитаризму.

Внутренние конфликты и расколы. Основным внутренним конфликтом на территории Джибути в конце XX — начале XXI в. стал конфликт между правительством и организацией исса «Фронт восстановления единства и демократии» (*Front pour la restoration de l'unité et de la démocratie, FRUD*). Конфликт был затяжным и привел к гражданской войне 1991 – 2001 гг., в которую были втянуты все регионы страны, и каждый из них пострадал экономически (одновременно оказали воздействие засуха и война в соседних Эфиопии и Эритрее). Основная фаза военных действий имела место в период 1991 – 1994 гг., однако отдельные акты насилия и массовые беспорядки продолжались до 2000 – 2001 гг.

В 1990 г. обвинения оппозиции в том, что правительство оказывает поддержку повстанцам на территории соседнего государства Сомали, привели к внутренним столкновениям между представителями народности исса (составляющей большинство населения) и народностью афар/гадабурси (сторонниками режима Сиада Барре в Сомали). В итоге 9 января 1991 г. правительство арестовало 68 чел., которых обвинили в подстрекательстве к началу гражданской войны. В середине 1991 г. начались столкновения между народностями исса и оромо, и в октябре повстанческие группы народности афар создании коалицию ФРУД и начали военную кампанию против правительства страны.

В ответ на начало гражданской войны в стране последовала реакция Франции, которая призвала к проведению в стране референдума по вопросу об изменении политической системы после прекращения межэтнических столкновений. Однако столкновения не прекратились, и референдум не состоялся. В итоге 14 членов парламента во главе с Мохаммедом Ахмедом создали оппозиционную коалицию, и в середине января 1992 г. министры здравоохранения и министр по делам общественности подали в отставку. Несмотря на то что двусторонние соглашения между Францией и Джибути не предусматривают возможностей для ввода войск Франции, контингент французских войск был размещен на территории страны для обеспечения сохранности перемирия между сторонами. В июне 1992 г. представители всех оппозиционных групп провели встречу в Париже, по итогам которой был создан Объединенный оппозиционный фронт Джибути. Целью Фронта стало свержение действующего правительства, создание переходного правительства и назначения премьер-министра из числа участников Фронта. Оппозиция бойкотировала выборы 1992 г. в парламент и президентские выборы 1993 г. Однако в 1994 г. в оппозиции произошел раскол между Дини и Али Мухаммедом Даудом (первый придерживался курса на свержение правительства, а Дауд стремился к мирному урегулированию).

Первый, вооруженный, этап конфликта завершился в декабре 1994 г. подписанием мирного соглашения между правительством и одной из группировок в рамках ФРУД. Согласно условиям данного соглашения, 2 члена ФРУД получили посты министров, и в ходе президентских выборов 1999 г. ФРУД выступил на стороне президента и его партии. В феврале 2000 г. в Париже было подписано второе мирное соглашение — между правительством и второй группировкой в рамках ФРУД. В мае 2001 г. президент Исмаил Омар Гелле выступил с инициативой провести мирные переговоры с военизированной группировкой в рамках ФРУД, которую представлял Ахмед Дини Ахмед. В результате переговоров было подписано финальное мирное соглашение, которое официально положило конец гражданской войне в стране. На настоящий момент конфликт между ФРУД и правительством формально считается завершенным, однако в долгосрочной перспективе возможна его реэскалация в случае изменения схемы распределения постов в кабинете министров (в настоящий момент власть фактически разделена между президентом-сомалийцем, премьер-министром-афаром, и большинством исса в парламенте). Схемы соотношения властных полномочий практически соответствуют позиции этнических групп в стране. При этом специфично, что доминантность той или иной народности в политической жизни может нивелироваться, если лидеры этих народностей могут прийти к компромиссу по конкретному решению. Соответственно, конфликтность внутреннего характера в Джибути увеличивается только тогда, когда лидерам выгоднее воспользоваться противоречиями между народностями как предлогом для продвижения своего интереса в текущий момент. Изменение конфигурации власти после выборов 2008 г. в сторону политического доминирования правящей партии подтверждает этот вывод.

После выборов 2008 г. возможность регулирования правящей партией любого потенциала конфликта внутреннего характера возросла (так как партия монополизировала Национальную ассамблею, заняв все 65 мест); при этом конфликт с оппозицией возможен. Проблемой для оппозиционного движения является практически постоянный надзор и ограничения деятельности со стороны правящей группировки.

В этот же период Джибути стала местом привлечения массовых потоков беженцев, что явилось результатом войны между Эфиопией и Эритреей 1998 – 2000 гг. На современном этапе территория Джибути продолжает оставаться территорией стечения потоков беженцев не только из Эфиопии и Эритреи, но также со стороны Сомали, где продолжается гражданская война.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Преамбула и базовые статьи действующей конституции Джибути провозглашают приоритет общедемократических и общечеловеческих ценностей без фиксации конкретной идеологии в качестве официальной.

Тем не менее в стране в период с 1991 по 2001 г. шла гражданская война, формальными поводами к которой были несогласие ФРУД с проводимым политическим курсом в стране и нерепрезентативность правительства (вследствие малой доли народности афар в парламенте). Участниками политико-идеологического раскола в тот период являлись группировка афар ФРУД и правительство с большинством народности исса. В настоящий момент конфликт формально завершен, однако возможно возобновление идеологических и политических расхождений между народностями афар, сомали и исса.

Политико-идеологический спектр претерпел изменения в последние годы: в период 2006 – 2008 гг. шло постепенное увеличение роли и влияния правящей группировки Движение прогресса. В данном отношении показательны выборы 2003 и 2005 гг. — 100% населения поддержали президента, который представляет народности исса. Потенциал идеологического раскола находится в структуре правительства — при доминировании исса в правящей партии, структурах правительства и бюрократических структурах и фактическом вытеснении других этнических групп и политических партий.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Джибути официально закрепляет ислам в качестве государственной религии. По оценочным данным, большинство населения исповедует ислам суннитского толка (более 94%). Около 4,5% населения исповедуют христианство.

Особенности партийной системы. Конституция Джибути официально закрепляет принцип многопартийности, однако после выборов в парламент 2003 г. этот принцип не соблюдается. До 2003 г. в рамках партийной системы в стране доминировало Движение прогресса (правящая партия). В настоящее время в должности президента страны находится Исмаил Омар Гелле. Последние электоральные циклы характеризовались постепенным отходом де-факто от провозглашенного принципа многопартийности. Процесс не сопровождался подавлением и/или запрещением партий,

однако полное доминирование правящей партии фактически противоречит конституции страны.

Принцип многопартийности был введен в стране в начале 1992 г. — было зарегистрировано 4 партии. Однако к моменту выборов в Национальную ассамблею в декабре 1992 г. допущенными к электоральному процессу были только 3 из них. Это были такие партии, как ныне правящая группировка Движение прогресса, Национально-демократическая партия и Партия за демократическое обновление. Однако реально на власть претендовали только Движение прогресса и Партия за демократическое обновление, поскольку Национально-демократическая партия вышла из предвыборного процесса, официально объявив, что существует слишком большое пространство для мошенничества в ходе выборов со стороны правительства.

В июле 1997 г. две оппозиционные группы — Группа за демократию и Объединенный фронт оппозиции — создали единую оппозицию ФРУД и ее фракцию во главе с Каире Аллале — Партией демократического обновления. Однако в рамках коалиции существовали противоречия, что привело к ее расколу.

Показательно, что в ходе выборов президента 1999 г., впервые за всю политическую историю страны, не было ни одной группы, которая бы бойкотировала выборы. При этом международные наблюдатели не отметили никаких существенных проблем в ходе выборов, за исключением некоторых технических неполадок. Исмаил Омар Гелле, глава партии Движение прогресса, набрал 74% голосов в ходе президентских выборов, а Мусса Ахмед Идрисс, представлявший Объединенную оппозицию Джибути, набрал 26% голосов.

В целом в настоящий момент в стране существуют отдельные политические группировки/партии, но они не участвуют в выборном процессе, сосредоточившись в основном на вопросах социальной сферы. Среди партий можно выделить: Союз за президентское большинство, Движение прогресса, Фронт за восстановление единства и демократии, Национально-демократическая партия, Социально-демократическая партия, Союз за демократические изменения, Республиканский альянс за демократию, Движение за демократические обновление и развитие, Партия развития Джибути, Союз за демократию и справедливость.

Партия Движение прогресса была создана в марте 1979 г. и являлась первой политической группой, которая была легализована конституцией 1992 г. Лидерами партии за период ее существования были Исмаил Омар Гелле, Дилейта Мохаммед Дилейта. Под его руководством партия выиграла выборы 2000 и 2008 гг., в итоге получив все 65 мест в парламенте страны.

В 2003 г. состоялись парламентские выборы, в которых проправительственный блок Союз за президентское большинство конкурировал с блоком из четырех партий — Союзом за демократическую альтернативу. В отношении оппозиционных партий следует указать, что они плохо структурированы, разобщены и не могут составить реальную конкуренцию правящей партии.

Наиболее значимой оппозиционной группировкой являлся *Фронт восстановления единства и демократии* (ФРУД). ФРУД, в котором большинство представителей является выходцами народности афар, был организован в городе Бальхо на севере Джибути в августе 1991 г. номинальным слиянием 3 групп на основе общих призывов к свержению «трайбалистской диктатуры» президента. Примечательно, что встречи ФРУД проводились как на территории Джибути, так и на территории Эфиопии и Сомали. Военизированные формирования ФРУД готовились также на территориях этих стран. В 1992 г. после размещения войск Франции для поддержания перемирия в Джибути к ФРУД присоединился Фронт демократических сил. В 1994 г. в руководстве ФРУД начались разногласия, и в декабре одна из групп объявила о создании «нового ФРУД». В 1996 г. в состав «нового ФРУД» вошли находившиеся в изгнании участники оппозиционных движений 1990—1992 гг. В 1997 г. было объявлено, что «новый ФРУД» заключил ряд договоренностей с правительством. Кроме того, было отмечено, что в «новом ФРУД» прошли выборы в Исполнительный комитет и Национальный комитет. В 1997 г. начался фактический раскол ФРУД на консерваторов во главе с Дини и «Новым ФРУД», которые начали мирные переговоры с правительством.

В 2000 г. было достигнуто соглашение о перемирии, и в 2001 г. было подписано решение об окончательном урегулировании конфликта между правительством и ФРУД. Лидерами ФРУД являлись: Али Мохаммед Дауд, Угуре Кифле Ахмед.

Также в Джибути действует партия «*Действие за Восстановление порядка*», которая была создана в 1991 г., партия «Совет движений за демократию», Демократический фронт освобождения Джибути — все они вошли в состав ФРУД в 1992 г. Кроме того, ведет свою деятельность партия Фронт за восстановление права и равенства во главе с Мохаммедом Арамиссэ Сулейхом (выступают против народности исса), Фронт национального патриотического сопротивления.

До 2008 г. значимое влияние на политическую жизнь Джибути оказывала также *Национальная демократическая партия*, которая, по неточным данным, была создана в Париже в конце 1992 г. Аденом Робле Авале, бывшим министром кабинета Гуледа и вице-президентом правящей партии Движение прогресса. Сторонники партии объявили курс на свержение правительства Гуледа, и в 1993 г. лидер партии встретился в Париже с представителями других оппозиционных групп, по итогам которой было заявлено о создании коалиции. Однако в апреле 1996 г. после террористического акта в городе Джибути, в результате которого пострадали 16 чел. (в основном граждане Франции), Франция начала расследование этого акта, и главы партии, которых обвинили в организации этого террора, бежали в Марокко. В мае 1997 г. в партии начался раскол на фоне борьбы за посты в партии, в итоге в 1999 г. часть лидеров партии была арестована, а в апреле 2001 г. Робле получил приговор к 6-летнему заключению условно за совершение террористического акта. Лидерами партии являлись: Аден Робле Авале, Мусса Хусейн, Абдалла Дабале.

Среди других партий Джибути можно отметить *Социально-демократическую партию, Союз за демократическую альтернативу, Республиканский союз за демократию, Движение за демократическое обновление и развитие, Партию развития Джибути, Союз за демократию и справедливость, Союз партизан.*

Одной из особенностей политического процесса в стране является тот факт, что в ходе выборов, согласно закону о выборах, партия/кандидат, получившие большинство голосов в своем избирательном округе (всего их 5 в стране), автоматически получает все места в парламенте, закрепленные за этим округом.

Согласно данным Информационного агентства Джибути, на президентских выборах 2005 г., правящая партия Движение прогресса набрала 144 433 голоса. Было признано действительными 71% голосов. Недействительными оказались 4692 голоса из общего числа проголосовавших 149 125, всего зарегистрировано 208 098 избирателей. На выборах в Национальную ассамблею 2003 г. явка избирателей составила 48%. Союз за демократию и справедливость получил 37%, блок во главе с Движением прогресса — 62,7%.

В 2008 г. состоялись выборы в парламент страны, на которых правящая партия в рамках проправительственного блока получила все 65 мест в парламенте, несмотря на то что оппозиция набрала 37% голосов при явке избирателей 48%. Выборы были признаны состоявшимися. В итоге Движение прогресса стало фактически монопольной партией страны.

В апреле 2010 г. парламент Джибути проголосовал за принятие поправки к конституции страны, согласно которой президент может избираться на третий срок. Действующий президент победил на выборах в апреле 2011 г., которые были бойкотированы оппозицией.

Политическая роль военных/силовых структур. В Республике Джибути установлен гражданский режим, и фор-

мально последние 20 лет в стране не было прецедентов военного правления или попыток захвата военными власти. Формально принцип подотчетности военно-силовых структур гражданскому правительству закреплен в конституции 1992 г.

В условиях гражданской войны военная сила была важным ресурсом для противоборствующих сторон. Джибути располагала небольшой по численности армией, и после окончания гражданской войны в 2001 г. ее численность была уменьшена, хотя доля военных расходов в ВВП страны превышает общемировой уровень (объясняется незначительным размером ВВП). На территории страны присутствуют французские вооруженные силы, которые располагают здесь одной из своих крупнейших зарубежных военных баз (расквартированы более 2700 французских военнослужащих, включая подразделения Французского иностранного легиона, а также около 1700 американских и 300 германских военнослужащих).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Свобода собрания и ассоциации закреплены в действующей конституции Джибути, однако на практике не соблюдается. Все собрания и массовые организации подконтрольны министерству внутренних дел, которое выдает разрешение на проведение «мирных собраний». Деятельность групп по защите прав человека затруднена, хотя деятельность групп по защите прав женщин, включая неправительственные и международные, осуществляется практически свободно.

В стране существуют профсоюзы, рабочие имеют право проводить забастовки, однако правительство постоянно вмешивается в деятельность профсоюзов, а также проводит акции по реорганизации профессиональных объединений. В конце 2005 г. в ходе демонстрации, проведенной членами профсоюза водителей грузового транспорта, по крайней мере 1 чел. погиб в результате действий полиции по подавлению акции, при этом многие участники демонстрации получили ранения. В марте 2006 г. 2 члена Торгового союза Джибути были арестованы после возвращения с учебных семинаров в Израиле, проведенных федерацией труда Хистрадут. Им были предъявлены обвинения в «секретных контактах с иностранной державой» и в подготовке «нападения на президента республики». В апреле 2006 г. из страны была выслана делегация Международного союза труда, направленная для расследования событий марта 2006 г.

В стране разрешена деятельность Палаты коммерции и промышленности, основанной в 1912 г. Также действуют молодежные организации — Ассоциация домов молодежи, Ассоциация скаутов Джибути, Молодежная организация Красного Полумесяца.

Положение и роль СМИ. Ст. 15 конституции Джибути разрешает гражданам выражать свое мнение и распространять идеи посредством «письменных, устных заявлений или путей передачи изображений», однако на практике правительство ограничивает свободу прессы. Это выражается в трудности получения лицензии на вещание в стране, а также арестах журналистов, захватах редакций газет и высоких судебных штрафах за «агрессивные», «критикующие» репортажи (в отношении правительства). Присутствие контингента американских вооруженных сил в Джибути также влияет на свободу СМИ — журналистам страны предписано не делать репортажей о деятельности этого контингента. В мае 2007 г. телерадиовещательная компания *Radiodiffusion de Djibouti* была вынуждена приостановить свою деятельность из-за репортажей, содержавших обвинения в отношении министерства здравоохранения.

Из-за проблемы бедности в стране большинство граждан не могут позволить себе покупать газеты, доступ к телевидению ограничен. Поэтому наиболее распространенным СМИ является радио. Вещательные компании подотчетны правительству, и репортажи содержат только позитивную информацию о деятельности властей. Однако на Джибути осуществляется радиовещание международных теле- и радиокомпаний *BBC, Radio France Internationale, Voice of America*. Телевидение Джибути ведет вещание на французском, арабском языках, языке афар и сомалийском. Крупнейшей газетой является проправительственная «*La Nation*», выходящая каждые 2 недели. Оппозиция издает еженедельные газеты *Le Renouveau, Le Republique*. Единственный интернет-провайдер принадлежит правительству, которое блокирует любые нежелательные сайты (только 1% населения имеет доступ в Интернет).

Согласно данным организации *Freedom House*, Джибути является страной с несвободной прессой. На протяжении последних лет (2000 – 2007 гг.) статус не менялся.

Положение Джибути в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	96	31,25
2003	166	120	35,5
2004	167	145	55,0
2005	167	121	37,0
2006	168	121	33,0
2007	169	132	50,25
2008	173	134	41,5
2009	175	110	31,0
2010	178	110	30,5
2011 – 2012	179	159	83,5

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. По оценкам международных неправительственных организаций, положение женщин в Джибути лучше, чем в среднем в странах арабского мира, однако на фоне бедности эта характеристика не является позитивной. Образование девочек в среднем отстает от образования мальчиков, а высокий уровень безработицы приводит к большей востребованности мужского труда, в связи с чем женщины не могут активно участвовать в экономической и политической жизни в стране. Женщины получили право голосовать на выборах в 1946 г., быть избранными — в 1986 г.

По результатам выборов в Национальную ассамблею в 2008 г. женщины-депутаты занимают 9 мест (13,85% от общей численности депутатского корпуса).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в апреле 2008 г., Джибути названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Джибути определена как страна-заемщик по линии Международной помощи развитию (*IDA*), что позволяет ей получать от международных финансовых учреждений только кредиты, связанные жесткими условиями.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007 – 2008 гг., подготовленном экспертами Всемирного экономического форума, Джибути отсутствует.

Основной экспортный поток Джибути направлен в страны Африки (Сомали, Эфиопия) и Ближнего Востока (Йемен), на которые приходится 95% экспорта (остальное — страны Европы и Северной Америки). В структуре экспорта доминирует продукция скотоводства (необработанные и обработанные шкуры и живой скот — более 35%), а также реэкспорт (2001 г.).

Основными источниками импорта для Джибути являются страны Ближнего Востока (Саудовская Аравия) и Африки (Эфиопия), на которые приходится 54,6% импортных поставок, Индия, Китай, Франция. В структуре импорта (1999 г.) доминируют продукты питания и напитки (25%), наркотическое растение кат (12%), продукция машиностро-

Основные показатели экономик

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	452,33	497,72	551,23	708,84	982,53	1 049,05	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	660,03	563,95	551,23	638,12	743,62	780,80	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	1 111,27	1 069,60	1 139,02	1 487,59	1 882,69	2 012,86	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 538,67	1 314,68	1 285,03	1 487,59	1 733,53	1 820,20	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 976,32	1 707,15	1 556,19	1 840,24	2 200,34	2 308,09	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 736,43	2 098,33	1 755,68	1 840,24	2 026,02	2 087,17	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	3,06	3,24	3,54	3,53	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	22,05	15,44	15,35	16,61	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	74,89	81,32	81,10	79,86	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	93,64	72,16	67,80	89,26	175,50	241,83	249,00
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	52,90	45,51	52,39	65,13	67,43	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	53,84	39,14	35,06	40,61	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	78,43	51,22	50,38	50,94	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	9,66	8,36	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,42	3,94	4,93	5,30	5,35	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,02	0,19	0,95	2,26	4,00	6,50

Источник: World Development Indicators.

ения и электрооборудование (12,5%), нефтепродукты (11%), транспортное оборудование (11%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Республика Джибути располагает крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Общий размер взносов Джибути в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Джибути в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0020	0,0056	0,0080
1995	0,0016	0,0030	0,0040
2000	0,0017	0,0024	0,0034
2005	0,0015	0,0022	0,0028
2008	0,0016	н.д.	н.д.
2009	0,0018	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.	н.д.

Республика Джибути является страной-реципиентом. Внешняя помощь в 2010 г. составляла 148,8 долл. США на душу населения.

Джибути является нетто-импортером энергоносителей.

Доля населения Джибути в населении мира составляет менее 0,012%.

В Джибути распространены арабский (280 000 000 чел. в мире говорят на арабском, являющемся официальным языком страны) и французский (77 000 000 чел. в мире используют его как официальный язык) языки, имеющие международное значение, а также языки этнических групп афар и исса, которые не являются языками, имеющими широкое распространение в мире. Языки народностей афар и исса принадлежат к восточнокушитской ветви афразийской семьи. При этом язык народности исса лингвистически близок сомалийскому, что способствует более сильному контакту между народностью исса, проживающей в Джибути, и жителями соседней территории — Сомали. На языке народности афар говорит 300 000 чел., на языке народности исса — 291 207 чел.

Джибути не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Джибути не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Джибути в 2008 г. составила 10 450 чел., в том числе жандармерия — 2 тыс. чел., силы национальной безопасности — 2500 чел. На вооружении сухопутных войск находились 39 БРМ, 12 БТР и 96 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 7 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 2 ударных и 3 военно-транспортных вертолета.

Расходы на оборону Джибути в процентах ВВП выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	63,2 (оценочно)	6,88
1995	46,7 (оценочно)	5,95
2000	37,1	4,72
2005	57,6	6,33
2008	38,3	3,69
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Джибути является членом ООН и группы организаций ООН, ВТО (с 3 мая 1995 г.), Группы 77, ИКАО, ИГАД, Африканского союза, МВФ, Интерпола, Агентства Франкофонии, группы АКТ, Банка африканского развития, Арабского фонда экономического и социального развития, Арабского валютного фонда, КОМЕСА, Организации международного Красного Креста и Полумесяца, Лиги арабских государств и др.

У Джибути традиционно приоритетную направленность имеют отношения с Францией (во многом в рамках Франкофонии) и с региональными соседями (в том числе — с Лигой арабских государств). С Францией Джибути заключила целый ряд соглашений о военном и экономическом сотрудничестве, а также договор в области образования, согласно которому студенты из Джибути имеют льготы при поступлении на программы обучения во Франции (при соблюдении условия знания французского языка). В военной сфере ведется активное сотрудничество, в основном в области подготовки военных двух стран к ведению международных антитеррористических операций. При этом Франция в начале гражданской войны 1990 – 1992 гг. в Джибути нарушила договоренности и ввела контингент войск на территорию страны для контроля за ходом перемирия между сторонами конфликта. В 1994 г. отношения между Джибути и Францией улучшились в связи с заключением договора о предоставлении Джибути помощи со стороны Франции сроком на 10 лет. При этом реальный объем помощи с каждым годом уменьшался.

В последние годы Джибути активно развивает отношения с Японией и Китаем.

После 2001 г. Джибути стала расширять отношения с США, во многом из-за усилий США по созданию антитеррористических баз в районе Сомали. В частности, Джибути присоединилась к войне против терроризма, которую развернули США. В настоящее время на территории Джибути при содействии США были созданы несколько военных баз, в которых ведется подготовка состава вооруженных сил двух стран по противодействию международному терроризму.

На отношения Джибути с соседними государствами оказало сильное влияние противостояние на Африканском Роге, в частности кризисы в Сомали и противостояние между Эфиопией и Эритреей. В основном негативное воздействие от этих кризисов выразилось в массированном потоке беженцев на территорию Джибути. В частности, после первого сомалийского кризиса 1991 г. в связи с падением режима Сиада Барре и одновременно с падением режима Менгисту в Эфиопии в 1991 г., на территорию Джибути одновременно были направлены 2 потока беженцев. Официальное число беженцев составило около 100 тыс. чел. Массовые потоки беженцев и вынужденных переселенцев на территорию Джибути имели место после Огаденского кризиса в 1983 г., а также в 1986 г., начале 1990 г., в 1995, 1998 и 2000 гг. В 2003 г. правительство Джибути приняло решение о высылке 80 тыс. нелегальных мигрантов из Сомали и Эфиопии.

Отношения с Сомали в период после обретения независимости Джибути во многом определялись тем, что Сомали рассматривала Джибути как территорию, которая должна быть возвращена в состав бывших французских колоний путем присоединения к Сомали. В начале 1990 г. тайная поддержка Сомалийского национального движения (оппозиции Сиада Барре) со стороны Джибути привела к ухудшению отношений с Сомали и милитаризации границы. При этом Сомали закрыло морскую границу в отношении судов Джибути, что вызвало массовые столкновения на территории Джибути между народностями афар и исса (близкими к сомалийцам).

Отношения Джибути с Эритреей во многом зависели от заявленного воинственного политического курса Эритреи, которая в 1996 г. заявила о своих правах на территории Северного Джибути, что привело к вооруженным столкновениям. Этот спор был разрешен при посредничестве Африканского союза (ОАЕ), Буркина-Фасо и Зимбабве. В ноябре 1998 г. дипломатические отношения между Джибути и Эритреей были прерваны и возобновлены только после формального подписания мирного соглашения между Эфиопией и Эритреей в 2000 г. В 2001 г. президенты Джибути и Эритреи обменялись визитами, и с этого времени отношения между странами были нормализованы.

Джибути стремится занять позицию нейтрального переговорщика на региональном пространстве, что находит выражение в проведении на территории страны конференций по примирению воюющих сторон. В частности, в 1986 г. на территории Джибути состоялась конференция 6 стран региона по вопросу о создании ИГАДД (Организации по развитию региона и борьбе с засухой, в дальнейшем была преобразована в Форум партнеров ИГАД). В конференции принимали участие президенты Эфиопии, Сомали, Джибути, Кении, Судана и Уганды. При посредничестве Джибути проходили также переговоры между Эфиопией и Сомали в Аддис-Абебе в мае 1986 г. В марте 1988 г. на территории Джибути состоялась вторая конференция ИГАДД под председательством президента Джибути. В 1991 и 2000 гг. на территории Джибути были проведены конференции по вопросу о примирении противоборствующих сторон на территории Сомали. Летом 2000 г. в джибутийском городе Арта состоялась ключевая Конференция по примирению Сомали, в ходе которой были зафиксированы базовые принципы восстановления страны, а также применены принципы кланового распределения постов в будущем правительстве Сомали. Именно Артинские конференции привели к созданию Временного правительства Сомали — Переходного национального правительства (ПНП).

Усиление взаимодействия между Джибути и Эфиопией было связано с тем, что в ходе конфликта между Эфиопией и Эритреей 1998 – 2000 гг. Эфиопия оказалась лишена доступа к морю, и единственным способом экспорта товаров Эфиопии за пределы региона оказались порты Джибути. Преференциальный режим экспортно-импортных операций по отношению к Эфиопии привел к тому, что в политическом плане Джибути пришлось отказаться от нейтралитета в отношении эфиопо-эритрейского конфликта.

По данным МИД РФ, дипломатические отношения между Россией и Джибути были установлены 3 апреля 1978 г. Двусторонние связи имеют традиционно дружественный характер. В июне 1990 г. было подписано Межправительственное рамочное соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической сфере. В порту Джибути обслуживаются российские торговые суда. С 1982 г. действует Межправительственное соглашение о воздушном сообщении, с 1987 г. — Соглашение о сотрудничестве в области информации. В 1995 г. подписано Межправительственное соглашение о культурном и научном сотрудничестве. В вузах и техникумах СССР и России получили образование более 50 джибутийских специалистов. По линии Российского общества Красного Креста оказывалась гуманитарная помощь населению Джибути в связи со стихийными бедствиями.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Республики Джибути в настоящее время может быть оценено как среднее (после прекращения гражданской войны 1991 – 2001 гг.). В 1992 г. после принятия конституции страны, которая вводила в действие ограниченную многопартийную систему, начались вооруженные столкновения между правительственными войсками и Афарским фронтом восстановления единства и демократии (ФРУД) на северо-востоке страны. Фактически произошло противостояние политических сил (ФРУД выступала как оппозиция) и этнических (ФРУД — организация народности афар, а правительство в основном состояло из народности исса). В 1994 г. прави-

тельство и основная фракция ФРУД подписали соглашение о разделении властных полномочий, тем самым формально положив конец гражданской войне. Это было связано с необходимостью легитимизации власти как самого правительства, так и влияния ФРУД в стране. При этом радикальное звено ФРУД продолжало вооруженные действия против войск правительства. В 2000 г. правительство и радикальное звено ФРУД подписали окончательное мирное соглашение, и таким образом гражданская война была завершена. Практически в ходе гражданской войны как правительство страны, так и военизированные формирования оппозиции (в роли которой выступила ФРУД, образованная изначально по этническому принципу) неоднократно нарушали конституционные нормы страны. Это показывает, что угроза безопасности государства и государственности в стране находится на среднем уровне.

В Джибути продолжается социально-политическое противостояние этнических групп афар и исса, однако вооруженные столкновения отсутствуют либо незначительны. Легальные сецессионистские движения незначительны, или их деятельность сильно затруднена в связи с жестким контролем со стороны правительства.

В настоящее время в связи с тем, что Джибути поддерживает экономические связи с руководством Сомалиленда, а также продолжает осуществлять политическое взаимодействие с отдельными группами на территории Сомали, существуют претензии со стороны правительств Сомали и Сомалиленда в отношении разделения ответственности над территориями приграничных районов и точной демаркации границы.

В июне 2008 г. получил развитие пограничный конфликт с Джибути на основе территориального спора в отношении Рас-Думейра, который находился в латентном состоянии с 1995 г. 14 января 2008 г. СБ ООН принял резолюцию 1862, поддерживающую вывод войск Джибути с неразграниченной территории, и осудил отказ Эритреи вывести войска. Эритрее был поставлен срок в 5 недель для вывода войск на исходные позиции. Эритрея не выполнила этого условия. В июне 2008 года начались военные действия между Эритреей и Джибути. США осудили агрессию Эритреи, которая не взяла на себя ответственность за начало действий. В апреле 2009 г. ООН осудили Эритрею за невыполнение требований по выводу войск. Эритрея отрицала присутствие своих войск на территории Джибути. В августе ООН призвало Эфиопию и Эритрею выплатить взаимные компенсации за ущерб от войны 1998—2000 гг. В декабре 2009 г. ООН ввела санкции против Эритреи в связи с подозрением поддержки Эритреей исламистов в Сомали. В июне 2010 г. Эритрея и Джибути официально согласились прийти к мирному разрешению двустороннего конфликта.

За период с 1998 по 2008 г. территория Джибути не подвергалась масштабной угрозе терроризма. Единственный инцидент такого характера имел место в 2004 г. на железной дороге Джибути—Аддис-Абеба в связи с подрывом мины, в результате которого пострадали 6 чел. Правительство Джибути приняло решение в ответ на этот террористический акт (никто ответственность за него на себя не взял) временно приостановить эксплуатацию железной дороги. Во время гражданской войны вооруженные оппозиционные группировки неоднократно устраивали теракты против правительственных сил (последний по времени произошел в 1997 г. и унес жизнь 11 военнослужащих).

Республика Джибути впервые была включена в индекс восприятия коррупции международной неправительственной организации «*Transparency International*» в 2007 г. и заняла 109-е место в мире с показателем 2,9 (на региональном уровне занимает 17-е место из 52).

Джибути не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно Докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения в Джибути в период 1975—2005 гг. составлял 4,3%, в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,7% в год.

Положение Джибути в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995—2011 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	146	н.д.	н.д.
2005	159	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	180	105	2,9
2008	180	102	3,0
2009	180	111	2,8
2010	178	91	3,2
2011	182	100	3,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2006 г.) является избыточным. Это связано с продолжающимся противостоянием кланов в Сомали (фактически — гражданская война), конфликтом Эфиопия—Сомали, а также напряженностью в Судане. Из этих стран на территорию Джибути прибывают беженцы. В связи с данной ситуацией правительство считает необходимым принимать меры по уменьшению миграции в страну. Уровень эмиграции из страны власти оценивают как приемлемый.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Территория Джибути находится в зоне повышенной опасности стихийных бедствий — землетрясений, засухи, наводнений при сильных циклонах со стороны Индийского океана. В июле—сентябре 2011 г. Джибути оказалась в зоне засухи, которую считают наиболее жестокой за 60 лет.

Экономические угрозы. Особенность экономики Джибути заключается в том, что она является «транзитной территорией» для международной торговли Эфиопии и Сомали. В Джибути практически нет крупных освоенных запасов ресурсов, поэтому страна выступает главным образом в качестве реэкспортера товаров. Среди собственного экспорта доминирует продукция скотоводства. В целом Джибути сталкивается с угрозой несбалансированного экспорта.

Республика Джибути сталкивается с угрозой хронического отрицательного сальдо внешнеторгового оборота. Согласно исследованиям Всемирного банка, торговый баланс Джибути на протяжении всего периода 1990—2007 гг. находился на отрицательном уровне. Так, в 1990 г. в пересчете на долю ВВП сальдо составляло 24,6, в 1999 г. — 11, в 2000 г. — 15,3, в 2001 г. — 8,5, в 2002 г. — 5,2, в 2003 г. — 9,1, в 2004 г. — 17,2, в 2005 г. — 17.

Показательно, что уровень данной угрозы напрямую связан с обстановкой в ближайшем внешнеполитическом окружении страны — в 2002 г. и первой половине 2003 г. обстановка была более стабильной, что позволяло стране усиливать торговый оборот с ближайшими соседями — основными торговыми партнерами Джибути и за счет наращивания торгового оборота снижать отрицательное сальдо баланса. Однако обстановка безопасности резко ухудшилась в 2003 г. (также сказались последствия засухи и стихийных бедствий), в результате чего объем товарооборота сократился.

Джибути является нетто-импортером энергоресурсов (нефти и нефтепродуктов).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002—2004 гг. сталкивались 24% населения Джибути, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Джибути 27% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Джибути составила 742,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Джибути составила 81,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 94 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЕГИПЕТ

Официальное название. Арабская Республика Египет (араб. Джумхирият Мыср аль-'Арабия, англ. *Arab Republic of Egypt*).

Год образования. 28 февраля 1922 г. — отмена Великобританией протектората над Египтом и признание его суверенным государством. 18 июня 1953 г. Египет был провозглашен республикой.

Географическое положение, площадь, границы. Располагается на северо-востоке Африканского континента и на Синайском полуострове. Простирается с севера на юг от 35°53′ до 21°43′ северной широты на 1105 км и с запада на восток от 24°41′ до 35°47′ восточной долготы на 1129 км.

Площадь: общая — 1 001 450 кв. км, суши — 995 450 кв. км, принадлежащих Египту акваторий — 6000 кв. км.

Граничит с сектором Газа (в н.в. официально под контролем Палестинской национальной администрации, дефакто — палестинской организации «Исламское движение сопротивления», сокр. ХАМАС) и Израилем на северо-востоке, на Синайском полуострове, с Ливией на западе и с Суданом на юге. Протяженность границ: общая — 2665 км, с сектором Газа — 11 км, с Израилем — 226 км, с Ливией — 1115 км, с Суданом — 1273 км. Протяженность береговой линии — 2450 км.

На территории Египта расположены 5 орографических (т.е. по рельефу) регионов: долина и дельта реки Нил занимает 4% территории Египта, в данном регионе проживает большая часть населения страны; Ливийская пустыня к западу от долины реки Нил — каменистое плато с длинными грядами песка, занимает приблизительно $^2/_3$ территории страны; Аравийская пустыня — гористое плато к востоку от долины реки Нил (высота до 2100 м); Нубийская пустыня расположена на юге страны, вдоль границы с Суданом, представляет собой пространство, покрытое песчаными дюнами; Синайский полуостров является частью Азиатского континента, отделен от остальной части Египта Суэцким каналом, на полуострове расположена высочайшая вершина Египта — гора Святой Екатерины (2637 м).

Столица — Каир.

Население. 61,5 млн чел. (по данным переписи 1996 г.), 83,9 млн чел. (по официальным оценкам на 2012 г.). Плотность населения — 74 чел. / кв. км. Прирост населения — 2,1%; рождаемость — 2,5%; смертность — 0,5% (по оценочным данным специализированных агентств в 2010 г.). Прогнозируемая численность населения к 2025 г. — 101 092 000 чел. Соотношение мужского и женского населения — 85 мужчин на 100 женщин по оценкам на 2012 г. Доля населения моложе 15 лет — 31%; доля населения старше 65 лет — 8,5% (по оценочным данным 2012 г.). Продолжительность жизни: общая — 74 года; мужчин — 72 года; женщин — 76 лет. Доля городского населения — 43% (по данным Всемирного банка, 2010 г.).

Этнический состав (по оценкам ООН в 2010 г.): египтяне — 91%; этнические меньшинства включают абазин, турок, греков, арабских бедуинов, берберов, нубийские общины, племена беджа, дом и файюм. В стране также проживают греки, армяне, французы, итальянцы и до 3 млн палестинских, иракских и суданских беженцев.

Уровень грамотности населения (старше 15 лет) в 2010 г. составил 72% населения. С 2002 по 2011 г. в начальную школу поступило 100% детей. В среднюю школу за тот же период поступило 85% детей, в высшие учебные заведения — 30,4%.

Индекс развития человеческого потенциала — 0,662 (по данным ООН, 2012 г.). Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», Египет занимает 112-е место по уровню развития человеческого потенциала среди 187 исследованных стран мира и находится в группе стран со средним уровнем развития человеческого потенциала.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2002	2010	2012
Показатель	0,487	0,539	0,577	0,608	0,653	0,661	0,662

Языки (языки). Согласно ст. 2 конституции, арабский язык (относится к семито-хамитской группе языков) является государственным. Письменный арабский язык единый во всех арабских государствах, но разговорный язык в Египте сильно отличается от литературного арабского языка и диалектов других государств.

Арабский в качестве основного и единственного языка используют 99% населения. Представители неарабских общин используют для общения между собой родные языки (прежде всего это относится к армянскому языку).

Английским и французским языками владеет образованная часть городского населения.

Исторический очерк политических событий

Основные политические традиции и этапы политического развития. Египет — одно из древнейших государств мира. С конца 4-го тыс. до н.э. на территории Египта существовало более или менее централизованное государство. Древний Египет переживал чередующиеся периоды расцвета и упадка. В VII в. до н.э. Египет находился под властью Новоассирийского царства, после чего власть египетских фараонов была восстановлена. В 525 г. до н.э. Древний Египет был завоеван Персидским царством. Около 404 г. до н.э. Египет временно добился независимости, но в 341 г. до н.э. он был вновь захвачен персами.

В 332 г. до н.э. Египет был покорен Александром Македонским, который был признан сыном египетского бога Амона и египетским фараоном. После смерти Александра в 323 г. до н.э. Египет отошел к одному из его полководцев, Птолемею Лагу. Страна вступила в эллинистический период своего развития, однако элементы греческой культуры получили распространение только в городах, а в сельских районах сохранялся традиционный уклад.

Основанная Птолемеем царская династия управляла Египтом на протяжении трех столетий. В III — начале II в. н.э. Птолемеям принадлежали значительные территории за пределами Египта — Киренаика (часть современной Ливии), Кипр, часть Сирии, Палестина, часть южного побережья Малой Азии, часть Северной Нубии. Но постепенно в результате распрей внутри царствующего дома власть и влияние династии стали ослабевать. Последней правительницей из династии Птолемеев была царица Клеопатра VII, после гибели которой Египет в 30-х гг. до н.э. вошел в состав Римской империи на правах провинции.

В Египте быстро распространилось христианство, охватывая население разных районов вне зависимости от их этнической принадлежности или социального положения. Церковная организация, обосновавшаяся в Александрии, затем распространила свое влияние и на центры номов. На Халкидонском соборе 451 г. патриарх Александрийский Диоскор выступил в поддержку монофизитского учения. По решению этого собора монофизитство было объявлено ересью, а сам патриарх низложен. Египетская церковь отказалась подчиниться решению собора, решив пойти на раскол. В V в. христианство монофизитского толка распространилось почти по всему Египту.

В 395 г., после распада Римской империи, Египет вошел в состав Византии.

В 619 г. при персидском царе Хосрове II Египет был подчинен Персии. В 628 г. войска византийского императора Ираклия отвоевали прежние владения в Египте.

В декабре 639 г. из Палестины в Египет вторглись войска арабского халифа Омара. К 642 г. арабы заняли всю террито-

рию Египта. Значительная часть населения Египта перешла в ислам еще в VII в., однако исламизация страны растянулась на несколько столетий. Одновременно распространялся арабский язык. К концу XVII в. коптский язык применялся только при отправлении религиозных обрядов египетских христиан. С усилением в Египте позиций арабского языка и ислама страна радикально изменила свою этнокультурную ориентацию.

Период Арабского халифата. При халифских династиях Омейядов (661—750 гг.) и Аббасидов (750—868 гг.) Египтом управляли губернаторы. По мере ослабления в IX в. Аббасидского халифата губернаторы Египта все чаще стали игнорировать требования Багдада о выплате налогов. Назначенный в 868 г. губернатором Египта Ахмед ибн Тулун вскоре вышел из подчинения халифов. Налоги перестали вывозиться из Египта, и страна вступила в период относительного процветания. В 877 г. ибн Тулун захватил Сирию. В 905 г. власть над Египтом на следующие 30 лет вновь перешла к Аббасидам. В 935 г. Мухаммед ибн Тугдж, основатель династии Ихшидидов, стал независимым правителем Египта. Позднее он распространил свою власть на Сирию, Палестину и Хиджаз. Но уже в 969 г. его сыновья вынуждены были уступить власть над государством мусульманской североафриканской династии Фатимидов.

Правление династии Фатимидов. В 909 г. Саид ибн Хусейн сверг правителей Ифрикии (Тунис), принял имя Убейдаллах Махди и основал халифат Фатимидов. В течение нескольких лет Фатимиды установили контроль над большей частью Северной Африки, в 914 г. ими была захвачена Александрия. В 969 г. по приказу халифа аль-Муизза был оккупирован Египет. В 973 г. халиф перенес столицу в Каир. Это был период наивысшего расцвета халифата Фатимидов. Несмотря на то что после эпохи правления аль-Хакима (996—1021 гг.) начался упадок этой династии, экономическое процветание Египта продолжалось благодаря тому, что через Каир проходило множество торговых путей, связывавших Средиземноморье и Восточную Азию.

Фатимиды постепенно теряли свою военную мощь и не могли воспрепятствовать захвату Сирии и Палестины тюрками-сельджуками и выходу из-под их контроля Северной Африки. Палестина была окончательно утрачена Фатимидами после Первого крестового похода в 1099 г.

В 1167 г. для подготовки армии в Египет прибыл Саладин (Салах-ад-дин). В 1171 г. воины Саладина низложили последнего фатимидского халифа аль-Адида.

Правление династии Айюбидов. Саладин формально подчинялся эмиру Сирии Нур ад-Дину. После смерти последнего в 1174 г. он присоединил его владения. Его преемники правили Египтом до 1250 г. Последний представитель династии Айюбидов Муаззам Туран-шах был свергнут командирами гвардии мамлюков — белых рабов, находившихся на привилегированном положении, которые установили в стране режим, известный под названием мамлюкского султаната.

Государство мамлюков. С 1250 по 1517 г. Египет управлялся султанами-мамлюками. Султан Захир Рукн-ад-дин-Бейбарс (1260—1277 гг.) в 1260 г. в битве при Айн-Джалуте (район Наблуса в Палестине) разбил монгольскую армию Чингисхана, предотвратив ее вторжение в Египет. В конце XIV в. было предотвращено вторжение войск Тамерлана.

В конце XV в., после того как португальские корабли с юга обогнули Африку и открыли путь в Индию, торговля мамлюкского Египта с восточными государствами и Европой была подорвана и начался его упадок. К 1510 г. мамлюкские султаны потеряли контроль над Египтом, и в 1517 г. Египет был завоеван турецким султаном Селимом I Явузой.

Египет в составе Османской империи. Египет являлся одной из провинций Османской империи, которая управлялась губернатором — пашой, имевшим резиденцию в Каире. Учитывая стабильную экономическую обстановку в провинции, султаны Османской империи предпочитали не вносить каких-либо радикальных изменений в систему управления провинцией, сохранившуюся со времен господства мамлюков, что дало возможность мамлюкским высшим чиновникам — беям установить к концу XVII в. контроль над страной. Египет был самой процветающей провинцией Османской империи. В конце XVI в. $^1/_3$ всех собираемых в Османской империи налогов поступала из Египта. В XVII в. Каир вновь стал центром международной торговли, поскольку город располагался на торговом пути из Йемена в Европу, по которому перевозилось кофе. К середине XVIII в. с ослаблением власти Османской империи над Египтом мамлюкские беи практически перестали подчиняться Порте. В конце XVIII в. в результате распрей среди мамлюков в стране воцарилась анархия. В 1798 г. французские войска во главе с Наполеоном I предприняли попытку захватить Египет, но в 1801 г. английские и турецкие войска изгнали французов из Египта.

Правление Мухаммеда Али и его наследников. Одним из военачальников османских войск, введенных в Египет для борьбы с французской оккупацией, был Мухаммед Али. При поддержке боснийских и албанских частей Мухаммед Али объединился с мамлюками в борьбе с османским губернатором Египта и вынудил его бежать из Каира. Затем ему удалось разобщить мамлюков и разгромить их. В 1805 г. правительство Османской империи назначило Мухаммеда Али пашой Египта, в 1811 г. он стал абсолютным правителем страны. Правда, он по-прежнему признавал себя вассалом Османов и ежегодно отправлял в Стамбул собранные налоги.

Мухаммед Али считается египтянами основателем современного Египта. С помощью европейских военных экспертов и технических специалистов Али реорганизовал египетскую армию по европейскому образцу, национализировал бóльшую часть земель, принадлежавших мамлюкам, ввел государственную монополию на производимые в стране основные продукты и товары и начал кампанию по выращиванию хлопка в дельте Нила. По его приказу были расчищены старые и построены новые оросительные каналы. Была введена система летнего орошения, что позволило выращивать 2—3 урожая в год.

С правлением Мухаммеда Али связаны усилия по становлению национальной промышленности. Был увеличен торговый и военный флот. Мухаммед Али внедрял в Египте достижения европейского научно-технического прогресса и открыл ряд технических школ европейского образца. В то же время он стремился не попасть в полную зависимость от Европы и остерегался делать крупные займы за рубежом.

Мухаммед Али вел активную завоевательную политику. В период с 1811 по 1819 г. его армия предприняла ряд успешных походов против движения ваххабитов в Аравии. В 1821 г. им была завоевана территория Восточного Судана, в 1824 г. египетские части принимали участие в подавлении антиосманского восстания в Греции, а в 1832 г. его старший сын Ибрахим-паша разбил в Сирии войска Османской империи, вторгся в Малую Азию и вынудил османского султана присоединить Сирию к Египту. Вместе с тем процесс создания в Египте мощного и действительно независимого государства вызывал озабоченность не только Османской империи, но и основных европейских держав. Предпринятая ими в 1841 г. совместная военная акция вынудила Мухаммеда Али вывести египетские войска из Сирии и отказаться от планов создания мощной армии и развитой промышленности. Однако османский султан подтвердил наследственное право династии Мухаммеда Али на управление Египтом.

После смерти в 1849 г. Мухаммеда Али губернатором Египта стал его внук Аббас I, который занимал этот пост до 1854 г. Аббаса тревожил рост влияния европейских держав в его владениях, и он воздерживался от политики вестернизации страны.

После убийства Аббаса I в 1854 г. последующие девять лет во главе Египта находился Саид-паша (Мухаммед Саид), четвертый сын Мухаммеда Али. Новый паша Египта окружил себя французскими специалистами и спустя четыре месяца после прихода к власти выдал Фердинанду Лессепсу концессию на строительство Суэцкого канала. Этот проект не устраивал Великобританию, которая опасалась, что тем самым будут нарушены британские торговые инте-

ресы на Востоке. Тем не менее была основана Всеобщая компания морского Суэцкого канала и выделены пакеты акций для наиболее развитых государств мира. Правда, акции, зарезервированные за Великобританией, Россией, Австрией и США, остались невыкупленными. Строительство канала началось в апреле 1859 г., но не завершилось к 1863 г., когда Саид-шах умер.

Внук Мухаммеда Али Исмаил-паша стремился к интеграции египетской и европейской экономики. При нем сооружались доки, гавани, железные дороги, телеграфные линии и новые ирригационные каналы. Продолжая политику своего деда, Исмаил-паша направлял молодых египтян на учебу в высшие учебные заведения Европы, способствуя созданию в стране европейски образованного среднего класса. В 1869 г. был открыт Суэцкий канал. После вручения щедрых даров султану Османской империи Исмаил-паше был пожалован наследственный титул хедива (принца), а на территории Египта был введен закон о праве первородства при наследовании поста паши (в ранге вице-короля).

Исмаил довел государство до состояния банкротства. В 1875 г. принадлежавшие хедиву акции Суэцкого канала были выкуплены Великобританией за 4 млн фунтов стерлингов. Исмаил был вынужден согласиться и на установление контроля Франции и Великобритании над финансами страны, а в 1878 г. передал управление страной «европейскому кабинету», в котором наряду с египетскими министрами должности получили и министры-иностранцы (англичанин и француз) с правом наложения вето на любое решение вице-короля. Исмаил в знак протеста против иностранного засилья распустил кабинет министров. В 1879 г. в результате протеста Великобритании, Франции и Германии хедив был смещен османским правительством и вместо Исмаила был назначен его сын Тауфик.

Правительство хедива Тауфика (1879—1892 гг.) по-прежнему контролировалось представителями Великобритании и Франции. Подобный «двойной контроль» сохранялся в течение двух лет, пока национально-освободительное движение, возглавляемое полковником Ахмедом Ораби-пашой, не переросло в революцию 1881 г. Английские войска 11 июля 1882 г. атаковали с моря Александрию, а 15 июля вошли в город. 13 сентября 1882 г. англичане в сражении при Эль-Кебире разгромили силы Ораби-паши и на следующий день вошли в Каир.

Период английского правления. После оккупации Египта англичанами вся полнота власти была сосредоточена в руках генерального консула Великобритании. Под командованием англичан находилась египетская армия. На территории Египта были расквартированы на постоянной основе крупные гарнизоны британских войск. Для осуществления контроля за действиями египетского правительства и обеспечения выплат по внешней задолженности англичане начали распоряжаться финансами страны. Первым генеральным консулом Великобритании в Египте был Эвелин Беринг, занимавший этот пост с 1883 по 1907 г. Установление английского контроля привело к стабилизации финансов, улучшению работы администрации. Заметные успехи были достигнуты в области здравоохранения, сельского хозяйства и торговли. Объем внешней торговли Египта в это время утроился, произошло увеличение государственных доходов.

В 1898 г. англо-египетские вооруженные силы под командованием Герберта Китченера подавили восстание в Судане. Поскольку Судан был завоеван армией паши Мухаммеда Али в 1820-х гг., Египет заявил о своем праве на суданскую территорию. Однако англичане вынудили правительство Египта подписать в 1899 г. англо-египетское соглашение о кондоминиуме над Суданом. На практике Египет не принимал никакого участия в управлении Суданом.

В 1907 г. на пост генерального губернатора был назначен Элдон Горст, в 1911 г. его сменил Китченер. В 1906—1907 гг. в Египте образовались две первые политические партии — Партия Отечества (араб. Хизб аль-Ватан) во главе с Мустафой Камилем и Партия народа (араб. Хизб аль-Умма) во главе с Ахмедом Лутфи ас-Сейидом, выступавшая с проанглийских позиций. В Египте формируются первые профсоюзы.

В ноябре 1914 г. Великобритания объявила войну Турции как союзнику Германии, а 18 декабря того же года Египту был придан статус британского протектората под управлением верховного комиссара Артура Генри Макмагона. Ранее пробританские политические силы в Египте перешли на националистические позиции. Наиболее влиятельной политической партией становится «Вафд» во главе с Саадом Заглюлем. По окончании Первой мировой войны Египту не была предоставлена независимость. Кроме того, англичане не позволили египетской делегации принять участие в Парижской мирной конференции 1919—1920 гг. Заглюль и некоторые его сторонники в марте 1919 г. были арестованы, что послужило причиной антибританских выступлений во многих районах Египта. Новым верховным комиссаром Египта был назначен генерал Алленби, который настаивал на мирном урегулировании англо-египетских отношений.

Декларацией английского правительства от 22 февраля 1922 г. был отменен протекторат Великобритании над Египтом. Однако англичане оставили за собой право вмешиваться во внутренние страны по вопросам обеспечения безопасности Суэцкого канала и коммуникаций, принадлежащих Британской империи, защиты иностранцев и национальных меньшинств, а также совместного управления Суданом. 15 марта 1922 г. королем Египта был объявлен Ахмед Фуад I.

Период ограниченной независимости. В 1923 г. была принята конституция, отменено военное положение и проведены выборы депутатов в египетский парламент. По конституции Король наделялся значительными властными полномочиями. Он мог объявлять перерыв в работе парламента, распускать его, а также накладывать вето на его решения. Хотя министры были подотчетны парламенту, их назначение и отставка являлись прерогативой короля. Кроме того, $^{2}/_{5}$ от общего числа парламентариев назначались лично королем. Английские консультанты работали во всех государственных учреждениях, главнокомандующим египетскими вооруженными силами был назначен англичанин. Партия «Вафд» одержала убедительную победу, завоевав 188 мест из 215, а Саад Заглюль был назначен премьер-министром.

В ноябре 1924 г. главнокомандующим египетской армией и генерал-губернатором Судана был назначен Ли Стэк. Египет был полностью отстранен от участия в делах Судана. В 1924 г. Заглюль под давлением англичан и из-за разногласий с королем был вынужден уйти в отставку. Было назначено правительство, полностью подконтрольное королю. До 1935 г. выборы в парламент больше не проводились. После смерти в 1927 г. Заглюля партию «Вафд» возглавил Мустафа Наххас-паша.

Лидеры разных политических партий, в том числе Наххас-паша, в марте 1936 г. встретились с верховным комиссаром Великобритании в Египте Майлсом Лэмпсоном для обсуждения условий Англо-египетского договора о сотрудничестве. Английская администрация усмотрела необходимость подобного договора после оккупации Италией Абиссинии. 26 августа в Лондоне был подписан договор, в соответствии с которым военная оккупация Египта сменилась англо-египетским военным сотрудничеством, рассчитанным на 20 лет. Были узаконены неограниченная эмиграция египтян в Судан и право Египта использовать свои войска на территории Судана. Кроме того, предусматривалась отмена в ближайшем будущем установленного еще во времена османского господства в Египте режима капитуляций, предоставлявшего иностранцам режим наибольшего благоприятствования, а также смешанных международных судов с тем, чтобы иностранцы и иностранные компании подчинялись египетскому законодательству.

В 1936 г. на королевский трон взошел сын Фуада Фарук, который организовал ряд провокаций против партии «Вафд» и в 1937 г. отправил в отставку избранное в 1935 г. правительство Наххас-паши.

Египет принял участие во Второй мировой войне на стороне антифашистской коалиции. Партия «Вафд» последо-

вательно выступала против установления сотрудничества с Германией и Италией. 4 февраля 1942 г., когда германские войска вели наступление в Северной Африке в направлении Египта, посол Великобритании Киллерн вручил королю Фаруку ультиматум: поручить лидеру вафдистов Наххас-паше сформировать правительство либо отречься от престола. Созданное «Вафд» правительство, тесно сотрудничавшее с англичанами, находилось у власти до 1944 г., а затем по указу короля было распущено. Будучи единственной политической организацией в Египте, пользовавшейся популярностью среди широких слоев населения, партия «Вафд» даже в трудных условиях военного времени поддерживала в стране внутреннюю стабильность.

Война придала импульс промышленному развитию страны, в Египте был создан военно-промышленный комплекс. После войны английские войска по-прежнему базировались в центре Каира и вдоль Суэцкого канала. Начавшиеся из-за прекращения военных заказов увольнения персонала на промышленных предприятиях привели к росту безработицы, что создало серьезные социальные проблемы в городах. Однако проведение основных социально-экономических реформ блокировалось элитой. Партия «Вафд» в значительной степени утратила свой авторитет. Одновременно несколько новых политических организаций стали оспаривать право на руководство национально-освободительным движением: Ассоциация «Братья-мусульмане» — движение мусульманского возрождения, основанное в 1928 г. проповедником Хасаном аль-Банной; движение «Молодой Египет», основанное в 1933 г. Ахмедом Хусейном. Социалистическое движение не было представлено единой организацией.

Поскольку социальные и политические требования населения оставались невыполненными, 21 февраля 1946 г. по призыву Национального комитета рабочих и учащихся по всей стране прошла массовая забастовка.

Попытки премьер-министра Исмаила Сидки разрешить противоречия между Египтом и Великобританией путем переговоров закончились неудачей. С началом 14 мая 1948 г. арабо-израильской войны на территории Египта было введено военное положение.

К 1950 г. неудачная война с Израилем и социально-экономические трудности настолько подорвали авторитет монархии, что королю Фаруку пришлось разрешить проведение свободных парламентских выборов, по итогам которых к власти вновь пришла партия «Вафд». Наххас-паша и его партия требовали немедленного ухода англичан и объединения Египта и Судана под властью короля. Были отвергнуты все встречные предложения английской стороны. Последовало резкое заявление Великобритании, что, невзирая на позицию Египта, британские войска останутся на территории Судана и в зоне Суэцкого канала. С ноября 1951 по январь 1952 г. в районе Суэцкого канала шла партизанская война.

23 июля 1952 г. организация «Свободные офицеры», состоявшая из молодых офицеров, номинально возглавляемых генералом Мухаммедом Нагибом, совершила государственный переворот. По их требованию было сформировано новое правительство во главе с Али Махир-пашой. 26 июля 1952 г. король Фарук был вынужден отречься от престола в пользу своего малолетнего сына принца Ахмеда Фуада II. В сентябре премьер-министром стал Мухаммед Нагиб. Многие высшие офицеры были уволены, часть окружения короля арестована. Высшим органом политической власти в Египте стал Совет руководства революцией во главе с Гамалем Абдель Насером.

Египет при Гамале Насере. 18 июня 1953 г. Египет был провозглашен республикой. Ее первым президентом и премьер-министром стал генерал Нагиб, а Насер занял посты вице-премьера и министра внутренних дел. После того как Нагиб в марте 1954 г. высказался за восстановление парламентской демократии, Насер лишил его всех постов и в 1956 г. по результатам плебисцита был объявлен президентом страны.

В 1952 г. Нагиб договорился с суданскими лидерами, что к концу года Судан получит самоуправление. Великобритания не выдвинула принципиальных возражений, и в феврале 1953 г. начались приготовления к ликвидации режима кондоминиума.

Англо-египетские переговоры по вопросу о статусе зоны Суэцкого канала затянулись из-за трудности выработки условий, по которым иностранные войска получали бы право вернуться в этот район. В 1954 г. было подписано соглашение сроком на 7 лет, суть которого сводилась к следующему: прекращение действия англо-египетского договора 1936 г.; все британские войска должны быть эвакуированы из Египта к середине 1956 г.; в случае агрессии против Турции или любой страны — члена Лиги арабских государств Великобритания и ее союзники получают право направить войска в Египет; каждая из сторон должна придерживаться положений Константинопольской конвенции 1888 года относительно свободы судоходства по каналу. Соединенные Штаты Америки после подписания договора предоставили Египту субсидию в 40 млн долл. для модернизации египетской экономики и обещали рассмотреть возможность помощи в строительстве высотной плотины в Асуане.

Создание сильной и дееспособной армии являлось одним из пунктов программы организации «Свободные офицеры», потому что именно армия составляла опору нового правящего режима. США обусловили продажу оружия вступлением Египта в Багдадский пакт — военную организацию стран Ближнего Востока, деятельность которой была направлена против СССР. На Бандунгской конференции неприсоединившихся стран (апрель 1955 г.) президент Насер провозгласил новую политику позитивного нейтралитета. США восприняли эту позицию как просоветскую. В сентябре 1955 г. Египет объявил о своем намерении закупить оружие в Чехословакии.

Несмотря на это, продолжалось обсуждение вопроса о возможности финансирования Западом строительства высотной Асуанской плотины, что позволило бы значительно увеличить площадь обрабатываемых земель и энергетический потенциал страны. Однако, поскольку Египет придерживался принципов политики позитивного нейтралитета и призывал присоединиться к ней и другие арабские страны, в июле 1956 г. США отказались финансировать строительство плотины. Несколько дней спустя аналогичное заявление последовало от Великобритании.

В ответ Насер национализировал Суэцкий канал, заявив, что доходы от его эксплуатации будут использованы для строительства Асуанской плотины. В соответствии с договором канал должен был перейти в собственность Египта только в 1968 г., но Абдель Насер заявил о намерении правительства выплатить заинтересованным сторонам компенсацию и строго соблюдать все международные обязательства.

В этих условиях Великобритания, Франция и Израиль разработали план нападения на Египет с целью свержения Насера. 29 октября 1956 г. израильские войска вторглись в сектор Газа (с 1948 г. находившийся под управлением Египта) и на Синайский полуостров. Великобритания и Франция предъявили обеим сторонам ультиматум (заведомо неприемлемый для Насера) с требованием прекратить огонь и вывести войска из зоны Суэцкого канала. На пятый день войны английская и французская авиация бомбардировали Порт-Саид, куда затем был высажен парашютный десант.

Давление со стороны США и СССР привело к перемирию на десятый день после начала военных действий, и в зону Суэцкого канала прибыла группа наблюдателей ООН. Английские и французские войска были эвакуированы в декабре. Израильские войска покинули территорию Синайского полуострова в январе, а сектор Газа — в марте 1957 г.

Несмотря на военное поражение, Насер одержал важную политическую победу. Все арабские государства выразили поддержку Египту, популярность Насера среди арабов достигла апогея. Он стал самым авторитетным политическим деятелем арабского мира.

1 февраля 1958 г. Египет и Сирия объединились в федеративное государство Объединенная Арабская Республика (ОАР). Президентом новой республики был избран Насер.

Столицей нового государства был объявлен Каир. В ОАР входил также Йемен. В сентябре 1961 г., после военного переворота в Сирии, новый режим объявил о выходе страны из ОАР. Союз был распущен.

Египет тем временем ускорил темпы социально-экономических преобразований. Было национализировано 82% промышленных предприятий. Государственный контроль был установлен над производством хлопка, текстиля, железа и стали, химических удобрений, строительством и судостроением. Кроме того, были национализированы банки и страховые компании.

В мае 1967 г. Египет после целого ряда крупных вооруженных инцидентов на израильско-сирийской границе закрыл Акабский пролив для прохода израильских судов, следовавших из порта Эйлат в Красное море. Были разорваны дипломатические отношения с США. Кризис стремительно перерос в новую арабо-израильскую войну. Израильские войска быстро сломили сопротивление египтян и захватили сектор Газа, Синайский полуостров и ряд опорных пунктов при входе в залив Акаба, был блокирован Суэцкий канал. Насер взял ответственность за поражение на себя и заявил о намерении уйти в отставку с поста президента. Однако по всему Египту прошли многомиллионные демонстрации в его поддержку, и он остался у власти. Благодаря массированной военной помощи СССР обстановку на фронте удалось стабилизировать.

В сентябре 1970 г. Абдель Насер скончался, его преемником на посту президента стал вице-президент Анвар Садат.

Египет при Анваре Садате. После прихода к власти Садата в мае 1971 г. многие лица из окружения бывшего президента были арестованы. Новые меры получили название «исправительной революции». В июле 1972 г. из страны были высланы все советские военные советники. Тем самым Садат дал понять США, что Египет позитивно отнесется к инициативам Вашингтона по урегулированию арабо-израильских отношений и заключению мира между Египтом и Израилем.

Исходя из соображений, что краткосрочная военная операция против Израиля сможет сдвинуть переговорный процесс с мертвой точки, 6 октября 1973 г. египетская и сирийская армии предприняли внезапное нападение на Израиль. Египетская армия форсировала Суэцкий канал и на первом этапе боевых действий добилась значительных успехов, но затем израильтяне предприняли контрнаступление и вновь нанесли поражение египтянам.

В ноябре 1973 г. были восстановлены дипломатические отношения между Египтом и США. При посредничестве американской дипломатии в январе 1974 г. между Египтом и Израилем было достигнуто соглашение о разъединении войск. Израиль отвел свои войска к востоку от Суэцкого канала, Египет восстановил контроль над узкой полосой вдоль его восточного берега, и в буферной зоне между египетскими и израильскими войсками были размещены подразделения миротворческих сил ООН. В сентябре 1975 г. Египет и Израиль заключили второе соглашение, по которому обе стороны взаимно обязывались прекратить враждебные действия. В марте 1976 г. Садат в одностороннем порядке денонсировал договор о дружбе и сотрудничестве между СССР и Египтом.

В 1974 г. Садат приступил к реализации политики «открытых дверей» (араб. «инфитах»). Привлечению иностранных инвесторов способствовали выгодная для них система налогообложения и правительственные гарантии против национализации частного капитала.

В ноябре 1977 г. Садат совершил беспрецедентный государственный визит в Израиль, став первым арабским лидером, официально признавшим это государство. В сентябре 1978 г. на организованной при посредничестве США встрече Садата и премьер-министра Израиля Менахема Бегина в Кемп-Дэвиде (США) было заключено соглашение «Рамки мира на Ближнем Востоке» и достигнута договоренность о подготовке мирного договора между Египтом и Израилем. Сам договор был подписан 26 марта 1979 г. Израиль согласился на поэтапный, в течение трех лет, вывод войск с Синайского полуострова и принял на себя обязательство начать переговоры о предоставлении автономии населению Западного берега реки Иордан и сектора Газа. Со своей стороны Египет выразил готовность нормализовать политические, экономические и культурные отношения с Израилем после завершения первого этапа вывода израильских войск с территории Синайского полуострова и достижения определенного прогресса в переговорах о палестинской автономии. В феврале 1980 г. оба государства обменялись дипломатическими представителями. Большинство арабских стран, в том числе и государства — члены ОПЕК, объявили Египту политический и экономический бойкот. Египет был исключен из Лиги арабских государств, штаб-квартира этой организации была перенесена из Каира в Тунис.

Несмотря на заявления Садата, что по сравнению с насеровским его режим станет более демократичным, он не допускал формирования сильной оппозиции. В 1980 г. в конституцию была внесена поправка, разрешающая действующему президенту баллотироваться на этот пост неограниченное число раз. Но одновременно был создан законосовещательный орган — Консультативное собрание и разрешена деятельность политических партий.

В 1970-х гг. в Египте активизировались исламистские организации, которые отвергали американизацию культурной и идеологической жизни Египта и план мирного урегулирования с Израилем, а их враждебное отношение к коптскому меньшинству не раз приводило к беспорядкам. В сентябре 1981 г. Садат отдал распоряжение об аресте более 1500 оппозиционеров, включая исламских фундаменталистов, коптских священнослужителей и политиков, придерживавшихся левых убеждений. 6 октября 1981 г. Садат был убит в Каире группой исламских фундаменталистов. Его преемником стал вице-президент Мухаммед Хосни Мубарак.

Египет при Хосни Мубараке. По итогам референдума 13 октября 1981 г. Мубарак был избран президентом Египта. Придя к власти, он осуществил частичную либерализацию общественной жизни. Возобновились деятельность оппозиционных партий и выпуск оппозиционных газет. Одновременно он жестоко подавил выступления исламских экстремистов: 300 чел. были арестованы, четверо участников убийства Садата отданы под суд и казнены. Введенный в октябре 1981 г. закон о чрезвычайном положении остался в силе.

В области внешней политики Мубарак сохранил общую ориентацию на США и западные государства, но предпринял меры по улучшению отношений с другими арабскими и мусульманскими странами. Были восстановлены дипломатические отношения с Иорданией, возобновлено военное сотрудничество с Саудовской Аравией и странами Персидского залива. Египет вернулся в Организацию Исламская конференция и Лигу арабских государств.

В первой половине 1980-х гг. Мубарак провел реорганизацию правительственного и партийного аппарата, вытеснив из него сторонников Садата и чиновников, замешанных в коррупции. В области экономики, не отказываясь от проводимой Садатом политики инфитаха, он попытался переориентировать капиталовложения на сферу производства, несколько укрепил государственный сектор и государственное регулирование ключевых отраслей.

Правительство старалось сохранять субсидирование цен на товары и услуги первой необходимости. Но рост дефицита торгового баланса, увеличение внешнего долга и экономические трудности побудили правительство во главе с премьер-министром Али Лютфи (1984—1986 гг.) пойти на введение мер жесткой экономии и поэтапную ликвидацию государственных субсидий. В ответ вспыхнули бунты, забастовки и волнения 1986 г., в ходе которых против правительства выступили даже полицейские. В результате их подавления более 100 чел. были убиты, сотни ранены. Назначенный в 1987 г. новый премьер-министр Атеф Сидки вновь укрепил меры государственного регулирования и договорился с Международным валютным фондом об отсрочке погашения внешнего долга.

В мае 1990 г. Конституционный суд признал результаты парламентских выборов 1987 г. недействительными, а избирательный закон, предусматривавший выборы по спискам, — антиконституционным. Президент Мубарак провел референдум о роспуске парламента и, получив поддержку населения, назначил новые выборы. На них в ноябре—декабре 1990 г. вновь победила правительственная национал-демократическая партия.

В 1990—1991 гг. Египет поддержал Запад в конфликте с Ираком из-за Кувейта, что вызвало бурные протесты в стране. Но взамен США, Саудовская Аравия и страны Персидского залива списали Египту долги на сумму 15 млрд долл., а затем западные страны-кредиторы заявили о готовности списать Египту половину его внешней задолженности. Условием этих мер было проведение структурных реформ рыночного характера. Одновременно Египет искал пути улучшения отношений со своими прежними соперниками в арабском мире — Сирией и Ливией.

В начале 1990-х гг. обострились отношения Египта с Суданом из-за пограничных споров и обвинений в адрес южного соседа в поддержке исламских террористов. В 1995 г. Египет выслал группу суданских граждан из спорного района Халаиб и ввел въездные визы для суданцев. В ответ Судан пригрозил разорвать соглашения с Египтом о пользовании водой Нила. Отношения с Суданом улучшились только к концу 1990-х гг. после выхода из суданского военного правительства крайних исламистов.

В октябре 1993 г. Мубарак был переизбран на новый срок. В ноябре—декабре 1995 г. в Египте прошли очередные выборы в Народное собрание, вновь принесшие победу правящей партии НДП. Однако явка избирателей была очень низкой (только 13% в Каире). В ходе столкновений между сторонниками соперничавших партий и кандидатов погибли 70 чел., 800 получили ранения. Оппозиция обвинила правительство в подтасовке выборов и коррупции. Подвергшийся критике за злоупотребления в ходе выборов премьер-министр Азиз Сидки ушел в отставку. В январе 1996 г. президент Мубарак назначил премьер-министром экономиста и бывшего министра планирования Камаля Ахмеда аль-Гансури, которому было поручено форсировать экономические реформы и приватизацию. Вместо шоковых мер, предложенных МВФ, правительство ориентировалось на «плавный переход» к рыночной экономике. В 1997 г. был введен в действие закон, частично пересматривавший аграрную реформу 1952 г. (переход на рыночные условия и ставки аренды земли). К концу 1998 г. Египет завершил выполнение программы структурных экономических реформ. Были осуществлены приватизация государственных предприятий, сокращены субсидии на поддержание низких цен на продукты питания и услуги; уровень инфляции сократился с 20 до 4,3%.

С середины 1990-х гг. руководство Египта пошло на свертывание демократических процессов. В мае 1995 г. Народное собрание одобрило закон о печати, согласно которому полагалось тюремное заключение за распространение ложной информации и клевету на официальных лиц. В декабре 1996 г. власти арестовали членов различных оппозиционных партий, обвинив их в «планировании заговора с целью свержения правительства». С 1998 г. гонения на оппозицию усилились. В мае 1999 г. парламент принял закон, вводивший государственный контроль над неправительственными организациями.

На протяжении 1990-х гг. египетское правительство продолжало борьбу с исламским экстремизмом. После убийства в октябре 1990 г. председателя парламента Рифаата аль-Махджу было арестовано около тысячи фундаменталистов. После нападений исламистов на коптов Народное собрание приняло в июле 1992 г. серию антитеррористических законов, которые расширяли полномочия сил безопасности; более 300 фундаменталистов было арестовано в различных частях страны.

В ноябре 1992 г. муллы города Асьют на юге страны призвали к вооруженной борьбе против «несправедливого и коррумпированного» режима и созданию исламского государства на основе Корана. Власти арестовали более 430 фундаменталистов, обвинив их в подготовке террористических нападений, поставили все мечети и места молитв под свой контроль и запретили политические заявления во время богослужений. В 1993 Верховный суд приговорил к смерти 7 исламских экстремистов; они были казнены в июле. Всего за январь 1993 — январь 1995 г. к смерти были приговорены 74 чел., $^2/_3$ приговоров приведены в исполнение.

С января 1995 г. власти развернули также репрессии против «Братьев-мусульман». В оплоте фундаменталистов — провинции Асьют в феврале 1996 года шли ожесточенные столкновения с полицией. В феврале 1997 г. 9 чел. погибли при взрыве в коптской церкви. В начале 1999 г. был проведен массовый процесс над 107 исламистами. «Джамаа аль-исламийя» объявила о прекращении вооруженной борьбы, и власти выпустили на свободу более тысячи членов организации. В сентябре 1999 г. лидер «Джамаа аль-исламийя» погиб в перестрелке с полицией. Вопреки возражениям исламских кругов, Народное собрание приняло в 2000 г. закон о разводе, дающий возможность женщинам расторгать брак без объяснения причин в суде.

В сентябре 1999 г. Мубарак был переизбран на пост президента на четвертый срок. Он назначил новым премьер-министром Атифа Обейда. Правительство продолжило приватизацию государственных предприятий, пытаясь увеличить египетские запасы иностранной валюты. В октябре—ноябре 2000 г. в Египте прошли очередные выборы в Народное собрание. Победа вновь досталась правящей НДП, которая вместе с близкими к ней независимыми получила 388 мест. Левой достались 14 мандатов, правой и центристской — 8. Кандидаты «Братьев-мусульман», выступавшие как независимые, завоевали 17 мест.

После терактов в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г. Египет заявил о поддержке борьбы с терроризмом. Однако от участия в операциях против Ирака в 2003 г. он отказался, призвав к мирному решению конфликта.

Под давлением США 16 февраля 2005 г. Мубарак выступил с конституционной инициативой отменить существующий порядок избрания главы государства путем общенародного референдума по одной кандидатуре, выбранной депутатами парламента. Согласно новой редакции статьи, выборы должны проходить на прямой и альтернативной основе, в них могут принять участие кандидаты, получившие поддержку 250 депутатов обеих палат парламента, а также законодательных собраний как минимум 14 провинций. Выдвигать своих кандидатов могут лишь партии, зарегистрированные более пяти лет назад. 11 мая Народное собрание утвердило поправки, а 26 мая 2005 г. они были утверждены также на референдуме. На выборах, прошедших 7 сентября, в поддержку Мубарака высказалось 88,6% избирателей (помимо него в выборах принимали участие 9 кандидатов).

С 25 января 2011 г. в Египте не прекращались массовые народные волнения, ставшие частью «Арабской весны» и переросшие в гражданское восстание между сторонниками президента Хосни Мубарака и оппозицией. Результатом волнений стала отставка 11 февраля 2011 г. Хосни Мубарака. После его отставки власть в стране официально (но вопреки Конституции АРЕ) была передана Высшему совету Вооруженных сил во главе с Мухаммедом Хусейном Тантави. 17 июня 2012 г. состоялся второй тур президентских выборов в Египте, победу одержал Мухамед Мурси, бывший председатель Партии свободы и справедливости, которая была образована «Братьями-мусульманами». 3 июля 2013 г. в результате акции протеста, которая собрала десятки тысяч человек и была поддержана вооруженными силами страны, Мурси был смещен с поста президента Египта. Временно исполняющим обязанности президента Египта назначен Адли Мансур.

* * *

Процессы нациеобразования и государствообразования в Египте начинаются примерно в 642 г. с завоевания государства арабами. С этого момента начинается постепенная

ассимиляция христианского (коптского) населения Египта мусульманами.

Ислам играет важную роль в жизни современного египетского общества, особенно низших слоев городского населения и сельских жителей. Он является официальной религией, а нормы религиозного права (шариат) составляют основу египетской правовой системы. В стране действует независимая сеть высших учебных заведений, специализирующихся на религиозном образовании, которые являются сосредоточием, в том числе, и политической жизни.

После поражения Египта в войне с Израилем в 1967 г. социальное и политическое значение ислама существенно возросло. В Египте возникли разнообразные радикальные исламистские группировки, целью которых является превращение Египта в центр арабского мира, основанного на «истинной вере». Подобные организации объединяют в основном студентов высших исламских учебных заведений. Исламистские благотворительные организации предоставляют бесплатную медицинскую помощь, поддерживают общественный порядок в городских трущобах и создают чувство общности у многих безработных и недовольных властями молодых египтян. Непосредственное участие исламистов в повседневной жизни людей способствует созданию привлекательной альтернативной модели.

Традиционно отношения между мусульманским большинством страны, египетскими коптами и иудеями отличались дружелюбием и терпимостью. Однако с начала 1990-х гг. участились случаи межобщинных конфликтов и столкновений, особенно в южных районах, где радикальные исламистские группы развернули вооруженную борьбу с правительством.

Неотъемлемой составляющей политической системы Египта является высокий авторитет центральной власти у большинства населения страны, в независимости от исповедуемой религии. Властвующая элита отличается сплоченностью, а сама центральная власть — персонифицированностью. Современные элементы политической культуры в Египте практически полностью отсутствуют. Египетское общество маловосприимчиво к внешним воздействиям. Вестернизация Египта, которую правительство проводит с начала XIX в., затрагивает только экономическую сферу.

Значимую роль в процессах государство- и нациеобразования Египта играют вооруженные силы. Организация «Свободные офицеры» в 1952 г., совершив государственный переворот, положила начало республиканскому периоду истории Египта. Вооруженные силы до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима. Из числа старших офицеров и генералитета рекрутируется высшая политическая элита, в частности, президент Хосни Мубарак был командующим военно-воздушными силами и начальником Генерального штаба Египта в начале 1970-х гг.

В целом процессы нациеобразования и государствообразования в Египте неоднократно меняли свой вектор (прежде всего, это касается социально-экономической составляющей). Тем не менее текущие тенденции развития государственности в Египте позволяют говорить о малой вероятности радикальных измерений политического устройства в ближайшем будущем. Это представляется возможным только в случае серьезных экономических или социальных потрясений.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления и конституционные гарантии. В Египте действует конституция, вступившая в силу 11 сентября 1971 г., с поправками 22 мая 1980 г. и 26 мая 2005 г. Первая из них разрешила действующему президенту баллотироваться на этот пост неограниченное число раз. Тогда же был создан законосовещательный орган — Консультативный совет (араб. Маджлис аш-шура) и разрешена деятельность оппозиционных партий. Вторая — ввела прямые выборы президента на альтернативной основе.

Специально правам, свободам и обязанностям граждан Египта посвящена гл. 2, 3 и 4 конституции, первая из которых поделена на 2 раздела.

Первый раздел гл. 2 описывает общие принципы защиты прав человека в Египте (ст. 7 — 22). Основными принципами являются: солидарность, защита семьи и традиционного образа жизни, равенство мужчин и женщин, право на равный доступ всех граждан Египта на государственную службу, право на социальное обеспечение, здравоохранение, бесплатное образование, отмена традиционных титулов. Труд провозглашается правом, обязанностью и честью каждого гражданина Египта.

Раздел 2 (ст. 23 — 39) гарантирует экономические, социальные и культурные права. Среди них — право на равную оплату труда, долю в национальном доходе, на участие в управлении предприятием, защиту всех форм собственности: государственной, кооперативной и частной, запрет на национализацию, кроме как в случае справедливого возмещения убытков, гарантии справедливого распределения земельной собственности.

Гл. 3 (ст. 40 — 63) и 4 (ст. 64 — 72) конституции гарантирует гражданам личные права и свободы: равенство перед законом, права на свободу личной жизни, запрет на проведение медицинских экспериментов, кроме как с согласия гражданина, право на честь и тайну личной жизни, принцип презумпции невиновности, приверженность принципу *habeas corpus*, запрет пыток, тайна переписки, свобода прессы, неприкосновенность жилища и личной информации, свобода слова, информации и СМИ, право на научные разработки, право на эмиграцию, свобода совести и вероисповедания, свобода передвижения.

К политическим свободам, которые гарантируются конституцией, относятся: свобода собраний и ассоциаций, право на мирную демонстрацию, право создавать политические партии, подавать петиции, право избирать и быть избранным.

Все вышеуказанные главы содержат обязанности граждан Египта: придерживаться норм морали в повседневном поведении (ст. 12), трудиться (ст. 13), заботиться о сохранности государственной собственности (ст. 33), экономить (ст. 39), защищать отечество, оберегать завоевания социализма и единство нации, платить налоги, а также участвовать в выборах (ст. 58 — 62).

Ст. 198 определяет порядок внесения поправок в текст конституции. Правом инициативы обладают президент или $^1/_3$ депутатов Народного собрания. Консультативное собрание утверждает текст поправок. В первом чтении поправки принимаются Народным собранием простым большинством голосов, второе чтение должно проходить через 60 дней после первого. Окончательно поправки утверждаются $^2/_3$ голосов депутатов. После этого текст поправок выносится на референдум.

Всего конституция содержит 201 статью, объединенных в 7 глав.

Форма правления. Египет является суперпрезидентской республикой. Главой государства является президент республики (ст. 73), он также является главой исполнительной власти (ст. 173). С 2005 г. президент избирается на прямых альтернативных выборах (до этого — единственная кандидатура, номинированная Народным собранием, утверждалась на референдуме) сроком на 6 лет без ограничения количества сроков (о порядке проведения выборов см. раздел «Особенности избирательной системы»). Президент, как глава государства, является гарантом стабильности и национального единства. В случае если президент в течение непродолжительного времени не может выполнять свои обязанности, то они переходят к вице-президенту. В случае длительной болезни, отставки или отрешения президента от должности его функции переходят к спикеру Народного собрания (в случае если оно распущено — к председателю

Верховного конституционного суда). Отрешение президента от должности может быть произведено по инициативе $^1/_3$ депутатов Собрания, за отрешение должно высказаться не менее $^2/_3$ депутатов.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Египта не закрепляет принципа разделения властей. Более того, данный принцип не полностью воплощен на практике.

Законодательную власть осуществляет Народное собрание и Консультативное собрание, исполнительную — президент и правительство, судебную — система судов.

Президент является единственным реальным носителем власти в государстве. Согласно конституции, он формирует ответственное перед ним правительство. Своим правом отправлять правительство в отставку президент пользуется достаточно часто, иногда он совмещает посты президента и председателя правительства. Президент имеет право распускать любую палату парламента. На практике он пользовался этим правом в 1990 г., по рекомендации Верховного конституционного суда. Также президент обладает полномочиями в области законодательства и судопроизводства. Он может издавать указы, имеющие силу подзаконного акта, и выносить спорные законопроекты на референдум. Народное собрание может $^2/_3$ голосов делегировать президенту законодательные полномочия.

В условиях сложившейся в Египте системы доминирующей партии Народное собрание, которое по конституции наделено обширными полномочиями, служит для легитимации действий президента. Такими полномочиями, как отрешение президента от должности и вынесение вотума недоверия правительству, Собрание не пользовалось ни разу. Большинство законопроектов было внесено в Собрание также президентом. Еще менее самостоятельную роль играет Консультативное собрание, которое не отклонило ни один законопроект, предложенный президентом.

Единственной ветвью власти, сохранившей независимость от президента и правительства, является судебная. Основой правовой системы Египта являются нормы шариата (хотя отдельной системы судов шариата в стране нет). Благодаря высокому авторитету ислама судебная ветвь власти играет вполне самостоятельную роль в политической системе Египта. В целом египетские суды пользуются репутацией беспристрастных слуг закона.

Система взаимодействия ветвей власти в Египте полностью сложилась и не подвергнется существенным изменениям в ближайшем будущем. Единственным возможным источником потрясений являются мусульманские группировки, наиболее организованные из которых (например, «Братья-мусульмане») в случае легализации могут составить реальную оппозицию правительственной партии.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Египте представлена президентом и правительством.

Президент республики ответственен за выработку общего политического курса страны. Президент назначает одного или нескольких вице-президентов, премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей, по своему усмотрению. Заседания правительства проводятся по запросу президента, который может на них присутствовать. Также президент назначает губернаторов, высших государственных служащих, военачальников и дипломатов. Президент может отправить в отставку любого из вышеперечисленных должностных лиц. Он является Верховным главнокомандующим. По решению президента могут быть созданы новые институты государственной власти. Также президент обладает полномочиями в области законодательства и судопроизводства. Он может издавать указы, имеющие силу подзаконного акта, и выносить спорные законопроекты на референдум. Президент обладает правом помилования и провозглашения амнистии.

Правительство возглавляется премьер-министром. Правительство назначается президентом и может быть отправлено им в отставку. Причем министром может быть только гражданин Египта, не моложе 35 лет. Члены правительства обладают правовым и имущественным иммунитетом, который может быть снят президентом или $^2/_3$ депутатов Народного собрания.

Правительство несет коллективную, а каждый министр индивидуальную ответственность перед Народным собранием. Вотум недоверия может быть вынесен после официально выраженной неудовлетворительной оценки деятельности правительства или по запросу $^1/_{10}$ депутатов Собрания. Вотум недоверия выносится абсолютным большинством голосов депутатов.

Председатель правительства Египта обладает формальными полномочиями в области контроля над деятельностью кабинета. Правительство обладает следующими полномочиями: контроль над претворением в жизнь законодательных актов, издание подзаконных актов, законодательная инициатива, составление проекта бюджета Египта, кредитование юридических лиц.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Мухаммед Нагиб	18.06.1953 — 25.02.1954
Гамаль Абдель Насер	25.02.1954 — 27.02.1954
М. Нагиб	27.02.1954 — 14.11.1954
Г. А. Насер	14.11.1954 — 28.09.1970
Анвар эс-Садат	28.09.1970 — 06.10.1981 (до 17.10.1970 — исполняющий обязанности)
Суфи Абу Талеб	06 – 14.10.1981 (исполняющий обязанности)
Хосни Мубарак	14.10.1981 — 11.02.2011
Мухаммед Хусейн Тантави	11.02.2011 — 21.06.2012 (председатель Высшего совета Вооруженных сил)
Мухаммед Мурси	30.06.2012 — 03.07.2013
Адли Мансур	03.07.2013 — н.в. (исполняющий обязанности)

Премьер-министры Египта (в республиканский период)

Имя	Период нахождения у власти
Мухаммед Нагиб	07.09.1952 — 25.02.1954
Гамаль Абдель Насер	25.02.1954 — 08.03.1954
М. Нагиб	08.03.1954 — 18.04.1954
Г. А. Насер	18.04.1954 — 29.09.1962
Али Сабри	29.09.1962 — 03.10.1965
Закария Мохиеддин	03.10.1965 — 10.09.1966
Мухаммед Седки Сулейман	10.09.1966 — 19.07.1967
Г. А. Насер	19.07.1967 — 28.09.1970
Махмуд Фавзи	21.10.1970 — 17.01.1972
Азмз Седки	17.01.1972 — 26.03.1973
Анвар ас-Садат	26.03.1973 — 25.09.1974
Абделазиз Хеджази	25.09.1974 — 16.04.1975
Мамдух Салем	16.04.1975 — 02.10.1978
Мустафа Кхалил	02.10.1978 — 15.05.1980
А. Садат	15.05.1980 — 06.10.1981
Хосни Мубарак	07.10.1981 — 02.01.1982
Ахмад Фуад Мохиеддин	02.01.1982 — 05.06.1984
Камаль Хассан Али	17.07.1984 — 04.09.1985
Али Луфти	04.09.1985 — 10.11.1986
Атеф Седки	10.11.1986 — 04.01.1996
Камаль Ганзури	04.01.1996 — 05.10.1999
Атеф Эбейд	05.10.1999 — 14.07.2004
Ахмед Назиф	14.07.2004 — 29.01.2011
Ахмед Шафик	29.01.2011 — 03.03.2011
Эссам Шараф	03.03.2011 — 21.11.2011
Камаль Ганзури	21.11.2011 — 25.06.2012
Хишам Кандиль	02.08.2012 — 08.07.2013
Хазем аль-Баблауи	09.07.2013 — н.в.

9 июля 2004 г. премьер-министром был назначен Ахмед Назиф. Правительство на конец 2005 г. состоит из премьер-министра, 27 министерств: обороны и ВПК, финансов, иностранных дел, туризма, социального обеспечения и страхования, сельского хозяйства и рекультивации земель, транспорта, информации, коммуникаций и информационных технологий, инвестиций, энергетики, внутренних дел, юстиции, труда и иммиграции, культуры, образования, высшего образования и науки, здравоохранения и населения, промышленности и внешней торговли, водных ресурсов и ирригации, нефти, международного сотрудничества, планирования, гражданской авиации; строительства, жилищного строительства и урбанизации; государственного имущества, авкаф (фонд религиозных пожертвований). В состав правительства входят также 5 государственных министерств, занимающихся вопросами законодательных и парламентских комиссий, ВПК, экологии, административного развития, местного развития.

Согласно конституции, в состав органов исполнительной власти могут входить также национальные специальные комитеты под руководством президента. На январь 2006 г. не действовало ни одного такого комитета.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом (неофициальное название), состоящим из Народного собрания и Консультативного собрания. Обе палаты собираются на совместные заседания для того, чтобы выслушать послание президента парламенту. Возглавляет совместные заседания спикер Народного собрания.

Народное собрание (араб. Маджлис аш-Шааб) состоит из 454 депутатов, из которых 10 назначаются президентом, а 444 избираются на прямых выборах сроком на 5 лет (о порядке выборов см. раздел «Особенности избирательной системы»). Народное собрание может быть распущено по решению президента либо по единогласному решению всех депутатов Собрания.

Консультативное собрание (араб. Маджлис аш-Шура) состоит из 264 депутатов, из которых 88 ($^1/_3$ состава) назначаются президентом, а 176 избираются на прямых выборах сроком на 6 лет (о порядке выборов см. раздел «Особенности избирательной системы»).

Каждая палата избирает из своего состава председателя и двух заместителей председателя палаты сроком на одну сессию. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Для того чтобы заседание палаты состоялось, необходим кворум в половину депутатов данной палаты. Большинство решений принимаются половиной голосов путем тайного голосования.

На свою первую сессию Народное собрание собирается через 10 дней после проведения выборов. Обычно Народное собрание созывается президентом на очередную сессию продолжительностью 7 месяцев в ноябре. Сессия может быть продлена в случае, если не был утвержден ежегодный бюджет. Президент также может созвать Народное собрание на внеочередную сессию по собственному желанию или по запросу абсолютного большинства депутатов Народного собрания.

Депутаты обеих палат обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть лишены его по решению той палаты, депутатом которой они являются.

Правом законодательной инициативы в Египте обладают: депутаты Народного собрания, президент и правительство. Законопроект направляется в специальный комитет Собрания, после чего он принимается Собранием в одном чтении. Принятый Народным собранием законопроект направляется президенту, который должен в течение 30 дней подписать его или наложить вето. Если президент не наложил свое вето в течение 30 дней, то законопроект считается принятым. Президентское вето преодолевается $^2/_3$ голосов депутатов Народного собрания. Народное собрание Египта может передавать законодательные полномочия президенту.

Правительство ответственно перед Народным собранием (см. раздел «Особенности исполнительной власти»). Согласно ст. 201 конституции, правительство не ответственно перед Консультативным собранием.

Консультативное собрание принимает поправки к конституции и конституционные законы, мирные договоры, союзные договоры, а также высказывает свое мнение по запросу президента. Порядок работы Собрания совпадает с порядком работы Народного собрания в отношении вопросов организации работы сессий.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти пользуется существенной автономией в рамках существующей системы государственных институтов. Судебная система возглавляется Высшим юридическим советом, во главе с президентом. Совет является единственным институтом, способным отстранить судью от работы, в связи с недостойным поведением или правонарушением.

Высшей судебной инстанцией является Верховный конституционный суд. В его компетенцию входит предварительный и последующий конституционный контроль по запросу президента или депутатов Народного собрания.

Судебная система включает суды общие, административные, государственной безопасности.

Система общих судов состоит из суммарных судов (в составе одного судьи, занимаются гражданскими спорами, мелкими правонарушениями, преступлениями и проступками); судов первой инстанции (рассматривают апелляции на решения суммарных судов); семи апелляционных судов в крупных городах (рассматривают апелляции по гражданским и уголовным делам на решения нижестоящих судов); Кассационного суда (высшая инстанция в системе общих судов, контролирующая решения апелляционных судов). Кассационный суд также занимается проверкой итогов выборов.

Административные суды занимаются разрешением административных споров и рассмотрением исков дисциплинарного характера. Высшей инстанцией в системе административных судов является непосредственно Высший юридический совет.

Суды государственной безопасности подотчетны президенту и правительству (таким образом, они относятся к исполнительной ветви власти) и разбирают дела, связанные с обвинениями в терроризме, по упрощенной процедуре.

Особенности избирательной системы (включая смены и сроки нахождения лидеров и партий у власти, роль оппозиции и пр.). На общенациональном уровне избираются депутаты Народного собрания, Консультативного собрания и президент. Избираются также Народные советы административно-территориальных единиц. Порядок избрания должностных лиц определен конституцией и специальными законами. Выборы проводятся специально назначаемой Народным собранием Высшей избирательной комиссией во главе с председателем Верховного конституционного суда. Участвовать в выборах — обязанность граждан Египта, в случае неявки штраф составляет 20 фунтов.

С 2005 г. президент избирается на прямых альтернативных выборах сроком на 6 лет. Один и тот же человек может избираться президентом на неограниченное число сроков. Избирательная система — мажоритарная, одномандатным округом является вся страна. При подсчете доли голосов не учитываются недействительные бюллетени. Быть избранным может гражданин Египта по праву рождения, достигший 40 лет, не судимый, не наркоман, не банкрот и не сумасшедший. Кандидатуру президента должны одобрить минимум 250 депутатов обеих палат парламента, а также Народные советы минимум 14 губернаторств. Кроме того, кандидатуры могут быть выдвинуты только партиями, зарегистрированными более 5 лет назад. Право голосовать принадлежит всем гражданам Египта, достигшим 18 лет, не находящимся в заключении, не сумасшедшим, не находящимся под опекой, не банкротам и не уволенным с государственной службы за 5 лет до проведения выборов. Последний раз выборы проходили 7 сентября 2005 г. Действующий президент Хосни Мубарак был избран на 5-й срок 88,57% голосов избирателей.

Порядок избрания Народного собрания определен законом 1990 г. 10 депутатов назначаются президентом. Выборы 444 депутатов проходят на свободной, прямой, тайной основе один раз в 5 лет. Избирательная система мажоритарная, причем от каждого из 222 округов избирается по 2 депутата, один из которых должен быть представителем рабочих или крестьян. Закон допускает проведение выборов в 3 тура. Если в первом туре в округе один из кандидатов набирает абсолютное большинство голосов и один из двух кандидатов, занявших 1-е и 2-е места в округе, является представителем рабочих или крестьян, то оба проходят в Народное собрание. Если ни один из них не является представителем рабочих или крестьян, то набравший большинство голосов становится депутатом Народного собрания, и в этом округе проводится второй тур выборов среди 2 представителей рабочих или крестьян, набравших относительное большинство голосов. В случае если ни один из кандидатов не набрал абсолютное большинство голосов в первом туре, второй тур выборов в округе проходит между 4 кандидатами, набравшими относительное большинство голосов, причем двое из них должны быть представителями рабочих или крестьян. Процедура третьего тура совпадает в таких округах с процедурой проведения второго тура в округах, где один из кандидатов набрал абсолютное большинство голосов в первом туре. Быть избранным может гражданин Египта по праву рождения (или натурализовавшийся за 10 лет до момента регистрации), чей отец был гражданином Египта, достигший 30 лет, умеющий читать и писать, не судимый, не являющийся государственным служащим (кроме министров), депутатом, губернатором, не наркоман, не банкрот и не сумасшедший и прошедший военную службу. Право голосовать принадлежит всем гражданам Египта, достигшим 18 лет, не находящимся в заключении, не сумасшедшим, не находящимся под опекой, не банкротам и не уволенным с государственной службы за 5 лет до проведения выборов. Последний раз выборы проходили 7 (первый тур), 20 (второй тур) ноября, 1 декабря (третий тур) 2005 г. 8 декабря 2005 г. президент назначил 10 своих представителей в Собрание. 12 депутатов не было избрано.

Порядок избрания депутатов Консультативного собрания определен законом 1995 г. 88 депутатов назначаются президентом. Выборы 176 депутатов проходят на свободной, прямой, тайной основе один раз в 6 лет. Избирательная система мажоритарная, причем от каждого из 88 округов избирается по 2 депутата, один из которых должен быть представителем рабочих или крестьян. Половина депутатов назначается/избирается каждые 3 года. Процедура проведения выборов депутатов населением совпадает с процедурой выборов депутатов Народного собрания. Критерии для тех, кто может голосовать и быть избранным в Консультативное собрание, совпадают с критериями для выборов депутатов Народного собрания, за исключением того, что кандидат в депутаты Консультативного собрания должен достичь 35 лет, а также он/она не избираются от политических партий и действуют как независимые кандидаты. Последний раз выборы в Консультативное собрание проходили 23 мая (первый тур) и 19 июня (второй тур) 2004 г.

Территориально-государственное устройство, местное управление и самоуправление. Разд. 3 ч. 3 гл. 5 (ст. 161 – 163) конституции определяет административно-территориальное деление Египта. При этом конституция не дает точного описания самого административного деления, а лишь принципы организации административно-территориальных единиц.

Де-факто Египет является высокоцентрализованным унитарным государством. Египет делится на 26 губернаторств (араб. мухафазат): Александрия, Асуан, Асьют, Бени-Суэйф, Бухейра, Вади-эль-Гэдид (Новая долина), Гарбия, Гиза, Дакахлия, Думьят (Дамьетта), Исмаилия, Каир, Кальюбия, Кафр-аш-Шейх, Кена, Матрух, Минуфия, Порт-Саид, Северный Синай, Южный Синай, Согах, Суэц, Шаркия, Аль-Бахр-аль-Ахмар (Красное море), Аль-Минья, Аль-Файюм. В отдельную административно-территориальную единицу выделен город Луксор. Губернаторства делятся на округа и подокруга. Низшей административно-территориальной единицей в Египте является населенный пункт (город или деревня). Главы губернаторств назначаются президентом, а других уровней — министром внутренних дел (до 1994 г. мэры избирались на прямых выборах). На каждом из уровней действуют Народные советы, избираемые населением, причем половина их состава должна представлять рабочих и крестьян. Полномочия Советов очень ограниченны, хотя они могут устанавливать налоги для финансирования собственной деятельности.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. В последней четверти XIX в. обанкротившийся Египет оказался под контролем держав-кредиторов, Великобритании и Франции. Иностранное господство привело к возникновению в Египте национально-освободительного движения, в 1879 г. сформировалась первая национальная политическая организация «Ватан» (араб. Родина).

После англо-египетской войны 1882 г. страна фактически стала колонией Великобритании, формально оставаясь частью Османской империи. В этот период на волне недовольства английским появляются новые политические организации. После установления в 1914 г. британского протектората над Египтом национально-освободительное движение усилилось, продолжилось формирование системы партий.

В 1922 г. Великобритания отменила протекторат и признала независимость Египта. В 1923 г. в стране была установлена конституционная монархия, прошли первые выборы в парламент. Однако Великобритания сохранила военное присутствие в Египте и продолжала вмешиваться во внутреннюю политику страны вплоть до вывода английских войск в 1956 г.

В середине 1950-х гг. руководство Египта стало активно развивать отношения с СССР. Был провозглашен курс на строительство «арабского» социализма. Этот процесс сопровождался заимствованием ряда элементов советской политической и экономической модели (однопартийная система, национализация, плановая экономика).

В 1970 – 1980-х гг., после переориентации на США, египетские власти провели частичную экономическую и политическую либерализацию. Тем не менее ряд исследователей утверждают, что особенностью развития политических процессов в Египте является их закрытость по отношению к внешним воздействиям. По их мнению, вестернизация Египта, начавшаяся еще в XIX в., затронула прежде всего экономическую сферу, а современные элементы политической культуры в Египте практически полностью отсутствуют. Заимствуя у развитых стран ту или иную политическую модель (конституционное правление, правовое государство, социализм), правящий режим Египта адаптирует его, используя для легитимации собственного правления или для достижения конкретных целей (Насер задействовал социалистические механизмы для ускорения экономического развития).

Высокий авторитет центральной власти и ее сплоченность сводят на нет возможность формирования независимого гражданского общества. Преобразования в политической области носят популистский характер, а в случае если инициатива исходит «снизу», они игнорируются правительством. Единственным элементом политической системы, воспринявшим западную модель, являются независимые суды, добившиеся автономии благодаря еще большему авторитету мусульманской религии, на которой они основаны.

Внутренние конфликты и расколы. Наиболее серьезным внутренним конфликтом современного Египта является противостояние исламистских организаций («Братья-мусульмане», «Джамаа аль-исламийя» и др.) и властей страны.

Активизация деятельности исламистов пришлась на конец 1970-х гг., в связи с подписанием мирного договора с Израилем, что было негативно воспринято населением.

Подобные организации возникали в основном в среде студентов высших исламских учебных заведений. В 1980 г. президент Анвар Садат был убит группой мусульман-экстремистов. Правительство придерживалось тактики репрессий против экстремистов.

После того как в 1999 г. организация «Джамаа аль-исламий» отказалась от вооруженной борьбы, конфликт перешел в ненасильственную стадию, хотя периодически происходила его краткосрочная эскалация. В 2005 г., из-за проведения конституционной реформы и активизации палестино-израильского мирного урегулирования, интенсивность конфликта достигла масштабов кризиса. После акций протеста, проведенных «Братьями-мусульманами» против введения прямых выборов президента, с мая по июнь 2005 г. было арестовано более 3 тыс. членов данной организации. Но поскольку «Братья-мусульмане» заняли нейтральную позицию во время проведения самих выборов в сентябре, многие были освобождены. В ноябре, после проведения парламентских выборов, в ряде городов прошли столкновения между полицией и членами этой организации. В апреле и июле 2005 г. другими исламистскими группировками были совершены террористические акты, направленные против туристов.

Серьезную проблему представляют отношения с Суданом, обострившиеся в начале 1990-х из-за пограничных споров и обвинений в адрес Хартума в поддержке исламских террористов. В 1995 г. Египет выслал группу суданских граждан из спорного района Халаиб и ввел въездные визы для суданцев. В ответ Судан пригрозил разорвать соглашения с Египтом о пользовании водой Нила. Отношения с Суданом улучшились только к концу 1990-х после разрыва суданского военного правительства с крайними исламистами. По состоянию на 2005 г. конфликт носил латентный характер.

Существенное влияние на внутриполитическую ситуацию в Египте оказывает конфликт между мусульманским большинством и коптским меньшинством. Несмотря на конституционные гарантии и заявления церковных коптских властей об отсутствии дискриминации коптского населения, к христианам в Египте часто относятся как к «людям второго сорта». Христиане представляют наиболее состоятельную страту египетского общества, тем не менее копты подвергаются дискриминации при приеме на работу в мусульманские фирмы, университеты, при назначении на высшие военные посты и должности в системе государственной службы. Запрещено создание коптского университета и электронных СМИ. Египетские суды, руководствующиеся принципами шариата, также ущемляют права христиан.

В 1990-х гг. коптам были возвращены большая часть имущества, национализированного после 1952 г., христианские праздники были объявлены государственными, а несколько министерских портфелей были закреплены за коптами. Но с начала 1990-х гг. участились случаи межобщинных конфликтов и столкновений, особенно в южных районах, где радикальные исламистские группы развернули вооруженную борьбу с правительством. Интенсивность конфликта — латентная.

Согласно исследованию, проведенному ООН в 1997 г., коэффициент Джини в Египте равен 34,4 (в России — 45,6).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В нормативных актах и конституции Египта не сформулировано официальной идеологии. Официальная идеология существовала в Египте в период действия предыдущей конституции (1956—1971 гг.). Подобной идеологией являлся арабский социализм.

Идеологические конфликты существуют между правительством и оппозиционными партиями, но роль подобных политических организаций незначительна, и поэтому конфликты протекают в форме устных протестов со стороны оппозиционных деятелей, которые либо игнорируются, либо подвергаются репрессиям.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 2 конституции провозглашает Египет мусульманским государством. По данным переписи 1996 г. ислам исповедовали 94% населения государства, в большинстве своем это сунниты. Число мусульман-шиитов в Египте незначительно. Основным источником права в Египте является шариат, хотя и в смягченной форме. Согласно ст. 19 конституции, основы религии являются обязательной школьной дисциплиной. В стране существует система высших учебных заведений, специализирующихся на религиозном образовании. Важнейшим из них является Университет Аль-Азхар. Доктрины ректора Аль-Азхара являются источником права, в форме иджмы. Переход из ислама в другое вероисповедание является преступлением.

По данным переписи населения 1996 г., 6% населения Египта исповедует христианство различных конфессий. По данным христианских церквей и ООН, число христиан в Египте намного больше, а именно — 11%.

7 млн египтян (около 9% населения) являются адептами Коптской церкви с центром в Александрии. Коптская церковь является монофизитской (т.е. признающей только божественную природу Иисуса Христа и отвергающей человеческую). Принадлежность к коптской церкви является важным социальным фактором в Египте. Копты составляют преимущественно самые обеспеченные и образованные слои населения (в том числе из-за того, что христианам можно заниматься ростовщичеством).

Приблизительно 1 млн армян, проживающих в Египте, относятся к Армянской апостольской церкви (также монофизитской).

Помимо Коптской церкви в Александрии находится центр Александрийской православной церкви, которой принадлежат около 300 тыс. верующих. Монастырь Св. Екатерины на горе Синай является последним приходом автономной православной церкви — Архиепархии Синайской, Фаранской и Раифской, которая существует в рамках Иерусалимской православной церкви.

Менее 0,5% населения Египта является католиками: александрийского (относятся к униатскому Александрийскому патриархату коптов) и латинского (французы и итальянцы) обрядов.

В Египте проживает незначительное еврейское меньшинство, исповедующее иудаизм.

Традиционно отношения между мусульманским большинством страны, египетскими коптами и евреями отличались дружелюбием и терпимостью. Тем не менее с начала 1990-х гг. участились случаи межобщинных конфликтов и столкновений, особенно в южных районах Египта.

Стремление правительства контролировать деятельность исламских организаций и повысить свой авторитет в глазах верующих находит свое выражение в создании Высшего совета по исламским делам, состоящего из ректора университета Аль-Азхар, министра вакфов, ректоров и проректоров других мусульманских университетов. Верховный муфтий Египта назначается указом президента.

Особенности партийной системы. В Египте на январь 2006 г. было зарегистрировано 23 политические партии. Их деятельность регламентируется Законом о политических партиях 1977 г. с поправками 1979 г., а также ст. 5 конституции, которые устанавливают ограниченный многопартийный режим. Ни одна политическая партия, существовавшая до 1953 г., не может быть легализована. Создание партий должно быть одобрено Народным собранием, в которой квалифицированным большинством в $^2/_3$ мест постоянно обладает Национально-демократическая партия.

На парламентских выборах 2005 г. в Народное собрание участвовали все 23 партии. В Собрание, по итогам выборов, прошли 4 партии: Национально-демократическая партия, Новая вафдистская партия, Прогрессивная арабская партия труда и Партия завтрашнего дня.

Национально-демократическая партия (НДП) (араб. аль-Хизб аль-Ватаний аль-Димукратий). Партия была образована на основе Арабской социалистической партии

(АСП) — бывшей «центристской» платформы Арабского социалистического союза (правящей и единственной партии Египта до 1976 г.). Решение о ее создании было объявлено президентом страны А. Садатом в июле 1978 г. После гибели А. Садата чрезвычайный съезд партии в январе 1982 г. избрал ее председателем нового президента Египта Хосни Мубарака. Подтвердив завоевания «июльской революции 1952 года», партия провозгласила своей основной целью стремление обеспечить благосостояние египтянину путем создания общества, основанного на справедливости и социальном мире. Средствами решения этой задачи были названы религия, арабский национализм и демократический социализм. Одновременно партия выступает за постепенную демократизацию политических процессов в стране и за создание регулируемой рыночной экономики. Основными ценностями программа партии провозглашает солидарность, равенство всех граждан Египта в независимости от вероисповедания, вовлечение женщин и молодежи в политическую жизнь, развитие гражданского общества. К 1983 г. НДП организовала низовые отделения во всех провинциях страны, в которых, по официальным данным, состоял 1 млн членов. Создание мощной партийной структуры позволило НДП полностью контролировать политическую жизнь страны, несмотря на официальную многопартийную систему. На выборах в Народное собрание партия получила 311 мест (68,5%), что на 93 места меньше, чем в Собрании предыдущего созыва. Председатель партии Хосни Мубарак в 2005 г. был переизбран на пятый президентский срок.

Новая вафдистская партия (араб. Хизб аль-Вафд аль-Гадид). Партия является преемником партии «Вафд», которая играла ведущую роль в Египте до 1952 г. и была запрещена после переворота. В августе 1977 г. было объявлено о воссоздании партии, но в июле 1978 г. была самораспущена в знак протеста против правительственных реформ. Партия была образована вновь в 1983 г. Согласно партийной программе, «Новый Вафд» признает республиканский строй и привержен демократическому «социализму как морально-этической, экономической и социальной системе». На место классовых противоречий, заявляют вафдисты, следует поставить человеколюбие, а государственный и частный секторы должны уживаться в рамках национальной экономики. Государственный сектор должен, по их мнению, играть ведущую роль в развитии капиталоемких отраслей производства, при этом государству надлежит поддерживать и поощрять частный сектор. Партия потребовала внести поправки в конституцию с целью гарантировать демократические свободы, заменить президентскую систему на парламентскую, обеспечить независимость суда и прокуратуры. Партия выступает за ускорение жилищного строительства, модернизации систем образования и здравоохранения. Партия «Вафд» является наиболее влиятельной легальной оппозиционной силой Египта, а также крупнейшей правой партией данной страны. После президентских выборов 2005 г., на которых председатель партии Нуман Гомаа занял только 3-е место, набрав 2,8% голосов, в партии наметился раскол на сторонников и противников председателя. Несогласованность действий послужила причиной небольшого успеха партии на парламентских выборах, но, тем не менее, партия завоевала 6 мест в Народном собрании (1,3% голосов), как и в 2000 г.

Прогрессивная арабская партия труда (Тагамму) (араб. Хизб аль-Тагамму аль-Ватани аль-Такадумми аль-Вахдави). Партия возникла в 1976 г. на базе «левой» платформы АСС. Партию возглавил и возглавляет до сегодняшнего дня один из бывших лидеров переворота 1952 г. Халед Мохи ад-Дин. Партия является наиболее влиятельной политической силой левого спектра в стране. Программа партии содержит, прежде всего, элементы социал-демократической идеологии. Выступая за сохранение социального мира, партия одновременно подчеркивает, что главным его условием является гарантированное удовлетворение потребностей народных масс, их участие в демократическом решении политических, экономических и социальных проблем. Партия выступает за большую независимость СМИ от правительства. Перспективная цель партии — построение социализма в Египте. В сфере экономики Тагамму ратовала за хозяйственную независимость, плановое руководство, руководящую роль государственного сектора, ориентацию египетского капитала на производство и расширение социальных гарантий. Президентские выборы 2005 г. партия игнорировала. На выборах в Народное собрание 2005 г. партия получила 2 места (0,4% голосов), что на 3 места меньше, чем в 2000 г.

Партия завтрашнего дня (араб. Хизб аль-Гхад). Партия была образована в октябре 2004 г. из числа бывших членов партии «Вафд». Программа партии — правоцентристская и в целом повторяет программу партии «Вафд», но уделяет больше внимания борьбе с бедностью и наркоманией. Лидером партии был избран Айман Нур, один из самых известных адвокатов Египта. Нур занял 2-е место на прошедших в сентябре 2005 г. президентских выборах, набрав 7,3% голосов. Однако партия крайне неуспешно выступила на парламентских выборах, получив 1-е место (0,2% голосов). В Народном собрании созыва 2000 г. было 2 представителя современной Партии завтрашнего дня.

В Народном собрании предыдущего созыва были представлены Либерально-социалистическая партия и Насеристская арабская демократическая партия.

Либерально-социалистическая партия (ЛСП). Партия образована в 1976 г. на базе «правой» платформы АСС. Программа либералов — широкая свобода предпринимательства, резкое сокращение государственного регулирования, привлечение иностранных инвестиций, укрепление связей с западными странами. Председатель партии — Хелми Ахмед Салим.

Насеристская арабская демократическая партия (НАДП). Партия основана в 1992 г. Программа партии строится на призыве к возврату к политической практике президента Насера, т.е. к арабскому социализму и арабскому единству в политике и протекционизму и ускоренному развитию промышленности. Председатель партии — Диаеддин Дауд.

Другие политические партии Египта: Демократическая партия труда, Партия Умма, Партия национального примирения, Конституционная партия, Египетская арабская социалистическая партия, Демократическая партия мира, Партия зеленых, Партия солидарности, Египетская партия 2000 г., Партия демократического поколения, Партия юного Египта, Партия социальной справедливости, Социалистическая лейбористская партия, Партия достоинства, Центристская партия.

Партийная система Египта стабильна. Единственной партией, способной влиять на ход политических процессов, является Национально-демократическая партия. Одновременно остальные партии не являются зависимыми, но они по объективным причинам (высокий авторитет НДП, проводимый этой партией компромиссный курс, использование административного ресурса) не могут добиться политического успеха. Поэтому, по Сартори, в Египте сложилась партийная система доминирующей партии. Единственным фактором, способным повлиять на расклад сил, могут стать исламистские группировки, которые настойчиво добиваются легализации.

Политическая роль военных/силовых структур. Значимую роль в политических процессах Египта играют вооруженные силы. Организация «Свободные офицеры» в 1952 г., совершив государственный переворот, положила начало республиканскому периоду истории Египта. Вооруженные силы до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима. Из числа старших офицеров и генералитета рекрутируется высшая политическая элита, в частности, президент Египта Хосни Мубарак был командующим военно-воздушными силами и начальником Генерального штаба Египта в начале 1970-х гг.

Президент Египта является Верховным главнокомандующим не только вооруженными силами, но и полицией. Представительство вооруженных сил осуществляется с помощью Совета национальной обороны, возглавляемого президентом.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На развитие политических процессов в Египте оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры (см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»), исламистские группировки, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации.

В Египте действуют нелегальные исламистские организации («Братья-мусульмане», «Джамаа аль-исламийя» и др.). Активизация их деятельности пришлась на конец 1970-х гг., в связи с подписанием мирного договора с Израилем, что было негативно воспринято населением. Правительство придерживалось тактики репрессий против экстремистов. В 2005 г., из-за проведения конституционной реформы и активизации палестино-израильского мирного урегулирования, интенсивность конфликта существенно возросла.

Ассоциация «Братья-мусульмане» — крупнейшая мусульманская религиозно-политическая организация Египта, имеющая отделения во многих других арабских странах. Организация была создана в 1928 г. Хасаном аль-Банной. Ассоциация провозгласила неотделимость государства от исламской религии и выдвинула цель установления теократического режима и халифата как основы исламской нации (араб. умма). В качестве первоочередного шага «Братья-мусульмане» требуют приведения египетского законодательства в соответствии с Кораном и нормами шариата. Они выступают за «исламскую экономику» при перераспределении доходов в пользу бедных посредством пожертвований. Еще до Второй мировой войны «Братья-мусульмане» создали свою военизированную организацию. После 1952 г. ассоциация была запрещена. После прихода к власти Мубарака ассоциация вновь активизировалась и все более настойчиво требует легализации. «Братья-мусульмане» не имеют возможности участвовать в выборах как легальная политическая организация. Но члены ассоциации участвуют в выборах как независимые кандидаты. Фактически, на выборах в Народное собрание 2005 г. «Братья-мусульмане» заняли второе место, поскольку в парламент было избрано 88 членов (19,4% голосов) данной ассоциации в качестве независимых кандидатов.

Профсоюзы были легализованы в Египте в 1942 г. После установления республиканского режима правительство всячески содействовало созданию профсоюзов, проталкивая их функционеров на роль лидеров рабочего движения. Одновременно происходило включение профсоюзных организаций в государственный аппарат. Рабочие должны составлять половину в комитетах по управлению государственными предприятиями. В стране действует Египетская федерация труда, основанная в 1957 г. Федерация объединяет 23 отраслевых профсоюзов и 5 млн членов. Начиная с 1969 г. председатель Египетской федерации труда одновременно являлся и государственным министром труда. В 1990-х гг. с началом рыночных реформ вновь стало набирать силу рабочее движение, в 1994 г. по всей стране прошли массовые забастовки.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Федерация торговых палат Египта, которая входит во Всеобщий союз арабских торгово-промышленных и аграрных палат (штаб-квартира расположена в Ливане). Существуют также Американская, Британско-египетская и Германско-арабская торговые палаты, представляющие интересы представительств национальных компаний соответствующих государств.

Гражданское общество в Египте не развито и полностью находится под контролем государства.

Деятельность неправительственных организаций (НПО) в Египте регулируется Законом о НПО 2002 г., который накладывает существенные ограничения на их функционирование. НПО должны быть зарегистрированы в Министерстве социального обеспечения и Министерстве иностранных дел (последнее контролирует отсутствие финансирования НПО из-за рубежа). Министерство социального обеспечения имеет право вносить изменения в устав организаций и ликвидировать организации. Министерство также назначает своих представителей в руководство организации. На заседаниях и съездах обязательно присутствуют сотрудники служб безопасности. Деятельность зарубежных НПО в Египте запрещена. На январь 2006 г. в Египте было зарегистрировано 36 НПО, из них 3 экологические, 16 правозащитных, 3 организации по защите прав женщин и 17 благотворительных организаций. Египетская организация по правам человека — наиболее влиятельная НПО в Египте.

Подобные организации имеют возможность воздействия на политический процесс в Египте посредством обращений к международному сообществу и, в частности, к США, финансовая помощь которых играет важную роль в египетской экономике.

Положение и роль СМИ. Свобода слова (ст. 47) и свобода СМИ (ст. 48) гарантированы конституцией Египта. В стране запрещена цензура. Тем не менее неточность формулировок действующего Закона о прессе 1995 г. позволяет правительству ограничивать свободу печатных СМИ в судебном порядке по обвинению в клевете. Основным инструментом правительственного воздействия на СМИ являются штрафы и тюремные заключения отдельных журналистов. Из страны неоднократно высылались иностранные журналисты. Регистрацию печатных СМИ осуществляет Верховный совет по делам прессы при Консультативном собрании. Всего в Египте издается более 500 печатных изданий, около 60 из них были зарегистрированы за последний год. Режим функционирования электронных СМИ и сети Интернет более свободный. В Египте разрешено вещание коммерческих спутниковых каналов, в том числе и зарубежных. Единственный полный запрет действует по отношению к публикациям исламистских организаций (в том числе и в сети Интернет).

В Египте издаются следующие ежедневные газеты: на арабском — правительственные: «Аль-Ахрам» (тираж — 1 млн экз. и 1 млн 200 тыс. по пятницам), «Аль-Акбар» (800 тыс., по субботам издается газета «Акбар аль-Яун», тираж — 1 млн 100 тыс.), «Аль-Джумухирия» (650 тыс.), независимые: «Аль-Мисаа», «Аль-Хаят», «Ад-Дестур» (еженедельная), «Аль-Убсу» (еженедельная); на французском: *Le Journal d'Egypt* (72 тыс.), *Le Progress Egyptien* (22 тыс.); на английском: *Egyptian Gazette* (36 тыс.). Издаются также еженедельные партийные газеты: «Шабаб Делади» (НДП), «Аль-Вафд» (вафдисты), «Аль-Ахали» (Национальная прогрессивная партия труда), «Аль-Ахрар» (Либерал-социалистическая партия), «Аль-Шааб» (Социалистическая лейбористская партия). Общий тираж всех ежедневных газет Египта в 2000 г. составил 2 млн 780 тыс. экз.

Деятельность в области телерадиовещания в Египте регулируется Египетским союзом телерадиовещания. Всего в Египте 42 национальные радиокомпании, вещающие в длинноволновом диапазоне, 3 — в коротковолновом, 14 — в ультракоротковолновом. Телевещание на территории Египта осуществляют 98 телекомпаний, большая часть которых — спутниковые. В 1998 г. была создана национальная спутниковая группировка *Nilesat*.

Положение Египта в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	101	34,50
2003	166	110	34,25
2004	167	128	45,50
2005	167	143	52,00
2006	168	133	46,25
2007	169	146	58,00
2008	173	146	50,25
2009	175	143	51,38
2010	178	127	43,33
2011 – 2012	179	166	97,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В конституции Египта ст. 11 посвящена утверждению равного статуса мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Тем не менее в общественном сознании и на практике их юридический и социальный статус значительно ниже, чем у мужчин.

Система обязательного школьного образования в равной степени охватывает мальчиков и девочек. До настоящего времени невесту для сына часто выбирают родители. Повсеместно распространены традиционные представления о женской чести, и несоблюдение женщиной этих традиций резко осуждается общественностью. Вопреки возражениям исламских кругов, Народное собрание приняло в 2000 г. закон о разводе, дающий возможность женщинам расторгать брак без объяснения причин в суде. В 2003 г. была принята поправка к Закону о гражданстве, разрешающая женщинам выходить замуж за мужчин-иностранцев.

После 1956 г. женщинам было предоставлено избирательное право и право занимать государственные должности, а в 1962 г. на министерские посты были впервые назначены женщинами. Квот для женщин в парламенте и других органах власти не предусмотрено. На сегодняшний день в Народном собрании Египта 6 женщин-депутатов (1,3% от общей численности депутатов). В Консультативное собрание в 2004 г. были избраны 18 женщин-депутатов (6,82% от общей численности депутатов). В состав правительства Египта входит 1 женщина-министр (2,9% от общей численности должностных лиц в ранге министра).

Положение в мировой экономике и политике

Общая характеристика хозяйства в контексте мировой экономики. По классификации ООН и Всемирного банка, Египет является развивающимся государством.

Египет — государство с индустриально-аграрной экономикой. В 2000–2004 гг. наблюдался устойчивый экономический рост, хотя его показатели не соответствуют поставленным правительством задачам по удвоению ВВП к 2007 г. В структуре производства ВВП Египта превалируют промышленность (33%) и сфера услуг (50,2%), что в целом характерно для государств Северной Африки. Хозяйственная деятельность сосредоточена в долине реки Нил, хотя в рамках проекта «Новая долина», который уже реализуется, предполагается осваивать пустынные земли. Туризм является важнейшим источником валютных поступлений в бюджет Египта, единственной страной в регионе, принимающей больше туристов, чем Египет, является Тунис. Одновременно Египет — государство с наиболее благоприятными условиями для сельского хозяйства в регионе. В сельском хозяйстве занято 30% трудоспособного населения, в промышленности — 21%, в сфере услуг — 49%.

Характерной особенностью экономической системы Египта является дефицит торгового баланса, который носит хронический характер начиная с 1930-х гг. Государство зависит от поставок продовольствия из-за рубежа на 50%, так как самостоятельно не может произвести достаточно сельскохозяйственной продукции. Дефицит торгового баланса покрывается главным образом за счет валютных переводов египтян, работающих за рубежом, доходами от иностранного туризма, пошлинами за право пользования Суэцким каналом, финансовой помощью правительства США и кредитами частных банков.

Египет не зависит от поставок энергоносителей: в стране имеются месторождения нефти и природного газа. Большая часть добытых энергетических ресурсов потребляется внутри страны.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Египет назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Египет определен как страна — заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира 2007 – 2008 гг. Египет занял 77-е место, с рейтингом 3,96 балла. Для сравнения: Россия заняла 58-е место с рейтингом 4,19.

По данным Всемирного банка, 16,7% населения (по национальным критериям только 3% населения) проживают за чертой бедности.

Из-за заниженного курса фунта на протяжении всего периода искусственно поддерживалась отрицательная динамика ВВП. Курс египетского фунта занижается с целью поддержки сферы услуг и привлечения большего числа туристов. Реальную динамику изменения ВВП страны можно видеть на примере ВВП по паритету покупательной способности.

Денежная единица — египетский фунт стерлингов. Валюта находится в обращении с 1834 гг., но современная система была введена в обращение Законом о Центральном банке Египта 1960 г. Курс фунта к доллару США составляет 5,73 фунта за долл. (на конец января 2006 г.).

Основные валютные операции на внешнем рынке осуществляются Центральным банком Египта и 4 государственными банками, созданными в 1961 г. вышеуказанным законом. В 1970-х гг. четыре крупных банка создали смешанные банки, в которых доля акций зарубежных инвесторов не превышала 49%. В 2003 г. был принят новый Закон о Центральном банке Египта, согласно которому Центральный банк был превращен в автономное от правительства учреждение, а его активы объявлялись коммерческими. Центральный банк имеет право осуществлять денежную эмиссию и с помощью прямых и косвенных методов регулировать финансовый и банковский сектор экономики Египта. На январь 2006 г. в Египте (помимо Центрального банка и четырех государственных банков) было зарегистрировано 35 коммерческих банков (из них 21 египетский и 14 филиалов иностранных банков). В Египте действуют также 5 государственных и 11 коммерческих организаций по кредитованию предпринимательства.

Государство играло ключевую роль в экономике страны вплоть до 1990-х гг. После того как в 1950-х гг. президентом Насером была проведена национализация большей части крупной частной собственности, в Египте была установлена система «государственного капитализма». Правительство президента Садата проводило политику «открытых дверей» по отношению к иностранным инвестициям и курс на развитие сферы услуг и, прежде всего, туризма. В середине 1980-х гг. преемник Садата президент Мубарак попытался провести реформы по либерализации ценообразования и ликвидации дотаций населению для приобретения товаров первой необходимости. После массовых акций протеста эти реформы были прекращены.

В 1991 г., по договоренности с МВФ, правительство Египта объявило о начале реализации программы построения рыночной экономики. Была введена фиксированная заработная плата, постепенно сокращены субсидии на основные продукты питания и услуги, ликвидированы гарантии трудоустройства по окончании вузов. Эта программа также включала либерализацию процентных ставок, деятельности валютных бирж и цен и введение единого налога с продаж. В 1993 г. началась реализация программы приватизации, которая к 1997 г. предусматривала передачу в частные руки 85 из 314 государственных предприятий. Усилия по реструктуризации экономики были продолжены в 1996 г. при поддержке двухлетней программы МВФ. Цель программы — ускорить темпы экономического роста, ежегодно создавать около 500 тыс. рабочих мест и интегрировать экономику Египта в мировую экономическую систему. Заметное место в программе занимает приватизация государственного промышленного сектора. Были предприняты также шаги по либерализации торговли и инвестиционной деятельности. Однако результаты экономических реформ неоднозначны. Производство 73,4% ВВП приходится на частный сектор, который является реципиентом около 60% прямых инвестиций, не связанных с нефтяной промышленностью. Но программа по либерализации экономики практически не затро-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	43 130	60 159	99 839	89 686	128 095	252 458
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	65 600	77 511	99 839	119 681	136 936	215 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	132 191	176 264	246 535	333 218	403 865	533 739
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	182 645	215 806	277 971	333 218	381 258	457 800
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 398	2 906	3 706	4 574	5 352	3 119
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 313	3 558	4 178	4 574	5 052	5 547
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	3 620	17 122	13 785	21 857	32 214	37 029
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	12,91	3,35	1,32	1,11	н.д.	0,30
Внешний долг в % ВНД государства	78,56	55,80	28,94	33,64	н.д.	16,20
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	20,05	22,55	16,20	30,34	31,31	21
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	32,71	27,70	22,82	32,61	39,22	26
Доля государственных расходов в % от ВВП	11,29	10,54	11,20	12,74	11,18	11,30
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,79	н.д.	3,80
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,32	н.д.	1,70
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	2,91	4,49	10,29	32,98	54,69	87,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	0,41	1,20	3,71	н.д.	21,60
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,03	0,68	7,00	11,42	26,70

Источник: World Development Indicators.

нула обрабатывающей промышленности. В собственности государства находятся более 200 крупных промышленных предприятий, на которые производится $^2/_3$ всей товарной промышленной продукции и занято около половины всех промышленных рабочих. Полностью государственной останется нефтяная промышленность, авиаперевозки (национальная авиакомпания «*Egypt Air*»), государству принадлежат контрольные пакеты акций монополиста телефонной связи «*Telecom Egypt*», Центрального и 4 других крупных банков, на которые приходится до 90% всех финансовых активов страны.

Правительство — ключевой актор социальной сферы Египта. В 1991 г. был создан Социальный фонд развития (СФР), призванный смягчить негативные последствия реализации экономических реформ. Основным направлением его деятельности является создание рабочих мест, прежде всего, за счет стимулирования развития малого и среднего бизнеса.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (44,69%); чугун и сталь (4,71%); пластмассы и изделия из них (3,35%); электрическое и электронное оборудование (3,04%); продукты химической индустрии (3%); фрукты, орехи и др. (2,72%); удобрения (2,61%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (11,72%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (10,93%); чугун и сталь (9,38%); электрическое и электронное оборудование (6,14%); зерновые культуры (5,88%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,76%); изделия из чугуна и стали (5,17%); медь и продукция из нее (2,88%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,83%); органические химикаты (2,3%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (2,2%) и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Египта являются Италия (11,9% экспорта и 6,6% импорта), США (10,8% экспорта и 12,2% импорта), Великобритания (7% экспорта и 4,7% импорта), Германия (4,7% экспорта и 7% импорта), Сирия (6,2% экспорта), Испания (4,2% экспорта), Франция (5,7% импорта), КНР (5,4% внешнеторгового оборота), Саудовская Аравия (4,1% внешнеторгового оборота).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Египет обладает значительными ресурсами для проецирования воздействия на внешнюю среду (в региональном масштабе), особенно на Ближнем Востоке.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1971	0,1975	0,3177
1995	0,2028	0,2100	0,2624
2000	0,3125	0,2029	0,2851
2005	0,1991	0,2100	0,2269
2006	0,2210	0,2140	0,2273
2010	0,6700	н.д.	н.д.

По объему ВВП Египет занимает 3-е место в регионе (после Саудовской Аравии и Израиля).

Иностранная помощь (прежде всего из США) составляет один из важнейших источников поступлений в государственный бюджет и является важнейшим средством покрытия дефицита внешнеторгового баланса. Тем не менее с 1990 г. доля внешней помощи в ВНД Египта сократилась примерно в 16 раз. Размер зарубежной помощи в 2006 г. составил 0,81% ВНД, или 11,77 долл. США на душу населения.

Египет не зависит от поставок энергоносителей: в стране расположены месторождения нефти и природного газа.

В Египте расположены 9 нефтеперерабатывающих заводов (1-е место в регионе). Большая часть добытых энергетических ресурсов потребляется внутри страны, но Египет является одним из поставщиков нефти и нефтепродуктов в страны Средиземноморья.

Экономика Египта занимает 53-е место в Индексе конкурентоспособности (значение индекса — 3,96). За последний год Египет поднялся в данном Индексе на 9 позиций, прежде всего благодаря структурным реформам экономики.

Политический и гуманитарный «вес» страны в мире. Доля населения Египта от общемирового населения — примерно 1,2%.

Официальный язык страны, арабский, является официальным и рабочим языком Генеральной ассамблеи ООН и официальным языком ЭКОСОС. Кроме того, на нем говорят еще как минимум в 22 государствах мира; арабский язык является родным (на 1999 г.) для более чем 206 млн чел. (более 4% жителей Земли), а вторым языком — еще для 246 млн чел. (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира; в настоящее время — более 10% населения мира).

С 24 октября 1945 г. Египет является членом ООН. Доля Египта в финансировании ООН — 0,12% (2 309 808 долл. США, 2005 г.).

Квота Египта в МВФ составляет 0,44% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,45% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4% и 17,08%).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Египта в 2008 г. составила 468,5 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (силы безопасности, Национальная гвардия, пограничная охрана) — около 397 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находилось 3505 ОБТ американского и советского производства, 412 БРМ, в том числе советского производства, 610 БМП, 4160 БТР и более 4400 артиллерийских орудий и минометов. Сухопутные войска располагали ОТР и ракетами малой дальности (более 40 единиц), в том числе собственного производства (на основе иностранных разработок). ВМС располагали 4 ПЛ советского производства, 1 эсминцем, 10 фрегатами, 41 ракетным катером и патрульным судном (без учета судов береговой охраны). На вооружении ВВС состояли 458 боевых самолетов, включая 165 истребителей американского (преимущественно ранние модификации истребителя F-16), французского и китайского производства (устаревшие модели), 235 истребителей-бомбардировщиков американского (в том числе 119 F-16 разных модификаций), французского и китайского производства, 115 ударных и 107 военно-транспортных вертолетов (преимущественно американского производства).

ВС Египта располагают как относительно современным вооружением американского производства, полученным по линии военного сотрудничества с США (в 1981 — 2002 гг. объем прямой помощи Египту со стороны США уступал лишь объему помощи, получаемой от США Израилем; в 2010 г. она составила около 1,302 млрд долл. США), так и значительным объемом устаревшей техники, в том числе советского производства (преимущественно на хранении). Египет располагает достаточно развитой промышленной базой для поддержания в боеспособном состоянии иностранной военной техники и производства некоторых образцов вооружений, в том числе ракетных систем. Имеются свидетельства того, что Египет вел в прошлом исследования или способен начать реализацию программ создания ОМУ.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Египта принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (ДРК, Западная Сахара, Судан и др.).

Расходы на оборону Египта в процентах ВВП начиная с середины 2000-х гг. несколько ниже среднемировых.

Вооруженные силы Египта обладают запасами биологического и химического оружия. На вооружении помимо техники, закупленной в 1960 — 1970-х гг., стоит современная техника и вооружение, в том числе современные (4-е поколение) истребители американского (F-16) и французского («Мираж-2000») производства.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	4 165 (оценочно)	4,66
1995	3 865 (оценочно)	3,89
2000	4 280 (оценочно)	3,19
2005	4 732	2,85
2008	4 542	2,29
2010	4 289	2,00

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Египет обладает ракетными вооружениями: ракетами «Скад-С» (дальность полета 450 км, полезная нагрузка — 985 кг) и технологией производства ракет «Бадр-2000» (2000 км; 700 кг).

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Египет является одним из государств—основателей ООН. Египет участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международного агентства по ядерной энергии, Международного банка реконструкции и развития, Международной организации гражданской авиации, Международной торговой палаты, Международной ассоциации развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной финансовой корпорации, Международной организации гидрографии, Международной организации труда, Международного валютного фонда, Международной морской организации, Международной организации по вопросам переселения, Международной организации по стандартизации, Международного союза телекоммуникаций, Конференции ООН по торговле и развитию, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организации объединенных наций по промышленному развитию, Всемирного почтового союза, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной федерации профсоюзов, Всемирной организации по туризму, Всемирной торговой организации, Миссии ООН по организации референдума в Западной Сахаре, Миссии ООН в Демократической Республике Конго, Операции ООН в Бурунди, Миссии ООН в Сьерра-Леоне, Миссии ООН в Грузии, Миссии ООН по поддержке Восточного Тимора, Миссии ООН в Либерии, Института ООН по подготовке и исследованиям, Агентства ООН по организации работ и обеспечении ближневосточных беженцев, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Египет также входит в состав следующих всемирных организаций: Агентства франкофонного сообщества, Группы 24 (развивающихся стран в ВМФ), Группы 77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения (в том числе Группы 15), Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Исламского банка развития, Организации Исламская конференция. Египет признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда.

Египет участвует в работе таких региональных организаций, как: Африканский банк развития, Африканский союз, Арабский банк развития в Африке, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский валютный фонд, Совет арабского экономического единства, Ев-

ропейский банк реконструкции и развития, Лига арабских государств, Организация арабских стран — экспортеров нефти. Также в качестве наблюдателя Египет участвует в работе Зоны экономического сотрудничества Черного моря и Организации американских государств, а в качестве партнера в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Египет имеет дипломатические отношения со 170 государствами, в том числе с США и Россией, а также Палестинской национальной администрацией и Святейшим престолом.

Важнейшими внешнеполитическими контрагентами Египта являются арабские государства. Египет участвует в работе всех международных организаций, объединяющих арабские или мусульманские страны. Египет претендует на роль лидера арабского мира, а в 1960-х гг. претендовал на роль центра объединения всех арабских стран в единое государство.

До 1974 г. основным внешнеполитическим контрагентом Египта вне арабского мира был СССР. С 1974 г. Египет переориентировал свой внешнеполитический курс на США. Финансовая помощь из США (около 3 млрд долл. в год) составляет одну из важнейших доходных статей бюджета. Когда в 1979 г. при посредничестве США был подписан мирный договор с Израилем, все арабские страны, за исключением Судана и Омана, разорвали с Египтом дипломатические отношения. В 1984 г. Иордания восстановила дипломатические отношения с Египтом. Хотя в середине 1980-х гг. отношения Египта с Марокко и Ираком улучшились, правительства этих стран вторично не аккредитовали своих послов в Каире.

После вступления в должность президента Египта Хосни Мубарака в октябре 1981 г. наметилось улучшение отношений Египта с другими арабскими странами и некоторое охлаждение отношений с Израилем, особенно после вторжения израильских войск на территорию Ливана в 1982 г. Тем не менее Мубарак подтвердил готовность соблюдать условия мирного договора между Египтом и Израилем.

В период Кувейтского кризиса 1990—1991 гг. Мубарак возглавил блок арабских государств, которые поддержали предложение Саудовской Аравии обратиться к США за военной помощью с целью освобождения Кувейта.

Египет является одним из важнейших региональных посредников в палестинском мирном урегулировании.

Дипломатические отношения с Египтом установлены 26 августа 1943 г. 26 декабря 1991 г. Египет заявил о признании Российской Федерации в качестве правопреемницы бывшего СССР.

Российско-египетские отношения носят дружественный характер. В политической области наши страны располагают традициями регулярного диалога. 22—24 сентября 1997 г. прошел первый официальный визит в Российскую Федерацию президента Хосни Мубарака. По его итогам подписана российско-египетская политическая Декларация, а также восемь межправительственных и межведомственных соглашений и документов. 26—28 апреля 2001 г. президент Мубарак совершил новый официальный визит в Россию. Были подписаны Декларация о принципах дружественных отношений и сотрудничества и Долгосрочная программа развития торговли, экономического, промышленного и научно-технического сотрудничества.

25—29 мая 2004 г. состоялся визит президента Мубарака в Москву. 27 апреля 2005 г. президент России В. В. Путин совершил ответный визит в Египет. Поддерживаются межпарламентские связи. В апреле 1997 г. состоялся официальный визит в Россию парламентской делегации АРЕ во главе с председателем Народного собрания А. Ф. Суруром.

В экономической сфере сотрудничество носит давний характер. При содействии СССР и России в этой стране построено 97 крупных промышленных объектов, например Асуанская высотная плотина, Хелуанский металлургический комбинат, алюминиевый завод в Наг-Хаммади. РАО «ЕЭС» выиграло тендер на ремонт 12 турбин Асуанской ГЭС. Прорабатываются также вопросы участия российских организаций и фирм в сооружении ряда новых объектов в АРЕ. Подписан Меморандум о взаимопонимании между Центральным банком Египта и Банком России.

В 1994 г. подписаны Соглашение об урегулировании взаимной задолженности и новое Соглашение о торгово-экономическом и техническом сотрудничестве. В 2002 г. объем торговли составил 508 млн долл. (для сравнения в 2001 г. он составил 445 млн долл.). При этом 90% товарооборота приходится на российский экспорт в АРЕ, в структуре которого машины и оборудование составляют около 11%.

Наметились перемены к лучшему в плане отмены египтянами антидемпинговых пошлин в отношении поставляемой в Египет российской продукции. Были отменены пошлины на писчую бумагу, стальные заготовки и стальной лист (с февраля 2005 г.).

В рамках сотрудничества с городом Тольятти осенью 2002 г. в пригороде Каира начата сборка автомашин «ВАЗ-2107». Между российской компанией «Авиастар» и египетской «Сирокко аэроспейс интернешнл» достигнута договоренность о совместном финансировании производства и поставке 200 самолетов Ту-204-120 (не исполняется), а также создании совместной лизинговой компании по их эксплуатации. В ноябре 2002 г. подписан контракт о производстве еще 25 самолетов Ту-204-120 (не исполняется).

В феврале 1999 г. в Каире состоялось первое заседание Совместной Российско-Египетской комиссии по научному сотрудничеству. Подписанный по итогам ее работы Протокол определяет приоритетные сферы двустороннего взаимодействия на предстоящий период (генная инженерия и биотехнология, новые материалы — полимеры, керамика, композитные, аморфные и биоматериалы, трансфер технологий и др.).

Продолжает расширяться договорно-правовая база двусторонних отношений. 30 сентября 2002 г. в Каире был подписан Протокол об обмене ратификационными грамотами двустороннего Договора о взаимной правовой помощи. Парафировано соглашение между Министерствами сельского хозяйства РФ и АРЕ о сотрудничестве в области карантина и защиты растений. Подписаны Меморандум о взаимопонимании между Банком России и Центробанком Египта, Меморандум о безвизовых поездках по дипломатическим, служебным и специальным паспортам. Готовятся к подписанию соглашения о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, о сотрудничестве в области ветеринарии, меморандумы о сотрудничестве в сфере исследования и использования космического пространства в мирных целях и о сотрудничестве в области здравоохранения, медицинской науки и фармацевтики.

Развивается сотрудничество между двумя странами в области борьбы с терроризмом.

После свержения Хосни Мубарака межгосударственные отношения с Россией стали еще более интенсивными. Так, Россия принимает активное участие в программе «Довильское партнерство», которая была разработана для поддержки социально-экономических реформ в странах охваченных «Арабским пробуждением» и представлена на саммите *G-8* в 2011 г.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В стране действует исламистская организация «Братья-мусульмане», которая считается самой мощной оппозиционной силой в Египте. Официально ее деятельность находится под запретом с 1954 г., поскольку, согласно конституции, запрещено создание партий на религиозной основе. Несмотря на этот запрет и преследования со стороны властей, «Братья-мусульмане» пользуются поддержкой широких слоев населения и активно участвуют в политической жизни страны, в частности в парламентских выборах (как независимые кандидаты). Организация выступает за то, чтобы государственная система и политическое устройство Египта базировались на исламской модели и шариате.

Кроме того, на территории Египта действует много мелких антиправительственных групп, в основном исламистского толка, которые периодически совершают теракты против представителей властей и иностранцев.

Сохраняются территориальные претензии Судана на контролируемый Египтом спорный район Халаиб, расположенный к северу от границы 1899 г., которая проходит по 22-й параллели.

Положение Египта в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	66	2,9
1999	99	63	3,3
2000	90	63	3,1
2001	91	54	3,6
2002	102	62	3,4
2003	133	70	3,3
2004	145	77	3,2
2005	158	70	3,4
2006	163	70	3,3
2007	179	105	2,9
2008	180	115	2,8
2009	180	111	2,8
2010	178	98	3,1
2011	182	112	2,9
2012	176	118	3,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

В 2007 г. в Египте не было успешных терактов, однако есть информация о нападениях экстремистов на полицейских. Последний крупный теракт произошел в апреле 2006 г. в курортном городе Дахаб на Синайском полуострове. Тогда погибло 23 и было ранено 83 чел. Ответственность за случившееся власти возложили на одну из экстремистских группировок, действующих на Синае. Ранее в июле 2005 г. в результате серии взрывов в Шарм-аш-Шейхе погибло 82 чел., пострадали еще около 200. В обоих случаях мишенями террористов были иностранные туристы.

Согласно экспертным оценкам, уровень коррупции в Египте высок, но постепенно снижается. Хотя большинство групп интересов институционализированы, механизмы принятия решений не транспарентные. Взяточничество является одним из тягчайших преступлений, согласно нормам мусульманского права, за которое полагается смертная казнь. Последний крупный коррупционный скандал произошел в Египте в 1995 г., его результатом стала отставка кабинета министров и принятие новых нормативно-правовых актов в отношении прессы, которая была вовлечена в скандал.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. На территории Египта отмечались засухи, землетрясения, наводнения, оползни, песчаные и пыльные бури. Ежегодно весной наблюдается такое природное явление, как хамсин — чрезвычайно сильный раскаленный ветер из пустыни, который несет большое количество пыли и песка.

Экономические угрозы. Перманентный дефицит торгового баланса, обусловленный необходимостью импортировать значительное количество продовольствия и продукцию машиностроения. Этот дефицит компенсируется доходами от туризма (до 4,5 млрд долл. США в год) и переводами от египтян, живущих и работающих за границей. Доходы от туризма могут сильно колебаться в зависимости от конъюнктуры, и в случае их резкого снижения, как это случилось после 11 сентября 2001 г., Египет сталкивается с экономическими трудностями.

Острая нехватка земель, пригодных для заселения и сельскохозяйственной эксплуатации. Несмотря на то что большая часть территории страны непригодна для земледелия, все больше сельхозугодий в долине реки Нил застраивается из-за роста перенаселенных городов.

Нехватка гидроресурсов для орошения и загрязнение промышленными и бытовыми отходами реки Нил, являющейся единственным источником пресной воды для Египта.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 4% населения Египта.

В Египте 2% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Египте составила 126,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Египте составила 30,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 21 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЗАМБИЯ

Официальное название. Республика Замбия (англ. *Republic of Zambia*).

Год образования. 24 октября 1964 г. Замбия обрела независимость от Великобритании.

Географическое положение, площадь, границы. Замбия расположена на юго-востоке Центральной Африки. Выхода к морю не имеет. Общая площадь территории страны 752 614 кв. км. Площадь суши — 740 724 км. Площадь внутренних водных пространств — 11 890 кв. км.

Общая протяженность сухопутных границ — 5664 км. Граничит на севере с Демократической Республикой Конго (ДРК) (1930 км) и Танзанией (338 км), на востоке с Малави (837 км), на юго-востоке с Мозамбиком (419 км), на юге с Зимбабве (797 км), Ботсваной и Намибией (233 км), на западе с Анголой (1110 км).

Столица — Лусака.

Население. Численность населения — 13,8 млн чел. (по данным за 2012 г.). Плотность населения — 17,2 чел. на кв. км. Ежегодный прирост населения (2012 г.) — 3,2%. Возрастная структура населения: младше 14 лет — 47%, 15—64 года — 48,5%, старше 65 лет — 4,5%. Ожидаемая средняя продолжительность жизни — 49,5 года.

Население страны включает представителей около 72 этнических групп, большинство из которых говорит на языках банту. Однако почти 90% населения относятся к 9 основным этнолингвистическим группам: бемба, ньянья-чува, тонга, тумбука, лунда, лувале, каонде, нкоя и лози.

В целом представители африканских народностей составляют 98,7% населения, выходцы из европейских государств — 1,1%; представители этнических групп других континентов — 0,2% (2007 г.).

В 2012 г. ИЧР Замбии (по данным ООН, 2012 г.) был 0,448, что позволяет Замбии занять 163-е место по уровню развития человеческого потенциала среди 187 исследованных стран мира и находится в группе стран с низким уровнем развития человеческого потенциала.

ИРЧП в 1980—2012 гг.

Год	1980	1985	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,405	0,539	0,398	0,376	0,399	0,438	0,448

Язык (языки). Официальный язык — английский; также распространены языки бемба, ньянджа, тонга, тумбука, лунда, лувале, каонде, нкоя и лози.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Древняя история Замбии. В древности территорию современной Замбии населяли бушмены, которые занимались охотой и собирательством, вели кочевой образ жизни, использовали орудия труда каменного века. В IV в. н.э. в регион с севера пришли племена банту (тонга). Они вели оседлый образ жизни, выращивали хлебные злаки, кукурузу, разводили крупный рогатый скот.

Между XVII и XIX вв. на территорию современной Замбии переселились представители племен лубы и лунды с юга Конго, а также из Северной Анголы. В XIX в. с юга на эти земли пришли также люди племени нгони.

Из европейцев первыми на территории современной Замбии побывали португальцы — Мануэл Перейра (1796 г.) и Франциско Мариа де Лачерда (1798 г.), которые ставили своей целью подписать с вождями племен, живущих на этих землях, соглашение, гарантирующее безопасность португальских торговых путей между Мозамбиком и Анголой.

В 1851 г. шотландский исследователь Дэвид Левингстон начал свое путешествие по реке Замбези. Он надеялся положить конец работорговле в этих краях, опираясь на принцип «3-х *C*» (*Christianity, Commerce and Civilisation*) — христианство, торговля, цивилизация. Великолепные водопады на реке Замбези он назвал в честь королевы Виктории. Описания путешествий Левингстона способствовали росту интереса к Африке, активизации миссионерской деятельности в этом районе.

С 1891 г. Баротселенд (ныне Западная провинция Замбии) стал британским протекторатом. В том же году Британия и Португалия подписали договор о разделе бассейна реки Замбези.

Колониальный период. В конце XIX в. в этом регионе были открыты богатейшие месторождения минеральных ресурсов. В 1888 г. Сесил Родс получил от британской короны право на разработку месторождений меди. Началось проникновение в Замбию созданной Родсом Британской Южно-Африканской компании, которая длительное время управляла огромной территорией — от истоков Конго до Замбези. Компания развивала горнодобывающую и медную промышленность, строила города и железные дороги, используя местное население как дешевую рабочую силу. В 1895 г. эта территория получила наименование Южной, Северо-Западной и Северо-Восточной Родезии (название, образованное от фамилии Родса) — две последние были объединены в 1911 г. в Северную Родезию.

В 1923 г. британские власти решили не продлевать договор с компанией, в результате Южная Родезия была формально аннексирована и получила самоуправление. В 1924 г. Северной Родезии был дан статус британской колонии и назначен губернатор (с сохранением протектората Баротселенд).

В 1923—1924 гг. английские горные инженеры обнаружили в недрах Северной Родезии богатейшие месторождения медных руд, что превратило ее в одно из самых богатых владений Великобритании в Африке. В 1953 г. Северная Родезия стала составной частью Центральноафриканской Федерации (ЦАФ), в которую также вошли Южная Родезия и Ньясаленд (ныне Малави). В декабре 1963 г. ЦАФ была официально ликвидирована.

В 1920—1930-х гг. благодаря добыче полезных ископаемых, а также притоку белых переселенцев, создававших в Замбии доходные фермерские хозяйства, колония успешно развивалась.

В 1953 г. Северная и Южная Родезии (ныне Замбия и Зимбабве) вошли в состав колониальной Федерации Родезии и Ньясаленда. В стране развернулась острая борьба против британского плана объединения Северной и Южной Родезии и Ньясаленда (ныне Малави). Британский план ставил своей целью укрепить господство Великобритании в этих трех владениях, создать более эффективную систему управления колониями. В 1960—1961 гг. развернулись массовые акции протеста местного населения, которое выступало против англичан и требовало роспуска Федерации.

В начале 1960-х гг. народное движение за выход Северной Родезии из Федерации и провозглашение независимости приняло широкий размах: прошли забастовки (крупнейшая из них состоялась в мае 1962 г., когда 30 тыс. горняков бастовали в течение трех недель), развернулась кампания «гражданского неповиновения», в сельской местности начались крестьянские волнения. Борьбу возглавила Объединенная партия национальной независимости (ЮНИП), основанная в 1959 г. К. Каундой. В январе 1964 г. Северная Родезия добилась внутреннего самоуправления, а 24 октября 1964 г. была провозглашена независимая Республика Замбия.

Независимая Замбия. Первым президентом независимого государства стал лидер Объединенной партии национальной независимости Кеннет Каунда, который опирался на идеологию африканского социализма. В основу этой идеологии были положены плановая экономика и национализм. Ключевые предприятия были национализированы.

Частные землевладения, согласно программе развития сельского хозяйства, также стали государственными. В 1973 г. была принята новая конституция, в соответствии с которой Замбия стала однопартийным государством, а единственной легальной партией являлась Объединенная партия национальной независимости.

В 1970-х гг. высокие цены на медь на мировых рынках способствовали росту экономики Замбии. Однако экономический кризис 1980-х гг. привел к ухудшению благосостояния населения. Авторитарные методы управления, подавление правительством забастовочного движения усилили оппозиционные настроения в обществе, направленные против режима К. Каунды.

В начале 1990-х гг. в Замбии зарождается движение за демократизацию и отказ от однопартийной модели политической системы. В ноябре 1990 г. парламент страны принял закон о многопартийности. Впервые на политическую арену выступила оппозиционная партия — Движение за многопартийную демократию (ДМД), затем появились и другие партии.

В 1991 г. состоялись президентские и парламентские выборы. Президентом Замбии стал лидер ДМД Ф. Чилуба, а его партия получила большинство мест в парламенте. Новая власть взяла курс на разгосударствление экономики, привлечение иностранного капитала, поощрение частного предпринимательства.

В 1993 г. в стране обострилась борьба за власть. Правительство Ф. Чилубы признало деятельность оппозиционной ЮНИП незаконной. Были арестованы несколько ее видных деятелей. Начала работу правительственная комиссия по расследованию деятельности экс-президента. Власти объявили в стране чрезвычайное положение сроком на три месяца.

В январе 1996 г. оппозиционные партии образовали коалиционное объединение во главе с Каундой. Однако конституционные поправки, принятые в мае 1996 г., не позволили Каунде принять участие в выборах: претендовать на пост президента мог только замбиец не менее чем в третьем поколении. В 1996 г. Ф. Чилуба был переизбран на второй срок. Оппозиция, а также мусульманская молодежь и студенты, протестующие против запрета создавать мусульманские партии, бойкотировали президентские и парламентские выборы.

В октябре 1997 г. рост напряженности в стране привел к попытке государственного переворота (группа офицеров младших чинов и солдат во главе с капитаном Соло захватила радиостанцию и объявила о переходе власти к военным; через несколько часов мятежники были арестованы; позднее участники переворота были казнены). Правительство ввело режим чрезвычайного положения, который сохранялся до февраля 1998 г. В конце 1997 г. по обвинению в финансировании военного переворота был арестован К. Каунда.

За годы правления Ф. Чилубы коррупция в правительственных кругах приобрела значительный масштаб (по этой причине МВФ и Всемирный банк вынуждены были приостановить финансирование программ помощи).

В конце 2001 г. на президентских выборах победу с небольшим перевесом одержал кандидат от ДМД Леви Мванаваса. Придя к власти, Л. Мванаваса включил в состав правительства страны представителей оппозиционных партий с целью содействовать национальному единству и примирению. В 2003 г. бывший президент Замбии Ф. Чилуба был арестован по обвинению в коррупции.

5 апреля 2006 г. парламент одобрил реформу избирательной системы, согласно которой президент получал право устанавливать даты выборов и проводить в один тур демократические конкурентные выборы на пост президента. В результате выборов 28 сентября 2006 г. победу одержал кандидат от партии ДМД и действующий президент Л. Мванаваса, который набрал 43% голосов. На выборах в парламент (состоявшихся одновременно с президентскими выборами) победу также одержала ДМД, получившая 73 места.

В октябре 2008 г. в Замбии в связи с внезапной кончиной Л. Мванавасы состоялись дополнительные президентские выборы, победу на которых с наибольшим перевесом (40,1%) одержал кандидат от правящей ДМД и бывший вице-президент Рупия Банда.

20 сентября 2011 г. в результате очередных президентских выборов пятым президентом Замбии стал Майкл Сата.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Демократической Республики Замбия была принята 24 августа 1991 г. В 1996 г. в конституцию были внесены изменения, ограничивающие доступ граждан к праву выдвигать свою кандидатуру на президентских выборах (в соответствии с поправками кандидатом в президенты мог стать гражданин Замбии не менее чем в третьем поколении).

В конституции Замбия объявляется суверенной демократической республикой. Согласно ст. 1 конституции и преамбуле к конституции, Замбия представляет собой унитарное, неделимое, многопартийное, суверенное демократическое государство с республиканской формой правления.

Согласно ст. 79, предложение о поправке к конституции может быть инициировано парламентом Замбии и должно быть принято по крайней мере $^2/_3$ присутствующих членов парламента.

В конституции зафиксированы права и свободы личности. Гарантируются права на жизнь, свободу перемещений, безопасность, свободу собраний, вероисповеданий, неприкосновенность частной жизни, частной собственности.

Согласно ст. 33 конституции, главой государства, правительства, а также главнокомандующим вооруженными силами является президент Замбии.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В Замбии действуют три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная.

В целом налицо крайне несбалансированная система разделения властей. Фактически президент обладает чрезвычайно широкими полномочиями, практически не нуждается в одобрении парламента для формирования правительства. В равной мере с парламентом президент наделен законодательной инициативой. Кроме того, глава государства может назначить любое лицо на пост даже без одобрения парламента. Так, в части 4 конституции изложен принцип, согласно которому, если парламент не одобряет два раза подряд назначение на тот или иной пост кандидатуры, предложенной президентом, после третьего голосования, независимо от его исхода, назначение вступает в силу и кандидат от президента занимает пост. Кроме того, президент имеет право в любой момент распустить парламент. Фактически права всех ветвей власти урезаны в пользу президента. Систему правления можно охарактеризовать как президентско-парламентскую с чрезвычайно сильной президентской властью.

Особенности исполнительной власти. В гл. 4 конституции Замбии определена структура исполнительной власти государства.

Президент является главой государства, одновременно главой правительства (исполнительной власти) и главнокомандующим вооруженными силами. На пост президента может быть избран любой гражданин Замбии, достигший возраста 35 лет, если его родители были гражданами Замбии, если он является членом партии или выдвигается от одной из действующих партий, собрал подписи не менее 200 зарегистрированных избирателей. Срок полномочий президента составляет 5 лет, причем один и тот же человек не может быть избран более чем на 2 срока подряд. Президент избирается в ходе прямых всеобщих выборов.

Правительство является подотчетным напрямую президенту. В соответствии со ст. 88 конституции Замбии президент может в любой момент распустить парламент, при этом будут проведены досрочные выборы как в парламент страны, так и на пост президента.

В конституции Замбии (ст. 37) закреплена возможность инициирования процедуры импичмента президента за нарушение конституционных норм.

Законодательной инициативой в Замбии по конституции обладают члены парламента Замбии, а также президент, который может инициировать рассмотрение любого законопроекта парламентом.

Глава государства может с одобрения парламента назначать генерального прокурора, высшего чиновника министерства юстиции, верховного государственного обвинителя (*director of public prosecution*).

Президент назначает вице-президента из состава Национального собрания (парламента), чтобы он мог выполнять функции президента в его отсутствие. Президент назначает также из состава Национального собрания министров. Президент, вице-президент и министры образуют вместе правительство Замбии. В правительстве председательствует президент или в его отсутствие вице-президент. Согласия парламента для формирования правительства не требуется.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Кеннет Каунда	1964 – 1991
Фредерик Чилуба	1991 — 01.2002
Леви Мванаваса	01.2002 — 11.2008
Рупия Банда	11.2008 — 09.2011
Майкл Сата	09.2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Основы законодательной власти изложены в части 5 конституции Замбии (ст. 62 – 90). В соответствии с конституцией законодательная власть в республике представлена однопалатным парламентом (*National Assembly*), в который входят 158 депутатов, и президентом. 150 депутатов избираются от одномандатных округов, 8 депутатов назначаются президентом. Срок полномочий депутатов парламента составляет 5 лет.

В депутаты в соответствии со ст. 64 конституции Замбии может баллотироваться любой гражданин Замбии, достигший возраста 21 года, умеющий читать и писать, а также владеющий официальным языком Замбии (английский).

Любой гражданин Замбии, достигший возраста 18 лет, обладает активным избирательным правом. Пассивным избирательным правом обладает любой гражданин, достигший возраста 21 года для выборов в парламент и возраста 35 лет для выборов на пост президента страны.

В конституцию были внесены изменения в 1996 г., которые в основном сводились к введению новых ограничений для потенциальных кандидатов в президенты Замбии. Внесение поправок было средством борьбы Ф. Чилубы (действующего на тот момент президента) за власть, которое он использовал против К. Каунды, находившегося на посту президента со дня обретения независимости Замбией в 1964 г. и до 1991 г. Согласно поправкам 1996 г., в выборах президента мог принять участие только кандидат, который является гражданином Замбии не менее чем в третьем поколении. У Каунды отец не был уроженцем Замбии. Также было внесено ограничение на пребывание одного человека на посту президента — не более двух сроков. Также Чилуба намеревался внести изменения в конституцию, отменив ограничение на пребывание на посту президента (один и тот же человек может занимать пост президента не более двух сроков). Однако под давлением собственной партии ему пришлось отказаться от подобной инициативы.

На выборах на пост президента и в парламент победитель определяется в одном туре простым большинством голосов.

В апреле 2006 г. парламент Замбии одобрил реформу избирательной системы, согласно которой президент получал право устанавливать даты выборов и проводить в один тур демократические конкурентные выборы на пост президента.

Особенности судебной власти. Основы судебной системы Замбии изложены в конституции страны в части 6 (ст. 91 – 99). Судебная система в соответствии со ст. 91 представлена Высшим судом Замбии, Верховным судом Замбии, Судом по промышленным отношениям, а также системой нижестоящих судов и судов на местах.

Судьи являются независимыми, принимают решения непредвзято, в соответствии с конституцией Замбии. Высший суд Замбии является главной судебной инстанцией государства. В его состав входят главный (верховный) судья, его заместитель и 7 судей. Верховный судья и его заместитель назначаются президентом при одобрении парламента.

Территориально-государственное устройство. Замбия является унитарным государством с республиканской формой правления. Территория Замбии подразделяется на 9 провинций: Центральная, Коппербельт, Восточная, Луапала, Лусака, Северная, Северо-Западная, Южная, Западная.

Местное управление и самоуправление. Принципы местного самоуправления закреплены в ч. 8 конституции (ст. 109)

Система местного самоуправления может быть установлена законодательным актом парламента. Эта система должна функционировать под началом демократически избранных в соответствии со всеобщим избирательным правом советов.

Каждая из 9 существующих провинций сегодня управляется назначаемым заместителем министра. Каждая провинция подразделяется на округа (от 4 до 12), общее число которых составляет 72.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Длительный период своего исторического развития Замбия находилась под контролем Великобритании. В 1960 г. по решению британских властей в целях более эффективного управления заморскими территориями Замбия (Северная Родезия) была включена в колониальную Федерацию Родезии и Ньясаленда.

Политические институты были во многом заимствованы у страны-метрополии, например принцип общего и прецедентного права, основные права и свободы человека, демократические принципы. Однако на практике функционирование данных принципов недостаточно эффективно, так как нет четкого принципа разделения властей (президент одновременно глава государства, главнокомандующий вооруженными силами и глава правительства), парламент не играет значимой роли, доминирует лишь одна правящая партия.

Конфликты и расколы. Главный внутриполитический конфликт в Замбии — борьба оппозиционных партий за власть. Однако впервые с 1997 г. президенту Мванавасе удалось достичь значительного прогресса, наладить диалог с оппозицией.

С момента обретения независимости в Замбии не было серьезных этнических и межкультурных конфликтов в основном благодаря однородной этнической структуре государства: представители африканских народностей составляют 98,7% населения.

Индекс Джини для Замбии составляет 50,8 (2005 г.), что свидетельствует о значительной разнице между доходами наиболее богатых и наиболее бедных граждан страны.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В соответствии с демократическим принципом плюрализма политических взглядов Замбия не имеет официальной идеологии. Острых идеологических расколов и конфликтов в Замбии нет.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 19 конституции Замбии гарантирует свободу сознания и вероисповедания. Верующие различных религий могут свободно собираться, отправлять религиозные службы, распространять свою веру в рамках норм, установленных законом, общественной моралью и социальной системой.

По оценкам (2007 г.), более половины населения исповедует христианство, от 24 до 49% — ислам и хинди, остальные придерживаются местных традиционных верований.

Особенности партийной системы. В Замбии в соответствии с конституцией закреплена многопартийная система. Однако фактически партийная система республики характеризуется доминированием одной партии, которая находится у власти (ныне Движение за многопартийную демократию). Оппозиционные партии имеют право официально проводить свою деятельность и представлены в национальном парламенте, тем не менее считается, что они не обладают шансами на победу в борьбе за пост президента или большинство мест в парламенте.

Наиболее активны в политической жизни: Движение за многопартийную демократию, Патриотический фронт, коалиция Объединенного демократического альянса (Объединенная партия национального развития, Объединенная национальная независимая партия, Форум за демократию и развитие, Объединенная либеральная партия), Национальный демократический фокус. Из других партий можно выделить Партию наследия и Республиканскую партию Замбии.

Движение за многопартийную демократию (ДМД) — политическая партия Замбии. Первоначально партия была основана для того, чтобы сместить предыдущее правительство. ДМД получала большинство голосов в парламенте на выборах, проходивших в период с 1991 по 2001 г., когда Фредерик Чилуба, бывший лидер партии, занимал пост президента страны. Избрание Чилубы на пост президента положило конец 27-летнему доминированию Объединенной национальной независимой партии бывшего президента Кеннета Каунды. ДМД остается доминирующей партией в Замбии на сегодняшний день и обладает 86 местами в парламенте. Член партии — Рупия Банда — является действующим президентом республики.

Патриотический фронт — политическая партия Замбии, основана в 2001 г. Михаимло Сатой. Сата ушел из рядов правящего движения за многопартийную демократию, когда Фредерик Чилуба выдвинул Леви Мванавасу в кандидаты на пост президента страны. На выборах 2001 г. в Национальное собрание партия Саты получила 3,4% голосов избирателей, что означает 1 место в парламенте. На выборах в 2006 г. Патриотический фронт занял 40 мест в парламенте.

В *коалицию Объединенного демократического альянса*, которая была образована в 2006 г., вошли: Объединенная партия национального развития, Форум за демократию и развитие, Объединенная национальная независимая партия, Объединенная либеральная партия. Коалиция на выборах 2006 г. получила 19 мест в парламенте.

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных или силовых структур в политической жизни Замбии незначительна. Кроме того, конституция ограничивает избрание военных в парламент.

По данным на 2002 г., вооруженные силы составляли около 21,6 тыс. чел. (в армии служили 20 тыс., в военно-воздушных силах — 1,6 тыс.). Воинская служба носит добровольный характер. В состав войск национальной обороны (1,4 тыс. чел.), подчиненных правительству, входит полиция и пограничная служба.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияний. В Замбии открыто функционируют неправительственные организации, защищающие права человека, например Команда независимых наблюдателей Замбии (*The Zambian Independent Monitoring Team*), Ассоциация гражданского образования Замбии (*The Zambian Civic Education Association*), а также Правовая ассоциация Замбии (*The Law Association of Zambia*).

Наиболее ярким примером организаций, представляющих корпоративные интересы, успешно ведущих диалог с государственной властью и оказывающих определенное влияние на политический и законодательный процессы, является Конгресс профсоюзов Замбии. В годы однопартийной власти этот конгресс действовал как неофициальное оппозиционное движение. Забастовки, организованные Конгрессом, вынудили Каунду начать переговоры и либерализовать систему, в конечном счете закрепив демократические начала в конституции. Около $^{2}/_{3}$ работающих граждан Замбии являются членами профсоюзов. Профсоюзы Замбии были и остаются в числе наиболее сильных профсоюзных объединений на континенте. Конгресс профсоюзов Замбии функционирует открыто, без вмешательства властей, его права закреплены в конституции.

Положение и роль СМИ. Свобода слова в Замбии закреплена конституцией, однако на практике правительство нередко ее ограничивает, применяя практику судебных исков по поводу клеветы и недостоверной информации против журналистов, которые писали статьи о коррупции.

Положение Замбии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	81	26,75
2003	166	86	23,25
2004	167	100	29,75
2005	167	90	23,00
2006	168	93	22,50
2007	169	68	21,50
2008	173	74	15,50
2009	175	97	26,75
2010	178	82	22,00
2011–2012	179	86	30,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В декабре 2004 г. Верховный суд страны вынес постановление о независимости национальной вещательной компании. Законопроект, расширяющий право на доступ к информации и либерализирующий медийный сектор, был отклонен вице-президентом Енохом Кавинжеле в 2002 г. В качестве аргумента против законопроекта он упомянул события 11 сентября 2001 г. в США и угрозу глобальной безопасности.

В 2004 г. независимые средства массовой информации продолжили критиковать правительство. В результате в 2006 г. был арестован главный редактор единственной независимой газеты, а также закрыта частная радиостанция.

Среди ведущих газет и журналов — *Zambia Daily Mail, Times of Zambia, Sunday Times of Zambia, The Post* (частное издание). В мае 2006 г. правительство попыталось депортировать автора редакторской колонки независимого ежедневника *The Post*, который критиковал правительство. Однако суд признал депортацию неконституционной.

На рынке телевизионных услуг доминирует государственная Национальная вещательная корпорация Замбии (*ZNBC*). Кроме государственного радиовещания, существует и независимая радиостанция *Radio Phoenix*. Большинство частных средств массовой информации избегают темы политики. В мае 2006 г. власти вынудили радиостанцию *Breeze FM* прекратить трансляции *BBC*. В целом СМИ поддерживают официальную линию властей, мнение оппозиции не представлено в равной мере. Тем не менее власти не ограничивают доступ в Интернет.

Во Всемирном рейтинге свободы прессы 2005 г. Замбия заняла 91-е место с показателем 23. В рейтинге «Свобода прессы 2005» (*Freedom House*) Замбия заняла 136-е место с показателем 65 (страна охарактеризована как несвободная).

Гендерное равенство/неравенство. Конституция гарантирует равные права для женщин и мужчин. Женщины получили избирательные права в 1962 г. (еще до обретения независимости Замбии). В составе действующего парламента работают 23 женщины (14,56% депутатов парламента).

По данным *Freedom House*, в обществе существует немало преград на пути к равноправию женщин и мужчин. Замбия занимает одно из последних мест среди стран Южной Африки по числу женщин в политике. Женщины лишены возможности принимать полноценное участие в экономиче-

ской жизни страны. С насилием в семье сталкивались 48% женщин Замбии.

Положение в мировой экономике и политике

Общая характеристика хозяйства в контексте мировой экономики. Замбия входит в группу беднейших стран мира. Жизнеспособность ее экономики обеспечивается в значительной степени за счет донорской помощи. Главные доноры — ЕС, США, Япония, Канада, а также МВФ и МБРР.

Разразившийся в 2008 г. мировой финансово-экономический кризис вызвал резкое падение цен (в 2,5 раза) на основную экспортную продукцию Замбии — медь, что во многом способствовало снижению темпов экономического роста страны. ВВП в 2008 г. составил 5,1% (6,2% в 2007 г.). Годовой уровень инфляции повысился до отметку 15,9% по сравнению с 7% в 2007 г.

Основа экономики — горнодобывающая промышленность и цветная металлургия. Среди главных отраслей промышленности по доле в ВВП горнодобывающая, обрабатывающая, сельское хозяйство. Ведется добыча меди, кобальта, цинка, свинца, серебра, марганцевой руды. Представлены легкая, деревообрабатывающая, пищевкусовая промышленность. Основная сельскохозяйственная культура — кукуруза; возделывают также табак, сахарный тростник, арахис. Ведутся лесозаготовки, многие жители занимаются рыболовством.

Граждане Замбии в основном заняты в сельском хозяйстве (86%), на предприятиях добывающей промышленности (6%), небольшая часть в сфере услуг в крупных городах (9%).

Уровень безработицы очень высок. Более половины населения не имеет работы. Это обусловливает крайне низкий уровень дохода населения. Около 73% жителей Замбии живут за признанной чертой бедности, в сельской местности — 83% бедных, в городах — 56%.

Замбия ранее находилась среди стран со средним доходом по стандартам Африки, однако с 1970-х гг. доходы значительно сократились, когда цены на медь пошли на спад на мировых рынках. Правительство социалистов пыталось минимизировать последствия такой ситуации, проводя структурные реформы, разработанные с помощью МВФ, однако в конце концов было вынуждено под давлением населения отказаться от политики реформ. После демократических многопартийных выборов к власти в ноябре 1991 г. пришло правительство Ф. Чилубы (1991 – 2001), которое заявило курс на экономические реформы. Правительство провело программу приватизации большинства государственных предприятий, поддерживало реальные ставки рефинансирования, устранило контролирующие барьеры для свободного обмена валюты, одобрило принципы свободного рынка. Однако за годы правительства Чилубы значительно возрос уровень коррупции.

В 2002 г. внешний долг Замбии превысил 6,5 млрд долл. США. Однако в связи с полным списанием замбийской задолженности подавляющим большинством кредиторов Парижского клуба, а также Африканским банком развития, МВФ и Всемирным банком внешний долг Замбии сократился к концу 2007 г. до 1 млрд долл. США.

Правительство Замбии проводит политику по уменьшению зависимости экономики от индустрии добычи меди, стремится инвестировать больше средств в развитие сельского хозяйства, туризма, добычу жемчуга и никеля.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Замбия названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Замбия имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 288	3 478	3 238	7 349	11 363	16 190
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 028	2 820	3 238	4 088	4 602	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	7 281	7 655	9 542	13 584	16 198	23 869
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	10 061	9 372	10 759	13 584	15 292	19 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	896	827	913	1 183	1 359	1 500
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 239	1 012	1 029	1 183	1 283	1 423
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	201	223	245	560	1 090	2 094
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	15,78	62,77	25,79	13,87	н.д.	6,40
Внешний долг в % ВНД государства	229,54	215,07	185,69	80,72	н.д.	25,80
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	35,88	36,02	27,11	33,78	42,26	44,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	36,59	39,77	41,49	35,81	35,80	35,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	19,03	15,44	9,54	9,44	10,47	11,60
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,99	1,99	н.д.	1,30
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,74	н.д.	3,60
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,80	0,85	1,74	9,10	22,91	42,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,67	1,14	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,01	0,19	2,92	4,19	10,10

Источник: World Development Indicators.

не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Замбии, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	54
Промышленность, %	37
Сельское хозяйство, %	9

Источник: World Development Indicators.

Объем внешнеторгового оборота Замбии в 2007 г. составил 7,8 млрд долл. США.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): медь и изделия из нее (64,31%); руды, шлак, зола (15,11%); недрагоценные металлы, металлокерамика и изделия из них (5,85%); табак и табачные изделия (1,41%); сахар и кондитерские изделия (1,26%); электрическое и электронное оборудование (1,24%); энергосиловое оборудование (1,1%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (16,58%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,12%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,74%); руды, шлак, зола (8,44%); электрическое и электронное оборудование (5,82%); удобрения (4,03%); изделия из чугуна и стали (3,65%); фармацевтическая продукция (3,15%); чугун и сталь (2,84%); пластмассы и изделия из них (2,66%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,56%) и др.

Замбия импортирует прежде всего медную руду и сельскохозяйственные продукты. Среди партнеров по импорту — ЮАР (67,1%), Великобритания (9,8%), Зимбабве (7,5%), США (5,9%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Замбия имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0150	0,0269	0,0271
1995	0,0117	0,0194	0,0218
2000	0,0101	0,0110	0,0168
2005	0,0163	0,0192	0,0204
2006	0,0224	0,0274	0,0216

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Замбия занимает 115-е место с 3,16 балла.

Замбия является страной-реципиентом. Размер международной помощи в 2006 г. составил 14,41% ВНД, или 121,82 долл. США на душу населения. Замбия зависит от импорта энергоносителей.

Население Замбии составляет 0,18% от всего населения Земли. Английский язык является официальным языком Замбии, а также еще 82 государств, на нем говорят как минимум в 105 странах. Общая численность говорящих на английском составляет 508 млн чел., или 7,9% населения Земли.

Замбия участвует в ряде международных организаций: ООН, МВФ, МАГАТЭ, Африканский союз, Содружество государств, Организация неприсоединения, Южно-Африканское сообщество развития и др. Замбия не является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Доля Замбии в финансировании ООН составляет 20 008 долл. США, или 0,01% взносов всех стран – участниц ООН.

Квота Замбии в МВФ составляет 0,23% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,23% от общего числа голосов.

Влияние Замбии в различных международных организациях незначительно.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Замбии в 2008 г. составила 15 100 чел. На вооружении сухопутных войск находились 30 ОБТ, 30 легких танков, 70 БРДМ, 13 БТР, 182 артиллерийских орудия и миномета. На вооружении ВВС состояли 20 боевых самолетов, в том числе 16 истребителей-бомбардировщиков советского и китайского производства, 10 военно-транспортных вертолетов.

Расходы Замбии на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	406	3,72
1995	148	1,59
2000	н.д.	н.д.
2005	218	1,95
2008	287	2,04
2010	276	1,71

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Замбия не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Замбия не располагает авиационными системами 4-го и 5-го поколения.

Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Замбия участвует в ряде международных организаций, среди которых ООН, ЮНЕСКО, Африканский союз, Британское Содружество, Южно-Африканское сообщество развития, Движение неприсоединения, Организация африканского единства, ВТО, МВФ, Африканский банк развития и многие другие.

Замбия поддерживает добрососедские отношения с Ботсваной, Зимбабве, Малави, Намибией и Танзанией. Правительство Замбии приняло активное участие в попытках стран региона найти политическое решение конфликта и провести политические реформы в ДРК — Демократической Республике Конго (бывший Заир). После ликвидации в ЮАР системы апартеида правительство Замбии установило экономические отношения с Южно-Африканской Республикой. Замбия поддерживала Организацию африканского единства (ОАЕ) в решении конфликтных ситуаций на Африканском континенте, в частности, участвовала в процессе политического урегулирования в Анголе, выступала посредником в решении конфликтных ситуаций в Мозамбике и Судане. В июле 2001 г. в Лусаке на очередной встрече ОАЕ на высшем уровне африканские лидеры (в том числе и президент Замбии) одобрили документ под названием Новая африканская инициатива, который позже стал основой программы НЕПАД — Новое партнерство для развития Африки (*NEPAD — New Partnership for Africa's Development*).

Главным внешнеполитическим контрагентом (в силу колониального прошлого) является Великобритания. В целом же отношения с другими странами концентрируются главным образом в сфере торговли.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Замбией были установлены 30 октября 1964 г. Наиболее интенсивное и разноплановое развитие двусторонних связей отмечалось в 1970-х гг. и в первой половине 1980-х гг. Однако глубокие внутриполитические перемены в Замбии, совпавшие по времени с распадом Советского Союза, привели в начале 1990-х гг. к сокращению сотрудничества.

В середине 1990-х гг. началась постепенная активизация разностороннего российско-замбийского взаимодействия. В декабре 2005 г. подписан протокол о консультациях между

МИД России и МИД Замбии. Осуществляются межпарламентские связи.

Товарооборот между Замбией и Российской Федерацией в 2008 г. составил 11 млн долл. США (в 2007 г. — 11,4 млн долл.). Россия в основном закупает в Замбии табак, поставляет туда небольшими партиями агротехнику, мотоциклы, продовольственные, хозяйственные товары и др.

Успешно развивается сотрудничество в области подготовки кадров. Замбия занимает первое место среди африканских стран к югу от Сахары по количеству предоставляемых ей российских государственных стипендий.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В октябре 1997 г. в Замбии была предпринята попытка государственного переворота, которая была вскоре пресечена. Правительство ввело режим чрезвычайного положения, который сохранялся до февраля 1998 г.

В 1980-х гг., в разгар вооруженных конфликтов в Анголе и Мозамбике, Замбия за поддержку правительств этих стран подвергалась «ударам возмездия» со стороны вооруженных отрядов ангольской и мозамбикской оппозиции.

В настоящее время на территории Замбии нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сецессионистских движений или антиправительственных движений.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Положение Замбии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2001	91	75	2,6
2002	102	77	2,6
2003	133	92	2,5
2004	145	102	2,6
2005	158	107	2,6
2006	163	111	2,6
2007	180	123	2,6
2008	180	115	2,8
2009	180	99	3,0
2010	178	101	3,0
2011	182	91	3,2
2012	176	88	3,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угроза терроризма в Замбии может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Замбия занимает 130-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 2,6 (2007 г.). Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как высокую.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Замбии. Ежегодный прирост населения (2008 г.) — 1,7%.

В Замбии находится значительный контингент беженцев в основном из Демократической Республики Конго (ДРК; бывшего Заира).

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Замбия располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих населению и хозяйству огромный вред. Периодически страна страдает от наводнений и засух. Так, в июле 2001 г. наводнения и засуха привели к плохому урожаю, в результате сложилась катастрофическая ситуация, связанная с нехваткой продовольствия, ок. 2 млн чел. страдали от голода. Из-за засухи, уничтожившей урожай 2005 г., более 1 млн чел. оказались на грани голодной смерти. Большой вред животноводству страны наносит распространение мухи цеце.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Замбии до 70% приходится на медь, что можно рассматривать как угрозу экономике страны. Другой проблемой может считаться то, что Замбия имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 46% населения Замбии, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Замбии 42% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Замбии составила 1855,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Замбии составила 42,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 141 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЗИМБАБВЕ

Официальное название. Республика Зимбабве (англ. *The Republic of Zimbabwe*).

Год образования. Независимость Зимбабве провозглашена 18 апреля 1980 г. До этого периода с конца XIX в. страна называлась Южной Родезией (*Southern Rhodesia* — англ.) и являлась колонией Великобритании.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Южной Африке. Расположено между 25°18′ и 33°30′ восточной долготы и 15°18′ и 22°12′ южной широты. Граничит с ЮАР на юге, Мозамбиком — на востоке, Замбией — на севере и Ботсваной — на юго-западе. Общая площадь — 390 580 кв. км, из них: площадь суши — 386 670 кв. км, площадь водных пространств — 3910 кв. км. Общая протяженность границы составляет 3066 км: из них — с Ботсваной — 813 км, с Мозамбиком — 1231 км, с ЮАР — 225 км, с Замбией — 797 км.

Столица – Хараре.

Население. По данным переписи 2002 г., население Зимбабве составляло 11 600 000 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., население страны составило

13 014 000 чел.; в городах проживает 38% населения, в сельской местности — 62%.

По оценочным данным на 2012 г., естественный прирост населения — 2,7%; рождаемость — 29 чел. на 1000 жителей; смертность — 13 чел. на 1000 жителей; доля населения до 15 лет — 38%, 65 лет и старше — 6% (это характеризует Зимбабве как страну с достаточно молодым населением). Общая ожидаемая продолжительность жизни — 53,5 года, для мужчин этот показатель составляет 53 года, для женщин — 54 года.

Этнический состав: африканские народы 98% (шона — 82%, ндебеле — 14%, другие — 2%), смешанное население и выходцы из Азии — около 1%, белых потомков колонистов — около 35 тыс. чел.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Зимбабве в 2010 г. составил 92,2%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 52,4%, индекс уровня образования — 0,469.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП в Зимбабве в 2012 г. составил 0,397. По этому показателю Зимбабве занимает 172-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИЧРП).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	0,367	0,427	0,541	0,376	0,374	0,397

Язык (языки). Государственный язык — английский, шона, синдебеле (язык народа ндебеле). Используются также многочисленные племенные диалекты.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития.

Доколониальный период. В XII в. на востоке нынешней Зимбабве возникло государство Мономотапа, созданное предками современного народа шона, пришедшими в начале 2-го тыс. н.э. с севера и вытеснившими бушменов, населявших до этого местность. В XVI в. государство установило отношения с португальцами. Уже в 1630 г. португальцам удалось посадить на трон Мономотапы претендента, находящегося полностью под их влиянием. Во время его правления в страну прибыло большое количество португальских поселенцев. В конце XVII в. новый правитель несколько раз пытался выдворить португальцев, но каждый раз безуспешно. В конце XVII в. Мономотапа распалась.

В 1837 г. на территорию Зимбабве вторгся с юга вооруженный отряд другого африканского государства — Зулу. Один из правителей народа зулу — Моселекатсе — завоевал территорию на юго-западе нынешней Зимбабве и создал свое государство. Достижения Моселекатсе побудили африканеров из Капской колонии к активной борьбе с воинственным народом. Потерпев несколько поражений от африканеров, Моселекатсе ушел на север. Его отряды обосновались в районе гор Матопо на территории нынешнего Зимбабве и создали государство со столицей Иньяти, а затем — Булавайо. Шона были обращены в подданных, вынуждены платить дань. Местные племена были частично ассимилированы зулусами, в результате чего появился народ ндебеле. Новое государство ндебеле стало государством завоевателей, одним из самых мощных государств Южной Африки. В 1870 г. правителем стал Лобенгула, сын Моселекатсе, унаследовавший от отца централизованную структуру племенной организации, нацеленную на войны и грабежи,

Британская колонизация и политика сегрегации. В 1889 г. у границ государства Лобенгулы появились британские колонизаторы. Эмиссары Сесила Родса получили от Лобенгулы согласие на разработку полезных ископаемых в недрах его страны, опередив в этом соперников (немцев, португальцев и африканеров из Республики Трансвааль). Созданная Родсом Бритиш Саут Африка компани (БСАК) получила от английской королевы хартию на неограниченные права по эксплуатации земель в этом районе. В 1890 г., несмотря на протесты Лобенгулы, Родс направил в его страну колонну белых первопроходцев, которые пересекли территорию современной Ботсваны и, обойдя стороной земли ндебеле, вторглись в район шона. На месте нынешней столицы Хараре был основан форт Солсбери. Вскоре переселенцы стали силой захватывать земли шона, как оказалось впоследствии, довольно небогатые ресурсами. Неподалеку располагались плодородные земли ндебеле, на которых к тому же находились золотые месторождения. На границе между ндебеле и поселениями колонистов начались стычки. Своими действиями переселенцы спровоцировали нападение со стороны ндебеле и в 1893 г. в результате короткой войны одержали победу.

В начале 1896 г., когда значительная часть сил колонистов отправилась на юг для участия в рейде на Йоханнесбург. С началом Англо-бурской войны ндебеле подняли восстание. Чуть позже восстали шона. Несмотря на яростное сопротивление, в 1896 г. были разбиты ндебеле, а в 1897 г. — шона. В 1898 г. все захваченные территории были объявлены протекторатом под властью английской короны. В действительности власть Великобритании была больше номинальной, а настоящим хозяином Южной Родезии (такое название получила колония в честь своего колонизатора Сесила Родса в 1897 г.) стала БСАК. Компания продолжала управлять Южной Родезией до 1923 г.

В 1923 г. Великобритания предоставила Южной Родезии статус самоуправляющейся колонии, хотя самоуправление получило лишь белое население. В 1923 – 1953 гг. у власти находились консервативные правительства, которые не допускали и мысли о предоставлении африканцам политических прав. В 1930-х гг. парламент принял ряд законов, закрепивших бесправие коренного населения. Основоположником политики сегрегации в Южной Родезии считается Годфри Хиггинс (впоследствии лорд Малверн), премьер-министр в 1933 – 1953 гг., разработавший и осуществивший план раздельного развития двух расовых общин. После его нововведений каждый взрослый мужчина-африканец был обязан всегда иметь при себе регистрационное удостоверение, на котором чиновники проставляли записи об уплате налогов и фиксировали заключение и расторжение контрактов с белыми работодателями.

Борьба за независимость. Окончание Второй мировой войны ознаменовалось усилением на юге Африки антиколониальной борьбы. В 1956 г. в Солсбери образовалась Городская молодежная лига, трансформировавшаяся впоследствии в 1957 г. в Африканский национальный конгресс (АНК). Это движение было запрещено в 1959 г., но оставило преемника — Союз африканского народа Зимбабве (ЗАПУ), образованный в 1962 г. Одновременно действовали Национально-демократическая партия, запрещенная в 1961 г., и Народный попечительский совет, запрещенный в 1964 г.

В ответ на рост национально-освободительных движений белое население Южной Родезии решило создать собственное государство и не поддержало своего премьер-министра Эдгара Уайтхеда и премьер-министра Федерации Родезии и Ньясаленда Роя Веленского, стремившихся кардинальным образом улучшить положение африканского населения. Объединенная федеральная партия Уайтхеда потерпела поражение на выборах в 1962 г., к власти пришел крайне правый блок — Родезийский фронт, усиливший расистское законодательство. Основным требованием был роспуск Федерации Родезии и Ньясаленда, созданной Великобритании в 1953 г. В 1963 г. Федерация была ликвидирована, а на месте Северной Родезии и Ньясаленда появились независимые государства Замбия и Малави, управляемые африканцами. В 1963 г. ЗАПУ раскололся, и из него вышла часть, создавшая впоследствии Африканский национальный союз Зимбабве (ЗАНУ) во главе со священником Ндабининги Ситоле.

В 1965 г. премьер-министра Уинстона Филда сменил еще более консервативный Ян Смит. В оппозицию новому правительству стало не только коренное население, но также и правительство Великобритании. Режим Смита ввел чрезвычайное положение, а 11 ноября 1965 г. в одностороннем порядке провозгласил независимость Южной Родезии. Устанавливалось правление белого меньшинства при соотношении его с коренными жителями — 250 тыс. к 6 млн. Независимость Родезии не признала ни одна страна в мире. Правительство Великобритании было уверено в скором крахе режима Смита, лишившегося поставок энергоресурсов в условиях начавшейся нефтяной блокады. В 1966 г. Совет безопасности ООН объявил о введении торговых санкций против Родезии. Однако Родезия беспрепятственно получала нефть по железной дороге из Лоренсу-Маркиша (ныне Мапуту) в Мозамбике и из ЮАР, заручившись поддержкой расистских правительств этих стран. Введенное ООН эмбарго на закупки родезийского табака, сахара, кукурузы и минерального сырья преодолевалось с помощью белых предпринимателей этих же стран. Более того, эмбарго на импорт оказало положительное воздействие на экономику. Защищенные от конкуренции местные производители наладили выпуск многих ранее импортируемых товаров.

В 1972 г. Великобритания выразила готовность признать независимость Родезии, при условии, что с этим намерением Лондона согласны и африканцы. Однако соответствующая комиссия пришла к выводу о недовольстве африканцев режимом белых поселенцев. В том же году оформилось ядро оппозиции — Африканский национальный совет во главе с методистским епископом Абелем Музоревой. В конце года началась партизанская война против режима Смита. Вооруженные отряды с во главе Джосиа Тонгогарой получали помощь из соседних африканских республик Замбии, Танзании, а также из Алжира и Китая и впоследствии из Румынии и Югославии. После крушения португальской колониальной системы и провозглашения независимости Мозамбика в 1975 г. партизаны получили возможность свободно пересекать границы Родезии. Кроме того, правительства Великобритании и ЮАР убедили Смита освободить из тюрем многих видных родезийских политических деятелей, что усилило политическое руководство национально-освободительным движением.

В самом движении не было единства. В период с 1976 г. по 1980 г. было проведено несколько совместных боевых операций, однако союз национально-освободительных сил был весьма непрочным.

Обретение независимости. После крушения португальской колониальной системы на юге Африки правительства Великобритании и США стали добиваться достижения компромисса и окончания гражданской войны в Родезии. К 1978 г. война привела к значительным экономическим и людским потерям и из Родезии стали выезжать до тысячи белых в месяц. В этих условиях правительству ЮАР при поддержке США удалось убедить Смита отказаться от власти. ЗАНУ и ЗАПУ призвали своих сторонников бойкотировать парламентские выборы, в результате чего на выборах победил Африканский национальный совет Абеля Музоревы.

Осенью 1979 г. в Лондоне состоялась конституционная конференция. Выработанное соглашение предусматривало временное введение колониального правления Великобритании, прекращение войны и немедленное проведение выборов. Согласно переходной конституции, действовавшей в период с 1980 по 1990 г., белое население пользовалось определенными экономическими привилегиями и получало 20 из 100 мест в парламенте благодаря голосованию по отдельному избирательному списку. В 1980 г. партизаны сложили оружие, после чего стартовала предвыборная кампания. Кандидаты от ЗАНУ и ЗАПУ баллотировались по разным избирательным спискам. Победа Роберта Мугабе — лидера ЗАНУ и представителя крупнейшей этнической общины в стране была неожиданной для правительств Великобритании и ЮАР. В результате ЗАНУ получил 57 мест из 80, предназначавшихся для африканцев, ЗАПУ — 20, Национальный африканский совет Музоревы — 3. 18 апреля 1980 г. Зимбабве была провозглашена независимым государством

Правительство Р. Мугабе. Заняв пост премьер-министра, Р. Мугабе ввел в состав кабинета нескольких известных представителей белой общины. В начале 1980-х гг. правительство не стремилось изменить характер экономической системы, контролировавшейся по большей части белыми, которым были даны заверения в том, что их собственности не угрожает опасность конфискации. Вместе с тем ряд действий правительства в экономической сфере негативно сказался на стабильности социальной и политической системы. Политика ограничения импорта, общая неразвитость инфраструктурных отраслей привели к уменьшению инвестиций и сокращению производства. Крайне непоследовательно реформировались земельные отношения, обещанный доступ безземельных африканцев к земле институционально не был подкреплен, что привело в 1985 г. к беспорядкам в юго-западных окраинах страны, населенных преимущественно ндебеле. Беспорядки были направлены не только против белого населения, но и против правительства. Волнения жестоко подавлялись на протяжении нескольких последующих лет, что лишь усиливало разногласия между различными этническими и политическими группами Зимбабве. Политические организации стремились заручиться поддержкой разных социальных и этнических сил. Так, ЗАПУ опирался преимущественно на юго-западные районы, населенные ндебеле, а ЗАНУ пользовался поддержкой более широких слоев населения. Это привело к тому, что на выборах в 1985 г. ЗАНУ получил 76% голосов, что увеличило его представительство в парламенте до 64 мест. В 1987 г. истек срок действия конституционного положения об отдельном избрании 20 парламентариев среди белого населения, поэтому образовавшиеся вакансии были заполнены 20 назначаемыми парламентариями, из которых 11 принадлежали к белой общине. В это же время была сделана вторая поправка к конституции, сделавшая главой исполнительной власти президента. Р. Мугабе стал президентом, а лидер ЗАПУ Джошуа Нкомо — министром, а затем — вице-президентом. В том же году ЗАНУ и ЗАПУ объединились в новую организацию под названием ЗАНУ—Патриотический фронт.

В конце 1980-х—1990-х гг. серьезной проблемой для правительства стали волнения среди студентов. В 1988 г. студенты Университета Зимбабве осудили его действия и организовали кампанию протеста с призывами покончить с коррупцией и растратой государственных средств, решить проблемы безземельных крестьян и улучшить отношения с профсоюзами.

В марте 1990 г. прошли очередные выборы в парламент. Слившимся в Патриотический фронт ЗАНУ и ЗАПУ в этот раз противостояла новая оппозиция — политическая организация — Движение единства Зимбабве. Ее возглавил один из бывших руководителей ЗАНУ Эдгар Текере. На выборах победу одержал Патриотический фронт, завоевавший 116 из 120 мест в парламенте.

Похожим образом развивались события и в 1995 г., когда выборы вновь выиграла партия Р. Мугабе, получив 147 из 150 мест. В 1996 г. Мугабе был переизбран президентом страны.

В конце 1997 — 1998 г. в Хараре и других городах страны имели место эпизодические выступления против правительства Мугабе, которое обвинялось в коррупции, экономических бедах и в отправке военного контингента в Демократическую Республику Конго.

В 1998 г. Мугабе объявил о внесении изменений в конституцию, а в 1999 г. создал конституционную комиссию по разработке проекта новой конституции. Одна из его статей предусматривала возможность изъятия фермерских земель без выкупа. Это положение вызвало протест не только у оппозиции, но и среди сторонников и даже ближайшего окружения президента Мугабе. Был проведен всенародный референдум по вопросу внесения изменений в конституцию, на котором 54,6% участников выразили свое несогласие с подобным порядком перераспределения земель.

В 2000 г. правящая партия проигнорировала факт несанкционированного захвата африканцами нескольких ферм, принадлежавших белым фермерам. Суд признал эти действия противозаконными, однако президент в официальном выступлении поддержал африканцев и осудил белых фермеров за их нежелание продавать землю и пообещал наделить земельными участками 1 млн жителей, после чего по стране прокатилась волна захватов ферм африканцами и произошло несколько случаев убийства белых фермеров.

Договоренности о предоставлении Зимбабве независимости (Ланкастерские соглашения 1979 г.) предусматривали постепенную передачу коренному населению земель, находившихся в то время под контролем белых поселенцев — потомков английских колонистов (около 5 тыс. ферм). Правительство Великобритании при этом взяло на себя обязательство выплатить белым фермерам соответствующую компенсацию.

Земельная реформа осуществлялась в течение 1980—1990-х гг., и английское правительство хотя медленно и непоследовательно, но выполняло свои обязательства.

В конце 1990-х гг. в Зимбабве ухудшилась продовольственная ситуация в связи с обрушившейся на страну засухой. В этих условиях африканские фермеры оказались не в состоянии произвести необходимое количество продовольственного зерна (на фермах белых производился в основном табак на экспорт).

Стремясь решить проблему острого земельного голода, правительство Зимбабве поставило перед Лондоном вопрос об ускорении реформы и соответственном увеличении объема компенсаций.

Однако лейбористское правительство Т. Блэйра, пришедшее к тому времени к власти, заняло жесткую позицию в этом вопросе и отказалось пойти навстречу требованиям зимбабвийцев, а затем вообще перестало выплачивать компенсации, отрекшись таким образом от своих обязательств по Ланкастерским соглашениям.

Власти Зимбабве самостоятельно продолжили реализацию земельной реформы, которая к настоящему времени в основном завершена. Вопрос же о выплате белым фермерам компенсаций за землю остался открытым (правительством выплачивается лишь компенсация за сельхозтехнику, жилье, хозяйственные постройки и улучшение земель). В 2006 г. парламентом страны принята поправка к конституции, разрешающая белым фермерам брать их конфискованные хозяйства в аренду сроком на 99 лет с правом наследования.

В Лондоне стали обвинять правительство Р. Мугабе в нарушении прав белых поселенцев, и в отношениях между двумя странами возник политический кризис, который усугубился острой личной неприязнью между Т. Блэйром и Р. Мугабе. Англичане прибегли к тактике давления на зимбабвийское руководство, провоцируя, в частности, обострение отношений между правительством и оппозиционным Движением за демократические перемены (ДДП), которое было фактически создано в 2000 г. при их политической и материальной поддержке. Правительство нового премьер-министра Великобритании Г. Брауна в полной мере сохраняет преемственность этого курса, основная цель которого — смена неудобного для Лондона политического режима в Зимбабве и, прежде всего, отстранение от власти его бессменного лидера.

В феврале 2002 г. Великобритания инициировала введение странами Евросоюза антизимбабвийских санкций (продлены в феврале 2008 г. еще на двенадцать месяцев), которые включают визовые ограничения, блокирование операций с банковскими активами широкого круга представителей зимбабвийского руководства (131 чел.), запрет на любые военные и коммерческие сделки с их участием. В декабре 2008 г. руководство ЕС приняло решение расширить этот «черный список» до 179 чел.

Вашингтон параллельно усиливает давление на официальный Хараре. Бывший президент США Дж. Буш подписал 25 июля 2008 г. специальное распоряжение о введении новых санкций против Зимбабве. Документ, в частности, предусматривает замораживание размещенных в США активов лиц, приближенных к президенту Р. Мугабе, а также ряда зимбабвийских компаний либо предприятий с их участием. Американским физическим и юридическим лицам запрещено вступать с ними в какие-либо деловые отношения.

Однако наибольший урон экономике страны наносят не официально декларированные санкции, а негласно осуществляемая уже несколько лет практически полная финансовая блокада Зимбабве, разрушившая систему денежного обращения страны и спровоцировавшая острый социально-экономический кризис.

Западники проводят также массированную антизимбабвийскую кампанию в СМИ, ориентированную на создание выгодного им представления о положении дел в Зимбабве (нарушение прав человека, принципов демократии, неэффективное управление страной) и нацеленную своим острием лично против Р. Мугабе.

В 2000 г. состоялись очередные выборы в Национальную ассамблею (парламент), на которые не были допущены западные, иностранные наблюдатели. Победил в очередной раз Африканский национальный союз Зимбабве—Патриотический фронт, которому достались 67 мест. 57 мест завоевала созданная в 1999 г. на основе профсоюзов оппозиционная партия Движение за демократические перемены (ДДП). 1 место досталось Африканскому национальному союзу Зимбабве-Ндонга. Оппозиция выступила с протестом против результатов выборов и обжаловала их в Верховном суде. Суд признал некоторые доводы обоснованными, но не отменил результатов.

На президентских выборах 2002 г. оппозиционные партии выдвинули единого кандидата — Моргана Цвангираи. На выборах победил Мугабе, набрав 56,2%. Цвангираи набрал 42%. Оппозиционное ДДП оспорило результаты и этих выборов. Поддерживавшие оппозицию англосаксонские страны и ЕС не признали их результатов.

В период 2000—2002 гг. началось падение сельскохозяйственного производства, экспорта табака, хлопка и другой товарной продукции, сопровождавшееся энергетическим кризисом. К 2005 г. в стране сложилось крайне тяжелое экономическое положение, выход из которого правительством не найден до сих пор. Ощущается острая нехватка продуктов питания и товаров первой необходимости. Вновь усугубился топливный кризис. Серьезной социальной проблемой остается безработица (в 2002 г. она составляла 70%), особенно среди молодежи.

В 2006—2007 гг. экономический кризис в стране вышел на новый виток: инфляция превысила 1000%, в стране начались перебои с поставками электроэнергии.

В настоящее время внутриполитическая ситуация в Зимбабве остается достаточно сложной.

29 марта 2008 г. в стране произошли всеобщие выборы. По итогам первого тура президентских выборов действующий президент Р. Мугабе набрал 43%, лидер оппозиционного движения за демократические перемены (ДДП) М. Цвангираи — 47%, т.е. ни один из кандидатов не получил более 50% голосов, необходимых для победы. В связи с этим ЦИК объявил о проведении второго тура президентских выборов 27 июня 2008 г.

В ходе подготовки к выборам в некоторых районах страны отмечались стычки между сторонниками противоборствующих политических партий, в ходе которых погибло более 80 чел. с обеих сторон. Западники же полностью возлагали ответственность за это на руководство Зимбабве и лично Р. Мугабе.

Обвинив правительство в нежелании пресечь насилие и нападки на оппозицию, М. Цвангираи объявил 22 июня 2008 г. о своем отказе от участия в выборах, спровоцировав тем самым политический кризис.

27 июня 2008 г. состоялся второй тур президентских выборов, на которых убедительную победу одержал Р. Мугабе (М. Цвангираи, фамилия которого осталась в бюллетене, на-

брал 14% голосов). 29 июня того же года Р. Мугабе был приведен к присяге в качестве главы государства.

На саммите Африканского союза в Египте 1 июля 2008 г. была принята резолюция по Зимбабве с призывом к власти и оппозиции вступить в политический диалог и сформировать правительство национального единства, а также с подтверждением мандата на продолжение посреднических усилий Сообществом развития Юга Африки (САДК) в процессе внутризимбабвийского урегулирования. Кроме того, в документе содержалось прямое обращение ко всем заинтересованным сторонам и государствам с призывом воздерживаться от любых действий, которые могли бы негативно отразиться на климате диалога.

Не проходившей в Японии 7—9 июля 2008 г. встрече лидеров «восьмерки» ее участники одобрили заявление по Зимбабве, в котором выражается поддержка решений последнего саммита Афросоюза применительно к Хараре. Наряду с этим отмечалась готовность принятия мер, включая введение финансовых и иных ограничений в отношении лиц, которые несут ответственность за насилие.

11 июля 2008 г. США внесли на рассмотрение в Совет Безопасности ООН проект резолюции по Зимбабве, который квалифицировал ситуацию в этой стране как угрожающую международному миру и безопасности в регионе и предполагал введение в отношении Хараре санкций. Однако Россия наряду с Китаем, ЮАР, Вьетнамом и Ливией проголосовала против принятия данного проекта резолюции, расценив это как попытку вмешательства Совета Безопасности во внутренние дела государств, которая не только противоречила Уставу ООН, но и нанесла бы ущерб развитию межзимбабвийского диалога. В результате резолюция не прошла.

21 июля 2008 г. президент Р. Мугабе и лидеры двух фракций оппозиционного Движения за демократические перемены М. Цвангираи и А. Мутамбара подписали Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий проведение переговоров с целью выработки всеобъемлющего политического соглашения, включая формирование правительства национального единства.

После длительных и напряженных переговоров при посредничестве бывшего президента ЮАР Т. Мбеки Р. Мугабе, М. Цвангираи и А. Мутамбара подписали 15 сентября 2008 г. всеобъемлющее политическое соглашение, предусматривающее формирование коалиционного правительства.

Однако процесс внутриполитического урегулирования в Зимбабве до недавнего времени постоянно пробуксовывал. Главной причиной этого служила деструктивная позиция лидера ДДП, который по указке своих западных спонсоров, прежде всего США и Великобритании, выдвигал все новые и новые требования, заведомо неприемлемые для президента Р. Мугабе и противоречащие решениям САДК. В частности, это касалось получения дополнительных постов министров, губернаторов провинций, послов и т.д.

В настоящее время обстановка в Зимбабве постепенно стабилизируется. Создаются условия для постепенного снижения накала политической борьбы, решения острых социально-экономических проблем.

В начале февраля 2009 г. парламент страны принял т.н. 19-ю поправку к Основному закону. В соответствии с ней был введен пост премьер-министра, на который назначен лидер ДДП М. Цвангираи. 13—16 февраля 2009 г. было сформировано коалиционное правительство с участием представителей оппозиции.

Это стало возможным во многом благодаря последовательно посреднической линии САДК, активно поддержанной Африканским союзом, нацеленной на продолжение внутризимбабвийского диалога с целью поиска политических решений имеющихся разногласий.

Тем не менее обстановка в Зимбабве в целом пока остается тяжелой. В связи с неурожаем половина населения страны зависит от продовольственной помощи извне. Местные власти прилагают усилия с целью обуздания вспыхнувшей эпидемии холеры, от которой погибло уже более 2 тыс. чел.

С учетом тяжелой гуманитарной ситуации в Зимбабве российской стороной предпринимаются шаги по оказанию срочной продовольственной помощи этой стране. Ранее нами уже была достигнута договоренность с руководством Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП) об использовании на эти цели части российского взноса в 2009 г. на сумму 2 млн долл. США.

Кроме того, правительство Российской Федерации приняло в декабре 2008 г. решение о выделении дополнительных средств на сумму 1 млн долл. США по линии ВПП. 25 февраля 2009 г. самолетом МЧС России в Зимбабве доставлена первая партия продовольственной помощи (38 т муки и 58 т подсолнечного масла).

16 марта 2013 г. в Зимбабве проходил Конституционный референдум для одобрения проекта новой Конституции страны. Начиная с июня 2011 г. референдум несколько раз откладывался. После того как был одобрен проект новой конституции, прошли президентские выборы. 3 августа 2013 г. Центризбиркомом Зимбабве было объявлено, что Роберт Мугабе в очередной раз выиграл президентские выборы с результатом в более чем 60%. Оппозиция результаты выборов бойкотировала.

* * *

Процесс нациеобразования предшествовал образованию государства. Началом процесса образования нации можно считать послевоенный этап национальной консолидации, проявившийся в создании организаций, выражавших интересы африканского населения страны. Организации ставили своей задачей сначала избавление от колониальной зависимости (с 1957 г. — Африканский национальный конгресс, впоследствии ЗАПУ и ЗАНУ), а в дальнейшем — усиление роли представительства африканского населения в новом независимом государстве и полный переход к национальному правлению. Сплотившаяся на основе борьбы с колониализмом нация заложила фундамент для образования государства. Если в первые годы существования государства представительство нации было относительно ограничено зарезервированными за белым населением местами в институтах власти, то впоследствии органы власти, причем не только представительной, но и законодательной, и судебной, оказались полностью в руках выходцев из новой африканской элиты. Это свидетельствует о том, что процесс нациеобразования повлек вначале возможность представительства нации в органах власти, а затем создание национального государства. Однако применительно к Зимбабве процессы создания консолидированной нации не только не завершены, но и чреваты неопределенностью дальнейшего развития, что усиливает неопределенность и политических процессов.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Зимбабве обладает писаной конституцией, принятой 21 декабря 1979 г. На данный момент в конституцию были внесены 19 поправок, принятие последней из них датируется 2009 г. (о введении должности премьер-министра) и 2013 г. (об ограничении президента двумя сроками и передачи большей власти парламенту, упразднение поста премьер-министра; Закон о правах, который должен обеспечить свободу слова, передачу больше власти от центральных органов местным, отсутствие права вето у президента на законотворческую деятельность парламента и снятие юридических споров при перераспределении земли).

Согласно конституции, Зимбабве является республикой с широкими полномочиями президента, который является главой государства и правительства, возглавляет Совет национальной безопасности. Одновременно президент является важнейшим институтом законодательной ветви власти.

Конституция может быть изменена парламентом, который обладает полномочиями вносить поправки, дополнять

или отменять уже существующие положения основного закона. Проект конституции не может быть представлен парламенту, если он не был опубликован в *Gazzete* — официальном издании правительства Зимбабве — в тридцатидневный срок до его представления. Проект конституции не может считаться принятым до окончательного голосования в парламенте и принятия его $^2/_3$ голосов, что подтверждается сертификатом спикера при передаче проекта на подписание президенту (гл. 5, ст. 52).

Ст. 21 гл. 3 объявляет о свободе политических ассоциаций для защиты гражданами своих интересов и утверждает, что никто не может быть лишен этого права. Существует ряд ограничений этой свободы. В частности, свобода политических ассоциаций может быть ограничена:

— в интересах обороны, общественной безопасности, нравственности или общественного здоровья;
— в целях защиты прав и свобод других людей;
— если создаваемая ассоциация не является политической партией, профсоюзом или организацией работодателей.

Ст. 20 объявляет свободу выражения мнения. Согласно статье, никто не может быть лишен права придерживаться того или иного мнения, выражать свои идеи и публиковать информацию. Однако существует ряд случаев, когда на свободу слова и прессы могут быть наложены ограничения: в интересах обороны, общественной безопасности, общественного порядка, экономических интересов государства, общественной нравственности и здравоохранения; в целях защиты репутации, прав и свобод других граждан или частной жизни лиц, участвующих в судопроизводстве; предотвращения обнародования конфиденциальной информации; поддержания авторитета и независимости судов, трибуналов или парламента; регулирования технического управления и общей эффективности телефонии, телеграфии, почт, беспроводных передач и телевидения или создания или регулирования любой монополии в этих сферах; в случае, если информация налагает ограничения на деятельность должностных лиц.

Ст. 16 утверждает, что никакая собственность не может быть в принудительном порядке отобрана у владельца, кроме случаев, предусмотренных законом. Особый интерес представляет ст. 16А, которая предусматривает возможность принудительного изъятия сельскохозяйственных земель для их перераспределения в соответствии с программой земельной реформы.

Помимо стандартного набора прав и свобод, которые были названы выше, конституция Зимбабве гарантирует гражданам защиту от произвольного обыска, обеспечение правовой защиты, защиту свободы совести, свободы передвижения, защиту от дискриминации по признаку расы (и прочим признакам).

Согласно ст. 1 конституции, Зимбабве — суверенное государство с республиканской формой правления.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Отношения между ветвями власти характеризуется повышенной ролью исполнительной власти, которая назначается президентом (главой исполнительной власти) без согласования с парламентом. По соглашению с оппозицией возможно восстановление поста премьер-министра (отменен в 1987 г.), но его роль в новой системе разделения властей пока не ясна.

Главой государства является президент, избираемый на всеобщих выборах (в случае выдвижения одного кандидата он издирается парламентом). Правительство состоит из Президента (главы правительства), вице-президентов (количеством не больше двух), министров и заместителей министров. Все члены правительства назначаются президентом. Хотя исполнительная власть не подотчетна парламенту или судебным органам.

Особенности исполнительной власти. Высшим органом исполнительной власти является правительство. Полномочия исполнительной власти реализуются посредством и при помощи кабинета министров. Кабинет может давать президенту советы и рекомендации, которые не носят обязательный характер. К числу полномочий главы исполнительной власти относятся: назначение, аккредитация и признание дипломатических агентов; подписание международных конвенций, договоров и соглашений; объявление военного положения, объявление войны или заключение; назначение губернаторов провинций; помилование; объявление чрезвычайного положения или другого режима, отличного от нормальной ситуации; подписание законопроектов после рассмотрения в парламенте.

Глава исполнительной власти — президент — избирается на 6 лет. Количество сроков избрания неограниченно.

Полномочия исполнительной власти довольно обширны, и она не является подотчетной ни парламенту, ни верховным судебным органам.

Тем не менее согласно ст. 31 конституции парламент может вынести резолюцию с вотумом недоверия правительству. Процедура вынесения вотума недоверия весьма сложная, и в период правления Р. Мугабе подобного факта не было. В случае недоверия правительству президент обязан в течение 14 дней: распустить парламент; сместить с постов вице-президента, министров кабинета, заместителей министров в исполнении резолюции парламента об объявлении вотума недоверия; или объявить о собственной отставке.

Роберт Мугабе является главой государства с момента провозглашения независимости Зимбабве (1980 г.).

Особенности законодательной власти. По конституции законодательная власть принадлежит легислатуре, состоящей из президента и двухпалатного парламента, состоящего из Палаты собраний и Сената. Сенат был воссоздан в 2005 г. и состоит из 66 депутатов: по 5 от каждой из 10 провинций, 6 назначаются президентом и 10 мест, зарезервированных для вождей племен. В Палате собраний 210 мест, депутаты избираются по мажоритарной системе в одномандатных округах.

Законодательные полномочия парламента существенно ограничены. После принятия в парламенте законопроект передается на подписание президента. В случае, если президент не подписывает его, законопроект возвращается в парламент и в течение 6 месяцев может быть повторно направлен на подписание президенту при условии поддержки этого решения $^2/_3$ голосов в парламенте. В этом случае президент должен либо подписать законопроект, либо распустить парламент.

Особенности судебной власти. Судебная власть в Зимбабве, согласно ст. 79(в) конституции, является независимой ветвью власти.

Судебная власть в Зимбабве принадлежит: Верховному суду; Высокому суду; другим подчиненным им судам, утвержденным Актом парламента.

Верховный суд — суд высшей инстанции и высший апелляционный институт. В состав Верховного суда входят: председатель и судьи, количеством не менее двух. Кроме того, председатель может назначать на ограниченный срок судей Верховного суда из состава судей Высокого суда.

Акт парламента не наделяет Верховный суд в качестве института, призванного толковать конституцию или давать юридическую оценку конкретных сторон деятельности исполнительной или законодательной власти. Тем не менее в практике ее работы имело место рассмотрение нескольких дел, принципиальных для исполнительной власти. Так в 2000 г. Верховный суд признал незаконный захват африканцами земель белых фермеров, что шло вразрез с позицией президента Мугабе. В июле 2000 г., в соответствии с иском оппозиции, Верховный суд признал факты подтасовок результатов голосований в 37 избирательных округах, но результаты выборов аннулированы не были.

Высокий суд — высший суд письменного производства по крупным условиям и гражданским делам, состоит из председателя, председательствующего судьи Высокого суда, находящегося в подчинении у председателя, других судей Высокого суда, назначаемых на определенные сроки. Председатель может, проконсультировавшись с пред-

седательствующим судьей Высокого суда, предлагать кандидатуры судей Верховного суда на должность судей Высокого суда.

Судебная система Зимбабве предусматривает функционирование специальных судов (ст. 92 конституции); в частности: Административного суда для рассмотрения дел о правонарушениях чиновниками и об административных правонарушениях; Апелляционного фискального суда для рассмотрения жалоб и исков на деятельность фискальных органов; Специальный суд по рассмотрению апелляций на действия налоговых органов.

Конституция устанавливает, что в соответствии с решениями парламента могут учреждаться и другие специальные суды, если в этом возникает необходимость.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Зимбабве является унитарным государством, административно разделенным на 8 провинций: Маникаленд, Центральный Машоналенд, Восточный Машоналенд, Западный Машоналенд, Масвинго, Северный Матабелеленд, Южный Матабелеленд, Мидлендс и 2 города со статусом провинций — Хараре и Булавайо.

Местное управление и самоуправление. Ст. 111 гл. 12 конституции Зимбабве устанавливает, что, в целях более эффективного управления, исполнительная власть в провинциях принадлежит губернаторам, назначаемым президентом в соответствии с Актом парламента. Чиновничьи аппараты губернатора, тем не менее, не являются частью Гражданской службы, основополагающие нормы которой регулируются гл. 7 конституции. Губернаторы обладают функциями и полномочиями на вверенной ему территории, которые закреплены в соответствующем Акте парламента.

В Зимбабве сохраняются родо-племенные структуры. Эта особенность оказывает самое непосредственное влияние на институты местного управления и самоуправления. В частности, институционализирована должность вождя в племенных народах Зимбабве. Племенной вождь назначается президентом с согласия парламента.

Парламент должен убедиться, что, назначая вождя, президент руководствуется принципами наследования этой должности в племенных народах. Учрежден орган под названием Совет вождей.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Зимбабве до 1980 г. испытывала сильное влияние Великобритании. Борьба за обретение независимости проистекала из двух центров внутри страны: от колониальных властей, воспользовавшихся общим послевоенным ослаблением Великобритании и крахом ее колониальной системы; и от антиколониального движения африканского населения. В условиях противодействия со стороны метрополии колониальным властям не удалось обрести власть. Напротив, колониальные власти вступили в конфликт с метрополией, в результате чего против колонии было введено экономическое эмбарго (со стороны ООН), которое, однако, не возымело ожидаемого эффекта. Стоит заметить, что метрополия не стала вмешиваться военными средствами во внутренний конфликт между колониальными властями и местным населением, хотя и заявила открыто о своей поддержке африканцев.

Однако, в отличие от многих бывших британских колоний, Зимбабве не унаследовала основополагающей черты политической системы Великобритании. Хотя большинство политических институтов и было заимствовано с английских образцов, в целом система является президентской и характеризуется высокой ролью исполнительной власти (в особенности ее главы). Заимствованные институты претерпели ряд принципиальных изменений под воздействием 17 поправок, внесенных в конституцию с момента ее подписания, что вообще исключает какое-либо сравнение систем Великобритании и Зимбабве.

Внутренние конфликты и расколы. Коэффициент Джини составляет 56,8 единицы, что свидетельствует о существенной разнице доходов и потребления населения.

В настоящее время существует конфликт между правящей партией и оппозицией. Стороны конфликта: оппозиционное Движение за демократические перемены и Национальная конституционная ассамблея против правительства Мугабе. Предмет конфликта: смена режима. После победы оппозиции на парламентских выборах 2008 г. в стране создано коалиционное правительство.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция Зимбабве гарантирует свободу совести, включающей в себя как приверженность гражданина различным религиозным, так и идейным воззрениям, что исключает существование официальной идеологии.

Идеологические конфликты отсутствуют.

Конфликт между правящей партией и оппозицией основывается скорее не на идеологической основе, а на позиции по отношению к экономическим и политическим реформам, проводимым президентом. Оппозиция выступает в первую очередь за перераспределение власти.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 19 действующей конституции объявляет свободу совести, что, в числе всего прочего, подразумевает свободу религиозных воззрений, свободу менять религию, свободу в одиночку или в составе группы лиц распространять свою религию путем почитания культа, проповедования, практики и церемоний.

Статья заявляет также, что никто не может быть подвергнут навязыванию религиозных взглядов и убеждений в процессе образования. Никто не может быть принужден принести клятву или присягу, противоречащую его религиозным воззрениям.

Таким образом, государственная религия отсутствует, а государство независимо от церкви.

Преобладают синкретические культы, представляющие собой смесь христианства и местных верований, — 50%, христиане — 25%, последователи местных туземных верований — 24%, мусульмане и представители прочих конфессий — около 1%.

Политическая роль военных/силовых структур. В стране существует гражданский режим, и в новейшей истории страны не наблюдается прецедентов военного правления и военных переворотов. Однако в борьбе с выступлениями оппозиции власть активно использует поддерживаемые ею организации ветеранов и молодежные военизированные движения.

Особенности партийной системы. В данный период политического развития в Зимбабве действуют следующие партии:

Африканский национальный союз Зимбабве—Патриотический фронт (ЗАНУ—ПФ) (*Zimbabwe African National Union—Patriotic Front, ZANU—PF*). Лидером партии является нынешний президент Роберт Мугабе, вице-президенты — Джойс Муджуру и Джозеф Мсика;

Африканский национальный союз Зимбабве—Ндонга (ЗАНУ—Ндонга) (*Zimbabwe African National Union-Ndonga, ZANU-Ndonga*), место председателя вакантно, генеральный секретарь — Эдвин Нгува. Партия основана в 1977 г. политическими деятелями — выходцами из ЗАНУ. До 1989 г. носила название ЗАНУ;

Движение за демократические перемены – 1 (ДДП-1) (*Movement for Democratic Change, MDC*), председатель — Морган Цвангираи, генеральный секретарь – Уэлшман Нкубе. Создана в январе 2000 г. на базе профсоюзов, является основной оппозиционной партией. В 2008 г. победила на парламентских выборах;

Движение за демократические перемены – 2 (ДДП-2), лидер — Артур Матамбари. Образовалось в 2006 г. после раскола ДДП;

Зимбабвийское движение единства (ЗДЕ) (*Zimbabwe Unity Movement, ZUM*), лидер — Эдгар Текере. Партия создана в 1989 г. группой во главе с Э. Текере, которая отделилась

от ЗАНУ—ПФ. 27 января 1994 г. ЗДЕ объединилась с партией Объединенный африканский национальный совет;

Консервативный альянс Зимбабве (КАЗ) (*Conservative Alliance of Zimbabwe, CAZ*), президент — Джеральд Смит, председатель — Майк Морони. Партия белого населения Зимбабве. Была основана в 1962 г. под названием Родезийский фронт, нынешнее название носит с 1984 г.; в политической жизни в стране не участвует, белое население в основном поддерживает ДДП;

Объединенные партии (ОП) (*United Parties, UP*), лидер — Абель Музорева. Создана в 1994 г.;

Союз демократов Зимбабве (СДЗ) (*Zimbabwe Union of Democrats, ZUD*), председатель — Маргарет Донго. Партия создана в декабре 1994 г.

За годы независимости Зимбабве в стране сложилась партийная система с доминирующей партией.

До ликвидации избирательной квоты для белых граждан в 1987 г. и слияния ЗАНУ и ЗАПУ в единую партию ЗАНУ—Патриотический фронт в 1988 г. наблюдалась система умеренного плюрализма. На выборах 1980 г. ЗАНУ получил 57 мест, ЗАПУ — 20, сторонники епископа Музоревы — 3, Родезийский фронт (представляющий белое население) — 20 мест по избирательной квоте. Выборы 1985 г. не изменили существенно расстановки сил. Но уже на выборах 1990 г. обозначилась четкая тенденция лидирования ЗАНУ—ПФ. На выборах 1995 г. ЗАНУ—ПФ получила 117 из 120 мест.

В 2000 г. оппозиционная партия Движение за демократические перемены, созданная на основе профсоюзов, отняла некоторое количество мест. Мандаты в парламенте распределились следующим образом: ЗАНУ—ПФ — 62 места, ДДП — 57 мест, ЗАНУ—Ндонга — 1 место.

В 2005 г.: ЗАНУ—ПФ — 78 мест, ДДП — 41 место, независимый кандидат Джонатан Мойо — 1 место.

Таким образом, партия ЗАНУ—ПФ преобладала в парламенте с момента своего образования вплоть до выборов 2008 г. и оказывает подавляющее влияние на процесс принятия политических решений до сих пор (с учетом того, что лидером партии является действующий глава государства и исполнительной власти).

Представительство политических партий в Палате собраний по итогам парламентских выборов 31 июля 2013 г.

Партия	Число мест
ЗАНУ—Патриотический фронт	160
Движение за демократические перемены	49
Независимые	1
Всего	210

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В настоящее время власти страны запрещают НПО получать финансирование из-за рубежа.

В Зимбабве действует Конгресс профсоюзов Зимбабве, КПЗ (*Zimbabwe Congress of Trade Unions, ZCTU*), который был создан в марте 1981 г. и объединил свыше 300 тыс. членов. Председатель Конгресса — Лавмор Матомбо (*Lovemore Matombo*), генеральный секретарь — Исидоре Зиндога (*Isidore Zindoga*). В настоящее время Конгресс сотрудничает с оппозиционной партией Движение за демократические перемены. По этой причине профсоюзное движение является серьезным кадровым резервом для оппозиции.

Определенным влиянием в стране пользуются выступающие на стороне власти организации ветеранов национально-освободительного движения. Оказывает определенное воздействие на власть и выступает солидарно с ней та часть экономических агентов, которая занимается экспортными операциями и которой выгодно перераспределение земли, в том числе путем ее изъятия у бывших владельцев.

Ведущие организации деловых кругов: Фондовая биржа Зимбабве; Конфедерация зимбабвийской промышленности; Сельскохозяйственное общество Булавайо; Союз коммерческих фермеров; Национальная торговая палата Зимбабве.

Положение и роль СМИ. В стране существуют как принадлежащие государству, так и независимые СМИ. К государственным относятся *The Herald* (тираж 120 тыс. экз.) и *The Chronicle* (тираж 74 000 экз.). Обе газеты принадлежат компании *Mass Media Trust*, являющейся ячейкой правящей партии ЗАНУ—ПФ. К еженедельным изданиям, контролируемым государством относятся *Sunday Mail* (159 тыс.) и *Sunday News* (50 тыс.). В число основных независимых изданий входят: *The Financial Gazzete*, *The Independent* и *The Standard*.

В рейтинге *Freedom House* «Свобода прессы 2013» Зимбабве занимает 77-е место, что соответствует характеристике СМИ как «несвободных» («*not free*»).

Freedom House определяет свободу прессы в Зимбабве как жестко ограниченную. Закон от 2002 г. требует от всех журналистов регистрации в Комиссии по делам средств массовой информации (*Media and Information Commission*), подконтрольной правительству. В 2004 г. парламент принял Акт, устанавливающий строгие меры по отношению к журналистам без аккредитации (до 2 лет тюремного заключения).

Правительство контролирует посредством компании *Mass Media Trust* основные ежедневные издания (*The Chronicle* и *The Herald*), проявляющие политические симпатии к правящей партии и действующему президенту.

Доступ в Интернет не ограничен, однако законодательство позволяет властям нарушать приватность переписки граждан по электронной почте.

Положение Зимбабве в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	122	48,55
2003	166	141	55,50
2004	167	155	57,50
2005	167	153	64,25
2006	168	140	50,00
2007	169	149	62,00
2008	173	151	54,00
2009	175	136	46,50
2010	178	123	39,50
2011–2012	179	117	55,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили избирательные права тогда же, когда его получили все граждане обретшего независимость государства Зимбабве, т.е. с принятием конституции и провозглашением независимости 18 апреля 1980 г.

После парламентских выборов 2000 г. количество женщин в парламенте составило 14 чел. (из 150), что составило 9,33%. Видна отрицательная динамика — на первых парламентских выборах 1980 г. доля женщин в парламенте составляла 16% (24 из 150).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. По классификации Всемирного банка Зимбабве относится к группе стран с низким уровнем ВВП на душу населения. Тем не менее еще в первой половине 1990-х гг., по сравнению со многими другими странами Африканского континента экономика Зимбабве считалась относительно развитой. Однако в последние 7–8 лет под воздействием ряда субъективных и объективных факторов экономическая ситуация в стране резко изменилась в неблагоприят-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	8 784	7 111	7 399	3 418	н.д.	10 142
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	6 734	7 148	7 399	5 618	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	6 495
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	516
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	295	888	321	н.д.	н.д.	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	3,94	7,20	2,46	11,68	н.д.	10,60
Внешний долг в % ВНД государства	38,60	73,49	53,57	133,41	н.д.	71,80
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	22,87	38,24	35,95	56,80	н.д.	37,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	22,79	40,92	36,22	72,98	н.д.	56,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	19,45	18,01	13,95	27,19	н.д.	18,30
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,57	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,63	н.д.	2,50
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	1,18	1,29	4,08	7,43	11,72	61,00
Количество ПК на 100 чел.	0,02	0,28	1,54	6,48	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,01	0,40	7,62	10,08	11,50

Источник: World Development Indicators.

ную сторону. Экономика страны с 1999 г. находится в состоянии кризиса, приведшего к падению производства во всех отраслях экономической деятельности. Обладая плодородными землями, Зимбабве традиционно считалась «продовольственной корзиной» в Южной Африке. До середины 1980-х гг. в агросекторе производилось до 20% ВВП (примерно поровну белыми фермерами и местным населением). Однако в результате вышеупомянутых действий властей и бывшей метрополии произошло серьезное разрушение аграрного сектора. По данным ООН, в 2004 г. более 4,8 млн жителей Зимбабве нуждались в продовольственной помощи. Свыше 300 белых фермеров, ранее дававших около 4% товарной сельхозпродукции, переехали в Замбию, где наблюдается бум в выращивании табака.

В результате разразившегося в 2000 г. экономического кризиса на протяжении всех последующих лет наблюдается резкий обвал практически во всех отраслях народного хозяйства, включая сферу обслуживания. Доля промышленности в экономике составляет 24%. Преобладает обрабатывающая промышленность, представленная плавильными и обогатительными заводами по производству металлов, заводами металлоизделий, предприятиями легкой и пищевой промышленности.

Существенное место в экономике занимает горнодобывающая промышленность (добыча платины, асбеста, железа, золота, каменного угля, магнезита, никеля и хромитов). С 2000 г. добыча снизилась из-за недопоставок оборудования и перебоев в электроснабжении. Наибольшие доходы приносит добыча золота, принесшая 44% валютного дохода страны в 2000 г. (высокое процентное соотношение стало скорее результатом падения экспорта табака, чем успехов золотодобывающей промышленности). В 1996 г. в Зимбабве открылась первая шахта по добыче алмазов.

Доля сельского хозяйства в ВВП — 18%. Доля обрабатываемых земель — 8,32% (на 2001 г.). Большая часть продукции производилась в начале 1990-х гг. высокопродуктивными фермерскими хозяйствами. Основные экспортные сельскохозяйственные культуры: табак (35% от валютного дохода страны, в 2000 г. — 3-е место в мире по выращиванию табака), сахарный тростник и хлопок. Основная зерновая культура — кукуруза. Выращивают также пшеницу, просо, сорго и ячмень. Развито птицеводство, ориентированное на экспорт. Ущерб сельскому хозяйству наносят засухи: в 2002 – 2003 гг. валовый сбор урожая упал на 67%.

В энергетике в качестве основного топлива используется местный каменный уголь, в сельской местности широко используется древесина. Около 40% потребляемой энергии вырабатывают ТЭС и ГЭС Кариба на реке Замбези. Производится 8,84 млрд киловатт-часов, остальная электроэнергия импортируется из Мозамбика и ЮАР. Осваивается использование солнечной энергии.

Основу транспортной сети составляет международный транспорт. Общая протяженность железных дорог — 3077 км, из них 313 км электрифицировано. Длина автомобильных дорог — 18 338 км, из которых 8692 км с твердым покрытием. Международные автомагистрали связывают Зимбабве с Ботсваной, Замбией, Намибией и ЮАР. Налажено судоходство по рекам Замбези, озеру Кариба. Между Зимбабве и Мозамбиком действует нефтепровод протяженностью 212 км. Действуют 404 аэропорта, из которых 17 с твердым покрытием (на 2004 г.).

Развитие получил туризм. В 2001 г. страну посетили 2,07 млн туристов, которых привлекли разнообразие ландшафтов, богатый животный мир и культура местных народов, а также достопримечательности Зимбабве, среди которых крупнейший в мире водопад Виктория, руины древнего государства Мономопата и др. Однако кризис экономики отрицательно сказался и на туризме. В 2003 г. поступления от туризма составили около 65 млн долл. США, что более чем в 3 раза меньше по сравнению с 1999 г. Экономическая и со-

циальная политика правительства направлена на стабилизацию положения в стране, восстановление международных экономических связей.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Зимбабве — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). В классификации Всемирного банка статус Зимбабве как государства-заемщика определен как смешанный (*blend*), что позволяет пользоваться как кредитами МБРР, будучи кредитоспособной страной, так и средствами Международной ассоциации развития.

Структура ВВП Зимбабве, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	53
Промышленность, %	29
Сельское хозяйство, %	18

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (10,97%); никель и изделия из него (9,82%); хлопок (8,64%); руды, шлаки, зола (8,1%); табак и табачные изделия (7,52%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,16%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (4,69%); электрическое и электронное оборудование (3,84%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (15,73%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,31%); энергосиловое оборудование (10,6%); зерновые культуры (7,15%); удобрения (6,52%); электрическое и электронное оборудование (5,14%); никель и изделия из него (3,82%); изделия из чугуна и стали (3,23%); пластмассы и изделия из них (2,16%); фармацевтическая продукция (2,14%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,13%) и др.

В экспорте преобладает табак, хлопок, текстиль, золото. Партнеры по экспорту: ЮАР — 11,9%, Замбия — 6,3%, Китай — 3,4% (данные 2004 г.). Основные статьи импорта: машины и оборудование, нефтепродукты, промышленные полуфабрикаты, продукты питания, транспортное оборудование, электроэнергия. Партнеры по импорту: ЮАР (47,2%), Демократическая Республика Конго (6,2%), Китай (4,4%) (данные 2004 г.).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Зимбабве располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	4,02	4,59	4,51
1995	2,40	4,21	4,58
2000	2,32	3,34	3,35
2005	0,76	1,50	1,94
2006	н.д.	н.д.	н.д.

Зимбабве является страной-реципиентом и зависит от предоставляемой ей внешней помощи. Внешняя помощь в 2005 г. составляла 11,68% ВНД, или 28,66 долл. США на душу населения.

Зимбабве является нетто-экспортером энергоносителей.

Английский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Зимбабве и еще как минимум в 82 странах мира. Общая численность говорящих на английском языке — более 520 млн чел. (население государств, в которых английский является официальным, составляет около 400 млн чел.), или более 8% (по другим оценкам, до 10%) населения мира).

Доля населения Зимбабве в населении мира составляет 0,2%.

Зимбабве не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Зимбабве не является постоянным членом СБ ООН и не претендует на получение соответствующего статуса. Зимбабве дважды была непостоянным членом СБ ООН.

Доля Зимбабве в финансировании ООН составляет 134 739 долл. США, или 0,007% взносов всех стран-участниц.

Квота Зимбабве в МВФ составляет 0,17% от общей квоты, а «вес» при принятии решений в настоящее время — 0% от общего числа голосов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Зимбабве в 2008 г. составила 29 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (республиканские полицейские силы и др.) — 19,5 тыс. чел.

На вооружении сухопутных войск находились 40 ОБТ, 100 БРМ, 85 БТР, 242 артиллерийских орудия и миномета. На вооружении ВВС состояли 45 боевых самолетов, в том числе 10 истребителей и 23 истребителя-бомбардировщика, 6 ударных и 2 военно-транспортных вертолетов.

Расходы Зимбабве на оборону в процентах ВВП выше среднемировых (за исключением 2005 г.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	201	4,65
1995	739	н.д.
2000	207	5,18
2005	132	2,29
2008	н.д.	н.д.
2010	98,3	1,31

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Зимбабве не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Зимбабве не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколений.

Зимбабве не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Зимбабве является членом ООН (с 1980 г.) и других международных организаций, например АфБР, ТКК, ЭКА, ЭКОВАС, ФАО, ГАТТ, МАГАТЭ, МБРР, ИКАО, МАР, ИФАД, МФК, МОТ, МВФ, ИМО, Интелсат, Интерпол, МОК, ИСО, МСЭ, ОАЕ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ВКТ, ВОЗ, ВОИС, ВТО и др.

За период своего существования Зимбабве неоднократно оказывала внешнеполитическое воздействие на соседние страны региона. Несколько раз участвовала в миротворческих операциях ООН, ОАЕ (прежде всего в Анголе). В 1998 г. для поддержки президента Л. Кабилы в борьбе с мятежниками в ДРК (Демократическая Республика Конго) были отправлены части зимбабвийской армии, что существенно осложнило отношения с Западом.

Важным внешнеполитическим партнером Зимбабве является КНР. Зимбабве заявляет о поддержке политики «одного Китая». В июле 2005 г. президент Р. Мугабе нанес в Пекин визит и провел официальные переговоры с премьером Госсовета КНР Вэнь Цзябао, в ходе которых последний назвал Зимбабве главным партнером Китая на Африканском континенте.

С 2000 г. после захвата ферм, принадлежащих белым гражданам Зимбабве, обострились отношения с Великобри-

танией. Результатом стал выход Зимбабве из Содружества в 2002 г.

Дипломатические отношения между СССР и Зимбабве были установлены 18 февраля 1981 г. В 1998 г. Зимбабве посетил замминистра иностранных дел РФ В. Посувалюк и делегация Государственной Думы.

В 2000 г. произошла встреча заместителя министра иностранных дел России И. Д. Иванова со специальным представителем президента Зимбабве С. Мойо. В ходе беседы были обсуждены вопросы состояния и перспектив дальнейшего развития и укрепления взаимовыгодного сотрудничества между Россией и Зимбабве в торгово-экономической и других областях. Обмен мнениями по международным и региональным проблемам подтвердил близость или совпадение позиций двух стран по глобальным проблемам современности, включая формирование многополярного мира, роль и место ООН в его системе, сопряжение усилий в борьбе с международным терроризмом, миротворчество и др.

18 сентября 2005 г. в ходе 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялась встреча министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова с министром иностранных дел Республики Зимбабве С. С. Мумбенгегви. На встрече обсудили ряд вопросов, в результате чего была подтверждена общность позиций сторон по основным проблемам современности, включая необходимость укрепления центральной роли ООН в мировых делах. Была затронута тема положения в Африке, в частности задачи ускорения ее социально-экономического развития, урегулирования конфликтов на континенте.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Зимбабве в настоящее время может быть оценено как ниже среднего.

За время существования независимой Зимбабве не предпринимались попытки неконституционной смены власти. Однако демонстрации протеста, проводимые оппозицией, часто приводят к столкновениям между демонстрантами и полицией, что дает правительству повод обвинять первых в подготовке вооруженного захвата власти.

Вопрос о государственных границах Зимбабве полностью урегулирован.

Угроза терроризма в Зимбабве может быть оценена как низкая.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Зимбабве характеризуется как очень высокий.

Зимбабве не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», в 2010–2020 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,7% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является неудовлетворительным. По этой причине власти Зимбабве официально заявляют о необходимости сокращения количества людей, покидающих страну.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Зимбабве может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Наводнения, изредка происходящие в стране, не приводят к катастрофическим последствиям.

Положение Зимбабве в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2008 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	43	4,2
1999	99	45	4,1
2000	90	65	3,0
2001	91	65	2,9
2002	102	71	2,7
2003	133	106	2,3
2004	146	114	2,3
2005	159	107	2,6
2006	163	130	2,4
2007	180	150	2,1
2008	180	166	1,8
2009	180	146	2,2
2010	178	134	2,4
2011	182	154	2,2
2012	176	163	2,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Экономические угрозы. Экспорт страны достаточно диверсифицированный, но страна зависит от колебаний мировых цен на основные экспортные товары, прежде всего это относится к табаку и хлопку.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти на 1 млрд долл. США).

Зимбабве имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт составил в 2007 г. 0,86 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 47% населения Зимбабве, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Зимбабве 19% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Зимбабве составила 1838,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Зимбабве составила 75,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 90 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КАБО-ВЕРДЕ

Официальное название. Республика Кабо-Верде (порт. *Republica de Cabo Verde*).

Год образования. Кабо-Верде была провозглашена республикой 5 июля 1975 г., получив независимость от Португалии.

Географическое положение, площадь, границы. Расположена на архипелаге островов Зеленого Мыса, который находится в Атлантическом океане между 14°48′ и 17°6′ северной широты и 22°36′ и 25°18′ западной долготы, приблизительно в 500 км к западу от Дакара (Сенегал). Он включает 18 островов. Протяженность береговой линии составляет 965 км.

Столица — Прая.

Население. Последняя перепись населения проводилась в Кабо-Верде в 2010 г. Согласно ей, в стране на тот момент проживало 491 875 чел. По самым последним оценочным данным в 2012 г. численность населения Кабо-Верде составила 505 000 чел. При этом плотность населения составляет в стране 123 чел. на кв. км (данные на 2012 г.).

Естественный прирост населения в стране в 2010 г., по неофициальным оценкам, составил 0,8%, при этом рождаемость в стране намного превышает смертность. Рождаемость в стране составляет 28,9 на 1000 жителей, а смертность — 4,7 на 1000.

В 2012 г. женщины составляли 51% населения страны. Возрастной состав населения Кабо-Верде выглядит следующим образом: младше 15 лет — 30%, от 15 до 65 лет — 62,5% и старше 65 лет — 7,5%. Средний возраст в стране составляет 19,4 года. Продолжительность жизни в стране достаточно высока: на данный момент при рождении, ее ожидаемая продолжительность составляет 74,5 года: 71 год для мужчин и 78 лет для женщин.

В структуре населения Кабо-Верде представлен ряд этнических групп: креолы (метисы) — 71%, африканцы — 28%, европейцы — 1%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Кабо-Верде в 2010 г. составил 84,3%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 71,9%, индекс уровня образования — 0,763.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП Кабо-Верде в 2012 г. составил 0,586 (132-е место в мире, группа среднеразвитых стран).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2002	2005	2010	2012
Показатель	0,271	0,589	0,627	0,678	0,709	0,736	0,581	0,586

Язык (языки). Официальным языком Кабо-Верде является португальский, однако большое количество людей говорят на креольском языке. Также распространены различные западноафриканские языки.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Первые сведения об архипелаге содержались в дневниках арабского путешественника Идриси (XII в.) и в энциклопедии некого Омари (XIV в.).

Португальские моряки высадились на острове Сал в 1446 г. В 1460 г. на острова Зеленого Мыса высадились мореплавателями из Португалии Д. Гомешем и Д. Афонсу, а также путешественниками А. Кадамосто (из Венеции) и А. Ноли (из Генуи). Первые поселенцы появились в 1462 г. на острове Сантьягу, где был основан старейший европейский город в тропиках — Риберия Гранде (сейчас Сидаде Велха). В 1466 г. началось массовое заселение островов португальскими колонистами, чиновниками и ссыльными. Затем прибыли испанцы, французы и жители Генуи. Жители стали выращивать сахар на экспорт, однако сухой климат Кабо-Верде этому не способствовал.

Улучшить же экономическое положение удалось с развитием работорговли. Процветавшее поселение привлекало морских пиратов, которые напали на город в 2541 г. В 1585 и 1592 гг. был разграблен английскими пиратами, а после французского нападения в 1712 г. полностью опустошен. В 1495 г. Португалия официально объявила острова своим владением. С 1581 г. они принадлежали Испании, но в 1640 г. вновь стали португальской колонией. Вплоть до XIX в. торговля на островах регулировалась посредством монопольных контрактов, подписанных под руководством португальской короны. Однако в действительности последней никогда не удавалось следить за эффективным обеспечением этих договоров, о чем свидетельствует активное участие в экономике архипелага таких стран, как Великобритания, Франция и Голландия.

С XVII по XIX в. острова были известны производством качественной одежды из хлопка, а также краски индиго. До 1876 г. на островах существовало рабство. Архипелаг и Португальская Гвинея до 1879 г. были единой колонией. После прекращения работорговли значение островов для колонизаторов снизилось, многие европейские поселенцы уехали. Власти стали поощрять приток новых поселенцев, в том числе рабочих-контрактников из Анголы и Мозамбика. Кроме того, в начале XIX столетия на острова постигла засуха, голод, распространилось явление коррупции. Управление было крайне неэффективным.

Ситуация улучшилась с созданием в Миндело угольной станции. Однако после Первой мировой войны уровень благосостояния опять понизился, так как на острова стало прибывать все меньше иностранных торговых судов. Колониальное управление также подталкивало жителей эмигрировать в Сан-Томе и Принсипи, где находились богатые плантации какао.

В 1951 г. статус Кабо-Верде был изменен: если раньше это были просто острова, то тогда они стали называться заморской колонией. В 1961 г. все граждане получили право на полноправное португальское гражданство.

Во время войны африканских колоний за независимость от Португалии (1961 – 1975) последняя использовала Кабо-Верде в качестве места для гарнизонного пребывания своих военных отрядов. Некоторые жители островов бежали в Гвинею-Бисау и вступали в Африканскую партию независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК) под руководством Кабрала. Она была создана в 1956 г. и называлась Африканская партия независимости и союза народов Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИ), а в 1960 г. переименована в Африканскую партию независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК).

В 1963 г. партия начала вооруженную борьбу. В 1973 г. в результате теракта был убит А. Кабрал. После падения фашистского режима в Португалии в г. Прае было сформировано переходное правительство. На выборах в июне 1975 г. победу одержала ПАИГК. Президентом избран Аристидес Перейра.

Независимость Кабо-Верде была провозглашена 5 июля 1975 г. После военного переворота в Гвинее-Бисау партийная организация островов отделилась от ПАИГК, и в январе 1981 г. была создана Африканская партия независимости Кабо-Верде (ПАИКВ). В стране установился однопартийный режим. В марте 1986 г. Республика Острова Зеленого Мыса была переименована в Республику Кабо-Верде. В конце 1980-х гг. социально-политическая обстановка была осложнена экономическими проблемами и многочисленными случаями разоблачения коррупции во

властных элитарных кругах. После отмены в 1990 г. статьи конституции, закрепляющей монополию ПАИКВ, на парламентских выборах 13 января 1991 г. победу одержала образованная в 1990 г. партия Движение за демократию (МПД). В феврале 1991 г. президентом стал Антониу Машкареньяш Монтейру (70% голосов). Политика нового правительства была направлена на развитие в стране демократии, национального частного капитала, привлечение иностранных инвестиций и развитие отношений с Португалией, Бразилией и португалоязычными странами Африки. С последними Кабо-Верде активно пытается установить дипломатические отношения. На парламентских выборах в декабре 1995 г. МПД сохранило большинство мест в Национальной ассамблее, а в феврале 1996 г. А. Монтейру был переизбран на второй срок. Согласно соглашению 1998 г., кабо-вердеанский эшкуд был привязан к португальской валюте, что облегчило торговлю со странами ЕС и франкофонной Африки. Создание в 1997 г. единой коммуникационной сети островов позволило создать офшорный банковский центр. МПД на выборах 14 января 2001 г. МПД проиграла из-за недовольства населения ее социальной политикой. ПАИКВ получила в парламенте 40 мест, МПД — 30, Демократический альянс за перемены (коалиция партий) — 2. Президентские выборы проходили в два тура. Президентом стал кандидат от ПАИКВ Педру Пиреш, набравший 50,01% голосов. Политика правительства П. Пиреша была направлена на приватизацию, сокращение уровня бедности и привлечение иностранных инвестиций. На выборах в феврале 2006 г. Пиреш был переизбран на второй срок, а ПАИКВ получила 37 мест в парламенте, в то время как МПД лишь 29. Такой исход говорит о том, что граждан больше устраивает политика более левой ПАИКВ, чем правой МПД, так как первая уделяет больше внимания социальной политике, а проблемы социального неравенства и бедности остаются наиважнейшими в стране. 21 августа 2011 г. прошли очередные президентские выборы. Новым президентом выбран Жорже Карлуш Фонсека.

Кабо-Верде является членом Организации африканского единства (ОАЕ) и ООН. В расчете на душу населения республика — один из крупнейших в мире потребителей иностранной помощи — 270 долл. США. $^2/_3$ помощи предоставляют страны Евросоюза.

В настоящее время успешное развитие индустрии туризма (шестикратное увеличение в 1991 – 2000 гг. числа мест в туристических комплексах и создание 25 тыс. новых рабочих мест) способствовало сокращению безработицы. Ее уровень в 2000 г. составил 21%. По неофициальным данным, в 2002 г. рост ВВП составил 4%, инфляции — 3%.

* * *

В Африке процессы нациеобразования предшествовали началу государственного строительства лишь в некоторых странах. Для многих государств, являвшихся колониями (например, Либерия, Сьерра-Леоне), характерен противоположный процесс. Сначала на территориях колоний выкристаллизовывалась общность, которая начинала борьбу за право основать собственное государство, однако эта общность не осознавала себя единым народом, и в результате все заканчивалось гражданской войной. Особенностью Кабо-Верде является то, что в этой стране к моменту приобретения независимости в 1975 г. уже сформировалась нация. До сих пор в стране не наблюдалось этнических конфликтов. Примечательным является тот факт, что на территории Кабо-Верде никогда не велась вооруженная борьба против метрополии (Португалии), хотя многие кабовердеанцы участвовали в борьбе за независимость совместно с гражданами Гвинеи-Бисау.

Во время войны африканских колоний за независимость от Португалии (1961 – 1975) последняя даже использовала Кабо-Верде в качестве места для гарнизонного пребывания своих военных отрядов. Некоторые жители островов бежали в Гвинею-Бисау и вступали в Африканскую партию независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК) под руководством Кабрала. Она была создана в 1956 г. и называлась Африканская партия независимости и союза народов Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИ).

Еще одной важной отличительной чертой Кабо-Верде является безболезненный переход к демократии и политическому плюрализму. В январе 1981 г. была создана Африканская партия независимости Кабо-Верде (ПАИКВ) и в стране установился однопартийный режим. После отмены в 1990 г. статьи конституции, закрепляющей монополию ПАИКВ, на парламентских выборах 13 января 1991 г. победу одержала образованная в 1990 г. партия Движение за демократию (МПД). В феврале 1991 г. президентом стал Антониу Машкареньяш Монтейру (70% голосов). Переход к партийному плюрализму был осложнен внутренней борьбой в элитарных слоях, в основном между двумя партиями Африканская партия независимости Кабо-Верде (ПАИКВ) и Движение за демократию (МПД), однако граждане Кабо-Верде в этом не участвовали. С одной стороны, становление на демократический путь стало исключительно решением элиты без участия граждан, что говорит о создании нового режима «сверху», с другой стороны, транзит не был осложнен никакими крупными общественно-политическими конфликтами. Граждане оказались абсолютно согласны с решением элиты, и сегодня большинство кабовердеанцев поддерживают сложившийся в стране демократический режим.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Кабо-Верде была принята в 1980 г. Новая конституция страны вступила в силу 25 сентября 1992 г. Последняя действует и по сей день, однако в нее были внесены некоторые поправки. Одно из главнейших изменений конституции было принято 23 ноября 1995 г., существенно расширяя полномочия президента. Поправка 1999 г. касалась введения должности национального омбудсмена.

Сегодняшняя конституция Кабо-Верде состоит из 7 частей, которые делятся на главы, а последние на статьи. Национальная ассамблея может вносить поправки в конституцию по истечении срока 5 лет после ее обнародования. Инициатива изменения конституции принадлежит депутатам Национальной ассамблеи. Решение о внесении поправок должно быть одобрено не менее чем $^2/_3$ депутатов. Статьи конституции, касающиеся национальной независимости, республиканской формы правления, автономности местного самоуправления и судов, плюрализм мнений не могут быть подвержены изменениям. Поправки не должны умалять или ущемлять права человека или гражданина. Конституция не может быть изменена во время нахождения страны в чрезвычайном или военном положении, во время войны.

В конституции Кабо-Верде закреплены все права и свободы человека и гражданина, присущие современному обществу с развитой демократией. В ст. 22 закреплено равенство всех граждан страны перед законом, недопустимость дискриминации на основании происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения, образа жизни, религиозных, философских или политических убеждений или по причине физической или умственной нетрудоспособности (ч. 2, гл. 1, ст. 22). Ст. 27 гарантирует гражданам страны свободу мысли и свободу слова и получения информации (ст. 45), свободу прессы (ст. 46) и недопустимость введения цензуры. В ст. 51 говорится о свободе собраний и праве вступать в гражданские объединения и организации, а в ст. 52 делается акцент на право организации мирных демонстраций. Свобода вероисповедания подчеркивается в ст. 48. Права частной собственности гарантируются ст. 66 конституции Кабо-Верде. Статья закрепляет равенство всех граждан в судебном процессе. Ст. 54 гласит, что избирательным правом обладают граждане страны старше 18 лет, не страдающие от умственной неполноценности. Гл. 2 части 3 конституции полностью посвящена правам граждан в политической сфере, а гл. 3 части 3 — правам рабочих.

Ст. 1 конституции провозглашает Кабо-Верде суверенной, демократической, светской и унитарной республикой.

Кабо-Верде является унитарной демократической президентской республикой. Она «защищает права и свободы граждан» и является правовым государством. Глава государства — президент, избирается на 5 лет. Исполнительная власть принадлежит правительству, обладающему достаточно широкими полномочиями и состоящему из министров и 4 госсекретарей. Национальная ассамблея (однопалатный парламент) состоит из 72 депутатов, имеющих 5-летний мандат.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Президент избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Президент назначает премьер-министра, советуясь с членами Национальной ассамблеи (*Assembleia Nacional*).

Национальная ассамблея может обратиться к генеральному прокурору с выдвинутым против президента обвинением по инициативе не менее 25 депутатов и одобренным не менее чем $^{2}/_{3}$ депутатов. Президент ответственен перед Верховным судом за преступления, связанные с выполнением его функций. Президент не может занимать пост более 2 сроков подряд.

Таким образом, в Кабо-Верде представлена смешанная форма правления, близкая к президентско-парламентской системе, главной отличительной чертой которой является ответственность правительства как перед парламентом, так и перед президентом. С одной стороны, системе присущи такие признаки парламентской системы, как механизмы прямой ответственности законодательной и исполнительной властей друг перед другом, парламентское большинство влияет на формирование правительства. С другой стороны, двойная система выборов и наделение президента обширными полномочиями, четкое разделение функций правительства и легислатуры позволяют говорить об элементах президентской системы. Данная система действует достаточно стабильно, так как ветви власти эффективно взаимодействуют, при этом четко разделяя большинство функций. Кроме того, важной предпосылкой стабильности системы является независимая судебная власть, которая может разрешить споры между парламентом и правительством.

Особенности исполнительной власти. Президент назначает премьер-министра, советуясь с членами Национальной ассамблеи с учетом результатов выборов, а также наличия политической партии, имеющей большинство мест в парламенте или способной к формированию коалиции. Федеральные министры и министры штатов назначаются президентом по предложению премьер-министра. Правительство может быть распущено, если в срок не предоставит программу или запрос на рассмотрение парламента выбранного политического курса; если парламент не одобрит последний; если легислатура одного и того же состава 2 раза внесет предложение о ведении цензуры против правительства. Президент может распустить правительство после консультации с представленными в Национальной ассамблее партиями в случае подтверждения цензуры против правительства. Согласно конституции основными полномочиями правительства являются следующие: определять основные направления государственной внутренней и внешней политики, принимать госбюджет, принимать декреты по вопросам, не относящимся к ведению Национальной ассамблеи, предлагать президенту кандидатуры послов, вести переговоры и заключать союзы с иностранными по вопросам своей компетенции.

Особенности законодательной власти. Национальная ассамблея состоит из минимум 66 и максимум 72 депутатов. Главным органом Национальной ассамблеи является бюро, в которое должны войти президент Национальной ассамблеи, первый и второй вице-президенты и два секретаря. Парламентские выборы проходят в один из дней в период, начинающийся через 4 года 11 месяцев и заканчивающийся через 5 лет 15 дней со дня предыдущих выборов. Национальная ассамблея может быть распущена, если она отклоняет 2 запроса парламента о выражении поддержки выбранному политическому курсу; 4 раза выражает цензуру против правительства; если в государстве разразился кризис, угрожающий функционированию демократических институтов. Национальная ассамблея принимает конституционные законы, выражает поддержку деятельности правительства, может отправить последнее в отставку.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Аристидиш Мария Перейра	Африканская партия независимости Кабо-Верде	08.07.1975 — 22.03.1991
Антониу Мануэл Машкареньяш Гомиш Монтейру	Движение за демократию	22.03.1991 — 22.03.2001
Педру Верона Родригеш Пиреш	Африканская партия независимости Кабо-Верде	22.03.2001 — 09.09.2011
Жорже Карлуш Фонсека	Движением за демократию	09.09.2011 — н.в.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти в Кабо-Верде (как и в других демократических странах) является независимой. Принцип разделения властей обеспечивает суду свободу от законодательной и исполнительной власти: их представители не имеют права отдавать судьям распоряжения по поводу судопроизводства и не вправе отменить или изменить судебные решения. С другой стороны, независимый суд придает системе стабильность, разрешая споры между двумя другими ветвями власти.

В Кабо-Верде существуют Верховный суд справедливости и другие суды высшей инстанции, Ревизионная палата, военные суды, финансовые и таможенные суды.

Высшая судебная власть представлена Верховным судом, который расположен в г. Прая. Он защищает конституционные права граждан, разрешает дела о соответствии конституции законов, резолюций и иных нормативных актов властных органов; разрешает дела по регистрации политических партий и ассоциаций; об отстранении президента от должности за серьезные нарушения своих функций.

Верховный суд должен состоять из минимум 5 судей, один из которых назначается президентом, один — Национальной ассамблеей, остальные — Верховным советом магистратов.

Конституция Кабо-Верде закрепляет равенство всех граждан перед законом (ст. 22), принцип презумпции невиновности (ст. 33), запрет смертной казни (ст. 26), запрещает создание судов исключительной юрисдикции (ст. 222).

Территориально-государственное устройство. В конституции Кабо-Верде указано, что страна является унитарным государством, территория которого включает острова Сан-Висенти, Санта-Лузия, Сан-Николау, Сал, Боавишта, Маю, Сантьягу, Фогу и Брава и несколько островков; внутренние воды, воды архипелага, а также территориальное море; вышележащее воздушное пространство. Кабо-Верде является маленьким островным государством, а потому унитарная форма является наиболее подходящей, если учесть, что в стране развита практика широкого местного самоуправления. Большинство граждан, по данным общественного опроса 2002 г., характеризуют отношения между жителями разных островов как умеренно дружеские, однако представители населения Сантьягу, Сан-Висенти, Санта-Анту и Фогу в большой степени недовольны распределением финансовых и иных ресурсов между островами.

В административном отношении страна разделена на 17 районов: Боа-Вишта, Брава, Калета, Маю, Моштериуш, Паул, Прая, Порту-Нову, Ребейра-Гранде, Сал, Санта-Катарина, Санта-Круж, Сау-Домингуш, Сау-Николау, Сау-Филипе, Сау-Инсенте, Таррафал.

Местное управление и самоуправление. Одним из важнейших местных органов власти является администрация, которая состоит из определенных представительных органов, защищающих интересы административной единицы, границы которой должны быть установлены законом. Местная администрация должна быть установлена в соответствии с принципом муниципалитета, однако закон может разрешить создание выше или нижестоящих органов местного самоуправления по сравнению с администрацией. Задачей государства является избежание симметрии в региональном делении страны, однако, с учетом особенностей местных особенностей каждого региона, обеспечение автономии местному самоуправлению, а также предоставление материальной помощи регионам. У местной администрации должны быть собственные финансовые средства и имущество, регулируемые законом, по которому распределение ресурсов и доходов между государством и регионами должно быть справедливым. Местная администрация состоит из выборного собрания и коллегиального исполнительного органа. Собрание избирается по пропорциональной системе.

Контроль государства за местными органами заключается в проверке их действия на соответствие конституционным и федеральным законам. Меры по ограничению автономии местного самоуправления могут быть приняты только по совету муниципального собрания. Местные органы власти могут быть распущены только за серьезные нарушения закона. Полномочия и функции местной администрации регулируются законом в соответствии с принципами автономии и децентрализации. Местная администрация может передавать некоторые задания общественным организациям, но только те, которые находятся вне функций местных властей. Местная администрация имеет право создавать различного рода ассоциации для защиты общих интересов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Кабо-Верде долгое время находилась в колониальном статусе (в зависимости от Португалии), однако нельзя сказать, что современная политическая система и конституция Кабо-Верде скопированы у их бывшей метрополии. Если говорить о влиянии на становление государственности Кабо-Верде извне, то следует скорее упомянуть международное сообщество. После Второй мировой войны Кабо-Верде установила связи со многими европейскими и североамериканскими демократиями, что во многом создавало платформу для развития особой конкуренции между режимами этих стран, т.е. Кабо-Верде чувствовала свою отсталость как в экономическом, так и в политическом аспектах. В последнем Кабо-Верде преуспела и сейчас представляет собой развитую, достаточно стабильную демократию.

Внутренние конфликты и расколы. По данным доклада *Freedom House*, а также многочисленных докладов ООН конфликты на этнической или культурной основах в Кабо-Верде отсутствуют. Этим Кабо-Верде отличается от большинства африканских государств.

Кабо-Верде — страна со сформировавшейся ненасильственной политической культурой, а потому социально-политические конфликты носят слабо выраженный характер. По большей части это меж- или внутрипартийные расколы по вопросам экономического характера. Однако все они решались законным и конституционным способом, посредством взаимных уступок, компромиссов, консенсусов, а также с помощью судов. Например, в 2002 г. произошел острый конфликт между правительством и оппозицией по поводу внесения определенных поправок в госбюджет. Оппозиция сочла их неконституционными и выиграла дело в Верховном суде.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Кабо-Верде отсутствует официальная идеология. В ст. 22 конституции закреплена недопустимость дискриминации по религиозным, философским или политическим убеждениям.

Несмотря на то что в Кабо-Верде отсутствует официальная идеология, большинство политических сил в стране разделяют демократические ценности и принципы, поэтому идеологические расколы и конфликты в стране слабо выражены и не носят системный характер, т.е. не угрожают стабильности политической системы. Конфликты существуют в основном в рамках межпартийной борьбы и в основном по вопросам экономического развития.

Религия и государство, роль религии в политике. Кабо-Верде является светским государством, в котором реализуется принцип разделения религиозной и политической жизни общества. Конституция закрепляет недопустимость дискриминации граждан страны по их вероисповеданию. В ст. 1 закреплено равенство всех граждан страны перед законом, недопустимость дискриминации на основании происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения и религиозных, философских или политических убеждений. В ст. 2 сказано, что одним из базовых принципов наряду с плюралистической демократией и автономностью судов является разделение государственной и церковных сфер.

90% населения исповедуют католицизм. Лишь 2,5% являются протестантами. Остальные придерживаются местных африканских верований.

Политическая роль военных/силовых структур. Правление в Кабо-Верде осуществляется гражданскими структурами, в Новейшей истории не было прецедентов нахождения у власти военных. Доля военных расходов в стране невелика. Политическая роль военных и силовых структур в государстве невелика.

Особенности партийной системы. Кабо-Верде является одной из немногих африканских стран, которой удалось уже с 1990 г. перейти к системе партийного плюрализма. Хотя в современном парламенте страны представлены 5 партий, по типологии Сартори партийную систему Кабо-Верде можно охарактеризовать как двухпартийную, так как *de facto* у власти чередуются 2 доминирующие партии — Африканская партия независимости Кабо-Верде (ПАИКВ) и Движение за демократию, что наглядно видно из таблицы. Обе партии либерально-демократического толка. В ст. 126 конституции Кабо-Верде сказано, что все партии должны уважать национальную независимость, демократический режим, права и свободы индивида и гражданина, многопартийную систему. Хотя в Кабо-Верде действуют партии левых, они не претендуют на коренное изменение режима, что подчеркивает наличие у государства четкого представления о демократическом характере и целях политического курса.

Партии играют большую роль в политической системе, так как президент назначает премьер-министра, советуясь с членами Национальной ассамблеи с учетом результатов выборов, а также наличия политической партии, имеющей большинство мест в парламенте или способной к формированию коалиции.

Помимо этого, партии выполняют такие функции, как агрегация и артикуляция интересов групп граждан, рекрутирование элиты, политическая социализация граждан, обеспечивают обратную связь между государством и обществом.

Африканская партия независимости Кабо-Верде (ПАИКВ). Предшественница данной партии, Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК), была образована в 1956 г. под руководством Кабрала с целью сопротивления португальскому правлению как в Кабо-Верде, так и в Гвинее-Бисау. В 1963 г. партия начала военные действия в Гвинее-Бисау за независимость. После убийства Кабрала 20 января 1973 г. контроль над партией взяли его брат Льюис Кабрал, а также А. Перейра. Льюис занимал пост президента Гвинеи-Бисау до госпереворота 1980 г.

На внеочередном конгрессе, проходившем 13 – 17 февраля, Национальный совет одобрил поправки к конституции, предусматривающие создание многопартийной сис-

темы. В апреле Совет рекомендовал проведение реформ касательно подготовки к предстоявшим парламентским и президентским выборам. В августе на пост госсекретаря ПАИКВ был избран Педро Пирес, сменив Перейро, который проиграл президентские выборы в Феврале, после чего решил уйти из политики.

29 августа 1993 г. на съезде партии Пирес был назначен на недавно введенную должность президента партии, обязанности которого заключались в моральном руководстве партией. А. Лима, парламентский лидер партии, был, в свою очередь, назначен на освободившийся пост генерального секретаря партии. Пирес был переизбран на должность президента партии на съезде партии в сентябре 1997 г., победив соперника, которым был новый член партии Дж. Невес.

В местных выборах в феврале 2000 г. партия достигла значительных успехов, после чего Пирес отказался от своего поста и начал готовиться к президентским выборам, которые ему удалось выиграть в 2001 г. Должность Пиреса в партии занял Невес.

Движение за демократию. Размещенная в Лиссабоне партия Движение за перемены в 1990 г. издала манифест, в котором призывала к слому однопартийного режима в Кабо-Верде, настаивая на проведении парламентских выборов на основе многопартийной системы. В июне партия провела свое первое официальное собрание в Прае, а уже в сентябре встретилась с представителями ПАИГК для обсуждения времени проведения выборов. В результате партии удалось одержать победу как в парламентских, так и президентских выборах 1991 г.

В 1995 г. партия сохранила контроль в парламенте, хотя число ее мест сократилось с 56 до 50. Кроме того, в феврале 1996 г. президент Антонио Монтейро, независимый кандидат, пользующийся поддержкой этой партии, был переизбран на второй срок, будучи единственным претендентом на данный пост. Однако в январе 2001 г. партия набрала лишь 39%, уступив первенство ПАИКВ.

Партия пользуется поддержкой бизнес-структур, в частности принадлежащих португальским владельцам, а также католического сообщества.

Демократический альянс за перемены (ДАП). Эта партия была образована в октябре 2000 г. слиянием 3 нижеперечисленных группировок. На выборах 2001 г. партия получила 6% голосов.

Независимый и демократический союз Кабо-Верде. Это правоориентированная партия, образованная эмигрантами в Португалии (примерно 500 тыс. приверженцев). В Кабо-Верде партия была популярна лишь на 2 островах. В середине 1990-х гг. она подписала соглашение о кооперации с ДАП. На парламентских выборах в декабре 1995 г. партия получила 6% голосов, занимая 3-е место по количеству голосов, но представительства в легислатуре добиться ей не удалось.

Партия демократического сближения. Была образована в 1994 г. бывшим членом ДАП, Энрико Монтейро, который был переизбран в Национальное собрание в 1995 г. — единственная успешная кампания партии.

Партия за рабочих и солидарность. Образована в мае 1998 г. под руководством мэра Сан-Висенте Онесимо Силвейра. Партия левого толка.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 6 февраля 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Африканская партия независимости Кабо-Верде	37	50,9
Движение за демократию	33	41,9
Демократический и независимый союз Кабо-Верде	2	4,9
Итого	72	

Социал-демократическая партия. Партия была образована в 1992 г., а легализована в 1995 г. Основными целями партия провозглашает увеличение поддержки программ по развитию страны со стороны государства, а также искоренение несправедливости во всех сферах. В выборах 1995 и 2001 гг. партии удалось получить менее 1% голосов.

Партия демократического обновления. Партия образовалась в июле 2000 г., отделившись от Движения за перемены. На выборах 2001 г. партия завоевала 3,2% голосов, но мест в парламенте не получила.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В связи с демократическим транзитом многие граждане осознали свою роль в построении свободного и справедливого общества. Кабовердеанцы по природе своей народ активный, сплоченный, способный к артикулированию своих интересов через общественные организации. Корни сплоченности и активности восходят к ритуалам, социальной солидарности, различным формам кооперации, которые получили импульс к развитию с обретением страной независимости.

В последнее время в Кабо-Верде было образовано множество национальных, а также локальных неправительственных организаций, ассоциаций, фондов и других структур. Большая часть НПО действует под руководством или совместно с международными НПО. Это доказывает, что граждане осознают свою незаменимую роль в поддержании демократических ценностей. К сожалению, к такому выводу пришло пока слишком мало граждан. Это объясняется низким уровнем жизни большинства граждан, которым необходимо решать более насущные проблемы материального характера. Активным же участникам не всегда удается эффективно действовать, во-первых, из-за отсутствия финансовых ресурсов, во-вторых, из-за слабой организованности и структурированности организаций. С другой стороны, созданию НПО способствует благоприятная обстановка касательно уважения прав человека, а также развитая коммуникационная сеть на островах.

Сегодняшние НПО являются партнерами местных организаций по вопросам регионального развития, распределения национального дохода, борьбы с бедностью, оказания помощи женщинам, семьям, инвалидам; защиты окружающей среды, развития образования, коммуникаций и защиты прав человека и гражданина.

В 2002 г. была создана Федеративная ассоциация для координации НПО, в которую вошли 80 НПО. Проблемы НПО в Кабо-Верде заключаются в их слабом и неэффективном влиянии на принятие решений в действительности, неравномерном размещении по территории страны с концентрацией в урбанизированных центрах, плохой связи с правительственными структурами и властными органами, неспособности мобилизовать силы для участия и ресурсы, отсутствии достаточной квалификации рабочих, тесной связи некоторых групп с политическими структурами, что делает их предвзятыми.

В 2002 г. было опрошено около 600 ассоциативных групп. В аграрных районах была обнаружена тенденция к созданию местных НПО, мобилизующих многих людей на участие в решении важных социальных вопросов, особенно касающихся бедности населения.

К действующим НПО относятся: Организация женщин Кабо-Верде, «Африканская молодежь под предводительством Кабрала», Организация пионеров Абела Дхасси.

В стране действует 3 наиболее крупных НПО по защите прав человека: Национальная комиссия по правам человека, Ассоциация Зе Мониза, Ассоциация Алсидеса Барроса.

Конституция Кабо-Верде гарантирует свободу формирования рабочих ассоциаций и организаций, профсоюзов и т.д. В стране действуют 2 главные ассоциации: Совет свободных профсоюзов, в который входят 11 союзов, каждый по 14 тыс. членов, и Национальное объединение трудящихся Кабо-Верде, сформированное ПАИКВ, но сейчас действующее на независимой основе, состоящее из 16 союзов, каждый по 16 тыс. членов. Государство не вмешивается в деятельность профсоюзов, однако они страдают от недостаточного финансирования, обвиняя в этом правительство.

Конституция обеспечивает рабочим право на забастовку, которое в большинстве случаев уважается на практике. Сейчас существуют разногласия между рабочими и работодателями по поводу права последних потребовать от рабочих выполнения минимального объема работы во время забастовок. Был случай, когда работодатели воспользовались таким правом во время забастовки рабочих компании «Акра Верде», ссылаясь на чрезвычайные обстоятельства. После этого рабочие, состоящие в профсоюзах, подали жалобу в ВТО. Дело разрешено так и не было.

Также рабочие имеют право на мирную демонстрацию, которое было добавлено в законодательство в 1999 г.

По закону работодатель не может уволить рабочего за его участие в союзе или по какому-либо другому дискриминационному признаку. Если такая несправедливость имеет место, то рабочего восстанавливают на работу или же компенсируют ему ущерб.

Несмотря на демократическое законодательство по отношению к рабочим, профсоюзам не хватает материальных ресурсов, а также эффективной организации и активности граждан для того, чтобы действительно влиять на принятие политических решений.

Что касается других экономических организаций, то традиционной формой взаимодействия для кабовердеанцев является кооперация. С приобретением страной независимости в 1975 г. возникло более 100 кооперативов по потреблению и производству товаров, которые финансировались и поддерживались Национальным институтом по кооперативам и Фондом в поддержку кооперативов. Последние два института просуществовали до 1998 г.

В рамках частного предпринимательства необходимо упомянуть об очень влиятельной организации по вопросам торговли, производства и сектора услуг — торговые палаты Наветренных и Подветренных островов. К функциям этой организации относятся выдача лицензий на импорт, снабжение страны необходимыми товарами, а также регулирование рынка.

Положение и роль СМИ. Свобода слова и прессы в стране не только гарантируется конституцией, но и в большинстве случаев уважается на практике. Цензура запрещена. Хотя большинство теле- и радиовещательных компаний находится под контролем государства, в настоящее время постоянно увеличивается количество независимых СМИ. В стране 6 независимых и 1 государственная радиовещательная станция наряду с еще 1 государственной и 2 иностранными телевещательными станциями. Критика власти в СМИ ограничена страхом людей потерять рабочее место. Доступ к Интернету свободный. В стране выпускается 4 газеты, 3 из которых частные и 1 подконтрольна государству.

Положение Кабо-Верде в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	46	13,75
2003	166	47	8,25
2004	167	38	8,75
2005	167	29	6,00
2006	168	45	11,50
2007	169	45	14,00
2008	173	36	8,00
2009	175	44	11,00
2010	178	26	8,00
2011 – 2012	179	9	6,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Политики, поддерживающие оппозиционные силы, жалуются на ограниченный доступ к подконтрольным государству СМИ, хотя в прошедших в марте муниципальных выборах правящая партия (Африканская партия независимости Кабо-Верде) понесла большие потери электората.

Гендерное равенство/неравенство. Дискриминация женщин в обществе существует, несмотря на запрещение законом, который также предусматривает социальное и экономическое равенство. Конституция также гарантирует защиту прав женщин в случаях, касающихся наследства, семьи, опеки. Многие женщины не знают своих прав или не могут исправить несправедливое положение за неимением средств или своей необразованности, особенно в сельских районах. Благодаря действиям правительства и гражданского общества все больше и больше женщин докладывают об избиениях и изнасилованиях. В последнее время вопрос о насилии против женщин живо обсуждается как в проправительственных, так и в оппозиционных СМИ. В 2004 г. Ассоциация женщин-юристов, созданная в июле 2000 г., наконец получила право на установление специального суда, который будет рассматривать случаи жестокого обращения с женщинами дома. Хотя женщины не получают равной с мужчинами зарплаты за одну и ту же работу, но они преуспели в различных профессиях, особенно в частном секторе. Все же некоторые работодатели до сих пор при принятии на работу отдают предпочтение представителям мужского пола.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Экономика страны развита слабо, прежде всего, из-за недостатка природных ресурсов и неблагоприятного климата. Общий объем ВВП в 2003 г. составил 585 млн долл. США. Доля сельскохозяйственного производства в ВВП — около 10%, промышленности — в пределах 20%, на сферу услуг, включая торговлю и туризм, приходится до 70%. Доход на душу населения — 1300 долл. США в год. Уровень инфляции в 2003 г. снизился до 1,2%. Экономический рост в 2003 г. составил 5% против 4,5% в 2002 г.

Промышленность развита слабо. Ее доля в ВВП в 2001 г. составила 17%. Она сконцентрирована на трех островах: Сантьягу, Сан-Висенте, Сал (80% предприятий). Основные предприятия — рыбоконсервные заводы, судоремонтная верфь, пивной завод, швейные и обувные фабрики, завод стройматериалов, фабрики по обработке декоративного камня и заводы по сборке велосипедов и мотоциклов. Горнодобывающая промышленность: добыча соли и пуццолана (используется для производства цемента). Действует также национальная авиакомпания, строительные, авто- и судоремонтные предприятия. Добывается соль (о. Сал, о. Маю), глина, базальт.

Сельское хозяйство является низкопродуктивным. Выращивается сахарный тростник, бананы, кофе, кукуруза, картофель, фасоль, маниока, томаты и фрукты в основном на орошаемых землях. В отрасли занято 47% трудоспособного населения. Площадь культивируемых земель составляет 42 тыс. га (10% от общей площади архипелага). Более 80% продовольствия импортируется или поставляется в виде гуманитарной помощи. В рыболовстве занято 2,5% активного населения страны. Основная часть морепродуктов экспортируется в страны Европы. Развитие сельского хозяйства осложняют частые засухи. Животноводство — выращивание коз, крупного рогатого скота, овец, ослов и свиней. Рыболовство развито слабо. С 1990 г. в водах Кабо-Верде ведут вылов тунца корабли стран ЕС. В 2001 г. заключено очередное трехлетнее соглашение, по которому квоты на вылов тунца увеличены до 7 тыс. т.

С начала 1990-х гг. приоритетной отраслью стал туризм. Осуществляется приватизация государственных предприятий. Созданы зоны свободной торговли. С 1991 г. правительство проводит экономические реформы, нацеленные на развитие частного сектора и привлечение иностранного капитала.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	339	491	531	1 006	1 434	2 430
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	303	390	531	648	767	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	435	632	935	1 286	1 613	2 305
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	600	774	1 054	1 286	1 523	1 800
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 222,94	1 575,41	2 075,51	2 537,53	3 041,61	3 682
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 689,71	1 928,82	2 340,16	2 537,53	2 871,35	3 616
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	77	37	287	174	н.д.	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	30,92	23,85	18,06	16,68	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	39,29	44,05	62,76	56,27	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	12,71	19,14	27,52	17,02	19,87	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	43,71	59,14	61,40	49,73	55,13	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	14,72	19,85	21,29	20,29	20,77	20,70
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,58	н.д.	5,60
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	6,77	н.д.	3,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	2,32	5,36	16,51	30,25	н.д.	н.д.
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	5,55	10,85	13,01	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	1,78	5,72	6,98	н.д.

Источник: World Development Indicators.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Кабо-Верде — страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). В классификации Всемирного банка статус Кабо-Верде как государства-заемщика определен как смешанный (*blend*), что позволяет пользоваться как кредитами МБРР, будучи кредитоспособной страной, так и средствами Международной ассоциации развития.

Структура ВВП Кабо-Верде, по данным Всемирного банка (2007 г.)

Сфера услуг, %	9,3
Промышленность, %	16,7
Сельское хозяйство, %	74

Источник: World Development Indicators.

Что касается внешней торговли, то объем импорта значительно превышает объем экспорта. Импорт в 2002 г. — 220 млн долл. США, экспорт — 30 млн долл. США. Основу импорта составляют продукты питания, дизельное топливо, машины, транспортное и электрооборудование, бумажная продукция. Основные партнеры по импорту: Португалия (49,1%), Нидерланды (7,2%), Германия (5,7%) — 2002. Экспортируются рыба, лангусты, соль, кожа, обувь и одежда. Основные партнеры по экспорту — Португалия (38,5%), Великобритания (26,4%), Франция (23,1%) и США (8,2%) — 2002.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): рыба и морепродукты (52,5%); обувные изделия и их составляющие (9,28%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (7,62%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (5,7%); электрическое и электронное оборудование (5,56%); энергосиловое оборудование (3,02%); чугун и сталь (2,98%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,45%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,69%); энергосиловое оборудование (8,56%); электрическое и электронное оборудование (5,62%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,97%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (4,47%); зерновые культуры (4,4%); чугун и сталь (4,35%); изделия из чугуна и стали (4,27%); напитки, включая алкогольные (3,47%); пластмассы и изделия из них (3,16%) и др.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,002	0,001	0,002
1995	0,002	0,001	0,002
2000	0,002	0,002	0,002
2005	0,002	0,001	0,002
2006	0,002	0,002	0,002

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Кабо-Верде имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Кабо-Верде является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2003 г. 16,68% от валового национального дохода страны (или 319,92 долл. США на душу населения).

Португальский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Кабо-Верде и еще в 8 странах мира (объединенных в Сообщество португалоязычных стран), а также в Специальном административном регионе Китая — Макао. Общая численность говорящих на португальском языке — более 191 млн чел. (население

государств, в которых португальский является официальным, составляет около 180 млн чел.), или более 3% населения мира.

Население Кабо-Верде составляет 0,01% от всего населения Земли.

Кабо-Верде является членом ООН. Общий размер взносов составляет 19 248 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (для сравнения — у США 22%, у России — 1,1%).

Квота Кабо-Верде в МВФ составляет 0,005% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,02% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

Кабо-Верде является участников Сообщества португалоязычных стран.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Кабо-Верде в 2008 г. составила 1200 чел. На вооружении сухопутных войск находились 10 БРДМ советского производства и 42 артиллерийских орудия и миномета. На вооружении ВМС состояли 3 катера и патрульных судна. ВВС не располагали боевыми самолетами и вертолетами.

Расходы на оборону Кабо-Верде в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	8,9	1,27
2000	12,4	1,26
2005	8,9	0,71
2008	8	0,55
2010	8,3	0,52

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Кабо-Верде не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Кабо-Верде не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Кабо-Верде не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Кабо-Верде является членом более 40 международных организаций, а также активно участвует в большинстве международных конференциях по политическим и экономическим проблемам.

Учреждения ООН: Международная финансовая корпорация, Международный фонд развития сельского хозяйства, Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, МОТ, Международный валютный фонд, МВФ, Движение неприсоединения, ЮНКТАД, ЮНЕСКО.

Международные блоки и региональные организации: Страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, ИКАО, МКСП, МАР, Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпол, МОК, Международная организация по вопросам переселения (миграции), Международный союз телекоммуникаций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ВФП, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Агентство по культурному и техническому сотрудничеству.

Экономические организации: Африканский банк развития, ЭКОВАС. МБРР, ИФАД, МФСР, Международная финансовая корпорация, Агентство по многостороннему гарантированию инвестиций, ВТО (наблюдатель).

Кабо-Верде установила дипломатические отношения примерно с 50 странами мира, включая большинство членов ЕС, с которыми связи были налажены в рамках Ломской конвенции. В 1980 г. Кабо-Верде ответила отказом на советское предложение об использовании военно-морских сооружений в порту Сан-Висенте вместо ранее доступного порта в Конакри, Гвинея. Вскоре перейское правительство подтвердило свою отрицательную позицию в отношении расположения иностранных войск под своей юрисдикцией. В марте 1986 г. Кабо-Верде стала одним из немногих некоммунистических государств, установивших отношения с Камбоджей. Вскоре после визита в страну Ясира Арафата в августе 1986 г. Кабо-Верде обменялась послами с Палестиной.

Самые тесные региональные связи установлены между Кабо-Верде и Гвинеей-Бисау, несмотря на 20-месячный разрыв отношений в результате роспуска правительства Кабрала в ноябре 1980 г., а также с Монголой, Мозамбиком, Сан-Томе и Принсипи. Отношения с Гвинеей-Бисау были официально восстановлены в июле 1982 г., после чего 21 – 22 сентября в Прае был проведен саммит глав 5 португалоговорящих стран, в ходе которого было принято решение о создании совместного комитета по развитию экономического и дипломатического сотрудничества.

После победы партии Движение за демократию в парламентских выборах в январе 1991 г. новый премьер-министр Карлос Вейга заявил, что никаких значительных перемен во внешнеполитическом курсе не намечалось. Однако вскоре Вейга усилил связи с антимарксистскими группами в Гвинее-Бисау, Мозамбике и Анголе.

На сегодня в Кабо-Верде утвердили свои посольства Ангола, Бразилия, Китай, Куба, Франция, Германия, Португалия, Сенегал, Россия и США. Во внешней политике Кабо-Верде продолжает курс, который взяла еще во время Второй мировой войны, на политику неприсоединения. Страна является важной стратегической точкой в Атлантическом океане, а потому ей не составляет труда поддерживать дружеские отношения со многими развитыми странами. При этом Кабо-Верде не берет на себя никаких военных союзнических обязательств.

Дипломатические отношения России с Кабо-Верде установлены 14 июля 1975 г. В 1976 г. были заключены межправительственные соглашения: об экономическом и техническом сотрудничестве, о культурном и научном сотрудничестве, о воздушном сообщении, о торговом судоходстве, в 1981 г. — соглашение между правительством СССР и правительством Кабо-Верде в области почтовой и электрической связи, В 1992 г. — об урегулировании задолженности Кабо-Верде перед Россией, в 1995 г. — о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам, в 2000 г. — о военно-техническом сотрудничестве.

Российско-кабовердеанские отношения носят традиционно дружественный характер, постоянно поддерживаются контакты и диалог на политическом уровне (в октябре 2002 г. подписан Протокол о сотрудничестве между МИДами двух стран).

Более 600 граждан Кабо-Верде получили образование в нашей стране. С 1996 г. возобновилось предоставление кабовердеанцам госстипендий. В 2004 г. в Россию прибыли на учебу в вузах 6 студентов.

В Кабо-Верде по индивидуальным контрактам продолжает работу небольшая группа российских врачей и преподавателей.

Посол Российской Федерации в Республике Кабо-Верде — Карпушин Александр Романович (верительные грамоты вручил 23 ноября 2004 г.).

Посольство РКВ в России закрылось в сентябре 2002 г. по финансовым соображениям. Сейчас российское посольство находится в столице Кабо-Верде г. Прае.

Ограничений на передвижение российских граждан нет. Для длительного пребывания необходима регистрация в службе иммиграции. Возможно получение постоянной визы или оформление вида на жительство, а также разрешения на предпринимательскую деятельность в РКВ. Сбор при оформлении вида на жительство — 15 долл. США.

По оценочным данным, общее количество владеющих русским языком в Республике Кабо-Верде составляет более 700 чел. Это, в первую очередь, местные граждане — выпускники советских и российских вузов, а также россиянки — жены кабовердеанцев. Какая-либо система изучения и распространения русского языка в РКВ отсутствует. Его преподавание в учебных заведениях страны не ведется.

Кабовердеанские студенты проходят обучение в России. В 2001/2002 г. в российские институты принято более 20 граждан Кабо-Верде.

Посольство предоставляет помещение и учебные пособия классу русского языка для детей от смешанных браков. Преподавание ведется на общественных началах российской гражданкой, постоянно проживающей в Прае. В классе занимается около 10 детей разного возраста.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Кабо-Верде в настоящее время может быть оценено как низкое.

В истории Кабо-Верде не было ни одной попытки неконституционной смены власти.

Угрозу терроризма в Кабо-Верде можно охарактеризовать как низкую.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Кабо-Верде характеризуется как средний.

Кабо-Верде не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Кабо-Верде может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Кабо-Верде преобладает экспорт продукции рыболовства, чувствительной к колебаниям мировых цен.

Для экономики страны характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. дефицит торгового баланса составил 33% ВВП).

По данным Международного энергетического агентства, Кабо-Верде имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Положение Кабо-Верде в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2008 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	179	49	4,9
2008	180	47	5,1
2009	180	46	5,1
2010	178	45	5,1
2011	182	41	5,5
2012	176	39	6,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Республике Кабо-Верде 20% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Кабо-Верде составила 152,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Кабо-Верде составила 35,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 28 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КАМЕРУН

Официальное название. Республика Камерун (англ. *Republic of Cameroon*; фр. *Republique du Cameroun*).

Год образования. Независимость Камеруна от Великобритании и Франции провозглашена в январе 1960 г. Федеративная Республика Восточного и Южного Камеруна образована 1 октября 1961 г.; с 1984 г. официальное название — Республика Камерун.

Географическое положение, площадь, границы. Государство расположено между 8° и 16° восточной долготы и 2° и 13° северной широты, граничит с шестью странами: на северо-западе — с Нигерией (1690 км), на севере и северо-востоке — с Чадом (1094 км), на востоке — с ЦАР (797 км), на юге — с Республикой Конго (523 км), Габоном (298 км) и Экваториальной Гвинеей (189 км). Кроме того, государство на западе имеет выход к Атлантическому океану (протяженность его береговой линии составляет 402 км). Общая площадь — 475 442 кв. км, из которых 10 492 кв. км приходятся на внутренние воды.

Столица — Яунде.

Население. В 2012 г. население Камеруна равнялось 2 046 900 чел. Гендерное соотношение является практически равным (в 2012 г. женщины составляли 50,3% населения страны). Трудоспособное население от 15 до 65 лет составляет 54,5%, тогда как граждане пенсионного возраста (старше 65 лет) — 5,5%.

Камерун характеризуется относительно равной долей сельского и городского населения — в сельской местности проживает 50,3% камерунцев, в городах — 49,7%, из них около 30% — в 2 крупных центрах (Дуале и Яунде).

Естественный прирост населения за последние 5 лет в среднем достигал 21,57 в год на 1000 населения. Уровень рождаемости в 2012 г. — 33,58 на 1000 населения. В то же время показатель смертности на 1000 чел. в Камеруне — 12,01. Средняя продолжительность жизни (2012 г.) у мужчин — 51 год, у женщин — 54 года.

Примерный этнический состав населения: фанг — 19,6%; бамилек и бамум — 18,5%; дуала, луанда и баса — 14,7%; фулани — 9,6%; тикар — 7,4%; мандара — 5,7%; мака — 4,9%; шамба — 2,4%; французы — 0,2%, представители других национальностей — 17%

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Камеруна в 2012 г. составил 0,495. По ИРЧП занимает 150-е место в мире и находится в группе стран со средним уровнем развития человеческого потенциала.

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,468	н.д.	0,431	0,430	0,429	0,453	0,488	0,495

Язык (языки). Официальными признаны французский и английский языки. Кроме того, в стране проживают представители 24 крупных африканских языковых групп.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Скотоводы-кочевники фульбе начали заселять север Камеруна в XVI в. в поисках лучших пастбищ. Уже в XVII – XIX вв. на территории современного Камеруна существовали султанат Мандара, феодальные мусульманские государства (ламитады) фульбе, государства Бали, Дуала, Бамум и др. В период 1809 – 1848 гг. народ фульбе, предводителем которого был образованный мусульманский юрист Модибо Адама, захватил бóльшую часть северных саванн. Фульбе обосновались на равнинах в укрепленных поселениях, начали собирать дань с местных земледельцев-язычников и время от времени совершать набеги на горные районы. В это же время правитель фульбе принял титул ламидо.

Основанные фульбе несколько десятков государственных образований (ламитадов) стали очагами распространения исламских традиций и законов среди народов Северного Камеруна. Народы, живущие к югу от озера Чад, к тому времени уже находились под влиянием мусульманской цивилизации и платили дань королевству Борну и зависимому от него султанату Мандара.

В 1884 г. прибрежная часть страны стала протекторатом Германии. Однако по условиям Версальского мирного договора 1919 г. Германия лишилась своих колониальных владений. В июле 1922 г. Лига Наций фактически санкционировала раздел Камеруна англичанами и французами, передав его западную часть под мандат Великобритании, а восточную — Франции. В 1946 г. обе части Камеруна получили статус подопечных территорий ООН при сохранении английского и французского управления. В 1957 г. французскому Камеруну был предоставлен статус автономии в рамках Французского сообщества, а в 1958 г. премьер-министром страны был избран лидер партии Камерунский союз Ахмаду Ахиджо.

Независимость Восточного Камеруна была провозглашена 1 января 1960 г., он принял официальное название Республика Камерун. По итогам плебисцита в феврале 1961 г. в Западном Камеруне его северная часть вошла в состав Нигерии, а южная присоединилась к Республике Камерун, которая с 1 октября 1961 г. стала называться Федеративная Республика Камерун. В результате референдума 20 мая 1972 г. Камерун был преобразован в унитарное государство — Объединенную Республику Камерун. В январе 1984 г. страна вновь стала называться Республикой Камерун.

С момента обретения независимости в 1960 г. в Камеруне пост лидера государства занимали только два человека. Поль Бийя, действующий президент, вступил в должность в ноябре 1982 г. на смену первому президенту Камеруна Ахмаду Ахиджо. Взяв власть в свои руки, Бийя решил сместить сторонников бывшего президента с ключевых постов и назначить на эти должности своих союзников. В 1983 г. он обвинил Ахиджо в организации государственного переворота и вынудил его бежать из страны.

В 1992 г. был осуществлен переход к многопартийной системе. На состоявшихся в 1992 и 1997 гг. президентских выборах победу одержал Бийя, хотя оппозиция и обвинила правящий режим в подтасовке результатов. В декабре 1995 г. Национальное собрание одобрило конституционные поправки, направленные на демократизацию системы управления.

Первым главой независимого Камеруна стал лидер партии Камерунский национальный союз Амаду Ахиджо. В ноябре 1982 г. А. Ахиджо заявил о своем уходе в отставку. Обязанности президента до истечения срока мандата перешли к премьер-министру Полю Бийя. В январе 1984 г. в результате досрочных выборов П. Бийя сохранил за собой пост главы государства, впоследствии неоднократно переизбирался (в 1988, 1992, 1997, 2004, 2007 и 2011 гг.).

В 1994 и 1996 гг. Камерун и Нигерия конфликтовали по поводу полуострова Бакасси, богатового нефтяными месторождениями. В 2006 г. Нигерия подчинилась постановлению Международного суда и вывела с этой территории свои войска. В ноябре 2007 г. парламент Нигерии объявил соглашение между Камеруном и Нигерией по этому вопросу неправомочным.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. С 1964 по 1992 г. Камерун являлся социалистическим государством с однопартийной системой (все партии, за исключением правящей, были запрещены).

Современный Камерун — президентская республика. В стране действует писаная конституция, принятая 2 июня 1972 г. с поправками 1995 – 1996 гг. В ст. 4 Основного закона закреплено, что государственная власть находится в руках президента и парламента. С 1982 г. президентом страны является Поль Бийя (последний раз переизбирался в 2004 г.). Нынешнее правительство (60 членов) сформировано в сентябре 2007 г. Премьер-министр — Эфраим Инони, министр внешних сношений — Анри Эйебе Айиси.

В Основном законе присутствуют положения, закрепляющие равные права граждан (в том числе их равенство перед законом) и предоставляющие гарантии равных избирательных прав; права быть избранным в органы власти, свободы политических ассоциаций, свободы слова и прессы, прав частной собственности и других прав граждан (в том числе и социальные). Большинство из них перечислено в преамбуле конституции.

Часть 11 конституции посвящена внесению поправок в данный документ. В ней, в частности, сказано, что с предложениями о внесении поправок в Основной закон могут выступать только президент республики и члены парламента. При этом предложение о поправке, вынесенное членом парламента, должно быть одобрено не менее $^1/_3$ от общего числа членов каждой из палат. Президент имеет право вынести поправки к конституции на всенародный референдум. В этом случае поправка считается принятой, если за нее проголосовало большинство граждан, принявших участие в референдуме.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Главой государства является президент, который избирается всеобщим тайным голосованием на 7 лет (число переизбраний ограничено двумя сроками), является главнокомандующим вооруженными силами, назначает и смещает премьер-министра, членов правительства, судей, губернаторов провинций. Исполнительная власть также осуществляется правительством, назначаемым президентом по представлению премьер-министра, который возглавляет кабинет.

В качестве законодательной власти конституцией предусмотрено создание верхней палаты парламента — Сената в составе 100 чел. (по 10 чел. от каждой провинции), избираемых коллегией выборщиков и частично назначаемых президентом (30 чел.). Однако из-за нехватки средств на его формирование пока действует лишь нижняя палата — Национальное собрание в составе 180 депутатов, избираемое прямым голосованием на 5 лет. Однако президент имеет право, как продлить, так и сократить срок, на который созывается законодательный орган.

Исполнительную ветвь власти возглавляет Верховный суд (судья назначается президентом республики). Судебная власть также представлена Высшим судом, состоящим из 9 судей и 6 их заместителей, избираемых Национальной ассамблеей.

Особенности исполнительной власти. Часть 2 действующей конституции Камеруна посвящена исполнительной ветви власти. Гл. 1 описывает институт президента. В ней закреплено, что президент, избираемый народом, является главой государства и символом единства нации. Он призван определять направления политики государства, быть гарантом конституции, независимости нации и территориальной целостности, обеспечивать согласованное функционирование органов государственной власти.

В случае досрочного освобождения президента с должности его функции временно исполняет президент Сената либо его заместитель. Кандидат в президенты Республики Камерун обязан быть камерунцем по рождению, обладать полнотой гражданских и политических прав, а также достигнуть 35-летнего возраста на момент проведения голосования.

Согласно конституции 1972 г., президент является не только главой государства, но и Верховным главнокомандующим. Он также обладает широким спектром других исполнительных полномочий. В частности, президент республики представляет государство на международной арене, обеспечивает государственную безопасность, назначает послов, вводит в силу законы, дарует помилование, назначает гражданских и военных государственных служащих. Кроме того, президент назначает премьер-министра и по его предложению утверждает кандидатуры членов правительства, определяет круг их полномочий и обязанностей.

В гл. 2 Основного закона перечислены функции правительства, которое вместе с президентом и премьер-министром представляет исполнительную ветвь власти. В ст. 11 сказано, что правительство обязано придерживаться политического курса, определяемого президентом страны. Оно подотчетно Национальной ассамблее.

Главой правительства является премьер-министр, ответственный за применение законов. Он имеет право передавать часть своих полномочий членам правительства и представителям Высшей государственной власти.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Ахмаду Бабатура Ахиджо	1961 – 1982
Поль Бийя	1982 – н.в.

Премьер-министры

Имя	Период нахождения у власти
Поль Бийя	1975 – 1982
Майгари Белло Буба	1982 – 1983
Симон Ахиди Ачу	1992 – 1996
Петер Мафани Мусонг	1996 – 2004
Эфрэм Инони	2004 – 2009
Филемон Юнджи Янг	2009 – н.в.

Особенности законодательной власти. Органы, представляющие исполнительную ветвь власти, а также их полномочия описаны в части 3 конституции. Высшим законодательным органом страны является парламент, состоящий из двух палат, Национальной ассамблеи и Сената. Ни один гражданин не может одновременно занимать посты в обеих палатах.

В соответствии с поправками к конституции Национальная ассамблея Камеруна состоит из 180 депутатов, избираемых прямым тайным всеобщим голосованием на 5-летний срок. Каждый член Ассамблеи призван представлять интересы всей нации. В экстренных случаях президент имеет право увеличить или сократить срок, на который избирается данный орган. Ежегодно Ассамблея должна собираться не менее чем на 3 плановые сессии продолжительностью не более 30 дней.

Среди важнейших функций, которыми наделен этот орган, стоит упомянуть утверждение государственного бюджета и принятие законопроектов.

Состав Национальной ассамблеи включает председателя, группы парламентариев и их президентов, комитеты и их председателей, специальное Бюро Национальной ассамблеи. Закон считается принятым, если за него проголосовало простое большинство членов Национальной ассамблеи. Президент страны имеет право перед введением в силу любого закона потребовать организовать второе чтение соответствующего законопроекта. В этом случае закон считается принятым, если за него проголосовало абсолютное большинство представителей Ассамблеи.

Вторая палата парламента, Сенат, призвана представлять во власти интересы регионов, каждый из которых имеет в Сенате 10 представителей. 7 из них избираются непрямым всеобщим голосованием на уровне региона, а остальные 3 представителя назначаются президентом республики.

Кандидаты, назначаемые президентом, должны достигнуть 40-летнего возраста к моменту назначения. Все представители избираются и назначаются на 5 лет.

Ежегодно Сенат должен собираться не менее чем на 3 плановые сессии продолжительностью не более 30 дней, кроме того допустимы внеочередные (экстренные) заседания. Из своего состава Сенат избирает президента и Бюро. Повестка дня определяется Советом председателей палаты, в который входят президенты парламентских групп, председатели комитетов, члены Бюро Сената. Условия принятия законопроекта в Сенате аналогичны условиям принятия законопроектов в Национальной ассамблее.

Из-за нехватки средств на формирование верхней палаты парламента пока действует лишь нижняя палата — Национальное собрание.

Особенности судебной власти. Часть 5 Основного закона 1972 г. полностью посвящена судебной ветви власти. Судебная власть Кипра возглавляется Высшим судом. В ст. 38 Основного закона Камеруна сказано, что Высший суд включает юридическую, административную и аудиторскую ветви. Юридическая ветвь рассматривает апелляции, поданные на решения судов других инстанций (ст. 39). Административная ветвь разрешает все административные споры, в которые вовлечено государство, а также органы государственной власти. Она также занимается разрешением споров, связанных с выборами в местные органы власти (ст. 40). Аудиторская ветвь контролирует общественные государственные расходы, а также расходы частных лиц и некоторых предприятий.

К числу других судов Камеруна относятся Конституционный совет, Экономический и социальный совет, Суд института импичмента (*Court of Impeachment*).

Способы формирования данных судов, а также их состав в конституции не затронуты.

Территориально-государственное устройство. Камерун является примером унитарной республики, которая была провозглашена 2 июня 1972 г. (до этого государство имело форму федерации в составе подопечной территории ООН). В административном отношении страна разделена на 10 провинций: Адамауа (*Adamaoua*), Центральную, Восточную, Крайнюю Северную, Литораль (*Littoral*), Северную, Северо-Западную, Западную, Южную и Юго-Западную. Все провинции перечислены в ст. 61 действующей конституции страны. В ней также сказано, что президент

имеет право в случае необходимости изменять их названия, границы, создавать новые регионы (в этом случае он сам дает им название и определяет их географические границы).

Местное управление и самоуправление. Часть 10 конституции посвящена органам власти регионов. В ней сказано, что органы власти на местах по закону должны состоять из органов власти регионов и специальных Советов. Региональная власть также представлена специальными представителями президента страны на местах. Ст. 55: «Иные органы должны учреждаться специальными законами. Региональные органы власти должны обладать административной и финансовой автономией в решении региональных и местных вопросов и избирать для этих целей специальные Советы. Задачей региональных и местных Советов является стимулирование развития в области экономики, образования, здравоохранения, культуры и спорта».

Закон должен четко определять область распределения полномочий между государством и регионами, а также ресурсы и территорию, принадлежащие регионам.

Органами власти в регионах являются Советы регионов, переизбираемые каждые 5 лет, и президенты данных Советов, которые обязаны тесно сотрудничать с представителями президента республики. В осуществлении деятельности президенту Совета помогает региональное Бюро, состав которого должен «отражать социологические компоненты региона».

Деятельность Совета региона (так же, как и деятельность Бюро и президента Совета региона) может быть приостановлена президентом республики, если данный орган занимается деятельностью, противоречащей конституции, подрывает основы безопасности государства, закона и порядка, ставит под угрозу единство государственной территории. Данный орган может быть распущен президентом страны после консультаций с Конституционным советом.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. В разные периоды своей истории Камерун находился под влиянием Германии, Бельгии, Великобритании и Франции, что, безусловно, не могло не наложить определенный отпечаток на дальнейшее политическое развитие страны. В 1946 г., во время существования в этой стране двух зон, находящихся под протекторатом Франции и Великобритании, произошло формирование двух параллельно существующих политических систем. Так, во французском Камеруне была создана Территориальная ассамблея (совещательный орган при Верховном комиссаре Франции, в который избирались и африканцы). Французский Камерун имел представительство в парламенте Франции. В 1957 г. французскому Камеруну был предоставлен статус автономии в рамках Французского сообщества. Тем временем британский Камерун не имел подобных политических институтов и партий, не отличался оживленностью политической жизни и вскоре был присоединен к британской колонии Нигерия. Именно отсюда берет корни существующий и поныне конфликт Нигерии и Камеруна за пограничные территории. Территориальный и политический раскол страны в некоторой степени определил и форму территориального устройства объединенного государства, созданного в 1961 г.: унитарное государство образовать было сложнее, чем федерацию. В итоге новая Федеративная Республика Камерун состоит из двух государств: бывшая французская часть стала называться Восточным Камеруном, а бывшая британская — Западным Камеруном.

Появление современных политических институтов (таких, как Национальная ассамблея, Сенат, институт представителя президента в регионах) стоит, скорее, связать с их добровольным восприятием с целью решения насущных государственных проблем. Хотя формально они схожи с западными образцами, на практике оказываются либо не воплощены (Сенат), либо не обладают достаточной эффективностью.

Внутренние конфликты и расколы. «Центр системного мира», расположенный в США, отмечает в этой стране два конфликта, имевшие место в прошлом и протекавшие с небольшой интенсивностью (1—3 балла из 10 возможных). Первый конфликт наблюдался на протяжении 1955—1960 гг. Он носил характер внутригосударственного (интенсивность 3 из 10) и был связан с движением за независимость. В 1955 г. французские власти использовали войска для подавления на территории французского Камеруна вооруженного восстания, организованного СНК во главе с Рубеном Ум Ниобе, а затем Феликсом Мумие. Противостояние продолжалось вплоть до 1960 г., когда подопечная территория ООН, управляемая Францией, обрела независимость, и ее первым президентом стал Ахмаду Ахиджо. Сторонам не удалось урегулировать вопрос без жертв: погибло 30 тыс. чел.

Второй конфликт по классификации Центра зародился в 1996 г. и не завершился до сих пор. Он связан с тем, что в течение многих лет Камерун и Нигерия не могут договориться о государственных границах. Отношения двух государств не раз обострялись на этой почве и в 1996 г. накалились как никогда. Именно в этот период Камерун организовал высадку солдат в пограничном штате, принадлежащем Нигерии. В ответ на эти действия Нигерия высадила около 500 солдат на острова, формально закрепленные за Камеруном. В результате дипломатический кризис удалось частично преодолеть при помощи Международного суда и переговоров между главами двух государств. Однако в настоящий момент он все еще существует. Данный конфликт носит характер межгосударственного и имеет меньшую интенсивность, нежели предыдущий (1 из 10). Данные о количестве жертв не приводятся.

Гейдельбергский институт исследований международных конфликтов считает, что интенсивность конфликта между Камеруном и Нигерией в последние годы пошла на убыль и составляет 2 балла из 5.

Показатель неравенства в доходах или потреблении, так называемый индекс Джини, для Камеруна составляет 44,6 (2001 г.), что свидетельствует о значительной разнице между доходами наиболее богатых и наиболее бедных граждан страны.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. Острых идеологических расколов и конфликтов нет.

Религия и государство, роль религии в политике. В Преамбуле конституции 1972 г. упомянуто, что «все люди обладают равными правами без различия расы, религии, пола и веры». Там же сказано, что ни один человек не должен подвергаться преследованию по признаку своего происхождения, религии, политических взглядов. Государство должно быть светским. Должен гарантироваться нейтралитет государства по отношению ко всем религиям. Кроме того, должны гарантироваться свобода вероисповедания и свобода культа.

В Республике Камерун 58% населения — христиане, большинство из которых составляют католики, 35% исповедуют ислам, 7% — традиционные верования.

Особенности партийной системы. Ст. 3 ч. 1 конституции гласит: «Политические партии и группы должны помогать электорату в принятии решения на выборах. Они должны быть привержены принципам демократии, суверенитета и единства нации. Они должны формироваться и выполнять свои полномочия в соответствии с законом».

До 1992 г. все партии в стране, за исключением правящей, были запрещены. До 5 декабря 1990 г. Камерун был однопартийным государством с парламентом, возглавляемым партией *Национальный союз Камеруна*, позже переименованной в *Народное демократическое Движение Камеруна* (НДДК). В настоящий момент в стране зарегистрировано около 200 политических партий и движений. Подавляющее большинство из них весьма малочисленно и существует лишь номинально. Наиболее влиятельной

является пропрезидентская партия *Демократическое объединение камерунского народа* (ДОКН), имеющая по результатам последних выборов (2007 г.) 153 мест в парламенте. Оппозиционные партии *Социал-демократический фронт* (СДФ) — 16 мест, *Национальный союз за демократию и прогресс* (НСДП) — 6 мест, *Демократический союз Камеруна* (ДСК) — 4 места, *Прогрессивное Движение* — 1 место.

Политическая роль военных/силовых структур. В течение многих лет силовые структуры Камеруна в целом представляли собой политическую силу, находящуюся под гражданским контролем. Традиционная зависимость страны в области обороны от Франции все еще имеет место, хотя снизилась. Военные специалисты из Франции активно участвуют в подготовке вооруженных сил Камеруна, размещенных на полуострове Бакасси, который остается спорной пограничной территорией с Нигерией. Общая численность вооруженных сил составляет примерно 28 тыс. чел., включая сухопутные, морские и воздушные военные силы. При этом лучше всего оснащены армия и флот.

Сейчас в Республике действует гражданский режим, и в Новейшей истории страны не имеется прецедентов военного правления и военных переворотов.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Основным механизмом выражения корпоративных и социальных интересов служат политические партии, профсоюзы, группы влияния, которые действуют в тесной взаимосвязи друг с другом.

Профсоюзное движение в стране возглавляет Конфедерация камерунских профсоюзов, основанная в 1985 г.

Среди наиболее важных групп давления стоит отметить Национальный совет Южного Камеруна (во главе с Аямбой Этте Отун), а также Группу защиты прав человека, которую возглавляет Альберт Муконг.

В стране также распространены региональные организации, крупнейшими из которых являются уже упомянутый Национальный совет Южного Камеруна, а также Ассоциация элиты Юго-Запада.

Наиболее известной и влиятельной из подпольных организаций Республики Камерун является Фронт национального освобождения Камеруна. Эта организация, возглавляемая Мбара Геранди, борется с режимом Поля Бийя и предположительно налаживает сотрудничество с партизанскими движениями Чада.

Положение и роль СМИ. В преамбуле Основного закона закреплено право на свободу общения и выражения. Также закреплены свобода прессы, собраний, союзов и право собираться мирно. Несмотря на это, оппозиционные СМИ очень часто преследуются государственными структурами. Репрессии СМИ остаются, согласно оценке специалистов *Freedom House*, очень серьезной проблемой.

Положение Камеруна в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	88	28,83
2003	166	98	30,50
2004	167	93	27,00
2005	167	83	20,50
2006	168	112	28,25
2007	169	111	36,00
2008	173	129	36,90
2009	175	109	30,50
2010	178	129	44,30
2011 – 2012	179	97	35,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В декабре 2003 г. правительство закрыло 12 частных теле- и радиокомпаний под предлогом того, что у них отсутствовали лицензии на осуществление вещания.

Радио- и телевещание в Камеруне осуществляются государственной компанией «Камерунское радио и телевидение» на французском, английском и местных языках. Действует большое число частных радиостанций. В июле 2004 г. 2 журналиста, представляющие компанию BBC, были заключены под домашний арест силовыми структурами Камеруна в Бакасси, куда они отправились для освещения проблемы в дипломатических отношениях Нигерии и Камеруна. Журналисты были обвинены в шпионаже и высланы из страны спустя 5 дней.

Сегодня основными периодическими изданиями в стране являются ежедневная официальная газета «Камерун трибьюн» (тираж 30 тыс. экз.), а также «Ле мессажер», «Мютасьон», «Геральд».

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Республики Камерун гарантирует равенство полов. Однако специалисты организации *Freedom House* отмечают, что в стране распространены дискриминация и насилие по отношению к женщинам. Женщинам часто отказывают в праве наследования имущества и приобретения участков земли, несмотря на то что эти права закреплены законами. Стоит отметить, что множество правовых источников в стране содержат нормы, ущемляющие права женщин. На настоящий момент 25 членов парламента являются женщинами (13,89%).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Камерун назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*), однако при этом Камерун имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Камерун чрезвычайно богат природными ресурсами. За последние годы в национальной экономике значительно возросла доля сектора услуг и промышленности.

В Камеруне развиты нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая, горнодобывающая, металлургическая и лесозаготовительная отрасли промышленности. Активно развиваются отрасли, связанные с добычей и переработкой алюминия и бокситов.

Однако основу экономики страны составляет сельское хозяйство (в этой сфере занято более 70% экономически активного населения). Большинство фермерских хозяйств являются небольшими по размеру, поэтому правительство разработало и в настоящий момент воплощает в жизнь программу развития крупных аграрно-индустриальных комплексов с намерением увеличить производительность фермерских хозяйств в ближайшие годы. Данную задачу усложняют несколько факторов: сокращение экспорта сельскохозяйственной продукции и рост внутренних цен на продовольственные товары.

В экономическом развитии Камеруна важную роль играют частные иностранные инвестиции, по большей части французские. Иностранные инвесторы финансировали строительство промышленных предприятий, в том числе алюминиевого завода в Эдеа. В 1996 г. приток частного капитала составил 28 млн, а объем прямых иностранных инвестиций 35 млн долл.

Международные финансовые институты и страны-доноры выделяют Камеруну средства на двух- и многосторонней основе, частично списывают долги. В 2001 г. часть внешнего долга — 1,3 млрд долл. США — реструктурирована в рамках Парижского клуба.

В течение нескольких лет правительство Камеруна прилагало значительные усилия для обеспечения экономи-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	11 152	8 733	10 075	16 588	20 644	25 538
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	8 793	7 990	10 075	12 087	12 888	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	18 353	18 821	25 770	34 857	39 371	49 819
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	25 357	23 043	29 056	34 857	37 167	41 900
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 500	1 339	1 625	1 959	2 124	2 322
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 072	1 639	1 832	1 959	2 005	2 090
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	37	15	220	965	2 934	3 643
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	4,16	5,40	4,01	2,59	н.д.	2,40
Внешний долг в % ВНД государства	59,90	129,57	106,74	43,84	н.д.	13,50
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	20,18	23,58	23,25	20,45	22,10	28,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	17,31	17,79	19,66	21,47	21,29	33,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	12,75	8,68	9,46	9,97	9,25	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,93	3,07	н.д.	3,50
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,46	н.д.	1,50
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,33	0,49	1,25	13,22	н.д.	44,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	0,14	0,32	1,12	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,25	1,40	н.д.	4,00

Источник: World Development Indicators.

ческой интеграции западной и восточной частей страны. Однако данные проекты не удалось выполнить, и экономика Восточного Камеруна, где в основном сосредоточен промышленный сектор, по-прежнему обеспечивает бóльшую часть государственных доходов и рабочих мест.

В настоящий момент экономическая политика государства направлена в первую очередь на реализацию приватизационных программ, которые касаются 134 предприятий. С 2003 г. правительство внедряет несколько новых экономических программ: диверсификации производства и стимулирования экспорта в отраслях, не связанных с переработкой нефти; приватизации компаний, связанных с поставками хлопка, бананов и пальмового масла на мировой рынок; привлечения иностранных инвестиций; сокращения государственного аппарата и расходов на его содержание, а также проводит налоговую реформу.

По стоимости импорт страны, как правило, превышает экспортные поступления. В 2000 г. экспорт Камеруна составил 2,1 млрд долл. США. Основными экспортными единицами являются сырая нефть и нефтепродукты (около 60% экспорта), лес (13,4%), алюминий (4,6%), кофе (3,7%), какао-бобы (6,3%), хлопок (4,2%). Примерное распределение экспорта: Европа — 73,0%; Африка и Ближний Восток — 17,0%; Северная Америка — 8,5%; Латинская Америка — 1,5%. Основные партнеры по экспорту: Италия (24%), Франция (9%), Испания (9%), Нидерланды (7%), Китай (7%), Тайвань (7%). Объем импорта за тот же период достиг 1,5 млрд долл. Страна импортирует машины, полуфабрикаты (16%), электрооборудование (13%), транспортные средства (10%), топливо (21%), пищевые товары (11%). Примерное распределение импорта: Европа — 61,8%; Африка и Ближний Восток — 27,5%; Северная Америка — 7,5%; Латинская Америка — 3,1%. Основные партнеры по импорту — Франция (24%), Нигерия (20%), Германия (5%), США (5%), Япония (5%), Бельгия (5%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (59,92%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (10,57%); какао и продукты из какао (8,67%); алюминий и изделия из него (3,81%); суда и другие плавсредства (3,29%); фрукты, орехи и др. (1,6%); кофе, чай, мате и специи (1,27%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (28,54%); энергосиловое оборудование (8,1%); зерновые культуры (7,81%); суда и другие плавсредства (6,09%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,06%); электрическое и электронное оборудование (4,78%); рыба и морепродукты (3,07%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,58%); пластмассы и изделия из нее (2,24%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,2%); фармацевтическая продукция (2,17%) и др.

Структура ВВП Камеруна, по данным Всемирного банка (2007 г.)

Сфера услуг, %	51,57
Промышленность, %	29,02
Сельское хозяйство, %	19,41

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Камерун имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Камерун является страной-реципиентом. Размер иностранной помощи составил в 2006 г. 9,52% ВНД, или 92,68 долл. США на душу населения.

Камерун экспортирует углеводороды (в 2006 г. на экспорт было поставлено 3,20 млн т нефтяного эквивалента).

Население Камеруна составляет 0,28% от общей численности населения мира.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0510	0,0514	0,0435
1995	0,0294	0,0319	0,0245
2000	0,0315	0,0294	0,0248
2005	0,0368	0,0262	0,0276
2006	0,0369	0,0275	0,0252

Камерун участвует во многих международных организациях. Он не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. На долю Камеруна приходится 0,009% взносов в бюджет ООН, или 185 457 долл. США. Квота Камеруна в МВФ составляет 0,09%, а вес страны при принятии решений равняется 0,10%.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	211	1,47
1995	171	1,25
2000	228	1,32
2005	277	1,34
2008	327	1,46
2010	354	1,57

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Камеруна в 2008 г. составила 14 100 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия) — 9 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 22 БРМ, 22 БМП, 33 БТР и более 122 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 11 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 15 штурмовиков, 7 ударных и 13 военно-транспортных вертолетов.

Расходы на оборону Камеруна в процентах ВВП ниже среднемировых.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Камерун входит в зону французского франка и принимает активное участие в ориентированных на Францию африканских организациях. Однако в 1973 г. страна прекратила членство в Общей афро-маврикийской организации (ОКАМ), штаб-квартира которой находилась в Яунде. Камерун является членом Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ЮДЕАК), Организации африканского единства и ООН.

Республика Камерун является членом следующих международных организаций: Агентство франкоговорящего сообщества (АССТ); Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АСР); Банк африканского развития (*AfDB*); Африканский союз (*AU*); Банк развития государств Центральной Африки (*BDEAC*); Британское Содружество Наций (*C*); Валютно-экономическое сообщество стран Центральной Африки (*CEMAC*); Организация продовольствия и сельского хозяйства (*FAO*); Зона франка (*FZ*); Группа 77 (*G 77*); МАГАТЭ (*IAEA*); Всемирный банк реконструкции и развития (*IBRD*); Международная организация гражданской авиации (*ICAO*); Международная торговая палата (*ICC*); Международный криминальный суд (*ICCt*); Международная федерация свободных профсоюзов (*ICFTU*); Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (*ICRM*); Международная ассоциация развития (*IDA*); Банк исламского развития (*IDB*); Международный фонд сельскохозяйственного развития (*IFAD*); Международная финансовая корпорация (*IFC*); Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (*IFRCS*); Международная организация труда (*ILO*); Международный валютный фонд (*IMF*); Международная морская организация (*IMO*); Организация международной полиции (*Interpol*); Международный олимпийский комитет (*IOC*); Международная ассоциация по вопросам миграции (*ISO*); Международный телекоммуникационный союз (*ITU*); Многостороннее инвестиционное географическое агентство (*MIGA*); Миссия ООН в Демократической Республике Конго (*MONUC*); Движение неприсоединения (*NAM*); Организация Исламская конференция (*OIC*); Организация запрещения химического оружия (*OPCW*); Постоянный арбитражный суд (*PCA*); Организация Объединенных Наций (*UN*); Конференция Объединенных Наций по торговле и развитию (*UNCTAD*); Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (*UNESCO*); Организация Объединенных Наций по индустриальному развитию (*UNIDO*); Всемирный почтовый союз (*UPU*); Всемирная конфедерация труда (*WCL*); Всемирная таможенная организация (*WCO*); Всемирная федерация профсоюзов (*WFTU*); Всемирная организация здравоохранения (*WHO*); Всемирная организация интеллектуальной собственности (*WIPO*); Всемирная метеорологическая организация (*WMO*); Всемирная организация по туризму (*WtoO*); Всемирная торговая организация (*WTO*).

Тот факт, что Камерун всегда проявляет себя как государство, настроенное мирно по отношению к другим странам в области международных отношений, помогает ему находиться в центре дипломатических споров по важнейшим вопросам между государствами Центральной Африки и другими развивающимися странами. Республика Камерун придерживается принципа невмешательства в дела третьих стран, а также с каждым годом все больше поддерживает неразвитые государства.

Республика принимает активное участие в заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН, демонстрируя приверженность принципам поддержания мира, соблюдения международного права, развития экономики стран третьего мира и защиты окружающей среды. Неконфронтационная настроенность Камеруна, которую он демонстрирует в ООН и других международных организациях, не позволяет ему критиковать действия других государств. Страна представляла Африку в Совете Безопасности ООН с января 2002 г. по декабрь 2003 г.

Республика Камерун старается поддерживать дружеские отношения с США и другими развитыми странами. Особенно тесное сотрудничество наблюдается между Камеруном и Францией, с которой африканское государство заключило множество военных, экономических и культурных соглашений. В 1995 г. Камерун стал полноправным членом Содружества, возглавляемого Великобританией. При этом страна сохранила тесные отношения с Францией, особенно в военной области.

Ряд проектов в области здравоохранения и инфраструктуры планирует реализовать в Камеруне Китай. Кроме того, Камерун поддерживает в целом добрососедские отношения со многими африканскими странами. Он не раз демонстрировал стремление мирно разрешить пограничный спор с Нигерией на полуострове Бакасси, где расположены нефтяные месторождения, передав дело в Международный суд. В настоящий момент обе страны при поддержке ООН и Международного суда стараются выработать мирное решение проблемы.

Камерун является членом Валютно-экономического сообщества стран Центральной Африки (*CEMAC*) и оказывает поддержку миротворческой деятельности ООН в Центральной Африке.

По информации, предоставленной официальным интернет-сайтом МИД РФ, «российско-камерунские отношения носят традиционно дружественный характер».

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Камерун, установленные 20 февраля 1964 г., опираются на обширную договорно-правовую базу.

Был заключен ряд двусторонних соглашений: о торговле (1962 г.), культурном сотрудничестве (1963 г.), экономическом и техническом сотрудничестве (1963 г.), воздушном сообщении (1979 г.), о сотрудничестве в области телевидения (1984 г.), протокол о взаимном признании эквивалентности документов об образовании и ученых степеней (1989 г.).

Политические контакты между Советским Союзом и Камеруном имели довольно ограниченный характер. В 1967 г. состоялся официальный визит в СССР президента А. Ахиджо. В 1995 г. Камерун посетила делегация Совета Федерации Федерального собрания России. В мае 1996 г. в России находилась с ответным визитом парламентская делегация Камеруна.

Важным событием в развитии российско-камерунских отношений явился визит в Яунде в ноябре 2000 г. делегации Госдумы во главе с Г. В. Боосом.

В октябре 2003 г. состоялся визит в Россию парламентской делегации Камеруна во главе с председателем Национального собрания Д. К. Йегие. Между двумя странами проводятся консультации по международным проблемам и вопросам двусторонних отношений по линии внешнеполитических ведомств. Последние межмидовские консультации состоялись в Яунде в мае 2004 г.

Торгово-экономическое сотрудничество. При финансовом и техническом содействии нашей страны в Камеруне были построены сельскохозяйственная школа на 200 учащихся и лесотехническая школа на 100 чел. На протяжении ряда лет в них работали советские преподаватели.

Из Камеруна нашей страной импортируются: кофе, какао, древесина ценных пород, сырье для мыловаренной промышленности. Объем двустороннего торгового оборота за 9 месяцев 2004 г. составил 1,7 млн долл. США (0,4 млн долл. — экспорт, 1,3 млн долл. — импорт). В стадии разработки находится ряд инвестиционных проектов с участием российского капитала.

В последний период активизировалось двустороннее взаимодействие в сфере образования, прежде всего за счет расширения подготовки камерунских кадров на компенсационной основе. Всего в вузах нашей страны подготовлено около 700 камерунских специалистов. В настоящее время в России по государственной линии обучаются около 150 камерунцев (ежегодно предоставляется до 35 государственных стипендий). В 2003 г. на учебу в Россию по частным контрактам выехало 39 камерунцев.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в Камеруне не было.

На территории Камеруна с 1990 г. действует нелегальное сецессионистское движение Южно-Камерунский национальный совет. Других радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских движений или антиправительственных движений на территории страны нет.

Сохраняется до конца неразрешенным территориальный спор между Камеруном и Нигерией по поводу принадлежности богатого нефтяными месторождениями полуострова Бакасси.

Угроза терроризма в Камеруне может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Уровень коррупции затрудняет прогресс страны, которая располагает одним из самых высоких в мире уровнем грамотности.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Камеруна. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения страны в 2005 — 2015 гг. оценивается в 1,9%.

Положение Камеруна в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	85	1,4
1999	99	99	1,5
2000	90	84	2,0
2001	91	84	2,0
2002	102	89	2,2
2003	133	124	1,8
2004	145	129	2,1
2005	158	137	2,2
2006	163	138	2,3
2007	179	138	2,4
2008	180	141	2,3
2009	180	146	2,2
2010	178	146	2,2
2011	182	134	2,5
2012	176	144	2,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

В Камеруне, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Камерун располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих огромный вред населению и хозяйству. Периодически страна страдает от вулканической деятельности и выбросов ядовитых паров из озер Ниос и Монун. В августе 1986 г. на озере Ниос произошла лимнологическая катастрофа. В атмосферу было выброшено огромное количество диоксида углерода. Катастрофа погубила 2000 чел. и нанесла ущерб окружающей среде. В настоящее время на озере осуществляется дегазация вод озера для предотвращения катастроф. Предложен проект укрепления дамбы на озере.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Камеруна 60% приходится на сырую нефть и нефтепродукты, что можно рассматривать как угрозу экономике страны.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 — 2004 гг. сталкивались 26% населения Камеруна, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Камеруне 34% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Камеруне составила 1011,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Камеруне составила 101,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 154 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КЕНИЯ

Официальное название. Республика Кения (англ. *Republic of Kenya*; суах. *Jamhuriya Kenya*).

Год образования. Независимость от Великобритании была провозглашена 12 декабря 1963 г.

Географическое положение, площадь, границы. Кения расположена в Восточной Африке. Общая площадь — 582 650 кв. км.

Общая протяженность сухопутных границ — 3477 км. На северо-западе граничит с Суданом (232 км), на севере — с Эфиопией (861 км), на востоке — с Сомали (682 км), на юге — с Танзанией (769 км), на западе — с Угандой (933 км). Имеет выход к Индийскому океану (протяженность береговой линии — 536 км).

Столица — Найроби.

Население. Последняя перепись населения проводилась в Кении в 1999 г. Согласно ее результатам, в стране проживали 28,7 млн чел.

По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 42,8 млн чел. По оценочным данным на тот же период, естественный прирост населения составил 2,5%, смертность на 1000 чел. — 9,26, рождаемость на 1000 чел. — 35,14.

По оценочным данным на середину 2012 г., доля граждан младше 15 лет составляла 42%, старше 65 лет — 4,5%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Кении — 58 года; для мужчин этот показатель составляет 57 лет, для женщин — 59 лет.

Этнический состав населения: 20% — кикуйю, 14% — лухья, 13% — луо, 12% — календжин, 11% — камба, 6% — кисии, 5% — миджикенда, 2% — сомали, 2% — туркана, 1% — масаи. Прочие этнические группы, включая выходцев из Индии и Пакистана, европейцев и арабов, составляют 14%.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Кении составляло 22% к 78%, однако происходит быстрый процесс урбанизации.

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше по состоянию на 2010 г. оценивался в докладе ПРООН «О развитии человека 2013» в 87,4%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения за указанный год составил 59%. Индекс образования в 2012 г. достиг показателя в 0,405.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИРЧП в Кении в 2012 г. составил 0,519. По этому показателю Кения занимает 145-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИРЧП).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,514	0,534	0,556	0,544	0,529	0,472	0,511	0,519

Язык (языки). Государственные языки — английский и суахили.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Территория Кении до британской колонизации. Носители языков банту и нилотской групп, чьи потомки населяют Кению сегодня, появились на этой территории в 1-м тыс. н.э. Население прибрежных областей было вовлечено в систему торговых и политических связей, связавшую различные побережья Индийского океана. Первые устойчивые политии на территории современной Кении — это города-государства, созданные суахилийской исламской цивилизацией (VII – XIII вв. н.э.), которая вобрала в себя банту, арабский и персидский этнический компоненты.

Суахилийская цивилизация не располагала военной и политической мощью и поэтому была вынуждена играть пассивную роль в борьбе более влиятельных региональных (Персия, Оман) и внешних (Португалия) игроков за доминирование в бассейне Индийского океана. В начале 1870-х гг. на кенийском побережье доминировала арабская элита Маската и острова Занзибар, а в Индийском океане сильные позиции занимает флот Омана. Однако именно с этого времени с учетом начавшего функционировать в 1869 г. Суэцкого канала к безраздельному господству в Индийском океане, в том числе к территории будущей Кении, начинают проявлять интерес британцы, реорганизовавшие после восстания сипаев систему контроля над Индией и активно выстраивавшие вокруг своей главной колонии своего рода периметр безопасности. Сценарий перемещения главных судоходных маршрутов из Атлантики в обход Африки на Суэцкий канал предполагал окончательное превращение Индийского океана в «британское озеро».

Период британского правления. Проникновение британцев на территорию современной Кении (и в Восточную Африку) происходило вслед за выходцами из Британской Индии, перебравшимися в регион и успешно занимавшимися там предпринимательством. В целях правового подкрепления своих колонизаторских устремлений в Восточной Африке Лондон развернул пропагандистическую кампанию «борьбы с работорговлей», которая, распространившись на Восточную Африку, позволила британцам легальными средствами подорвать позиции прежних торговых гегемонов — арабов, для которых поставки невольников были важнейшим видом экономической деятельности.

Главным инструментом обеспечения британских интересов была британская Восточно-Африканская компания, имевшая тесные деловые связи с Британской Индией (при этом правительство метрополии уделяло мало внимания новой «колониальной инициативе»). Рост интереса был связан с опасностью усиления позиций Германии в регионе, а также финансовой неэффективностью Восточно-Африканской компании, переставшей справляться с возложенными на нее обязанностями и вынудившей британские власти окончательно взять дела в свои руки.

Территория современной Кении стала удобным плацдармом для освоения земель, в будущем сформировавших территорию нынешней Уганды и представлявших собой более перспективный участок для развития сельского хозяйства. Одновременно через кенийские территории планировалось провести участок стратегической железнодорожной магистрали, которая должна была соединить британские владения на севере и юге Африки.

Из-за немецкого присутствия в Восточной Африке идея трансконтинентальной магистрали не была реализована. Вместе с тем кенийский участок железной дороги четко обозначал присутствие британцев в регионе. Активное участие индийских предпринимателей и рабочих в организации железнодорожного сообщения способствовало укреплению позиций индийской общины. Присутствие индийской диаспоры в Восточной Африке не осталось без внимания и за ее пределами. Так, Движение борцов за великую Индию, базировавшееся в Британской Индии, намеревалось в будущем сделать Восточную Африку индийским владением.

Британские власти привлекли многочисленных белых переселенцев, экспроприировавших наиболее плодородные земли, которые ранее принадлежали коренному населению. Формирование эффективной колониальной экономики на начальных этапах (1895 – 1914 гг.) сопровождалось крупными восстаниями и забастовками жителей хинтерланда, не желавших по принуждению работать на колонистов и перемещаться в резерваты. Особо воинственное сопротивление оказывали занимавшиеся исключительно выгодным животноводством и в силу этого контролировавшие обширные территории масаи. Для умиротворения масаи, англичане заключили с их вождями «столетние соглашения» об «изъ-

ятии» их земель на этот срок. Сегодня, когда этот «срок» истек, претензии масаи к оставшимся в Кении британским поселенцам, оккупирующим спорные территории, превращаются в острый фактор внутриполитической жизни Кении и кенийско-британских отношений.

Самым высоким уровнем этнического и социально-политического самосознания традиционно отличались кикуйю, сформулировавшие в период колониального правления Великобритании не только экономические требования (возвращение отнятых земель и пр.), но и добивавшиеся независимости Кении, а также создавшие первые политические организации. Наиболее заметной фигурой на формирующейся политической сцене с конца 1920-х гг. стал Джомо Кениата.

Апогеем антиколониальной борьбы стало т.н. восстание «мау-мау» 1952—1956 гг. (отдельные группы восставших продолжали партизанские действия вплоть до 1963 г.). Объединение кикуйю, стоявшее у его истоков, изначально расходилось со сторонниками Кениаты в оценке возможных методов обретения независимости, сделав ставку на силовые средства. Вместе с тем Кениата (сам того не желая) воспринимался в качестве духовного вождя восстания как самими повстанцами, так и британскими властями (он был арестован и приговорен к длительному тюремному заключению).

Повстанцы (к кикуйю присоединились и другие народности, в первую очередь близкие к ним меру и эмбу) располагали крайне незначительными запасами современного оружия и были с самого начала вынуждены избрать тактику диверсий. Британцы ввели чрезвычайное положение и развернули широкую борьбу против повстанцев, сочетая карательные операции, помещение тысяч мирных жителей (в основном кикуйю) в концентрационные лагеря с амнистией для добровольно сдавшихся боевиков «мау-мау», а также с некоторыми мерами по улучшению экономического положения африканцев.

Восстание имело ряд черт гражданской (или межплеменной) войны, поскольку на стороне британцев воевало немало местных жителей, а сами повстанцы неоднократно осуществляли акции устрашения и расправы против африканцев, заподозренных в сотрудничестве с колониальными властями. Важную роль в распространении недоверия между этническими группами сыграла и эффективная британская пропаганда, которая представила восстание как религиозную войну кикуйю, направленную на установление их безоговорочного господства в Кении.

Предоставление Кении независимости, произошедшее в 1963 г., явилось следствием реализации курса британского руководства на деколонизацию, идею которой выразил премьер-министр Великобритании Гарольд Макмиллан в речи «Ветер перемен» (1960 г.). Восстание «мау-мау» продемонстрировало британцам, что сохранение прежней колониальной системы в условиях роста национально-освободительных движений нерационально, а на смену старым методам управления должны прийти новые — в частности, контроль, и достаточно эффективный, за новыми независимыми государствами с помощью экономических рычагов, института советников и иных «скрытых и непрямых» и, соответственно, менее видимых для африканского населения средств воздействия.

Вместе с тем подготовка Кении к независимости носила форсированный характер, и созданная политико-административная система наложилась на крайне дезинтегрированное и не подготовленное к этому кенийское общество, что проявляется и до настоящего времени.

Независимая Кения. Борьба этнополитических группировок шла за власть и право определять направление развития и организации государства. Первым этапом этого противостояния стала борьба КАНУ (Национальный союз африканцев Кении; основан в 1960 г., лидер — Джомо Кениата; опора на кикуйю и луо, приверженность плану построения унитарного государства) и КАДУ (Демократический союз африканцев Кении; основан в 1960 г., лидер — Рональд Нгала; опора на другие крупные этнические группы — календжин, лухья, миджикенда, приверженность плану федерализации), где последняя партия быстро уступила и была поглощена победительницей.

Политический процесс в Кении после обретения независимости характеризовался постепенным нарастанием авторитарных тенденций, ростом коррупции во всех сферах общественной жизни, а также заигрыванием с бывшими британскими колонизаторами, включая самое тесное взаимодействие спецслужб Кении с бывшей метрополией и налаживание сотрудничества в сфере военно-технических связей. После устранения внешних конкурентов члены КАНУ приступили к окончательному разрешению этнополитических противоречий внутри организации, в том числе с применением открытого насилия.

Очередной этап этнополитического конфликта был связан со смертью Кениаты в 1978 г. и приходом к власти вице-президента Даниэля арап Мои (календжин по этнической принадлежности), чье правление привело к утрате кикуйю их прежнего влияния. В 1982 г. Мои столкнулся с оппозицией в военных кругах, однако мятеж офицеров ВВС был быстро подавлен. Опасаясь за судьбу своего правления, Мои был вынужден опираться на жесткие методы правления. В 1982 г. однопартийность была введена официально, приверженцы оппозиционных взглядов (в числе которых был националистически и левонастроенный, ориентировавшийся на СССР вице-президент Осинга Одинга, сегодня его сыр Райяа Одинга, лидер оппозиции нынешнему режиму, является премьер-министром) подвергались преследованиям. Нарастающая этатизация одновременно с укреплением политической стабильности вела и к росту неэффективности экономики, дальнейшему укоренению коррупции.

Период с 1992 по 2002 г. (десятилетие после восстановления многопартийности под давлением западных стран) характеризовался безуспешными попытками оппозиции создать полюс политического притяжения, способный на равных соперничать с монополистом КАНУ. Единый фронт оппозиционных сил был сформирован только к выборам 2002 г., когда Национальная коалиция радуги (НАРК) во главе с Мваи Кибаки (представитель кикуйю) сумела сменить КАНУ у руководства страной.

Президент Даниэль арап Мои на выборах 2002 г. пытался передать власть сыну Дж. Кениаты Ухуру Кениате, однако тот проиграл, был избран Мваи Кибаки.

Кибаки и его сторонники, получившие поддержку на выборах благодаря декларациям о борьбе с коррупцией, в дальнейшем на практике оставили эти планы, хотя и президент, и министры продолжали заявлять о решимости искоренить взяточничество, сдерживающее развитие страны. Новое руководство, преодолев ряд негативных последствий правления Д. арап Мои, к середине правления в значительной степени растратило преобразовательный потенциал, а НАРК де-факто прекратила существование.

Новую остроту приобрела старая этнополитическая фронда, на современном этапе которой против Кибаки выступил Раила Одинга (представитель этнической группы луо), сын Огинги Одинги, видного политика времен Кениаты. Вокруг Одинги-младшего, как и вокруг его отца в свое время, сплотились представители этносов, недовольных политической монополией кикуйю. Одним из интересных союзников Раилы Одинги временно оказался мининдел в правительстве М. Кибаки Калонзе Мусиока, талантливый дипломат, автор межсуданского (Юг—Север) урегулирования, организатор сомалийского миротворческого процесса. Гибкий прагматик и талантливый политик, К. Мусиока, лидер этногалухья, по опросам общественного мнения превосходит по популярности президента М. Кибаки и лидера оппозиции Р. Одингу. По мере нарастания конфликтов между «оранжевой оппозицией» и правящим режимом, а также внутри «оранжевой оппозиции» К. Мусиока покинул в 2008 г. ряды оппозиции и принял предложение М. Кибаки занять пост вице-президента страны (до н.в.). Одновременно с этим Кибаки заручился поддержкой лидера КАНУ Ухуру Кениаты (сын Джомо Кениаты), а также своего бывшего

противника арап Мои, сохраняющего некоторый политический вес (особенно в среде календжинов).

В 2005 г. оппозиция сумела сорвать планы руководства по внесению поправок в конституцию на общенациональном референдуме, а в конце 2007 — начале 2008 г., ссылаясь на масштабную фальсификацию, отказалась признать результаты президентских и парламентских выборов. В стране начались ожесточенные столкновения между представителями враждебных лагерей, причем участники конфликта сводили друг с другом счеты как по партийному, так и по этническому принципу (последний преобладал).

К началу марта 2008 г. при активном вмешательстве международного сообщества (в частности, в лице руководства Африканского союза, бывшего генсека ООН К. Аннана, Государственного секретаря США К. Райс) Кибаки и Одинге удалось достичь соглашения о создании двухпартийного коалиционного правительства. В конституцию страны были внесены поправки, учреждающие пост премьер-министра, который занял Р. Одинга. Это предотвратило преждевременные парламентские и президентские выборы, однако характер конфронтационных взаимоотношений между президентом и премьером и представляемыми ими политическими силами сохранился.

4 марта 2013 г. по результатам всеобщих выборов президентом Кении был избран Ухуру Кениата, сын «отца кенийской нации» — Джомо Кениаты.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы и характеристика формы правления. Конституция Республики Кения была принята в 1963 г. Поправки вносились в 1979, 1982, 1986, 1988, 1991, 1992, 1997, 2001 и 2008 гг.

Гл. 5 конституции содержит перечень прав и свобод, защита которых относится к компетенции государства. Перечень включает, наряду с правом на жизнь, свободу, безопасность, защиту со стороны закона, также и свободу собраний и объединений, гарантии неприкосновенности тайны личной жизни и неприкосновенности частной собственности, не подлежащей изъятию (кроме случаев, где обеспечивается компенсация). Отдельно зафиксирован запрет рабства, принудительного труда и пыток.

Законодательный акт, предусматривающий внесение поправок в конституцию, должен быть принят Национальным собранием в трех чтениях, причем в ходе двух последних чтений инициатива должна получить поддержку не менее 65% депутатов.

Соглашение между участниками политического кризиса 2008 г. привело к значительному изменению конституции. Так, был введен пост премьер-министра, который будет координировать работу исполнительной власти и представлять партию/коалицию партий, имеющую большинство в парламенте. Министерские посты в результате соглашения 2008 г. были распределены в соответствии с представительством партий в парламенте. Премьер-министр и его заместители могут быть сняты с должности только при поддержке соответствующей инициативы большинством членов Национального собрания. Таким образом, предполагается трансформация нынешней системы управления в парламентскую республику.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Действующая конституция Кении предполагает сотрудничество ветвей власти с отчетливым доминированием исполнительной власти в системе такого сотрудничества.

Национальное собрание не имеет права принимать решения по ряду отдельно оговоренных финансовых вопросов (таких, как введение новых или изменение действующих налогов, перераспределение государственных средств и др.), за исключением случаев, когда принятие таких решений рекомендовано президентом (рекомендация должна быть представлена за подписью соответствующего министра).

Президент наделен правом в любое время распустить парламент или продлить его работу сверх срока. Если Национальное собрание принимает большинством голосов резолюцию о недоверии правительству, а президент в течение трех дней не уходит в отставку и не распускает парламент, то на четвертый день парламент считается распущенным автоматически.

Президент имеет право снимать с должности судей Высокого суда на основании их неспособности выполнять возложенные на них обязанности или совершенных правонарушений. Это делается во исполнение решения особого трибунала, рекомендующего президенту снять судью с должности.

Особенности исполнительной власти. Главой государства и главнокомандующим вооруженными силами является президент республики. На пост президента может баллотироваться любой гражданин Кении начиная с 35 лет, являющийся зарегистрированным избирателем. Действующая конституция предписывает, что все политические партии, участвующие во всеобщих выборах в Национальное собрание (проходят одновременно с президентскими), должны выдвинуть своих кандидатов в президенты. Для выдвижения кандидатуры необходимо заручиться поддержкой не менее 1 тыс. зарегистрированных избирателей. Если выдвинут только один кандидат, в случае избрания в парламент он автоматически провозглашается президентом. Если число кандидатов в президенты больше одного, то проводится общенациональное голосование, где победителем становится кандидат, набравший большинство голосов, причем это большинство должно составлять не менее 25% от числа голосов избирателей как минимум в пяти провинциях страны.

Предусмотрена возможность новых выборов в случае, если на пост президента не баллотируется ни один кандидат, и в случае смерти законно выдвинутого кандидата. Новые выборы проводятся и в том случае, если ни один из выдвинутых партиями кандидатов не был избран в соответствии с процедурой. В последнем случае до участия в новых выборах (проводятся после всеобщих) допускаются только два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. Повторные выборы проводятся по той же схеме, что и первичное голосование. Единственный кандидат автоматически провозглашается президентом.

Президент избирается на срок 5 лет. Один и тот же человек не может занимать пост президента более двух сроков подряд.

В случае болезни, смерти и отстранения от должности президента его обязанности осуществляются вице-президентом либо, если вице-президент по той или иной причине не может этого сделать, премьер-министром.

Рассмотрение вопроса о неспособности президента исполнять свои обязанности по причине физического или психического нездоровья начинается с подачи спикера Национального собрания, который направляет соответствующий запрос правительству. Если правительство решает инициировать соответствующую процедуру, оно уполномочивает председателя Высокого суда назначить особый трибунал из числа специалистов в сфере медицины. На основании их выводов председатель Высокого суда направляет свое заключение спикеру Национального собрания, и, если в течение трех месяцев не приходит опровержение, действующий президент снимается с должности.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джомо Кениата	КАНУ	1964 – 1978 (премьер-министр в 1963 – 1964)
Даниэль арап Мои	КАНУ	1978 – 2002
Мваи Кибаки	НАРК	2002 – 2013
Ухуру Кениата		2013 — н.в.

Президент назначает вице-президента из числа министров или членов Национального собрания. Министры назначаются президентом из числа депутатов Национального собрания. Правительство включает в себя президента, вице-президента, премьер-министра и министров. В соответствии с действующей конституцией на правительство возлагается обязанность помогать президенту и консультировать его при управлении Кенией. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед Национальным собранием.

Особенности законодательной власти. Ст. 30 действующей конституции гласит, что законодательная власть принадлежит парламенту Кении (*Parliament of Kenya*), в состав которого входят президент страны и однопалатное Национальное собрание (*the National Assembly*).

Депутатом Национального собрания может по достижении 21 года стать любой гражданин Кении, имеющий право голоса, владеющий английским языком и суахили в объеме достаточном, чтобы принимать участие в работе парламента. Кандидат в депутаты выдвигается политическими партиями в соответствии с установленной в законодательном порядке процедурой.

Не могут быть избранными в Национальное собрание лица, присягнувшие на верность иностранному государству, приговоренные к смертной казни или тюремному заключению на срок свыше 6 месяцев, признанные психически негодными к исполнению таких обязанностей, объявленные банкротами, а также подрядчики, получившие государственные заказы, и лица, на момент выдвижения кандидатуры замещающие должность в системе государственной службы (включая судей, военных и представителей местного самоуправления).

В выборах имеют право принимать участие граждане Кении, достигшие 18 лет и постоянно прожившие на территории страны не менее установленного в законодательном порядке срока. Не имеют права избирать граждане, признанные судом недееспособными, а также объявленные банкротами или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Из 224 депутатов Национального собрания 210 избираются путем прямого всеобщего голосования в одномандатных округах (мажоритарная система), 12 назначаются президентом по представлению партий пропорционально доле партий в Национальном собрании и с учетом принципа гендерного равенства. Членом Национального собрания *ex officio* считается генеральный прокурор, однако он не имеет права голоса. Статус *ex officio* относится и к спикеру вне зависимости от того, избран он из состава депутатского корпуса или нет.

Национальное собрание избирается на срок 5 лет.

Законодательные акты, принимаемые Национальным собранием (в большинстве случаев решение принимается большинством голосов), направляются на подпись президенту. Последний имеет право вернуть законопроект на повторное рассмотрение в Национальное собрание, после чего депутаты должны либо внести предложенные президентом изменения, либо повторно принять изначальный вариант законопроекта большинством, составляющим не менее 65% от общего числа депутатов.

Президент принимает участие в голосовании наравне с прочими депутатами.

Особенности судебной власти. Высшей судебной инстанцией является Высокий суд, состоящий из Верховного судьи и не менее одиннадцати судей, назначаемых президентом. Судьи Высокого суда занимают свои посты до достижения возраста, предписанного президентом. Высокий суд определяет соответствие правовых актов нормам конституции и может прекращать действие актов, противоречащих конституционным положениям.

Кроме того, существует Апелляционный суд, куда направляются апелляции из Высокого суда.

К судебным инстанциям первого порядка относятся главные суды магистратов, военный трибунал и суды кади. Судами низшей инстанции являются суды магистратов трех разрядов.

Парламент имеет право создавать дополнительные суды, подчиняющиеся Высокому суду, включая военные трибуналы.

В районах со значительной долей мусульманского населения действуют традиционные исламские суды, представленные кади. К их компетенции относятся заключение браков, развод, наследование и некоторые другие вопросы, однако в спорных ситуациях верховенство все равно принадлежит Высокому суду. Проект конституционной реформы, не поддержанный большинством населения на референдуме в 2005 г., предполагал введение религиозных судов и для представителей иных конфессий.

Территориально-государственное устройство. Кения — унитарная республика в составе семи провинций (Восточной, Западной, Ньянза, Прибрежной, Рифт-Валли, Северо-Восточной, Центральной) и столичного округа Найроби.

Вертикаль исполнительной власти на уровне провинции возглавляет комиссар, назначаемый президентом. В состав каждой провинции входят дистрикты, возглавляемые комиссарами дистриктов. Существует дополнительное последовательное деление дистриктов на округа, локации и сублокации. Руководители на уровне ниже дистрикта назначаются комиссаром провинции. На низовых ступенях властной иерархии вопросами управления занимаются назначаемые традиционные вожди.

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление представлено советами округов, городскими и муниципальными советами (верхний уровень), а также советами малых городов и локаций (низовой уровень). Единицы местного самоуправления часто не совпадают с административно-территориальным делением. Члены советов избираются населением.

К обязанностям органов местного самоуправления относятся обеспечение транспортной и медицинской инфраструктуры, жилищное строительство и коммунальные услуги, развитие образования, социальная помощь, поддержка сельского хозяйства. Органы местного самоуправления обладают правом вводить дополнительные налоги для сбора необходимых средств, однако часто сталкиваются с проблемой недофинансирования. Решение многих проблем в области образования и медицины по мере сил осуществляется различными НПО. На повестке дня стоит повышение роли местного самоуправления.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния на формирование политических институтов Кении являлась Великобритания. Копирование западной политической модели представлялось единственной возможностью снабдить нарождающуюся государственность действенным механизмом работы, поскольку у местной элиты, принимавшей власть от британцев, не существовало целостной и оригинальной концепции новой африканской государственности. В дальнейшем западная модель претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с традиционной политической культурой, однако системная связь с Великобританией сохранилась и проявился возрастающий фактор влияния США.

Государственный механизм западного образца, столкнувшись с задачей консолидации фрагментированного общества «сверху» и не имея иных средств сплочения населения, превратился в политического монополиста, что создало условия для быстрого коррумпирования государственного аппарата.

В дальнейшем внешнее давление в начале 1990-х гг. способствовало относительной либерализации кенийской политической системы. Критика со стороны западных партнеров Кении продолжается и сегодня, однако не приводит

к значимым трансформациям политических институтов, тем более что под влиянием прагматичного подхода США такая критика ослабевает

Из иных влияний можно также отметить восходящий еще к концу XIX в. индийский опыт партийного строительства, во многом использованный в ряде африканских стран при создании собственных политических структур. В случае с Кенией это предопределялось не только авторитетом Индийского национального конгресса, но и реальными связями с Индией — значительной индийской диаспорой и устоявшейся системой экономических связей в бассейне Индийского океана (так, до 1906 г. средством платежа на территории современной Кении являлась индийская рупия).

Внешнее влияние отчасти прослеживается и в сохранении за выходцами из Индии важных позиций в деловой жизни, поскольку, по мнению ряда исследователей, колониальное правление британцев характеризовалось существованием трехступенчатой этнополитической пирамиды, где наверху находились белые колонисты, внизу — африканцы, а индийцы занимали промежуточное положение и воспринимались как посредники между двумя другими группами (предполагалось, что посредничество будет распространено и на культуртрегерство, однако индийцы быстро отказались от роли «цивилизаторов» для африканцев и сконцентрировались на предпринимательстве).

В плане внешнего влияния проблемы правления М. Кибаки отчасти могут объясняться его робкими попытками диверсифицировать внешние связи с Кенией и направления сотрудничества, сбалансировав их за счет активизации отношений с Китаем, Индией, а также Россией. Это незамедлительно вызвало соответствующую реализацию западных держав и их активное участие во внутриполитических процессах страны.

Внутренние конфликты и расколы. В Кении имеются как религиозные, так и этнические конфликты, причем у всех есть и экономическая подоплека.

Ситуация с подавляющим большинством этнических групп Кении определяется сохраняющейся в стране политической гегемонией кикуйю (прервавшейся в правление Д. арап Мои) и доминированием выходцев из Индии и Пакистана в экономике, где данная малочисленная община, демонстрирующая тенденцию к уменьшению, занимает заметные позиции в связи с большим опытом и более совершенной деловой культурой (вторым важным игроком на экономическом поле также являются кикуйю).

Помимо упомянутых этнических групп, в более благоприятных по сравнению с прочими условиях находятся также календжины и луо, представители которых активно взаимодействовали с кикуйю при формировании политической системы независимой Кении. Вместе с тем луо считают себя обделенными в экономической сфере (в частности, в земельном вопросе), что вышло на повестку дня в ходе политического кризиса 2008 г.

Выходцы из Южной Азии намеренно держатся в стороне от политики, не стремясь преобразовывать финансовый капитал в политическое влияние, поскольку, во-первых, у них давно сложилась специфическая культура, ставящая успех личного и частного предпринимательства превыше остальных возможностей занять заметное и устойчивое положение в обществе, а во-вторых, они понимают заведомую обреченность любой политической программы, которую выдвинут азиаты, в обществе, где подавляющее большинство населения относится к ним как минимум с недоверием, как максимум — воспринимает в качестве «эксплуататоров» чернокожих работников, в-третьих, значительную часть этой общины составляют южноазиатские предприниматели, бежавшие в Кению из Уганды от гонений режима Иди Амина и сохраняющие память о таких притеснениях.

В настоящее время вероятность крупного конфликта между африканским большинством и азиатским меньшинством невысока, однако в моменты политических кризисов и экономических затруднений не исключено повторение событий 1982 г., когда после неудавшейся попытки военного мятежа произошла серия погромов, направленных против азиатских предпринимателей. Это показал и политический кризис 2008 г., в ходе которого бизнес индопакистанской диаспоры серьезно пострадал от действий участников столкновений. В Кении стали нарастать опасения по поводу ширящихся экономических связей с Китаем, которые сопровождаются «тихим ростом китайской общины» в стране.

Специфика ситуации в Кении, как и в некоторых других африканских государствах, определяется тем, что в стране не прижилась и не могла прижиться классическая западная концепция национального государства, из которой следуют и различные подходы к проблеме национальных меньшинств. Кроме того, ни одна из этнических групп не составляет подавляющего большинства с демографической точки зрения.

Отношения между главными этническими группами развиваются не в соответствии со стандартной схемой «правящее большинство — дискриминируемое меньшинство», а как политическая конкуренция между в целом сопоставимыми по силе этносами, где в случае победы этнос начинает в той или иной степени ущемлять интересы других, а в случае поражения сам попадает в категорию тех, чьи интересы ущемлены.

Упомянутый выше сценарий с меньшинствами, который наблюдается в странах евроатлантического ареала и азиатских государствах, применительно к Кении просматривается только в случае с такими малочисленными по сравнению с другими группами, как масаи, считающие, что их хозяйственными интересами пренебрегают при строительстве экономики современного типа.

Публичная политика в Кении традиционно сопряжена с некоторым уровнем насилия, который, однако, несопоставим с политической культурой других африканских государств в силу достаточно накопленного исторически гуманного ресурса взаимоотношений на территории страны, а также специфически позитивного фактора английской колонизации. До событий 2008 г. наиболее жестокими считались столкновения в ходе выборов 1992 и 1997 гг., когда погибли в общей сложности 2 тыс. чел. Кроме того, меньшие по масштабу конфликты сопровождали выборы 2002 г. и кампанию по изменению конституции в 2005 г. По разные стороны в конфликте оказывались представители этносов (кикуйю, луо, календжин и др.), боровшихся за доминирование в политической жизни и поддерживавших разные партии.

События 2008 г., когда погибли до 1,5 тыс. чел., а несколько сотен тысяч были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания, стали крупнейшим проявлением протекающих в кенийском обществе конфликтных процессов. Они подготавливались в течение предыдущих лет накоплением межобщинной неприязни в ходе более мелких стычек и трений, в том числе и на бытовом уровне. Когда представители оппозиции заявили о массовой фальсификации результатов выборов и «украденной победе», луо и календжины, поддерживавшие оппозицию, направили свой гнев против кикуйю, поддерживавших президента Кибаки и его партию.

Несмотря на многочисленные жертвы и значительный экономический урон (не менее 1 млрд долл.), данные столкновения не оказали разрушительного воздействия на кенийскую государственность. С другой стороны, высока вероятность того, что через некоторое время после достижения компромисса вновь оформится четкое политическое доминирование одной этнической группы, вызывающее недовольство других. Циклическое повторение подобных конфликтных ситуаций будет еще долго характеризовать политический процесс в Кении.

Несмотря на многочисленные трения, населяющие страну этносы в целом заинтересованы в наличии сильной центральной власти (территориальный распад отрежет большинство этнических ареалов от выхода в Индийский океан и превратит созданные ими политические образования в слабо жизнеспособные), необходимость которой особенно отчетливо осознается в сравнении с географически близким отрицательным примером (Сомали). С другой стороны, еще

одна необходимость — пропорционального представительства интересов — предопределяет нынешний политический порядок в Кении как кризисную стабильность.

Исламский экстремизм и терроризм. После произошедших в 1998 г. террористических атак исламистов против посольств США в столице Кении и танзанийском Дар-эс-Саламе США нанесли авиационные удары возмездия по предполагаемым базам «Аль-Каиды» в Афганистане и Судане. Уже в ходе объявленной США войны против терро́ризма в 2002 г. неподалеку от города Момбаса был осуществлен взрыв гостиницы, принадлежавшей выходцу из Израиля, а также осуществлен ракетный обстрел израильского пассажирского самолета. Во многом Кения была избрана местом для этих атак из-за военно-политического сотрудничества с США, позволяющего американцам использовать для своих операций аэродромы и морские порты страны.

Кения, с момента обретения независимости управлявшаяся христианизированными элитами, не сумела адекватно интегрировать в общественную и экономическую структуру крупное мусульманское меньшинство (так, основную часть земли сельскохозяйственного назначения получили христианские и иные народности, на которые приходится и основная доля доходов туристического бизнеса), что вызывает недовольство мусульман.

В Кении мусульмане, составляющие крупный финансово-экономический компонент, добиваются пропорционального представительства мусульман в правительстве и госструктурах, создания дополнительных профильных мусульманских СМИ.

Протестные настроения среди мусульман часто принимают широкий размах, как это, например, было в 1992 г. Тогда мусульмане, составляющие большинство населения города Момбаса, протестовали против отказа властей зарегистрировать Исламскую партию Кении (ИПК) (возникла во многом под влиянием проповедников-фундаменталистов из Судана и сразу вызвала у властей страны подозрения в свете дестабилизирующей роли, которая приписывалась в то время Судану) и ареста ряда ее лидеров. При этом прозвучали требования создать в составе страны мусульманский штат с шариатским правлением. Существующее в мусульманской среде недовольство создает благоприятные условия для влияния на нее (в первую очередь, на молодежь) со стороны представителей международного терроризма, что продемонстрировали теракты в Найроби и окрестностях Момбасы.

Столкнувшись с выдвижением опасных лозунгов, власти взяли курс на раскол кенийских мусульман. Для этого, с одной стороны, им были предоставлены значительные финансовые средства, с другой — проведены мероприятия по подавлению радикально настроенных элементов. Созданием в 1993 г. по инициативе КАНУ организации под названием «Объединенные мусульмане Африки» были противопоставлены мусульмане-арабы и мусульмане африканского происхождения.

Правительство США настаивает на принятии Кенией закона о борьбе с терроризмом, но рассмотрение его проекта было отложено парламентом из-за противодействия депутатов-мусульман, считающих, что содержащееся в проекте положение о наделении силовых ведомств правом объявлять организации террористическими приведет к дальнейшему сопротивлению мусульман в стране. Мусульмане Кении склонны считать, что власти пристрастно относятся к ним и в ходе проводимых по требованию США антитеррористических мероприятий прилагают основные усилия к задержанию именно представителей мусульманской общины.

Когда кенийские власти в 2007 г. в ходе интервенции эфиопских войск в Сомали направили в Сомали, Эфиопию и на базу ВС США в Гуантанамо ряд подозреваемых в терроризме и пересекших границу Кении лиц, (в том числе лиц, имеющих кенийское гражданство), мусульманские НПО Кении потребовали отказаться от практики секретного сотрудничества и обеспечить подозреваемым публичное судебное разбирательство. Осуждение кенийских мусульман вызвала и депортация имама одной из мечетей Момбасы, задержанного в ходе рейда с целью профилактики терроризма.

Вместе с тем 2007 г. стал и годом, когда власти Кении в лице министра иностранных дел Рафаэля Туджу принесли официальные извинения мусульманам за дискриминацию, хотя это выступление было составной частью кампании в поддержку президента Кибаки. В целом мусульманский фактор на фоне событий в Сомали и в контексте международного терроризма чрезмерно осложнил международное положение Кении и добавил сложностей в ее внутриполитической жизни.

Конфликт на востоке страны (проблема Сомали). Данный конфликт, как и другие конфликты в Африке, имеет смешанную природу, сочетая внешнее и внутреннее измерение. Внутренняя составляющая представлена значительным числом сомалийцев, исторически проживающих на части территории Кении, пограничной с Сомали. Внешняя связана с нестабильностью в самом Сомали, которая оказывает дополнительное раздражающее воздействие на сомалийскую общину в Кении, и без того ощущающую проявления дискриминации. В самое последнее время дополнительным крупным фактором сомалийского воздействия на Кению стала активизация морского пиратства в Аденском заливе и международная реакция на это явление. Сомалийцев в Кении традиционно воспринимали как стремящихся воссоединиться со своими соплеменниками в едином сомалийском государстве. Политика властей во время войны привела к существенным потрясениям традиционного устройства сомалийской общины: династии местных султанов были упразднены и заменены назначаемыми чиновниками, местная интеллигенция в основном покинула страну, а многие скотоводы, потерявшие из-за мероприятий по принудительной концентрации свои стада, вынуждены были сменить кочевой уклад на оседлый, превратившись в наиболее незащищенную прослойку городских жителей.

Ситуация дополнительно обострилась после падения в Сомали режима Мохаммеда Сиад Барре (1991 г.) и последовавшей за этим полномасштабной войны между кланами. В Кению устремились потоки сомалийских беженцев.

При участии Кении в рамках ИГАД были сформированы временное правительство и временный парламент Сомали (конференция по сомалийскому национальному примирению проходила в Найроби в 2002 — 2004 гг., временное правительство до июня 2005 г. имело статус правительства в изгнании, действуя на территории Кении), однако они не оправдали возложенных на них надежд на стабилизацию обстановки внутри страны и укрепление безопасности в регионе. Особую озабоченность у соседей Сомали вызвало усиление Союза исламских судов (СИС), вооруженные отряды которого смогли в 2006 г. подавить большинство прочих группировок в стране, открывая дорогу к консолидации сомалийского общества на основах шариата.

Фундаменталисты из Сомали подозревались в финансировании своими единомышленниками из Кении. Со стороны же СИС в адрес Кении раздавались обвинения в том, что последняя всегда неприкрыто поддерживала временное правительство Абдуллахи Юсуф Ахмеда, не учитывая интересов других, более значительных групп сомалийского общества.

Опасения относительно повторения в Сомали афганского варианта с превращением СИС в сомалийский «Талибан» и резким притоком в страну международных исламских террористов были временно развеяны в декабре 2006 — январе 2007 г., когда под натиском армии Эфиопии СИС вынужден был перейти на подпольное положение. В конце января 2007 г. кенийским властям сдался шейх Шариф Ахмед, представлявший умеренную группировку в СИС и ранее высказывавшийся за необходимость участия США в процессе урегулирования в Сомали. Границу Сомали пересекли и многие из сторонников фундаменталистского большинства СИС, которые были оперативно арестованы кенийской полицией и переданы силам временного правительства Сомали либо

эфиопским военным. Данная акция еще больше усилила ненависть, которую испытывали к кенийскому руководству представители радикального исламского подполья Сомали и мусульманская община в Кении.

Тогда же власти Кении, используя свое председательство в ИГАД, развернули энергичную дипломатическую деятельность в рамках Афросоюза, направленную на привлечение ряда африканских стран к участию в формировании миротворческого контингента, который должен был бы заменить в Сомали эфиопские войска после их вывода. Такая миротворческая миссия под эмблемой Афросоюза с одобрения СБ ООН была направлена в Сомали в составе контингента Уганды, к которому позже присоединился контингент Бурунди.

В конце 2008 г. в условиях начала вывода эфиопских войск из Сомали и полной потери контроля переходного правительства над обстановкой в стране президент А. Юсуф подал в отставку. На конференции различных этнополитических и религиозных сомалийских формаций в Джибути был избран новый президент страны из числа умеренных мусульманистов Шейх Шариф Шейх Ахмед. В марте 2009 г. он посетил Найроби и достиг соглашения о нормализации сомалийско-кенийских взаимодействий, сильно охладевших в последние месяцы президентства А. Юсуфа, которому был запрещен въезд в Кению.

Конфликты из-за распределения ресурсов. Ежегодно на территории Кении происходит значительное число локальных вооруженных конфликтов, вызванных неравномерным распределением сельскохозяйственных ресурсов (земля, вода, пастбища, скот) между различными этническими группами страны.

Конфликты из-за землепользования имеют два аспекта: борьба африканцев за возвращение земель, отторгнутых у их предков белыми поселенцами, и столкновения между различными племенами из-за несовместимых видов эксплуатации территорий сельскохозяйственного назначения (так, в 2005 г. в Рифтовой долине произошли столкновения кикуйю и масаи, первые из которых использовали территорию и воду для растениеводства, не позволяя масаи осуществлять выпас скота).

Самым громким за последнее время эпизодом противостояния между белыми собственниками, продолжающими сохранять за собой крупные массивы земли, и коренным населением стал инцидент 2005 г., когда британский аристократ, наследник поместья площадью 100 тыс. акров в Рифтовой долине, застрелил представителя племени масаев, приняв его за вооруженного грабителя. После того как дело в отношении европейца было прекращено, масаи потребовали повторного ареста и доследования, а также пригрозили нападением на поместье убийцы. В Найроби прошла демонстрация протеста против освобождения британца, которую полиция была вынуждена разогнать, применив слезоточивый газ. В дальнейшем британец совершил еще одно убийство (жертвой также стал масаи), которое также охарактеризовал как самооборону и предстал перед судом.

Экспертами отмечается, что в Рифтовой долине и на побережье в большей степени распространены конфликты, связанные с вопросами землепользования, тогда как на востоке, севере и северо-востоке страны чаще происходят столкновения из-за воды и скота. Сложившаяся ситуация становится предметом ожесточенных политических дискуссий. Так, представители севера и северо-востока обвиняют власти Кении в стабильном невнимании к проблемам региона, которое отмечается с момента обретения страной независимости и сохраняется при любой политической конъюнктуре. Многие политики пытаются тайно использовать вооруженные конфликты для достижения своих целей и развития публичной карьеры.

Иногда политическое давление достигает результатов. Так, правительство страны наделило землей безземельных жителей Прибрежной провинции, долгое время пытавшихся доказать, что они были лишены своих законных владений в пользу белых поселенцев. В некоторых случаях деятельность правительства по распределению земли, которое президент Кибаки считает одним из приоритетов своего правления, только дополнительно обостряет противоречия, так как племена имеют разные представления о том, как должна распределяться земля, что вызывает новые столкновения (как это было в случае с конфликтом в январе – апреле 2007 г. на западе Кении, когда погибли не менее 150 чел.). Кроме того, часто приоритеты правительственных органов при распределении территорий определяются этнофаворитизмом сотрудников этих органов, также вызывая недовольство групп, обделенных при оформлении собственности.

Однако имеют место и примеры обратного характера. В 2004 – 2006 гг. власти силой выселили из лесов на юге страны порядка 100 тыс. чел., заявляя, что они поселились там на незаконных основаниях и агрессивно сводили важный для поддержания экологического равновесия лес (последнее обстоятельство является поводом для критики в адрес Кении со стороны ООН и других международных организаций и считается причиной частых и жестоких засух в стране). По данным правозащитников, по состоянию на начало лета 2007 г. порядка половины от общего числа выселенных продолжали жить во временных жилищах, так как правительство не успевало обеспечить всех постоянным жильем.

В 2005 г. земельный вопрос стал одним из ключевых положений проекта конституционной реформы (предполагалось покончить с практикой пребывания в собственности у иностранцев крупных участков лучших земель, а также создать правительственную комиссию, которая обладала бы широкими полномочиями в области распределения земли), однако отсутствие поддержки проекта на референдуме привело к тому, что никаких сдвигов в этой области не произошло.

Интенсивность конфликтов возрастает после засух и иных неблагоприятных природных явлений, повышающих значимость источников воды и почв, сохраняющих плодородие. Скотоводы пытаются пополнить поголовье своих пострадавших от бедствий стад, похищая животных у соседей. Численность нападающих в отдельных случаях достигает нескольких сот стрелков. В ходе набегов от рук похитителей часто гибнут не только владельцы скота, но и случайные жертвы, включая детей. У многих конкурирующих групп давно сложилась историческая традиция кровной вражды.

В 2005 г. из-за конфликтов порядка 30 тыс. чел. вынуждены были покинуть места постоянного проживания или привычных кочевий. Столкновения происходят не только из-за самого скота, но и из-за неопределенных границ выпаса стад соседними племенами.

Зачастую конфликты приобретают трансграничный характер, когда кенийские скотоводы совершают налеты на скотоводческие племена в соседних Танзании и Уганде, что вызывает определенную напряженность в отношениях между партнерами по Восточно-Африканскому сообществу. Регулярно происходят и нападения на кенийскую территорию со стороны выходцев из Эфиопии и Уганды (скотоводы из племени карамоджонг).

Отмечается, что многие из конфликтов уходят своими корнями в далекое прошлое (доколониальный период), однако с появлением у враждующих сторон современного огнестрельного оружия резко возросло число безвозвратных потерь (в некоторых конфликтах число убитых за последние годы достигло нескольких сот человек). Нелегальное оружие в больших количествах появилось в приграничных регионах в результате прошлых и текущих конфликтов на территории Сомали, Уганды, Судана (в 2006 г. у жителей Кении на руках имелось не менее 30 тыс. незаконных единиц огнестрельного оружия).

В 2005 г. между властями Кении и Уганды была достигнута договоренность о необходимости разоружить скотоводческие племена, однако решение данной задачи вызывает значительные трудности у обеих сторон. Объявленная в том же году амнистия для сдавших незаконно хранимое оружие не дала заметных результатов.

Попытки правоохранительных органов и вооруженных сил прекратить насилие и разоружить участников конфликтов часто перерастают в столкновения уже с представителями властей. Работу полиции по профилактике преступлений и преследованию налетчиков затрудняют сложные природные условия, привычные для преступников и создающие проблемы для правоохранителей, не имеющих достаточных людских и технических ресурсов.

В 2006 г. в Кении была проведена широкомасштабная операция по разоружению, где для оказания давления на племена использовались танки и вертолеты, однако многие скотоводы, не желая сдавать оружие, откочевали за границы страны. Оставшиеся представители сельскохозяйственных племен также не проявили энтузиазма в ответ на призывы властей.

В 2007 г. было публично сожжено значительное число единиц стрелкового оружия. Акция была совершена в традициях «костров мира», часто проводящихся в западноафриканских странах после завершения внутренних конфликтов и также предполагающих сожжение орудий войны. Вместе с тем этот шаг имеет скорее символическое значение, тогда как в практической сфере борьбу с неконтролируемым оборотом огнестрельного оружия после февраля 2008 г. будет дополнительно осложнять необходимость борьбы с последствиями политического кризиса, которая отвлечет на себя средства, необходимые для снижения общего уровня насилия.

Специфическим проявлением проблемы конфликтов по поводу распределения ресурсов является борьба с браконьерством, в ходе которой также регулярно происходят стычки между преступниками и органами охраны правопорядка, как, например, в мае 2007 г., когда в ходе перестрелки с браконьерами погибли трое кенийских рейнджеров (браконьеры потеряли убитыми четырех подельников). Наиболее привлекательным для браконьеров товаром в Кении является слоновая кость, и, по оценкам международного сообщества, руководство страны весьма эффективно противостоит истреблению поголовья слонов и носорогов, чьи рога также популярны на черном рынке биологической продукции, который является самым доходным сектором мировой криминальной экономики после торговли наркотиками и контрабанды оружия. Активности кенийских властей в борьбе с этой угрозой во многом способствует и то обстоятельство, что от сохранения биоразнообразия страны во многом зависит ее привлекательность для туристов, приезжающих отдыхать в национальные парки и заказники.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах или потреблении, в 1997 г. составил в Кении 42,5. Этот показатель говорит о том, что в стране присутствует заметный разрыв между богатыми и бедными, который обычно увязывается общественным мнением с проблемой коррупции и в будущем может неоднократно приводить к антиправительственным выступлениям под оппозиционными лозунгами, причем изначально мирные демонстрации будут легко перерастать в столкновения с органами охраны правопорядка.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Кении отсутствует официальная идеология. Вместе с тем руководители Кении традиционно пытались придерживаться принципа, который в сочинениях влиятельного политика «первой волны» Тома Мбойя (в 1960—1969 гг. — генеральный секретарь КАНУ) назван «коммуналистическим мировоззрением», а по сути является философией общинного уравнительства. Данный принцип отражает основы традиционной африканской философии, в соответствии с которой индивид может реализоваться только через взаимодействие с общиной и работу на общее благо, раскрыться только с помощью других, вследствие чего недопустимо его обособление от прочих, пренебрежение их интересами и проблемами.

Коммуналистическое мировоззрение стоит за идеей «харамбее» (на языке суахили — «потянем вместе», «объединимся»; взаимопомощь членов общины, направленная на достижение общей цели). В дальнейшем оно легло в основу озвученной Д. арап Мои концепции «ньяйо» («следы»), которая подразумевала поддержание африканских традиций и развитие наследия Дж. Кениаты («единство, любовь, мир»). Схожая идея заметна и в публичных выступлениях Мваи Кибаки. Так, в инаугурационной речи в 2002 г. он отметил: «Мы решили отодвинуть в сторону наши различия и личные амбиции, чтобы спасти свою страну».

Идеологическое измерение не является важным фактором политической конфликтности в Кении. Противостояние политических сил, как и в ряде других африканских стран, завершается победой не с целью утверждения той или иной идеологии, а с целью приобретения доступа к властному ресурсу, который, в свою очередь, открывает доступ ко всем прочим ресурсам. Отсутствие ярко выраженного «правого» и «левого» флангов в их западном понимании обусловлено спецификой африканской партийной системы.

Задачей Кении как государственного образования является создание процветающего общества, сочетающего африканские традиции социального развития (в первую очередь, такие, как справедливые условия жизни и труда для всех, взаимная поддержка и взаимозависимость граждан, способствующая минимизации конфликтных моментов и одновременно — всестороннему совершенствованию личности через общение с другими людьми) и лучшие достижения западной цивилизации (политическая демократия, экономический и научно-технический прогресс), обеспечение всесторонней модернизации без ущерба для культурной идентичности. Данные принципы экстраполируются в виде панафриканизма и на региональное измерение внешней политики. Предполагается, что осуществление аналогичных программ в прочих странах Африки будет способствовать достижению всесторонней гармонии на континенте и возрождению африканского духа. Соответственно, помощь соседям в подобных начинаниях по меньшей мере декларируется и по мере возможного осуществляется на практике.

В последнее время, однако, все эти устои подвержены тотальному воздействию глобализации, усиливающемуся открытию ячеек общества внешнему миру, что ведет к проникновению вглубь современной техногенной культуры, но вместе с тем оборачивается вымыванием традиций, коррупционностью уклада жизни и нивелированием самобытности кенийского общества.

Одним из символов приверженности Кении идеям панафриканизма является государственный флаг, цветовая гамма которого отражает т.н. панафриканские цвета: красный (символизирует кровь, пролитую африканцами за свободу, и одновременно кровное родство всех африканцев), черный (цвет трансграничного единства черной расы), зеленый (символ природных богатств Африки).

Особенностью, характеризующей расовые воззрения создателей современной Кении, явился отказ парламента ратифицировать законопроект, согласно которому, кенийское гражданство немедленно предоставлялось бы всем желающим из числа афроамериканцев. Том Мбойя полагал, что чернокожие иммигранты из США будут переезжать в Африку не для того, чтобы принять деятельное участие в ее развитии, а исключительно чтобы сбежать от дискриминации у себя на родине.

Сложности с определением национальных интересов Кении, как и других африканских стран, возникают в связи с тем, что если «западный» компонент идеологической сферы был в готовом виде привнесен извне, то «африканский» как целое изначально не существовал и постепенно формировался в интеллектуальных кругах, а это создавало широкое пространство для дискуссии. Как следствие, в обществе до сих пор ведутся споры о том, каким должно быть соотношение «европейского» и «африканского» начал, причем острота дебатов зависит от важности сферы общественной жизни, где эта пропорция еще не до конца определена (ярким примером здесь является проблема прав женщин, где конфликтуют как проевропейски настроенные

правозащитники и традиционалисты, так и разные группы правозащитников).

В настоящее время наблюдаются отдельные явления, говорящие о возможном намерении правящих элит постепенно добиться сплочения христианского большинства населения с помощью общих религиозных оснований, африканских доктрин социального единства (таких, как ставший девизом страны лозунг «харамбее») и суахили как языка новой африканской идентичности. Вместе с тем темпы этого процесса невысоки, а перспективы остаются неясными, поскольку реакция жителей в данном случае с трудом предсказуема.

С другой стороны, суахилийская надконфессиональная цивилизация представляется наиболее вероятным вариантом сплочения в кенийском масштабе. Опыт показывает, что как успешные, так и неудачные модели новой идентичности в Африке все равно в значительной степени конструируются на искусственной (нормативной) основе. Примерами тому могут служить африканская философия, сконструированная африканской интеллектуальной элитой в качестве единого целого на базе фольклора и прочих составных элементов народной культуры, или доктрины сродни заиризации, которые содержали интеграционный посыл, но были плохо продуманы в практическом отношении.

Несмотря на то обстоятельство, что сегодня на суахили издается весьма мало литературы по сравнению с английскими многие учебные заведения на разном уровне, а также сами школьники и студенты не считают изучение этого языка полезным, у нынешних и будущих правителей Кении объективно нет более приемлемых основ для консолидации. Нельзя не учитывать и такие аргументы в пользу упомянутого варианта, как положительный опыт суахилизации в Танзании и статус суахили как единственного собственно африканского языка, реально ставшего официальным языком Африканского союза.

Суахилизация в Кении должна будет сопровождаться весьма интенсивной и дорогостоящей пропагандистской кампанией, хотя уже сегодня нельзя отрицать важной роли суахили в сфере устной коммуникации. Ситуация будет в чем-то копировать ситуацию с урду в Пакистане, где после обретения независимости Мусульманская лига поощряла укрепление позиций урду как языка новой национальной идентичности, которую предстояло сформировать. Реализация идеи осложняется тем, что она вступает в противоречие с политической практикой, когда ее же разработчики по социальной логике африканской политики продолжают оказывать предпочтение представителям своих народностей и кланов, подрывая введение искусственного единства сверху. Кроме того, активная «коренизация» на ниве языка может ослабить знание европейских языков, что грозит дополнительным отчуждением африканцев от мирового сообщества.

Религия и государство, роль религии в политике. Протестанты ориентировочно составляют 45 — 50% верующих, католики — 30 — 33% (в последнее время под влиянием США и благодаря их финансовой поддержке быстро усиливается баптистская церковь), мусульмане — 8 — 10%, последовательные приверженцы традиционных верований — 10%. Прочие религии (индуизм и др.) исповедуют 2% граждан. Приверженцы авраамических религий могут одновременно поклоняться и божествам африканских культов, которые постепенно интегрировались в практику христианства и ислама.

Официальной религии в Кении нет, однако религиозный фактор оказывает большое влияние на общественно-политические процессы. Как и во многих других странах Африки, католические и протестантские организации являются важнейшими участниками работы по преодолению различных социальных проблем, оказывая помощь неимущим, создавая элементы медицинской и образовательной инфраструктуры и т.п., что традиционно позволяет представителям христианских церквей пользоваться авторитетом среди местного населения.

Исламские НПО («Основание ислама», «Африканское исламское агентство помощи» и др.) являются одними из наиболее активных горизонтальных структур.

Отношения между верующими христианами и мусульманами характеризуются определенной напряженностью. Новейшая история страны знает случаи поджогов христианских церквей, попытку подрыва мечети и т.п. инциденты, однако по-настоящему крупных конфликтов обычно не происходит. Вместе с тем в будущем вероятность таких конфликтов не исключена в случае, если власти и мусульманские организации не пойдут на ряд уступок друг другу. Накануне выборов 2007 г. лидер оппозиции Раила Одинга пытался заручиться поддержкой мусульман, недовольных курсом президента Кибаки в отношении мусульманского населения. Громкий политический скандал вызвали слухи о том, что Одинга пообещал в случае победы на выборах ввести шариат в районах преимущественного расселения мусульман.

Африканское христианство. Реакцией на продолжающийся с колониальных времен контакт западной и местных культур, носивший сложный и зачастую весьма жестокий характер, стало возникновение христианско-африканских церквей и сект. Они вышли из состава различных христианских конгрегаций и комплектуются преимущественно представителями той или иной этнической группы (хотя имеются и отдельные исключения), становясь еще одним институтом, через который преломляется ключевая для современных африканцев этническая и клановая солидарность.

По оценкам экспертов, африканское христианство наиболее распространено среди народности луо, у которых существует свыше 30 подобных организаций. Ряд христианско-африканских церквей есть и у народности кикуйю.

Христианско-африканские церкви подразделяются на приверженцев абсолютного христианского пуританизма, не допускающего ни малейшего проникновения элементов традиционных африканских верований, и представителей диаметрально противоположной точки зрения, тяготеющих к сложному синкретизму.

Синкретические христианско-африканские церкви в своей деятельности стремятся учитывать специфику африканского мироощущения и социальных традиций (готовы признавать многоженство, отправляют службы на местных языках, придают повышенное значение акустической и кинетической составляющей богослужения, поскольку именно они приоритетны для африканской культуры). Харизматические лидеры ряда церквей и сект считаются воплощением Христа на Земле и способны мобилизовать адептов на любые действия, включая деструктивные.

Секта Мунгики. Большой резонанс в кенийских, африканских и мировых СМИ долгое время имели события, связанные с сектой Мунгики (на языке кикуйю — «множество»). Эта секта приобрела зловещую репутацию из-за множества жестоких убийств, совершенных ее адептами (убийства часто сопровождались отрубанием головы или расчленением трупа в целях устрашения жителей Найроби и других населенных пунктов).

После гибели нескольких сотрудников полиции от рук сектантов в 2007 г. правоохранительные органы Кении осуществили массовые аресты подозреваемых в причастности к Мунгики и физически ликвидировали многих сектантов. Агрессивная тактика полиции привела к обвинениям в произволе и внесудебных расправах со стороны общественности.

Существует версия, что секта Мунгики (члены которой относятся в основном к народности кикуйю) могла иметь связи с политическими кругами, намеревавшимися с ее помощью дестабилизировать обстановку в стране накануне декабрьских выборов 2007 г.

Несмотря на сильный удар со стороны полиции, члены Мунгики заявили о себе и во время политического кризиса 2008 г., когда они были вовлечены в совершение актов насилия (в основном убийств и насильственного обрезания мужчин). В будущем не исключены новые преступные действия со стороны оставшихся на свободе сектантов. Хотя члены

секты и провозглашают себя наследниками традиций апокалиптического мистицизма кикуйю, участвовавших в восстании «мау-мау» (а одной из причин запрета секты в 2002 г. стало сохранение в ее рядах практики женского обрезания), Мунгики следует считать уже не столько религиозной сектой, сколько антиправительственной группировкой или политической бандой. Мунгики прошла в своем развитии тот же путь, что и угандийская Господня армия Сопротивления и ряд других хилиастических движений, когда религиозная составляющая все больше приобретала декоративную функцию, а на первый план выходили политическое влияние и доход от незаконных видов деятельности (в первую очередь, рэкета и угона автомобилей).

Размыванию религиозного начала способствует и то, что члены секты имеют право исповедовать любую религию (принцип, органично вписывающийся в традиции африканского религиозного синкретизма). Еще до официального запрета Мунгики представители мусульманского духовенства выступали с осуждением жестких действий властей в отношении сектантов, многие из которых ранее перешли в ислам.

Традиционные вожди до сих пор многими воспринимаются в качестве защитного барьера на пути у негативных сторон западной культуры (в зависимости от степени консерватизма тех или иных граждан в категорию негативных проявлений могут попасть любые исходящие с Запада идеи, как это демонстрирует пример с женским обрезанием). Вместе с тем сегодня Кения переживает процесс постепенной десакрализации традиционных властей, наблюдаемый и в иных странах Африки и происходящий вследствие растущего влияния западных социальных и экономических концепций и реалий. Вождь постепенно утрачивает статус мистического медиатора между миром живых и миром мертвых, между человеческим социумом и природой, посредника, обеспечивающего единство и взаимозависимость всех компонентов нерасчлененного универсума. Соответственно, на смену традиционному холистскому мировоззрению приходит смесь холизма и западного секулярно-рационального подхода.

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Кении не было примеров успешных военных переворотов и военного правления. В 1964 г. имели место волнения служащих 11-го батальона «кенийских стрелков» в провинции Рифт-Валли, вызванные стремлением солдат-африканцев улучшить условия службы и заменить оставшихся в войсках британских офицеров на местных. Аналогичные события параллельно разворачивались в Уганде и Танзании, и для подавления мятежа правительствам указанных стран пришлось обратиться за помощью к Великобритании. В отличие от соседних стран в Кении против мятежных военнослужащих не потребовалось применять даже меры устрашения, поскольку солдаты быстро сдались британскому контингенту. Неудачная попытка военного переворота произошла в 1982 г. и была быстро подавлена.

Вместе с тем армия и органы охраны правопорядка, не оказывая ярко выраженного влияния на воззрения и действия правящих элит, играют в политике крайне важную роль. Они входят в число ключевых гарантов сохранения существующей политической системы, по мере сил сдерживая угрозу со стороны ярко выраженных экстремистов и сил оппозиции, тяготеющих к активному применению средств прямого воздействия на власти. Так, силовые структуры, сохранившие лояльность президенту Кибаки, своими действиями не допустили в 2008 г. критического разрастания межэтнических столкновений. Силовые структуры также защищают целостность государственной территории, которая может быть поставлена под вопрос в случае бесконтрольного развития многочисленных конфликтов (особенно — конфликтов из-за ресурсов в приграничных областях).

Деятельность силовых структур часто сопряжена с неоправданной жестокостью и постоянно подвергается критике со стороны общественных кругов. Осуждение со стороны правозащитных организаций вызвала чрезвычайная мера, направленная на обуздание организованной преступности в городах страны. В 2005 г. полиции был отдан приказ ликвидировать на месте любого человека, замеченного с незаконно приобретенным оружием в руках. Разгром секты Мунгики в 2007 г., несмотря на одиозную репутацию этой организации, также вызвал неоднозначную реакцию общественности, хотя после него уровень преступности на время упал до рекордно низких показателей. В ходе политического кризиса 2008 г. оппозиция назвала действия полиции «преступными» и заявила о намерении обратиться по их поводу в Международный уголовный суд.

Полное отсутствие механизмов гражданского контроля над военными и прочими силовыми структурами компенсируется отсутствием заметных традиций милитаризации в политической жизни Кении. Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется по контракту, однако не исключено обращение властей к идее комплектования по призыву.

Военные расходы растут сравнительно невысокими темпами и заметно ниже аналогичных показателей в конце 1980-х гг. Вместе с тем экспертные комментарии и общественное мнение свидетельствуют о том, что расходы на оборону воспринимаются как непропорционально большие для весьма немногочисленных вооруженных сил. Кроме того, коррупция в силовых структурах ведет к тому, что, несмотря на крупные затраты, технологическая модернизация идет неудовлетворительно низкими темпами.

Особенности партийной системы. В Кении существует значительное число партий, однако заметным политическим весом на сегодняшний день обладают только Партия национального единства (ПНУ) во главе с Мваи Кибаки и Оранжевое демократическое движение Раилы Одинги (ОДМ), добившиеся вместе со своими миноритарными союзниками наибольшего успеха на последних выборах.

Формирование партий по этническому принципу запрещено, однако на практике ПНУ получает основную поддержку от кикуйю и других близких к ним этносов (эмбу, меру и др.), а ОДМ — от луо и календжинов.

Считается, что в политическом процессе Кении, как и других независимых стран Африки, политические партии не стали играть обычную для западных стран роль, а превратились в соответствующее духу времени институциональное оформление общественных структур и процессов, возможное поступательное развитие которых было прервано либо заторможено в период колониального правления.

Исследователи таких партийных систем отмечают, что участвующие в них партии, как правило, не претендуют на защиту тех или иных идеологических построений. Вместо этого они воплощают этнопсихологическое мировосприятие и тому подобные концепции гораздо более высокого уровня обобщения. Поскольку все этносы Кении находятся примерно на одном уровне развития, подобная идейная специфика приводит к практически полному отсутствию межпартийных противоречий относительно стратегий развития страны.

Разница будет выражаться не в видении будущего, но в представлении о роли того или иного этноса в нем. Кенийский политик в борьбе за власть полностью зависит от поддержки своей этнической группы и в случае успеха должен будет оказывать ее представителям всестороннюю протекцию.

Соответственно, избиратели голосуют не за программу действий (многие партии не разрабатывают ее в принципе, целиком полагаясь на поддержку этнически родственного электората), а за конкретного лидера или представителя партии на местах.

Только относительно крупные оппозиционные партии позволяют себе конструктивную критику власти, в то время как прочие организации могут ограничиться требованиями пересмотра результатов выборов на разном уровне, что все же представляется обоснованным ввиду широко распространенной практики фальсификаций в ходе избирательного процесса.

Деление партий по принципу принадлежности к тем или иным идеологическим направлениям неактуально.

Решающее значение принадлежит фактору этнической принадлежности большинства членов партии и электората, а также фактору пребывания у власти / в оппозиции. Оппозиция, несмотря на значительные организационные трудности, объединяется не вокруг программы, а в целях создания максимально репрезентативной коалиции этнополитических сил (формально представленных партиями), выступающих против политической монополии этноса, пребывающего у власти на данный момент. При этом правовые рамки и формы организации могут быть совершенно любыми.

Исторически партийная система Кении знала и период однопартийности, и три периода очевидного доминирования одной партии (КАНУ в 1963 – 1969 гг. и 1992 – 2002 гг., НАРК в 2002 – 2007 гг.). С другой стороны, если принять во внимание доминирующие этноклановые установки африканской политики и мимикрию, присущую африканским партийным системам, становится понятно, что и продолжительное однопартийное господство КАНУ, и восстановление многопартийной демократии в 1992 – 2002 гг. имеют несколько иное содержание.

Правление КАНУ распадается на периоды этнополитического доминирования кикуйю (президентство Кениаты) и календжинов (президентство арап Мои), а победа Национальной коалиции радуги представляет собой восстановление у власти кикуйю (во главе с Мваи Кибаки), которые очень быстро продемонстрировали неготовность конструктивно сотрудничать с союзниками.

«Волна демократизации» в Африке, к которой отнесли и события 1992 – 2002 гг. в Кении, оказалась в значительной степени политологической и публицистической абстракцией. Стало очевидно, что Национальная коалиция радуги боролась не столько за восстановление демократии, сколько за отстранение от власти неугодной доминирующей этнической группы (календжинов). В дальнейшем, когда Кибаки и его сторонники предприняли попытку устранить коалиционный характер НАРК и превратить ее в унитарную партию, рыхлая коалиция раскололась по этнотерриториальным линиям.

В настоящее время в стране имеются определенные признаки тяготения к фактическому бипартизму (по принципу «все против правящей коалиции», который может в перспективе привести к возникновению двух относительно устойчивых политических организаций), но коалиции, идея которых присутствует и в соглашении 2008 г., пока неустойчивы.

Практика показала, что большие коалиции, являющиеся единственным способом заручиться поддержкой значительного полиэтничного электората, возникают *ad hoc* (не за что-то, а против кого-то) и быстро распадаются. Не успев добиться заметных результатов, распался Форум за восстановление демократии (ФОРД) — первый заметный эксперимент подобного рода, предпринятый кенийской оппозицией. Де-факто распалась Национальная коалиция радуги (НАРК), приведшая к власти нынешнего президента Кибаки и формально числившаяся правящей. Распад НАРК под влиянием внутренних противоречий вынудил Кибаки формировать накануне выборов 2007 г. новую партию (Партия национального единства). Еще до выборов от крупнейшей оппозиционной коалиции (ОДМ) откололась фракция в лице ОДМ-Кения.

Одну из серьезных угроз демократии в будущем кенийские политики и исследователи видят в «бумажных партиях» — малых партиях и партиях-однодневках, которые могут не иметь адекватной инфраструктуры за пределами столицы и стабильного электората вне рамок той или иной этнической группы. Они приступают к активной деятельности только при проведении выборов, становятся объектом купли-продажи до и после выборов и тем самым выхолащивают суть демократической системы голосования.

Ограничения на финансирование партий были сняты в 1992 г., что создало условия для развития коррупции в этой сфере.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 27 декабря 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Оранжевое демократическое движение (ОДМ)	99	47,8
Союзники ОДМ	3	1,4
Национальная коалиция радуги	3	1,4
Партия национального единства (ПНУ)	43	20,8
Союзники ПНУ	21	10,1
Национальный союз африканцев Кении (КАНУ)	14	6,8
Сафина («Ковчег»)	5	2,4
Национальная коалиция радуги — Кения	4	1,9
ФОРД — Народ	3	1,4
Демократическая партия	2	0,97
Сиси ква Сиси («Как один»)	2	0,97
Новый Форд — К	2	0,97
ФОРД — Кения (Форум за восстановление демократии — Кения)	1	0,48
ФОРД — Асили (Форум за восстановление демократии — «Основа»)	1	0,48
Партия окружающей среды (Мазингира Парти)	1	0,48
Оранжевое демократическое движение — Кения	16	7,7
Независимые кандидаты	11	5,3

Последние три срока (1992 – 2007 гг.) представительство в парламенте стабильно имели: КАНУ, Демократическая партия, а также различные фракции бывшего единого ФОРД.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. По оценкам экспертов, в профсоюзном движении участвует порядка трети работников кенийской экономики. В стране действует свыше 40 профсоюзов, большинство из которых входят в состав Центральной организации профессиональных союзов. Центральная организация взаимодействует как с правительством Кении, так и с Федерацией работодателей Кении.

В Кении уже долгое время действует большое число неправительственных организаций (по некоторым оценкам, в 1995 г. только женских организаций насчитывалось не менее 23 тыс.), работающих в самых разных сферах общественной жизни (гуманитарная помощь, развитие медицины, образования, сельского хозяйства, защита прав человека, эмансипация женщин, поддержка этнических меньшинств и пр.). НПО представлены как местными (Центр развития прав меньшинств и др.), так и известными международными и иностранными структурами (*ActionAid, USAID* и др.).

Роль НПО в кенийской политике может оцениваться двояко. С одной стороны, они важные партнеры любого правительства, поскольку оказывают заметное содействие в осуществлении различных гуманитарных инициатив, принимая на себя часть обязанностей властных институтов, с которыми последние не могут в полной мере справиться из-за нехватки ресурсов и собственной низкой эффективности. С другой стороны, НПО способны выступать и в качестве опасных критиков власти, провоцируя громкие политические скандалы. Например, в ноябре 2004 г. в знак протеста против политики правительства, не продемонстрировавшего должных результатов в борьбе с коррупцией, с поста ушел Глэдуэлл Отиено, глава кенийского отделения *Transparency International*.

Ведущей группой влияния является политическая и деловая элита кикуйю, эмбу и меру, объединенная вокруг фи-

гуры Мваи Кибаки. Исследователями отмечается, что в настоящее время все более отчетливым становится конфликт интересов между двумя возрастными подгруппами в рамках этого неформального объединения — ровесниками Кибаки, долгое время лично работавшими с ним, и молодым поколением, которое стремится занять подобающее место в системе влияния и действует более энергично, чем ветераны политики и бизнеса. Вместе с тем оба лагеря объединяет стремление обеспечить своим этническим группам политическую безопасность и не допустить повторения событий 1978 – 2002 гг., когда кикуйю и их союзники были отстранены от власти.

Положение и роль СМИ. К числу ведущих печатных СМИ относятся «Ист Эфрикэн Стэндэрд», «Дейли Нейшн», «Ист Эфрикэн», «Таифа Лео», «Кения Таймс». Ведущим телевизионным вещателем остается государственная Кения Бродкастинг Корпорейшн, из частных телекомпаний следует отметить «Кения Телевижн Нетворк», «Нейшн ТВ», «Ситизен ТВ». За государством сохраняется и лидерство в области радиовещания (также осуществляется Кения Бродкастинг Корпорейшн), но число частных радиостанций все время увеличивается.

Наблюдателями и исследователями отмечается, что пресса в Кении традиционно отличалась большей свободой выражения идей, чем в других странах региона. Подавляющее большинство СМИ принадлежит частным владельцам, однако среди них имеется немало представителей элит, близких к руководству страны.

СМИ играют в политическом процессе заметную роль, поскольку публикуемые ими (и НПО) расследования и разоблачения правонарушений со стороны властей на разных уровнях часто становятся единственным (иногда наряду с массовыми акциями протеста) средством гражданского контроля над деятельностью политического руководства и бизнеса.

Положение Кении в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	75	24,75
2003	166	79	18,50
2004	167	82	22,25
2005	167	109	30,00
2006	168	118	30,25
2007	169	78	23,75
2008	173	97	21,25
2009	175	96	25,00
2010	178	70	19,00
2011 – 2012	179	84	29,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Собранные СМИ и НПО данные становятся ключевым источником информации, которую зарубежные кредиторы Кении используют при определении своей политики в отношении страны и разработке аргументации для оказания политического давления на кенийское руководство. Необходимо подчеркнуть, что чаще всего деятельность журналистов достигает результата именно в тех случаях, когда освещаемые события получают широкую международную огласку и вызывают интерес у правительств наиболее развитых стран Запада.

В новейшей истории Кении имеются прецеденты жесткой реакции властей на работу СМИ: так, в 2006 г. после разоблачительной публикации полиция заняла офис влиятельного информационного холдинга «Стэндэрд» и провела там обыски.

Острую общественную дискуссию вызвали события 2007 г., когда была предпринята неудачная попытка принять законопроект, обязывающий журналистов раскрывать источники обнародованной ими информации.

Во время политического кризиса 2008 г. СМИ выступали с осуждением насилия и призывали враждующие стороны к компромиссу.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права были предоставлены женщинам в 1963 г. Участие женщин в профессиональной публичной политике в настоящее время следует признать весьма ограниченным.

В составе парламента, избранного в декабре 2007 г., женщины заняли 15 мест (7,14% от общей численности депутатов).

Накануне парламентских выборов 2007 г. министр здравоохранения Черити Нгилу (единственная женщина-политик с опытом участия в борьбе за пост президента) и ее сторонницы начали кампанию за введение для женщин фиксированной квоты в Национальном собрании (50 мест), мотивируя это тем, что из-за сохраняющихся предрассудков и стереотипов женщинам сложнее собирать финансовые средства на предвыборную кампанию. Инициатива не имела успеха, поскольку парламент не одобрил законопроект, предполагавший внесение соответствующих поправок в конституцию.

Как и в случае с другими странами Тропической Африки, определенные аспекты социального положения женщин имеют очень сложные и опасные для всего общества проявления и последствия. В связи с обнищанием сельского населения значительное число женщин мигрирует в города, где, как правило, также терпит неудачу в вопросах трудоустройства. Отчаянное финансовое положение подталкивает таких женщин к занятиям проституцией, что в условиях отсутствия или ограниченного использования средств контрацепции, с одной стороны, способствует дальнейшему распространению эпидемии ВИЧ/СПИД, а с другой — появлению незапланированных детей, если рождение таких детей не пресекается самоабортами и нелегальными абортами.

Проблема абортов имеет и другое преломление в политической сфере. Так, летом 2007 г., противники абортов (искусственное прерывание беременности в Кении официально запрещено) устроили в Найроби демонстрации, совпавшие по времени с организованным правозащитниками обсуждением проблемы нелегальных абортов (их число ежегодно достигает 300 тыс., причем каждый год порядка 2500 женщин не выживает после таких процедур).

Противники абортов заявляют, что всякая попытка легализовать данную практику является преступлением против жизни, тогда как их оппоненты придерживаются той точки зрения, что невнимание к масштабам проблемы нелегального прерывания беременности представляет собой гораздо большую опасность для общества, причиняя огромный вред женской половине населения.

Таким образом, в данном случае можно говорить и о столкновении двух радикальных правозащитных инициатив (право на аборт против прав нерожденных, права на жизнь) и о более сложных процессах, поскольку решение проблемы абортов неотделимо от преодоления бедности, вынуждающей женщин их совершать.

Сохранение традиции женского обрезания (формально запрещено законом) является предметом ожесточенной дискуссии в обществе, где на одну чашу весов положена необходимость предоставления женщинам полной свободы распоряжаться своей судьбой, отстаиваемая, в первую очередь, правозащитниками и СМИ, а на другую — необходимость защиты исторически сложившихся социальных норм от чрезмерного влияния западной цивилизации.

Отказ некоторых молодых женщин проводить обряд обрезания над своими дочерьми всякий раз оказывается в центре внимания и довольно сильно поляризует общество, являясь одним из наиболее хорошо заметных признаков противоречивости процесса социальной модернизации. Дополнительную остроту проблеме придают данные о том, что женское обрезание, зачастую осуществляемое в антисани-

тарных условиях, способствует распространению заболеваний, в том числе ВИЧ/СПИД, и вызывает трудности при родах.

В вопросах наследования женщины пользуются меньшими правами по сравнению с мужчинами. Женщины подвергаются дискриминации при трудоустройстве и оценке их трудовой деятельности. В сельской местности с каждым годом возрастает объем трудовой нагрузки, которая перекладывается на женщин в связи с развивающимся отходничеством в города у мужчин.

Как и во многих других странах, острой является проблема насилия в отношении женщин со стороны супругов и сожителей. В связи с неэффективностью правительственных усилий по искоренению этого явления, характерной для большинства развитых и развивающихся стран, а также неготовностью женщин официально обращаться за помощью работа на указанном направлении становится одной из главных задач для женских организаций Кении (таких, как «Маэнделео Йа Ванаваке» и др.).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Кения названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Кения определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Международный туризм традиционно являлся не только ключевым сектором сферы услуг, но и одним из ведущих элементов экономического механизма в целом. По итогам 2007 г. он стал главным источником иностранной валюты для бюджета страны.

Второе место в списке источников валютных поступлений накануне политического кризиса 2008 г. принадлежало аграрному сектору. Кения смогла занять заметное место на мировом рынке цветов после того, как при поддержке иностранных спонсоров отказалась от использования пестицидов при выращивании цветочных культур. Чай, долгое время являвшийся ведущей статьей кенийского экспорта, в последнее время переместился на третью позицию по уровню прибыльности.

Помимо этого, сельское хозяйство страны экспортирует кофе, табак, сахарный тростник, хлопок, фрукты и овощи. Вместе с тем сложные природные условия не позволяют местному растениеводству стабильно удовлетворять потребности внутреннего рынка и вынуждают импортировать продовольствие. Животноводство, восходящее к древним традициям многих этносов Кении, демонстрирует более высокую эффективность.

Кения изначально выделялась из числа других стран региона благодаря более развитой промышленности и в настоящее время продолжает процесс расширения доли промышленных товаров (текстиль, продукция металлообработки, аккумуляторы, автомобили и др.) в общей структуре производства. Идет постепенное развитие нефтехимической и горнодобывающей промышленности локального значения.

Транспортная система страны имеет большое значение не только для национальной, но и региональной экономики. Так, топливо для целого ряда близлежащих стран, не имеющих выхода к морю (Руанда, Бурунди, Уганда), традиционно поставляется через кенийские порты, и политический кризис 2008 г., сорвавший доставку прибывших в порты грузов автомобильным транспортом, привел к значительным затруднениям в экономике упомянутых стран. В результате кризиса обрушилась приграничная торговля Кении с Угандой, нуждающейся в стабильных поставках целого ряда товаров через кенийскую транспортную сеть.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	8 591	9 046	12 705	19 193	21 186	42 449
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	10 557	11 424	12 705	15 152	16 020	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	21 496	26 249	31 701	42 494	46 244	76 104
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	26 341	28 504	31 701	37 805	39 971	62 700
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	917	964	1 033	1 240	1 316	1 808
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 124	1 047	1 033	1 104	1 137	1 507
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	236	384	898	1 799	2 416	4 321
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	14,36	8,38	4,06	4,03	н.д.	5,20
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	7 055	7 309	6 145	6 169	н.д.	8 400
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	25,69	32,59	21,59	26,71	24,28	26,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	31,33	39,15	29,57	34,07	33,31	39,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	18,64	14,84	15,05	16,72	15,46	13,30
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,19	н.д.	н.д.	6,70
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,07	н.д.	н.д.	2,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	7,47	9,50	13,66	142,86	н.д.	62
Количество ПК на 1000 чел.	0,34	0,66	4,89	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	0,007	3,26	32,43	н.д.	25,90

Источник: World Development Indicators.

Транспортная инфраструктура давно требует значительных реформ, поскольку неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, изношенный автопарк, слабо регулируемое движение в городах (в первую очередь, в столице страны Найроби) ведут к резкому росту издержек для бизнеса. В 2007 г. Африканский банк развития предоставил Кении кредитную и грантовую поддержку на развитие транспортной инфраструктуры. Построенная в колониальный период стратегическая железная дорога на территории Кении и Уганды в 2006 г. была передана на 25 лет в концессию международному консорциуму (представлен южноафриканскими, кенийскими и танзанийскими компаниями), который должен осуществить модернизацию путей сообщения.

Для развития систем связи в настоящее время реализуется амбициозный международный проект, предполагающий прокладку подводного оптиковолоконного кабеля, который обеспечит высокий уровень электронных коммуникаций для 22 африканских стран, включая Кению. Наличие кабеля позволит существенно снизить расходы на связь (в особенности — доступ в Интернет), которая в настоящее время осуществляется с помощью спутников и отличается крайней дороговизной. Данный кабель в перспективе должен соединиться с кабелем, который уже проложен вокруг Западной Африки, и создать единый канал связи.

По данным Всемирного банка, в 2005 г. порядка 2,7% от ВВП составили денежные средства, направляемые на родину представителями кенийской диаспоры.

В стране проводятся мероприятия по формированию современного, экономически рентабельного крестьянства через разрушение общины. Государством был также создан Коммерческий банк Кении, занимающийся предоставлением целевых кредитов на развитие бизнеса и финансовых средств для предпринимателей, желающих пройти дополнительную специальную подготовку. Данная мера призвана содействовать развитию мелкого и среднего предпринимательства.

Инвестиционная привлекательность Кении резко снизилась в свете столкновений начала 2008 г. В настоящее время очевиден особенно сильный урон, причиненный политическим кризисом туристическому бизнесу и цветоводческой отрасли.

Структура ВВП Кении, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	67
Промышленность, %	14
Сельское хозяйство, %	19

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): кофе, чай, мате и специи (21,86%); живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (11,59%); овощи и корнеплоды (5,49%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (4,38%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,01%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (1,30%); чугун и сталь (2,93%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (27,4%); энергосиловое оборудование (9,8%); электрическое и электронное оборудование (8,49%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,64%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (4,55%); чугун и железо (2,67%); пластмассы и изделия из них (3,93%); зерновые культуры (3,51%); фармацевтическая продукция (2,6%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (2,24%); летательные и космические аппараты и их составляющие (2,12%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры (2006 г.): Уганда (по экспорту — 10,4%), Великобритания (по экспорту — 10,1%, по импорту — 6,5%), Нидерланды (по экспорту — 7,3%), США (по экспорту — 6,6%), ЮАР (по импорту — 6,4%), ОАЭ (по импорту — 14,7%), Индия (по импорту — 7,1%), Танзания (по экспорту — 6,8%), Китай и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Кения имеет ограниченный потенциал воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,039	0,051	0,061
1995	0,031	0,046	0,056
2000	0,040	0,034	0,047
2005	0,043	0,039	н.д.
2006	0,044	н.д.	н.д.

Кения является страной-реципиентом. В 2005 г. доля зарубежной помощи составила 4,03% от валового национального дохода, или 22,43 долл. США по текущему курсу на душу населения.

Кения зависит от импорта энергоносителей.

Население Кении составляет 0,558% от всего населения Земли.

Английский язык является официальным в Кении. В целом английский язык является официальным языком еще 82 стран и территорий и используется еще в 104 странах. В качестве первого или второго языка его, по некоторым данным, могут использовать до 1,8 млрд чел. (27,2% населения Земли). Кроме того, английский — главный язык в сети Интернет. Вместе с тем для Кении это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике. Суахили, второй государственный язык страны, также является государственным языком Танзании, весьма широко распространен в Уганде и на востоке Демократической Республики Конго. Также используется на севере Мозамбика и Малави, в Руанде, Бурунди, на Коморских островах (общая численность говорящих на языке может составлять до 90 млн чел., или 1,4% населения Земли, хотя родным суахили является максимум для 10 млн чел.). Суахили может расцениваться как один из важных инструментов политического и культурного сплочения стран региона, включая оказание влияния на носителей суахили в восточных областях ДРК.

Кения участвует в ряде международных организаций, где ее влияние по преимуществу незначительно. Кения не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля Кении в финансировании ООН составляет 206 063 долл. США, или 0,01% взносов всех стран-участниц. Квота Кении в МВФ составляет 0,12% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,13% от общего числа голосов.

Кения не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Кения располагает незначительными по численности вооруженными силами (24 тыс. чел., 250 единиц тяжелой техники). Военный потенциал превосходит сомалийский, примерно сопоставим с возможностями Танзании, уступает по ряду важных абсолютных показателей потенциалу Уганды, Эфиопии и Судана.

Кенийские границы традиционно являются зоной многочисленных стычек и боестолкновений малого масштаба. Единственным крупным международным конфликтом, в который была вовлечена независимая Кения, можно считать пограничное противостояние с Сомали в 1963 – 1968 гг. — т.н. война против «шифта» (параллельно с ним аналогичные события происходили и на эфиопско-сомалийской границе), обусловленное неурегулированностью границ с колониальных времен и стремлениями отдельных политических сил

в Сомали объединить всех сомалийцев, проживавших в приграничных регионах соседних стран, в рамках одного государства («великого Сомали»). Трения привели к возникновению кенийско-эфиопского оборонительного соглашения, однако завершились патовой ситуацией.

Расходы Кении на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Кении в 2008 г. составила 24 120 чел. Численность военизированных подразделений — 5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 78 ОБТ, 92 БРМ, 62 БТР и 110 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 11 катерами, включая 2 ракетных, и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 42 боевых самолета, в том числе 22 истребителя (устаревшие модели), 19 ударных и 28 военно-транспортных вертолетов.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Кении принимали в 2000-х гг. участие в операциях под эгидой ООН (ДРК, Западная Сахара, Либерия, Судан).

Расходы на оборону Кении в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	829	2,88
1995	382	1,65
2000	418	1,30
2005	544	1,69
2008	575	1,90
2010	603	1,87

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Кения не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Кения не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Кения является членом ООН (с 1963 г.) и ряда ее специализированных учреждений, Африканского Союза (с 1963 г.), Содружества, Движения неприсоединения, МБРР, МВФ, ВТО, Восточно-Африканского сообщества, Группы 77 (организация, занимающаяся вопросами экономического сотрудничества развивающихся стран), КОМЕСА (Общий рынок стран Восточной и Южной Африки), ИГАД (Межправительственный орган по вопросам развития), АРСИО (Ассоциация регионального сотрудничества стран Индийского океана), группы АКТ (объединение стран Африки, бассейна Карибского моря и Тихого океана, развивающих сотрудничество с ЕС), Африканского банка развития, Интерпола, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Важнейшими направлениями внешней политики Кении являются взаимодействие с соседями по региону и связи с ведущими мировыми экономиками, включая США и бывшую метрополию — Великобританию. В настоящее время все более значимым становится взаимодействие с новыми центрами силы в лице КНР и Индии.

В 2007 г. при обсуждении на очередном саммите Африканского Союза в Аккре (Гана) идеи о создании панафриканского правительства представители кенийского руководства высказались против поспешных шагов в этой области, заявив, что более перспективной им видится схема постепенной интеграции, идущей в направлении «снизу вверх» и обусловленной конкретными экономическими интересами.

Восточно-Африканское сообщество. В 1999—2001 гг. Уганда, Кения и Танзания воссоздали Восточно-Африканское сообщество (существовало в 1967—1977 гг.), с 2005 г. ставшее таможенным союзом. В 2007 г. к блоку присоединились Руанда и Бурунди. Страны-основательницы объединения охарактеризовали его как весьма успешное на основании данных о повышении доходов от взаимной торговли с момента основания ВАС и планировали создание общего рынка стран Восточной Африки, а также введение единой валюты — восточноафриканского шиллинга.

В рамках объединения функционирует наднациональный Восточно-Африканский суд, занимающийся правами человека, правовыми сторонами интеграции и другими вопросами.

Руководство стран-участниц проводило консультации относительно возможного расширения компетенции союза и на политическую сферу, предполагая, что в течение 7 лет могут возникнуть институты общего президента и федеративного парламента, а также единая конституция и восточноафриканский военный контингент.

Вместе с тем в настоящее время осуществление данных планов в срок (2009—2013 гг.) находится под вопросом в связи с политическим кризисом 2008 г. в Кении, урегулирование экономических и социальных последствий которого отнимет у страны много сил и времени и отвлечет от интеграционных процессов. Кроме того, на темпы и качество взаимодействия определенное время будет влиять и психологический фактор, поскольку представление о Кении как стабильном экономическом партнере было разрушено и руководству страны придется восстанавливать прежнюю репутацию.

С другой стороны, ослабление Кении в экономической сфере может временно устранить опасения Танзании относительно того, что высокие темпы интеграции (особенно в политической сфере) могут привести к постепенному подчинению более слабой танзанийской экономики интересам кенийских предпринимателей.

Суданская проблема. Кения выступила важным участником процесса мирного урегулирования в Судане, предоставив площадку для проводившихся по инициативе и под контролем ИГАД переговоров между руководством страны и повстанцами из южных областей, долгое время воевавшими против правительства, осуществлявшего политическую, экономическую и религиозную дискриминацию южного населения. Бывший генерал кенийской армии Лазаро Сумбеийво являлся председателем группы посредников от ИГАД.

Несмотря на посредническую роль, симпатии кенийского руководства однозначно были на стороне более близкого с религиозной и этнической точки зрения Южного Судана (населен негроидными племенами, придерживающимися христианства и традиционных верований). Деятельность повстанцев из Суданского народного освободительного движения/армии отвечала интересам кенийского правительства в сфере противодействия суданским властям, сочувствовавшим исламским фундаменталистам. Так, на территории Судана в 1995 г. нашли убежище участники покушения на президента Египта Хосни Мубарака, которое, по данным ООН, было организовано при содействии суданских властей. За отказ сотрудничать с международным сообществом в расследовании покушения ООН ввела против Судана дипломатические санкции.

В 2005 г. при участии Кении враждующие стороны подписали Всеобъемлющее мирное соглашение. С октября 2005 г. в составе миротворческих сил ООН в Южном Судане находится контингент кенийских военнослужащих, включающий большое число саперов.

Преследуя цели стабилизации соседних регионов и создания по периметру своих границ своеобразного пояса безопасности из дружески настроенных государств и территорий, Кения принимает участие в их постконфликтном развитии. Так, в 2007—2010 гг. кенийскими специалистами будет осуществляться программа по подготовке кадров для пенитенциарной системы Южного Судана. В 2007—2008 гг. Коммерческий банк Кении должен открыть в Южном Судане пять новых отделений в дополнение к двум уже действующим и приносящим заметную прибыль.

Политика банка может привести к гораздо большей прибыли в недалеком будущем, когда покупательная способность хотя бы части населения Южного Судана вырастет вследствие освоения доходов от нефти, и эти деньги будут обслуживаться кенийскими финансистами, которые к тому времени смогут занять ведущие позиции в банковском секторе Юга.

Эти и другие инициативы по возрождению разрушенной в годы гражданской войны южносуданской инфраструктуры осуществляются на основании соглашений между правительством Кении и властями Южного Судана, получившего по итогам конфликта с центральным правительством широкую автономию, что является признаком складывания обновленной конфигурации международных отношений в регионе. В ее рамках более важным партнером Кении будет именно Южный Судан, тогда как Хартум в целом станет демонстрировать меньшую активность и продолжит во многом придерживаться диаметрально противоположных с Югом подходов к региональной политике.

По всей видимости, на банковскую экспансию Кении не сможет повлиять даже политический кризис 2008 г., так как власти Южного Судана заинтересованы в укреплении своих международных связей, в которых видят контрбаланс попыткам Хартума сохранить влияние на Юге.

Южный Судан крайне заинтересован в портовых мощностях Кении, поскольку кенийский порт Ламу считается оптимальным по безопасности для транспортировки суданской нефти в случае выхода Юга из состава Судана.

Отношения с развитыми странами Запада. Западные страны интересны для Кении в первую очередь в качестве инвесторов и источников экономической помощи. Вместе с тем зависимость от финансовых и иных вложений из Европы и США позволяет инвесторам и спонсорам страны оказывать на нее давление в случаях, когда руководство, по мнению зарубежных контрпартнеров, не справляется с принятыми обязательствами и не демонстрирует прогресса на пути к политической и финансовой транспарентности, не препятствует нарушению прав человека и т.п.

Так, в 2005 г. ФРГ и США приостановили оказание финансовой помощи правительственной программе по борьбе с коррупцией, сославшись на то, что реализация данной программы отличается крайней неэффективностью. Поводом для такого шага стал отказ президента Кении Кибаки снять с должности министров, обвиненных в коррупции сотрудниками Кенийской комиссии по борьбе с коррупцией (в знак протеста против данного решения президента несколько ведущих сотрудников комиссии подали в отставку). В том же году ведущие западные доноры отказались предоставлять Кении новые кредиты до того момента, пока страна не продемонстрирует видимых успехов в проведении реформ и преодолении коррупции.

Большой скандал в кенийско-британских отношениях произошел в разгар политического кризиса 2008 г., когда высокий представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Кении заявил, что выборы 2007 г. не были демократическим волеизъявлением народа. Тогда кенийские власти заметили, что не нуждаются в признании результатов выборов «бывшими колониальными правителями».

Важным аспектом экономического диалога с Западом является и вопрос об открытии европейских и американских рынков для товаров (в основном сельскохозяйственных) из Кении и других развивающихся стран, который в настоящее время обсуждается в рамках ВТО. В 2007 г. страны ВАС вели с ЕС переговоры о подписании новых соглашений об экономическом партнерстве, которые должны были находиться в полном соответствии с нормами ВТО. Сложности, сопровождавшие этот процесс (участники переговоров опасались за ряд отраслей своих экономик, которые могли пострадать от форсированного снятия торговых барьеров), привели к тому, что заключение соглашения было решено провести в два этапа. С 1 января 2008 г. вступили в силу временные соглашения (срок действия — год), тогда как переговоры по окончательному варианту должны продолжиться. Программа либерализации предполагает практически полную либерализацию европейских рынков для африканских товаров и постепенную (рассчитана в общей сложности на 25 лет) отмену тарифов африканскими странами.

Учитывая значительное влияние, уже оказанное ведущими странами мира на смягчение политического режима Кении в начале 1990-х гг., можно сделать вывод, что степень контроля ключевых акторов мировой экономики над процессами развития страны продолжает оставаться весьма значительной.

США являются важным партнером Кении и в области стратегического сотрудничества. В 1980 г. было подписано соглашение, в соответствии с которым американские вооруженные силы могут использовать для своих нужд порт Момбаса и два аэродрома на территории Кении (США прибегли к помощи кенийской стороны во время операции в Сомали в первой половине 1990-х гг. и в дальнейшем неоднократно пользовались указанными объектами для контртеррористической деятельности на Ближнем Востоке и в районе Африканского Рога).

Соединенные Штаты неоднократно оказывали Кении финансовую и техническую помощь, направленную на модернизацию вооруженных сил и повышение навыков личного состава. Весной 2007 г. стало известно, что американское правительство предоставит вооруженным силам страны новое снаряжение и оборудование, а также окажет услуги по переподготовке в общей сложности на сумму порядка 14 млн долл. Помимо прочего, указанные средства будут направлены на развитие морского патрулирования, значимость которого возрастает в связи со всплеском пиратства у берегов Сомали и в окрестностях. Американская сторона также настаивает на повышении активности властей в борьбе с наркотрафиком и принятии особого закона о противодействии терроризму (о судьбе законопроекта см. в разделе «Внутренние конфликты и расколы»).

Давление со стороны зарубежных государств, в первую очередь Великобритании и США, по вопросам о борьбе с коррупцией и соблюдении прав человека может быть использовано кенийским руководством в качестве повода для фронды против Запада (в том числе с привлечением китайского фактора как орудия шантажа). Во внутренней политике такое давление может стать серьезным популистским аргументом (влияние извне может быть провозглашено опасным, покушающимся на самостоятельность и самобытность государства, после чего прозвучит призыв к сплочению вокруг правящей партии/коалиции и борьбе против внутренних угроз, под определение которых может попасть и деятельность любой оппозиции).

Отношения с КНР и Индией. В XXI в. КНР является одним из ведущих партнеров Кении в самых разных областях экономического сотрудничества. Кенийская сторона отмечает традиционно дружеские отношения с КНР (восходят к 1960-м гг.) и, в частности, то обстоятельство, что без китайского участия не удалось бы завершить ряд важных проектов, включая проекты в области дорожного строительства. В настоящее время кенийское руководство видит главной задачей снижение отрицательного сальдо в торговле с Китаем через более интенсивное проникновение на китайские рынки, где представлены кенийский кофе, чай, рыба, овощи и кожевенная продукция. Планируется развитие связей на таких перспективных направлениях, как телекоммуникации, машиностроение, энергетика и фармацевтика.

В апреле 2006 г. было подписано соглашение, согласно которому китайская сторона осуществляет разведку нефтяных месторождений у берегов Кении.

Значительный интерес представляет Кения и для Индии. В первую очередь, он обусловлен важной ролью выходцев из Индии в экономике Кении, позволяющей индийским компаниям рассчитывать на определенные преимущества в освоении местного рынка (в 2004 г. Индия была пятым по значимости импортером для Кении). Нетрадиционным фактором проникновения индийского влияния является тесно связан-

ная с Индией религиозная община исмаилитов, занимающая заметное место в общественной жизни Кении благодаря активному участию в благотворительной деятельности, развитию образовательной и медицинской инфраструктуры и т.д.

Кроме того, Кения представляет собой важный компонент концепции безопасности в зоне Индийского океана, постепенно набирающей влияние во внешней политике Индии. В соответствии с ней вокруг Индии будет постепенно создаваться своеобразный периметр стабильности, главные задачи которого на данный момент видятся в обеспечении беспрепятственного движения морского транспорта, доставляющего в Индию грузы стратегического значения (в первую очередь, нефти из стран Персидского залива, а также Судана и Египта), и контроле за региональной активностью КНР, также интенсивно развивающей разносторонние (в том числе военные) отношения со странами бассейна Индийского океана.

Кения уже является членом Ассоциации регионального сотрудничества стран Индийского океана (АРСИО), которая рассматривается как прообраз будущей системы международного взаимодействия в регионе, хотя в настоящее время непосредственные проблемы безопасности не входят в сферу интересов данной организации.

Перспектива конфликта интересов. С учетом проникновения на кенийский рынок и китайских, и индийских предпринимателей китайско-индийская конкуренция приобретет для Кении и экономическое, и военно-политическое измерение.

Потенциальный конфликт приобретает еще более сложную конфигурацию, если дополнительно принять во внимание интересы США, для которых значение Кении возрастает не столько в экономической области, сколько в сфере борьбы с террористической угрозой (Кения представляет собой удобный и сравнительно стабильный в политическом смысле плацдарм для возможных операций, затрагивающих Сомали и Судан). Новая роль Африки в стратегических планах США была дополнительно подчеркнута созданием в 2007 г. отдельного командования для проведения военных операций на африканской территории. Сохранению значительного американского присутствия будут способствовать как прошлый опыт военно-стратегического и военно-технического сотрудничества, так и вызовы, отличные от террористической угрозы. Главным из них представляется усиление позиций КНР и Индии в бассейне Индийского океана и необходимость наблюдения за их деятельностью там.

Вместе с тем Кения, как и другие страны Тропической Африки (кроме Либерии), отказалась разместить на своей территории штаб Африканского командования ВС США, что привело к решению американских властей оставить штаб Африкома в Германии.

Отношения с Россией. Отношения между Кенией и СССР были установлены в 1963 г.

В политической области осуществляется периодический обмен посланиями на высшем и высоком уровнях, ведется диалог по актуальным международным проблемам. Кения, как правило, положительно откликается на обращения о поддержке российских инициатив и кандидатур на выборные должности в учреждения ООН.

Товарооборот в 2008 г. составил более 200 млн долл. США. Россия экспортирует стальной прокат, каучук, химикаты, панели солнечных батарей, небольшие партии товаров широкого потребления, импортирует чай, кофе, цветы.

Из российских частнопредпринимательских структур на кенийском рынке закрепились две — «Кенрусс» (медицинское оборудование, продвижение коммерческих стипендий в российские вузы) и «Русмоторз» (продажа автомобилей «УАЗ» и «КамАЗ»). В настоящее время «Русмоторз» расширил свои операции и на соседние с Кенией страны. В связи с продолжительной засухой в Кении Россия во взаимодействии с Всемирной продовольственной программой ООН оказала этой стране в 2007 и 2008 гг. продовольственную помощь.

Минприроды России поддержало инициативу кенийцев о налаживании связей в области геологоразведки, добычи и переработки полезных ископаемых (в том числе титана), заключило неведомственное соглашение о сотрудничестве в области геологоразведки и освоения природных ресурсов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние, традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Кении может быть оценено как весьма высокое, что подтверждается следующими аргументами.

В период начиная с 1974 г. имела место неудачная попытка военного переворота (1982 г.). В стране действует ряд нелегальных антиправительственных движений.

В 2007 г. правоохранительные органы страны вышли в Прибрежной провинции на след военизированной группировки, укомплектованной в основном молодыми людьми, организовавшей тренировочный лагерь и имевшей связи с единомышленниками в Танзании. В 2005 г. в провинции был ликвидирован аналогичный тренировочный центр группировки Республиканский совет Момбасы.

В последнее время все больше активизируется антиправительственная группировка «Силы обороны земель сабаот». Эта вооруженная структура, представляющая этническую группу сабаот (входит в состав календжинов, проживает в районе границы с Угандой), активно участвовала как в локальных конфликтах из-за распределения ресурсов, так и в столкновениях на фоне политического кризиса 2008 г. По некоторым данным, за последние полтора года от рук боевиков погибло не менее 500 чел. Кроме того, они начали постепенно подменять собой официальные власти, облагая окрестных жителей поборами и верша правосудие по своему усмотрению. Уже по окончании кризиса против «Сил обороны» была развернута масштабная военная операция с использованием артиллерии и вертолетов.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств как таковые отсутствуют, однако нестабильность на границах с Угандой, Сомали, Танзанией и Суданом имеет высокий конфликтный потенциал и может вести к периодическому оживлению споров об условиях пограничного размежевания и пограничных режимах.

Угроза терроризма имеет в Кении специфическое преломление. С одной стороны, сохраняется вероятность совершения террористических атак, сравнимых с терактами 1998 г., представителями исламских фундаменталистов (в том числе из рядов сомалийцев), имеющими навыки боевого применения взрывчатых веществ (полученные от эмиссаров «Аль-Каиды» и пр.). С другой стороны, любая подобная акция не будет иметь того резонанса, который она получила бы в странах Европы (включая Россию) или США. Это объясняется тем, что шокирующий эффект одномоментной гибели даже значительного числа людей будет теряться в контексте рутинизации насилия в кенийском обществе (ежедневные этнические и экономические конфликты малого и среднего масштаба, преступность) и присутствия там острых социальных проблем, повышающих индифферентность к чужому горю.

Политический эффект терроризма в Кении (и любой другой африканской стране) будет крайне низок, что делает классический терроризм невыгодным средством давления на власти, даже в случае со стремлением фундаменталистов отомстить им за сотрудничество с США. С другой стороны, совершение на территории Кении терактов против некенийцев (европейцев и американцев, со случайными жертвами из числа местного населения) сможет оказать на последних сильное давление и должно рассматриваться как приоритет у потенциальных террористов.

Неисламские антиправительственные организации (вроде секты Мунгики) не склонны использовать взрывные устройства и предпочитают запугивание жестокими убийствами, совершенными с применением холодного и реже огнестрельного оружия, что следует квалифицировать не

как осознанный терроризм в его современном понимании, а как проявление межобщинного и прочего насилия (т.е. не способ совершения, а почерк преступления) или диверсии против властей.

По целому ряду причин Кения представляет значительный интерес для международной организованной преступности. Удобное географическое положение страны, имеющей выход в Индийский океан, позволяет использовать ее в качестве транзитного государства для транспортировки наркотиков (из Южной и Юго-Восточной Азии в Европу и Южную Африку) и другой контрабанды, а также торговли людьми.

Этому же способствуют развитая по африканским меркам транспортная инфраструктура (в первую очередь, морские и аэропорты) и слабый контроль властей над криминальной обстановкой. К указанным факторам прибавляется готовность многих государственных служащих (включая работников таможни, полицейских и пр.) принять участие в схемах незаконного обогащения, а также неустроенность значительной части прочих граждан (в том числе молодежи), склонных улучшить свое положение нелегальными способами за неимением иных.

Повышенная проницаемость сухопутных границ Кении и сложная военно-политическая обстановка вокруг них создает предпосылки для масштабной контрабанды стрелкового оружия.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в Кении может быть охарактеризован как очень высокий.

Коррупция пронизывает все сферы общественной жизни и проявляется как в крупных скандалах, порочащих страну на международной арене («дело «Англо-Лизинг», «дело «Голденберг Интернэшнл»), так и в повседневной практике в виде взяток мелким чиновникам и пр.

Положение Кении в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	74	2,5
1999	99	90	2,0
2000	90	82	2,1
2001	91	84	2,0
2002	102	96	1,9
2003	133	122	1,9
2004	145	129	2,1
2005	158	144	2,1
2006	163	142	2,2
2007	179	150	2,1
2008	180	147	2,1
2009	180	146	2,2
2010	178	154	2,1
2011	182	154	2,2
2012	176	139	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Согласно данным отчета «Глобальный барометр коррупции — 2006» организации *Transparency International*, который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции, в Кении наиболее коррумпированной считается полиция (показатель 4,1 балла по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный показатель коррумпированности). Для других сфер: политических партий, законодательной власти, судебной системы, армии, таможни, частного сектора, налоговой сферы, системы здравоохранения — показатели колеблются в диапазоне 3,6 – 2,9. Наименее коррумпированными граждане считают средства массовой информации (2,3), систему образования и НПО (по 2,6).

Государственная коррупция в Кении, как и в других странах Африки, обусловлена той гипертрофированной ролью, которую государство вынуждено было играть во всех сферах жизни за неимением соответствующих институтов негосударственного происхождения. Поскольку политика, бизнес и другие проявления социальной активности замыкались на разрешении и последующей поддержке со стороны государственного аппарата, участники общественных отношений устанавливали с ним контакты, где монопольное положение государства вызывало у его представителей естественный соблазн извлечь из занимаемой должности материальную выгоду.

После победы на выборах 2002 г. президент Кибаки увеличил число постов в системе управления, чтобы вознаградить своих союзников по коалиции, причем в настоящее время на оплату работы только помощников министров уходит до 9 млн долл. США. По состоянию на 2007 г. в 33 министерствах страны работало 50 помощников министров, около 30 из которых в июле этого года написали на имя президента письмо, где пожаловались на отсутствие работы. Авторы письма указали, что до сих пор не был четко прописан круг их полномочий, и отметили, что хотели бы впредь называться заместителями министров. С другой стороны, опросы рядовых кенийцев показывают, что появление этой проблемы на повестке дня только в самом конце первого срока правления президента многими воспринималось как предвыборный ход.

Коррупция среди депутатов дополнительно стимулируется отсутствием для них запрета или ограничения на занятия бизнесом, причем депутаты не обязаны отчитываться о доходах и источниках их получения.

Вследствие круговой поруки в органах власти борьба с коррупцией по определению не может отличаться высокой эффективностью.

В 2005 г. ушел в отставку и уехал в Великобританию Джон Гитонго — правительственный чиновник, ответственный за борьбу с коррупцией. После разоблачения крупного коррупционного сговора с участием ряда министров он стал получать угрозы и в знак протеста против невозможности выполнять свои обязанности покинул пост. В настоящее время определенные круги в кенийской политической элите пытаются создать впечатление, что Гитонго использует обвинения в коррупции, чтобы восстановить контроль Великобритании в Кении.

В 2007 г. был принят законопроект, ограничивавший компетенцию Кенийской комиссии по борьбе с коррупцией только расследованием преступлений, совершенных после 2003 г., однако под давлением со стороны общественного мнения президент Кибаки отказался его подписывать.

Препятствия, стоящие на пути у местных борцов с коррупцией, дополнительно повышают значимость иностранной критики, которая по традиции воспринимается как вмешательство во внутренние дела.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Кении, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007», в 2005 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,6%.

Проблема избыточной миграции перед Кенией в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и не предпринимает попыток убедить лиц, имеющих кенийское гражданство, вернуться из-за рубежа.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Серьезным вызовом для руководства страны стал продовольственный кризис лета 2004 г., возникший вследствие засухи и вызванного ею неурожая и имевший особенно тяжелые последствия для деревенских жителей. По оценкам министерства сельского хозяйства Кении, из-за засухи в 2007 г. производство про-

довольствия в пяти из восьми провинций составило 60% от запланированного объема.

Необходимость вмешательства ООН (помощь потребовалась нескольким миллионам жителей страны) продемонстрировала, что в ряде случаев экономическая самостоятельность Кении становится весьма условной. Более локализированное воздействие засуха оказала в 2006 г., когда продовольственный кризис затронул население севера страны.

Крупные человеческие жертвы и экономический урон связаны с наводнениями и оползнями в горах. По мнению исследователей, разрушительный эффект наводнений, вызываемых обильными осадками, возрастает по мере разрушения почв из-за устаревших способов земледелия. Масштабные наводнения уносят десятки жизней, вынуждают тысячи людей (25 тыс. в 2007 г., 700 тыс. в 2006 г.) покидать места постоянного проживания, уничтожают посевы, вымывают плодородный слой почвы, создают условия для распространения болезней.

Существует также риск землетрясений — с эпицентром как в самой Кении, так и за рубежом (как в случае с землетрясением 2007 г. в Танзании, толчки которого ощущались и в Кении, но не причинили заметного ущерба), однако в последнее время тектоническая активность опасного размаха не принимала.

Ущерб, причиненный цунами 2004 г. в Индийском океане, в случае Кении был сравнительно невелик, однако в будущем не исключено повторение подобных ситуаций с более значительными потерями.

Экономические угрозы. Кения зависит от поставок сельскохозяйственной продукции за рубеж (в основном в Великобританию и другие страны ЕС), и стандарты и процедуры ввоза товаров, периодически ужесточаемые и дополняемые Европейским союзом, создают значительные проблемы для кенийских фермеров, сильно привязанных к европейским рынкам и не имеющих больших ресурсов для эффективной адаптации к жестким европейским критериям.

Платежный баланс Кении характеризуется отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

По данным Международного энергетического агентства, Кения имеет отрицательное сальдо топливного баланса (чистый импорт в 2005 г. составил 3,40 млн т нефтяного эквивалента). Ситуация может измениться, если на шельфе Индийского океана будут обнаружены достаточные запасы нефти.

По мнению экспертов, серьезной социально-экономической проблемой для Кении является то обстоятельство, что нехватка пахотных земель и разорение убыточных малоземельных хозяйств вызвали массовую миграцию сельских жителей в города, где многие из числа бывших крестьян не смогли устроиться, пополняя ряды пауперов, зарабатывающих на жизнь попрошайничеством, воровством, проституцией. Приток населения из деревень обострил проблему ложной урбанизации, вызвав к жизни необустроенные кварталы бедноты на окраинах городов, отличающиеся высоким уровнем преступности и антисанитарией.

Помимо широкого распространения криминальных источников дохода, для Кении, как и для других африканских стран, характерен высокий уровень псевдозанятости, при которой работники вовлечены в определенную, обычно довольно примитивную трудовую деятельность, которая, однако, не приносит почти никакого дохода. Для обеспечения себе минимального пропитания многие жители трущоб создают импровизированное подсобное хозяйство.

С другой стороны, в существующих экономических условиях так называемая «теневая экономика», в основном охватывающая мелкое предпринимательство, играет весьма важную роль, поскольку зачастую является единственным способом трудоустроить массу людей, которых не может адекватно занять экономика формальная (в первую очередь, государственный сектор и ТНК).

Как экономическая угроза политической независимости Кении и многих других развивающихся стран некоторыми исследователями воспринимается и фактическое осуществление ряда функций управления национальной экономикой международными и иностранными структурами.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивался 31% населения Кении, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Кении 39% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Кении составила 924,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Кении составила 76,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 84 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КОМОРСКИЕ ОСТРОВА

Официальное название. Союз Коморских Островов (ком. *Udzima wa Komori*, араб. *Ittihadu l-Qumur*, *фр. Union des Comores*) — с 7 января 2002 г. (до этого — Федеральная Исламская Республика Коморские Острова).

Год образования. Датой обретения Коморскими Островами независимости считается 6 июля 1975 г., когда острова в одностороннем порядке отсоединились от Франции.

Географическое положение, площадь, границы. Государство расположено между 43° и 46° восточной долготы и 11° и 13° южной широты на одноименном архипелаге в Мозамбикском проливе Индийского океана, между юго-восточным побережьем Африки и Мадагаскаром. Коморский архипелаг состоит из четырех островов, трое из которых входят в состав государства: Нгазиджа (Гранд-Комор), Ндзуани (Анжуан) и Мвали (Мохели). Четвертый остров архипелага — Махоре (Майотта) остается несамоуправляющейся территорией Франции. Площадь государства составляет 1862 кв. км. Сухопутных границ Коморские острова не имеют. По морю страна граничит с Мозамбиком, Мадагаскаром и островом Майотта, подчиненным Франции.

Столица — Морони.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 773 тыс. чел. По оценочным данным на середину 2012 г., естественный прирост

населения составил 2,7%; рождаемость на 1000 чел. — 34,71; смертность на 1000 чел. — 7,40; доля населения до 15 лет — 43%, 65 лет и старше — 4%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни на Коморских островах равняется 61 год; для мужчин этот показатель составляет 60 лет, для женщин — 63 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Коморских Островов в 2005–2010 гг. составил 74,9%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 104,0%, средних учебных заведениях — 46,0% и высших учебных заведениях — 7,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Коморских островов в 2012 г. составил 0,429, что позволило стране занять 169-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,428	0,431	0,429

Большинство населения составляют коморцы — потомки от смешения арабов, банту, малайцев и малагасийцев (97,1%). Кроме того, в стране проживают этнические меньшинства макуа (1,6%), французов (0,4%) и арабов (0,1%). Остальные этносы составляют 0,8% населения страны.

Язык (языки). Государственными языками Коморских Островов являются коморский (смесь суахили и арабского), арабский и французский языки. Население преимущественно говорит на коморском языке.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Древнейшие поселения на Коморских островах были основаны в V в. н.э. В XII–XVI вв. острова находились под властью созданного арабами в Восточной Африке султаната Килва. В это же время происходила активная ассимиляция местных племен с арабами, заимствование их культуры, языка и религии. После распада Килвы на его месте образовались многочисленные враждовавшие между собой феодальные государства, возросло значение ислама, началась вторая волна заселения островов выходцами из Восточной Африки и Ближнего Востока. В начале XIX в. после многочисленных набегов малагасийцев острова Майотта и Мохели перешли под контроль Мадагаскара.

В 1598 г. острова были открыты голландским путешественником К. Хаутманом.

Франция начала колонизацию островов в середине XIX в. Первым в 1841 г. был захвачен и в 1843 г. объявлен протекторатом остров Майотта. В течение 1886–1892 гг. был установлен протекторат над островами Гранд-Комор, Анжуан и Мохели. В 1909 г. эти острова коморского архипелага были объявлены французской колонией, но в 1912 г. колония административно была присоединена к Мадагаскару. Весь период колониальной зависимости местные элиты активно сотрудничали с французской администрацией. На Коморских островах начало развиваться сельское хозяйство, страна экспортировала ваниль, гвоздику и кофе. Во время Второй мировой войны острова были оккупированы Великобританией, однако сразу после нее были возвращены в состав Франции. Новая французская конституция 1947 г. закрепила за Коморскими Островами статус «заморской территории» Франции. С конца 1950-х гг. начался процесс передачи местным властям функций управления островами. В 1957 г. был учрежден Правительственный совет, а в 1961 г. — избираемая Палата депутатов. В 1963 г. выходцами с островов в Танганьике было создано Движение за национальное освобождение Коморских Островов. Вскоре движение было признано Организацией Африканского единства официальным лидером национально-освободительного движения на островах. В 1968 г. на островах было введено местное самоуправление, предоставившее право местным органам власти решать все вопросы, за исключением вопросов финансов, обороны и внешней политики, самостоятельно. В том же году административный центр перенесен из города Джаудзи на острове Майотта в город Морони на острове Гранд-Комор. В 1970-х гг. партии, требовавшие независимости Коморских Островов, начали функционировать на архипелаге. Такими партиями были Партия эволюции Комор (ПЭК) и Партия народа («Умма»). В декабре 1974 г. на островах состоялся референдум по вопросу о независимости, в ходе которого 96% населения островов Гранд-Комор, Анжуан и Мохели высказались в пользу независимости, а 64% населения острова Майотта — против. По итогам плебисцита, 6 июля 1975 г. Палата депутатов в одностороннем порядке провозгласила независимую Республику Коморские Острова в составе островов Гранд-Комор, Анжуан и Мохели.

После провозглашения независимости в 1975 г. Правительственный совет был упразднен, был сформирован парламент, принята конституция и восстановлены арабские названия островов. Первым президентом независимых Коморских Островов стал А. Абдаллах. В 1975 г. Коморы в составе четырех островов были приняты в ООН. Генеральная Ассамблея признала права Коморских островов на остров Майотта, однако Франция, признав независимость Республики Коморских Островов, сохранила за Майоттой статус своей территориальной единицы.

3 августа 1975 г. в стране произошел первый переворот — в результате бескровного путча к власти пришел А. Суалих. Новая администрация стала проводить политику «национального социализма», предполагавшую национализацию земли и собственности бывших французских колонистов. Кроме этого в стране началась борьба за сокращение влияния ислама: были отменены нормы шариата, ограничены права мусульманского духовенства, распущены исламские партии. Антиисламская и антифранцузская политика привела к резкому ухудшению обстановки на островах, страна оказалась в международной изоляции, что привело к новому перевороту 1978 г., во время которого А. Суалих был убит и власть была возвращена А. Абдаллаху. Роль ислама в обществе была восстановлена, и религия была объявлена государственной. Были возобновлены контакты с Францией, в страну пошли иностранные инвестиции. Конституция 1978 г. переименовала страну в Федеральную Исламскую Республику Коморские Острова, парламент — в Федеральную ассамблею. В то же время в стране был установлен новый авторитарный режим, введена однопартийность (единственной партией стал правящий Коморский союз за прогресс («Уджима»). В 1984 г. А. Абдаллах, получив 99% голосов избирателей, был переизбран на пост президентом страны.

Авторитарность режима привела к перевороту 1989 г., в ходе которого А. Абдаллах был убит. На многопартийных президентских выборах новым президентом был избран С. Джохар. Однако постоянная конфронтация партий привела к очередному перевороту в 1995 г. Новым президентом стал М. Абдулкарим. В 1996 г. была принята новая конституция Коморских Островов, закрепившая многопартийность и государственную религию ислам. После смерти М. Абдулкарима в 1998 г. президентом стал Т. Массунде.

В 1997 г. под влиянием нестабильной политической и экономической ситуации в стране о своем одностороннем выходе из состава федерации объявили острова Анжуан и Мохели, что привело к новому военному перевороту 1999 г. Главой государства стал полковник А. Ассумани. В 2002 г. была принята ныне действующая конституция Коморских Островов, закрепившая единство страны и предоставившая большие права субъектам-островам. Страна стала называться Союзом Коморских Островов. На президентских выборах 2002 г. победу одержал А. Ассумани. В 2003 г. прошел региональный саммит лидеров островов, на котором было подписано федеративное соглашение, закрепившее разделение полномочий центра и регионов. В том же году прави-

тельственными войсками была предотвращена очередная попытка государственного переворота, возглавлявшаяся А. Элбаком. В 2004 г. на выборах в новый представительный орган союза победу праздновала оппозиция существующей власти — Лагерь автономных островов.

На президентских выборах в 2006 г. победу одержал лидер происламских сил Ахмад Абдулла Мухаммад Самби (58% голосов избирателей). В ходе своей предвыборной кампании он обещал бороться с коррупцией, создать новые рабочие места и построить новое жилье для бедных жителей страны. Согласно подписанному договору, пост президента поочередно занимают представители трех островов. Предшественник Самби — А. Ассумани был представителем Гранд-Комора. Президентом Союза с 2010 г. является представитель Мохели.

С 26 мая 2011 г. президентом Коморских Островов стал Икилилу Дуанин. Во время правления президента Самби с 2006 по 2011 г. занимал пост вице-президента Коморских Островов, с 26 по 31 марта 2008 г. был временным президентом острова Анжуан, после вторжения на остров сил Африканского Союза и свержения сепаратистского правительства президента Мохаммеда Бакара.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. По форме правления Коморские Острова — президентская республика, по форме территориально-государственного устройства — федеративное государство. По конституции, принятой на референдуме в 1996 г., законодательная власть принадлежала однопалатному парламенту (Федеральной ассамблее), избиравшемуся населением на 5 лет. Главой государства и правительства являлся президент, избиравшийся всеобщим прямым голосованием на 6 лет. Исполнительную власть осуществляло правительство с «административным» премьер-министром, назначаемое президентом и номинально ответственное перед парламентом.

В 1999 г. в результате очередного военного переворота была отменена конституция 1996 г., распущены все государственные институты. Временной конституцией 1996 г. было установлено, что президент является главой государства, руководит Государственным комитетом (правительством) и осуществляет законодательную власть посредством издания директив.

23 декабря 2001 г. на референдуме принята постоянная конституция, основным новшеством которой стало провозглашение более широкой автономии островов Гранд-Комор, Анжуан и Мохели в рамках федеративного государства.

Действующая конституция Коморских Островов состоит из преамбулы и шести глав (37 статей).

В преамбуле неотъемлемой части конституции провозглашается: равенство в правах и обязанностях между островами; равенство в правах и обязанностях между гражданами вне зависимости от их пола, этнического или расового происхождения и вероисповедания; всеобщее равенство перед законом и право обвиняемого на защиту; свобода и безопасность каждого человека при условии, что он не совершает действий, наносящих вред другим; право на различные источники информации и свободную прессу; свободу слова, собраний, профессиональных союзов при обязательстве уважать принципы морали и общественного порядка; свободу предпринимательства, равно как и безопасность сбережений и вкладов; неприкосновенность места проживания человека; гарантия собственности; всеобщее право на здравоохранение и образование; право детей и молодежи на защиту со стороны власти от любых форм эксплуатации или насилия, а также в случае оставления их родителями; право на здоровую окружающую среду.

Конституция Коморских Островов закрепляет большинство институтов демократии в стране, однако реально они либо совсем не влияют на политику, либо находятся еще на самых ранних стадиях формирования такого влияния.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Коморских Островов закрепляет принцип разделения властей на ветви — исполнительную, законодательную и судебную. Между ними закрепляются определенные механизмы взаимозависимости и взаимоконтроля. В институциональном дизайне сделан упор на взаимодействие и сотрудничество ветвей власти. При этом в стране гипертрофирована роль исполнительной ветви власти, и в первую очередь власть президента страны. Фактически все властные полномочия закреплены за ним.

Особенности исполнительной власти. Согласно гл. 12–18 конституции глава исполнительной ветви власти — президент Коморских Островов, он же глава правительства и главнокомандующий, избирается вместе с двумя вице-президентами на 4 года всеобщим прямым голосованием в ходе одного тура. В правительство, возглавляемое президентом, входят представители каждого из островов. На пост президента страны по ротационному принципу выдвигаются представители каждого из трех островов. Президент является символом национального единства. Он также является гарантом международных договоров и соглашений. Президент определяет и руководит внешней политикой государства. Он ратифицирует международные соглашения. Президент Коморских Островов имеет право объявления амнистии.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Ахмед Абдалла Абдереман	07.1975 — 08.1975
Саид Мохамед Джаффар	08.1975 — 1976
Али Суалих Мтсашива	01.1978 — 05.1978
Саид Аттумани	13.05.1978 — 23.05.1978
Ахмед Абдалла Абдереман совместно с Мохамедом Ахмедом	05.1978 — 10.1978
Ахмед Абдалла Абдереман	1978 – 1989
Саид Мохаммед Джохар	1989 – 1995
Айуба Комбо	09.1995 — 10.1995
Мохамед Таки (совместно с Саидом Али Кемалем)	02.10.1995 — 05.10.1995
Мохамед Каамби Эль-Ячруту	1995 – 1996
Саид Мохаммед Джохар	01.1996 — 03.1996
Мохамед Таки Абдулькарим	1996 – 1998
Таджиддин Бен Саид Массунде	1998 – 1999
Азали Ассумани	1999 – 2002
Хамада Мадии Болеро	01.2002 — 05.2002
Азали Ассумани	2002 – 2006
Ахмад Абдулла Самби	2006 – 2011
Икилилу Дуанин	2011 — н.в.

Главы правительства

Имя	Период нахождения у власти
Абдалла Мохамед	1976 – 1978
Салим Бен Али	1978 – 1982
Али Мруджае	1982 – 1984
Мохамед Таки Абдулькарим	01.1992 — 07.1992
Ибрагим Абдерамане Халиди	01.1993 — 05.1993
Саид Али Мохамед	05.1993 — 06.1993
Ахмед Бен Чейх Аттумане	1993 – 1994
Мохамед Абду Мади	01.1994 — 10.1994
Халифа Хумади	1994 – 1995
Мохамед Каамби Эль-Ячруту	1995 – 1996
Таджиддин Бен Саид Массунде	03.1996 — 12.1996
Ахмед Абду	1996 – 1997
Нурдин Бурхан	1997 – 1998
Аббас Джуссуф	1998 – 1999
Азали Ассумани	05.1999 — 12.1999
Бьянрифи Тармиди	1999 – 2000
Хамада Мадии Болеро	2000 – 2002

Особенности законодательной власти. В соответствии со ст. 19—27 конституции Коморских Островов органом законодательной власти является однопалатный парламент — Ассамблея Союза в составе 33 депутатов, избираемых на 5 лет (по 5 представителей выделяют Ассамблеи каждого острова, 18 представителей избирается всеобщим прямым голосованием в ходе двух туров). Основной функцией парламента является принятие законов и бюджета. Депутаты Ассамблеи не могут быть подвергнуты уголовному преследованию и арестованы за высказанное мнение или отданный голос во время исполнения ими их законодательных обязанностей. Депутат Ассамблеи в течение сессии не может быть обвинен или арестован по уголовным или гражданским обвинениям без особого разрешения Ассамблеи.

Особенности судебной власти. В соответствии с заимствованной у Франции конституционной доктриной президент Коморских Островов является гарантом независимости правосудия. В этом ему помогает Высший суд магистратуры. Президент Союза является председателем Высшего совета магистратуры, а министр юстиции — вице-председателем.

На вершине судебной системы находится Высокий совет республики, он заседает в качестве органа конституционного контроля, финансового контроля и в качестве Высокого суда правосудия, рассматривая в последнем случае обвинения в адрес главы государства. Он наблюдает за законностью президентских и парламентских выборов, референдумов и объявляет их результаты. Высокий совет Республики состоит из 10 членов: 4 назначаются президентом, 3 избираются Федеральной ассамблеей, 3 избираются советами каждого из островов. Срок полномочий совета — 7 лет.

К нижестоящим судам общей юрисдикции относятся Апелляционный суд, Суд ассизов, суды первой инстанции и мировые судьи. Мелкие гражданские и уголовные дела рассматривают старосты деревень. Решения на основе мусульманского права выносят суды кади.

В судебную систему также входит особый контрольный орган, именуемый Совет улемов. Он дает заключение на проекты законов с точки зрения их соответствия принципам ислама, консультирует высших должностных лиц государства по проблемам религиозного характера.

Территориально-государственное устройство. Коморские острова являются децентрализованным федеративным государством. В состав федерации входят 3 субъекта, представляя каждый из трех островов, образующих государство:

Административная единица	Административный центр
о. Нгазиджа (Гранд-Комор)	Морони
о. Ндзуани (Анжуан)	Муцамуду
о. Мвали (Мохели)	Фомбони

Кроме того выделяют четыре муниципальных образования — города Морони, Муцамуду, Домони и Фомбони.

Местное управление и самоуправление. После движения за сепаратизм в 1990-х гг. была предпринята федеративная и конституционная реформы, значительно расширившие полномочия и статус субъектов Федерации. Каждый из островов имеет свою конституцию, президента и парламент, непосредственно участвует в формировании федерального правительства, парламента и верховной судебной инстанции, имеет широчайшие полномочия при разделении функций между центром и субъектами.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Сильное внешнее влияние является одним из ведущих характеристик политической системы Коморских Островов. Основными источниками внешнего влияния были Франция и арабский мир. Арабская цивилизация привнесла на Коморские Острова свой язык, ислам, мусульманское право и арабскую культуру, Франция, будучи страной-метрополией Коморских Островов, обогатила острова европейскими ценностями и принципами построения политической системы. Большинство политических институтов и механизмов Коморских Островов заимствованы у бывшей метрополии. В идеологии и политике страны противостоят друг другу 2 тенденции: профранцузская и проарабская, что определяет внутреннюю и внешнюю политику Коморских Островов.

Внутренние конфликты и расколы. Основным предметом конфликтов является вопрос о территориальной целостности. Архипелаг Коморских островов состоит из четырех островов — Гранд-Комор, Анжуан, Мохели и Майотта, которые составляли французскую колонию Коморские Острова до 1975 г.

По итогам референдума по вопросу о независимости в 1974 г. три острова из четырех объявили о своем желании выйти из состава Франции. Остров Майотта, ставший французской колонией на полвека раньше остальных островов архипелага и населенный преимущественно выходцами из Франции, остался французской колонией. Франция наделила остров статусом «территориальной единицы», что позволило ему иметь своих представителей в законодательных органах Французской Республики. Руководство Коморских Островов неоднократно заявляло о желании включить остров Майотта в состав союза. Это давление поддерживается ООН, которая неоднократно принимала решение по поводу статуса острова. Однако проведение референдума о будущем статусе было отложено на неопределенное время. Усугубление социально-демографических проблем на острове привели в 1987 г. к ожесточенным столкновениям между местными жителями и беженцами. Возвращение Майотты остается приоритетным направлением политики Коморских островов.

В августе 1997 г. сепаратисты о. Анжуан провозгласили свою «независимость» и выступили за присоединение к Франции, что положило начало затяжному коморскому кризису. Начались массовые беспорядки и вооруженные столкновения. С целью преодоления анжуанского конфликта усилиями контактной группы ОАЕ по Коморам (Кения, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Сейшелы, Танзания и ЮАР), а также «тройки» ОАЕ (на тот момент — Алжир, Буркина Фасо, Того) в апреле 1999 г. под эгидой ОАЕ в Антананариву была проведена межостровная конференция по мирному урегулированию с участием делегаций противоборствующих сторон и представителей стран региона. Были обсуждены пути возвращения к конституционному строю и реформирования государственного устройства ФИРКО на базе сохранения единства и территориальной целостности страны. Итогом встречи стало соглашение о создании нового государственного образования — Союза Коморских островов, так называемый «Договор Антананариву», подписанный всеми коморскими делегациями, за исключением анжуанской. ОАЕ ввела против о. Анжуан экономические санкции. Летом 2000 г. А. Ассумани начал прямые контакты с лидером анжуанских сепаратистов полковником С. Абейдом. Двусторонний переговорный процесс позволил приблизиться к взаимоприемлемой формуле мирного урегулирования. В августе 2000 г. был подписан новый миротворческий документ Совместная декларация Фомбони. Для урегулирования сложившейся ситуации в декабре 2000 г. в Морони была направлена специальная миссия ОАЕ. Отчет миссии лег в основу повестки дня региональной министерской встречи по Коморам, которую ОАЕ организовала в конце декабря 2000 г. в Претории (ЮАР). В ней приняли участие мининдел ЮАР, Маврикия, Мадагаскара, Того и ФИРКО, а также представители Алжира, Замбии, Кении, Мозамбика, Сейшел и Танзании.

Событием принципиальной важности для Комор стало подписание 17 февраля 2001 г. президентом А. Ассумани, главой анжуанской администрации С. Абейдом и лидерами политических партий выработанного при посредничестве ОАЕ, а также ЕС и франкофонии Соглашения об урегулировании политического кризиса и реформировании комор-

ского государства. Документ фактически воспроизводит ряд основных положений Декларации Фомбони: предусматривается трансформация ФИРКО в «новую коморскую общность» — единый субъект международного права, создаваемый на базе принципов национального единства, суверенитета и в рамках международно признанных границ, к исключительной компетенции которого относятся гражданство, религия, валюта, внешняя политика, оборона и государственная символика.

В декабре 2001 г. в стране состоялся референдум, в ходе которого почти 77% проголосовавших поддержали новую конституцию, которая предоставила большую автономию островам архипелага в составе единого Союза Коморских Островов. Позднее на трех островах архипелага (Гранд-Комор, Анжуан и Мохели) в ходе референдумов были приняты конституции субъектов Союза, а также прошли выборы президентов.

Гейдельбергский исследовательский институт международных конфликтов в докладе *Conflict Barometer* за 2007 г. отметил эскалацию конфликта между региональными властями Анжуана и Союзным правительством на Гранд-Коморе. В мае 2007 г. центральное правительство Союза отозвало мандат у президента Анжуана Мохамеда Саида Бакара и назначила временного главу острова на срок до выборов в июне. В ходе военных столкновений войск центрального правительства с лояльными региональным властям силами безопасности с применением тяжелого вооружения было убито двое военнослужащих. Бакар напечатал собственные бюллетени и проанонсировал свою победу в 90% голосов. Через переговоров между, которые продолжались несколько месяцев, Африканский союз и центральное правительство Коморских Островов ввели санкции по обеспечению прямых и честных выборов. После 2007 г. Коморские острова в *Conflict Barometer* не оценивались.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция Коморских Островов не провозглашает официальную идеологию. При этом некоторые элементы идеологии присутствуют за счет официального статуса ислама как государственной религии. Острые идеологические конфликты в стране отсутствуют.

Религия и государство, роль религии в политике. Государственной религией Коморских Островов является ислам. Закон позволяет немусульманам исполнять обряды своих верований, однако в прессе регулярно публикуются материалы о различных ограничениях и притеснениях представителей иных конфессий. Сохраняются случаи насильственного обращения в ислам иноверцев. Христианам запрещено обращать в свою веру.

Особенности партийной системы. На сегодняшний момент невозможно говорить о сформированной партийной системе на Коморских Островах. Многопартийность была официально провозглашена в 1996 г., но военный переворот 1999 г. и установившийся после него авторитарный режим не позволили многопартийности начать полноценно функционировать в государстве. Реально сегодня партии существуют, но не принимают деятельного участия в политической жизни страны.

В современном политическом спектре Коморских Островов явно выделяются две партии: Союз за обновление Коморских Островов, возглавляемый президентом Федерации А. Ассумани, и «Лагерь автономных островов», представляющий собой коалицию президентов субъектов Федерации.

В стране также формально функционируют: Движение за демократию и прогресс, Демократический фронт, Партия братства и единства, Национальное объединение за развитие, Партия Маэша Бора, Национальный фронт за справедливость, Силы за республиканские действия, Коморский народный фронт, Союз за прогресс, Партия за демократию и прогресс, Республиканская партия, Движение за социализм и демократию, Объединение за изменение и демократию, Партия Джавабу, Объединение за изменение.

По итогам прямых выборов в Ассамблею Союза, состоявшимся в апреле 2004 г., «Лагерь автономных островов» получил 12 мест в парламенте, а Союз за обновление Коморских островов — 6 мест.

По итогам выборов 6 декабря 2009 г., партия президента Самби получила большинство мест в парламенте. В мае 2010 г. в ходе президентских выборов победу одержал Икилилу Дуанин.

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных структур на Коморских Островах традиционно очень высока, в истории страны имела место неоднократная смена военных режимов, приходивших к власти путем военных переворотов.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Трудовой кодекс Коморских Островов не запрещает профсоюзы и заключение коллективных соглашений, а также проведение забастовок. Однако в стране почти отсутствуют неправительственные или иные гражданские организации. Профессиональные объединения представлены Союзом автономных профсоюзов трудящихся Коморских Островов, основанным в 1996 г.

Положение Коморских Островов в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	58	20,5
2003	166	79	18,5
2004	167	91	26,5
2005	167	88	22,0
2006	168	93	22,5
2007	169	96	28,0
2008	173	89	20,0
2009	175	82	19,0
2010	178	70	19,0
2011 – 2012	179	45	13,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Положение и роль СМИ. В столице страны издается несколько оппозиционных газет, резко критикующих правительство, однако их ресурсы формирования общественного мнения ограничены. Большинство прочих изданий активно используют самоцензуру. 2 государственные и около 20 местных радиостанций, а также 5 телеканалов воздерживаются от критики власти.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины на Коморских Островах законодательно защищены от дискриминации. На практике же они имеют значительно меньше возможностей получить хорошее образование и более высокую зарплату, чем мужчины, в результате чего они обладают слабым политическим и экономическим влиянием. Экономический кризис в стране приводит к увеличению случаев эксплуатации труда девочек.

Женщины на Коморских Островах получили право избирать и избираться в 1956 г. Из 33 мест в Ассамблее Союза одно занимает женщина (3,03% мест).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Коморские Острова — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Коморские Острова имеют статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяются как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Коморские острова — аграрная страна, входящая в число наименее развитых государств мира. Основой экономики является сельское хозяйство. Его продукция составляет 95% экспорта страны. Главные экспортные культуры — иланг-иланг, ваниль, гвоздика, копра и базилик. Для внутреннего потребления производятся рис, кукуруза, маниока, ямс. Насчитывается около 40 тыс. голов крупного рогатого скота, примерно 3 тыс. коз и овец. Ежегодно вылавливается около 4,5 тыс. т рыбы. Промышленность развита слабо. Перерабатывается местное сырье, производятся эфирные масла, ваниль, копра, мыло, безалкогольные напитки. Заготавливается древесина. Длина автодорог — 763 км, из них 450 км асфальтированы, автопарк насчитывает около 6 тыс. машин. Наибольшее значение имеет морской транспорт. Внешнеторговый баланс имеет хронический дефицит. Коморские острова импортируют нефтепродукты, продовольствие, цемент, машины и оборудование. Ведущие торговые партнеры — Франция, ЮАР, США, Индия, Китай.

Национальная валюта Коморских Островов — коморский франк (*KMF*). Эмиссионный институт — Центральный банк Коморских островов.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): кофе, чай, мате и специи (27,35%); суда и другие плавсредства (25,39%); эфирные масла, парфюмерия, косметика и др. (24,19%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (13,79%); чугун и сталь (7,46%); пластмассы и изделия из них (0,41%); каучук и изделия из него (0,34%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): чугун и сталь (18,66%); суда и другие плавсредства (10,34%); зерновые культуры (6,32%); мясо и мясные субпродукты (6,18%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,04%); энергосиловое оборудование (4,43%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,37%); электрическое и электронное оборудование (3,56%); пластмассы и изделия из них (3,3%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (3,22%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (1,97%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Коморские Острова имеют минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Коморских Островов в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Коморских Островов в МВФ в 2012 г. составляет 0,004% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0011	0,0008	0,0021
1995	0,0007	0,0007	0,0016
2000	0,0006	0,0004	0,0008
2005	0,0008	0,0004	0,0010
2008	0,0008	0,0003	0,0013
2009	0,0009	0,0005	0,0016
2010	0,0008	н.д.	н.д.

Коморские Острова являются страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 12,48% от валового национального дохода страны, или 91,49 долл. США на душу населения.

Коморские Острова зависят от импорта энергоносителей.

Население Коморских Островов составляет 0,01% от всего населения Земли. На Коморских Островах официальными являются три языка: коморский, арабский и французский. Коморский язык не является официальным в других странах. Арабский язык является официальным в 26 стра-

Основные показатели экономики Коморских Островов

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	250,03	231,89	201,90	387,04	530,14	535,34	541,10
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	180,93	187,80	201,90	231,52	237,84	242,15	247,23
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	382,06	446,73	523,24	676,90	755,23	782,92	805,83
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	529,00	549,09	590,31	676,90	695,39	707,98	722,85
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	872,52	903,41	930,26	1 052,77	1 083,48	1 093,80	1 096,75
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 208,10	1 110,42	1 049,50	1 052,77	997,64	989,11	983,80
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	41,42	40,89	48,55	51,02	45,81	46,31	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	8,26	11,94	11,52	10,99	11,98	12,11	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	50,31	47,17	39,93	37,99	42,21	41,58	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	29,91	44,87	43,37	86,10	112,66	150,90	146,08
Внешний долг в % ВНД государства	75,31	90,67	111,78	72,23	52,67	51,92	90,08
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,25	19,76	16,74	14,14	13,91	14,67	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	37,15	44,57	32,54	35,75	48,28	48,16	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	7,61	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,88	1,52	1,59	2,09	2,11	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,27	3,24	3,48	3,59	5,10

Источник: World Development Indicators.

нах, на нем говорят еще как минимум в 7 странах. Общая численность говорящих на арабском языке — 280 млн чел., или 4,62% населения мира. Французский язык является официальным в 40 странах, на нем говорят еще как минимум в 14 странах. Общая численность говорящих на французском языке — 77 млн чел., или 1,27% населения мира.

Коморские Острова располагают незначительными по численности вооруженными силами (1500 чел.). Соседние страны располагают бóльшим военным потенциалом.

Достоверных сведений о расходах Коморских Островов на оборону нет.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.
2011	н.д.	н.д.

Источник: SIPRI, World Development Indicators.

Коморские Острова не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Коморские Острова не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Организации, в которые входят Коморские Острова: Организация Объединенных Наций (ООН) — с 1975 г. Статуса постоянного члена Совета Безопасности не имеет и на него не претендует. Учреждения ООН, в которые входят Коморские Острова: Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирный почтовый союз, Конференция по торговле и развитию, Международная ассоциация развития, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международная финансовая корпорация, Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд (МВФ), Международный союз телекоммуникаций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация,

Коморские Острова также входят в ряд других международных и региональных организаций, в числе которых: Арабский валютный фонд, Африканский банк развития, Африканский союз, Всемирная таможенная организация, Группа 77, Группа стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, Движение неприсоединения, Зона франка, Исламский банк развития, Комиссия Индийского океана, Лига арабских государств, Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Организация Исламская конференция, Сообщество франкоговорящих стран.

Ведущим внешнеполитическим контрагентом Коморских Островов является их бывшая страна-метрополия — Франция. На Францию приходится почти половина всего экспорта и импорта Коморских Островов, она оказывает значительную финансовую поддержку островам, страны стараются поддерживать культурные связи. Основной проблемой взаимоотношений Франции и Коморских Островов безусловно является вопрос о статусе острова Майотта.

Вторым по значимости внешнеполитическим контрагентом Коморских Островов являются арабские страны, в первую очередь Саудовская Аравия, Кувейт и ОАЭ. Коморские Острова регулярно получают финансовую поддержку из Арабского банка реконструкции и развития в Африке и Арабского фонда экономического и социального развития. В 1993 г. Коморские Острова вошли в Лигу арабских стран.

Среди региональных соседей значимы партнерские отношения Коморских Островов с Мадагаскаром, Сейшельскими островами и Маврикием. Эти четыре государства в 1985 г. образовали Комиссию Индийского океана — организацию, призванную развивать региональное взаимодействие.

Коморские Острова активно развивают отношения с Китаем, Японией и США.

Дипломатические отношения с Россией (СССР) были установлены Коморскими Островами сразу же после объявления независимости — 6 января 1976 г. Отношения между государствами, в том числе и экономические, развиты слабо. Россия последовательно выступает за территориальную целостность и суверенитет Коморских Островов, поддерживает усилия Африканского союза по политическому урегулированию внутрикоморского кризиса. Интересы России на Коморских Островах представляет посольство РФ в Антананариву.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. С 1974 г. в стране отмечено 7 неконституционных смен власти или государственных переворотов. В результате бескровного переворота 3 августа 1975 г. к власти пришла администрация, объявившая политику «национального социализма». Следующий переворот произошел в 1978 г. Этому предшествовала антиисламская и антифранцузская политика, а также международная изоляция. Глава государства А. Суалих был убит, и власть была возвращена А. Абдаллаху. Авторитарность следующего режима привела к перевороту 1989 г., в ходе которого А. Абдаллах был убит. Поводом следующего переворота стала постоянная конфронтация партий. Он был совершен в 1995 г. Политическая и экономическая нестабильность привела в 1999 г. к очередной смене руководства, власть при которой перешла к полковнику А. Ассумани.

Положение Коморских Островов в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	179	123	2,6
2008	180	134	2,5
2009	180	143	2,3
2010	178	154	2,1
2011	182	143	2,4
2012	176	133	2,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Очередная попытка государственного переворота была предотвращена в 2003 г. В мае 2007 г. разразился конфликт между региональными властями Анжуана и Союзным правительством на Гранд-Коморе. В результате военной операции власть центрального правительства на острове была восстановлена.

На островах существуют сепаратистские движения: Народное движение Анжуана, Организация за независимость Анжуана, Партия демократического фронта.

Коморские острова претендуют на остров Майотта, администрацию на котором осуществляет Франция.

Угроза терроризма на Коморских Островах может быть охарактеризована как низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Коморских Островов. Ежегодный прирост населения в 2005–2015 гг. оценивается в 2,3%.

На Коморских Островах, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Коморские острова располагаются в зоне опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству. В течение сезона дождей (декабрь–апрель) возможны циклоны. На острове Гран-Комор существует действующий вулкан.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Коморских Островов до 60% приходится на ваниль, а также другие пряности. Это можно рассматривать в определенной степени как угрозу экономике страны. Коморские Острова зависят от импорта энергоносителей. Наблюдается также устойчивое превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 60% населения Коморских Островов, что является показателем наличия серьезной угрозы.

14% населения Коморских Островов сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) на Коморских островах составила 399,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), на Коморских Островах составила 68,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 104 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

КОТ-Д'ИВУАР

Официальное название. Республика Кот-д'Ивуар (фр. *Republique de Cote d'Ivoire*).

Год образования. Кот-д'Ивуар получил независимость от Франции 7 августа 1960 г.

Географическое положение, площадь, границы. Кот-д'Ивуар расположен в Западной Африке. Общая площадь страны составляет 322 463 кв. км (из них площадь суши — 318 000 кв. км). Общая протяженность государственных границ составляет 3110 км. На западе граничит с Либерией (протяженность границы составляет 716 км) и Гвинеей (протяженность границы составляет 610 км), на востоке — с Ганой (протяженность границы составляет 668 км), на севере — с Буркина-Фасо (протяженность границы составляет 584 км) и Мали (протяженность границы составляет 532 км).

Столица — Ямусукро.

Население. По оценочным данным на 2012 г., население страны составляет 20 595 000 чел. Естественный прирост населения — 2,1%, рождаемость — 31,48 рождений на 1000 чел. населения, смертность — 10,43 смертей на 1000 чел. населения. Возрастной состав населения: до 15 лет — 40% от общей численности населения, старше 65 лет — 6% от общей численности населения. Общая ожидаемая продолжительность жизни составляет 56 лет, для мужчин этот показатель равен 55 годам, для женщин — 58 годам. Городское население составляет 50% населения.

Этнический состав населения неоднороден. В стране проживает более 60 этнических групп: бауле, аньи, бакве, бамбара, бете, гере, дан (якуба), куланго, малинке, моси, лоби, сенуфо, тура, фульбе и др. Среди этих групп выделяются пять основных этнических групп: аньи-ашанти, кру, манде, сенуфо, дан и гуру. Крупнейшая из них — группа аньи-ашанти (бауле, аньи и абро), сконцентрированная на юго-востоке страны. Группа кру (бете, гере) распространена на юго-западе (к западу от р. Бандама). Группа манде (малинке, диула) проживает преимущественно в северо-западных районах. Сенуфо живут на севере, а дан и гуру — в средней части бассейна р. Бандама.

Уровень грамотности взрослого населения (от 15 лет и старше) составляет 48,7%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составляет 55,2%. Коэффициент образования — 0,352. Республика Кот-д'Ивуар занимает 168-е место в мире по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) и относится к группе стран с низким уровнем развития человеческого потенциала.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,448	0,453	0,450	0,436	0,432	0,432	0,427	0,432

Язык (языки). Государственным языком является французский. В стране существует более 60 различных местных диалектов, среди которых наиболее распространены языки групп кру, манде, бауле.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. На территории современного Кот-д'Ивуара до начала колониального раздела не существовало сильных централизованных государств. Процесс заселения территории продолжался до начала колониального периода. С I по XI в. н.э. территория страны была заселена пигмеями, не имевшими государственности и политических традиций. До IV в. через территорию страны проходили караванные пути, и были созданы основные пункты караванной торговли — Дженне, Гао и Тимбукту, которые впоследствии начали развиваться как протогосударственные формирования для осуществления контроля за процессом караванной торговли. В северной и восточной частях страны сформировались государства с развитой системой управления. Среди раннегосударственных образований выделялись военно-политическое объединение анья с центром в Сакасу и народа аброн со столицей в Бондуку. С IV по XIII в. территория современного Кот-д'Ивуара входила в состав империи Гана, которая являлась сильным государственным образованием.

В XIII в. часть территории империи Гана была поглощена империей Мали. С XIV по XVI в. территория современного Кот-д'Ивуара входила в состав империи Сонгай. После упадка империи Сонгай в XVII в. на территории страны было образовано несколько новых протогосударственных формирований. В XVIII в. часть территории страны была включена в состав империи Конг. Параллельно в начале XVII в. часть территории страны вошла в состав королевства Джаман, которое стало сильным государством и центром культуры всей Западной Африки. В середине XVIII в. часть территории страны вошла в состав королевств Бауле, Индени и Санви. Фактически до середины XIX в. территория страны была разделена под властью отдельных королевств и протогосударственных образований.

Территория Кот-д'Ивуара стала включаться в состав Французской колониальной империи в середине XIX в. В 1887 г. были заключены договоры протектората с вождями внутренних районов, и Франция предъявила претензии на северные районы современного Кот-д'Ивуара, прилегающую к ним территорию Французского Судана и Верхнюю Вольту. В 1889 г. Великобритания признала суверенные права Франции на эти территории, 10 марта 1893 г. Берег Слоновой Кости был официально объявлен колонией Франции, а с 1895 г. включен во Французскую Западную Африку (ФЗА). Местное население оказывало активное сопротивление колонизаторам (восстания аньи в 1894—1895 гг., гуро в 1912—1913 гг.). Параллельно Самори Туре из племени малинке из Верхней Гвинеи создал государство на территории, подконтрольной Франции, и выступил против колониальных властей, однако в 1989 г. Франция предприняла военную операцию против Туре, и это движение было подавлено. К концу Первой мировой войны французы подчинили всю территорию Кот-д'Ивуара. Для укрепления колониального режима племена были разоружены, и на территории колонии была введена единая централизованная система управления. Эта система была основана в основном на подавлении любых попыток мятежей и насильственного привнесения французских институтов власти.

В период Второй мировой войны Кот-д'Ивуар до 1943 г. находился под контролем правительства Виши. В послевоенный период были проведены важные социальные и политические реформы. Вскоре после падения правительства Виши по инициативе Феликса Уфуэ-Буаньи был создан Африканский сельскохозяйственный синдикат для защиты интересов производителей в конкурентной борьбе с европейскими плантаторами, которые пользовались поддержкой колониальной администрации. По окончании войны на основе этого объединения было образовано национально-освободительное движение под руководством Ф. Уфуэ-Буаньи — Демократическая партия Берега Слоновой Кости (ДП БСК). Она стала территориальной секцией ДОА (Демократического объединения Африки) — общей политической организации ФЗА. Под влиянием национально-освободительного движения Франция в 1957 г. предоставила БСК право на создание территориальной законодательной ассамблеи (парламента) и запретила использование принудительного труда. В 1957 г. избирательными правами было наделено все взрослое население страны. В конце 1958 г., после поддержки на референдуме конституции Пятой республики, Кот-д'Ивуар получил статус автономной республики в составе Французского сообщества. 7 августа 1960 г. была провозглашена независимость страны.

В первые годы независимости провозглашалась политика экономического либерализма, основанная на неприкосновенности частной собственности. ДП БСК оставалась единственной и правящей партией. В октябре 1985 г. страна получила название Республика Кот-д'Ивуар. Партия ДП БСК была переименована в ДПКИ — Демократическая партия Кот-д'Ивуара. В мае 1990 г. была введена многопартийность. На президентских выборах 1990 г. победу одержал Ф. Уфуэ-Буаньи. В 1995 г. президентом избран его преемник Анри Конан Бедье.

В период 1960—1999 гг. в стране сохранялась политическая стабильность. В середине 1990-х действовало более 50 политических партий. Внесение поправки в конституцию (ст. 35 — наделение правом быть избранным в государственные органы власти только лиц, имеющих ивуарийское гражданство по рождению, вследствие брака или натурализации) не допустило выдвижение на пост президента кандидатуры Алласана Уаттары (буркинийца по происхождению). Он выдвигался партией Объединение республиканцев (ОР) и составлял серьезную конкуренцию А. Конану Бедье, единственному кандидату на предстоящих президентских выборах 2000 г. Политическая напряженность усилилась в октябре, начались аресты активистов оппозиции и военных. Мятежники взяли под контроль все ключевые службы столицы. Было объявлено о приостановлении действия конституции, смещении действующего президента, роспуске правительства и парламента. Власть перешла к Национальному комитету общественного спасения (НКОС) во главе с Р. Геем. Обстановка в стране вскоре была нормализована. В январе 2000 г. сформировано переходное правительство, в котором генерал Р. Гей занял пост президента республики и министра обороны.

В июле 2000 г. была одобрена референдумом и принята новая конституция. Президентские выборы состоялись 22 октября 2000 г. Победу одержал представитель Ивуарийского народного фронта (ИНФ) Лоран Гбагбо (60% голосов избирателей). Парламентские выборы проходили с 10 декабря 2000 г. по 14 января 2001 г. ИНФ получил 96 мандатов, Демократическая партия Кот-д'Ивуара — 94, независимые кандидаты — 22. Военный режим был отменен. После выборов президент Гбагбо провозгласил политику национального примирения, нацеленную на децентрализацию государственной власти путем проведения выборов в провинциях. В июле 2002 г. президент Гбагбо по итогам встречи с лидерами оппозиции — Уаттарой и Бедье — 5 августа 2002 г. было сформировано новое правительство. В новый кабинет вошли представители всех основных оппозиционных политических партий Кот-д'Ивуара: 20 мест получил правящий Ивуарийский народный фронт (ИНФ), 4 — ОР, 7 — бывшая правящая Демократическая партия Кот-д'Ивуара ДПКИ, 2 — Ивуарийская партия трудящихся (ИПТ) и 1 место — Союз за демократию и мир в Кот-д'Ивуаре (СДМКИ).

19 сентября 2002 г. была совершена попытка государственного переворота, в результате которого повстанческим группировкам удалось взять под контроль все северные, а также часть центральных и западных районов. В некоторых областях начались столкновения на этнической и конфессиональной почве. На стороне повстанцев выступили вооруженные группы из Либерии и Сьерра-Леоне, что обострило межгосударственные отношения Кот-д'Ивуара с этими странами.

В марте 2003 г. было сформировано коалиционное правительство национального примирения, в которое вошли представители оппозиции. Официально окончание гражданской войны было объявлено в июле 2003 г., но страна оставалась расколотой на две части: юг под контролем правительства и контролируемый оппозицией запад.

Вооруженные повстанцы в июле 2004 г. продолжали полностью контролировать северную часть страны. В том же месяце парламент обсудил ряд проблем, решения которых требовала оппозиция, в частности вопрос права владения землей в северных районах. Президент пообещал после объединения страны провести референдум по вопросу национальной принадлежности. На проходившем в конце июля и начале августа 2004 г. в г. Аккра (Гана) саммите 13 африканских стран между правительством Кот-д'Ивуара и повстанцами достигнуто соглашение об урегулировании внутреннего конфликта. «Новая сила» обязалась начать разоружение после 15 октября 2004 г. — даты завершения политических реформ, соглашение о которых достигнуто в январе 2003 г. Проведение очередных президентских и парламентских выборов было назначено на октябрь 2005 г.

В ноябре 2004 г. авиация Кот-д'Ивуара подвергла бомбардировке французские войска на занятой повстанцами территории. В ответ французские войска уничтожили все правительственные ВВС. В Абиджане начались погромы в кварталах, населенных иностранцами. В конце октября 2005 г. ситуация ухудшилась в результате вооруженных выступлений, инициированных противниками президента Лорана Гбагбо, который отказался проводить президентские выборы, несмотря на истечение пятилетнего срока правления.

В январе 2006 г. в столице страны имели место выступления сторонников действующего президента против представительств международных миротворческих организаций, в знак протеста против призыва международных посредников к роспуску парламента, полностью контролируемого президентом. Африканский союз предложил президенту Гбагбо остаться у власти до октября 2006 г., на 12 месяцев дольше положенного срока, пока не будут созданы условия для проведения справедливых выборов. Согласно этому предложению, поддержанному ООН, для облегчения выхода из политического кризиса в декабре был назначен новый премьер-министр. Посредниками выступили президент ЮАР Табо Мбеки и президент Нигерии Олусегун Обасанджо. Для подготовки президентских выборов на переходный период (до октября 2006 г.) был назначен и.о. премьер-министра Шарль Конан Бани и сформировано правительство, в состав которого вошли представители всех политических партий страны. В 2007 г. между противоборствующими сторонами было подписано мирное соглашение.

В конце 2010 г. в Кот-д'Ивуаре прошли президентские выборы, которые вылились в острый политический кризис, продолжавшийся до апреля 2011 г. и закончившийся отстранением от власти Лорана Гбагбо. Новым президентом стал Алассан Уаттара.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Кот-д'Ивуара была принята Национальной ассамблеей 31 октября 1960 г. Новая конституция принята 23 июля 2000 г. на основе первой конституции. По конституции 1960 г. страна является социальной, демократической республикой с централизованной президентской системой, признается принцип разделения властей. Все 3 ветви власти являются независимыми, однако существуют определенные ограничения в отношении исполнительной власти.

В преамбуле конституции провозглашается приверженность государства демократическим и либеральным принципам и соблюдению неотъемлемых прав, заявленных в Декларации прав человека и гражданина от 1789 г. и Всеобщей декларации прав человека 1948 г. В ст. 3—7 заявлена неприкосновенность основных прав и свобод граждан, в том числе право избирать и быть избранным. Гл. 1 конституции предусматривает также ответственность правительства за «развитие молодежи», защиту о детях, людях старшего возраста и инвалидах. В конституции закреплено равенство всех граждан страны перед законом, недопустимость дискриминации на основании происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения, образа жизни, религиозных, философских или политических убеждений или по причине физической или умственной нетрудоспособности. Ст. 7 конституции провозглашает в стране партийный плюрализм, ст. 13 и 14 закрепляют принцип соревновательности. Ст. 33 предусматривает равные избирательные права граждан (право участия в выборах имеют все граждане страны, достигшие 21 года).

Конституция также провозглашает свободу вероисповедания и предусматривает запрет на проведение манифестаций в поддержку расовой дискриминации. Конституция гарантирует свободу от необоснованного ареста и содержания под арестом, право на проведение слушания дела в суде, закреплен принцип презумпции невиновности.

По конституции (ст. 7) государство обязано предоставлять всем гражданам страны равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, профессиональному развитию и трудоустройство.

Ст. 16 предусматривает возможность свободного предпринимательства граждан в рамках ограничений, установленных законами страны.

Поправки и изменения в конституцию могут быть представлены к рассмотрению большинством членов Национальной ассамблеи и/или президентом страны и приняты только после всенародного референдума, если проект поправки был одобрен абсолютным большинством голосов избирателей (ст. 124—126). В качестве поправок в конституцию не могут быть внесены предложения об изменении территориальных границ, республиканской формы правления и секулярного характера власти (ст. 127). Обязательными для вынесения на референдум являются поправки, затрагивающие вопросы избрания президента, действия президентского мандата, а также поправки в отношении вопросов, связанных с процедурой внесения изменений в конституцию (ст. 126).

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция страны предусматривает принцип разделения и независимости властей. Право внесения законопроектов принадлежит президенту (являющемуся главой государства) и Национальной ассамблее (ст. 126), которые могут принимать законопроекты при положительном голосовании $^{4}/_{5}$ присутствующих на заседании Ассамблеи. Исполнительная власть в стране принадлежит президенту, законодательная — Национальной ассамблее, судебная — Верховному суду и Конституционному суду. Президент страны назначает премьер-министра, который несет ответственность за назначение членов Совета министров. Конкуренция властей в настоящий период не определена в связи с ведением переговорного процесса в отношении вопросов разделения властных полномочий в стране при посредничестве международного сообщества.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти в стране является президент, избираемый сроком на 5 лет. Президент назначает премьер-министра, который формирует правительство, подотчетное ему. Согласно конституции, президент страны является главой государства, Верховным главнокомандующим, несет ответственность за ведение переговоров с иностранными государствами и подписание международных договоров, имеет право внесения законопроектов на рассмотрение в Национальную ассамблею. Президент страны избирается по мажоритарной системе, и выборы проходят в 2 тура. В первом туре побеждает кандидат, набравший абсолютное большинство голосов. Если никто из соперников в первом туре не набирает абсолютного большинства, то проводится второй тур, в котором соревнуются 2 кандидата, набравшие в первом туре наибольшее количество голосов. Президент может быть снят с должности по решению Верховного суда в случае доказательства предательства страны как тяжкого преступления (ст. 109 конституции).

Главой государства является Лоран Гбагбо (избран 26.10.00). Премьер-министром является Гильемо Соро (назначен 04.04.07). В настоящее время исполнительная власть претерпевает изменения в связи с проведением посткризисного переговорного процесса в отношении разделения властных полномочий. В связи с этим в настоящее время право назначения министров принадлежит и президенту, и премьер-министру.

Особенности законодательной власти. Согласно конституции, главным законодательным органом в стране является однопалатная Национальная ассамблея (*Assemblee Nationale*). В депутаты избираются всеобщим прямым голосованием в рамках избирательных округов сроком на 5 лет. В настоящее время в составе Ассамблеи 225 депутатов, из них 18 — женщины. Депутаты избираются на всенародных выборах путем прямого голосования избирателей в 154 избирательных округах. Избираться в Ассамблею могут все граждане страны, достигшие 23 лет. Последние выборы состоялись 10 декабря 2000 г. Выборы, назначенные на 2005 г.

и перенесенные на 2008 г., не состоялись в связи с проведением переговорного процесса о разделении властных полномочий при посредничестве международного сообщества.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Уфуэ-Буаньи	1960 – 1993
Анри Конан Бедье	1993 – 1999
Лоран Гбагбо	1999 – 2011
Алассан Уаттара	2011 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Алассане Драмане Уттара	Демократическая партия Берега Слоновой Кости — Африканское демократическое движение	07.11.90 — 11.12.93
Даниэль Каблан Дункан	Демократическая партия Берега Слоновой Кости — Африканское демократическое движение	11.12.93 — 25.12.99
Роберг Гуэи	Военный	25.12.99 — 18.05.00
Седу Элимане Диарра	Военный	18.05.00 — 27.10.00
Паскаль Аффи Нгуэссан	Фронт ивуарийских народов	27.10.00 — 10.02.03
Седу Элимане Диарра	Военный	10.02.03 — 07.12.05
Чарльз Конан Банни		07.12.05 — 04.04.07
Гийом Кигбафори Соро	«Новые Силы»	04.04.07 — 13.03.12
Жанно Ауссу-Куадио	Демократическая партия Берега Слоновой Кости — Африканское демократическое движение	13.03.12 — 21.11.12
Даниэль Каблан Дункан	Демократическая партия Берега Слоновой Кости — Африканское демократическое движение	21.11.12 — н.в.

До 1980 г. президент Ф. Уфуэ-Буаньи самостоятельно выбирал кандидатов в депутаты. Национальная ассамблея оставалась пассивным государственным институтом, чья деятельность полностью контролировалась президентом и министрами. Начиная с 1980 г. любой квалифицированный гражданин мог быть избранным в депутаты. Согласно конституционной поправке 1985 г., президент Национальной ассамблеи автоматически становился временным президентом республики в случае вакансии.

В структуре Национальной ассамблеи действуют 3 постоянных комитета: Комитет по общественным и организационным вопросам; Комитет по экономическим и финансовым вопросам и Комитет по социальным и культурным вопросам.

Депутаты имеют право задавать вопросы президенту в письменной форме с возможностью проведения последующих дебатов. Президент обязан в срок до 1 месяца ответить на представленный вопрос.

Согласно ст. 35 конституции страны, Ассамблея функционирует на основе принципа свободного представительства. Мандат Ассамблеи вступает в действие с момента окончания срока действия мандата предыдущего состава Ассамблеи. Депутаты Национальной ассамблеи могут сложить с себя полномочия по своей воле или путем судебного приговора в случае смены депутатом политической партии (ст. 106 Избирательного кодекса). Суд также может лишить депутата неприкосновенности и привилегий.

Национальная ассамблея не имеет права выносить вотум недоверия правительству и/или президенту. Члены Ассамблеи не могут участвовать в группах лоббирования. Кодекс ведения заседаний Ассамблеи предусматривает меры воздействия на депутатов, включая лишение права голоса и финансовые взыскания. На практике Национальная ассамблея подконтрольна правительству и президенту.

Особенности судебной власти. Судебная система страны построена на принципах французской системы гражданского права. Суды принимают во внимание предписания Международного суда с определенными оговорками.

Верховный суд состоит из 4 палат — Судебная палата по разрешению криминальных преступлений, Палата аудита для разрешения финансовых споров, Конституционная палата для рассмотрения вопросов функционирования судебной власти, Административная палата для рассмотрения гражданских дел. Ограничения в отношении состава палат отсутствуют.

Суды, действующие в стране, делятся на суды первой инстанции и высшие суды. В ведении судов первой инстанции находятся гражданские дела, дела ювенального характера, криминальные преступления (с возможностью вынесения приговора до 3 месяцев заключения). Все судьи и их заместители, а также члены магистратов назначаются президентом страны. Суды первой инстанции находятся в городах Абиджан, Буаке, Далоа, Корхого, Мэн, а также имеют своих представителей в городах страны.

Также в стране действуют высшие суды, юрисдикция которых распространяется на всю территорию страны. Они включают Высший суд, Суд государственной безопасности, Высший суд юстиции. В ведении Высшего суда находятся вопросы конституционности законов, апелляции по административным и криминальным делам и вопросы финансового контроля деятельности правительства. В составе Высшего суда юстиции находятся депутаты Национальной ассамблеи, которые избираются на должности судей сроком на 5 лет после каждого электорального цикла. Высший суд юстиции может решать вопрос импичмента президента в случае доказательства его преступления—предательства страны. Высший суд юстиции также имеет право ведения суда над членами правительства в случае обвинений превышения полномочий в период занятия поста. Суд государственной безопасности рассматривает дела, связанные с вопросами государственной безопасности.

При президенте существует Совет по делам судов, который уполномочен предоставлять консультации президенту по вопросам функционирования судебной власти. Совет предоставляет консультации по вопросам о назначении судей высших судов и магистратов. Члены Совета назначаются президентом на основе списка кандидатур, представляемых министром юстиции.

Территориально-государственное устройство. Кот-д'Ивуар является унитарным государством. Территориально страна разделена на несколько областей: Агнеби, Бафинг, Бас-Сассандра, Денгуеле, Монтанес, Лакс, Лагунес, Мараху, Моен-Кавелли, Моен-Комоэ, Нзи-Комоэ, Саванес, Суд-Бандама, Суд-Комоэ, Валлее-ду-Бандама, Вородугу, Занзан, Фромаджер, Хаут-Сассандара.

Местное управление и самоуправление. В рамках областей страна разделена на 49 префектур, которые выполняют обязанности местных органов самоуправления. Главы префектур являются представителями министерств, подотчетны министерствам, в их полномочия входит ведение общественных дел на территории префектуры, исполнение предписаний министерств, поддержание общественного порядка и безопасности. В случае чрезвычайных происшествий префекты могут издавать приказы для поддержания безопасности граждан, а также задерживать нарушителей порядка на 48 ч. Префектуры также делятся на субпрефектуры, которые выполняют преимущественно административные функции. Кроме того, существуют Советы субпрефектур, которые фактически являются производными от существовавших в колониальный период советов старейшин. Эти

Советы собираются дважды в год в префектурах для обсуждения вопросов местного управления. Решения Совета носят консультативный характер. В городах действуют Автономные коммуны (включают мэра и муниципальный совет), управляющие делами городского ведения.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Территория современного Кот-д'Ивуара до 1960 г. принадлежала различным метрополиям. В доколониальном периоде современная территория страны находилась под властью королевств и империй Гана, Мали и Сонгай, в конце XIX в. Берег Слоновой Кости стал колонией Франции. Колониальное влияние не привело к формированию эффективных современных политических институтов, так как метрополия проводила курс насильственного насаждения политической, экономической и социальной структур общества. После предоставления независимости в 1960 г. в стране не были созданы институты, отличные от привнесенных метрополией. Влияние метрополии привело к разрушению первичных форм организации общества в рамках империи Сонгай и не создало базы для эффективного функционирования насильственно привнесенных институтов власти. Это отразилось в политическом кризисе, продолжающемся в стране с 2003 г.

Внутренние конфликты и расколы. С 1999 по 2004 г. страна находилась в зоне тяжелого внутреннего кризиса, связанного с противостоянием властных группировок и повстанческих групп. По данным Гейдельбергского института, вектор конфликтности в период с 1999 по 2000 г. был восходящим (достиг 4 баллов), в 2000 – 2004 гг. — нисходящим.

В конфликте противостоят Движение сторонников республики (*RDR*), Движение за мир и справедливость (*MPCI*), Народное движение объединенных территорий Востока (*MPIGO*), «Новые силы» (*FN*) и правительство страны. В 1999 г. в стране имели место выступления оппозиционных сил против правительства, а в 2000 г. была предпринята попытка государственного переворота под руководством Гийома Соро Кигбафори, главы оппозиционного правительству Патриотического движения. Движение выдвинуло требования об отставке президента Гбагбо, проведении всеобщих национальных выборов, пересмотре конституции. В ходе попытки переворота погибло около 300 чел. В конфликт вмешалось правительство Франции, стремившееся защитить 20 тыс. граждан Франции, находившиеся в стране. 17 октября при посредничестве региональной интеграционной группировки ЭКОВАС было достигнуто соглашение о перемирии. По итогам встречи под эгидой ЭКОВАС президент страны согласился провести в стране новые выборы для обеспечения участия группировок севера страны (преимущественно мусульманских регионов). 24 октября 2002 г. в Ломе между правительством и ПДКИ начались мирные переговоры. В процессе ломейских переговоров было достигнуто соглашение, в соответствии с которым обе стороны вновь подтвердили свою приверженность соглашению о прекращении огня, обязались воздерживаться от нарушений прав человека и признали необходимость сохранения территориальной целостности Кот-д'Ивуара и уважения институтов страны. Однако ломейские переговоры в дальнейшем зашли в тупик, поскольку ПДКИ настаивало на отставке президента Гбагбо, пересмотре конституции и проведении новых выборов в то время, как правительство требовало от мятежников разоружиться и выполнить свои обязательства по сохранению территориальной целостности страны.

Тем не менее перемирие было нарушено рядом группировок на западе страны. В 2003 г. при посредничестве ЭКОВАС и Франции стороны подписали новое Соглашение о перемирии. Основные положения Соглашения включали формирование правительства национального примирения во главе с премьер-министром, назначаемым президентом в консультации с другими политическими партиями. Президент обязался делегировать существенные полномочия премьер-министру, мандат которого должен был действовать до следующих национальных выборов, запланированных на 2005 г. (впоследствии выборы были отменены). Осуществление Соглашения о перемирии (Соглашение Лина—Маркуси) столкнулось с серьезными трудностями в связи с серией массовых демонстраций протеста против предоставления повстанческим движениям постов министров обороны и внутренних дел, которые охватили Абиджан и другие города. В ходе этих демонстраций преднамеренным нападениям подверглись французские интересы и объекты в Абиджане. Действующий министр внутренних дел объявил Соглашение Лина—Маркуси «не имеющим юридической силы».

Противостояние продолжалось в течение 4 лет, и в 2004 г. в результате действий правительства, направленных на подавление восстаний, погибло 120 чел., и 3 членов правительства, представлявших оппозиционную партию «Новые силы», были сняты с должностей. Другие оппозиционные партии в знак протеста отозвали своих представителей из правительства и Ассамблеи. В ходе вооруженных восстаний от нападений повстанцев пострадали граждане Франции и представители ООН. Совет Безопасности ООН осудил действия президента страны против повстанцев и также обвинил его в несоблюдении прав человека в стране. СБ ООН была принята резолюция 1528, предусматривающая размещение Миссии ООН. Одновременно были начаты продолжающиеся до сих пор переговоры по урегулированию конфликта и разделении властных полномочий, что привело к изменениям в функционировании органов исполнительной власти. С 2004 г. как президент, так и премьер-министр имеют право назначения министров правительства. После осуществления посреднической миссии Генерального секретаря ООН Кофи Аннана и ЭКОВАС в стране была возобновлена работа Национальной ассамблеи. По истечении срока перемирия представители оппозиции покинули посты в Ассамблее. Вооруженные силы страны совершили налет на базы оппозиции, а также на базы французских сил, размещенных в буферной зоне. Французская сторона провела ответную операцию и начала эвакуацию граждан Франции и других европейских стран из Кот-д'Ивуара. В результате нарушения перемирия погибло более 600 чел. (данные приведены по «Барометру конфликтов»). Была предпринята попытка посредничества со стороны президента ЮАР Табо Мбеки. По решению Совета Безопасности ООН в связи с возобновлением конфликта было наложено эмбарго на поставки вооружений в страну.

Нарушения прав человека как со стороны повстанцев, так и со стороны правительственных структур, несоблюдение конституции и других законов, а также частые вооруженные стачки и случаи насилия остаются основными проблемами в стране и по сей день, препятствующими установлению политической стабильности. По официальным данным от *Center for Systemic Peace*, с 2000 г. (попытка государственного переворота) в Кот-д'Ивуаре погибло 3 тыс. чел.

Переговоры по разрешению конфликта продолжаются в настоящее время, что отражается на изменении схемы распределения властных полномочий в стране.

По данным ПРООН на 2010 г., индекс Джини в стране составил 41,5, что показывает значимые социально-экономические неравенства в обществе.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Конституция страны не фиксирует наличие государственной идеологии. Тем не менее страна находится в состоянии идеологического раскола, обусловленного политическим противостоянием между правительством и правящей партией (в основном контролирующими юг страны, населенный христианами) и оппозиционными силами (контролирующими северные части страны, с доминированием мусульманского населения). Идеологическое противостояние выражается в вооруженном противостоянии между группировками. В конфликте противостоят Движение сторонников республики (*RDR*), Движение за мир и справедли-

вость (*MPCI*), Народное движение объединенных территорий Востока (*MPIGO*), «Новые силы» (*FN*) и правительство страны.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция страны предусматривает светский характер власти в стране. Согласно данным на 2001 г., в Кот-д'Ивуаре 20—30% населения исповедует христианство, 35—40% — ислам, другие религии и культы — 25—40%. По данным на 2008 г., ислам исповедуют 38,6%, христианство — 32,8%, традиционные религии — 11,9%, атеистами являются 16,7% населения.

Особенности партийной системы. Конституция страны предусматривает партийный плюрализм. В Кот-д'Ивуаре около 40 официально зарегистрированных партий, однако только 10 из них жизнеспособны. Правящей партией является Демократическая партия. Наиболее влиятельными партиями являются:

Ивуарийский народный фронт, ИНФ (Front populaire ivoirien, FPI). Правящая партия. Основана в 1982 г. Гбагбо, легализована в 1990. Председатель — Н'Гессан Аффи (*Affi N'Gessan*). В период нахождения у власти ДПКИ представляла самую сильную оппозицию.

Демократическая партия Кот-д'Ивуара, ДПКИ (Parti démocratigue de la Côte d'Ivoire, PDCI). Партия основана в 1946 г. как местная секция Демократического объединения Африки (ДОА). Находилась у власти с 1960 по 1999 г. Лидер — Бедье Анри Конан (*Henri Konan Bedié*). Партия потеряла большинство на выборах 2001 г. На президентских выборах никто из ее членов не мог участвовать из-за дисквалификации.

Ивуарийская партия трудящихся, ИПТ (Partie ivoirien des travailleurs, PIT). Партия социал-демократов, стала легальной в 1990 г. Генеральный секретарь — Водье Франсис (*Francis Wodié*).

Объединение республиканцев, ОР (Rassemblement des républicais). Партия основана в 1994 г. в результате раскола ДПКИ. Влиятельна в северных мусульманских районах. Лидер — Уаттара Алассан Драман (*Alassane Dramme Ouattara*).

Союз за демократию и мир Кот-д'Ивуара, СДМКИ (Union pour la democratie et pour la paix de la Côte d'Ivoire, UDPCI). Основана в 2001 г. в результате раскола ДПКИ. Лидер — Акото Яо Поль (*Paul Akoto Yao*).

Представительство политических партий по итогам парламентских выборов

Партия	Число мест			
	25.11.1990	26.11.1995	10.12.2000	11.12.2011
Демократическая партия	163	150	98	76
Ивуарийский народный фронт	9	—	96	—
Партия трудящихся	1	—	4	—
Объединение республиканцев	—	25	5	122
Демократический союз	—	—	14	—
Движение сил за будущее	—	—	1	3
Союз за демократию и мир в Кот-д'Ивуаре	—	—	—	6
Движение за демократию и мир	—	—	—	4
Союз за Кот-д'Ивуар	—	—	—	1
Независимые	2	—	4	31
Вакансия	—	—	1	12
Всего	175	175	225	255

Согласно типологии партийных систем Дж. Сартори, современная партийная система Кот-д'Ивуара представляет собой атомизированную систему (свыше 8 партий с рассредоточением политического влияния и ролей, а также образованием сложных коалиций), характеризующуюся наличием антисистемных элементов, выступающих против существующего социально-экономического и политического строя. Политический плюрализм можно наблюдать из приведенной таблицы.

Политическая роль военных/силовых структур. В стране заявлен гражданский режим. Тем не менее в истории страны был случай военного переворота под руководством генерала Гуэи в 1999 г. Военный режим просуществовал в стране до 2000 г., когда генерал Гуэи был свергнут и к власти пришел действующий президент Гбагбо. В настоящее время в стране существует гражданский режим, предусматривающий прямой контроль президента над военными структурами.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. С 1980 г. в стране действует Генеральная федерация (союз) рабочих, объединяющий основные профсоюзы страны (*Union Générale des Travailleurs de Côte d'Ivoire — UGTCI*). Эта организация проводит проправительственную политику, поддерживая решения правительства. Формирование профсоюзов, не входящих в Федерацию, формально не запрещено, однако на практике деятельность таких групп осложнена.

Действующие депутаты Национальной ассамблеи не имеют права создавать группы влияния, лоббирование в Ассамблее не допускается.

Положение и роль СМИ. Большинство СМИ в стране являются правительственными. Деятельность частных СМИ не приветствуется.

Положение Кот-д'Ивуара в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002—2012гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	55	19
2003	166	137	42,17
2004	167	149	62,38
2005	167	144	52,25
2006	168	98	25
2007	169	94	27
2008	173	109	26,50
2009	175	103	29,00
2010	178	118	36,00
2011—2012	179	159	83,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права женщины получили в 1952 г. (до предоставления независимости — права касались участия в выборах в местные собрания). В настоящее время количество женщин в парламенте составляет 18 чел. (8,87% от общего числа депутатов). По оценке *Freedom House* и *Amnesty International*, положение женщин в стране тяжелое, нередки случаи насилия, участившиеся с началом идеологического раскола в 2002 г. и в период вооруженных столкновений с 2002 по 2006 г. Среди самых крупных и влиятельных женских НГО в стране являются Ассоциация женщин адвокатов Кот-д'Ивуара, созданная в 1984 г., а также Движение ивуарийских женщин за демократию — организация образована в 1990 г. и насчитывает более 1000 членов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Кот-д'Ивуар — одно из самых экономически разви-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	10 796	11 000	10 417	16 345	19 570	25 215
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	8 298	8 925	10 417	10 409	10 565	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	17 302	21 003	26 618	29 988	32 243	39 501
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	23 905	25 714	30 012	29 988	30 438	31 900
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 354	1 402	1 561	1 614	1 673	1 079
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 870	1 716	1 760	1 614	1 580	1 581
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	21	529	668	1 322	2 519	3 624
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	7,45	12,10	3,61	0,71	н.д.	3,90
Внешний долг в % ВНД государства	187,32	188,75	124,94	76,17	н.д.	52,60
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	31,69	41,76	40,43	51,11	48,97	41,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	27,11	34,44	33,32	43,64	40,74	36,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	16,80	10,61	7,23	8,27	8,49	9,10
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,63	н.д.	н.д.	4,60
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,84	н.д.	1,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,57	0,77	4,32	14,03	н.д.	76,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,53	1,74	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,00	0,23	1,08	н.д.	2,60

Источник: World Development Indicators.

тых государств среди бывших колоний Французской Западной Африки.

В начале 1980-х гг. внешняя задолженность страны достигла критического уровня, во многом из-за того, что в 1987—1989 гг. цены на главные статьи экспорта Кот-д'Ивуара — кофе и какао — на мировом рынке резко снизились. В 1991 г. власти Кот-д'Ивуара приступили к реализации программы структурной перестройки экономики, которая предусматривала сокращение государственных расходов, либерализацию экономики и уход государства из многих сфер экономической деятельности. В 1994 г. франк КФА был девальвирован на 50%, однако вслед за этим последовал временный рост цен и начался подъем экономики, в результате которого в 1995 г. продажа экспортной продукции увеличилась почти на 33%.

Кот-д'Ивуар сохраняет тесные отношения с Францией, которая оказывает ему существенную экономическую помощь. На долю французских инвесторов приходится большая часть иностранных частных капиталовложений. В 1990-х гг. главной задачей остается развитие национальной экономики, что требует дальнейших структурных реформ.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Кот-д'Ивуар — страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Кот-д'Ивуар имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Прежние экономические успехи Кот-д'Ивуара во многом объяснялись тем, что правительство поддерживало меры по развитию и диверсификации сельскохозяйственного производства. Важную роль в экономике страны играет сельское хозяйство, где занято около 60% трудоспособного населения. Основная товарная продукция — кофе, какао-бобы, хлопок и бананы. Кот-д'Ивуар — ведущий поставщик какао-бобов на мировой рынок.

Важной отраслью экономики Кот-д'Ивуара является рыболовство, в первую очередь добыча тунца; рыбные консервы — одна из важных статей экспорта.

Незначительную роль в экономике страны играет горнодобывающая промышленность. Исключение составляет добыча алмазов (84,3 тыс. каратов в 1994 г.). В небольших масштабах эксплуатируются золотые россыпи. В районе Банголо обнаружены большие запасы высококачественной железной руды. В 1970—1980-х гг. в Кот-д'Ивуаре приступили к разработке нефтяных и газовых месторождений на шельфе, но в начале 1990-х гг. уровень нефтедобычи резко снизился. В середине 1990-х гг. были обнаружены новые запасы нефти на континентальном шельфе.

В независимом Кот-д'Ивуаре промышленность развивалась быстрыми темпами. В 1950-х гг. главными отраслями промышленности были пищевая, хлопчатобумажная, деревообрабатывающая, производство кирпича и черепицы, а также мыловарение. За годы независимости созданы новые отрасли промышленности: сборка велосипедов и автомобилей из импортных деталей, производство стальных рам и металлических контейнеров, химическая, фармацевтическая, производство пластмасс и спичек, нефтеперерабатывающая и консервная. Большинство промышленных предприятий расположено в Абиджане, Буаке и их окрестностях.

Дальнейшее развитие промышленности Кот-д'Ивуара упирается в необходимость расширения энергетической базы. В 1995 г. в стране было произведено 2915 млн кВт электроэнергии, причем 60% вырабатывается на ГЭС.

Основные статьи импорта — нефтепродукты, машины, электротехническое оборудование, легковые автомобили,

рыба, рис и лекарства. Главные статьи экспорта — кофе, какао, древесина и пиломатериалы, хлопок, рыба, бананы, пальмовое масло и натуральный каучук.

Традиционно экспортная сельскохозяйственная продукция Кот-д'Ивуара пользовалась торговыми привилегиями на французском рынке, а затем и в странах ЕЭС. В 1990-х гг. главными торговыми партнерами Кот-д'Ивуара оставались Франция, Нигерия и Мали. После 1960 г. значительная часть кофе направлялась в США. Бóльшая часть внешнеторговых операций осуществляется через порт Абиджан. Внешняя и оптовая торговля Кот-д'Ивуара контролируется несколькими крупными европейскими компаниями. Нередко посредниками между компаниями и производителями являются сирийские и ливанские предприниматели. Большая часть розничной торговли находится в руках мелких торговцев-африканцев.

Кот-д'Ивуар входит в зону французского франка. Эмиссия денежной единицы страны, франка КФА, осуществляется Центральным банком государств Западной Африки.

Основные внешнеторговые партнеры: Франция — 27,7%, Нигерия — 24,5%, Сингапур — 6,6% (2005) (по импорту); Франция — 18,3%, США — 14,1%, Нидерланды — 11%, Нигерия — 8%, Панама — 4,4% (2005) (по экспорту).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (37,1%); какао и продукты из какао (28,71%); каучук и изделия из него (5,14%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (3,81%); фрукты, орехи и др. (3,46%); мясо, рыба и морепродукты (1,79%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (1,7%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (35,71%); зерновые культуры (7,33%); энергосиловое оборудование (6,6%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,22%); рыба и морепродукты (4,95%); электрическое и электронное оборудование (4,6%); пластмассы и изделия из них (3,43%); фармацевтическая продукция (2,88%); чугун и сталь (2,49%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,19%); изделия из чугуна и стали (1,81%) и др.

Структура ВВП Кот-д'Ивуара, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	50
Промышленность, %	27
Сельское хозяйство, %	23

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Кот-д'Ивуар имеет минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0493	0,0781	0,0659
1995	0,0371	0,0711	0,0597
2000	0,0326	0,0528	0,0434
2005	0,0363	0,0645	0,0553
2006	0,0355	0,0598	0,0482

Кот-д'Ивуар является страной-реципиентом. Размер иностранной помощи в 2006 г. составил 1,52% ВНД, или 13,27 долл. США на душу населения.

Кот-д'Ивуар имеет некоторые запасы нефти и газа, однако их немного, хотя в последнее время добыча нефти, вследствие ввода в эксплуатацию новых месторождений, выросла на 161%, производство газа увеличилось на 38%. В настоящее время страна выступает экспортером эргоносителей (0,28 млн т нефтяного эквивалента).

Население страны невелико и составляет около 0,032% от населения мира. Официальный язык — французский — является распространенным в мире, что облегчает коммуникацию граждан за рубежом, на нем говорят еще как минимум в 54 странах (в 40 является государственным). Общая численность говорящих на нем в качестве первого языка 77 млн чел.

По Ломейской конвенции, Кот-д'Ивуар пользуется экономическими льготами в отношениях с ЕС. С 1960 г. — член ООН, а с 1963 — Организации африканского единства.

Доля в финансировании ООН составляет 192 484 долл. США, или 0,01% взносов всех стран-участниц. Квота в МВФ составляет 0,15% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,16% от общего числа голосов. Не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Кот-д'Ивуар располагает незначительными по численности вооруженными силами (17 тыс. чел., 70 единиц тяжелой техники).

Расходы Кот-д'Ивуара на оборону в процентах от ВВП существенно ниже среднемировых.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Кот-д'Ивуара в 2008 г. составила 17 050 чел., в том числе жандармерия — 7600 чел., президентская гвардия — 1350 чел. На вооружении сухопутных войск находились 10 ОБТ советского производства, 5 легких танков, 34 БРМ, 10 БМП, 41 БТР и более 36 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 3 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 4 боевых самолета, в том числе штурмовики Су-25, 4 ударных и 1 военно-транспортных вертолетов.

Расходы на оборону Кот-д'Ивуара в процентах ВВП ниже среднемировых.

Кот-д'Ивуар не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ. Авиационных систем 4-го или 5-го поколения на вооружении ВС Кот-д'Ивуара нет.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	190	1,33
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	303	1,53
2008	343	1,58
2010	388	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Внешнеполитический курс Кот-д'Ивуара после обретения независимости отличался прозападной ориентацией и консерватизмом. Правительство страны является последовательным сторонником тесного афро-французского сотрудничества. Хотя Кот-д'Ивуар стал первым государством Черной Африки, установившим дипломатические отношения с ЮАР (1992), он оказывал существенную поддержку борьбе с режимом апартеида. Именно Кот-д'Ивуар сыграл ведущую роль в создании Союза согласия — аморфного политического и экономического объединения, в состав которого входят Кот-д'Ивуар, Бенин, Буркина-Фасо, Нигер и Того, а также профранцузской Общей афро-маврикийской организации (ОКАМ). По Ломейской конвенции, Кот-д'Ивуар пользуется экономическими льготами в отношениях с ЕС. С 1960 г. он является членом ООН, а с 1963 г. — Организации африканского единства.

В 1995 г. Кот-д'Ивуар вступил в Экономическое сообщество западноафриканских стран (ЭКОВАС) и оказал значительную поддержку усилиям этой организации по прекращению гражданской войны в Либерии (1989 – 1997).

Учреждения ООН: МАГАТЭ, Международная финансовая корпорация, Международный фонд развития сельского хозяйства, Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, МОТ, МВФ, Движение неприсоединения, ЮНКТАД, ЮНЕСКО.

Международные блоки и региональные организации: Страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, ИКАО, МКСП, МАР, Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпол, МОК, Международная организация по вопросам переселения (миграции), Международный союз телекоммуникаций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный почтовый союз, ВКТ, ВФП, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, Организация Исламская конференция, Всемирная организация по туризму, Группа 24, Атланта.

Экономические организации: Африканский банк развития, ЭКОВАС, МБРР, ИФАД, МФСР, Международная финансовая корпорация, Исламский банк развития, Агентство по многостороннему гарантированию инвестиций, Западно-Африканский банк развития, ВТО, Зона франка.

Президент Ф. Уфуэ-Буаньи рассматривал внешнюю политику как зону личной компетенции. После получения Кот-д'Ивуаром независимости главным направлением во внешней политике стала нормализация отношений с Францией, самым важным экономическим донором, а также контроль ситуации в отношении соседних государств для доступа к дешевой рабочей силе из Мали и Буркина-Фасо.

Президент убеждал граждан, что именно Франция является лучшим дипломатическим другом для страны. Держава, в свою очередь, обеспечивала Кот-д'Ивуару защищенный экономический рынок и предоставляла существенную военную помощь.

В 1961 г. между двумя странами был подписан договор о сотрудничестве, по которому государства должны были обменяться послами, причем ивуарийский представитель пользовался привилегиями среди других дипломатов во французском посольстве. Договор также предусматривал регулярные консультации между странами по внешнеполитическим вопросам. Тогда же были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в области экономики, образования, гражданской авиации, судебного процесса, телекоммуникаций, военной техники.

Ф. Уфуэ-Буаньи продолжал укреплять связи с Францией, показывая приверженность своего народа ее культуре, однако в некоторых глобальных вопросах (например, нормализация отношений с коммунистическими Китаем и СССР, а также неожиданная поддержка Израиля со стороны Кот-д'Ивуара) Кот-д'Ивуар вел собственную внешнеполитическую игру, не считаясь с позициями бывшей метрополии. Однако это не подорвало исторических и культурных связей двух стран, и Франция играет роль главного союзника Кот-д'Ивуара и по сей день.

Говоря о тесных связях между Францией и Кот-д'Ивуаром, стоит упомянуть об отношениях между этим африканским государством и США, потому что сегодня именно от позиции этих двух держав зависит исход войны.

Как известно, борьба между Францией и США в Африке имеет давнюю историю. После того как генерал де Голль организовал «освобождение Африки», в бывших французских колониях попытались закрепиться США и СССР. Обе сверхдержавы сначала пытались попросту вытеснить французов, но вскоре сложилась франко-советская коалиция, направленная против американцев.

С началом гражданской войны в сентябре 2002 г. французы выступили на стороне правительственных сил, однако президент Гбагбо, как и они и опасались, переменил ориентацию. Его поддержал ливийский лидер Каддафи, которого, в свою очередь, стали поддерживать США.

Неудивительно, что в мае 2004 г. Кот д'Ивуар был принят в международную организацию «Син-Сад» (Сообщество государств Сахеля и Судана), где сильным влиянием пользуется Каддафи. Гбагбо немедленно вывел из правительства министров-оппозиционеров, представлявших так называемые «Новые силы». Они были лишены зарплаты, служебного автотранспорта и выселены из гостиницы «Отель дю Гольф», где жили под защитой сил ООН. Оппозиция протестовала, ситуация в стране снова обострилась.

Чувствуя поддержку со стороны Каддафи, президент Гбагбо перешел от антифранцузской и антиооновской пропаганды к организации «народного» недовольства. На территории, контролируемой правительством, начались демонстрации, перешедшие в погромы офисов французских компаний. Бомбардировка базы миротворцев могла оказаться одним из заранее запланированных и продуманных действий нового политического курса ивуарийского руководства.

Антифранцузская кампания в Кот-д'Ивуаре ведется не по правилам. Она выглядит нелепо, так как именно французы являются создателями этого государства. Само название страны (Берег Слоновой Кости) унаследовано от метрополии. В Кот-д'Ивуаре нет доминирующей этнической или религиозной общности, а потому продолжение конфликта может привести к появлению самостоятельных государств на юге и севере страны.

Что касается внешнеполитического курса в отношении других африканских государств, президент Ф. Уфуэ-Буаньи попытался установить взаимовыгодные отношения с 5 африканскими государствами: Либерия, Гвинея, Мали, Буркина-Фасо и Гана, однако сейчас ситуация изменилась.

Отношения Кот-д'Ивуара с Ганой резко ухудшились после прихода к власти Роулингса в результате госпереворота в Гане, однако государства совместно решали проблемы контрабанды через их границы.

Отношения с Буркина-Фасо ухудшились с приходом к власти Т. Санкары в 1983 г., однако после его убийства в 1987 г. новый лидер заверил Кот-д'Ивуар в намерении улучшать отношения и расширять сотрудничество во всех сферах.

Отношения с Гвинеей значительно улучшились лишь 1984 г. после смерти социалистического лидера, который поддерживал связи с прокоммунистическими режимами и радикальными странами третьего мира.

Менее конфронтационно развивались отношения с Либерией и Мали.

Дипломатические отношения с СССР были установлены в 1967 г. Поддерживаются двусторонние политические контакты на различных уровнях, проводятся межмидовские консультации, последний раунд которых состоялся в Москве в сентябре 2005 г.

В 1988 г. было подписано Соглашение об обмене информацией между ТАСС и Ивуарским агентством печати, в 1991 г. — Межправительственное соглашение о воздушном сообщении. В 1995 г. были подписаны 2 важных двусторонних документа: Межправительственное соглашение о культурном и научном сотрудничестве и Межведомственное соглашение о взаимной выдаче многократных виз сотрудникам посольств и членам их семей.

В марте 1997 г. Кот-д'Ивуар посетила делегация Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. В июне 1997 г. мэр Абиджана находился в Москве, где участвовал в 5-й конференции мэров крупнейших городов мира. В сентябре 1998 г. делегация Национального собрания РКИ приняла участие в работе 100-й Конференции Межпарламентского союза в Москве. В октябре 2004 г. Кот-д'Ивуар посетил заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Ю. В. Федотов, который встретился с президентом РКИ Л. Гбагбо и министром иностранных дел М. Бамбой.

Что касается торгово-экономического сотрудничества, то обе стороны непрерывно выражают желание расширять и укреплять связи в этой области. Товарооборот между РФ и РКИ составил в 2004 г. 153,2 млн долл. США. Основная то-

варная позиция российского импорта из РКИ — какао-бобы и какао-продукция. В последние годы со стороны ряда российских промышленных и коммерческих структур предпринимаются попытки установить прямые связи с ивуарскими поставщиками какао-бобов. В ноябре 2003 г. заключена первая подобная сделка с операторами из Санкт-Петербурга. В 2003 г. начались поставки российских лекарств в РКИ. Предприниматели из РКИ заинтересованы в приобретении на условиях лизинга гражданских грузовых самолетов, морских судов, сельхозмашин, металлообрабатывающего оборудования. В 1998 и 2002 гг. Абиджан посетили представители администраций и деловых кругов ряда областей России, а также делегация Делового центра ТПП РФ. На международных ярмарках в РКИ экспонировалась продукция российских предприятий.

Осуществляется российско-ивуарское сотрудничество в области образования. В наших вузах подготовлено около 400 специалистов, в настоящее время в России обучается более 80 ивуарцев. На контрактной основе в РФ обучается 30 граждан РКИ. В 2005/2006 учебном году по линии Министерства образования и науки Российской Федерации Кот-д'Ивуару было выделено 15 государственных стипендий, в том числе 10 на полный курс обучения и 5 — в аспирантуру. Интерес к установлению прямых партнерских связей проявляют Российский университет дружбы народов и Абиджанский университет Кокоди.

В 2000 и 2002 гг. в Абиджане проходили выставки российских художников.

В марте 2002 г. президент РКИ Л. Гбагбо дал интервью российскому телеканалу ОРТ.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1999 г. президент Бедье был свергнут в результате военного переворота под руководством генерала Гуэи. Однако в стране начались манифестации против военного режима и лично генерала Гуэи, которого обвинили в фальсификации результатов выборов 2000 г., и президентом страны был объявлен Гбагбо. Противостояние привело к расколу страны на северные (подконтрольные повстанцам) и южные регионы (подконтрольные правительству Гбагбо). Повторная попытка свержения власти в 2001 г. была подавлена правительством. В 2002 г. была осуществлена очередная попытка смены власти неконституционным путем — Патриотическое движение Берега Слоновой Кости и военные круги не смогли свергнуть президента Гбагбо. С 2002 г. продолжаются переговоры между повстанцами и правительством Гбагбо. В 2008 г. по подозрению в подготовке государственного переворота в стране была арестована группа во главе с Ибрагимом Кулибали.

В настоящее время ряд движений удерживают власть в северных частях страны и выступают против власти действующего президента. Среди этих движений — Движение сторонников Республики, Движение за мир и справедливость, Народное движение Великого Востока, «Новые силы».

Территориальных претензий со стороны иностранных государств нет.

Страна сталкивается с угрозой внутреннего терроризма из-за действий повстанческих группировок, удерживающих власть на севере страны.

Страна сталкивается с угрозой коррупции. Обострение коррупционности произошло в 2002–2003 гг. в связи с расколом страны и началом вооруженных противостояний между севером и югом.

Положение Кот-д'Ивуара в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	59	3,1
1999	99	75	2,6
2000	90	71	2,7
2001	91	77	2,4
2002	102	71	2,7
2003	133	118	2,1
2004	145	133	2,0
2005	158	152	1,9
2006	163	151	2,1
2007	179	150	2,1
2008	180	151	2,0
2009	180	154	2,1
2010	178	146	2,2
2011	182	154	2,2
2012	176	130	2,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

По данным ПРООН, страна не сталкивается с угрозой сокращения населения. Показатель прогнозируемого прироста населения до 2015 г. составил 1,8%.

По данным ООН, Кот-д'Ивуар сталкивается с угрозой избыточной иммиграции и правительство считает необходимым снижать уровень иммигрантов. В отношении регулирования потока эмиграции из страны правительство не планирует предпринимать каких-либо мер.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Кот-д'Ивуар сталкивается с проблемой сезонных разливов рек во время сезона дождей.

Экономические угрозы. В экспорте Кот-д'Ивуара доминирует продукция сельского хозяйства, что делает экономику страны зависимой от мировых цен на сельскохозяйственную продукцию. Страна является экспортером энергоносителей и не зависит от импорта.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 13% населения Кот-д'Ивуара.

В Кот-д'Ивуаре 16% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Кот-д'Ивуаре составила 1063,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Кот-д'Ивуаре составила 147,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 119 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЛЕСОТО

Официальное название. Королевство Лесото (англ. *Kingdom of Lesotho*; суто — *Lesotho*).

Год образования. Королевство Лесото было образовано 4 октября 1966 г. после предоставления Великобританией независимости Басутоленду. Первый прецедент создания государства — 1818 – 1820 гг. под руководством Мошеша I.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в южной части Африки, анклав на территории ЮАР. Общая площадь составляет 30 355 кв. км. Общая протяженность границ — 909 км. Столица — г. Масеру (386 тыс чел.).

Столица — Масеру.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 2,217 млн чел. Естественный прирост населения в 2012 г. составил 1,2%; рождаемость на 1000 чел. — 27; смертность на 1000 чел. — 15; доля населения до 15 лет — 37%, 65 лет и старше — 6%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Лесото равняется 49 лет; для мужчин этот показатель составляет 49 лет, для женщин — 50 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Лесото в 2005 – 2010 гг. составил 89,6%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2001 – 2010 гг. — 140,0%, в средних учебных заведениях — 46,0% и в высших учебных заведениях — 5,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Лесото в 2012 г. составил 0,461, что позволило стране занять 158-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,418	0,470	0,427	0,417	0,446	0,461

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Лесото составляло 27 к 73%.

Этнический состав населения: суто — 99,7%, зулу, европейцы, азиаты и др. — 0,3%.

Язык (языки). По конституции, государственными языками Лесото являются сесуто и английский. Распространены также зулу и коса.

Исторический очерк политических традиций

Государство Лесото (первое название — Басутоленд) было впервые образовано в 1820 г. вождем Мошешо в борьбе против этноса зулу. В 1834 г. Басутоленд подвергся нападениям со стороны буров, что положило начало многолетнему территориальному конфликту. В 1860 г. Басутоленд стал протекторатом Великобритании. В 1871 г. территория современного Лесото была присоединена к Капской области Южно-Африканского Союза. В 1884 г. Лесото стало колонией Великобритании в результате восстания против власти ЮАС. В колониальный период вожди основных племен Лесото сохранили широкие права автономии. В период мировых войн более 20 тыс. граждан Лесото воевали на стороне Великобритании. В 1950 г. начали появляться первые политические партии Лесото, которые выдвинули требование независимости. В 1966 г. государство Лесото обрело независимость и было преобразовано в Королевство Лесото с королем Мошешо II и премьер-министром вождем Либуа Джонатаном.

В 1970 г. оппозиционная Партия конгресса Басутоленда лидировала в опросах общественного мнения, однако премьер-министр стран приостановил действие конституции и отправил короля во временную ссылку. В 1986 г. ЮАР закрыла границы с Лесото с требованием выдачи всех активистов, выступающих против режима апартеида. В результате государственного переворота генерал-майор Джастин Лехания сменил вождя Джонатана на посту премьер-министра. В 1990 г. сын короля Мошешо II принял власть под именем Летсие III. В 1991 г. Лехания отстранен от власти полковником Элиасом Тутсоане Рамаемой, который отменил запрет на политическую автивность в стране. В 1993 г. Партия конгресса Басутоленда победила на выборах в Лесото. В 1994 г. начинаются столкновения между отдельными группировками в армии Лесото. В 1995 г. король Мошешо II вновь пришел к власти, однако через несколько дней погиб в автокатастрофе, и король Летсие III вновь стал королем Лесото.

В 1997 г. правящая Партия конгресса Басутоленда сняла с должности главы партии Нцу Мокхехле. В итоге он формирует Конгресс за демократию в Лесото. В 1998 г. партия победила на выборах и Пакалита Мосисли стал премьер-министром. В связи с этим начались вооруженные столкновения в стране между представителями новой правящей партии и оппозиции. По призыву правительства региональная интеграционная группировка САДК направила контингенты вооруженных сил для урегулирования ситуации в Лесото. Для достижения компромисса был сформирован временный многопартийный комитет государственного управления, задачей которого был пересмотр избирательного законодательства страны. В мае 2002 г. были проведены очередные выборы, на которых победила правящая партия. В июне премьер-министр Лесото вновь назначен на эту должность сроком на 5 лет.

В апреле 2005 г. в стране впервые были проведены выборы в органы местного самоуправления в 129 округах. Оппозиция бойкотировала выборы.

В октябре 2006 г. Томас Табане и 17 других депутатов из состава правящей партии сформировали Конвент Басото.

В ноябре 2006 г. парламент страны был досрочно распущен. В феврале 2007 г. правящая партия выиграла выборы в 61 из 80 округов. В марте 2007 г. в Лесото состоялась общестрановая забастовка против результатов выборов. До апреля 2011 г. в стране велись вооруженные столкновения и нападения на депутатов. В апреле 2011 г. правительство объявило об изменении состава мест в правительстве по итогам пересмотра результатов выборов 2007 г.

В результате народных волнений, которые охватили Лесото под влиянием «Арабской весны» 2011 г., на 26 мая 2012 г. были назначены и проведены всеобщие выборы.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно конституции 1993 г., Королевство Лесото является парламентской конституционной монархией. Конституция Лесото была принята 2 апреля 1993 г.; поправки в ее текст вносились в 1996, 1997, 1998, 2001 и 2003 – 2004 гг. Конституция Лесото регулирует не только отношения между ветвями власти, между государством и гражданским обществом, но и определенные сферы общественной жизни, права и свободы граждан, принципы государственной политики и т.д.

Согласно ст. 85, поправки в конституцию принимаются простым большинством парламентариев. Изменения, затрагивающие вопросы независимости и суверенитета, главенство конституции, права граждан, государственные земли, независимость судебных органов, полномочия короля, Государственного совета, верховных вождей, Судебной комиссии, Национальной ассамблеи, Сената, гражданство, Институт омбудсмена и Комиссию по вопросам государственной

службы, принимаются большинством в $^2/_3$ голосов или на национальном референдуме.

Ст. 1 провозглашает Лесото суверенным демократическим королевством. Гл. 2 (ст. 4 – 24) гарантирует соблюдение таких основных прав и свобод человека, как право на жизнь, личную свободу, свободу передвижения, совести, мирных собраний и объединений и т.д.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Главой государства является король, формально обладающий исполнительной и законодательной властью, однако правящий лишь номинально и символизирующий единство нации. Власть короля передается по наследству, но Совет вождей устанавливает, кто будет следующим в линии наследования (ст. 45).

Премьер-министр назначается королем по рекомендации Государственного совета (ст. 86). Как правило, премьер-министром становится лидер партии или коалиции, обладающей большинством мест в Национальной ассамблее. Король также назначает министров из числа членов обеих палат парламента по представлению премьер-министра.

Главный судья и председатель апелляционного суда назначаются королем по совету премьер-министра. Рядовые судьи назначаются королем с согласия Комиссии судебной службы (ст. 120 и 124).

Главы государства после обретения независимости

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Король Мошеш I		1965 – 1970
Премьер-министр Джозеф Леабуа Джонатан	Национальная партия басуто, регент	1970
Королева-регент Мамохато Леротоли		1970
Король Мошеш II		1970 – 1990
Королева-регент Мамохато Леротоли		1990
Король Летсие III		1990 – 1995
Король Мошеш II		1995 – 1996
Королева-регент Мамохато Леротоли		1996
Король Летсие III		1996 — н.в.

Главы правительства после обретения независимости

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Джозеф Леабуа Джонатан (премьер-министр)	Национальная партия басуто	1965 – 1986
Джастин Метсинг Лекханья (председатель военного совета)		1986 – 1991
Элиас Фисоана Рамаема (председатель военного совета)		1991 – 1993
Нцу Мокхехле (премьер-министр)	Партия конгресса Басуголенда	1993 – 1994
Хаэ Пхуфоло (премьер-министр)		1994
Нцу Мокхехле (премьер-министр)	Конгресс за демократию в Лесото	1994 – 1998
Пакалита Мосисли (премьер-министр)	Конгресс за демократию в Лесото	1998 – 2012
Том Табане		2012 — н.в.

Нижняя палата является единственным обладателем права законодательной инициативы. Парламент может выразить вотум недоверия премьер-министру, после чего глава правительства либо уходит в отставку, либо просит короля распустить парламент. Король имеет право сместить премьер-министра, если Национальная ассамблея принимает вотум недоверия и выдвигает новую кандидатуру на пост главы правительства.

Парламент может быть распущен королем самостоятельно или по совету премьер-министра, но кандидатура премьер-министра должна пользоваться поддержкой парламентского большинства.

Согласно ст. 104, учреждается Совет вождей, которая состоит из 21 верховного вождя. Совет вождей имеет право смещать короля и утверждать кандидатуру нового короля, а также назначать регента (ст. 45 и 46). Регент назначается, если наследник трона не достиг 21 года, отсутствует в стране, болен психически или физически или по какой-либо другой причине не может исполнять свои обязанности.

Институциональный дизайн предполагает сотрудничество исполнительной и законодательной ветвей власти. Разногласия между правительством и Национальной ассамблеей устраняются решением премьер-министра или короля.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 86, исполнительная власть в Королевстве Лесото принадлежит королю, который осуществляет ее через правительственных должностных лиц.

Согласно ст. 88, кабинет министров, состоящий из премьер-министра и остальных министров, имеет совещательную функцию, помогая королю в управлении страной. Кабинет несет ответственность перед обеими палатами парламента.

Свои конституционные полномочия король осуществляет по совету премьер-министра или Государственного совета, в состав которого входят премьер-министр, спикер Национальной ассамблеи, два действующих или бывших судьи Верховного суда или Апелляционного суда, генеральный прокурор и ряд других лиц.

Особенности законодательной власти. Законодательная ветвь власти представлена двухпалатным парламентом, состоящим из Национальной ассамблеи и Сената (ст. 54).

Сенат состоит из 22 верховных вождей и еще одиннадцати членов, назначаемых королем по предложению Государственного совета. Любой верховный вождь имеет право назначить вместо себя другого человека на все время работы данного созыва Сената или же на отдельные слушания, предоставив соответственное заявление председателю Сената в письменной форме.

Национальная ассамблея насчитывает 120 депутатов, избираемых всенародным голосованием. Выборы проходят по смешанной системе: 80 членов нижней палаты избираются по мажоритарной системе голосования по одномандатным округам, 40 — по пропорциональной системе. В голосовании могут принимать участие граждане страны, достигшие 21 года (ст. 57). Срок полномочий депутатов составляет 5 лет, но в случае военного положения он может быть продлен еще не более чем на 12 месяцев.

Сенатором или членом Национальной ассамблеи может стать любой гражданин Лесото, имеющий право голоса, за исключением лиц, состоящих на службе у другого государства, осужденных на пожизненное заключение, банкротов, недееспособных и попадающих под другие ограничения, установленные парламентом.

Согласно конституции, парламент Лесото обладает законотворческими полномочиями и может наделять этой прерогативой какой-либо другой орган или должностное лицо.

В случае одобрения как нижней палатой, так и Сенатом законопроект должен быть утвержден королем и опубликован, чтобы получить силу закона. В случае если законопроект был одобрен Национальной ассамблеей, но не прошел в течение отведенного срока голосование в Сенате или был изменен сенаторами, он передается на подпись королю в изначальном или измененном виде по договоренности палат.

Для инициирования законопроектов и поправок, затрагивающих вопросы налогообложения, использование

национальных фондов Лесото, заключение соглашений по вопросам государственного долга, парламенту требуется одобрение члена правительства.

На последних выборах в феврале 2007 г. правящая партия Конгресс за демократию Лесото (КДА) получила 61 место в Национальной ассамблее.

Особенности судебной власти. Согласно конституции, в Лесото существует независимая судебная система, состоящая из Верховного суда, Апелляционного суда, а также окружных и низших апелляционных судов (ст. 118). Верховный судья и председатель Апелляционного суда назначаются королем по совету премьер-министра. Рядовые судьи назначаются королем с согласия Комиссии судебной службы (ст. 120 и 124).

Процесс отстранения Верховного судьи и председателя Апелляционного суда может быть инициирован королем и осуществлен через созыв специального трибунала и с его одобрения (ст. 121 и 125). Судьи занимают свои должности до установленного законом возраста. В состав Комиссии судебной службы входят главный судья, генеральный прокурор, председатель Комиссии публичной службы и один назначенный член из высших судей (ст. 132).

Апелляционный суд имеет право интерпретации конституции.

Правовая система Лесото носит смешанный характер. Ее элементами являются римско-голландское право, английское общее и местное обычное право. Первое преобладает в сфере гражданских отношений, второе — в области уголовного права и процесса, а также современного торгового права, третье — в брачно-семейных, наследственных и земельных отношениях.

В Лесото существует Институт омбудсмена, который занимается рассмотрением жалоб на нарушение прав человека государственными органами и должностными лицами. Омбудсмен назначается королем по совету премьер-министра сроком не более чем на 4 года. Омбудсмен не может быть отстранен от должности по какой-либо другой причине, кроме как по причине недееспособности или неподобающего поведения.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Королевство Лесото — унитарное государство, в состав которого входит 10 провинций: Береа, Бута-Буте, Лерибе, Мафетенг, Масеру, Мохалес Хук, Мохотлонг, Урачаснек, Угутинг, Таба-Цека.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 106 конституции, местная власть устанавливается парламентом, который также регулирует круг ее обязанностей. В стране существует министерство местного самоуправления, задачами которого являются создание условий для существования жизнеспособных местных правительств, борьба с бедностью и общее развитие человеческого потенциала Лесото. Благодаря деятельности этого органа 30 апреля 2005 г. впервые прошли выборы на местном уровне, в ходе которых были избраны депутаты в органы местного самоуправления: 128 общинных советов, 10 районных советов и 1 муниципальный совет (Масеру).

В местные советы входят от 9 до 15 избираемых депутатов и 1 или 2 назначаемых вождя; районные советы формируются из председателей местных советов, избранных членов местных советов, а также двух вождей, избранных из вождей местных советов, входящих в данный район. Число депутатов районных советов варьируется от 21 до 41; районы возглавляются избираемым председателем. Муниципальные советы насчитывают от 9 до 15 членов, включая трех назначаемых вождей. На данный момент единственным муниципальным советом является совет Масеру, в состав которого входят 15 членов.

Органы местного управления наделены рядом полномочий. Согласно Акту о местных вождях 1968 г., обязанностью вождей является поддержание стабильности, безопасности, мира и спокойствия на вверенной им территории. Вожди должны управлять справедливо, без фаворитизма, способствовать развитию местных сообществ и обеспечивать верховенство закона.

Раздел 42 части 4 Акта о местном управлении 1997 г. уполномочивает местные советы принимать подзаконные акты, касающиеся земли и собственности, а также мер против нарушения общественного порядка

Выборы в местные советы проводятся по Вестминстерской мажоритарной системе голосования. Перед выборами 2005 г. была введена квота женского представительства, составившая треть мест в местных советах. По итогам голосования женщины составили 54% избранных членов советов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Ключевое влияние на оформление институтов страны оказала ее принадлежность к британской колониальной империи. Лесото является парламентской монархией с королем, имеющим представительские функции. Вооруженная оппозиция, долгое время действовавшая на территории королевства, спонсировалась зарубежными государствами, пытавшимися усилить свои позиции в регионе. Так, Армия освобождения Лесото, поддерживавшая Партии конгресса басуто, проходила обучение в Ливии, а лидер ПКБ Нцу Мокхехле выступал на стороне южноафриканского режима апартеида. В настоящее время основное внешнее влияние (экономическое и политическое) на Лесото оказывает ЮАР.

Внутренние конфликты и расколы. Лесото является моноэтническим государством и не сталкивается с проблемой этнических конфликтов. Вместе с тем внутренняя обстановка в королевстве традиционно отличалась высоким уровнем конфликтности, связанным с борьбой различных сил (партий, военных, короля) за реальную власть. Наиболее острая фаза этого конфликта была связана с партизанской войной оппозиции против доминирования Национальной партии басуто в 1970 – 1980-х гг.

Также опасная ситуация сложилась в 1998 г., когда оппозиция отказалась признать результаты очередных парламентских выборов и организовала массовые акции протеста, переросшие в беспорядки. Кроме того, мятежные настроения охватили часть военнослужащих, и, опасаясь возможного военного переворота, премьер-министр Лесото запросил помощи у стран САДК. Введенные на территорию королевства контингенты ВС ЮАР и Ботсваны столкнулись с сопротивлением антиправительственных сил, однако сумели добиться стабилизации обстановки. Конфликт привел к значительным финансовым потерям и разрушениям (во многом в результате поджогов) в единственном крупном городе страны — Масеру (столица королевства), пострадали и многие выходцы из ЮАР, работавшие в Лесото. Вместе с тем была достигнута важная цель вмешательства иностранных военных — защита дамбы, предназначенной для переброски дополнительных объемов воды из Лесото в районы ЮАР, испытывающие ее дефицит, а также строящегося Высокогорного гидроэнергетического комплекса в целом.

В 1999 г. лидер Конгресса за демократию в Лесото Н. Мокхехле по состоянию здоровья был вынужден покинуть пост лидера партии, и на смену ему пришел П. Мосисли. В 2000 г. внутрипартийная борьба вылилась в крупные столкновения молодых членов партии, возглавляемых П. Мосисли, и представителей более консервативной фракции под руководством Шакхана Мокхехле, брата создателя Конгресса. Победу одержали сторонники Мосисли, но из партии вышла часть ее актива.

В «Барометре конфликтов» Гейдельбергского университета Лесото не оценивается.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Лесото не содержится указаний на какую-либо господствующую идеологию, тогда как ст. 13 и 14 гарантируют свободу совести и самовыражения. Официальный курс должен соотноситься с принципами государственной политики, перечисленными в гл. 3 основного закона. Последние включают в себя равенство и справедли-

вость, защиту прав и интересов трудящихся, защиту окружающей среды и т.д.

Острых идеологических расколов и конфликтов нет. Большинство политических партий имеют правую или правоцентристскую направленность. Существует Коммунистическая партия Лесото, но ее позиции весьма слабы. Большинство конфликтов являются следствием борьбы за власть и с идеологическими противоречиями не связаны.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 13 конституции Лесото гарантирует свободу вероисповедания. Доминирующей религией является христианство (католики и протестанты), которое исповедуют около 80% населения. 20% жителей придерживаются традиционных африканских верований.

Христианские приходы играют большую роль в социальной жизни населения Лесото: в ведении католической церкви находится 75% начальных и средних учебных заведений страны, ряд больниц и приютов.

Во внутриполитической жизни страны (особенно в рамках Национальной партии басуто) отмечались трения между приверженцами католичества и протестантизма, достигавшие пика в 1960 – 1970-х гг.

Особенности партийной системы. В настоящее время в Лесото существует многопартийная система с доминирующей партией. Конгресс за демократию в Лесото, созданный Нцу Мокхехле в 1997 г., побеждал на всех последующих парламентских выборах. Оппозиция представлена широким спектром политических сил, однако не может составить реальной конкуренции правящему Конгрессу.

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов 26 мая 2012 г.

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Демократический конгресс	48	39,58
Конвент всех басуто	30	25,18
Конгресс за демократию в Лесото	26	21,94
Национальная партия басуто	5	4,31
Национальный фронт за демократию	3	2,02
Национальная независимая партия	2	1,25
Народный конгресс Лесото	1	0,91
Демократическая национальная партия басуто	1	0,62
Партия свободы Мараматлу	1	0,6
Партия конгресса Басутоленда	1	0,46
Демократическая партия Басуто Бото	1	0,44
Рабочая партия Лесото	1	0,44
Всего	120	

В Лесото не существует законодательной базы, регулирующей государственное финансирование партий, и распределением бюджетных отчислений занимаются сами партии. В 2002 г. половина всей суммы, отведенной правительством на проведение предвыборной кампании, была поделена между зарегистрированными партиями поровну, а вторая часть — пропорционально количеству членов в каждой партии. Партии обязаны предоставлять отчеты о потраченных средствах, однако, по данным независимых исследований, эти отчеты зачастую не соответствуют реальности, причем штрафных санкций в данном случае не предусмотрено.

Согласно указу о выборах в Национальное собрание, партии имеют право получать финансирование из источников за пределами Лесото. Единственным ограничением является необходимость предоставлять избирательной комиссии информацию о суммах, превышающих 20 тыс. лоти, а также размещать эти деньги на счете, официально заявленном при регистрации партии.

Политическая роль военных/силовых структур. Силовые структуры играли непропорционально большую роль в истории Лесото с первых лет существования королевства как независимого государства. Мобильное подразделение полиции Лесото стало главной опорой НПБ в борьбе с оппозицией, и необходимость пресечения подрывной деятельности Армии освобождения Лесото постепенно привела к превращению прообраза национальных ВС в полноценную самостоятельную организацию. В 1980 г. были созданы Военизированные силы Лесото, а два года спустя — Силы обороны Лесото. Вместе с тем параллельно с ВС свое влияние наращивала и военизированная Молодежная лига НПБ.

Военные группировки осуществили в 1986 г. переворот и управляли государством до 1993 г., когда были проведены демократические выборы и принята действующая по сей день конституция.

За два года до перехода к демократии произошел переворот внутри правящего Военного совета, а вскоре после этого — неудачная попытка еще одного переворота. Кроме того, переворотом могут считаться и события 1990 г., когда король Мошеш II под давлением военных покинул Лесото, и трон занял его сын Летсие III.

В дальнейшем военные временно вышли из повиновения правительству в 1994 г., требуя повышения жалованья. Вмешательство ВС ЮАР и Ботсваны во внутриполитический кризис 1998 г. было во многом обусловлено угрозой военного переворота.

В 1999 г. правительство инициировало обсуждение вариантов реформы вооруженных сил с целью снижения возможности вмешательства армии в государственную политику.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на добровольной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Сильное влияние на политику Лесото оказывают крупные иностранные корпорации, инвестирующие в экономику страны и размещающие на ее территории свои производственные мощности. Институционализированного механизма отношений таких групп давления с правительственными структурами нет, что ведет к возникновению незаконных практик. Примером может служить скандал, связанный с действиями канадской компании *Acres International*, которая принимала участие в проекте по строительству сооружений для получения питьевой воды, а также гидроэлектростанций. Ведущей организацией деловых кругов является Торговая и промышленная палата Лесото.

Конституция гарантирует права трудящихся, но профсоюзное движение имеет крайне слабые позиции. Большинство работодателей сектора швейной индустрии запрещают рабочим вступать в профсоюзы. В то же время многие работники добывающей промышленности состоят в Южно-Африканском национальном союзе шахтеров, имеющем большое влияние. В Лесото существует три федерации профсоюзов: Конгресс профсоюзов Лесото, Федерация демократических союзов Лесото и Конгресс профсоюзов. Эти организации не связаны с политическими партиями и слабо взаимодействуют между собой.

Положение и роль СМИ. Конституция Лесото гарантирует свободу слова и прессы. Правительство не препятствует распространению независимых СМИ. В стране издается ряд независимых печатных изданий, часть которых контролируется Римско-католической церковью и Лесотской еван-

гелистской церковью. Четыре англоязычные еженедельные газеты излагают точку зрения оппозиции. Существует четыре независимые радиостанции.

СМИ, официально контролируемые государством, включают в себя одну радиостанцию, единственный телевизионный канал, единственное новостное агентство, а также две еженедельные газеты. В стране также принимаются программы телеканалов ЮАР.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* Лесото занимает 90-е место с рейтингом 42 и характеризуется как страна с частично свободной прессой.

Во Всемирном рейтинге свободы прессы, издаваемом организацией «Репортеры без границ», Лесото в 2011 гг. занимало 63-е место с рейтингом 21 балл (в диапазоне от 0,5 до 109, где 0,5 — лучший показатель). Динамика за предыдущие годы выглядит следующим образом:

Положение Лесото в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	75	17,75
2004	167	98	29,5
2005	167	81	19,5
2006	168	70	16,0
2007	169	99	29,5
2008	173	116	29,5
2009	175	99	27,5
2010	178	90	24,0
2011 – 2012	179	63	21,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Лесото гарантирует равенство прав и свобод всех граждан. Ст. 18 запрещает любую форму дискриминации. Закон утверждает равенство мужчин и женщин перед судом, однако традиционные элементы общественной жизни служат причиной дискриминации женщин, особенно в таких сферах, как получение наследства и права на собственность.

Избирательное право было предоставлено женщинам в 1965 г.

Представительство женщин в Национальной ассамблее составляет 23,53%, в Сенате — 29,0%. Перед выборами в органы местного самоуправления в 2005 г. была введена квота женского представительства, составившая $^1/_3$ мест в советах. По итогам голосования женщины составили 54% от общего числа членов советов. Женщины занимают 6 из 19 министерских постов.

В стране функционирует ряд организаций по защите прав женщин: *Boiteko Women's Association, Lesotho National Council of Women, Lesotho Women's Institute, Lesotho Young Women's Christian Association, Women in Business — Lesotho, Women's Research Collective.*

Таким образом, хотя преобладание традиционных отношений ведет к нарушению прав женщин на бытовом уровне, представительство женщин в политических структурах может быть охарактеризовано как удовлетворительное.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Лесото является аграрной страной; в сельском хозяйстве задействовано более половины всего населения страны, хотя для обработки пригодно не более 10% земель. Развитие сельского хозяйства затрудняется рядом негативных факторов: эрозией почв, регулярными засухами, а также эпидемией СПИДа, сокращающей рабочую силу. Основными сельскохозяйственными культурами являются кукуруза, пшеница, бобовые, сорго и ячмень. Развито скотоводство, поставляющее овечью шерсть и мохер.

Основным промышленным сектором является обрабатывающая промышленность, в основном представленная мелкими и средними предприятиями; пищевая промышленность полностью зависит от поставок местной сельскохозяйственной продукции. На текстильных и швейных предприятиях, а также фабриках по пошиву обуви задействована часть женского населения страны.

Лесото находится практически в полной экономической зависимости от ЮАР. Курс национальной валюты — лоти — синхронизирован с курсом южноафриканского ранда. Основная часть дохода страны поступает от экспорта рабочей силы в ЮАР (до 60 тыс. сезонных рабочих горнодобывающей промышленности в год), хотя в последние годы наметилась тенденция к снижению трудовой миграции. Также доход поступает от выполнения таможенных функций в рамках САКУ (Южно-Африканский таможенный союз). Развивающийся туристический сектор Лесото также привлекает преимущественно туристов из ЮАР.

Основные надежды по развитию экономики возлагаются правительством на гидроресурсы. Проект «Высокогорный гидроэнергетический комплекс», начатый в 1995 г., предполагает сооружение к 2015 г. в Лесото системы из 6 плотин, которая позволит обеспечить электроэнергией и питьевой водой Лесото и ЮАР. Экспорт воды и электроэнергии станет главным источником дохода страны. В 2004 г. началась реализация проекта по продаже пресной воды в ЮАР.

Особое значение правительство страны придает развитию алмазодобывающей промышленности. На территории Лесото расположены 33 кимберлитовых месторождения, крупнейшими из которых являются Летсенг и Лихобонг, однако большинство из них не разрабатывается.

Государственная политика Лесото направлена на привлечение иностранных инвестиций и создание новых рабочих мест. Для иностранного капитала созданы выгодные условия, предполагающие достаточно низкий налог на корпорации, отсутствие налога на дивиденды при вывозе валюты из страны, освобождение от пошлин на импорт оборудования.

Высокий уровень безработицы привел к значительному росту нелицензированной торговли. В 2007 г. муниципальные власти столицы Лесото, Масеру, предприняли попытку ограничить нелицензированную торговлю, что привело к беспорядкам и столкновениям с полицией.

В 2007 г. Лесото заняло в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира 124-е место с показателем 3,27.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Лесото — страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower-middle income*). Также в классификации Всемирного банка Лесото определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Основными торговыми партнерами Лесото являются страны САДК (прежде всего, ЮАР), а также США, страны ЕС и Китай. В страну импортируются медикаменты, продовольствие, машинное оборудование, нефтепродукты, строительные материалы и транспортные средства.

Если не принимать во внимание экспорт рабочей силы, то импорт превышает экспорт приблизительно в 5 раз. Лесото экспортирует промышленные товары (одежда, обувь и транспортные средства), шерсть, мохер, продовольствие и скот. Объем экспорта — 620 млн долл. США, импорт — 1,66 млрд долл. США.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (39,24%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (9,63%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (9,1%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (7,89%); обувные изделия и их

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	540,78	814,28	745,83	1 354,86	1 600,61	1 720,26	2 132,50
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	504,36	615,71	745,83	858,29	982,67	1 012,72	1 046,14
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	1 047,73	1 440,84	1 901,50	2 468,70	3 069,67	3 172,74	3 474,06
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	731,02	892,42	1 081,01	2 468,70	2 813,88	2 901,11	3 005,55
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	639,18	802,90	968,24	1 195,06	1 442,91	1 476,24	1 599,98
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	445,97	497,30	550,45	1 195,06	1 322,68	1 349,86	1 384,21
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	24,95	19,04	12,34	8,33	7,79	7,87	7,90
Доля промышленности в % в ВВП	34,40	42,59	31,55	33,92	37,73	31,97	34,16
Доля услуг в % в ВВП	40,66	38,36	56,11	57,75	54,48	60,16	57,93
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	72,37	456,74	417,89	519,11	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	43,87	59,43	69,01	35,67	32,32	31,08	28,44
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	18,09	23,69	34,22	51,88	58,55	48,33	49,17
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	123,23	127,92	103,38	104,12	112,35	105,44	113,80
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	11,76	15,14	13,13	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,44	3,42	3,29	4,83	5,62	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,21	2,58	3,58	3,72	3,86

Источник: World Development Indicators.

составляющие (7,44%); шерсть, мех, пряжа и ткани (6,14%); хлопок (5,49%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (10,78%); электрическое и электронное оборудование (7,72%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,41%); эфирные масла, парфюмерия, косметика и др. (3,96%); энергосиловое оборудование (3,9%); промышленные товары (3,62%); зерновые культуры (2,53%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (2,45%); мясо и мясные субпродукты (2,36%); обувные изделия и их составляющие (2,31%); изделия из чугуна и стали (2,17%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Лесото имеет низкий потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0024	0,0022	0,0151
1995	0,0027	0,0029	0,0164
2000	0,0023	0,0031	0,0096
2005	0,0029	0,0054	0,0109
2008	0,0026	0,0047	0,0092
2009	0,0029	0,0052	0,0116
2010	0,0033	0,0055	0,0131

Общий размер взносов Лесото в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Лесото в МВФ в 2012 г. составляет 0,01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Лесото является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 9,45% от валового национального дохода страны (118,01 долл. США на душу населения). Основными источниками финансовой помощи являются США, Всемирный банк, Ирландия, Великобритания.

В целом Лесото не зависит от импорта энергоносителей — на территории страны производится 90% необходимой для страны энергии. Вместе с тем производятся поставки электроэнергии из ЮАР. Лесото не экспортирует какие-либо энергетические ресурсы. В стране имеются запасы угля и урана.

Население Лесото составляет 0,027% от всего населения Земли.

Официальные языки Лесото — английский и суто. Английский является официальным в 83 странах, на нем говорят еще как минимум в 105 странах. Английский является третьим в мире по количеству людей, для которых он является родным (341 млн), и вторым, если учитывать говорящих на английском как на втором (508 млн). Язык суто также используется в Ботсване и ЮАР; всего на нем говорит около 4 874 197 человек, или 0,073% от всего населения мира.

Лесото располагает незначительными по численности вооруженными силами (2 тыс. человек, 20 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают большим военным потенциалом.

Расходы Лесото на оборону ниже среднемировых показателей.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Лесото в 2008 г. составила 2 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 22 БРМ, 12 артиллерийских орудий и минометов. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы на оборону Лесото в процентах ВВП выше среднемировых (за исключением 2008 – 2009 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	36,4 (оценочно)	5,10
1995	34,4	4,23
2000	57,2	4,10
2005	41,1	2,46
2008	34,3	1,61
2010	70,7	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Лесото не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Лесото не располагает боевыми самолетами 4 или 5 поколений и не имеет на вооружении современных средств противовоздушной обороны.

В целом ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Лесото недостаточно для оказания заметного влияния в регионе и мире.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Королевство Лесото является членом ООН, ВТО, Содружества, Африканского союза, Движения неприсоединения, Южно-Африканского таможенного союза (САКУ), Сообщества развития Юга Африки (САДК) и ряда других организаций.

Являясь анклавом ЮАР, страна фактически находится в экономической зависимости от единственного соседа. Лесото является членом Южно-Африканского таможенного союза и Сообщества развития Юга Африки, где влияние ЮАР также является преобладающим.

Королевство заинтересовано в заключении с ЕС соглашения об экономическом партнерстве, которое в максимально возможной степени позволяло бы защитить интересы уязвимого аграрного сектора и легкой промышленности Лесото.

Дипломатические отношения между СССР и Королевством Лесото установлены 1 февраля 1980 г. В декабре 1985 г. между двумя странами были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области культуры и науки и об экономическом и техническом сотрудничестве. В этот же период было заключено соглашение об установлении связей между ТАСС и Информационным агентством Лесото. Лесото признало Россию продолжателем СССР 24 января 1992 г. Посольство СССР (России) действовало в Масеру с октября 1983 г. по август 1992 г., после чего функции российского диппредставительства в этой стране были переданы вновь открывшемуся посольству России в ЮАР.

Торгово-экономические связи между Россией и Лесото отсутствуют. Имеются возможности взаимодействия в сферах водных ресурсов, энергетики, горнорудной промышленности и транспортной инфраструктуры.

Россия традиционно оказывала помощь Масеру в области образования. С 1996 г. по настоящее время Лесото предоставляются ежегодно государственные стипендии на обучение в российских вузах. В целом число подданных Лесото, получивших образование в советских и российских учебных заведениях, составляет около 50 человек. Некоторые из них работают на высоких должностях, в том числе в правительстве страны.

В 2008 – 2010 гг. лесотские полицейские проходили подготовку на курсах миротворцев и сотрудников правоохранительных органов африканских государств на базе учебных заведений МВД России (32 чел.).

Существуют предпосылки для внешнеполитического взаимодействия. Обе страны имеют близкие позиции по основным пунктам глобальной и африканской повестки дня. В марте 2004 г. заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Ю. В. Федотов был принят в Масеру премьер-министром Лесото и провел консультации с министром иностранных дел Лесото, подтвердившие наличие определенного потенциала для налаживания политического диалога сторон. Спикер Национальной ассамблеи (нижней палаты) парламента Лесото Н. Мотсамаи приняла участие в Международной парламентской конференции «Россия – Африка» в Москве в июне 2010 г.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Лесото может быть оценено как среднее.

Политическая система Лесото предрасположена к силовому разрешению кризисных ситуаций, что выражается в наличии ряда военных переворотов в стране.

Сепаратистские и антиправительственные движения отсутствуют. Учитывая конфликтный потенциал оппозиции, продемонстрированный в 1998 г., вероятны крупные антиправительственные выступления. Терроризм может быть использован как орудие против представителей власти (чиновников, военных, полицейских), так и против оппозиционных политиков.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Уровень преступности в Лесото весьма высок, что связано с большим числом безработных. Особенно тяжелой остается ситуация в столице Лесото — Масеру.

Уровень коррупции в Лесото можно охарактеризовать как высокий. Королевство стало сравнительно недавно включаться в рейтинг организации *Transparency International* по Индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*).

Положение Лесото в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	70	3,4
2006	163	79	3,2
2007	179	84	3,3
2008	180	92	3,2
2009	180	89	3,3
2010	178	78	3,5
2011	182	77	3,5
2012	176	64	4,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Крупный коррупционный скандал в Лесото имел место в 1999 – 2002 гг., когда обвинениям в коррупции подверглась канадская компания «Эйкрс интернэшнл лимитед». Обвинителем выступил Всемирный банк, программу которого по освоению водных ресурсов Лесото осуществляла данная компания. Комитет Всемирного банка по борьбе с коррупцией установил, что компания подкупила руководителя Управления по развитию горных районов Лесото с целью оказать влияние на его решение по выдаче тендера на разработку проекта. К 2003 г. обвинения в подкупе местных чиновников

с целью получения преференций в программе освоения водных ресурсов были выдвинуты 18 иностранным компаниям.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Лесото, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007», в 2005 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения. Вместе с тем показатель его (0,6%) очень низок по африканским меркам.

Проблема избыточной миграции перед Лесото в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции; трудовые миграции работоспособного населения Лесото в ЮАР носят сезонный характер. По данным ООН, в 2000 г. мигранты составляли в структуре населения страны 0,3%.

Тенденцией недавнего времени стал приток иммигрантов из Азии, причем представители наиболее многочисленной диаспоры, китайцы, уже неоднократно становились жертвой ксенофобских нападений со стороны местных жителей.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Главной угрозой природного происхождения для Лесото являются засухи, регулярно ставящие страну в зависимость от иностранной продовольственной помощи. В 2004 и 2007 гг. правительство Лесото вводило режим чрезвычайного положения из-за засухи и голода.

Экономические угрозы. Внешняя торговля Лесото характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду значительного превышения объемов импорта над экспортом (что в целом покрывается неучитываемым экспортом рабочей силы в ЮАР). Такая ситуация объясняется необходимостью активно импортировать нефтепродукты, продукцию машиностроения, строительные материалы и продовольствие.

Экспорт носит несбалансированный характер. 75% экспорта Лесото составляют товары широкого потребления, на 25% приходятся алмазы, овечья шерсть и питьевая вода.

Дефицит государственного бюджета покрывается в основном за счет иностранной помощи.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 13% населения Лесото.

В Лесото 21% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Лесото составила 2077,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Лесото составила 76,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 84 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЛИБЕРИЯ

Официальное название. Либерия (англ. *Republic of Liberia*).

Год образования. Либерия была образована 26 июля 1847 г.

Географическое положение, площадь, границы. Либерия находится в Западной Африке. Она расположена между 10°15′ и 13°18′ восточной долготы и 6°50′ и 10° северной широты. Площадь Либерии составляет 111 370 кв. км. Протяженность сухопутных границ — 1585 км. Либерия граничит с Гвинеей (563 км), Кот-Д' Ивуаром (716 км), Сьерра-Леоне (306 км).

Столица — Монровия.

Население. По оценочным данным 2012 г., численность населения 4,245 млн чел. Согласно официальной переписи 2008 г. — 3 476 608 чел. При этом плотность населения составляет в стране 35,5 чел. на кв. км. (данные за 2008 г.).

Естественный прирост населения в стране составляет 2,7%, при этом рождаемость в стране превышает смертность. Рождаемость в стране составляет 38,14 на 1000 жителей, а смертность — 10,88 на 1000. В 2012 г. женщины составляли 50% населения страны. Возрастной состав населения Либерии выглядит следующим образом: 0 – 14 лет — 43%, 15 – 64 — 53%, 65 и старше — 4%.

Средний возраст в стране составляет 18,3 года. По сравнению с соседними странами (например, с Гвинеей или Сьерра-Леоне) население страны старше, однако ненамного (примерно год). Продолжительность жизни в стране на данный момент составляет 56 лет для мужчин и 59 лет для женщин (в среднем 57).

В структуре населения Либерии представлен ряд этнических групп: 95% — коренные африканцы, представляющие группы манде, ква и мел и принадлежащие 16 – 20 местным племенам (кпелле — 18,9%, баса — 13,1%, гио — 7,4%, кру — 6,9%, гребо — 10,3%, мано — 6,1%, крахн — 3,7%, гола, гбанди, лома — 5,3%, кисси — 3,8%, ваи, деи, белла, мандинго, менде), 2,5% — американо-либерийцы (потомки иммигрантов из США), 2,5% — потомки иммигрантов из стран Карибского бассейна.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Либерии в 2010 г. составил 60,8%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 57,5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Либерии в 2012 г. составил 0,388, что позволило стране занять 174-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,298	н.д.	0,304	0,301	0,367	0,388

Язык (языки). Государственный язык Либерии — английский. Существует еще 20 местных языков, лишь несколько могут быть представлены в письменном виде.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Коренное население проникло на террито-

рию современной Либерии с севера, северо-востока и востока в XII – XVI вв. В 1461 г. португальский моряк Педро де Синтра впервые достиг побережья Либерии. На протяжении XV – XVI вв. слоновая кость и перец были главными предметами торговли, но в XVII в. на первое место вышла работорговля.

В начале XIX в., во время подъема движения за отмену рабства в США, Либерия стала местом иммиграции для освобожденных рабов. В 1818 г. побережье посетили 2 представителя американского правительства и 2 офицера от Американского колонизационного сообщества, которое было образовано в 1816 г. группой белых американцев с целью решить «негритянскую проблему» путем расселения освобожденных черных рабов в Африке. Перед отъездом они подписали документ о том, что управлять будущим поселением будет представитель Американского колонизационного общества. Первые рабы прибыли в 1822 г. на остров Провинс, у устья реки Мерсуадо. Истинным же основателем Либерии считается белый американец Джехуди Асмун (Эшмун), который с помощью Элайджи Джонсона (один из черных поселенцев) построил укрепления, организовал отряды самообороны, расчистил участки земли под сельскохозяйственные угодья и установил торговые отношения с населением внутренних районов. В 1824 г. вся территория поселения была названа Либерией, а его столица — Монровией в честь президента США Джеймса Монро. Успехи, достигнутые Асмуном, способствовали дальнейшей колонизации побережья Либерии. В 1827 г. Колонизационное общество Мэриленда основало на мысе Пальмас Независимую Республику Мэриленд, которая в 1857 г. вошла в состав Либерии в качестве графства. Уже к 1828 г. территория имела правительство, ряд законов для поселенцев. Начинала развиваться выгодная иностранная коммерция. Образовывались новые поселения. В 1838 г., когда возникли трудности с финансированием и привлечением новых переселенцев, все поселения, кроме Мэриленда, вошли в состав Содружества Либерии. Была принята новая конституция, первым губернатором стал Томас Бьюкенен в 1839 г. К этому времени численность колонистов составляла 2247 чел. Миссионеры совершали богослужения среди, примерно в то же время в северо-западных районах современной Либерии набирал силу ислам. В 1841 г. Джозеф Дженкинс Робертс, который родился и получил образование в Виргинии, стал губернатором и сумел расширить прибрежные владения Либерии до р. Гранд-Сесс на границе с поселением Мэриленд. Хотя ему не удалось наладить сбор таможенных пошлин и налогов с французских и английских купцов, в целом были улучшены условия для экономического развития.

Поскольку расходы колонизационного общества росли, а сами колонисты поддерживали идею независимости и хотели получить законные права на свою землю, общество помогло поселенцам создать суверенное государство. В 1847 г. Робертс провозгласил независимую Республику Либерию. Была обнародована Декларация независимости и принята конституция. 26 июля того же года Робертс стал первым президентом независимой Либерии. Она была признана большинством стран в 1848 – 1856 гг., хотя официальное освобождение от США получила только в 1862 г.

Во время Гражданской войны в США сократилась эмиграция в Либерию темнокожих американцев, к тому же она вступила в полосу затяжного экономического кризиса, вызванного прекращением экспорта сахара, который не выдержал конкуренции с более дешевым сахаром из Вест-Индии. В 1870 г. бразильские экспортеры кофе нанесли сокрушительный удар либерийскому экспорту кофе, и африканская республика, попавшая в затруднительное положение, была вынуждена брать у Англии займы в размере 100 тыс. фунтов стерлингов, хотя эта идея была непопулярной среди либерийского населения, как и новый президент, Эдвард Рой, который был свергнут и арестован, а на его место позвали Робертса. Последний пробыл на этом посту до 1876 г. Молодая республика столкнулась с многочисленными проблемами. Некоторые прибрежные племена, в частности гребо и кру, подняли мятеж из-за вмешательства правительства в работорговлю в 1850-х гг. С 1860-х гг. Великобритания и Франция начали выдвигать претензии на территорию (Кот д'Ивуар и Сьерра-Леоне соответственно), ранее признанную либерийской. Либерийцы пытались расширить свою территорию, хотя все еще не могли справиться с управлением уже существовавшего государства. Благодаря предпринимавшимся попыткам мирного урегулирования конфликт разрешился подписанием договоров с Великобританией в 1885 г. и с Францией в 1892 г.

В 1904 г. президент Либерии Артур Барклай начал придерживаться курса на прямое сотрудничество с местными племенами. Получив займы из Лондона в 1907 г., он приложил все усилия, чтобы провести эффективные реформы, однако долг государства был слишком обременителен, и правительство не справлялось с эффективным руководством над всей территорией. В 1919 г. было подписано соглашение о передаче Франции либерийских земель площадью 5200 кв. км, управлять которыми страна не смогла самостоятельно.

В 1909 г. по приказу американского президента Теодора Рузвельта была создана комиссия, которая исследовала политическую и экономическую ситуации в Либерии, после чего посоветовала провести реорганизацию финансовых структур. В 1912 г. международный консорциум банков выдал стране кредит в размере 1 млн 700 тыс. долл., который должен был выплачиваться с таможенных доходов. Была создана администрация доходов под руководством представителей, назначенных правительствами Великобритании, Франции и Германии, а также США. Была организована пограничная полиция, представленная офицерами американской армии, целью которой была помощь и поддержка руководства Либерии. Однако этот многообещающий режим был прерван Первой мировой войной. Доходы сократились на 75%, и финансовая ситуация в стране стала монотонно ухудшаться.

После войны началось широкое проникновение в Либерию американского капитала. В 1926 г. при активной поддержке государственного департамента США трест Файрстон тайр энд раббер компани получил от либерийского правительства крупную концессию на выращивание каучуконосов (400 тыс. га) сроком на 99 лет. Сделка была заключена на кабальных для Либерии условиях. В то же время стране был предоставлен кредит в 5 млн долл. сроком на 40 лет, необходимый для выплаты долгов. Используя эти частные займы, правительство стабилизировало финансовую ситуацию в стране. В 1971 г. Либерии впервые удалось ликвидировать иностранный долг, начиная с английского кредита 1871.

В 1930-х гг. Лига наций расследовала обвинения правительства Либерии в использовании труда рабов и вскрыла причастность вице-президента Янси к насильственной вербовке коренных либерийцев для работы на о. Фернандо-По. Президент Кинг был вынужден уйти в отставку. Либерийцы обратились к Лиге Наций за финансовой помощью. Для рассмотрения данного вопроса была создана комиссия. Используя эту ситуацию, Великобритания поставила вопрос об установлении над Либерией опеки Лиги Наций. В течение последующих трех лет Лига Наций пыталась разработать план помощи Либерии, включая назначение иностранных администраторов, объявления моратория на кредит от «Файрстоун», разрыв дипломатических отношений с Великобританией и США. Однако новый президент Эдвин Баркли предотвратил установление международного контроля. Он запретил использование за рубежом рабочих из Либерии и практику передачи родственников должника кредитору в качестве залога до выплаты долга. Ему удалось договориться о более выгодных для Либерии условиях по контракту с «Файрстоун».

Когда началась Вторая мировая война, Либерия объявила о своем нейтралитете. Однако соглашение с «Файрстоун» значительно укрепило экономические связи с США,

и в 1942 г., получив от них гарантии суверенитета и оказания технической помощи либерийским вооруженным силам, правительство Либерии дало согласие на строительство военно-воздушной базы Робертсфилд. С начала войны стала очевидна важность Либерии для союзников как единственного источника натурального млечного сока каучуконосов благодаря ее каучуковым плантациям, аналог которых можно было найти только в Цейлоне (ныне Шри-Ланке). В 1942 г. Либерия подписала договор о безопасности с США. В результате была разработана программа стратегического строительства дорог, создания международного аэропорта и современного порта в Монровии. В 1943 г. американские деньги были провозглашены законным платежным средством в Либерии, заменив британскую валюту, которую использовала вся Западная Африка. Тогда же была достигнута договоренность о помощи США в реализации плана экономического и социального развития Либерии, в основу которого была заложена идея объединения американо-либерийцев с коренным населением и осуществления политики открытых дверей для частного иностранного капитала.

В 1943 г. на пост президента Либерии был избран Уильям Тубман. В январе 1944 г. Либерия объявила войну Германии и Японии, а в апреле подписала Декларацию ООН (Организации Объединенных Наций). В декабре 1960 г. Либерия стала членом Совета Безопасности ООН, после чего стала принимать активное участие в развитии африканских и международных отношений.

Благодаря росту экспорта каучука и периодическим займам и субсидиям США в послевоенный период к 1951 г. Либерия сумела выплатить все долги компании «Файрстоун». Новые значительные иностранные инвестиции в горнодобывающую промышленность позволили Либерии к середине 1960-х гг. стать крупным экспортером железной руды.

В 1963 г. Тубман был избран президентом на пятый срок, и в следующем году США и Либерия подписали соглашение о передаче правительству последней свободного порта в Монровии. В 1967 г. Тубман был вновь избран президентом, будучи единственным кандидатом на этот пост. Однако 23 июля 1971 г., сразу после переизбрания на седьмой срок, он умер в Лондоне. Его место немедленно занял вице-президент с 1951 г. Уильям Толберт.

Продолжая внутреннюю политику своего предшественника, Толберт поддерживал тесные связи с США, но в то же время стремился повысить роль Либерии в африканских делах и улучшить отношения с коммунистическими странами. При Толберте, как и при Тубмане, монополия на власть по-прежнему сохранялась в руках американо-либерийской элиты.

В конце 1970-х гг. впервые за всю историю государства оформилась организованная оппозиция ПИВ (Партии истинных вигов) в лице Прогрессивной народной партии (ПНП) и Движения за социальную справедливость в Африке (ДССА). Недовольство охватило и армию. 12 апреля 1980 г. правительство Толберта было свергнуто армейскими низами в результате переворота, осуществленного коренными либерийцами, во главе которых стоял старший сержант Сэмюэл Доу. Власть в стране перешла к Совету народного спасения (*People's Redemption Council*), председателем которого стал Доу, присвоивший себе звание генерала. Совет народного спасения обещал дарование новой конституции. Большинство членов Совета были военнослужащие родом из юго-восточных графств Сино и Гранд-Геде, прежде всего соплеменники Доу кран и отчасти кру и гребо. В первое правительство Доу помимо 6 военнослужащих вошли представители трех партий — ПИВ, ПНП и ДССА. Страна встретила весть о перевороте с ликованием. За исключением мелких инцидентов, случаев сопротивления не было. Власть американо-либерийцев рухнула мгновенно, переворот произошел сравнительно гладко. 22 апреля 1980 г. 13 приближенных бывшего президента были публично, с трансляцией по телевизору, казнены на пляже в Монровии. Эта расправа получила название «кровавой бойни на пляже». Новый режим поддержали все прогрессивные и умеренные деятели. Оптимизм либерийцев подкреплялся решениями новых властей. Например, был отменен налог на хижину — самый обидный и несправедливый побор. Новый режим торжественно обещал, что в ближайшие 5 лет в стране будут проведены свободные демократические выборы. Опорой новому режиму служила армия, и ей предоставлялись всевозможные привилегии.

Внешний мир осудил убийство президента Толберта и 13 членов его кабинета, но вскоре отношения с США были восстановлены, а объем американской финансовой помощи даже увеличился. Это не предотвратило глубокого спада в экономике Либерии в начале 1980-х гг. Режим Доу становился все более непопулярным, его жертвами стали бывшие соратники лидера страны, которых сажали в тюрьму или казнили. Доу добивался абсолютного контроля над идеологией. 10 декабря 1982 г. он предоставил полиции право подвергать аресту любое лицо за «нездоровые высказывания о политике правительства». Под жестким прессом оказались газеты. В Либерии средства информации традиционно контролировались властями. Им принадлежали газеты-официозы «Лайбириэн эйдж» (1946—1964), «Лайбириэн стар» (1964—1980), «Дейли лиснер» (1957—1977), радиостанция ЭЛБС. Что касается оппозиционных изданий, то они неизменно преследовались. В октябре 1985 г. Либерия формально вернулась к гражданскому правлению. Однако на президентских выборах, которые были расценены как нечестные, победу одержал Доу. В Либерию пришла «политика одного племени». Принадлежность к племени означала статус человека, его доступ к власти и богатству, образованию и работе. В результате 31% постов министров оказались в руках кран, составлявших 5% населения. Против Доу были практически все слои населения и общественные силы — студенты, женщины, профсоюзы, церковь, большинство американолиберийцев и даже часть военных. Экономика умирала, политическая ситуация была удручающей.

В декабре 1989 г. в графстве Нимба началось вооруженное восстание дотоле неизвестного Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ). Его возглавил Чарлз Тейлор, бывший государственный служащий, обвиненный Доу в присвоении в 1984 г. 1 млн долл. Будучи вначале небольшой партизанской группой, НПФЛ к концу 1990 г. увеличил свои ряды до нескольких тысяч бойцов и контролировал более 90% территории страны. Отколовшаяся от него группа (Независимый национально-патриотический фронт Либерии (ННПФЛ) во главе с Йорми Джонсоном воевала против сил и Тейлора, и Доу. Военные действия сопровождались массовыми репрессиями в отношении мирного населения, обострением межэтнических противоречий, хаосом в экономике, голодом и обнищанием огромного числа жителей страны. Сотни тысяч людей были вынуждены эмигрировать (по разным оценкам, в соседних с Либерией странах насчитывается от 700 тыс. до 1 млн беженцев). Для достижения прекращения огня в августе 1990 г. решением Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) в Либерию был направлен воинский контингент численностью 3 тыс. чел. К 1991 г. численность вооруженных сил ЭКОВАС в Либерии, известных как Группа контроля Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОМОГ), достигла 10 тыс. чел. Между Тейлором, Джонсоном и капитаном Уилмотом Дигзом, возглавившим остатки либерийских вооруженных сил, была достигнута договоренность о прекращении боевых действий. Она соблюдалась до весны 1992 г., когда снова вспыхнули вооруженные столкновения частей ЭКОМОГ с отрядами НПФЛ. Летом произошло несколько столкновений сил Тейлора и нового участника гражданской войны — Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО), где главной силой были сторонники свергнутого режима Доу, их базы находились на территории Сьерра-Леоне. Усиливались бои за Монровию, в ходе которых части ЭКОМОГ атаковали укрепления НПФЛ с суши, моря и воздуха. Сообщалось о многочисленных случаях зверских расправ с мирным населением, например убийстве в июне 1993 г. более

400 чел. в лагере беженцев в Харбеле неподалеку от Монровии. Вначале вина за эту резню была возложена на НПФЛ, но в результате расследования ООН было установлено, что она была делом рук солдат правительственных войск и членов УЛИМО. Гражданская война продолжалась до середины 1995 г., затем в августе было достигнуто соглашение о разоружении 60 тыс. партизан. Силы ЭКОМОГ и группа военных наблюдателей ООН стремились добиться выполнения договоренностей 1995 г. По данным на 10 февраля 1995 г., силы ЭКОМОГ насчитывали 4908 солдат, в том числе из Нигерии — 1385, Ганы — 1028, Гвинеи — 609, Танзании — 747, Уганды — 760, Сьерра-Леоне — 359, Гамбии — 10, Мали — 10. В апреле 1995 г. их численность возросла до 8430.

После того как в апреле 1996 г. Государственный совет обвинил в убийствах руководителя одной из вооруженных группировок Д. Рузвельта Джонсона и отдал приказ об его аресте, в Монровии произошли самые крупные за годы гражданской войны вооруженные столкновения, сопровождавшиеся массовыми грабежами. Через две недели было достигнуто хрупкое перемирие, а затем возобновились военные действия.

В июле – августе 1996 г. по инициативе ЭКОВАС состоялись два раунда переговоров между лидерами основных военно-политических группировок. В ходе переговоров была достигнута договоренность о реорганизации переходного органа власти — Государственного совета. Хотя руководители основных группировок, включая Тейлора, остались в его составе, соглашение предусматривало их уход в отставку накануне всеобщих выборов, намеченных на май 1997 г. Новый план прекращения вооруженного конфликта предполагал, что к январю 1997 все противоборствующие группировки должны сложить оружие

Во исполнение положений мирного соглашения в сентябре 1996 г. главой Государственного совета стала бывший сенатор Рут Пэрри. Впервые женщина в Либерии заняла такой высокий пост.

Продолжавшиеся на протяжении 1996 г. отдельные вооруженные столкновения затрудняли доставку гуманитарной помощи гражданскому населению, которое страдало от голода и других последствий затянувшейся гражданской войны.

В начале 1997 г. Тейлор распустил и разоружил Национальный патриотический фронт Либерии, создав на его основе политическую организацию под названием Национально-патриотическая партия (НПП).

Вскоре его примеру последовали лидеры других группировок, которые распустили свои военные формирования и создали политические партии. В соответствии с условиями соглашения о мире в марте 1997 г. Тейлор и другие руководители группировок вышли из состава Государственного совета.

19 июля 1997 г. были проведены президентские и парламентские выборы, за пост президента боролись 13 претендентов. Контроль за выборами осуществляла независимая избирательная комиссия. 23 июля она объявила победителем набравшего 75,3% голосов Тейлора. Созданная Тейлором НПП завоевала подавляющее большинство мест в обеих палатах вновь созданного законодательного органа. Заняв президентский пост, Тейлор пообещал организовать две комиссии — по соблюдению прав человека и национальному примирению. Он сформировал кабинет министров в составе 19 чел., куда вошли некоторые члены временного правительства. В августе 1997 г. страны—члены ЭКОВАС пересмотрели свой мандат на осуществление миротворческих операций и призвали силы ЭКОМОГ оставаться в Либерии для поддержания порядка в период национального примирения. Отношения правительства с ЭКОВАС обострились после того, как по приказу Тейлора был сформирован отряд сил безопасности численностью 1 тыс. чел. для патрулирования границы между Либерией и Сьерра-Леоне. Такое решение шло вразрез с одним из положений плана мирного урегулирования, которое предусматривало участие ЭКОМОГ в формировании вооруженных сил Либерии. На протяжении 1998 г. поступала информация об использовании правительством Тейлора репрессивных мер против политических оппонентов, хотя в конце 1997 г. была создана комиссия по правам человека.

В сентябре 1998 г. в Монровии вспыхнули вооруженные столкновения между правительственными войсками и военными формированиями мятежников, поддерживавшими Д. Рузвельта Джонсона. Как только в 1999 г. миротворческие вооруженные силы ЭКОВАС покинули Либерию, сопротивленцы организовывали нападения на севере страны. Экономика оставалось слабой, особенно после наложения в мае 2001 г. санкции Советом Безопасности ООН за поддержку либерийцами повстанцев в Сьерра-Леоне. В январе 2002 г. более 50 тыс. жителей Либерии и Сьерра-Леоне участвовали в войне. Тейлор объявил в стране чрезвычайное положение.11 августа 2003 г. Тейлор прибыл в Нигерию, которая предоставила ему убежище. 12 августа 2003 г. в либерийской столице — Монровии — состоялась церемония передачи власти вице-президенту Мозесу Бла, который будет руководить страной до 2 октября, когда состоятся выборы. 18 августа 2003 г. был подписан мирный договор в Аккре, Гана, между правительством Либерии, политическими партиями, сопротивленцами и гражданами о создании Временного правительства (*National Transitional Government of Liberia*). 21 августа 2003 г. представители правительства и повстанческих сил избрали предпринимателя Джиюда Брайанта на пост главы временной послевоенной администрации Либерии. 14 октября 2003 г. Временное правительство приступило к работе. В течения сентября – октября 2003 г. США вывели свои войска. В Либерию была послана главная миротворческая Миссия ООН, которая развернула многотысячные войска (15 тыс.). В декабре 2003 г. была принята программа расквартированиия, разоружения, демобилизации армии, реабилитации и реинтеграции (*The Cantonment, Disarmament, Demobilization, Rehabilitation and Reintegration — CDDRR*). 23 сентября 2005 г. впервые на Африканском континенте президентом стала женщина — Элен Джонсон-Серлиф. В последующие годы происходит постепенное возвращение страны к мирной жизни (в 2006 г. в столицу страны — Монровию возобновилась подача электроэнергии). С 2007 г. наблюдается увеличение числа вооруженных столкновений между группировками (преимущественно криминального характера). В 2011 г. на президентских выборах Э. Серлиф была вновь избрана на пост президента.

* * *

Либерия до 1847 г. оставалась колонией США, куда последние ссылали освобожденных рабов. Хотя в 1847 г. страна получила независимость, вплоть до 1980 г. ей управляла американская элита, что, несомненно, отразилось на процессе нациеобразования и становления государственных демократических институтов. Неудивительно, что между американскими представителями и коренными жителями назревал конфликт, который вылился в военном перевороте 1980 г., совершенном Доу, выходцем из племени кран. Естественно, что Доу раздавал привилегии представителям его родного племени. Политика трайбализма привела к гражданской войне, продолжавшейся вплоть до 2003 г. Кроме того, во внутренний конфликт постоянно вмешивались иностранные государства и международные организации, все со своими целями и средствами их достижения. Подобное развитие привело к тому, что процесс нациеобразования зашел в тупик, так как война против иностранной элиты сразу сменилась борьбой местных группировок за власть. Постоянная борьба за власть между различными племенными группировками против друг и друга и американских представителей элиты, ущемление прав местного населения подрывали развитие демократии и сплоченность нации в стране, а политическая культура граждан оставалась патриархальной.

Лишь в 1944 г. правительство провозгласило «политику объединения» американцев и местных жителей. На основе

«политики объединения» были проведены определенные мероприятия: в 1945 г. коренные жители — мужчины — получили избирательные права и доступ к государственной службе (в 1951 г. такие права получили и женщины). Представители коренного населения занимали видные посты, вплоть до министерских. «Политика объединения» стала шагом на пути к образованию единой либерийской нации. Официально был изъят из обращения сам термин «американо-либерийцы». Но межэтнические противоречия в стране не были изжиты окончательно. Между такими племенами, как кран, мандинго, лома, гио, мано, до сих пор происходят вооруженные конфликты, в результате которых гибнут люди.

Таким образом, на сегодняшний день не существует понятия либерийской нации, так как в стране так и не был найден консенсус между различными по своей культуре, религии и другим ценностям племенами, которые ведут борьбу за политическую власть ради самой власти, а не воплощения национальных интересов в жизнь, так как последние отсутствуют.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Либерии, определившая унитарное устройство страны и закрепившая основные элементы политической системы, существующие по сей день, была принята 6 января 1986 г. Первая конституция появилась еще в 1847 г., когда была провозглашена независимость страны. В ходе государственного переворота 1980 г., когда был свергнут президент Толберт, 12 апреля 1981 г. данная конституция была отменена. В это время была создана Национальная конституционная комиссия, в которую вошли 25 членов во главе с Амосом Савиером, политическим философом и политологом Либерийского университета. Комитет закончил свою работу к декабрю 1982 г., а уже в марте 1983 г. передал проект на рассмотрение Совета народного спасения, который в свою очередь опубликовал его для обозрения общественностью и предоставил созданный проект на рассмотрение Совещательной конституционной ассамблеи (*Constitution Advisory Assembly*), состоящей из 59 членов и уполномоченной вносить необходимые изменения или даже создать новый проект, если сочтет это нужным. Среди важнейших изменений, внесенных этим Собранием, были ликвидация таких автономных образований, как Юридическая служба и Институт омбудсмена; продление возможного пребывания президента у власти до двух сроков подряд, в 6 лет каждый; ликвидация конституционного положения, по которому поправки к конституции вносятся только с согласия квалифицированного большинства, а также положения, запрещающего военным участвовать в сопротивленческом движении. Консультационное собрание закончило работу 19 октября 1983 г., и уже 3 июля 1986 г. был проведен всенародный референдум, на котором конституция была принята. 6 января 1986 г. документ вступил в силу.

Поправки к конституции могут быть приняты, если были предложены или ⅔ членов Сената и Палаты представителей, или же в форме петиции, поданной на рассмотрение законодательных органов не менее чем 10 тыс. граждан, которая получила поддержку ⅔ членов Сената и Палаты представителей и одобрена (ратифицирована) ⅔ зарегистрированных избирателей, голосующих на референдуме, который должна провести Избирательная комиссия не ранее чем через год после принятия решения законодательными органами.

В декабре 2004 г. был принят закон о реформировании электоральной системы, на основании которого некоторые статьи конституции 1986 г. были отменены, а именно: гл. 5, ст. 30б (о том, что кандидат в сенаторы должен за год до выборов переселиться в тот округ, который он будет представлять); гл. 6, ст. 52с (о том, что кандидат в президенты и вице-президенты должен проживать в республике 10 лет до момента выборов; кандидаты на эти посты должны быть из разных графств) гл. 8, ст. 80д (о том, что в избирательном округе должно быть не менее 20 тыс. жителей; избирательные округа устанавливает легислатура, их должно быть не более 100), гл. 8, ст. 83б (о том, что выборы в обе палаты проходят по мажоритарной системе).

Предлагаемые поправки к конституции должны подкрепляться аргументами в пользу изменения этого основополагающего документа страны, а также должны быть опубликованы в «Официальной газете». Информационные службы страны должны ознакомить граждан с предлагаемыми изменениями конституции. Если в ходе референдума рассматриваются более чем 1 поправка к конституции, гражданам должно предоставить возможность голосовать за или против каждого предложенного изменения по отдельности. В ст. 14 и 15 граждане наделяются свободой слова и мысли, вероисповедания и прессы.

В конституции Либерии закреплены все права и свободы граждан, присущие современному демократическому обществу. Их подробному описанию посвящена гл. 11 «Естественные права», которая включает 16 статей (с 11 по 26). В ст. 11 сказано, что все люди рождены одинаково свободными и наделены естественными правами независимо от национальности, расы, пола, мировоззрения, политических взглядов. В ст. 18 подчеркивается, что дискриминация по вышеперечисленным признакам не допускается. Все граждане равны перед законом. В ст. 12 отдельно говорится о запрете в стране рабства, работорговли и принужденного труда. Следующая статья гарантирует свободу передвижения. Ст. 17 гарантирует гражданам права на вступление в гражданские ассоциации и организации. В ст. 21 закреплено равенство граждан и основные права привлеченных к уголовной ответственности в судебном процессе. Ст. 22 гарантирует гражданам право частной собственности. В ст. 26 гражданам предоставляется право обращаться в суд, если нарушаются их естественные права и свободы, гарантированные конституцией или другими законами страны.

Либерия является унитарной республикой. Высший орган законодательной власти — двухпалатная Национальная ассамблея, состоящая из Сената (30 членов; избирается всеобщим голосованием сроком на 9 лет) и Палатой представителей (64 депутата; избирается всеобщим голосованием сроком на 6 лет). Высший орган исполнительной власти — президент, который является главой как государства, так и правительства, главнокомандующим Вооруженными силами. Министры правительства назначаются президентом, а затем утверждаются Сенатом. Президент избирается всеобщим голосованием на 6 лет.

Либерия является унитарным суверенным государством, разделенным на округа для административных целей.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Политическая система Либерии практически была скопирована у США. В стране действуют основные принципы демократического государственного устройства, в том числе разделение ветвей власти. Политическую систему Либерии можно отнести к типу президентских систем, так как президент страны является главой государства и исполнительной власти. Хотя он и обладает широкими полномочиями, в стране действует система сдержек и противовесов, заимствованная у США. У президента есть право вето, которое может быть преодолено ⅔ голосов от общего числа членов обеих палат. Право законодательной инициативы принадлежит исключительно Национальной ассамблеи. Бюджет тоже полностью составляет парламент и может вносить туда ничем не ограниченные изменения. У президента также отсутствует право выносить законопроект на референдум. Однако именно президент формирует кабинет, хотя выдвинутые им кандидатуры должен одобрить Сенат. Однако президент может без оглядки отправлять членов правительства в отставку без права Сената вмешиваться в этот процесс. У президента отсутствует право рос-

пуска парламента, в то время как Национальная ассамблея не может выразить правительству недоверие. Как и в США, президент может быть отстранен от власти посредством процедуры импичмента. Право выдвигать обвинения принадлежит Палате представителей, в то время как судебным процессом полностью руководит Сенат.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть предоставляется президенту Соединенных Штатов, который также является главой государства и главнокомандующим вооруженными силами Республики Либерия (ст. 50). Президент и вице-президент, являющийся также председателем Сената, избираются всенародным голосованием на шестилетний срок. Одно и то же лицо не может занимать должность президента Либерии более двух сроков подряд. Президент с согласия Сената назначает на должности следующих лиц: министров кабинета и их заместителей; послов и консулов; главного судью и помощника судьи Верховного суда, а также судей нижестоящих судов; местных управляющих (глав графств), других должностных служащих графств и округов; военнослужащих офицеров начиная с лейтенанта и выше; маршалов, их заместителей и шерифов.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Уильям Ваканарат Шадрак Табмен	Партия истинных вигов	03.01.1944 — 23.07.1971
Уильям Ричард Толберт (младший)	Партия истинных вигов	23.07.1971 — 12.04.1980
Сэмюэл Каньон Доу	Военный	12.04.1980 — 25.07.1984
Сэмюэл Каньон Доу	Национально-демократическая партия	25.07.1984 — 09.09.1990
Амос Клодиас Савиер (председатель временного правительства национального единства)	Либерийская народная партия	22.11.1990 — 07.03.1994
Дэвид Дональд Кпормакор (председатель государственного совета)	Беспартийный	07.03.1994 — 01.09.1995
Уилтон Сенгбе Санкавуло (председатель Государственного совета)	Беспартийный	01.09.1995 — 03.09.1996
Рут Сандо Фанбулле Перри (председатель Государственного совета)	Национально-демократическая партия	03.09.1996 — 27.08.1997
Чарлз Макартур Данкпана Ганкей Тейлор	Национально-патриотическая партия	27.08.1997 — 11.08.2003
Мозес Зе Бла	Национально-патриотическая партия	11.08.2003 — 14.10.2003
Чарлз Джюид Брайант (председатель переходного правительства)	Либерийская партия действия	14.10.2003 — 16.01.2006
Элен Джонсон-Серлиф	Партия единства	16.01.2006 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высший орган законодательной власти — двухпалатная Национальная ассамблея (*The National Assembley*), состоящая из Сената (*Senate*) (30 членов; избирается всеобщим голосованием сроком на 9 лет) и Палатой представителей (*House of Representatives*) (64 депутата; избирается всеобщим голосованием сроком на 6 лет). От каждого графства избирается 2 сенатора, каждый из которых обладает правом одного голоса в Сенате. Сенаторы могут переизбираться неограниченное количество раз. После парламентских выборов все сенаторы делятся на 2 категории: сенаторы, получившие большее число голосов, принадлежат к первой категории и должны занимать эту должность 9 лет, в то время как для сенаторов второй категории, т.е. с меньшим числом голосов, первый срок определяется в 6 лет. Таким образом обеспечивается принцип ротации политических лидеров в законодательной сфере. В следующий раз все сенаторы избираются на девятилетний срок. Члены Палаты представителей избираются по избирательным округам. Как сенаторы, так и члены Палаты представителей, которые были избраны на дополнительных выборах, проведенных по причине смерти, отставки и т.п. предыдущего должностного лица, избираются не на полный, а на оставшийся срок, который не дослужил предшественник. Обе палаты обладают правом законодательной инициативы, однако любой законопроект становится законом только после подписания его президентом. Если президент отказывается подписывать закон, то при повторном рассмотрении вето президента может быть преодолено $^{2}/_{3}$ голосов от общего числа членов обеих палат. Тогда закон считается принятым. Для организации своей работы депутаты каждой палаты могут принимать собственные правила, создавать комиссии (ст. 38). Сенат каждые 6 лет избирает президента *Pro Tempore*, который должен председательствовать в отсутствие вице-президента страны, который является председателем Сената. Палата представителей каждые 6 лет избирает спикера и его заместителя.

Особенности судебной власти. Судебная власть в стране представлена Верховным судом и нижестоящими судами, что время от времени постановляет Национальная ассамблея. Верховный суд является высшим судебным органом, а потому его решения не могут быть пересмотрены или обжалованы другими ветвями власти. Верховный суд состоит из верховного судьи и 4 его помощников. Этих судей назначает президент с согласия Сената на неопределенный срок. Судьи могут быть отстранены от должности с помощью процедуры импичмента или обвинения со стороны Национальной ассамблеи в серьезных нарушениях служебных обязанностей, а также ввиду государственной измены, взяточничества и совершения иных тяжелых преступлений.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Либерия делится на 15 графств: Боми, Бонг, Гбарполу, Гранд-Басса, Гранд-Геде, Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Кру, Лофа, Маргиби, Мэриленд, Монтсеррадо, Нимба, Ривер-Джи, Ривер-Сесс, Синоу. Однако Либерия является унитарным государством, так как полномочия федерального центра и государственных органов графств не разделены. Главы графств назначаются президентом (временно).

Местное управление и самоуправление. Система местного управления в стране малоэффективна. Согласно конституции 1986 г., главы графств назначаются и могут быть в любой момент отстранены от должности президентом, являются представителями последнего, имеют в подчинении совет, члены которого также назначаются главой государства. Городом управляет губернатор. В главных городах избираются мэры. Графства (их 15) делятся на округа и другие административные единицы, управляемые вождями. Представителями местных органов власти также являются племенные вожди, верховные вожди, а также специальные уполномоченные от округов. Эти должностные лица избираются в местных округах на шестилетний срок, могут также быть переизбраны, однако смещены с должности могут быть только президентом. Этническим меньшинствам разрешается та форма самоуправления, которая соответствует их обычаям, однако на практике далеко не всегда удается соблюдать данное право меньшинств. В стране созданы специальные ассоциации по развитию графств, одной из главных функций которых является улучшение системы местного самоуправления.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Либерия до 1847 г. оставалась колонией США, куда последние ссылали освобожденных рабов. Хотя в 1847 г. страна получила независимость, вплоть до 1980 г. ею управляла американская элита, что, несомненно, отразилось на процессе становления государственных демократических институтов. Так, например, конституция 1847 г. была полностью скопирована с американской. По сей день страна является чисто президентской республикой. Однако постоянная борьба за власть между различными племенными группировками друг против друга и американских представителей элиты подрывала развитие демократии в стране, а политическая культура граждан оставалась патриархальной. Кроме того, в Либерии была настолько слабо развита экономика, что стране постоянно приходилось полагаться на иностранные займы, чтобы выжить. Вскоре экономика оказалась в руках иностранных предпринимателей, которые могли себе позволить вкладывать в нее инвестиции. Нестабильная политическая ситуация и несамостоятельность экономики давали право международным организациям и странам-лидерам постоянно вмешиваться во внутренние дела страны. Например, в 1929 г. против Либерии было выдвинуто обвинение в применении принудительного труда. Лига Наций направила в страну несколько миссий для установления фактов. Страну не только обвинили в применении принудительного труда, но и признали нежизнеспособным государством. Лига Наций потребовала установить над Либерией ту или иную форму опеки и передать контроль над ее экономикой в руки американских или европейских экспертов. Иными словами, вновь прозвучало утверждение, что африканцы сами не способны управлять своими делами.

Неудивительно, что в результате в XX в. в Либерии был установлен режим военной хунты (1980—1984), после чего в стране разразилась гражданская война, продлившееся до 2003 г. Авторитаризм оставил свой глубокий след в сознании граждан, определив низкий уровень политической культуры в стране, а война полностью разрушила экономику страны, не дав ей шанса на самостоятельное развитие.

Сейчас Либерия находится под жестким контролем ООН. В восстановлении страны участвует множество международных организаций. Однако в 2005 г. в стране успешно прошли демократические выборы президента после двух лет нахождения у власти временного правительства. Это дает надежду на то, что в стране будет наконец установлено стабильное правление, что создаст определенные предпосылки для развития демократических институтов, ценностей и практик в обществе.

Внутренние конфликты и расколы. Более 7 лет, с декабря 1989 по июль 1997 г., длилась гражданская война в Либерии. По числу жертв на 100 тыс. жителей это одна из самых кровавых войн в Африке. Она стала первой на континенте и по массовому использованию в боевых действиях детей в возрасте 10—15 лет, вооруженных автоматами и беспощадно убивавших и взрослых, и стариков, и своих сверстников. В войне погибло по разным данным 200—250 тыс. чел. Начавшись с этнической вражды, имеющей характер схватки между племенами гио и мано, с одной стороны, армией президента Доу и племенем кран — с другой, она переросла в кровавую многолетнюю (14 лет с 1989 по 2003 г.) гражданскую войну. В декабре 1989 г. началось восстание Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ). Эта группировка была настроена на свержение режима Доу, а потому к ней вскоре присоединились многие мано и гио, подвергавшиеся репрессиям при Доу. Для достижения прекращения огня в августе 1990 г. решением Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) в Либерию был направлен воинский контингент численностью 3 тыс. чел.

Летом 1992 г. произошло несколько столкновений сил Тейлора и нового участника гражданской войны — Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО), где главной силой были сторонники свергнутого режима Доу, их базы находились на территории Сьерра-Леоне. В 1994 г. УЛИМО раскололась на две группировки: в первой оставались представители племени кран под руководством Джонсона, вторая же состояла из членов племени мандинго, мусульман, возглавляемых Кромахом. При Тейлоре многие представители племени кран были подвержены репрессиям.

Так продолжалось до 1997 г., когда в стране прошли чуть ли не первые демократические выборы. На них победил Чарльз Тейлор. Однако и он через некоторое время с демократией «завязал», постепенно устранив из правительства всех деятелей других политических движений Либерии. Это, естественно, не понравилось тем самым другим политическим движениям, и в стране начались восстания, стали постоянными нападения на правительственные войска. Основную вооруженную оппозицию режиму Ч. Тейлора представляла повстанческая группировка «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД), которая видела решение проблем Либерии лишь в свержении режима Ч. Тейлора. В нее входили представители многих племен, в частности постоянно враждующих между собой кран, мандинго, лорма, из-за чего объединение раздирают внутренние противоречия. ЛУРД поддерживало правительство Гвинеи, а также есть данные, что группировке помощь предоставляли ОАЭ. В конце марта — начале апреля в борьбу включилась новая оппозиционная сила Движение за демократию в Либерии (МОДЕЛ), отколовшаяся от ЛУРД, целью которой было физическое устранение Ч. Тейлора. Ее главные базы расположены на юго-востоке страны, а одной из главных целей был контроль над портом Буханан, откуда экспортируется ценная древесина. Повстанцы за эти годы уже неоднократно подходили вплотную к столице Монровии, но так ее и не брали. Руководство ЭКОВАС заявило, что оно не признает нового правительства и конфликтующим сторонам необходимо вести переговоры. Эти переговоры с переменным успехом, заключавшимся в периодическом перемирии, велись до сих пор. Летом 2002 г. боевые действия возобновились, повстанцы вновь подошли к Монровии и чуть было ее не захватили.

Между тем экономика страны находится в очень бедственном положении. Либерия находится еще и под санкциями ООН, введенных за то, что она оказывала поддержку повстанцам из Объединенного революционного фронта (ОРФ), воюющего против правительства соседней Сьерра-Леоне. В частности, известно, что Монровия активно помогала боевикам ОРФ сбывать добытые на территории Сьерра-Леоне алмазы и взамен поставляла им оружие и боеприпасы, подпитывая таким образом вооруженный конфликт. Резолюции СБ ООН включают в себя эмбарго на вывоз всех необработанных алмазов из Либерии, запрет на поставки в эту африканскую страну любых видов вооружений, а также ограничения на зарубежные поездки либерийских высших должностных лиц. С 7 июля 2003 г. к ним добавился 10-месячный запрет на вывоз из Либерии всех видов круглого леса и лесоматериалов. В 2005 г. действие санкций были продлено.

Международное давление на президента Либерии усилилось после того, как в столице государства Монровии прошли многотысячные антитейлоровские демонстрации. Митинги протеста в стране начались в связи с жестокой междоусобной войной, в ходе которой за последнее время погибло уже около 1000 либерийцев. 11 августа 2003 г. Тейлор прибыл в Нигерию, которая предоставила ему убежище.

18 августа 2003 г. был подписан мирный договор в Аккре, Гана, между правительством Либерии, политическими партиями, сопротивленцами и гражданами о создании Временного правительства (*National Transitional Government of Liberia*), и уже 14 октября 2003 г. временное правительство приступило к работе.

В период с 2004 по 2005 г. политическая ситуация улучшилась, однако все же было зафиксировано несколько во-

оруженных столкновений, в основном на территории Монровии и графства Лофа).

23 сентября 2005 г. впервые на Африканском континенте президентом стала женщина. В стране вновь планируется переход к демократии.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. На сегодняшний день в стране не наблюдается острых идеологических конфликтов, хотя в Либерии 14 лет шла гражданская война. Причины последней коренятся в этнических различиях, а также в борьбе за политическую власть.

Даже деятельность политических партий прежде всего направлена на захват власти и выдвижение кандидата в президенты, на завоевание электората, что им удается только благодаря личной симпатии и авторитету среди местного населения в отдельных графствах. Это подтверждается тем, что программы партий очень похожи, что дает им возможность постоянно образовывать новые коалиции, легко разрывая старые связи. Объединение в коалиции также зачастую является политическим маневром для обеспечения большего количества мест в Национальной ассамблее.

Что касается религиозных конфликтов, то они присутствуют в Либерии в традиционной форме: христианство (40% населения) и ислам (20% населения). От лица мусульман выступает часть представителей известной политической организации «Либерийцы, объединившиеся для согласия и демократии», активной участницы гражданской войны. Между христианами и мусульманами были зафиксированы некоторые военные столкновения. Однако необходимо подчеркнуть, что религиозные различия лишь усугубляют конфликт, отнюдь не являясь его главной составляющей. «Либерийцы, объединившиеся для согласия и демократии» — это прежде всего партия — борец за политическую власть.

Религия и государство, роль религии в политике. В ст. 14 либерийской конституции сказано, что каждый обладает правом выбора собственной веры или религии. Ни одна религия или секта не должна пользоваться никакими привилегиями. Все религии и секты находятся в абсолютно равном положении. Дискриминация по религиозному признаку недопустима. Согласно принципу секуляризации (отделения церкви от государства), республика не должна устанавливать государственную религию.

В Либерии среди религиозного населения 40% населения исповедует местные религии, 40% — христианство и 20% — ислам. Атеистами себя назвали 11,1% граждан.

Политическая роль военных/силовых структур. Первая либерийская армия представляла собой Либерийские пограничные ВС (*Liberian Frontier Force*), сформированная в 1908 г. В 1984 г. она стала называться Вооруженные силы Либерии (*Armed Forces of Liberia*). Это по сути была личная армия авторитарного правителя Доу, который совершил в 1980 г. госпереворот и установил военный режим (1980—1984). Именно тогда политическая роль военных структур в Либерии резко возросла.

Главной опорой Доу в борьбе за власть оставалась армия. В 1984 г. она насчитывала 6750 солдат — 6300 в национальной гвардии и 450 — в береговой охране. В полиции было 2 тыс. сотрудников. Добиваясь полного контроля над армией, Доу в августе 1981 г. провозгласил себя главнокомандующим. Вслед за этим он начал устранять своих потенциальных соперников, как среди военных, так и гражданских деятелей. Наиболее сильными личностями в СНС были Весьен и Квивонкпа. Квивонкпу считали «сильным человеком революции», «любимцем народа». Именно он восстановил дисциплину в армии. Испугавшись его растущей популярности, Доу отстранил Квивонкпу от должности, а его друзей и сподвижников подверг репрессиям. Отстранение Квивонкпы породило острый кризис в руководстве и в самой стране. Авторитет Доу резко упал. В обществе сложилась обстановка неприкрытой вражды — этнической, идеологической, прямого насилия. Власти арестовали 450 чел. В тюрьме оказались кандидат в президенты Джексон Доу и сенатор Элен Джонсон-Серлиф. В 1984 г. Доу продолжал укреплять свою личную власть. В июле он фактически узурпировал пост президента. Он присвоил себе этот титул, назвав себя президентом Переходной национальной ассамблеи, и создал правительство, не дожидаясь выборов.

После прихода к власти Доу в 1980 г. для хозяйства Либерии наступили тяжелые времена. В 1980—1983 гг. спад был на уровне 4,4% в год, а население возрастало на 3,4%. К 1985 г. по отношению к 1980 г. спад ВНП составил 25%, бюджетный дефицит государства достиг суммы 900 млн долл., отток инвестиций из страны — 979,3 млн, валютные резервы упали с 59 млн в 1979 г. до 2 млн долл. в 1985 г. К середине 1986 г. внешняя задолженность Либерии была равна 1,5 млрд долл. (в 1979 г. — 750 млн долл.). Если в 1968—1975 гг. бюджет был положительным и доходы превышали расходы на 8,94 млн в год, то в 1976—1981 гг. дефицит достиг 27% всех расходов, в 1982—1985 гг. — 31%. За 1975—1985 гг. вложения в экономику снизились со 134 до 60 млн долл. в год. Итак, после 1975 г. рост экономики прекратился. Застой и спад были вызваны не только ростом цен на нефть, но и непомерными тратами правительства. Военная хунта после 1980 г. резко увеличила государственные расходы. Жалованье чиновникам и солдатам возросло на 100—150%. Штаты служащих увеличились с 18 тыс. в 1979 г. до 56 тыс. в 1983 г. На их оплату шло все больше средств. Эти расходы выросли с 72 млн в 1979 г. до 144 млн в 1980 г., на национальную безопасность (армия и полиция) — с 17,8 млн до 44,6 млн долл., т.е. с 10 до 15% всего бюджета (в 1986 г. — на эту статью пришлось около трети бюджета). Государственные средства расходовались бездумно, процветала коррупция.

При Доу в стране восторжествовало беззаконие. Правительство Доу осознавало нависшую угрозу финансового краха. В связи с этим в январе 1983 г. в стране был введен режим экономии, и жалованье служащих сокращено на 16—25%. Среди наиболее пострадавших были учителя и преподаватели. Но эти меры вряд ли предотвратили бы банкротство Либерии, если бы не помощь США. Доу за 10 лет получил от США больше, чем Либерия за всю свою историю.

Неудивительно, что такой режим в результате привел к гражданской войне, длившейся 14 лет (1989—2003). В августе 1990 г. решением Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) в Либерию был направлен воинский контингент численностью 3 тыс. чел. В августе 2003 г. в Либерию прибыли войска из Нигерии и США. В сентябре—октябре 2003 г. США вывели свои войска, так как в Либерию была послана главная миротворческая миссия ООН, которая развернула многотысячные войска (15 тыс.). С ее помощью было разоружено около 103 тыс. чел. В 2005 г. США обеспечили финансовую помощь на формирование и подготовку новой либерийской армии (4 тыс. чел.). К 2006 г. должна быть также создана либерийская полиция (3600). Тогда миротворческие войска ООН смогут покинуть страну.

По данным на 2005 г., регулярные ВС в Либерии 11—15 тыс. чел. Моб. ресурсы (мужчины 18—49 лет). 659 795 тыс. чел., в том числе годных к военной службе 360 373 тыс.

Особенности партийной системы. Партийная система Либерии сформировалась совсем недавно. Партия истинных вигов основана в 1869 г., с 1878 г. по 1980 г. находилась у власти, отражала интересы буржуазии, феодальной аристократии и американо-либерийской элиты. Можно сказать, что на протяжении этих 100 лет в Либерии существовала однопартийная система, хотя формально деятельность других партий была не запрещена. В связи с государственным переворотом 1980 г. ситуация радикально поменялась: сначала деятельность всех партий была приостановлена, однако под международным давлением 26 июля 1984 г. была разрешена, и партии стали возникать одна за другой. Самые большие возможности были у Национально-демократической партии, образованной Доу. Вслед за партией Доу были образованы Партия объединения Либерии (ПОЛ-ЛЮП). Последователи МОДЖА во главе с Амосом Савиером соз-

дали Народную партию Либерии (НПЛ). Возникли также Объединенная народная партия (ОНП), Партия действия, Партия единства и др. Однако в большинстве случаев цель этих партий заключалась не в справедливом представлении интересов народа, а в борьбе за политическую власть, причем их политический интерес подогревался борьбой между племенами. Таким образом, это был не только властный, но и этнический конфликт, что в будущем привело к очень низкой роли партий в реальной сфере принятия политических решений.

Согласно типологии партийных систем Дж. Сартори, современная партийная система Либерии представляет собой атомизированную систему (свыше 8 партий с рассредоточением политического влияния и ролей, а также образованием сложных коалиций), характеризующуюся наличием антисистемных элементов, выступающих против существующего социально-экономического и политического строя.

Предпосылки небольшого веса партий в политической жизни страны можно найти не только в истории Либерии с ее конфликтным, нестабильным характером развития, но и особенностях современной электоральной системы. Ввиду своего мажоритарного характера, система не обеспечивает развития устойчивых связей между партией и электоратом, ориентируя последний на избрание кандидатов на основе личных симпатий, идентификации с локальными представителями. Кроме того, система не может добиться справедливого представительства, так как зачастую как в нижней палате, так и в Сенате места достаются кандидатам, кто на самом деле не имеет большинства голосов (это проблема всех чисто мажоритарных избирательных систем). Кроме того, избирательные округа очень разнятся по количеству голосующих: в некоторых электорат составляет менее 9 тыс. чел., в других же превышает 20 тыс. Это называется представительской диспропорцией.

Что касается процесса формирования правительства, то партии в нем практически не участвуют, так как кабинет назначается президентом, правда, с согласия Сената, однако в большинстве случаев палата одобряет кандидатуры.

Политическая партия, согласно конституции, должна представлять собой ассоциацию граждан, которых поддерживает не менее 500 избирателей в не менее чем 6 графствах. Для того чтобы зарегистрироваться в качестве партии или независимого кандидата для участия в выборах, необходимо пройти сложную процедуру, правила которой устанавливает Национальная избирательная комиссия (*National elections commission*). На сегодняшний день в Либерии 30 зарегистрированных партий. 25 партий участвовало в парламентских выборах 11 октября 2005 г., включая 2 политических альянса и 1 коалицию.

Партия Конгресс за демократические перемены была создана в поддержку кандидата в президенты господина Джорджа Веа (*George Weah*), который соревновался с Элен Джонсон-Серлиф (*Ellen Johnson-Sirleaf*) во втором туре выборов 2005 г. и проиграл 41 к 59.

Партия свободы борется за установление справедливости в стране, для чего хочет провести судебную реформу, внести изменения в конституцию, обещает бороться с коррупцией, выступает за верховенство закона, реформирования здравоохранения, жилищно-коммунального сектора и других общественных служб. Партия ратует за сглаживание экономической и этнической дифференциации, за развитие национального бизнеса.

Национально-демократическая партия Либерии была создана в 1984 г. для поддержки генерала Доу и племени кран, представителем которого он был. На выборах 1985 г. получила большинство мест в парламенте, хотя оппозиция обвиняла партию в подтасовке результатов. В начале 1997 г. участвовала в Союзе 7 партий, однако с распадом Союза между партиями стали известны связи на этнической основе.

Национально-патриотическая партия данное название получила в 1997 г. Впервые партия дала о себе знать в декабре 1989 г. в качестве повстанческой группы, когда в графстве Нимба началось вооруженное восстание дотоле неизвестного Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) во главе с Чарлзом Тейлором. Вскоре от него откололась группа (Независимый национально-патриотический фронт Либерии (ННПФЛ) во главе с Йорми Джонсоном, которая воевала против сил и Тейлора, и Доу, представляя интересы мандинго, большинство представителей которого исповедуют ислам. Национально-патриотическая партия была официально зарегистрирована в апреле 1997 г., после окончательного роспуска военной части НПФЛ.

Партия единства была образована в 1985 г. Эдвардом Кессели, до этого работавшим в администрации президента Толберта. Большую известность партия получила в 1997 г., когда в нее вошла Элен Серлиф для того, чтобы бороться на президентских выборах.

Коалиция за трансформацию Либерии: Альянс Либерийской партии действия, Партии объединения Либерии, Народной демократической партии Либерии и партии истинных вигов.

Либерийская партия действия была создана приверженцем Доу Туаном Уэром. Вскоре к партии присоединилась Элен Серлиф. В 1985 г. данная партия стала главной соперницей НПП, после снятия с выборов Партии народного объединения. Из-за ареста Элен Серлиф, обвиняемой в участии в попытке переворота 1985 г., партия отказалась проходить определенные процедуры, установленные законодательным органом, а два члена партии, в том числе Туан Уэр, согласившиеся занять места в легислатуре, были исключены из партии.

Хотя член партии Давид Фаррат был назначен в правительство, партия не перестала критиковать последнее. В сентябре 1988 г. ЛПД совместно с Партией объединения народа (ПОН) обвинили правительство в запрещении высказывания студентами своих политических взглядов. В середине 1989 г. лидеры ЛПД, партии единства и партии объединения Либерии подписали совместное коммюнике, в котором призывали Доу к проведению экономических и политических реформ и возвращению к основам, заложенным конституцией 1984 г.

В марте 1997 г. в ходе собрания, на котором присутствовали представители 7 партий, входивших в Альянс, лидером последнего был избран Клетус Воторсон. Однако между партиями возник спор по поводу несправедливости выборов, и альянс распался.

Партия объединения Либерии была организована в 1984 г. Г. Кполлехом. Партия изначально рассматривалась как потенциальный троянский конь, созданный НДПЛ. Поэтому многие были удивлены, когда партия поддержала ЛПД в бойкотировании формальных процедур, установленных легислатурой, и не стала занимать места в парламенте.

Партия истинных вигов — основана в 1869 г., с 1878 по 1980 г. находилась у власти, отражала интересы буржуазии, феодальной аристократии и американо-либерийской элиты. Можно сказать, что на протяжении этих 100 лет эта партия оставалась единственной правящей партией, хотя формально деятельность других партий была не запрещена.

Альянс за мир и демократию (Объединенная народная партия и Народная партия Либерии) был создан для участия в выборах 2005 г.

Объединенная народная партия выделилась в качестве центристской группировки во главе с Г. Б. Матеусом из Народной прогрессивной партии, существовавшей еще до госпереворота 1980 г. Хотя партия выполнила все регистрационные требования для участия в выборах 1985 г., ее не допустили из-за социалистических взглядов ее лидера. Однако партия нелегально поддерживала Джексона Доу, лидера ЛПД, в ходе президентских выборов. Многие члены вышли из партии в 1986 г., так как последняя отказалась вступать в оппозиционную коалицию. В 1989 г. ОНП, считающуюся лояльной оппозицией, обвинили в антиправительственной пропаганде в официальной газете партии. В 2001 г. партия

пыталась создать свободный антитейлорский оппозиционный союз.

Народная партия Либерии была образована бывшими членами Движения за социальную справедливость в Африке (ДССА). Последняя была сформирована в 1981 г. и представляла собой националистскую группировку, выступающую за панафриканизм. Единство партии было подорвано внутренними враждующими фракциями. Противоречия усилились в период выборов президента 1997 г., на пост которого претендовали 3 члена этой партии. Изначально партия собиралась поддержать кандидата от коалиции Объединение 7 партий, однако после выдвижения Воторсона партия вышла из состава коалиции.

Партия Новое движение дела была образована бывшими членами Народной партии Либерии во главе с Джорджем Ки, которого они хотели видеть кандидатом в президенты на выборах 1997 г. Их инициатива не была поддержана, а потому они сформировали новую партию. Партия Новое движение дела формально получила статус в середине 2002 г.

Другие партии Либерии: Национальная партия реформ, Рабочая партия, Народная демократическая партия, Национальная демократическая партия, Свободная демократическая партия, Союз реформ, Национальный союз Либерии, Партия равных прав, Прогрессивная народная партия.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам парламентских выборов 11 октября 2011 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Партия единства	24	32,9
Конгресс за демократические перемены	11	15,1
Партия свободы	7	9,6
Национальный союз за демократический прогресс	6	8,2
Национально-демократическая коалиция	5	6,8
Национально-патриотическая партия	3	4,1
Альянс за мир и демократию	3	4,1
Движение за прогрессивные перемены	2	2,7
Партия за трансформацию Либерии	1	1,4
Либерийская партия судьбы	1	1,4
Национальная партия реформации	1	1,4
Независимые	9	12,3
Всего	73	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Хотя активность граждан долгое время была ограничена в силу военного режима в стране, а потом нестабильной политической и экономической ситуации, связанной с 14-летней гражданской войной, сейчас в связи с демократическим транзитом многие граждане осознали свою роль в построении свободного и справедливого общества. Годы репрессий и авторитаризма явились своеобразным стимулом к активной деятельности некоторых граждан сегодня. С другой стороны, тоталитарный режим развил апатию у многих граждан, из-за чего в настоящее время еще рано говорить о существовании в Либерии гражданского общества.

В последнее время в Либерии было образовано множество национальных, а также локальных неправительственных организаций, ассоциаций, фондов и других структур. Большая часть НПО действует под руководством или совместно с международными НПО. Это доказывает, что граждане осознают свою незаменимую роль в поддержании демократических ценностей. К сожалению, к такому выводу пришло пока слишком мало либерийцев. Это объясняется низким уровнем жизни большинства граждан, которым необходимо решать боле насущные проблемы материального характера. Активным же участникам не всегда удается эффективно действовать, во-первых, из-за отсутствия финансовых ресурсов, во-вторых, из-за слабой организованности и структурированности организаций, а в-третьих, из-за нарушения прав человека и гражданина со стороны властных государственных органов. Кроме того, большинство НПО действуют в Монровии, и, следовательно, плоды их деятельности доступны только столичным жителям. Для того чтобы зарегистрироваться в качестве НПО, организация должна предоставить все необходимые сведения (цели, членство и др.) министерству внутренних дел. К сожалению, четких критериев для принятия или отказа кандидатам нет.

Сейчас в стране действует около 45 НПО, деятельность которых направлена на защиту прав человека и развитие демократических институтов и ценностей, а также 75 женских объединений, члены которых борются протии дискриминации, ущемления их прав, за гендерное равенство и т.д. Самыми крупными из них считаются *Liberia watch for human rights, National Human Rights Center, Liberia Women Initiative.*

В Либерии до сих пор большинство рабочего населения занято в сельском хозяйстве, а потому экономика страны страдает от нехватки профессиональных работников, особенно высококвалифицированных. Хотя правительство установило минимальный размер заработной платы, многие предприятия его занижают. Ст. 17 настоящей конституции гарантирует гражданам права на вступление в гражданские ассоциации и организации.

Первым значительным профсоюзом стал Рабочий конгресс Либерии (*Labor Congress of Liberia*), образованный в 1951 г. После первой же забастовки в 1955 г. профсоюз был распущен. С 1958 г. профсоюз снова начал действовать, однако под контролем государства. В 1960 г. был образован Конгресс промышленных предприятий Либерии в качестве протестного органа государству, так как последнее вмешивалось в деятельность существовавших профсоюзов. На основе этих двух организаций в 1980 г. была образована Либерийская федерация профсоюзов, действующая по сей день.

Сегодня в стране функционируют около 30 профсоюзов, содержащих примерно 60 тыс. членов, большинство которых безработные. Главными из них являются Национальное сооружение из ценной древесины и Объединенный рабочий союз (*NTWCAWU*), союз рыболовов,

Несмотря на хорошую организацию и активность участников, у профсоюзов мало реальной власти, в основном из-за нехватки ресурсов и нарушения прав человека и гражданина со стороны государственных органов. Рабочее законодательство 1977 г. позволяет работодателям увольнять рабочих без компенсации, а рабочим запрещает бастовать. Например, когда в 2004 г. рабочие устроили забастовку из-за долгой невыплаты им зарплаты, временное правительство пригрозило уволить всех участников забастовки. Известны многочисленные случаи насильственного подавления забастовок. Например, насилие было зарегистрировано в ходе забастовки рабочих Либерийской сельскохозяйственной компании в марте 2005 г. из-за невыносимых условий труда.

Положение и роль СМИ. Свобода СМИ в Либерии закреплена в ст. 17 конституции страны, однако далеко не всегда реализуется на деле, что подтверждается исследованиями и рейтингами, определяющими независимость СМИ в различных странах мира.

В рейтинге «Свобода прессы 2005» организации *Freedom House* Либерия занимает 73-е место и характеризуется как страна с несвободной прессой.

Действительно, СМИ в Либерии приходится нелегко. Хотя формально цензура отменена, журналисты страдают от жесткого контроля прессы, угроз, постоянных нападок и обвинений, даже арестов. Например, недавно одного главного редактора и его помощника обвинили во «враждебности» за статью, в которой было высказано предположение,

что один из министров украл 15 тыс. долл. Однако их выпустили в тот же день.

В стране регулярно выходит около 25 газет на английском языке. Среди них важнейшие: *The Chronicle, The Analyst, Liberia News, The Liberian Times, Liberia Observer, Liberian Post, Liberia Life, The Perspective.*

Однако доступ многих граждан, особенно проживающих в дальних районах от Монровии, к этим газетам сильно ограничен из-за нехватки печатного оборудования, а также дороговизны их распространения. Поэтому для большинства граждан основным источником новостей остается радио. Кроме того, в стране множество местных газет, некоторые на местных языках.

Основными телерадиовещательными компаниями в Либерии является Либерийская телерадиовещательная корпорация, находящаяся под контролем государства, а также Либерийская сеть сельских связей, принадлежащая государству, а потому более влиятельная. Доступ в Интернет в стране не ограничивается, однако число пользователей Всемирной сети очень мало ввиду крайней бедности большей части населения.

Положение Либерии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	109	37,75
2003	166	132	40,00
2004	167	123	40,00
2005	167	83	20,50
2006	168	84	19,00
2007	169	85	25,33
2008	173	51	9,75
2009	175	62	15,50
2010	178	84	22,50
2011 – 2012	179	110	40,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Гендерное неравенство остается одной из самых важных проблем, которые предстоит решать правительству Либерии. Причиной тому во многом гражданская война, в ходе которой женщин заставляли воевать, обычным делом представлялось изнасилование, избиение, похищение женщин, особенно несовершеннолетних. 73% женщин, не считая несовершеннолетних, которые воевали, заявили о том, что подвергались насилию. До сих пор случаи изнасилования и похищения девушек распространены среди либерийского населения. По официальным данным, женщины беднее мужчин, хотя бы потому, что больше женщин занимаются малодоходным фермерством. Женщины неграмотнее (47% без образования, 18% — начальное образование) мужчин, первые больше подвержены заболеваниям в силу своей бедности и беззащитности.

Для борьбы с гендерным неравенством были созданы многочисленные женские организации, например Ассоциация женщин-адвокатов Либерии (*Association of Female Lawyers of Liberia*), «Инициатива женщин Либерии» (*Liberia Women Initiative*) и др., которые борются против дискриминации, защищают свои права, создают специальные школы для девочек, центры повышения квалификации и т.д.

Что касается политической сферы, то здесь ситуация намного лучше. Женщины получили избирательное право в 1951 г., а в сентябре 1996 г. главой Государственного совета стала бывший сенатор Рут Пэрри: впервые женщина в Либерии заняла такой высокий пост. В современной Либерии многие престижные политические и юридические посты занимали и занимают женщины, например министр образования, министр экономического развития, министр иностранных дел, верховный судья, сенатор, адвокат и др. По некоторым данным, в 1998 г. представительство женщин в парламенте сводилось к 5%, а в правительстве к 3%, тогда как в 2003 г. процент женщин в парламенте составил 11,1%, что свидетельствует о возрастающей роли либерийских женщин в политике. 23 сентября 2005 г. впервые на Африканском континенте президентом страны стала женщина: Элен Серлиф выиграла президентские выборы в Либерии. Этот факт говорит о том, что проблема гендерного неравенства все-таки разрешима. Несомненно, что этот факт положительно повлияет на роль женщин в обществе, прежде всего в политической сфере.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Либерия — экономически слаборазвитая страна. Начиная с 1944 г. экономическое развитие страны долгое время проходило по принципу политики «открытых дверей» — комплекс мероприятий, направленных на привлечение иностранного капитала (низкие налоги на прибыли, право вывоза дивидендов, предоставление на льготных условиях долгосрочных концессий). Поэтому компании, принадлежащие иностранному капиталу, до сих пор контролируют почти всю внешнюю торговлю, бóльшую часть оптовой торговли и значительную часть розничной..

Экономика страны развивалась неустойчиво из-за нестабильности политической ситуации. Либерийская экономика оказалась сильно подорванной режимом Доу, который установил в стране личный протекторат, совершив госпереворот в 1980 г. В 1980 – 1983 гг. спад был на уровне 4,4% в год, а население возрастало на 3,4%. К 1985 г. по отношению к 1980 г. спад ВНП составил 25%. Государственные средства расходовались бездумно, процветала коррупция.

В 1989 г. в Либерии разразилась кровавая гражданская война, которая длилась целых 14 лет, что естественным образом пагубно отразилось на современной экономической ситуации в стране, не дав ей шанса на развитие после тяжелых лет авторитарного правления. Госбюджет на 2004/2005 ф.г. составил около 80 млн долл. США — 10% от довоенного уровня. В настоящее время он пополняется за счет поступлений от морского регистра (11,34 млн долл. США в 2004 г.), налогов на торговлю и таможенных сборов. Основные доноры — США, Китай, ООН, международные финансовые организации.

Либерия всегда оставалась государством-должником. На протяжении многих лет либерийская экономика во многом базировалась на донорской помощи Запада, которая составляла ежегодно, по некоторым оценкам, до 200 млн долл. (с 1980 по 1997 г.). Большая часть финансовой помощи поступала из таких стран, как Германия, Нидерланды, Дания, Норвегия, Япония и Тайвань. Однако начиная с 1998 г. поток донорской помощи резко сократился и составил порядка 30 млн долл. в 2001 г. В результате этого в стране были свернуты многие экономические и социальные международные программы, в частности по развитию аграрного сектора страны и здравоохранению. И сегодня Либерия имеет огромный по ее масштабам государственный долг — 3,21 млрд долл. США (2004).

Либерия располагает запасами таких полезных ископаемых и природных ресурсов, как золото, алмазы, железная руда, марганец, древесина.

Основными отраслями экономики Либерии являются горнодобывающая промышленность, в первую очередь добыча железной руды, производство натурального каучука на экспорт и выращивание продовольственных культур, главным образом риса и маниоки. Экспортную продукцию дают также масличная пальма, кофейное дерево, шоколадное дерево и пиассава. Большое экспортное значение имеет древесина ценных тропических пород. Алмазы, в основном технические, — второе по значимости экспортное сырье, однако их доля в экспорте невелика. Основными статьями

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	384	135	561	530	725	1 353
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	433	121	561	444	524	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	759	240	121	1 076	1 345	1 950
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	1 049	293	1 359	1 076	1 269	2 100
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	355	111	392	312	358	490
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	491	136	442	312	338	506
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	28	0,2	25	119	372
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	н.д.	н.д.	17,35	55,74	н.д.	176,80
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	522,98	619,18	н.д.	28,30
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	21,47	37,89	25,43	31,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	25,99	51,91	64,46	173,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	11,14	н.д.	20,20
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	2,80
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,14	н.д.	3,90
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,44	0,21	0,27	н.д.	н.д.	39
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,02	0,03	0,03	7,00

Источник: World Development Indicators.

импорта являются топливо, автомобили, товары народного потребления, продовольствие, в первую очередь рис.

Довоенный уровень экспорта достигнут в 1999 г. и составил 55,7 млн долл. В 2000 г. за счет увеличения продажи леса и «грязных алмазов» от экспорта было получено около 165 млн долл. Поддержка либерийским руководством антиправительственных сил в Сьерра-Леоне привела в мае 2001 г. (решение Совета Безопасности ООН было принято в марте, однако правительству Либерии давалось 2 месяца на исправление ситуации) к введению санкций со стороны ООН. Санкции предусматривают ограничение выездов членов правительства за рубеж, запрет на экспорт алмазов, эмбарго на ввоз оружия. Включению в этот список запрета на экспорт древесины воспрепятствовали Китай и Франция, поскольку они являются основными импортерами леса из Либерии. Однако санкции усугубили положение в экономике тем, что страну покинули практически все иностранные бизнесмены, а это привело к полной остановке инвестиционного процесса.

Объем импорта вот уже несколько лет остается на одном уровне. Но если в 1998 г. отрицательное сальдо торгового баланса составило 108,8 млн долл., то к концу 2001 г. ожидается его приближение к нулю из-за снижения объемов импорта. Основные статьи импорта: топливо, химическое, транспортное, машинное оборудование, рис и другие продовольственные товары. Крупнейшими внешнеторговыми партнерами Либерии являются Южная Корея (30% импорта), Италия (24%), Япония (15%) и Германия (9%).

В 2001 г.9, по классификации ООН, Либерия относилась к числу наименее развитых стран мира в силу низкого уровня ВВП на душу населения (в 2000 г. — 177 долл. — менее чем половина от аналогичного показателя в 1980-х гг.), низкой экономической диверсификации и малых перспектив экономического роста.

По данным МВФ, Либерия в 2001 г. занимала 157-е место из более чем 190 стран мира по уровню ВВП, 175-е место — по производству ВВП на душу населения и 128-е — по количеству населения.

На сегодняшний день состояние экономики в стране остается плачевным. По некоторым данным, для ее восстановления в течение 10 — 15 лет потребуется от 5 до 10 млрд долл. Безработицей охвачено более 80% трудоспособного населения страны. Подавляющие число граждан Либерии живет за чертой бедности. 76,2% либерийцев живут менее чем на 1 долл. США в день.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Либерия названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Либерия имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Либерии, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	22
Промышленность, %	17
Сельское хозяйство, %	61

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): суда и другие плавсредства (39,61%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (29,07%); каучук и изделия из него (23,59%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (1,93%); чугун и сталь (1,81%); какао и продукты из него (0,96%); руды, шлаки, зола (0,51%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): суда и другие

плавсредства (65,01%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (22,61%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (4,31%); изделия из чугуна и стали (1,61%); энергосиловое оборудование (0,93%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (0,8%); электрическое и электронное оборудование (0,67%); зерновые культуры (0,58%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (0,27%); фармацевтическая продукция (0,2%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры: Южная Корея — 38,8%, Япония — 21,2%, Сингапур — 12,2%, Хорватия — 5,3%, Германия — 4,2% (2004) (импорт); Дания — 28,1%, Германия — 18%, Польша — 13,6%, США — 8,5%, Греция — 7,6%, Таиланд — 4,8% (2004) (экспорт).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Либерия располагает крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,002	н.д.	н.д.
1995	0,000	н.д.	н.д.
2000	0,002	0,002	0,002
2005	0,001	0,002	0,002
2006	0,001	0,001	0,003

Либерия является страной-реципиентом (55,74% ВНД или 67,57 долл. США в 2005 г.).

Либерия импортирует все необходимые энергоносители. Из-за неразвитости гидроэнергетики нефть остается главным топливом для обеспечения страны электричеством. В Либерии есть 1 нефтеперерабатывающий завод (15 тыс. баррелей в день).

Население страны составляет около 0,12% от населения мира. Официальный язык — английский — является третьим по распространенности в мире (341 млн людей, для кого это первый язык, и 311, 241, 881 пользователей Интернета на английском), уступая только китайскому и хинди, что облегчает коммуникацию граждан Либерии с международными организациями и странами-лидерами.

Доля Либерии в финансировании ООН составляет 17 066 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%). Квота Либерии в МВФ составляет 0,03 от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

Либерия не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Либерия является членом ООН со 2 декабря 1945 г., постоянным членом СБ ООН не является.

Численность вооруженных сил Либерии — 12 тыс. чел. (по состоянию на 2003 г.) тяжелая боевая техника на вооружении в Либерии не стоит. Уровень военных расходов Либерии ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	6,3	1,2
2006	4,6	0,8

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Либерии не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Либерии не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Либерия не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Учреждения ООН: МАГАТЭ, Международная финансовая корпорация, Международный фонд развития сельского хозяйства, Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, МОТ, МВФ, Движение неприсоединения, ЮНКТАД, ЮНЕСКО.

Международные блоки и региональные организации: Страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, ИКАО, МКСП, МАР, Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпол, МОК, Международная организация по вопросам переселения (миграции), Международный союз телекоммуникаций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный почтовый союз, ВКТ, ВФП, ВОЗ, ВОИС, ВМО.

Экономические организации: Африканский банк развития, ЭКОВАС, МБРР, ИФАД, МФСР, МФК.

На протяжении всей истории Либерии эта страна поддерживала самые тесные связи с США. Американская элита управляла государством вплоть до переворота 1980 г. Американские частные инвестиции превалировали в экономике Либерии. Кроме того, между двумя странами был заключен двусторонний оборонительный договор. Хотя США не одобряли режима Доу, договоры оставались в силе. США были основным кредитором Либерии.

Во внешнем мире отношение к переменам в Либерии 1980 было неоднозначным. Переворот приветствовали в Ливии, Эфиопии, Кубе, Восточной Европе.

Что касается Сьерра-Леоне, Нигерии, Кот-д'Ивуара, то они хранили молчание или выражали неодобрение новому режиму. В частности, 25 апреля 1980 г. министру иностранных дел Либерии было отказано посетить Лагос (Нигерия) для участия в сессии ОАЕ. 12 мая его не пригласили на сессию ЭКОВАС (Организация экономического сотрудничества стран Западной Африки). 27 мая Доу было отказано участвовать во встрече глав государств в Ломе (Того). Особенно ухудшились отношения с Нигерией, «сверхдержавой» Западной Африки. Она закрыла свое посольство в Монровии. В ответ было закрыто посольство Нигерии. Либерия прервала свои отношения с Кот-д'Ивуаром, Сьерра-Леоне, ЭКОВАС, Союзом реки Мано. Первым нормализовал отношения с Доу Секу Туре, президент Гвинеи. Он пригласил его с визитом к себе, потом стал посредником в нормализации отношений Либерии с другими африканскими странами. 16 июня 1980 г. в Абиджане состоялась встреча Доу с президентами Кот-д'Ивуара, Сьерра-Леоне, Гвинеи, Того, а в конце июня эти лица посетили Монровию.

К лету 1980 г. новому режиму стало ясно, что экономически Либерия полностью зависит от Запада, и Доу сменил курс. Были восстановлены традиционные отношения с США, Израилем. Ориентация на Запад стала однозначной. Соединенные Штаты пошли на нормализацию отношений, учитывая, прежде всего, стратегическое значение Либерии. В мае 1980 г. делегация США высокого ранга посетила Либерию. Она констатировала, что в Либерии размещены: 1) передатчик «Голоса Америки»; 2) телекоммуникационный центр для связи с посольствами во всей Тропической Африке; 3) глобальная навигационная система «Омега» для определения местонахождения кораблей и самолетов. Интерес США к этой стране определялся также тем, что в ней живут 3,5 тыс. американских граждан, в ее экономику инвестировано 350 млн долл., ее аэропорт в Робертсфилде используется для полетов самолетов американской компании «Пан-Американ».

С некоторыми странами Запада отношения налаживались непросто. Многое их омрачало. Так, 14 июня 1980 г.

солдаты Доу ворвались в посольство Франции и арестовали укрывшегося там А. Бенедикта Толберта, сына бывшего президента. Франция, естественно, заявила решительный протест в связи с нарушением экстерриториальности ее представительства, и отношения двух стран резко ухудшились.

Несмотря на наличие отдельных нерешенных вопросов в отношениях с Западом, было очевидно, что режим Доу отказался от курса на переориентацию традиционной внешней политики Либерии. Это стало совершенно ясно, когда в середине 1981 г. было закрыто посольство Ливии и резко сокращен состав сотрудников посольства Советского Союза. Если в первые месяцы после переворота 1980 г. сотрудничество с соцстранами складывалось нормально, то отныне ситуация резко изменилась, и в 1983 г. посол СССР Анатолий Уланов был выдворен из Либерии, а к 1985 г. обе страны закрыли свои посольства.

Еще в 1998 году Либерия обвинила Гвинею в дестабилизации ситуации в стране путем участия в операции ЭКОВАС. Гвинея отрицала обвинения. Этот конфликт совпал с усилением напряжения в отношениях между Либерией, Ганой и Нигерией, которые обвиняли Либерию в оказании помощи повстанцам в Сьерра-Леоне. В результате Нигерия вывела свои миротворческие войска из Либерии.

Кроме того, в апреле 1999 г. гвинейцы вторглись в Северо-Западную Либерию. Хотя после этого и была создана трехсторонняя комиссия для разрешения этого конфликта, и уже в октябре 1999 г. и феврале 2000 г. были снова открыты границы с Сьерра-Леоне и Гвинеей соответственно.

В связи с непрекращающимися военными столкновениями во всех трех странах в 2001 г. в Западной Африке вновь разыгрался региональный конфликт между военными Гвинеи и Сьерра-Леоне, повстанцами из Либерии и некоторыми племенами из Сьерра-Леоне с одной стороны и либерийской армией, сопротивленцами из Сьерра-Леоне и Гвинеи — с другой. Основной причиной конфликта были богатые алмазами территории, продажа же драгоценных камней позволяла закупать орудие для борьбы с внутренними политическими врагами.

В феврале 2002 г. состоялась встреча президентов Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинеи, на которой наконец было достигнуто соглашение об усилении обороны границ, репатриации беженцев и т.п., однако полностью отношения между странами восстановлены не были.

Основные направления внешнеполитического курса переходного правительства — это отношения с ближайшими соседями, прежде всего по Союзу реки Мано. О серьезных намерениях развивать отношения на этом направлении свидетельствуют первые зарубежные поездки главы НППЛ, совершенные им в Сьерра-Леоне, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Буркина-Фасо.

Серьезное отношение придавалось развитию отношений с ЭКОВАС и, естественно, со странами — лидерами Сообщества — Ганой и Нигерией. Между лидерами этих стран проводятся регулярные консультации.

После разрыва отношений с Тайванем открылись перспективы сотрудничества с КНР. Правительство КНР восстановило работу своего посольства в Монровии, а посетивший Либерию в декабре 2003 г. высокопоставленный чиновник МИД Китая подписал, от имени китайского правительства, соглашение с НППЛ об экономическом и техническом сотрудничестве. Высокий уровень сотрудничества поддерживается с ООН. Учитывая вовлеченность Организации в урегулирование конфликта и масштабность стоящих перед ней задач в плане оказания содействия НППЛ, отношения с ООН будут оставаться в центре внимания либерийского руководства на длительную перспективу.

Сейчас Либерия также пытается установить дипломатические отношения с Кубой и Ливией.

Дипломатические отношения между бывшим СССР и Республикой Либерией установлены 11 января 1956 г. Посольства в столицах обеих стран были открыты в 1972 г. В 1970—1980 гг. между нашими странами был заключен целый ряд соглашений, однако требуется инвентаризация юридической базы. В 1977—1978 гг. состоялся обмен парламентскими делегациями. Россия подписала с Либерией ряд двусторонних документов: в 1979 г. — Торговое соглашение; в 1980 г. — Соглашение о воздушном сообщении; 1981 г. — Соглашение о сотрудничестве между Гостелерадио СССР и Либерийской радиовещательной и телевизионной системой; 1985 г. — Соглашение об обмене информацией между ТАСС и Либерийским агентством новостей. В связи с началом в декабре 1989 г. в Либерии гражданской войны все российские загранучреждения в Монровии к июню 1990 г. были закрыты. В целях придать импульс двусторонним отношениям с нашей страной в марте 2000 г. Москву посетил спецпредставитель президента Ч. Тейлора госминистр Дж. Тейлор, который был принят заместителем министра иностранных дел Российской Федерации С. А. Орджоникидзе и имел беседы в ряде федеральных органов власти. В ходе состоявшейся беседы были обсуждены вопросы состояния и перспективы развития двусторонних отношений. Госминистр информировал о тех трудностях, с которыми либерийское руководство сталкивается на пути возвращения страны к стабильности, национальному согласию и устойчивому экономическому развитию.

С российской стороны была высказана готовность к развитию с Либерией всесторонних взаимовыгодных связей и сотрудничества, в том числе в целях оказания либерийскому народу содействия в преодолении последствий длительной гражданской войны. Были также рассмотрены отдельные аспекты ситуации в субрегионе, а также роль в его делах Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС). Стороны выразили надежду, что визит Дж. Тейлора даст импульс оживлению двусторонних отношений между нашими странами. Достигнута принципиальная договоренность об открытии в Москве посольства Либерии. В феврале 2004 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1509 от 19 сентября 2003 г. Россия направила в состав Миссии ООН в Либерии до 40 сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации для несения службы в составе международного полицейского персонала в Либерии. На август 2004 г. общая численность россиян в составе МООНЛ составила 27 чел.

Российские авиаперевозчики активно включились в работу по обеспечению Миссии ООН в Либерии. Самолеты ряда авиакомпаний России совершают рейсы в Монровию, доставляя грузы по линии ООН. ОАО «Авиакомпания ЮТэйр» выиграла тендер и подписала с ООН два контракта на транспортное обслуживание МООНЛ.

Имеются данные о наличии представителей российского бизнеса в Либерии.

В марте 2004 г. В. Путин издал указ о том, что с 22 декабря 2003 г. до 22 декабря 2004 г. запрещаются: продажа или поставка в Либерию вооружения и связанных с ним материальных средств всех видов; предоставление Либерии услуг по техническому обучению или технической помощи. Упомянутые меры не распространяются на поставки вооружения и связанных с ним материальных средств и предоставление услуг по техническому обучению и технической помощи, которые предназначены исключительно для поддержки Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и использования ею, а также на названные поставки и предоставление услуг в рамках международной программы обучения и реформирования вооруженных сил и полицейских подразделений Либерии, если эти поставки и услуги заранее утверждены Комитетом Совета Безопасности ООН, учрежденным в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1521 от 22 декабря 2003 г. (далее — Комитет). Кроме того, данные меры не распространяются на поставки несмертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для использования в гуманитарных или защитных целях. С 22 декабря 2003 г. до 22 декабря 2004 г. запрещаются также: импорт всех видов круглого леса и ле-

соматериалов либерийского происхождения, а также всех необработанных алмазов из Либерии независимо от того, либерийского происхождения такие алмазы или нет; въезд на территорию Российской Федерации или транзит через нее всех обозначенных Комитетом лиц, которые представляют угрозу мирному процессу в Либерии или занимаются деятельностью, направленной на подрыв мира и стабильности в Либерии и соседних с ней странах, имея в виду, что такой запрет не распространяется на граждан Российской Федерации. В июле 2004 г. президент России В. В. Путин подписал Указ «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1532 от 12 марта 2004 г.», в котором постановил следующее: всем государственным учреждениям, промышленным, торговым, финансовым, транспортным и другим предприятиям, фирмам, банкам, организациям, иным юридическим и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что с 12 марта 2004 г. замораживаются денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, принадлежащие (контролируемые), прямо или косвенно, бывшему либерийскому президенту Чарлзу Тейлору, его ближайшим родственникам.

Что касается сотрудничества в других сферах, то, например, в морском регистре Либерии зарегистрировано порядка 66 судов рыболовного и торгового флота России. Ежегодно Либерии предоставляется 10 государственных стипендий для учебы ее граждан в российских вузах.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Либерии в настоящее время может быть оценено как выше среднего.

После государственного переворота 1980 г. обстановка в стране была крайне нестабильной, периодически перерастая в гражданскую войну (последняя с 1999 по 2003 г.). Даже после возобновления конституционного процесса ситуация в стране остается крайне нестабильной.

Вопрос о государственных границах Либерии полностью урегулирован.

Угроза терроризма в Либерии может быть оценена как средняя.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Либерии характеризуется как очень высокий.

Помимо Индекса восприятия коррупции организация *Transparency International* представляет еще одну шкалу — «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. В Либерии (как и в большинстве стран Африки) наиболее коррумпированными граждане считают политические партии, полицию и таможенные структуры (индекс 4,2, 4,4 и 4, 0 соответственно по 5-балльной шкале, где 5 — максимальный уровень коррумпированности). Для парламентской власти индекс также очень высок — 3,8. Судебная система оказывается тоже достаточно коррумпированной (3,7). Индекс коррумпированности других сфер (налогообложения (3,5), бизнеса, прессы, таможенных структур, коммунальных предприятий, здравоохранения, образования, неправительственных организаций, регистрационных и лицензионных служб (3,3) и военных структур (3,2)) колеблется от 2,7 до 3,5. Лишь религиозные организации имеют небольшую степень коррумпированности (2,2).

Положение Либерии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	137	2,2
2006	163	н.д.	н.д.
2007	179	150	2,1
2008	180	138	2,4
2009	180	97	3,1
2010	178	87	3,3
2011	182	91	3,2
2012	176	75	4,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Либерия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Либерии может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Экономические угрозы. Большая часть экспортных доходов Либерия получает от поставок 3 групп товаров: каучука, древесины и железной руды.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти на 75 млн долл. США).

Либерия имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 50% населения Либерии, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Либерии 39% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Либерии составила 1617,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Либерии составила 210,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 112 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЛИВИЯ

Официальное название. Государство Ливия (англ. *the State of Libya*, араб. Ад-дауляту либийя), до 9 января 2013 г. — Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия (араб. Аль-Джамухирийя аль-арабийя аль-либийя аш-шаабийя аль-иштиракийя аль-узма).

Год образования. Независимость получена 24 декабря 1951 г. — отмена Генеральной Ассамблеей ООН опеки над бывшими колониями Италии: Триполитанией, Киренаикой (Великобритания) и Феццаном (Франция).

Географическое положение, площадь, границы. Располагается на севере Африканского континента, на севере территория Ливия омывается Средиземным морем. Рельеф Ливии однообразен: $^{9}/_{10}$ территории страны занимает пустыня Сахара, преобладают невысокие плато высотой 200—600 м над уровнем моря, на северо-востоке и западе они сменяются невысокими горами (до 1200 м), на востоке страны расположены котловины (около 130 м ниже уровня моря). Единственным горным массивом страны является нагорье Тибести на границе с Чадом на юге страны, где расположена высочайшая точка Ливии — пик Бетте (2286 м). Ливия простирается с севера на юг от 33°09′ до 19°30′ северной широты на 1504 км и с запада на востока от 9°23′ до 25°00′ восточной долготы на 1538 км.

Граничит с Египтом на востоке, Суданом на юго-востоке, Чадом на юге, Нигером на юго-западе, Алжиром на западе и Тунисом на северо-западе. Протяженность границ: общая — 4348 км, с Египтом — 1115 км, с Суданом — 383 км, с Чадом — 1055 км, с Нигером — 354 км, с Алжиром — 982 км, с Тунисом — 459 км. Протяженность береговой линии — 1770 км.

Общая площадь — 1 759 540 кв. км. На февраль 2006 г. Ливии официально не принадлежали акватории, но правительство претендует на территориальное море шириной 12 морских миль и акваторию залива Сидра в качестве исторических вод.

Столица — Триполи.

Население. 5 882 667 чел. (по данным переписи 2004 г.), 6 469 000 чел. (по оценкам ООН на 2012 г). Плотность населения — 3,2 чел. / кв. км. Прирост населения — 2,1%; рождаемость — 2,5%; смертность — 0,3% (по материалам 2010 *World Population Data Sheet*). Соотношение мужского и женского населения — 1060 мужчин на 1000 женщин (по оценкам ООН, 2000 г.). Доля населения моложе 15 лет — 31%; доля населения старше 65 лет — 7% (по оценкам ООН, 2012 г.). Продолжительность жизни: общая — 75 лет; мужчин — 73 года; женщин — 78 лет.

Этнический состав (оценка ООН, 2000 г.): ливийские арабы (57,2% населения); бедуины (13,8% населения); египетские арабы (7,7% населения); берберы (6,8% населения); суданские арабы (3,5% населения); тунисские арабы (2,5% населения); прочие (6,1% населения).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Ливии в 2010 г. составил 89,2%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 92,8%, индекс уровня образования — 0,875.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП в Ливии в 2012 г. составил 0,769. По этому показателю Ливия занимает 64-е место в мире (группа стран с высоким уровнем развития ИЧРП).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,746	0,773	0,769

Язык (языки). Согласно ст. 2 конституции, арабский язык является государственным. Арабский язык относится к семито-хамитской группе языков. Письменный арабский язык единый во всех арабских государствах, но разговорный язык в Ливии сильно отличается от языка других государств, более того, диалекты Триполитании, Киренаики и Феццана существенно отличаются друг от друга.

Арабский язык используется в качестве основного и единственного языка 91% населения. Представители неарабских общин используют для общения между собой родные языки, однако языки берберов, туарегов и мальтийцев также относятся к семито-хамитской группе языков, а берберская письменность использует арабский алфавит. Английским и итальянскими языками владеет большая часть городского населения.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Ливия как независимое государство в современных границах появилась на карте мира только в 1951 г. До этого времени на территории современной Ливии существовало 3 историко-географические области: Триполитания, Киренаика (непродолжительное время, носившая названия Ливия) и Феццан, которые имеют в целом общий ход исторического развития, но тем не менее относящиеся к периферийным районам различных регионов. Независимые и полунезависимые государственные образования существовали только на территории Феццана. Триполитания исторически принадлежала государствам Западного Средиземноморья, а после арабского завоевания к Магрибу (Арабскому Западу), в противоположность Киренаике, которая входила в сферу влияния государств Восточного Средиземноморья, а затем Машрика (Арабского Востока). Тем не менее на протяжении своей политической истории все 3 части современной Ливии периодически объединялись другим государством, что позволяет говорить о наличии периодов общего развития. Все исторические регионы прошли несколько фаз развития, которые отличаются друг от друга степенью единства территории, а также источником культурного и политического влияния.

Территория Ливии до арабского завоевания. Первые поселения людей на территории Ливии появились в 8-м тыс. до н.э. Однако во 2-м тыс., после опустынивания существовавшей до этого саванны, большая часть древнейшего населения переселилась на территорию современного Судана, оставшиеся были ассимилированы пришедшими из Юго-Западной Азии берберами, которые составляли крупнейшую этническую группу Ливии до XI в. н.э., когда началось массовое переселение арабов в Ливию. Одно из берберских племен, леву, дало название современного государства. С 945 по 730 г. до н.э. берберские XXII и XXIII династии правили Средним царством в Древнем Египте. Киренаика получила свое название от греческого полиса Кирена, основанного в 631 г. до н.э. Всего Киренаика состояла из 5 полисов, поэтому называлась Пентаполис. В 525 г. до н.э. она была завоевана Персидским государством при Камбизе I, в 331 г. до н.э. — Александром Македонским, а после его смерти вошла в состав государства Птолемеев с центром в Египте. Как греческие города-государства они пользовались автономией, а позже были объединены в амфиктионию, которую возглавлял представитель династии Птолемеев, последний из которых в 74 г. до н.э. передал Пентаполис Римской республике. Киренаика вошла в состав римской провинции Крит.

Территория Триполитании была колонизирована финикийцами в XII в. до н.э. и входила в состав владений Карфагена. После поражения от Рима во Второй Пунической войне в 201 г. до н.э. она вошла в состав государства Нумидия, находящегося в зависимости от Рима. В 46 г. до н.э., после того как правитель Нумидии принял сторону Помпея во время граж-

данской войны в Риме, он был свергнут сторонниками Юлия Цезаря, а Нумидия превращена в римскую провинцию.

В Феццане с приблизительно 1000 г. до н.э. существовало независимое берберское государство Гарамантида, которое, контролируя ключевые оазисы, существенно влияло на торговлю в регионе. Попытки подчинить Гарамантиду со стороны финикийцев и римлян закончились неудачей. Однако римляне сократили владения гарамантов до нескольких оазисов и заключили с государством союзный договор в I в. н.э. Гарамантида существовала до арабского завоевания Ливии.

Римляне установили контроль не только над прибрежными городами, но и над внутренними районами страны. Была создана эффективная администрация и система коммуникаций, но население сохранило свою культурную самобытность, а именно черты греческой культуры на востоке и пунической на западе. В Киренаике проживала существенная еврейская диаспора, которая участвовала в восстаниях евреев, проходивших по всей империи в I—II вв. н.э. В ходе подавления восстаний Киренаика подверглась разрушениям, и потребовалось по меньшей мере столетие, чтобы численность населения вернулось на прежний уровень. В 300 г. Киренаика становится отдельной провинцией, а затем делится на две: Верхнюю и Нижнюю Ливию. После раздела империи Триполитания вошла в состав Западной Римской империи, а Киренаика — Восточной. Различия между двумя областями проявились также в религиозной сфере: Триполитания входила в состав диоцеза римского епископа (позже — папы), а Киренаика — александрийского патриарха. В 429 г. Триполитания вошла в состав Королевства вандалов, но в 533 г. присоединена к Восточной Римской империи. Однако теперь владения римлян распространялись только на прибрежные районы, политические пертурбации привели к разрушению инфраструктуры и исчезновению латинизированной прослойки населения, на которую могла опереться администрация, поэтому большая часть финансовых средств расходовалась на оборону городов от населявших окрестности берберов.

Арабское завоевание и халифатский период. В 642—644 гг. Киренаика и Триполитания были завоеваны арабами под руководством Амр ибн аль-Аса. В 633 г. Укба бин Нафи завоевал Гарамантиду, объединив все 3 региона Ливии под властью халифа. Тем не менее сопротивление берберов остановило дальнейшее продвижение арабов на запад на 30 лет.

С 800 г. Триполитания управлялась из Ифрикии (Туниса) династией наместников Аглабидов, которые восстановили римскую ирригационную систему и многие городские поселения. После завоевания Сицилии Триполитания стала играть важную роль в морской торговли Западного Средиземноморья, а Аглабиды стали влиять на политические процессы на юге Италии. Киренаика входила в состав арабского Египта. В Феццане, из-за его удаленности, было воссоздано независимое государство. Поскольку арабское население Ливии в этот период времени было незначительным, исламизация населения происходила достаточно медленно, большую часть населения составляли берберы-христиане.

Правление династии Фатимидов. В 909 г. Саид ибн Хусейн сверг правителей Ифрикии (Тунис), принял имя Убейдаллах Махди и основал халифат Фатимидов. Убейдаллах принадлежал к направлению шиизма — исмаилитам. В течение нескольких лет Фатимиды установили контроль над большей частью Северной Африки. В 969 г. по приказу халифа аль-Муизза был оккупирован Египет. В 973 г. халиф перенес столицу в Каир. Фатимиды, непосредственно управляя египетскими владениями (включая Киренаику), передали управление Магрибом (Тунисом и Триполитанией) берберской династии Зиридов. Однако вскоре Зириды перестали платить налоги Фатимидам, а в 1049 г. объявили об отделении от халифата Фатимидов и провозгласили суннизм государственной религией.

Чтобы наказать своих вассалов Зиридов, Фатимиды призвали 2 арабских племени бани салим и бани хилал (известные под общим названием как хилалианцы) населить владения Фатимидов в Магрибе. Племя бани салим (численностью до 200 тыс. семей) населило Триполитанию. Нашествие хилалианцев оказало решающее влияние на развитие страны. Была уничтожена большая часть неарабского населения, такие города, как Триполи и Кирена, были полностью разрушены (Триполи отстроен вновь). Таким образом, была завершена арабизация и исламизация Ливии. В особенности это относится к Киренаике, которая называется в арабских источниках того времени «самым арабским местом на земле после Аравии». Однако упадком Триполитании воспользовались норманнские правители юга Италии, которые в 1060 г. захватили Сицилию, а к 1150 г. основали цепь поселений от города Туниса до Триполи.

Арабская Ливия. *А. Триполитания под властью государств Магриба.* В 1160 г. норманны были вытеснены из Северной Африки правителями Марокко из династии Альмохадов, которые в 1207 г. передали управление восточными областями своего султаната династии Хафсидов (основатель Мухаммед бин Абу Хафс). После того как государство Альмохадов в Марокко пришло в упадок, Хафсиды провозгласили создание независимого халифата со столицей в Тунисе. Государство Хафсидов, экономика которого основывалась на торговле и мореходстве, вступило в полосу процветания, продлившуюся около 150 лет. Первоначально государство претендовало на объединение всего Магриба, но внутридинастические конфликты и упадок средиземноморской торговли привели к распаду государства на теократические республики, племенные и пиратские государства. В 1460 г. городская аристократия провозгласила Триполи независимым городом-государством.

Б. Киренаика и Феццан до завоевания Ливии Османской империей. Формально Киренаика находилась под властью Египта (первоначально династии Айюбидов, а с 1250 г. султаната мамлюков), но реальной властью обладали вожди отдельных племен. Основным источником доходов были пошлины, взимаемые с пилигримов, следующих в Мекку из Магриба.

Феццан управлялся династией Бани Хаттаб. Выгодное расположение региона на важнейших караванных путях через Сахару и контроль над оазисами обеспечили Феццану относительное процветание и независимость от средиземноморских государств. Но в XIII в. правитель Феццана признал вассальную зависимость от государства Борну, центр которого располагался в районе озера Чад, а в XVI в. последнего правителя династии Бани Хаттаб сместил марокканец Мухаммед аль-Фази, потомки которого управляли Феццаном (династия Марзук) до колонизации Ливии Италией.

Ливия в составе Османской империи. С 1510 по 1551 г. Триполитания управлялась Мальтийским рыцарским орденом, после чего турецкий адмирал Синан-паша установил контроль над Триполи и прилегающими территориями. В 1580-х гг. правители Феццана признали вассальную зависимость от Порты, а в Бенгази (Киренаика) был назначен бей, который подчинялся наместнику Османской империи в Триполитании.

Все территории, находящиеся под контролем Османской империи в Ливии, были объединены в наместничество Триполи, возглавляемое пашой. Из-за нестабильности ситуации в наместничестве, одной из ведущих политических сил становится корпус янычар. В 1611 г. глава корпуса (дей) Сулейман Сафар сместил назначенного из Стамбула пашу и сам возглавил правительство, сохранив прежний титул. Его потомки правили Триполи до 1711 г. Деи, признавая вассальную зависимость от султана и нуждаясь в регулярных пополнения корпуса янычаров, которые были единственной опорой режима, тем не менее вели самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику.

Из-за удаленности от Турции и неразвитости коммуникаций прибытие рекрутов из метрополии становилось все более нерегулярным и Триполи вступило в период анархии и регулярных военных переворотов. В результате в 1711 г. последний дей был свергнут Ахмадом Караманли, арабом по национальности. Несмотря на то что он признал сюзе-

ренитет Порты, Ахмад (правивший до 1745 г.) за короткий срок выдворил из страны большую часть турецкой элиты, а ее имущество конфисковал. В Триполи была фактически создана независимая монархия, которая установила эффективный контроль над всеми тремя историческими частями страны. В 1793 г. наместничество вновь возглавил паша, назначенный из Стамбула. Но в 1795 г. Юсуф Караманли вернул себе власть. Режим Караманли окончательно пришел в упадок после того, как в 1815 г. военно-морские силы европейских стран положили конец деятельности пиратов в Средиземном море. После потери крупнейшего источника доходов бюджета Юсуф был вынужден увеличить налоги. В стране начались бунты, переросшие в гражданскую войну. В 1832 г. Юсуф отрекся от престола в пользу своего сына Али II. Однако тот в 1835 г. запросил Порту о помощи в борьбе с повстанцами. Турецкие войска не только подавили восстание, но и свергли Али, страна перешла под прямое управление Османской империи. Султан лично назначал вали, который обладал всей полнотой власти в Ливии, превращенной в вилайет. В 1879 г. в отдельный вилайет была выделена Киренаика. Однако реальной властью в провинции являлись предводители религиозного братства сенуситов, основанного в 1843 г.

Колония Италии. Территория Ливии была закреплена за Италией в качестве сферы влияния сразу после объединения страны в 1870 г. В сентябре 1911 г. правительство Италии спровоцировало начало Итало-турецкой войны. Итальянские войска легко захватили цепь прибрежных городов, но смогли продвинуться дальше и войну Италия смогла победоносно завершить только благодаря начавшейся Первой Балканской войне. Но для вождей племен и бедуинов заключенный в Лозанне договор не имел никакого значения, и Италия натолкнулась на упорное вооруженное сопротивление местного населения. К 1914 г. итальянские войска были размещены по всей территории страны, но в этом же году они были вытеснены из Феццана вооруженными отрядами сенуситов, что положило начало Первой Итало-сенутитской войне. С 1915 г., когда Италия вступила в Первую мировую войну на стороне Антанты, повстанцам содействовали Османская империя и Германия. Однако попытка вторжения в Египет сенуситам не удалась, и в 1917 г. глава братства Ахмад бежал из страны, передав власть племяннику Идрису, известному своими пробританскими настроениями. В результате Идрис заключил мир с Италией от имени Киренаики, правителем которой он был официально признан. Сенуситы сохранили за собой право создавать собственные вооруженные отряды.

В административном отношении Ливия делилась на 2 колонии: Триполитанию и Киренаику и 1 военный округ: Феццан. Наибольшее итальянское влияние и контроль были установленны в Триполитании, которая географически располагается ближе к Италии и, кроме того, в которой не существовало того организационного единства националистических сил, которое существовало в Киренаике. Идрис, стремясь не ухудшать отношения с Италией, не вмешивался в политические процессы Триполитании, но после окончательного прихода к власти фашистов в Италии Муссолини подтвердил приверженность военным методам укрепления влияния в колониях в 1922 г. на встрече с представителями освободительного движения Триполитании в городе Сурт, где он был провозглашен эмиром Ливии.

В 1923 г. после попытки итальянских войск занять районы, контролировавшиеся сенуситами в Киренаике по договору 1917 г., началась Вторая Итало-сенуситская война. Основным театром боевых действий вновь стала Киренаика. Триполитания и Феццан были умиротворены за несколько лет. Сенуситские отряды в Киренаике под командованием Умара аль-Мухтара, прибегнув к тактике партизанской войны, сопротивлялись до 1932 г., когда был взят последний укрепленный оазис — Эль-Куфра.

По окончании войны Ливия была превращена в итальянскую провинцию, которую Муссолини назвал «Четвертым берегом Италии». Триполитания была разделена на Триполи и Мистру, а Киренаика — на Бенгази и Дерна. Феццан остался военным округом. В 1934—1935 гг. владения Италии в Ливии расширились за счет переданного Великобританией Треугольника Сарра, ранее принадлежащего Судану, и полосы Аузу, которая ранее относилась к французской колонии Убанги-Шари-Чад. В 1939 г. Ливия окончательно стала частью метрополии. Основной целью администрации провинции стало обустройство итальянских колонистов, за счет переселения которых планировалось решить две задачи: снизить уровень безработицы в Италии и создать прослойку населения в самой Ливии, которая поддерживала бы политику метрополии. К 1940 г. в Ливию переселилось 100 тыс. итальянцев.

В годы Второй мировой войны на территории Ливии происходили активные боевые действия между итало-немецким корпусом и вооруженными силами Великобритании, дислоцировавшимися в Египте. К 1943 г. Ливия оказалась оккупирована войсками союзников. Определенный вклад в победу союзников внесли так называемые Ливийские арабские вооруженные силы, созданные Идрисом при поддержке Великобритании. По мирному договору 1947 г. Италия лишилась всех прав на территорию своей бывшей колонии, которая временно предавалась под опеку Великобритании (Триполитания и Киренаика) и Франции (Феццан). Судьба подопечной территории должна была решиться в ходе переговоров между Францией, Великобританией, США и СССР. Предусматривалось, что, если в течение года великие державы не смогут прийти к приемлемому соглашению, решение будет принято ООН. В ноябре 1949 г. Генеральная ассамблея ООН проголосовала за предоставление Ливии независимости до 1 января 1952 г.

В 1950—1951 гг. проходила работа Национального учредительного собрания, в состав которого вошло равное число представителей от всех трех областей страны. Депутаты собрания приняли конституцию и в декабре 1951 г. утвердили королем Ливии эмира Киренаики Мухаммеда Идриса ас-Сенуси (Идриса I). 24 декабря 1951 г. было провозглашено независимое федеративное королевство, в которое вошли провинции Киренаика, Триполитания и Феццан.

Королевство Ливия. По своему политическому устройству Объединенное королевство Ливия являлось федеративной дуалистической монархией. Король назначал членов Кабинета министров, но последний был ответственен перед Палатой депутатов, избираемой на всенародных выборах. Верхняя палата парламента Сенат наполовину избирался легислатурами провинций, а наполовину назначался королем. Король имел право вето и право распускать Палату депутатов. Провинциями управляли избираемые населением легислатуры, назначавшие правительства. Триполи и Бенгази были объявлены городами федерального подчинения.

Экономика страны была крайне неразвита, основным источником доходов бюджета являлась продажа остатков бронетехники со времен Второй мировой войны на металлолом. В обмен на существенную экономическую и техническую помощь правительство Ливии разрешило США и Великобритании сохранить свои военные базы на территории страны. Поскольку в стране не хватало юристов и педагогов, на государственную службу были приглашены специалисты из Египта.

Но в 1959 г. на территории Ливии были обнаружены крупные месторождения нефти. Хлынувшие в Ливию поступления от экспорта нефти позволили правительству отказаться от иностранной помощи, и оно расторгло соглашение о сохранении американских и английских военных баз на ее территории. В 1963 г. было отменено федеративное устройство, учитывавшее особенности исторического развития и традиции трех частей страны, и Ливия была объявлена унитарным государством.

Ливийская Арабская Республика. 1 сентября 1969 г. группа молодых армейских офицеров во главе с капитаном Муаммаром Каддафи свергла режим короля Идриса I. Страна получила название Ливийская Арабская Республика, вся полнота власти перешла к Совету революционного командования (СРК). Каддафи руководил страной в соответствии

с провозглашенным им принципом «исламского социализма» и объявил главной целью нового правительства уменьшить зависимость Ливии от иностранного влияния. Для общего управления страной был создан Совет министров, во главе с известным оппозиционным деятелем Ливии Махмудом Сулейманом эль-Маграби. Парламент был ликвидирован, а функции законодательной власти взял на себя непосредственно Совет религиозного командования.

Уже в декабре Совет министров был обвинен в подготовке государственного переворота и отправлен в отставку. Премьер-министром стал М. Каддафи. За последующие несколько лет было предпринято еще несколько попыток совершить военный или монархический переворот, завершившиеся неудачей. С 1972 г. М. Каддафи ушел в отставку с постов премьер-министра и председателя СРК, сохранив за собой пост Верховного главнокомандующего. На первом этапе реформы Каддафи совпадали с курсом А. Насера, правившего в Египте. В 1971 г. по образцу египетской партии был создан Арабский социалистический союз, ставший правящей партией. В этом же году была предпринята попытка объединиться с Египтом и Сирией в Федерацию арабских республик, закончившаяся неудачно. К 1973 г. в собственность государства перешел 51% акций всех иностранных нефтяных компаний. Важным шагом явилась национализация розничной сети сбыта нефтепродуктов и газа, а также введение государственной монополии на экспорт нефтепродуктов. По инициативе Каддафи в стране осуществлялся процесс упрочения национального суверенитета: иностранные военные базы были выведены из Ливии, осуществлена национализация иностранного имущества, введен контроль над производством и сбытом нефти. Многие руководящие посты в экономике и других сферах жизни заняли граждане страны. В середине 1970-х гг. после ухудшения отношений с Египтом многие египтяне, работавшие в Ливии, были вынуждены ее покинуть.

После очередной попытки военного переворота в 1975 г. был создан квазизаконодательный орган — Всеобщий национальный конгресс (через год переименован во Всеобщий народный конгресс), который возглавил Каддафи.

Ливийская Арабская Джамахирия. 2 марта 1977 г. была принята Декларация об установлении власти народа (Джамахирии). Страна была переименована в Социалистическую Народную Ливийскую Арабскую Джамахирию. СРК и кабинет были упразднены. По конституции, верховным органом власти становился Всеобщий народный конгресс (ВНК), который формировался из народных конгрессов и комитетов, в которых участвует непосредственно население страны. Каддафи, занимавший должность генерального секретаря Всеобщего народного конгресса, стал главой государства. В стране активизировались меры по вытеснению частного капитала из розничной и оптовой торговли и ликвидации частного владения недвижимостью. Каддафи провозгласил внешнеполитический курс на оказание активной помощи «революционным движениям и режимам, противодействующим империализму и колониализму», и оказывал поддержку международному терроризму. В 1979 г. он ушел в отставку, заявив о намерении посвятить себя разработке идей ливийской революции. Тем не менее Каддафи, являющийся Верховным главнокомандующим и лидером революции, сосредотачивает в своих руках реальную власть.

В 1970-х гг. цены на нефть на мировых рынках значительно повысились, что привело к накоплению значительных средств в Ливии, являвшейся поставщиком нефти в западные страны. Государственные поступления от экспорта нефти шли на финансирование градостроительства и создание современной системы социального обеспечения населения. Вместе с тем для повышения международного престижа Ливии огромные суммы расходовались на создание хорошо вооруженной современной армии. На Ближнем Востоке и в Северной Африке Ливия выступала в роли носителя идей арабского национализма и бескомпромиссного противника Израиля и США. Резкое падение цен на нефть в середине 1980-х гг. привело к значительному ослаблению Ливии. Между тем администрация США обвинила Ливию в пособничестве международному терроризму, и 15 апреля 1986 г. США нанесли бомбовые удары по нескольким городам Ливии.

В 1992 г. против Ливии были применены санкции, после того как ливийские граждане взорвали два пассажирских авиалайнера. Она отвергла все обвинения и отказалась выдать своих граждан, подозреваемых в совершении диверсий. В конце 1993 г. Каддафи предложил, чтобы два ливийца, обвиняемые во взрыве самолета в Локерби, предстали перед судом в любой стране мира, но при этом суд должен был быть либо мусульманским, либо состав суда должен был состоять целиком из мусульман. Предложение ливийского лидера было отвергнуто, и начиная с 1992 г. каждые шесть месяцев против Ливии возобновлялись санкции ООН, включающие прекращение военно-технического сотрудничества и авиасообщения, замораживание ливийских авуаров, запрет на ввоз в Ливию некоторых видов оборудования для нефтедобывающей промышленности и др. После того как Международный суд в Гааге вынес вердикт о праве Чада на полосу Аузу, оккупированную в 1973 г. ливийскими войсками, Ливия в 1994 г. вывела свои войска из этого района.

В сентябре 1995 г., в знак недовольства мирными соглашениями, заключенными ранее между Организацией освобождения Палестины (ООП) и Израилем, Каддафи объявил о высылке из Ливии 30 тыс. проживавших там палестинцев.

В 1999 г. ЕС отменил торговое эмбарго и большинство санкций по отношению к Ливии (сохранив эмбарго только на торговлю оружием). В 2006 г. были возобновлены дипломатические отношения между Ливией и США. В 2007 г. по соглашению с ЕС была освобождена группа врачей, обвинявшаяся в преднамеренном заражении 400 детей СПИДом. В 2008 г. США обязались компенсировать ущерб, нанесенный Ливии бомбардировками ее территории, а Италия выплатила Ливии компенсацию за ущерб, нанесенный колониальным правлением (5 млн долл. США).

В 2011 г. в Ливии начались народные волнения, позже перешедшие в гражданскую войну. Центром восстания стал портовый город Бенгази. В результате гражданской войны и иностранной интервенции власть над большей частью территории страны получил Переходный национальный совет, признанный на тот момент лишь Западом. 3 августа 2011 г. он официально переименовал страну в Государство Ливия, вернув государству бывший флаг, который в 1951 — 1969 гг. использовала ливийская монархия во главе с королем Идрисом.

8 августа 2012 г. Национальный переходный совет, который управлял страной с конца гражданской войны в Ливии, официально передал власть Всеобщему национальному конгрессу. После окончания гражданской войны в Ливии периодически вспыхивают вооруженные столкновения между различными силами.

* * *

Становление нациеобразования и государствообразования в Ливии начинается примерно в 644 г. с завоевания государства арабами. Однако активная исламизация и арабизация Ливии началась только с 1050 г. Ислам является одной из основ устройства современного ливийского общества. Он является официальной религией, а нормы религиозного права (шариат) являются важнейшим источником ливийской правовой системы. Коран провозглашен высшей конституцией Ливии, в 1993 г. были приняты постановления о большем распространении применения норм шариата в судопроизводстве, а в 1994 г. источником права были признаны также фетвы духовных лидеров Ливии. Радикальные исламские движения действовали на территории Ливии в 1900-х гг., но их деятельность была эффективно прервана правительством.

Новый этап нацие- и государствообразования начался в Ливии в 1963 г., с превращением Ливии в унитарное

государство. До этого процессы становления нации происходили в каждом из трех исторических регионов по отдельности. Реформа территориального устройства позволила создать фундамент для общегосударственной социальной системы. Неотъемлемой составляющей политической системы Ливии является высокий авторитет центральной власти у большинства населения страны. Властвующая элита отличается сплоченностью, а сама центральная власть — персонифицированностью. Современные элементы политической культуры в Ливии практически полностью отсутствуют. Религиозное ливийское общество невосприимчиво к внешним воздействиям. Вестернизация Ливии не проводилась ни одним из политических режимов, за исключением колониальной администрации. Не менее значимую роль в процессах государство- и нациеобразования Ливии играют вооруженные силы. Организация «Свободные офицеры» в 1969 г., совершив государственный переворот, положила начало республиканскому периоду истории Ливии. Вооруженные силы до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима. Тот факт, что М. Каддафи, официально покинув все посты, сохранил за собой должность Верховного главнокомандующего, символичен.

Однако вышеперечисленные традиции являются только историческим фоном формирования современной политической традиции в Ливии. Новый этап развития политических процессов в Ливии начался в 1969 г., после свержения монархии группой офицеров под руководством М. Каддафи. На первом этапе развития политическая система восприняла многие черты режима А. Насера, существовавшего в соседнем Египте. В стране сложился авторитарный президентский режим, претендовавший на роль лидера объединения арабского мира. Была скопирована не только система государственных институтов, но даже отдельные названия.

Но наиболее радикальные изменения в процессы государствообразования внесло преобразование страны в Джамахирию — «государство масс». Формально в Ливии упразднены все традиционные государственные институты, а власть сосредоточена в учреждениях, непосредственно состоящих из населения страны. Но фактически это влечет за собой создание режима, близкого по своим характеристикам к тоталитарному. Режим строится на идеологии, сформулированной в «Зеленой книге» М. Каддафи, подробно рассматривающей устройство ливийского общества. Однако другим аспектом подобной политической системы является наличие в Ливии гражданской культуры, отличной от других арабских стран. В государстве создана развитая система социальной защиты и сеть социальных связей. Женщины в ливийском социуме имеют тот же объем прав, что и мужчины.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно конституции Ливийской Арабской Джамахирии, которая действовала до 3 августа 2011 г., ст. 2 Декларации об установлении власти народа (Джамахирии) 1977 г., духовной конституцией Ливии является Коран. Текста светской конституции Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии не существует. Отсутствие конституции компенсируется, с одной стороны, активной законотворческой деятельностью М. Каддафи, являющегося единственным реальным носителем высшей государственной власти в стране, с другой стороны, рядом источников: конституцией Ливийской Арабской Республики (1969 г.) (далее по тексту — конституция), Декларацией об установлении власти народа (1977 г.) и «Зеленой книгой» М. Каддафи.

Правам, свободам и обязанностям граждан Ливии отчасти посвящены конституция 1969 г. и «Зеленая книга» (третий том). В частности, в конституции гарантируется право на труд, равенство всех граждан перед законом, право на убежище, неприкосновенность жилища и частной собственности, свобода слова, право на равный доступ к образованию и здравоохранению. Обязанностями граждан Ливии согласно конституции являются труд и военная служба. «Зеленая книга», помимо подтверждения всех вышеперечисленных прав, детально обосновывает необходимость равного участия всех граждан Ливии, вне зависимости от пола, национальности и расы в общественной жизни.

Несмотря на отсутствие в Ливии механизмов реализации социально-экономических и культурных прав граждан, эта категория прав человека реализуется ливийским правительством достаточно эффективно, что обусловливает высокую поддержку режима населением и стабильность внутриполитической ситуации.

Первый том «Зеленой книги», описывающий политическую составляющую организации ливийского общества, подчеркивает неотъемлемость права каждого на участие в политической жизни страны. Однако характер этого участия понимается иначе, чем в западных моделях государственного устройства. Юридически под ним подразумевается «прямое участие» всех граждан в политической жизни и управлении государством через систему первичных Народных конгрессов и профсоюзов. Институт выборов запрещается и признается «вредным» для функционирования государства. На практике это означает изоляцию населения от политического процесса, поскольку реальную роль в работе Народных собраний играют сторонники Каддафи, которые добиваются своего избрания в конгрессы более высокого уровня. Кроме того, над Народными конгрессами всех уровней осуществляют контроль революционные комитеты, которые назначаются лично М. Каддафи.

В Ливии сложился политический режим, обладающий чертами тоталитарного и авторитарного режимов. В традиционных категориях форму государственного устройства можно определить как республику, но специфика и уникальность политического строя позволяет называть данную разновидность «республики» Джамахирией, по самоназванию. Ни один из конституционных документов не предусматривает поста главы государства. По объему юридических полномочий посту главы государства соответствует Генеральный секретарь (председатель) ВНК (с 18 ноября 1992 г. — Мухаммед аль-Занати). Но всю полноту реальной власти сосредотачивает в своих руках Муаммар Каддафи, который с 1979 г. не занимает никаких политических постов, оставаясь Верховным главнокомандующим и «Братским лидером и Вождем революции». Фактически, в стране была создана альтернативная официальной система государственных институтов, подчиненная лично Каддафи. Резиденция диктатора расположена в городе Сирт, где располагается его личная канцелярия, Генеральный штаб (единственный официальный институт), штат советников. Определенную роль в управлении государством играют также родственники М. Каддафи, в частности два его сына. На местном уровне контроль над политическими процессами осуществляется с помощью революционных комитетов, назначаемых лично Каддафи. Фактически, функции судебной ветви власти выполняет не официальная судебная система, а революционные суды, которые также формируются Каддафи и его советниками.

Ст. 1 конституции Ливии от 1969 г. провозглашает: «Ливия — арабская, демократическая и свободная республика, в которой власть принадлежит народу. Ливийский народ — часть арабской нации. Его цель — всеобъемлющее арабское единство. Территория Ливии — часть Африки».

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В условиях ливийского авторитарного режима, основанного на личной власти М. Каддафи, применение концепции разделения властей невозможно. Но даже официальная система государственных институтов не подразумевает использование подобного принципа. Если бы официальная система органов власти функционировала, то она означала бы неограниченность полномочий законодательной власти, которая назначает как Высший народный комитет (исполни-

тельную власть), так и судей всех инстанций. Никаких механизмов ответственности Всеобщего народного конгресса перед другими ветвями власти не предусмотрено.

Особенности исполнительной власти. Формально исполнительную власть на национальном уровне осуществляет Высший народный комитет, который назначается Всеобщим народным конгрессом ежегодно из своего состава. Комитет несет личную и индивидуальную ответственность перед ВНК и его Секретариатом. Большая часть секретариатов (министерств) с 1988 г. расположена не в Триполи, а в городе Сурт, где находится резиденция М. Каддафи. Комитет является одним из немногих официальных институтов Ливии, имеющих реальные полномочия по текущему управлению страной.

5 марта 2006 г. Генеральным секретарем Высшего народного комитета был назначен Багдади аль-Махмуди. Правительство на начало 2006 г. состоит из генерального секретаря, его заместителя и 11 секретариатов: культуры, экономики и торговли, энергетики, финансов, внешних сношений и международного сотрудничества, высшего образования, планирования, государственной безопасности, туризма; труда, профессиональной подготовки и занятости; молодежи и спорта.

Особенности законодательной власти. Формально законодательную власть на национальном уровне до 3 августа 2011 г. осуществлял Всеобщий народный конгресс (ВНК), который на практике выполнял функцию легитимации решений режима М. Каддафи.

В ВНК автоматически входят все члены муниципальных Народных конгрессов и комитетов первичных Народных конгрессов, которые составляют более половины депутатов ВНК. Вторая половина депутатов ВНК избирается Национальной федерацией профсоюзов, а также профсоюзами врачей, учителей, адвокатов и инженеров, не входящих в систему Федерации. Общая численность депутатов ВНК непостоянна, но всегда превышает 1000 чел. На заседаниях ВНК председательствует спикер.

ВНК собирается на непродолжительные ежегодные сессии. В промежутках между сессиями функции ВНК выполняет Генеральный секретариат, председатель которого является формальным главой государства.

С 1994 г. помимо законов, принимаемых ВНК и шариата, источником права в Ливии были признаны фетвы (аналог прецедента в мусульманском праве) религиозных лидеров Ливии.

Особенности судебной власти. В Ливии нет полной юридической базы существования и функционирования официальной судебной системы, что обусловливает маргинальный характер ее деятельности. Формально судьи назначаются ВНК, посредством специального комитета — Высшего совета судебной власти.

Формально ливийская система судов состоит из 4 инстанций: мировых судей, судов первой инстанции, Апелляционных судов и Верховного суда. В 1988 г. было создано Народное бюро прокуратуры.

Мировые судьи действуют в каждом населенном пункте Ливии (в том числе в тех, которые не образуют самостоятельные коммуны). В его юрисдикцию входят только гражданские иски стоимостью до 100 ливийских динаров. Суды первой инстанции расположены в столицах каждой административно-территориальной единицы Ливии и представляют собой комиссию из трех судей. В их юрисдикцию входят любые гражданские иски. Они могут рассматривать апелляции по делам, рассмотренным мировым судьей. Три Апелляционных суда (в Триполи, Бенгази и Сабхе) также представляют собой комиссии из трех судей. Данные суды могут рассматривать уголовные иски и апелляции на решения судов низших инстанций. Верховный суд состоит из 4 палат: по гражданским, уголовным, административным и конституционным делам, а также председателя. Каждая из палат состоит из 5 судей. Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией Ливии, однако он не может рассматривать кассационные жалобы. В число полномочий Верховного суда входит также конституционный контроль, но в отсутствие иной конституции, кроме Корана, эта функция не может быть реализована.

Главы государства (генеральные секретари)

Имя	Период нахождения у власти
Муаммар Каддафи	01.03.1977 — 01.03.1979
Абдул Ати аль-Обейди	01.03.1979 — 07.01.1981
Мухаммед аз-Зарук Раджаб	07.01.1981 — 15.02.1984
Мифта аль-Уста Умар	15.02.1984 — 07.10.1990
Абдул Раззак эш-Саваса	07.10.1990 — 18.11.1992
Зетани Мухаммед аль-Занати	18.11.1992 — 03.03.2008
Мифта Мухаммед Кебба	03.03.2008 — 05.03.2009
Имбарек Шамех	05.03. 2009 — 26.01.2010
Мухаммад Абул-Касим аз-Зваи	26.01.2010 — 23.08.2011

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Махмуд Сулейман аль-Магриби	8.09.1969 — 16.01.1970
Абдул Салям Джаллуд	16.07.1972 — 01.03.1977

Генеральные секретари Высшего народного комитета (Национального совета)

Имя	Период нахождения у власти
Абдул Ати аль-Обейди	01.03.1977 — 01.03.1979
Джадалла Аззуз ат-Тали	01.03.1979 — 16.02.1984
Мухаммед аз-Зарук Раджаб	16.02.1984 — 03.03.1986
Джадалла Аззуз ат-Тали	03.03.1986 — 01.03.1987
Умар Мустафа аль-Мунтасир	01.03.1987 — 07.10.1990
Абузед Омар Дорда	07.10.1990 — 29.01.1994
Абдул Маджид аль-Кауд	29.01.1994 — 29.12.1997
Мухаммед Ахмад аль-Мангуш	29.12.1997 — 01.03.2000
Мубарак Абдалла аль-Шамик	01.03.2000 — 14.06.2003
Шукри Мухаммед Ганим	14.06.2003 — 05.03.2006
Багдади аль-Мухмуди	05.03.2006 — 01.09.2011
Махмуд Джабриль (Переходный национальный совет Ливии)	03.2011 — 23.10.2011
Али Абдель Тархуни (Переходный национальный совет Ливии)	23.10.2011 — 31.10.2011
Абдель Рахим аль-Киб (Переходный национальный совет Ливии)	31.10.2011 — 08.08.2012
Али Зейдан (Всеобщий национальный конгресс Ливии)	14.11.2012 — н.в.

В 1973 г., после признания Корана в качестве основного источника права, были ликвидированы исламские суды, а судьи вошли в состав светских судов. Этот шаг был предпринят, чтобы подорвать независимость религиозных судов от светских властей, однако данная задача не была выполнена. Шариатские судьи назначаются муфтиями религиозных общин. Высокий авторитет религии в обществе, в принципе не противоречащий идеологическим установкам М. Каддафи, превращает шариатские суды в самый независимый элемент политической системы Ливии (в том числе на уровне дополнительной палаты Верховного суда). Но юрисдикция этих судов ограничена вопросами гражданского состояния и статуса имущества.

Помимо этого в Ливии существует неофициальная сеть революционных и военных судов, а также Народные суды, созываемые *ad hoc* для проведения показательных процессов. Эти суды формируются Каддафи и его советниками.

Территориально-государственное устройство. Ни один из конституционных документов не дает описания административно-территориального устройства страны. Ливия является унитарным государством, однако каждый уровень власти обладает собственным бюджетом и правом взимать налоги. Точных данных об административно-территориальном устройстве Ливии нет, границы административных единиц, а также их количество регулярно пересматривается. По ряду источников, Ливия состоит из трех провинций, которые в свою очередь делятся на 10 губернаторств. По другим источникам, до 2001 г. Ливия состояла из 13 губернаторств (араб. шабиьят), после чего они были преобразованы в 34 губернаторства. По данным *CIA World Factbook*, Ливия состоит из 25 муниципалитетов, которые могли быть преобразованы в 13 регионов в 1998 г. Официально, на региональном уровне властные полномочия осуществляют муниципальные Народные конгрессы, которые формируются автоматически из всех членов первичных Народных комитетов, относящихся к данному муниципалитету (региону, губернаторству). Исполнительную власть на региональном уровне осуществляют муниципальные Народные комитеты, избираемые из состава Конгрессов.

Местное управление и самоуправление. С 1992 г. низшей административно-территориальной единицей Ливии является коммуна (араб. махаллат). Всего в Ливии 1500 коммун. Согласно принципу Джамахирии, официальная власть в коммуне осуществляется всем ее населением, достигшим 18 лет, которое должно участвовать в работе первичных Народных конгрессов. Конгрессы избирают первичные Народные комитеты, которые действуют на постоянной основе и являются единственными официальными государственными институтами в коммунах в промежутках между заседаниями Конгрессов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Несмотря на то что Ливия (или входившие в нее регионы) практически всегда находились под властью сопредельных государств, местная элита зачастую предлагала оригинальные проекты политического устройства (например, сенуситский эмират). Традиционное ливийское общество невосприимчиво к внешним воздействиям. Более того, незначительная численность населения и неразвитость коммуникаций делает многие внешние модели государственного устройства неприменимыми. Современная политическая система Ливии появилась в результате применения на практике доктрины М. Каддафи, что позволяет определять ее как уникальную. Однако, хотя данная теория своим названием претендует на полную оригинальность, она основывается, во-первых, на концепции арабского социализма Г. А. Насера. А во-вторых, на модели «прямой демократии», которая считалась идеальной не только в теории Каддафи (например, у Ж.-Ж. Руссо) и доказывала свою неприменимость на практике в больших государствах (например, в РСФСР после революции в октябре 1917 г.).

Внутренние конфликты и расколы. Значение коэффициента Джини для Ливии не рассчитывалось.

Острых внутриполитических конфликтов в Ливии, по данным международных аналитических агентств, нет. Тем не менее периодически в отношениях между режимом Каддафи и духовными властями Ливии возникает напряженность.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В качестве целей национального развития М. Каддафи выдвигались идеи арабского и африканского единства. Исходя из поставленных целей, руководство Ливии неоднократно выступало с предложением объединиться с другими арабскими странами или создать конфедерации в надежде, что это будет способствовать постепенному объединению всего арабского мира. В 1972 г. Ливия, Сирия и Египет объявили о намерении создать федерацию, но дальше намерений дело не пошло. Точно так же закончились планы по объединению в 1972 г. с Египтом, в 1974 г. — с Тунисом, в 1980 г. — с Сирией, в 1981 г. — с Чадом, в 1984 г. — с Марокко и в 1987 г. — с Алжиром. В настоящее время Ливия входит в состав Союза арабского Магриба, созданного в 1989 г. регионального объединения, включающего Марокко, Алжир, Тунис, Мавританию и Ливию.

Официальная система государственных институтов основывается на «Третьей универсальной теории», сформулированной М. Каддафи в «Зеленой книге» (1974 — 1980 гг.). Внедрение новой идеологии, основывающейся на идее арабского социализма Г. А. Насера и концепции прямой демократии, началось в 1973 г. после произнесения М. Каддафи речи в г. Зарава. «Третья универсальная теория» (первыми двумя являются капитализм и коммунизм) предназначается, по мнению Каддафи для всех стран третьего мира, в объединении которого Ливия играет роль Пруссии во время объединения Германии. В теории Каддафи повышается роль религии в строительстве арабского социализма. Диктатор отвергает классовое и любое другое структурное деление общества, вводя принцип «совещания» (араб. шура) в процесс принятия решений на государственном уровне.

Единственной справедливой формой политического устройства Каддафи считает прямую демократию и всеобщее обязательное участие в политической жизни страны (Джамахирия). В первом томе «Зеленой книги» (1974 г.) последовательно отвергаются представительная демократия, многопартийная система и плебисциты в качестве возможной модели политического устройства Ливии.

Второй том «Зеленой книги» (1978 г.) описывает экономическое устройство Джамахирии, а именно: непосредственное участие работников в управлении предприятием в качестве «акционеров». Заработная плата за труд отменяется (поскольку подобная форма организации производства признается Каддафи новой формой рабства), вместо этого все работники предприятия получают равную долю чистой прибыли предприятия за отчетный период. Третий том, изданный в 1981 г., описывает видение социального устройства ливийского общества, в частности равноправие мужчин и женщин, большинства и меньшинства, равный доступ всех граждан к образованию. Одновременно «высказывается пожелание» того, что все общество должно относиться к одной религиозной конфессии.

Религия и государство, роль религии в политике. Декларация об установлении власти народа (Джамахирии) 1977 г. конституцией Ливии провозглашает Коран. Коран и фикх являются высшими источниками права в Ливии. С 1994 г. источником права в Ливии также были признаны фетвы (аналог прецедента в мусульманском праве) религиозных лидеров Ливии. Несмотря на то что в 1973 г. религиозные суды были объединены со светскими, шариатские судьи назначаются муфтиями религиозных общин. Высокий авторитет религии в обществе, в принципе не противоречащий идеологическим установкам М. Каддафи, превращает шариатские суды в самый независимый элемент политической системы Ливии (в том числе на уровне дополнительной палаты Верховного суда). Но юрисдикция этих судов ограничена вопросами гражданского состояния и статуса имущества.

В начале 1980-х и 1990-х в стране возникали радикальные исламистские организации, которые были в течение короткого времени разгромлены. На сегодняшний день данных о деятельности подобных организаций нет.

Ст. 2 конституции провозглашает Ливию исламским государством. Ст. 2 Декларации об установлении народовластия (далее — Декларация) провозглашает Коран основным законом государства. Основным источником права в Ливии является шариат, а с 1994 г. местные религиозные лидеры получили право издавать собственные религиозно-правовые нормы — фетвы.

Религиозный состав населения достаточно однороден: 96,1% населения — сунниты, однако приблизительно 30% населения относятся к религиозному суннитскому братству сенуситов, международный центр которого находится в Ливии, в оазисе Аль-Куфра. Братство было основано Мухаммедом бин ас-Сенуси (Великим Сенуси) в 1837 г. в Мекке, откуда он был изгнан. В результате братство было воссозда-

но в 1843 г. в городе Аль-Бейда в Киренаике. Учение Великого Сенуси отвергает религиозный фанатизм и призывает к умеренной жизни. На сегодняшний день сенуситами являются большинство жителей Киренаики и Феццана. Сенуситы проживают также в Нигере и Чаде и в небольшом количестве в Египте. Еще 2% населения (в основном берберы) являются ибадитами или хариджитами, т.е. сторонниками третьей (помимо суннизма и шиизма) ветви ислама.

Христиане (в основном католики латинского и греческого обрядов) проживают в крупных городах и составляют менее 2% населения.

Политическая роль военных/силовых структур. Значимую роль в политических процессах Ливии играют вооруженные силы. Организация «Свободные офицеры» в 1969 г., совершив государственный переворот, положила начало существующему политическому строю Ливии. Вооруженные силы до сегодняшнего дня представляют собой опору правящего режима. Из числа старших офицеров и генералитета рекрутируется высшая политическая элита, формирующая теневую структуру государственных институтов во главе с М. Каддафи. Каддафи, официально оставив все государственные посты в 1979 г., сохранил ключевой пост Верховного главнокомандующего силами вооруженного народа. Помимо вооруженных сил в ведении Верховного главнокомандующего находятся военизированные формирования и полиция.

Особенности партийной системы. Легальных политических партий в Ливии нет. В 1971 г. по египетскому образцу был создан Арабский социалистический союз, но с 1975 г. в официальных политических документах он ни разу не упоминается. Крупнейшие оппозиционные политические группировки, находящиеся за рубежом: Национальный фронт спасения Ливии (основан в 1981 г. в Судане) и Ливийская национальная освободительная армия (основана в 1988 г. в Чаде). Влияние этих организаций на ситуацию внутри Ливии незначительно.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Гражданское общество в Ливии не развито и, согласно официальной идеологии, неразрывно связано с государством.

Деятельность любых национальных неправительственных организаций в Ливии запрещена. С 2004 г. в стране разрешена деятельность представительства международной организации *Amnesty International*, а с 2005 г. — благотворительной НПО *ORBIS*. На развитие политических процессов в Ливии оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры, религиозные власти, бюрократия, профсоюзы и частный сектор экономики.

Значимую роль в политических процессах Ливии играют вооруженные силы, которые с 1969 г. являются опорой правящего режима и, более того, формируют теневые государственные институты, обладающие реальной властью в стране. М. Каддафи, после своей отставки со всех гражданских постов, остался Верховным главнокомандующим (подробнее см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»).

С 1994 г. религиозным лидерам Ливии было разрешено издавать фетвы (аналог прецедента в мусульманском праве), которые обладают юридической силой. Несмотря на то что в 1973 г. религиозные суды были объединены со светскими, шариатские судьи назначаются муфтиями религиозных общин. Высокий авторитет религии в обществе превращает шариатские суды в самый независимый элемент политической системы Ливии.

Система политических институтов Ливии сильно бюрократизирована. На содержание только официального бюрократического аппарата расходуется до 20% бюджетных средств. Кроме того, существует дублирующая официальную систему институтов, теневая структура, подчиненная лично М. Каддафи. Точных данных о ее строении и численности аппарата не существует. Функционирование теневой системы снижает прозрачность механизма принятия решений, повышает вероятность злоупотреблений и уровень коррупции. Таким образом, закрытый характер деятельности бюрократического аппарата (в который входят члены семьи М. Каддафи), обладающего действительными полномочиями по принятию решений, снимает с подобной структуры всякую ответственность.

Первые ливийские профсоюзы были основаны в 1951 г. после провозглашения независимости страны. Они активно участвовали в свержении монархии в 1969 г., финансируя деятельность организации «Свободные офицеры». Но руководство республики во главе с М. Каддафи смогло исключить профсоюзы из процесса принятия решений.

Первичные профсоюзы формируются на каждом предприятии (в том числе коммерческом) из числа всех работников и руководителей предприятия старше 18 лет. Секретариаты первичных профсоюзов образуют 24 отраслевых профсоюза, 18 из которых объединены в Национальную федерацию профсоюзов (кроме профсоюзов врачей, учителей, адвокатов и инженеров). Общая численность всех членов Национальной федерации профсоюзов приблизительно 275 тыс. членов. Федерация и 4 независимых профсоюза избирают из своего состава около половины депутатов ВНК, но поскольку ВНК не обладает реальной властью в стране, то и данный канал влияния профсоюзов на процесс принятия решений не играет никакой роли. Тем не менее профсоюзы оказывают влияние на экономическую политику Ливии путем непосредственного участия в управлении предприятиями.

Институты функционального представительства интересов предпринимательства возникли в 1997 г., с запуском программ приватизации и появлением страты предпринимателей как таковых. В начале 2006 г. в Ливии действовали 3 подобные организации: Промышленно-аграрная палата Триполи, Торгово-промышленная палата Бенгази и Совет по туризму, объединенные в Федерацию торгово-промышленных палат. Последняя входит во Всеобщий союз арабских торгово-промышленных и аграрных палат (штаб-квартира расположена в Ливане). Существуют также Франко-арабская торгово-промышленная палата и Торговая палата Ливии и ЮАР, представляющие интересы представительств национальных компаний соответствующих государств.

Положение Ливии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	129	72,50
2003	166	153	60,00
2004	167	154	55,00
2005	167	162	88,50
2006	168	152	62,50
2007	169	155	66,50
2008	173	160	61,50
2009	175	156	64,50
2010	178	160	63,50
2011–2012	179	154	77,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Положение и роль СМИ. Свобода слова (ст. 13) гарантирована конституцией Ливийской Арабской Республики 1969 г. Однако Закон о печати ограничивает свободу рамками «государственного интереса и принципов революции». За нарушение данных критериев Уголовный кодекс предполагает пожизненное заключение или смертную казнь. Все печатные СМИ принадлежат государственной Всеобщей корпорации печати. Деятельность в области телерадиовещания в Ливии полностью находится под контролем государства, а именно Телерадиовещательной корпорации Ливийской Джамахирии. Всего в Ливии 16 национальных радиокомпаний, вещающих в длинноволновом диапазоне,

3 — в коротковолновом, 3 — в ультракоротковолновом. Телевещание на территории Ливии осуществляют 12 телекомпаний. Режим функционирования спутникового телевидения и сети Интернет более свободный, но иногда правительство блокирует их деятельность.

В Ливии издаются следующие ежедневные газеты: на арабском языке: «Аль-Шамез», «Аль-Джамахирия», «Азаф аль-Ахдер», «Ахбар Ливия», на английском: *Libya Today*; газета «Аль-Фаджр аль-Джадид» издается 1 раз в 2 месяца на арабском и английском языках. Всего в Ливии издается около 12 газет и журналов общим тиражом 78 600 экз.

Гендерное равенство/неравенство. Ни один из конституционных документов не гарантирует равноправия мужчин и женщин, но специальный раздел третьего тома «Зеленой книги» М. Каддафи утверждает равноправие мужчин и женщин в качестве основы организации «нового» ливийского общества. Общественное положение женщин в современной Ливии намного лучше, чем положение женщин в других арабских странах. Женщинам гарантируется равный доступ к образованию, политической деятельности, рабочим местам. Однако неравное общественное положение женщин сохраняется в сферах, регулируемых шариатским правом, а именно в том, что касается имущественных прав и семейного статуса женщин. Точных данных об участии женщин в работе политических институтов Ливии нет.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. По классификации ООН и Всемирного банка Ливия является развивающимся государством. Ливия — государство с индустриально-аграрной экономикой. В 2000 — 2004 гг. наблюдался устойчивый экономический рост. В структуре производства ВВП Ливии превалируют промышленность (47%) и сфера услуг (46%), что в целом характерно для государств Северной Африки.

Однако в экономике Ливии существуют огромные диспропорции. Экономика Ливии — это экономика, зависящая от нефтегазовой отрасли. Ее вклад в промышленную продукцию — 57%, в текущие валютные поступления — 98%, а в доходы государственного бюджета — 60 — 75%. В 1988 г., когда были обнаружены последние значительные месторождения нефти на территории страны, объем запасов нефти оценивался в 3 млрд т (первое место в мире на 1988 г., третье место на 2005 г.). Крупнейшие месторождения нефти — Серир, Бахи, Нафура, Рагуба, Интисар, Насер, Ваха, Самах — находятся к югу от залива Сидра и соединены нефтепроводами с побережьем.

Второй по значимости отраслью экономики является сельское хозяйство. Однако оно дает только 7% ВВП страны. Ливия обладает крайне неблагоприятными условиями для развития сельского хозяйства — только 1% территории страны пригоден для земледелия. В результате государство зависит от поставок продовольствия из-за рубежа более чем на 70%, так как самостоятельно не может произвести достаточно сельскохозяйственной продукции. Начиная с конца 1970-х гг. правительство предпринимает попытки по развитию сельского хозяйства, в частности, с 1979 г. и вплоть до сегодняшнего дня ведутся работы по сооружению «Великой рукотворной реки» — водовода, рассчитанного на переброску вод 250 подземных скважин из оазисов Тазербо и Сарир в пустыне Сахара к побережью страны. В 2005 г. осуществляется строительство 5-й очереди проекта, проложены 1800 км трубопроводов и каналов, построены дороги и водохранилища. Общая стоимость «Великой рукотворной реки» — 30 млрд долл.

Прочие отрасли промышленности и сферы услуг не развиты, хотя предпринимаются попытки диверсифицировать экономику.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	28 905	25 541	34 495	41 743	58 333	79 691
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	34 495	40 409	45 401	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	56 275	74 330	88 464	66 941
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	63 451	74 330	83 513	96 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	10 527,29	12 559,54	14 369,30	10 130
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	11 869,65	12 559,54	13 564,96	15 361
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	7 225	7 415	13 730	41 880	83 260	106 144
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	0,06	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	39,68	29,18	35,01	н.д.	н.д.	67
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	31,12	22,42	15,23	н.д.	н.д.	27
Доля государственных расходов в % от ВВП	24,40	22,31	20,47	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,22	н.д.	2,7
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	5,04	6,58	12,07	48,20	н.д.	172
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	2,20	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,19	3,92	н.д.	14,00

Источник: World Development Indicators.

В сельском хозяйстве занято 17% трудоспособного населения, в промышленности — 29%, в сфере услуг — 54%.

Для Ливии характерен постоянный профицит торгового баланса и бюджета (кроме периодов резкого падения цен на нефть). Страна не зависит от иностранной помощи и, более того, сама является страной-донором для ряда арабских и африканских государств. Экономика Ливии преимущественно состоит из государственного сектора. После проведенных в начале 1970-х реформ вне командно-административной системы находились мелкие крестьянские хозяйства. Ситуация начала меняться только с 1997 г., когда был принят закон об иностранных инвестициях, де-факто разрешавший приватизацию части государственного имущества. Однако эти меры касаются прежде всего мелких и средних предприятий сферы услуг, а также тех промышленных предприятий, которые правительство не может развивать ввиду недостатка опыта и ресурсов, в частности металлургического комбината в Мисрате. Согласно правительственной программе к 2005 г. было приватизировано 361 предприятие. Ливия — развитое социальное государство. Безработица представляет собой серьезную проблему для социальной сферы Ливии и составляет около 30% трудоспособного населения. Однако эта цифра формируется не столько за счет граждан Ливии, сколько за счет нелегальных мигрантов из сопредельных стран.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Ливия названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Ливия определена как страна – заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Ливии, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	20
Промышленность, %	78
Сельское хозяйство, %	2

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (96,16%); органические химикаты (1,07%); чугун и сталь (0,7%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (0,43%); удобрения (0,32%); пластмассы и изделия из них (0,24%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (0,11%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (16,78%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (11,63%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,28%); электрическое и электронное оборудование (8,82%); изделия из чугуна и стали (5%); зерновые культуры (2,82%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,54%); пластмассы и изделия из них (2,29%); чугун и сталь (2,19%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (2,02%); суда и другие плавсредства (1,73%) и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Ливии являются Италия (39,8% экспорта и 28,5% импорта), Германия (15,6 и 12,1%), Франция (5,5 и 5,9%), Испания (14,1% экспорта), Турция (6,4%), Великобритания (6,6% импорта), Тунис (6,0%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Ливия располагает достаточными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы (особенно на региональном уровне).

Ливия не является реципиентом иностранной помощи, более того, является донором некоторых стран Африки (Нигер и Зимбабве), а также Палестинской автономии. Величина внешнего долга Ливии также невелика

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,132	0,262	0,203
1995	0,086	0,115	0,090
2000	0,108	0,151	0,066
2005	0,093	н.д.	н.д.
2006	0,102	н.д.	н.д.

По размеру разведанных запасов нефти Ливия занимает 3-е место в мире. Ливия является одним из крупнейших поставщиков нефти в государства Южной Европы. Однако мощностей по переработке нефти (3 предприятия) хватает в основном только для удовлетворения внутренних потребностей страны. Развивается также газодобыча и газопереработка (1 завод по производству сжиженного газа).

Официальный язык — арабский, это официальный и рабочий язык Генеральной Ассамблеи ООН и официальный язык ЭКОСОС. Арабский язык — официальный в 24 странах Азии и Африки (помимо Ливии). Он является родным для 4,76% населения Земли.

С 14 декабря 1955 г. Ливия является членом ООН. Доля Ливии в финансировании ООН — 0,132% (2 540 789 долл. США, 2005). Квота Ливии в принятии решений МВФ 0,53% (1 123 700 000 СДР), количество голосов — 0,53% от общего числа (11 487 голосов). Делегация Ливии при МВФ состоит из 2 чел.

Доля населения Ливии от общемирового населения — примерно 0,08%. Численность вооруженных сил Ливии — 72 тыс. чел. (по состоянию на 2003 г.) при 5050 единицах тяжелой боевой техники. По численности они вторые на Ближнем Востоке. Уровень военных расходов Ливии ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Ливии в 2008 г. составила 76 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (народное ополчение, представляющее собой резервистов) — около 40 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 2025 ОБТ советского производства, значительная часть которых находилась на хранении, 120 БРДМ советского и бразильского производства, более 1000 БМП советского производства, 945 БТР и более 2421 артиллерийских орудий и минометов, более 40 ОТР. ВМС располагали 2 ПЛ, 2 фрегатами и 1 корветом, 14 ракетными катерами и патрульными судами (преимущественно советского производства). На вооружении ВВС состояли 374 боевых самолета, включая 229 истребителей советского и французского производства, 113 истребителей-бомбардировщиков и бомбардировщиков советского и французского производства, 7 дальних сверхзвуковых бомбардировщиков, более 85 военно-транспортных самолетов, включая тяжелые, 35 ударных и 101 военно-транспортный вертолет (преимущественно советского производства). Ливия располагала большой группировкой средств ПВО советского производства.

Несмотря на значительную численность военной техники и вооружений, большая ее часть устарела и могла быть непригодна к эксплуатации без проведения большого объема ремонтных и восстановительных работ, что показала военная кампания 2011 г. После отмены эмбарго на поставки военной техники и вооружений в 1999 г. Ливия заключила ряд крупных оружейных контрактов, в том числе с Россией.

Расходы на оборону Ливии в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 1997 – 2001 гг.).

На протяжении последних 50 лет Ливия непосредственно участвовала в 2 вооруженных конфликтах: между Танзанией и Угандой, на стороне последней в 1979 г. и конфликте

с Чадом в 1987 г. за полосу Аузу, оккупированную Ливией в 1973 г. Оба конфликта закончились поражением Ливии. Вооруженные силы Ливии обладают значительными запасами химического оружия и технологиями производства биологического оружия. На вооружении помимо техники, закупленной в 1960 — 1970-х гг., стоит современная техника и оборудование, в том числе современные бомбардировщики: 6 Ту-22м (поколение 4), способных доставлять химическое оружие. Ливия обладает достаточно развитыми ракетными вооружениями: ракетами «Скад-Ц» (дальность 450 км, полезная нагрузка 985 кг) и ракетами *FROG*. На территории Ливии не размещены иностранные войска. 200 ливийских солдат дислоцируются в Центральноафриканской республике с 2001 г.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	443	3,20
2005	892	1,52
2008	1 116	1,18
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Ливия является членом ООН с 1955 г. Ливия участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международное агентство по ядерной энергии, Международный банк реконструкции и развития, Международная организация гражданской авиации, Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная финансовая корпорация, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Международная морская организация, Международная организация по вопросам переселения, Международная организация по стандартизации, Международный союз телекоммуникаций, Конференция ООН по торговле и развитию, Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный почтовый союз, Всемирная таможенная организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная организация по туризму, Всемирная торговая организация (в статусе наблюдателя).

Ливия также входит в состав следующих всемирных организаций: Группы 77 (развивающихся стран), Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Исламского банка развития, Организации Исламская конференция, Всемирной конфедерации труда. Ливия признает юрисдикцию Международного уголовного суда и Постоянной палаты третейского суда. В 2003 г. Ливия подписала Договор о запрете химического оружия. Ливия участвует в работе таких региональных организаций, как: Африканский банк развития, Африканский союз, Арабский банк развития в Африке, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский валютный фонд, Союз арабского Магриба, Совет арабского экономического единства, Общей рынок Восточной и Южной Африки, Лига арабских государств, Организация арабских стран-экспортеров нефти, Организация стран-экспортеров нефти.

Важнейшими внешнеполитическими контрагентами Ливии являются арабские государства. Ливия участвует в работе большинства международных организаций, объединяющих арабские или мусульманские страны. Ливия претендует на роль лидера арабского мира. Тем не менее отношения со многими арабскими странами носят недружественный характер. В частности, Иордания, Египет и небольшие государства Персидского залива, поддерживающие тесные отношения с США, часто критикуются М. Каддафи, что не может не сказываться негативно на отношениях Ливии с этими странами. Поддержка ливийским правительством освободительного движения Западной Сахары негативно сказалась на отношениях с Марокко. Кроме того, из-за неудачного вмешательства во внутриполитические конфликты в Тунисе, Судане, Чаде и Уганде на сегодняшний день эти страны практически не ведут с Ливией политического диалога (хотя начиная с 1999 г. в Ливии предпринимались попытки улучшить взаимоотношения со своими соседями).

Единственной страной арабского мира, с которой Ливия поддерживает относительно стабильные отношения, является Алжир.

Ливия вовлечена только в международный конфликт с США и Великобританией. Однако этот конфликт, который начался в 1964 г. (т.е. еще до захвата власти М. Каддафи) после вывода американских и английских военных баз из Ливии, в последние 2 года снизил свою интенсивность до уровня открытого конфликта. На протяжении длительного времени США обвиняли Ливию в разработке ОМУ и поддержке международных террористов. В 2003 г. ливийское правительство начало выплату компенсаций семьям погибших в авиатеракте над Локерби, после чего Великобритания сняла все свои претензии к ливийскому режиму. А 9 декабря 2003 г. М. Каддафи рассекретил планы своей страны по разработке ядерного оружия. На 2006 г. основным спорным моментом во взаимоотношениях между Ливией и США остается проблема соблюдения прав человека в Ливии, тем не менее Администрация президента США не исключает возобновление дипломатических отношений с Ливией в ближайшее время (частично они были восстановлены в 2004 г.).

С 1999 г. активно развиваются экономические отношения с Европейским союзом, который включил Ливию в число своих средиземноморских партнеров (программа 1995 г.). Однако развитие отношений происходит только в экономической плоскости.

В 2005 г. М. Каддафи выступил с неожиданной инициативой примирения израильтян и палестинцев и улучшения отношений с Израилем.

Дипотношения между Ливией и СССР были установлены 4 сентября 1955 г. В конце декабря 1991 г. Ливия официально заявила о признании России.

Между двумя странами поддерживается насыщенный политический диалог. Налажена практика обмена посланиями на высшем уровне и между руководителями внешнеполитических ведомств по вопросам международного и двустороннего характера. М. Каддафи имеет приглашение посетить Россию с визитом. У президента Российской Федерации В. В. Путина также есть приглашение нанести официальный визит в Триполи. 12 — 15 октября 1999 г. состоялся визит в Ливию российской правительственной делегации во главе с заместителем председателя правительства И. И. Клебановым. Состоялись его встречи с М. Каддафи, секретарями обороны А. Ю. Джабером и энергетики А. С. Бадри. 30 июля — 2 августа 2000 г. по приглашению И. С. Иванова состоялся рабочий визит в Москву секретаря внешних сношений Ливии А. Шалькама, в ходе которого он был принят В. В. Путиным, И. И. Клебановым и провел переговоры с И. С. Ивановым.

Развивается межпарламентский диалог: Ливию в 1996 — 2001 гг. неоднократно посещали делегации Госдумы, фракций ЛДПР и КПРФ. Делегация ВНК Ливии во главе с его руководителем З. М. Зиннати приняла участие в работе 100-й конференции Межпарламентского союза в Москве в сентябре 1998 г. В феврале 2001 г. в Ливии с визитом находилась делегация Комитета Совета Федерации по международным делам во главе с его председателем М. М. Прусаком (губернатор Новгородской обл.), который

был принят М. Каддафи. Объем торгово-экономического сотрудничества с Ливией (без учета военно-технического сотрудничества) в 1970–1980-х гг. составлял около 1 млрд долл. В его рамках в Ливию были сооружены такие объекты, как Центр атомных исследований «Таджура», две ЛЭП (190 и 467 км), газопровод протяженностью 570 км. Пробурено около 130 нефтяных эксплуатационных скважин, проведены почвенные, геоботанические и экологические исследования на площади 3,5 млн га, разработаны схемы развития газовой промышленности, электросетей высокого напряжения и машиностроения, подготовлено ТЭО для второй очереди металлургического комплекса в г. Мисурата (1,67 млн т в год с возможностью расширения до 5 млн т). В последние годы российско-ливийский товарооборот формируется в основном за счет российского экспорта. В 2002 г. его объем составил 18,4 млн долл.

В 1997–2001 гг. поочередно в столицах обеих стран прошли пять сессий Межправительственной Российско-Ливийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. По их итогам подписаны межправительственное и межведомственное соглашения о сотрудничестве в области топлива и энергетики, соглашение о сотрудничестве между ТПП двух стран. На сегодняшний день заключен контракт на реконструкцию систем обеспечения построенного при нашем содействии Центра ядерных исследований «Таджура». В январе 2002 г. подписан контракт на расширение ТЭС «Триполи-Запад» (600 млн долл.), которая является одним из важнейших экономических проектов в Ливии и должна стать крупнейшим объектом двустороннего сотрудничества.

Договорно-правовая база российско-ливийских отношений начала формироваться в ходе визита в Москву в июле 1995 года министра энергетики Ливии А. С. Бадри. Были подписаны Соглашение о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве и Соглашение о создании Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В сентябре 2000 г. вступило в действие Соглашение о сотрудничестве в области нефтегазовой промышленности и электроэнергетики. В стадии согласования находятся проекты соглашений «О сотрудничестве в области культуры, науки и образования», «Об избежании двойного налогообложения», а также Консульская конвенция.

В июне 1999 г. генеральный секретарь ассоциации «Всемирный исламский призыв» М. Шериф принял участие в исламской конференции народов Кавказа в Майкопе. По линии этой ассоциации в Ливии обучается около 10 студентов из России.

На 2003 г. Министерство образования России выделило Ливии 2 студенческих и 3 аспирантских места за счет средств федерального бюджета.

10 июня 1999 г. было возобновлено прямое воздушное сообщение между Москвой и Триполи, однако в настоящее время рейс отменен из-за низкой рентабельности.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Ливии в настоящее время может быть оценено как низкое. Несмотря на регулярные заявления М. Каддафи о необходимости бороться против контрреволюционеров внутри страны, эти заявления сейчас являются не более чем пропагандистским ходом.

Ливия претендует на более 32 тыс. кв. км территории Алжира и более 25 тыс. кв. км территории Нигера, но конфликты носят латентный характер. Территориальный спор с Чадом за полосу Аузу был полностью урегулирован. Угроза терроризма в Ливии может быть оценена как низкая.

Согласно экспертным оценкам, уровень коррупции в Ливии высок. На содержание только официального бюрократического аппарата расходуется до 20% бюджетных средств. Кроме того, существует дублирующая официальную систему институтов теневая структура, подчиненная лично М. Каддафи. Точных данных о ее строении и численности аппарата не существует. Функционирование теневой системы снижает транспарентность механизма принятия решений, повышает вероятность злоупотреблений и уровень коррупции. В отчете за 2005 г. *Transparency International* Ливия занимает 117-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 2,5 (в 2004 г. — 108-е место (2,5), в 2003 — 118-е место (2,1)).

Положение Ливии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2000–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	118	2,1
2004	145	108	2,5
2005	158	117	2,5
2006	163	105	2,7
2007	179	131	2,5
2008	180	126	2,6
2009	180	130	2,5
2010	178	146	2,2
2011	182	168	2,0
2012	176	160	2,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Ливия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 1,9% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Ливии может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий.

Экономические угрозы. Около 99% экспорта страны приходится на экспорт энергоносителей.

Для экономики страны не характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота.

Ливия имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт составил в 2007 г. 75,83 тонны нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались менее 2,5% населения Ливии.

В Ливии в 1990 г. 29% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Ливии составила 71,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Ливии составила 42,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 19 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАВРИКИЙ

Официальное название. Республика Маврикий (англ. *Republic of Mauritius*).

Год образования. 12 марта 1968 г. Маврикий получил независимость от Великобритании.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Маврикий расположена на островах Маврикий (большая часть территории), Родригес и Агалера, архипелагах Каргадос-Карахос и Чагос в западной части Индийского океана к востоку от острова Мадагаскар. Острова Маврикий и Родригес входят в группу Маскаренских островов.

Географические координаты: 20°17′ южной широты, 57°33′ восточной долготы.

Общая площадь территории — 2,04 тыс. кв. км (2,03 тыс. кв. км — сухопутная, 10 кв. км — водная). Общая протяженность границы — 177 км, причем она полностью совпадает с береговой линией.

Столица — Порт-Луи.

Население. По данным последней переписи, проведенной Центральным департаментом статистики (*Central Statistics Office*) в 2000 г., численность населения составляла 1 178 848 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 1 314 000 чел., естественный прирост населения — 0,7% (по данным ежегодного доклада Центрального департамента статистики, за период с 1990 по 2000 г. этот показатель в среднем составлял 1,1%).

Рождаемость в 2000 г. составила 20 на 1000 жителей, по расчетам на 2010 г. — 14 на 1000 жителей. Этот показатель получил «удовлетворительную» оценку правительства. Смертность за 2000 г. — 7,9 на 1000 жителей, по расчетам на 2010 г. — 6,6 на 1000 жителей.

Соотношение между полами на 2012 г. составило 49,4% мужского населения (648 000) к 50,6% женского (665 000). По возрастным группам население распределяется следующим образом: младше 15 лет — 21%, от 65 и старше — 12%.

Средняя продолжительность жизни, по данным на 2012 г., — 73,5 года, причем 70 лет для мужчин и 77 для женщин.

По официальным оценочным данным, этнический состав Республики Маврикий выглядит следующим образом: 68% — индийцы (индо-мавританцы); 27% — креолы; 3% — китайцы; 2% — франко-мавританцы.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Маврикии в 2010 г. составил 88,5%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 70,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП в Маврикии в 2012 г. составил 0,737. По этому показателю Маврикий занимает 65-е место в мире (группа стран с высоким уровнем развития ИЧРП).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,551	н.д.	0,626	н.д.	0,676	0,708	0,720	0,737

Язык (языки). Официальными языками в Республике Маврикий являются английский и французский. На территории страны также распространены хинди, урду, боджпури.

По данным переписи 2000 г., 70,1% населения говорит дома только на креольском языке, 12,1% — на боджпури, 3,4% — на французском, 0,3% — на английском.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Историю Маврикия целесообразно делить на три этапа: доколониальный, колониальный и современный этап независимости.

До конца XVI в. Маврикий оставался необитаемым. О существовании острова знали арабские и малайские мореплаватели, которые периодически использовали его в своих целях; в Европе он был известен под арабским названием «Дина-машрик». Первыми европейцами, побывавшими на острове, была члены экспедиции Васко да Гамы на пути к мысу Доброй Надежды 1498 г.; в 1510 г. португальский исследователь Педро Маскаренас (*Pedro Mascarenhas*) посетил остров и дал ему название Кирне (*Cirné*). В 1598 г. группа голландских моряков высадилась на побережье. Возглавлявший голландцев адмирал Вибрандт ван Варвийк (*Wybrandt van Warwijck*) дал острову его современное название — в честь принца Маурициуса Оранского (*Prince Maurice of Nassau*). Прибывшие в 1638 г. первые голландские поселенцы покинули остров к 1710 г., а уже через 5 лет его начали осваивать французы, переименовав в Иль-де-Франс. До 1967 г. Маврикий находился под управлением Французской Ист-Индской компании, следующие 43 лет — правительства Франции (исключая короткий период независимости во время Французской революции). В этот период (1967–1810) столица и главный порт Порт-Луис превратился в центр торговли, каперства (нападение вооруженных частных торговых судов воюющего государства на неприятельские торговые суда) и морских военных операций против Великобритании. Экономика строилась на выращивании кофе, сахарного тростника и фруктов для их последующего вывоза в метрополию. На плантациях были задействованы привезенные из Африки рабы, из которых впоследствии сложилась одна из главных этнических групп населения острова.

Во время Наполеоновских войн Маврикий стал важной французской базой в Индийском океане, которая представляла серьезную угрозу Британскому флоту, что послужило причиной британской оккупации острова в 1810 г. С этого момента и до обретения независимости Маврикий находился во власти англичан. Тем не менее, оставшись во владении сахарных плантаций и рафинировочных заводов, французы не потеряли свое влияние. К тому же английское заселение не носило массовый характер, что способствовало сохранению на острове преобладания французской культуры, несмотря на то что он стал снова носить название Маврикий. В 1833 г. в Британском Содружестве было отменено рабство, что спровоцировало кризис нехватки рабочей силы на плантациях, так как бывшие рабы стремились переквалифицироваться в другие виды деятельности. Как следствие, в 1835 г. колонистам было разрешено завозить наемных рабочих из Индии. За период до 1907 г. на остров в общей сложности мигрировали около 450 тыс. индийцев, что, безусловно, в дальнейшем повлияло на этнический состав населения острова.

Первые шаги к демократическому правлению и независимости были сделаны в середине XIX в. В 1838 г. была опубликована первая конституция, которая учреждала Совет правительства (*Council of Government*). Большинство членов Совета были европейцами, и лишь несколько мест было отдано представителям местного населения. Следующая конституция 1886 г. устанавливала 27 мест в Совете, 10 из которых должны были быть выборными. При этом среди избирателей вводился имущественный ценз, который не позволял креольцам иметь своего представителя в Совете вплоть до его отмены в 1926 г. Лишь в 1947 г. равные избирательные права были дарованы обоим полам, и с 1948 г. представители местного населения получили большинство электоральных мест. Наконец, в 1965 г. правительство Маврикия получило статус самостоятельного, а 12 марта 1968 г. сама страна обрела независимость и стала конституционной монархией во главе с английским королем (королевой). Месяц спустя Маврикий был принят в ООН. При предоставлении Маврикию независимости

Великобритания отторгла от него архипелаг Чагос, а остров Диего-Гарсия передала США на 50 лет под устройство военной базы. Впоследствии этот факт стал камнем преткновения в отношениях между Маврикием и Великобританией.

Происходившие в это время столкновения между мусульманским и креольским населением острова послужили причиной объявления чрезвычайного положения и ввода британских войск для установления порядка. Первым премьер-министром нового государства стал сэр Сивусагур Рангулам (*Sir Seewoosagur Ramgoolam*), лидер Маврикийской лейбористской партии (МЛП), являвшийся главой колониального правительства; вплоть до 1982 г. лейбористы оставались у власти. С 1970 г. стала набирать силу оппозиционная партия Маврикийское боевое движение (МБД), и на выборах в июне 1982 г. коалиция МБД и Маврикийской социалистической партии (МСП), шедшая под названием Боевое социалистическое движение (БСД), получила все 60 избираемых прямым голосованием мест. Премьер-министром стал лидер МБД Анерод Джугнаут (*Aneerood Jugnauth*). Тем не менее год спустя, в марте 1983 г., 11 из 19 членов кабинета министров подали в отставку, что послужило причиной проведения новых выборов. На голосовании, проведенном в августе того же года, победила новая коалиция Джугнаута.

Обещав провозгласить Маврикий республикой, в 1991 г. коалиция БСД и МБД снова получила большинство в парламенте. Соответствующие поправки были внесены в конституцию, и с 12 марта 1992 г. главой государства стал президент, а страна приобрела статус республики.

С 1993 г. в правящей коалиции стали появляться противоречия. На выборах 20 декабря 1995 г. победила коалиция МЛП и БСД, получив 65% голосов избирателей и 60 из 62 мест в парламенте. Доктор Навинчандра Рангулам (*Dr. Navinchandra Ramgoolam*) стал премьер-министром, Кассам Утэм (*Cassam Uteem*) и Ангиди Верия Четтиар (*Angidi Veeriah Chettiar*) позднее были избраны на должности президента и вице-президента соответственно. Разногласия вернулись в коалицию в июне 1997 г., когда Рангулам уволил с поста вице-премьера и министра иностранных дел Поля Беранже (*Paul Bérenger*), лидера БСД. В ответ на это 7 министров — членов БСД подали в отставку и вместе с другими членами партии присоединились к оппозиции. Лейбористы остались у власти в союзе с мелкими партиями, а место Беранже занял глава лейбористов Каилаш Пурьяг (*Kailash Purryag*).

Перестановки и нестабильность в правительстве могли послужить причиной межэтнических столкновений, подобных беспорядкам 1968 г. Тем не менее опасения не оправдались, и волнения в столице и других городах продлились всего три дня. В 2000 г. коалиция МБД и БСД под руководством Джугнаута и Беранже получила абсолютное большинство в парламенте, а в 2002 г. президентом стал Карл Оффман.

Хотя Маврикий пережил несколько коррупционных скандалов во время нахождения Рангулама на посту премьер-министра, уровень взяточничества в стране гораздо ниже среднего по Африке. Маврикий отличается политической стабильностью и относится к группе странам с высоким уровнем доходов населения.

В феврале 2002 г. оба президента подали в отставку в знак протеста против законопроекта по борьбе с терроризмом. Тем не менее временно исполняющий обязанности главы государства, председатель Верховного суда Арианга Пиллай (*Arianga Pillay*) поставил под ним свою подпись. Президентом страны был избран Карл Оффман.

3 июля 2005 г. победил Социальный альянс (*Alliance Sociale*), и премьер-министром стал Н. Рангулам. Противостояние с Великобританией по вопросу архипелага Чагос продолжается, и в апреле 2006 г. около сотни бывших обитателей острова посетили остров спустя 40 лет, после депортации.

На заседании Национального собрания 21 июля 2012 г. по представлению премьер-министра президентом Маврикия был избран Раджкесвур Пурриаг.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Маврикия была принята 12 марта 1968 г.; серьезные поправки, делавшие страну республикой, были внесены 12 марта 1992 г. Всего в текст Основного закона было внесено 11 поправок. Последняя серия поправок, принятых в 2003 г., вносит изменения в ст. 28, 38, 57 и 75; помимо прочего, поправки касаются полномочий президента и вице-президента, а также обеспечивают процедуру парламентского вотума недоверия.

Сейчас, согласно конституции, Маврикий — парламентская республика, суверенное демократическое государство.

Вторая глава гарантирует соблюдение основных прав и свобод человека, а именно: право на жизни (за исключением случаев смертной казни) (ст. 4), право на личную свободу (ст. 5), право на свободу от рабства и принудительного труда (ст. 6), право на свободу от пыток, негуманного или унизительного обращения и наказания (ст. 7), право на защиту от конфискации имущества (ст. 3 и 8), право на частную собственность (ст. 9), право на защиту посредством закона (ст. 10), право на свободу совести (ст. 11), право на свободу самовыражения (ст. 12), право на свободу собраний и объединений (ст. 13), право на создание школ на собственные средства (ст. 14), право на свободу передвижения (ст. 15), право на свободу от дискриминации (ст. 16).

Порядок внесения поправок в конституции, согласно ст. 47, имеет достаточно сложный характер:

— законопроект поправок к ст. 28 – 31, 37 – 46, 56 – 58 (кроме 57(2)), 64, 65, 71, 72, 108, гл. II, VII, VIII и IX, приложению 1, гл. XI (согласно положениям параграфов (a) и (d)) принимается Национальной ассамблеей большинством в $^3/_4$ голосов;

— законопроект поправок к ст. 1 или 57(2) перед вынесением на рассмотрение парламентом должен быть одобрен на референдуме большинством в $^3/_4$ электората; затем он должен получить одобрение всех членов Национальной ассамблеи;

— законопроекты поправок остальных статей конституции, не перечисленных выше, принимаются Национальной ассамблеей большинством в $^2/_3$ голосов.

Конституция Республики Маврикий устанавливает модифицированную модель Вестминстерской модели парламентской демократии. Согласно ст. 28, главой государства и главнокомандующим войсками является президент. Президент избирается на пятилетний срок простым большинством голосов в Национальной ассамблее; кандидатура выдвигается премьер-министром.

Высшим законодательным органом является однопалатная Национальная ассамблея, состоящая из 70 депутатов. Порядок избрания членов указан в приложении 1: 62 члена Национальной ассамблеи избираются на всеобщем голосовании как представители избирательных округов (соответственно, от каждого округа выдвигается по 3 депутата, кроме округа Родригес, который выдвигает 2 кандидата; по ст. 39 конституции, остров Маврикий подразделяется на 20 округов, в то время как остров Родригес представляет собой один округ), 8 остальных назначаются Избирательной комиссией для обеспечения возможности представительства этнических меньшинств. Члены Ассамблеи получают мандат на срок 5 лет.

Избирательное право граждан гарантируется ст. 42 и 43: избирателем является гражданин, обладающий гражданством Республики Маврикий, проживший на территории страны не менее 2 лет перед датой выборов.

Согласно ст. 1 конституции, Маврикий — суверенное демократическое государство. Государственный строй — парламентская демократия. Страна является унитарной парламентской республикой, основанной на конституционно-демократической форме правления. Маврикий — унитарное государство, хотя остров Родригес имеет собственный избираемый парламент с ограниченными полномочиями.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция устанавливает в Республике Маврикий модифицированную форму Вестминстерской модели парламентской системы.

Согласно ст. 28, главой государства и главнокомандующим войсками является президент. Президент избирается на пятилетний срок простым большинством голосов в Национальной Ассамблее; кандидатура выдвигается премьер-министром; по истечении срока правления президент может быть переизбран. Президент может быть смещен парламентским актом по инициативе премьер-министра, одобренной простым большинством голосов депутатов.

Высшим законодательным органом является однопалатная Национальная ассамблея, состоящая из 70 депутатов, 62 из которых избираются всенародным голосованием по избирательным округам, а 8 остальных назначаются Избирательной комиссией для обеспечения возможности представительства этнических меньшинств (что и является основным отличием маврикийской системы от классической вестминстерской).

Как и в Великобритании, премьер-министр назначается из числа депутатов партии, получившей на выборах парламентское большинство. Он, в свою очередь, формирует кабинет. Формальное назначение премьер-министра лежит в сфере компетенции президента. Президент также может отправить министров в отставку в случае вынесения парламентом вотума недоверия, если после этого в течение 3 дней премьер-министр сам не подаст в отставку и парламент не будет распущен согласно ст. 57; также после проведения парламентских выборов президент может отправить в отставку премьер-министра, если большинство нового парламента не высказывает ему поддержку (ст. 60). Правительство несет коллективную ответственность перед Национальной ассамблеей.

Президент должен действовать согласно советам премьер-министра (ст. 64) всегда, за исключением особых случаев, описанных в конституции.

Право законодательной инициативы принадлежит Кабинету министров и депутатам Национальной ассамблеи (по ограниченному кругу вопросов). Одобренные парламентом законопроекты приобретают силу закона после подписания их президентом.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 54, исполнительная власть в Республике Маврикий принадлежит президенту. В свою очередь, президент должен действовать согласно совету премьер-министра и членов правительства (ст. 64).

Президент избирается на пятилетний срок простым большинством голосов в Национальной ассамблее; кандидатура выдвигается премьер-министром. Президентом может стать любой гражданин Маврикия, достигший 40 лет и проживавший в стране не менее 5 лет до момента избрания. Аналогично проходит процедура избрания вице-президента, который замещает главу государства в случае, если последний отсутствует в стране или не имеет возможности исполнять свои функции по каким-либо другим причинам (ст. 29). Согласно ст. 30, парламент имеет право сместить с поста президента или вице-президента республики самостоятельно в случае нарушения ими конституции или невозможности дальнейшего выполнения своих функций из-за болезни или по какой-либо другой причине. В остальных случаях вынести предложение об отставке президента на рассмотрение в Национальной ассамблее может лишь премьер-министр.

Премьер-министр назначается из числа депутатов партии, получившей на выборах парламентское большинство. Он, в свою очередь, формирует кабинет. Формальное назначение премьер-министра лежит в сфере компетенции президента. Правительство обязано держать президента полностью информированным в делах государства и предъявлять любую информацию в случае требования (ст. 65). Президент также может отправить министров в отставку в случае вынесения парламентом вотума недоверия, если после этого в течение 3 дней премьер-министр сам не подаст в отставку и парламент не будет распущен согласно ст. 57; также после проведения парламентских выборов президент может отправить в отставку премьер-министра, если большинство нового парламента не высказывает ему поддержку (ст. 60). Правительство несет коллективную ответственность перед Национальной ассамблеей.

Согласно ст. 73, президент также назначает главу оппозиции.

Право законодательной инициативы принадлежит кабинету министров и депутатам Национальной ассамблеи (по ограниченному кругу вопросов). Одобренные парламентом законопроекты приобретают силу закона после подписания их президентом.

В случае возникновения спорных ситуаций дела направляются в Верховный суд, который и принимает решение о правоте той или иной стороны. Верховный суд имеет право интерпретировать конституцию и проверять законопроекты на соответствие Основному закону, определять правомерность решений должностных лиц.

Таким образом, как и в классической Вестминстерской системе, основная власть принадлежит правительству, формирующемуся на основе парламентского большинства.

Главы государства после обретения независимости

Имя	Период нахождения у власти
Вирасами Рингаду	12.03.1992 — 30.06.1992
Кассам Утим	30.06.1992 — 15.02.2002
Ангиди Верия Четтиар	15.02.2002 — 18.02.2002
Ариранга Говиндасами	18.02.2002 — 25.02.2002
Карл Аугуст Оффман	25.02.2002 — 01.10.2003
Рауф Бундхун	01.10.2003 — 07.10.2003
Анерод Джугнаут	07.10.2003 — 31.03.2012
Моник Осан-Бельпо	31.03.2012 — 21.07.2012
Раджкесвур Пурриаг	21.07.2012 — н.в.

Председатели правительства после обретения независимости

Имя	Период нахождения у власти
Сивусагур Рангулам	12.03.1968 — 16.06.1982
Анируд Джагнот	16.06.1982 — 22.12.1995
Навинчандра Рангулам	22.12.1995 — 17.09.2000
Анируд Джагнот	17.09.2000 — 30.09.2003
Поль Раймонд Беранже	30.09.2003 — 05.07.2005
Навинчандра Рангулам	05.07.2005 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная ветвь власти в Республике Маврикий представлена однопалатным парламентом — Национальной ассамблеей. Ассамблея насчитывает 70 депутатов, 62 из которых избираются всенародным голосованием по избирательным округам, а 8 остальных назначаются Избирательной комиссией для обеспечения возможности представительства этнических меньшинств. Члены Ассамблеи получают мандат на срок 5 лет, но парламент может быть распущен президентом в случае вотума недоверия правительству по совету самого премьер-министра или самостоятельно, если министр не подает в отставку в течение 3 дней после вынесения вотума (ст. 57).

Депутатом может стать любой гражданин Маврикия, достигший возраста 18 лет, проживший в стране до момента голосования в совокупности не менее 2 лет и 6 месяцев непосредственно перед выборами; еще одним требованием является владение английским языком на профессиональном уровне.

Национальная ассамблея несет ответственность за процесс законотворчества, а также имеет право вносить поправ-

ки в конституцию и выносить вотум недоверия правительству. Законопроект, одобренный депутатами и подписанный президентом, становится законом в день его публикации. В том случае, если президент отклоняет законопроект, он обязан в течение 21 дня вернуть законопроект в парламент для пересмотра. Если депутаты снова одобрят билль, то президент обязан подписать его (ст. 46).

В Ассамблее функционирует несколько парламентских комиссий, основными из которых являются Судебная и юридическая комиссия (*Judicial and Legal Service Commission*), Комиссия государственной службы (*Public Services Commission*) и Комиссия по полицейской службе (*Police Service Commission*). Комиссии контролируют назначения на государственные должности.

Помимо Национальной ассамблеи, на территории страны функционирует Региональная ассамблея округа Родригес. Согласно ст. 75, Региональная ассамблея состоит из председателя (не обязательно избранного члена Ассамблеи) и избранных депутатов. Ассамблея имеет право принимать законы регионального значения. Для реализации решения Региональной ассамблеи учрежден Региональный совет округа Родригес.

Таким образом, парламент формируется на демократической основе, представляет интересы как большинства населения, так и этнических меньшинств и имеет весьма широкие полномочия.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти представлена Верховным судом и рядом низших судов (окружные суды и суды промежуточной инстанции, суды по делам несовершеннолетних, промышленные суды, суд Родригеса и мировых судей и выездной магистрат для округа Агалега).

Верховный суд состоит из главного судьи, главного рядового судьи и семи рядовых судий и обладает неограниченной юрисдикцией в гражданских и уголовных делах. Он также имеет право интерпретировать электоральные законы и конституцию, пересматривать решения властей, осуществлять надзор над судами низших инстанций и выступать в роли Апелляционного суда для них. Судьи назначаются президентом по совету Судебной и юридической комиссии, состоящей из главного судьи, главного рядового судьи и председателя Комиссии государственной службы.

Маврикий остается одной из немногих республик бывшего Содружества, в которой сохранилось право обращаться в Тайный совет Великобритании с апелляцией на решения Верховного суда.

Согласно ст. 59 и 69 конституции, президент назначает генерального прокурора (*Attorney-General*) из числа парламентеров. Генеральный прокурор консультирует правительство по юридическим вопросам, в то время как для надзора за разработкой законопроектов создана специальная Контора государственного права (*State Law Office*). Дела по государственным преступлениям ведет Директор публичных преследований (*Director of Public Prosecution*), чье независимое положение обеспечивается конституцией.

Судебная система Республики Маврикий основывается на французском (наполеоновском) гражданском праве с элементами английского права.

Территориально-государственное устройство. Республика Маврикий является унитарным государством.

В административном отношении страна делится на 9 округов: Блэк-Ривер (*Black River*), Флэк (*Flacq*), Гран-Пор (*Grand Port*), Мока (*Moka*), Памплёмусс (*Pamplemousses*), Плейнс (*Plaines*), Уильямс (*Wilhems*), Порт-Луи (*Port Louis*), Ривьердю-Рампар (*Riviere du Rempart*), Савае (*Savanne*); и 3 зависимые территории: острова Агалера (*Agalega Islands*), архипелаг Каргадос-Карахос (*Cargados Carajos Shoals*), остров Родригес (*Rodrigues*).

Местное управление и самоуправление. Административные округа и зависимые территории Маврикия управляются напрямую из Порт-Луи, за исключением острова Родригес, который имеет свое собственное правительство под руководством уполномоченного комиссара. В округах острова Маврикий избираются муниципальные и городские, а также окружные и деревенские советы. Большинство местных административных единиц финансово зависят от центрального правительства, и лишь муниципальные советы имеют право заниматься сбором некоторых налогов.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. За свою историю Маврикий пережил колониальное правление трех государств: Голландии, Франции и Великобритании. Однако голландцы пробыли на острове мало времени и не оказали на его развитие существенного влияния. Массовое заселение и развитие началось вместе с приходом на остров французов. Когда же в 1810 г. Маврикий захватили англичане, оставшись во владении сахарных плантаций и рафинировочных заводов, французы не потеряли свое влияние. К тому же английское заселение не носило массовый характер, что способствовало сохранению на острове преобладания французской культуры.

Безусловно, наибольшую роль в развитии Маврикия сыграл именно британский колониальный период. Получив независимость в 1968 г., Маврикий оставался частью Содружества и управлялся генерал-губернатором — ставленником королевы. В ходе типичного для бывших колоний процесса заимствования политических институтов метрополии Маврикий получил конституцию, устанавливающую Вестминстерскую модель парламентской демократии, однако с некоторыми изменениями. К тому же, несмотря на широкое распространение в стране креольского диалекта, официальным языком в политической сфере остается английский и иногда — французский.

Нынешние отношения с Великобританией омрачены противоречиями по поводу архипелага Чагос. Тем не менее Соединенное Королевство до сих пор остается основным партнером Маврикия по экспорту (что можно объяснить налаженными за колониальный период торговыми связями). Несмотря на то что судебная система страны является аналогом французской модели, в ней содержатся элементы британского права; к тому же Маврикий — одно из немногих государств — бывших колоний, за которыми сохранилось право обращаться в Тайный совет Великобритании с апелляцией на решения Верховного суда.

Франция оказывает Маврикию большую часть финансовой помощи, а также является одним из его основных торговых партнеров (большая часть импорта в страну идет именно из Франции). К тому же французские власти проводят политику укрепления положения французского языка в Маврикии и распространения французской культуры.

В общем и целом Республика Маврикий — самостоятельное государство, с достаточно стабильной и независимой политической системой, не испытывающее на себе серьезного иностранного влияния.

Внутренние конфликты и расколы. Показатель неравенства в доходах или потреблении (коэффициент *GINI*) для Маврикия в 2006 г. равен 39.

На протяжении своей истории страна пережила несколько внутренних конфликтов, которые характеризовались столкновениями между этническими группами: индусами и креольцами. Наиболее серьезные беспорядки происходили в 1964 и 1999 гг. и были спровоцированы нестабильной ситуацией в правительстве. За время последних столкновений, длившихся 3 дня и вызванных смертью известного местного певца Кайа под арестом, погибли 3 участника выступлений и 1 полицейский. На данный момент конфликты внутри страны отсутствуют.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Маврикия не содержится прямого или косвенного указания на какую-либо господствующую идеологию. Напротив, ст. 11 устанавливает свободу

совести, религии и убеждений. Официальный курс соотносится с демократическими принципами и убеждениями.

По данным *Conflict Barometer 2005*, в Маврикии не зафиксировано идеологических расколов и конфликтов.

Поскольку политические партии Маврикия, как правило, изначально формировались на основе этнического принципа, в стране нет серьезного противостояния между правыми и левыми силами. Можно отметить соперничество Маврикийской лейбористской партии и партий социалистического уклона, однако на протяжении истории страны лейбористы и социалисты неоднократно вступали в коалиции друг с другом. Практически все влиятельные политические партии являются партиями центристского толка и ориентированы на устранение межэтнических противоречий и развитие страны по пути демократии и свободного рынка.

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 11 конституции Республики Маврикий гарантирует свободу вероисповедания. Поскольку Маврикий имеет разнообразный этнический состав, правительство проводит политику, направленную на мирное сосуществование различных религий. По данным переписи 2000 г., религиозный состав населения Республики Маврикий выглядит следующим образом: 48% — индуисты, 23,6% — христиане-католики, 8,6% — прочие христиане, 16,6% — мусульмане, 2,5% — прочие. Тем не менее религиозная толерантность находится на высоком уровне.

Политическая роль военных/силовых структур. Единственным случаем объявления чрезвычайного положения в стране были столкновения между креольцами и мусульманами в 1968 г. за 6 недель до объявления независимости страны. Они послужили причиной ввода британских войск для установления порядка. Однако они были быстро подавлены, и чрезвычайное положение было снято. В Республике Маврикий не было прецедентов военного правления.

В Маврикии нет регулярной армии. Функции по обеспечению безопасности выполняют полицейские формирования, насчитывающие 10 000 чел., под руководством комиссара полиции.

Особенности партийной системы. Партийная система Республики Маврикий весьма подвижна, и для нее характерно построение коалиций и парламентских объединений. Многопартизм сложился еще в колониальный период. Как известно, премьер-министром страны становится представитель победившей на выборах партии, что придает партиям весьма важную роль в политическом процессе. Первым премьер-министром нового государства был сэр Сивусагур Рангулам (*Sir Seewoosagur Ramgoolam*), лидер Маврикийской лейбористской партии (МЛП) (*Mauritian Labour Party — MLP*). Образовывая коалиции с другими партиями, лейбористы оставались у власти вплоть до 1982 г., когда на выборах победил блок Маврикийского боевого движения (МБД) (*Mauritian Military Movement — MMM*) и Маврикийской социалистической партии (МСП) (*Mauritian Socialist Party — MSP*). Затем в парламенте образовалась коалиция МЛП и Боевого социалистического движения (БСД) (*Military Socialist Movement — MSM*), которое в свою очередь состояло из МСП и перебежчиков из МММ. На выборах 1990 г. большинство получила вновь воссоединившаяся коалиция МБД и БСД. Однако в 1995 г. к власти вернулась МЛП в коалиции с БСД. Однако в 1997 г. лидер лейбористов Доктор Навинчандра Рангулам (*Dr. Navinchandra Ramgoolam*) расторг коалицию с БСД, и Лейбористская партия осталась у власти в союзе с несколькими небольшими парламентскими группировками. В итоге на выборы 2000 г. МБД и БСД вновь пошли на выборы единым блоком и набрали большинство голосов. Однако на следующих выборах (2005) сохранившийся блок МБД/БСД не смог сохранить своего влияния, и к власти пришел Социальный альянс (*Alliance Sociale*) — объединения МЛП и нескольких других мелких партий.

Таким образом, партийную систему Маврикия можно охарактеризовать как систему умеренного плюрализма. Основными игроками политической сцены являются МЛП, БСД и МБД, остальные же партии лишь входят в коалиции с ними. Тем не менее все партии умеют центристский уклон и выражают стремление к национальному консенсусу и поддержку открытой экономики и сильного частного сектора.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам парламентских выборов 5 мая 2010 г.

Партии и коалиции	Число мест	Представительство в процентном отношении
Альянс Будущего (*Alliance PTR-PMSD-MSM*): МЛП Маврикийская социал-демократическая партия Боевое социалистическое движение (БСД)	41	46,69
Альянс сердца (*Alliance MMM-UN-MMSD*): МБД Национальное объединение Маврикийское социал-демократическое движение	18	42,01
Маврикийский фронт солидарности	1	2,54
Организация народа Родригеса	2	1,04
Всего	62	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Маврикии присутствуют разнообразные неправительственные организации западного образца. Большинство из них ориентированы на финансовую сферу (союзы производителей и трудящихся), например Торгово-промышленная палата Маврикия (*Mauritius Chamber of Commerce and Industry — MCCI*), Трудовой конгресс Маврикия (*Mauritius Trade Union Congress*), Федерация работников гражданских служб, Федерация профсоюзов Маврикия и т.д. Их отношения с правительством можно охарактеризовать как партнерские: периодически проводятся совещания между членами правительства и лидерами НПО. В то же время, если политика правительства расходится с интересами членов организации, могут быть организованы митинги: например, лидеры Трудового конгресса Маврикия организовали митинг против вступления страны в ВТО (что влекло за собой негативное влияние на социальные права рабочих).

В стране также функционируют юношеские организации, такие как «Юные социалисты» (*Young Socialists*), Маврикийская ассоциация скаутов (*Mauritius Scout Association*), Маврикийская студенческая ассоциация под эгидой ООН (*Mauritius Student Association for the United Nations*), Маврикийский союз студенческих советов (*Mauritius Union of Students' Councils*) и т.д.

Ст. 13 конституции Маврикия гарантирует свободу собраний и ассоциаций. Политика правительства способствует развитию обществ по защите прав человека и других общественных институтов. В стране действуют несколько крупных профсоюзных центров, насчитывающих более 100 тыс. чел.

Ведущие организации деловых кругов: Торгово-промышленная палата Маврикия (*Mauritius Chamber of Commerce and Industry — MCCI*). Насчитывает более 400 членов из ведущих секторов экономики страны (коммерция, промышленность, туризм и сфера услуг). Организация занимается продвижением интересов своих членов посредством докладов, меморандумов, встреч с членами правительства, представителями прессы. Основной целью является укрепление либерализма в экономике и политики поддержки свобод-

ного рынка. Под эгидой *MCCI* также существуют посекторальные объединения: Ассоциация производителей сахара (*Mauritius Sugar Producers Association*); Ассоциация работников банковского сектора (*Mauritius Bankers Association*), которая объединяет почти все коммерческие банки страны; Ассоциация свободной экспортной зоны (*Mauritius Export Processing Zone Association*); *AHRIM* — ассоциация отельного и ресторанного бизнеса, способствующая развитию туризма; Ассоциация страховщиков (*Insurers' Association*).

Основные общественные организации: Трудовой конгресс Маврикия (*Mauritius Trade Union Congress*) занимается продвижением интересов рабочих Маврикия (посредством петиций, манифестаций). Создан в 1963 г. и насчитывает 55 профсоюзов и около 70 тыс. членов.

Федерация работников гражданских служб. Создана в 1975 г. и насчитывает 65 профсоюзов и около 22 тыс. членов.

Федерация профсоюзов Маврикия. Создана в 1958 г. и состоит из 4 объединенных профсоюзов.

Маврикий сходит в такие международные профсоюзные организации, как *WFTU (World Federation of Trade Unions)* — Всемирная федерация профсоюзов, ВФП; *WCL (World Confederation of Labor)* — Всемирная конфедерация труда (ВКТ); *ICFTU (International Confederation of Free Trade Unions)* — Международная конфедерация свободных профсоюзов, МКСП.

В стране реализуется практика совещаний между членами правительства и лидерами профсоюзов и других НПО. В ходе заседаний происходит обсуждение перспектив дальнейшего развития государства и решения острых проблем. Таким образом, обеспечивается вовлечение общественных представителей в политический процесс.

Положение и роль СМИ. Конституция Маврикия гарантирует свободу слова и прессы. Правительство не препятствует распространению независимых СМИ. Основным медиахолдингом является правительственная *Mauritius Broadcasting Corporation (MBC)*, которая контролирует телевещание и до недавнего времени (2002 г.) контролировала радиовещание. В то же время в стране насчитывается ряд независимых СМИ. Большинство печатных изданий принадлежат политическим партиям, религиозным организациям или частным лицам. Теле- и радиовещание осуществляется на 12 языках. Печатные издания издаются на различных языках, основными из которых являются французский (*L'Express, Le Mauricien, Le Matinal*) и английский.

В стране функционирует ряд независимых частных радиостанций (*Top FM, Radio One, Radio Plus*). По данным Всемирного банка, ежедневная циркуляция газет составляла в 2000 г. 116 экз. на 1000 чел. населения.

Положение Маврикия в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	36	9,50
2003	166	41	7,25
2004	167	46	10,50
2005	167	34	7,50
2006	168	32	8,00
2007	169	25	8,50
2008	173	47	9,00
2009	175	51	14,00
2010	178	65	18,00
2011 – 2012	179	54	17,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В 1970-х гг. правительство произвело попытку установить некоторые ограничения свободы слова, особенно касательно оппозиционных печатных изданий. Однако эти действия встретили серьезную оппозицию, что заставило власти отказаться от своих намерений.

По рейтингу *Global Press Freedom Rankings* за 2005 г. Маврикий набрал 28 баллов, и состояние СМИ классифицируется как «свободное».

Гендерное равенство/неравенство. Конституция Республики Маврикий гарантирует равенство прав и свобод всех граждан. Ст. 16 запрещает любую форму дискриминации, в том числе по половому признаку.

Избирательное право было предоставлено женщинам в 1956 г. В 1979 г. Маврикий подписал Конвенцию об устранении всех форм дискриминации женщин (*Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women — CEDAW*) и в 1997 г. — Декларацию Южно-Африканского сообщества по развитию (*SADC*), которая призывала к мерам по включению женщин в политику. Несмотря на это, Маврикий имеет одни из самых низких показателей участия женщин в политике среди стран *SADC*: до выборов 2005 г. он составлял 5,7%, по результатам последних выборов 7 июля 2005 г., этот показатель возрос до 17,1%. В силу культурно-исторических факторов деятельность правительства, как правило, была направлена на устранение межэтнических противоречий и вовлечение малых этнических групп в политику. С недавнего времени в Маврикии начали свою деятельность общественные организации по защите прав женщин (*Mauritius Alliance of Women, Muvman Liberasyon Fam Collective, National Women's Council, Women's International League for Peace and Freedom, Women Self Help Association, Women's Legal Action Watch*). Некоторые партии (МЛП, МБД) установили обязательную квоту женщин-участниц.

В общем, роль женщин в политике Маврикия невелика. Однако правительство, политические партии и общественные организации проводят соответствующую работу по устранению гендерного неравенства. В последние годы наблюдается положительная тенденция в ситуации с этой проблемой.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Со времени получения независимости экономика Маврикия динамично развивалась и прошла путь от аграрной, в основном ориентированной на выращивание и продажу сахара, до сравнительно успешной с многообразием отраслей.

В 1970-х гг. правительство приняло рад мер, направленных на развитие и диверсификацию промышленности; также остро стояла проблема безработицы. Создание Свободной экспортной зоны (СЭЗ) и развитие туризма способствовали достижению поставленных целей. С 1971 по 1977 г. было создано около 64 тыс. рабочих мест; к тому же ускоренному развитию экономики способствовала иностранная помощь, высокий урожай и повышение мировых цен на сахар.

Тем не менее за ростом последовал период спада. Цена на топливо повысилась, мировой «сахарный бум» кончился, и в торговом балансе Маврикия импорт стал превалировать над экспортом. Это заставило правительство обратиться за помощью в МВФ и, в обмен на получение займа в размере 111 млн долл., пойти на некоторые уступки, а именно: сокращение пищевых дотаций, девальвация местной валюты и ограничение роста правительственных зарплат.

В 1980-х гг. в правительстве было достигнуто согласие по вопросам дальнейшего развития страны. Вновь начался период экономического развития, характеризовавшийся снижением инфляции, ростом заработных плат и занятости. В этом процессе важную роль играла СЭЗ, число занятых в которой превысило число рабочих на сахарных плантациях и в государственном секторе. В 1986 г. впервые за 12 лет торговый баланс Маврикия стал положительным.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 383	3 820	4 469	6 290	6 363	11 224
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 679	3 440	4 469	5 475	5 935	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 392	6 364	8 979	12 402	14 241	20 225
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	6 069	7 792	10 124	12 402	13 444	16 400
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	4 155	5 669	7 565	9 975	11 278	15 595
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	5 741	6 941	8 530	9 975	10 647	12 737
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	761	887	914	1372	1832	2619
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	3,74	0,61	0,46	0,54	н.д.	1,30
Внешний долг в % ВНД государства	41,65	46,22	38,63	34,26	н.д.	11,00
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	64,18	58,10	62,68	56,54	61,75	45,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	71,39	63,56	64,63	60,90	71,00	58,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	12,80	13,40	13,06	14,40	12,55	14,00
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,90	4,44	3,80	3,10
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,21	н.д.	2,50
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	5,46	14,25	38,83	81,59	н.д.	93,00
Количество ПК на 100 чел.	0,38	3,21	10,11	16,89	н.д.	35,80
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	7,33	24,13	26,93	28,70

Источник: World Development Indicators.

Большими темпами развивалась индустрия туризма. По оптимистическим прогнозам, Маврикий стали сравнивать с наиболее быстро развивающимися азиатскими экономиками, такими как Гонконг, Южная Корея, Сингапур и Тайвань.

К началу 1990-х гг. темпы экономического роста стали снижаться, но правительство продолжает проводить ряд реформ, направленных на диверсификацию экономики, модернизацию сахарной индустрии и развитие туризма. Была создана офшорная зона, в которой, по данным на 2003 г., свои операции осуществляют более 9 тыс. компаний, а инвестиции в банковский сектор превысили 1 млн долл.

В настоящее время важнейшей отраслью промышленности остается выращивание и производство сахара, которое обеспечивает 25% экспортных доходов и 25% рабочих мест. Последние несколько десятилетий быстрыми темпами развивается обрабатывающая промышленность, в особенности текстильная и швейная. Маврикий стал одним из основных экспортеров шерстяных изделий; многие крупные текстильные компании размещают на острове свои фабрики. В стране развита пищевая промышленность: работают заводы по производству мелассы (сахарной патоки), рома, пива и консервов из тунца. Наконец, одной из важнейших отраслей экономики остается индустрия туризма.

Доминирующим продуктом в сельском хозяйстве является сахарный тростник (75% земельных угодий занято под плантации); также выращиваются табак, чай, ананасы, земляные и кокосовые орехи. Животноводство и птицеводство находятся на уровне, лишь частично удовлетворяющем потребности местного населения. Ведется вылов рыбы в офшорных зонах.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Маврикий назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Маврикий определен как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Маврикия, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	67
Промышленность, %	29
Сельское хозяйство, %	4

Источник: World Development Indicators.

Внешняя торговля занимает достаточно важное место в экономике Маврикия. Основными торговыми партнерами являются (% от объема экспорта по данным на 2006 г.):

партнеры по экспорту: Великобритания (32%); Франция (20,6%); США (11,6%); Мадагаскар (6,1%); Италия (5,3%);

партнеры по импорту: Франция (11,8%); ЮАР (10,7%); Индия (8,7%); Финляндия (6%); Китай (5,9%); Германия (5,1%); Бахрейн (5%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (23,35%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (13,09%); сахар и кондитерские изделия (12,35%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (4,70%); мясо, рыба и морепродукты (9,15%); электрическое и электронное оборудование (4,02%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (3,55%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (21,45%); энергосиловое оборудование (7,67%); электрическое и электронное оборудование (6,8%); рыба и морепродукты (6,1%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,8%); хлопок (4,23%); зерновые культуры (3,1%);

пластмассы и изделия из них (2,69%); чугун и сталь (2,43%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (2,27%); жемчуг, драгоценные металлы, камни, пр. (2,1%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Маврикий располагает крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,011	0,035	0,038
1995	0,013	0,034	0,038
2000	0,014	0,035	0,036
2005	0,014	0,027	0,030
2006	0,013	0,025	0,029

Маврикий является страной-реципиентом (0,54% ВНД, или 27,52 долл. США, в 2005 г.).

Маврикий зависит от импорта энергоносителей. Маврикий не экспортирует какие-либо энергетические ресурсы. Более 90% электроэнергии вырабатываются дизельными электростанциями из импортируемой нефти, остальную энергию производят гидроэлектростанции.

Население Маврикия составляет 0,019% от всего населения Земли.

Официальный язык — английский — является третьим по распространенности в мире (341 млн людей, для кого это первый язык, и 311, 241, 881 пользователей Интернета на английском), уступая только китайскому и хинди, что облегчает коммуникацию граждан Либерии с международными организациями и странами-лидерами.

Доля Маврикия в финансировании ООН составляет 211 733 долл. США, или 0,011% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%).

Квота Маврикия в МВФ составляет 0,05% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

Влияние Маврикия в различных международных организациях незначительно.

Маврикий не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Численность вооруженных сил Маврикия — 1000 чел. (по состоянию на 2003 г.) при 180 единицах тяжелой военной техники. Уровень военных расходов Маврикия ниже, чем уровень военных расходов в среднем по миру.

Военные расходы

Год	Расходы на оборону в долл. США по постоянному курсу на 2005 г., млн	Расходы на оборону в % от ВВП
1990	11,3	0,3
1995	13,8	0,3
2000	10,7	0,2
2005	10,9	0,2
2006	10,7	0,2

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Маврикия не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Маврикия не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Маврикий не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Маврикий состоит членом в следующих международных организациях:

— организации ООН: ФАО, МБРР, ИКАО, МАР, ИФАД (МФСР), МФК, МОТ, МВФ, ИМО, МСЭ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВОЗ, ВОИС, ВМО;

— интеграционные блоки: Африканский союз;

— международные и региональные организации в области безопасности: МАГАТЭ, Движение неприсоединения;

— международные и региональные экономические организации: АСР (*African, Caribbean, and Pacific Countries*) — Страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона; Африканский банк развития, Единый рынок Западной и Южной Африки, ВТО;

— прочие организации: Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, Содружество, МУС, Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП), Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная гидрографическая организация, МГО, Интерпол, МОК, Межпарламентский союз, Международная организация по стандартизации (ИСО), Всемирная конфедерация труда (ВКТ), Всемирная таможенная организация, Всемирная федерация профсоюзов (ВФП), Всемирная организация по туризму.

Современные внешнеполитические приоритеты Маврикия во многом обусловлены его колониальным прошлым. Наиболее тесные связи Маврикий имеет с Великобританией, Францией, Индией и ЮАР.

До 1992 г. главой Маврикия была королева Елизавета II; страна является членом Британского содружества и имеет тесные связи с Великобританией. Соединенное Королевство — основной партнер Маврикия по экспорту; оказывает финансовую помощь и содействие в развитии. Однако отношения с Великобританией омрачены разногласиями по поводу владения архипелагом Чагос.

С еще одной бывшей метрополией — Францией — Маврикий также имеет тесные торговые связи. Франция оказывает наибольшую финансовую помощь, а также занимается укреплением статуса французского языка на территории Маврикия, содействует развитию страны. Тем не менее Маврикий имеет разногласия с Францией по поводу острова Тромелин.

На втором месте по объемам финансовой помощи Маврикию стоит Индия. Большинство населения Маврикия имеет индийское происхождение. Между странами развито сотрудничество в культурной и торговой сферах, а также в областях науки и новых технологий.

Дипломатические отношения с ЮАР были установлены в 1992 г., и сейчас страны развивают тесно сотрудничество в торговой и других областях. Маврикий входит в Организацию африканского единства, но из всех стран континента наиболее тесно партнерство развито именно с ЮАР.

Отношения с США во многом детерминированы разногласиями по поводу статуса острова Диего-Гарсиа, который принадлежит Великобритании и используется как военно-морская база США. Все же между странами успешно развиваются торговые связи, в основном основывающиеся на продаже продуктов текстильной промышленности.

Маврикий развивает торговые связи со странами Азиатского региона, такими как Япония, Гонконг и Китай.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Маврикий установлены 17 марта 1968 г.

Двусторонние связи имеют ровный, дружественный характер. Они определяются близостью или совпадением позиций по большинству международных проблем. В сентябре 2000 г. в Порт-Луи прошли консультации между МИД двух стран. В 2002 г. в Нью-Йорке состоялась встреча И. С. Иванова с министром иностранных дел Маврикия А. Гайаном.

С феврале 1998 г. в России аккредитован почетный консул Маврикия А. А. Клишин. В июле 2003 г. в Москве открыто посольство Маврикия.

Посол России в Маврикии — Иванова Ольга Яковлевна (верительные грамоты вручила 7 апреля 2004 г.).

Посол Маврикия в России — не назначен.

В 1995 г. подписано Соглашение об избежании двойного налогообложения (остается нератифицированным).

Экономическое и техническое сотрудничество с Маврикием носит эпизодический характер. Займы и кредиты Маврикию не предоставлялись.

Товарооборот за 8 месяцев 2005 г. составил 0,49 млн долл. На Маврикий поставляются древесина, металлопрокат, минеральные удобрения. На разовой основе производятся закупки маврикийского текстиля и трикотажных изделий.

В маврикийской офшорной зоне зарегистрировано несколько российских и совместных российско-маврикийских компаний.

Более активный характер носят двусторонние связи в культурной области. В апреле 1996 г. подписан Протокол о сотрудничестве в области кинематографии. Осуществляются обмены художественными выставками и гастроли артистов из России.

В 1997 г. подписано межправительственное соглашение о сотрудничестве в области спорта.

В 2004 г. на Маврикии побывало около 3,5 тыс. российских туристов.

Российские кардиологи во главе с академиком Р. С. Акчуриным неоднократно проводили на Маврикии операции на сердце (последний раз в августе 2004 г.).

Российские учебные заведения окончили более 500 маврикийцев. В настоящее время в вузах нашей страны обучается более 350 граждан Маврикия. В 2004 г. на учебу в Россию по государственной линии прибыло 2 чел. и 23 на коммерческой основе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Маврикия в настоящее время может быть оценено как низкое.

В стране не предпринимались попытки неконституционной смены власти.

Сейчас Республика Маврикий имеет разногласия с Соединенным Королевством по поводу архипелага Чагос. Великобритания отторгла эту территорию в 1966 г. и выселила около 2 тыс. местных жителей, чтобы впоследствии передать остров в пользования США на 50 лет с целью строительства военной базы. Большинство вывезенных людей осели в Маврикии. В ноябре 2000 г. Высокий суд правосудия в Лондоне признал действия Великобритании по депортации коренного населения архипелага Чагос незаконными. В апреле 2006 г. около сотни бывших жителей архипелага посетили Чагос. На данный момент Маврикий предъявляет свои права на отторгнутую территорию. Противостояние ведется на правовом межгосударственном уровне, без вооруженных столкновений и жертв.

Еще одна спорная территория — остров Тромелин. Занятый французами в 1954 г., он остается под властью Франции и принадлежит Эксклюзивной экономической зоне. Маврикий требует возвращения острова в свое владение; конфликт также протекает на правовом межгосударственном уровне, без вооруженных столкновений и жертв.

Угроза терроризма в Маврикии может быть оценена как средняя.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Маврикии характеризуется как средний. В августе 2000 г. серия коррупционных скандалов привела к тому, что несколько министров подало в отставку. В результате президент Утем распустил Национальную ассамблею.

Положение Маврикия в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2008 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	33	5,0
1999	99	36	4,9
2000	90	27	4,7
2001	91	40	4,5
2002	102	40	4,5
2003	133	48	4,1
2004	145	54	4,1
2005	158	51	4,2
2006	163	42	5,1
2007	179	53	4,7
2008	180	41	5,5
2009	180	42	5,4
2010	178	39	5,4
2011	182	46	5,1
2012	176	43	5,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Маврикий не сталкивается с угрозой сокращения численности населения, прогнозируемый ежегодный прирост населения до 2015 г. составляет 0,7.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень миграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Маврикия может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий: в стране регулярно происходят разрушительные циклоны (последний обрушился на остров в 1994 г., в результате 1400 чел. осталось без крова, ущерб был оценен в 81 млн долл. США).

Экономические угрозы. Экспорт страны достаточно диверсифицирован.

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. импорт превысил экспорт почти на 280 млн долл. США).

Маврикий имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 5% населения Республики Маврикий.

100% населения Республики Маврикий имеют устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Маврикий составила 48,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Маврикий составила 41,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 17 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАВРИТАНИЯ

Официальное название. Исламская Республика Мавритания (фр. *République Islamique de Mauritanie*; араб. Ал-джумхурия ал-ислямия ал-мауритания).

Год образования. В 1920 г. территория нынешней Мавритании была провозглашена колонией Франции. С 1946 г. Мавритания получила статус «заморской территории» Франции. В 1958 г. Мавритания стала самоопределяющейся республикой в составе Французского сообщества. Независимость страна получила 28 ноября 1960 г. День независимости — 28 ноября 1960 г.

Географическое положение, площадь, границы. Мавритания расположена на северо-западе Африканского континента. Ее площадь составляет 1 030 700 кв. км. Координаты страны: 20°00' южной широты, 12°00' восточной долготы. С запада она омывается Атлантическим океаном. Имеет сухопутные границы с Сенегалом на юго-западе, с Мали на востоке и юго-востоке, с Алжиром на северо-востоке и с подконтрольной Марокко территорией Западной Сахары на северо-западе. Протяженность сухопутных границ с Алжиром — 463 км, с Мали — 2237 км, с Сенегалом — 813 км, с Западной Сахарой — 1561 км. Длина береговой линии составляет 754 км.

Столица — Нуакшот.

Население. Согласно переписи населения 1988 г. население Мавритании составляет 1 864 236 чел. По оценочным данным, население Мавритании на 2012 г. 3 623 000 чел.

Естественный прирост населения в 2010 г. составил 2,5%. Смертность на 1000 чел. в Мавритании составила 9 чел., а рождаемость на 1000 чел. составила 33,6 чел. Доля населения моложе 15 лет в Мавритании по оценочным данным составляет 39% населения, а старше 65 — 4,5%. Средняя продолжительность жизни в Мавритании составляет 59 лет. Для мужской части населения этот показатель составляет 57 лет, а для женской — 61 год. Городское население по оценочным данным на 2010 г. составило 41%.

Этнический состав: мавры составляют 30% населения, негры — 30% населения и смешанные с европейцами мавры — 40%.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности в Мавритании от 15 лет и старше составляет 58% от всего населения страны.

Индекс развития человеческого потенциала в 2012 г. в Мавритании равен 0,467. С этим показателем страна находится на 155-м месте.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2007	2010	2011	2012
Показатель	0,340	0,357	0,418	0,441	0,454	0,464	0,464	0,467

Языки (языки). Официальным государственным языком Мавритании является арабский. Национальными языками по конституции (ст. 6) являются арабский, волоф, пулар, сонинк. Однако в связи с длительной экспансией Франции на территории Мавритании французский столь же употребим, как и остальные языки, отмеченные в конституции.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Первые люди на территории современной Мавритании появились около 5000 лет назад до н.э. Однако впервые территория современного государства была заселена лишь в XI в., преимущественно берберами и неграми. Считается, что эти переселенцы принесли ислам на территорию Западной Африки.

Впервые Мавритания была открыта португальцами в XV в., но к XIX в. полным контролем над территорией обладала Франция. Все пространство современного государства было преобразовано в единую территорию, и уже в 1920 г. Мавритания официально стала колонией Франции. А в 1946 г. она получила статус заморской территории Французской Республики.

Свою независимость Мавритания обрела 28 ноября 1960 г. и была официально признана ООН в 1961 г., несмотря на энергичные протесты Марокко, которая на тот период времени имела серьезные территориальные претензии к Мавритании. В конце 1960-х гг. руководство страны приняло решение, что доминирующей в стране будет арабская культура. Таким образом было положено начало расовым и этническим столкновениям.

В 1975 г. Мавритания и Марокко разрешили свои территориальные вопросы, поделив между собой территорию Западной Сахары. Данный передел столкнулся с жестким противостоянием местных аборигенов, боровшихся за свою территорию против Мавритании и Марокко одновременно. Мавритания сильно пострадала от этих действий, и возросшие затраты на вооружение и возрастающее количество жертв этого противостояния позволило в 1978 г. свергнуть Моктара ульд Даддаха. И в 1979 г. Мавритания отказалась от своих притязаний на территорию Западной Сахары.

1984 г. ознаменовался приходом к власти, также благодаря военному перевороту, Маойя ульд Ахмеда Тайи. Он ослабил силу исламского закона, боролся с коррупцией, благодаря финансовой помощи Международного валютного фонда им был проведен ряд экономических реформ. Тайя был первым, кто провел в стране многопартийные выборы в парламент в 1986 г. Однако, несмотря на то что в 1991 г. в конституции была провозглашена многопартийная система, политика внутри государства была преимущественно основана на этнических и расовых принципах, что вылилось в конечном итоге в конфликт между неграми, которые населяют преимущественно южную часть страны, и арабами-берберами, занимающими север страны и руководящими страной. Своего апогея конфликт достиг в 1989 г., когда Мавритания вступила в войну с Сенегалом, причиной которой был спор по поводу границ двух государств. Таким образом, Мавритания изгнала со своей территории тысячи граждан негроидного происхождения.

Другой проблемой Мавритании, существующей на тот момент, было рабство. Несмотря на то что Мавритания официально отменила рабство, арабское население по-прежнему допускало использование рабской силы негров в своих интересах. По данным Государственного департамента США, в Мавритании около 90 тыс. рабов.

В 1992 г. Тайя победил на демократических выборах, которые, по многим свидетельствам, были фальсифицированы. Его попытки провести ряд реформ в экономике натолкнулись на серьезные протесты среди населения страны, самыми массовыми из которых были уличные беспорядки в 1995 г. в Нуакшоте.

В 2002 г. правительство запретило партию Действие за перемены (*Action for Change — AC*), выступавшую за предоставление больших прав населению негроидного происхождения. Несколькими годами позже были запрещены еще две партии.

В 2002 г. МВФ списал Мавритании часть внешнего долга — 1,1 млрд долл.

Однако это не избавило страну от двух очередных попыток государственного переворота 2003 – 2004 гг., которые были резко подавлены. Однако в 2005 г. очередная попытка военного переворота увенчалась успехом.

В 2006 г. было принято решение о сокращении президентского срока с 6 до 5 лет. И один и тот же кандидат получил право переизбираться на президентскую должность не более 2 раз.

В ноябре 2006 г. Мавритания сделала первые действительно серьезные шаги по направлению к демократии, когда были проведены региональные и местные выборы. В 2007 г. были проведены президентские выборы, по итогам второго тура которых победил Мохаммед ульд Шейх Абдаллахи. Который, по сути, стал первым президентом, избранным на честных, действительно демократических, выборах.

Но 5 августа 2008 г. страну снова потряс новый военный переворот. Со стороны милитаристов поступили обвинения в адрес президента, при котором возросли цены на продовольствие, и в адрес правительства — в коррупции. Генерал ульд Азиз (бывший начальник штаба вооруженных сил и командующий президентской гвардией, уволенный президентом) сверг ульд Шейха Абдуллахи. В июле 2009 г. генерал провел выборы, после которых стал президентом Мавритании (как получивший 52% голосов).

***

Особенности нациеобразования и государствообразования. Полвека Мавритания находилась под колониальным влиянием Франции, что определенным образом сказалось на формировании политических институтов, таких как Конституционный совет и Судебная система.

Ключевым моментом в процессе нациеобразования можно считать день провозглашения независимости страны 28 ноября 1960 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно конституции, Мавритания — неделимая целостная, демократическая, социальная исламская республика. Первая конституция Мавритании была принята в 1960 г. с провозглашением независимости. Второй вариант конституции был принят 12 июля 1991 г. после государственного переворота и просуществовал вплоть до августа 2008 г., когда был совершен очередной государственный переворот. Конституция 1991 г. состоит из преамбулы, 12 глав и 103 статей. Гл. 1 раскрывает общие положения конституционного устройства государства и фундаментальные принципы, акцентируя внимание на правах граждан, на ответственности государства перед гражданами, а также на демократический строй государства, в котором источником закона является народ. Гл. 2 конституции посвящена исполнительной власти, раскрывает структуру, порядок формирования, функции. Законодательная власть раскрывается в гл. 3. Гл. 4 посвящена взаимодействию исполнительной и законодательной ветвей власти, а именно распределению полномочий и ведомств между ними. В гл. 5 раскрывается суть принятия и исполнения договоров и международных соглашений. Гл. 6 посвящена конституционному совету, его структуре, функционированию, формированию. Судебной ветви власти, ее независимости и свободе судей и их обязанностям посвящена гл. 7. Гл. 8 касается Верховного суда Мавритании. Гл. 9 описывает существующие в государстве консультативные органы власти (Верховный исламский совет, Экономический и социальный совет и т.д.). Гл. 10 касается юридического статуса административно-территориальных единиц. Гл. 11 описывает процедуру внесения изменений в конституцию. И заключительная гл. 12 — переходные положения. Необходимо отметить логичную простоту конституции и ее небольшой формат в сравнении с конституциями других стран. Органом, контролирующим соблюдение конституции, является конституционный совет. Также в функции этого органа входит контроль за проведением выборов, референдумов, их соответствие существующему законодательству, объявление результатов выборов и т.д.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Взаимодействие ветвей власти — исполнительной и законодательной — прописано в конституции в гл. 4. Это взаимодействие описано на уровне разделения полномочий между ветвями власти. В ст. 89 п. 1 прописано, что судебная ветвь власти независима от законодательной и исполнительной. Таким образом, в Мавритании существует система разделения властей. Исполнительная власть осуществляется главой государства — президентом, который по конституции является гарантом конституции, и правительством, во главе которого стоит премьер-министр, назначаемый президентом. Законодательная власть осуществляет парламентом, состоящим из Национальной ассамблеи и Сената. Президент назначает членов кабинета министров по рекомендации премьер-министра. Министры не могут занимать никакой иной должности помимо министерской. Правительство несет ответственность перед президентом республики.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Мавритании находится в руках президента и правительства, возглавляемого премьер-министром, который назначается непосредственно президентом. В конституции Мавритании в гл. 2, ст. 26 прописано, что «президент республики избирается сроком на 6 лет прямым, всеобщим голосованием. Он должен быть избран абсолютным большинством голосов. Если абсолютное большинство не достигнуто одним из кандидатов в ходе первого тура голосования, то должен быть проведен второй тур в последующую пятницу, в котором примут участия только два кандидата, занимающие лидирующее положение по итогам первого тура». Президентом республики может стать любой гражданин Мавритании, достигший сорокалетнего возраста и исповедующий ислам. Однако принятая в 2005 г. Конституционная хартия вносит определенные изменения в конституцию, заключающиеся в сокращении президентского срока с 6 до 5 лет. А также ограничение права переизбираться на эту должность — не более 2 раз. По конституции выборы президента должны проводиться не менее чем за 30 дней до истечения срока действующего президента. Одно и то же лицо может избираться на президентский пост неограниченное число раз. Также президент лично аккредитует послов и послов для специальных поручений зарубежных стран. Президент Мавритании по конституции является Верховным главнокомандующим, определяет внешнюю политику страны, подписывает и ратифицирует международные соглашения и договоры, является гарантом конституции. При принятии решений государственной важности он обязан обратиться за помощью в принятии решения к гражданам государства через референдум. Президент назначает премьер-министра и контролирует деятельность кабинета министров, который в Мавритании носит название Совета министров. Министры назначаются президентом по рекомендации премьер-министра. Президент имеет право частично или полностью делегировать свою власть премьер-министру. Кабинет министров несет ответственность перед президентом, а президент перед своим народом. Премьер-министр под руководством президента определяет направление деятельности кабинета, распределяет задания среди министров (ст. 42, п. 2), координирует их деятельность. Министр не может занимать никакую должность в парламенте. Кабинет министров контролирует исполнение законов и постановлений.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Моктар ульд Даддах	20.08.1961 — 10.07.1978
Маойя ульд Ахмед Тайя	18.04.1992 — 03.08.2005
Мохаммед ульд Шейх Абдаллахи	19.04.2007 — 06.08.2008
Мохаммед ульд Абдель Азиз	06.08.2008 — н.в.

Председатель Военного совета за справедливость и демократию

Имя	Период нахождения у власти
Эли ульд Мохаммед Валл	03.08.2005 — 19.04.2007

Председатели Военного комитета за национальное освобождение

Имя	Период нахождения у власти
Мустафа ульд Мохаммед Салек	10.07.1978 — 03.06.1979
Мохаммед Махм ульд Ахмед Лули	03.06.1979 — 04.01.1980
Мохаммед Хуна ульд Хаидалла	04.01.1980 — 12.12.1984
Маойя ульд Ахмед Тайя	12.12.1984 — 18.04.1992

Председатель Верховного совета государства

Имя	Период нахождения у власти
Мохаммед ульд Абдель Азиз	06.08.2008 — н.в.

Премьер-министры

Имя	Период нахождения у власти
Моктар ульд Даддах	21.05.1957 — 20.08.1961
Ахмед ульд Буцеиф	06.04.1979 — 27.05.1979
Ахмед Салим ульд Сид	28.05.1979 — 31.05.1979
Мохаммед Хуна ульд Хаидалла	31.05.1979 — 12.12.1980
Ахмед ульд Бнеиджара	12.12.1980 — 25.04.1981
Маойя ульд Ахмед Тайя	25.04.1981 — 08.03.1984
Мохаммед Хуна ульд Хаидалла	08.03.1984 — 12.12.1984
Маойя ульд Ахмед Тайя	12.12.1984 — 18.04.1992
Мохаммед ульд Бубарак	18.04.1992 — 02.01.1996
Эль Афира ульд Мохаммед Хуна	02.01.1996 — 02.01.1997
Сгаиер ульд Мбарек	06.07.2003 — 07.08.2005
Мохамед ульд Бубарак	07.08.2005 — 20.04.2007
Зеин ульд Зеидан	20.04.2007 — 06.07.2008
Яхуа ульд Ахмед Эль Вахф	06.07.2008 — 06.08.2008
Мулэй ульд Мохаммед Лагдаф	14.08.2008 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть согласно ст. 45 конституции принадлежит парламенту. Парламент двухпалатный и состоит из двух палат: Национальной ассамблеи и Сената. Депутаты Национальной ассамблеи (81 чел.) избираются сроком на 5 лет прямым голосованием, депутаты Сената (56 чел.) косвенным, притом 3 из них избираются мавританцами, проживающими за границей, сроком также на 5 лет. Депутаты Сената представляют административно-территориальные единицы государства. Состав обновляется на треть каждые 2 года. Любой гражданин Мавритании, достигший 25-летнего возраста, может быть депутатом в Национальной Ассамблее, и достигший 35-летнего — сенатором. Все депутаты обладают личной неприкосновенностью. Парламент функционирует две сессии: одна в середине ноября, другая в середине мая, каждая из которых длится не более 2 месяцев. Парламент может собраться на экстренное заседание в случае необходимости решить возникшие серьезные вопросы государственной важности. С 1991 г. официально закреплена многопартийная система государства. Разрешены различные политические союзы, партии, объединения. Как прописано в ст. 30, п. 4, президент общается с парламентом посредством специальных обращений, которые не подлежат обсуждению.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 89 п. 1 конституции Мавритании судебная ветвь власти независима от исполнительной и законодательной. Гарантом этой независимости является президент республики. Судьи, принимая те или иные решения, руководствуются только законом. Ключевую роль в судебной власти играет Верховный суд, которому посвящена гл. 8 конституции. Согласно ей, Верховный суд формируется из равного числа членов обеих палат парламента, которые выбираются председателями палат.

Территориально-государственное устройство. Мавритания поделена на 12 регионов и один столичный округ — Нуакшот: Адрар, Ассаба, Бракна, Дакхлет-Ноуадхибоу, Горгол, Гуидимака, Нодх-эч-Чаргуи, Ходх-эль-Харби, Инчири, Нуакшот, Тагант, Тирис-Земмур, Траза. В каждом регионе своя система местного управления, под руководством главы администрации. В каждом регионе свой окружной суд.

Местное управление и самоуправление. В каждом регионе своя система местного управления, под руководством главы администрации. В каждом регионе свой окружной суд.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Значительное влияние на формирование политических институтов оказало колониальное владычество Франции на территории современной Мавритании. Так в основу судебной системы государства легла судебная система Франции, к которой прибавился исламский характер государства, приверженность в принятии решений нормам Корана и шариата, как это практикуется в остальных государствах арабского мира. Другим заимствованием у французской государственной системы является Конституционный совет. Однако функции его шире, нежели у аналогичного органа во Франции. Помимо того, что Конституционный суд исполняет свои фактические функции по обеспечению контроля за исполнением конституции, в его компетенцию также входит контроль за проведением выборов, их легитимностью с точки зрения действующего законодательства, объявление итогов выборов.

Внутренние конфликты и расколы. В Мавритании рабство было официально отменено в 1980 г. Однако, по некоторым свидетельствам, некоторые формы рабовладельчества сохранились и существуют до сих пор. По данным Государственного департамента США, в Мавритании около 90 тыс. рабов.

В конце 1970-х гг. началось нарастание расовых волнений, которые резко обострились в 1990-х гг., которые обострялись репрессиями действующего правительства по отношению к населению негритянского происхождения. В 1984 г. к власти приходит Маойя ульд Ахмед Тайя. При нем создается и принимается новая конституция, которая носит достаточно демократический характер. Однако в июне 2003 г. была совершена новая попытка государственного переворота, но она не увенчалась успехом. В ноябре того же года проводятся выборы, на которых снова побеждает Тайя. Его соперник арестовывается и заключается в тюрьму сроком на 5 лет с лишением всех гражданских и политических прав. В августе и сентябре официальные представители мавританского руководства сообщили о предотвращении двух очередных попыток переворота. Основное недовольство касалось нарушения прав и свобод граждан, произвола властей. Приблизительно в это же время нашествие саранчи уничтожает большую часть посевов, что приводит к острому продуктовому кризису.

В 2005 г. новый государственный переворот положил конец более чем 21-летнему жестокому и недемократичному правлению Тайи. К власти приходит Эли ульд Мохаммед Валл, который на тот момент возглавлял Военный совет за справедливость и демократию. Первые настоящие демократические выборы в Мавритании прошли 11 марта 2007 г., когда к власти легально и официально приходит Мохаммед ульд Шейх Абдаллахи. Однако 6 августа 2008 г. в стране происходит новый переворот, который, по словам его идеологов и лидеров, был поддержан большинством жителей Мавритании, так как он направлен на свержение авторитарного режима.

По своей сути, все совершенные перевороты — это борьба определенных кланов, политических и военных групп за власть, заложниками которой являются граждане государства. Используя в своих переворотах демократические

лозунги, обещания восстановить справедливость, создать демократическое общество, лидеры переворотов пытаются найти поддержку своим незаконных действий в обществе. Однако, как показывает практика, ничего не меняется. Один авторитарный режим сменяется другим, процветает нарушение прав и свобод граждан, до сих пор существует рабство, существуют расистские настроения, экономика страны в упадке, нищета, бедность.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Как таковой, официальной идеологии в Мавритании не существует. Различные политические движения, существующие в Мавритании, в качестве ключевой идеи выдвигают построение плюралистического, демократического государства, с защитой прав и свобод граждан.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по итогам выборов 3 декабря 2006 г.

Партия	Число мест
Партия независимых умеренных исламистов (*Al-Mithaq (moderate Islamist independents)*)	41
Объединение демократических сил (*Rally of Democratic Forces*)	15
Объединение сил прогресса (*Union of Forces of Progress (Union des Forces du Progrès)*)	8
Республиканская партия за демократию и обновление (*Republican Party for Democracy and Renewal (Parti Républicain Démocratique et Renouvellement)*)	7
Национальный прогрессивный альянс (*People's Progressive Alliance (Alliance populaire progressiste)*)	5
Мавританская партия за объединение и изменение (*Mauritanian Party of Union and Change (Parti mauritanien de l'union et du changement-HATEM)*)	2
Объединение за демократию и единство (*Rally for Democracy and Unity (Rassemblement pour la Démocratie et l'Unité)*)	3
Объединение за демократию и прогресс (*Union for Democracy and Progress (Union pour la Démocratie et le Progrès)*)	3
Демократическое обновление (*Democratic Renovation (Rénovation Démocratique)*)	2
Национальный фронт (*People's Front (Front populaire)*)	1
Социально-демократическая профсоюзная партия (*Social-Democratic Unionist Party (Parti unioniste démocratique et socialiste)*)	1
Национальное объединение за демократию, свободу и равенство (*National Rally for Democracy, Liberty and Equality (Rassemblement national pour la liberté, la démocratie et l'égalité)*)	1
Объединение демократического центра (*Union du centre démocratique*)	1
Альтернатива (*Alternative*)	1
Всего	95

Религия и государство, роль религии в политике. Религия в Мавритании играет очень серьезную роль. В официальном названии государства четко отмечается религиозный характер государства — Исламская Республика Мавритания. Одно из основных условий при избрании на руководящие должности — это вероисповедание. К примеру, согласно конституции, президентом государства может стать только мусульманин. В стране учрежден Исламский совет, который обладает набором консультативных функций высших государственных лиц республики. Более 99,6% граждан Мавритании — мусульмане. Более того, суды Мавритании опираются на законы шариата, как это происходит в остальных исламских странах.

Особенности партийной системы. В Республике Мавритания действует многопартийная система. По данным на 2003 г., в стране были зарегистрированы около 20 политических партий. Самыми влиятельными являются Объединение за демократию и единство, Республиканская демократическая партия, Союз прогрессивных сил. Первые две партии были основаны в 1991 г., а последняя в 2000 г. — после раскола партии Движение независимых государств.

Политическая роль военных/силовых структур. Силовые структуры Мавритании играют ключевую роль в государстве. Именно они неоднократно совершали перевороты на протяжении полувековой истории независимой Мавритании. Военные структуры государства имеют сильное влияние на все сферы жизнедеятельности государства. В Мавритании существуют следующие рода войск: армия, Военно-морской флот (в том числе морская пехота), Военно-воздушные силы, национальная жандармерия, национальная гвардия, национальная полиция и президентская гвардия. Призывной возраст в стране — 18 лет. Срок службы по призыву составляет 2 года. По данным на 2003 г., военные расходы на ВПК составили 40,8 млн долл., что составляет 3,7% от ВВП.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Мавритании, учитывая ее внутригосударственное положение на август — сентябрь 2008 г., достаточно сложно говорить о функционировании каких-либо неправительственных организаций. Однако существуют определенные организации правозащитного характера, функционирующие на данной территории, однако они не получили официального государственного признания.

Association Mauritanienne des Droits de l'Homme (Mauritanian Association for Human Rights) (AMDH) была создана в 1991 г. и не получила официального признания властями. Своей целью ставит защищать права граждан Мавритании, установить контроль за их соблюдением.

Comité de Solidarité avec les Victimes de la Répression en Mauritanie (Committee of Solidarity with Victims of Repression in Mauritania) (CSVRM) возникла в 1990—1991 гг. после серий протестов мавританских женщин на улицах Нуакшота, вызванных репрессиями по отношению к солдатам негроидного происхождения. Своей целью ставит восстанавливать права жертвам репрессий.

Ligue Mauritanienne des Droits de l'Homme (Mauritanian League for Human Rights) (LMDH) основана в 1986 г. Организация получила официальное признание в год своего основания. Создана профессиональными юристами и адвокатами. В начале своего существования организация пользовалась большим уважением и авторитетом, как в внутри, так и за ее пределами. Однако в последние годы независимость организации от правительства под большим вопросом. Она практически полностью потеряла свое влияние и практически не функционирует. Изначально своей целью ставила защиту прав и свобод граждан Мавритании.

Amnesty International — международная неправительственная организация, занимающаяся защитой прав и свобод граждан по всему миру, проводящая определенные исследования в этой области.

CASMAS (Coalition Against Slavery in Mauritania and Sudan) — неправительственная правозащитная организация, ставящая своей целью искоренить в арабских странах Западной Африки, а именно в Мавритании и Судане, рабство и положить конец рассмотрению негров как товару.

Положение и роль СМИ. В Мавритании, согласно конституции 1991 г. и иным государственным законодательным актам, охраняется свобода слова и печати. Гарантом этой свободы является президент.

В стране издается 8 печатных изданий: «Чааб» (*Chaab*) — государственная ежедневная газета, «Хоризонз» (*Horisons*) — государственная ежедневная газета на арбском. Издаются на французском: «Журнал Офисиель» (*Journal Officiel*) — правительственный журнал; «Ле Калам»

(*Le Calame*) — частное еженедельное издание; «Л'Енвей Хебдо» (*L'Eveil-Hebdo*) — частное еженедельное издание; «Ражул Эчаре» (*Rajoul Echaree*) — частное издание. «Нуакшот Инфо» (*Nuakchott Info*) — частное ежедневное издание, «Акбар Нуакшот» (*Akhbar Nouakchott*) — частное ежедневное издание на арабском языке.

Функционирует один телевизионный канал: Телевидение Мавритании (*Television de Mauritanie*). Канал государственный. Транслирование передач на арабском и французском.

Также в Мавритании функционирует единственная радиостанция: Радио Мавритании (*Radio Mauritanie*). Радиостанция государственная. Ведет трансляцию на арабском и французском. Мавританское информационное агентство — государственное информационное агентство.

Положение Мавритании в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	115	41,33
2003	166	121	36,67
2004	167	138	51,00
2005	167	127	40,00
2006	168	77	17,50
2007	169	50	15,50
2008	173	105	23,88
2009	175	100	28,50
2010	178	95	25,38
2011 – 2012	179	67	22,20

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Мавритания ратифицировала международную конвенцию по правам женщин, но с определенными оговорками. Так как страна является мусульманской, участие женщин в политике и в иных сферах деятельности не приветствуется. Однако, по оценочным данным, около 11% женщин Мавритании занимаются какой-либо трудовой деятельностью на предприятиях, в том числе в сфере сельского хозяйства. В государственном управлении, по данным на 2007 г. *HDR*, в мавританском правительстве 9,1% женщин обладал министерским портфелем. В Национальной ассамблее было 17,9% от общего числа депутатов составляли женщины, и в Сенате женщины составляли 17,0% от общего числа сенаторов. Показатель достаточно хороший, в особенности если учитывать авторитарный и исламский характер государства.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Изначально основой экономики Мавритании было животноводство и натуральное земледелие. В 1960-х гг. началось развитие горнодобывающей промышленности, а конкретно железной руды. В то время Мавритания по классификации ООН входила в группу развивающихся стран с невысоким среднем уровнем доходов. Но в 1970-х гг. экономика страны невероятно пострадала от нестабильного функционирования горнодобывающей отрасли, падения спроса на железную руду на мировом рынке и от многолетних засух. В качестве реанимации экономики стало активно развиваться рыболовства, которое в скором времени стало приносить больше доходов, чем горнодобывающая промышленность. В 1994 гг. Мавритания по классификации ООН сместилась вниз и оказалась в группе развивающихся стран с низким уровнем доходов. Таким образом, Мавритания в группе наименее развитых стран мира. На 2008 г. основой мавританской экономики является рыболовство (среднегодовой улов составляет 500 тыс. т) и горнодобывающая промышленность. Другой не менее важной статьей в ВВП страны является сельское хозяйство. Доля в ВВП — 25%. В отрасли задействовано около 50% экономически активного населения. Основным сектором сельского хозяйства является животноводство. По данным на 2005 г., в Мавритании обрабатывалось 0,2% земель. Основными культурами являются маис, просо, пшеница, рис, финики, овощи, сорго и ячмень. Все сельское хозяйство напрямую зависит от количества осадков. Больше всего оно страдает от нашествий саранчи и засух.

Общая протяженность автодорог составляет 8 тыс. км. Только 2 тыс. км имеют твердое покрытие. Железнодорожные транспорт представлен единственной железной дорогой, соединяющей два города Зуэ-Рат и Нуадиту. Морские порты — Нуакшот и Нуадиту.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Всемирного экономического форума за 2007 г. Мавритания находится на 125-м месте с показателем 3,26.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Мавритания названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Мавритания имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Мавритании, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	43
Промышленность, %	37
Сельское хозяйство, %	20

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): руды, шлаки, зола (55,42%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (20,06%); рыба и морепродукты (11,28%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (7,42%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (5,47%); чугун и сталь (0,05%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (0,03%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (35,07%); зерновые культуры (11,21%); энергосиловое оборудование (9,07%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,87%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (4,71%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (4,09%); электрическое и электронное оборудование (3,68%); сахар и кондитерские изделия (2,97%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,07%); изделия из чугуна и стали (1,83%); табак и табачные изделия (1,60%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Мавритания имеет крайне незначительный потенциал влияния на международную среду.

Мавритания является реципиентом внешней помощи. В 2006 г. объем внешней помощи составил 6,8%. Показатель постепенно снижается из года в год. К примеру, в 1990 г. этот показатель составлял 21,9%.

Исторически основным экономическим партнером Мавритании является Франция. Она занимает первое место в системе экономических приоритетов. Другим старым партнером Мавритании (с 1960 г.) является Китай. Мавритания закупает в Китае дешевые рыболовные суда. Экономическое партнерство с Германией основано на ры-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 020	1 415	1 081	1 837	2 663	4 141
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2005 г., млн	816	954	1 081	1 317	1 471	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 238	2 951	3 634	4 991	5 753	7 564
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 091	3 614	4 097	4 991	5 574	8 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 150	1 326	1 416	1 684	1 890	2 269
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 589	1 623	1 596	1 684	1 831	2 255
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	288
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	21,9	16,8	19,4	10,3	6,8	10,2
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	2 113	2 396	2 378	2 316	1 630	2 461
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	45,6	37,1	46,2	35,9	54,6	48,0
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	60,7	44,9	74,2	95,7	59,1	63,0
Доля государственных расходов в % от ВВП	25,9	10,7	25,8	22,7	19,9	12,3
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	4,3
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,7	н.д.	2,3
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	0,30	0,42	1,34	26,54	35,97	79,00
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	н.д.	0,97	2,65	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	н.д.	0,19	0,67	3,29	3,00

Источник: World Development Indicators.

боловстве, сельском хозяйстве, строительстве, совершенствовании инфраструктуры и здравоохранения. По сути, Мавритания является реципиентом помощи от Германии. В отношениях с Японией Мавритания заинтересована в получении экономической помощи и закупке дешевых потребительских товаров, тогда как Япония заинтересована в получении природных ресурсов Мавритании. Другими экономическими партнерами Мавритании являются Италия, США, Россия и др.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0047	0,0107	0,0140
1995	0,0048	0,0081	0,0100
2000	0,0034	0,0063	0,0100
2005	0,0041	0,0051	0,0136
2006	0,0055	0,0097	н.д.

Источник: World Development Indicators.

У Мавритании достаточно большой внешний долг. На 2001 г. показатель составлял 2 377 728 000. В 2002 г. МВФ частично списал внешний долг Мавритании в размере 1,1 млрд долл. На 2006 г. этот показатель составлял 1 629 741 000.

Население Мавритании составляет 4,7% от всего населения Земли. Официальный язык Мавритании — арабский. Вторым по употреблению является французский.

В Мавритании по конституции официальным языком является арабский. В мире на арабском языке, по данным 2000 г., говорят 420 млн чел. Арабский язык имеет статус официального в следующих странах: Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Западная Сахара, Израиль, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Коморские острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, ОАЭ, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирия, Судан, Тунис, Чад, Эритрея. Статус национального языка арабский имеет в Мали, Сенегале и Сомали. Статус рабочего языка арабский имеет в ООН и ЛАГ. Всего существует пять групп диалектов арабского языка. Это магрибская группа диалектов, египетско-суданская группа диалектов, сиро-месопотамская группа диалектов, аравийская группа и среднеазиатская группа.

Вторым по значению языком в Мавритании является французский. По данным организации «Франкофония», на французском языке говорят более 200 млн чел. в мире. Французский язык используется во Франции, в Канаде, Бельгии, Швейцарии, Ливане, Люксембурге, Монако, Марокко, Алжире, Тунисе, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Сенегале и в других западно- и центральноафриканских странах, а также в некоторых азиатских, таких как Лаос, Камбоджа и Вьетнам. Статус официального французский имеет в 29 странах. Французский является рабочим языком в огромном количестве международных организациях, в том числе в ООН. Французский язык относится к индоевропейской группе языков. Язык развился на основе латинского языка.

Мавритания не является членом Совета Безопасности ООН и не претендует на эту позицию.

Мавритания обладает собственными вооруженными силами. В Мавритании существуют следующие рода войск: армия, Военно-морской флот (в том числе морская пехота), Военно-воздушные силы, национальная жандармерия, национальная гвардия, национальная полиция и президентская гвардия. Призывной возраст в стране — 18 лет. Срок службы по призыву составляет 2 года. По данным на 2003 г. военные расходы на ВПК составили 40,8 млн долл., что составляет 3,7% от ВВП.

Мавритания не располагает ядерным оружием или какими-либо иными средствами массового уничтожения. Мавритания также не располагает авиационными системами 4-го и 5-го поколения.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Мавритании в 2008 г. составила 15 870 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, национальная гвардия) — около 5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 35 ОБТ советского производства, 70 БРМ, 25 БТР и 194 артиллерийских орудия и минометов. На вооружении ВМС состояли 12 катеров и патрульных судов (без учета судов береговой охраны). ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы на оборону Мавритании в процентах ВВП выше среднемировых (за исключением 1991 — 1995 гг., 1998 г.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	39,6	3,94
1995	36	2,26
2000	61,7	2,93
2005	85,3	3,05
2008	116	3,44
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Мавритания член Организации Объединенных Наций с 1960 г. Также Мавритания является членом Лиги арабских государств, Организации Исламская конференция, Группы 77 + Китай, Союза Арабского Магриба. Мавритания является участником Евросредиземноморского процесса и «Средиземноморской инициативы» НАТО. Мавритания является членом Африканского союза, но в период с 2005 по 2007 г. членство в союзе было приостановлено, вплоть до восстановления в стране конституционного порядка. Кроме вышеперечисленных организаций Мавритания является членом МВФ, ВТО, Всемирной организации здравоохранения, ЮНЭСКО, САМ и многих других. Внешняя политика Мавритании основана на принципах добрососедства, соблюдения международного правового законодательства. Основными партнерами Мавритании являются Франция, Китай, Япония, Германия, Италия, Саудовская Аравия и другие страны—члены ЛАГ.

Дипломатические отношения между Мавританией и СССР были установлены 12 июля 1964 г. Россия стала правопреемницей СССР. Торгово-экономические отношения с Мавританией носят достаточно ограниченный характер, так как Мавритания не заинтересована в сотрудничестве на коммерческой основе. Мавритания стремится получать экономическую помощь, притом безвозмездно. Товарооборот между странами невелик. Экономическое сотрудничество осуществляется преимущественно в сфере рыболовства. Но определенные сдвиги в развитии экономических отношений с Россией есть. В 2007 г. компания «РусНефть» получила лицензию на разработку углеводородов в Мавритании. Также развивается сотрудничество в области образования. Сейчас в России обучается около 400 студентов из Мавритании.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Достаточно серьезные проблемы внутри государства обнаружились еще в самом начале существования государства. Первый президент Мавритании Моктар ульд Даддах (20 августа 1961 — 10 июля 1978) с самого начала столкнулся с проблемой напряженности между двумя этническими группами: арабами-берберами и фулани. Другой серьезной проблемой являлись экономические проблемы, усугубленные засухой, а также рабочие и студенческие забастовки и протесты. Президент был свергнут в ходе военного переворота в 1978 г. К власти пришло военное правительство. Другой проблемой в Мавритании является тот факт, что рабство было официально отменено в 1980 г. Однако по некоторым свидетельствам, некоторые формы рабовладельчества сохранились и существуют до сих пор. В конце 1970-х гг. началось нарастание расовых волнений, которые резко обострились в 1990-х гг., и усугублялись репрессиями действующего правительства по отношению к населению негритянского происхождения. В 1984 г. к власти приходит Маойя ульд Ахмед Тайя. При нем создается и принимается новая конституция, которая носит достаточно демократический характер. Однако в июне 2003 г. была совершена новая попытка государственного переворота, но она не увенчалась успехом. В ноябре того же года проводятся выборы, на которых снова побеждает Тайя. Его соперник арестовывается и заключается в тюрьму сроком на 5 лет с лишением всех гражданских и политических прав. В августе и сентябре официальные представители Мавританского руководства сообщили о предотвращении двух очередных попыток переворота. Основное недовольство касалось нарушения прав и свобод граждан, произвола властей. Приблизительно в это же время нашествие саранчи уничтожает большую часть посевов, что приводит к острому продуктовому кризису.

В 2005 г. новый государственный переворот положил конец более чем 21-летнему жестокому и недемократичному правлению Тайи. К власти приходит Эли ульд Мохаммед Валл, который возглавлял Военный совет за справедливость и демократию. Первые настоящие демократические выборы в Мавритании прошли 11 марта 2007 г., когда к власти легально и официально приходит Мохаммед ульд Шейх Абдаллахи. Однако 6 августа 2008 г. в стране происходит новый переворот, который, по словам его идеологов и лидеров, был поддержан большинством жителей Мавритании, так как он направлен на свержение авторитарного режима.

Положение Мавритании в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	84	3,1
2007	179	123	2,6
2008	180	115	2,8
2009	180	130	2,5
2010	178	143	2,3
2011	182	143	2,4
2012	176	123	3,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

По своей сути, все совершенные перевороты — это борьба определенных кланов, политических и военных групп за власть, заложниками которой являются граждане государства. Используя в своих переворотах демократические лозунги, обещания восстановить справедливость, создать демократическое общество, лидеры переворотов пытаются найти поддержку своих незаконных действий в обществе. Однако, как показывает практика, ничего не меняется. Один

авторитарный режим сменяется другим, процветает нарушение прав и свобод граждан, до сих пор существует рабство, расистские настроения, экономика страны в упадке, нищета, бедность.

Исследования *Transparency International* относительно уровня коррупции в Мавритании проводятся с 2005 г. По данным на 2012 г., Мавритания в индексе занимает 123-е место с показателем 3,1. 123-е место с Мавританией делят Белоруссия, Вьетнам, Мозамбик, Сьерра-Леоне.

Размещение страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Страна находится в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, самым серьезным из которых является засуха, носящая сезонный характер, а также нашествия саранчи.

Экономические угрозы. Экспорт не в достаточной мере диверсифицирован. В экспорте товаров доминируют природные ресурсы — железная руда и морепродукты.

Мавритания имеет хроническое отрицательное сальдо торгового баланса.

Международное энергетическое агентство не предоставляет статистики в отношении Мавритании.

В стране отмечаются колоссальные потоки миграции. Миграционные потоки из страны в 2006 г. составили 66 тыс. граждан, что составило на тот период 2,1% населения страны.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 10% населения Мавритании.

В Мавритании 47% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Мавритании составила 932,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Мавритании составила 118,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 117 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАДАГАСКАР

Официальное название. Республика Мадагаскар (малагасийский *Repoblikan'i Madagasikara* / англ. *Republic of Madagascar* / фр. *République de Madagascar*).

Год образования. Мадагаскар, бывший некогда независимым королевством Имерина, стал в 1896 г. французской колонией. В 1960 г. страна обрела независимость. Согласно поправкам к конституции, принятым в апреле 2007 г., Республика Мадагаскар состоит из 22 административных единиц.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Мадагаскар — островное государство, расположенное в юго-западной части Индийского океана между 47° и 50° восточной долготы, между 12° и 26° южной широты. Остров Мадагаскар занимает четвертое в мире место по площади, которая составляет 587,041 тыс. кв. км. Протяженность острова с севера на юг — 1600 км, с востока на запад — 570 км. В состав государства входят также несколько мелких островов — Нуси-Бе, Нуси-Бураха (быв. Сент-Мари), Нуси-Лава, Радама и др. Общая площадь государства — 596,8 тыс. кв. км. В собственности островного государства находится акватория площадью 5500 кв. км. Длина береговой линии — 4828 тыс. км. Мадагаскар отделен от Африканского континента Мозамбикским проливом, ширина которого в самой узкой части составляет около 400 км.

В силу островного расположения Мадагаскар сухопутных границ с иными государствами не имеет.

Учитывая различия климатических условий, геологического строения территорий, почв и растительности, исследователи выделяют на Мадагаскаре три основных природных района, протянувшиеся с севера на юг (центральный, восточное побережье и западная область).

Столица — Антананариву.

Население. Согласно последней переписи населения, проводившейся в 1993 г., на Мадагаскаре проживало 12 млн чел. По оценочным данным на 2012 г., численность населения Мадагаскара составляла 21 929 000 чел. Средняя плотность населения в стране составляет 35,2 чел. на кв. км (данные на 2012 г.). Естественный прирост населения в стране в 2010 г. составил 2,99%. За период 1975–2005 гг. — 2,9%. Рождаемость в стране намного превышает смертность, в 2010 г. статистика демонстрировала 37,89 рождения и 7,97 смерти на 1000 граждан. На каждую женщину Мадагаскара приходилось в среднем 5,24 новорожденного.

В 2012 г. женщины составляли 51% населения страны. Возрастной состав населения Мадагаскара выглядит следующим образом: население младше 15 лет — 42%, от 15 до 65 лет — 53% и старше 65 лет — 5%. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла по данным 2012 г. 67 лет, 65 для мужчин и 69 для женщин.

В 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Республике Мадагаскар составило 30 к 70% (*World Development Indicators; Human Development Report*).

Свыше 98% населения острова составляют малагасийцы — народ смешанного происхождения, состоящий из нескольких (18–20) этнических групп.

Все этнические группы Мадагаскара можно свести к малайо-индонезийцам (народностям родственным мерина и бецилеу) и котье — народы, проживающие на побережье и сформировавшиеся при смешении африканцев, малайо-индонезийцев и потомков арабских переселенцев. К ним относятся бецимисарака, цимихети, антайсака, сакалава и другие народности. На острове проживают также французы, индийцы, креолы и коморцы. Иностранцы составляют около 2% населения.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности среди взрослого населения (15 лет и старше) в Республике Мадагаскар составил 64,5%.

На Мадагаскаре высокий для страны третьего мира стандарт образования. Начальное образование является обязательным (итог реформ президента Рацираки). В доколониальный период на Мадагаскаре уже существовали школы. В 1965 г. 65% местных детей посещало начальную школу, в 2010 г. — 100%. Коэффициент поступивших в вузы — 20, а совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 61,2 (*Human development Report 2007/08 гг.*).

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2005», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Республике Мадагаскар в 2003 г. составил 0,499. По такому показателю ИРЧП Мадагаскар занимал 146-е место в общем списке государств и был причислен к группе из 33 стран с низким индексом развития человеческого потенциала. В докладе за 2013 г. Мадагаскар отнесен к группе стран с низким индексом развития человеческого потенциала, который составил 0,483 и занял 151-е место из 187.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	0,444	0,440	0,450	0,463	0,428	0,484	0,483

Язык (языки). Несмотря на многочисленность и разнообразие этнических групп, на острове существует языковое единство. Малагасийцы говорят на диалектах малагасийского языка (малагасийский-масикоро (90 000 чел.), малагасийский язык жителей плато (5 940 000 чел.), малагасийский-цимихети (1 016 000 чел.), малагасийский-антанкарана (88 000 чел.), малагасийский — бара (500 000 чел.) и т.д.), принадлежащего индонезийской группе австронезийской семьи языков. Кроме государственного — малагасийского языка, широко распространен по всему острову французский язык, являющийся официальным языком (ст. 4 конституции Мадагаскара). В 2007 г. поправкой к конституции был введен еще один официальный язык — английский. Жителей, говорящих на коморском языке, — 20 000 чел. Кроме того, население Мадагаскара использует креольский французский язык острова Реюньон (45 000 чел.), арабский (20 000 чел.), китайский (16 000 чел.).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Ранний период истории Мадагаскара. Развалины выстроенных в IX в. арабскими купцами факторий свидетельствуют о том, что Мадагаскар служил в то время перевалочным пунктом купцов и путешественников из Ближнего Востока, Азии и Африки. Лишь в начале XVI в. (в августе 1500 г.) португальцы открыли Мадагаскар для Европы. Начиная с 1643 г. в стране появляются французские торговые поселения. Наиболее известное из них, существовавшее более 30 лет на южном побережье, — Форт Дофин (Тауланару). Первоначально колонисты установили дружеские отношения с антануси, этнической группой, проживающей на данной территории. Позднее отношения испортились, и в 1674 г. большая часть колонистов была уничтожена, а укрепления Форта Дофина разрушены. Первая попытка Франции претворить в жизнь имперские намерения совпала с распространением пиратства в Индийском океане. В отсутствие серьезного военно-морского контроля в водах, далеких от Европы, команды каперов нападали на суда различных государств на протяжении более чем 40 лет. Излюбленные «охотничьи угодья» находились севернее Аравийского и Красного морей, и Мадагаскар стал популярным укрытием, где пиратский экипаж мог набраться сил и пополнить запасы воды и продовольствия. К этому времени на острове уже был укоренен институт рабства. Мадагаскар стал одним из центров работорговли, снабжавшим рабами не только соседние острова, но и отдаленные точки, в том числе и в Западном полушарии.

Становление государственности на Мадагаскаре. Параллельно попыткам колонизации острова со стороны европейцев на Мадагаскаре начинается процесс формирования «королевств». В XIV–XVI вв. на западном побережье Мадагаскара начали складываться первые государственные образования этнической группы сакалава. Их существование полностью зависело от торговли с арабскими купцами. К концу XVIII в. на западном побережье сформировались два крупных государства сакалава — Буйна и Менабе. В XVII–XVIII вв. появились государственные образования бецилеу в центральной части острова, бецимисарака — на восточном побережье, антаймуру — на юго-востоке Мадагаскара.

Первые государственные образования мерина на Высоком плато возникли в XV–XVI вв. По устным народным преданиям, первыми объединителями Имерины (государства народа мерина) были Андриандзака (ок. 1610–1630) и Андриамасинавалуна (1675–1710). В этот же период была основана столица Имерины — Тананариве. До конца XVIII — начала XIX в. королевство этнической группы мерина было относительно изолировано от остальных групп и территорий, и его ареал ограничивался внутренними районами острова. В это время шло укрепление королевства, систематически осваивалась его территория. Расположение мерина на центральной возвышенности обеспечивало им некоторую защиту от разрушений вследствие столкновений с прибрежными королевствами. При наследниках Андриамасинавалуны королевство Имерина распалось на четыре части. Окончательное объединение мерина произошло при Андрианампуйнимерина (ок. 1797–1810), который сыграл ключевую роль в процессе установления политического доминирования мерина на территории Мадагаскара. В 1787 г. он захватил престол одного из королевств мерина, к 1806 г. покорил оставшиеся три королевства и объединил их в рамках единого государства, со столицей в крепости Тананариве. Андрианампуйнимерина именовался «правителем, которого желает вся Имерина». При нем границы Имерины достигли моря, и он стал автором идеи о необходимости объединения всех малагасийских народов в рамках единого государства. «*Ny riaka no valamparihiko*» («Море будет границей моего рисового поля») — говорил он. Андрианампуйнимерина провел реформы, позволившие государству выйти на достаточно современный уровень: была создана армия, введена строгая наследственная монархическая структура власти и т.д. Он начал выписывать мастеров из арабских стран и создал первые цеховые корпорации ремесленников — кузнецов, оружейников, плотников, С точки зрения социальной организации Имерина была очень развитым образованием. Мерина создали иерархиезированное общество с четкой вертикальной структурой, представленной тремя социальными категориями (кастами) — андриана (знать), хува (свободные крестьяне) и андеву (рабы). Мерина создали также уникальную форму социальной организации общества — фукунулуну (*fokonolona*) — деревенскую общину, которая управлялась советом деревни. С помощью фукунулуны деревенские старейшины и представители местной знати имели возможность создавать законодательную базу и предпринимать меры локального контроля в таких сферах, как общественный труд и безопасность.

И хотя королевство Имерина не установило формального контроля над всем островом и всеми его этническими группами к концу правления Андрианампуйнимерины, но в реальности оно являлось единственной силой, контролировавшей Мадагаскар.

Радама I (ок. 1810–1828), талантливый дальновидный монарх, унаследовал трон в 1810 г. после смерти своего отца, Андрианампуйнимерины. Искусно играя на соперничестве интересов Великобритании и Франции на острове, он сумел распространить власть мерина на территорию почти всего острова Мадагаскар. Прежде всего Радама I покорил проживавшую в южной части Высокого плато этническую группу бецилеу, а впоследствии подчинил сакалава, народность, пытавшуюся в это время утвердить свою власть над другими народностями. С помощью Великобритании, заинтересованной в сильном королевстве, способном противостоять французскому влиянию, Радама I модернизировал вооруженные силы. В 1817 г. население восточного берега, встретившись с 35 тыс. армией короля, подчинилось ей без сопротивления. Радама I постепенно захватил все юго-восточное побережье вплоть до Тауланару. Лишь очень неплодородные земли, а также малодоступные районы острова (особенно на крайнем юге) избежали захвата.

В 1817 г. британский правитель соседнего Маврикия (бывавшего к тому времени как французской, так и английской колонией) сэр Роберт Фаркхар инициировал подписание договора о дружбе и торговле между Британией и Мадагаскаром. Англия вела тогда активную политику на юге Африки и очень интересовалась близлежащими островами Индийского океана. Часть из них перешли к ней от Франции после провала планов Наполеона отвоевать все колонии Англии, включая Индию и Австралию. В 1817 г. король Мадагаскара был признан западной стороной официальным правителем всего острова. Британия обязывалась оказывать военное и гражданское содействие королевству Имерина в случае необходимости. Возможно, это было бы лишь в случае попытки оккупировать Мадагаскар Францией. Интерес Радамы I к модернизации на западный манер проявился в социальном, политическом и экономическом направлении развития страны. Он ввел институт назначаемых судей, отменил некоторые сословные ограничения, начал строить дороги и мосты. При нем стали выращивать новые культуры: кофе, ваниль, тутовые и плодовые деревья. Он организовал правительство и активно содействовал деятельности протестантского Лондонского миссионерского общества (действовавшего на острове с 1818 г.) по организации школ и церквей и созданию печатного дела. На основе латинского алфавита была разработана письменная форма малагасийского языка. В 1820 г. миссионерским обществом была открыта первая школа, к 1828 г. на острове насчитывалось уже 23 школы, к 1896 г. 164 тыс. детей (преимущественно мерина и бецилеу) благодаря миссионерам получили начальное образование. Вместе с новыми идеями в страну пришло развитие местного промышленного производства. На восточном побережье был построен первый сахарный завод.

Правление жены и правопреемницы Радамы I, королевы Ранавалуны I (ок. 1828 – 1861), характеризовалось стремлением к сохранению независимости страны и от Великобритании, и от Франции. Она расторгла торговый договор с Великобританией, воевала против французов, притязавших на восточное побережье, а потом и англичан, которые совместно в 1845 г. бомбардировали Таматаве (Туамасина). В 1835 г. был принят закон, запрещавший исповедовать христианство, все миссионеры были высланы с острова, и вплоть до смерти Ранавалуны I в 1861 г. никаких попыток возобновить миссионерскую деятельность не предпринималось. Многие европейцы бежали с острова. Ранавалуна I продолжала вслед за своим предшественником укреплять государство. В 1828 г. был провозглашен Кодекс 48 статей, в котором впервые письменно были зафиксированы нормы традиционного права. Правящая элита взяла под контроль территорию и монополизировала торговлю, за исключением той небольшой части, на которую европейцы получили лицензию. Королева использовала знания европейцев для развития промышленности и ремесел на острове. Наибольшую известность, благодаря своему успеху, получил Жан Лаборд, организовавший в Мантасуа, неподалеку от Антананариву, промышленное предприятие и сельскохозяйственную экспериментальную лабораторию, где производилось буквально все, начиная от шелка и мыла и заканчивая оружием, точными механизмами и цементом.

В 1857 г. был раскрыт заговор, имевший целью свержение королевы.

В правление Радамы II (1861 – 1863) маятник вновь качнулся в сторону дружественных отношений с Западом, особенно с Францией. В 1862 г. в Антананариву были открыты консульства Франции и Англии. В 1862 г. — с Францией и Англией подписаны торговые соглашения. Радама II предоставил европейцам право на покупку земли, отменил таможенные пошлины, распустил регулярную армию, начал выплачивать деньги за государственные отработки, запретил продажу рабов, восстановил свободу вероисповедания.

В 1863 г. Радама II был убит. Власть перешла к его жене, королеве Расухерине (1863 – 1868). Далее правили королевы Ранавалуна II (1868 – 1883) и Ранавалуна III (1883 – 1897). Премьер-министром и мужем всех трех королев был Райнилайаривуни. Основой его деятельности было сохранение единства малагасийского государства, создание эффективного административного аппарата, развитие экономики и культуры, укрепление армии с целью противостояния притязаниям Англии и Франции. Согласно новым соглашениям с Британией (1865 г.) и Францией (1868 г.), иностранцы получали возможность торговать на Мадагаскаре, признавая взамен правителем всего острова малагасийскую королеву. В 1868 г. Ранавалуна II и премьер-министр приняли протестантство, все министры королевства Имерина также стали протестантами, протестантство стало в этот период государственной религией острова. Стремясь уменьшить влияние феодальной знати, правители Мадагаскара расширяли прослойку новой служилой знати — выходцев из сословия хува. При Райнилайаривуни укреплялась армия, в 1879 г. был введен закон о всеобщей воинской повинности. Постоянно обновлялась правовая база — в 1868 г. был принят Кодекс 101 статьи, в 1873 г. — Кодекс 118 статей, в 1881 г. — Кодекс 305 статей, были приняты законы, ограничивавшие рабство и работорговлю. Уделялось внимание развитию государственного управления: в 1881 г. было образовано 8 министерств, в 1878 г. Имерина была разделена на 6 провинций и 194 округа, в каждый из которых был направлен чиновник. В 1866 г. вышла первая газета на малагасийском языке.

Отношения Мадагаскара с Англией и Францией. На протяжении XIX в. внешняя политика Мадагаскара была направлена на отпор колониальным притязаниям развитых капиталистических государств, в первую очередь Англии и Франции. В 1829 г. французская эскадра оккупировала Таматаве (Туамасину). В ответ Ранавалуна I прекратила отношения с Францией. В 1941 г. Франция захватила остров Нуси-Бе, в 1845 г. англо-французская эскадра подвергла бомбардировке Таматаве, на что Раваналуна I ответила полным запретом на поставки продовольствия, отчего пострадали в первую очередь соседние острова — Маврикий и Реюньон, бывшие в зависимости от Англии и Франции.

В 1862 г. Радама II подписал неравноправные договоры с Францией и Англией, по которым иностранцы получили широкие права. Впоследствии были подписаны новые договоры в 1865 г. — с Англией (торговый), в 1868 г. — с Францией (о мире и торговле), по которым эти страны признавали суверенитет и независимость Мадагаскара. В 1882 г. Франция вторглась в наиболее интересовавший ее район страны. Не имея возможности самостоятельно противостоять интервентам, малагасийское правительство отправило делегацию в Европу и США в поисках помощи. Однако безрезультатно. Лондон, Берлин и Вашингтон не вмешивались в дела Франции. В ответ Франция признавала интересы других государств в иных регионах мира. В июне 1883 г. началась первая франко-малагасийская война. Французы хотели установить протекторат над островом. 17 декабря 1885 г. после длительных переговоров был подписан мирный договор, по которому Франция получила военную базу Диего-Суарес (Анцеранана) и таким образом контроль над северо-западной частью острова и некоторыми другими районами, но Мадагаскар не стал ни протекторатом, ни, тем более, колонией Франции. Франция признала Ранавалуну III королевой Мадагаскара.

После подписания в 1890 г. англо-французского соглашения, по которому Франция признавала притязания Великобритании на остров Занзибар, а Великобритания отказывалась от претензий на Мадагаскар, Франция, получив отказ Мадагаскара признать протекторат, начала в 1894 г. вторую франко-малагасийскую войну, высадив десант в Таматаве. К 1895 г. французы заняли все портовые города, в сентябре 1895 г. — Антананариву. В октябре 1895 г. Ранавалуна III подписала договор о французском протекторате, в июне 1896 г. французский парламент объявил Мадагаскар колонией. Королева и премьер-министр были отправлены в ссылку на остров Реюньон, а потом в Алжир.

Колониальный период истории Мадагаскара. Начало колониального периода на Мадагаскаре ознаменовалось вспыхнувшим в октябре 1896 г. первым антифранцузским восстанием «Меналамба» («Красные туники»). Основными его участниками были крестьяне Высокого плато. В 1897 г. генерал-губернатор Галлиени жестоко подавил восстание в центре острова, однако оно перекинулось на юг страны, где отдельные выступления продолжались до 1915 г. В 1912 г. в столице возникла тайная организация «Ви, вату, сакелика» («Железо, камень, ветвь» (*V.V.S.*)), созданная патриотически настроенными молодыми интеллигентами во главе с пастором Равелудзауной. Общество просуществовало до 1915 г., когда было разгромлено за помощь повстанцам на юге, тем не менее оно сыграло существенную роль в формировании национального самосознания малагасийцев. Деятельность этой организации заставила французские власти в конечном счете дать малагасийцам один представительский голос в местной администрации.

После Первой мировой войны на Мадагаскаре стало крепнуть национально-освободительное движение. Одним из его основателей был Ж. Ралаймунгу, ветеран Первой мировой войны, бывший учитель. В 1920-х гг. он возглавил кампанию в прессе за равные права всех граждан в пределах колониальных владений Франции. В 1925 г. прошла первая в истории Мадагаскара забастовка в Таматаве, в мае 1929 г. в столице прошла массовая демонстрация, на которой впервые было выдвинуто требование предоставления независимости Мадагаскару. В 1936 г. была создана малагасийская секция Французской коммунистической партии и нелегальная профсоюзная организация. В 1930-х гг. национально-освободительное движение Мадагаскара стало весьма мощным и Франция пошла на некоторые уступки: в 1937 г. была объявлена амнистия политическим заключенным, боровшимся против Франции, и разрешена деятельность профсоюзов.

После окончания Второй мировой войны Франция создала в 1946 г. новую систему взаимоотношений метрополии с колониями — Французский союз (с 1958 г. — Французское сообщество), в соответствии с которой Мадагаскар стал «заморской территорией Французской Республики», а его жители получили французское гражданство и право избирать и быть избранными как в местные собрания, так и в Учредительное собрание Франции. Мадагаскар был представлен во французском парламенте в количестве 2 чел.

Однако в целом колониальная политика Франции не изменилась. Результатом ее стало вспыхнувшее в 1947 г. на острове мощное восстание. Восставшие напали на военный лагерь в Мураманге, на арсенал в Диего-Суаресе и на казармы жандармерии в Манакаре. Захваченное оружие использовалось при нападении на французские плантации, было убито несколько французских поселенцев, разрушены их фермы. Для подавления восстания на Мадагаскар прибыла армия, начались массовые расстрелы. Официальные источники приводят данные о 60–80 тыс. убитых.

После подавления восстания все политические партии на Мадагаскаре были запрещены, и прежде всего Демократическое движение за малагасийское возрождение (МДРМ) — основная оппозиционная сила, первая политическая партия страны, созданная в 1946 г. Она декларировала достижение независимости мирным путем, предоставление демократических прав, проведение социальных реформ в интересах малагасийских трудящихся, сохранение национальной и культурной самобытности, принцип национального единства, хотя большинство руководства партии принадлежало к народности мерина. В противовес деятельности МДРМ и ее растущему влиянию в июне 1946 г. при участии французской администрации, игравшей на этнических разногласиях между мерина и котье, на Мадагаскаре была создана Партия обездоленных Мадагаскара (ПАДЕСМ), активное участие в организации и деятельности которой принимал Ф. Циранана, получивший образование во Франции, представитель народности цимихети. Партия умеренного толка, более антимеринская, чем профранцузская, ПАДЕСМ была создана после выборов 1945 и 1946 гг., на которых котье попытались (безуспешно) сотрудничать с партией мерина МДРМ.

Новый этап политического развития страны начался после принятия французским правительством в июне 1956 г. «закона-рамки» для своих «заморских территорий», по которому им была предоставлена внутренняя автономия. Наряду с расширением провинциальных собраний в действие должна была вступить выборная исполнительная власть — правительственные советы. В декабре 1956 г. Ф. Циранана с друзьями из левого крыла ПАДЕСМ (расколовшейся в 1956 г., а потом распавшейся), при поддержке французской администрации создал Социал-демократическую партию Мадагаскара (СДП), первоначально называвшуюся СДП Мадагаскара и Коморских островов, и стал ее генеральным секретарем. Это была партия умеренного толка, представлявшая функционеров и сельскую знать котье. Партия выступала за автономию Мадагаскара во Французском союзе, с последующим постепенным обретением независимости путем переговоров с Францией. Выборы 1956 г. принесли победу блоку, возглавляемому СДП, который получил в Представительном собрании 165 мест из 240, а Ф. Циранана стал вице-председателем Правительственного совета.

Конец 1950-х гг. был отмечен ростом дебатов относительно будущих отношений Мадагаскара и Франции между двумя ведущими политическими силами в стране — СДП и Партией конгресса независимости Мадагаскара (АКФМ). Созданная в 1958 г. путем слияния шести партий, участвовавших в Конгрессе независимости в Таматаве (Туамасина) в мае 1958 г., АКФМ объединила различные направления левого крыла национально-освободительного движения (националистические, марксистские, протестантские). Председателем АКФМ стал пастор Р. Андриамандзату, генеральным секретарем — Ж. Рабесахала. Главными политическими требованиями АКФМ были: достижение полной независимости Мадагаскара, ликвидация французских военных баз, амнистия репрессированных деятелей национально-освободительного движения.

Переход государства к независимости. Первая республика. 28 сентября 1958 г. на референдуме о «получении полной независимости Мадагаскара без каких бы то ни было связей с Францией или самоуправлении Мадагаскара в рамках создаваемого Французского сообщества, которое объединяло все бывшие колонии Франции» 77% голосов было отдано за самоуправление острова в составе Французского содружества.

14 октября 1958 г. Мадагаскар стал республикой в рамках Французского содружества. 29 апреля 1959 г. была принята конституция Мадагаскара. 26 июня 1960 г. Мадагаскар стал независимым государством. Период с 1960 по 1972 г. известен как Первая республика. В этот период действует конституция 1959 г. (поправки к ней были приняты в 1960 и 1962 гг.), официальное название государства — Малагасийская Республика. Первым президентом Мадагаскара стал Ф. Циранана. Самым значительным фактором, определившим развитие страны в этот период, явилось подписание в апреле 1960 г. серии двусторонних соглашений о сотрудничестве между Францией и Мадагаскаром, которые обеспечивали французской стороне возможность широкого контроля и влияния во всех сферах деятельности молодого государства и сохранения своих позиций на острове после получения им независимости. Экономика Мадагаскара этого периода характеризовалась незначительными темпами роста, которые превышались темпами роста населения, низким уровнем производительных сил, засильем иностранного капитала. Политико-экономическая система Первой республики создала базу для ситуации, когда на долю 10% населения приходилось 80% совокупного дохода. Нарастающее недовольство, вызванное ухудшением экономического положения большинства населения и углублением социальных и этнических противоречий, вылилось в начале 1970-х гг.

в острый социально-экономический и политический кризис, который привел режим Ф. Цирананы к падению. 18 мая 1972 г. президент был вынужден объявить о роспуске правительства и передаче власти генералу Г. Рамананцуа.

В истории Мадагаскара начался этап военных режимов переходного периода (май 1972 г. — июнь 1975 г.). Сформированное генералом Г. Рамананцуа новое правительство (министром иностранных дел стал Д. Рацирака, министром внутренних дел — Р. Рацимандрава) получило подтверждение своей легитимности на референдуме, в октябре 1972 г. правительству были даны полномочия сроком на 5 лет, но проработать ему удалось только 3 года. В стране развернулось широкое движение за демократизацию политической жизни, за отказ от неоколониалистского курса. Правительство Г. Рамананцуа пересмотрело неравноправные франко-малагасийские соглашения 1960 г. и подписало (июнь 1973 г.) новые — утверждающие суверенитет Мадагаскара (в первую очередь соглашения о ликвидации французских военных баз и выводе из страны французских войск); была ограничена деятельность иностранного капитала, введен контроль над валютно-финансовыми операциями, Мадагаскар вышел из зоны франка. В стране был создан государственный сектор, была пересмотрена система налогообложения в пользу граждан с низкими доходами; внесены изменения в Трудовой кодекс, улучшающие положение рабочих и служащих. Устанавливались дипломатические и экономические отношения со странами, с которыми их раньше не было, в том числе социалистическими. Курс правительства Г. Рамананцуа на утверждение подлинной национальной независимости встретил ожесточенное сопротивление западных кругов, иностранных компаний и малагасийских оппозиционеров во главе с образованной социал-демократами в 1974 г. Малагасийской социалистической партией (МСП). В январе 1975 г. оппозиционные силы при поддержке части армейских офицеров и полиции подняли мятеж. Уходу Г. Рамананцуа предшествовало раскрытие заговора и попытка военного переворота в конце декабря 1974 г. 25 января 1975 г. Г. Рамананцуа распустил свой кабинет, а 5 февраля передал всю полноту власти полковнику Р. Рацимандрава, который обещал продолжить курс политики Г. Рамананцуа, но 11 февраля был убит.

12 февраля группа военных объявила о создании Национального комитета военной директории, к которому перешла власть в стране. В Директорию вошло 18 чел., среди них — Д. Рацирака. Новая власть объявила в стране чрезвычайное положение, запретила деятельность всех политических партий, назначила военных губернаторов в провинциях. Учрежденная для ликвидации последствий мятежа Временная военная директория, выполнив возложенную на нее задачу, 14 июня 1975 г. сложила с себя полномочия. В этот день Д. Рацирака при тайном голосовании Директории, набрав две трети голосов, был избран главой государства и возглавил вновь созданный орган — Верховный революционный совет (ВРС). Наступил период Второй республики (1975 – 1992 гг.).

Вторая республика. Период социалистической ориентации. Переход к Третьей республике. Новый режим взял курс на социалистическую ориентацию. Правительство приступило к решению задач по преодолению наследия колониализма и последствий неоколониалистского правления, ставя целью укрепление политической независимости и достижение экономической самостоятельности. Приход Д. Рацираки к власти сопровождался рядом радикальных шагов как экономического, так и политического характера. 17 июня 1975 г. были национализированы банки и страховые компании, а 30 июня под контроль государства перешли крупнейшие торгово-промышленные, транспортные и нефтяная компании. Одновременно шла подготовка к референдуму, который должен был утвердить новую конституцию и Хартию Малагасийской социалистической революции, являвшуюся предвыборной платформой Д. Рацираки. Она была опубликована в августе 1975 г. и давала как общий анализ малагасийского общества, так и долгосрочную программу действий во всех сферах деятельности государства, направленных на укрепление национального суверенитета страны, ее экономической независимости. Хартия официально закрепила выбор социалистической ориентации Мадагаскара, наметила программу осуществления прогрессивных социально-экономических преобразований. Главными составляющими программы, которые должны были обеспечить ее успех, являлись национальное единство, децентрализация и социализм. В последующий период возрастающие экономические и политические трудности привели руководство сначала к постепенному отходу от провозглашенного в Хартии курса, а с 1986 г. и к отказу от него. Референдум, состоявшийся 21 декабря 1975 г., большинством голосов одобрил оба документа, а Д. Рацирака был избран президентом Демократической Республики Мадагаскар (так стала называться страна в соответствии с новой конституцией). Ядром образованного в декабре 1976 г. Национального фронта защиты революции стала созданная в марте 1976 г. партия «Авангард малагасийской революции» (АРЕМА) — (*Antokin'ny Revolisiona Malagasy*). АРЕМА создавалась как правительственная партия, и Д. Рацирака стал ее генеральным секретарем. Партия создавалась на широкой социальной базе, ее ячейки открывались по всей стране. Она долгие годы служила опорой и действенной силой проведения политики президента Д. Рацираки, который еще дважды (в 1982 и 1989 гг.) переизбирался на президентский пост. В этот период происходит сближение с Советским Союзом. Антизападный характер нового правительства выразился и в том, что Мадагаскар взял курс на использование в своей армии советской военной техники. А французские военные базы были с острова выведены.

В конце 1980-х — начале 1990-х гг. страна переживала трудности, связанные со многими факторами: быстрым ростом населения, нарастающей задолженностью, природными катаклизмами, повышением мировых цен на нефть, колебаниями цен на экспортные культуры и т.п. Осложнилось положение Мадагаскара и вследствие крушения СССР и коммунистической системы в целом. Экономическим трудностям сопутствовала политическая нестабильность, связанная с ограничениями на деятельность оппозиционных партий. В марте 1990 г. после появления ряда новых партий правительство заявило о переходе к многопартийной системе. В июне неформальный союз 16 оппозиционных партий «Живые силы» призвал к всеобщей забастовке, которая продолжалась до октября и сопровождалась массовыми демонстрациями в столице. 31 октября 1991 г. было подписано соглашение о создании переходного правительства, принятии новой конституции и проведении выборов. Референдум, состоявшийся 19 августа 1992 г., 73% голосов одобрил новую конституцию. Основанная на политическом плюрализме и демократии, она была призвана обеспечить равновесие между властью президента и Национальным собранием и ознаменовала переход к новому периоду в истории страны, к Третьей республике, получившей официальное название Республика Мадагаскар.

Президентские выборы 25 ноября 1992 г. принесли победу А. Зафи, одному из лидеров революционных событий 1991 г. В экономическом плане правительство А. Зафи следовало рекомендациям МВФ и ВБ (отказ от руководящей роли государства в экономике, первенство смешанной экономики с преобладанием частной инициативы, денежная реформа). Однако спад в экономике, который усугубили разрушительные циклоны, продолжался. Это не могло не повлиять на социально-политическую обстановку в стране. МВФ и ВБ в связи с этим приостанавливают кредитование программ структурной перестройки. Разочарование в политике А. Зафи привело к его импичменту в Национальном собрании 26 июля 1996 г. В президентских выборах, состоявшихся 3 ноября 1996 г., Д. Рацирака победил А. Зафи с небольшим перевесом (51% голосов против 49%). Во внутренней политике Д. Рацирака предложил программу гуманистического и экологического развития страны, провел 15 марта 1998 г. референдум, на котором были приняты поправки к консти-

туции, существенным образом изменившие конституцию 1992 г. в сторону усиления президентской власти. Они также превратили унитарное государство в федеральное, с шестью автономными провинциями.

Политическая борьба в современном Мадагаскаре. В 2002 г. страна в очередной раз оказалась втянутой в борьбу за верховную власть между дискредитировавшей себя аппаратной верхушкой режима Д. Рацираки и возглавляемым М. Равалумананой широким блоком различных социальных сил, в котором ведущую роль играли предпринимательские и церковные круги (в частности, Совет христианских церквей Мадагаскара). 16 декабря 2001 г. на Мадагаскаре состоялись очередные президентские выборы, основными кандидатами на которых выступили действующий президент Д. Рацирака и столичный мэр М. Равалуманана. Согласно официальным данным, ни одному из кандидатов не удалось набрать требуемого для избрания 51% голосов, и было объявлено о необходимости проведения второго тура голосования. Однако М. Равалуманана обвинил власти в фальсификации итогов выборов, в ходе которых, по данным оппозиции, за него проголосовало 52%, и отказался участвовать во втором туре. На улицы городов вышли сотни тысяч его сторонников, требуя немедленной отставки Д. Рацираки и утверждения новым президентом М. Равалумананы. Митинги и протесты переросли во всеобщую политическую забастовку, длившуюся более полутора месяцев.

На волне массовых выступлений М. Равалуманана 22 февраля 2002 г. провозгласил себя президентом и главнокомандующим вооруженными силами страны, сформировал новое правительство, провел перевыборы председателя Национального собрания и назначил из числа своих сторонников новых губернаторов провинций, руководителя Центрального банка и других государственных учреждений. Д. Рацирака со своим ближайшим окружением был вынужден бежать из столицы в Туамасину. Опираясь на поддержку губернаторов большинства провинций и сохранившие ему верность элитные армейские части, он взял курс на силовое подавление оппозиции. Новой столицей Мадагаскара был объявлен город Туамасина, на всей территории острова введено чрезвычайное положение и установлена практически полная блокада Антананариву и других городов Высокого плато, главного оплота М. Равалумананы и его сторонников.

По существу, в стране установилось двоевластие. Нормальная жизнь оказалась парализованной, хозяйственные связи нарушились, национальная экономика потеряла управляемость. Раскол и конфронтационное противостояние в обществе в конечном счете привели к вооруженным столкновениям и жертвам. Возникла реальная угроза гражданской войны.

С целью остановить кровопролитие и предотвратить гражданскую войну на Мадагаскаре ряд стран и международных организаций, в первую очередь ОАЕ, с самого начала кризиса неоднократно предлагали посреднические услуги противоборствующим сторонам. 18 апреля 2002 г. в Дакаре (Сенегал) при содействии генерального секретаря ОАЕ и президентов Сенегала, Бенина, Кот-д'Ивуара и Мозамбика Д. Рацирака и М. Равалуманана подписали соглашение о путях выхода страны из политического кризиса. Соглашение предусматривало повторный пересчет голосов избирателей на выборах 16 декабря 2001 г., а также целый ряд мер, обеспечивающих управление страной в переходный период.

29 апреля 2002 г., спустя 10 дней после подписания соглашения в Дакаре, Высший конституционный суд (ВКС) Мадагаскара утвердил и обнародовал результаты пересчета голосов на декабрьских президентских выборах. Согласно новым данным, М. Равалуманана набрал 51,46% голосов и, таким образом, уже в первом туре был избран президентом республики; за Д. Рацираку проголосовало 35,9% избирателей. Д. Рацирака не подчинился вердикту ВКС и отказался признать полномочия М. Равалумананы в качестве законно избранного главы государства. 6 мая 2002 г. М. Равалуманана, несмотря на отказ Д. Рацираки сложить с себя президентские полномочия, был вторично, на сей раз уже на основании решения компетентного национального конституционного органа, провозглашен президентом республики. На церемонии присутствовали практически все послы и дипломатические представители, аккредитованные на Мадагаскаре. Новый президент, используя армию (бóльшая часть которой к этому времени перешла на его сторону), стал добиваться отстранения от власти руководства в отколовшихся провинциях, переводя их под свой полный контроль, и, таким образом, обеспечения территориального единства и целостности страны. В апреле штурмом был взят дворец губернатора провинции Фианаранцуа, а ее административный аппарат был поставлен под управление назначенца М. Равалумананы. В начале июня аналогичная операция была проведена в стратегически важном центре ванильного производства Сава, который является не только основным поставщиком главной экспортной культуры страны, но и своего рода ключом в провинцию Анцеранана. Последней, без сопротивления, 8 июля была занята Туамасина, и М. Равалуманана получил контроль над всеми провинциями страны. А 5 июля страну покинул Д. Рацирака после того, как 26 июня, в День независимости, М. Равалуманану признали в качестве президента США, а 3 июля — Франция.

Став президентом, М. Равалуманана выдвинул лозунг «быстрого и стабильного развития» при «новом отношении к работе». При этом руководство страны продолжало стратегическую линию сотрудничества с международными финансовыми организациями и выразило готовность продолжать осуществление программ структурной перестройки МВФ и ВБ. 26 июля 2002 г. делегация Мадагаскара во главе с премьер-министром Ж. Силлой участвовала во встрече с главными кредиторами страны, проходившей в Париже. Мадагаскару была обещана помощь в размере 2,4 млрд долл. с условием проведения досрочных парламентских выборов.

15 октября 2002 г. действовавшее Национальное собрание было распущено, новые выборы назначены на 15 декабря. В выборах участвовало 1308 кандидатов (от 20 партий и организаций плюс независимые кандидаты). Убедительную победу одержала партия «Тиако и Мадагасикара» (ТИМ) — «Я люблю Мадагаскар», созданная в период предвыборной президентской кампании в конце 2001 г. ТИМ получила 102 из 160 парламентских мест. Заручившись таким образом поддержкой депутатов, М. Равалуманана приступил к осуществлению провозглашенного им курса на реорганизацию неэффективного и коррумпированного госаппарата, на наращивание экспортного потенциала страны с помощью частных инвестиций, в первую очередь иностранных, на диверсификацию экономических отношений с зарубежными партнерами, на еще более тесное сотрудничество с международными финансовыми организациями. В стране был проведен ряд реформ (административная, земельная, денежная, таможенная), которые, однако, не позволили пока правительству М. Равалумананы добиться каких-либо ощутимых сдвигов в экономической ситуации. В декабре 2006 г. Высший конституционный суд (ВКС) Мадагаскара огласил официальные результаты состоявшихся в стране очередных президентских выборов. Набрав 54,8% голосов избирателей, Марк Равалуманана, действующий президент Мадагаскара, победил уже в первом туре, далеко оторвавшись от своих соперников. Ближайший из них — Жан Лахинирику, бывший спикер парламента, получил 11,65%, а Ролан Рацирака, мэр Туамасины, племянник экс-президента Дидье Рацираки, — 10,14%. Победа М. Равалумананы была вполне предсказуемой, поскольку на политической арене страны не было сильной альтернативной фигуры, способной составить действующему президенту серьезную конкуренцию.

Результаты первого срока пребывания М. Равалумананы у власти вызвали неоднозначные оценки как внутри страны, так и за рубежом. С одной стороны, по данным Всемирного банка (ВБ), страна за последние годы добилась существенных успехов в выполнении Программы по борьбе с бедностью: экономика растет на 5% в год; прокладываются дороги в сельской местности; многое сделано в области образования и медицины. Наблюдаются признаки оздоровления в туристическом секторе и горнодобывающей промышленности. Правительство планирует в ближайшие 10 лет увеличить эк-

спорт полезных ископаемых до 100 — 150 млн долл. в год. От вступления в 2005 г. в Сообщество развития Юга Африки (САДК) правительство ожидает увеличения товарооборота. После 2002 г. Мадагаскар получил внушительный приток финансовой помощи и значительное списание внешнего долга. С другой стороны, пока наблюдается лишь ухудшение уровня жизни населения: растут цены на рис и нефтепродукты, уровень зарплаты низок, особенно в государственном секторе, высок уровень инфляции. Все мероприятия коснулись лишь сельской местности. Городское же население от реформ не выиграло по причине инфляции и кризиса с горючим. Нарастающее недовольство населения все дорожающей жизнью позволило некоторым иностранным наблюдателям полагать, что лидеры оппозиции попытаются вывести людей на улицы во время последних выборов. Зрело недовольство и в армии, нерегулярно получавшей свое недостаточное довольствие. Существовали также опасения, что этнические разногласия, всегда существовавшие между мерина, представителем которых является президент, и жителями прибрежных районов, выразителями интересов которых являются Р. Рацирака и П. Радзаунаривелу, обострятся в период выборов. Однако ничего этого не произошло. Оппозиция, которая провела в 2005 г. объединительную Национальную конференцию, не смогла договориться о выдвижении единого кандидата и единой предвыборной программы.

Второй срок президентства М. Равалуманана начал с обновления своей команды, назначив премьер-министром генерала Шарля Рабеманандзара, министра внутренних дел. Главными задачами на ближайшие 5 лет президент объявил борьбу с бедностью и региональную интеграцию. Проблема региональной интеграции получила свое разрешение в дополнениях и изменениях к конституции, одобренных на апрельском референдуме 2007 г. Было упразднено деление страны на шесть автономных провинций, которые, по словам М. Равалумананы, стали неуправляемы, и закреплен переход к административному делению на 22 региона. Референдум предоставил также президенту Мадагаскара дополнительные полномочия и ввел английский язык в качестве третьего государственного языка. 23 сентября 2007 г. в стране прошли досрочные парламентские выборы, на которых убедительную победу одержала пропрезидентская партии «Я люблю Мадагаскар» (ТИМ), получившая 106 из 127 депутатских мандатов. Новый депутатский корпус, видимо, будет в большей степени сотрудничать в выработке законов с исполнительной властью и решать задачу ускорения экономического роста и борьбы с бедностью. Эти задачи власти намерены осуществлять с помощью пятилетнего (2007 — 2012 гг.) «Плана действий Мадагаскар» (МАП), затрагивающего все сферы развития острова. М. Равалуманана планирует к 2012 г. существенно снизить уровень нищеты среди населения и обеспечить рост экономики в 8 — 10%.

17 марта 2009 г. президент страны Марк Равалуманана был фактически смещен со своего поста мэром столицы Мадагаскара Андри Радзуэлиной, на сторону которого перешла армия. Было объявлено о формировании переходного правительства под руководством бывшего мэра А. Радзуэлины.

* * *

Существует несколько теорий этногенеза малагасийцев. Согласно одной, выходцы с Индонезийского архипелага мигрировали вдоль побережья Южной Азии через Аравийский полуостров на восточное побережье Африки и, наконец, через Мозамбикский пролив на Мадагаскар. Это движение осуществлялось в течение многих веков: менялись поколения, шло постепенное смешение азиатского, арабского и африканского населения между собой. Возникший в результате этого смешения народ заселил Мадагаскар. По другой теории, 18 — 20 основных этнических групп острова, выделяемых учеными, являются результатом нескольких последовательных волн миграции из таких областей, как юго-восток Азии (Индонезия, до III в. до н.э. и в первой половине 1-го тыс. н.э.); континентальная Африка и арабские страны (в VII — VIII вв. арабы и суахили из Восточной Африки, в IX — X вв. — арабы с Аравийского полуострова). Современные этнические группы сложились в XIII — XV вв. В XVII — XVIII вв. на острове появились европейцы.

Процесс формирования современных демократических институтов Мадагаскара имел несколько отличительных особенностей. Во-первых, еще до начала колонизации Мадагаскара местные народы имели свою развитую государственность. Во второй половине XIX в. в королевстве Имерина существовали такие современные стандарты государственной власти, как посты премьер-министра, министра иностранных дел и т.п. В 1840 г. фактически было сформировано правительство, т.е. исполнительная власть. Весьма рано была сформирована централизованная структура власти — остров управлялся назначаемыми королем губернаторами.

Во-вторых, формирование самобытных демократических институтов началось здесь сравнительно рано — уже к XVIII в. мерина создали уникальный политический институт, известный как фукунулуна. Деревенская община — фукунулуна, возникла как социальный институт в XVIII в. у мерина, а затем распространилась в других частях страны при участии сначала мерина, потом Франции. Она объединяет родственников (счет родства — патрилинейный), имеющих общего предка и проживающих на одной территории. Управляется фукунулуна советом, состоящим из старейшин и деревенской знати. Фукунулуна связывает своих членов нитями общих обязанностей, сплачивает общими делами и создает тем самым систему солидарности и взаимопомощи — фихаванана. Множество функций, осуществляемых фукунулуной (экономическая, воспитательная, социальная помощь, поддержание общественного порядка и др.) делали ее привлекательной в глазах самых разных политических режимов, которые пытались использовать ее в своих интересах. Сначала французы, потом правительство Ф. Цирананы в 1962 г. сделало попытку вовлечь местные общины в планы сельского экономического и социального развития. В 1973 г. режим Г. Рамананцуа продолжил разработку концепции самоуправления, создав его органы на местном уровне, при этом назначенные ранее функционеры должны были смениться выборными лицами. В 1975 г. фукунулуна получила конституционный статус как «децентрализованный коллектив», ответственный за экономическое, социальное, культурное и муниципальное развитие на местном уровне. По стране в это время насчитывалось около 11 тыс. фукунулун. В правление А. Зафи (1993 — 1996) фукунулуну начали вытеснять «децентрализованные территориальные коллективы». В действующей конституции (ст. 35) фукунулуна определяется как «основа развития».

На Мадагаскаре существовал уникальный институт контроля законодательной власти — кабари, заключавшийся во всенародном обсуждении (одобрении или отвержении) решений власти. Все население острова, отвечающее имущественному цензу, выносило решение по тому или иному проекту короля или правительства, после чего могли быть предприняты конкретные шаги.

Существовала в королевстве Имерина так называемая фанумпуана — система публичных работ. Необходимые для государства работы выполнялись без оплаты всеми жителями страны. Оплату ввел король Радама II.

В-третьих, в силу своего колониального прошлого, Мадагаскар испытал на себе влияние извне. Начиная с XIX в. в политический процесс на Мадагаскаре активно вмешивалась Франция. Перенимались не только правовые, но и государственные традиции.

В-четвертых, в течение двух веков народом Мадагаскара велась активная борьба против захватчиков. Таким образом, государственность Мадагаскара характеризовалась высокой степенью нестабильности. Угрозы стабильности исходили не изнутри (т.е. не были связаны с системными конфликтами внутри общества), а были обусловлены внешним вторжением в целостность государства. Играя на этнонациональной дифференциации малагасийского общества, колонизаторы препятствовали складыванию единой целостной национальной общности.

Основные принципы современного государственного устройства Мадагаскара были определены в 1998 г. с принятием ряда важных поправок к конституции 1992 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления и конституционные гарантии. Действующая конституция — третья по счету. Первая, конституция 1959 г., была принята после того, как в 1958 г. Мадагаскар стал самоуправляющейся (автономной) республикой в составе Французского Сообщества. Эта конституция была создана по образцу французской конституции 1958 г. После достижения Мадагаскаром политической независимости новая конституция не принималась. Малагасийская Республика (официальное название страны) ограничилась приведением своего основного закона 1959 г. в соответствие с ее положением независимого государства путем внесения соответствующих поправок (28 июня 1960 г. и 6 июня 1962 г.). Первая конституция Мадагаскара провозглашала ряд демократических прав и свобод: всеобщее равенство в правах и обязанностях независимо от происхождения, расовой принадлежности и вероисповедания, свободу и независимость личности, право на политическую деятельность и объединение в политические организации и профсоюзы, а также на забастовки, свободу совести, печати, собраний и т.п. В ней содержались утверждения о запрете любой эксплуатации человека человеком. Конституция Мадагаскара, как и основные законы других молодых африканских государств, содержала положения, направленные против расовой и национальной дискриминации, а также положения об африканском единстве, о необходимости тесного сотрудничества и плодотворного союза африканских государств на основе взаимного уважения их суверенитета. Конституция гарантировала свободу капиталов и капиталовложений, запрещала отчуждение частной собственности, если последнее не вызывалось общественной необходимостью. Глава государства — президент, одновременно являлся и главой правительства; он наделялся широкими полномочиями, фактически ему принадлежала вся полнота законодательной и исполнительной власти.

Вторая конституция, вместе с новым названием государства — Демократическая Республика Мадагаскар, была принята в декабре 1975 г. В основу этой конституции легла Хартия малагасийской социалистической революции. Главной своей целью конституция провозглашала построение государства нового типа, выражающего интересы трудящихся масс. Конституция устанавливала общественную собственность на основные средства производства.

Особую роль в создании нового общества малагасийские руководители предназначали децентрализованным коллективам, в основе создания которых лежит идея фукунулуны — формы общинной организации населения. Конституция ДРМ определяла фукунулуну как «социалистическую и демократическую общину», на которой основывается нация. Идея фукунулуны легла в основу организации местных органов власти. Конституция ДРМ определила четыре вида децентрализованных коллективов, каждый из которых создавался на определенном территориальном уровне и имел свои органы власти. Во главе государства — президент, избирающийся на 7 лет; Верховный революционный совет, назначающийся президентом; Национальное народное собрание, депутаты которого избираются на 5 лет. Девиз Второй республики — «Родина — революция — свобода»

12 сентября 1992 г. в действие вступила новая конституция, третья, одобренная на национальном референдуме 19 августа. В стране была провозглашена Третья республика, государство получило новое название — Республика Мадагаскар. Девиз Третьей республики — «Родина — свобода — справедливость». Конституция провозгласила: разделение власти на три ветви (исполнительную, законодательную и судебную); многопартийную политическую систему; защиту прав человека. Срок президентства был сокращен до 5 лет (вместо 7). Парламент Мадагаскара стал двухпалатным — Сенат и Национальное собрание. Количество депутатов Национального собрания увеличено со 138 до 150, а срок их деятельности сокращен с 5 до 4 лет. Но самым главным изменением в конституции 1992 г. был отказ от положений Хартии Малагасийской социалистической революции.

К этой конституции трижды принимались поправки: в сентябре 1995 г., в марте 1998 г. и в апреле 2007 г. Поправки 1995 и 1998 гг. помимо прочих изменений превратили республику из государства унитарного типа в федеративное государство (предоставив широкие автономные права шести провинциям), с сильным президентским режимом. Девиз страны в очередной раз был изменен и звучит теперь так: «Родина — Свобода — Прогресс». Поправки 2007 г. изменили административно-территориальное деление страны, превратив ее снова в государство унитарного типа, ввели третий государственный язык и добавили полномочий президенту в период чрезвычайного положения.

Конституция состоит из 160 статей и преамбулы. Преамбула гласит, что народ Мадагаскара независим и глубоко привержен своим культурным и духовным ценностям, особенно таким фундаментальным, как национальное единство и вера в Бога-Творца. Конституция провозглашает приверженность страны положениям Международной хартии прав человека, Африканской хартии прав человека и народов, Конвенций по правам женщин и детей; декларирует создание правового государства. Политические права граждан включают: свободу слова, печати, собраний, политических объединений, вероисповедания, на получение информации (ст. 10, 11, 14, 15). В числе личных свобод граждан конституция провозглашает свободу передвижения, в том числе право на эмиграцию и возвращение, неприкосновенность личности, жилища, тайну корреспонденции, защиту правосудия (ст. 12, 13). В разделе «Социально-экономические и культурные права» закрепляется право граждан на труд, образование, охрану здоровья и семьи (ст. 17 – 25); за каждым трудящимся признается право на защиту своих интересов через профсоюзы, право на забастовки (ст. 31). Государство гарантирует право на личное имущество, на свободу предпринимательства, на безопасность капиталов и инвестиций (ст. 37, 38).

К числу основных обязанностей граждан конституция относит: уважение конституции и соблюдение законов, службу в армии. Труд также рассматривается как конституционный долг гражданина. В обязанности гражданина входит и бережное отношение к окружающей среде.

Республика Мадагаскар является президентской республикой. Глава государства — президент является «гарантом» национальной независимости и территориальной целостности, избирается прямым всеобщим голосованием сроком на 5 лет и может переизбираться только один раз (ст. 44 – 45). Поправки, одобренные конституционным референдумом 1995 и 1998 гг., стали еще одним шагом к закреплению президентского характера республиканского государственного устройства Мадагаскара. Это выразилось, в частности, в усложнении процедуры вынесения импичмента президенту. Из конституции фактически изъято понятие «окончательного импичмента» президента с усилением положения о «временном импичменте», который может объявляться на срок до 6 месяцев Высшим конституционным судом по требованию парламента и только из-за физической или умственной неспособности президента выполнять свои обязанности.

Инициатива внесения поправок в конституцию принадлежит президенту или парламенту, при этом для принятия к рассмотрению поправок к Основному закону необходимо согласие абсолютного большинства членов парламента. Президент республики может принять решение (совместно с правительством) о вынесении поправок к конституции на референдум. Поправки принимаются при одобрении их абсолютным большинством голосовавших на референдуме (ст. 154).

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Мадагаскара устанавливает разделение

власти на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную (ст. 41).

Исполнительная власть разделена между президентом и премьер-министром. Президент республики наделен широкими полномочиями: он назначает премьер-министра, а по предложению последнего и членов правительства председательствует на заседаниях Совета министров, подписывает постановления и декреты, принятые Советом министров. Президент является главнокомандующим вооруженными силами, осуществляет руководство внешнеполитическими отношениями государства. Поправки, внесенные в конституцию в 1998 г., гарантировали президенту право роспуска парламента. Парламент, в свою очередь, лишен права осуществления процедуры импичмента. Временный импичмент может быть объявлен Высшим конституционным судом. Президент утверждает в трехнедельный срок законы, принятые Национальным собранием.

Двухпалатный парламент является законодательным органом власти. Законодательная инициатива помимо депутатов Национального собрания принадлежит также сенаторам и премьер-министру. Парламент рассматривает и утверждает проект бюджета, подготовленный правительством. Премьер-министр через 30 дней после назначения должен представить Национальному собранию программу действий своего правительства. Национальное собрание имеет право рассматривать вопрос о недоверии правительству. Если за недоверие правительству проголосует абсолютное большинство депутатов, отставку правительства утверждает президент.

Сфера деятельности судебной власти в отношениях с другими ветвями власти осуществляется Высшим конституционным судом и сводится к систематическому регулированию конституционных норм, постановлений и внутреннего регламента (ст. 112, 113) в той степени, в какой администрация наделена совещательным правом в соответствии с конституцией (ст. 112).

Особенности исполнительной власти. Главой государства и Верховным главнокомандующим вооруженными силами является президент, который избирается путем всеобщего, прямого голосования сроком на 5 лет. Кандидат на пост президента должен быть гражданином Мадагаскара, пользоваться всеми гражданскими и политическими правами, достичь к моменту избрания 40 лет и не менее полугода до выставления своей кандидатуры проживать на территории Мадагаскара. Президент может занимать должность не более двух сроков подряд. В случае если ни один из кандидатов не получает на выборах простого большинства голосов, в течение двух месяцев проходят повторные выборы, участие в которых принимают кандидаты, набравшие в предыдущих выборах большинство. Президент является единоличным представителем государства во внешней политике и самым влиятельным политиком внутри страны. Он председательствует на заседаниях Совета министров, подписывает постановления и декреты, принятые Советом министров. Президенту принадлежит право производить назначения на высшие государственные должности, перечень которых установлен законом, он может передать эти полномочия премьер-министру. В соответствии со ст. 55 президент является главнокомандующим вооруженными силами, в этом качестве он председательствует на Высшем совете национальной обороны. Президент республики на заседании Совета министров после оповещения председателей Национального собрания, Сената и Конституционного суда может объявить чрезвычайное или военное положение для защиты Республики, общественного порядка и безопасности государства или в случае чрезвычайных обстоятельств (ст. 59).

Президент республики осуществляет руководство внешнеполитическими отношениями государства: он аккредитует и отзывает послов и посланников Республики Мадагаскар в других государствах и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты от представителей иностранных государств и международных организаций, ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их (ст. 56).

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Габриель Рамананцуа	Глава военного правительства	11.10.1972 — 05.02.1975
Ричард Рацимандрава	Глава военного правительства	05.02.1975 — 11.02.1975
Жиль Андриамахазу	Глава военной Директории	12.02.1975 — 15.06.1975
Дидье Рацирака	Председатель Верховного революционного совета	15.06.1975 — 04.01.1976
Дидье Рацирака (президент)	АРЕМА	04.01.1976 — 27.03.1993
Альберт Зафи (президент)	ЮНДД	27.03.1993 — 05.09.1996
Норберт Рацирахунана (временно исполняющий обязанности президента)	АВИ	05.09.1996 — 09.02.1997
Дидье Рацирака (президент)	АРЕМА	09.02.1997 — 06.05.2002
Марк Равалуманана (президент)	ТИМ	06.05.2002 — 17.03.2009
Андри Нирина Радзуэлина (президент Высшей переходной администрации)	Движение «Молодые решительные малагасийцы»	17.03.2009 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Габриель Рамананцуа		18.05.1972 — 05.02.1975
Ричард Рацимандрава		05.02.1975 — 11.02.1975
Жоель Ракутумалала		11.01.1976 — 30.07.1976
Жустин Ракутуниаина	АРЕМА	12.08.1976 — 01.08.1977
Дезире Ракутуаридзауна		01.08.1977 — 12.02.1988
Виктор Рамахатра		12.02.1988 — 08.08.1991
Гай Разанамаси	АРЕМА	08.08.1991 — 09.08.1993
Франсиск Равуни	КСДМ	09.08.1993 — 30.10.1995
Эмманюэль Ракутувахини	ЮНДД	30.10.1995 — 28.05.1996
Норберт Рацирахунана	АВИ	28.05.1996 — 21.02.1997
Паскаль Ракутумаву	АРЕМА	21.02.1997 — 23.07.1998
Тантели Андрианариву	АРЕМА	23.07.1998 — 06.05.2002
Жак Силла		06.05.2002 — 20.01.2007
Шарль Рабеманандзара	ТИМ	20.01.2007 — 17.03.2009
Монджа Роиндефо	МОНИМА	17.03.2009 — 10.10.2009
Эжен Мангалаза		10.10.2009 — 18.12.2009
Сесиль Манороханта	Движение «Молодые решительные малагасийцы»	18.12.2009 — 20.12.2009
Альбер Камиль Виталь		20.12.2009 — 28.10.2011
Омер Беризики	ЛЕАДЕР-ФАНИЛУ	02.11.2011 — н.в.

Президент делит исполнительную власть с премьер-министром. Премьер-министр, возглавляющий правительство, назначается декретом президента. Министры назначаются главой государства по предложению премьер-министра. Правительство ответственно перед Национальным собранием. Правительство «определяет и проводит политику государства». Функции членов правительства несовместимы с любой другой деятельностью: представительской, выборной, профессиональной. Премьер-министр руководит деятельностью правительства и ответственен за его работу и координацию деятельности министерств; обладает законодательной инициативой; обеспечивает выполнение законов; наблюдает за исполнением решений суда; располагает органами контроля над администрацией и обеспечивает хорошее функционирование общественных служб, управление финансами; обеспечивает общественную безопасность и порядок в отношении основных прав и свобод, для этого в его распоряжении есть силы полиции, безопасности и армия. В соответствии с поправками 1995, 1998 гг. полномочия премьер-министра уменьшились, его роль в управлении делами государства сводится к проведению определяемой президентом политики.

Существует в Республике Мадагаскар и неписаный закон, касающийся исполнительной власти и обусловленный делением граждан на представителей котье (жителей прибрежных районов) и жителей центральной части страны — Высокого плато. По этому «тайному» компромиссу (его часто называют «политикой региональных квот», «региональным балансом» и т.д.), если котье избирается президентом, то подразумевается, что мерина займет пост премьер-министра, и наоборот. Пост президента Республики чаще всего занимал котье: сначала это был Ф. Цирана на (цимихети), затем Д. Рацирака (бецимисарака), А. Зафи (антакарана) и снова Д. Рацирака. Интересно отметить, что в ряде исключительных случаев главой государства на короткий срок становился мерина: так было в период правления т.н. «переходных режимов» (1972—1975 гг.), когда к власти пришли генерал Г. Рамананцуа, затем полковник Р. Рацимандрава (убитый спустя 11 дней после прихода к власти) и генерал Ж. Андриамахазу. Так это случилось и в период «междуцарствия» в 1996 г., когда главой государства стал Н. Рацирахунана. Наряду с президентом-котье должность премьер-министра практически всегда занимал выходец с Высокого плато. Так, во времена Второй республики посты премьер-министров занимали мерина Д. Ракутуаридзауна, В. Рамахатра и Г. Разанамаси, П. Ракутумаву, бецилеу Т. Андрианариву. Однако бывали и исключения, которые фиксировались общественным мнением как «нарушения регионального баланса». Так, во времена Третьей республики в правление А. Зафи премьер-министрами были котье Ф. Равуни и Э. Ракутувахини. Наконец, пост председателя парламента доставался обычно представителю Высокого плато: бецилеу Л. К. М. Андрианарахиндзаке, мерина Р. Андриамандзату и А. Андрианарисуа. Приход к власти в 2002 г. М. Равалумананы, похоже, порывает с прежними традициями распределения властных полномочий и, возможно, создаст новую этническую конфигурацию в высших эшелонах власти. Так, сам президент является уроженцем Высокого плато, его первый премьер-министр (Ж. Силла) — выходцем с побережья, а тогдашний председатель Национального собрания (Ж. Лахинирику) тоже котье.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть осуществляется парламентом страны. Парламент Республики Мадагаскар состоит из Национального собрания (НС) (*Antenivieram-Pirenena*) — нижней палаты, и Сената (*Antenimierandoholon*) — верхней палаты.

Депутаты НС избираются на 5 лет на основе всеобщего избирательного права всеобщим, прямым и тайным голосованием с использованием системы пропорционального представительства. В голосовании участвуют представители различных партий. Количество депутатов определяется декретом правительства. В НС 2007 г. — 127 депутатов (в предыдущем — 160). НС созывается на две очередные сессии в год. Внеочередная сессия НС может быть созвана по решению президента, принятому на заседании правительства или по решению абсолютного большинства депутатов НС.

Депутаты НС обладают правом законодательной инициативы (им обладает также премьер-министр), а также инициативы пересмотра конституции (наряду с президентом). Механизм воздействия НС на правительство включает голосование по вопросу о доверии правительству. Руководящие и рабочие органы НС — Бюро и комиссии. Президенту принадлежит право роспуска Национального собрания.

В Сенате заседают представители территориальных групп. Он рассматривает все законопроекты, обсуждаемые Национальным собранием, консультирует правительство по экономическим и социальным вопросам, а также по вопросам территориальной организации. Его сессии проходят одновременно с сессиями Национального собрания.

Число сенаторов согласно ст. 78 конституции на $^{2}/_{3}$ состоит из членов, избранных от регионов, а на $^{1}/_{3}$ — назначенных президентом. Численный состав Сената 2008 г. — 33 чел. (22 избирались коллегией выборщиков от территориальных объединений, 11 — были назначены президентом). До этого число сенаторов составляло 90 чел. Срок мандата — 5 лет.

Электоральная система Мадагаскара представляет собой институт, обеспечивающий и облегчающий всеобщее народное участие в управлении государством. По сути, учреждается система пропорционального представительства. Распределение парламентских мандантов производится на основе метода избирательной квоты. Для определения количества мест используется естественная квота (квота Харэ), правило наибольших остатков. Таким образом, в выборах может участвовать значительное число кандидатов. Активным избирательным правом (правом избирать) обладают только граждане Мадагаскара, постоянно проживающие на его территории и достигшие 18 лет. Пассивным избирательным правом (правом быть избранными в органы государственной власти) обладают граждане, достигшие на момент голосования 21 года. В период выборов страна делится на избирательные округа. Предполагается, что выборы в органы законодательной власти должны проходить не позднее чем через 2 месяца после завершения президентских выборов. К проведению выборов на Мадагаскаре причастны три организации: Высший конституционный суд (отвечает за правильность подсчета голосов и объявляет результаты); министерство внутренних дел и административной реформы (отвечает за процедуру проведения выборов); Национальный избирательный совет (отвечает за руководство избирательным процессом).

Особенности судебной власти. В Республике Мадагаскар правосудие осуществляется в соответствии с конституцией от имени малагасийского народа через Верховный суд, Апелляционные суды и приданные им инстанции, Высокий суд юстиции, Высший конституционный суд.

По конституции, судьи и заседатели независимы в своей деятельности и подчиняются только конституции. Судьям запрещается вести любую другую профессиональную, политическую или общественную деятельность. Гарантом независимости судебной системы является президент Мадагаскара. Ему помогает Высший судебный совет, председателем которого он является. Министр юстиции является вице-председателем этого Совета.

Верховный суд — высший судебный орган страны, следит за точным функционированием судопроизводства. Верховный суд состоит из трех палат: кассационной, счетной и административной (Государственный совет). Возглавляют Верховный суд первый председатель и генеральный прокурор. Они назначаются Советом министров по представлению министра юстиции, после консультации с Высшим судебным советом. Первому председателю помогают 3 вице-председателя, которые возглавляют вышеуказанные палаты

Верховного суда. Генеральный прокурор также имеет трех заместителей, которые возглавляют в трех палатах Верховного суда соответствующие органы прокуратуры.

Кассационная палата следит за соблюдением закона в судопроизводстве. Государственный совет контролирует законность административных актов и соблюдение закона в области административного права. В компетенцию Государственного совета входит контроль за законностью и соответствием конституции деятельности администрации регионов; рассмотрение заявлений об отмене актов центральной и местной власти; рассмотрение кассационных жалоб на судебные решения властей в регионах. Счетная палата проверяет счета, следит за исполнением финансовых законов и бюджетов как в регионах, так и на государственных предприятиях, контролирует финансовую деятельность государственных предприятий; помогает парламенту и правительству в контроле за исполнением финансовых законов.

Верховный суд ежегодно направляет доклад о своей деятельности президенту республики, премьер-министру, председателям Национального собрания и Сената и министру юстиции; этот доклад публикуется в «Официальной газете».

При Верховном суде действует Апелляционный суд, рассматривающий серьезные преступления, а также жалобы, просьбы об освобождении и т.п.

К низовым судебным инстанциям относятся суды первой инстанции, которые занимаются разбором всех дел, которые не отнесены к специальным областям, и специальные суды (уголовные, экономические, трибуналы). Суды первой инстанции, как правило, разбирают дела, наказания за которые не превышают 5 лет.

Президент республики, председатели Национального собрания и Сената, премьер-министр, другие члены правительства и председатель Высшего конституционного суда подлежат наказанию за действия, совершенные ими при исполнении своих обязанностей, которые в момент их совершения квалифицировались как преступления или правонарушения. Они подсудны Высокому суду юстиции. Высокий суд состоит из девяти членов: первого председателя Верховного суда, двух первых председателей кассационной палаты, двух первых председателей апелляционного суда, двух депутатов Национального собрания и двух сенаторов.

Важную роль среди центральных органов государственной власти играет Высший конституционный суд (ВКС). Он осуществляет конституционный надзор за принимаемым и действующим законодательством. Высший конституционный суд устанавливает соответствие договоров, соглашений между регионами и Центра конституции; устанавливает соответствие конституции законам, принятым в регионах; урегулирует споры между государственными институтами и региональными; наблюдает за соблюдением процедуры референдума, президентских и парламентских выборов.

Высший конституционный суд состоит из 9 членов, мандат которых ограничен семилетним сроком. Три члена назначаются президентом республики, два — Национальным собранием, два — Сенатом, два — избираются Высшим судебным советом. Председатель Высшего конституционного суда назначается президентом республики, президент же утверждает своим декретом назначение остальных членов Высшего конституционного суда.

Законы и ордонансы до их опубликования направляются президентом Высшему конституционному суду, который рассматривает их соответствие конституции. Положение закона, признанное Высшим конституционным судом не соответствующим конституции, не может быть опубликовано.

Высший конституционный суд может также консультировать любого руководителя или любой орган региона по вопросам конституционности законопроекта или толкованию какого-либо положения действующей конституции.

Создание такой сложной судебной системы свидетельствует о стремлении творцов конституции создать общество, основанное на букве закона. Однако хотя судебная власть в стране формально независима, но фактически она находится под контролем исполнительной власти

Территориально-государственное устройство. Мадагаскар до апреля 2007 г. представлял собой федеративную республику, разделенную на шесть провинций — Антананариву (29% всего населения страны), Анцеранана (7,8%), Фианаранцуа (21,7%), Махадзанга (11,1%), Туамасина (15,8%), Тулиара (14,6%). Они подразделялись, в свою очередь, на 28 районов (фаритра), 148 округов (филеувана) и около 1400 коммун (фарибухитра). Дополнения к конституции, принятые на референдуме 15 марта 1998 г., предоставляли провинциям широкую административную, юридическую и финансовую автономию.

Поправки к конституции, принятые на апрельском референдуме 2007 г., отменили административное деление страны на 6 автономных провинций, ввели деление на 22 региона и фактически превратили Мадагаскар из федеративного в унитарное государство (ст. 1). Новые территориально-административные единицы: Алаутра-Мангуру, Амуруни-Маниа, Аналаманга, Аналандзируфу, Андруи, Ануси, Анциму-Андрефана, Анциму-Ацинанана, Ацинанана, Бецибука, Буэни, Бунгулава, Диана, От Мациатра, Ихурумбе, Итаси, Мелаки, Менабе, Савва, Софиа, Вакинанкаратра, Ватувави-Фитувинани.

Ст. 2 конституции Мадагаскара гласит, что «Республика Мадагаскар представляет собою единство децентрализованных территориальных общностей, чья автономия гарантирована конституцией государства. Эти территориальные общности должны сотрудничать с государством во имя развития нации». Они имеют административную и финансовую автономию. Вместе с государством они обеспечивают управление, общественную безопасность, содействуют экономическому, социальному и культурному развитию. Такими децентрализованными территориями являются регионы и коммуны (ст. 139). Коммуна является базовой территориальной единицей. Коммуны подразделяются на городские и сельские (ст. 146).

Местное управление и самоуправление. Ст. 142 конституции Мадагаскара определяет разделение исполнительной и совещательной функций власти в регионе. Исполнительная власть принадлежит органу, во главе которого стоит глава администрации, избираемый в соответствии с законом. Однако первые главы администрации назначались президентом. Совещательные функции принадлежат Региональному совету, члены которого избираются всеобщим, прямым голосованием. Члены парламента входят в Региональный совет по праву (ст. 143). Состав, структура и функции Совета, так же как и порядок избрания его членов, устанавливается законом.

Коммуны также имеют свои исполнительные и совещательные органы (ст. 149).

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Развитие Мадагаскара происходило таким образом, что на протяжении значительной части своей истории это государство испытывало влияние со стороны Англии и Франции еще в доколониальный период, благодаря, в первую очередь, активной деятельности миссионеров. К концу XIX в. на Мадагаскаре действовала европейская модель исполнительной власти — правительство, премьер-министр и т.п. Особенно сильное влияние исходило от Франции, колонией которой Республика Мадагаскар являлась с 1896 по 1960 г. Подобное влияние проявилось в постоянном участии Франции во внутренней жизни Мадагаскара. Правители согласовывали стратегию политического развития с европейским «старшим братом», кроме того, экономика африканской страны превращалась постепенно в стабильного реципиента, ориентируясь на натуральное хозяйство. Промышленность практически не развивалась, так как метрополия не была заинтересована в укреплении зависимого от нее государства.

Попытки Мадагаскара свергнуть поработителей жестоко подавлялась (жертвами подавления восстания 1947 г. стали 60 – 80 тыс. малагасийцев). На острове, вплоть до обретения им независимости в 1960 г., находился военный французский гарнизон, а до 1973 г. военные базы. Под внешним влиянием государственные институты заимствовались, так судебно-правовая система была основана на традиции французского гражданского права. Даже после официального обретения независимости, в силу заключенных в апреле 1960 г. соглашений с Францией, Мадагаскар испытывал сильное влияние Франции как на свою внутриполитическую и экономическую жизнь, так и на международные отношения. Таким образом, политические институты формировались на Мадагаскаре при активном участии Европы (Франции и Англии).

Внутренние конфликты и расколы. Несмотря на языковое и культурное единство малагасийского народа, между составляющими его этническими группами, тем не менее существуют многочисленные и зачастую серьезные различия. Их можно в целом свести к исторически и географически сложившейся оппозиции этносов Высокого плато (амбаниандру — «живущие под солнцем») — прежде всего мерина и бецилеу, и побережья (котье, таниндрана, танцирака — «живущие на побережье»). Это противостояние проходит «красной нитью» через всю современную малагасийскую историю: события 1947 г., президентские и парламентские выборы, отражается в дебатах об унитарном или федеративном устройстве государства, распределении высших государственных должностей и т.п. Этническая группа мерина не имеет абсолютного доминирования в численном отношении. Но мерина традиционно обладали более высокой социальной организацией, собственной государственной властью, которую успешно развивали, и за счет этого контролировали остров.

Вмешательство в дела Мадагаскара французских и английских колонизаторов сильно нарушило традиционный естественный этнический баланс. Группа мерина, оказывавшая основное сопротивление колонизаторам, сознательно принижалась ими и противопоставлялась остальным этническим группам населения. На протяжении всего периода независимости политическая жизнь страны проходила под знаком соперничества сравнительно более националистически настроенных жителей центральной части острова (мерина) и народностей, населяющих прибрежные районы (котье), для которых характерна ориентация на бывшую метрополию.

Мадагаскар является полиэтничным обществом, потенциально конфликтными в нем могли бы стать вопросы этнической принадлежности тех или иных групп граждан. Однако на практике этого не происходит, за исключением незначительных эпизодов, носящих локальный характер и легко разрешаемых демократическими методами. Хотя противостояние этносов сохраняется, но оно не ведет к устойчиво враждебным отношениям. Все попытки противопоставить мерина, по-прежнему наиболее развитую этническую группу, другим народам были неудачными. Несмотря на противоречия, этнические группы Мадагаскара имеют много общего. Кроме языка, объединяющими факторами народов Мадагаскара являются такие элементы общей культуры, как культ предков и система родства, которая учитывает как отцовскую, так и материнскую линию. Однако некоторые группы находятся на существенно различных уровнях социального развития и полного слияния, и формирования некоего усредненного малагасийского народа при этом не происходит — все этнические группы сохраняют свою специфику.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Республике Мадагаскар отсутствует официальная идеология. В ст. 8 конституции закреплена недопустимость дискриминации по религиозным или политическим убеждениям. Во внутренней политике высокой ценностью является соблюдение прав человека. Большинство политических сил в стране декларируют демократические ценности и принципы. Идеологические расколы и конфликты в стране не носят системный характер, т.е. не угрожают стабильности политической системы. Религиозный раскол в стране практически отсутствует.

На Мадагаскаре за несколько веков сформировалась политическая культура, направленная в первую очередь на сплочение общества, несмотря на религиозные, этнические и лингвистические различия составных частей страны. Поскольку подобная мозаичная картина всегда была присуща этому африканскому государству, ему удается успешно сочетать разнообразие и высокую степень автономии своих территориальных единиц с наличием общей идентичности, воплощенной в формуле «гражданин Мадагаскара». Это особенно ярко проявлялось в моменты кризисов и внешних угроз, например, во время франко-малагасийских войн 1883 – 1886 гг., антифранцузского восстания 1947 г., когда жители страны сплотились и были готовы защитить свое государство от захватчиков. Таким образом, задачу формирования и поддержания единого самосознания можно назвать перманентной национальной идеей малагасийского общества. В ее осуществлении большую роль играют символы национального единства. Общество Мадагаскара стремится сохранить свою самобытность и независимость от иностранного влияния, но при этом очень дружественно настроено по отношению к соседям и мировому сообществу. Современное население Мадагаскара — малагасийцы — один из самых консолидированных этносов Тропической Африки. Сами малагасийцы считают, что им присущ дух солидарности «фиваханана».

Исследования, проведенные Институтом изучения международных конфликтов г. Гейдельберга (Германия), свидетельствуют, что в период с 2004 по 2007 г. наиболее серьезным конфликтом на острове является противостояние на почве приверженности партийным идеологиям. Противостояние между блоком оппозиционных партий и правительством Марка Равалумананы, начавшееся после политического кризиса 2002 г., продолжается. Серьезность данного конфликта (оцененная по пятибалльной шкале) невелика — 1 – 2 балла, исследователи относят его к категории латентного конфликта.

В стране существует социальное неравенство. Индекс Джини составляет 47,5.

Религия и государство, роль религии в политике. По данным 2007 г. большая часть населения (52%) Республики Мадагаскар исповедует местные традиционные верования. Тем не менее значительное число малагасийцев исповедуют христианство. Вероятно, причиной тому явилась очень активная политика руководства страны в XIX в., когда королева Ранавалуна II приняла в 1869 г. христианство, его протестантское направление. Скоро протестантизм стал государственной религией острова, и все министры королевства Имерина также стали протестантами. Христианство исповедует 41% от всей численности населения государства. Более половины христиан являются протестантами. В стране действуют многочисленные норвежские, французские, английские, американские миссионерские общества. Сторонники Римско-католической церкви составляют примерно пятую часть населения, или свыше 3 млн чел., причем $^2/_3$ от их числа сосредоточены в центральной части страны. В январе 1980 г. католическая и протестантская церкви объединились в Совет христианских церквей Мадагаскара. Деятельность этой экуменической структуры выходит за чисто духовные рамки: согласно своему уставу, она должна принимать участие в «социальной и национальной жизни страны». В частности, Совет сыграл большую роль в падении режима Д. Рацираки в 1991г. и политических событиях 2002 г. Независимые церкви Мадагаскара («новые религиозные объединения» или секты) не входят в Совет христианских церквей Мадагаскара. По неофициальным данным, их насчитывается около 200 (на 2000 г.), а их сторонники составляют около 3% населения. Наиболее крупные из этих объединений: Церковь адвентистов седьмого дня, Малагасийская протестантская Церковь Транузуру, Церковь последователей Бога, Малагасийская

церковь духовного пробуждения. Ислама придерживается около 7% населения. Основная масса мусульман проживает на северо-западе, западе острова, остальные — на юге страны. Распространен ислам суннитского направления, преимущественно шафиитского мазхаба, среди сакалава, антанкарана, цимихети. Среди индийских мусульман есть группа исмаилитов. Часть мусульманского населения является сторонниками суфийских орденов — исмаилийя (в Антананариву), шадилийя, кадирийя, накшабандийя, а также секты ахмадие. В городах проживают группы индуистов, буддистов и конфуцианцев. Следует отметить, что границы между традиционными религиями и другими конфессиями достаточно размыты: наряду с исповеданием христианства или ислама немало малагасийцев отправляют культ предков.

Конституция Мадагаскара не содержит статьи ни о наличии государственной религии, ни о том, что государство является светским (последнее положение присутствовало до 2007 г. в 1 ст. конституции), ни о независимости церкви от государства. Однако роль религии остается высокой во всех аспектах общественно-политической жизни. В преамбуле конституции подчеркивается приверженность малагасийского общества ряду ценностей, в том числе «верованиям в Бога-Создателя». Многие малагасийские государственные деятели одновременно занимают ключевые посты в церковной иерархии. Президент М. Равалуманана, например, является вице-председателем реформированной Церкви Иисуса Христа на Мадагаскаре, три министра действующего (2008 г.) правительства также занимают ответственные должности в руководстве этой Церкви, а Ж. Лахинирику, бывший председатель Национального собрания, — национальный казначей Малагасийской лютеранской церкви. В конституции провозглашена свобода вероисповедания, и правительство не вмешивается в религиозную жизнь граждан. Религиозные противоречия не выявлены, и экстремизма на почве религиозных верований нет.

Особенности партийной системы. Мадагаскар относится к тем немногочисленным африканским государствам, где формально никогда не существовало однопартийного режима. В начальный период независимого существования Мадагаскара там насчитывалось около 30 политических партий и групп. Конституцией 1975 г. партии объявлялись неотъемлемой частью государственного устройства. «Законом от партиях» от 1 марта 1990 г. была установлена система норм и правил партийного функционирования. Ограничения, существовавшие в период Второй республики и ранее на деятельность оппозиционных партий, были сняты конституцией 1992 г. Ст. 14 конституции гарантирует гражданам свободу союзов и объединений, в том числе право объединения в политические партии (ст. 15).

В настоящее время в стране действует около 150 партий, но в парламенте страны представлены лишь 9 из них. Активно действуют на политической арене и обладают реальным влиянием следующие партии:

ТИМ («Тиако и Мадагасикара» — «Я люблю Мадагаскар» (*«Tiako i Madagasikara» — TIM*), *«I Love Madagaskar»*). Партия была создана на базе движения, поддерживавшего кандидатуру М. Равалумананы на президентских выборах 2001 г. Доминирующая партия, имеет большинство в Национальном собрании и в законодательных органах местной власти. На выборах в Национальное собрание в декабре 2002 г. ТИМ получила 102 места из 160, на выборах в Национальное собрание 2007 г. — 105 мест из 127. Национальный председатель — И. Рандриасандратриниуни (*Yvan Randriasandratriniony*), генеральный секретарь — И. Разафимахефа (*Ivohasina Razafimahefa*).

АРЕМА — «Авангард за обновление Мадагаскара» (*AREMA — Andry sy Rihana Enti-Manavotra an'i Madagasikara; «Avant-garde pour la renovation de Madagascar» — AREMA*). Созданная Дидье Рацираком в 1976 г. под названием «Авангард малагасийской революции» (АРЕМА), партия служила ядром Национального фронта защиты малагасийской социалистической революции (*Front National pour la Defense de la Revolution Socialist Malgache — FNDR*) и прошла долгий путь развития. Политическое лицо партии со временем изменилось. В новых политических условиях произошел отказ от идей социализма, провозглашенных в Хартии Малагасийской социалистической революции, являвшейся программой партии. В 1993 г. был принят новый устав, в котором провозглашалась приверженность общедемократическим ценностям, правам человека, закреплялась приоритетность социально-экономического развития страны. Название партии было изменено на «Авангард за экономическое и социальное обновление» (АРЕС — *Avant — garde pour le redressement économique et social — ARES*). В 1997 г. название партии вновь изменилось на «Авангард за обновление Мадагаскара». Президент Д. Рацирака в течение многих лет возглавлял партию в качестве генерального секретаря. После возвращения к власти в 1997 г., он покинул партийный пост, тем не менее АРЕМА являлась его главной политической опорой. 19 действующих министров из 32, включая премьер-министра Т. Андрианариву, являлись членами АРЕМА. На выборах в Национальное собрание созыва 1998 г. партия получила около 40% депутатских мандатов (63 места). Тем сокрушительнее оказалось поражение, которое АРЕМА потерпела на выборах в Национальное собрание в декабре 2002 г. Партия получила всего 3 места. Это связано с поражением Д. Рацираки в борьбе за президентство и его отъездом из страны. Генеральный секретарь партии — Радзаунаривелу Пьерро (*Pierrot Rajaonarivelo*), временно исполняющий его обязанности — Пьер Хоулде Рамахулимаси (*Pierre Houlder Ramaholimasy*), национальный координатор — Самюэль Ралайдуви (*Samuel Ralaidovy*). В партии произошел раскол: часть ее во главе с национальным секретарем — П. Радзаунаривелу выступает за тесное сотрудничество с другими оппозиционными партиями, а отколовшееся крыло (*AREMA-MATOTRA*) во главе с Пьером Рахаридзауной (*Pierre Raharijaona*) — за сотрудничество с властью и партией ТИМ.

АВИ — AVI (*Asa vita no Ifampitsagama* — «Каждому по его труду») — была основана в 1997 г. Своей задачей партия провозглашает деятельность в защиту прав человека и эффективное развитие страны. В мае 1998 г. АВИ получила 14 мест в Национальном собрании, руководимом бывшим премьер-министром и исполняющим обязанности президента Норбертом Рацирахунаной. Позднее АВИ вошла в пропрезидентский, возглавляемый АРЕМА блок. В союзе с партией *ТИМ АВИ* выступила на выборах в Национальное собрание 2002 г.

Председатель партии Норберт Рацирахунана (*Norbert Ratsirahonana*). На президентских выборах 2006 г. он получил 4,22% голосов (5-е место). Генеральный секретарь — Лоран Рамарусон (*Laurent Ramaroson*). Партия бойкотировала референдум в апреле 2007 г.

РПСД — «Объединение за социал-демократию» (*«Rassemblement pour le sociasme et la démocratie» — RPSD*), появилась в 1993 г. в результате раскола Социал-демократической партии. РПСД выиграла 11 мест в 1998 г. на выборах в законодательные органы власти и присоединилась к блоку АРЕМА. Позднее (в 2000 г.) она покинула фракцию АРЕМА и поддержала на президентских выборах 20001 г. кандидата от оппозиции Марка Равалуманану. В блоке с партией ТИМ и АВИ РПСД выступила на выборах в Национальное собрание 2002 г., получив 5 мест. Председатель — Эварист Марсон (*Evarist Marson*); генеральным секретарем длительное время был Ж. Э. Вунинахици (*Jean Eugene Voninahitsy*), бывший вице-председатель Национального собрания, получил в первом туре президентских выборов 1996 г. менее 3% голосов. Ж. Вунинахици в начале 2004 г. заявил о своем переходе в оппозицию, создал новую партию — «РПСД — Ваувау» и заявил о своем переходе в оппозицию. В новой партии он стал председателем, генеральным секретарем — Фахару Рацимбалсон (*Faharo Ratsimbalson*).

МФМ (*Mpitolona ho an'ny Fandrosoan'i Madagasikara — MFM* — «Власть простым людям») была создана в 1972 г.

группой деятелей, вышедших из партии МОНИМА (Национальное движение за независимость Мадагаскара). Опиралась на учащуюся молодежь, часть интеллигенции, безработных. Изначально находилась в оппозиции правительству Рацираки и не входила в состав Национального фронта защиты Малагасийской социалистической революции. Партия получила 7 мест в Национальном собрании в мае 1989 г., после того как ее лидер Манандафи Ракутунирина занял второе место на президентских выборах, получив 19% голосов избирателей. Партия добивалась введения принципов рыночной экономики и многопартийной системы западного типа. На партийном съезде в октябре 1990 г. МФМ поменяла название, став Движением за развитие Мадагаскара. Выступает за либерализм и рыночно ориентированную экономику. Лидер МФМ — Манандафи Ракутунирина, участвовал также в первом туре президентских выборов 1992 г. (10,2%), но снял свою кандидатуру в пользу Зафи во втором туре. В 2006 г., участвуя в президентских выборах, он получил 0,3% голосов.

Председатель партии — Манандафи Ракутунирина (*Manandafy Rakotonirina*), генеральный секретарь — Оливер Ракутувазаха (*Oliver Rakotovazaha*). Печатный орган — газета «Ндау» («Вперед»).

Партия конгресса независимости Магагаскара (АКФМ) (*Antokon'ny Kongresi'ny Fahaleovantenan'i Madagasikara — AKFM; Parti du congrès pour l'indépendence de Madagascar*). Основана в 1958 г. Генеральный секретарь (1960 – 1990) — Жизель Рабесахала (*Gisèle Rabesahala*, жен.), ныне политический консультант партии. Национальный председатель — Филипп Дзаузандри (*Philippe Jaozandry*). Партия выступает с позиций научного социализма. Входила в Национальный фронт защиты революции.

Партия конгресса независимости Мадагаскара (АКФМ) — «Обновление» (АКФМ — Фанаваузана). Основана в апреле 1989 г. после раскола в АКФМ. Своим местом в политическом спектре страны эта партия во многом обязана личному авторитету ее председателя Р. Андриамандзату — бывшего председателя Национального собрания Мадагаскара. Партия имеет свой печатный орган — еженедельник, газету — «Фанаваузана».

Партия ГРАД-ИЛУАФУ (*Groupe de réflexion et d'action pour le développement de Madagascar, Grad-Iloafo*, — Группа размышления и действий для развития Мадагаскара). Создана в апреле 1991 г. бывшим министром экономики Тувунанахари Рабецитунтой (*Tovonahary Rabetsitona*) — генеральный секретарь партии, национальный председатель — Вилли Леонард, профессор Университета Антананариву.

ЛЕАДЕР-ФАНИЛУ (*Leader-Fanilo — Liberalisme Economique et Action Democratique pour la Reconstruction Nationale*, — «Экономический либерализм и демократическое действие для национального возрождения»). Партия создана в мае 1992 г., пользуется популярностью в деловых кругах столицы и других крупных городов страны. В ее программных документах записано, что партия выступает за развитие рыночной экономики. На парламентских выборах 1998 г. партия получила 16 мест, 2002 г. — 2 места (3,3%), 2007 г. — 1 место (0,79% голосов). Много лет национальным председателем партии был Херизу Разафимахалеу (*Herizo Razafimahaleo*) — крупный бизнесмен, бывший вице-премьер и министр иностранных дел Мадагаскара. Он занял третье место на президентских выборах 1996 г., получив 15% голосов. В 2001 г. в президентской гонке Разафимахалеу стал четвертым (4%), в 2006 получил 9,3% голосов (четвертое место). Скончался в июле 2008 г. Новый председатель партии — Манассе Эсуавелуманрусу (*Manasse Esoavelomandroso*). Вице-председатель — Альфонс Ралисон, генеральный секретарь — Ришар Радзон.

АФФА — (*Asa, Fahamarinana, Fampandrosoana, Arindra* (*AFFA — Action, Truth, Development and Garmony*) — «Действие. Правда. Развитие. Согласие»). Партия создана в 1997 г. бывшим президентом Мадагаскара А. Зафи. Национальный председатель — А. Зафи (*A. Zafi*).

ЮНДД (*UNDD, Union Nationale pour la Developpment et Démocratie* — Национальный союз за демократию и развитие), создана в 1990 г., почетный председатель — Альбер Зафи, сопредседатель Э. Ракутувахини, бывший премьер-министр.

Партии АФФА и ЮНДД принадлежали к наиболее радикальному крылу малагасийской оппозиции в период президентства Д. Рацираки (в 1997 – 2001 гг.).

КСДММ (*CSDDM, Committee for the support of democracy and development in Madagascar* — Комитет поддержки развитию и демократии на Мадагаскаре), создана в ноябре 1992 г., национальный председатель — Франциск Равуни (*Francisque Ravony*), бывший премьер-министр.

МОНИМА (*Mouvement National pour l'indépendence de Madagascar — MONIMA* — Национальное движение за независимость Мадагаскара). Одна из старейших партий, была основана в 1958 г. Входила в НФЗР. Партия находится в оппозиции действующей власти. Председатель партии — Мундза Руйндефу (*Monja Roindefo*, сын основателя партии — Мундза Дзауна), генеральный секретарь — Габриель Рабеаримана (*Gabriel Rabearimanana*).

Самыми крупными из оппозиционных политических организаций, возникших после 2002 г., стали следующие: Комитет национального примирения (*Le Comite' de reconciliation national* (*CRN*) — КРН), объединяющий большинство политических партий страны, находящихся в оппозиции к новой власти. Возглавил Комитет А. Зафи. «Солидарность парламентариев в защиту демократии и национального единства» (*La Solidarite' parlementaire pour la democratie et l'union nationale (SPDUN)*) — СПДЮН. Объединение национальных сил (*Rassemblement des forces de la nation (RFN)*) — РФН (Генеральный секретарь партии — Ж. Ракутумаву). Эти три организации, которые малагасийская пресса называет «Три Н», выступили с инициативой проведения Национальной конференции, состоявшейся со 2 по 5 июня 2005 г. в пригороде Антананариву Андухарануфуци. К участию в конференции организаторы пригласили представителей власти и правящей партии ТИМ, которые не откликнулись на это предложение. По оценкам малагасийских обозревателей, в конференции приняли участие около 3 тыс. чел. из разных провинций страны. В подготовке конференции приняли участие многие известные политические деятели: Х. Разамуелина, Ж. Ракутумаву, Р. Андриамандзату, Н. Х. Андриамандзату, Б. Ваувау, М. Саина, Э. Разафимахефа, М. Ниариси, Б. Бруно, Ш. Рафенумандзату, М. Ракутунирина, Д. Рамарумиза, Д. Андриамбау, П. Андрианантенаина, Р. Ралибера и др. По мнению организаторов, конференция должна способствовать усилению национального единства, достойному и длительному развитию, укреплению правового государства.

Представительство политических партий по итогам выборов в Национальное собрание 23 сентября 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Tiako I Madagasikara	105	82,6
Fanjava Velogno	2	1,58
Leader-Fanilo	1	0,79
Antoko Miombona Ezaka	1	0,79
Brun-Ly	1	0,79
Fampandrosoana Mirindra	1	0,79
Isandra Mivoatsa	1	0,79
Liaraike	1	0,79
Association de Maires	1	0,79
Association National Wisa	1	0,79
Vohibato Tapa-kevitsa	1	0,79
Независимые	11	8,67
Итого	127	

Согласно типологии партийных систем Дж. Сартори, партийная система Мадагаскара является атомизированной партийной системой. Она характеризуется тем, что в политическом процессе задействовано свыше 8 партий с рассредоточением политического влияния и ролей (в случае Мадагаскара — 9), которые представляют разные, зачастую полярно противоположные части политического спектра. Такая система в целом может считаться весьма неустойчивой и провоцирующей конфликты.

Политическая роль военных/силовых структур. Согласно регламентирующим положениям военных документов, вооруженные силы Мадагаскара должны оставаться вне политики. Однако практически на всех этапах исторического развития страны армия была задействована в той или иной степени и форме в борьбе за власть между различными кланами, группировками, партиями и т.д. Военные, входящие в элиту малагасийского общества, традиционно играли большую роль в политике. «Люди в погонах» занимали высшие посты государства (Д. Рацирака, Г. Рамананцуа, Р. Расимандрава), назначались членами правительства, как на военные, так и на гражданские должности. Так, уже в период независимости в 1972 г. президент Ф. Циранана передал власть армии под командованием генерала Г. Рамананцуа. В феврале 1975 г. власть в стране перешла в руки военной Директории, которая просуществовала до 15 июня 1975 г., когда Д. Рацирака (один из членов Директории) стал главой государства.

В правительство, сформированное в 2003 г., вошло трое военных: корпусный генерал армии Марсель Рандзева (министр иностранных дел), дивизионный генерал Жюль Мамизара (министр обороны) и дивизионный генерал Шарль Сильвен Рабутуарисон (министр окружающей среды, вод и лесов). В конце января 2003 г. малагасийское правительство назначило четырех новых председателей специальных делегаций (эквивалент глав регионов), трое из которых — высшие офицеры армии: генерал Судза (провинция Тулиари), генерал Равелуманга Рандрианариву (провинция Фианаранцуа) и полковник Винсент Туту (провинция Махадзанга). В 2007 г. правительство возглавил генерал Шарль Рабеманандзара. Интересным является тот факт, что министром обороны в 2008 г. стало гражданское лицо и к тому же женщина. Несмотря на имевший место на Мадагаскаре период правления военных режимов (1972 – 1975 гг.), а также на эпизодическое участие отдельных частей и военнослужащих во внутриполитических конфликтах постколониального периода, следует все же признать, что малагасийская армия играла и играет несколько иную роль, чем вооруженные силы в других странах Африки. Являясь традиционно весомым фактором политической жизни острова, армия, тем не менее, практически никогда не выступала в качестве самостоятельной политической силы, и ее вмешательство не приводило к тем гражданским войнам и тому количеству жертв, которое мы наблюдаем на соседнем континенте.

Прохождение военной службы является обязательным для всех мужчин, достигших 18 лет.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На Мадагаскаре действует большое число неправительственных организаций. Большая часть из них работает в сфере здравоохранения, экологии, образования. Экономические группы, представленные такими организациями, как Ассоциация малагасийских предпринимателей и др., работают в контакте с властью.

На Мадагаскаре насчитывается свыше 40 профессиональных объединений. Самые крупные из них:

Федерация профсоюзов трудящихся Мадагаскара (ФИСЕМА) (*Firaisan'ny Sendika erai'i Madagasikara — FISEMA; Fédération des Syndicats des Travailleurs de Madagascar*). Крупнейшее профсоюзное объединение страны. Основано в 1956 г. Насчитывает 60 тыс. членов. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП). Национальный председатель — Д. Раламбутахина (*D. Ralambotahina*). Генеральный секретарь — М. Разаканаиву (*M. Razakanaivo*). Печатный орган — газета «Феун'ни мпиаса» (*Feon'ny Mpiasa*);

Федерация профсоюзов революционных малагасийских трудящихся (ФИСЕМАРЕ) (*FISEMARE*). Основана в мае 1977 г. Контролируется АКФМ. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП). Насчитывает 35 тыс. членов. Председатель — Э. Ранурисон (*E. Ranorison*). Генеральный секретарь — Поль Рабеманандзара (*Paul Rabémananjara*). Печатный орган — газета «Сосиализма мпиаса» (*Sosialisma Mpiasa*);

Профсоюз революционных трудящихся Мадагаскара (СЕРЕМА) (*SEREMA*). Создан в 1977 г. Находился под контролем партии АРЕМА. Насчитывает 60 тыс. членов. Национальный секретарь — Т. Андриануелисуа (*T. Andrianoelisoa*).

Положение и роль СМИ. В декабре 1990 г. Национальное собрание Мадагаскара приняло законодательство, гарантирующее свободу прессы. Свобода СМИ в Мадагаскаре закреплена в ст. 10 конституции страны.

Положение Мадагаскара в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Показатель	Место страны
2002	139	22,75	65
2003	166	8,17	46
2004	167	18,50	72
2005	167	24,50	97
2006	168	15	66
2007	169	20	62
2008	173	21	94
2009	175	45,83	134
2010	178	34,88	116
2011 – 2012	179	29,50	84

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В докладе *Freedom House* за 2007 г. пресса Мадагаскара (с рейтингом 50 среди африканских стран южнее Сахары) характеризуется как частично свободная.

В стране существует около 15 издательств (как государственных, так и частных); действует Ассоциация малагасийских журналистов; работает национальное информационное агентство «Таратра». В 2000 г. на Мадагаскаре выходило более тридцати периодических изданий. Наиболее популярные из 12 зарегистрированных ежедневных газет выходят в Антананариву. Это:

«Миди Мадагасикара» (*Midi Madagasikara* — «Полдень Мадагаскара») — основана в 1983 г., издается на французском и малагасийском языках на 24 страницах, тираж 27 тыс. экз., публикует материалы по внутренней и международной тематике; «Мадагаскар Трибюн» (*Madagascar Tribune*) издается с 1988 г. на французском и малагасийском языках, тираж 12 тыс. экз., выходит на 16 страницах; «Экспресс де Мадагаскар» (*L'Express de Madagascar*), основана в 1955 г., выходит на французском и малагасийском языках, тираж 10 тыс. экз.; «Имунгу Ваувау» (*Imongo Vao Vao* — «Новый Имунгу») выходит на малагасийском языке; основана в 1955 г., тираж 10 тыс. экз., выражает взгляды партии АКФМ;

Крупнейшим клерикальным изданием является «Лакруа'ни Мадагасикара» (*Lakroa'nu Madagasikara* — «Крест Мадагаскара» (*La Croix*)), католический еженедельник на малагасийском и французском языках, основан в 1927 г., издается в Фианаранцуа, тираж 25 тыс. экз.;

«Журналь офисьель де ла Репюблик де Мадагаскар» (*Journal Officiel de la Républiane de Madagascar*) — «Официальная газета Республики Мадагаскар» — еженедельный

правительственный вестник на французском и малагасийском языках, основан в 1883 г., издается в Антананариву, тираж 1,5 тыс. экз., публикует официальные сообщения, законы и правительственные распоряжения.

Ежемесячно выходят издания профсоюзных организаций страны: «СОСИАЛИСМА МПИАСА» (*Sosialisma Mpiasa* — «Социализм и рабочий»), орган Федерации профсоюзов революционных малагасийских трудящихся (ФИСЕМАРЕ), издается с 1980 г. в Антананариву на малагасийском языке, тираж 5 тыс. экз. и «ФЕННИ МПИАСА» (*Feon'ny Mpiasa* — «Голос рабочих»), орган Федерации профсоюзов трудящихся Мадагаскара (ФИСЕМА), издается с 1956 г. в Антананариву тиражом 2 тыс. экз. на малагасийском языке.

Аналитические материалы о политической и экономической жизни страны дают издания: «Дан ле Медиа Демэн» (*Dans les Medias Demain*), принадлежит «Жён Африк» (*Jeune Afrique*), еженедельник выходит в Антананариву с 1986 г. на французском и малагасийском языках, тираж 4 тыс. экз. и «Ревю де л'осеан эндбен» (*Révue de l'Océan Indien*) — журнал по проблемам стран Индийского океана, выходит на французском языке, в Антананариву с 1980 г., тираж 5 тыс. экз.

На Мадагаскаре издается много научной периодики, в том числе специальной (по вопросам права, экономики, медицины и т.п.).

Первый радиоцентр был открыт в Антананариву в 1931 г. В 2007 г. в стране действовало около 245 радиостанций, 137 из них лицензированных. Большая часть радиостанций — частные; у населения насчитывалось 3,5 млн радиоприемников. Малагасийское национальное радио (*Radio Nationale Malagasy*), контролируемое государством, вещает на средних и коротких волнах на малагасийском, французском и английском языках по всей территории страны. Среди частных радиостанций наиболее известными являются «Радио Анцива», «Корал», РТВ, РТА, «Радио Дон Боско». На Мадагаскаре работают также ретрансляторы ряда зарубежных радиостанций, в частности международного Французского радио (*RFI*), Би-би-си, «Радио Нидерландов», «Голоса Америки».

Система телевидения Мадагаскара начала создаваться в конце 1960-х гг. В 2007 г. в стране действовало 37 телевизионных станций, из них 20 — лицензированных. У населения насчитывалось 350 тыс. телевизоров. Государственным является канал ТВМ (*Télévision Nasionaly Malagasy*), его программы принимаются на всей территории страны. Значительная часть телевизионного эфирного времени занято ретрансляцией программ французского телевидения. Работа ТВМ, а также государственной радиостанции контролируется единой национальной телерадиовещательной организацией ОРТМ, гендиректор которой назначается президентом страны. Среди частных каналов лидируют РТА (*Radio Télévision Analamanga*) и Мадагаскар-ТВ.

Оставаясь официально независимыми, малагасийские СМИ политически ангажированы. Государственные СМИ контролируются правительством. Президент М. Равалуманана владеет *Malagasy Broadcasting System*, в которую входит сеть Радио *MBS* и *TV MBS*. РТВ финансируется партией *AREMA*. Лидеры частного телевидения — каналы РТА и Мадагаскар-ТВ. Телевидение и радио РТА входят в единую информационную структуру РТВА, контролируемую малагасийским предпринимателем, лидером партии ЛЕАДЕР-Фанилу Х. Разафимахалеу. Мадагаскар-ТВ, в свою очередь, связан с *AREMA*. Остальные телеканалы — ОТВ, РТТ, ТВ-Плюс, ТВФ и ТВ-Рекорд являются формально «деполитизированными».

Гендерное равенство/неравенство. По данным за 2007 г., женщины составляют чуть больше половины населения страны (51%). В сельском хозяйстве женщины составляют 79% занятых, в промышленности — 6%, в сфере услуг — 15%. Уровень грамотности среди женщин — 65,3%, среди мужчин — 76,5%. Комбинированный показатель поступивших в начальную, среднюю и высшую школу у женщин — 58, у мужчин — 61. Гендерный индекс развития Мадагаскара в докладе «О развитии человека за 2007/08» составляет 0,530. С этим показателем Мадагаскар занимает 122-е место из 177 стран.

На федеральном уровне право на участие в выборах женщины получили в 1959 г.

Доля женщин в парламенте от общего числа мест составляла: в 1990 г. — 7%, в 2000 г. — 8%, в 2003 г. — 6,8%, в 2007 г. — 7,8%.

В Сенате 2008 г. — пять женщин. После вступления в САДК (2005 г.) правительство поставило цель — достичь 30% представительства женщин в парламенте. По данным отделения организации *EICA* (*Institute d'Etudes de Securite*) на Мадагаскаре, в стране не существует каких-либо оговоренных законом квот представительства женщин ни на государственном, ни на партийном уровне. Тем не менее в правительстве Мадагаскара (состав на май 2008 г.) работают три женщины, одна из которых — министр обороны. В президентских выборах 2006 г. впервые участвовала женщина — Элиа Равелумананцуа, занявшая седьмое место (из 14) с 2,6% голосов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Мадагаскар — одна из самых экономически отсталых стран мира. В классификации Всемирного банка Мадагаскар отнесен к странам с экономикой «низкого дохода» (*low income*) и охарактеризован как страна с «высоким уровнем задолженности». В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Мадагаскар занимает 125-е место с показателем 3,38 (2008/09 г.). Также в классификации Всемирного банка Мадагаскар имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Национальное хозяйство носит ярко выраженный аграрно-сырьевой характер. Подавляющая часть экономически активного населения связана с архаичными формами земледелия и скотоводства. Свыше 70% населения имеет доход ниже прожиточного минимума (80,1% — сельского, 51,8% — городского).

Между тем страна располагает значительным экономическим потенциалом. Уникальная экосистема острова, запасы разнообразных, в том числе редких, полезных ископаемых, немалые энергетические ресурсы, изобилие морепродуктов в прибрежных водах, мягкий и ровный климат, плодородные земли и обилие осадков, сравнительно невысокая плотность населения, стратегическое положение между Африкой и Азией — все это таит большие возможности для быстрого и сбалансированного экономического развития. Однако реальное состояние малагасийской экономики отражает неспособность обеспечивать достойные условия для 18-миллионного населения страны.

Контуры современной малагасийской экономики во многом сформировались в колониальный период (1896–1960). Французские колониальные власти никогда не ставили своей задачей создание на Мадагаскаре комплексного хозяйства, пусть даже привязанного к метрополии. Главным направлением экономической политики колониальной администрации было насыщение дешевым сырьем рынка метрополии. Сначала это были традиционные продукты малагасийского крестьянского хозяйства — рис маниока, рафия, мясо. В дальнейшем список пополнился каучуком, кофе, ванилью, гвоздикой и табаком, производство которых крестьянам навязывалось принудительно. До провозглашения независимости под контролем французских монополий находились внешняя торговля и морские перевозки (свыше $^2/_3$ французских инвестиций), горнодо-

бывающая промышленность и плантационное хозяйство. 80% экспортной сельскохозяйственной продукции производилось в мелких крестьянских хозяйствах. Главный итог колониальной политики заключался в том, что созданные условия исключали любую возможность самостоятельного развития. На острове сформировались две обособленные экономические системы, ни одна из которых не имела потенциала самоподдерживающегося роста. Экспортная экономика Мадагаскара стала фактически составной частью национального хозяйства Франции, а разложение общинного крестьянского хозяйства и включение его трудовых и природных ресурсов в орбиту экономически более передовых форм хозяйствования обрекли страну на длительную экономическую стагнацию. Влияние этого фактора сказывается до сих пор. Экономика Мадагаскара имеет два совершенно различных уровня. Внутренний, ориентированный на местный рынок, которого слабо касаются какие бы то ни было внешние события, и внешний, неспособный дать стране и ее населению необходимое.

В 1970-х гг. из около 110 тыс. предприятий (свыше 88%) находилось в частном владении. В 1975—1980 гг., главным образом на основе национализированной иностранной собственности, складывался государственный сектор, который к 1985 г. контролировал 70% экспортных и 60% импортных операций, 100% банковских и страховых учреждений; в государственном секторе находилась $^1/_3$ всех промышленных предприятий, выпускавших около 40% всей промышленной продукции, создавалось до $^1/_4$ ВВП страны.

С середины 1990-х гг. (в ноябре 1996 г. было подписано соглашение с МВФ и ВБ о Программе структурной перестройки малагасийской экономики на 1996—1999 гг.) Мадагаскар следует экономической инициативе Международного банка реконструкции и развития и Международного валютного фонда, направленной на политику приватизации и либерализации. К 2005 г. были завершены 3 такие программы. Из намеченных к приватизации 46 крупнейших предприятий в частную собственность перешли только 9, в то время как за 1988—1992 гг. было приватизировано или ликвидировано 93 государственных предприятия. В 2001 г. правительство приступило к реализации Национальной программы преодоления бедности, которую финансирует МВФ. По замыслу ее разработчиков число малагасийских граждан, живущих за чертой бедности, к 2015 г. должно сократиться на 45% и составить не более 5 млн чел. Политический кризис 2002 г. повлек за собой резкое, на 12%, падение ВВП. Президент М. Равулуманана провел ряд экономических реформ (земельную, финансовую, таможенную). Были упразднены все импортные пошлины и налоговые сборы для 350 видов потребительских товаров и оборудования. В сентябре 2003 г. приняты новые законы в сфере иностранных инвестиций, разрешающих приобретение земель. Однако эти реформы до сих пор не дали ощутимых результатов.

Борьба с бедностью и коррупцией — первоочередные задачи экономической политики страны на ближайшее время. Экономическая политика президента Равалумананы предполагает взаимодействие государственного и частного секторов. Главная роль в существенном сокращении бедности путем ускоренного экономического развития и использования возможностей глобализации отводится пятилетнему «Плану действий Мадагаскара» (МАП) (2007—2012). Главные цели плана состоят в том, чтобы достичь к 2012 г. следующих показателей: по Индексу человеческого развития перейти со 146-го (2005 г.) на 100-е место; снизить уровень бедности населения с 85 (2005) до 50%; увеличить продолжительность жизни до 58 лет (2005 — 55 лет); поднять уровень грамотности с 63 (2005) до 80%; поднять темпы прироста ВВП с 4,6 (2005) до 8—10%; увеличить ВВП до 12 млрд долл. с 5 млрд в 2005 г.; ВВП на душу населения увеличить до 476 долл. (2005 — 309); увеличить объем частных инвестиций с 84 (2005 г.) до 500 млн долл.; повысить процент семей, владеющих земельным сертификатом с 10 (2005) до 75%.

Отраслевая структура ВВП менялась в стране следующим образом. Доля сельского хозяйства в 1960 г. составляла 37%, в 2007 г. — 26,52%: промышленности — 10 и 15,8%; сферы услуг — 52 и 56,8%. Мадагаскар специализируется на производстве ванили (1-е место в мире), кофе, гвоздики, перца, а также слюды, графита, хромитов.

Экономически активное население в Республике Мадагаскар в 2005 г. составило 48,1% всего населения страны (около 9,5 млн чел.). В 2005 г. соотношение занятых в разных секторах экономики было следующим: сельское хозяйство — 78%, промышленность — 7%, сфера услуг 15%.

Мадагаскар — аграрная страна. Сельское хозяйство — основная сфера экономики государства, составляющая более четверти от всего ВВП и обеспечивающая рабочими местами около 80% населения. По некоторым видам сельскохозяйственной продукции (ваниль, гвоздика, гвоздичное и гераниевое масло, иланг-иланг) страна занимает первые позиции на мировом сельскохозяйственном рынке. Производство традиционных сельскохозяйственных экспортных культур Мадагаскара испытывает серьезные трудности. Кофейные плантации нуждаются в обновлении, при этом сорт «робуста» (самый распространенный на Мадагаскаре) пользуется меньшим спросом на мировом рынке, чем «арабика». Производство ванили сталкивается с серьезной конкуренцией со стороны Индонезии, КНР и производителей искусственного ванилина.

Перспективной отраслью является рыболовство, на долю которого в 2005 г. приходилось свыше 8% ВВП страны, около 7% общего числа занятых (165 тыс. чел.) и $^1/_4$ валютных доходов государства. Рыба и морепродукты являются главной статьей национального экспорта (до 20% его стоимости) и существенным элементом в рационе питания населения (в среднем 8 кг на чел. в год).

Промышленность Мадагаскара развита довольно слабо. Годовой объем промышленного производства не превышает 12—15% ВВП, среднегодовые темпы промышленного роста — менее полупроцента за 1980—2000 гг. Удельный вес промышленной продукции в национальном экспорте колеблется в пределах 10—12%. Промышленный экспорт страны покрывает ее импорт промтоваров всего на 5—7%.

В составе промышленной продукции абсолютно преобладают товары с низкой добавленной стоимостью, в первую очередь сырье и полуфабрикаты. До 55% ее объема по стоимости составляют продукты питания, напитки и табачные изделия.

Мадагаскар имеет определенные перспективы в горнорудной промышленности: на острове есть различные полезные ископаемые, которые могут представлять интерес для многих компаний и стран. Но это вряд ли сделает богаче сам Мадагаскар. Доля добывающей промышленности в ВВП — 3,9%, около 90% продукции отрасли экспортируется (главным образом во Францию, США и Японию). В 2005 г. было добыто (тыс. т): хромовой руды — 80, графита — 15,3, слюды — 0,8. Из драгоценных камней добываются сапфиры, рубины, изумруды и др. — 3,8 т (2005 г.); полудрагоценные камни (аметист, турмалин, топазы) — 1,75 т (2005 г.) и др.

Объем внешнеторгового оборота нестабилен, внешнеторговый баланс, как правило, отрицательный. Экспорт имеет отчетливо выраженный аграрно-сырьевой характер; его стоимость 1027 млн долл. (2007 г.). Структура экспорта в 2007 г.: продовольственные товары — 54,7%; сельскохозяйственное сырье — 6%; промтовары — 28%; руды и металлы — 7%; топливо — 3%; прочие товары — 2%. Основные экспортные группы: кофе, ваниль, сахар, гвоздика, мясо, сизаль, табак, маниока, бобовые, бананы, арахис, перец, продукты животноводства, морепродукты, древесина, одежда, хромиты, графит, слюда. Экспорт одежды в последнее время резко увеличился, благодаря, прежде всего, беспошлинной торговле с США.

В импорте — 2005 млн долл. (2007 г.) — преобладают нефть и нефтепродукты; машины и оборудование; транспортные средства и продовольствие (рис); полуфабрикаты и сырье для обрабатывающей промышленности.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	3 081	3 160	3 878	5 040	7 326	10 545
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 266	3 213	3 878	4 339	4 845	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	8 465	9 398	12 318	15 541	18 383	21 262
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	11 696	11 506	13 888	15 541	17 354	18 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	703	674	761	834	935	949
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	972	825	858	834	882	853
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	92	109	285	481	847	1 172
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	13,42	9,97	8,45	18,42	н.д.	5,50
Внешний долг в % ВНД государства	124,72	143,31	123,22	69,86	н.д.	26,60
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	16,60	24,13	30,68	26,89	24,74	29,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	28,03	31,71	38,01	41,01	44,05	53,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	8,03	6,71	9,04	8,41	9,56	11,60
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,17	3,19	н.д.	3,20
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	4,5	2,0	1,5	2,0	н.д.	2,3
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,26	0,28	0,73	3,23	11,95	37,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,22	0,55	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,19	0,54	н.д.	1,70

Источник: World Development Indicators.

Главные внешнеторговые партнеры Мадагаскара — страны ЕС (прежде всего Франция, Германия), США, Япония. По состоянию на 2006 г.:

экспорт — Франция (32,18%), США (25,3%), Германия (6,1%); Италия (5,1%);

импорт — Франция (13,9%), Китай (12%), Иран (9,3%), Маврикий (5,6%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (37,14%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (15,9%); рыба и морепродукты (7,55%); кофе, чай, мате и специи (6,03%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (5,43%); летательные и космические аппараты и их составляющие (4,21%); мясо, рыба и морепродукты (2,03%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (14,94%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (13,25%); электрическое и электронное оборудование (7,98%); изделия из чугуна и стали (7,91%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,16%); хлопок (4,12%); зерновые культуры (3,18%); чугун и сталь (2,88%); пластмассы и изделия из них (2,62%); шерсть, мех, пряжа и ткани (2,39%) и др.

Национальная валюта Мадагаскара — малагасийский ариари (*MGA*).

Малагасийский ариари в сентябре 2003 г. заменил собой бывший ранее официальной малагасийской валютой малагасийский франк. Ариари — название валюты Мадагаскара, имевшей хождение в доколониальный период. 1 ариари равен 100 сантимам. В 2007 г. курс малагасийского ариари по отношению к доллару США составлял 1880 ариари за 1 долл., в 2006 г. — 2161, в 2005 г. — 2003 ариари.

С 1994 г. по настоянию МВФ правительство Мадагаскара отказалось от практики жесткого регулирования курса малагасийского франка и ввело его свободный плавающий курс в зависимости от конъюнктуры рынка. Благодаря принятым мерам правительству удалось сбить рост инфляции до уровня 5 – 8% в 2000 – 2005 гг.

На 2006 г. внешняя задолженность Мадагаскара составляла 1,453 млрд долл. (*World Development Indicators*). Для сравнения: на конец 1970 г. внешний долг составлял 93 млн долл., 2000 г. — 4,7 млрд долл. Основные кредиторы Мадагаскара: Франция, Великобритания, ФРГ, Япония, Италия, Алжир, Кувейт, Саудовская Аравия, Ливия, а также международные организации (МБРР, МВФ).

В целом экономические перспективы Мадагаскара не самые благоприятные. Мадагаскар слишком зависим от мирового рынка. Мадагаскар — должник, который не в состоянии быстро вернуть свои долги. Мадагаскар имеет определенный минимум, необходимый для покрытия потребности страны в некотором импорте. Появляющаяся «лишняя» валюта тратится на погашение долга или его процентов.

Структура ВВП Мадагаскара, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	55
Промышленность, %	16
Сельское хозяйство, %	29

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Мадагаскар имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Мадагаскар является страной-реципиентом. Размер международной помощи составляет 18,42% от валового национального дохода страны.

Мадагаскар зависит от импорта энергоносителей, так как не имеет собственных запасов нефти и газа. Основным видом топлива на острове являются дрова.

Население Мадагаскара составляет 0,3% от всего населения Земли.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0141	0,0117	0,0194
1995	0,0107	0,0118	0,0158
2000	0,0121	0,0149	0,0184
2005	0,0112	0,0105	0,0160
2006	0,0113	0,0109	0,0151

Малагасийский язык является официальным языком только в Республике Мадагаскар. В других странах на нем говорит только небольшая малагасийская диаспора. Общая численность говорящих на малагасийском языке составляет около 11 млн чел., или 0,17% населения мира. Второй официальный язык в стране — французский, на нем говорит в основном городская часть населения Мадагаскара и европейцы, посещающие остров. Третий официальный язык — английский (апрель 2007 г.), пока распространен мало.

Мадагаскар является членом ООН с сентября 1960 г., не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля Мадагаскара в финансировании ООН составляет 57 745 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%).

Квота Мадагаскара в МВФ составляет 0,06% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов. Для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

Мадагаскар располагает незначительными по численности вооруженными силами (14 тыс. военнослужащих при 70 единицах тяжелой военной техники).

Расходы Мадагаскара на оборону ниже среднемировых показателей.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Мадагаскара в 2008 г. составила 13 500 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия) — 8100 чел. На вооружении сухопутных войск находились 12 легких танков, 73 БРМ, 30 БТР и более 25 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 6 катеров и патрульных судов. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы на оборону Мадагаскара в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	65,9	1,23
1995	47,6	0,86
2000	80,2	1,22
2005	82,2	1,07
2008	100	1,10
2010	56,9	0,65

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Мадагаскар не располагает ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения.

Мадагаскар не располагает авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Мадагаскар не входит в военные союзы и не ставит перед собой задачу наращивания вооруженного потенциала, его силовое влияние в мировом масштабе практически отсутствует.

Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Мадагаскар не является членом военных организаций (прежде всего, НАТО). Однако Мадагаскар активно действует на международной сцене, являясь членом множества международных организаций.

Организации, в которые входит Мадагаскар:

учреждения ООН: ООН, МАГАТЭ, Международный банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Международный фонд развития сельского хозяйства, Международная морская организация, ФАО, ЮНЕСКО и некоторые другие;

международные и региональные организации: АСР (Страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона), Африканский банк развития, Африканский союз, Международная организация гражданской авиации, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная ассоциация развития, Всемирная организация по туризму, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная конфедерация труда, Всемирный почтовый союз, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Интерпол, Европейское космическое агентство, Международный уголовный суд, Международное энергетическое агентство, МОК, Международная организация по стандартизации (*ISO*), Организация по запрещению химического оружия, Международная организация туризма, САДК, КИО и некоторые другие;

экономические организации: ВТО (с 1995 г.), Международная торговая палата, Межамериканский банк развития, Международная палата предпринимательства, Международная ассоциация развития, Организация экономического сотрудничества и развития.

Внешняя политика Мадагаскара на современном этапе определяется торгово-экономическими интересами и имеет три главных направления: западные страны, страны Индийского океана и страны Восточной Азии (Китай, Япония). Европейский союз (ЕС) — основной торговый партнер Мадагаскара. На входящие в него страны приходится 65 малагасийского экспорта и около 50% импорта. Согласно конвенции, подписанной в Котону (Бенин), многие товары малагасийского экспорта в ЕС пользуются льготами в форме освобождения от пошлин.

Отношения с Францией, основным партнером, инвестором и кредитором Мадагаскара на двусторонней основе, нарушенные в период кризиса 2002 г., были восстановлены. Значительной вехой в отношениях между двумя странами явился визит президента Франции Жака Ширака на Мадагаскар в июле 2005 г. на саммит КИО. В ходе этого визита был подписан ряд документов, направленных на укрепление двусторонних связей на ближайшие 5 лет.

Отношения с Соединенными Штатами Америки характеризуются активными экономическими связями. 18 апреля 2005 г. в Вашингтоне было подписано соглашение между Мадагаскаром и американской корпорацией «Вызов тысячелетия», созданной для осуществления новой американской программы помощи развивающимся странам с надежно функционирующими властными структурами, соблюдающими принцип верховенства закона, борющимися с коррупцией, проводящими экономические и политические реформы». Мадагаскар стал первой из 16 стран, которая получит помощь по этой программе на общую сумму 100 млн долл., рассчитанную на 2 года. В июле 2005 г. министры сельского хозяйства США и Мадагаскара подписали ряд соглашений, предусматривающих продвижение малагасийских продуктов на рынки США, совместные исследования в области сельского хозяйства, осуществление экологических программ, обучение малагасийских крестьян приемам современной агротехники и продовольственную помощь Мадагаскару в размере 10 млн долл. Кроме того, с 2000 г. Ма-

дагаскар пользуется большими экспортными льготами, предоставленными США в рамках Закона об экономическом росте и расширении возможностей Африки (АГОА).

Мадагаскар активно выстраивает отношения со своими ближайшими соседями. Он работает в таких региональных организациях, как Комиссия Индийского океана (КИО) с 1982 г., Общий рынок стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) — с 1993 г. В августе 2005 г. Мадагаскар был официально принят в члены Сообщества развития Юга Африки (САДК). Ведется активная работа по созданию Зоны свободных обменов между государствами—членами Комиссии Индийского океана (КИО) — Мадагаскаром, Маврикием, Сейшелами, Коморами, предполагающей сокращение таможенных пошлин во взаимной торговле. Выполняя взятые на себя обязательства, малагасийское руководство с 1999 г. ввело полную отмену таможенных сборов на ввоз товаров, произведенных участниками соглашения. К сентябрю 1999 г. Мадагаскар и Маврикий на 80% взаимно снизили таможенные пошлины на ввоз товаров. Подобная политика проводится руководством Сейшел и Комор. Региональная интегрированная программа развития торговых обменов (*PRIDE*) — важнейший механизм реализации общей стратегии КИО. Региональная дирекция *PRIDE* базируется на Мадагаскаре (г. Антананариву), в ее штат входят 20 сотрудников. Деятельность *PRIDE* осуществляется по следующим основным направлениям: содействие экономическим и торговым обменам, стандартизация качества продукции, распространение коммерческой информации, финансовая поддержка предприятий.

Двусторонние связи России и Мадагаскара имеют дружественный характер. В 1970—1980-х гг. президент Мадагаскара Д. Рацирака неоднократно посещал СССР с официальными и рабочими визитами. В посланиях, которыми обменялись в 1998 г. председатель Национального собрания РМ А. К. Андрианарисуа и председатель Государственной Думы Г. Н. Селезнев, выражалось обоюдное стремление к активизации межпарламентских контактов и диалога. В сентябре 2000 г. в Антананариву состоялись двусторонние межмидовские консультации.

Экономическое и техническое сотрудничество государств регулируется межправительственным Соглашением 1974 г. и протоколами к нему, а также Соглашением об учреждении Межправительственной комиссии по экономическому и техническому сотрудничеству и торговле 1979 г.

При финансовом и техническом содействии нашей страны на Мадагаскаре осуществлялись 14 проектов, включая строительство мельничного комбината, средневолновой радиостанции, центра подготовки механизаторов сельского хозяйства, ветеринарной станции, опытного зернового хозяйства, автодороги (80 км) и т.д. Были выполнены геолого-разведочные работы на твердые полезные ископаемые (кварц, графит и др.), была составлена металлогеническая карта страны. Малагасийская сторона заинтересована в завершении ряда объектов при участии российских специалистов. Активизировалась деятельность российских экономических структур по реализации ряда инвестиционных проектов, в частности совместных предприятий СОМАК (добыча и поставка в Россию кварца) и «Марсгео» (обработка камнесамоцветного сырья). Сохраняют актуальность и другие проекты — предприятие по производству растворимого кофе и компонентов детского питания, программа доразведки и возможной последующей разработки минерального сырья, в том числе нефти и газа, эксплуатации месторождений золота и хромитов. Развиваются связи в сфере рыболовства.

Торговые отношения регулируются Соглашением 1975 г. В 1980—1990 гг. ежегодный товарооборот с Мадагаскаром достигал 40—50 млн долл. США. Товарооборот с Российской Федерацией в 1998—2000 гг. в среднем составлял 1,5 млн долл. США.

5 марта 2003 г. заместитель министра иностранных дел Российской Федерации А. В. Салтанов принял вновь назначенного посла Республики Мадагаскар в Москве Э. Дуву, который вручил копии своих верительных грамот. В ходе состоявшейся беседы были обсуждены состояние и перспективы развития российско-малагасийских отношений, а также ряд актуальных вопросов международной жизни. Было подчеркнуто обоюдное стремление к углублению взаимовыгодных связей в различных областях, необходимость рационального использования имеющегося потенциала сотрудничества. А. В. Салтанов и Э. Дуву отметили близость позиций России и Мадагаскара по ключевым вопросам современности, включая борьбу с международным терроризмом, высказались за решение проблем социально-экономического развития Африки, скорейшее урегулирование конфликтных ситуаций на континенте. В июне 2005 г. в Москве спикером Совета Федерации Сергеем Мироновым и председателем Сената Республики Мадагаскар Радземисоном Ракутумахару было подписано коммюнике о сотрудничестве.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Попытки государственных переворотов совершались на Мадагаскаре неоднократно — в декабре 1974 г., в феврале 1975 г., в январе 1982 г. Последняя попытка военного переворота имела место 18 ноября 2006 г. со стороны генерала Андрианафидисуа, известного также в стране под именем генерал Фиди. Он был соратником М. Равалумананы в период событий 2002 г. 18 ноября 2006 г. группа военных во главе с генералом Андрианафидисуа ворвалась на базу малагасийской армии, расположенную на территории международного аэропорта Ивату близ Антананариву, куда должен был приземлиться самолет президента, возвращавшегося из Парижа. Накануне мятежный генерал распространил листовки, в которых объявил власть М. Равалумананы неконституционной и призвал президента уйти в отставку. В листовке говорилось также о создании временного правящего режима во главе с военным советом. В результате возникшей перестрелки погиб один солдат правительственных войск. Генералу Фиди удалось скрыться. Через месяц он был арестован и осужден «за создание угрозы безопасности государству». Приговор трибунала — 3 года тюрьмы.

Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений не зафиксировано.

Наличие в стране легальных сецессионистских движений не зафиксировано.

Наличие территориальных претензий со стороны иностранных государств к Мадагаскару не зафиксировано. У Мадагаскара есть территориальные споры с Францией (возникшие в 1976 г. по инициативе Д. Рацираки) относительно островов: Бассас-да-Индия, Европа, Глорьёз, Жуанди-Нова, которые находятся под управлением Франции.

Террористические акты или попытки их осуществления на территории страны за последние 10 лет не зафиксированы. Потенциальная угроза международного терроризма ввиду островного положения страны существует с моря, поэтому Мадагаскар, несмотря на ограниченность ресурсов, пытается усилить охрану береговой линии, основных портов, в первую очередь Туамасины, через которую проходит 90% грузов. Мадагаскар в 2006 г. участвовал в Международной морской конференции, которую проводило министерство обороны США, а в 2007 г. в аналогичном мероприятии в г. Момбаса (Кения). Эти конференции были посвящены борьбе с терроризмом на море, охране портов и т.п.

Максимально возможным является показатель в 10 баллов, означающий наименьший уровень коррупции. Если проанализировать изменение индекса Мадагаскара в течение последних 6 лет, оказывается, что с 2002 г. наблюдается постепенное увеличение его значения (с 1,7 до 3,4). Место Мадагаскара в рейтинге стран в течение последних 6 лет оказывалось между 82-м и 99-м, хотя надо учитывать, что более высокие места в ранние годы связаны с меньшим количест-

вом проанализированных стран. В целом динамика индекса восприятия коррупции для Мадагаскара отрицательная.

Положение Мадагаскара в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
2002	102	98	1,7
2003	133	88	2,6
2004	145	82	3,1
2005	158	97	2,8
2006	163	84	3,1
2007	179	94	3,2
2008	180	85	3,4
2009	180	99	3,0
2010	178	123	2,6
2011	182	100	3,0
2012	176	118	3,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угрозы сокращения численности населения нет, *Human Development Report* 2007/08 прогнозирует к 2015 г. рост населения Мадагаскара до 24,1 млн чел.

Внутренняя миграция населения характеризуется возрастающим притоком работоспособной части населения из сельских районов в города. Существует также сезонная миграция населения. Показатель миграции на Мадагаскаре по докладу ООН *International Migration* 2006 составлял 0,3% от общего числа населения. Угрозы избыточной миграции нет.

В стране существует реальная экологическая угроза. За последние 40 – 50 лет экологическая обстановка на Мадагаскаре резко ухудшилась. Значительно сократились площади девственных лесов. В настоящее время они составляют лишь 5% первоначальной площади. По данным ФАО, зеленый покров острова ежегодно уменьшается на 150 – 200 тыс. га из-за постоянно возрастающей вырубки леса под сельскохозяйственные угодья, на дрова и древесный уголь, из-за частых лесных пожаров. За период 1960 – 2000 гг. утрачено 12 млн га леса. Сокращение площади тропических лесов, которых, по данным экологов, на острове осталось менее 14 млн га, ведет к исчезновению уникального растительного и животного мира острова.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Почти каждый год страна подвергается разрушительным воздействиям циклонов. В 2008 г. два циклона нанесли ущерб 330 тыс. жителей, 190 тыс. из них потеряли кров. Периодически случаются засухи.

Экономические угрозы. Угрозы несбалансированного экспорта нет, структура экспорта достаточно разнообразна.

Угроза хронического отрицательного сальдо торгового баланса существует. Внешнеторговый баланс Мадагаскара, как правило, отрицательный.

Зависимость от экспорта энергоносителей существует. Ежегодно Мадагаскар импортирует около 1,5 млн баррелей сырой нефти и 15 тыс. т каменного угля. Энергетические потребности страны покрываются в основном за счет дров. Нефтепродукты покрывают 10% энергетических нужд, газ — 1%, электроэнергия — 5%.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 38% населения Республики Мадагаскар, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Республике Мадагаскар 50% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Мадагаскар составила 767,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Мадагаскар составила 94,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 58 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАЛАВИ

Официальное название. Республика Малави (англ. *Republic of Malawi*).

Год образования. Республика Малави, находившаяся с 1891 г. под протекторатом Великобритании и называвшаяся Ньясаленд, обрела независимость 6 июля 1964 г.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Малави расположена между 33° и 36° восточной долготы и 9° и 17° южной широты. Протяженность страны с севера на юг составляет 840 км, а с запада на восток от 80 до 160 км. Площадь Малави составляет 118 480 кв. км. Протяженность сухопутных границ — 2881 км. Малави граничит на севере и северо-востоке с Танзанией (475 км), на западе с Замбией (837 км), на юге и юго-востоке с Мозамбиком (1569 км).

Столица — Лилонгве.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 15,883 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,7%; рождаемость на 1000 чел. — 42; смертность на 1000 чел. — 15; доля населения до 15 лет — 46%, 65 лет и старше — 4,5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Малави равняется 55 лет; для мужчин и для женщин этот показатель составляет 55 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Малави в 2005 – 2010 гг. составил 74,8%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002 – 2011 гг. — 135%, средних учебных заведениях — 32%, высших учебных заведениях — 0,7%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Малави в 2012 г. составил 0,418, что позволило стране занять 170-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,27	0,291	0,343	0,363	0,413	0,418

Большая часть населения страны (99%) относится к народам банту — малави (12,2%), ломве (7,7%), нгони (9,0), ньянджа, тонга, чева (34,7%), тумбука (7,9%), яо (7,9%), сена, нгонде (данные в процентах взяты из *Encyclopaedia Britannica*). Помимо этого в ней проживают европейцы и азиаты.

Язык (языки). В конституции государственные языки четко не зафиксированы. В ст. 26 сказано, что каждый гражданин может выбрать язык и участвовать в культурной жизни страны на свое усмотрение. Согласно переписи населения 1998 г., в Малави 57,2% граждан страны говорит на официальном языке чичева, 12,8% — на языке чинянда, 10, 1% — на чийао, 9,5% — на читумбука, 2,7% — на чисена, 2,4% — на чиломве, 1,7% — на читонга, 3,6% — на других.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В начале 1-го тыс. н.э. на территории современного Малави жили племена банту, в настоящее время составляющие 99% населения. Во 2-м тыс. на территории Малави появились племена малави. Первое политическое объединение возникло в XIV в. В период с XIV по XVIII в. древнее государство Маравi контролировало большую часть современной территории Малави, Зимбабве и Мозамбика, вело торговлю с португальцами. В начале XIX в. на территории Малави проживали 12 этнических групп, в том числе воинственные племена скотоводов нгони и племена яо с территории современного Мозамбика, исповедующие ислам.

В 1891 г. английское правительство провозгласило свой протекторат над территорией Малави, ставшей называться Ньясаленд. До 1963–1964 гг. Малави являлось колонией Великобритании. Ньясаленд в 1893 г. вместе с Северной и Южной Родезией получил наименование Британская Центральная Африка, а в 1907 г. снова был переименован в Ньясаленд. В 1936 г. было введено Распоряжение о туземных подопечных землях, по которому было узаконено в собственность за колонистами более $^4/_5$ плодородных земель. В результате этого преобразования появился слой рабочих, рекрутируемых из бывших крестьян и осуществляющих деятельность от сезона к сезону. Появление нового более политизированного класса послужило началом последующей борьбы за независимость. В 1915 г. под предводительством проповедника Д. Чилембвы было организовано восстание, которое было подавлено властями. В 1944 г. впервые развернулось национально-освободительное движение: была создана первая политическая партия коренного населения — Африканский конгресс Ньясаленда (АКН), послужившая основой для создания в 1959 г. Партии Конгресса Малави (ПКМ). АКН вел борьбу за выход Ньясаленда из созданной в 1953 г. Центральноафриканской Федерации (ЦАФ), включавшей в себя Ньясаленд и обе Родезии. В результате обострения ситуации и введения в марте 1959 г. чрезвычайного положения был арестован один из лидеров АКН Хастингс Камузу Банда, а деятельность АКН запрещена. В 1961 г. в Ньясаленде была принята конституция, по которой африканцы впервые получали избирательное право, что обусловило победу ПКМ на территориальных выборах в том же году.

В 1963 г. ЦАФ была официально ликвидирована и Ньясаленд получил внутреннее самоуправление, главой правительства стал Х. К. Банда. Независимое государство Малави образовано 6 июля 1964 г. Политический курс Х. Банды был ориентирован на стабильность, в аппарате управления сохранялись белые на местах, в развитии страны господствовала ориентация на английский и американский капиталы, привлечение капиталов из Южной Африки и Германии, а также установление дипломатических отношений с Португалией. В октябре 1964 г. по специальному декрету и поправкам к конституции президенту были предоставлены неограниченные права по осуществлению безопасности государства. В 1965 г. во время восстания под руководством Г. Чипембере и в 1967 г. при попытке переворота, предпринятого Я. Чисизой, права были успешно применены, а Х. К. Банда укрепился в качестве национального политического лидера. В 1966 г. Х. К. Банда был избран президентом страны (согласно конституции, сроком на 5 лет), в 1970 г. — пожизненным председателем ПКМ, в 1971 г. — по решению парламента пожизненным президентом Малави, официально именующимся «нгвази доктор», что означает вождь вождей. Установление в стране авторитарной диктатуры подкрепилось созданием в 1969–1970 гг. системы традиционных судов с правом вынесения смертных приговоров, в том числе по обвинению в покушении на президента, подлежащих немедленному исполнению. Оппозиция была практически уничтожена, пресса подвергалась личной суровой цензуре президента. В 1980-х гг. режим Х. К. Банды был ослаблен ухудшением в экономическом положении, обусловленным падением на мировом рынке цен на чай и табак, засухи 1979–1981 гг., проблемы транспортных путей, а также изменением политической обстановки в ЮАР в начале 1990-х. Однопартийная система во главе с Х. К. Бандой просуществовала до 1994 г. После выступлений влиятельной в Малави Римско-католической церкви, кровопролитных выступлений в Блантайре и Лилонгве в стране в 1993 г. был проведен референдум, на котором за введение многопартийной системы проголосовали 66%. В 1994 г. была принята конституция, закрепившая политическое устройство в стране. На президентских выборах 17 мая 1994 г., состоявшихся в условиях многопартийности, победил лидер ОДФ (Объединенный демократический фронт) Бакили Мулузи (47,3% голосов). В парламенте ОДФ получил 84, а ПКМ — 55. Была провозглашена программа структурной перестройки.

В 1999 г. президент Мулузи был переизбран на второй срок. В мае 2004 г. президентом по итогам выборов становится Бингу ва Мутарика. В мае 2009 г. он переизбран на второй срок. После смерти президента Бингу ва Мутарики, 7 апреля 2012 г. Джойс Банда, первый вице-президент Малави, приняла присягу в качестве главы государства, став первой женщиной-президентом в истории страны.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Республики Малави была принята в 1966 г. Ныне действующая конституция, определившая устройство страны и закрепившая основные элементы политической системы (принцип многопартийности), существующие по сей день, была принята в 1994 г, вступила в силу 18 мая 1995 г. Конституцией закреплены в гл. 3 права каждого гражданина на частную собственность, личную жизнь, бесплатное обучение в начальной школе, свободу в экономической деятельности, право на свободный и безопасный труд, а также право организовывать или вступать в профсоюзные объединения. В ст. 32 прописаны свободы ассоциаций, в ст. 33 — свободы совести, вероисповедания, мнения, в ст. 34 — свободы слова и прессы, в ст. 38 закреплены политические права, включая гарантии равных избирательных прав. В конституции также имеется право гражданина Малави быть избранным в органы власти. Главой государства является президент. По форме правления Малави является президентской республикой, так как президент избирается всеобщим голосованием сроком на 5 лет. Действующий президент — Бингу ва Мутарика, избран в мае 2004 г., переизбран на второй срок в мае 2009 г.

Особенности исполнительной власти. Глава государства Малави избирается на всеобщих и прямых выборах сроком на 5 лет по мажоритарной системе (ст. 81). Президент в соответствии с ст. 78 конституции Малави является «Главой государства и правительства и Главнокомандующим Вооруженными Силами». «Правительство состоит из Президента, первого и второго вице-президентов, Министров и исполняющих обязанности Министров, назначаемых

Президентом» (ст. 92). У президента есть право отправлять в отставку членов правительства, и он обязан это сделать в случае выражения этим членам недоверия со стороны Национальной ассамблеи в виде большинства в $^2/_3$ от общего числа. Национальная ассамблея по ст. 87 конституции может организовать процедуру импичмента для смещения с постов президента и премьер-министра в случае серьезного нарушения ими конституции и других законов Республики.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хастингс Камузу Банда	ПКМ	1966 — 1994
Элсон Бакили Мулузи	ОДФ	1994 — 2004
Бингу ва Мутарика	ДПП	2004 — 2012
Джойс Банда	ДПП	2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Орган законодательной власти в Малави представлен парламентом, состоящим из нижней палаты — Национальной ассамблеи. Ее члены избираются сроком на 5 лет при прямом и всеобщем голосовании, а их численность определяется Избирательной комиссией.

Особенности судебной власти. Судебная ветвь власти в Малави (как и в других демократических странах) является независимой. Принцип разделения властей обеспечивает суду свободу от других лиц, законодательной и исполнительной власти.

Высшая судебная власть представлена Верховным судом. Верховный апелляционный суд является главным судом первой инстанции. В его состав входят главный судья и не меньше чем три апелляционных судьи (ст. 101).

Высший суд правосудия занимается рассмотрением дел первой инстанции по гражданским и уголовным процессам в соответствии с законом (ст. 104), а также рассмотрением дел по соответствию законов и актов правительства действующей конституции. В состав судей Высшего суда правосудия входят главный судья и не менее двух судей.

Принципы деятельности местных судов закреплены в актах Национальной ассамблеи, которые по конституции должны быть составлены профессиональными и мировыми судьями. В соответствии со ст. 106 конституции для местных судов парламент может издать постановление, по которому юрисдикция местных судов распространяется на обычные гражданские дела, вопросы обычного права и дела, отдельно описанные в акте парламента. Верховный судья назначается президентом с согласия Национальной ассамблеи большинством в $^2/_3$ от общего числа членов. Все другие судьи назначаются президентом по представлению кандидатур Судебной комиссией.

Конституция Малави закрепляет равенство всех граждан перед законом (ст. 21).

Территориально-государственное устройство. Малави по форме территориально-государственного устройства унитарное государство. Страна разделена на 27 районов, объединенных в 3 провинции — Северную, Центральную и Южную.

Местное управление и самоуправление. Власть на местах осуществляют в соответствии со ст. 147 конституции местные правительственные учреждения, которые наделены данным правом конституцией или любым законодательным актом парламента. Они ответственны за представительство и социальное благополучие граждан, под их надзором решаются местные проблемы полиции и управления. В соответствии со ст. 148 члены муниципальных правительств избираются всеобщим, равным, тайным голосованием под надзором Избирательной комиссии. Ведомства на местах представлены главами муниципалитета и членами местного совета.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Республика Малави долгое время находилась под протекторатом Великобритании. Формирование современных политических институтов в Малави происходило в условиях кризиса жесткого авторитарного режима К. Банды, завершившегося референдумом о проведении демократизации в стране. Так, многие современные демократические принципы, такие как многопартийность, выборность, ограничение в сроках полномочий, разделение властей, были заимствованы Малави у стран Европы.

Внутренние конфликты и расколы. По данным Института Гейдельберга на 2011 г., внутренних конфликтов и расколов в Малави не зафиксировано.

Показатель неравенства в доходах или потреблении, так называемый индекс Джини, для Малави составляет 39,0 (2011 г.), что свидетельствует о значительной разнице между доходами наиболее богатых и наиболее бедных граждан страны.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Малави отсутствует официальная идеология. В ст. 33 конституции провозглашена свобода совести, вероисповедания, убеждений, мнения, также закреплена недопустимость дискриминации по религиозным, философским или политическим убеждениям.

Религия и государство, роль религии в политике. Малави является светским государством, в котором реализуется принцип разделения религиозной и политической жизни общества. Ст. 21 конституции закрепляет недопустимость дискриминации граждан страны по их вероисповеданию, а ст. 23 закрепляет правого каждого на свободу вероисповедания.

Особенности партийной системы. В Малави действует многопартийная система: наиболее известны 11 партий. Однако в процессе формирования Национальной ассамблеи участвуют, как правило, 4 крупнейшие партии и еще 2—3 менее крупные.

Последние выборы были проведены 19 мая 2009 г. По итогам выборов, 113 мест в парламенте получила Демократическая прогрессивная партия, 33 места — независимые кандидаты, 27 мест — Партия Конгресса Малави, 17 мест — Объединенный демократический фронт, 1 место — Партия народа Маравi, 1 место — Альянс за демократию, 1 место — Форум Малави за единство и развитие.

Политическая роль военных/силовых структур. Вооруженные силы Малави были сформированы в 1964 г. на базе воинских национальных частей армии ЦАФ. В 2004 г. в их состав входили регулярные ВС (5,3 тыс. чел.), сухопутные войска (80 тыс. чел.), военно-морские силы (15 тыс. чел.), авиация (15 тыс. чел.). Подразделения полувоенной полиции численностью 1,5 тыс. чел. (2004) отвечают за внутренний порядок в Малави.

С момента принятия конституции в Малави установлен гражданский режим. Военные расходы за 5 лет с 1999 по 2004 г. сократились на 16 млн долл. (с 27 до 11 млн долл.). Комплектование рядового и сержантского состава в Малави осуществляется на добровольной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Правительство поддерживает право на свободу образования ассоциаций и собраний. Многие организации по правам человека и другие НПО действуют без вмешательства государства. В Малави нет законов, ограничивающих участие национальных меньшинств в политическом процессе. В 2000 г. в стране был издан Билль о неправительственных организациях, регулирующий их деятельность. Организации создаются в различных сферах общественной жизни: образовании, религии, юриспруденции, сельском хозяйстве, медицине и политике. Широко представлены организации, борющиеся за предоставление женщинам равных прав. По данным *Freedom House*, несмотря на то что по конституту-

ции закреплено равенство полов, де-факто частные случаи свидетельствуют о дискриминации женщин в образовании и на работе, ограничении их права на частную собственность, а также частом применении насилия к ним в повседневной жизни.

Конституция Малави предусматривает создание второй палаты в парламенте — Сената, который должен выполнять функции представления интересов различных групп: молодежи, женщин, инвалидов, местных лидеров и деятелей культуры. До настоящего момента Сенат не создан.

Первоначально на этапе борьбы за принятие конституции в качестве групп давления выступали ставшие позже партиями такие организации, как Альянс за демократию, Объединенный демократический фронт, Комитет по общественным делам.

В Малави также присутствуют профсоюзные объединения. Конгресс профсоюзов Малави (КПМ (*Trade Union Congress of Malavi, TUCM*)), создан в 1964 г. и включает 6,5 тыс. членов.

Положение и роль СМИ. В Малави есть одна телевизионная вещательная станция. Печатные СМИ представлены широким спектром позиций. Из 8 ведущих газет 6 являются частными. Государственное радиовещание осуществляется на двух станциях, кроме того существуют 4 общественные и 3 коммерческие радиостанции.

Журналисты часто становятся в Малави объектами притеснений. По данным *Freedom House*, в последние годы было осуществлено несколько атак на прессу членами объединения «Молодые демократы», группы, связанной с партией Объединенный демократический фронт. В то время как ситуация слегка улучшилась, в 2004 г. правительство ограничило доступ оппозиции к принадлежащим государству СМИ на период до и после выборов.

Малави, по данным *Freedom House*, во Всемирном рейтинге свободы прессы входит в группу государств «частично свободных». В 2011 г. Малави получила 55 баллов, в 2005 г. — 54 балла, в 2004 г. — 52 балла, в 2003 г. — 57 баллов, в 2002 г. — 54 балла.

Положение Малави в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	84	27,67
2003	166	84	21,0
2004	167	101	31,0
2005	167	89	22,75
2006	168	101	25,5
2007	169	92	26,75
2008	173	70	15,0
2009	175	62	15,5
2010	178	79	21,0
2011 – 2012	179	146	68,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontière Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Несмотря на то что в конституции закреплено равенство полов, де-факто сохраняется дискриминация женщин в образовании и на работе, их праве на частную собственность, а также частом применении насилия к ним в повседневной жизни. В докладе малавийской Комиссии по правам человека в 2003 г. было заявлено о расцвете торговли девушками в отдаленных северных районах страны, которых продавали за долги родители.

Впервые женщины в Малави получили право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборы в 1961 г., в 1964 г. женщина вошла в состав парламента. В 1990 г. женщины занимали 10% мест в парламенте, в 2004 г. — 13,99% (27 чел.). В 2005 г. количество женщин в кабинете министров составило 0,1%.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Малави — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Малави имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Экономическая деятельность в Малави преимущественно сосредоточена в аграрном секторе (при этом более 90% населения проживают в сельской местности). Сельское хозяйство составляет примерно 36% ВВП страны и принесло более 80% дохода от экспорта в 2005 г.

Экономика страны находится в сильной зависимости от кредитов и субсидий МФВ, МБРР и ряда международных организаций. В конце 2000 г. Малави была принята в программу помощи бедным странам с тяжелым долговым бременем. Правительство получило возможность для расширения рыночной экономики, развития системы образования, решения проблемы СПИДа и др.

Национальный доход распределяется между гражданами неравномерно, более половины населения живет за чертой бедности.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): табак и табачные изделия (67,13%); сахар и кондитерские изделия (6,04%); кофе, чай, мате и специи (4,83%); хлопок (2,7%); сахар и кондитерские изделия (4,31%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (2,37%); овощи и корнеплоды (1,9%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): удобрения (16,67%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (16,12%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,8%); энергосиловое оборудование (6,3%); печатная продукция (4,8%); электрическое и электронное оборудование (4,46%); фармацевтическая продукция (4,29%); зерновые культуры (3,81%); табак и табачные изделия (3,36%); пластмассы и изделия из них (2,82%); чугун и сталь (2,71%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Южная Африка, Германия, Египет, Мозамбик, Зимбабве, Замбия, Танзания.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Малави имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Малави в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Малави в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0085	0,0102	0,0142
1995	0,0047	0,0065	0,0106
2000	0,0054	0,0055	0,0077
2005	0,0060	0,0050	0,0111
2008	0,0066	0,0060	0,0097
2009	0,0081	0,0089	0,0114
2010	0,0080	0,0071	0,0099

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 880,79	1 397,46	1 743,51	2 755,43	4 074,14	4 727,49	5 106,26
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 243,02	1 439,42	1 743,51	1 924,13	2 381,04	2 562,00	2 743,90
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 857,82	5 032,44	6 640,99	8 268,47	11 112,30	12 174,84	12 989,36
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 341,57	6 185,56	7 492,28	8 268,47	10 231,91	11 009,53	11 791,21
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	411,24	509,18	591,43	644,84	793,45	843,00	871,72
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	569,41	625,86	667,24	644,84	730,58	762,31	791,31
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	45,00	30,40	39,54	32,63	30,11	30,53	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	28,89	19,65	17,92	17,02	16,05	16,11	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	26,11	49,95	42,54	50,34	53,84	53,36	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	142,10	114,97	246,50	165,50	253,91	163,28	325,35
Внешний долг в % ВНД государства	84,73	165,75	158,45	117,30	22,06	22,19	18,51
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	23,78	30,37	25,60	24,05	29,52	30,05	26,32
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	33,42	48,09	35,33	52,19	46,91	37,71	36,08
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,25	н.д.	н.д.	н.д.	4,64
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,87	2,78	6,07	3,88	3,62	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,13	0,38	0,70	1,07	2,26

Источник: World Development Indicators.

Малави является страной-реципиентом. Размер внешней помощи в 2010 г. составил 20,76% ВНД, или 68,64 долл. США на душу населения.

Малави не имеет запасов нефти и газа и закупает энергоносители за рубежом.

Малави не является участником Парижского клуба стран-кредиторов.

Доля населения Малави составляет 0,21% от общей численности населения мира.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Малави в 2008 г. составила 5300 чел. Численность военизированных подразделений (мобильные полицейские силы) — 1,5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 41 БРМ, 17 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 15 катеров и патрульных судов. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	21	1,29
1995	12,7	0,79
2000	14,3	0,67
2005	41,7	1,23
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Малави принимали в 2000-х гг. участие в операциях под эгидой ООН (ДРК, Судан).

Расходы на оборону Малави в процентах ВВП ниже среднемировых.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Малави входит в международные организации, такие как Африканская, Карибская и Тихоокеанская группа государств, Африканский банк развития, Африканский союз, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Содружество, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Группа 77, Международный банк реконструкции и развития, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международный уголовный Суд, Ассоциация международного развития, Интерпол, Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, МОТ, Международная морская организация, Международный валютный фонд, Международный олимпийский комитет, Международная организация по нормализации, Международный союз телекоммуникаций, Агентство по многостороннему гарантированию инвестиций, Организация за запрещение химического оружия, Таможенный союз Южной Африки, Организация Объединенных Наций, Конференция ООН по торговле и развитию, ЮНЕСКО, ООН по развитию индустрии, Миссия ООН в Либерии, Миссия ООН в Судане, Международный почтовый союз, Мировая конфедерация труда, Мировая таможенная организация, Федерация профсоюзов мира, Мировая медицинская организация, Мировая организация по интеллектуальной собственности, Мировая метеорологическая организация, Международная организация туризма, Всемирная торговая организация.

Приоритетным направлением внешней политики руководства Малави является мобилизация внешней помощи в поддержку усилий правительства по преодолению бедности и обеспечению экономического роста. Основными внешнеторговыми партнерами Малави являются ЮАР, Великобритания, США, Германия, Индия, Египет, Замбия, Зимбабве и Мозамбик.

Малави в отношениях со своими внешними соседями придерживается политики неприсоединения. В 1967 г. Малави установила дипломатические отношения с режимом ЮАР. Также были установлены контакты с Израилем и Португалией.

Территориальный спор с Танзанией относительно общей границы в районах оз. Малави и р. Сонгве продолжает оставаться актуальным. В 1980-х гг., после установления в 1981 г. дипломатических отношений с Мозамбиком, на территории Малави были размещены базы антиправительственного Мозамбикского национального сопротивления (РЕНАМО), в связи с чем обострились отношения с Мозамбиком. Малави принимало участие в создании Африканских сил реагирования на кризисы (АСРК) (вместе с Бенином, Ганой, Мали, Мозамбиком и Угандой).

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Малави были установлены 2 ноября 1993 г. Интересы России в Малави представляет российское посольство в Зимбабве. Между Россией и Малави развиваются политические связи. Практикуется обмен поздравительными посланиями на уровне глав государств и министров иностранных дел. Продолжается работа по согласованию Протокола о межмидовских консультациях. Объем взаимной торговли в 2010 г. составил 80,3 млн долл. США (2009 г. — 70,9 млн долл.), преимущественно — за счет малавийского экспорта, основными статьями которого являются табак, чай, кофе. Перспективные области двустороннего сотрудничества — геологоразведка и горнодобыча, электроэнергетика, водный транспорт, туризм, ирригация.

Россия оказывает Малави традиционное содействие в сфере подготовки кадров (ежегодно предоставляется 5 стипендий по государственной линии). В 2010 г. 10 малавийских граждан выехали на учебу в Россию по частным контрактам. Российские учреждения в Малави отсутствуют.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов в Малави не было. На территории Малави нет радикально настроенных группировок, нелегальных сецессионистских, сепаратистских или антиправительственных движений. Остается неразрешенным спор Малави и Танзании относительно границы по озеру Малави и реке Сонгве. Угроза терроризма в Малави может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Малави. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения страны в 2005 – 2015 гг. оценивается в 2,5%. В Малави по оценке правительства страны не стоит угроза избыточной миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Угрозы стихийных бедствий в Малави нет.

Положение Малави в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	45	4,1
1999	99	45	4,1
2000	90	43	4,1
2001	91	61	3,2
2002	102	68	2,9
2003	133	83	2,8
2004	146	90	2,8
2005	159	97	2,8
2006	163	105	2,7
2007	180	118	2,7
2008	180	115	2,8
2009	180	89	3,3
2010	178	85	3,4
2011	182	100	3,0
2012	176	88	3,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Малави 58% приходится на табак, что является угрозой экономики страны. Малави имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей. Импорт значительно превышает экспорт в стоимостном отношении.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 35% населения Малави, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Малави 27% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Малави составила 1720,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8). Чрезвычайно серьезной проблемой для Малави является смертность от ВИЧ/СПИДа — 377 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 0,36, в Сьерра-Леоне — 50). Как и у стран-соседей, это очень высокий показатель. Лечение проводится главным образом за счет пожертвований западных организаций.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Малави составила 88,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 110 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАЛИ

Официальное название. Республика Мали (*République du Mali, Republic of Mali*).

Год образования. 22 сентября 1960 г. страна провозглашена независимой республикой (от Франции).

Географическое положение, площадь, границы. Мали расположена между 12°15′ западной долготы и 4°5′ восточной долготы, 10°5′ и 25° северной широты. Не имеет выхода к морю.

Площадь Мали составляет 1240 тыс. кв. км.

Общая протяженность сухопутных границ — 7243 км. Границы с другими государствами: на севере — с Алжиром (1376 км), на востоке — с Нигером (821 км), на западе — с Сенегалом (419 км) и Мавританией (2237 км), на юге — с Буркина-Фасо (1000 км), Кот-д'Ивуаром (532 км) и Гвинеей (858 км).

Рельеф преимущественно равнинный с высотой 200–300 м над уровнем моря. На юге страны находятся плато Мандинг, Догон, Кенедугу, горный массив Гандамия. На северо-западе — горы Адрар-Ифорас. Наивысшая точка — гора Хомбори (1155 м). Основные судоходные реки страны — Сенегал и Нигер, пересекающий почти всю территорию страны с запада на восток. 65% территории на севере занимают пустыни или полупустыни, на юге преобладает саванна.

Столица — Бамако.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 16,319 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 3,1%; рождаемость на 1000 чел. — 45; смертность на 1000 чел. — 15; доля населения до 15 лет — 47%, 65 лет и старше — 3,5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Мали равняется 52 годам; для мужчин этот показатель составляет 51 год, для женщин — 53 года.

Плотность населения — 12 чел. / кв. км.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Мали в 2005–2010 гг. составил 31,1%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 82%, средних учебных заведениях — 39% и высших учебных заведениях — 5,8%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Мали в 2012 г. составил 0,344, что позволило стране занять 182-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,174	0,204	0,275	0,319	0,344	0,344

По данным энциклопедии ИМЭМО, в составе населения насчитывается около 25 этнических групп: бамбара (36%), фулани (17%), сонинке (8%), сонгаи (7%), туареги (5%) и др.

По данным ЦРУ, 50% населения составляют бамбара, малинке и сонинке, 17% — пеул, 12% — волтаик, 6% — сонгаи, 10% туареги и муры, и 5% — все остальные.

Городское население составляет 33% (2010 г.).

Язык (языки). Официальный государственный язык — французский. Так как Мали — полиэтничное государство, население использует множество африканских диалектов. Из них наиболее распространены бамбара (80%) и фула.

В центральных районах преобладают народы, говорящие на языках манде северной группы: бамбара, марка, или сонинке, малинке, диула, сану и др. На языке манде говорят также смешанные по происхождению группы населения: хасонке (метисы малинке с фульбе), кагоро (бамбара с марка) и др. Часть народов (фульбе, волоф) говорит на языках атлантической семьи. На языке группы гур (центральной бантоидной) говорят сенуфо, догон, бобо, моей и другие, населяющие южные и юго-восточные районы. В долине Нигера живут также сонгаи и туареги, говорящие на языке тамашек берберской группы; в Сахаре — туареги (племена кель-ахаггар, кель-аджер и др.) и арабы.

Языки народов Мали (за исключением языка фульбе) не имели письменности до конца 1960-х гг.

Исторический очерк политических традиций

Древняя история Мали изучена мало. В Средние века на территории современной Мали появились раннефеодальные государства: Гана (возникло в начале прошлого тысячелетия, достигло расцвета в 950–1050 гг.), Мали (империя возникла в XI в., достигла апогея в развитии в начале XIV в.), Сонгай (империя возникла в середине XV в., распалась в 1591 г. в результате марокканского нашествия), Карта, Масинье, Сегу. В этих государствах складывались феодальные отношения. В XVII и XVIII вв. на территории современного Мали возникло несколько небольших государств, крупнейшим из которых была теократическая империя Тимбукту. В конце XIX в. Мали стала французской колонией и получила название Французский Судан. Национально-освободительное движение, зародившееся в Мали, а также процессы деколонизации, имевшие место после Второй мировой войны, завершились предоставлением колонии автономии в 1958 г., а в 1960 г. — независимости. 22 августа 1960 г. была провозглашена независимая Федерация Мали, объединившая Судан и Сенегал. Ровно через 2 месяца, 22 сентября 1960 г., Федерация распалась и была создана новая Республика Мали. Первым президентом стал Модибо Кейта (генеральный секретарь партии Суданский союз — лидера национально-освободительной борьбы, выступавшего за некапиталистический путь развития). В конце 1968 г. был совершен государственный переворот, в результате которого к власти пришел Мусса Траоре. Был создан Военный комитет национального освобождения, прекративший экономическую политику Кейты с целью восстановить гражданские и политические права. Были предприняты попытки государственного переворота в 1976 и 1978 гг. В 1979 г. была создана партия Демократический союз малийского народа, генеральным секретарем которой стал Траоре. Эта партия стала единственной в стране, однако осуществила переход к гражданской форме правления. После пятилетнего переходного периода в июне 1979 г. Траоре был избран президентом Мали (фактически Траоре находился у власти с 1968 г. по 25 марта 1991 г., когда его режим был свергнут в результате государственного переворота). В 1991 г. был сформирован Переходный комитет спасения народа, его возглавил А. Т. Туре. В стране были разработаны и проведены демократические реформы. Состоялась Национальная конференция, на которой было принято решение об изменении действующей политической системы, была введена многопартийность, затем конституция, Хартия политических партий. В 1992 г. состоялись первые парламентские и президентские выборы по новой схеме. На выборах в парламент победила партия Альянс за демократию в Мали, президентом стал ее лидер — А. У. Конаре. В результате очередных выборов в 1997 г. он сохранил свой пост. Следующие выборы состоялись в 2002 г. Президентом был избран независимый кандидат Туре, парламентское большинство получил Блок надежды 2002. На выборах 2007 г. победу вновь одержал Туре и был переизбран на второй пятилетний срок, а большин-

ство мест в парламенте получил пропрезидентский блок Союз за демократию и прогресс. Несмотря на достигнутые в 2006 г. соглашения с повстанцами-туарегами, ситуация в северных районах страны остается неспокойной.

22 марта 2012 г. в Мали произошел военный переворот, в результате которого Туре был свергнут. Мятежники-военные под руководством капитана Амаду Саного захватили президентский дворец. 6 апреля 2012 г. туареги, воспользовавшись военным переворотом в Мали, провозгласили Независимое Государство Азавад, расположенное на западе Сахары к северу от Тимбукту. Под давлением мирового сообщества временным президентом был назначен Дионкунды Траоре. В 2013 г. в президентских выборах в Мали победу одержал Ибрагим Бубакар Кейта.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Мали близка по определяемому ею институциональному дизайну конституции Франции. Принята 12 января 1992 г. В разделе 2 Основного документа Мали провозглашается независимой, суверенной, неделимой, демократической, светской, социальной республикой. В качестве основополагающего принципа выделяется «управление народа народом и для народа». Институтами республиканской власти в стране являются: президент Республики, правительство, Национальное собрание, Верховный суд, Конституционный суд, Высокий суд правосудия, Высокий совет территориальных коллективов, Экономический, Социальный и Культурный советы. Девиз Республики — «Один народ — Одна цель — Одна вера».

Ст. 26 закрепляет за гражданами этой страны всеобщее, равное и тайное избирательное право.

Ст. 27 закрепляет пассивное избирательное право за политическими партиями, дает им свободу действий в рамках закона и обязывает уважать и соблюдать принципы национального суверенитета, демократии, целостности территории, национального единства и светскости государства.

Форма правления — многопартийная республика с однопалатным парламентом (Национальное собрание).

Главой государства, гарантом конституции и Верховным главнокомандующим является президент (ст. 29 конституции). Президент вправе, после консультации с премьер-министром и председателем Национального собрания, распустить Национальное собрание — законодательный орган Республики Мали.

Премьер-министр Мали назначается президентом (ст. 38). Премьер-министр представляет на рассмотрение президенту кандидатуры министров.

Право частной собственности, свобода предпринимательства, право на улучшение качества жизни, на досуг, социальную защиту, труд, образование, создание союзов и общественных организаций, на забастовку прописаны в конституции Мали. Декларируются свободы печати и собраний. Обязанности, налагаемые на гражданина Мали, — защита родины, работа на всеобщее благо, исполнение гражданского долга. Уважение конституции является обязательным для всех лиц, проживающих на территории Мали.

Порядок внесения изменений в конституцию прописан в ее гл. 16. Инициатива пересмотра конституции может исходить от президента и депутатов. За проект должно проголосовать Национальное собрание, решение принимается $^2/_3$ членов Собрания. Но окончательное решение о внесении изменений в конституцию утверждается на референдуме. Конституция не может быть пересмотрена в части, утверждающей целостность территории Мали. Республиканская форма правления, светскость и многопартийность государства также не могут быть изменены.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В Мали существует традиционная система разделения властей на законодательную, исполнительную и независимую судебную. В соответствии с конституцией, законодательная власть представлена однопалатным парламентом — Национальным собранием, состоящим из 147 депутатов. Исполнительная власть представлена президентом, премьер-министром и правительством. Судебная власть — Верховным судом и другими судами и органами правосудия. В институциональном дизайне упор сделан на сотрудничество ветвей власти, принятие коллективных решений.

Глава государства избирается на всеобщих выборах. Премьер-министр назначается президентом единолично. Состав правительства утверждается президентом по кандидатурам, предложенным премьер-министром.

Взаимодействие исполнительной и законодательной ветвей власти прописано в гл. 6 конституции Мали. Решение о принятии законов (кроме конституционных) принимается простым большинством голосов.

Бюджет принимается Национальным собранием. Объявление войны президентом должно быть авторизовано Национальным собранием. Правительство может запросить у парламента полномочия на принятие Указов, сфера регулирования которых обычно принадлежит соответствующим законам. Такие Указы должны пройти через Совет министров и получить оценку Верховного суда. Если Национальное собрание не одобряет их, они не вступают в силу. Право законодательной инициативы принадлежит одновременно правительству и парламенту. Члены Национального собрания и правительства имеют право вносить поправки. Организационные законы должны быть представлены премьер-министром на рассмотрение в Конституционный суд перед их провозглашением. Другие виды законов, перед обнародованием, могут быть направлены на рассмотрение в Конституционный суд президентом республики, премьер-министром, Председателем Национального собрания, не менее $^1/_{10}$ депутатского корпуса Национального собрания, Председателем Высокого совета коллективов, $^1/_{10}$ от числа национальных советников, председателем Верховного суда.

Если Национальное собрание отклоняет план политики, предложенный правительством, или объявляет недоверие кабинету министров, премьер-министр и его кабинет должны уйти в отставку. Национальное собрание может отстранить президента республики от власти через Высокий суд правосудия в случае государственной измены и совершения им других преступлений на посту.

Особенности исполнительной власти. Высшим органом исполнительной власти является правительство (кабинет министров) во главе с премьер-министром. Премьер-министр назначается президентом республики. Кабинет формируется президентом из числа кандидатур, предложенных премьер-министром. Исполнительная власть подотчетна парламенту, который имеет возможность отправить кабинет в отставку. В свою очередь, правительство может смещать членов Национального собрания.

В круг полномочий кабинета входит определение политических институтов нации и вооруженных сил, управление ими.

Премьер-министр несет ответственность за функционирование политических институтов страны и за национальную оборону. Перед вступлением в должность премьер-министр должен предоставить Верховному суду декларацию намерений кабинета в письменном виде. Такая декларация ежегодно официально объявляется. Запрещается одновременно с министерским портфелем занимать парламентскую, профессиональную, коммерческую должность.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Мали представлена однопалатным парламентом — Национальным собранием (*Assemblée Nationale*). Избирается оно всеобщим прямым тайным голосованием на срок 5 лет. Состоит из 147 депутатов (13 из которых представляют интересы малийских граждан, проживающих за рубежом). При вступлении в должность депутаты приобретают парламентскую неприкосновенность. Сессии НС проходят 2 раза в год. Первая сессия начинается в первый понедельник октября и обычно длится 75 дней. Вторая сессия начинается 1 апреля и длится не более 90 дней. До-

полнительные сессии НС могут быть созваны депутатами, президентом республики, премьер-министром. Сессии НС публичны. Хотя могут быть проведены закрытые заседания по инициативе самой палаты или премьер-министра.

Главы государства после обретения независимости

Имя	Партия	Период нахождения у власти
М. Кейта	Суданский союз	1960 – 1968
М. Траоре	Военный	1968 – 1969
М. Траоре	Военный	1969 – 1979
М. Траоре	Демократический союз малийского народа	1979 – 1991
А. Т. Туре	Военный	1991 – 1992
А. У. Конаре	Альянс за демократию в Мали	1992 – 2002
А. Т. Туре	Независимый кандидат	2002 – 2012
А. Саного	Председатель Национального комитета по восстановлению демократии и возрождению государства в Мали	22.03.2012 — 07.04.2012
Д. Траоре	Альянс за демократию в Мали	08.04.2012 — 04.09.2013
И. Бубакар Кейта	Объединение во имя Мали	04.09.2013 — н.в.

Депутаты НС могут быть смещены кабинетом министров.

Решения в НС принимаются простым большинством голосов.

Особенности судебной власти. Судебная власть Мали независима. Она состоит из Верховного суда и других судов и органов правосудия. Судебная власть охраняет права и свободы, определенные конституцией. Президент республики является гарантом независимости судебной власти. Верховный совет наблюдает за деятельностью судей и дает оценку независимости их деятельности и другим аспектам их работы. Судебная система Мали основывается на гражданском праве Франции с применением норм обычного права.

Конституционный суд решает вопросы соответствия законов конституции и гарантирует наличие фундаментальных законов личных и общественных свобод. Он является регулирующим органом функционирования институтов публичной власти. Конституционный суд состоит из 9 членов (советников). Формируется президентом республики, председателем Национального собрания, Верховным советом судей (по 3 кандидатуры от каждой ветви власти). Председатель Конституционного суда выбирается членами Суда. Судьи Конституционного суда не могут совмещать свою должность с общественной, политической, административной деятельностью. Решения Конституционного суда обязательны к исполнению любыми органами власти и гражданами. После 7-летнего срока в должности члены КС могут быть избраны вновь.

Высокий суд правосудия состоит из членов, назначенных Национальным собранием на срок их полномочий. ВСП осуществляет правосудие в отношении президента республики и министров по обвинительному заключению Национального собрания в государственной измене и других преступлениях, совершенных во время пребывания на посту. Обвинение публично обсуждается и требует $^2/_3$ голосов депутатов Национального собрания, чтобы быть одобренным. Число членов ВСП и правила его функционирования устанавливаются отдельным законом.

Территориально-государственное устройство. Мали является унитарным государством. Административное деление Мали: столичный район Бамако и 8 регионов: Гао, Кайес, Кидал, Куликоро, Мопти, Сегу, Сикассо, Томбукту. Последний регион был создан в 1991 г. путем разделения северного региона в качестве уступки туарегам-сепаратистам.

Местное управление и самоуправление. Регионы, возглавляемые назначаемыми губернаторами, поделены на 46 районов и 282 округа, в которые так же назначаются чиновники. Большинство муниципалитетов имеют выборные советы, в которых сосредоточена местная власть.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Франция оказала воздействие на развитие Мали: французский язык в Мали является государственным, конституция и институциональный дизайн органов власти заимствован у Франции. Миграция во Францию — большая проблема для обеих стран и большой источник доходов для населения Мали. После получения независимости Мали продолжает получать субсидии от Франции.

На Мали влияют внутренние процессы в пограничных государствах. Это сказывается на миграционных потоках и экономическом состоянии региона. Эскалация конфликта в Кот-д'Ивуаре вызвала всплеск иммиграции в Мали беженцев-малийцев, проживавших в Кот-д'Ивуаре, и местных жителей, бежавших от конфликта. Также это сильно сказалось на экономике Мали, так как соседний Кот-д'Ивуар являлся одним из ее крупнейших торговых партнеров.

Внутренние конфликты и расколы. После свержения режима Траоре в Мали не было серьезных конфликтов с военным вмешательством. Социальный раскол и имущественное неравенство существуют, так как 71% населения зарабатывает меньше 1 доллара в день. Доход распределяется неравномерно: больше половины дохода оказывается в руках у 20% населения страны.

Остается не до конца урегулированной проблема расселения репатриированных в конце 1990-х гг. из Алжира, Буркина-Фасо, Мавритании и Нигера малийских беженцев (160 тыс. чел.), покинувших страну после начала антиправительственных вооруженных выступлений туарегов в 1990 г. В конце 1990-х гг. в местностях Гао и Кидаль имели место конфликты на этнической почве.

Конфликты, происходящие в других африканских странах, часто затрагивают Мали. В начале 1990-х гг. из-за продолжительных конфликтов в Сахеле около 18 тыс. беженцев из Сенегала, Сьерра-Леоне, Гвинеи и Кот-д'Ивуара прибыли в Мали. С помощью Верховного комиссара ООН по делам беженцев им было предоставлено временное жилище, и с установлением мира в 1995 г. многие из них были репатриированы.

Основным вызовом для внутренней стабильности остается вооруженный конфликт на севере страны, развязанный в 2006 г. мятежной группировкой туарегов. Предпринимаются интенсивные усилия по его урегулированию при посредничестве Алжира.

По данным Гейдельбергского института на 2011 г., в Мали сохраняется напряженность из-за действий филиала «Аль-Каиды» в странах Магриба. Противостояние с правительством Мали оценивается как конфликт с уровнем интенсивности 3 балла.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальной идеологии у Мали нет, хотя в Основном законе принцип народовластия считается одним из базовых принципов развития политической системы.

В настоящий момент острые идеологические расколы и конфликты отсутствуют.

Религия и государство, роль религии в политике. Официальная религия в Мали отсутствует. Конституция провозглашает Мали светским государством и вводит жесткие ограничения на изменение этой нормы.

Политическая роль военных/силовых структур. В Мали установлен гражданский режим правления. В новей-

шей истории страны имеются прецеденты военного правления — в ноябре 1968 г. и в марте 1991 г. в Мали произошли военные перевороты. Гражданское правление восстановлено в июне 1992 г.

Особенности партийной системы. До марта 1991 г. в Мали функционировала единственная партия — Демократический союз малийского народа, т.е. существовала однопартийная система. Демонстрации, предшествовавшие перевороту 1991 г., были возглавлены несколькими группами, связанными Координационным комитетом демократических организаций и ассоциаций (ККДОА). Конституция 1992 г. провозгласила в Мали многопартийную систему. В 2008 г. в Мали было зарегистрировано 113 политических партий и объединений, объединенных в блоки, альянсы, коалиции. Реальный политический вес имеют 47 партий. Представителей в высших органах власти имеют 4 партии: АДЕМА (Альянс за демократию в Мали), НКДИ (Национальный конгресс демократической инициативы), СС-ДОА (Суданский союз — Демократическое объединение Африки), ПДО (Патриотическое движение за обновление).

Среди государств Западной Африки Мали выделяется по уровню юридического обеспечения деятельности оппозиционных партий. Руководство Мали в основном соблюдает права и свободы многочисленных политических организаций, закрепленные специальным законом — Хартией политических партий. Свидетельством этого стало проведение всеобщих выборов 2002 г. в стабильной обстановке и демократичный переход власти к новому президенту. На парламентских выборах, состоявшихся 14 и 28 июля 2002 г., АДЕМА получила 53 места, коалиция партий во главе с бывшим премьер-министром страны И. Б. Кейтой — 46 мест, Национальный конгресс демократической инициативы (НКДИ) — 13, а независимые кандидаты — 6 мест.

Наиболее влиятельные партии Мали:

АДЕМА — Альянс за демократию в Мали. Панафриканская партия за свободу, солидарность и справедливость (*Alliance pour la Démocratie au Mali / Parti Panafricain pour la Solidarité et la Justice*). Создана в 1990 г. Явилась главным организатором выступлений против режима Траоре. Получила легальный статус в апреле 1991 г.;

Объединение за Мали — ОЗМ (*Rassemblement pour le Mali, RPM*), президент — Кейта Ибрагим Бубакар (*Ibrahim Boubacar Keita*), ген. сек. — Трета Бокари (*Bocary Treta*). Партия создана в 2001 г.;

Национальный конгресс демократической инициативы, НКДИ (*Congrès nationale d'initiative démocratique, CNID*), председатель — Талль Мунтага (*Mountaga Tall*), ген. сек. — Ба Ндиай (*Ndiaye Ba*). Партия основана в 1991 г.;

Суданский союз — Африканское демократическое объединение, СС — АДО (*Union soudanaise — Rassemblement démocratique africain, US — RDA*), президент — Голого Мамаду эль-Бехир (*Mamadou el-Béchir Gologo*). Партия создана в 1946 г., запрещена в 1968 г. Легализована в 1992 г.;

Малийская партия за развитие и возрождение (Parti malien pour le développement et le renouveau, PMDR), президент — Берт Абдул Вахаб (*Abdoul Wahab Berthe*). Основана в 1991 г.;

Объединение за демократию и прогресс (Rassemblement pour la démocratie et le progrès, RDP), президент — Силла Альмами (*Almamy Sylla*), ген. сек. — Моди Сиссоко (*Cissoko Modi*). Партия создана в 1991 г.;

Объединение за демократию и труд (Rassemblement pour la démocratie et le travail, RDT), лидер — Ниангадо Амаду Али (*Amadou Ali Niangadou*). Партия основана в 1991 г.;

Партия за демократию и прогресс (Parti pour la démocratie et le progrès, PDP), лидер — Конате Мади (*Mady Konaté*). Создана в 1991 г.;

Союз демократических сил за прогресс (Union des forces démocratiques pour le progrès, UFDP), ген. сек. — Траоре Юсуф (*Youssouf Traoré*). Партия основана в 1991 г.;

Союз за демократию и развитие (Union pour la démocratie et le développement, UDD), лидер — Кулибали Мусса Баба (*Moussa Baba Coulibaly*). Партия создана в 1991 г.

Представительство политических партий в Палате представителей по итогам парламентских выборов 27 июля 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Альянс за демократию и прогресс	113	70,6
Фронт за демократию и республику	15	11,2
Партия африканской солидарности за демократию и независимость	4	3
Независимые	15	11,2
Депутаты, представляющие малийцев, проживающих за рубежом	13	9,7
Всего	160	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Мали действует множество гражданских групп и неправительственных организаций, включая группы по защите прав человека. Свобода собраний гарантируется конституцией и соблюдается. Рабочим гарантированы права вхождения в состав профсоюзов, почти все рабочие являются их членами. Также гарантировано и соблюдается право на забастовку. Профсоюзное движение в стране возглавляет Национальное объединение трудящихся Мали, основанное в 1963 г. Это движение включает в себя 12 профсоюзов. Конфликтов между органами власти и гражданскими ассоциациями нет.

Профсоюзное движение в стране возглавляет Национальное объединение трудящихся Мали, основанное в 1963 г. Оно включает 12 отраслевых профсоюзов, которые, однако, не играют существенной роли. Более значительное место в политическом процессе занимают партии, прямо или косвенно использующие потенциал профсоюзов, а также кланово-племенные отношения.

Положение Мали в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	43	12,5
2003	166	56	11,0
2004	167	56	12,83
2005	167	37	8,0
2006	168	35	9,0
2007	169	52	16,5
2008	173	31	7,5
2009	175	30	8,0
2010	178	26	8,0
2011 – 2012	179	25	0,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Положение и роль СМИ. Свобода слова в Мали закреплена конституционно. В Мали издаются более 20 периодических изданий. Выходят на французском языке правительственный вестник «Журналь офисьель де ля Репюблик дю Мали» (*Journal officiel de la République du Mali* — «Официальная газета Республики Мали»), ежедневные газеты «Эко» (*Les Echo* — «Эхо») и «Эссор» (*L'Essor — La Voix du people* — «Подъем — Голос народа»), ежемесячная газета «Баракела» (*Barakéla* — «Пролетарий») — печатный орган Национального объединения трудящихся Мали, газеты «Репюбликен» (*Le Républicain* — «Республиканец») и «Опор» (*L'Aurore* — «Аврора»); на языке бамбара — ежемесячная газета «Кибару» (*Kibaru* — «Новости») и др. Информационное Малийское агентство печати и рекламы, АМАПП (*Agence malienne de presse et de publicité, AMAPP*), работает с 1977 г.

Служба малийского радиовещания и телевидения (*Office de radiodiffusion-télévision malienne, ORTM*), созданная в 1957 г., находится под контролем государства. Программы ведутся на французском, английском и нескольких местных языках (бамбара, сараколе и др.) В 2002 г. насчитывалось 25 тыс. интернет-пользователей. По данным на 2011 г., Мали находится на 25-м месте во Всемирном рейтинге свободы прессы, имея рейтинг 0 баллов. В Мали конституционно закреплен плюрализм. *Freedom House* оценивает Мали как свободную страну.

Гендерное равенство/неравенство. В Мали любая женщина, равно как и мужчина, может избирать и быть избранным (при прочих равных условиях). Женщины получили такое право в 1956 г.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Мали — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Мали имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Мали — одно из наименее развитых государств мира. 64% населения страны находятся за чертой бедности (30% городского и 76% сельского населения). Основой экономики Мали является сельское хозяйство. Это одна из ведущих скотоводческих стран Западной Африки. Для этой страны характерно использование архаичных методов ведения хозяйства, что замедляет темпы развития экономики. Также характерно сохранение традиционных социально-экономических отношений.

Промышленность ориентирована на переработку сельскохозяйственного сырья, создание импортозамещающих производств и освоение минеральных ресурсов. С 1990-х гг. особо интенсивно развивается добыча золота. К 2000 г. страна по его добыче заняла третье место на Африканском континенте (после ЮАР и Ганы).

Транспортная сеть развита слабо. Имеется 729 км железнодорожных путей, 15 100 км автодорог (1827 км с твердым покрытием), 1815 км водных путей и 27 аэропортов. Большая часть дорог требуют капитального ремонта.

Остро стоит проблема электрификации страны. 80% энергии вырабатывается ГЭС.

70% экономически активного населения страны (3,93 млн человек) занято в сельском хозяйстве, 15% — в сфере услуг, 15% — в промышленности и торговле.

Основные финансовые доноры Мали — МБРР, МВФ, Исламский банк развития, Франция и государства ЕС, Япония.

В стране проводится политика либерализации экономики, направленная на переход к рынку. Важнейшими задачами для экономики страны является самообеспечение продовольствием и повышение конкурентоспособности экспортного сектора экономики. В 1992 – 1995 гг. Мали успешно выполнила вторую программу перестройки экономики, и МВФ предоставил ей 12 млрд франков КФА на выполнение третьей, рассчитанной на 1996 – 1999 гг. На экономику Мали благотворно повлияла девальвация франка КФА (1994): среднегодовые темпы экономического роста в 1995 – 1997 гг. превышали 4%. В результате падения мировых цен на хлопок площади плантаций, занятых под ним (одним из основных источников валютных поступлений Мали), были сокращены на одну треть, а 50% хлопкоочистительных заводов — закрыты. Это привело к резкому ухудшению в 2000 г. экономической ситуации в стране.

91% населения зарабатывает меньше 2 долларов в день, 71% — меньше 1 доллара. Доход распределяется неравномерно: больше половины дохода оказывается у 20% населения страны.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2007 г., Мали названа страной с экономикой «низкого дохода» (*lower income*). Также в классификации Всемирного банка Мали не определена как страна-заемщик Международного банка реконструкции и развития, что не позволяет ей получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений, включая МБРР.

Основные товары экспорта — домашний скот, золото и хлопок. Главные партнеры по экспорту на 2005 г.: Таиланд (14%), Китай (12,1%), Индия (7,9%), Италия (7,5%), Бангладеш (6,1%). Главные партнеры по импорту на 2003 г. — Франция (15,4%), Сенегал (7,7%) и Кот-д'Ивуар (7,1%). Основными торговыми партнерами Мали по экспорту являются Бразилия (10,6%), Южная Корея (9,9%), Италия (7,3%), Канада (7%); по импорту — Кот-д'Ивуар (21%), Франция (12,4%), Сенегал (4%), Германия (4%) и страны Бенилюкса. Основные товары импорта — механизмы и оборудование, нефть, продукты питания, строительные материалы и текстиль.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Мали располагает крайне ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Общий размер взносов Мали в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Мали в МВФ в 2012 г. составляет 0,04% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0110	0,0095	0,0185
1995	0,0083	0,0080	0,0141
2000	0,0075	0,0081	0,0119
2005	0,0116	0,0104	0,0153
2008	0,0142	н.д.	н.д.
2009	0,0154	н.д.	н.д.
2010	0,0146	н.д.	н.д.

Мали является страной-реципиентом (12,09% ВНД или 79,83 долл. США в 2010 г.).

Собственных энергетических ресурсов у страны нет, поэтому она вынуждена импортировать их.

На официальном государственном языке Мали — французском — говорят 38 стран в мире (в них он тоже официальный). 40 974 005 чел. (4% пользователей) в Интернете используют этот язык. С 2000 по 2005 г. доля франкоговорящих интернет-пользователей увеличилась на 235,9%. Всего в мире насчитывается 381 193 149 человек, говорящих на французском языке.

Членом Парижского клуба кредиторов не является.

Серьезного демографического влияния у страны нет, доля населения от общемирового составляет 0,195%.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Мали в 2008 г. составила около 7350 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, республиканская гвардия, национальная полиция) — 4,8 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 33 ОБТ, 18 легких танков, 20 БДРМ, 50 БТР, более 46 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 3 катера и патрульных судна. ВВС располагали 11 истребителями МиГ-21 и 4 военно-транспортными вертолетами. Значительная часть техники на вооружении Мали — советского производства.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 421,18	2 466,15	2 422,47	5 305,32	8 738,08	8 964,69	9 251,39
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 630,14	1 882,18	2 422,47	3 294,05	3 798,68	3 969,62	4 148,25
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 165,78	5 418,25	7 597,59	11 655,46	14 597,51	15 532,52	16 363,00
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 767,96	6 659,77	8 571,50	11 655,46	13 440,99	14 045,83	14 677,90
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	480,32	551,50	672,63	884,55	1 009,51	1 041,77	1 064,62
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	665,06	677,87	758,85	884,55	929,53	942,05	954,98
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	45,52	49,54	41,57	36,58	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	15,86	18,66	20,57	24,16	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	38,62	31,80	37,86	39,26	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	197,77	322,95	382,46	854,26	1 071,55	1 604,48	1 344,38
Внешний долг в % ВНД государства	102,61	122,30	123,74	62,78	24,11	24,07	26,11
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	17,15	21,11	26,78	25,62	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	33,73	36,24	39,38	37,31	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,62	4,15	3,82	4,38	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,74	2,07	2,83	2,65	2,67	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0.00	н.д.	0,14	0,51	1,57	1,92	2,70

Источник: World Development Indicators.

Расходы на оборону Мали в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением незначительного превышения в 1999 – 2000 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	54,1	2,15
1995	77,1	2,19
2000	109	2,40
2005	148	2,26
2008	161	1,98
2010	177 (оценочно)	1,87

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Мали является членом следующих международных организаций: Агентство франкоговорящего сообщества; Африканская, Карибская и Тихоокеанская группа государств; Банк развития Африки; Африканский союз, Валютное и экономическое сообщество Центральной Африки; Экономическое сообщество западноафриканских государств; Организация продовольствия и земледелия; Зона франка; Международное агентство по атомной энергии; Международный банк реконструкции и развития; Международная организация гражданской авиации; Международный уголовный суд; Международная конфедерация свободных профсоюзов; Международный Красный Крест; Международная ассоциация развития; Банк исламского развития; Международный фонд развития сельского хозяйства; Международная финансовая корпорация; Международная рабочая организация; Международный валютный фонд; Интерпол, Международный олимпийский комитет; Международная организация миграции; Международная организация стандартизации (член-корреспондент); Международный телекоммуникационный союз; Агентство многосторонних гарантий инвестиций; Миссия ООН в Демократической Республике Конго; Движение неприсоединения; Организация Исламская конференция; Организация запрещения химического оружия; ООН; Конференция ООН по торговле и развитию; ЮНЕСКО; Организация промышленного развития ООН; Всеобщий почтовый союз; Западноафриканский банк развития (региональный); Западно-Африканский экономический и валютный союз; Всемирная таможенная организация; Всемирная федерация профсоюзов; Всемирная организация здравоохранения; Всемирная организация интеллектуальной собственности; Всемирная торговая организация.

Дипломатические отношения между СССР и Республикой Мали были установлены 14 октября 1960 г. 16 января 1992 г. правительство Мали признало Россию в качестве в качестве государства продолжателя СССР. До 1992 г. связи между двумя странами носили широкий и разносторонний характер. Была заложена прочная юридическая база сотрудничества (свыше 30 межправительственных соглашений).

При содействии СССР в Мали проведены масштабные геолого-разведочные работы, построены цементный завод, стадион в Бамако на 25 тыс. мест, учебный центр профтехобразования, госпиталь им. Габриеля Туре, освоено около 9 тыс. га новых земель под рис в хозяйстве «Офис дю Нижер», создано Национальное общество разведки и эксплуатации национальных ресурсов Мали, золотодобывающее предприятие «Калана», построен аэродром в г. Гао. Безвозмездно построены 6 учебных заведений, в том числе Сельскохозяйственный политехнический институт, Высшая административная школа, медицинское училище и ряд других объектов.

В Мали работали тысячи советских преподавателей, врачей и других специалистов. Более 5 тыс. малийцев обучались на курсах русского языка при СКЦ.

Малийское руководство проявляет заинтересованность в развитии разносторонних отношений с Россией. Сохраняется традиция обмена посланиями на высшем уровне.

Развивается диалог между внешнеполитическими ведомствами двух стран. В октябре 1992 г. состоялся визит в Москву мининдел М. А. Траоре, а в августе 2000 г. — мининдел М. Сидибе. В мае 1994 г. был подписан Протокол о консультациях между МИД двух стран (последние по времени консультации состоялись в Бамако в феврале 2008 г.).

В сентябре 2006 г. в ходе 61-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке состоялась беседа С. В. Лаврова с МИД Мали М. Уаном.

Активно продвигается межпарламентское сотрудничество. С июня 1993 г. в малийском парламенте действует депутатская группа дружбы «Мали—Россия». В мае 1996 г. и июне 2003 г. Мали посетили делегации Госдумы РФ во главе с А. Н. Чилингаровым. В сентябре 2000 г. и в октябре 2006 г. в Москве побывали малийские парламентарии во главе с председателями Национального собрания Мали А. Н. Диалло и И. Б. Кейтой.

Проводится работа по обновлению договорно-правовой базы российско-малийских отношений. В 1996 г. подписана и в 1999 г. вступила в силу Конвенция об избежании двойного налогообложения. В августе 2000 г. в Москве подписан Договор о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

В конце декабря 2004 г. в ответ на обращение президента и правительства Мали было принято решение о предоставлении Бамако гуманитарной финансовой помощи в объеме 100 тыс. долл. США для преодоления последствий нашествия саранчи, а в декабре 2007 г. — 100 тыс. долл. на преодоление последствий разрушительных наводнений в ряде провинций страны.

В феврале 1994 г. подписано соглашение о научном и культурном сотрудничестве между Россией и Мали. С 1996 г. возобновилось ежегодное предоставление Мали 35 государственных стипендий (25 — на полный курс обучения, 10 — в аспирантуру). В 2007 г. на учебу в российских вузах было принято 12 малийских граждан.

В 45 лицеях Мали преподается русский язык. Функционирует Ассоциация преподавателей русского языка (75 членов). На базе школы при посольстве России в Бамако проводятся методические занятия с малийскими русистами, открытые уроки русского языка и литературы, работает воскресная школа — «Русский клуб» для детей постоянно проживающих в Мали российских граждан.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Мали в настоящее время может быть оценено как среднее.

В стране имели место два военных/государственных переворота: в 1968 и 1991 гг.

В 1986 г. в течение 6 дней длился военный конфликт между Мали и соседней Буркина-Фасо из-за золотоносного района (т.н. полоса Агашер). Спорная территория, давно являвшаяся объектом притязаний обеих стран, была разделена при посредничестве ООН.

В стране регулярно происходят небольшие по масштабу межобщинные конфликты, в основном между арабами и туарегами, с одной стороны, и африканскими племенами — с другой.

Угроза терроризма в Мали может быть оценена как средняя.

Мали не сталкивается с угрозой сокращения численности населения, прогнозируемый ежегодный прирост населения до 2015 г. составляет 2,5. По данным на 2005 г., уровень миграции является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Мали может быть охарактеризовано как в целом неблагоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий: в стране регулярно происходят засухи, катастрофические по своим последствиям (последняя в 2004 г. — уничтожено до 45% предполагаемого урожая).

Положение Мали в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	78	3,0
2004	146	77	3,2
2005	159	88	2,9
2006	163	99	2,8
2007	180	118	2,7
2008	180	96	3,1
2009	180	111	2,8
2010	178	116	2,7
2011	182	118	2,8
2012	176	105	3,4

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Экономические угрозы. Экспорт страны состоит из товаров, стоимость которых во многом зависит от международной конъюнктуры (хлопок, золото, продукты животноводства).

Для экономики страны характерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2008 г., по предварительным подсчетам, экспорт составил 536 млн долл. (38% хлопок, 42% золото), импорт — 773 млн долл.).

Мали имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 29% населения Мали, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Мали 50% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Мали составила 1492,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Мали составила 119,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 191 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МАРОККО

Официальное название. Королевство Марокко (англ. *the Kingdom of Morocco*; араб. ал-Мамлака ал-Магрибийа).

Год образования. Марокко получило независимость от Франции 2 марта 1956 г.

Географическое положение, площадь, границы. Марокко — государство в западной части Северной Африки, расположенное на побережье Атлантического океана и Средиземного моря между 28° и 35°50′ северной широты и 1° и 12°50′ западной долготы. Общая площадь территории страны составляет 446 550 кв. км. Марокко граничит с Испанией на севере (15,9 км, из которых Сеута — 6,3 км, Мелилья — 9,6 км), Алжиром на востоке (протяженность границы 1559 км), Западной Сахарой на юге (443 км). Общая протяженность береговой линии составляет 1835 км.

Столица — Рабат.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 32,599 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,3%; рождаемость на 1000 чел. — 19; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 27%, 65 лет и старше — 8,5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Марокко равняется 72 годам; для мужчин этот показатель составляет 70 лет, для женщин — 75 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Марокко в 2005–2010 гг. составил 56,1%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 114%, средних учебных заведениях — 56% и высших учебных заведениях — 13,2%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Марокко в 2012 г. составил 0,591, что позволило стране занять 130-е место в мире (из 176) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,364	0,435	0,507	0,552	0,586	0,591

По данным Всемирного банка на 2010 г., соотношение городского населения к сельскому составляет в Марокко 57% к 43%.

Этнический состав (по данным переписи 2004 г.): 80% — арабы, 18,87% — берберы, 0,8% — сахарцы, 0,3% — европейцы и американцы, 0,03% — туареги.

Язык (языки). Официальный язык — арабский, распространены различные берберские диалекты. В качестве делового и дипломатического языка используется французский.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. С древнейших времен территория нынешнего Марокко была населена берберами, занимавшимися скотоводством, охотой и земледелием. В 1-м тыс. до н.э. в северных районах этих территорий стали расселяться финикийцы, которые основали свою колонию в Рош-Адире (совр. Мелилья). Позднее эти финикийские колонии перешли под власть Карфагена. После падения Карфагена (146 г. до н.э.) этот район оказался сперва под властью Римской империи, в V в. был завоеван вандалами, в VI в. — Византией. При этом большая часть Марокко, уходящая в глубь материка, оставалась в руках берберских племен.

В VII в. территория Марокко была захвачена арабами. Среди коренных жителей этого района быстро распространился арабский язык и ислам хариджитского направления, проповедующего идеи равенства. Власть Абассидского халифата на территории Марокко постепенно стала номинальной. В 788 г. на северо-западе Марокко Идрис ибн Салих образовал шиитский эмират, столица которого в 808 г. была перенесена в Фес, ставший центром исламской и арабской культуры.

Период с XI в. до второй половины XIII в. стал «золотым веком» Марокко. В это время территория Марокко находилась под властью берберских династий Альморавидов и Альмохадов, которым удалось объединить раздельные территории в марокканское государство и распространить свою власть не только на мусульманскую часть Испании, но и на всю Северную Африку. В 1070 г. был основан Марракеш, название которого европейцы произносили как «Марокко». Во второй половине XIII в. Альмохады потеряли всю территорию в Испании, кроме Гранады, а их владения в Северной Африке распались на три государства. На западе Северной Африке возникла третья берберская династия — династия Меринидов (1258–1420 гг.). После падения этой династии усилились междоусобицы, антифеодальные восстания, в результате чего страна фактически распалась на отдельные владения — султанаты. В это время испанцы и португальцы захватили большинство портовых городов на побережье Марокко. С начала XV в. династии Ваттасидов (1420–1547 гг.) и Саадидов (1554–1659 гг.) вели успешную борьбу против европейских колонизаторов и Османской империи, стремившейся подчинить Марокко. В середине XVII в. территория Марокко оказалась под властью династии Алауитов, находящейся у власти в стране и по сей день. В это время был создан эффективный военный и административный аппарат управления, основана новая столица в Мекнесе, расширены отношения с европейскими державами. Было освобождено от захватчиков все побережье страны, за исключением Сеуты и Мелильи, до сих пор принадлежащих Испании.

В конце XVIII в. усилилась экспансия стран Западной Европы. К этому времени Марокко превратилось в слабоцентрализованное государство. Был установлен режим капитуляций для Франции, Испании, Сардинии и США, облегчивший доступ товаров этих стран в Марокко, что подрывало местное ремесленное производство. В 1844 г. началась франко-марокканская война, в которой марокканская армия потерпела сокрушительное поражение. В 1859 г. в Марокко была отправлена очередная французская военная экспедиция, в это же время на территорию Марокко вторглись испанские войска. Султан Хасан I (1873–1894 гг.) попытался провести ряд административных и экономических реформ, модернизировать армию для борьбы с сепаратизмом. Эти реформы и усилившиеся внешнеэкономические связи способствовали созданию внутреннего национального рынка и преодолению феодальной раздробленности.

По соглашениям Франции с Испанией (1904 г.), Великобританией (1904 г.), Италией (1900–1902 гг.) эти страны признавали большую часть Марокко «сферой французских интересов». Это вызвало крайне негативную реакцию Германии, что привело к «марокканским кризисам» 1905 и 1911 гг. В результате Альхисарийской конференции 1906 г. и подписания Фесского договора 1912 г. Франция получила мандат на управление большей частью Марокко, город Танжер и прилегающая к нему территория превратились в международную зону, а часть на севере и крайнем юге страны, согласно франко-испанскому договору 1912 г., перешла под власть Испании.

Установление иностранного господства над территорией Марокко вызвало ожесточенное сопротивление коренного населения. Так, в 1912 г. началось восстание в Фесе, охватившее затем центр и западные районы страны. В 1920-х гг. лидерами сопротивления стали рифские горцы, которые разбили испанские войска и на освобожденной территории

провозгласили Республику Риф. В 1926 г. после ожесточенного сопротивления объединенным силам Франции и Испании удалось уничтожить Рифскую Республику. До середины 1930-х гг. в стране действовали отдельные вооруженные отряды повстанцев, а в целом сопротивление продолжалось до 1956 г.

В основе движения за независимость Марокко находились сельская Освободительная армия, Марокканский союз труда, объединивший городских рабочих, и организация «Черный полумесяц». В 1943 г. возникла партия «Истикляль» («Независимость»), опубликовавшая в 1944 г. Манифест о предоставлении независимости Марокко. Манифест был поддержан массовыми народными выступлениями, что привело к вооруженным столкновениям с французскими войсками.

Основные силы сопротивления сплотились вокруг султана Мухаммада V, взошедшего на трон в 1927 г. Султан активно призывал к улучшению координации действий различных движений за независимость. В 1953 г. французские власти выслали Мухаммада V из страны и заменили его своим ставленником, что вызвало ярое вооруженное сопротивление местного населения. В свете начавшейся в 1954 г. революции в соседнем Алжире борьба за независимость Марокко усилилась. Франция была вынуждена в ноябре 1955 г. вернуть султана Мухаммада V к власти. В конце 1955 г. было создано национальное марокканское правительство. В марте 1956 г. марокканo-французская декларация провозгласила отмену протектората в рамках французской зоны и признание национальной независимости и единства Марокко. В апреле 1956 г. подобную декларацию с Марокко подписала и Испания, а в октябре того же года был отменен международный режим Танжера, включенный в состав Марокко 1 января 1957 г.

В следующие несколько лет после обретения независимости в Марокко была проведена административная и судебные реформы и созданы единые национальные институты. Сохранился институт монархии, в 1957 г. на королевский престол взошел Мухаммад V. К концу 1963 г. французские и американские войска были выведены из Марокко. Несмотря на отмену протектората, сохранялась сильная экономическая и финансовая зависимость страны от иностранного капитала, прежде всего французского, испанского и американского. Это усиливало недовольство среди определенных слоев общества, в первую очередь националистически настроенных слоев (Партия независимости, «Истикляль», Марокканский союз труда), а также среди сельского движения сопротивления (Освободительная армия). В стране укреплялась абсолютистская форма правления. В 1960 г. во время формирования очередного кабинета министров Мухаммад V не учел интересы различных партий и включил в его состав исключительно лояльных к себе людей, а сам стал премьер-министром. В 1961 г. на престол вступил сын Мухаммада Хасан II. В декабре 1962 г. была принята первая конституция Марокко, а в 1963 г. прошли первые в истории страны парламентские выборы. Хасан II проводил последовательную политику по расколу оппозиционных сил, прежде всего партии независимости («Истикляль»). В состав очередного правительства вошли в основном промонархические силы. На выборах 1963 г. кандидаты от поддерживающего короля Фронта защиты конституционных институтов получили большинство парламентских мест, а Махджуб Ахердан, представитель Фронта, стал премьер-министром. В 1963 г. были национализированы электроэнергетическая промышленность, основные элементы инфраструктуры и часть экспортной торговли.

Несмотря на предпринятые меры, экономическое положение в Марокко оставалось крайне тяжелым: увеличивалась безработица, росли инфляция, цены на продукты питания. В середине 1960-х гг. в Марокко начался серьезный кризис, в крупнейших городах страны проходили массовые акции протеста, которые жестоко подавлялись. В результате в 1965 г. король ввел в стране чрезвычайное положение, распустил парламент и отменил действие конституции. В 1970 и в 1972 гг. военные предприняли попытки государственного переворота.

В 1970 г. была принята вторая конституция страны, которая усиливала королевскую власть. Затем, в 1972 г. была принята новая конституция Марокко, расширившая в незначительной степени права парламента и правительства. В 1970-х гг. Хасан II издал ряд указов о национализации иностранной собственности и «марокканизации» основных предприятий и отраслей промышленности. Были проведены административные и судебные реформы.

На выборах 1977 г. победу одержали монархические силы во главе с партией Национальное объединение независимых. С начала 1980-х гг. и вплоть до 1997 г. Хасан II управлял страной через лояльные правительству коалиции.

На протяжении 1980-х гг. падение жизненного уровня населения продолжалось, росла безработица и увеличивалась инфляция. Росло недовольство населения, по всей стране проходили массовые забастовки и волнения, которые, как правило, подавлялись силами полиции и войсками.

В 1992 г. был образован Демократический блок («Кутла»), в который вошли пять оппозиционных партий, выступающих за проведение серьезных конституционных реформ. В том же году была принята новая конституция страны, по которой полномочия монарха незначительно ограничивались. В 1996 г. были приняты поправки к этой конституции, согласно которым вводился двухпалатный парламент, и предусматривалось прямое избрание всех депутатов нижней палаты и создание Конституционного суда. На парламентских выборах 1997 г. победу одержал оппозиционный блок «Кутла», лидер которого Абдаррахман Юсуфи в 1998 г. сформировал кабинет министров. После смерти короля Хасана II в 1999 г. трон унаследовал его сын Мухаммад VI. Новый король провел успешные реформы по модернизации Марокко в области семейного права, а также преобразования в области информационной и судебной политики.

Одной из наиболее серьезных проблем внешней политики Марокко является ситуация вокруг Западной Сахары. Марокко захватило территорию бывшей испанской Сахары в 1970-х гг., но встретило активное сопротивление со стороны местного кочевого населения (сахарцев). При поддержке Алжира население Западной Сахары сформировало Фронт Полисарио для организации вооруженной борьбы против Марокко. С 1991 г. действует соглашение о прекращении огня между Марокко и Полисарио. Однако Марокко контролирует большую часть территории Западной Сахары, окончательное решение о статусе этой территории не принято. В 1999 г. Мухаммад VI заявил о том, что одним из приоритетных направлений его политики является социально-экономическое развитие Западной Сахары. Король Марокко также заявляет о притязаниях своей страны на анклавы Сеута и Мелилья, включенные в состав Испании.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Королевства Марокко была обнародована королем Хасаном II в 1962 г. На референдуме 1972 г. была одобрена новая конституция, согласно которой расширялись полномочия парламента и премьер-министра. В 1992 г. был проведен референдум по новой конституции Марокко, лишь незначительно ограничивающей полномочия монарха. Поправки в конституцию Королевства Марокко были внесены в 1996 г. В результате этих поправок был сформирован двухпалатный парламент, создан Конституционный суд, избиратели получили бóльшую возможность влиять на формирование органов власти.

После революционных событий в Тунисе и Египте в начале 2011 г. власти Марокко, опасаясь волнений, выступили с инициативой конституционной реформы. 2 июля 2011 г. состоялся референдум по принятию новой конституции. В голосовании приняло участие 73% избирателей. 98% проголосовавших высказались за принятие нового Основного закона. В Основном законе 180 статей (вместо 108 — в пре-

жней конституции). Одним из важнейших изменений новой конституции стала возможность назначения королем на пост премьер-министра представителя партии, одержавшей верх в парламентских выборах. В новом Основном законе расширены права и свободы других органов власти.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти Марокко является король. Власть передается по наследству. Конституция незначительно ограничивает полномочия короля. Согласно конституции 2011 г., король назначает на пост премьер-министра представителя партии, победившей на выборах.

Короли Марокко

Имя	Период нахождения у власти
Мухаммад V	1957 – 1961
Хасан II	1961 – 1999
Мухаммад VI	1999 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Мубарак ал-Беккаи	1957 – 1958
Мухаммад Ахмад Балафредж	1958
Сиди Мулай Абдаллах Ибрахим	1958 – 1960
Мухаммад V	1960 – 1961
Хасан II	1961 – 1963
Мухаммад Ахмад Бахнини	1963 – 1965
Хасан II	1965 – 1967
Мухаммад Бенхима бин Тайиб	1967 – 1969
Ахмад Лараки	1969 – 1971
Мухаммад Карим Ламрани	1971 – 1972
Ахмад Осман	1972 – 1979
Маати Буабид	1979 – 1983
Мухаммад Карим Ламрани	1983 – 1986
Азз ад-Дин Лараки	1986 – 1992
Мухаммад Карим Ламрани	1992 – 1994
Абд ал-Латиф Филали	1994 – 1998
Абд ар-Рахман Юсуфи	1998 – 2002
Дрисс Джетту	2002 – 2007
Аббас ал-Фаси	2007 – 2011
Абделила Бенкиран	2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Согласно новой конституции Марокко парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников. Члены Палаты представителей избираются сроком на 6 лет путем прямого и всеобщего голосования. Палата советников, избираемая на 9 лет, на $^3/_5$ своего состава состоит из представителей, избираемых в каждом регионе избирательными коллегиями, состоящими из выборных членов торговых палат, членов, избираемых на национальном уровне избирательной коллегией, состоящей из представителей трудящихся. Полномочия парламента существенно расширяются по сравнению с теми, что содержались в прежней конституции. Правительство теперь подотчетно только законодательному органу (ранее — парламенту и королю), которому принадлежат «исключительные полномочия» в сфере законодательства. Усиливается парламентский контроль правительства.

Территориально-государственное устройство. На практике Королевство Марокко является унитарным государством, поделенным на 14 областей: Великая Касабланка, Шауа-Уардига, Дуккала-Абда, Фес-Булемане, Харб-Шрарда-Бени-Хссен, Гюльмим-Эс-Смара, Марракеш-Тенсиф-Аль-Хауз, Мекнес-Тафилалет, Восточная, Рабат-Сале-Земмур-Заер, Сус-Масса-Дра, Тадла-Азиляль, Танжер-Тетуан, Таза-Аль-Хошейма-Таунате. Три дополнительные области — Уэд-Эддахаб, Будждур и Эс-Самара — находятся на территории Западной Сахары, статус которой окончательно не определен.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На Марокко с 1912 по 1956 г. распространялся протекторат Франции. Марокко по-прежнему сохраняет серьезную экономическую и культурную зависимость от своей бывшей метрополии. С момента начала приватизации и процесса либерализации в Марокко объем прямых иностранных инвестиций из Франции увеличился. Также усиливается связь между Марокко и ЕС. Так как Марокко является получателем помощи от развитых западных стран, то правительству страны необходимо принимать их условия. В частности, это отразилось в постепенной либерализации экономики и демократизации в политической и социальной жизни государства. В результате была проведена рыночная реформа, конституционная реформа 1997 г., а также социальная реформа, направленная на устранение дискриминации в обществе и уравнивания прав всех граждан.

Политическая система Марокко формировалась и развивалась постепенно в силу внутреннего развития страны и в незначительной мере за счет внешнего навязывания.

Внутренние конфликты и расколы. В обществе существует напряженность в связи с тяжелой экономической ситуацией в стране. В Марокко выделяются отдельные наиболее развитые центры и регионы, такие как Рабат, Касабланка, Фес, другие же районы остаются крайне отсталыми. Во многих районах страны сохраняется племенной строй. Высокая безработица и низкий уровень жизни приводят к проявлению недовольства граждан, выражающегося, прежде всего, в проведении забастовок. Помимо этого, возрастает популярность исламистских идей, фундаменталистские движения становятся более популярными. В 2003 г. в стране был совершен ряд террористических актов с участием террористов-смертников.

Основным открытым конфликтом в Марокко является конфликт вокруг Западной Сахары, территория которой была аннексирована марокканскими войсками в 1975 г. Противодействующими сторонами в конфликте являются западносахарский Фронт Полисарио, пользующийся поддержкой Алжира и Испании, и правительство Марокко. 11 февраля 2011 г. была предпринята попытка мирных переговоров под эгидой ООН, однако они зашли в тупик. 8 ноября 2011 г. было зафиксировано открытое вооруженное столкновение в столице Западной Сахары Лаюне, в результате которого погибли около 700 чел. Правительство Марокко закрыло иностранным журналистам и любым представителям иностранных держав доступ на территорию Западной Сахары. 16 ноября ООН осудила действия Марокко. В этот же день была предпринята очередная попытка проведения мирных переговоров по данному конфликту, однако она также не была успешна. Тем не менее стороны согласились продолжить переговоры.

По данным «Барометра конфликтов» на 2011 г., данному конфликту присвоена степень 3.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Марокко не существует официальной идеологии. Политическая система страны на протяжении длительного времени строилась на основе законов ислама, а власть короля была фактически неограниченна. Современное руководство страны провозглашает свою приверженность либерально-демократическим принципам.

В последние десятилетия отмечается рост популярности движений исламистского толка. Правительство старается не допустить усиления влияния фундаменталистов. В мае 2003 г. в Марокко произошло несколько террористических актов с участием террористов-смертников.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно новой конституции 2011 г., король сохраняет статус религиозного главы страны. Положения конституции, относящиеся к исламу, не подлежат каким-либо изменениям и пересмотру. Почти 99% населения являются приверженцами ислама (преимущественно суннизма), поэтому ислам оказал и продолжает оказывать значительное влияние на

политическое развитие Марокко, а судебная система основана на исламском законодательстве.

Религиозный характер монархии Марокко в определенной степени сдерживает распространение фундаментализма в стране. Вместе с тем с 1970-х гг. усугубление экономического и политического кризиса и рост безработицы привели к росту популярности идей исламского фундаментализма. В 1990-х гг. в Марокко усилились исламистские движения. Основным требованием большинства исламистов является проведение социальных и политических реформ в стране в соответствии с нормами Корана. На прошедших 26 ноября 2011 г. выборах в Марокко победу одержала умеренно фундаменталистская Партия справедливости и развития.

Особенности партийной системы. В Марокко сложилась многопартийная система: зарегистрировано порядка 30 легальных партий, большинство из которых объединяются в блоки.

Среди наиболее влиятельных партий и движений Марокко следует отметить следующие:

Партия «Истикляль» («Независимость») — националистическая партия, возникшая в 1943 г. и выступавшая с критикой королевского режима. Партия выступает за демократизацию общества, повышение уровня жизни населения, обеспечение равных прав для всего населения. Члены партии заявляют о приверженности исламу и конституционной монархии. По результатам парламентских выборов 2011 г. «Истикляль» получила 45 мандатов в парламенте (в нижней палате);

Конституционный союз был создан в 1983 г. и объединил приверженцев конституционной монархии и сторонников короля Хасана II. Члены союза выступают с требованиями дальнейшей либерализации, сокращения государственного вмешательства в экономику, улучшения сферы социального обеспечения;

Народное движение — консервативная партия, образованная в 1957 г., выступающая за «марокканизацию» экономики, развитие сельского хозяйства, повышение жизненного уровня коренного населения страны;

Национально-демократическая партия, созданная в 1981 г., поддерживала режим короля Хасана II. Объединяет сторонников конституционной монархии из числа предпринимателей и высших государственных чиновников;

Социалистический союз народных сил (ССНС) — в 1959 г. от партии «Истикляль» отделилось ее радикальное крыло (Национальный союз народных сил), которое выступало против абсолютной власти, требовало «истинной» демократизации, социального равенства и национализации экономики. В 1974 г. на базе Национального союза народных сил был сформирован ССНС, ныне являющийся ведущей оппозиционной партией Марокко;

Национальное объединение независимых — центристская партия, созданная в 1978 г. и поддерживавшая короля Хасана II. В начале 1980-х гг. партия заявила о переходе в «официальную» оппозицию;

«Справедливость и благоденствие» — исламистское движение, возникшее в начале 1990-х гг. и находящееся под запретом;

Легальная Партия справедливости и развития, апеллирующая к нормам ислама, на парламентских выборах 2007 г. получила 46 мест. На парламентских выборах в ноябре 2011 г. партия одержала победу и получила 80 из 395 мест.

Политическая роль военных/силовых структур. Современный политический режим Марокко является гражданским.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Марокко наиболее влиятельными являются круги, близкие к королю. В связи с тем, что в обществе до сих пор сохраняются тесные племенные связи, в политической системе страны активно используются неформальные схемы продвижения интересов. По законодательству в Марокко свободно могут действовать неправительственные организации, однако на практике их деятельность ограниченна, поскольку для создания НПО требуется одобрение правительства. В конституции закреплено право граждан на создание различных объединений.

С начала 1990-х гг. в Марокко растет влияние общественных организаций по правам человека. В стране также существует большое количество профсоюзов, которые являются наиболее значительными группами гражданского политического влияния. Крупнейшее профсоюзное объединение — Марокканский союз труда, насчитывающий порядка 300 тыс. членов. В противовес этому союзу в 1960 г. был создан Всеобщий союз трудящихся, количество членов которого в 2000 г. достигло 100 тыс. Кроме того, с 1978 г. в Марокко действует Демократическая конференция труда, в которую входит 150 тыс. членов.

Конституция закрепляет право граждан на проведение забастовок. Для проведения общественных собраний и манифестаций требуется разрешение министерства внутренних дел. Также в стране усиливается влияние фундаменталистских организаций.

Положение и роль СМИ. В Марокко теле- и радиовещание контролируется государством, вещание осуществляется на арабском, французском и берберском языках.

Положение Марокко в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	89	29,0
2003	166	131	39,67
2004	167	127	43,0
2005	167	119	36,17
2006	168	97	24,83
2007	169	106	33,25
2008	173	122	32,25
2009	175	127	41,0
2010	178	135	47,4
2011 – 2012	179	138	63,29

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Ведущей компанией является «Радио и телевидение Марокко», которая выпускает в эфире радио- и телеканал. Также существуют частично контролируемые государством телеканалы «2М», «ал-Магрибийа» и частный «Меди 1 Сат» с марокканскими и французскими собственниками. Эта же группа собственников владеет коммерческой радиостанцией «Меди 1», которая находится на ведущих ролях вместе с государственной радиостанцией «РТМ». В стране широко используется оборудование для приема сигнала арабских и французских телеканалов и радиостанций, ведущих вещание через спутники.

В числе печатных СМИ можно выделить государственный ежедневник «ал-Анбаа», частично государственную газету «Ле Матен», а также частные ежедневники «ал-Масса», «Ассаба», «Либерасьон», «Экономист» и еженедельники «Журналь» и «Телкель». Необходимо отметить, что низкий уровень грамотности объективно препятствует развитию данного сегмента рынка СМИ, при этом между печатными СМИ очень высока конкуренция на рекламном поле.

Ведущим новостным агентством Марокко является государственное «Магреб Араб Пресс».

В 2004 г. в Марокко был принят закон, предусматривающий открытие системы вещания для частного капитала, что предположительно должно способствовать устранению государственной монополии в этой области. Несмотря на подобный шаг, СМИ в Марокко не являются полностью свободными. По результатам опросов, 80% журналистов не считают, что могут свободно готовить материал на любые темы, в основном ограничения касаются политических вопросов, прежде всего монархии, правительственных решений, коррупции и Западной Сахары. Периодически в стране

происходят аресты журналистов и высылка иностранных журналистов. Также некоторые выпуски независимых и исламистских печатных изданий попадают под запрет.

Закон «О прессе» запрещает критику монархии и ислама, также накладывает ограничения на критические материалы о политике властей в Западной Сахаре. Доступ в Интернет имеет порядка 15% населения, правительство блокирует доступ к ряду сайтов.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили право избирать и быть избранными в органы государственной власти в 1963 г., однако первая женщина была избрана в парламент только в 1993 г. По итогам парламентских выборов 2007 г., женщины получили 34 депутатских места из 325, или 10,46% от общего числа мандатов. В Сенате по состоянию на сентябрь 2006 г. женщины занимали 3 места из 270, или 1,11% от общего числа мест. По состоянию на 2005 г., женщины занимали 5,9% правительственных постов министерского уровня.

В 2004 г. были внесены поправки в Семейный кодекс, которые были направлены на устранение гендерного неравенства. В соответствии с этими поправками женщины получили больше прав в области бракосочетания и развода, были введены серьезные ограничения на полигамию.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Марокко — страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Марокко определяется как страна—заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Марокко является аграрной страной, сельское хозяйство играет важную роль в экономике, наряду с промышленностью. Около 40% населения занято в сельском хозяйстве, в котором ключевая роль принадлежит земледелию, а также животноводству и морскому рыболовству. В сельскохозяйственном производстве ключевую роль играет земледелие, а также животноводство и морское рыболовство. В стране достаточно развиты и определенные отрасли промышленности, в частности горнодобывающая (прежде всего добыча фосфоритов), обрабатывающая (химическая, текстильная, пищевая) и машиностроение (сборка автомобилей, металлообрабатывающие предприятия).

После отмены французского протектората в стране разразился валютный кризис, связанный с зависимостью экономики Марокко от экспорта первичного сырья. Для выхода из кризиса правительство усилило государственный контроль в финансовой сфере и торговле, осуществило программу индустриализации. Начиная с 1980-х гг. Марокко пользовалось поддержкой МВФ и Всемирного банка, что способствовало постепенному сокращению внешней задолженности. Был взят курс на либерализацию экономики. Началась приватизация государственных предприятий, в частности, были приватизированы два крупных государственных банка — Банк внешней торговли Марокко и Государственный банк экономического развития. В 1992 г. в Танжере была создана офшорная банковская зона. Экономическая политика государства определяется планом развития страны на несколько лет. Так, в плане развития Марокко на 2002—2004 гг. основное внимание уделялось проблемам модернизации инфраструктуры, борьбе с безработицей, содействию развитию частного предпринимательства.

К основным проблемам экономики Марокко относятся: внешняя задолженность, улучшение условий для частного предпринимательства и привлечения частных инвестиций, усовершенствование системы профессиональной подготовки, а также значительная доля теневого сектора в экономике страны. Порядка 60% сделок осуществляется по нелегальным схемам. Помимо этого в Марокко серьезной проблемой являются масштабная контрабанда и наркоторговля.

Традиционно внешняя торговля Марокко ориентирована на страны Евросоюза, на них приходится до 75% экспорта и 65% импорта этой страны. Основным торговым партнером Марокко является Франция.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (14,77%); электрическое и электронное оборудование (12,46%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (12,36%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (11,83%); удобрения (7,03%); рыба и морепродукты (4,91%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (1,09%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (22,31%); энергосиловое оборудование (10,92%); электрическое и электронное оборудование (8,25%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,35%); зерновые культуры (5,34%); чугун и сталь (5,15%); зерновые культуры (2,57%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,09%); пластмассы и изделия из них (3,21%); хлопок (1,83%); изделия из чугуна и стали (1,83%) и др.

Главные партнеры по импорту — Франция (32%), Испания (12%), Италия (7%), Германия (6%), Великобритания (6%). Основная часть нефти в Марокко поставляется из Саудовской Аравии, ОАЭ и Кувейта.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Марокко имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Марокко в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 1 499 434 долл. США, или 0,058% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Марокко в МВФ в 2012 г. составляет 0,25% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,26% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,1177	0,1572	0,1868
1995	0,1110	0,1400	0,1774
2000	0,1148	0,1295	0,1544
2005	0,1303	0,1479	0,1750
2008	0,1449	0,1680	0,2315
2009	0,1565	0,1638	0,2314
2010	0,1438	0,1590	0,2113

Марокко является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 1,12% от валового национального дохода страны, или 31,06 долл. США на душу населения.

Марокко располагает небольшими подтвержденными запасами нефти и газа и продолжает импортировать топливо.

Арабский язык является официальным в Марокко. В качестве языка делового общения распространен французский. Вместе с тем для Марокко это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к арабскому языковому и культурному ареалу (в случае арабского языка), а также частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с арабоговорящими странами, а также Францией. Население Марокко составляет 0,48% от всего населения Земли.

Марокко не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических ис-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	25 820,73	32 986,18	37 020,61	59 523,86	88 882,97	90 908,40	90 804,56
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	29 312,12	30 688,52	37 020,61	47 200,63	55 158,23	57 782,85	59 908,05
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	48 515,93	57 218,90	75 201,45	108 171,20	137 284,53	146 439,18	153 055,22
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	67 175,52	70 329,87	84 841,32	108 171,20	126 407,89	132 422,82	137 293,20
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 940,49	2 104,59	2 583,48	3 508,30	4 314,63	4 555,17	4 712,01
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	2 686,82	2 586,83	2 914,65	3 508,30	3 972,80	4 119,18	4 226,76
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	18,26	15,09	14,94	14,68	14,64	16,39	15,38
Доля промышленности в % в ВВП	33,42	34,06	29,11	28,22	30,32	28,59	29,66
Доля услуг в % в ВВП	48,32	50,85	55,95	57,10	55,04	55,02	54,96
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	2 337,53	3 873,51	5 016,94	16 550,64	22 719,56	23 568,39	23 609,25
Внешний долг в % ВНД государства	100,68	75,06	57,34	27,53	23,82	26,54	28,15
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	26,45	27,42	27,98	32,31	37,48	28,70	33,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	31,86	34,02	33,35	37,92	50,87	39,69	42,92
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,76	н.д.	5,56	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,26	1,23	1,46	1,93	1,89	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	0,69	15,08	33,10	41,30	49,00

Источник: World Development Indicators.

следований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Марокко в 2008 г. составила 195,8 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (королевская жандармерия, вспомогательные силы) — 50 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 580 ОБТ американского и советского производства, 116 легких танков, 384 БРМ, 70 БМП, 765 БТР и 205 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 3 фрегатами, 27 ракетными катерами и патрульными судами (без учета судов береговой охраны и таможни). На вооружении ВВС состояли 89 боевых самолетов, включая 66 истребителей американского и французского производства (устаревшие модели), 19 ударных и 73 военно-транспортных вертолета. В 2009 г. был размещен заказ на поставку 24 новых F-16 (одна из самых современных модификаций) для ВВС Марокко, и первые 4 самолета встали на вооружение в 2011 г.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Марокко принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (Западная Сахара, Кот-д'Ивуар и др.) и НАТО (в рамках КФОР в Сербии).

Расходы на оборону Марокко в процентах ВВП выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	1 841	4,14
1995	1 913	4,36
2000	1 297	2,32
2005	2 385	3,41
2008	2 766	3,31
2010	3 161	3,48

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Марокко состоит в следующих организациях:

ООН: Верховный комиссариат ООН по делам беженцев, Конференция ООН по торговле и развитию, Международное агентство по атомной энергии, Международный банк реконструкции и развития, Международная организация гражданской авиации, Международная финансовая корпорация, ФАО, ЮНЕСКО, Организация ООН по промышленному развитию, Международный валютный фонд, Международная организация здравоохранения, Международная организация интеллектуальной собственности;

другие международные организации: Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация, Всемирная конфедерация труда, Группа 77, Движение неприсоединения, Лига арабских государств, Международная конференция свободных профсоюзов, Международная морская организация, Международная организация уголовной полиции, Международный олимпийский комитет, Организация американских государств (в качестве наблюдателя), Организация исламского сотрудничества (название Организации Исламская конференция с июня 2011 г.), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (партнер), Союз арабского Магриба;

региональные экономические организации: Арабский банк экономического развития в Африке, Арабский валютный фонд, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский союз стран Магриба, Африканский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития.

Внешнюю политику страны определяет король.

Одним из приоритетных направлений внешней политики является урегулирование конфликта вокруг Западной Сахары. В связи с этим Марокко стремится к урегулированию противоречий с Алжиром и поддержанию нормальных отношений с Ливией и Мавританией.

Марокко стремится развивать связи с западными странами, прежде всего со странами—членами ЕС и США. Было достигнуто соглашение между Марокко и ЕС о создании зоны свободной торговли с участием стран Северной Африки, предусматривающее постепенное устранение торговых барьеров. Существует ряд соглашений о военно-техническом сотрудничестве между Марокко и США, Францией и Испанией (членами НАТО). Также страна участвует в натовской программе «Средиземноморская инициатива». Марокко, бывшая французская колония, поддерживает тесные экономические, культурные и политические связи с Францией.

Руководство Марокко уделяет большое внимание ближневосточному конфликту. Король Мухаммад VI возглавляет Комитет по Иерусалиму в Организации исламского сотрудничества. Король выполняет посредническую миссию в попытке урегулирования конфликта и налаживания диалога между Израилем и арабскими государствами.

Российско-марокканские связи существуют более 140 лет. Начало им было положено в конце 1777 г. Инициатором выступил султан Марокко Мухаммад III бин Абдаллах, предложивший российской императрице Екатерине II установить контакты и наладить торговый обмен между двумя империями. Генеральное консульство Российской империи в Танжере было учреждено в ноябре 1897 г. Первым дипломатическим представителем России в Марокко в ранге министра-резидента стал опытный дипломат В. Р. Бахерахт. Он прибыл в Танжер в мае 1898 г.

Дипломатические отношения между СССР и Марокко были установлены 1 сентября 1958 г. 30 декабря 1991 г. МИД Марокко заявил о признании Российской Федерации Королевством Марокко. Активно развивается политический диалог. 14 – 18 октября 2002 г. состоялся официальный визит короля Мухаммада VI в Москву, в ходе которого прошли его переговоры с президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Главы двух государств подписали Декларацию о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Королевством Марокко.

16 октября 2003 г. в ходе саммита ОИК в Путраджайе (Малайзия) состоялась краткая беседа президента России с королем Мухаммедом VI.

7 сентября 2006 г. состоялся официальный визит президента Российской Федерации в Марокко (г. Касабланка), в ходе которого прошли его переговоры в узком и широком составе с королем Мухаммедом VI. Подписан ряд документов — Конвенция между Российской Федерацией и Королевством Марокко о передаче лиц, осужденных к лишению свободы; межправсоглашения о сотрудничестве в сфере туризма, в области массовых коммуникаций, в области морского рыболовства, в области науки и культуры, в области карантина растений; межведомственные Соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения (по линии Минздравсоцразвития России), Меморандум о сотрудничестве в области физической культуры и спорта (по линии Росспорта) и Меморандум о взаимопонимании между Внешэкономбанком и Банком внешней торговли Марокко.

Укрепляется межпарламентское сотрудничество. 19 – 25 октября 2005 г. Россию с официальным визитом посетил председатель Палаты советников парламента Королевства Марокко М. Окаша. В ходе визита подписан Протокол о сотрудничестве между верхними палатами парламентов России и Марокко.

Поддерживаются тесные контакты по линии МИД. 22 – 23 ноября 2005 г. Марокко в ходе рабочей поездки по странам Северной Африки посетил министр иностранных дел России С. В. Лавров. 22 – 23 ноября 2005 г. Марокко в ходе рабочей поездки по странам Северной Африки посетил министр иностранных дел России С. В. Лавров. Он был принят королем Мухаммедом VI, встретился с премьер-министром и министром иностранных дел и сотрудничества. 17 – 18 октября 2006 г. в Москве состоялись встречи министра иностранных дел и сотрудничества и Государственного министра Марокко с министром иностранных дел и секретарем Совета Безопасности России. В 2001, 2002, 2004 и 2009 гг. министры иностранных дел двух стран встречались в рамках сессий Генассамблеи ООН в Нью-Йорке. 21 – 23 июня 2006 г. в России с частным визитом находилась супруга короля принцесса Лалла Салма, посетившая Москву и Санкт-Петербург.

Экономическое и техническое сотрудничество с Марокко получило наибольшее развитие в области энергетики. При содействии РФ построены ТЭС «Джерада», гидроузел «Мансур Эддахби», ЛЭП протяженностью 200 км, ГЭС «Мулай Юсеф».

Символом плодотворного двустороннего сотрудничества является один из крупнейших в арабском мире и Африке гидроэнергетический комплекс «Аль-Вахда», сооруженный при содействии ФГУП «ВО "Технопромэкспорт"» (обеспечивает выработку 30% производимой в Марокко электроэнергии). ОАО «Зарубежводстрой» осуществляет строительство плотины Мдез в провинции Сефру.

10 декабря 2001 г. с космодрома Байконур осуществлен запуск марокканского спутника российским носителем.

В интересах повышения динамики российско-марокканского сотрудничества руководство Марокко осуществило ряд практических шагов. В частности, в июне 2005 г. были отменены въездные визы для российских граждан, что уравняло статус приезжающих в Марокко россиян с гражданами стран Евросоюза и США.

Действует Межправительственная смешанная Российско-Марокканская комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Российскую часть Комиссии возглавляет министр юстиции А. В. Коновалов, марокканскую — министр иностранных дел и сотрудничества Т. Фасси Фихри. Четвертое заседание Комиссии состоялось 15 – 16 июня 2010 г. в Москве. 7 февраля 2011 г. А. В. Коновалов встречался в Рабате с Т. Фасси Фихри. Была достигнута договоренность о проведении 5-й сессии МПК в Марокко в начале 2012 г.

На протяжении ряда лет Марокко входит в «тройку» основных торговых партнеров России в Африке (вместе с Египтом и Алжиром). По данным ФТС России, в 2010 г. товарооборот между Россией и Марокко увеличился по сравнению с 2009 г. на 22% и составил 937,4 млн долл. США, в том числе российский экспорт в Марокко — 563,4 млн долл. США (увеличение на 37% по сравнению с аналогичным периодом 2009г.), импорт — 374 млн долл. США (увеличение на 4,5%).

Основная часть российского экспорта в Марокко приходится на топливо минеральное, нефть и нефтепродукты (85%), серу (10%), удобрения (3,7%). В российском импорте из Марокко преобладают цитрусовые (64,9%), свежие овощи (11,65%), швейные и трикотажные изделия (10,4%), обувь (4,8%) и рыбная мука (2,6%).

Одним из главных направлений двустороннего сотрудничества является морское рыболовство. Размер выделенной России квоты вылова пелагических рыб составляет 100 тыс. т в год. Промысел одновременно могут вести до 10 российских судов.

В области геологоразведки наиболее стабильно в Марокко работают ОАО «Зарубежгеология» и АО «Тессамо групп».

Введение марокканцами 13 июня 2005 г. в одностороннем порядке безвизового въезда в страну для российских граждан (на срок до 3 месяцев с момента пересечения границы) способствовало активизации туристических связей, носивших до этого эпизодический характер, в основном сводившихся к организации турфирмами чартерных рейсов в Агадир. По марокканским данным, количество российских туристов, посетивших Марокко в 2010 г., составило 33 тыс. чел. (увеличение почти в 2 раза по сравнению с 2009 г.). 15 марта 2011г. состоялось открытие прямой авиалинии Касабланка — Москва.

24 – 26 мая 2011 г. в Касабланке состоялась 10-я юбилейная сессия Российско-Арабского делового совета, на полях

которой было также организовано заседание Российско-Марокканского делового совета (РМДС). 2 сентября 2011 г. в Торгово-промышленной палате России прошло заседание РМДС, на котором председателем Совета был избран первый вице-президент концерна «Тракторные заводы» А. В. Баков. Марокканo-Российский деловой совет возглавляет крупный предприниматель Х. Сентисси.

Активно развиваются наши двусторонние культурные связи. 22–28 октября 2007 г. в Москве и Владимире прошли Дни культуры Королевства Марокко в Российской Федерации. 23–30 ноября 2008 г. в Рабате и Марракеше прошли Дни культуры России в Марокко. На 9–14 ноября 2011 г. запланировано проведение Дней российской культуры в Марокко (в гг. Рабат, Касабланка, Марракеш и Мекнес).

В ноябре 2007 г. впервые за постсоветский период в Марракеше была организована Неделя российского кино. 20–26 ноября 2009 г. в Москве с успехом прошла Неделя народного творчества Марокко. Свыше 10 тыс. граждан Марокко являются выпускниками российских учебных заведений.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Марокко может быть оценено как среднее.

После 1971 г. (неудавшийся переворот с целью установления республики) в Марокко не было попыток военных переворотов или неконституционных смен власти. Политическая система Марокко не склонна к силовому разрешению конфликтов.

На территории Западной Сахары (САДР), которую власти Марокко считают частью страны (до 1975 г. находилась под контролем Испании («Испанская Сахара»)), действует Фронт Полисарио (основан в 1973 г.), ставящий целью создание независимого от Марокко государства. В 1991 г. было достигнуто перемирие между Полисарио и Марокко (под эгидой ООН), однако статус Западной Сахары до сих пор остается неурегулированным. После 1991 г. периодически отмечались отдельные случаи нарушения перемирия. Власти Марокко согласны предоставить Западной Сахаре ограниченную автономию, а представители Фронта Полисарио требуют проведения референдума о самоопределении.

Марокко оспаривает испанский суверенитет над городами-эксклавами Сеута и Мелилья на севере Африки. Не завершена делимитация морской границы между Марокко и Испанией (спор относительно принадлежности Чаафаринских островов и прилегающей акватории). Последний во времени инцидент имел место в июле 2002 г. Предметом спора стал необитаемый остров Перехиль (марокканское название — Лейла) в Гибралтарском проливе, на который 10 июля высадились марокканские военные. Спустя неделю на острове высадился испанский десант. В ходе инцидента жертв не зафиксировано.

Начиная с 1998 г. в Марокко было совершено не менее 10 террористических актов, направленных против иностранных граждан и представителей еврейской общины Марокко. Пять терактов с участием смертников произошли почти одновременно 16 мая 2003 г. в Касабланке и унесли жизнь 43 чел.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в Марокко может быть охарактеризован как средний.

В отчете *Transparency International* за 2011 г. Марокко занимает 80-е место из 180 стран по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 3,4.

Согласно исследованию «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*) за 2006 г., оценивающему степень коррупции в отдельных сферах общественной жизни, самыми коррумпированными в Марокко жители страны считают: полицию (4,2 балла), службы, осуществляющие регистрацию и выдачу разрешений (4,1 балла), судебную систему и систему здравоохранения (по 4,0 балла), политические партии и законодательные органы (по 3,5 балла), предпринимателей (частный сектор), налоговые органы, образовательную систему и армию (по 3,2 балла).

Положение Марокко в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	50	3,7
1999	99	45	4,1
2000	90	37	4,7
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	52	3,7
2003	133	70	3,3
2004	146	77	3,2
2005	159	78	3,2
2006	163	79	3,2
2007	180	72	3,5
2008	180	80	3,5
2009	180	89	3,3
2010	178	65	3,4
2011	182	80	3,4
2012	176	88	3,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Марокко, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 1,2%.

По мнению властей Марокко, страна сталкивается с проблемой избыточной иммиграции, главным образом, из африканских государств южнее Сахары. Иммигранты надеются использовать Марокко для транзита в страны Европы (Испанию). Соответственно, принимаются меры к снижению ее уровня. Уровень эмиграции рассматривается как приемлемый.

Марокко считается одним из центров производства наркотиков (гашиша и марихуаны) и важнейших транзитных центров мировой наркоторговли (в направлении Западной Европы).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наиболее заметной угрозой природного происхождения в Марокко следует считать периодические засухи, наносящие ущерб сельскому хозяйству страны. Так, засуха 2005 г. привела к значительному замедлению экономического роста (по некоторым оценкам, в 2 раза). Климатические изменения за последние 30 лет привели к более частым и продолжительным засухам, вызвавшим сокращение производства зерновых более чем в 4 раза (до 2 млн т в 2007 г.). На фоне засухи и неэффективного ведения сельского хозяйства ускоряется опустынивание, эрозия почв.

Ухудшение условий ведения сельскохозяйственной деятельности приводит к ускорению миграции жителей из сельской местности в города, что еще сильнее обостряет проблему безработицы.

Север Марокко подвержен угрозе землетрясений. Так, жертвами землетрясения в феврале 2004 г. стали 500 чел.

Экономические угрозы. Экономика Марокко сталкивается с угрозой значительного превышения импорта над экспортом в стоимостном отношении. Экспорт Марокко имеет относительно диверсифицированный характер, хотя более

50% экспортных доходов приходится на продукцию легкой промышленности и сельского хозяйства.

Марокко полностью зависит от импорта энергоресурсов, который составляет 12,85 млн т нефтяного эквивалента.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 6% населения Марокко.

В Марокко 29% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Марокко составила 119,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Марокко составила 39,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 38 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

МОЗАМБИК

Официальное название. Республика Мозамбик (фр. *Republica de Mocambique*).

Год образования. Государство получило независимость в 1975 г., после принятия новым португальским правительством решения о деколонизации своих заморских владений.

Географическое положение, площадь, границы. Мозамбик расположен на юго-восточном побережье Африки между 30°30′ и 41°24′ восточной долготы, 10°30′ и 26°18′ южной широты.

Площадь Мозамбика 801,9 тыс. кв. км. Общая площадь водных пространств — 17 500 кв. км. Протяженность сухопутных границ — 4571 км. На севере Мозамбик граничит с Танзанией (756 км), Малави (1569 км), Замбией (419 км), на западе с Зимбабве (1231 км), на юге с ЮАР (491 км) и Свазилендом (105 км).

Столица – Мапуту.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 24,475 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,8%; рождаемость на 1000 чел. — 41; смертность на 1000 чел. — 14; доля населения до 15 лет — 44%, 65 лет и старше — 5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Мозамбике равняется 51 году; для мужчин этот показатель составляет 50 лет, для женщин — 52 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Мозамбика в 2005 – 2010 гг. составил 56,1%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002 – 2011 гг. — 115%, средних учебных заведениях — 25% и высших учебных заведениях — 1,5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Мозамбика в 2012 г. составил 0,327, что позволило стране занять 185-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	0,2	0,245	0,285	0,317	0,327

99,6% населения принадлежит к языковой семье банту (макве, ломве, тонга, шона и др.); европейцы — 0,06%, евроафриканцы (креолы) — 0,02%, индийцы — 0,08%.

Язык (языки). Официальный государственный язык — португальский. Однако есть также местные диалекты, которые, по конституции, государство обязуется сохранять и развивать.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. До VIII в. н.э. на территории современного Мозамбика проживали кочевые племена народов банту, не имевшие традиций государственности. В VIII в. на данной территории были образованы арабские города-государства, которые являлись центрами торговли и обслуживания судов. На современной территории Мозамбика находилось ряд королевств — Макуа, Йао и Марави, Империя Шона (впоследствии — королевство Зимбабве). В XIII в. на территории королевства Зимбабве было создано протогосударственное образование Мономотапа.

В 1498 г. на территории Мозамбика высадился португальский мореплаватель Васко да Гама, направлявшийся в Индию. С 1500 г. португальцы начали возводить форты и колонизировать территорию. Основным португальским форпостом долгое время была крепость на острове Мозамбик, захваченный в 1507 г., название которого впоследствии распространилось на все колонии Португалии на восточном побережье Африки. Португальцы предпринимали попытки в XVI – XVII вв. захватить Мономотапу с целью установить контроль над торговлей, однако их попытки закончились неудачей. Португальцев вытеснили за пределы государства. Распад государства Мономотапа позволил португальцам продолжить освоение Мозамбика. В XVI – XVII вв. португальская метрополия построила ряд портов и поселений, которые стали транзитными пунктами в морской торговле с Индией и колониями Португалии на востоке. С XVIII в. на территории начался процесс работорговли, которая продолжалась до конца XIX в., что привело к вывозу более 1 млн чел. Управление территорией колонии осуществлялось генерал-губернатором, который был подотчетен только властям Португалии. В течение всего колониального периода на территории Мозамбика действовала инициированная Португалией система «празо», предусматривавшая права владения отдельными территориями по системе «территориальных грантов», которые выдавались правительством Португалии. Значимое влияние на территории колонии имели 3 торговые компании («Мозамбик», «Замбезия» и «Ниасса»), которые фактически владели половиной португальской колонии. Компаниям принадлежали все права на разработку полезных ископаемых и на сельское хозяйство. Они также могли взимать налоги с местного населения, работавшего на плантациях.

Португалия объявила Мозамбик своей колонией в 1852 г., однако полный контроль над территорией был установлен только к началу XX в. Притязания Португалии на внутренние районы, расположенные между Анголой и Мозамбиком, т.е. на большую часть территории современных

Зимбабве и Малави, столкнулись с интересами Великобритании. В результате в 1891 г. португальцы согласились заключить с англичанами договор, который определил границы современного Мозамбика.

С установлением в Португалии фашистской диктатуры Антонио Салазар назвал Мозамбик заморской провинцией, которая продолжала полностью находиться в зависимости от Португалии. Правительство аннулировало все договоренности с иностранными компаниями. Ущемлялись права местного населения.

С начала XX в. началось создание различных антипортугальских организаций. Национально-освободительное движение усилилось к середине XX в. В начале 1960-х гг. были созданы партии Африканский национальный союз Мозамбика и Национальный демократический союз Мозамбика, которые в дальнейшем (1962 г.) объединились в единый Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО). Возглавлял ФРЕЛИМО Эдуардо Мондлане. Колониальные власти отказались от ведения переговоров с ФРЕЛИМО, и в 1964 г. началось вооруженное восстание населения против метрополии. После падения фашистского режима в Португалии в 1974 г., новое правительство, пришедшее к власти, приняло решение о деколонизации своих заморских владений. 25 июня 1975 г. Мозамбик получил независимость, была провозглашена независимая народная республика Мозамбик. В 1975 г. была принята конституция, направленная на строительство социалистического общества. Фактически, в 1977 г. был установлен однопартийный режим.

В этот период в стране началась гражданская война, инициированная противниками партии ФРЕЛИМО — Национальным движением сопротивления Мозамбика (РЕНАМО) и постепенно переросшая в международный конфликт. РЕНАМО было создано в 1976 г. на территории Зимбабве. Также РЕНАМО поддерживалось Южно-Африканской республикой. Соглашение о прекращении военных действий было подписано в 1992 г., при посредничестве президентов Зимбабве и Кении. Полное разоружение отрядов РЕНАМО произошло в 1995 — 1996 гг. Гражданская война в Мозамбике оказала негативное влияние как на экономическую, так и на политическую ситуацию в стране. В 1990-х гг. была принята новая конституция, которая провозглашала принцип многопартийности. Первые демократические выборы прошли в октябре 1994 г., в результате которых президентом страны стал Чиссано, объявивший проведение рыночных реформ. Снизилась инфляция, начался процесс приватизации, созданы все условия для привлечения иностранного капитала в страну.

Очередные президентские и парламентские выборы прошли в 1999 г. Как и в 1994 г. большинство набрала партия ФРЕЛИМО, а президентом был избран Чиссано, победу которым во многом обеспечили результаты экономических реформ. Последние выборы прошли в декабре 2004 г. (президентские и парламентские). На пост президента был избран Алманду Гебуза, преемник Чиссано. 28 октября 2009 г. Гебуза был всенародным голосованием переизбран на второй пятилетний срок.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В стране действует конституция от 2 ноября 1990 г. (в действии с 30 ноября 1990 г.) с поправками от 1996 г. Вносит предложение о поправках в конституцию президент республики или $^1/_3$ депутатов Ассамблеи республики. План поправок должен быть представлен на рассмотрение Ассамблеи. Если предложенные поправки заключают фундаментальные изменения в правах граждан, то после рассмотрения Ассамблеей республики выносятся на референдум. Результаты референдума и одобренный текст поправок оформляются в форме конституционного закона и печатаются по указу президента республики (ст. 198 — 199). В других случаях поправки к конституции принимаются $^2/_3$ депутатов Ассамблеи.

Согласно конституции, Мозамбик является президентской республикой. Глава государства — президент.

В соответствии со ст. 1 конституции, страна является независимым, суверенным, унитарным, демократическим государством социальной справедливости.

Конституция закрепляет равенство граждан перед законом вне зависимости от расы, пола, этнической принадлежности, места рождения, религиии, социального статуса, образования, происхождения, профессии (ст. 66 — 72). Смертная казнь в Мозамбике отсутствует.

Граждане имеют право и обязанность участвовать в процессе распространения и укрепления демократии на всех уровнях государства. Конституция гарантирует свободу волеизъявления, свободу прессы, свободу ассоциаций, экономические свободы (гл. 2 — 4). Ст. 30 — 31 закрепляют избирательные права граждан. Ст. 32 — 34 подтверждают свободу партийных собраний и деятельности партий в стране. Ст. 7 конституции отдельно закрепляет роль партии ФРЕЛИМО в построении государственности на территории Мозамбика.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Глава государства — президент, который также является главой правительства и главнокомандующим (ст. 117). Правительство формируется президентом. Президент имеет право отправлять в отставку членов правительства, если их программа была дважды отклонена Ассамблеей республики. Президент имеет право роспуска парламента до истечения сроков его полномочия (ст. 120). Правительство подотчетно парламенту. Президент назначает главу Верховного суда, главу Административного суда и главу Конституционного совета, Ассамблея ратифицирует эти назначения.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 117 конституции Мозамбика, главой государства является президент. Президент избирается в ходе всенародных прямых выборов по мажоритарной системе сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на второй срок. Кандидатом в президенты в ходе выборов может стать лицо, достигшее 35 лет, при условии сбора не менее 5 тыс. голосов избирателей в поддержку своей кандидатуры, с учетом того, что не менее 200 чел. из числа поддерживающих кандидатуру должны проживать в каждом из округов, поддерживающих данную кандидатуру (поправка (е) к ст. 118). Согласно п. 2 ст. 119 конституции, в случае если в ходе первого тура выборов не было выявлено кандидата, поддерживаемого большинством, назначается проведение второго тура выборов. Согласно ст. 120 конституции, президент имеет право роспуска парламента, назначения всеобщих выборов, созыва референдума. Президент назначает премьер-министра и верховного судью (ст. 120 — 121), министров, заместителей министров, глав провинций, ректоров вузов, председателя Банка Мозамбика, государственных секретарей. Согласно ст. 122 — 123 конституции, президент имеет право объявления и прекращения войны, ведения и подписания международных договоров с иностранными государствами.

Президент обязан рассматривать все законопроекты, одобренные в парламенте, в течение 30 дней и выносить решение об их вступлении в действие или отклонении (ст. 124). при этом, если при повторном рассмотрении законопроекта в Ассамблее он получил одобрение $^2/_3$ депутатов, президент обязан вынести решение о вступлении в действие данного законопроекта (п. 4 ст. 124). Согласно ст. 126, в случае неспособности выносить решения президент назначает своего заместителя на временное замещение его должности. В случае смерти президента главой государства становится председатель Национальной ассамблеи (ст. 127), и назначаются выборы президента, которые должны быть проведены в течение 90 дней.

Правительство Мозамбика составляет кабинет министров во главе с премьер-министром, назначаемым президентом сроком на 5 лет (ст. 149 — 150). Правительство подчиняется одновременно президенту и Национальной ассамблее

(ст. 151). Политика правительства определяется на сессии, на которой председательствует президент.

Согласно ст. 158 – 160, президент создает Совет безопасности и Совет по обороне страны, которые подчиняются напрямую президенту.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Самора Машел	ФРЕЛИМО	25.06.1975 — 19.10.1986
Хоаким Альберто Чиссано	ФРЕЛИМО	06.11.1986 — 02.02.2005
Армандо Гебуза	ФРЕЛИМО	02.02.2005 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хоаким Альберто Чиссано	ФРЕЛИМО	20.09.1974 — 25.06.1975
Марио Фернандес Мачунго	ФРЕЛИМО	17.07.1986 — 16.12.1994
Паскаль Мануель Мокомби	ФРЕЛИМО	16.12.1994 — 17.02.2004
Луиса Диас Диого	ФРЕЛИМО	17.02.2004 — 16.01.2010
Айреш Али	ФРЕЛИМО	16.01.2010 — 08.10.2012
Алберту Вакина	ФРЕЛИМО	08.10.2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти является Ассамблея республики (*Assembleia da Republica*), как утверждено в главе 3 конституции. В составе Ассамблеи может состоять 200 — максимум 250 членов, избираемых на пропорциональной основе на пятилетний срок путем всеобщих тайных выборов (ст. 134). Для того чтобы быть допущенным к распределению мандатов, необходимо преодолеть 5%-й барьер. Ассамблея республики собирается на сессии 2 раза в год, а также в чрезвычайных ситуациях по указанию президента (ст. 139). В компетенцию Ассамблеи, согласно ст. 135 конституции, входит законотворчество по основным вопросам внутренней и внешней политики, определение границ государства, определение территориального деления страны, налоговая политика, государственный план и бюджет. Согласно поправке 3 к ст. 136 конституции, в случае, если Ассамблея Республики, после дебатов, приходит к решению об отклонении программы правительства страны, президент страны имеет право роспуска Ассамблеи и назначения новых выборов в Национальную ассамблею.

Согласно ст. 137 конституции страны, право внесения законопроектов на рассмотрение в Национальной ассамблее имеют право президент, члены Ассамблеи, комиссии Ассамблеи, Совет министров. Согласно ст. 140, законопроект считается одобренным, если за него проголосовало большинство депутатов.

Особенности судебной власти. Функционирование судебной власти в Мозамбике определяется гл. 6 конституции. Ст. 167 конституции страны определяет наличие судов различных инстанций: Верховный суд и суды юстиции, Административный суд (ст. 173 – 174), военный трибунал, гражданские суды, суды по рассмотрению финансовых тяжб, суды по рассмотрению трудовых споров.

Согласно ст. 168 – 172 конституции, высшим судебным органом является Верховный суд. Председатель Верховного суда и все судьи в составе Верховного суда назначаются президентом страны сроком на 5 лет.

Гл. 7 конституции выделяет права и обязанности генерального прокурора страны, назначаемого президентом страны на срок 5 лет (ст. 176). Генеральная прокуратура (ст. 178 – 179) представляет интересы государства в судах любой инстанции в случае вденеия дела против/с участием государства в качестве истца/ответчика.

В основе судебной власти Мозамбика лежит Гражданский кодекс Португалии и конституция Мозамбика 1990 г. с поправками 1996 г. Действуют административный, гражданские и традиционные суды, военный и морской трибуналы, а также суды по трудовым спорам. Высшей апелляционной инстанцией является Верховный суд, часть судей которого назначаются президентом, а часть избираются Ассамблеей. Несмотря на то что в конституции предусмотрено создание Конституционного суда (гл. 8 конституции), он не был создан. Все конституционные дела рассматриваются в Верховном суде.

Решения Международного суда не имеют правовой силы на территории Мозамбика.

Территориально-государственное устройство. Мозамбик — унитарное государство. Делится на 11 провинций: Кабу, Дельгаду, Газа, Инамбане, Маника, Мапуту (столица имеет статус провинции), Нампула, Ньяса, Софала, Тете, Замбезия. Провинции страны делятся на 129 административных округов. Далее округа делятся на 405 административных единиц («посты») и далее — на локальные районы (п. 1 ст. 4 конституции).

Местное управление и самоуправление. Статус органов и ответственность органов местного самоуправления на территории страны определяется конституцией (ст. 185 – 191). Местное управление осуществляется администрациями провинций, округов, постов и локальных районов, которые входят в общую систему управления. Столица имеет статус отдельной провинции. Целью местных органов власти является организация участия граждан в решении проблем их территории и обеспечение местного развития. По конституции местные органы власти состоят из законодательных и исполнительных органов. Законодательные органы должны формироваться из граждан, избираемых жителями определенной территории. Исполнительные органы должны назначаться в соответствии с законом. Обязанность исполнительной власти — следить за тем, чтобы все поставленные экономические, культурные и социальные программы выполнялись. Исполнительная власть подотчетна законодательным органам. Система местных органов власти находится в развитии, а провинциями управляют губернаторы, назначаемые президентом.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Мозамбик испытал сильное влияние Португалии в период колониального доминирования. В настоящее время судебная система Мозамбика основана на Гражданском кодексе Португалии. Законодательная власть в Мозамбике также построена по португальскому образцу: действует однопалатный парламент — Ассамблея республики, как и в Португалии.

Внутренние конфликты и расколы. По данным *Heidelberg Institute on International Conflict Research*, ни международных, ни внутриполитических конфликтов нет. Вся внутренняя политика направлена на стабилизацию обстановке в стране. 70% населения живут за чертой бедности. Также отсутствуют региональные и этнические расколы.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, равнялся для Мозамбика 45,6.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. Острые идеологические расколы и конфликты отсутствуют.

Религия и государство, роль религии в политике. Мозамбик — светское государство. Официальной государ-

ственной религии нет. 50% населения придерживаются местных верований, 30% христиан и 20% мусульман. Право каждого человека придерживаться той или иной веры. Государство признает все вероисповедания, которые способствуют климату социального понимания, терпимости и укрепляют национальное единство.

Особенности партийной системы. На протяжении 15 лет после провозглашения независимости в Мозамбике существовала однопартийная система. Во главе государства стояла партия ФРЕЛИМО. Однако в 1990 г. после долгих дебатов правительство пришло к выводу, что подавляющее большинство населения считает введение многопартийной системы необходимой. После принятия конституции 1990 г. началась регистрация новых партий. Сложилась многопартийная система. В настоящее время в Мозамбике насчитывается около 30 партий. Одна из самых влиятельных партий — ФРЕЛИМО, правящая партия, созданная на базе массовой организации Фронт освобождения Мозамбика; Мозамбикское национальное сопротивление, возникла в 1976 г. как оппозиционное движение и получила статус партии в 1994 г.; Социально-демократическая партия Мозамбика; Национально-демократическая партия; Либерально-демократическая партия; Демократический союз; Партия демократического обновления; Объединенный демократический фронт; Национальный союз Мозамбика; Социальная либерально-демократическая партия; Независимая партия Мозамбика; Партия труда; Коммунистическая партия; Партия зеленых и др.

Однако, несмотря на большое количество партий, у власти долгое время стоит партия ФРЕЛИМО, главной оппозицией которой является партия МНС. На парламентских выборах 1994 г. партия ФРЕЛИМО получила в парламенте из 250 мест 129, МНС — 112. Выборы 1999 г. не принесли изменений в расстановке политических сил. Партия ФРЕЛИМО получила большинство мест в парламенте (133). Оппозиция была представлена только МНС, которая на выборах выступала в блоке с 11 оппозиционными партиями. На последних выборах 2004 г. ситуация была аналогичной.

По классификации Сартори партийную систему Мозамбика можно отнести к системам доминирующей партии (долгие годы, несмотря на множество партий, реально правит одна и та же партия).

На выборах 2004 г. места в парламенте поделили две партии: Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) — 160 мест (62,03% голосов) и Национальное движение сопротивления Мозамбика (РЕНАМО) — 90 мест (29,73% голосов).

Политическая роль военных/силовых структур. Мозамбик добился независимости от португальцев благодаря вооруженной борьбе, однако после провозглашения независимости правление в Мозамбике осуществляется гражданскими структурами. В 1997 г. была восстановлена обязательная военная служба, отмененная в 1994 г.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Гражданские организации, профессиональные и иные ассоциации, организации меньшинств, НПО развиты слабо. Работает Организация трудящихся Мозамбика, ОТМ (*Organização dos Trabalhadores de Moçambique*, которая была создана в октябре — ноябре 1983 г. Насчитывает 200 тыс. чел. Генеральный секретарь — Фанейру Жоакин.

Положение и роль СМИ. Свобода СМИ закреплена в ст. 74 конституции страны.

Издаются ежедневные газеты: «Ежедневная газета Мозамбика» («Диариу ди Мозамбик»), «Новости» («Нотисиаш»). На 2000 г. тираж ежедневных газет составлял 53 тыс. экз. Ежемесячные газеты: «Авангард» («Вангуарда») — печатный орган ЦК ФРЕЛИМО, «Кампу» («Нива») и бюллетень «Болетин да селула» («Бюллетень партийной ячейки») — печатный орган ЦК ФРЕЛИМО, воскресная газета «Воскресенье» («Домингу»), журналы «Темпу» («Время») и «Голос революции» («Вож да революсау») — печатный орган ЦК ФРЕЛИМО, профсоюзный бюллетень «Трудящийся» («Трабальядор»).

Freedom House оценивает ситуацию с прессой в Мозамбике как частично свободную. Частные газеты переживают умеренный рост, некоторые даже начинают критиковать правительство. Однако журналисты все еще остаются объектами угроз и запугивания со стороны официальных властей.

Частные издания не имеют большого влияния на население. Оно больше доверяет государственным средствам массовой информации.

Положение Мозамбика в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	70	23,5
2003	166	63	14,0
2004	167	64	16,25
2005	167	49	10,5
2006	168	45	11,5
2007	169	73	23,0
2008	173	90	20,5
2009	175	82	19,0
2010	178	98	26,5
2011–2012	179	66	21,5

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права женщины Мозамбика получили в 1975 г. В Ассамблее республики из 250 депутатов 87 — женщины (34,80%).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Мозамбик назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Мозамбик имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Мозамбик относится к одной из беднейших стран мира. Тем не менее Мозамбик рассматривается как развивающаяся страна, с одной из самых динамичных экономик в мире, в которой ВВП в 1997 и 1998 гг. увеличивался приблизительно на 7–8% в год.

Все отрасли экономики после войны за независимость и гражданской войны пришли в запустение. Экономика Мозамбика до сих пор не достигла уровня 1974 г. Возврат к жизни экономики Мозамбика начался благодаря приватизации государственного сектора, привлечению иностранных инвесторов и донорства, в первую очередь Всемирного банка, США, Великобритании и Германии. Важно отметить, что долги Мозамбика регулярно списываются.

Мозамбик остается аграрной страной. В аграрном секторе занято подавляющее большинство населения (несмотря на то что во время войны из долины реки Замбези убежало 80% крестьян). Если до гражданской войны доля аграрной продукции в экспорте составляла 80%, то сейчас она не превышает 25%. Мозамбик обладает огромным количеством плодородных земель, однако сейчас используется всего 15% земель. Основными выращиваемыми культурами являются: рис, кукуруза, апельсины, орехи, бананы, бахчевые, бобовые, картофель, кунжут, манго, папайя, подсолнечник, сахарный тростник, табак, хлопок и чай. В последние годы отмечается рост сельхозпроизводства. Помогают развитые страны, регулярно выделяющие средства на продвижение

различных программ по восстановлению сельского хозяйства страны.

Животноводство в Мозамбике возможно только в южных провинциях, где нет мухи цеце, которая распространена в большинстве территорий страны.

В Мозамбике заготавливается древесина.

Важным источником дохода является ловля рыбы и креветок. На кредиты иностранных инвесторов строятся современные рыбные комплексы, модернизируются порты.

Правительство начало поднимать промышленный сектор экономики с начала 90-х гг. Восстановлены многие предприятия пищевой промышленности, керамические мастерские, текстильные фабрики, завод по очистке орехов, цементный завод и многие другие. В ходе гражданской войны закрыты и затоплены большинство шахт и рудников. Для реализации плана по реконструкции шахт необходим кредит около 1 млрд долл. Добыча и транспортировка полезных ископаемых напрямую зависят от восстановления сети железных дорог. Разрабатываются главным образом месторождения природного газа, бокситов, железной и танталовой руды, а также каменного угля. Занимаются добычей в основном иностранные кампании.

В 2001 г. начал работу алюминиевый завод, который по планам станет одним из самых больших в мире (инвесторы — ЮАР и Япония), запущен завод по производству машин марки «Фиат», уже работают мелкие предприятия по производству шин, бумаги и всего прочего для местного потребления.

Ведется активное восстановление энергетической системы страны. Восстанавливаются высоковольтные линии, строятся линии электропередач, строятся новые ГЭС. Мощнейшая в стране ГЭС Кабора – Басса обеспечивает энергией не только Мозамбик, но также ЮАР и Зимбабве.

Большинство дорог строились во времена колониального периода, многие разрушены во время войны или наводнением 2000 г. и до сих пор не восстановлены. Хорошо связаны друг с другом восток и запад страны. Стратегической задачей является строительство магистралей, связывающих север и юг. Но этим вопросом правительство также активно занимается при поддержке иностранных инвесторов. На деньги, выделенные Всемирным банком, уже отремонтированы и восстановлены тысячи километров дорог.

В Мозамбике несколько больших портов — Мапута, Бейра, Накала и Келимане, в которых круглый год стоят корабли и ведется торговля.

В стране действует 22 аэропорта, 3 из которых считаются международными. Большое внимание уделяется развитию туризма. Ежегодно страну посещают около 600 тыс. туристов. Пока в основном из ЮАР. Однако на этом не планируют останавливаться, разрабатывается планы по развитию туризма, на реализацию которого необходимо около 1 млрд долл.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): алюминий и изделия из него (54,75%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (10,84%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (7,5%); табак и табачные изделия (7,35%); рыба и морепродукты (2,85%); энергосиловое оборудование (1,98%); хлопок (1,96%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (20,25%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (16,84%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (10,33%); энергосиловое оборудование (7,81%); зерновые культуры (6,09%); электрическое и электронное оборудование (5,47%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,79%); изделия из чугуна и стали (2,19%); пластмассы и изделия из них (2,03%); чугун и сталь (2,01%); удобрения (1,82%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — ЮАР, Зимбабве, Европейский союз, Япония и США.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Мозамбик имеет минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Мозамбика в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Мозамбика в МВФ в 2012 г. составляет 0.05% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,07% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0112	0,0046	0,0201
1995	0,0075	0,0054	0,0145
2000	0,0131	0,0087	0,0196
2005	0,0144	0,0160	0,0224
2008	0,0161	0,0161	0,0234
2009	0,0168	0,0150	0,0268
2010	0,0151	0,0128	0,0224

Мозамбик является страной-реципиентом. Размер зарубежной помощи в 2010 г. составил 21,38% от ВНД, или 83,43 доллара США на душу населения.

Население Мозамбика составляет 0,32% от населения мира. Португальский язык является официальным языком в 9 странах, на нем говорят в 34 странах в общей сложности 176 млн чел.

Мозамбик не состоит в Парижском клубе кредиторов.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Мозамбика в 2008 г. составила 11 200 чел. На вооружении сухопутных войск находились более 60 ОБТ, 30 БДРМ, 40 БМП, более 260 БТР, 126 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 5 катеров и патрульных судов. ВВС не располагали боевыми самолетами. Значительная часть техники на вооружении Мозамбика — советского производства.

Расходы на оборону Мозамбика в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	82,5 (оценочно)	3,37
1995	45,7 (оценочно)	1,46
2000	68	1,28
2005	66,4	0,95
2008	69,7	0,85
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Мозамбик является участником организаций семейства ООН: ООН, Юнеско, Международный фонд развития сельского хозяйства, Международная морская организация, Международная финансовая корпорация.

Мозамбик участвует в международных блоках и региональных организациях: Интерпол, Африканский союз. Международная ассоциация гражданской авиации, Международная организация трудящихся, Международный олимпийский комитет,

Организация по запрещению химического оружия. Южно-Африканский комитет по развитию, Международ-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 463,24	2 246,79	4 248,75	6 578,52	9 891,26	9 788,00	9 586,19
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 499,03	2 963,77	4 248,75	6 413,91	7 989,25	8 504,26	9 116,57
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 913,13	5 227,85	8 165,06	13 906,01	18 811,92	20 389,69	22 034,87
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 418,14	6 425,75	9 211,72	13 906,01	17 321,51	18 438,10	19 765,66
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	288,85	328,11	448,61	669,52	842,34	891,99	942,03
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	399,95	403,29	506,12	669,52	775,60	806,62	845,02
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	37,12	34,80	24,01	26,96	30,47	31,46	31,85
Доля промышленности в % в ВВП	18,41	14,53	24,52	25,34	23,66	23,62	23,39
Доля услуг в % в ВВП	44,47	50,67	51,47	47,70	45,87	44,93	44,76
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	231,74	195,32	742,32	1 102,66	1 660,54	2 181,06	2 265,09
Внешний долг в % ВНД государства	198,26	358,17	179,35	66,78	36,62	41,73	43,77
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	8,17	15,60	16,48	31,73	32,27	24,50	25,25
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	36,07	41,04	36,98	43,94	46,35	42,80	43,23
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	5,20	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,40	4,24	3,95	3,50	4,13	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	0,11	0,85	1,56	2,68	4,17

Источник: World Development Indicators.

ный телекоммуникационный союз, Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный уголовный суд, Международная метеорологическая организация, Международная организация здравоохранения и некоторые другие.

Мозамбик принимает участие в работе международных экономических организаций: Международный банк реконструкции и развития, Международная ассоциация свободной торговли, Международная ассоциация развития, МВФ, Южно-Африканский комитет по развитию, ВТО, Международный фонд развития сельского хозяйства.

Мозамбик развивает связи с Россией. 25 июня 1975 г. между Мозамбиком и Советским Союзом были установлены дипломатические отношения. В марте 1977 г. был подписан договор о дружбе и сотрудничестве. В период холодной войны Мозамбик считался «другом Востока», поэтому Советский Союз оказывал значительную помощь в организации здравоохранения и подготовке национальных кадров, всячески помогал ФРЕЛИМО, предоставлял продовольствие, медикаменты и военную помощь. После распада Советского Союза РФ была признана преемницей СССР. Россия поддержала в Совете безопасности ООН решение о проведении в 1992 миротворческой операции в Мозамбике. В 1997 г. Москву посетили правительственная и парламентская делегации Мозамбика. В марте 2000 г. самолеты МЧС РФ доставили груз гуманитарной помощи населению Мозамбика, пострадавшему от наводнения.

В настоящее время развиваются двусторонние межведомственные контакты, в том числе по линии МВД России и Мозамбика (согласован проект соответствующего Соглашения о сотрудничестве). Товарооборот в 2010 г. — 44,0 млн долл. США (2009 г. — 45,1 млн долл., 2008 г. — 32,9 млн долл.). Перспективными отраслями мозамбикской экономики для российских инвестиций в средне- и долгосрочные проекты являются добыча минеральных ресурсов, энергетика, рыболовство, транспорт, информационные технологии, обрабатывающая промышленность, аграрный сектор, туризм, гостиничный бизнес, лесная промышленность. В ноябре 2010 г. между Россией и Мозамбиком был подписан Меморандум о сотрудничестве в области физической культуры и спорта. Развиваются связи в области науки и образования. В 2010 г. на учебу в Россию по государственным стипендиям было направлено 25 студентов из Мозамбика.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1974 г. борьба за независимость Мозамбика завершилась победой сил под предводительством ФРЕЛИМО. 25 июня 1975 г. была провозглашена независимость Мозамбика.

В разгар вооруженных конфликтов в Мозамбике действовали вооруженные отряды мозамбикской оппозиции. В результате военных действий на территории страны в 1977 — 1992 гг. пострадал 1 млн чел.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Угроза терроризма в Мозамбике может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Мозамбик занимает 120-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 2,7 (2011 г.). Уровень коррупции по данным *Transparency International* является высоким.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Мозамбика. Ежегодный прирост населения в 2005 — 2015 гг. оценивается в 1,8%.

В Мозамбике, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Мозамбик располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству. Периодически страна страдает от наводнений и засух. В 2000 и 2001 гг. в Мозамбике случились серьезные наводнения, которые

затронули около четверти населения и разрушили большую часть инфраструктуры страны.

Положение Мозамбика в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	56	3,5
2000	90	81	2,2
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	86	2,7
2004	146	90	2,8
2005	159	97	2,8
2006	163	99	2,8
2007	180	111	2,8
2008	180	126	2,6
2009	180	130	2,5
2010	178	116	2,7
2011	182	120	2,7
2012	176	123	3,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

В 2002 г. страну поразила серьезная засуха. В основном пострадали центральные и южные районы страны, включая территории, ранее перенесшие наводнения. Бедность остается широко распространенной, более 50% жителей страны живут на менее чем 1 долл. в день.

Экономические угрозы. В Мозамбике нет угрозы несбалансированного экспорта. Мозамбик имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 44% населения Мозамбика, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Мозамбике 57% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Мозамбике составила 1731,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Мозамбике составила 50,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 142 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НАМИБИЯ

Официальное название. Республика Намибия (англ. *The Republic of Namibia*).

Год образования. 21 марта 1990 г. была провозглашена независимость Намибии от ЮАР и принята конституция страны.

Географическое положение, площадь, границы. Намибия расположена между 14°54′ и 25°01′ восточной долготы, 17°06′ и 28°18′ южной широты. На западе Намибия омывается водами Атлантического океана. Побережье почти не изрезанное, имеются лишь две удобные бухты. Намибия граничит на юге, по нижнему течению реки Оранжевой, — с ЮАР (протяженность границ 967 км), на востоке с Ботсваной (протяженность границ 1360 км), на северо-востоке с Замбией (протяженность границ 233 км), на севере с Анголой (протяженность границ 1376 км). Общая протяженность государственной границы составляет 3936 км. Протяженность береговой линии — 1572 км. Площадь Намибии составляет 825,4 тыс. кв. км.

Столица — Виндхук.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 2,364 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,7%; рождаемость на 1000 чел. — 26; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 36%, 65 лет и старше — 6%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Намибии равняется 62 лет; для мужчин этот показатель составляет 62 лет, для женщин — 63 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Намибии в 2005 – 2010 гг. составил 88,8%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002 – 2011 гг. — 107%, средних учебных заведениях — 64% и высших учебных заведениях — 9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Намибии в 2012 г. составил 0,625, что позволило ей занять 120-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	0,564	0,577	0,593	0,622	0,625

Самым крупным по численности народом современной Намибии (около 700 тыс. чел. или 51% населения) являются овамбо, относящиеся к группе банту. За ними следуют относящиеся к той же группе каванго (140 тыс. чел., или 10%). Примерно равны по численности гереро (около 100 тыс. чел., или 7,2%) и дамара (дама) (около 94 тыс. чел., или 6,5%), которых иногда считают продуктом метисации между гереро и нама. Далее следуют представители койсанской расы — нама и саан (бушмены) (126 тыс. чел., или 9,1%).

Белое население Намибии объединяет представителей африканерской, немецкой, английской и португальской общин и насчитывает приблизительно 80 тыс. чел. (5,8%). Около 70 тыс. чел. (5,1%) составляют рехоботские бастеры и потомки метисов первых европейских поселенцев и представителей койсанской семьи, ведущие свое происхождение из Капской колонии. также на территории Намибии проживают наименее многочисленные этнические общности, также относящиеся к группе банту. Это капривийцы (66 тыс. чел., или 4,7%), большая половина которых относится к народу мафуэ, а остальные — к масубиа. Около 7 тыс. чел., (0,6%) насчитывает самая немногочисленная этническая группа страны — тсвана.

Язык (языки). Официальным языком Намибии является английский язык (ст. 3 конституции), на котором говорит около 7% населения страны. Язык африкаанс является наиболее распространенным среди большинства населения Намибии и среди 60% белого населения. На немецком языке говорит 32% населения страны. 80% намибийцев-африканцев говорят на языках банту. Из них наиболее распространены языки овамбо (на нем говорят 70% всего бантуязычного населения), гереро (9%) и лози (6%).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и фазы (циклы) политического развития. Первоначально территория Намибии была заселена охотниками-собирателями — саан, или бушменами, как их стали называть европейцы. Первыми европейцами, побывавшими в Намибии, были португальские мореплаватели, искавшие морской путь вокруг Африки в Индию. В 1486 г. к северу от г. Свакопмунда, в районе мыса Кейп-Кросс, высадился капитан Диогу Кан, а в 1487 г. Бартоломеу Диаш открыл бухту Ангра Пекена (ныне в ней расположен г. Людериц).

Во второй половине XVIII в. южные районы страны посещали голландские, французские и английские путешественники, проникавшие сюда из Капской колонии, а с начала XIX в. страну начали активно осваивать английские и немецкие миссионеры (крупнейшей организацией, действующей на территории Намибии, было Рейнское миссионерское общество) и торговцы.

Противоречия и разобщенность населявших территорию страны племен, которые лишь на непродолжительный период в середине XIX в. (прим. 1830 – 1861 гг.) были объединены в первичное централизованное территориально-политическое образование под началом предводителя Йонкера Африканера, также облегчили колонизацию этой территории.

В 1876 г. Великобритания направила на территорию современной Намибии специального комиссара Уильяма Палгрэйва. Он предложил местным вождям заключить протекционистские договоры с Великобританией. Однако неспособность англичан воспрепятствовать иммиграции буров в страну, чем была недовольна племенная знать, подорвала их доверие к У. Палгрэйву, и установление британского протектората над всей страной не состоялось. В 1878 г. англичане объявили своей колонией порт Уолфиш-Бей с прилегающими территориями.

В 1883 г. немецкий торговец А. Людериц приобрел за 200 ружей у одного из вождей нама часть побережья шириной 148 км от реки Оранжевой до 26-й параллели. 24 апреля 1884 г. канцлер Германии О. Бисмарк объявил об установлении над приобретенной территорией германского протектората и направил для ее охраны военные корабли. С этого дня данная территория и последующие земельные приобретения в этом регионе становятся колонией Германии под названием Германская Юго-Западная Африка. Для управления новыми владениями было создано Немецкое колониальное общество Юго-Западной Африки, которое просуществовало 10 лет (до 1894 г.), после чего было создано централизованное административное управление колонией во главе с губернатором, назначаемым из Берлина (первым губернатором стал Теодор Лейтвейн). Лидеры этнических групп заключили с Германией договоры об установлении протектората. Последним такой договор подписал один из лидеров нама Хендрик Витбой (после вооруженного конфликта, в котором он потерпел поражение в 1894 г.). В 1897 – 1898 г. в Намибии началась эпидемия чумы рогатого скота, которая привела к существенному ухудшению условий жизни местного населения. В 1904 – 1908 гг. произошло восстание племен гереро и нама против колониальных властей. Восстание было жестоко подавле-

но войсками генерала Л. фон Троты. Потери повстанцев были огромны: численность гереро сократилась с 70 до 16 тыс. чел., нама — с 20 до 9,8 тыс. чел. В современной литературе эти события иногда описываются как целенаправленный геноцид. Потери колониальных войск Германии составили около 2 тыс. чел.

Германская империя лишилась ЮЗА, как и других своих колоний в Африке, в ходе Первой мировой войны. В июле 1915 г. немецкие войска и ополчение в ЮЗА капитулировали перед значительно превосходившими их по численности южноафриканскими войсками. Одновременно Португалия пыталась захватить отдельные территории на севере Намибии, в результате в стране был размещен значительный воинский контингент ЮАС. 17 декабря 1920 г. Лига Наций предоставила Южно-Африканскому Союзу мандат на управление бывшей немецкой колонией. Дважды ЮАС приходилось использовать военную силу для подавления восстаний среди (против местного населения — в 1922 г., против бондельсвартов (одной из этнических групп нама) на юге и в 1932 г. против одного из вождей овамбо Ипумбу).

С роспуском Лиги Наций после Второй мировой войны и заменой ее ООН все подмандатные территории перешли под юрисдикцию Совета ООН по опеке. Однако Южно-Африканский союз отказался работать в рамках Совета, так как руководство ЮАС стремилось интегрировать ЮЗА, превратив ее в одну из провинций страны. До 1966 г. продолжались переговоры между ЮАС и представителями ООН. 27 октября 1966 г. мандат ЮАР был аннулирован, и в июне 1967 г. был создан Совет ООН по Намибии, а страна была признана территорией, незаконно оккупированной ЮАР.

При этом в 1968 – 1969 гг. в рамках политики апартеида был принят план Одендаля по разделу страны на территорию для белых и для этнических групп. В 1975 г. представители этих местных органов власти были собраны в Виндхуке на так называемой конференцию Турнхалле для выработки конституции страны. Эти планы, так же как и организованные после завершения работы конференции выборы 1978 г., не были признаны международным сообществом. На выборах победил Демократический альянс Турнхалле (ДАТ), из представителей которого был сформирован Министерский совет — орган управления, не обладавший реальными полномочиями.

В 1976 г. ООН признала созданную в 1960 г. Организацию народов Юго-Западной Африки (СВАПО), которая возглавила борьбу за независимость страны, единственным законным представителем намибийского народа. В 1978 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 435, утвердившую план ООН по предоставлению независимости Намибии. План удалось привести в действие лишь в 1989 г. после достижения пакета договоренностей между СССР, США, Кубой, ЮАР, Анголой и СВАПО по урегулированию на юго-западе Африки, охватывавших Анголу и Намибию.

В 1977 г. пять западных государств во главе с США создали Контактную группу, которая начала переговоры о разрешении кризиса в Намибии с правительством ЮАР и СВАПО. Одновременно ООН разработала план предоставления независимости с проведением свободных выборов под международным контролем. Усилия ООН и Контактной группы привели в 1982 г. к достижению компромисса между ЮАР, ДАТ и СВАПО по важнейшим пунктам плана ООН, включая проект новой конституции. Однако вскоре ЮАР выдвинула в качестве условия предоставления независимости Намибии вывод кубинских войск из соседней Анголы. Позиция ЮАР была поддержана США, которым и принадлежала идея увязки проблем Намибии и Анголы. Между тем влияние СВАПО росло, на ее сторону перешли некоторые организации, входившие в ДАТ, а после заявления о поддержке СВАПО со стороны политических лидеров самого крупного народа страны — овамбо, ДАТ в 1983 г. фактически распался, а Национальная ассамблея и Министерский совет были распущены. ЮАР предприняла попытку сформировать новый послушный ей политический блок, из представителей которого были сформированы новая Национальная ассамблея и временное правительство, но они не получили поддержки ни в стране, ни за рубежом.

В послевоенные годы в ЮЗА возникло несколько общественных организаций, выступивших против колониального присутствия Южной Африки на подмандатной территории. Эти силы до возникновения Организации народов Юго-Западной Африки (СВАПО) объединялись в несколько патриотических группировок (Студенческая организация ЮЗА (СВАСБ), Прогрессивная ассоциация ЮЗА (СВАПА), Национальный союз ЮЗА. В 1957 г. в Кейптауне 200 активистов из ЮЗА, в числе которых были А. Тойво йа Тойво, Э. Аполлус и Ж. Козонгизи, создали Конгресс народа Овамболенда (ОПК). Направлялись письма с требованиями в адрес государственных деятелей различных стран, а также в ООН.

Народная организация народов Овамболенда (ОПО) возникла в апреле 1959 г. как прямая наследница ОПК. Первым ее президентом был избран Сэм Нуйома, который, возглавив большую группу активистов ОПО, организовал бойкот официальных мероприятий по принудительному переселению африканцев из так называемого Старого предместья в специально построенный поселок на северо-западной окраине города — Катутуру. К декабрю 1959 г. напряженность в Старом предместье заметно возросла, и вечером 10 декабря южноафриканская полиция атаковала пикеты протестующих африканцев. Полицейские открыли огонь из автоматического оружия, в результате чего погибли 11 и ранены 56 чел. Были арестованы 14 активистов бойкота, в том числе С. Нуйома, который наряду с другими лидерами был выслан из Виндхука на север страны, откуда он вскоре перебрался в Дар-эс-Салам. В апреле 1960 г. ОПО самораспустилась, а в середине года в стране на основе ОПО возникла СВАПО.

Боевая организация СВАПО (с 1962 г. получила название Народно-освободительная армия Намибии — ПЛАН), базировавшаяся в военных лагерях в Танзании и Замбии, приступила к созданию тайных опорных пунктов на территории Намибии. Первая группа ПЛАН проникла в Овамбо в августе 1965 г. и при поддержке местного населения организовала там первую партизанскую базу. 26 августа 1966 г. произошло первое крупное столкновение между силами полиции ЮАР и ПЛАН, с этой даты принято считать начало войны за независимость Намибии (или Южно-Африканской приграничной войны). С начала 1970-х гг. ЮАР стала применять регулярную армию — Силы обороны ЮАР — для борьбы с партизанами. Связано это было с вовлечением в военные действия враждующих группировок в Анголе, а с середины 1970-х гг. — с участием в гражданской войне в Анголе вооруженных сил Кубы и военных советников СССР.

В 1971 – 1972 гг. в Намибии прошла всеобщая забастовка. В 1975 г., опираясь на поддержку Народно-освободительной армии Анголы (ФАПЛА), ПЛАН провела ряд успешных операций на севере страны и в полосе Каприви. После чего активные боевые действия переместились на территорию Анголы. Вооруженные силы ЮАР провели три рейда против баз повстанцев на территории Анголы (1978, 1981 и 1983 гг.). Проводились также рейды на территории Замбии, Ботсваны и Мозамбика (при поддержке сил Южной Родезии). Ключевой для всей военной кампании стала битва при Куито-Куанавале (1987 – 1988 гг.), несмотря на то что битва закончилась безрезультатно, руководство ЮАР осознало необходимость мирного урегулирования конфликта (потери ЮАР были слишком велики).

В мае 1988 г. в Лондоне при посредничестве США и в присутствии советских наблюдателей начались переговоры между представителями ЮАР, Анголы и Кубы. В августе южноафриканские войска покинули Анголу. 22 декабря 1988 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке было подписано соглашение о передаче Намибии под контроль Организации Объединенных Наций.

Выполнение резолюции ООН 435 началось 1 апреля 1989 г. На этот день было намечено начало репатриации намибийских беженцев из Анголы, однако по неизвестным причинам границу пересекли не беженцы, а вооруженные

отряды ПЛАН. Получив разрешение представителя ООН, Силы обороны Южной Африки развернули операцию против партизан. В этом последнем сражении войны ПЛАН понесла самые большие потери за четверть века боевых действий в Намибии. Несмотря на это происшествие, дальнейшие события полностью соответствовали переходному плану ООН.

В 1989 г. в Намибии под наблюдением международного контингента ЮНТАГ состоялись первые всеобщие выборы, которые были признаны ООН свободными и справедливыми. По их итогам была созвана Конституционная ассамблея, принявшая основной закон Намибии. 21 марта 1990 г. была провозглашена независимость Намибии, а ее первым президентом стал лидер СВАПО Сэм Нуйома.

Намибия потребовала возвращения ей зоны Уолфиш-Бей, которой как частью Намибии с 1922 по 1977 г. управляла ЮАР, а затем она была включена в состав Капской провинции ЮАР. В 1992 г. ЮАР согласилась на совместное управление этим анклавом, а 1 марта 1994 г. передала всю территорию Уолфиш-Бея Намибии.

После провозглашения независимости ситуация в Намибии была мирной и спокойной. Главными направлениями государственной политики были достижение национального примирения, социального равенства и экономическое развитие. На выборах 1994 г. СВАПО еще больше укрепила свои политические позиции. Наметился умеренный экономический рост, достигнутый прежде всего за счет государственных инвестиций. К концу первого десятилетия независимости наиболее сложными проблемами Намибии оставались рабочее движение, недовольство крестьян ходом земельной реформы и безработица.

В 1997 г. был списан внешний долг Намибии, унаследованный от колониального периода. Финансовую помощь оказывали Германия, Китай и Испания.

В ноябре 1998 г. принята поправка к конституции, согласно которой первый президент республики Сэм Нуйома получил право переизбираться на третий срок. На президентских выборах 1999 г., получив 76,8% голосов избирателей, он вновь был избран главой государства. В 1998 – 1999 гг. в полосе Каприви на северо-востоке страны было подавлено (при поддержке Замбии и Зимбабве) сепаратистское вооруженное восстание, организованное незаконным Движением за освобождение Каприви.

В 1998 г. войска Намибии были направлены в Демократическую республику Конго, для оказания поддержки президенту Кабиле.

На всеобщих выборах в парламент, состоявшихся 15 – 16 ноября 2004 г., убедительную победу одержала СВАПО (55 из 72 мест в парламенте). Конгресс демократов получил 5 мест, Демократический альянс Турнхалле Намибии — 4 места, а партии Демократическая организация национального единства и Объединенный демократический фронт — по 3 места каждая. Спикером Национальной ассамблеи (нижняя палата) избран Мозес Читендеро. 20 марта 2005 г. на этот пост избран Тео-Бен Гурираб. В Национальном совете (верхняя палата) парламента, избранном 29 – 30 ноября 2004 г., 24 места (из 26) также получила СВАПО, остальные 2 места — Демократический альянс Турнхалле Намибии и Объединенный демократический фронт. Председателем Национального совета стал Ассер Капере.

21 марта 2005 г. президентом Намибии стал возглавленный СВАПО на этих выборах преемник С. Нуйомы Хафикипунья Похамба.

После подписания соглашения с российской компанией АЛРОСА о совместной разведке и добыче алмазов в апреле 1998 г. «Де Бирс» утратил монополию на добычу намибийских алмазов. В 1999 – 2000 гг. парламентом приняты Закон об алмазах и поправки к Закону о разведке и добыче минералов, облегчившие доступ иностранных инвестиций в алмазодобывающую отрасль и усилившие государственный контроль над добычей алмазов.

В 2005 г. была начата программа по постепенной передаче земель от белых фермеров черному большинству. Правительство и профсоюзы призвали обе стороны следовать законной процедуре.

В декабре 2009 г. было объявлено о победе Х. Похамбы на очередных президентских выборах.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. 9 февраля 1990 г. Учредительное собрание одобрило либерально-демократическую конституцию, вступившую в силу 21 марта с обретением страной независимости. Конституция закрепила за Намибией статус многопартийной республики с широкими полномочиями президента, избираемого на всеобщих выборах сроком на 5 лет, с возможностью переизбрания на второй срок. В 1998 г. была принята первая поправка к конституции страны, позволившая первому президенту Намибии Нуйоме переизбираться на третий срок. Данная поправка касалась только первого президента Республики Намибия. Конституция Намибии состоит из 21 главы (148 статей). Гл. 3 действующей конституции посвящена основным правам и свободам человека и наделяет всех граждан Намибии всеми основными демократическими правами и свободами.

Полномочиями законодательной инициативы в Намибии, включая внесение поправок к конституции, обладают только члены кабинета (включая президента). Для принятия поправок необходимо утверждение их $^2/_3$ голосов депутатов обеих палат парламента. Если поправка не получила одобрения $^2/_3$ депутатов верхней палаты — Национального совета, то президент выносит принятие поправки на референдум, причем поправка считается принятой, только если за нее проголосуют $^2/_3$ принявших участвовавших в референдуме (ст. 132). Гл. 3, содержащая гарантии прав человека в Намибии, не может быть изменена (ст. 131).

Согласно конституции, Намибия является суверенным, светским, демократическим и унитарным государством, основанным на принципах демократии, верховенства закона и всеобщей справедливости (ст. 1).

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Намибии формально закрепляет разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые обладают сопоставимым объемом полномочий. Однако президент и исполнительная власть целом доминируют в политическом процессе страны (в том числе и из-за того, что в Намибии сложилась система с доминирующей партией). Круг компетенции президента, охватывает в том числе законодательную и судебную сферы.

Глава государства и исполнительной власти — президент, избирается путем всеобщих равных и тайных выборов. Президент формирует кабинет министров (23 чел.) и возглавляет его совместно с назначаемым им премьер-министром. Кабинет министров подотчетен Национальному собранию (хотя последнее не участвует в его формировании, но имеет право объявить вотум недоверия). Президент не может в любой момент распустить парламент, однако в случае роспуска он сам должен уйти в отставку и назначить проведение новых выборов (ст. 57). Таким образом, в Намибии реализуется президентско-парламентская модель разделения властей.

Законодательная инициатива принадлежит президенту и членам кабинета министров. Национальный совет может порекомендовать к принятию законопроекты, касающиеся региональной политики. Хотя президент может наложить вето на законопроект или его часть, Национальное собрание может его преодолеть $^2/_3$ голосов депутатов (ст. 56). В случае если законопроект был сразу утвержден $^2/_3$ голосов депутатов обеих палат парламента, президент не имеет права налагать вето.

Глава государства может быть смещен парламентом в случае, если президент нарушил закон или превысил свои полномочия (ст. 29). Для отрешения президента от должности требуется $^2/_3$ голосов депутатов обеих палат парламента.

Специального механизма конституционного контроля нет, но в случае сомнений в конституционности принятого закона или решения опротестовывающая сторона может передать его в «компетентный судебный орган» (ст. 64).

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Намибии осуществляется президентом и кабинетом министров во главе с премьер-министром.

Президент избирается на прямых выборах сроком на 5 лет с правом переизбрания на второй срок. Первый президент Сэм Нуйома имел право переизбрания на третий срок. В осуществлении своих полномочий президент обязан советоваться с кабинетом министров. Президент является гарантом конституции Намибии. Во время ежегодного обсуждения и принятия бюджета страны президент и кабинет должны присутствовать на заседаниях парламента, президент также обязан выступить с посланием к парламенту о положении в стране и о политике правительства на следующий год. Президент имеет право распустить Национальное собрание по совету кабинета министров, если оно не в состоянии эффективно выполнять свою работу; определяет время проведения специальных сессий Национального собрания; принимает верительные грамоты от послов других государств, назначает послов и дипломатических представителей, а также консулов и консульских служащих; имеет право помиловать или отложить приведение в исполнение приговора; может вести переговоры и подписывать международные документы, а также передать эти полномочия другому лицу; имеет право объявить военное положение в стране; может учреждать новые и распускать старые министерства, а также увольнять и назначать новых министров.

Президент Намибии назначает премьер-министра страны, министров и заместителей министров, генерального прокурора и генерального директора по вопросам планирования. Кроме того, президент назначает 6 членов Национального собрания.

Президент также может по рекомендации Судебной комиссии назначать председателей Верховного суда и Высокого суда и других судей Верховного и Высокого судов, а также омбудсмена и генерального прокурора Намибии. По рекомендации Комиссии по вопросам государственной службы (англ. *The Public Service Commission*) президент назначает генерального аудитора, а также управляющего и заместителя управляющего Центральным банком Намибии. Также президент назначает командующего вооруженными силами, главного инспектора полиции и комиссара по вопросам тюрем по рекомендации Комиссии по безопасности (ст. 32).

В случае ухода президента в отставку или невозможности исполнять свои полномочия его заменяет премьер-министр, заместитель премьер-министра или лицо, назначенное кабинетом министров.

В состав кабинета министров входят президент Намибии, премьер-министр и министры, назначаемые президентом из состава членов Национального собрания. К функциям кабинета министров относится: направлять, координировать и осуществлять контроль за деятельностью министров и правительственных министерств, давать рекомендации президенту и Национальному собранию; предлагать законопроекты на рассмотрение Национальному собранию; формулировать, толковать и определять размер национального бюджета и планов экономического развития страны для Национального собрания; формулировать, давать объяснение и анализ основных направлений внешней политики Намибии для Национального собрания; неустанно следить и решительно предотвращать любые проявления случаев апартеида, межплеменной вражды и колониализма (ст. 40).

Каждый из министров несет личную ответственность за деятельность своего министерства, и все министры, входящие в кабинет, несут коллективную ответственность за свою деятельность как перед президентом, так и перед парламентом.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Намибии принадлежит двухпалатному парламенту, состоящему из Национального собрания, избираемому сроком на 5 лет, и Национального совета, депутаты которого избираются сроком на 6 лет.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Сэм Дэниэл Чафишуна Нуйома	СВАПО	21.03.1990 — 20.03.2005
Хафикипунья Лукас Похамба	СВАПО	21.03.2005 — н.в.

Национальное собрание Намибии состоит из 72 депутатов, избираемых посредством всеобщего, прямого, тайного голосования, и 6 депутатов, назначаемых президентом Намибии и не имеющих права голоса. На первом заседании Национального собрания избирается спикер и заместитель спикера. Кворум или правомочный состав для проведения голосования составляет 37 чел. При равенстве голосов при голосовании спикер, заместитель спикера или председательствующее в Национальном собрании лицо имеет решающий голос.

К функциям Национального собрания относится: принятие бюджета Намибии; ответственность за получение доходов и взимание налогов; ратификация международных договоров; принятие решения о проведении референдума; обсуждение и дача рекомендаций президенту по вопросам, относящимся к его ведению; следить и предотвращать любые проявления случаев апартеида, межплеменной вражды и колониализма в случае их возникновения (ст. 63).

В Национальный совет входят по два депутата от каждого района, которые избираются советами районов из своего состава. Перед началом заседания депутаты Национального совета избирают председателя и заместителя председателя, который, в случае отсутствия первого, исполняет его функции. К ведению Национального совета относится: рассмотрение законопроектов, принятых Национальным собранием Намибии; рекомендация принятия законов, относящихся к региональной политике страны (ст. 74).

Национальный совет имеет право создавать комитеты, а также устанавливать свои правила и процедуры для эффективного выполнения своих функций.

Для проведения заседания Национального совета необходимо наличие большинства депутатов. Все решения в Национальном совете принимаются простым большинством голосов (кроме принятия конституционных поправок и решения об импичменте президента).

Особенности судебной власти. Судебная власть в Намибии принадлежит судам, включающим Верховный суд Намибии, Высокий суд, а также суды первой инстанции. Суды являются независимыми и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом и конституцией страны.

Верховный суд состоит из главного судьи и судей, назначаемых президентом по рекомендации Судебной комиссии. Верховный суд обязан слушать и выносить решения по делам, приходящим из Высокого суда, включающие вопросы соблюдения конституции и основных прав и свобод, гарантированных в ней. Также Верховный суд обязан рассматривать дела, переданные ему на рассмотрение генеральным прокурором Намибии. Кворум, необходимый для рассмотрения дел, переданных генеральным прокурором в Верховный суд, составляет 3 судьи, однако он может быть и меньше, если один из судей к моменту слушания погиб или не в состоянии исполнять свои обязанности.

Верховный суд состоит из судьи-председателя и судей, назначаемых президентом по рекомендации Судебной комиссии. Верховный суд обладает юрисдикцией суда первой инстанции и рассматривает все гражданские и уголовные дела, а также дела, включающие токование конституции и основных прав и свобод, гарантированных в ней. Верховный суд обязан также слушать и выносить решения по делам из судов низшей инстанции.

Решения Верховного суда обязательны для исполнения всеми другими судами Намибии.

Все судьи Намибии, кроме действующих, могут занимать свою должность до достижения 65 лет, однако пенсионный возраст судьи может быть продлен президентом до 70 лет или более посредством принятия парламентского закона. Судебная комиссия может рекомендовать президенту отрешение от должности судьи до достижения 65 лет.

Судебная комиссия состоит из председателя Верховного суда, представителя президента, генерального прокурора и двух представителей профессиональных юридических объединений.

Территориально-государственное устройство. Республика Намибия является унитарным государством и в административном отношении делится на 13 районов: Каприви; Эронго; Хардап; Карас; Комас; Кунене; Охангвена; Окаванго; Омахеке; Омусати; Ошана; Ошикото; Отжозонджупа.

Местное управление и самоуправление. Каждый орган местного и регионального управления в Намибии имеет свой Совет, являющийся главным руководящим органом и избираемый прямым голосованием.

Границы каждого региона определяются Демаркационной комиссией (англ. *Delimitation Commission*), которые могут быть изменены, а также могут появляться новые регионы в соответствии с решением Демаркационной комиссии. Демаркационная комиссия состоит из председателя, являющегося судьей Верховного или Высокого суда, и двух лиц, назначаемых президентом Намибии с одобрения парламента страны.

Число членов региональных советов определяет Демаркационная комиссия.

Каждый регион делится на одномандатные избирательные округа, причем их число не должно быть меньше 6 и больше 12 в каждом регионе. Выборы во всех избирательных округах проходят на основе тайного голосования в один день. Дату выборов определяет президент Намибии.

К ведению региональных советов относятся: назначение депутатов (по 2 чел.) Национального совета от своего региона; выполнение обязанностей, определенных президентом Намибии и парламентским законом; сбор доходов в бюджет Намибии или распределение дотаций из центрального бюджета страны внутри региона.

Региональные советы обязаны избрать из своего состава Руководящие комитеты, наделяемые исполнительными полномочиями. Председатель и члены Руководящих комитетов избираются на 3 года с возможностью быть переизбранными.

Местное самоуправление осуществляется в рамках избирательных округов, которых насчитывается 102. Местное самоуправление осуществляется местными советами, избираемыми на прямых выборах.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Намибия относительно недавно обрела независимость от ЮАР, однако система политических институтов страны была создана самостоятельно, несмотря на то что тесная взаимосвязь с ЮАР сохраняется. Длительная борьба за независимость страны сделала СВАПО доминирующей политической силой в стране.

Внутренние конфликты и расколы. Важной проблемой внутренней политики, являющейся источником потенциальных конфликтов в Намбии, остается перераспределение земли. Проведение земельной реформы, начавшееся во второй половине 1990-х гг., привело к обострению социальной напряженности в стране. С 2005 г. начался активный этап перераспределения плодородных земель. Решение правительства Намибии о начале перераспределения сельскохозяйственных земель вызвало негативную реакцию со стороны международного сообщества.

Индекс Джини для Намибии составляет 74,3 (1993 г.) (один из самых высоких показателей в мире), что свидетельствует о значительной разнице между доходами наиболее богатых (проживающих в городах) и наиболее бедных граждан страны (чернокожее население, проживающее в сельской местности). Данные индекса Джини для Намибии на 2011 г. недоступны.

В «Барометре конфликтов» Гейдельбергского института в 2011 г. Намибия не оценивалась.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В стране отсутствует официальная идеология. Конституция Намибии и ее политические институты функционируют на основе либерально-демократических принципов и ценностей. В идеологическом плане страна относительно стабильна и не испытывает острых идеологических расколов и конфликтов.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции (ст. 21), Намибия является светским государством и свобода религии закреплена Биллем об Основных правах, включенным в действующую конституцию Намибии. Около 90% населения страны — христиане. Имеются две разновидности лютеранского вероисповедания — Евангелическая лютеранская церковь и Немецкая евангелическая лютеранская церковь (*GELC*). Другие крупные религиозные общины представлены Римско-католической церковью и Англиканской, а также рядом реформаторских групп и независимыми Африканскими церквями.

Многие традиционные африканские верования переплелись с христианской доктриной. Примером такого сосуществования религий является празднование народом гереро Мемориального дня предков в Окахандье и подобные фестивали в Гобабисе и Омаруру. В 1995 г. в Виндхуке была построена первая мечеть. Первая синагога появилась в стране в 1924 г.

Согласно переписи 2001 г., среди конфессиональных групп подавляющее большинство составляют христиане — 90% населения (среди них лютеране — около 50%), около 10% населения придерживается традиционных верований.

Политическая роль военных/силовых структур. Несмотря на длительный опыт борьбы против колониального режима, роль военных в современной политической жизни страны незначительна. Связано это с тем, что у СВАПО отсутствовали регулярные военные формирования, движение полагалось на децентрализованное партизанское движение. Новые вооруженные силы, созданные после провозглашения независимости, немногочисленны и не стремятся играть самостоятельную роль в политике страны.

Особенности партийной системы. Хотя на сегодняшний день в Намибии зарегистрировано 12 политических партий, однако вся власть сосредоточена в руках Организации народов Юго-Западной Африки в Намибии (СВАПО), обладающей большинством мест как в Национальном собрании, так и в Национальном совете Намибии.

Организация народов Юго-Западной Африки Намибии (СВАПО) (англ. *South West Africa People's Organization of Namibia — SWAPO*) — главная политическая сила и правящая партия Намибии, созданная в 1960 г. До 1989 г. она находилась под запретом и преследовалась режимом апартеида. СВАПО следует идеологии африканского национального освобождения. В 1990 г. в число основных ее задач входили переход к смешанной экономике с преобладанием рыночных элементов и проведение демократических выборов. СВАПО сохраняет приверженность идеям сильного государства и справедливого распределения общественных благ.

На выборах 1989 г. СВАПО завоевала абсолютное большинство, получив 57% голосов избирателей и 41 место в парламенте, и сформировала первое правительство независимой Намибии. СВАПО пользуется всенародной поддержкой, но ее позиции особенно сильны в городах и на крайнем севере страны, особенно в Овамболенде. Не сумев добиться на первых выборах парламентского большинства в $^2/_3$ голосов, СВАПО была вынуждена выступить в коалиции с другими партиями для подготовки новой конституции и последующей ее доработки. В 1989 г. в стране было зарегистрировано более 40 политических партий. Логика первых выборов

вынудила большинство партий и политических деятелей образовывать союзы. Главная оппозиционная сила, получившая на выборах 29% голосов избирателей и 21 депутатский мандат в парламенте, — *Демократический альянс Турнхалле* (ДАТ) — коалиция более 10 партий, созданных на этнической основе. В 1980-х гг. ДАТ имел большинство мест в переходном правительстве.

Результаты последующих выборов продемонстрировали падение влияния оппозиционных партий и укрепление позиций тех партий, которые выступали за независимость. В середине 1990-х гг. СВАПО завоевала большинство в $^2/_3$ голосов в обеих палатах парламента, что позволило ей проводить более решительную политику. В независимый период развития страны почти все партии ослабили свои позиции. Помимо двух основных партий, поддерживаемых большинством населения, еще шесть политических партий сумели провести своих кандидатов в депутаты парламента. Отмечается снижение активности избирателей, отчасти из-за большого числа безальтернативных кандидатов там, где особенно сильны позиции СВАПО, отчасти из-за разочарования населения деятельностью политических партий и правительства. Во время региональных выборов 1998 г. многие сторонники ДАТ в Каприви не стали участвовать в выборах, поскольку сложилась напряженная обстановка из-за сепаратистских настроений в этом регионе.

На парламентских выборах 1994 г. СВАПО укрепила свои позиции, завоевав 53 депутатских мандата, тогда как ДАТ и другие партии потеряли (по сравнению с 1989 г.) поддержку части своих избирателей и получили соответственно 15 и 4 места.

На парламентских выборах 1999 и 2004 гг. СВАПО получила большинство мест в Национальном собрании Намибии, завоевав 55 мандатов. Лидеры партии: Хафикипунья Лукас Похамба — президент Намибии, Нахас Гидеон Ангула — премьер-министр Намибии, Сэм Нуйома, Нгарикутуке Чиринанге — генеральный секретарь партии, Тео-Бен Гурираб.

В 2007—2008 гг. бывшие члены СВАПО и Конгресса демократов создали две новые партии — Союз за демократию и прогресс (СДП) и Партия всего народа (АПП).

Намибийский демократический альянс Турнхалле (ДТА) (англ. *Democratic Turnhalle Alliance of Namibia — DTA*) основан в 1977 г. как Демократический альянс Турнхалле, нынешнее название носит с декабря 1991 г.

Партия создавалась в рамках «конференции Турнхалле» как многонациональная коалиция, состоящая из представителей европейских, цветных и африканских групп. Она выступала за принятие конституционного соглашения, которое учитывало бы равное представительство всех этнических групп, и получила подавляющее большинство (41 место из 50) на выборах в декабре 1978 г. в Национальную ассамблею. Из представителей ДАТ в дальнейшем был сформирован Министерский совет — орган самоуправления. Партия способствовала организации многосторонней конференции в 1983 г. На парламентских выборах 1994 г. партия получила 15 мест в парламенте, что стало наилучшим результатом партии за всю ее историю с 1991 г. Выборы 1999 г. были признаны руководством партии провальными, так как партия более чем вдвое сократила свое представительство в парламенте и получила 7 депутатских мандатов. В апреле 200 г. ДТА сформировала коалицию с Объединенным демократическим фронтом Намибии (ОДФ), в то время как переговоры с Конгрессом демократов (КД) по тому же вопросу провалились.

Лидеры партии: Катуутире Каура — президент партии, Йохан де Ваал — председатель партии, Нико Смит — генеральный секретарь.

Объединенный демократический фронт (ОДФ) (англ. *United Democratic Front — UDF*) создан в 1989 г., статус партии получил в октябре 1993 г. В состав фронта также входят две небольшие левонастроенные группы: Коммунистическая партия Намибии и Революционная партия рабочих. На выборах 1999 и 2004 гг. партия завоевала соответственно 2 и 3 места в Национальном собрании, получив 2,9 и 3,5% голосов избирателей соответственно. Лидеры партии: Джастус Гароиб — президент партии, Эрик Бива — национальный председатель, Питерс Ханс — генеральный секретарь.

Конгресс демократов (КД) (англ. *Congress of Democrats — CoD*) основан в марте 1999 г. и состоит в основном из бывших членов СВАПО. В свою политическую программу партия включала положения о сокращения состава кабинета и вывод войск Намибии из Демократической Республики Конго. На выборах 1999 и 2004 гг. партия получила 9 и 7 депутатских мандатов соответственно, набрав 9,9 и 7,4% голосов избирателей соответственно. Партия стала официальной парламентской оппозицией СВАПО, вытеснив с этой позиции ДТА.

Лидеры партии: Бен Уленга — председатель партии, Игнатиус Шиксвамени — генеральный секретарь.

В парламенте также представлены Республиканская партия и 2 движения: Демократическая организация национального единства и Инициативная группа «Монитор».

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов в Национальное собрание 27–28 ноября 2009 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Народная организация Юго-Западной Африки Намибии (СВАПО)	54	74,29
Движение за демократию и прогресс	8	11,16
Демократический альянс Турнхалле Намибии (ДТА)	2	3,13
Объединенный демократический фронт Намибии (ОДФ)	2	3,01
Демократическая организация народного единства	2	2,40
Народная партия	1	1,33
Республиканская партия	1	0,81
Конгресс демократов (КД)	1	0,66
СВАНУ — Народный союз Юго-Западной Африки	1	0,62
Итого	72	

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Намибии свободно действуют организации, в том числе и международные, по защите прав человека. В 2007 г. Национальное общество защиты прав человека передало в Международный уголовный суд досье на бывшего президента страны Сэма Нуйому о нарушениях прав человека во время войны за независимость. Несмотря на то что правительство угрожало ужесточить режим деятельности НПО, никаких действий предпринято не было. Конституционно закреплено право на создание профессиональных союзов (ст. 21). Несмотря на то что переговоры между предпринимателями и профсоюзами о заключении коллективного договора широко не распространены, кроме как в области горного дела и строительной промышленности, заключение неофициального коллективного договора становится все более распространенным. Рабочие, занятые в основных секторах государственной экономики, не имеют право на проведение забастовок. Условия труда продолжают оставаться на низком уровне.

В Намибии действуют 7 профсоюзных объединений, самыми крупными из которых являются Национальный союз рабочих Намибии, Совет церквей Намибии и Ассоциация журналистов Намибии. Национальный союз рабочих Намибии (НСРП) (англ. *National Union of Namibian Workers — NUNW*) создан в 1971 г. и объединяет 87 тыс. членов. Председателем союза избран Ристо Капенда, генеральным секретарем является Питер Нахоло. Ведущими организациями деловых кругов являются Национальная палата торговли и промышленности Намибии, а также Сельскохозяйственный союз Намибии.

Положение и роль СМИ. Конституция гарантирует свободу печати и слова в Намибии (ст. 21).

Положение Намибии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	31	8,0
2003	166	56	11,0
2004	167	42	10,0
2005	167	25	5,5
2006	168	26	6,0
2007	169	25	8,5
2008	173	23	5,5
2009	175	35	9,0
2010	178	21	7,0
2011 – 2012	179	20	2,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2012» (*Freedom House*) Намибия была охарактеризована как свободная страна с частично свободной прессой, в 2008 г. Намибия заняла 67-е место с показателем 30, в 2007 г. — 66-е место (30 баллов, свободная). В 2006 г. — 69-е место (30 баллов, свободная); в 2005 г. — 66-е место (29 баллов, свободная); в 2004 г. — 75-е место (34 балла, частично свободная).

Конституция Намибии гарантирует свободу слова и свободу СМИ. Ко всему прочему, пресса Намибии признана самой свободной на Африканском континенте. Частные радиостанции и независимые газетные издания, выступающие с критикой власти, обычно осуществляют свою деятельность, не подвергаясь вмешательству со стороны властей, однако журналисты государственных СМИ могут подвергнуться как прямому, так и косвенному воздействию за публикацию сомнительных материалов. В Намибии действует по крайней мере 8 частных радиостанций и 1 телевизионная станция. Государственная вещательная корпорация Намибии регулярно критично высказывается о деятельности правительства страны. Власти не ограничивают доступ в Интернет, кроме того, некоторые издания имеют свои сайты в Интернете.

В Намибии издаются следующие газеты: правительственная газета «Нью Эра» (*New Era*), тираж 25 тыс. экз., выходит раз в неделю на английском языке; «Республикейн» (*Die Republikein*) — печатный орган партии «Демократический альянс Турнхалле Намибии», тираж 12 тыс. экз., выходит ежедневно на языках африкаанс, английском и немецком; «Виндхук обзорвер» (*Windhoek Observer*), еженедельная газета, тираж 10 тыс. экз.; ежедневная газета «Намибиан» (*The Namibian*), тираж 9 тыс. экз.; ежедневная газета «Альгемайне цайтунг» (*Allgemeine Zeitung*), тираж 5 тыс. экз., выходит на немецком языке; «Намибия тудей» (*Namibia Today*) — печатный орган СВАПО, выходит 2 раза в неделю на английском и языке африкаанс; «Намиб таймс» (*Namib Times*), выходит 2 раза в неделю в Уолфиш-Бей на английском, немецком, африкаанс и португальском языках; ежедневная газета «Виндхук эдветайзер» (*Windhoek Advertiser*), тираж которой составляет 4,5 тыс. экз.; также выходят «Намибиа экономист» (*Namibia Economist*), «Намибиа ньюс» (*Namibia News*), еженедельная газета *Tempo*, а также региональная газета «Каприви вижн» (*Caprivi Vision*).

Намибийское информационное агентство (НАМПА) (*Namibia Press Agency* (*Nampa*)) действует с 1987 г. Службы национального радиовещания, транслирующие передачи на 11 языках, и телевидения, транслирующая программы на английском языке, созданы в 1990 г. Действует Ассоциация журналистов Намибии.

Гендерное равенство/неравенство. Женское население Намибии получило право участвовать в выборах в 1989 г. Согласно результатам парламентских выборов 2004 г. (ноябрь), женщины получили 26,9% мест: в нижней палате — Национальном собрании — 21 из 78 (72 + 6) мест, а в верхней — Национальном совете — 7 из 26 мест.

Несмотря на конституционные гарантии, женское население Намибии продолжает страдать от дискриминации из-за сложившихся традиционных практик. Насилие против женщин является повсеместным. В связи с данным обстоятельством Комитет ООН по правам человека в 2004 г. выступил с критикой бездействия властей Намибии, их неспособности провести судебные расследования и наказать виновных или выплатить жертвам компенсации. Женщины все более активно участвуют в политической жизни Намибии, однако они не в достаточной мере представлены в органах государственной власти.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Намибия является развивающимся государством со стабильно растущей экономикой, которая в значительной степени ориентирована на интеграцию в мировые экономические процессы. При этом есть существенный разрыв между доходами белых граждан и доходами африканцев. 50% населения живет за чертой бедности.

Экономическая политика Намибии направлена на развитие и диверсификацию горнодобывающей и обрабатывающей промышленности с помощью иностранного капитала. Правительство проводит реформы по либерализации налоговой, инвестиционной и финансовой сфер. Была пересмотрена величина НДС, расширены льготы на инвестиции, с 40 до 35% понижен корпоративный налог, предоставлены льготы для инвестиций, направленных на переработку добываемого сырья. Как результат, появились заводы по производству медных изделий для электронной промышленности, по изготовлению бриллиантов из алмазов. В аграрном секторе основные усилия направлены на увеличение продукции, необходимой для самообеспечения страны продовольствием без ущерба для сельскохозяйственного экспорта. Основное направление в социальной политике — курс на постепенное перераспределение земли. В 2002 г. владельцами земли стали еще несколько тысяч африканцев. Власти уделяют также внимание улучшению социальных условий беднейшего городского населения. В бюджете ежегодно выделяются средства на строительство 1000 домов и квартир для малоимущих.

Особое значение придается социально-экономическому развитию более отсталой северной части страны. В обозримом будущем сохранится экономическая зависимость Намибии от соседней ЮАР и от внешнеэкономической конъюнктуры, но в целом перспективы Намибии выглядят обнадеживающими. В первом десятилетии XXI в. ожидается хотя и не очень быстрый, но постоянный рост ее экономики.

Горнодобывающая промышленность Намибии остается основой промышленного развития страны, и в связи с этим доля государственного сектора в данной сфере является наибольшей. Алмазы дают экономике страны 30% всех экспортных доходов. В кимберлитовых трубках Намибии высок процент алмазов ювелирного качества, и она наряду с Ботсваной, РФ, Анголой является одним из четырех главных поставщиков этих драгоценных камней на мировой рынок. Акции алмазодобывающей компании «Намдеб» поделены поровну между правительством и южноафриканской корпорацией «Де Бирс». В апреле 1998 г. президент Нуйома подписал с российской компанией АЛРОСА соглашение о совместной разведке и добыче алмазов. Позже было заключено подобное соглашение с канадской фирмой «ДФИ оф Кэнада», и «Де Бирс» потеряла монополию на добычу алмазов в Намибии.

Кредитно-денежная система Намибии привязана к ЮАР соглашением об общей валютной зоне — зоне ранда (англ. *Rand zone*). Формально Центральный банк Намибии имеет право устанавливать обменный курс своей валюты, учетную ставку, но фактически они корректируются с по-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 350,31	3 503,09	3 908,50	7 261,68	8 967,52	9 182,44	12 170,33
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 590,64	3 288,84	3 908,50	4 972,33	5 851,38	5 810,42	6 089,32
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 074,07	5 826,27	7 543,58	10 827,00	13 837,40	13 991,06	14 781,44
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 640,99	7 161,28	8 510,57	10 827,00	12 741,10	12 651,91	13 259,21
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 879,55	3 528,18	3 979,02	5 205,41	6 288,52	6 240,22	6 473,75
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 987,04	4 336,62	4 489,08	5 205,41	5 790,30	5 642,94	5 807,06
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	11,72	12,11	11,82	11,33	9,33	9,35	7,50
Доля промышленности в % в ВВП	38,04	27,90	27,96	29,18	37,82	32,68	19,61
Доля услуг в % в ВВП	50,25	59,99	60,22	59,50	52,85	57,97	72,88
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	220,99	259,84	312,10	1 292,95	2 050,93	1 695,69
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	51,92	49,49	40,88	40,45	53,38	46,84	38,93
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	67,41	55,67	44,55	40,31	60,07	60,16	37,82
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	7,89	н.д.	6,43	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,42	4,21	3,58	3,74	3,96	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,01	1,64	4,01	5,33	5,87	6,50

Источник: World Development Indicators.

литикой Резервного банка ЮАР. Южноафриканский ранд имеет хождение в стране наряду с намибийским долларом. Намибия имеет высокоразвитую банковскую систему. Банк Намибии осуществляет эмиссию денег и выдает лицензии на финансовую деятельность. Коммерческие операции осуществляют 7 банков (государственные, смешанные и иностранные). Намибия начинает играть заметную роль на финансовом рынке Африки. Намибийская фондовая биржа стала второй биржей в Африке южнее Сахары по стоимости акций, выставляемых на продажу. Намибия предпринимает усилия стать ведущим офшорным финансовым центром в регионе. Введенный льготный инвестиционный режим позволяет южноафриканским фирмам обойти ограничения на перевод иностранной валюты, существующие в ЮАР. Это вызывают недовольство Резервного банка ЮАР, который считает, что Намибия нарушает соглашение о единой валютной зоне.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Намибия названа страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Намибия определена как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира в 2007 – 2008 гг. Намибия занимает 89-е место с показателем 3,85 балла.

Главные статьи экспорта (1,4 млрд долл. США, данные за 2003 г.) — минеральное сырье, прежде всего алмазы (около 30%), рыбопродукты (18,5%), скот (8,1%), мясопродукты (7%).

Основные статьи импорта (1,6 млрд долл. США, данные за 2003 г.) — машины и оборудование (15,7%), транспортные средства (14,3%), продовольствие (14,1%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (20,29%); руды, шлаки, зола (17,47%); печатная продукция (17,07%); рыба, морепродукты (10,8%); цинк и изделия из него (6%); медь и изделия из него (3,39%); мясо и мясные субпродукты (3,36%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (13,7%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (13,02%); энергосиловое оборудование (11,37%); электрическое и электронное оборудование (5,98%); изделия из чугуна и стали (4,48%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (2,98%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,97%); фармацевтическая продукция (2,5%); пластмассы и изделия из них (2,21%); напитки, включая алкогольные (1,73%) и др.

Внешнеторговые партнеры — ЮАР (87% импорта, 27% экспорта), Ангола, Ботсвана, Великобритания, Германия, США.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Намибия имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Намибии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 206 819 долл. США, или 0,008% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Намибии в МВФ в 2012 г. составляет 0,06% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0107	0,0280	0,0359
1995	0,0117	0,0268	0,0308
2000	0,0121	0,0199	0,0217
2005	0,0159	0,0225	0,0227
2008	0,0146	0,0241	0,0275
2009	0,0158	0,0270	0,0354
2010	0,0192	0,0251	0,0249

Намибия является страной-реципиентом. Размер иностранной помощи составил в 2010 г. 2,39% ВНД, или 112,31 долл. США на душу населения.

Намибия зависит от импорта энергоносителей.

Английский язык имеет статус официального (национального и/или государственного) в Намибии и еще как минимум в 82 странах мира. Общая численность говорящих на английском языке — более 520 млн чел. (население государств, в которых английский является официальным, составляет около 400 млн чел.), или более 8% (по другим оценкам, до 10%) населения мира.

Население Намибии составляет 0,032% от общей численности населения мира.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Намибии в 2008 г. составила 9200 чел. Численность военизированных подразделений (полицейские силы, пограничная охрана и др.) — 6 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 12 БДРМ, 60 БТР, 69 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 6 катеров и патрульных судов. ВВС располагали 10 истребителями советского и китайского производства, 2 ударными и 4 военно-транспортными вертолетами.

Расходы на оборону Намибии в процентах ВВП выше среднемировых (за исключением 1993 — 1997 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	353	8,44
1995	97,7	1,95
2000	171	2,36
2005	235	2,64
2008	341	3,02
2010	397	3,57

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Намибия является членом ряда международных организаций, наиболее влиятельными из которых являются ООН (с 1990 г.), ВТО, Группа 77, Международный уголовный суд, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпол, МОК, Международная организация по вопросам переселения (миграции), Международная организация по стандартизации, Агентство гарантии многосторонних инвестиций, Движение неприсоединения, Организация по запрещению химического оружия, Всемирная таможенная организация.

Остальные организации:

Генеральная Ассамблея (ГА ООН): ЮНКТАД, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев;

Совет Безопасности (СБ ООН): Миссия ООН в Либерии, Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее, Миссия ООН в Судане, Операция ООН в Бурунди, Операция ООН в Кот-д'Ивуаре;

Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС): ФАО, МАГАТЭ, МБРР, ИКАО, ИФАД, МФСР, МФК, МОТ, МВФ, ИМО, МСЭ, ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ВПС, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Всемирная организация по туризму, ВТО.

Международные блоки и региональные организации: Организация стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, Африканский союз (АС) (с 2000 г.), Британское Содружество, Южно-Африканское сообщество по развитию (САДК) (с 1992 г.).

Экономические организации: АфБР, ВКТ, Южно-Африканский таможенный союз, МКСП.

После обретения независимости в 1990 г. Намибия стала 50-м членом Британского Содружества и вскоре после этого 160-м членом ООН. В основе внешней политики Намибии лежит политика неприсоединения. Намибия является активным участником АС и САДК, стремится к развитию дружеских отношений с африканскими государствами.

Среди основных внешнеполитических контрагентов Намибии можно выделить:

ЮАР. После обретения независимости по экономическим причинам было принято решение о необходимости продолжения торговых отношений с ЮАР, однако продолжение политики апартеида со стороны ЮАР мешало установлению нормальных дипломатических отношений. Таким образом, ЮАР получило разрешение от правительства Намибии на сохранение своей дипломатической миссии в Виндхуке, однако она не имела статуса посольства.

В сентябре 1990 г. начались переговоры между ЮАР и Намибией о принадлежности порта Уолфиш-Бей, контролировавшегося на тот момент ЮАР. Права на владение Уолфиш-Беем были закреплены в конституциях обоих государств. Переговоры продолжились в марте 1991 г. ЮАР объявила о том, что единственная уступка, на которую она пойдет, будет создание совместной администрации по управлению анклавом. В ноябре правительства обеих стран договорились о создании временного совместного управленческого комитета. 21 августа 1992 г. Совместный административный орган Уолфиш-Бея официально начал свою работу. Однако ни одно из правительств не отказалось от своих территориальных претензий на территорию Уолфиш-Бея. 16 августа 1993 г. на многостороннем совещании правительственная делегация ЮАР под давлением со стороны Африканского национального конгресса и других участников была вынуждена передать Уолфиш-Бей под управление Намибии. В ноябре 2000 г. правительство ЮАР отказалось вести переговоры с Намибией об определении точной границы по реке Оранжевой. Вплоть до 2008 г. вопрос о границы между ЮАР и Намибией остается нерешенным.

Ботсвана. Существует спор между Намибией и Ботсваной относительно статуса острова Седуду на реке Чобе вдоль южной границы полосы Каприви, принадлежащей Намибии. Остров принадлежал Ботсване до 1992 г., когда Намибия заявила свои претензии на него, что привело к ряду вооруженных столкновений в районе (с обеих сторон погибло несколько человек). После того как посреднические шаги со стороны президента Зимбабве р. Мугабе по налаживанию ситуации обернулись неудачей, обе стороны согласились в начале 1995 г. передать дело на рассмотрение Международного суда ООН. Однако напряженность в регионе оставалась высокой, особенно после отказа Ботсваны вывести свои войска с территории острова и подписания Намибией договоров о поставках оружия с Нидерландами и Россией. Наблюдатели опасались, что конфликт может перерасти в гонку вооружений регионального масштаба, если Намибия и Ботсвана откажутся следовать решению Международного суда. В конце 1997 г. спор между Намибией и Ботсваной возник уже по поводу принадлежности другого небольшого острова Ситунгу. В начале 1998 г. страны приступили к поиску дипломатического решения спора в рамках совместной технической комиссии по вопросу демаркации границы. 15 декабря Международный суд вынес решение, согласно которому остров Садуду передавался под контроль Ботсваны. Намибия признала данное решение.

Ангола. С целью предотвращения незаконной приграничной торговли с Анголой, граница с которой была закрыта с сентября 1994 г., правительство Намибии в 1995 г. приказало своим войскам уничтожать все грузовики, пытающиеся пересечь границу. Опасное положение на границе привело к созданию в сентябре контролирующего органа для поддержки обороны и усилий полиции по предотвращению перевозки контрабанды. 6 марта 1996 г. состоялись переговоры между представителями обоих государств, которые были оценены положительно, а в апреле Намибия одобрила присутствие в стране миротворцев ООН для осуществления приграничного контроля после открытия границы с Анголой. В июле 1997 г. международная группа по правам челове-

ка обвинила правительство Намибии в исчезновении более 1700 граждан Анголы начиная с 1994 г.

Демократическая Республика Конго. В конце августа 1998 г. президент Намибии по просьбе президента Демократической Республики Конго направил туда вооруженный контингент с целью борьбы с повстанцами, поддерживаемыми Руандой. После критических высказываний о том, что администрация президента придерживается политики односторонних действий, президент Намибии выступил с обращением к властям Анголы и Зимбабве с целью объединить усилия для оказания помощи Демократической Республики Конго и поддержания духа панафриканизма, братства и международной солидарности. В конце октября состоялась встреча президентов Намибии и ЮАР, на которой главным вопросом повести дня была ситуация в Демократической Республике Конго. Звучала критика по поводу участия в конфликте сил стран — членов Южно-Африканского сообщества по развитию (САДК).

В феврале 2001 г. была создана трехсторонняя комиссия в составе Намибии, Анголы и Замбии, целью которой стало обеспечения гарантий безопасности на общем участке границы трех государств. До 2002 г. продолжались поставки вооружений в Анголу для поддержания кампании против Национального союза за полное освобождение Анголы (УНИТА).

Китай. Активно развиваются отношения с Китаем, прежде всего в сфере строительства, военного сотрудничества и образования. В июне 2005 г. во время визита правительственной делегации КНР премьер-министр Намибии Нахас Ангула заявил о поддержке политики «одного Китая».

Между Намибией и Российской Федерацией (СССР) установлены дипломатические отношения 21 марта 1990 г. Намибия признала Россию как правопреемника СССР 30 декабря 1991 г. В 1998 г. состоялся первый официальный визит президента Намибии С. Нуйомы в Россию. В развитие визита С. Нуйомы в июне 1998 г. Намибию посетила межведомственная делегация во главе с С. В. Ястржембским. В 1997—1998 гг. делегация Госдумы РФ во главе с Г. Н. Селезневым и Национальная ассамблея Намибии во главе со спикером М. Читендеро обменялись официальными визитами.

В марте 2000 г. на праздновании 10-й годовщины независимости Намибии в Виндхуке присутствовал спецпредставитель президента России директор Департамента Африки МИД России И. И. Студенников. Празднества совпали с церемонией приведения к присяге президента Республики Намибии С. Нуйомы, переизбранного главой государства на очередной третий срок. Российский представитель был принят президентом С. Нуйомой и вручил ему личное послание В. В. Путина по случаю юбилея независимости и вступления С. Нуйомы на пост президента. В ходе состоявшихся в Виндхуке российско-намибийских встреч и переговоров подчеркивалась твердая нацеленность сторон на тесное взаимодействие на международной арене, в том числе и в рамках Совета Безопасности ООН, в деле формирования многополярного мироустройства в интересах укрепления глобальной безопасности и стабильности, разблокирования конфликтных ситуаций в различных частях планеты, совершенствования системы межгосударственных отношений на основе уважения Устава ООН, прав и свобод народов и человека. Намибийская сторона отмечала большую роль России в деле достижения независимости Намибии.

В сентябре 2000 г. Намибию посетил с рабочим визитом заместитель министра иностранных дел В. Д. Средин. Обсуждался широкий спектр международных и региональных проблем. С удовлетворением был отмечен высокий уровень политического взаимодействия, совпадение и близость подходов двух стран к вопросам формирования многополюсного справедливого и демократического миропорядка. Достигнута договоренность продолжить практику политических консультаций на различных уровнях.

В декабре 2001 г. состоялся официальный визит в Намибию министра иностранных дел России И. С. Иванова, в ходе которого он провел переговоры с министром иностранных дел Намибии Т.-Б. Гурирабом. Переговоры продемонстрировали, что Россия и Намибия занимают единую позицию по ключевым международным вопросам, касающимся укрепления центральной роли ООН и Совета Безопасности в поддержании мира и стабильности на планете, борьбы с международным терроризмом и другими глобальными вызовами.

9 декабря 2005 г. находящийся в Намибии заместитель министра иностранных дел Российской Федерации А. В. Салтанов был принят президентом страны Хафикипуньей Похамбой. Состоялся теплый, дружественный разговор, в ходе которого руководитель Намибии дал высокую оценку российско-намибийским отношениям, подчеркнул принципиальную важность их развития по всем направлениям. В тот же день состоялись российско-намибийские межмидовские политические консультации.

В этом контексте была подчеркнута необходимость скорейшего запуска механизмов Смешанной Российско-Намибийской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Активизации деловых связей двух стран могло бы способствовать и оперативное решение вопросов, связанных с формированием финансовых предпосылок, необходимых для реализации значимых партнерских проектов.

Важное значение для активизации отношений с Намибией имел официальный визит в Виндхук 25—26 июня 2009 г. президента Российской Федерации Д. А. Медведева. Особое внимание в ходе переговоров было уделено сотрудничеству в экономической области, в том числе в разведке и разработке месторождений минеральных ресурсов, углеводородного сырья, в сфере электроэнергетики, рыболовства, транспорта, туризма.

С 1 по 7 февраля 2010 г. в Москве на торжественных мероприятиях, связанных с празднованием 50-летия РУДН, находился первый президент Республики Намибии С. Нуйома, состоялась его беседа с президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым.

Главным итогом официального визита президента Намибии Х. Похамбы в Российскую Федерацию (19—21 мая 2010 г.) стало подтверждение курса России на развитие всестороннего сотрудничества с Намибией, основные направления которого были определены в ходе переговоров на высшем уровне в июне 2009 г. Состоялась также беседа Х. Похамбы с председателем правительства Российской Федерации В. В. Путиным.

В мае 2011 г. состоялся официальный визит в Россию министра иностранных дел Намибии У. Нуйомы. На переговорах с министром иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавровым был затронут широкий круг вопросов африканской и международной повестки дня, обсуждены пути развития двустороннего торгово-экономического взаимодействия.

Между Россией и Намибией укрепляется межпарламентское сотрудничество. В октябре 2009 г. Москву посетила делегация Национальной ассамблеи парламента Намибии. В июле 2010 г. состоялся визит в Москву председателя Национального совета парламента Намибии А. Капере. В июне с.г. в Луанде с визитом находилась российская парламентская делегация во главе с заместителем председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Н. В. Герасимовой. В мае 2011 г. в Москве состоялась встреча секретаря Совета безопасности Российской Федерации Н. П. Патрушева с министром безопасности Намибии Н. Мбумбой, на которой обсуждались вопросы налаживания контактов в сфере безопасности.

Между Россией и Намибией развивается экономическое сотрудничество. В июле 2005 г. в Виндхуке подписано Соглашение о создании Межправительственной Российско-Намибийской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (МПК). Председатель Российской части МПК — министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю. П. Трутнев, Намибийской — министр иностранных дел Утони Нуйома. В июле 2006 г. в Виндхуке было проведено первое заседание МПК. Второе заседание состоялось 12—14 сентября 2007 г. в Москве. Третье заседание МПК стороны провели 25—27 ноября 2008 г. в г. Сва-

копмунде (Намибия). Четвертое заседание МПК состоялось 17 – 18 мая 2010 г. 7 апреля 2011 г. в Виндхуке состоялась очередная встреча сопредседателей МПК, на которой обсуждены вопросы реализации перспективных двусторонних проектов, а также меры по дальнейшему развитию делового партнерства между Россией и Намибией. В 2006 г. создана совместная российско-намибийская финансово-инжиниринговая компания «ВТБ Капитал (Намибия) Лтд.». Между ОАО «Атомредметзолото» в партнерстве с «ВТБ Капитал (Намибия) Лтд.» и российской инвестиционной компанией «Арлан» осуществляется пилотный проект в уранодобывающей сфере — «СВА Юрэниум Майнз». ООО «Группа "СИНТЕЗ"» инвестирует средства в геолого-разведочные работы в Намибии.

В российских учебных заведениях прошли подготовку около 2 тыс. намибийцев. Ежегодно Россия предоставляет Намибии 25 стипендий для учебы в российских вузах. В настоящее время в нашей стране обучается более 100 намибийских граждан.

В 2009 и 2011 гг. по просьбе намибийского руководства Россия оказала гуманитарную помощь населению Намибии, пострадавшему от наводнения.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Намибии в настоящее время может быть оценено как низкое.

В Намибии не было попыток неконституционной смены власти или государственных переворотов.

Существуют противоречия с Ботсваной по поводу строительства новой военной базы около Габороне, территориальной принадлежности небольшого острова Касикили на реке Лоби, а также по поводу небольшого участка границы между двумя странами. В 1999 г. возник конфликт, вызванный строительством Намибией канала для отвода вод реки Окаванго. Ботсвана заявила протест, считая, что это может привести к экологической катастрофе в бассейне Окаванго, и направила жалобу на рассмотрение в САДК. Строительство канала было приостановлено, но конфликт не был разрешен.

Также остается нерешенным вопрос об участке границы с Ботсваной, Замбией и Зимбабве — речь идет о строительстве моста через Замбези и прохождении там границы.

В 1998 – 1999 гг. в полосе Каприви на северо-востоке страны было подавлено сепаратистское вооруженное восстание, организованное незаконным Движением за освобождение Каприви.

Угроза терроризма в Намибии может быть охарактеризована как низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Борьба с коррупцией была основным лозунгом предвыборной кампании действующего президента Хафикипунье Похамбы, однако реализация данной программы осуществляется достаточно медленно. В 2006 г. был создан специальная антикоррупционная комиссия. Вслед за этим последовали аресты нескольких чиновников регионального уровня и двух депутатов Национального собрания. Динамика индекса восприятия коррупции, рассчитываемого *Transparency International*, для Намибии следующая:

Положение Намибии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	29	5,3
1999	99	29	5,3
2000	90	30	5,4
2001	91	30	5,4
2002	102	28	5,7
2003	133	41	4,7
2004	146	54	4,1
2005	159	47	4,3
2006	163	55	4,1
2007	180	57	4,5
2008	180	61	4,5
2009	180	56	4,5
2010	178	56	4,4
2011	182	57	4,4
2012	176	58	4,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Намибии. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», ежегодный прирост населения страны в 2005 – 2015 гг. оценивается в 1,2%.

В Намибии, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Намибия располагается в зоне повышенной опасности стихийных бедствий, наносящих населению и хозяйству огромный вред. Периодически страна страдает от длительных засух. Большая часть территории страны располагается в полосе пустынь.

Экономические угрозы (несбалансированный экспорт, хроническое отрицательное сальдо текущего платежного баланса, долговая зависимость, инфляционные процессы). В структуре экспорта Намибии не доминирует ни один из товаров, но алмазы и разнообразная сельскохозяйственная продукция (которые вместе составляют около $^2/_3$ экспорта) достаточно чувствительны к колебаниям мировых цен. Импорт превышает экспорт в стоимостном отношении (отрицательное сальдо торгового баланса в 2000 – 2007 гг. составляло около 5%). Намибия имеет отрицательное сальдо топливного баланса и зависит от импорта энергоносителей (чистый импорт в 2005 г. составил 1,05 т нефтяного эквивалента). Серьезной экономической проблемой для страны является безработица.

Курс национальной валюты — намибийский доллар — жестко привязан к курсу ранда ЮАР.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 24% населения Намибии, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Намибии 13% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Намибии составила 1019,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8). В Намибии смертность от ВИЧ/СПИДа составляет 324 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 0,36, в Сьерра-Леоне — 50). Это очень высокий показатель. Лечение проводится главным образом за счет пожертвований западных организаций. Борьбу с болезнью, которая касается порядка 25% населения страны, власти обозначают как национальный приоритет.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Намибии составила 77,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 48 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НИГЕР

Официальное название. Республика Нигер (фр. *République du Niger*).

Год образования. 18 декабря 1958 г. — День провозглашения Республики (в составе Французского сообщества).

3 августа 1960 г. провозглашена независимость от Франции.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Северо-Западной Африке.

Общая площадь — 1 189 546 кв. км.

Общая протяженность границ — 5697 км, из них с Нигерией — 1497 км, с Чадом — 1175 км, с Алжиром — 956 км, с Мали — 821 км, с Буркина-Фасо — 354 км, с Ливией — 354 км, с Бенином — 266 км.

Столица — Ниамей.

Население. Последняя перепись населения в Нигере проводилась в 2001 г. Согласно ее данным, на территории страны проживало 10 790 352 чел. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 16 644 000 чел.

По оценочным данным на 2010 г., естественный прирост населения в стране составил 3,7%, смертность на 1000 чел. — 14, рождаемость на 1000 чел. — 51; доля граждан младше 15 лет — 49%, старше 65 лет — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Нигере — 55 лет; для мужчин этот показатель равен 56 годам, для женщин — 55 годам.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Нигере составляло примерно 17 к 83%. При этом около 20% населения (в основном туареги и фульбе) ведут кочевой или полукочевой образ жизни.

Более 56% населения относятся к этнической группе хауса, 22% — джерма (зарма) и сонгай, 8,5% — фульбе, 8% — туареги, 5,5% — канури и др.

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше по состоянию на 2010 г. оценивался в докладе ПРООН «О развитии человека» в 28,7%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2011 г. составил 28,5%. Индекс образования достиг показателя 0,107.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Нигере в 2012 г. составил 0,304. По этому показателю Нигер занимает 187-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,179	0,161	0,198	0,296	0,234	0,269	0,298	0,304

Язык (языки). Официальным языком является французский. Статус национальных имеют пять языков: хауса, фула, тамашек, канури, джерма. Для большинства населения первым (при этом не обязательно родным) является хауса. В обиходе также используется арабский язык.

Исторический очерк политических традиций

Как и большинство африканских стран, Нигер является искусственным государственным образованием, созданным в результате завоеваний и колониальной политики Франции.

Основная линия социетального разлома — конфликт оседлого и кочевого населения (сохраняющийся со Средних веков), а также проблемы социальной адаптации кочевого населения к городской жизни, при все усложняющихся условиях ведения кочевого и полукочевого образа жизни.

Территория Нигера до европейской колонизации. Географическое положение Нигера (в области пустыни Сахары и в сахельской зоне) обусловило наличие на территории страны как кочевых, так и оседлых обществ.

Первые государственные образования, созданные оседлым населением на территории современного южного Нигера, хаусанские города-государства Дамагарам, Маради и Гобир (юг), государственные образования Мали и Сонгай (юго-восток), а также Канем-Борно (юго-запад) — были основаны в конце 1-го — начале 2-го тыс. н.э. С начала 2-го тыс. территория Нигера была включена в транссахарскую торговлю. Ислам стал частично распространяться с XI в., первоначально охватывая юго-восточные области.

Хаусанские города-государства на территории Нигера, как и их южные соседи, с XVI в. являлись торговыми и ремесленными центрами, однако уступали по значимости и экономическому развитию южным городам-государствам (на территории современной Нигерии). Дамагарам, Маради и Гобир оказались единственными хаусанскими государственными образованиями, не вошедшими в состав халифата Сокото.

Мали, охватывающее территорию нынешнего Мали, Сенегала и Гвинеи, возникло в XIII в. Расцвета это государственное образование достигло при мансе Мусе (1312–1337). В XV в. новое государственное образование Сонгай отвоевало большую часть территории Мали.

Сонгай был основан этнической группой сонгай в конце IX в. и к XV в. достиг расцвета, однако ослаб после нападения марокканских войск в 1591 г.

Кочевые племена (туареги, мигрировавшие из северных областей в XI в.) на протяжении Средних веков участвовали в транссахарской торговле, занимаясь перевозкой, охраной или грабежом караванов.

Туареги контролировали такие государственные образования, как Такедда и Агадез, являющиеся важными перевалочными пунктами. Во время расцвета Сонгая туареги оказались в данническом положении, однако в XVIII в. восстановили свою независимость.

На протяжении всей истории кочевое и оседлое население в Нигере тесно взаимодействовали, при этом кочевники занимали доминирующее положение, угоняя оседлых земледельцев в рабство и заставляя их выплачивать дань. Набеги туарегов привели к практически полной депопуляции в районах расселения джерма-сонгай в XVIII в.

Европейская колонизация. В последней четверти XIX в. территория Южного Нигера стала предметом спора между французским и британским правительством, однако после Берлинской конференции 1885 г., нескольких успешных военных экспедиций французов и подписания двусторонних договоров Нигер стал территорией, подконтрольной Парижу. В 1906 г. территория Нигера была номинально включена в состав колонии Верхний Сенегал — Нигер. В 1911 г. Нигер стал независимым военным районом, а в 1922 г. — отдельной колонией в составе Французской Западной Африки. Вместе с тем фактически до начала 1920-х гг. французское колониальное правительство контролировало лишь южные области страны, тогда как в пустынных областях туареги неоднократно устраивали восстания.

Первой этнической группой, с которой французы наладили контакт и которая активно сотрудничала с колониальными чиновниками, стала джерма. К середине XX в. джерма стали занимать доминирующее положение в нигерском обществе.

Движение к независимости и период самостоятельности. Двумя крупными политическими фигурами, возглавившими политическое движение в колонии Нигер после окончания Второй мировой войны, стали двоюродные братья Дж. Бакари и А. Диори (джерма по этнической принадлежности). После провозглашения в Нигере независимости и избрания на пост президента Диори ввел однопартийный авторитарный режим (с опорой на Прогрессивную партию Нигера), запретил партию Бакари Социалистическое африканское движение (другое название партии «Сабава» — «свобода» на языке хауса) и в 1959 г. выслал его из страны.

В 1964 и 1965 гг. Бакари организовал покушения на жизнь Диори.

Со времени обретения независимости в стране были установлены несколько сменивших друг друга авторитарных и нестабильных демократических режимов, причем устойчивость демократической власти зависела от умения представить интересы крупных этнорегиональных групп во власти.

В 1974 г. Диори был свергнут полковником С. Кунче. После его смерти в 1987 г. пост главы государства занял двоюродный брат Кунче, главнокомандующий вооруженными силами А. Сейбу, взявший курс на демократизацию страны. На первых демократических выборах, прошедших в 1993 г., победу одержал М. Усман, лидер Социал-демократической конвенции.

В 1996 г. он был отстранен от власти в результате военного переворота И. Баре Майнассары, который в этом же году был избран на пост президента. В 1999 г. Майнассара был убит сотрудниками президентской гвардии, после чего временным главой государства стал Д. Уанке. По итогам новых выборов в 1999 г. к власти пришел М. Танджа.

Авторитарный стиль правления характерен для Нигера и сегодня, несмотря на де-юре демократический приход к власти Танджи и его переизбрание в 2004 г.

В стране продолжается конфликт между кочевым и оседлым населением, усугубленный экологическим кризисом на севере страны, в частности засухами 1968 — 1975 гг. С конца 1980-х гг. между правительством и туарегами происходят спорадические столкновения.

Доминирующее положение в политике с момента объявления независимости и по сей день занимают джерма, несмотря на попытки властей включать в состав правительств хауса и туарегов.

18 февраля 2010 г. президент М. Танджа свергнут военными в результате военного переворота. 24 февраля 2010 г. военная хунта Нигера назначила новым премьер-министром бывшего министра информации Махамада Данду. 31 января 2011 г. прошли президентские выборы вместе с парламентскими. Новым президентом Нигера стал Махамаду Иссуфу. В июле 2011 г. имела место попытка государственного переворота.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. На сегодняшний день в стране действует пятая по счету конституция, принятая 18 июля 1999 г. Последние поправки в Основной закон страны были внесены в 2004 г.

В ст. 1 закреплена республиканская форма правления, а в ст. 4 республика провозглашается «неделимой, демократической и социальной». Также провозглашается светский характер государства.

Избирательные права граждан закреплены в гл. 1 конституции. Избирателями являются все граждане Нигера, достигшие 18 лет. Выборы являются всеобщими, свободными, равными, происходят посредством тайного голосования.

Фундаментальным правам и свободам человека и гражданина посвящена гл. 2. Личность каждого человека провозглашается священной. В качестве основополагающих признаются права человека на жизнь, здоровье, безопасность, образование.

В конституции гарантируется равенство всех перед законом вне зависимости от расы, этнической принадлежности, пола, религии, места проживания, социального положения и политических убеждений.

Наряду с универсальными правами и свободами граждан в основном законе закреплен ряд социальных обязанностей государства. Так, семья признается основой существования общества. Материнство и детство находятся под защитой государства. Также оно призвано заботиться о пожилых членах общества

Конституция гарантирует свободу собраний и ассоциаций. В ст. 23 закрепляется право на свободное выражение своего мнения в любой форме. Признается и гарантируется свобода прессы, при этом деятельность органов печати регламентируется законодательством.

За каждым гражданином признается право на работу; при этом отмечается, что государство обязано создавать условия для реализации этого права в полном объеме. Также конституция гарантирует право объединяться в ассоциации по профессиональному признаку; за трудящимися признается право на забастовку.

В обязанность каждому гражданину вменяется соблюдать конституцию страны и все законы государства. Защита отечества провозглашается священным долгом каждого гражданина.

Порядок пересмотра конституции и внесения в нее поправок закреплен в разделе 12 Основного закона.

Согласно ст. 134, инициатива по пересмотру конституции может исходить либо от президента республики, либо от группы депутатов численностью не менее $^{3}/_{4}$ от общего числа членов Национального собрания. Поправки в конституцию принимаются либо на референдуме, либо Национальным собранием после того, как за них проголосовало не менее $^{4}/_{5}$ его членов. Ст. 136 гласит, что Основной закон не может быть подвергнут пересмотру, если существует угроза территориальной целостности государства. Объектами пересмотра не могут быть республиканская форма правления, светский характер государственной власти, а также статьи, закрепляющие правовые основы функционирования института президентства в стране. Также не может быть пересмотрена ст. 141 данной конституции, согласно которой участникам государственных переворотов 27 января 1996 г. и 9 апреля 1999 г. предоставляется амнистия.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция страны закрепляет принцип разделения властей. Характер взаимоотношения различных ветвей власти позволяет сделать вывод о президентской форме правления.

Глава государства — президент — избирается всеобщим, тайным и прямым голосованием на 5 лет. Он является главой исполнительной власти, обладает, наряду с депутатами Национального собрания и членами правительства, правом законодательной инициативы, назначает председателя правительства и по представлению последнего — его членов. Действия президента по формированию правительства не требуют согласия парламента.

Согласно ст. 48 конституции, президенту предоставляется право после консультаций с премьер-министром и председателем Национального собрания объявить о роспуске парламента.

Национальное собрание обладает правом сместить правительство (ст. 88, 89). Для того чтобы включить этот пункт в повестку дня, должно быть собрано не менее $^{1}/_{10}$ подписей депутатов. Вопрос о вынесении вотума недоверия решается абсолютным большинством членов парламента. В случае положительного решения премьер-министр докладывает президенту об отставке правительства.

В случае совершения государственной измены президент может быть подвергнут процедуре импичмента. Решение о выдвижении обвинения против президента принимается по результатам голосования в парламенте, причем в поддержку решения должны выступить не менее $^{2}/_{3}$ депутатов. Затем дело рассматривается Высшим судом республики. В случае признания президента виновным в совершении государственной измены Конституционный суд констатирует данный факт и объявляет об импичменте.

Члены парламента обладают правом в письменной или устной форме запрашивать любую информацию, касающуюся деятельности правительства.

Для объявления войны и отправки войск за рубеж требуется одобрение парламента.

Подписание законопроектов президентом является финальной стадией законодательного процесса. Президент обладает правом отправить на повторное рассмотрение в парламент проект закона. Если же Национальное собрание абсолютным большинством голосов одобряет акт, то он

считается принятым и подлежит подписанию президентом и опубликованию.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 21 конституции, исполнительную ветвь власти составляют президент республики и правительство. Президент является главой исполнительной власти, назначает премьер-министра и членов правительства. Президентские выборы проходят раз в 5 лет, причем одно и то же лицо не может быть избрано трижды на этот пост.

Президентом может быть избран гражданин страны, достигший 40 лет и обладающий в полном объеме гражданскими и политическими правами.

Выборы президента проходят в 2 тура по мажоритарному принципу. Для победы в первом туре кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов. В случае невыполнения этого условия во второй тур выходят 2 кандидата, и президентом становится участник предвыборной гонки, набравший наибольшее количество голосов.

Выполнение обязанностей президента республики недопустимо совмещать с военной, гражданской и иной профессиональной деятельностью. Президент не имеет права быть председателем или членом руководящего органа какой-либо партии.

Президент председательствует на совещаниях правительства. Повестка дня определяется им совместно с премьер-министром.

Президент назначает послов, принимает верительные грамоты, подписывает международные договоры.

Президент республики является Верховным главнокомандующим вооруженными силами государства. Он возглавляет Верховный совет обороны и назначает его членов по представлению министра обороны.

Президент обладает правом законодательной инициативы, утверждает законы, издает подзаконные акты и следит за их исполнением.

Президент после консультаций с премьер-министром, председателем парламента, председателями Конституционного и Верховного судов имеет право ввести в стране чрезвычайное положение.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Амани Диори (президент)	Прогрессивная партия Нигера	1960 – 1974
Сейни Кунче (председатель Высшего военного совета)		1974 – 1987
Али Сейбу (председатель Высшего военного совета (1987 – 1989), председатель Высшего совета национальной ориентации (1989), президент (1989 – 1993))	Национальное движение за общественное развитие	1987 – 1993
Махаман Усман (президент)	Социал-демократическая конвенция	1993 – 1996
Ибрагим Баре Майнассара (председатель Совета национального спасения до авг. 1996 г., далее — президент)	Национальный союз независимых за демократическое обновление	1996 – 1999
Дауда Малам Уанке (председатель Совета национального спасения)		1999
Мамаду Танджа (президент)	Национальное движение за общественное развитие	1999 – 2010
Махамаду Иссуфу (президент)	Партия за демократию и социализм Нигера	2011 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Амани Диори	Прогрессивная партия Нигера	1958 – 1960
Маман Умару		1983
Хамид Альгабид		1983 – 1988
Маман Умару		1988 – 1989
Алиу Махамиду		1990 – 1991
Амаду Шейфу		1991 – 1993
Махамаду Иссуфу	Партия Нигера за демократию и социализм	1993 – 1994
Суле Абдулай	Социал-демократическая конвенция	1994 – 1995
Амаду Сисе		1995
Хама Амаду	Национальное движение за общественное развитие	1995 – 1996
Букари Аджи		1996
Амаду Сисе		1996 – 1997
Ибрагим Хасан Маяки	Национальный союз независимых за демократическое обновление	1997 – 2000
Хама Амаду	Национальное движение за общественное развитие	2000 – 2007
Сейни Умару	Национальное движение за общественное развитие	2007 – 2009
Альбейд Абуба (и.о.)	Национальное движение за общественное развитие	23.09.2009 — 02.10.2009
Али Баджо Гаматие	Национальное движение за общественное развитие	2009 – 2010
Махамаду Данда		2010 – 2011
Бриги Рафини	Партия Нигера за демократию и социализм	07.04.2011 — н.в.

Премьер-министр, возглавляющий Совет министров, определяет и претворяет в жизнь курс, обозначенный президентом. С согласия президента премьер-министр может председательствовать на совещаниях правительства. Премьер-министр обладает правом делегировать ряд своих полномочий членам правительства.

Указы премьер-министра должны быть контрассигнованы министром, ответственным за их исполнение.

Согласно ст. 64 конституции, деятельность на посту министра несовместима с исполнением любых других должностных обязанностей.

Ключевыми направлениями политики признаются национальная оборона и иностранные дела. Министры этих ведомств назначаются совместно президентом и премьер-министром.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 66 конституции, законодательная власть осуществляется однопалатным парламентом — Национальным собранием. Депутаты выбираются на всеобщих, свободных, прямых, равных выборах посредством тайного голосования.

Депутаты избираются на пятилетний срок. Число депутатов, а также условия их избрания в конституции не закреплены и определяются избирательным законодательством (в настоящее время депутатский корпус насчитывает 113 чел.).

Национальное собрание принимает законы, устанавливает налоги, контролирует деятельность правительства.

Национальное собрание уполномочено рассматривать вопросы, относящиеся к законодательной сфере. Помимо прочего регулируются вопросы избирательного, партийного, уголовного, налогового и иного права.

Ежегодно Национальное собрание обсуждает и принимает бюджет.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 98 конституции, судебная власть представлена Конституционным су-

дом, Верховным судом, а также судами и трибуналами, созданными в соответствии с конституцией.

Ст. 100 гласит, что судьи независимы и подчиняются лишь закону. Президент республики является гарантом независимости судебной власти. Эту же функцию выполняет и Верховный совет по делам судей (*Conseil Supérieur de la Magistrature*).

Судьи назначаются президентом по представлению министра юстиции после консультации с Верховным советом по делам судей. Прокуроры также назначаются президентом по представлению министра юстиции.

Конституционный суд состоит из 7 членов в возрасте не менее 40 лет. Судьи назначаются на 6 лет указом президента. Срок мандата не может быть продлен. Состав Конституционного суда обновляется на $^1/_3$ каждые 2 года. Члены Конституционного суда выбирают из своих рядов председателя сроком на 3 года.

В состав Конституционного суда входят: 2 выдающихся юриста (их кандидатуры предлагаются Бюро Национального собрания и президентом), 2 судьи, избранные судейским сообществом, 1 адвокат, избранный своими коллегами, 1 видный теоретик в области юриспруденции, 1 представитель правозащитных организаций.

Конституционный суд рассматривает запросы о соответствии законодательных актов (как действующих, так и находящихся в процессе принятия) конституции, разрешает конфликты, возникающие между различными ветвями власти. Также Конституционный суд осуществляет надзор за ходом избирательного процесса, проведением референдумов и оглашением результатов.

Решения Конституционного суда обжалованию не подлежат и обязательны для исполнения всеми ветвями власти, а также всеми физическими и юридическими лицами.

Верховный суд (*La Cour Suprême*) состоит из 3 палат: административной, судебной, финансовой.

Высокий суд (*La Haute Cour de Justice*) состоит из депутатов Национального собрания. Обновление его состава происходит каждый раз при формировании нового парламента. Члены суда рекрутируются из числа парламентариев посредством внутренних выборов.

Высокий суд выносит судебное решение по вопросу государственной измены президента, а также преступлений, совершенных членами правительства.

В стране также действуют Апелляционный суд, суды первой инстанции, мировые суды и суды обычного права. В состав обычных судов входит профессиональный юрист, а также 2 заседателя, знакомые с местными обычаями. Традиционные вожди также могут рассматривать незначительные дела.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Нигер — унитарное государство, поделенное на 8 департаментов (Агадес, Диффа, Досо, Маради, Ниамей, Тахуа, Тиллабери, Зиндер), возглавляемых префектами. Департаменты подразделяются на 33 округа, в составе 150 коммун каждый.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 127 конституции, в стране предусматривается функционирование органов местного самоуправления. Последнее основано на принципе децентрализации.

Ст. 128 гласит, что государственная власть должна способствовать развитию системы местного самоуправления на основе принципа «национальной солидарности» и «внутреннего равновесия».

Главы локальных административных единиц назначаются президентом. В осуществлении муниципальной политики они опираются на местный управленческий аппарат. Всеобщим голосованием избираются мэры и городские депутаты департаментов Ниамей, Зиндер, Маради.

Система органов власти на локальном уровне отмечена дуализмом современного и традиционного типов самоуправления. О последнем свидетельствует значительное влияние местных вождей на процесс принятия решений.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Как и в большинстве бывших колониальных стран, политические институты в Нигере были сформированы под влиянием бывшей метрополии. После обретения независимости Нигер сохранил тесные связи с Францией, которая оказывала решающее влияние на внутреннюю политику и вектор экономического развития.

Внутренние конфликты и расколы. Главная причина внутренних конфликтов — неравное социально-экономическое положение этнических групп (доминирование джерма и хауса и маргинализация туарегов), ставшее прямым следствием французской колониальной политики.

В отличие от других этнических групп (джерма, хауса) туареги до начала 1920-х гг. выступали против новой власти, поднимая восстания, некоторые из которых были организованы при поддержке Германии (в Агадесе в 1916 г.). Французы, не сумевшие сломить противостояние туарегов, в 1923 г. включили северные области в состав колонии на правах автономии. Таким образом, туареги свели контакты с французской колониальной властью до минимума и практически не испытывали ее экономического влияния.

Причинами экономического упадка послужили разрушение традиционной экономики (полное прекращение транссахарской торговли к середине XX в.) и изменение политической конфигурации в регионе, где туареги занимали доминирующее положение.

После обретения независимости введение однопартийной системы, когда партия власти во многом формировалась по этническому признаку (принадлежности к джерма), способствовало дальнейшему отчуждению туарегов от политической жизни. Аналогичные процессы в соседних странах (Мали и Алжир) привели к одновременным выступлениям туарегов в этих государствах в 1963 г., которые были подавлены совместными военными операциями правительств Нигера, Мали и Алжира.

В 1970—1980-х гг. правительство Нигера предприняло попытки интеграции туарегов в политические структуры (так например, в 1983 г. на пост премьер-министра был назначен М. Альгабид, туарег по этнической принадлежности). Вместе с тем в целом туарегское общество подверглось дальнейшей маргинализации и социальной дезинтеграции. В результате засух в сахельской зоне в 1973—1974, 1977—1978 и 1985 гг. часть туарегов была вынуждена отказаться от скотоводства и перейти к земледелию, «презренному» с точки зрения туарегской культуры занятию; часть переселилась в города, начав вести нищенский образ жизни; некоторые туареги эмигрировали в Алжир и в Ливию, где, присоединившись к повстанческим группам, совершили несколько нападений на Нигер.

Действующий президент Нигера пообещал содействовать улучшению экономического положения туарегов в случае их возвращения в страну, однако обещание не было выполнено. В 1990 г. туареги, протестуя против бездеятельности правительства, напали на полицейский участок в Чин-Табарадене. В процессе восстановления порядка военные открыли огонь по мирным жителям, что вызвало на севере страны эскалацию насилия, которая вскоре охватила и северные районы Мали.

Оформившиеся к концу 1980-х гг. политические организации (Фронт освобождения Аира и Азавада, ФРОАА) потребовали создания независимого государства Азавад.

Несмотря на достигнутое в 1995 г. перемирие между правительством и основными туарегскими группировками, согласно которому туарегов начали призывать в армию и привлекать к государственной службе, столкновения между туарегами и военными частями продолжились.

Новый всплеск насилия пришелся на начало 2007 г., когда новая антиправительственная группа Движение справедливости Нигера начала совершать вооруженные нападения на армейские посты в департаменте Агадес, а также на шахты, где разрабатываются урановые месторождения, захватывая

считается принятым и подлежит подписанию президентом и опубликованию.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 21 конституции, исполнительную ветвь власти составляют президент республики и правительство. Президент является главой исполнительной власти, назначает премьер-министра и членов правительства. Президентские выборы проходят раз в 5 лет, причем одно и то же лицо не может быть избрано трижды на этот пост.

Президентом может быть избран гражданин страны, достигший 40 лет и обладающий в полном объеме гражданскими и политическими правами.

Выборы президента проходят в 2 тура по мажоритарному принципу. Для победы в первом туре кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов. В случае невыполнения этого условия во второй тур выходят 2 кандидата, и президентом становится участник предвыборной гонки, набравший наибольшее количество голосов.

Выполнение обязанностей президента республики недопустимо совмещать с военной, гражданской и иной профессиональной деятельностью. Президент не имеет права быть председателем или членом руководящего органа какой-либо партии.

Президент председательствует на совещаниях правительства. Повестка дня определяется им совместно с премьер-министром.

Президент назначает послов, принимает верительные грамоты, подписывает международные договоры.

Президент республики является Верховным главнокомандующим вооруженными силами государства. Он возглавляет Верховный совет обороны и назначает его членов по представлению министра обороны.

Президент обладает правом законодательной инициативы, утверждает законы, издает подзаконные акты и следит за их исполнением.

Президент после консультаций с премьер-министром, председателем парламента, председателями Конституционного и Верховного судов имеет право ввести в стране чрезвычайное положение.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Амани Диори (президент)	Прогрессивная партия Нигера	1960 – 1974
Сейни Кунче (председатель Высшего военного совета)		1974 – 1987
Али Сейбу (председатель Высшего военного совета (1987 – 1989), председатель Высшего совета национальной ориентации (1989), президент (1989 – 1993))	Национальное движение за общественное развитие	1987 – 1993
Махаман Усман (президент)	Социал-демократическая конвенция	1993 – 1996
Ибрагим Баре Майнассара (председатель Совета национального спасения до авг. 1996 г., далее — президент)	Национальный союз независимых за демократическое обновление	1996 – 1999
Дауда Малам Уанке (председатель Совета национального спасения)		1999
Мамаду Танджа (президент)	Национальное движение за общественное развитие	1999 – 2010
Махамаду Иссуфу (президент)	Партия за демократию и социализм Нигера	2011 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Амани Диори	Прогрессивная партия Нигера	1958 – 1960
Маман Умару		1983
Хамид Альгабид		1983 – 1988
Маман Умару		1988 – 1989
Алиу Махамиду		1990 – 1991
Амаду Шейфу		1991 – 1993
Махамаду Иссуфу	Партия Нигера за демократию и социализм	1993 – 1994
Суле Абдулай	Социал-демократическая конвенция	1994 – 1995
Амаду Сисе		1995
Хама Амаду	Национальное движение за общественное развитие	1995 – 1996
Букари Аджи		1996
Амаду Сисе		1996 – 1997
Ибрагим Хасан Маяки	Национальный союз независимых за демократическое обновление	1997 – 2000
Хама Амаду	Национальное движение за общественное развитие	2000 – 2007
Сейни Умару	Национальное движение за общественное развитие	2007 – 2009
Альбейд Абуба (и.о.)	Национальное движение за общественное развитие	23.09.2009 — 02.10.2009
Али Баджо Гаматие	Национальное движение за общественное развитие	2009 – 2010
Махамаду Данда		2010 – 2011
Бриги Рафини	Партия Нигера за демократию и социализм	07.04.2011 — н.в.

Премьер-министр, возглавляющий Совет министров, определяет и претворяет в жизнь курс, обозначенный президентом. С согласия президента премьер-министр может председательствовать на совещаниях правительства. Премьер-министр обладает правом делегировать ряд своих полномочий членам правительства.

Указы премьер-министра должны быть контрассигнованы министром, ответственным за их исполнение.

Согласно ст. 64 конституции, деятельность на посту министра несовместима с исполнением любых других должностных обязанностей.

Ключевыми направлениями политики признаются национальная оборона и иностранные дела. Министры этих ведомств назначаются совместно президентом и премьер-министром.

Особенности законодательной власти. Согласно ст. 66 конституции, законодательная власть осуществляется однопалатным парламентом — Национальным собранием. Депутаты выбираются на всеобщих, свободных, прямых, равных выборах посредством тайного голосования.

Депутаты избираются на пятилетний срок. Число депутатов, а также условия их избрания в конституции не закреплены и определяются избирательным законодательством (в настоящее время депутатский корпус насчитывает 113 чел.).

Национальное собрание принимает законы, устанавливает налоги, контролирует деятельность правительства.

Национальное собрание уполномочено рассматривать вопросы, относящиеся к законодательной сфере. Помимо прочего регулируются вопросы избирательного, партийного, уголовного, налогового и иного права.

Ежегодно Национальное собрание обсуждает и принимает бюджет.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 98 конституции, судебная власть представлена Конституционным су-

дом, Верховным судом, а также судами и трибуналами, созданными в соответствии с конституцией.

Ст. 100 гласит, что судьи независимы и подчиняются лишь закону. Президент республики является гарантом независимости судебной власти. Эту же функцию выполняет и Верховный совет по делам судей (*Conseil Supérieur de la Magistrature*).

Судьи назначаются президентом по представлению министра юстиции после консультации с Верховным советом по делам судей. Прокуроры также назначаются президентом по представлению министра юстиции.

Конституционный суд состоит из 7 членов в возрасте не менее 40 лет. Судьи назначаются на 6 лет указом президента. Срок мандата не может быть продлен. Состав Конституционного суда обновляется на $^1/_3$ каждые 2 года. Члены Конституционного суда выбирают из своих рядов председателя сроком на 3 года.

В состав Конституционного суда входят: 2 выдающихся юриста (их кандидатуры предлагаются Бюро Национального собрания и президентом), 2 судьи, избранные судейским сообществом, 1 адвокат, избранный своими коллегами, 1 видный теоретик в области юриспруденции, 1 представитель правозащитных организаций.

Конституционный суд рассматривает запросы о соответствии законодательных актов (как действующих, так и находящихся в процессе принятия) конституции, разрешает конфликты, возникающие между различными ветвями власти. Также Конституционный суд осуществляет надзор за ходом избирательного процесса, проведением референдумов и оглашением результатов.

Решения Конституционного суда обжалованию не подлежат и обязательны для исполнения всеми ветвями власти, а также всеми физическими и юридическими лицами.

Верховный суд (*La Cour Suprême*) состоит из 3 палат: административной, судебной, финансовой.

Высокий суд (*La Haute Cour de Justice*) состоит из депутатов Национального собрания. Обновление его состава происходит каждый раз при формировании нового парламента. Члены суда рекрутируются из числа парламентариев посредством внутренних выборов.

Высокий суд выносит судебное решение по вопросу государственной измены президента, а также преступлений, совершенных членами правительства.

В стране также действуют Апелляционный суд, суды первой инстанции, мировые суды и суды обычного права. В состав обычных судов входит профессиональный юрист, а также 2 заседателя, знакомые с местными обычаями. Традиционные вожди также могут рассматривать незначительные дела.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Нигер — унитарное государство, поделенное на 8 департаментов (Агадес, Диффа, Досо, Маради, Ниамей, Тахуа, Тиллабери, Зиндер), возглавляемых префектами. Департаменты подразделяются на 33 округа, в составе 150 коммун каждый.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 127 конституции, в стране предусматривается функционирование органов местного самоуправления. Последнее основано на принципе децентрализации.

Ст. 128 гласит, что государственная власть должна способствовать развитию системы местного самоуправления на основе принципа «национальной солидарности» и «внутреннего равновесия».

Главы локальных административных единиц назначаются президентом. В осуществлении муниципальной политики они опираются на местный управленческий аппарат. Всеобщим голосованием избираются мэры и городские депутаты департаментов Ниамей, Зиндер, Маради.

Система органов власти на локальном уровне отмечена дуализмом современного и традиционного типов самоуправления. О последнем свидетельствует значительное влияние местных вождей на процесс принятия решений.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Как и в большинстве бывших колониальных стран, политические институты в Нигере были сформированы под влиянием бывшей метрополии. После обретения независимости Нигер сохранил тесные связи с Францией, которая оказывала решающее влияние на внутреннюю политику и вектор экономического развития.

Внутренние конфликты и расколы. Главная причина внутренних конфликтов — неравное социально-экономическое положение этнических групп (доминирование джерма и хауса и маргинализация туарегов), ставшее прямым следствием французской колониальной политики.

В отличие от других этнических групп (джерма, хауса) туареги до начала 1920-х гг. выступали против новой власти, поднимая восстания, некоторые из которых были организованы при поддержке Германии (в Агадесе в 1916 г.). Французы, не сумевшие сломить противостояние туарегов, в 1923 г. включили северные области в состав колонии на правах автономии. Таким образом, туареги свели контакты с французской колониальной властью до минимума и практически не испытывали ее экономического влияния.

Причинами экономического упадка послужили разрушение традиционной экономики (полное прекращение транссахарской торговли к середине XX в.) и изменение политической конфигурации в регионе, где туареги занимали доминирующее положение.

После обретения независимости введение однопартийной системы, когда партия власти во многом формировалась по этническому признаку (принадлежности к джерма), способствовало дальнейшему отчуждению туарегов от политической жизни. Аналогичные процессы в соседних странах (Мали и Алжир) привели к одновременным выступлениям туарегов в этих государствах в 1963 г., которые были подавлены совместными военными операциями правительств Нигера, Мали и Алжира.

В 1970—1980-х гг. правительство Нигера предприняло попытки интеграции туарегов в политические структуры (так например, в 1983 г. на пост премьер-министра был назначен М. Альгабид, туарег по этнической принадлежности). Вместе с тем в целом туарегское общество подверглось дальнейшей маргинализации и социальной дезинтеграции. В результате засух в сахельской зоне в 1973—1974, 1977—1978 и 1985 гг. часть туарегов была вынуждена отказаться от скотоводства и перейти к земледелию, «презренному» с точки зрения туарегской культуры занятию; часть переселилась в города, начав вести нищенский образ жизни; некоторые туареги эмигрировали в Алжир и в Ливию, где, присоединившись к повстанческим группам, совершили несколько нападений на Нигер.

Действующий президент Нигера пообещал содействовать улучшению экономического положения туарегов в случае их возвращения в страну, однако обещание не было выполнено. В 1990 г. туареги, протестуя против бездеятельности правительства, напали на полицейский участок в Чин-Табарадене. В процессе восстановления порядка военные открыли огонь по мирным жителям, что вызвало на севере страны эскалацию насилия, которая вскоре охватила и северные районы Мали.

Оформившиеся к концу 1980-х гг. политические организации (Фронт освобождения Аира и Азавада, ФРОАА) потребовали создания независимого государства Азавад.

Несмотря на достигнутое в 1995 г. перемирие между правительством и основными туарегскими группировками, согласно которому туарегов начали призывать в армию и привлекать к государственной службе, столкновения между туарегами и военными частями продолжились.

Новый всплеск насилия пришелся на начало 2007 г., когда новая антиправительственная группа Движение справедливости Нигера начала совершать вооруженные нападения на армейские посты в департаменте Агадес, а также на шахты, где разрабатываются урановые месторождения, захватывая

работников в заложники. К уже существующим требованиям лидеры группы добавили требования о перераспределении доходов от добычи урана, большинство месторождений которого находится на территории расселения туарегов.

Радикальность настроений туарегов усугубляется в связи с более высоким уровнем достатка у представителей других этнических групп (главным образом, за счет прибыли от продажи урана). Так, по данным ПРООН, коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах или потреблении, в 1995 г. составил в Нигере 50,5 (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство; для сравнения: коэффициент для США в 2000 г. — 40,8).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Нынешнее правительство официально стремится к созданию системы государственного устройства по французской модели. Таким образом, в конституции закреплен светский характер власти. При этом в стране активно радикальное исламское движение, выступившее в 1990-х гг. за создание исламской республики, основанной на шариатском праве. Несмотря на политическую разобщенность и нескоординированность действий, туареги ощущают себя единой этнической группой, объединенной общей историей и культурой.

Туареги выступают за создание государства Азавад, включающего северные территории Мали и Нигера. (Идея создания Азавада в Новейшее время была озвучена туарегами еще в 1959 г. Азавад должен был включать в себя северные районы Французской Западной Африки и южные области Алжира.) Кроме того, после засух 1970 – 1980-х гг. туареги высказали идею, что только они могут жить в сахельской зоне, не нарушая экологического равновесия.

Религия и государство, роль религии в политике. Более 80% населения исповедуют ислам, 20% — христиане или приверженцы традиционных религий. Ислам, исповедуемый туарегами, сохраняет черты доисламских верований (так, например, туарегские мужчины, а не женщины закрывают лицо).

Исламская община играет заметную роль во внутриполитических процессах. Так, например, мусульманские активисты выступали против закрепления светского характера государства во время принятия конституций в 1992, 1996 и 1999 гг. Кроме того, мусульманская община выступила против принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1999 г.

Особенности партийной системы. В 1991 г. в стране было зарегистрировано 11 партий, на сегодняшний день — 24, наиболее крупными из которых являются:

Национальное движение за общественное развитие (Победившая — в скобках здесь и далее указано второе название на языке хауса) (НДОР-Победившая). НДОР была создана в 1989 г. в качестве единственной легальной партии. До 1991 г. в партии доминировали джерма. В 1991 г. М. Танджа (канури-фульбского происхождения) возглавил одну из двух возникших фракций НДОР-Победившей, что положило конец этническому доминированию джерма в партии. На сегодняшний день НДОР-Победившая является правящей пропрезидентской партией. После победы на президентских выборах Танджа уступил свое лидерство в партии Х. Секу. Х. Амаду, премьер министр Нигера 2000 – 2007, занимавший в 1990-х гг. пост генерального секретаря партии, в 2001 г. был избран на пост президента НДОР-Победившей;

Социал-демократическая конвенция (Милосердная) (СДК-Милосердная). М. Усман, лидер партии, созданной в 1991 г., в 1993 г. по результатам президентских выборов пришел к власти. С 1999 г. СДК-Милосердная находится в альянсе с НДОР-Победившей, составляя большинство в парламенте;

Нигерский демократический и прогрессивный альянс (Мирная) (НДПА-Мирная). НДПА-Мирная во главе с М. А. Джермакойем (джерма) откололась от НДОР в 1991 г. В настоящее время НДПА-Мирная входит в состав правящей коалиции;

Партия Нигера за демократию и социализм (Коалиционная) (ПНДС-Коалиционная). ПНДС-Коалиционная, входящая в состав Социалистического интернационала, была создана в 1990 г. На сегодняшний день ПНДС-Коалиционная во главе с С. Иссуфу является главной оппозиционной партией.

Другие парламентские партии: Нигерская партия самоуправления (Национальная) (НПС-Национальная), Объединение за демократию и республику (Достоверная) (ОДР-Достоверная), Объединение за прогресс и демократию (Народная) (ОПД-Народная), Объединение независимых нигерцев (ОНН), Социал-демократическое объединение (Истинная) (СДО-Истинная), Социалистическая и демократическая партия Нигера (Добродетельная) (СДПН-Добродетельная), Прогрессивная партия Нигера — Африканское демократическое объединение (ППН-АФО).

Для партийной системы Нигера характерно создание коалиций: так М. Танджа в 2004 г. баллотировался от коалиции из 4 партий НДОР, ППН-АФО, НПС, ОДР. ПНДС-Коалиционная на выборах 2004 г. получила более 20% голосов благодаря созданию коалиции с рядом мелких партий.

Представительство политических партий по итогам парламентских выборов 31 января 2011 г.

Партия	Число мест
Партия Нигера за демократию и социализм	39
Национальное движение за общественное развитие	26
Нигерийское движение за африканское объединение	23
Нигерский демократический и прогрессивный альянс	8
Объединение за прогресс и демократию	7
Объединение за демократию и республику	6
Социал-демократическая конвенция	3
Объединение независимых нигерцев	1
Всего	113

Согласно конституции, партии не могут создаваться по религиозному, этническому или региональному признаку, однако на практике в партийной системе продолжают доминировать джерма и хауса.

Политическая роль военных/силовых структур. В постколониальный период военные режимы чередовались с гражданскими (4 из 7 глав государств Нигера пришли к власти в результате военного переворота), что свидетельствует о постоянном вмешательстве военных структур в политику. Высокая роль военных сохраняется и сегодня, несмотря на демократический приход к власти М. Танджи.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется по призыву.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране развито профсоюзное движение, играющее значимую роль во внутренней политике. Так демонстрации, организованные профсоюзами в 1990 г., повлияли на ускорение процесса демократизации (перехода от военного к гражданскому режиму).

Национальное объединение рабочих Нигера включает в себя 423 профсоюза, в состав которых входят около 70% наемных рабочих. Кроме того, в стране действует свыше 100 торговых организаций. Все профсоюзы имеют неформальные отношения с политическими партиями.

В стране присутствует большое количество как иностранных и международных, так и национальных НПО, работающих в различных сферах гуманитарной поддержки населения:

В сфере защиты прав человека: Нигерское движение по защите и развитию прав человека и населения занимающееся помощью внутренним переселенцам в крупных городах, а также проводящее различные образовательные семинары,

«Демократия 2000», Объединение организаций за демократию и права человека. Все перечисленные организации созданы в Нигере.

В сфере медицинской и гуманитарной помощи: «Врачи без границ», Католическая служба помощи, с 2000 г. поставляющая еду в пострадавшие от голода районы; американская Фонд Меркурия (*Mercury Foundation*)

В сфере защиты окружающей среды: французская Комиссия независимых исследований и информации о радиации.

Отношения между правительством и НПО носят напряженный характер. Так, например, в 2002 г. глава Лиги по правам человека в Нигере был задержан по обвинению в разжигании межнациональной розни. С 2005 г. правительство страны требует от НПО отчетов о планируемой работе. Кроме того, имеются прецеденты вмешательства правительства в деятельность НПО. Так, в июле 2008 г. правительство приостановило деятельность организации «Врачи без границ», обвинив ее в поддержке туарегских антиправительственных групп. Следует отметить, что сотрудники организации в 2007 и 2008 гг. неоднократно становились жертвой нападений туарегов.

Положение и роль СМИ. Главным средством массовой информации в стране является радио, начавшее работу в 1958 г. Единственная радиостанция, зона покрытия которой охватывает территорию всей страны, — государственная радиокомпания *La Voix du Sahel*. В частном секторе радиовещания задействованы 4 компании, вещание которых охватывает некоторые крупные города (*Anfani, Ténéré, Tambara* и *Saraounia*), примерно 17 радиостанций с изолированным вещанием и более 100 деревенских станций. Помимо нигерских радиостанций, в столичном регионе вещание ведут Французское международное радио и радио BBC.

В Нигере выпускаются примерно 10 ежедневных и еженедельных печатных изданий (*Alternative, Le Démocrate, Le Républicain, Ingawarai* и др.). Более 40 газет издается на нерегулярной основе (*Sauyi, Anfani, As-Salam, Le Témoin, Stadium, La Jeune Académie, Les Echos du Sahel, Nigerama* и др.).

Государственными печатными СМИ являются *Le Sahel* (ежедневным тиражом примерно 5 тыс. экз.) и *Le Sahel Dimanche*.

Цензуру осуществляет Национальное управление издательского дела и печати.

Работа телевидения началась в 1979 г. На сегодняшний день в стране действуют несколько телевизионных каналов: *Tele-Sahel* (государственный), *Ténéré, Télé Star* (частные).

Помимо французского языка, радиовещание и публикация материалов в печатных СМИ ведется на хауса, арабском языке, джерма, канури и тамашек.

С 1987 г. в стране ведет работу национальное информационное агентство.

Деятельность государственных СМИ осуществляет Компания телерадиовещания Нигера.

Положение Нигера в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
2002	139	53	18,50
2003	166	68	15,75
2004	167	71	18,33
2005	167	57	13,00
2006	168	95	24,50
2007	169	87	25,50
2008	173	130	37,00
2009	175	139	48,50
2010	178	104	28,50
2011–2012	179	29	2,50

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Конституция страны гарантирует свободу слова, однако правительство в последние годы неоднократно оказывало давление на работу независимых СМИ. Так, например, главный редактор газеты *Anfani* с 2001 г. 9 раз подвергался допросам и арестам.

В 2007 г. президент запретил иностранным информационным агентствам освещать последствия засухи, охватившей северные области страны. С 2008 г. правительство препятствует публикации материалов о туарегском восстании на севере страны.

В 2007 г. Нигер занял 87-е место во Всемирном рейтинге свободы прессы организации «Репортеры без границ», набрав 25,50 балла.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* Нигер занимает 122-е место с рейтингом 58 и характеризуется как страна с частично свободной прессой.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины в Нигере получили избирательные права в 1948 г. В 2004 г. представительство женщин в парламенте составило 12,4%. Согласно закону 2002 г., в состав зарегистрированных политических партий должно входить не менее 10% женщин.

В 1999 г. правительство ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В 2001 г. вступил в силу закон о запрете домашнего насилия и женского обрезания, однако насилие, направленное против женщин, активно практикуется в сельской местности; обрезанию подвергаются женщины, проживающие на западе Тиллабери, Ниамее, а также на востоке Диффы.

Аборты в стране считаются незаконными.

В стране действуют несколько женских организаций, занимающихся оказанием поддержки и помощи женскому населению, среди которых можно отметить Союз за улучшение положения нигерских женщин, Ассоциацию женщин Нигера и др.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Первое десятилетие самостоятельного экономического развития Нигера характеризовалось замедленным ростом промышленности в целом и преобладанием экстенсивных методов в сельском хозяйстве.

С 1970-х гг. Нигер стал экспортировать уран, обнаруженный на севере страны, что позволяло обеспечивать постоянный прирост ВВП вплоть до середины 1980-х гг., когда падение цен на уран и снижение его добычи привели к экономическому кризису.

Реформа управления государственными предприятиями 1985 г., а также реализация экономических мер, предложенных Всемирным банком, не оказали положительного эффекта на экономику.

Несмотря на снижение добычи, на сегодняшний день Нигер является третьим в мире экспортером урана (продажа урана за рубеж обеспечивает 72% экспортных доходов), два действующих месторождения которого — подземная шахта *COMINAK* и карьер *SOMAIR* — контролируются французской компанией *AREVA*.

Помимо урана, на территории страны также обнаружены запасы угля, олова, каменной соли (добываемой еще со Средних веков). С 2004 г. началась разработка месторождений золота, расположенных на юго-западных территориях. В 2006 г. совместное предприятие *ExxonMobil* и *Petronas* начало разведку нефтяного месторождения Агадем (к северу от озера Чад).

В Нигере, только 15% территории которого пригодны для земледелия, сельское хозяйство продолжает оставаться одной из ключевых экономических отраслей, обеспечивая около 38% ВВП.

Экспортными культурами являются арахис, лук и хлопок.

В аграрном производстве занято более 40% населения, причем $^2/_3$ из них параллельно занимаются скотоводством

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 480	1 880	1 798	3 432	3 663	6 783
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 507	1 563	1 798	2 206	2 312	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 947	4 621	5 772	7 987	8 637	13 429
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 454	5 658	6 508	7 987	8 371	10 300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	504	497	518	602	628	863
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г,	697	609	585	602	609	642
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн,	226	94	80	249	370	760
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	15,99	14,81	11,70	15,05	11,00	13,60
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн,	1 725	1 572	1 676	1 979	805	1 127
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	15,01	17,15	17,80	14,92	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	21,96	24,31	25,70	24,03	н.д.	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	15,03	14,11	13,04	11,38	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	3,57	3,80
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,92	н.д.	2,60
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	0,12	0,15	0,20	2,62	н.д.	25,00
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	н.д.	0,04	0,08	н.д.	0,90
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	н.д.	н.д.	0,04	0,22	0,29	0,80

Источник: World Development Indicators.

(14% ВВП): верблюдоводством, овцеводством и разведением крупного рогатого скота. Положение кочевых скотоводов осложнено конфликтами между кочевым и оседлым населением и частыми засухами.

В структуре ВВП сектор промышленного производства занимает 17,76%. В стране производится цемент, налажена текстильная промышленность, а также производятся мыло и напитки.

Для преодоления экономической отсталости и разрешения основных экономических проблем (годовые задержки выплаты заработной платы, растущий долг, отсутствие иностранных инвестиций) правительство М. Танджи предприняло ряд реформ, в том числе провело приватизацию в сфере водоснабжения, энергетическом и телекоммуникационном секторах, а также отменило фиксированные цены на бензин. В стране запущены несколько иностранных и международных программ по борьбе с коррупцией и бедностью, развитию медицины и начального образования в сельских районах, а также созданию привлекательных условий для развития бизнеса.

Относительный экономический рост в последние годы (в 2007 г. рост ВВП составил 4%, в 2008 г. — 4,9%) свидетельствует о первых положительных результатах реформ.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Нигер назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Нигер имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Нигер экспортирует уран (доход от продажи которого составляет примерно половину экспортных доходов), золото, продукты сельского хозяйства и скотоводства (шкуры и лук). Основными экспортными партнерами являются Франция, Нигерия, Япония, Испания и США.

Структура ВВП Нигера, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	46,5
Промышленность, %	16,1
Сельское хозяйство, %	40,7

Источник: World Development Indicators.

В страну импортируются потребительские товары, бензин, продовольствие и промышленные изделия. Основными импортерами выступают Франция, Китай, США, Нигерия, Кот-д'Ивуар и Индия.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): руды, шлаки, зола (57,52%); животные (9,21%); хлопок (4,51%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (4,42%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (3,26%); овощи и корнеплоды (3,2%); зерновые культуры (2,12%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,84%); энергосиловое оборудование (10,08%); фармацевтическая продукция (9,51%); зерновые культуры (9,43%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,13%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (5,87%); электрическое и электронное оборудование (4%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (2,6%); изделия из чугуна и стали (2,41%); сахар и кондитерские изделия (2,26%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,24%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Нигер имеет незначительный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Нигер является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2006 г. 11% валового национального дохода страны (или более 29 долл. США на душу населения).

Нигер зависит от импорта энергоносителей (нефтепродукты).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,01	0,008	0,01
1995	0,06	0,004	0,007
2000	0,05	0,004	0,005
2005	0,07	0,003	н.д.
2006	0,07	н.д.	н.д.

Население Нигера составляет 0,21% от всего населения Земли.

Французский язык имеет официальный статус еще в 39 государствах мира и ЕС, общее число носителей языка составляет от 115 до 500 млн чел. Вместе с тем для Нигера это является не элементом «мягкого» влияния, а признаком принадлежности к французскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с франкоговорящими странами.

Нигер участвует в ряде международных организаций, где его влияние незначительно. Является членом ООН с 1960 г. Нигер не претендует на получение статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля Нигера в финансировании ООН в 2008 г. составила 20 606 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (для сравнения — у США 22%).

Квота Нигера в МВФ составляет 0,03% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,09 и 16,79%).

Нигер не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Нигер располагает незначительными по численности вооруженными силами (5 тыс. чел., 20 единиц тяжелой техники). Военный потенциал Нигера сопоставим с военным потенциалом соседних стран, за исключением Нигерии, потенциал который существенно выше.

Вооруженные силы Нигера не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Нигер не имеет постоянного военного присутствия за рубежом.

Вооруженные силы Нигера не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Нигера в 2008 г. составила 5300 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, республиканская гвардия, национальная полиция) — 5400 чел. На вооружении сухопутных войск находились 132 БРМ, 22 БТР, 40 минометов. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы на оборону Нигера в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	28,1	0,98
2000	38,4	1,12
2005	40,9	0,96
2008	51	1,00
2010	47,2	0,87

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

В целом ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Нигера мало.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Нигер является членом ООН (с 1960 г.), МБРР, ВТО (с 13 декабря 1996 г.), Африканского союза, ЭКОВАС, Международной организации франкофонии, Сообщества сахаро-сахельских государств и пр.

Нигер придерживается умеренного курса внешней политики.

Нигер со времени независимости сохранил теплые отношения с Францией, взамен получая от нее финансовую и военную поддержку.

В 2007 г. правительству Нигера удалось нарушить французскую монополию на добычу урана. В нигерской урановой промышленности появились китайские, индийские, канадские, американские, южноафриканские и прочие компании. Кроме того, были увеличены закупочные цены уранового сырья для французской компании.

Отношения с США носят традиционно дружественный характер. Ежегодно в страну через различные неправительственные организации поступает порядка 30 млн долл. В 1991 г. Нигер отправил военный контингент численностью 400 чел. для участия в компании в Персидском заливе на стороне США.

Нигер поддерживает дружественные отношения с соседними странами, однако отношения между Нигером и Ливией периодически обострялись. Так, с начала 1980-х гг. правительство Нигера обвиняет Ливию в поддержке антиправительственных туарегских групп. В 2007 г. Ливия на основании нератифицированного франко-итальянского договора 1935 г. выдвинула претензию на 30 тыс. кв. км пограничной территории.

Вместе с тем ливийский лидер М. Каддафи, претендуя на роль главы государства-лидера в регионе, в 2007 г. выступил в качестве посредника в переговорах между правительством Нигера и антиправительственным туарегским Движением справедливости Нигера (подробнее см. раздел «Вызовы и угрозы безопасности»), призвав мятежников сложить оружие.

Дипломатические отношения между СССР и Нигером были установлены 17 февраля 1972 г. В прошлом между двумя странами был заключен ряд договоров и соглашений: о торговле (1962 г.), культурном сотрудничестве (1963 г.), экономическом и техническом сотрудничестве (1975 г.), сотрудничестве в области использования солнечной энергии (1976 г.)

Отношения с Россией в настоящее время отличаются крайне низкой интенсивностью. Руководство Нигера выражает заинтересованность в привлечении российских инвестиций для развития энергетики, водоснабжения, нефтяной и уранодобывающей промышленности, дорожной инфраструктуры с их возможным возмещением за счет эксплуатации созданных объектов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. С 1974 г. в стране произошли 3 государственных переворота (в 1974, 1996 и 1999 гг.) и одна неудавшаяся попытка неконституционной смены власти в 1991 г., организованная начальником штаба вооруженных сил Т. Бубакаром.

В последние десятилетия (в 1992 и в 2002 гг.) по стране происходили мятежи военнослужащих в связи с задержками выплат заработной платы. В 1992 г. мятеж имел также антифранцузскую направленность.

Одновременно угрозу безопасности государства представляют туарегские антиправительственные группы. Первая такая организованная группа, Фронт освобождения Аира и Азавада, возникла в конце 1980-х гг. В 1992 г. она распалась на более чем десять враждующих друг с другом группировок. Между ними и правительственными войсками вспыхивали спорадические столкновения. Несмотря на

подписанное в 1995 г. соглашение, отдельные вооруженные стычки продолжились.

В 2007 г. они переросли в острый конфликт, когда Движение справедливости Нигера (ДСН) начало совершать нападения на армейские посты, иностранные НПО и урановые шахты в регионе Агадесе, захватывая военных и сотрудников урановых компаний в заложники. Правительство, со своей стороны, отказывается вести переговоры с ДСН, называя их преступниками, занимающимися контрабандой оружия и наркотиков.

Деятельность ДСН, приведшая к прекращению работы некоторых международных НПО, оказывающих гуманитарную помощь местным жителям, является прямой угрозой национальной безопасности страны, так как правительство может потерять контроль над областями, где находятся урановые месторождения.

В 2007 г. Ливия на основании нератифицированного франко-итальянского договора 1935 г. выдвинула претензии на часть пограничного плато Мангени, где обнаружены запасы нефти.

За последние годы Нигер и соседние страны несколько раз пересматривали линию границы. В 2000 г. между Нигером и Бенином обострился спор о праве владения 16 островами в реке Мерку, и, по результатам решения Международного суда ООН, спорная территория была закреплена за Нигером. В феврале 2008 г., на основании решения двусторонней комиссии, Нигерия передала Нигеру поселение Томбо-Мота.

В то же время некоторая часть границ Нигера остается недемаркированной, как, например, пересечение границ Нигера, Нигерии и Бенина.

По данным *Transparency International*, жители Нигера считают наиболее коррумпированным государственным институтом систему образования (35,8%), следом за которой идут таможня (20,2%), полиция (8%), государственные учреждения (6,6%), суды (6,2%) и система здравоохранения (3,8%).

В секторе образования наиболее часты случаи коррупции во время экзаменов в высших учебных заведениях.

По данным *Transparency International*, в 2008 г. Нигер, показатель уровня коррупции которого составил 2,8, занял 115-е место из 180.

Положение Нигера в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2004–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	145	122	2,2
2005	158	126	2,4
2006	163	130	2,4
2007	179	123	2,6
2008	180	115	2,8
2009	180	106	2,9
2010	178	123	2,6
2011	182	134	2,5
2012	176	113	3,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Территория Нигера используется как транзитный или конечный пункт при торговле людьми. Несмотря на конституционный запрет подобных действий, жертвами преступных групп, занимающихся продажей людей, становятся дети в сельскохозяйственных районах, родителям которых обещают трудоустройство детей в городах, а также выходцы из соседних стран (Бенина, Того, Нигерии и Ганы), прибывающие в Нигер в результате предварительных договоренностей с «работодателями». Кроме того, по данным неправительственной организации Ассоциации Тимидриа, труд некоторых этнических групп в южных областях страны, занятых в сельском хозяйстве, традиционно не оплачивается, и их рабский статус передается по наследству. В стране действуют несколько НПО, выступающих против использования рабского труда. Одними из основных торговцев людьми являются туареги.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Большая часть территории страны находится в засушливых пустынных районах, что обуславливает практически ежегодные засухи. Наиболее тяжелый засушливый период за последние десятилетия, охвативший практически все государства Западной Африки, расположенные в сахельской зоне (в том числе Нигер), продлился с 1968 по 1974 г. Также особенно сильными были засуха 1983–1984 гг., когда впервые было зафиксировано временное высыхание русла реки Нигер, и засуха 2004 г., усугубленная нашествием саранчи.

Юго-западные области страны подвержены наводнениям в результате разливов реки Нигер.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Нигера преобладает уран, что свидетельствует о его несбалансированности. Для Нигера характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота. В Нигере не налажено производство нефтепродуктов, поэтому все они импортируются. В стране производится недостаточное количество электроэнергии.

Дестабилизирующим экономическим фактором является неразвитость транспортной инфраструктуры. В Нигере нет железнодорожного сообщения. Дорожная сеть составляет около 20 тыс. км (из них $^1/_3$ — с твердым покрытием).

Значительной угрозой экономического характера является участие Нигера в международной нелегальной торговле. Примерно $^2/_3$ экономических сделок совершаются на черном рынке, причем среди предметов сделок наиболее часто встречаются незаконная транспортировка оружия и наркотиков, а также контрабанда шкур и перегон скота (главным образом в Нигерию).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 32% населения Нигера, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Нигере 54% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Нигере составила 1697,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Нигере составила 133,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 160 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

НИГЕРИЯ

Официальное название. Федеративная Республика Нигерия (англ. *Federal Republic Of Nigeria*).

Год образования. Нигерия получила независимость от Великобритании 1 октября 1960 г. В 1963 г. провозглашена федеративная республика.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Западной Африке. Площадь составляет 923 768 кв. км.

Общая протяженность границ — 4047 км (протяженность границы с Бенином составляет 773 км, с Камеруном — 1690 км, с Чадом — 87 км и с Нигером — 1497 км). Протяженность береговой линии — 853 км.

Столица — Абуджа.

Население. Численность населения страны, по оценочным данным на 2012 г., составила 166 629 000 чел.

Показатель прироста населения составляет 1,9%. Показатели рождаемости и смертности составляют 36 и 16 чел. на 1000 жителей. Соотношение мужского и женского населения составляет 49 и 51% соответственно.

В возрастной структуре населения преобладают люди в возрасте от 15 до 64 лет (52%); возрастная группа до 15 лет составляет 43%, а доля пожилого населения (старше 65 лет) является незначительной и составляет 5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 52 года (для мужчин этот показатель равен 52, для женщин — 53 годам).

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Нигерии составило 50 к 50%.

В стране проживает от 250 до 400 различных этнических групп. Наиболее крупными по численности и влиятельности являются: народности хауса (хауса-фульбе) — 29% населения страны, йоруба (21%), ибо (18%), иджо (11%), канури (4%), ибибио (3,5%).

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше по состоянию на 2005 г. оценивался в докладе ПРООН «О развитии человека 2013» в 61,3%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения за указанный год составил 45,8%. Индекс образования в 2012 г. достиг показателя 0,250.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», Индекс развития человеческого потенциала — ИРЧП в Нигерии в 2012 г. составил 0,471. По этому показателю Нигерия занимает 153-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИРЧП).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2004	2012
Показатель	0,378	0,391	0,411	0,432	0,445	0,448	0,471

Язык (языки). Официальным языком в Нигерии является английский. Среди 350 используемых языков наиболее распространенные — хауса, йоруба, ибо, ибибио, канури, эдо, иджо (все они, помимо языка хауса, относящегося к афразийской языковой семье, и языка канури, относимого исследователями к сахарской языковой семье, входят в нигеро-конголезскую языковую семью).

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Историю Нигерии, как и большинства других африканских стран, можно разделить на два основных периода: до и после появления европейцев.

Все государственные образования, существовавшие на территории Нигерии до начала европейского проникновения, были объединены торговыми связями, но сформировались и развивались автономно, что во многом объясняет причину нынешней полиэтнической раздробленности Нигерии.

Деятельность европейцев также способствовала усилению региональных различий, поскольку результаты ее вплоть до первой четверти XX в. в большей степени затрагивали юг, чем север нынешней территории страны.

С приходом португальцев в XV в. и включением Западной Африки в трансатлантическую работорговлю с последней трети XVI в. жители атлантического побережья на территории современной Нигерии отказались от традиционного рыболовства и торгового обмена с северными областями в пользу посреднической торговли с европейцами. Тогда на юге страны возникли государственные образования, экономика которых была основана на продаже рабов. С середины XIX в., после запрета работорговли, жители дельты Нигера стали производить востребованное в Европе пальмовое масло. Политические контакты британцев с Северной Нигерией были установлены лишь к концу XIX в.

К 1840-м гг. на юг Нигерии начали проникать христианские миссионеры (сначала представители Англиканской церкви, затем Римско-католической и многочисленных протестантских течений), и новая религия стала довольно быстро распространяться на юге страны, синкретизируясь с традиционными языческими верованиями, в то время как жители севера сохранили приверженность исламу, проникшему на север Нигерии в X – XIV вв.

После включения Нигерии в состав Британской колониальной империи на севере и на юге были введены разные стили колониального управления (косвенный и прямой).

Юг Нигерии, располагавший системой портов и с XVI в. включенный в международную торговлю, играл для британцев гораздо более важную роль, чем север страны, который изначально был для Великобритании буферной зоной между Британской Нигерией и Французской Западной Африкой. В 1946 г. региональная раздробленность была закреплена в конституции. В стране было образовано три штата — Северный, Западный и Восточный — в каждом из которых был выделен доминирующий этнос (хауса, йоруба и ибо соответственно). Именно эти три из более чем 250 этносов стали играть доминирующую роль в политике после обретения Нигерией независимости.

Нигерия в древности, Средние века и Новое время (до середины XIX в.). На территории страны можно выделить три региона, где независимо друг от друга стали формироваться центры государственности: север, запад и юго-восток. В каждом регионе в создании политических образований участвовали несколько народностей, однако с течением времени в каждом районе выделился доминирующий этнос. Практически все государственные образования (за исключением Бенина, Канема-Борно и Сокото) представляли собой объединение города (выступавшего в качестве политического центра) и близлежащих деревень. Основным источником экономического развития служило участие в транссахарской торговле или посредническая торговля с европейцами.

Государственные образования севера Нигерии. К VIII – X вв. н.э. относится формирование государственных образований хауса (самого многочисленного этноса севера страны) — городов-государств (Кано, Кацина, Гобир, Зария, Замфара, Кебби и др.). Своего экономического расцвета они достигли к XIV – XV вв., во многом благодаря смещению на территорию хаусаленда главного транссахарского торгового пути, связывавшего Западную Африку со странами Магриба. К этому же времени относится появление в регионе ислама. Длительное время города-государства хауса находились в состоянии непрекращающихся междоусобных войн, что привело к их ослаблению. Так, в XV – XVI вв. Кебби, Гобир и Кацина выплачивали дань Сонгаю; в XVI – XVIII вв. Кано и Кацина были экономически зависимы от Борно.

В 1804 г. в Гобире под предводительством фульбского мусульманского клирика Усману дан Фодио вспыхнуло религиозное восстание (джихад), в результате которого дан Фодио захватил власть во всем хаусаленде, встав во главе новообразованного халифата Сокото, теократического государства, построенного на принципах суннитского ислама.

В 1812 г. халифат был разделен на западную часть (во главе с Абдуллахом дан Фодио, братом Усману), и восточную (во главе с сыном основателя Сокото, Мухаммедом Белло). К концу XIX в. Сокото подверглось дальнейшей децентрализации, что облегчило его захват Великобританией.

Территория к востоку от хаусаленда (район озера Чад) стала центром государственного образования этноса канури — Канема-Борно.

К концу VIII в. здесь возникло государственное образование Канем, которое, благодаря торговле со странами Магриба, набрало политический вес и значительно расширило свои границы. Пика могущества Канем достиг в XIII в. во время правления Дунаме II (1221 – 1259 гг.) из династии Сойфава.

В XIV в. в результате нападений племени булала, а также в связи с династическим кризисом столица Канема была перенесена в Борно, к западу от озера Чад (на территории современной Нигерии). Во второй половине XIV в. в результате гражданской войны Борно отделился от Канема. Новая правящая династия достигла своего могущества во время правления Идриса Алуме (1571 – 1603 гг.), при котором армия была вооружена огнестрельным оружием, доставленным из Туниса.

С появлением магрибинских купцов в X в. в стране начинает распространяться ислам. В 1085 г. правитель Канема Умме Джилми официально принял ислам в качестве государственной религии. К XVII в. Борно стал центром исламской культуры в Центральном Судане. С XVII в. Борно слабел.

Государственные образования запада Нигерии. Запад Нигерии также явился очагом для нескольких государственных образований, созданных этносами йоруба и бини.

Среди городов-государств, созданных различными подгруппами народа йоруба, наиболее крупными были Ифе, Ойо, Иджеша, Экити, Ово, Иджебу, Эгба, Лагос и Эгбадо. В отличие от городов-государств хауса йорубские государственные образования развивались неравномерно.

В XII – XIV вв. Ифе стало экономическим и религиозным центром йорубаленда. После потери политического влияния в XV в. город-государство сохранил сакральное значение и начал играть ключевую роль в интеграции разрозненных племен, говорящих на одном языке, в единый народ.

В XV в. новым политическим центром стал Ойо. В XVIII в., в период правления Абиодуна, в связи с участием в посреднической торговле рабами Ойо достиг своего расцвета. Начиная с конца XVIII в. Ойо начал слабеть и в результате борьбы за власть между правящими кланами распался в 1817 г. В 1836 г. войско Усману дан Фодио захватило и разграбило столицу Ойо и другие йорубские города.

К востоку от йорубских городов-государств на территории расселения народа эдо (бини) к XI в. было сформировано государственное образование Бенин. В отличие от йорубских и хаусанских городов-государств в Бенине была сформирована централизованная система управления. В XV в. Бенин освободился от даннической зависимости от Ойо, и с 1480-х гг. купцы Бенина стали продавать португальцам перец, слоновую кость и рабов. С конца XVII в. государство стало ареной многочисленных междоусобных конфликтов, что привело к его упадку.

Государственные образования юго-востока Нигерии. Несмотря на то что на территории юго-востока современной Нигерии (штат Анамбра) была обнаружена археологическая культура Игбо-Укву, датируемая X в. н.э., первое государственное образование в этой области (Аро), созданное этносами ибо и ибибио и специализирующееся на посреднической торговле рабами, появилось в XVII в.; рабов сбывал этнос иджо в портах Варри, Элем-Калабари и Бонни.

Появление европейцев и включение территории Нигерии в состав Британской империи (конец XV — конец XIX в.). В 1471 г. на территории Нигерии появились португальцы, основавшие в 1486 г. в устье р. Бенин факторию Гвато (Угхотон). Позднее торговую деятельность на юге страны стали вести испанские, голландские, французские и английские купцы. К середине XIX в. британцы исследовали дельту р. Нигер, а также внутренние области страны (М. Парк, Д. Денем, Р. Лендер и Х. Клаппертон).

Непосредственно завоевание Нигерии Великобританией началось с аннексии Лагоса в 1851 г. На Берлинской конференции 1885 г. Великобритания закрепила за собой право на захват территории современной Нигерии. В 1900 г. было объявлено о создании Протектората Северная Нигерия, в который вошла территория Сокото, а к 1906 г. весь юг современной Нигерии был объединен в Колонию и Протекторат Южной Нигерии.

Эпоха колониального правления (1900–1960 гг.). В Протекторате Северная Нигерия генерал-губернатор Ф. Лугард попытался применить косвенную систему колониального управления, при которой традиционные правители собирали налоги и выполняли определенные административные функции, однако принятие ключевых решений отдавалось в руки колониальным властям. В Колонии и Протекторате Южной Нигерии было введено прямое правление. В 1914 г. две подчиненные Великобритании территории были формально объединены в единую Колонию и протекторат Нигерии.

Несмотря на политическую унификацию, на севере и юге страны происходили разные экономические и социальные процессы.

Экономическим центром, где находились торговые порты, стал юг, в то время как отдаленный север, отстраненный от участия в транссахарской торговле, которая переживала упадок, стал деградировать, превращаясь в аграрный придаток.

Представители нового поколения нигерийцев, которым британцы могли передать выполнение административных функций, стали в большей мере появляться на юге страны в связи с наличием там большего количества школ и созданием высших учебных заведений. Кроме того, на юге официальным языком был объявлен английский, в то время как на севере — хауса.

После Первой мировой войны на юге страны начались социальные перемены: были созданы первые профессиональные объединения (Союз учителей, Ассоциация юристов), этнические объединения (Федеральное объединение ибо, Общество выходцев из народа Одудава, культурное движение йоруба), а также политические движения (Нигерийская национально-демократическая партия, руководителем которой стал Г. Маколи, и Движение молодежи Лагоса во главе с Н. Азикиве).

Политика колониального управления еще более усугубила региональный раскол в связи с введением федеративного устройства и делением Нигерии на три штата, что было отражено в конституциях 1946, 1951, 1954 гг.

После Второй мировой войны в стране стали возникать политические объединения, выступавшие за независимость Нигерии. Они довольно быстро превратились в этнорегиональные группы, выражающие интересы определенных народов: Северный народный конгресс, возглавляемый Ахмаду Белло (хауса и фульбе); Группа действия (йоруба), лидером которой стал О. Аволово; Национальный совет Нигерии и Камеруна (ибо), которую возглавили Г. Маколи и Н. Азикиве.

Независимая Нигерия (1960 — н.в.). Нигерия обрела независимость 1 октября 1960 г. 1 октября 1963 г. Нигерия была объявлена федеративной республикой (включала 3 федеральных штата — Восточный, Западный и Северный) в составе Британского Содружества.

Борьба между этнорегиональными элитами за власть и доходы от продажи нефти, которая была обнаружена

в Нигерии в 1956 г., привела к восьми военным переворотам, первый из которых был совершен в январе 1966 г. группой военных во главе с главнокомандующим нигерийской армией Дж. Агийи-Иронси (ибо по этнической принадлежности). Политика Иронси (в частности, упразднение федерального устройства) привела к росту недовольства среди населения и погромам ибо на севере страны. В результате второго военного переворота в августе 1966 г. к власти пришел начальник штаба сухопутных войск Я. Говон (представитель народности ангас, использующей хауса в качестве второго языка).

В июне 1967 г. губернатор Восточного штата О. Оджуква (ибо) в связи с продолжившимися погромами ибо выступил с идеей отделения штата и создания на его основе независимой Республики Биафра. Федеральное правительство ввело войска в Восточный штат, и в результате продлившейся три года войны 12 января 1970 г. Биафра потерпела поражение.

С этого времени ибо, ранее доминировавшие в политической жизни, были отстранены от управления страной, и власть стала негласно ранжироваться между выходцами с севера и юга-запада страны, причем доминирующим регионом в 1980 — 1990-х гг. стал север.

В результате третьего переворота в 1974 г. руководителем страны стал выходец с севера М. Мухаммед (хауса по этнической принадлежности). В феврале 1976 г. М. Мухаммеда, погибшего в ходе неудачной попытки военного мятежа, сменил его заместитель О. Обасанджо (выходец с юго-запада, представитель народа йоруба).

Летом 1979 г. в стране прошли первые после долгого перерыва всеобщие выборы, в результате которых президентом был избран Ш. Шагари (выходец с севера, фульбе), переизбранный в 1983 г. на второй срок. Вместе с тем 31 декабря 1983 г. в результате пятого военного переворота к власти пришел генерал-майор М. Бухари (выходец с севера, хауса по происхождению). 27 августа 1985 г. шестой переворот привел к власти генерала-майора И. Бабангиду (выходец с севера, представитель этнической группы гвари), заявившего о намерении передать власть гражданскому правительству.

12 июня 1993 г. после серии отсрочек в стране состоялись долгожданные президентские выборы, победу на которых одержал миллиардер М. Абиола (выходец с юго-запада, йоруба). Вместе с тем обвинения в подтасовках результатов привели к аннулированию результатов Бабангидой и формированию Национального переходного правительства (НПП) во главе с Э. Шонеканом (йоруба). Верховный суд объявил создание НПП противоречащим конституции страны, и спустя неделю Шонекан решил отказаться от своего поста в пользу генерала С. Абачи (выходец с севера, канури по происхождению), установившего новый военный режим.

8 июня 1998 г. Абача скоропостижно скончался, и на следующий день генерал А. Абубакар (выходец с севера, фульбе) был объявлен его преемником. В назначенных на май 1999 г. выборах победу одержал лидер Народной демократической партии (НДП) О. Обасанджо. По завершении второго президентского срока Обасанджо в 2007 г. в стране были проведены новые выборы, победу на которых одержал преемник Обасанджо и новый лидер НДП Умару Муса Ярадуа (фульбе, выходец с севера). Таким образом, в стране осуществилась первая передача власти от одного гражданского правителя к другому.

После кончины президента Умару Ярадуа Гудлак Джонатан, бывший вице-президент Нигерии, принял присягу в качестве нового президента. Он оставался на посту до истечения срока своего предшественника. 16 апреля 2011 г. в Нигерии прошли президентские выборы, победу на которых одержал действующий президент Джонатан.

***

На современном этапе истории Нигерия продолжает сталкиваться с многочисленными проблемами, доставшимися в наследство от прошлых лет. Засилье коррумпированной бюрократии, разрушенная инфраструктура, эскалация с начала 1990-х гг. вооруженного конфликта в дельте Нигера, криминализация экономики, региональные диспропорции — все это не позволяет Нигерии в полной мере реализовать свой потенциал.

Главной задачей правительства на данный момент является поддержание стабильности и преемственности политического курса. На международной сцене Нигерия предпринимает шаги по закреплению за собой статуса одного из ведущих центров силы в Африке, претендовать на который позволяют значительные запасы полезных ископаемых и мощные вооруженные силы.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция, принятая в 1999 г., является четвертой по счету со времени обретения Нигерией независимости.

Основные законы в стране издавались и действовали в периоды гражданского правления 1960 — 1966 гг. (конституция 1960 г.) и 1979 — 1983 гг. (конституция 1979 г.). В 1989 г. парламент Третьей республики начал разрабатывать новый основной закон, который должен был вступить в силу в 1993 г., однако был отменен в связи с военным переворотом.

Две прежние конституции, как и нынешняя, гарантировали основные права и утверждали федеративное устройство, однако число штатов последовательно увеличилось с 3 (конституция 1960 г.) до 19 (1979 г.), а затем до 36 (1999 г.).

По конституции 1960 г., главой государства объявлялся премьер-министр, которого избирали тайным голосованием члены двухпалатной Национальной ассамблеи, состоящей из Палаты представителей и Сената. Депутаты Палаты представителей выбирались, сенаторы назначались премьер-министром. Во главе штатов стояли премьеры, которые также являлись формальными лидерами политических партий. На региональном уровне функционировали Законодательная ассамблея и Палата вождей. Премьер-министр и премьеры штатов наделялись законодательными функциями.

Конституция 1979 г., за основу которой брался основной закон США, устанавливала президентское правление; президент являлся главой исполнительной власти и Верховным главнокомандующим вооруженными силами, а члены верхней и нижней палат законодательного органа избирались путем всеобщих выборов. Во главе регионов находились выборные губернаторы.

Нынешняя конституция во многом повторяет главные принципы основного закона 1979 г. и носит демократический характер.

Нигерия является федеративным государством с президентской формой правления. Президент, являющийся главой государства, одновременно возглавляет федеральное правительство и является Верховным главнокомандующим. Законодательная власть осуществляется Национальной ассамблеей (парламентом), состоящим из Сената и Палаты представителей.

Конституция наделяет народ Нигерии верховным государственным суверенитетом и провозглашает безопасность и благосостояние граждан первоочередными целями правительства, а также гарантирует участие граждан в управлении государством. Согласно конституции, Нигерия является государством, обеспечивающим соблюдение фундаментальных прав и свобод своих граждан (право на жизнь, уважение чести и достоинства, частная собственность, свобода мысли, слова, переписки, передвижения, ассоциаций и т.д.).

Особое внимание уделяется принципам социального государства: так, ст. 16 (п. 1б) гласит, что государство должно «контролировать экономику с целью обеспечить максимальное благосостояние, свободу и счастье каждого гражданина на основе принципа социальной справедливости и равенства возможностей». Государственная политика, согласно основному закону, должна быть направлена на обеспечение занятости и средств к существованию для населения, спра-

ведливых и гуманных условий труда, возможностей для досуга. Кроме того, государство должно обеспечить своим гражданам условия для получения своевременного медицинского обслуживания и равного доступа к образованию. В целом конституция страны очень подробна. Она оставляет мало возможностей для неоднозначного толкования, что выглядит вполне логичным в свете неудач предыдущих конституций.

Порядок внесения изменений в основной закон страны закрепляется в гл. 1 (ст. 9). Предложения о внесении поправок в конституцию (за исключением ст. 8, определяющей порядок создания новых субъектов Федерации, а также гл. 4, посвященной правам и свободам граждан), должны быть поддержаны не менее чем $^{2}/_{3}$ членов одной из палат федерального парламента (Национальной ассамблеи), а также одобрены законодательными палатами не менее чем $^{2}/_{3}$ штатов. Поправки в ст. 9 и гл. 4 могут быть приняты только после одобрения $^{4}/_{5}$ членов Национальной ассамблеи и парламентами $^{2}/_{3}$ штатов.

Со времени принятия конституции как минимум дважды предпринимались попытки внести в нее изменения. Первый раз это произошло в 2006 г., когда истек второй срок пребывания О. Обасанджо у власти, и правящая партия НДП безуспешно выступила с идеей поправки, которая позволила бы тогдашнему главе государства остаться на третий срок.

В начале 2008 г. была создана комиссия по пересмотру конституции.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. При выработке основного закона страны его создатели ориентировались на конституционную модель США, поэтому с формальной точки зрения было бы вполне правомерно сравнивать институциональное устройство двух стран. Конституция Нигерии наделяет президента страны одновременно полномочиями главы государства, главы исполнительной власти и Верховного главнокомандующего. В качестве главы исполнительной власти президент, с одобрения Сената, назначает членов федерального правительства. Президент может увольнять министров. Президент также назначает вице-президента, в паре с которым выдвигает свою кандидатуру на выборах.

Президент избирается посредством всеобщего голосования и несет ответственность перед парламентом, который может инициировать процедуру отстранения президента от должности в случаях, предусмотренных конституцией. Президент не обладает правом роспуска парламента, однако может наложить вето на принимаемые парламентом законы (в свою очередь, парламент при повторном голосовании может преодолеть президентское вето $^{2}/_{3}$ голосов).

Таким образом, с формальной точки зрения конституция обеспечивает разделение и взаимные сдержки властей.

В силу культурных особенностей президент Нигерии обладает гораздо большими полномочиями, чем это предусматривает основной закон страны. Судебная же система страны как на федеральном, так и региональном уровне подвергается давлению со стороны и законодателей, и правительственных чиновников. Именно поэтому разделение властей присутствует в Нигерии (как и в большинстве остальных африканских государств) лишь как формальный атрибут.

Особенности исполнительной власти. Верховным носителем исполнительной власти в стране является президент. Президент избирается на всеобщих, равных и прямых выборах сроком на 4 года и не может занимать свой пост более 2 сроков подряд. Для победы кандидату необходимо набрать простое большинство и получить поддержку как минимум $^{1}/_{4}$ избирателей в $^{2}/_{3}$ штатов и в федеральной столичной территории Абуджи.

При формировании правительства, находящегося в Абудже, президент должен назначить по крайней мере одного министра от каждого штата. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом правительства и Национальной ассамблеи. Каждый претендент на пост федерального министра должен удовлетворять критериям, предъявляемым кандидатам на выборах в Национальную ассамблею.

Президент может по своему усмотрению возлагать на вице-президента и федеральных министров задачи по реализации правительственного курса. Конституция обязывает главу государства проводить регулярные совещания с вице-президентом и членами правительства по поводу выработки главных направлений внутри- и внешнеполитического курса. Президент также по своему усмотрению производит назначения на должности особого советника, постоянного секретаря министерств и глав департаментов.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Якубу Говон (глава федерального военного правительства)		01.08.1966 — 29.07.1975
Муртала Рамат Мухаммед (глава федерального военного правительства)		29.07.1975 — 13.02.1976
Олусегун Обасанджо (глава федерального военного правительства)		14.02.1976 — 01.10.1979
Шеху Шагари (президент)	Национальная партия Нигерии	01.10.1979 — 31.12.1983
Мухаммад Бухари (председатель Высшего военного совета Нигерии)	Всенигерийская народная партия	31.12.1983 — 27.08.1985
Ибрагим Бабангида (президент вооруженных сил правящего Совета Нигерии)		27.08.1985 — 26.08.1993
Эрнест Шонекан (временный глава государства Нигерии)		26.08.1993 — 17.11.1993
Сани Абача (председатель временного руководящего Совета)		17.11.1993 — 08.06.1998
Абдулсалам Абубакар (председатель временного руководящего Совета)		09.06.1998 — 19.05.1999
Олусегун Обасанджо (президент)	Народно-демократическая партия	29.05.1999 — 29.05.2007
Умару Муса Ярадуа (президент)	Народно-демократическая партия	29.05.2007 — 05.06.2010
Гудлак Эбеле Джонатан (президент)	Народно-демократическая партия	05.06.2010 — н.в.

В конституции 1979 г. и в основном законе 1999 г. должность премьер-министра отсутствует (главой исполнительной власти является президент). На сегодняшний день единственным премьер-министром страны был Абубакар Тафава Балева (1957 — 1966 гг.).

Особенности законодательной власти. Высшим органом законодательной власти в Нигерии является Национальная ассамблея (*National Assembly*), которая состоит из Сената (*Senate*) и Палаты представителей (*House of Representatives*). Состав обеих палат определяется на выборах. Верхняя палата, Сенат, представляет интересы штатов и включает по 3 сенатора от каждого штата и 1 представителя от федеральной столичной территории Абуджи (109 мест). Помимо права законодательной инициативы, Сенат санкционирует применение вооруженных сил за пределами страны.

Во время выборов Независимая федеральная избирательная комиссия уполномочена делить каждый штат на три «сенаторских района» с примерно равным числом жителей, каждый из которых избирает по одному представителю

в верхнюю палату. На практике сенаторы склонны считать себя не столько представителями своих штатов, сколько избравших их групп, отказывая в поддержке «своему» штату, по причине, к примеру, различной партийной принадлежности с действующим губернатором.

В Национальной ассамблее 360 депутатских мест, депутаты должны представлять избирательные округа с приблизительно равной численностью населения. Таким образом, штаты с самой большой численностью населения будут иметь самое большое представительство. Кандидат должен представлять какую-либо зарегистрированную партию и не может менять партийную принадлежность во время пребывания у власти.

Электоральная система практически исключает представленность интересов этнических меньшинств. Это происходит потому, что нигерийская конституция запрещает баллотироваться независимым депутатам, создавать политические партии по этническому, региональному или религиозному принципу и предписывает иметь партийное представительство как минимум в 24 штатах. Таким образом, мера, направленная на укрепление национального политического единства в стране, приводит к ослаблению политических партий, и зачастую политические партии представляют собой объединение различных политических групп, без четко разработанной программы и сформулированных целей.

Сенат и Палата представителей заседают не менее 181 дня в году, а общий срок действия полномочий нижней и верхней палат истекает через 4 года после первого заседания (исключая ситуации, когда Нигерия ведет войну или объявляется чрезвычайное положение — в этом случае полномочия могут быть продлены на 4 месяца). Законопроект, выдвинутый одной из палат, должен быть одобрен другой палатой и направлен на рассмотрение президента. Если в течение 30 дней президент не подписывает законопроект (либо пользуется правом «карманного вето»), данный законопроект может быть принят парламентом на повторном голосовании при условии, что за него проголосовало не менее $^{2}/_{3}$ членов каждой палаты.

Глава государства в Нигерии избирается на общенациональных выборах. По конституции, на пост президента может претендовать лицо, 1) являющееся гражданином Нигерии по рождению, 2) достигшее 40 лет, 3) состоящее в какой-либо политической партии либо поддерживаемое ею, 4) имеющее по меньшей мере среднее образование.

При проведении президентских выборов вся территория страны рассматривается как единый избирательный округ. Законодательство страны допускает возможность безальтернативных выборов, однако во избежание подобной ситуации в конституции содержится специальное положение. Если по окончании срока подачи заявок на участие в выборах остается только один кандидат, Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК) вправе продлить период регистрации кандидатов.

В конституции содержится 3 возможных сценария процедуры проведения выборов. Если в выборах принимает участие только один кандидат, он считается избранным в случае, если а) за него подано большинство голосов, б) он набрал не менее 25% голосов хотя бы в 24 штатах, а также федеральной столичной территории Абуджа. Если в выборах принимают участие 2 кандидата, то победителем считается тот, кто набирает простое большинство голосов; при этом за него должно быть подано не менее 25% голосов хотя бы в 24 штатах и федеральной столичной территории Абуджа. В случае если в выборах участвуют более 2 кандидатов, то также побеждает тот, кто набирает простое большинство, и не менее 25% голосов хотя бы в 24 штатах и федеральной столичной территории Абуджа. Если же голосование в третьем случае не выявило победителя, то объявляется второй тур, в котором участвуют 2 кандидата, набравшие большинство голосов в как можно большем числе штатов.

При выборах в Палату представителей ННИК делит всю территорию страны на 360 избирательных округов (по числу членов палаты). При этом избирательные округа должны быть примерно равными по численности населения, что делает крайне важными результаты общенациональных переписей. Выборы в Сенат проводятся по такой же схеме, с тем отличием, что при их проведении территория каждого штата делится на 3 избирательных округа. И к кандидатам в сенаторы, и к кандидатам в члены Палаты представителей предъявляются похожие требования: это должны быть граждане Нигерии по рождению, имеющие образование не ниже среднего, а также пользующиеся поддержкой или являющиеся членами какой-либо партии. Разным является возрастной ценз: на выборах в Сенат он составляет 35 лет, на выборах в Палату представителей — 30. Победитель определяется простым большинством голосов, т.е. избирательная система в стране носит мажоритарный характер.

Особенности судебной власти. Судебную власть в Нигерии представляют суды, которым основной закон гарантирует независимость в отправлении своих полномочий. Судебная система страны разделяет все суды на федеральные и суды штатов.

Верховный суд Нигерии, являющийся высшей судебной инстанцией страны, состоит из 22 членов. Председателя и членов Верховного суда по рекомендации Национального судебного совета и с одобрения Сената назначает президент. В сферу компетенции Верховного суда входит урегулирование разногласий между федерацией и штатами, а также между самими штатами. Верховный суд не рассматривает дела уголовного характера; в качестве суда высшей инстанции он может пересматривать решения Апелляционного суда страны, касающиеся результатов президентских выборов, прекращения полномочий президента и т.д.

Апелляционный суд Нигерии, который состоит из не менее чем 50 судей (3 из которых должны являться специалистами в области исламского права и еще 3 — в области обычного права), помимо вышеуказанных полномочий, вправе пересматривать решения Высшего федерального суда, Верховного суда Федеральной столичной территории Абуджа и Верховных судов штатов.

Высший федеральный суд, число членов которого устанавливается актом Национальной ассамблеи, занимается вопросами налогового права, финансов, прав собственности, торгового, транспортного, таможенного законодательства и т.д., а также рассматривает уголовные преступления в данных сферах деятельности. Также в сферу компетенции Высшего федерального суда входит рассмотрение случаев государственной измены.

Конституция предусматривает существование верховных судов штатов для каждого из 36 субъектов Федерации. Количество судей, входящих в состав верховного суда штата, определяется постановлением ассамблейной палаты соответствующего штата. Кроме того, легислатура должна одобрить выдвинутые губернатором кандидатуры судей. Верховный суд штата является высшей судебной инстанцией по рассмотрению гражданских и уголовных дел, за исключением тех, которые относятся к компетенции Высшего федерального суда.

Территориально-государственное устройство. Конституция 1999 г. закрепляет федеративное деление страны. Ст. 3 конституции гласит, что Федеративная Республика Нигерия состоит из штатов (всего их 36); неофициально штаты объединяются в 6 зон: Лагос, Экити, Огун, Ондо, Осун, Ойо (юго-западная зона); Аква-Ибом, Байельса, Кросс-Ривер, Дельта, Эдо, Риверз (южная зона); Абиа, Анамбра, Эбоньи, Эгуну, Имо (юго-восточная зона), Кадуна, Кано, Кацина, Джигава, Кебби, Сокото, Замфара (северо-западная зона), Бенуэ, Коги, Квара, Насарава, Нигер, Плато (северо-центральная зона), Адамава, Баучи, Борно, Гомбе, Тараба и Йобе (северо-восточная зона). Штаты подразделяются на 768 районов местного управления. Столица Нигерии — Абуджа — по конституции имеет статус федеральной столичной территории и не является отдельным штатом.

На региональном уровне исполнительную власть представляют губернатор и его заместитель. В конституции подробно описываются порядок выборов на должность губер-

натора, требования, предъявляемые к кандидатам, и т.д. Как и президент страны, губернатор избирается сроком на 4 года и не может выдвигать свою кандидатуру на третий срок. Губернатор с согласия ассамблейной палаты штата формирует правительство штата и определяет основные направления политики. Губернатор обязан соблюдать конституцию и претворять в жизнь законы и постановления, принятые ассамблейными палатами штатов.

В каждом из штатов существует однопалатный орган законодательной власти — Ассамблейная палата. Она состоит из депутатов, число которых в 3—4 раза превышает представительство данного штата в Палате представителей (от 24 до 40 депутатов). Палата выполняет те же функции, что и федеральный орган законодательной власти, но в случае несоответствия законодательных актов, принятых парламентами штатов, федеральным законам предпочтение, согласно п. 5 II части гл. 1 конституции, отдается последним. Ассамблейные палаты уполномочены рассматривать вопросы, список которых приводится во II части Приложения 2 к конституции. Ни Национальная ассамблея, ни парламенты штатов не вправе придавать издаваемым ими законам обратную силу.

Постановления Ассамблейной палаты обретают силу закона после того, как они предоставляются на рассмотрение губернатора, который в течение 30 дней должен подписать законопроект (либо воспользоваться правом «карманного вето»). Палата может преодолеть губернаторское вето $^2/_3$ голосов при повторном рассмотрении законопроекта. Так же, как и федеральные органы законодательной власти, ассамблейные палаты должны заседать не менее 181 дня в году, а срок их полномочий составляет 4 года.

Национальная ассамблея может взять на себя исполнение обязанностей Ассамблейной палаты в случае объявления президентом чрезвычайного положения в штате, по требованию губернатора, подтвержденному $^2/_3$ голосов ассамблейной палаты.

Так, например, в мае 2004 г. в штате Плато в связи с этническими беспорядками было введено чрезвычайное положение, и власть губернатора и местной законодательной палаты были приостановлены на 6 месяцев.

Депутаты избираются в ассамблейные палаты от тех же политических партий, что и в Национальную ассамблею. В этой связи предполагается, что местные законодатели будут поддерживать ту политику исполнительной власти, которая соответствует программе их партий. Вместе с тем из-за отсутствия отлаженной системы взаимодействия между депутатами и партиями, а также взаимодействия между депутатами на разных уровнях, каждый законодатель проводит политику, выгодную именно ему.

Судебную власть в штатах осуществляют три типа судов: Верховный суд, Шариатский апелляционный суд и Апелляционный суд обычного права. Состав шариатских апелляционных судов и апелляционных судов обычного права (в штате может быть представлен только один из двух видов судов) определяется губернатором штата с одобрения Ассамблейной палаты. Штаты также могут создавать суды низшей инстанции.

Ст. 275 конституции предусматривает создание шариатских апелляционных судов «в тех штатах, где это необходимо». Председатель и члены такого суда также назначаются губернатором с согласия Ассамблейной палаты штата. Шариатский Апелляционный суд рассматривает дела, относящиеся к области применения исламского права. В 2003 г. в 11 штатах страны (Сокото, Кебби, Нигер, Кано, Кацина, Кадуна, Джигава, Йобе, Баучи, Борно и Гомбе) действовали нормы шариата и практиковались наказания, принятые в исламском праве (в том числе побивание камнями за измену, публичная порка за употребление алкоголя и отрубание конечностей за воровство).

Суды обычного права функционируют главным образом на юге страны параллельно с судами, опирающимися на нормы обычного английского права, разбирают вопросы уголовного и гражданского права.

Во многом востребованность шариатских судов и судов обычного права объясняется их меньшей коррумпированностью по сравнению с судами, опирающимися на нормы английского общего права. Таким образом, многоконфессиональность и культурная раздробленность страны нашли отражение и в правовой системе, которая сочетает элементы англосаксонской правовой традиции, исламского и обычного права.

Местное управление и самоуправление. В соответствии со ст. 7 гл. 1 конституции закрепляются гарантии осуществления местного управления местными властями, избранными демократическим путем. Правительство каждого штата обязано создать законодательную базу местного управления, определяя его структуру, состав, финансирование и функции. При определении территории, на которой будет осуществляться местное управление, в расчет должно приниматься наличие общего интереса у общины, проживающей на данной территории, и традиционные связи этой общины. Местные власти в лице местного правительственного совета должны принимать участие в выработке планов развития, которые затем закрепляются в законах, принимаемых палатами штатов. Все жители соответствующей местной территориальной единицы вправе принимать участие в выборах в местный правительственный совет. Обязанности по проведению выборов возлагаются на правительство штата. Порядок финансирования органов местного управления является, согласно п. 6 ст. 7 конституции, прерогативой Национальной ассамблеи.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Подобно большинству стран Африки, с точки зрения институционального дизайна политической системы Нигерия является «продуктом» западных моделей государственного устройства. Процесс создания современных политических институтов и приведения политических практик в соответствие со стандартами Запада был запущен с момента колонизации Великобританией территорий, составляющих современную Нигерию, в конце XIX — начале XX в.

Всю первую половину XX в. этот процесс проходил под контролем метрополии. Именно в этот период в Нигерии начинают действовать первые политические партии, созывается первый парламент, проводятся выборы. Великобритания даровала своей колонии конституцию и принимала активное участие в выработке конституции независимой Нигерии, по сути навязывая парламентскую модель по своему образцу.

Вместе с тем уже первое десятилетие независимости свидетельствовало о том, что парламентаризм как таковой, в отсутствие соответствующего восприятия гражданами демократических институтов, не является гарантией стабильности и прогресса. После череды военных переворотов в 1979 г. в стране была принята новая конституция. На этот раз за основу была взята конституция США, однако и она не стала панацеей от всех внутренних проблем страны.

Нынешняя конституция, принятая в 1999 г., являет собой попытку еще раз заимствовать опыт функционирования политических институтов США и воплотить американскую государственную модель на нигерийской почве.

Внутренние конфликты и расколы. Основными причинами этнических и межкультурных (религиозных) конфликтов являются борьба за политическое главенство среди ведущих этносов (хауса, йоруба и ибо) и за доступ к природным ресурсам (главным образом нефти), а также непредставленность интересов недоминирующих этнических групп.

Борьба ибо за власть и право распоряжения нефтяными доходами против двух других доминирующих этносов в 1960-х гг. привела к дискриминации ибо и войне за независимость Биафры 1967—1970 гг. (т.н. междоусобная война в Нигерии). После войны роль ибо в политическом управле-

нии снизилась. В настоящее время данный конфликт принял вялотекущую форму.

Вооруженное формирование ибо *MASSOB* за последние годы давало о себе знать дважды: во время ареста лидера движения Ральфа Увазурике в ноябре 2005 г., а также в 2006 г. в ходе проведения переписи населения.

Ныне борьба за доминирующее положение между хауса и йоруба приняла форму религиозного конфликта между севером (мусульмане-хауса) и югом (христиане-йоруба), набирающего обороты с начала 2000-х гг. в связи с принятием законов шариата в 12 штатах на севере страны в 1999 г. и ростом христианско-мусульманского противостояния в мире в целом.

В 2004 г. в Кано (на севере) мусульмане совершили нападение на христианское меньшинство, проживающее в городе. Спустя несколько дней христианские вооруженные группы совершили нападение на мусульманский город Йелва (на севере страны), в результате чего погибло более 600 чел.

В начале 2006 г. публикация карикатур на пророка Мухаммеда в датской газете привела к эскалации насилия в стране: на севере Нигерии прошли антихристианские выступления, а на юге — ответные антимусульманские. В результате взаимных нападений было убито более 100 чел., разрушено несколько церквей и мечетей.

Религиозное противостояние распространилось на область со смешанным христиано-мусульманским населением «Мидл Белт», расположенную в центральной части Нигерии, где проживают небольшие по численности народы, подвергшиеся частичной хаусанизации или йорубанизации. Так, например, с 2001 г. начались столкновения в штате Плато, где пока наблюдаются тенденции к усилению противостояния. В 2004 г. президент страны был вынужден на время ввести в штате чрезвычайное положение из-за непрекращающихся столкновений.

Поводом для конфликтов являются экономические проблемы, борьба за природные ресурсы (воду, пастбищные земли, полезные ископаемые и пр.) между исконно проживающими земледельцами (христианами) и пришлыми кочевыми народами (мусульманами).

Деятельность иностранных нефтедобывающих компаний привела к ухудшению экологической и экономической ситуации в районе дельты реки Нигер, что спровоцировало рост внутрирегиональных конфликтов. С 1993 г. не прекращаются столкновения между этническими группами иджо и урхобо с одной стороны, и итсерики — с другой. Причиной столкновений стала борьба за власть и влияние в штате Дельта (за природные ресурсы — воду, землю, источники пропитания, первоочередное право получения работы, представленность в местных политических структурах). Иджо и урхобо обвиняют правительство в фаворитизме по отношению к своим противникам. Пока попытки властей решить проблему силовым путем приводили лишь к эскалации напряженности.

С конца 1990-х гг. этносы, проживающие в области дельты Нигера (иджо, огони, кула и др.), начали вооруженную борьбу против правительства страны и иностранных нефтяных компаний. Согласно конституции Нигерии, все природные богатства страны принадлежат федеральному правительству. Вооруженные группы требуют признать право собственности на природные ресурсы за теми народами, на чьей территории расселения они находятся, получить большую, чем сегодня, долю от прибыли при продаже нефти, а также выступают за прекращение добычи нефти иностранными компаниями и выплату компенсаций за причиненный жителям дельты Нигера экологический ущерб. В районе конфликта действуют несколько повстанческих групп (подробнее см. в разделе «Вызовы и угрозы безопасности»).

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах или потреблении, в 2003 г. составил в Нигерии 43,7. Этот показатель говорит о наличии в стране заметного разрыва между богатыми и бедными (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство; для сравнения: коэффициент Джини для США — 40,8).

За время независимого существования Нигерия несколько раз вовлекалась в международные конфликты. В 1983 г. Нигерия оказалась втянутой в конфликт с Чадом. Кроме того, на протяжении нескольких десятилетий Нигерия пыталась уладить пограничный спор с Камеруном из-за территорий в районе озера Чад, а также полуострова Бакасси. Переговоры между двумя странами регулярно заходили в тупик; в 1994 г. Камерун обратился в Международный суд ООН, который признал право владения спорными территориями за Камеруном. В 2003 г. Нигерия передала Камеруну 36 приграничных деревень в районе озера Чад (при этом Нигерии были переданы 3 поселения), а в августе 2006 г. — контроль над полуостровом Бакасси. К середине ноября Нигерия должна была вывести военный контингент с 80% территории, оставив до начала 2007 г. солдат на двух островах (Атабонг и Аквабана). Вместе с тем острова в назначенный срок переданы не были. В конце 2007 г. на территории Бакасси был убит 21 камерунский пограничник, в чьей гибели правительство Камеруна обвинило официальную Абуджу. В свою очередь, нигерийский министр иностранных дел категорически отверг возможность причастности к инциденту нигерийских военных. В это же время группа нигерийских политиков обратилась к парламенту с заявлением, утверждая, что передача полуострова была антиконституционной, так как она не была утверждена Сенатом Нигерии, как предписывает законодательство. Таким образом, конфликт вокруг полуострова, имеющего выгодное экономическое и стратегическое значение в Гвинейском заливе, все еще не разрешен.

В то же время миротворческие усилия Нигерии сыграли важную роль в снижении напряженности на Африканском континенте. Например, в 1997 — 1999 гг. нигерийские вооруженные силы, составившие костяк военного контингента ЭКОВАС, в значительной степени способствовали разрешению конфликта в Сьерра-Леоне.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В стране нет официальной идеологии, однако, исходя из конституционных целей и задач правительства, в качестве таковой могут восприниматься идеалы социальной справедливости и демократии.

Линии идеологических расколов повторяют линии социально-политических разломов, описанных выше.

Социально-экономические конфликты, принимающие форму религиозных столкновений, приводят к распространению радикальных исламских течений в стране и росту нетерпимости христиан по отношению к мусульманам.

Несмотря на то что нигерийское антиколониальное движение (во главе с будущим первым президентом страны Б. Н. Азикиве и др.) внесло значительный вклад в создание идеологии панафриканизма, после обретения независимости в стране стала распространяться идеология микронационализма (регионального национализма, трайбализма), первым проявлением которого стали погромы поселений ибо и война за отделение Биафры.

Религия и государство, роль религии в политике. Конфессиональный состав населения Нигерии может быть ориентировочно определен следующим образом: порядка 50% населения — мусульмане, 40% — христиане различных конфессий и 10% — последовательные приверженцы традиционных религий. Создание точной религиозной картины весьма затруднительно, так как приверженцы авраамических религий могут одновременно поклоняться и божествам африканских культов, которые постепенно интегрировались в практику христианства и ислама.

Христианство в Нигерии представлено примерно 30 различными направлениями, самыми крупными из которых являются протестантизм (его исповедуют до 50% христиан страны), лютеранское направление протестантизма, баптизм, католичество. Одним из наиболее видных христианских деятелей в Нигерии является кардинал Френсис Арин-

зе, претендовавший в 2005 г. на папский престол после смерти Иоанна Павла II.

Ислам представлен суннитской ветвью (наибольшим влиянием пользуется маликитский мазхаб). Широкое распространение получили суфийские ордены тиджания и кадирия.

Ст. 10 конституции гласит, что ни федеральное правительство, ни правительства штатов не вправе устанавливать какую-либо религию в качестве государственной. Религиозная терпимость провозглашается одним из принципов национальной этики. Не допускаются любые формы дискриминации по религиозному признаку. Также конституция говорит о том, что никто не вправе навязывать какую-либо религию в процессе получения образования.

Жители северных штатов, где наряду с европейскими действуют и шариатские суды, по закону имеют право выбирать, в каком суде будет рассматриваться их иск.

В Нигерии сильно влияние религиозных духовных лидеров (мусульманских, христианских, традиционных), которые, официально не занимая высоких постов, пользуются значительно большим доверием, чем избранные политические представители. Так, например, в 2003 г. проповеди имамов в штате Кано заставили жителей отказаться от прививок против полиомиелита во время эпидемии, несмотря на протесты со стороны губернатора. В Кадуне христианский и исламский религиозные лидеры (протестантский проповедник Джэймс Мовел Вуйе и имам Мухаммед Нирайюн Ашафа) в 2007 г. проводили переговоры о возможности снижения уровня межрелигиозных противоречий.

Особенности партийной системы. Партии в Нигерии играют важную роль в политическом процессе (особенно по сравнению с большинством других африканских стран). Партии пользуются правом выдвижения кандидатов на выборах всех уровней.

По конституции, партиями могут считаться объединения, 1) название и адрес штаб-квартиры которых зарегистрированы в Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК); 2) членство в которых открыто для всех граждан Нигерии вне зависимости от пола, этнической и религиозной принадлежности и т.д.; 3) программы которых зарегистрированы в ННИК.

При регистрации партия должна внести залог в 100 тыс. найр (курс 1 долл. США — 117 найра). Штаб-квартиры партий должны располагаться в федеральной столичной территории Абуджа. Кроме того, ни название, ни эмблема партии не должны содержать намеков на принадлежность к какой-либо религии или этнической группе. Финансирование партий из-за рубежа или владение партиями каким-либо капиталом за рубежом запрещается. Партии обязаны предоставлять в Национальную избирательную комиссию ежегодные отчеты, содержащие данные об источниках финансирования и расходах. В свою очередь, ННИК направляет эти данные в Национальную ассамблею, которая может выделить из бюджета средства для финансирования деятельности партий. Часть этих средств делится поровну между всеми зарегистрированными партиями, часть — исходя из результатов на последних выборах. Избирательные законы страны не содержат указаний на точную сумму, которую отдельные лица или организации могут жертвовать на развитие партий, поэтому данная сумма определяется ННИК.

В 2005 г. в стране было зарегистрировано 29 партий. Самыми влиятельными из них являются следующие:

Народная демократическая партия была основана в Лагосе в 1998 г. как объединение более чем 60 организаций, отстаивавших интересы преимущественно среднего класса и элиты. В настоящее время приоритетами партии являются «управляемая» либерализация экономики, соблюдение прав человека, развитие программ медицинского обслуживания и образования. Вступление в партию О. Обасанджо, главы военного правительства 1976 — 1979 гг., значительно усилило НДП. Под его руководством партия победила на губернаторских выборах и выборах в органы местного управления во многих штатах в 1998 г. В 1999 г. на парламентских выборах она также получила большинство мест в Сенате (59) и Палате представителей (206). В ходе парламентской кампании 2003 г. партия получила 54,63% голосов и 73 места на выборах в Сенат (54,49% голосов) и 213 мест в Палате представителей. На президентских выборах 1999 г. кандидат от НДП О. Обасанджо с 62,78% голосов одержал верх, опередив Самуэля Олуйемиси Фалайе от блока ВНП/АД, за которого отдали свои голоса 37,22% избирателей. На президентских выборах 2003 г. Обасанджо добился переизбрания, набрав 61,94% голосов. Нынешний президент страны Умару Ярадуа, кандидатура которого как преемника была утверждена на съезде партии в начале 2007 г, также является членом НДП;

Всенигерийская народная партия является преемницей Всенародной партии (ВНП), правоцентристской организации, которая была создана в 1998 г. путем слияния 14 политических объединений ибо и хауса. В мае 2002 г., перед предполагаемым слиянием с Объединенной народной партией Нигерии, ВНП сменила название. Само слияние произошло не полностью: к ВННП присоединилась лишь часть членов ОНПН. На парламентских выборах 1999 г. партия получила 24 места в Сенате и 74 — в Палате представителей. Во время парламентской кампании 2003 г. партия получила 27,87% голосов и 28 мест в Сенате и 27,44% голосов и 95 мест в Палате представителей. В ходе президентских выборов 2003 г. кандидат от ВННП Мухаммад Бухари набрал 32,19% голосов избирателей. В настоящий момент лидерами партии являются Аттахиру Бафарава, Мохаммед Сабо Лаваль и др.;

Альянс за демократию, электоральную базу которого составляют в основном йоруба, своей целью ставит предоставление большей автономии регионам, проведение конституционных реформ. В сфере экономики приоритетами партии являются приватизация государственных предприятий и снижение бремени национальной задолженности. В социальной сфере партия выступает за полностью бесплатное образование и здравоохранение. На президентских выборах 1999 гг. ВНП (см. выше) и АД выступили единым блоком, однако не смогли составить серьезной конкуренции НДП. В результате парламентских выборов 1999 г. АД получила 20 мест в Сенате и 68 — в Палате представителей. На выборах 2003 г. партия набрала 9,74% голосов и 6 мест в Сенате (9,28% голосов) и 31 место в Палате представителей. Лидерами партии являются Маллам Юсуф Мамман (председатель), Айо Адебанджо (заместитель председателя) и др.

Представительство политических партий по итогам парламентских выборов 21 апреля 2007 г.

Партия	Число мест		Представительство, в процентном отношении	
	в Палате представителей	в Сенате	в Палате представителей	в Сенате
НДП	260	85	72	77
ВНП	62	16	17	15
Конгресс действия	32	6	9	6
Прогрессивный народный альянс	3	1	1	1
Рабочая партия	1		1	
Партия согласия		1		1

В годы доминирования военных в политической жизни страны партийная деятельность фактически находилась либо под запретом, либо строго контролировалась властными структурами. Принятие новой конституции в 1999 г. и последовавшие за ним свободные выборы дали новый виток партийной борьбе, составлявшей суть нигерийской политики в 1950-х — начале 1960-х гг. С 1999 г. в стране прошли две общенациональные избирательные кампании. Новой тенденцией стала поддержка президента О. Обасанджо (йоруба) нейорубскими кругами.

Политическая роль военных/силовых структур. За время независимого существования Нигерии военные находились у власти более 30 лет, совершив 8 переворотов. Гражданский режим был установлен в 1999 г., и одними из первых действий президента Обасанджо после избрания стали «перетасовки» в военных кругах с целью ослабления влияния армейских структур на политику.

Эту линию продолжил новый президент Умару Ярадуа, отправивший в отставку 40 высших офицеров военного командования через несколько месяцев после прихода к власти. В настоящий момент военные играют в политическом руководстве страны гораздо меньшую роль, чем прежде.

По данным международной неправительственной организации *Amnesty International*, в Нигерии в 2002 г. не хватало полицейских, поэтому для осуществления их функций правительство зачастую было вынуждено задействовать войска.

В 2003 г. было создано новое силовое подразделение *Joint Task Force* (армейское подразделение, включающее в себя офицерский состав ВМС, военизированную мобильную полицию, а также регулярную полицию).

Полиция, как и многие другие государственные структуры, подвержена коррупции. Кроме того, в последние годы были зафиксированы факты нарушения и превышения должностных полномочий сотрудниками полиции (задержания на более чем 24-часовой срок, установленный законом, вымогательства, избиения, использование незаконных методов во время допросов и пр.).

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется по контракту. По данным Государственного департамента США, в офицерском корпусе преобладают выходцы из южной и центральной части страны. Бюджетные ассигнования на оборону в последнее время ежегодно увеличиваются.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Нигерии существуют засекреченные «аналитические центры», которые играют важную (направляющую) роль в постколониальной Нигерии. Наиболее влиятельным среди них считается объединение т.н. «кадунской мафии», возникшее при Я. Говоне (не имеет отношения к организованной преступности), а также центр в Лагосе, сформированный при М. Мухамеде. Эти центры, в состав которых могут входить крупные чиновники, выполняют совещательную роль.

НПО играют значительную роль в политике страны. Так, в частности, именно усилия независимых правозащитных организаций подтолкнули военную администрацию А. Абубакара провести демократические реформы и уступить власть гражданскому правительству.

В Нигерии существует ряд организаций деловых кругов, крупнейшей из которых является Национальная ассоциация торговых, промышленных, горных и сельскохозяйственных палат — НАССИМА. Во всех штатах существуют торгово-промышленные палаты, действует ряд двусторонних торгово-промышленных палат с зарубежным участием. Самыми значимыми общественными организациями являются Нигерийская ассоциация адвокатов, Нигерийская ассоциация работников медицины, Нигерийский союз журналистов, Нигерийское общество инженеров, Нигерийская ассоциация политической науки. Они преследуют не только профессиональные, но и политические цели. Основой всех этих организаций, объединяющих людей по профессиональному признаку, в основном являются городской средний класс и элита. В стране действуют несколько профсоюзов, крупнейшим из которых является Нигерийский конгресс труда.

В стране также действует большое число неправительственных организаций, главными направлениями деятельности которых являются охрана окружающей среды и экологии, борьба за права человека, противодействие коррупции и благотворительность.

Положение и роль СМИ. Нигерийские СМИ являются одними из самых развитых на Африканском континенте. Государственные телевизионные и радиоканалы осуществляют вещание на всей территории страны. В каждом из 36 штатов есть собственная радиостанция, а во многих есть собственные телеканалы. В 2005 г. частные теле- и радиокомпании получили более 280 лицензий на вещание.

Роль СМИ в Нигерии традиционно очень высока. Независимая пресса акцентировала внимание на самых острых проблемах нигерийского общества, за что часто подвергалась репрессиям со стороны правительства. Как признают иностранные эксперты, при президенте Обасанджо ситуация со свободой слова значительно улучшилась, однако попрежнему далека от желаемой.

Официально правительство контролирует большинство СМИ через Национальную вещательную комиссию.

Иностранные эксперты сообщают о множестве случаев нарушения прав журналистов в стране, включая необоснованные аресты, избиения и убийства. Зачастую полиция не предпринимает никаких действий, чтобы защитить права работников СМИ, и последние вынуждены прибегать к самоцензуре.

Положение Нигерии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Балл
2002	139	49	15,50
2003	166	103	31,50
2004	167	118	37,75
2005	167	124	38,75
2006	168	120	32,23
2007	169	131	49,83
2008	173	131	37,75
2009	175	135	46,00
2010	178	145	51,50
2011–2012	179	126	56,40

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Нигерии выпускаются более 100 печатных изданий; самыми известными газетами являются *Abuja Mirror, African Business Information Service, Arewa, BiafraNigeriaWorld Businessday News, Champion News, Daily Independent, Daily Trust, Financial Standard News, The Guardian, New Age, News Watch, Nigeria World, Nigerian Tribune, The Punch, Sub-Saharan Informer, The Sun, The Tide (River State), This Day, Today, Vanguard, Weekly Trust, Tell.* Большинство из них имеет собственные веб-сайты, которые содержат материалы номеров. Также во Всемирной паутине действует ряд нигерийских онлайн-изданий, публикующих актуальную информацию о жизни в стране. Правительство владеет ежедневно выпускаемой газетой *New Nigerian.*

Телевидение является важным источником информации для городских жителей. Крупнейшие телекомпании Нигерии — *Nigerian Television Authority (NTA), Degue Broadcasting Network (DBN), AIT, Minaj TV, Galaxy TV, Channels TV.* Правительству принадлежат два телеканала.

Как и в других африканских странах, в Нигерии радио является основным источником информации (особенно в сельских районах). В 2007 г. в стране насчитывалось 17 лицензированных частных радиостанций. Крупнейшие радиостанции в стране: *Federal Radio Corporation of Nigeria (FRCN), Voice of Nigeria, Ray Power.*

Гендерное равенство/неравенство. На юге Нигерии женщины получили избирательные права в 1958 г., в то время как на севере страны это произошло лишь через 20 лет, в 1978 г. Число женщин в Палате представителей созыва 2003 г. составляло 23 (6,39% от общего числа депутатов), а представительство в Сенате — 4 (3,67%). В результате выборов 2007 г. число женщин увеличилось до 27 (7,5%) в Палате представителей и 9 (8,26%) в Сенате.

С июня по октябрь 2007 г., впервые в истории страны, функции спикера в Палате представителей выполняла женщина.

Конституция страны запрещает дискриминацию по половому признаку, однако права женщин часто нарушаются, что особенно характерно для мусульманского населения в штатах, в которых действуют нормы шариата. Права женщин отстаивает ряд неправительственных организаций.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. К моменту провозглашения независимости экономика Нигерии, ориентированная преимущественно на нужды Великобритании, основывалась на экспорте пальмового масла, арахиса и какао.

Открытие нефтяных месторождений в 1950-х гг. стало важной вехой для последующего развития страны — постепенно экспорт сырой нефти вытеснил все остальные товары в торговом балансе страны. Высокие цены на нефть в 1970-х гг. создали иллюзию устойчивого роста. При этом правительство перестало уделять внимание развитию сельского хозяйства.

В 1980-х гг. начал сокращаться возраставший до этого времени приток иностранных инвестиций. Мировое падение цен на нефть (1986 г. — до 8 долл. за баррель) не позволило осуществить модернизацию сельского хозяйства, развить сектор обрабатывающей промышленности; уровень задолженности страны существенно возрос.

Хотя Нигерии удалось развить сектор легкой промышленности (текстильной), основу экономического потенциала страны сегодня составляет добывающая промышленность.

Нигерия занимает 1-е место в Африке и 11-е место в мире по объему добываемой нефти. В начале 2007 г. количество разведанных запасов нефти в Нигерии составило 36,2 млн баррелей; ежедневная добыча в сентябре 2007 г. — 2,6 млн баррелей в сутки. Добыча нефти осуществляется совместными предприятиями, которые образованы Нигерийской национальной нефтяной корпорацией, выступающей основным акционером, и зарубежными компаниями (*Royal Dutch Shell, ExxonMobil, Agip, Chevron, Total*).

В перспективе еще одним источником доходов могла бы стать газовая промышленность (на территории Нигерии обнаружено 7 самых крупных в мире доказанных месторождений газа), однако сегодня до 75% добытого сопутствующего газа сжигается.

После нефтяного кризиса 1980-х гг., нанесшего ущерб экономике Нигерии, правительство смягчило инвестиционный режим для иностранных компаний и в 1986 г. приняло программу МБРР и МВФ, что способствовало притоку прямых иностранных инвестиций и росту ВВП в 1990-х гг.

Правительство О. Обасанджо взяло курс на проведение либеральных реформ, разработав программу *National Economic Empowerment Development Strategy* (*NEEDS*). Программа предполагала снижение роли государства в экономике, проведение приватизации, диверсификации, развитие частного сектора и пр. Были приватизированы, в том числе, сектор телекоммуникаций, а также переданы в частные руки несколько нефтесервисных, нефтехимических, сталелитейных компаний.

Наибольшие успехи были достигнуты в банковском секторе в результате реформы 2006 г. Правительство повысило минимальное требование к капиталу до 190 млн долл. и предписало хранить 40% банковских депозитов в ликвидных средствах. В результате количество банков сократилось с 89 до 25, однако их конкурентоспособность заметно увеличилась.

Оборотной стороной проведенных реформ стали рост безработицы, повышение цен на продовольствие и квартплаты.

После прихода к власти президент Ярадуа снизил темпы приватизации частных компаний. В некоторых случаях уже приватизированные предприятия (например, телекоммуникационная компания *Nitel*) были переданы государству.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Нигерия названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Нигерия определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В 2007 г. Нигерия заняла 95-е место в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира. Ее показатель при этом составил 3,69.

Структура *ВВП* Нигерии, по данным *В*семирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	31
Промышленность, %	33,6
Сельское хозяйство, %	35,4

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (91,74%); суда и другие плавсредства (2,26%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (0,83%); какао и продукты из какао (0,73%); пластмассы и изделия из них (0,7%); эфирные масла, парфюмерия, косметика и др. (0,57%); каучук и изделия из него (0,54%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (17,58%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (15,32%); электрическое и электронное оборудование (13,65%); изделия из чугуна и стали (5,2%); пластмассы и изделия из них (4,74%); хлопок (4,09%); чугун и сталь (3,74%); зерновые культуры (2,74%); рыба и морепродукты (2,21%); органические химикаты (1,93%) и др.

Основные торговые партнеры (2004 г.)

Экспорт		Импорт	
Страна	Доля, %	Страна	Доля, %
США	47,4	Китай	9,4
Бразилия	10,7	США	8,4
Испания	7,1	Великобритания	7,8
		Нидерланды	5,9
		Франция	5,4

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Нигерия имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,131	0,283	0,185
1995	0,095	0,193	0,187
2000	0,145	0,313	0,185
2005	0,217	0,404	н.д.
2006	0,238	н.д.	н.д.

Нигерия является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2005 г. 8% от валового национального дохода страны (46 долл. США на душу населения).

В 1999 г. долг Нигерии составлял 36 млрд долл. США (около 80% от ВВП страны 2000 г.). В 2006 г. страна выплатила Парижскому клубу 12 млрд долл., а остальная часть долга была

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	28 472	28 109	45 984	97 018	114 686	273 042
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	34 978	39 543	45 984	59 992	63 532	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	65 545	83 623	105 594	154 849	168 820	448 495
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	80 321	90 804	105 594	137 762	145 919	360 800
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	694	767	846	1 095	1 166	2 722
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	850	833	846	975	1 008	2 221
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	4 129	1 709	10 099	28 632	42 735	35 885
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	1	0,81	0,43	7,59	н.д.	1,20
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	33 439	34 092	31 355	22 178	н.д.	7 883
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	43,43	44,29	54,27	54,19	н.д.	39,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	28,81	42,18	32,20	35,93	н.д.	27,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	15,1	11,09	20,93	21,53	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,44	н.д.	н.д.	1,90
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	3,06	3,84	4,68	140,14	н.д.	55,00
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	4,59	6,01	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	н.д.	0,64	35,37	н.д.	28,40

Источник: World Development Indicators.

списана. Нигерия осталась должна 5 млрд долл. Всемирному банку и частным кредиторам.

Нигерия имеет огромные запасы нефти и газа, однако в значительной степени зависит от импорта конечных нефтяных продуктов. Нигерия поставляет электричество в соседние страны (Бенин, Того).

Население Нигерии составляет 2,2% от всего населения Земли.

В Нигерии используется 521 язык. Наиболее распространенные языки — хауса, йоруба, ибо, ибибио, эдо, канури, фульбе, эфик, идома и английский (язык бывшей метрополии). На языке хауса разговаривают около 15% населения Нигерии (он также употребляется в 12 странах, общая численность разговаривающих в мире — около 0,45%). На йоруба разговаривают более 15% населения Нигерии (он также он также употребляется в 3 странах, общая численность разговаривающих в мире — около 0,35%). На ибо разговаривают около 15% населения Нигерии (общая численность разговаривающих в мире — около 0,3%). На эдо разговаривают около 1%, на фульбе — более 6%, на ибибио — более 2%, на канури — более 2% населения Нигерии.

Нигерия участвует в ряде международных организаций, в том числе в ОПЕК (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»). Нигерия не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН, однако в настоящее время является одним из претендентов на его получение. Доля Нигерии в финансировании ООН составляет 989 102 доллара США, или 0,048% взносов всех стран-участниц.

Квота Нигерии в МВФ составляет 0,81% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,80% от общего числа голосов.

Нигерия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Влияние Нигерии в большинстве международных организаций незначительно (за исключением Африканского союза).

Нигерия претендует на роль регионального лидера в Западной Африке, играя весомую роль в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Нигерия располагает значительными по численности вооруженными силами (79 тыс. чел., 1370 единиц тяжелой техники). Вооруженные силы Нигерии существенно превосходят силы пограничных государств. Нигерийские силовые структуры имеют богатый опыт миротворческой деятельности (в основном в Тропической Африке).

Расходы на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых показателей.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	609	0,86
1995	549	0,71
2000	835	0,80
2005	951	0,60
2008	1 616	0,78
2010	1 990	0,99

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Нигерии в 2008 г. составила 80 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (береговая охрана, полиция и др.) — около 82 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 276 ОБТ, 157 легких танков, 342 БРМ, более 437 БТР, 506 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 1 фрегат, 1 корвет, 21 катер и патрульное судно. ВВС располагали 75 боевыми самолетами, в том числе 17 истребителями

МиГ-21, 9 ударными вертолетами и 19 военно-транспортными вертолетами.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Нигерии принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (ЦАР, Кот-д'Ивуар, ДРК, Либерия, Судан и др.).

Расходы на оборону Нигерии в процентах ВВП ниже среднемировых.

Нигерия не располагает ядерным оружием и другими видами ОМУ.

Нигерия располагает ограниченным количеством авиационных систем 4-го поколения (истребители *Jaguar* европейского производства).

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Нигерия состоит в таких международных организациях, как ООН, Африканский банк развития, Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств, Африканский союз, Содружество, ЭКОВАС, Группа 15 (в рамках Движения неприсоединения), Группа 24 (организация, продвигающая интересы развивающихся государств в МВФ), Группа 77 (создана в 1964 г., призвана усилить экономическое взаимодействие развивающихся государств), комиссия стран Гвинейского залива, МАГАТЭ, МБРР, МВФ, Движение неприсоединения, Организация Исламская конференция, ОПЕК, ВТО.

После провозглашения независимости внешняя политика Нигерии находилась в зависимости от Великобритании, однако после того, как законно избранное правительство в 1966 г. было свергнуто, отношения с Великобританией пошли на спад. Их дальнейшему ухудшению способствовал отказ Великобритании поддержать центральное правительство в войне с Биафрой в 1967 – 1970 гг. Поддержка самопровозглашенной республики Соединенными Штатами обусловила некоторое охлаждение и в нигерийско-американских отношениях.

Все изменилось после прихода к власти в США администрации Дж. Картера (1977 г.), когда США постепенно превратились в самого крупного торгового партнера Нигерии.

Во время пребывания у власти С. Абачи отношения между Нигерией и западным миром ухудшились в связи с обвинениями правительства в нарушении прав человека (после вооруженного подавления демонстраций жителей дельты реки Нигер, а также казни лидера движения МОСОП, активиста огони, писателя Кена Саро-Вивы). США и европейские страны ввели против Нигерии ряд политических санкций.

Одной из первых задач после прихода к власти О. Обасанджо стало налаживание добрососедских отношений с Западом и восстановление международного авторитета Нигерии.

Сегодня США являются ключевым политическим и экономическим партнером для нигерийского правительства.

Нигерия поддержала американскую инициативу по борьбе с терроризмом. Сразу после 11 сентября 2001 г. Нигерия ратифицировала договор о взаимопомощи с США, предусматривающий кооперацию в борьбе против преступности, транспортировки наркотиков и терроризма.

Вместе с тем осенью 2007 г. Нигерия, как и другие африканские государства (кроме Либерии), отказалась разместить на своей территории штаб командования ВС США для операций в Африке (АФРИКОМ).

Одним из приоритетных направлений внешней политики Нигерии сегодня является развитие дружественных отношений с соседними странами — Бенином, Нигером, Экваториальной Гвинеей, Чадом и Камеруном.

Нигерия претендует на роль регионального лидера в Западной Африке, играя одну из ключевых ролей в ЭКОВАС и выступая за стратегическое объединение стран региона. В то же время противостояние англоязычных и франкофонных стран в рамках организации делает ее достаточно аморфной.

Отношения с остальными африканскими странами в целом строятся на принципах партнерства и развиваются в рамках Африканского союза. Нигерия оказывает помощь ряду африканских государств, следуя договоренностям, достигнутым Африканским банком развития, а ее воинские контингенты традиционно являются ключевым элементом при проведении миротворческих операций в регионе.

В то же время интересы Нигерии, претендующей на звание ведущей африканской державы, сталкиваются с аналогичными амбициями ЮАР, а также интересами Анголы (с последней ведется борьба за звание главного экспортера нефти в Гвинейской заливе).

Активно развиваются отношения между Нигерией и Китаем, о чем свидетельствует начало деятельности Китайской национальной нефтяной корпорации в дельте реки Нигер в 2006 г. Особую ценность для развития двустороннего сотрудничества имеют такие отличия китайских инвесторов от западных, как отсутствие увязки экономических программ и требований дальнейшей демократизации, а также готовность работать в Нигерии несмотря на значительную угрозу безопасности.

Дипломатические отношения между Нигерией и СССР были установлены 25 ноября 1960 г. В настоящее время между Россией и Нигерией поддерживается политический диалог, установилась практика обмена посланиями на высшем и высоком уровнях, проводятся межмидовские консультации, последний раунд которых прошел в Абудже в декабре 2008 г.

Осуществляются рабочие контакты в ходе сессий ГА ООН, в других международных организациях.

В марте 2001 г. состоялся официальный визит в Москву Президента О. Обасанджо. Руководители России и Нигерии подписали Декларацию о принципах дружественных отношений и партнерства, представляющую собой развернутую программу взаимодействия в двустороннем и международном форматах. В ней, в частности, зафиксировано намерение выйти в дальнейшем на полномасштабный Договор о дружбе и партнерстве.

В июне 2003 г. прошла встреча президента Российской Федерации с О. Обасанджо на саммите Группы восьми в Эвиане, в июле 2007 г. «на полях» саммита «восьмерки» в Хайлигендамме состоялся контакт В. В. Путина с новым президентом Нигерии У. Ярадуа.

В настоящее время объем российско-нигерийских торговых связей находится на низком уровне (доля России во внешнеторговом обороте Нигерии составляет 0,5%). В последние годы отмечается некоторый его рост. В 2008 г., по данным ФТС России, российско-нигерийский товарооборот составил 289,1 млн долл. США. Основными статьями российского экспорта являются черный металл, нефтепродукты, удобрения, бумага, стройматериалы и автотехника; импорта — какао-бобы и продукты их переработки.

В феврале 2006 г. компания «Русский алюминий» (РУСАЛ) приобрела 75% акций стоимостью около 250 млн долл. США крупнейшего в Нигерии предприятия по производству алюминия АЛСКОН. В начале июня 2006 г. Нигерию посетила делегация компании РУСАЛ, которая была принята президентом Нигерии О. Обасанджо. Приход РУСАЛ в Нигерию позволит российской компании создать замкнутый цикл производства алюминия на Африканском континенте (сырье из Гвинеи — переработка в Нигерии). Дополнительные инвестиции РУСАЛ в завершение строительства и модернизацию завода в ближайшее время составят 150 млн долл. США.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Нигерии может быть оценено как весьма высокое.

В период с 1974 г. в стране произошло пять успешных переворотов и одна неудачная попытка неконституционной смены власти.

Несмотря на то что Нигерия занимает первое место среди африканских стран по количеству военных переворотов со времени обретения независимости и только в 2007 г. власть впервые за всю историю страны была передана от одного гражданского правительства другому, угроза неконституционной смены власти за последние годы, во многом благодаря политике О. Обасанджо, снизилась.

На территории Нигерии действует значительное число сепаратистских и антиправительственных движений, большинство из которых базируются на юг страны.

В их числе стоит отметить движение *Bakassi Boys*, сформированное в штате Абиа в 1999 г. на базе нескольких объединений ибо (в их числе *Onitsha Traders Association*). Движение представляло собой криминальную группу, противостоящую другим аналогичным организациям, отстаивающую интересы ряда бизнесменов штата и «вершащую правосудие» параллельно официальным органам. В период с 1999 по 2001 г. группа имела легальный статус в штатах Абиа и Анамбра. После ее официального запрета, ареста лидера Жильберта Окойе в 2001 г. и передела власти в штатах в результате губернаторских выборов 2007 г. *Bakassi Boys* перешли на нелегальное положение, продолжив участвовать в криминальных конфликтах в штатах Абиа, Анабра и Имо.

Среди движений, сформированных в 1990-х гг., можно также выделить наиболее активные группы огони и иджо, требующие от правительства права частично или полностью распоряжаться прибылью от продажи нефти, добытой на территории иджо- и огониленда. Причинами создания вооруженных группировок во многом стали деятельность иностранных нефтедобывающих компаний, отсутствие в регионе экономических и социальных реформ, а также силовое подавление мирных выступлений огони и иджо военными правительствами в 1990-х гг. и, в то же время, переход к гражданскому правлению в 1999 г., вызвавший рост позитивных ожиданий.

Движение огони *Movement for the Survival of the Ogoni People (MOSOP)* в начале 1990-х гг. предъявило претензии к правительству и иностранным компаниям. Изначально против мирных демонстрантов стали применять административные меры наказания, а лидер движения писатель и нобелевский лауреат Кен Саро-Вива вместе с 9 активными участниками был казнен в 1995 г. С начала 2000-х гг. *MOSOP* перешло к вооруженной борьбе, осуществив несколько захватов нефтяных объектов компании *Shell* и требуя от нее выплат.

К более активной, чем огони, вооруженной борьбе с начала 2000-х гг. (после безрезультатных мирных выступлений) обратились группировки иджо, действующие в восточной области дельты реки Нигер (штаты Дельта, Риверз, Байелса).

С 2004 г. группировка *Niger Delta People's Volunteer Force* во главе с М. Докубо-Асари начала осуществлять похищения сотрудников иностранных нефтяных компаний и взрывы трубопроводов. Арест М. Докубо-Асари в 2005 г. во многом спровоцировал рост вооруженных диверсий в восточной дельте, ответственность за большую часть которых взяла на себя новая зонтичная антиправительственная организация *Movement for the Emancipation of the Niger Delta*. По всей видимости, эта группа не имеет четко выстроенной структуры, а представляет собой коалицию ряда антиправительственных групп.

Участниками вооруженных групп становятся, главным образом, безработные молодые люди, а также дезертиры из правительственной армии. Деятельность подобных организаций зачастую имеет криминальный оттенок: несколько отколовшихся от антиправительственного движения групп иджо стали заниматься вымогательством, угоном транспорта, организацией взрывов, похищений и грабежом.

Требования вооруженных групп иджо менялись. В 2004 г. группа *Niger Delta People's Volunteer Force* выдвинула требование о введении самоуправления в регионе. *Movement for the Emancipation of the Niger Delta* требовало от правительства освободить М. Докубо-Асари, а также бывшего губернатора штата Байелса Д. Аламиейсега (М. Докубо-Асари и Д. Аламиейсега были освобождены в 2007 г. после прихода к власти Умару Ярадуа, объявившего о начале переговорного процесса с вооруженными группами иджо) и предоставить нефтедобывающим штатам 50% прибыли от продажи нефти, а от компании *Shell* — выплатить 1,5 млн долл. в качестве компенсации за нанесенный в результате нефтедобычи экологический ущерб. В начале 2008 г. движение *Ijaw National Congress* потребовало от правительства создания двух новых штатов, где иджо составляли бы большинство.

Деятельность террористических групп в дельте р. Нигер привела к падению объемов добычи нефти с 2,46 барреля в сутки в конце 2005 г. до 2,16 млн баррелей в сутки в сентябре 2007 г.

Все вышеперечисленные группы, большинство из которых сформировано недоминирующими этносами (иджо, огони), выступают за сохранение целостности федерации, в то время как три главных сецессионистских движения созданы «главными народами» Нигерии. Единственным исключением являются ибо, которые создали в 1999 г. движение *Movement for the Actualisation of the Sovereign State of Biafra*, выступающее за отделение юго-восточной части страны. Его лидер Р. Увазуруике был арестован в 2005 г., что спровоцировало вооруженные выступления ибо; Р. Увазуруике был выпущен из-под стражи в конце октября 2007 г.

Этническая группа йоруба *Oodua Peoples Congress* (*OPC*) во главе с Ф. Фашеуном была сформирована после аннулирования результатов выборов 1993 г., победу на которых одержал М. Абиола (йоруба), и захвата власти Сани Абача. Группа должна была защищать интересы йоруба и выступала за демократические преобразования в стране.

В 1999 г. группа раскололась на два крыла, умеренное (Ф. Фашеун) и радикальное *Oodua Liberation Movement* (Г. Адамс), выступающее за выход йорубаленда из состава федерации. Последнее участвовало в столкновениях с другими этническими группами и вовлечено в криминальную деятельность. В 1999 г. организация, действующая на юго-западе страны (в штатах Лагос, Ойо, Огун, Осун, Ондо, Экити, Квара), была объявлена вне закона.

Приход к власти Обасанджо (выходца с юга), а также утрата частью северной элиты привилегированного положения стали причинами создания в 1999 г. этнической организации хауса и хаусанизированных групп севера страны — *Arewa People's Congress* (во главе с С. Мухаммедом). Группа выступает за выход северной части из состава федерации и прибегает к насильственным методам.

В начале 2000-х гг. Нигерия провела практически полную демаркацию своих морских и сухопутных границ, формально разрешив территориальные споры с Нигером и Бенином.

До сих пор окончательно не решен вопрос передачи полуострова Бакасси Камеруну.

В августе 2006 г., согласно решению Международного суда ООН, Нигерия передала Камеруну контроль над 80% территории полуострова Бакасси, в связи с этим возникла необходимость новой делимитации морской границы между Нигерией, Камеруном и Экваториальной Гвинеей.

В политическом дискурсе современной Нигерии терроризм в его европейской и американской трактовке самостоятельного значения не имеет. Действия, квалифицируемые западными исследователями и СМИ как террористические акты, на практике являются одной из составляющих боевой тактики антиправительственных групп и должны оцениваться скорее как диверсии и бандитизм.

Одной из ключевых проблем Нигерии, мешающих ее нормальному развитию на протяжении всего периода независимого развития, является коррупция. Так, по данным Антикоррупционного комитета Нигерии, в 2003 г. около 70% доходов от продажи нефти не поступило в казну.

Борьба с коррупцией была одним из обязательств, которые президент О. Обасанджо взял на себя после избрания. Для борьбы с коррупцией в 1999 г. были созданы спе-

циальные комиссии (*Independent Corrupt Practices and Other Related Offenses Commission*, а также *Economic and Financial Crimes Commission*). С начала 2000-х гг. в стране постоянно ведутся судебные разбирательства по поводу отмывания денег и злоупотреблений бывших губернаторов. В 2006 г. 31 из 36 губернаторов были привлечены к суду.

В 2007 г. в коррупции были уличены бывшие губернаторы штатов Абиа, Джигва, Эгуну, Плато и Табарава, занимавшие свои посты во время правления Обасанджо.

Согласно докладу «Глобальный барометр коррупции» за 2006 г. международной неправительственной организации *Transparency International*, наиболее коррумпированной нигерийцы считают полицию (4,9 балла из 5 возможных); на втором месте идут политические партии (4,5 балла); к наименее коррумпированным структурам нигерийцы отнесли НПО и религиозные структуры (по 3,0 балла).

Высокий уровень коррупции ведет к снижению авторитета властей. Следует также отметить, что, несмотря на высокую значимость традиционных правителей в жизни нигерийского общества (порой их мнение более значимо, чем мнение избранных властей), в связи с продажностью титулатуры, их авторитет также стал снижаться.

Положение Нигерии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1996–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1996	54	54	0,69
1997	52	52	1,76
1998	85	81	1,9
1999	99	98	1,6
2000	90	90	1,2
2001	91	90	1,0
2002	102	101	1,6
2003	133	132	1,4
2004	145	144	1,6
2005	158	152	1,9
2006	163	144	2,2
2007	179	147	2,2
2008	180	121	2,7
2009	180	130	2,5
2010	178	134	2,4
2011	182	143	2,4
2012	176	139	2,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции. Вместе с тем на практике Нигерия сталкивается с определенными проблемами, обусловленными нелегальной иммиграцией на территорию страны. Так, в начале 2008 г. нигерийские власти обвинили беженцев из Чада в росте преступности в стране.

Еще одной проблемой является высокий уровень преступности. ОПГ участвуют в контрабанде нефтью, похищениях с целью выкупа, контрабанде оружия и наркотиков и пр.

Преступные группы (*Bakassi Boys, Onitsha Traders Association*) подменяют собой полицию в тех штатах, где высокий уровень коррумпированности исполнительной власти заставляет местных жителей искать альтернативные способы установления относительного порядка.

Правительства штатов зачастую используют бандитские группировки в борьбе со своими политическими противниками, как, например, во время выборов 2003 и 2000 гг., что спровоцировало бандитские столкновения в Порт-Харткорте после завершения электорального процесса.

Нигерийские ОПГ активно действуют в соседних странах (в частности, в Бенине), а также в Европе и США, где занимаются наркотрафиком, мошенничеством (в том числе электронным), сутенерством и другими видами незаконной деятельности.

Проблемы сокращения численности населения нет, так как, по данным ПРООН, в 2005–2015 гг. ожидается положительный темп прироста населения (2,2%).

Многие нигерийцы становятся вынужденными переселенцами в результате этнических столкновений. По данным Нигерийской национальной комиссии по беженцам, с 1999 по 2006 г. более 3 млн чел. были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Северные области страны, расположенные в присахарской зоне, подвержены засухам (наиболее тяжелые последствия принесла засуха 1972–1974 гг., охватившая все пограничные с Сахарой страны Африки).

Масштабные наводнения охватывают как северные, так и южные области страны. Так, во время наводнения 1999 г., затронувшего юго-восточную и центральную часть страны, пострадало более 300 тыс. чел. В 2001 г. во время наводнения, охватившего северные районы страны, погибло около 200 чел.

В результате наводнения 2005 г. (самого тяжелого за последние 40 лет), вызванного разливом реки Бенуэ, более 100 чел. погибло и более 50 тыс. лишились крова.

Высокая температура в присахарской области также является опасной для здоровья человека. Так, например, в 2002 г. в городе Майдугури (на северо-востоке страны) более 60 чел. погибли от перегрева.

Экономические угрозы. Главным источником дохода для нигерийского правительства является экспорт нефти. В 2006 г. он принес 99% экспортных доходов, обеспечил 85% федерального дохода и 52% ВВП, что говорит о крайней несбалансированности экспорта и экономики в целом.

В то же время остальные отрасли нигерийской экономики находятся в кризисном состоянии. Череда политических переворотов, нестабильность в стране, а также ошибки макроэкономического регулирования привели к тому, что сельское хозяйство, в котором занято около 70% работоспособного населения и на которое приходится примерно 40% ВВП страны, находится в глубоком упадке и не способно обеспечивать потребности населения в продовольствии. Показатели сельскохозяйственного производства продолжают неуклонно падать.

Моноотраслевое развитие экономики привело к зависимости от импорта. Так, несмотря на то, что на территории страны добывается нефть и газ, Нигерия зависит от импорта бензина, что связано с неразвитостью нефтехимической промышленности. На территории Нигерии находятся 4 НПЗ, суммарная производительная мощность которых составляет 438 750 баррелей в сутки, однако деятельность вооруженных групп, пожары и другие проблемы снизили производительную мощность почти в 2 раза (214 тыс. баррелей в сутки в 2006 г.). Цены на бензин постоянно растут, что приводит к массовым забастовкам.

В кризисном состоянии находится инфраструктура. Большинство объектов промышленной инфраструктуры (нефтепроводов) были созданы в 1970-х гг. и в данный момент пришли в упадок, следствием которого являются периодические нефтеразливы. Во многих сельских областях страны не проведены дороги.

Кроме того, важной для Нигерии экономической проблемой являются региональные диспропорции в экономике. Главные разработанные нефтяные скважины находятся на юге страны (несмотря на попытку правительства наладить добычу нефти в более северных областях, в районе оз. Чад и в бассейне р. Бенуэ). Население севера главным образом занято в сельском хозяйстве, которое находится в кризисе.

Преимущество промышленного юга перед аграрным севером сохранилось с колониальных времен, когда англи-

чане делали акцент на развитие прибрежных областей с целью обеспечить возможность вывоза необходимого сырья из колонии.

С учетом неразвитости большинства отраслей экономики, вполне закономерными выглядят огромная доля теневого сектора (составляющая, по некоторым оценкам, до 75% ВВП страны) и приобретшая внушительные масштабы криминальная экономика, включая наркотрафик и контрабандную торговлю.

Угрозы безопасности человека. Проблемы недоедания или голода в Нигерии не существует. Индивидуальное суточное потребление калорий составляет 149% от установленного ФАО минимально необходимого рациона питания (2005 г.).

В 2004 г. доступ к чистой питьевой воде имели только 48% жителей Нигерии. Причинами ограниченного доступа к воде являются отсутствие водопровода во многих областях страны, неразвитость инфраструктуры, а также обусловленное деятельностью нефтедобывающих компаний загрязнение природных источников, из которых берут воду местные жители.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 — 2004 гг. сталкивались 9% населения Нигерии.

В Нигерии 52% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Нигерии составила 1185,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Нигерии составила 111,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 138 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

РЕСПУБЛИКА КОНГО

Официальное название. Республика Конго (фр. *Republique du Congo*).

Год образования. Датой обретения независимости считается 15 августа 1960 г. (от Франции).

Географическое положение, площадь, границы. Располагается в Экваториальной Африке. На территории Конго расположены 3 орографических (т.е. по рельефу) региона: равнинные прибрежная низменность и долина реки Конго, а также плато Бетеке к северу от Браззавиля, где расположена высочайшая точка страны — пик Лекете (1040 м). Простирается с севера на юг от 3°25′ северной широты до 5°54′ южной широты на 1105 км и с запада на восток от 11°48′ до 18°22′ восточной долготы на 1129 км.

Граничит с Габоном на западе, с Камеруном и Центральноафриканской республикой на севере, с Демократической Республикой Конго на востоке и с Анголой на юге. Протяженность границ: общая — 5504 км, с Анголой — 201 км, с Камеруном — 523 км, с Центральноафриканской республикой — 467 км, с Демократической Республикой Конго — 2410 км, с Габоном — 1903 км. Протяженность береговой линии — 169 км.

Площадь: общая — 342 000 кв. км, суши — 341 500 кв. км, принадлежащих Конго акваторий — 500 кв. км.

Столица — Браззавиль.

Население. 4 233 000 чел. (по оценкам на 2012 г.). Данные переписей населения не публиковались. Плотность населения — 12,8 чел. / кв. км. Прирост населения — 2,9%; рождаемость — 4,1%; смертность — 1,1%. Соотношение мужского и женского населения — 987 мужчин на 1000 женщин (по оценкам ООН на 2002 г.). Доля населения моложе 15 лет — 41%; доля населения старше 65 лет — 5,5%. Продолжительность жизни: общая — 58 лет; мужчин — 57 лет; женщин — 59 лет. Этнический состав (оценка ООН, 2000 г., всего в стране насчитывается до 15 этнических групп и 77 народностей): конго — 51,5% населения; теке — 17,3%; мбоши — 11,5%; мбете — 4,9%; пуну — 3,0%; санго — 2,7%; мака — 1,8%; пигмеи — 1,5%; прочие — 5,8% населения.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Республике Конго в 2010 г. составил 84,7%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения — 55,2%, индекс уровня образования — 0,384.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», ИЧРП в Республике Конго в 2012 г. составил 0,534. По этому показателю Республика Конго занимает 142-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития ИЧРП).

ИЧРП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	0,497	0,541	0,532	0,530	0,518	0,529	0,534

Язык (языки). Согласно ст. 3 конституции, французский язык является государственным. Однако французским языком владеет только образованная часть городского населения.

Эта же статья провозглашает языки лингала и манукутуба языками межнационального общения. Оба языка принадлежат к семье банту и используют латинский алфавит. Распространен также язык киконго (языковая семья конго).

Количество людей, владеющих английским языком, незначительно.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Республика Конго появилась на карте мира в 1960 г., после того как бывшая колония Франции — Среднее Конго получила независимость в рамках Французского сообщества. Когда на территории Конго появились европейцы, там уже существовало несколько государственных образований, например Лоанго, Теке и др., но эти политии не повлияли на будущее развитие страны. Исходя из этого, доколониальный период развития не будет рассмотрен подробно. На протяжении политической истории Конго прошел несколько фаз развития, которые отличаются друг от друга характеристиками центральной власти и степенью независимости государства: колониальный период; установление независимости; авторитарный промарксистский режим; переходный период; политическая стабилизация.

Колониальный период. В 1482 г. в устье реки Конго высадился португальский мореплаватель Диогу Кан. На протяжении XVI в. португальцы, часто действуя совместно с жителями прибрежных районов, наладили прибыльную работорговлю. Они отправляли захваченных в рабство жителей внутренних районов на принадлежавшие португальцам плантации в Бразилии и на остров Сан-Томе. Вскоре вслед за португальцами в этой части конголезского побережья появились голландцы, англичане и французы, которые тоже занялись работорговлей. В дальнейшем стали прибывать католические миссионеры, постепенно обраставшие немногочисленной паствой. На протяжении XVIII в. французские торговые компании проявляли большой интерес к побережью Габона. Однако к концу XIX в. французы принялись активно осваивать территорию современного Конго. Командующий французской экспедицией Пьер Саворньян де Бразза стремился установить контроль Франции над внутренними районами Африки, расположенными к востоку от Габона. Его исследования в 1875–1883 гг. помогли Франции обосновать свои претензии на территорию, простирающуюся от побережья Атлантического океана до слияния рек Убанги и Конго. В 1880 г. Саворньян де Бразза сумел убедить макоко (короля) батеке согласиться на установление французского протектората на правобережье реки Конго. В 1885 г. французские претензии на территорию Конго были признаны другими колониальными державами.

В 1889 г. французское правительство приняло решение разрабатывать естественные ресурсы Конго путем предоставления концессий частным компаниям. Им были предоставлены также широкие полномочия в управлении; роль властей метрополии ограничивалась сбором налогов и арендной платы. Ставшие в 1905–1906 гг. достоянием гласности факты жестокой эксплуатации конголезцев привели к ряду международных скандалов, и в 1907 г. французское правительство было вынуждено ограничить деятельность компаний. Правда, к тому времени численность населения Конго значительно сократилась, что негативно сказалось на добыче слоновой кости и каучука. В межвоенный период жестокое обращение с конголезцами было обычным при использовании их на строительстве железной дороги между Браззавилем и Пуэнт-Нуаром на побережье Атлантического океана. По оценкам, за этот период погибли 17 тыс. африканцев, тысячи спаслись бегством.

Одной из форм антиколониального протеста стало создание различных религиозных сект мессианского характера. Такие афрохристианские секты зарождались среди африканской паствы европейских религиозных миссий, преимущественно католических или протестантских. Наибольшим влиянием среди баконго, живущих в Браззавиле и его окрестностях, пользовался кимбангизм, возникший в 1921 г. на территории Бельгийского Конго. В 1920-х гг. Андре Матсуа создал среди баконго религиозно-политическое движение (матсуанизм), которое выступало против несправедливых действий колониальной администрации и принудительного труда.

В 1910—1957 гг. территория Среднего Конго входила в состав Французской Экваториальной Африки. В годы Второй мировой войны Браззавиль стал одним из центров французского антифашистского Сопротивления. На проведенной в 1944 г. Браззавильской конференции руководство движения «Свободная Франция» сформулировало основные принципы колониальной политики в послевоенный период.

Установление независимости. В 1947 г. Среднее Конго получило статус заморской территории Франции, и там была учреждена Территориальная ассамблея. В 1946—1958 гг. Конго было представлено во французском парламенте. В 1957 г. был создан Правительственный совет. В 1958 г. колония Среднее Конго стала автономной Республикой Конго в составе Французского сообщества. 15 августа 1960 г. была провозглашена независимость Республики Конго. Первым президентом республики стал аббат Фульбер Юлу. Был установлен суперпрезидентский режим с ограниченной многопартийностью и централизованной системой управления регионами. Юлу подал в отставку после продолжительных демонстраций и забастовок, спровоцированных военными в 1963 г.

Авторитарный промарксистский режим. На смену Юлу пришел сторонник военной партии Альфонс Массамба-Деба, который провозгласил приверженность доктрине «научного социализма» и запретил деятельность всех политических партий, кроме правительственной партии Национальное революционное движение, которая была создана в 1964 г. В этом же году он был избран президентом на безальтернативных выборах на 5-летний срок.

Однако из-за разногласий, как с представителями левого движения, так и с военными, Массамба-Деба был смещен в ходе военного переворота капитаном Марья Нгуаби 3 августа 1968 г. Власть в стране перешла к Национальному совету революции во главе с Нгуаби, который стал официальным главой государства в январе 1969 г. В декабре 1969 г. страна была объявлена Народной республикой. Новая конституция была промульгирована в январе 1970 г., она закрепляла однопартийную систему (партия была переименована в Конголезскую партию труда (КПТ).

18 марта 1977 г. Нгуаби был убит и власть перешла к состоящему из 11 членов Военному комитету во главе с полковником Жаком-Жоакимом Йомби-Опанго, который правил страной посредством указов. 5 февраля 1979 г. ввиду ухудшившегося экономического положения в стране Военный комитет ушел в отставку, и КПТ назначила майора Дени Сассу-Нгессо временным президентом страны. 8 июля на всенародном референдуме была принята новая конституция. В течение месяца в стране прошли выборы в Народное национальное собрание, а также в советы окружного, регионального и местного уровней, однако однопартийный режим был сохранен. 30 июля 1984 г. и 30 июля 1989 г. Сассу-Нгессо был переизбран президентом страны. Но центральное правительство стало терять контроль над страной, и прежде всего потому, что правящий блок военных утратил единство. На протяжении 1987—1990 гг. страна пережила несколько попыток государственного переворота, гражданскую войну и непрекращающуюся череду забастовок.

В октябре 1990 г. Сассу-Нгессо объявил, что многопартийная система будет введена с 1 января 1991 г. На Национальной конференции, созванной 25 февраля 1991 г., были представлены 30 партий и 141 ассоциация. 8 июня Конференция избрала Андре Милонго премьер-министром.

Переходный период. 15 марта 1992 г. на референдуме 96% голосов была утверждена новая конституция страны. Согласно этой конституции, на всеобщих выборах избираются президент и органы законодательной власти — Сенат в составе 60 сенаторов и Национальное собрание из 125 депутатов. Выборы президента и депутатов Национального собрания проводятся каждые 5 лет, а Сената — раз в 6 лет.

В период многопартийности в стране действовали возникшие в 1991—1992 гг. три главных политических движения, созданные на этнорегиональной основе. Одна из группировок объединила представителей различных этнических групп из районов Ниари, Буэнза и Лекуму. Доминирующую роль в этом объединении играла партия президента Панафриканский союз за социальную демократию (ПАССД). Второе политическое движение опиралось на поддержку народа баконго, проживающего в области Пул на крайнем юго-востоке страны. Лидер этой группировки — Бернар Колела из партии Конголезское движение за демократию и интегральное развитие (КДДИР), которая заняла второе место на парламентских выборах 1992 и 1993 гг. Основу третьего политического движения составила реформированная КПТ во главе с Сассу-Нгессо, которую по-прежнему поддерживали мбоши и некоторые другие народы севера страны. В 1991—1992 гг. все три лидера сформировали из своих сторонников собственные отряды ополчения.

На первых альтернативных парламентских выборах (которые проходили в 2 тура: 24 июня и 24 июля 1992 г.) победу одержал Панафриканский союз за социальную демократию (ПАССД), 26 июля это же объединение победило на выборах в Сенат, но партия не получила большинства мест ни в одной из палат. 2 августа прошел первый тур президентских выборов, относительное большинство голосов (36%) получил лидер ПАССД Паскаль Лиссуба. На втором месте оказался Бернар Колела (Конголезское движение за демократию и общее развитие — КДДИР) с 22% голосов. Сассу-Нгессо набрал 16% голосов, Милонго — 10%. Лиссуба объединился в коалицию с КПТ 11 августа, таким образом обеспечив себе победу во втором туре 16 августа (61%).

Правительство Лиссубы на протяжении всего пятилетнего периода правления не выходило из кризисов. Уже в сентябре коалиция распалась и созданная КПТ Оппозиционная коалиция успешно провела в парламенте вотум недоверия правительству. В ответ Лиссуба распустил парламент. В стране возобновилась гражданская война, и 2 декабря Лиссуба назначил правительство народного согласия, в котором КПТ принадлежало 12 мест, а ПАССД только 9.

В мае 1993 г. были проведены неоднократно откладывавшиеся парламентские выборы. На них победу одержала партия Лиссубы (ПАССД), получившая большинство мест в Национальном собрании. Оппозиция не признала результаты выборов, и в июне—июле между отрядами ополчения Лиссубы и Колелы начались вооруженные столкновения. После временного затишья стычки возобновились в ноябре 1993 — январе 1994 г. Мир, с трудом достигнутый в 1994 г., сохранялся до середины 1997 г., однако экономическое положение страны не улучшалось, поскольку продажа нефти не приносила больших прибылей. Режим Лиссубы играл на межэтнических противоречиях.

В мае 1997 г., в ходе избирательной кампании по выборам президента, вспыхнула гражданская война. Проведение выборов было намечено на конец июля 1997 г. В конце мая в северном городе Овандо начались вооруженные столкновения между сторонниками бывшего президента Йомби-Опанго, который в 1993—1996 гг. занимал в правительстве Лиссубы пост премьер-министра, и приверженцами бывшего президента Сассу-Нгессо. Несмотря на посредничество представителя ЮНЕСКО, попытки нормализовать обстановку не увенчались успехом, поскольку оппозиция подозревала президента в намерении отложить или отменить выборы. 5 июня 1997 г. Лиссуба отдал приказ арестовать нескольких сторонников Сассу-Нгессо, участвовавших в столкновениях в Овандо. В ответ подразделения ополчения Сассу-Нгессо, известные под названием «Кобра», оказали сопротивление и перешли в наступление, чтобы сместить президента Лиссубу. Война между проправительственными воинскими частями и ополчением Лиссубы, с одной стороны, и «Коброй» — с другой приобрела широкий размах. Поначалу Колела занимал нейтральную позицию и даже пытался стать посредником в конфликте, но в августе приказал своей милиции, «Ниньяс», поддержать президента. Военные действия шли с переменным успехом до тех пор, пока в октябре на стороне Сассу-Нгессо в войну не вмешался значительный отряд армии Анголы. При поддержке ангольцев в течение

нескольких дней вооруженные подразделения Сассу-Нгессо захватили президентский дворец и другие стратегически важные объекты.

Захватив власть в свои руки, Сассу-Нгессо стремился укрепить собственные позиции, формально не запрещая деятельность оппозиционных партий. В январе 1998 г. он провел национальную конференцию по примирению, чтобы расширить свое политическое влияние. На конференции была достигнута договоренность о проведении президентских выборов в 2000 или 2001 г. На протяжении 1998 г. отряды милиции Лиссубы и Колелы продолжали вести вооруженные действия в южной части страны, используя любую возможность для того, чтобы бросить очередной вызов правительству Сассу-Нгессо. Неоднократно возникали перебои в подаче электроэнергии в Браззавиль и Пуэнт-Нуар, между ними прерывалось железнодорожное сообщение. Части ангольской армии в конце 1998 г. все еще оставались на территории Конго для оказания поддержки правительству Сассу-Нгессо.

Стабилизация ситуации. 20 января 2002 г. на национальном референдуме была принята новая конституция страны, закрепившая президентскую форму правления. К этому времени Лиссуба находился в тюрьме, а Колела казнен (по другим данным, бежал из страны).

10 марта 2002 г. в отсутствие реальных конкурентов Сассу-Нгессо получил 89,4% голосов на президентских выборах. На выборах в Национальное собрание 20 июня КПТ получила 83 места из 137. Непрямые выборы в Сенат 11 июля принесли правящей партии еще более убедительное преимущество. Новый Совет министров был назначен 18 августа.

Тем не менее наличие в стране сильных вооруженных группировок остается серьезной проблемой для Сассу-Нгессо. Эти группировки больше не связаны с политическими партиями, но продолжают осуществлять нападения на гражданские объекты с целью грабежа. В 2002 г. подобное нападение было совершено на столицу — город Браззавиль. Бывшие сторонники Лиссубы, объединенные в вооруженные отряды «Ниньяс», требуют от правительства автономии района Пул, находящегося к северу от столицы — Браззавиль, однако на сегодняшний день не представляют серьезной угрозы правящему режиму. В 2007 г. произошла официальная церемония разоружения большей части повстанцев. В 2007 г. на выборах в парламент правящая партия набрала более 90% голосов.

На выборах 12 июля 2009 г. Сассу-Нгессо был вновь избран большинством голосов.

* * *

Становление нациеобразования и государствообразования в Конго начинается в 1960 г. после получения страной независимости. Более того, этот процесс не завершился. Конго — государство с очень гетерогенным этническим и религиозным составом, что затрудняет интеграционные процессы.

Этим же объясняется низкий авторитет центральной власти у большинства населения страны, в независимости от национальности и вероисповедания. Властвующая элита отличается фрагментированностью. Одновременно успех того или иного политического режима зависит от харизмы лидера, а сам политический режим и политические процессы в стране отличаются персонифицированностью. Современные элементы политической культуры в Конго практически полностью отсутствуют. Традиционное конголезское общество невосприимчиво к внешним воздействиям. Процессы вестернизации Конго затронули только внешние характеристики организации политической системы (первая конституция Конго копировала конституцию Пятой республики во Франции, современная — сохраняет большинство ее положений, за исключением поста премьер-министра; но на практике в Конго всегда существовал суперпрезидентский режим). Преобразования в политической области носят популистский характер.

Не менее значимую роль в процессах государствообразования Конго играют вооруженные силы. Военные или их ставленники правят Конго с 1963 г. Фактически вооруженные силы являются единственным актором способным повлиять на расклад политических сил в стране. Единственным средством смены власти в стране стали военные перевороты и гражданские войны (иногда они сопровождаются забастовками, спровоцированными военными). С 2002 г. произошла политическая стабилизация, но наличие в стране сильных независимых вооруженных группировок остается серьезной проблемой для правительства, фактически сформированного военными. Эти группировки больше не связаны с политическими партиями, но продолжают осуществлять нападения на гражданские объекты с целью грабежа.

На первом этапе развития государственности особенную роль играла Римско-католическая церковь, адептами которой были многие представители колониальной элиты. Первым президентом страны стал аббат Фульбер Юлу, но он находился у власти только 3 года и затем отошел от дел. Впоследствии большая часть католической элиты была либо истреблена, либо покинула страну. Несмотря на то что большая часть современной элиты также декларирует принадлежность к той или иной христианской церкви, но это или местные церкви, или европейские церкви с измененной обрядностью.

В целом процессы нациеобразования и государствообразования в Конго неоднократно меняли свой вектор (прежде всего, это касается социально-экономической составляющей). Политическая ситуация в Конго по-прежнему отличается нестабильностью, и серьезные политические и экономические потрясения представляются крайне вероятными.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В Конго действует конституция Республики Конго, вступившая в силу 20 января 2002 г., представляющая собой конституцию от 15 марта 1992 г. с поправками 1997—1998 гг., упразднивших пост премьер-министра и укрепивших власть президента.

Специально правам, свободам и обязанностям граждан Конго посвящены гл. 2 и 3 конституции. Гл. 1 (ст. 5—7) также содержит базовые политические права граждан: избирать и быть избранным; участвовать в политической жизни и формировать политические партии.

Гл. 2 (ст. 10—30, 38—45, 50—52) конституции гарантирует гражданам личные права и свободы: право на жизнь, равенство перед законом, права на свободу личной жизни, право на честь и тайну личной жизни, принцип презумпции невиновности, приверженность принципу *habeas corpus*, запрет пыток, право на справедливый суд и наказание, право на самозащиту собственных прав, тайна переписки, свобода прессы, неприкосновенность жилища и личной информации, свобода слова, информации и СМИ, право на научные разработки, право на эмиграцию, свободы совести и вероисповедания, свобода передвижения, право на частную собственность, защита прав семьи, матери и ребенка, гражданский брак, защита прав национальных меньшинств, беженцев, иммигрантов и иностранцев, проживающих на территории Конго.

К политическим свободам, которые гарантируются конституцией, относятся: свобода собраний и ассоциаций, право создавать политические партии, подавать петиции, право избирать и быть избранным, запрет на лишение гражданства.

Гл. 2 также гарантирует экономические, социальные и культурные права (ст. 31—37, 46—48, 53—55). Среди них — свобода труда, право на справедливую оплату труда, забастовку, запрет рабства, свобода предпринимательской деятельности, право на отдых, здравоохранение, пенсионное обеспечение, доступ к культурному наследию, защита

интеллектуальной собственности, право на равный доступ к образованию, на благоприятную экологическую обстановку, на долю природных ресурсов и развитие.

Гл. 4 (ст. 56–66) содержит перечень обязанностей граждан Конго: уважать права и свободы других граждан, государство и семью, толерантно относится к другим людям, хранить семью и способствовать солидарности нации, защищать отечество, платить налоги и трудиться, уважать частную и государственную собственность, не злоупотреблять служебным положением, хранить культурное наследие и экологию страны, уважать закон и конституцию.

Помимо компетенций органов государственной власти в конституции также зафиксированы: порядок действия международных договоров (ст. 172–177), порядок внесения поправок (ст. 178) и заключительные и переходные положения (ст. 179–181).

Ст. 178 определяет порядок внесения поправок в текст конституции. Правом инициативы обладают президент, члены правительства и депутаты парламента. Поправки должны быть утверждены $^2/_3$ голосов депутатов обеих палат парламента на совместном заседании. После этого текст поправок выносится на референдум. Поправки не могут изменить продолжительность пребывания текущего президента на своем посту, целостность территории, фундаментальные права и свободы (в сторону сокращения их числа).

Всего конституция содержит 181 статью, объединенные в 17 глав.

Конго является суперпрезидентской республикой. Главой государства является президент республики (ст. 67), он также является главой исполнительной власти (ст. 76). Президент избирается на прямых альтернативных выборах сроком на 7 лет максимум на 2 срока. Президент, как глава государства, является гарантом стабильности и национального единства. В случае если президент не может выполнять свои обязанности, то они переходят к спикеру Сената (в случае если оно распущено — к председателю Национального собрания). Отрешение президента от должности может быть произведено по инициативе $^2/_3$ депутатов Собрания по решению Высокого суда.

Ст. 1 конституции Конго от 2002 г. провозглашает: «Республика Конго — суверенное и независимое государство, децентрализованное, неделимое, светское, демократическое, социальное».

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Законодательную власть осуществляет Национальное собрание и Сенат, исполнительную — президент и правительство, судебную — система судов.

Конституция Конго не закрепляет принципа разделения властей, но косвенно на него ссылается. Тем не менее данный принцип не полностью воплощен на практике.

Президент является единственным реальным носителем власти в государстве. Согласно конституции, он формирует ответственное перед ним правительство. Своим правом осуществлять перестановки в правительстве президент пользуется достаточно часто. Также президент обладает полномочиями в области законодательства и судопроизводства. Он может издавать указы, имеющие силу подзаконного акта, и выносить спорные законопроекты на референдум. Президент обладает правом помилования. Вето президента не может быть преодолено парламентом.

В условиях сложившейся в Конго системы доминирующей партии Национальное собрание, которое по конституции наделено обширными полномочиями, служит для легитимации действий президента. Таким полномочием, как отрешение президента от должности, Собрание не пользовалось ни разу. Большинство законопроектов было внесено в парламент также президентом. Еще менее самостоятельную роль играет Сенат, доминирование президентской партии (КПТ) еще более существенно (оппозиции принадлежит 2 места из 60).

Судебная власть, несмотря на широкие конституционные гарантии, полностью зависима от исполнительной, ее авторитет среди населения крайне незначителен.

Система взаимодействия ветвей власти в Конго представляется полностью сложившейся и не подвергнется существенным изменениям в ближайшем будущем, по крайней мере в рамках действующей конституции. Единственным возможным источником изменений являются военизированные формирования оппозиции, которые могут попытаться сменить действующий строй неконституционным путем.

В Конго конституционный контроль осуществляется несудебным органом — Конституционным советом. Конституционный совет состоит из 9 советников, назначаемых на 9-летний срок: 2 — Высоким магистратским советом, 2 — Браззавильским университетом из числа профессоров права, 2 — коллегией адвокатов, 1 — президентом, 1 — председателем Национального собрания и 1 — председателем Сената. Каждые 3 года $^1/_3$ советников переназначается. Из своего состава советники избирают председателя, который обладает решающим голосом, если голоса советников разделяются поровну. Советник должен иметь высшее юридическое образование и иметь стаж работы — 15 лет.

Конституционный совет осуществляет обязательный предварительный (до подписания президентом) и последующий (после подписания президентом) конституционный контроль законов. Последующий контроль осуществляется по запросу гражданина, действующего от своего имени. Решения Совета окончательны, закон может быть объявлен Советом ничтожным.

Конституционный совет также рассматривает конституционность международных договоров Республики Конго. Правом направить договор на рассмотрение Конституционного совета обладают президент, председатели Национального собрания и Сената.

Регламенты работы Национального собрания и Сената обязательно утверждаются Конституционным советом.

Конституционный совет также выполняет функции избирательной комиссии Республики Конго при проведении выборов президента, парламента и местных советов.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Конго представлена президентом и правительством.

Президент республики является непосредственным главой исполнительной власти в стране. Президент назначает министров и их заместителей по своему усмотрению. Заседания правительства проводятся по запросу президента, который на них председательствует. Также президент назначает высших государственных служащих, военачальников и дипломатов. Президент может отправить в отставку любого из вышеперечисленных должностных лиц. Он является Верховным главнокомандующим. По решению президента могут быть созданы новые институты государственной власти. Также президент обладает полномочиями в области законодательства и судопроизводства. Он может издавать указы, имеющие силу подзаконного акта, и выносить спорные законопроекты на референдум. Президент обладает правом помилования.

Правительство назначается президентом и может быть отправлено им в отставку. Члены правительства не обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть привлечены к ответственности по решению Высокого суда.

Правительство не несет ответственности перед парламентом.

Правительство обладает следующими полномочиями: контроль над претворением в жизнь законодательных актов, издание подзаконных актов, законодательная инициатива, составление проекта бюджета Конго.

Правительство на начало 2008 г. состоит из президента, заместителя главы правительства по вопросам национальной обороны, главы канцелярии президента, уполномоченного по связям с парламентом, 25 министерств: экономики, финансов и бюджета; иностранных дел, международного сотрудничества и взаимоотношений с франкофонным сообществом; культуры, искусства и туризма; труда, занятости и социального обеспечения и страхования; сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и прав женщин; транспорта и приватизации; почты и телекоммуникаций;

инвестиций, полиции и безопасности; юстиции, прав человека и государственной печати; начального и среднего образования; высшего образования и науки; технического образования и повышения квалификации; здравоохранения и населения; промышленности, малого и среднего предпринимательства и ремесел; нефти; добывающей промышленности, энергетики и гидроэнергетики; планирования, улучшения территориальной организации и экономической интеграции; строительства, жилищного строительства, земельной реформы и урбанизации; государственной службы и реформы государства; торговли, потребления и логистики; оснащения и общественных работ; лесного хозяйства и экологии; солидарности, проблем ветеранов войны и семьи; спорта и молодежи; территориальной организации и децентрализации.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Фульбер Юлу	21.11.1959 — 15.08.1963
Давид Мусака и Феликс Музабакани	15 — 16.08.1963
Альфонс Массамба-Деба	16.08.1963 — 04.09.1968
Огюстин Пуанье	03 — 04.09.1968
Марья Нгуаби	04 — 05.09.1968
Альфред Рауль	05.09.1968 — 01.01.1969
Марья Нгуаби	01.01.1969 — 18.03.1977
Военный комитет	18.03.1977 — 03.04.1977
Жак-Жоаким Йомби-Опанго	03.04.1977 — 05.02.1979
Жан-Пьер Чистер Чикая	05 — 08.02.1979
Дени Сассу-Нгессо	08.02.1979 — 31.08.1992
Паскаль Лиссуба	31.08.1992 — 15.10.1997
Дени Сассу-Нгессо	25.10.1997 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом (официальное название), состоящим из Национального собрания и Сената. Обе палаты собираются на совместные заседания для того, чтобы выслушать послание президента парламенту. Возглавляет совместные заседания спикер Национального собрания.

Национальное собрание (фр. *Assemblée Nationale*), состоящее из 137 депутатов, избираемых на прямых выборах сроком на 5 лет . Национальное собрание не может быть распущено президентом.

Сенат, состоящий из 66 депутатов, избираемых Советами регионов и коммуны Браззавиль сроком на 6 лет.

Каждая палата избирает из своего состава председателя и Бюро палаты (состоящие из максимум 6 чел.) на весь срок полномочий палаты. Председатели палат определяют регламент работы и занимаются процедурными вопросами. Для того чтобы заседание палаты состоялось, необходим кворум в половину депутатов данной палаты. Большинство решений принимаются простым большинством голосов на тайном голосовании.

На свою первую сессию Национальное собрание собирается во вторник второй недели после проведения выборов. В течение года Национальное собрание созывается президентом на 3 очередные сессии продолжительностью 2 месяца каждая (2 марта, 2 июля и 15 ноября). Сессия может быть продлена в случае, если не был утвержден ежегодный бюджет. Президент также может созвать Национальное собрание на внеочередную сессию по собственному желанию или по запросу $^1/_3$ депутатов Народного собрания.

Депутаты обеих палат обладают правовым и имущественным иммунитетом, но могут быть лишены его по решению той палаты, депутатом которой они являются.

Правом законодательной инициативы в Конго обладают: депутаты парламента, президент и правительство. Законопроект сначала утверждается Верховным судом, затем правительством (кроме закона о бюджете, который сразу передается в Национальное собрание), после чего направляется в специальный комитет Собрания, он принимается Национальным собранием в одном чтении. Принятый Национальным собранием законопроект направляется в Сенат, который может наложить на него вето. В этом случае президентом созывается согласительная комиссия, состоящая из равного количества депутатов обеих палат. Текст законопроекта, согласованный комиссией, утверждается 2 палатами парламента. Если согласительная комиссия не может выработать единый текст законопроекта, то президент может потребовать от Национального собрания внести окончательное решение, т.е. преодолеть вето Сената, приняв текст законопроекта в первоначальной редакции. После этого текст законопроекта передается в Конституционный совет, а затем на подписание президенту, который должен в течение 20 дней подписать его или наложить вето. Если президент не наложил свое вето в течение 20 дней, то законопроект считается принятым. Президентское вето не может быть преодолено Национальным собранием, депутаты обязаны рассмотреть поправки, предложенные президентом.

Правительство не ответственно перед Национальным собранием.

Сенат также представляет административно-территориальные единицы на общенациональном уровне и участвует в назначении судей Верховного суда и Высокого магистратского совета. Порядок работы Сената совпадает с порядком работы Национального собрания в отношении вопросов организации работы сессий.

Особенности судебной власти. Судебная система Конго состоит из Высокого магистратского совета, Высокого суда, Верховного суда и региональных/коммунальных судов.

Конституция Конго не дает детального описания судебной системы, а лишь описывает ряд принципов функционирования судебной власти (независимость, невозможность передачи полномочий законодательной и исполнительной власти и т.д.).

Судебную систему формально возглавляет президент, который обладает правом помилования. Он также возглавляет Верховный магистратский совет без права голоса, по рекомендации которого он назначает судей и прокуроров всех инстанций.

Верховный магистратский совет состоит из короля, председателя Верховного суда и судей, назначаемых совместным заседанием обеих палат парламента по инициативе Сената. Верховный магистратский суд принимает решения о реформе судебной системы, предлагает президенту кандидатуры судей и прокуроров и снимает судей и прокуроров по решению дисциплинарного совета (единственный случай сменяемости судей).

Высокий суд, состоящий из 6 судей (3 избираются Верховным судом, 3 — Сенатом; судьи избирают из своего состава председателя, обладающего решающим голосом), рассматривает дела, обвиняемыми в которых выступают президент, члены правительства, депутаты парламента и региональных/коммунальных советов, судьи. Он также рассматривает вопрос об импичменте президента по инициативе $^2/_3$ депутатов Национального собрания.

Верховный суд состоит из судей, назначенных совместным заседанием обеих палат парламента по инициативе Сената. Верховный суд рассматривает апелляционные и кассационные жалобы на решения судов низшей инстанции. Решения Верховного суда окончательны. Он также выступает первой инстанцией в законодательном процессе (см. раздел «Особенности законодательной власти»).

Региональный/коммунальный суд состоит из председателя, заместителя председателя, нескольких судей и клерка. Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции. Суды расположены в каждом из регионов/коммун.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Гл. 14 (ст. 169 — 171) конституции определяет административно-территориальное деление

Конго. При этом конституция не дает точного описания самого административного деления, а лишь принципы организации административно-территориальных единиц.

Де-факто Конго является высокоцентрализованным унитарным государством. Конго делится на 10 регионов: Буэнза, Куилу, Ниари, Лекуму, Пул, Плато, Кювет, Западный Кювет, Санга, Ликуала. Регионы делятся на округа (76 округов) и коммуны (7 коммун — Пуэнт-Нуар, Долизи, Нкайи, Овандо, Мосенджо, Весо и Браззавиль (республиканского подчинения)).

Местное управление и самоуправление. Все административно-территориальные единицы управляются местными советами (региональными, окружными и коммунальными, соответственно), которые избирают исполнительные комитеты. Советы избираются на основании всеобщего и равного избирательного права. Полномочия Советов ограничены, хотя они пользуются определенной экономической, социальной и культурной автономией.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Особенностью развития политических процессов в Конго является их закрытость по отношению к внешним воздействиям. Современные элементы политической культуры в Конго практически полностью отсутствуют. Процессы вестернизации Конго затронули только внешние характеристики организации политической системы (первая конституция Конго копировала конституцию Пятой республики во Франции, современная — сохраняет большинство ее положений, за исключением поста премьер-министра; но на практике в Конго всегда существовал суперпрезидентский режим). Преобразования в политической области носят популистский характер. Заимствуя у развитых стран ту или иную политическую модель (конституционное правление, правовое государство, социализм), правящий режим Конго адаптирует его, используя для легитимации собственного правления или для достижения конкретных прагматических целей. Более глубокий характер носят преобразования в экономической сфере, проводимые на основании западных моделей.

Отдельно стоит вопрос вмешательства отдельных государств во внутренние дела Республики Конго на стороне той или иной политической силы. Так поддержка Франции и Анголы (в первом случае финансовая, во втором — непосредственное участие вооруженных сил Анголы в конфликте 1997—1998 гг.) способствовала победе Дени Сассу-Нгессо во время гражданской войны середины 1990-х гг.

Внутренние конфликты и расколы. Величина коэффициента Джини для Республики Конго не рассчитывалась.

В Республике Конго существует один серьезный конфликт — между правительством и вооруженными отрядами «Ниньяс», которые ранее поддерживали Паскаля Лиссубу, но после его поражения выдвинули новые требования о предоставлении автономии району Пул, находящемуся к северу от столицы государства — г. Браззавиль. Их деятельность сводится к разрозненным атакам на поезда, следующие из Браззавиля в Пуэнт-Нуар (крупнейший порт страны) с целью грабежа. Боестолкновения случаются регулярно, но не приводят к каким-либо серьезным последствиям. В районе железной дороги размещены правительственные войска общей численностью 10 тыс. чел. Последние крупные боевые действия в регионе шли после попытки «Ниньяс» захватить гуманитарную помощь, предоставленную ООН в июне 2005 г. Интенсивность конфликта — кризис.

Из «классических разломов» Липсета и Роккана в Конго существует конфликт между центром и периферией, и, до определенной степени, между городом и селом.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В нормативных актах и конституции Конго не сформулировано официальной идеологии. Официальная идеология существовала в Конго с 1963 по 1992 г. Подобной идеологией являлся научный коммунизм.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно ст. 26 конституции, в стране провозглашается свобода совести и вероисповедания. В силу наличия в стране множества конфессий, религия не оказывает существенного воздействия на политическую сферу.

Религия играет в Конго децентрализирующую роль, так как христианство усиливало трайбализм из-за отделения приходов от европейских церковных организаций и формирования местных церквей. Число их прихожан невелико, но численность самих организаций велика, что мешает процессу культурному и духовному сплочению населения Конго.

По оценкам ООН на 2002 г., 49,3% населения страны были католиками, 17,0% относились к одной из европейских протестантских церквей, 12,6% — к одной из африканских протестантских церквей, 11,9% населения являлись христианами, не относившими себя к какой-либо организации, 4,8% были анимистами и 4,4% принадлежали к другим конфессиям.

Политическая роль военных/силовых структур. Значимую роль в политических процессах Конго играют вооруженные силы. Военные или их ставленники правят Конго с 1963 г. Фактически вооруженные силы являются единственным актором, способным повлиять на расклад политических сил в стране. Единственным средством смены власти в стране стали военные перевороты и гражданские войны (иногда они сопровождаются забастовками, спровоцированными военными). С 2002 г. произошла политическая стабилизация, но наличие в стране сильных независимых вооруженных группировок остается серьезной проблемой для правительства.

Особенности партийной системы. В Конго на январь 2008 г. было зарегистрировано приблизительно 150 политических партий. Деятельность политических партий и свобода их формирования в принципе не ограничиваются, но реальное участие оппозиционных партий в политической жизни и процессах ограничивается административным ресурсом правящей Конголезской партией труда.

На парламентских выборах 2002 г. в Национальное собрание участвовала 141 партия. В Собрание, по итогам выборов, прошли 33 партии: Конголезская партия труда, «Объединенные демократические силы», Союз за республику и демократию и Панафриканский союз за социал-демократию, а также 29 малых партий.

Конголезская партия труда (фр. *Parti Congolais du Travai*) (КРП). Партия основана Марья Нгуаби в 1969 г. как марксистская партия. До 1990 г. являлась единственной законной партией в стране, хотя при президенте Сассу-Нгессо программа партии стала строиться на социал-демократических принципах. После начала демократических реформ в 1992 г. партия потеряла свою власть (на выборах в Национальное собрание она заняла только 3-е место по числу голосов, на выборах в Сенат только 5-е, Сассу-Нгессо не сумел пройти во второй тур выборов президента). Но в результате гражданской войны партии удалось захватить власть в стране. Партия заняла 53 места из 137 в Национальном собрании по итогам выборов 2002 г., в Сенате партия контролирует от 50 до 58 мест из 60 (различные оценки приводятся из-за отсутствия официальных данных и непрямой процедуры выборов).

Председатель партии: Дени Сассу-Нгессо (президент Республики Конго, избран в 2002 г. 89,41% голосов).

Объединенные демократические силы (фр. *Force Démocratiques Unies*) (ОДС). Коалиция была образована Сассу-Нгессо из 5 региональных партий северных районов Конго: Конвент за демократическую альтернативу (председатель — Альфред Опимба), Либерально-республиканская партия (председатель — Нисефор Фила), Национальный союз за демократию и прогресс (председатель — Пьер

Нзе), Патриотический союз за национальную перестройку (председатель — Матиас Дзон), Союз за национальное обновление (председатель — Габриель Бокило). Определенной программы у ОДС нет. Партия заняла 30 мест из 137 в Национальном собрании по итогам выборов 2002 г.

Союз за демократию и республику (фр. *Union pour la Démocratie et la République*) (СДР). Партия основана Андре Милонго в 1993 г., на протяжении 1990-х гг. партия поддерживала Паскаля Лиссубу в его борьбе с Сассу-Нгессо за пост президента, но к 1997 г. партия отказалась от вооруженной борьбы, поэтому все ее руководство находится в стране и имеет право участвовать в политических процессах Конго. Идеология партии — центристская. Партия заняла 6 мест из 137 в Национальном собрании по итогам выборов 2002 г. и возглавляет оппозицию. Председатель партии — Андре Милонго.

Пан-Африканский союз за социал-демократию (фр. *Union PanAfricaine pour la Démocratie Social*) (ПАССД). ПАССД была основана в 1992 г. Паскалем Лиссубой. С 1992 по 1997 г. правящая партия Республики Конго. На протяжении всего пятилетнего периода правления правящий режим не выходил из кризисов. Программа партии в целом совпадает с программой КПТ. После военного поражения в 1997 г. партия раскололась на два одноименных объединения, одно из которых к 1998 г. вошел в состав КПТ. Партия заняла 4 места из 137 в Национальном собрании по итогам выборов 2002 г. Председатель партии — Паскаль Лиссуба (руководит партией из-за рубежа).

Другие политические партии Конго: Движение за демократию и социальный прогресс, Союз демократических сил, Конголезское движение за демократию и целостное развитие, Конвент за демократию и спасение, Движение за демократию и развитие, Национальный конвент за республику и солидарность, Конголезская партия обновления, Республиканский конвент, Союз за демократию и прогресс, Патриотический фронт за диалог и национальное примирение.

Представительство политических партий в Палате собраний по итогам парламентских выборов 15 июля 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Конголезская партия труда	89	34,3
Независимые	12	27,1
Конголезское движение за демократию и внутреннее развитие	7	8,03
Панафриканский союз за социал-демократию	7	8,03
Движение за демократию и социальный прогресс	5	
Движение активистов за обновление	4	3,65
Гражданское движение	3	
Движение за единство, солидарность и труд	2	2,19
Патриотические силы за демократию и прогресс	2	2,19
Союз за перспективы и действительность	1	
Союз демократических сил	1	2,19
Союз за республику	1	2,19
Клуб 2002	1	1,46
Партия республиканцев и либералов	1	1,46
Вакантные	3	
Всего	139	

Партийная система Конго стабилизировалась в 2002 г. Единственной партией, способной влиять на ход политических процессов, является Конголезская партия труда (в союзе с Объединенными демократическими силами). Одновременно, остальные партии не являются зависимыми, но они по объективным причинам (высокий авторитет КПТ, проводимый этой партией компромиссный курс, использование административного ресурса) не могут добиться политического успеха. Поэтому, по Сартори, в Конго сложилась партийная система доминирующей партии. Единственным фактором, способным повлиять на расклад сил, могут стать военизированные группировки.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Развитие гражданского общества в Конго неравномерно и непропорционально.

Деятельность неправительственных организаций (НПО) в Конго в принципе не ограничивается. Однако низкий уровень развития политической культуры существенно ограничивает рамки деятельности НПО. Деятельность зарубежных НПО в Конго разрешена. Большая часть НПО имеет экологическую и гуманитарную направленность. Правозащитные организации немногочисленны, но обладают высокой мобилизирующей способностью. Характерно, что многие правозащитные организации преобразовались из коммунистических организаций 1960—1990-х гг. Наиболее влиятельными НПО Республики Конго являются: Всеобщий союз учащихся и студентов Конго, Революционный союз конголезских женщин, Союз конголезской социалистической молодежи.

На развитие политических процессов в Конго оказывают воздействие следующие группы интересов: военные структуры, вооруженные повстанческие группировки, профсоюзы, частный сектор экономики, правозащитные организации.

Значимую роль в политических процессах Конго играют вооруженные силы. Военные или их ставленники правят Конго с 1963 г. Фактически вооруженные силы являются единственным актором, способным повлиять на расклад политических сил в стране (подробнее см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»).

С 2002 г. в Республике Конго произошла политическая стабилизация, но наличие в стране сильных независимых вооруженных группировок остается серьезной проблемой для правительства. Продолжаются спорадические столкновения между правительством и вооруженными отрядами «Ниньяс», которые ранее поддерживали Паскаля Лиссубу, но после его поражения выдвинули новые требования о предоставлении автономии району Пул, находящемуся к северу от столицы государства — г. Браззавиль. Их деятельность сводится к разрозненным атакам на поезда, следующие из Браззавиля в Пуэнт-Нуар (крупнейший порт страны) с целью грабежа.

Профсоюзы Республики Конго пользуются большим влиянием по сравнению с профсоюзами других стран Экваториальной Африки (из-за относительно высокого уровня развития промышленности). Ведущую роль в профсоюзном движении играют: Конголезская профсоюзная конфедерация (основана в 1964 г., объединяет 80 тыс. членов), Всеобщая конфедерация трудящихся Конго (учреждена 1995 г.), Национальная конфедерация свободных профсоюзов (создана в 1994 г.), Профсоюзная конфедерация конголезских трудящихся (возникла в 1993 г., объединяет 40 тыс. членов) и Конфедерация свободных и автономных профсоюзов Конго.

Основным институтом, представляющим интересы предпринимательства, является Торгово-промышленная палата Конго. Функциональное представительство интересов предпринимателей Конго осуществляется через Экономический и социальный совет. В стране действуют торгово-промышленные палаты иностранных предпринимателей (США, Франция).

В стране действуют многочисленные неправительственные организации, в основном экологической и гуманитарной направленности. Правозащитные организации

немногочисленны, но обладают высокой мобилизирующей способностью.

Положение и роль СМИ. Свобода слова и СМИ (ст. 27) гарантированы конституцией Республики Конго. В стране запрещена цензура. В целом правительство соблюдает эти нормы. Тюремное заключение по-прежнему предусматривается Уголовным кодексом Конго по отношению к СМИ за разжигание межнациональной розни и призывы к гражданской воне, за клевету предусматриваются денежные штрафы (иногда штрафы используются для правительственного давления на СМИ). Печатные СМИ издаются только в Браззавиле (одна газета издается в Пуэнт-Нуаре небольшим тиражом) и не распространяются в регионах, где информация предоставляется только правительственными радио- и телекомпаниями. Никаких ограничений доступа в сеть Интернет нет.

В Конго издаются следующие ежедневные газеты на французском: *Mweti* (тираж — 7 тыс. экз.), *Aujourd'hui, L'Eveil de Point Noire, Journal de Brazzaville.* Общий тираж всех ежедневных газет Конго в 2000 г. составил 20 тыс. экз.

Деятельность в области телерадиовещания в Конго полностью находится под контролем государства, а именно Конголезской телерадиовещательной компании (она также является также единственной телевизионной компанией Конго). Всего в Конго 1 национальная радиокомпания, вещающая в длинноволновом диапазоне, 3 — в коротковолновом, 5 — в ультракоротковолновом.

Положение Конго в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	69	23,17
2003	166	63	14,00
2004	167	69	17,50
2005	167	71	17,00
2006	168	73	17,00
2007	169	80	24,50
2008	173	92	20,75
2009	175	116	34,75
2010	178	114	33,60
2011–2012	179	90	30,38

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В конституции Конго нет статьи, специально гарантирующей равенство мужчин и женщин, но многие статьи, описывающие конкретные права, ссылаются на этот принцип. В целом права женщин на равное участие в политической, экономической и общественной жизни соблюдаются. Система обязательного школьного образования в равной степени охватывает мальчиков и девочек. Однако большинство женщин имеют низкооплачиваемую работу. Права женщин ограничиваются также особенностями национальной культуры и религии.

После получения независимости в 1960 г. женщинам было предоставлено избирательное право и право занимать государственные должности. Квот для женщин в парламенте и других органах власти не предусмотрено. На сегодняшний день в Национальном собрании Конго 11 женщин-депутатов (8,53% от общей численности депутатов). В Сенат было избрано 8 женщин-депутатов (13,33% от общей численности депутатов). В состав правительства Конго входят 7 женщин-министров (23,3% от общей численности должностных лиц в ранге министра).

В стране действуют НПО, отстаивающие права женщин, наиболее влиятельной из которых является Революционный союз конголезских женщин.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. По классификации ООН и Всемирного банка Конго является развивающимся государством.

Конго — государство с индустриально-аграрной экономикой. В 2000–2005 гг. наблюдался устойчивый экономический рост. В структуре производства ВВП Конго превалируют промышленность (63,3%) и сфера услуг (30,4%), что нехарактерно для государств Экваториальной Африки, экономика которых носит аграрный характер.

35% ВВП приходится на долю нефтедобывающей промышленности, месторождения нефти были разведаны в 1957 г. В настоящее время разрабатываются шельфовые месторождения Эмерод, Лоанго, Ликуала. С 1973 г. Конго экспортирует значительную часть добытой нефти. С 1985 по 1997 г. ежегодная добыча нефти в стране увеличилась с 6,3 млн т до 13 млн. Страна занимает 3-е место среди государств Экваториальной Африки по добыче нефти. В 1973–1985 гг., когда были довольно высокими мировые цены на нефть, ВВП Конго рос быстрыми темпами, но после падения цен в 1986 г. резко снизился. Несмотря на увеличение добычи нефти в 1990-х гг., реального экономического подъема так и не произошло. В 1976 г. вступил в строй нефтеперерабатывающий завод в Пуэнт-Нуаре мощностью в 1 млн т сырой нефти в год.

Второй по значимости отраслью экономики является сельское хозяйство. Однако оно дает только 6,3% ВВП страны. Большая часть населения занята выращиванием для собственного потребления и продажи на внутреннем рынке маниоки и бананов (основных продовольственных культур), а также ямса и в незначительном объеме некоторых других культур. Экспортные культуры (сахарный тростник, масличная пальма, деревья кофе и какао, табак и арахис) возделывают в основном на плантациях, принадлежащих европейцам. Большую часть потребностей в мясе Конго удовлетворяет за счет импорта из Чада. Обрабатываются лишь 2% земель, и по мере роста численности городского населения увеличивается импорт продовольственных товаров.

Республика Конго — государство с наиболее развитой обрабатывающей промышленностью в регионе. Большая часть промышленных предприятий была построена в 1980-х гг. В настоящее время в стране налажено производство пива и прохладительных напитков, консервированных овощей и фруктов, сахара, муки и рыбопродуктов. Имеются предприятия по производству табака и сигарет, изделий из древесины, в том числе бруса и фанеры, цемента, мыла и обуви. В начале 1970-х гг. был сдан в эксплуатацию судостроительный завод, построенный с помощью Китая.

В сельском хозяйстве занято 49% трудоспособного населения, в промышленности — 15%, в сфере услуг — 37%.

С 1970-х гг. благодаря экспорту нефти в Конго складывался положительный торговый баланс. Однако в 1996 и 1997 гг. стоимость экспорта и импорта практически сравнялись. Более того, Конго вынуждено обслуживать огромный внешний долг и импортировать многие товары, что привело к значительному ежегодному дефициту текущих статей платежного баланса. В 1996 г. этот дефицит превысил 1 млрд долл. Дефицит платежного баланса частично компенсируется за счет доходов от транспортных услуг, а также иностранных субсидий и инвестиций в нефтяную, лесозаготовительную и другие отрасли промышленности. Внешняя задолженность Конго выросла с менее 1 млрд долл. в 1980 г. до более 6 млрд долл. в 1996 г., после чего постепенно уменьшалась. Государство является реципиентом иностранной помощи преимущественно из Франции и США.

Экономика Конго преимущественно состоит из государственного сектора. В период с конца 1960-х до середины 1980-х гг. государство национализировало действующие и построило новые промышленные предприятия. С тех пор сменявшие друг друга правительства стремились приватизировать большинство государственных и полугосударственных предприятий. Среди недавно приватизирован-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 799	2 116	3 220	6 087	7 646	15 023
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	2 796	2 858	3 220	3 975	4 156	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	6 080	7 014	8 582	11 946	13 230	19 056
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	8 401	8 587	9 676	11 946	12 490	16 100
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 510,39	2 511,11	2 679,33	3 309,37	3 512,33	4 657
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 468,55	3 074,44	3 020,98	3 309,37	3 315,73	3 885
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	10	64	225	738	2 206	4 447
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	9,34	10,17	1,46	32,03	н.д.	15,20
Внешний долг в % ВНД государства	212,31	487,05	213,82	133,22	н.д.	43,90
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	53,67	64,70	80,30	84,78	73,01	82,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	45,80	63,61	43,61	49,18	42,91	50,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	13,85	12,97	11,57	12,99	14,09	9,70
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,52	1,87	н.д.	6,20
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	0,89	н.д.	1,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,65	0,77	2,87	14,01	н.д.	94
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,34	0,53	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,02	1,39	н.д.	5,00

Источник: World Development Indicators.

ных — «Гидро-Конго», бывшая государственная компания по распределению продуктов нефтепереработки. Кроме того, к добыче нефти в Конго допущены иностранные компании, прежде всего французские. Социальное государство в Конго не развито. Безработица представляет собой серьезную проблему в крупных городах (50% трудоспособного населения, 90% среди молодежи).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Республика Конго названа страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Республика Конго имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Конго, по данным Всемирного банка (2010 г.)

Сфера услуг, %	16
Промышленность, %	80
Сельское хозяйство, %	4

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (86,53%); руды, шлаки, зола (5,17%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (2,98%); медь и изделия из нее (1,9%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (1,24%); энергосиловое оборудование (0,57%); недрагоценные металлы, металлокерамика и изделия из них (0,54%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (20,52%); электрическое и электронное оборудование (10,3%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,62%); изделия из чугуна и стали (7,18%); мясо и мясные субпродукты (3,48%); фармацевтическая продукция (3,13%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (2,62%); пластмассы и изделия из них (2,43%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,17%); хлопок (2,11%) и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Конго являются США (20,9% экспорта и 9,8% импорта), Франция (20,5% импорта), Италия (7,5%), Бельгия (3,8%), Республика Корея (15,5% экспорта), КНР (6,7%), Германия (3,2%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Конго располагает ограниченными ресурсами влияния на международную среду и международные процессы.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,013	0,034	0,029
1995	0,007	0,021	0,021
2000	0,010	0,032	0,018
2005	0,014	0,040	0,023
2006	0,016	0,045	0,023

Иностранная помощь (прежде всего из Франции и США) составляет один из важнейших источников поступлений в государственный бюджет и является важнейшим средством покрытия дефицита внешнеторгового баланса. В 2005 г. она составила 32,03% ВНД, или 14,09 долл. США.

Конго не зависит от поставок энергоносителей: в стране расположены крупные месторождения нефти. В Конго есть

нефтеперерабатывающий завод, обеспечивающий внутренние потребности страны. Конго является важным поставщиком нефти в США.

Официальный язык — французский, является официальным и рабочим языком Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС. Французский язык является официальным языком в 39 странах Европы, Америки, Океании, Азии и Африки (помимо Конго). Французский язык является родным для 1,27% населения Земли.

С 20 сентября 1960 г. является членом ООН. Доля Конго в финансировании ООН — 0,001% (19 248 долл. США, 2005). Квота Конго в принятии решений МВФ 0,04% (84 600 000 СДР), количество голосов — 0,05% от общего числа (1096 голосов). Делегация Конго при МВФ состоит из двух человек.

Доля населения Конго от общемирового населения — примерно 0,06%.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Республики Конго в 2008 г. составила 10 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, президентская охрана) — 2 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились более 40 ОБТ советского и китайского производства, 13 легких танков, 25 БРДМ советского производства, более 68 БТР и более 66 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 3 катера и патрульных судна. ВВС не располагали боевыми самолетами (имевшиеся истребители МиГ-21 были небоеспособны). На вооружении ВВС состояли 2 ударных и 6 военно-транспортных вертолетов (большинство находились на хранении).

Расходы на оборону Республики Конго в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.
2005	110	1,31
2008	141	1,19
2010	134	1,11

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

ВС Конго не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ВС Конго не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

Конго не имеет самостоятельного постоянного военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Конго является членом ООН с 1960 г. Участвует в работе следующих организаций системы ООН: Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, Международный банк реконструкции и развития, Международная организация гражданской авиации, Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная финансовая корпорация, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Международная морская организация, Международная организация по вопросам переселения, Международный союз телекоммуникаций, Конференция ООН по торговле и развитию, Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный почтовый союз, Всемирная таможенная организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная организация по туризму, Всемирная торговая организация, Операция ООН в Кот д'Ивуаре.

Конго также входит в состав следующих всемирных организаций: Агентства франкофонного сообщества, Группы стран Африки, островов бассейна Карибского моря и Тихого океана, Группы 77 (развивающихся стран), Международной конфедерации свободных профсоюзов, Международной организации криминальной полиции, Международного олимпийского комитета, Агентства по взаимному гарантированию инвестиций, Движения неприсоединения (в том числе Группы 15), Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной конфедерации труда. Конго признает юрисдикцию Международного уголовного суда; подписало Договор о запрете химического оружия.

Конго участвует в работе таких региональных организаций, как: Африканский банк развития, Африканский союз, Центральноафриканский банк развития, Валютная и экономические сообщество Центральной Африки, Зона франка.

Конго и после обретения независимости сохраняло тесные связи с Францией, хотя отношения между ними ухудшались в период ориентации страны на социалистический путь развития. С середины 1960-х гг. Конго сотрудничало вначале с Китаем, а затем с СССР и до конца 1980-х гг. получало существенную помощь от этих государств. Используя противоречия между этими социалистическими странами, а также между ними и Францией, Конго стремилось добиться расширения объема иностранной помощи.

Франция оказывала значительное влияние и на внутреннюю политику Конго на протяжении всего постколониального периода. Во время гражданской войны 1997 г. определенные силы во французском правительстве и в нефтяной компании «Эльф-Акитэн» выступали за возвращение к власти Сассу-Нгессо. Франция опасалась, что правительство Лиссубы может подорвать влияние «Эльф-Акитэн» в Конго. С возвращением к власти Сассу-Нгессо франко-конголезские отношения получили новый импульс.

США активно поддерживали режим Паскаля Лиссубы на словах, но их реальная помощь была незначительной, поэтому США удалось быстро наладить с новым политическим режимом в Конго конструктивный диалог.

Из Франции в Конго поступила основная помощь, включающая большую часть импортных товаров. Конголезский экспорт, преимущественно нефть, шел в страны Западной Европы и США.

В 1958—1975 гг. страна являлась ассоциированным членом ЕЭС. Конго по-прежнему входит в Группу стран Африки, островов бассейна Карибского моря и Тихого океана, занимающуюся вопросами экономического и гуманитарного сотрудничества с ЕС.

Развиваются отношения и сотрудничество между Конго и другими центральноафриканскими странами, которые вместе входят в Валютное и экономическое сообщество. Конго играет в этой организации важную роль транспортного узла международного значения, прежде всего за счет прохождения по ее территории судоходной реки Конго. Конго также сотрудничает с Анголой в области нефтедобычи и нефтепереработки.

С начала установления дипломатических отношений между Конго и СССР странами (16 марта 1964 г.) была заложена солидная договорно-правовая база двустороннего сотрудничества: за это время заключено свыше 80 соглашений и протоколов, в том числе Договор о дружбе и сотрудничестве (1981 г.). В ходе состоявшихся в 2001 г. межправительственных консультаций была достигнута принципиальная договоренность о проведении инвентаризации договорно-правовой базы отношений. В декабре 2002 г. перечень подлежащих инвентаризации двусторонних договоров передан конголезской стороне для окончательного согласования.

В октябре 2004 г. конголезцы передали российской стороне контрпроекты договоров «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», а также «О передаче лиц, осужденных к лишению свободы», однако в связи с существенными изменениями в российском законодательстве проведение переговоров по заключению этих соглашений пока приостановлено. Рассмотрение вопроса о разработке новых соглашений о торговом, экономическом и научно-техническом сотрудничестве по взаимной договоренности отложено в связи с ведущимися Россией переговорами о вступлении в ВТО.

Официальная социалистическая ориентация РК являлась основой развития двусторонних связей с бывшим СССР. В период нахождения у власти прозападно настроенного президента Лиссубы (1992–1997 гг.) объем двусторонних связей начал заметно сокращаться. В 1997 г. вернувшийся на пост главы государства Сассу-Нгессо твердо выступил за возобновление многопланового сотрудничества с Россией во всех областях.

В сентябре 1998 г. после пятилетнего перерыва был назначен посол Конго в России, в марте 1999 г. проведены совместные мероприятия в связи с 35-летием установления дипотношений. В марте 2000 г. в Браззавиле было возобновлено проведение межправительственных консультаций, которые затем прошли в сентябре 2001 г. в Москве, где был подписан Протокол о консультациях между внешнеполитическими ведомствами, в декабре 2002 г. в Браззавиле и в сентябре 2003 г. вновь в Москве.

В связи с празднованием 40-летия установления дипломатических отношений 16 марта 2004 г. состоялся обмен посланиями на уровне МИД обеих стран. В ходе переговоров министра иностранных дел Конго Адада с Лавровым состоялось заинтересованное обсуждение состояния и перспектив развития двусторонних отношений, проблематики конфликтных ситуаций на Африканском континенте, была подтверждена близость позиций России и Конго по ключевым международным проблемам.

Торгово-экономическое сотрудничество достаточно активно развивалось вплоть до 1992 г. Состоялись два заседания Смешанной межправительственной комиссии. В счет наших кредитов оказано техническое содействие в сооружении в Конго ряда значимых промышленных и социально-бытовых объектов. На безвозмездной основе в Браззавиле построены научная ветеринарная лаборатория, национальная типография, родильный дом.

После начала внутреннего военного конфликта в 1997 г. двусторонние торговые связи были свернуты, в июне того же года в Браззавиле было закрыто представительство «Аэрофлота».

В ходе межгосударственных консультаций стороны с беспокойством отмечали несоответствие уровня экономических связей имеющемуся потенциалу двух стран, высказывались за налаживание системы информационного обмена об их экспортно-импортных возможностях, установление прямых контактов между ТПП и предпринимательскими кругами России и Конго и возобновление сотрудничества на объектах, созданных в Конго при содействии СССР, в частности в горнодобывающем секторе (предприятия по добыче золота, разработке и обогащению полиметаллических руд). Была также подтверждена заинтересованность в участии российских предпринимателей в лесозаготовительной и деревоперерабатывающей промышленности Конго.

В последние годы Конго выделяется 35 стипендий по государственной линии (используется полностью). Всего в советских и российских вузах получили образование свыше 7 тыс. конголезских граждан. Около 30% состава нынешнего правительства Конго — выпускники вузов бывшего СССР и России. Представители Конго участвовали в работе Международного форума выпускников советских и российских вузов (2003 г.).

В настоящее время в вузах Российской Федерации обучаются по государственной линии 126 конголезских граждан. В 2004 г. на учебу принято 36 конголезцев.

В Браззавиле функционирует Российский центр науки и культуры.

Положительный отклик у конголезской стороны получила инициатива, выдвинутая Институтом Африки РАН в 2003 г., о проведении в РК исследований в рамках научного проекта «Этноконфессиональные и социально-культурные проблемы Конго в свете глобализации».

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства для Конго в настоящее время может быть оценено как выше среднего.

В Республике Конго дважды совершались военные перевороты (1963 и 1968 гг.), в 1977 г. президент Нгуаби был убит, а в 1997–1999 гг. (фактически с 1993 г.) в стране шла гражданская война, в ходе которой президент Лиссуба был отстранен от занимаемой должности в 1997 г. В 2002–2003 гг. шла война против повстанцев («Ниньяс») в регионе Пул, обстановка в этом регионе остается неспокойной до сих пор.

Точная граница между Республикой Конго и Демократической Республикой Конго по реке Конго не установлена.

Угроза терроризма в Конго может быть оценена как средняя: повстанческие отряды иногда прибегают к террористическим методам, но число терактов и жертв невелико.

На основе экспертных оценок уровень коррупции в Конго характеризуется как очень высокий.

Положение Конго в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	113	2,2
2004	145	114	2,3
2005	158	130	2,3
2006	163	142	2,2
2007	179	150	2,1
2008	180	158	1,9
2009	180	162	1,9
2010	178	154	2,1
2011	182	154	2,2
2012	176	144	2,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Конго не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который составит 2,8% в год.

Согласно официальной точке зрения, имеющийся уровень эмиграции (2005 г.) является удовлетворительным.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Конго может быть охарактеризовано как в целом благоприятное с точки зрения опасности стихийных бедствий. Наводнения, изредка происходящие в стране, не приводят к катастрофическим последствиям.

Экономические угрозы. 92% экспорта страны приходится на сырую нефть.

Для экономики страны нехарактерно хроническое отрицательное сальдо внешнеторгового оборота (в 2005 г. экспорт превысил импорт на 217 млн долл. США).

Зимбабве имеет положительное сальдо топливного баланса (чистый экспорт составил в 2007 г. 12,48 т нефтяного эквивалента) и не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 33% населения Республики Конго, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Республике Конго 42% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Конго составила 825,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Конго составила 113,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 128 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

РУАНДА

Официальное название. Республика Руанда, до 1991 г. — Руандийская Республика (англ. *the Republic of Rwanda*).

Год образования. Независимость провозглашена 1 июля 1962 г. (прежде Руанда являлась подопечной территорией Бельгии).

Географическое положение, площадь, границы. Руанда расположена в Восточной Африке. Географические координаты: Руанда расположена между 29° и 30°54′ восточной долготы и 0°54′ и 2°43′ южной широты. Общая площадь государства — 26,338 тыс. кв. км. Общая площадь водных пространств — 1,390 тыс. кв. км. Общая протяженность границ — 893 км. Граничит на северо-западе и юго-западе с Демократической Республикой Конго (217 км), на севере — с Угандой (169 км), на востоке — с Танзанией (217 км), на юге — с Бурунди (290 км).

Территория Руанды — сильно расчлененное плоскогорье (высота 1500 – 2000 м), западный край которого (приподнятый до 2500 – 3000 м) круто обрывается к озеру Киву. На крайнем северо-западе — горы Вирунга (высшая точка — потухший вулкан Карисимби, 4507 м).

Страна обладает ограниченными ресурсами полезных ископаемых. Разведанные запасы составляют: олова (касситерита) — 65 тыс. т (месторождения Рутонга и др.), оксида вольфрама — 6 тыс. т (месторождения Ронги и др.), оксида бериллия — 30 тыс. т; имеются также мелкие месторождения коломбо-танталитовых руд (иногда с молибденом и бериллом) и золота.

Климат тропический, сезонно-влажный, мягкий за счет значительной высоты местности над уровнем моря. В Кигали (на высоте 1550 м) среднемесячные температуры круглый год 17 – 21 °С. Осадков около 1000 – 1500 мм в год (на склонах Вирунга до 2000 мм); сухой сезон — с июня по август — сентябрь.

Реки принадлежат бассейну Нила. Главная река — Кагера. Крупнейшее озеро — Киву, часть акватории которого принадлежит Руанде. Вдоль южных и восточных границ — цепочка мелких озер.

Наиболее плодородные земли расположены на северо-западе страны, вдоль вулканической горной гряды Вирунга. Этот район, включающий в себя префектуры Гисени и Рухенгери, иногда называют «житницей Руанды». Растительность представлена главным образом вторичными саваннами. На склонах Вирунга — горные влажные тропические леса. Выше — высокогорная растительность с характерными сообществами бамбуков и древовидных вересков; в поясе альпийских лугов — реликтовые лобелии и древовидные крестовники. Животный мир сильно обеднен, в том числе из-за военных действий, происходивших с 1990 по 1994 г. в северных и северо-западных районах страны. Тем не менее сохранилось несколько видов антилоп, бегемоты, слоны, носороги, крокодилы.

Столица — Кигали.

Население. Согласно результатам переписи, проведенной в 2002 г., численность населения составила 8 128 553 чел. По данным *Human Development Indicators*, численность населения в 2012 г. составила 11 272 000 чел. Плотность населения на 2007 г. составляет по разным данным от 326 до 421 чел. на кв. км. Ежегодный прирост населения составляет 2,7%, уровень смертности — 10,2/1000 чел., уровень рождаемости — 37,3/1000 чел. (*Human Development Indicators*, 2010). Возрастные группы: 43% населения в возрасте меньше 15 лет и 4,5% населения в возрасте больше 65 лет (*Human Development Report*, 2013). Продолжительность жизни: общая — 55 лет, мужчины — 54 года, женщины — 57 лет. (*Human Development Indicators*, 2007).

Согласно данным переписи 2002 г., городское население составляло 1 372 604 чел. (менее 17%), сельское — 6 755 949 чел. В 2010 г. городское население составляло 19% (*Human Development Indicators*).

Этнический состав: хуту — 84%, тутси — 15%, тва (пигмеи) — 1%. Кроме них, преимущественно в городах, живут суахили, луба и арабы, а также выходцы из Индии и Пакистана.

Уровень грамотности взрослого населения составляет 71,1% (*Human Development Indicators*, 2010). Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составляет 60,1 (*Human Development Report*, 2013). Индекс уровня образования составил 0,285.

По индексу человеческого развития в 2012 г. Руанда занимает 167-е место с показателем 0,434.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2012
Показатель	0,385	0,403	0,340	0,330	0,418	0,452	0,434

Язык (языки). Государственными языками являются киньяруанда, французский, английский (с 1996 г.). Киньяруанда относится к языкам банту. Письменность на основе латиницы была введена в 1922 г.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития.

Доколониальный период истории. Древняя и средневековая история Руанды мало изучена. В районе Межозерья

(на территории которого в числе других стран располагается современная Руанда), находившегося вдали от великих морских и караванных путей, дольше, чем в других регионах, сохранялись традиционные социально-экономические структуры. Большинство зарубежных исследователей считают, что аборигенами Руанды, как и Бурунди, были пигмеи (тва). В первой половине 2-го тыс. н.э. в этот район переселились земледельцы хуту, около XVI в. — кочевники-скотоводы тутси. К XVI в. возникло раннегосударственное образование Руанда, во главе которого стоял верховный правитель (мвами), господствующее положение занимали тутси. На севере страны сохранялись отдельные поселения хуту, отказывавшиеся признавать власть мвами. В XIX в. централизация государства Руанда достигла высокой степени. Власть мвами носила сакральный и наследственный характер. Мвами являлся верховным собственником земли и скота. Соправительницей мвами была его мать. Существовавший при мвами Совет осуществлял функции двора, правительства, высшего суда и военной инстанции. Государство было разделено на небольшие округа. Ими управляли представители тутси, как правило находившиеся в родственных отношениях с мвами. В Руанде существовало постоянное войско, соблюдалась строгая замкнутость этносоциальных групп (смешанные браки, как правило, не допускались), принадлежность к каждой из них определяла занятия, права и место в иерархии общества. Скотом и крупными земельными участками владели только тутси. Хуту в основном были крестьянами, находившимися в экономической и социальной зависимости от тутси. Тва являлись низшим слоем общества и использовались в качестве слуг.

Ко времени европейской колонизации (конец XIX в.) население Руанды вело земледельческо-скотоводческое хозяйство; господствовала переложная система земледелия. Выращивали сорго, фасоль, горох, кукурузу, ямс, батат, бананы. Скотоводство носило пастбищный характер. Ремесло (производство керамики, резьба по дереву, плетение, выделка кожи) начинало отделяться от земледелия.

Колониальный период. Период германского господства. После подписания между Германией и Великобританией Гельголандского договора 1890 г., разграничившего сферы влияния обоих государств в Восточной и Юго-Западной Африке, в 1891 г. была учреждена колония Германская Восточная Африка, в которую немецкие колонизаторы намеревались включить (в составе административно-территориальной единицы Руанда — Урунди) еще не завоеванные Германией территории Руанды и Бурунди. Захвату этого региона предшествовали организованные Германским Восточно-Африканским обществом экспедиции О. Баумана (1891 — 1893 гг.). Колонизации способствовали также проникшие на территорию Руанды еще в 1880-х гг. католические миссионеры.

В 1894 г. в Руанду вступил немецкий экспедиционный корпус под командованием А. фон Гётцена. В 1898 г. была создана немецкая резиденция в г. Кигали; мвами Юхи V Мусинга признал власть Германии. Руанда и Бурунди, вошедшие в объединенную территорию Руанда-Урунди, сохраняли каждая некоторую автономию. Колонизаторы, стремившиеся найти опору в традиционной знати, установили в Руанде (как и в Бурунди) систему косвенного управления. Руанду продолжали возглавлять мвами, были сохранены традиционные институты (хуту оставались зависимыми от тутси). Однако вся административная деятельность мвами и местных правителей осуществлялась под строжайшим контролем колониальных властей. Был введен принудительный труд на строительстве дорог, административных зданий, религиозных миссий и других сооружений. В крестьянские хозяйства насильственно внедрялись экспортные культуры — кофе и хлопчатник. Коренное население облагалось высокими налогами.

Против колониального гнета и засилья тутси выступали хуту, особенно в северных районах страны (волнения 1910, 1912 гг.). Во время Первой мировой войны население протестовало против реквизиций, мобилизации мужчин в трудовые отряды и пр.

Период бельгийского господства. В 1916 г. территория Руанды-Урунди была оккупирована бельгийскими войсками. После поражения Германии в Первой мировой войне Руанда в составе подмандатной территории Руанда-Урунди перешла под управление Бельгии. В 1925 г. Руанда-Урунди была объединена в административный союз с Бельгийским Конго. Сохранились система косвенного управления, деление территории Руанда-Урунди на 2 «государства». Во главе Руанды оставался мвами, который избирался руандийской традиционной знатью, но утверждался колониальной администрацией, его деятельность контролировал бельгийский резидент. Главной опорой колониальных властей по-прежнему оставались тутси. Из них формировался управленческий аппарат. Политика бельгийцев способствовала углублению противоречий между хуту и тутси.

После Второй мировой войны Руанда-Урунди в 1946 г. по решению ООН получила статус подопечной территории под управлением Бельгии. Продолжавшееся внедрение бельгийцами экспортных сельскохозяйственных культур способствовало постепенному формированию в руандийской деревне сельской буржуазии. Из среды хуту стали выделяться зажиточные крестьяне, которые выращивали эти культуры, применяя наемный труд. Этот новый социальный слой хуту все более активно выражал недовольство привилегированным положением тутси. Колониальные власти пошли на отмену некоторых традиционных институтов, несколько урезав привилегии тутси. С 1952 г. советы округов стали частично выборными. В результате выборов 1953 г. большинство мест в советах заняли представители верхушки хуту.

В 1950-х гг. на подмандатных бельгийских территориях все более широко стали распространяться идеи национально-освободительного движения. Во второй половине 1950-х гг. появились политические организации, требовавшие демократизации, африканизации управления и предоставления автономии в рамках бельгийской опеки. В 1957 г. хуту выпустили манифест, требуя внесения изменений в политическую систему, в частности увеличения роли хуту в принятии властных решений. В том же году были созданы первые политические партии хуту. В 1959 г. умер Мутара III, власть перешла к Кигери V. Хуту заявили, что Кигери V пришел к власти незаконно, что послужило началом гражданской войны между хуту и тутси, пользовавшимися поддержкой тва. В результате гражданской войны, длившейся до 1961 г., более 100 тыс. тутси были вынуждены бежать в соседние государства.

В сентябре 1959 г. была основана партия Национальный союз Руанды (ЮНАР), политическую ориентацию которой определяли крупные феодалы тутси. ЮНАР выдвинул требование немедленного предоставления Руанде независимости, добивался вывода бельгийских войск, создания независимой федерации Руанды и Бурунди, определения точной даты провозглашения независимости Руанды. Партия рассчитывала, что восстановление реальной власти мвами сохранит привилегии тутси.

В 1959 г. Грегуар Кайибанда основал партию Движение за эмансипацию хуту (Пармехуту), провозгласившую себя республиканской антифеодальной партией. Она отвергала идею немедленного предоставления независимости Руанде, требовала в первую очередь, до ликвидации бельгийской опеки, уничтожения всевозможных феодальных привилегий, африканизации руандийской администрации и лишь после этого проведения референдума по вопросу о независимости. Пармехуту выступала за отделение Руанды от Бурунди. С аналогичными требованиями выступала и Ассоциация за социальный прогресс масс (Апросома), основанная в 1957 г.

ЮНАР развернул кампанию против лидеров хуту, обвиняя их в предательстве национальных интересов, в поддержке политики колонизаторов. В свою очередь, Пармехуту и Апросома организовали своих сторонников на

массовые антимонархические выступления (по существу это были выступления крестьянских масс хуту против аристократии тутси), получившие название «социальной революции». Столкновения участников манифестаций вылились в уличные беспорядки, которые привели к жертвам среди мирного населения и грозили перерасти в погромы против тутси. В условиях нарастания межэтнического кризиса бельгийцы, предоставившие в 1959 г. по требованию верхушки тутси внутреннюю автономию Руанде-Урунди, пошли на уступки хуту: в аппарат местного самоуправления было назначено 120 чиновников из представителей этой этнической группировки.

В июне—июле 1960 г. в Руанде по рекомендации ООН были проведены коммунальные выборы, принесшие победу Пармехуту (70,4% голосов). Партия была переименована в Республиканско-демократическое движение Пармехуту (РДД-Пармехуту). В октябре 1960 г. было сформировано первое временное правительство (7 руандийцев и 2 европейца) во главе с Г. Кайибандой.

В январе 1961 г. конференция в Гитараме, в которой приняли участие члены временного правительства, советов округов и др., официально низложила мвами (Кигери V еще в 1960 г. покинул пределы Руанды) и предложила упразднить монархический строй. 25 сентября 1961 г. на референдуме по вопросу о государственном устройстве Руанды большинство населения страны (83% голосов) высказалось за ликвидацию монархии. Одновременно под контролем бельгийской администрации и спецкомиссии ООН состоялись выборы в Законодательное собрание Руанды; РДД-Пармехуту получило 80% мест. Кайибанда сформировал новое правительство.

Современность. В соответствии с решением ООН (от 27 июня 1962 г.) о ликвидации бельгийской опеки над Руандой-Урунди и образовании независимых государств Руанда и Бурунди 1 июля 1962 г. была провозглашена независимая Руандийская Республика. Одновременно под контролем бельгийской администрации и спецкомиссии ООН состоялись выборы в Законодательное собрание Руанды; РДД-Пармехуту получило 80% мест, сформировала новое правительство. Законодательным собранием (с ноября 1962 г. — Национальное собрание) Грегуар Кайибанда (*Grégoire Kayibanda*), был избран президентом республики и сформировал новое правительство. Обострившиеся еще в период «социальной революции» 1959 г. межэтнические противоречия, подогреваемые борьбой за власть, и после провозглашения независимости периодически приводили к новым вспышкам насилия. В 1963 г. Кайибанда вывел из правительства двух представителей тутси и, ссылаясь на необходимость национального единства, потребовал введения в стране однопартийной системы. С 1965 по 1973 г. РДД-Пармехуту фактически была правящей партией, присвоив себе единоличное право выдвигать кандидатов на парламентских и президентских выборах.

В 1973 г. были запланированы безальтернативные президентские выборы, кандидатом на которых являлся Кайибанда. В июле 1973 г. группа старших офицеров во главе с генерал-майором Ж. Хабьяриманой (министр национальной армии и госбезопасности в правительстве Кайибанды) совершила военный переворот. Г. Кайибанда, обвиненный в проведении политики национальной розни, в развале экономики, был арестован, правительство распущено. Хабьяримана, который возглавил образованный участниками переворота Комитет мира и национального единства (распущен в 1976 г.), взял на себя функции президента республики. РДД-Пармехуту была распущена. В 1975 г. создана партия (правящая и единственная в стране) Национальное революционное движение за развитие (НРДР). В 1978 г. принята конституция республики; в том же году состоялись президентские выборы, на которых президентом был избран Ж. Хабьяримана; в 1981 г. прошли выборы в Национальный совет развития (парламент). Правительство Хабьяриманы объявило принципом экономического развития страны «планируемый либерализм» — сочетание элементов планирования и государственного регулирования с частным предпринимательством; предусматривались значительные льготы иностранному капиталу.

Во внутриполитическом плане новое руководство стало ориентироваться на принцип «этнического равновесия». На практике это означало, что, при сохранении в политических и государственных структурах господствующей роли хуту, в них стали допускаться и представители тутси, для которых, с развитием в стране рыночных отношений, открылись также возможности активного участия в торгово-экономической деятельности.

В конце 1980-х гг., во многом под влиянием внешних факторов (условия предоставления западной экономической помощи), в стране начался процесс демократизации. По мере развития этого процесса в стране и за ее пределами (среди беженцев-тутси) все активнее проявлялись оппозиционные по отношению к правительству настроения, возникали политические организации, объединявшие противников режима Ж. Хабьяриманы. В конце 1980-х гг. на территории Уганды был создан Руандийский патриотический фронт (РПФ), основу которого составили беженцы-тутси («баньяруанда»). Политическая программа РПФ включала в себя требование о безусловной репатриации беженцев, а также ряд мер по реформированию страны на основах демократии и национального единства. В 1989—1990 гг. при массированной поддержке Кампалы было сформировано «вооруженное крыло» РПФ — Руандийская патриотическая армия (РПА). В октябре 1990 г. отряды РПА вторглись из Уганды на территорию Руанды и начали военные действия против правительственной армии, но были разбиты руандийскими вооруженными силами.

В июне 1991 г. была принята новая конституция Руандийской Республики и Закон о партиях, устанавливавшие в стране многопартийность и вводившие демократические принципы в политическую жизнь страны. Консультации между правящей партией — НРДР (с апреля 1991 г. — НРДДР, Национальное республиканское движение за демократию и развитие) и другими партиями привели к созданию в апреле 1992 г. переходного правительства с участием четырех оппозиционных партий — Республиканское демократическое движение, Социал-демократическая партия, Либеральная партия и Христианско-демократическая партия. Были намечены также сроки проведения (не позднее апреля 1993 г.) местных, парламентских и президентских выборов.

В мае 1992 г. в Париже начались переговоры между представителями переходного правительства Руанды и РПФ об условиях прекращения огня между противоборствующими сторонами (с июля 1992 г. переговоры проходили в Аруше, Танзания). 4 вгуста 1993 г. мирные соглашения, получившие название Арушских, были подписаны обеими сторонами. Была определена дата (10 сентября) начала деятельности переходного правительства и установлен 22-месячный период, в течение которого РПФ должен был включиться в политическую жизнь страны, войдя в состав правительства и парламента, а затем участвовать во всеобщих многопартийных выборах.

Между тем обстановка в стране оставалась нестабильной. В намеченные сроки переходное правительство сформировано не было. Власти и оппозиция обвиняли друг друга в нарушении Арушских соглашений. 5 января 1994 г. Ж. Хабьяримана принес присягу в качестве «переходного» президента и председателя правительства, однако ни само правительство, ни переходный парламент не начали свою деятельность ввиду неявки оппозиционных министров и депутатов. Ситуация политической неопределенности вновь вылилась в акты насилия, — в феврале 1994 г. в межплеменных столкновениях в руандийской столице погибло несколько десятков человек.

6 апреля 1994 г. в авиакатастрофе недалеко от Кигали погибли президенты Руанды и Бурунди — Ж. Хабьяримана и С. Нтариамира, возвращавшиеся на самолете с региональной встречи в верхах в Дар-эс-Саламе (Танзания). По столице распространился слух, что президентский самолет был сбит противниками Хабьяриманы, к которым относили

прежде всего РПФ и другие оппозиционные группировки, представлявшие тутси. Сразу же после сообщений об авиакатастрофе президентская гвардия развязала репрессии против представителей оппозиции, а затем — и против всех тутси вообще. Репрессивные акции были поддержаны милицией «Интерахамве» и частью подразделений руандийской армии. Волна насилия, захлестнувшая руандийскую столицу, привела к гибели премьер-министра Агаты Увилингиимана, нескольких членов правительства, ряда руководителей оппозиционных партий и общественных организаций.

Массовые расправы над мирным населением в Кигали, а затем и в других руандийских городах привели к гибели более 500 тыс. руандийцев. Еще сотни тысяч покинули родные места, спасаясь бегством как в другие районы страны, так и за пределы республики. Через месяц после начала кровопролития представители международных организаций оценивали в 2 млн число беженцев и перемещенных лиц-руандийцев (при тогдашней численности населения Руанды 7,5 млн чел.). Речь шла, по существу, о гуманитарном кризисе, и именно так этот вопрос был сформулирован на заседании Совета Безопасности ООН 16 мая 1994 г., когда на нем была принята резолюция 917, предусматривавшая расширение миротворческого контингента в Руанде до 5,5 тыс. «голубых касок» и создание «зон безопасности» для перемещенных лиц и беженцев.

В середине июня возобновилось наступление РПА на севере республики, вызвавшее новую волну беженцев (на этот раз хуту). ООН согласилась с инициативой Франции (резолюция 929 СБ ООН от 22 июня 1994 г.) о неотложном развертывании, до прибытия основных миротворческих сил, в западной части Руанды французского контингента численностью до 2 тыс. военнослужащих. 23 июня в Чангугу высадились первые подразделения французских морских пехотинцев, призванных обеспечить безопасность беженцев и создать условия для работы международных гуманитарных организаций. Через «коридор безопасности» на территорию Заира (ДРК) двинулись сотни тысяч хуту, бежавших из Кигали и других районов страны.

4 июля отряды РПА овладели руандийской столицей. 19 июля в Кигали было приведено к присяге переходное «правительство национального единства» во главе с премьер-министром Фостэном Твагирамунгу (хуту, член партии РДД, назначен на этот пост в соответствии с Арушскими соглашениями). Из 17 министров переходного правительства 9 были тутси, а РПФ получила 8 мест. В тот же день вступил в должность президента республики член руководства РПФ Пастер Бизимунгу (хуту). Вице-президентом, министром обороны и главнокомандующим Руандийской патриотической армией (РПА) стал другой член руководства РПФ — Поль Кагаме (тутси), в руках которого и сосредоточилась вся реальная власть.

Новое правительство провозгласило своей целью восстановление мира и демократии в стране, оздоровление экономики и призвало всех беженцев к возвращению на родину. Одним из первых актов правительства была отмена так называемых «этнических удостоверений личности», в которых указывалась этническая принадлежность руандийцев. В конце ноября 1994 г. была сформирована Национальная переходная ассамблея (парламент), 70 депутатских мест в которой были распределены, согласно Протоколу о взаимопонимании от 24 ноября 1994 г., между представителями восьми политических партий, армии и полиции. Принятый парламентом в мае 1995 г. новый Основной закон республики установил срок действия переходного периода до середины 1999 г. К этому времени предполагалось провести всеобщие выборы, по результатам которых сформировать органы законодательной и исполнительной власти.

В начале июля 1994 г. по решению ООН была создана комиссия по расследованию обстоятельств и масштаба событий апреля — июня того же года. Правительство заявило, что число жертв этих событий превысило 1 млн чел. (имелись в виду прежде всего представители этнической группировки тутси), а потому, по словам его представителей, необходимо вести речь о геноциде. В результате геноцида было убито от 500 тыс. до миллиона тутси и не согласных с действиями экстремистов хуту. Порядка 2 млн руандийцев покинули страну, бежав в Танзанию и Заир (ДРК). В Руанду пошел поток международной помощи, предназначенной для обустройства возвращающихся беженцев, восстановления административных структур и решения неотложных социально-экономических проблем. За 5 лет на эти цели международным сообществом было выделено порядка 2 млрд долл. США — чуть меньше суммы бюджетов Руанды за тот же период. В 1995 г. созданный ООН трибунал в Танзании начал процесс по делу геноцида в Руанде, к 2003 г. было осуждено 17 чел. Процесс над обвиняемыми в геноциде проходил и в судах Руанды, к 2002 г. было осуждено около 5 тыс. чел. (обвинение предъявлялось более чем 120 тыс. чел.).

Международная поддержка не могла, однако, решить все проблемы, стоявшие перед переходным правительством после победы РПФ в гражданской войне и вытеснения значительной части хуту (прежде всего — военнослужащих прежней армии и милиции «Интерахамве», а также членов их семей). Репатриация беженцев сопровождалась конфликтами по поводу возврата ранее принадлежавших им земель, жилья и другой собственности. Содержание в тюрьмах более 100 тыс. предполагаемых участников геноцида обходилось в 20 млн долл. США ежегодно. В стране катастрофически не хватало врачей, учителей, судей, среди чиновничества процветали коррупция и казнокрадство, в западных районах (префектуры Гисени, Рухенгери) активизировалась подрывная деятельность боевиков-хуту, совершавших вылазки с территории соседней ДРК (бывший Заир). В августе 1998 г. Руанда вынуждена была ввести свои войска в пограничные с ней районы ДРК, чтобы уничтожить базы боевиков, что привело к конфликту с руководством этой страны.

Завершение в июле 1999 г. пятилетнего переходного периода показало, что его основные задачи — прежде всего создание структуры демократических органов власти на основе всеобщих выборов — не были выполнены. Правительство решилось лишь на проведение в марте 1999 г. выборов в низовые властные структуры. Переходный период был продлен еще на 4 года (1999 – 2003 гг.). Его основными целями были провозглашены завершение процесса национального примирения, восстановление внутренней безопасности, улучшение экономики, социальной сферы и установление демократической системы.

8 февраля 1999 г. была проведена реорганизация правительства, в результате которой РПФ и тутси расширили свое представительство в нем. В январе 2000 г. было заменено руководство (бюро) Национальной переходной ассамблеи во главе с ее председателем Ж. Себарензи. В конце февраля того же года был назначен новый премьер-министр (бывший посол в России Б. Макуза), а после отставки 23 марта 2000 г. президента П. Бизимунгу (по «личным мотивам») политбюро РПФ выдвинуло кандидатуру П. Кагаме на пост главы государства. 17 апреля на совместном заседании парламента и правительства П. Кагаме был избран президентом республики, а 22 апреля приведен к присяге и вступил в должность, став первым в истории независимой Руанды президентом-тутси. Бывший президент Бизимунгу, создавший оппозиционную партию, был арестован по подозрению в незаконной политической деятельности и в 2004 г. осужден.

26 мая 2003 г. был проведен референдум по новой конституции, которую в течение 2 лет готовила Юридическая Конституционная комиссия, специально сформированная для этих целей парламентом и Советом министров республики. Конституция была одобрена абсолютным большинством голосов (93%) пришедших к урнам руандийцев (87% из 3,8 млн зарегистрированных избирателей). Конституция определила порядок проведения многопартийных выборов и формирования общенациональных органов власти.

25 августа 2003 г. состоялись первые за 9 лет переходного периода общенациональные президентские выборы.

В голосовании приняли участие 80% из 4 млн зарегистрированных избирателей. Из трех кандидатов, претендовавших на пост главы государства, подавляющее большинство голосов (более 95%) получил П. Кагаме. Президент стал всенародно избранным, а его партия — РПФ закрепила успех на многопартийных парламентских выборах, проходивших с 29 сентября по 2 октября 2003 г., где ее кандидаты набрали 75,3% голосов. Еще две партии преодолели 5-процентный порог, необходимый для прохождения в Национальную ассамблею: Социал-демократическая партия набрала 12,3% голосов, Либеральная партия — 10,6%. Число партий, представленных в парламенте, уменьшилось таким образом с восьми до трех.

9 августа 2010 г. прошли вторые президентские выборы после тяжелых времен геноцида. П. Кагаме вновь одержал победу.

Формально Руанда является демократическим государством, конституция гарантирует все основные права человека, свободу прессы и многопартийную систему. Фактически в Руанде власть осуществляется президентом и РПФ. Большую роль играет полиция, с помощью которой правительство контролирует различные оппозиционные проявления. В силу длительной гражданской войны между хуту и тутси обстановка до настоящего времени не является полностью стабильной, возможны новые выступления повстанческих группировок, базирующихся в ДРК, о чем свидетельствуют события ноября 2008 г.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Принятая на майском референдуме 2003 г. конституция заменила Основной закон от 26 мая 1995 г., включавший в себя целый ряд законодательных актов, которые определяли деятельность государственных институтов Руандийской Республики, основные права и свободы ее граждан. К этим документам относились: конституция от 10 июня 1991 г., Арушские мирные соглашения от 4 августа 1993 г., Декларация Руандийского патриотического фронта (РПФ) от 17 июля 1994 г. об образовании государственных органов власти и Протокол к соглашению между основными руандийскими политическими группировками от 24 ноября 1994 г. Некоторые из положений этих документов вошли и в текст новой руандийской конституции. Она состоит из Преамбулы и 203 статей.

Новый Основной закон направлен на то, чтобы не допустить повторения трагических событий 1994 г. Для этого предусмотрен ряд мер, исключающих сосредоточение власти в руках какой-либо одной этнической или политической группировки. Согласно документу, ни одна из партий, даже завоевав абсолютное большинство на парламентских выборах, не может получить больше половины мест в правительстве. Президент, премьер-министр и глава законодательного органа власти не должны быть членами одной партии. Сохранился ряд ограничений на деятельность политических партий среди населения. Парламенту предоставлено право приостанавливать действие конституционных свобод в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств. Высшей целью деятельности всех государственных и общественных институтов провозглашено сохранение и укрепление национального единства.

Согласно конституции Руанда является независимым, суверенным, демократическим, социальным и светским государством. Согласно конституции, власть в стране принадлежит гражданам, которые осуществляют ее посредством референдума или через своих представителей. Конституция предоставляет всем гражданам равные избирательные права, в том числе право быть избранным в органы власти. Конституция гарантирует гражданам основные права человека, в том числе право на жизнь, право на физическую неприкосновенность и свободу мысли, презумпцию невиновности, гарантию неприкосновенности частной жизни, семьи и собственности, свободу передвижения. Конституция гарантирует неприкосновенность частной и коллективной собственности, свободу мысли, слова, вероисповедания. Конституция гарантирует свободу печати и других информационных источников. Пропаганда дискриминации любого типа запрещена. Конституция гарантирует право создавать ассоциации, профсоюзы и другие объединения. Конституция предоставляет право рабочим на забастовки. Также конституция предоставляет право гражданам на получение образования, причем начальное образование является обязательным и бесплатным в государственных школах. Конституция содержит ряд других прав и обязанностей граждан. Главой государства и гарантом конституции является президент.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В Руанде существует принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, закрепленный в конституции (разд. IV). Все ветви власти являются независимыми друг от друга. Главой исполнительной власти является президент, избираемый путем прямых выборов по системе простого большинства. Президент назначает премьер-министра, по предложению премьер-министра — других членов кабинета министров. Кабинет министров подотчетен президенту и парламенту. Президент имеет право роспуска Палаты депутатов (ст. 133). Сенат распустить нельзя. Правом законодательной инициативы обладают президент, депутаты парламента и члены правительства (ст. 90). Но только президент (после консультаций с премьер-министром и спикером парламента) может вносить на рассмотрение парламента поправки к конституции. (ст. 193). Поправки принимаются $^3/_4$ голосов депутатов каждой палаты парламента. Особо важные поправки выносятся на референдум.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть принадлежит президенту и кабинету министров. Президент является главой государства, гарантом конституции, Верховным главнокомандующим. Кандидат в президенты должен быть руандийцем по происхождению и быть не моложе 35 лет. Президент избирается путем всеобщего тайного голосования по системе простого большинства. Окончательные результаты выборов оглашает Верховный суд. В последних выборах главы государства (2010 г.) приняли участие 96,55% избирателей (3 812 567 чел.).

Президент избирается сроком на 7 лет с правом переизбрания на второй срок. Переизбрание более чем на два срока запрещено. Президент издает, с одобрения кабинета министров, указы, обладает правом помилования. Президент назначает, с одобрения кабинета министров, генералов и офицеров вооруженных сил и национальной полиции, президента и вице-президента Верховного суда, генерального прокурора, главу Центрального банка, ректоров университетов, префектов, послов и ряд других должностных лиц.

Кабинет министров состоит из премьер-министра, министров и других членов, назначенных президентом в случае необходимости. Президент назначает премьер-министра и других членов кабинета министров по предложению премьер-министра. Члены кабинета министров назначаются из числа политических организаций, представленных в Палате депутатов. Кабинет министров подотчетен президенту и парламенту.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Грегуар Кайибанда	01.07.1962 — 05.07.1973
Жювеналь Хабьяримана	01.08.1973 — 06.04.1994
Теодор Синдикубвабо (и.о. президента)	09.04.1994 — 19.07.1994
Пастер Бизимунгу	19.07.1994 — 23.03.2000
Поль Кагаме (и.о. президента)	24.03.2000 — 22.04.2000
Поль Кагаме	22.04.2000 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Жювеналь Хабьяримана (председатель Национального комитета по восстановлению мира)	05.07.1973 — 01.08.1973
Сильвестр Нзанзимана	12.10.1991 — 02.04.1992
Дисмас Нсенгийяремье	02.04.1992 — 18.07.1993
Агата Увилингийимана	18.07.1993 — 07.04.1994
Жан Камбанда	09.04.1994 — 19.07.1994
Фостэн Твагирамунгу	19.07.1994 — 31.08.1995
Пьер Селестэн Рвигема	31.08.1995 — 08.03.2000
Бернар Макуза	08.03.2000 — 07.10.2011
Пьер Дамьен Хабумуремьи	07.10.2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту, состоящему из Палаты депутатов и Сената. Заседания каждой палаты парламента носят открытый характер.

Палата депутатов (*Chamber of Deputies*) состоит из 80 членов. 53 депутата избираются путем прямых выборов по системе пропорционального представительства. 24 депутата — женщины (по 2 депутата от каждой префектуры и столичного округа). 2 депутата избираются Национальным молодежным советом (*National Youth Council*). 1 депутат избирается Федерацией ассоциаций инвалидов (*the Federation of the Associations of the Disabled*). С одобрения Сената Палата депутатов принимает бюджет.

В последних парламентских выборах (2003 г.) приняли участие 96,5% избирателей (3 760 602 чел.). К современным компонентам политической культуры можно отнести высокую явку избирателей, их заинтересованность в процессе принятия решений. Традиционным компонентом является склонность граждан идентифицировать себя с той или иной этнической группой, что проявляется в поведении избирателей при выборе кандидата.

Сенат (*Senate*) состоит из 26 сенаторов, срок полномочий которых составляет 8 лет. Не менее 30% членов Сената должны быть женщины. 12 сенаторов избираются от каждой префектуры и столичного округа, 8 сенаторов назначаются президентом, 4 сенатора назначаются Форумом политических организаций (*the Forum of Political organizations*), 1 сенатор (в ранге адъюнкт-профессора) избирается академическим кругом государственных университетов и 1 сенатор — академическим кругом частных университетов. Бывшие главы государства могут, с согласия Верховного суда, стать членами Сената. Сенатор должен быть не моложе 40 лет. Сенат принимает законы, относящиеся к области принятия поправок к конституции, фундаментальных прав человека, обеспечения безопасности, проведения выборов и ряда других. Сенат избирает председателя, вице-председателя и судей Верховного суда, генерального прокурора и его заместителей, одобряет назначения различных должностных лиц, в том числе омбудсмена, председателя и членов Национальной комиссии, послов и представителей в международные организации и др.

Особенности судебной власти. В структуру судебной власти входят следующие виды судов: Верховный суд, Высокий суд республики, суды префектур, суд города Кигали, суды округов, муниципалитетов и административных центров. Также существуют специальные суды, в том числе военные.

Верховный суд является высшей судебной инстанцией государства. Верховный суд направляет и координирует деятельность всех остальных судов и трибуналов. Он состоит из пяти секций, каждую из которых возглавляет зам. председателя, а вместе с председателем они образуют директорат Верховного суда. Решения, выносимые Верховным судом, носят обязательный характер. Верховный суд рассматривает дела государственной важности, в том числе рассматривает принимаемые законы на предмет их соответствия конституции. Верховный суд состоит из председателя Верховного суда, вице-председателя Верховного суда и 12 судей. Председатель Верховного суда и вице-председатель Верховного суда избираются Сенатом на срок 8 лет по системе простого большинства, из двух кандидатов, предложенных президентом. Другие судьи избираются по такому же принципу, президент должен предложить не менее двух кандидатур на каждый пост.

В 2000 г. в рамках Верховного суда была создана шестая секция — по координации деятельности традиционных судов «гачача». По существу, это советы старейшин, призванные рассматривать на местах (в ячейках, секторах, коммунах) различные правонарушения, по которым не выносятся смертные приговоры. Руководство Руанды решило реанимировать суды «гачача», существовавшие еще в доколониальный период, с целью разгрузить обычные суды и ускорить рассмотрение дел по преступлениям геноцида 1994 г., сократив таким образом число лиц (более 120 тыс.), находящихся в тюрьмах по подозрению в геноциде и ожидающих порой годами предъявления обвинения. Одной из причин возврата к судам «гачача» была острая нехватка судейских кадров, $^3/_4$ которых были истреблены в ходе массовых репрессий 1994 г. В январе 2003 г. около трети заключенных (порядка 40 тыс.) были освобождены по причине слабого здоровья, несовершеннолетия или преклонного возраста, а также по специальному указу президента. Все эти причины учитывались только в том случае, если заключенный обвинялся (или подозревался) в незначительных преступлениях. Подразумевается, что деятельность судов «гачача» должна способствовать национальному примирению в Руанде.

Юрисдикция Высокого суда республики распространяется на всю территорию государства. Полномочия и принцип деятельности суда определяются соответствующим законом. Высокий суд республики рассматривает дела, связанные с функционированием политических организаций, административным правом, отменяет или подтверждает решения, принятые судами нижней инстанции, выполняет ряд других функций. Высокий суд состоит из ряда палат, заседающих в различных частях государства.

Конституция также предусматривает наличие специальных судов, в том числе судов, рассматривающих дела, касающиеся преступлений против человека и геноцида, совершенных в период с 1 октября 1990 г. по 31 декабря 1994 г.

Военные суды представлены Военным трибуналом и Высоким военным судом (*Military High Court*).

Конституция также предусматривает наличие Верховного судебного совета (*Supreme Council of the Judiciary*). Совет выполняет ряд функций, связанных с деятельностью судебной системы, в том числе осуществляет надзор за деятельностью судов, принимает решения, касающиеся назначения и отставки судей, дает рекомендации в случае изменения судебной системы или в случае внесения поправок и новых положений в законы, регламентирующие деятельность судебной системы. Председателем Совета является председатель Верховного суда.

Территориально-государственное устройство. Территория Руанды состоит из префектур (*Provinces*), районов (*Districts*), городов (*Cities*), муниципалитетов (*Municipalities*), административных центров (*Towns*), областей (*Sectors*) и земель (*Cells*). До 2006 г. в Руанде насчитывается 12 префектур, 116 районов и муниципалитетов. В начале 2006 г. с целью децентрализации власти 12 префектур были заменены на 5 префектур: Северную, Южную, Восточную, Западную и Кигали. Субъекты государства представлены в федеральных органах власти.

Местное управление и самоуправление. Акагари (*Akagari*) является наименьшей политико-административной единицей государства. Все граждане, достигшие 18 лет и проживающие в данной территориально-административной единице, являются членами Совета Акагари, призванного обсуждать и принимать решения, касающиеся возникающих местных проблем. Совет Акагари избирает членов Исполнительного комитета Акагари, состоящего из 10 чле-

нов. Исполнительный комитет выполняет функции администрации, следит за развитием Акагари и контролирует исполнение решений, принятых Советом Акагари.

Следующей административной единицей является Умуренге (*Umurenge*), где граждане принимают решения посредством выборных представителей. Совет Умуренге является политическим органом, принимающим решения, количество членов Совета зависит от количества входящих в состав Умуренге Утагари (*Utagari* или *Cells*). Члены Совета избирают членов Исполнительного комитета, состоящего из 10 членов. Исполнительный комитет выполняет те же функции, что и Исполнительный комитет Акагари.

Следующей административно-территориальной единицей является Акарере (*Akarere*). Совет Акарере является местным законодательным органом власти, причем члены Исполнительного комитета Умуренге не могут быть представлены в Совете Акарере во избежание чрезмерной концентрации власти в одних руках. Исполнительный комитет Акарере является связующим звеном между Советом и гражданами в области предоставления услуг и развития региона. Глава администрации является исполнительным секретарем Акарере, в обязанности которого входит, в том числе, и надзор за деятельностью государственных служащих. В Акарере функционируют также различные комиссии.

Интара (*Intara* или *Province*) является координирующим органом в области планирования и контроля за предоставляемыми услугами различным территориям. Интара также является посредником, через которого центральное правительство получает жалобы от населения. Умуйобози (*Umuyobozi*) является чиновником, контролирующим исполнение законов, реализацию программ федерального правительства. Он также задает, в области своей компетенции, направление развития региона. Координационный комитет состоит из Умуйобози, исполнительного секретаря, председателей Советов Утурере, входящих в состав Интара, глав департаментов Интара. В функции комитета входит контроль и координация действий по администрированию и развитию Интара.

Структура местного самоуправления города выглядит следующим образом: городской Совет, действующий с помощью комиссий; городской исполнительный комитет, состоящий из мэра и ответственных секретарей; городской управляющий, которому подчинены дирекции и подразделения.

Структура муниципалитета: Совет муниципалитета, действующий при помощи ряда комиссий, Исполнительный комитет по развитию, состоящий из мэра и ответственных секретарей, муниципальный управляющий, которому подчинены департаменты.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На формирование политических институтов Руанды большое влияние оказал колониальный период. Многие политические институты были навязаны. Вместе с тем бельгийская администрация по управлению колонией опиралась на традиционное политическое доминирование тутси над хуту. С предоставлением независимости политическая обстановка дестабилизировалась, что привело к многолетней гражданской войне за политическое влияние межу хуту и тутси. На данном периоде развития политическая система Руанды начинает обретать институциональные черты, в 2003 г. была принята новая конституция, предусматривающая существование традиционных государственных институтов исполнительной, законодательной и судебной властей. Большое влияние продолжают оказывать основные торговые партнеры Руанды и граничащие государства.

Внутренние конфликты и расколы. В настоящее время продолжается конфликт между повстанческими группировками, располагающимися на территории соседних государств, и правительством. Серьезных вооруженных столкновений в 2007/08 г. на территории Руанды не зафиксировано, тем не менее существует опасность возобновления конфликта в форме вооруженной борьбы. Серьезная борьба между тутси и хуту, вылившаяся в геноцид, унесла с 1994 г. порядка 500 тыс. жизней.

Коэффициент Джини составляет 46,8 (*Human Development Report 2007/08*).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология отсутствует. В конституции заявлен ряд целей и принципов, в частности, в статье 9 говорится о намерении бороться с любыми проявлениями геноцида, устранять этнические, региональные и другие возможные конфликты, способствуя сплочению государства, строить государство на основе закона, плюралистической демократии и системы социального обеспечения. Национальный девиз: «единство, труд, патриотизм».

Политические партии этнически отличаются по составу, что приводит к некоторым конфликтам, возникающим как на идеологической почве, так и латентно на этнической. На последних парламентских выборах большинство мандатов получил Руандийский патриотический фронт, опирающийся на поддержку тутси, большинство оппозиционных партий представляют в основном народность хуту

Религия и государство, роль религии в политике. Ст. 1 конституции провозглашает Руанду светским государством. Ст. 33 конституции гарантирует свободу вероисповедания. Согласно переписи 2002 г. конфессиональный состав населения представлен следующим образом: католики — 49,54%, протестанты — 27,17%, адвентисты — 12,2%, мусульмане — 1,82%, атеисты — 3,64%, 5,63% — приверженцы традиционных религий. По данным правительства, обнародованным 1 ноября 2006 г., в стране: 56,5% католиков, 26% — протестантов, 11,1% — адвентистов, 4,6% — мусульман, 1,7% — атеистов и 0,1% — приверженцев традиционных религий. Следует отметить, что границы между традиционными религиями и другими конфессиями достаточно размыты: наряду с исповеданием христианства или ислама немало руандийцев (в реальности около половины) придерживается местных традиционных верований (поклонение божеству «имана»).

Особенности партийной системы. Конституция 2003 г. (ст. 52) подтвердила легитимность многопартийной политической системы, установленной еще Основным законом 1991 г. взамен единолично правившей до того в стране (с 1975 по 1991 г.) партии Национальное революционное движение за развитие (НРДР). В то же время в новой конституции сохранились определенные ограничения на деятельность политических партий, которые были предусмотрены Арушскими соглашениями 1994 г. По существу, действуют только руководящие партийные органы, координирующие свою работу в рамках Форума политических партий. Форум выполняет функции своеобразного «коллективного консультанта» в системе национальных органов власти, регулярно (1 — 2 раза в месяц, с мая 1998 г.) собирающегося для обсуждения наиболее важных (в том числе и кадровых) вопросов текущей политики.

Ведущую роль в жизни страны играет правящая партия — *Руандийский патриотический фронт* (РПФ), — создана в 1987 г. руандийскими беженцами-тутси в Уганде, однако заявляет о том, что выражает интересы всех этнических группировок страны; ее лидер — президент Руандийской Республики П. Кагаме. Старейшая из ныне действующих партий — *Республиканское демократическое движение* (РДД), — наследница созданной в 1957 г. *Партии движения за эмансипацию народности хуту* (Пармехуту), до 1973 г. была по существу правящей партией — ей принадлежало более 70% мест в парламенте, а ее лидер Г. Кайибанда был президентом республики. В период правления Ж. Хабьяриманы деятельность партии была запрещена с 1973 по 1991 г.

Из 8 представленных в предыдущем составе парламента партий после выборов 2003 г. свои места, кроме РПФ, сохранили лишь две: Социал-демократическая (СДП) и Либеральная (ЛП) партии.

Социал-демократическая партия была создана в 1991 г. на основе одной из фракций Национального революционного движения за развитие (НРДР). Инициаторы создания партии — два бывших министра — Фредерик Нзамурамбахо и Фелисьен Гатабази (оба — хуту). Своей целью СДП, опирающаяся прежде всего на служащих, рабочих и безработных, провозглашает строительство в Руанде «общества социальной справедливости».

Либеральная партия основана в 1991 г. группой бизнесменов-хуту для объединения руандийских предпринимателей, способных, в случае победы на выборах, сформировать работоспособную «команду», которая могла бы руководить развитием страны по капиталистическому пути. Присутствие в руководстве ПЛ (в качестве первого заместителя председателя партии) известного в стране бизнесмена Ландоальда Ндасингва (тутси) способствовало притоку в партию его соплеменников.

Еще одна из участвовавших в парламентских выборах 2003 г. партий — *Партия прогресса и согласия* (ППС), известная левыми лозунгами, — выставила по своему списку 16 кандидатов, однако набрала лишь 3,01% голосов и не смогла получить ни одного депутатского места.

Остальные партии — Христианско-демократическая (ХДП, создана в 1990 г.), Партия за исламскую демократию (ПИД, 1991 г.), Демократический союз руандийского народа (ДСРН, 1992 г.) и Социалистическая партия (СП, 1991 г.) — своих партийных списков на выборах не выставляли, однако отдельные их представители прошли в парламент через коллегии выборщиков и по указу президента. Партии продолжают также свою деятельность в рамках общественных организаций и Форума политических партий.

Наибольшее влияние на политический процесс оказывает Руандийский патриотический фронт (РПФ), о чем свидетельствуют выборы в Палату депутатов, состоявшиеся 30 сентября 2003 г. На выборах 2003 г. РПФ создал коалицию с ХДП, ПИД, РСП и ДСРН, получив в совокупности 40 мест из 53 (остальные 27 депутатов избираются непрямыми выборами). В голосовании приняло участие 96,5% избирателей.

Представительство политических партий Палате депутатов по итогам выборов 18 сентября 2013 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Руандийский патриотический фронт (РПФ)	41	76,2
Социал-демократическая партия (СДП)	7	13,03
Либеральная партия	5	9,29

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных структур является высокой, учитывая историю многолетней гражданской войны. В истории Руанды были зафиксированы военные перевороты и попытки военных переворотов, продолжавшихся до последнего времени.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Основными задачами деятельности НПО в Руанде является защита прав женщин, детей и инвалидов, а также защита окружающей среды и ряд других задач, связанных с защитой прав человека, восстановлением и развитием страны. На территории Руанды с различной степенью активности действует множество местных и международных НПО. По некоторым экспертным оценкам, в Руанде осуществляют свою деятельность или зарегистрировано более 270 НПО. Многие НПО представляют интересы различных префектур или округов. Существуют НПО, выступающие за развитие государства в целом, ряд НПО выражают интересы определенных этнических, религиозных меньшинств.

Профсоюзное движение в Руанде развито слабо, в стране действует ряд профсоюзов, не оказывающих значимого влияния ни на политический процесс, ни на ситуацию с правами трудящихся. Номинально существующие профсоюзные объединения — Профсоюз трудящихся Руанды (ПТР) и Профсоюз по обучению и кооперации трудящихся для развития / Кооперативный альянс Руанды (ПОКТР/КАР) были созданы, когда в руандийской экономике присутствовал существенный государственный сектор, а с развитием приватизации и рыночных отношений они фактически утратили свое изначальное значение.

Национальное профсоюзное объединение трудящихся Руанды (*Centrale des Syndicats des Travailleurs du Rwanda*), созданное в 1985 г., объединяет 16 различных профсоюзов, среди которых можно выделить: Профсоюз трудящихся центрального аппарата (*Syndicat des Travailleurs de l'Administration Centrale*), Профсоюз сотрудников полугосударственных и приватизированных предприятий (*Syndicat du Personnel des Entreprises Parastatales et Privatisées*), Профсоюз трудящихся округов и городов (*Syndicat du Personnel des Districts et des Villes*), Профсоюз сотрудников сферы здравоохранения (*Syndicat du Personnel de Santé*), Профсоюз сотрудников сферы судопроизводства (*Syndicat du Personnel Judiciaire*), Национальный профсоюз учителей начального образования (*Syndicat National des Enseignants du Primaire*), Государственный профсоюз трудящихся в области сельского хозяйства и ветеринарии (*Syndicat du Personnel Agricole et Vétérinaire oeuvrant dans le Secteur Public*), Профсоюз промышленников, трудящихся в области автомобильного обслуживания, шахтеров и частных книгоиздателей (*Syndicat des Travailleurs des Industries, des Garages, des Mines et Imprimerie privées*) и ряд других профсоюзов (*Syndicat des Agents des Banques des Compagnies d'assurance, de Commerce, des Hotels, des Sociétés d'entreposage et du Transport (SYBACHETRA)*, *Syndicat des Enseignants, des Journalistes du Service Médical des Librairies du Secteur privé et des organisations non gouvernementales (SENJOUSMEL)*, *Syndicat des travailleurs des Secteurs Privés de l'Agriculture et de l'Elevage et des Forkts au Rwanda (SAEFR)*, *Syndicat des Travailleurs des Entreprises de Construction, de Menuiserie et de l'Artisanat (STECOMA)*, *Syndicat des Agents de Télécommunications (SYATEL)*, *Syndicat des Agents des Postes (SYAPOST)*, *Association des Chauffeurs des Poids Lourds au Rwanda (ACPLRWA)*, *Syndicat National des Enseignants du Secondaire (SYNES)*.

Положение и роль СМИ. Конституция Руанды провозглашает принцип свободы прессы, но фактически государство обладает монополией на радио, телевидение и печать. Политику государства в сфере СМИ до 1999 г. разрабатывало и претворяло в жизнь министерство информации (ликвидировано решением Совета министров 30 сентября 1999 г.). Его функции, включая руководство государственными и координацию деятельности частных СМИ, были переданы Руандийскому управлению информации — ОРИНФОР, действующему с 1974 г. Входившее ранее в структуру ОРИНФОР Руандийское агентство печати (РАП, создано в 1975 г.), после 1994 г. было преобразовано в Руандийское информационное агентство (РИА) и приобрело статус независимого, являясь при этом частью полугосударственного (некоммерческого) Центра исследований, информации и документации (ЦИИД). Задача РИА, определенная его уставом, — «сбор и распространение информации о Руанде и регионе Великих озер». С сентября 1996 г. РИА стало издавать еженедельный информационный бюллетень (большинство новостей печатаются на французском языке), а с февраля 1997 г. начала выходить и ежедневная версия новостей (преимущественно на английском яз.), распространяемая среди подписчиков по факсу и по электронной почте.

В Руанде издается более 30 периодических изданий. Резкий рост числа периодических изданий наблюдался в 1991 – 1992 гг., когда количество печатных СМИ в Руанде увеличилось с 6 до 50. Многие из тех газет и журналов, чей выпуск был приостановлен в период военных действий, стали выходить снова после окончания войны, например ежемесячники «Руанда-Либерасьон», «Имбони». К началу 1997 г. число печатных СМИ достигло 32.

Государственные СМИ, находящиеся в ведении ОРИНФОР, представлены печатными изданиями «Нувель рэлев» и «Имвахо» (еженедельник, на языке киньяруанда, основан в 1960 г., не выходил с апреля по ноябрь 1994 г., тираж 3,5 тыс. экз.).

Для публикации официальных документов — законов, декретов президента, постановлений правительства, сообщений о кадровых назначениях — служит издаваемый дважды в месяц канцелярией президента правительственный вестник «Журналь офисьель де ля Репюблик Руандэз» (основан в 1962 г., выходит на трех языках тиражом 1 тыс. экз.).

Расширяется спектр изданий на киньяруанда. Старейшее и наиболее популярное среди них — выходящая 2 раза в месяц католическая газета «Киньяматека» («Исторические хроники»), издается с 1933 г., тираж — 11 тыс. экз. По существу, это единственный печатный орган, распространяемый в сельской местности (через систему церковных приходов). Достаточно широкую по руандийским меркам аудиторию имеют также еженедельник «Интего» (выходит с декабря 1995 г., тираж 3 тыс. экз.), двухнедельник «Укури» (с февраля 1996 г., 2 тыс. экз.), ежемесячники «Гобока» (с октября 1995 г., 1,5 тыс. экз.), «Хобе» (с 1954 г., 2,6 тыс. экз.), «Имбони» (двухнедельник, выходит с ноября 1994 г., 2 тыс. экз.), «Рушьяшья» (с июля 1996 г., 2 тыс. экз.) и некоторые другие.

Активно развиваются частные и англоязычные издания. Ведущие позиции среди них заняли еженедельники «Нью Таймс» (выходит с 1997 г.) и «Руанда Ньюслайн» (выходит с 1998 г.), тираж каждого — около 2 тыс. экз.

Кроме национальной прессы, на руандийском информационном рынке достаточно широко представлены зарубежные издания. В Кигали и других крупных городах страны свободно распространяются периодические издания из соседних (газета «Нью Вижн», Уганда) и западных («Жён Африк», «Африк-Ази», «Пари-Матч», «Экономист», «Интернэшнл Геральд Трибюн» и др.) стран.

«Радио Руанды», находящееся в ведении ОРИНФОР, — государственная радиовещательная служба, действует с 1965 г. Радиостанция, с которой она ведет свои передачи, создана на базе ретранслятора «Немецкой волны» (ФРГ). Радио, покрывающее своим вещанием почти всю территорию страны, при относительной дешевизне транзисторных приемников (по данным на 1997 г., в стране насчитывалось 601 тыс. радиоприемников), является наиболее доступным СМИ для большинства населения, в том числе и для неграмотных, которые могут слушать передачи на своем родном языке — киньяруанда.

Из зарубежных радиостанций наибольшую активность в руандийском эфире проявляют немецкая «Дойче Велле» и британская Би-би-си. Обе они имеют в окрестностях Кигали ретрансляторы и передающие станции, работающие на частоте FM (УКВ). «Дойче Велле» ведет свои передачи на немецком и английском языках; Би-би-си — на английском и киньяруанда. В диапазоне *FM* вещает и «Голос Америки» — на английском и французском языках. С 1 февраля 1999 г. в эфире Центральной Африки начали звучать передачи бельгийского радио (*RTBF*) на французском языке. Программы, передаваемые на коротких волнах, охватывают и территорию Руанды.

Руандийское телевидение, первые передачи которого вышли в эфир в начале 1990-х гг., работало нерегулярно, с перерывами, последние из которых пришлись на военные действия 1994 г. и на 1997 г., когда в течение 7 месяцев с помощью ФРГ велось переоборудование передающей станции и телестудий в Кигали. Полномасштабное телевещание возобновлено в ноябре 1997 г. Передачи радио и телевидения ведутся на киньяруанда, французском и английском языках, кроме того, отдельные информационные выпуски идут на суахили.

Телевидение охватывает пока лишь руандийскую столицу и ее ближайшие окрестности (строительство ретрансляторов на другие города еще только планируется). При цене телевизора, примерно в 30 раз превышающей средний уровень зарплаты, телевидением могут пользоваться менее 0,1% населения Руанды.

Зарубежное телевидение в Руанде принимается либо через индивидуальные спутниковые антенны, либо через частную ретранслирующую станцию «Теле-10», работающую в Кигали в дециметровом диапазоне. Станция начала свою работу в октябре 1997 г. и в настоящее время ретранслирует для своих абонентов принимаемые через спутник программы крупнейших западных (*CNN, BBC, TV5, CFI, CANAL+*) и южноафриканских телекомпаний на английском и французском языках. Радиус действия «Теле-10» достигает 40 км, но на практике услуги этой станции востребованы только в руандийской столице, главным образом (в силу высокой стоимости этих услуг) высокопоставленными чиновниками и крупными предпринимателями, а также иностранцами, работающими в Кигали.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» *Freedom House* Руанда занимает 84-е место и оценивается как несвободная.

Положение Руанды в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	108	37,50
2003	166	112	34,25
2004	167	113	37,25
2005	167	122	38,00
2006	168	128	41,00
2007	169	147	58,8
2008	173	145	50,00
2009	175	157	64,67
2010	178	169	81,00
2011 – 2012	179	156	81,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В 2007 г. женщины составляли 51,8% всего населения Руанды. Экономическая активность среди женщин составляет 80%, грамотность — 59,8% (*Human Development Report 2007/08*).

Конституция закрепляет принцип равенства полов. Конституция гарантирует равные права всем гражданам, а также запрещает проявление дискриминации в любом виде. Избирательное право женщины Руанды получили в 1961 г. Конституция закрепляет принцип, согласно которому женщины должны составлять не менее 30% в органах законодательной власти. В Руанде действует также ряд ассоциаций и НПО, отстаивающих права женщин.

По гендерному индексу развития Руанда занимает 140-е место с показателем 0,450 (*Human Development Report 2007/08*). В парламенте Руанды женщинам в 2007 г. принадлежало: в нижней палате — 48,8% мест, в Сенате — 34,6% мест (*Human Development Report 2007/08*).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Руанда является одной из наименее развитых стран мира. По характеристике Всемирного банка, она относится к странам с низким уровнем дохода и большой задолженностью. В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира данные по Руанде отсутствуют. Экономическое развитие осложняется отсутствием выхода к морю, что затрудняет международную торговлю.

По данным последней переписи (2002 г.) экономически активное население составляло в Руанде 3 387 469 чел. (41,7% от всего населения). Структура занятости по отраслям: сельское хозяйство (включая лесное хозяйство и рыболовство) — 87,13%, промышленность — 2,75%, сфера услуг — 10,12%.

Руанда — аграрная страна. На долю сельскохозяйственного сектора приходится 36,9% ВВП, промышленности — 21,7%, сферы услуг — 41,4% (*CIA*, 2007 г.). Национальная экономика находится в большой зависимости от конъюнктуры мирового рынка. Сельское хозяйство специализируется на производстве экспортных культур и на первичной переработке сельхозсырья. Несмотря на стремление правительства стимулировать экспортную ориентацию сельского хозяйства, более 90% производимой в этом секторе продукции идет на внутреннее потребление.

Темпы роста производства пока отстают от темпов увеличения численности населения. Так, производство продовольственных культур в Руанде в период с 1984 по 1997 г. снизилось, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), на 14%, в то время как население за тот же период выросло на 40%.

Экономика страны была серьезно подорвана в ходе гражданской войны и геноцида 1994 г. Объем ВВП упал на 50%, уровень инфляции к концу 1994 г. достиг 64% по сравнению с 12,5% в 1993 г. Урожай продовольственных культур, собранный в 1994 г., составил лишь 45% урожая 1993 г. Дальнейшая деградация экономики была остановлена лишь благодаря экстренным мерам правительства, стимулированию частного сектора и массовому притоку внешней помощи.

Согласно трехлетней программе структурной корректировки руандийской экономики, одобренной МВФ в июне 1998 г., правительство обязалось проводить сокращение государственных расходов, в том числе за счет уменьшения численности армии и госаппарата, продажи бóльшей части автопарка министерств и ведомств, передачи в частную собственность государственных предприятий. Были предусмотрены также и меры по увеличению доходной части бюджета путем повышения уровня собираемости налогов, увеличения налогов с продаж пива, бензина, сигарет, алкогольных и безалкогольных напитков, усиления контроля за поступлением таможенных сборов.

Зарубежные доноры и международные организации провели несколько заседаний круглого стола в поддержку развития руандийской экономики (в Женеве — январь 1995 г. и июнь 1996 г., в Стокгольме — июнь 1998 г.), в результате которых были приняты обязательства о выделении Руанде помощи на общую сумму 1,2 млрд долл. США. В августе 1999 г. в Лондоне прошла встреча основных доноров при участии представителей Великобритании, Канады, Швеции, Нидерландов и Программы развития ООН (ПРООН). Участники встречи договорились о координации действий в рамках продолжения совместной помощи Руанде.

В послевоенные годы основные усилия правительства были направлены на восстановление базовых отраслей, — прежде всего чайного и кофейного производств, на обустройство беженцев и обеспечение их земельными участками, средствами производства (сельхозинвентарь), семенами и удобрениями. По данным ФАО, в 1994 – 1995 гг. различные виды помощи были предоставлены 690 тыс. крестьянских хозяйств, в том числе семенами были обеспечены 62% хозяйств и необходимым инвентарем — 72%. В 1995 г. реальный ВВП вырос на 37%. В 1996 – 1997 гг. он увеличивался в среднем на 12,5% ежегодно благодаря оживлению основных секторов экономики (строительства и сельского хозяйства). В дальнейшем рост ВВП несколько снижался, составив 9,5% в 1998 г., около 9% — в 2002 г., 6% — в 2007 г. Объем ВВП в 2007 г. составил около 8 млрд долл. США (около 270 долл. на душу населения).

Основные структурные проблемы, стоящие перед страной, — дефицит торгового баланса (в 2007 г. экспорт составил 170 млн долл. США, импорт — 472 млн долл.), высокий уровень бедности (число руандийцев, живущих ниже черты бедности, в период 1996 – 2001 гг. составляло около 70%, в 2007 г. — 60%), недостаточный объем инвестиций (8% от ВВП), ухудшение окружающей среды (вырубка лесов, эрозия почв). Внешний долг страны в 2007 г. достиг 1,4 млрд долл. США.

Преобладающим сектором экономики является сельское хозяйство. Развитие сельского хозяйства сдерживает архаичная система подсечно-огневого земледелия, снижающая плодородие почвы и вызывающая ее эрозию. В стране преобладает мелкое частное землевладение, средний размер участка 1,3 га; более 60% крестьянских семей владеют участками менее 1 га. Общая площадь обрабатываемых земель составляет около 1,4 млн га (47% территории страны). Массовое возвращение беженцев в 1996 – 1997 гг. и возникший в связи с этим острый дефицит свободных земельных участков в сочетании с наступившей засухой привели к нехватке продовольствия в стране и голоду среди населения в 1998 – 1999 гг. Чтобы избежать гуманитарной катастрофы, правительству пришлось обратиться к международному сообществу за срочной продовольственной помощью.

Основное внимание уделяется развитию земледелия и растениеводства, продукция которого, при всей его отсталости, дает более 80% экспортных доходов страны, причем от 60% (1991 г.) до 78% (1995 г.) в экспорте сельхозпродукции приходится на кофе. Ежегодный урожай кофе составляет от 20 до 30 тыс. т (в 1992 – 1993 гг. — 28,1 тыс. т, в 1998 г. — 22,5 тыс. т, в 2004 г. — 20 тыс. т). Следующая по значению экспортная культура — чай; в 2003 г. было произведено 15,5 тыс. т чая. Производство таких экспортных культур, как пиретрум (до 1994 г. заготавливалось до 40 т), хлопок (волокно и семена — на масло), кора хинного дерева, в настоящее время утратило промышленное значение, носит в основном полукустарный характер и обеспечивает продукцию для поставок мелкими партиями оптовым торговцам в соседние страны.

Основными продовольственными продуктами являются: бананы, маниока, бобовые растения, сорго, картофель, таро, кукуруза. Из продукции, предназначенной для внутреннего потребления, первое место по объему собираемого урожая занимают бананы (2,3 млн т, 2003 г.), батат (1 млн т, 2003 г.), кассава, или маниока (765 тыс. т, 2004 г.), картофель (908 тыс. т, 2004 г.), сорго (130 тыс. т), фасоль (120 тыс. т), кукуруза (78 тыс. т). Главные районы сельскохозяйственного производства находятся в префектурах, прилегающих к озеру Киву, — Чангугу, Кибуйе, Гисени, Рухенгери.

Вторая по значению отрасль сельского хозяйства — животноводство — также пострадала во время событий 1994 г. Практически полностью было уничтожено племенное стадо крупного рогатого скота, значительно сократилось поголовье овец, коз, свиней. Частично поголовье скота пополнилось в ходе возвращения из Уганды беженцев-тутси, пригонявших с собой, как правило, и свой домашний скот. В целом же понадобилось около 4 лет для того, чтобы уровень животноводства приблизился к довоенным показателям. На 2004 г., по данным ФАО, в стране насчитывалось порядка 1 млн голов крупного рогатого скота (в 1984 г. было 650 тыс.), 1,2 млн коз (1984 г. — 820 тыс.), 470 тыс. овец (1984 г. — 270 тыс.) и 326 тыс. свиней (1984 г. — 110 тыс.). Производство животноводческой продукции в 2004 г. составило: говядины — 23 тыс. т, козлятины — 4,5 тыс. т, свинины — 6 тыс. т, коровье молоко — 121 тыс. т, козье молоко — 24 тыс. т, яйца куриные — 18 млн шт., шкуры крупного рогатого скота — 3,3 тыс. т. Животноводство — пастбищное (беспривязное), площадь пастбищ составляет более 250 тыс. га.

Лесное хозяйство сильно пострадало в ходе военных действий и массового возвращения беженцев. Значительный ущерб был нанесен естественным лесам, площадь которых, составлявшая до 1994 г. 13 тыс. га, сократилась на сотни гектаров. Пострадали и лесопосадки (главным образом — вдоль шоссейных дорог и на лесозаготовительных делянках). Ежегодно в стране заготавливается порядка 5,5 млн куб. м древесины, при этом лишь незначительная часть идет на переработку в пиломатериалы (около 60 тыс. куб. м) и применяется в строительстве (208 тыс. куб. м). Основной же объем заготавливаемой древесины (более 5,2 млн куб. м) используется в качестве топлива.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	2 584	1 293	1 735	2 379	3 320	6 791
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 673	1 068	1 735	2 363	2 641	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 652	2 630	4 641	7 128	8 438	14 913
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 046	3 220	5 232	7 128	7 966	12 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	501	466	568	772	867	1 431
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	692	571	640	772	818	1 097
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	44	99	191	405	553	813
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	11,19	53,48	18,69	24,26	н.д.	18,50
Внешний долг в % ВНД государства	27,53	79,22	70,82	71,57	н.д.	14,20
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	5,61	5,15	8,71	9,61	9,42	12,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	14,07	25,82	25,67	28,00	27,71	29,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	10,14	10,31	10,98	12,03	10,87	15,50
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,75	3,76	н.д.	4,70
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	4,10	н.д.	5,20
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,14	0,12	0,69	2,67	6,76	33,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	0,21	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,06	0,54	н.д.	13,00

Источник: World Development Indicators.

Рыболовство и рыбоводство в стране развиты довольно слабо; сезонным рыбным промыслом занимаются крестьяне, живущие по берегам озера Киву, реки Акагера и некоторых внутренних озер и рек. Постоянно рыболовством занимаются главным образом кооперативы, объединяющие жителей островов в южной части озера Киву (префектура Чангугу). Ежегодный улов рыбы в стране составляет около 8 тыс. т, бóльшая ее часть потребляется на внутреннем рынке.

В промышленном секторе доминируют предприятия, связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции. Обрабатывающая промышленность представлена предприятиями пищевой обработки, кожевенно-обувной отраслью, производством фармацевтической продукции, цемента, красок, мебели.

В 1964 г. было создано Государственное управление индустриальных культур Руанды (ОСИР), специализировавшееся на переработке табака, хлопка, пиретрума, коры хинного дерева и чая. Постепенно на первое место в специализации ОСИР вышла работа с чаем, а объем производства этой культуры вырос с 2,5 тыс. т в 1972 г. до 15,1 тыс. т в 1998 г. После войны переработка чая была выделена в самостоятельное производство, которым стала заниматься компания ОСИРТэ. Под ее контролем находятся основные чайные плантации с пунктами (цехами) по первичной обработке чайного листа — в Мулинди, Шагаша, Китаби и Мата (вместе они дают 80% чайного листа, собираемого в стране и обрабатываемого в 11 пунктах), фабрика по переработке чая в Чангугу и чаеразвесочное предприятие в Кигали.

Организацией и развитием кофейного производства в стране занимается государственное управление ОСИР-Кафе (основано в 1978 г.). Переработка, фасовка и оптовая торговля кофе осуществляются частными предприятиями; наиболее крупное из них — «Руандекс».

Существовавшие до 1994 г. предприятия пищевой и легкой промышленности — сахарный завод в Кабуйе (основан в 1969 г.), фабрика по производству соков и вин ОВИБАР, работавшая на банановом сырье (создана в 1978 г.), текстильная фабрика «Ютексруа», мыловаренное, сигаретное и пивоваренное предприятия — в ходе военных действий были остановлены, и не все из них смогли позднее восстановить производство. Наиболее крупному из частных предприятий — пивоваренному заводу «Бралируа» (с участием бельгийского капитала) — удалось восстановиться в числе первых, и уже осенью 1994 г. на его долю приходилась треть из 9% ВВП, которые на тот период давал весь индустриальный сектор Руанды.

В 1995 г. была возобновлена деятельность 40% предприятий, вклад которых в ВВП составил 12,5%. Среди них — «Сульфо-Руанда» (основано в 1964 г., занимается производством моющих средств, косметики, минеральной воды), спичечная («Соруаль») и табачная («Табаруанда») фабрики, производство кровельных материалов («Толируа») и металлоизделий («Мануметал»). Расширение промышленного сектора сдерживается высокими тарифами на энерго- и водоснабжение, увеличивающими себестоимость готовой продукции и делающими ее неконкурентоспособной по сравнению с дешевым импортом.

Горнодобывающая промышленность развита слабо и ориентирована на экспорт полезных ископаемых (5% всех валютных поступлений), в том числе касситерита, вольфрамита и колумбо-татанталита. В конце 1990-х гг. Руанда экспортировала около 400 т оловянного концентрата, более 60 т вольфрама и порядка 250 т коломбо-танталита. Изначально добычей и переработкой руд цветных металлов занималась руандийская государственная компания «Сомируа», созданная при участии бельгийского капитала (компания «Жеомин»). В 1996 г. правительство приняло решение о приватизации компании, однако это привело лишь к превращению ее в небольшое полукустарное предприятие. Предпринимаются попытки наладить производство оловянного концентрата на базе месторождения Рутонга (севернее Кигали) с помощью специалистов из Казахстана.

В конце 1990-х гг. возрос экспорт из Руанды золота (до 35 млн долл.) и алмазов. Вырос и экспорт касситерита и коломбо-танталита. По некоторым данным (в том числе и экспертов ООН) рост экспорта полезных ископаемых связан с их частичным вывозом в Руанду из восточной части ДРК, находившейся в 1998–2002 гг. под контролем руандийской армии. Алмазы, по данным тех же экспертов, поступали в страну и из южной части Анголы, контролировавшейся антиправительственной группировкой УНИТА.

Что касается добычи и использования энергоносителей, то достаточно перспективными с точки зрения вклада в экономический потенциал республики являются месторождения природного газа на озере Киву, в районе границы с ДРК. Запасы газа здесь оцениваются в 60 млрд куб. м, что ставит это месторождение в ряд крупнейших в мире. Первые установки по добыче и транспортировке газа были построены благодаря финансовой поддержке Евросоюза и обеспечили ежедневный дебит газовых скважин в объеме порядка 5 тыс. куб. м. Практически весь добываемый газ потребляется местными предприятиями (пивоваренный завод «Бралируа» в Гисени и др.). Расширение газодобычи сдерживается отсутствием емкого рынка сбыта внутри страны и транспортной инфраструктуры для экспорта газа на внешние рынки.

С целью привлечения инвестиций руандийское правительство в 1999 г. начало приватизацию предприятий государственного сектора, в том числе и крупнейших из них — «Электрогаз» (электро- водо- и газоснабжение), «Петроруанда» (поставки и распределение нефтепродуктов) и «Руандатель» (телекоммуникации). В феврале 1999 г. четверть местного рынка нефтепродуктов перешла к южноафриканской компании «Энген», скупившей руандийские филиалы «Бритиш петролеум» и «Фина» (Бельгия). В августе того же года компания «Шелл» вложила 2,1 млн долл. в сеть бензоколонок «Петроруанды». Всего в течение года в частную собственность перешло 22 госпредприятия и еще 15 было выставлено на продажу.

Перспективной отраслью экономики является туризм, поскольку на территории Руанды существует ряд национальных парков, привлекательных для туристов.

Ежегодный внешнеторговый оборот колеблется в пределах от 350 до 450 млн долл., при этом импорт по объему значительно превышает экспорт. Дефицит платежного баланса покрывается за счет иностранной помощи.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): руды, шлаки, зола (53,4%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (27,99%); овощи и корнеплоды (2,24%); напитки, включая алкогольные (1,93%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (1,8%); животные (1,45%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (1,23%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (11,35%); энергосиловое оборудование (10,08%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,21%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (6,9%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (5,3%); фармацевтическая продукция (4,52%); изделия из чугуна и стали (4,04%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (3,12%); пластмассы и изделия из них (2,64%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,37%); удобрения (1,84%) и др.

Основными партнерами по импорту являются: страны Африки и Ближнего Востока (59,3%), Европа (37%), Северная Америка (3,8%), Латинская Америка (0,2%). В 2007 г. на долю отдельных стран приходилось: Кения (19,5%), Уганда (6,8%), Германия (6,1%), Бельгия (5,9%), Китай (5%).

Порядка 80% всех операций, связанных с импортом и экспортом, осуществляется через территорию Уганды и кенийский порт Момбаса.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Руанда названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Руанда имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Руанды, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	52,3
Промышленность, %	14,1
Сельское хозяйство, %	33,6

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Руанда имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0118	0,0033	0,0082
1995	0,0044	0,0010	0,0053
2000	0,0054	0,0019	0,0056
2005	0,0053	0,0018	0,0052
2006	0,0059	0,0020	0,0053

Руанда является страной-реципиентом, размер помощи на душу населения в 2005 г. составил 63,7 долл. США, размер зарубежной помощи составлял в 2005 г. 24,26% от ВНД.

Руанда производит около 100 мегаватт электроэнергии и почти столько же импортирует. 97% потребляемой энергии производится гидроэлектростанциями и 3% — тепловыми электростанциями.

Население Руанды составляет 0,15% от всего населения Земли.

Государственные языки: киньяруанда, английский и французский. Киньяруанда является официальным языком только в Руанде. Но на нем говорят в некоторых районах Бурунди, ДРК, Уганды и Танзании. По данным *Ethnologue* за 1998 г., на нем говорили 6 491 700 жителей страны, или 0,10% населения мира. Французский язык является официальным в 40 странах мира, в качестве первого языка его используют 77 млн чел. Английский является официальным в 83 странах, в качестве первого языка его используют 341 млн чел.

По данным http://www.internetworldstats.com, 311 241 881 чел. используют английский язык в сети Интернет, что составляет порядка 30,6% от всех пользователей сети, французский язык используют 40 974 005 чел., что составляет 4%.

Руанда является членом ООН, доля в финансировании ООН составляет 0,001%.

Квота Руанды при принятии решений МВФ составляет 80,1 млн СПЗ, что составляет 0,04%.

Руандийские вооруженные силы (РВС) состоят из сухопутных войск, военно-морских сил (базируются, главным образом, на озере Киву), военно-воздушных сил и жандармерии. Общая численность РВС составляет, по разным данным, от 40 до 50 тыс. чел., в том числе на жандармерию приходится около 7 тыс. чел.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Руанды в 2008 г. составила 33 тыс. чел. Численность военизированных подразделений (местные силы обороны) — 2 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 24 ОБТ, 106 БРМ, более 16 БТР,

более 155 артиллерийских орудий и минометов. ВВС располагали до 7 ударных и до 12 военно-транспортных вертолетов советского и/или российского производства.

Подразделения ВС Руанды принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН в Судане.

Расходы на оборону Руанды в процентах ВВП выше среднемировых (до 2003 г.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	111	3,73
1995	70,6	4,36
2000	87,6	3,53
2005	66,6	1,74
2008	71,6	1,44
2010	74,5	1,37

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Руанда не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Руанда не располагает авиационными системами 4-го поколения.

В целом ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Руанды мало.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты, отношения с Россией. Руанда участвует в следующих международных организациях: Организация Объединенных Наций (ООН), Конференция ООН по торговле и развитию(ЮНКТАД), Организация ООН по вопросам культуры и образования (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная торговая организация (ВТО, с мая 1996 г.), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная организация гражданской авиации, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международный олимпийский комитет (МОК), Международная организация по вопросам переселения, Международный союз телекоммуникаций, Всемирная организация по туризму, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности, Всемирная конфедерация труда, Всемирный почтовый союз, Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, Африканский банк развития и ряд других.

Руанда член ООН с 1962 г. После событий 1994 г. руандийское руководство упрекали ООН и ее генсека Кофи Аннана (руководившего в 1994 г. миротворческими операциями) в пассивности и бездействии в период геноцида в Руанде. ООН создала независимую комиссию по расследованию массовых убийств в 1994 г., доклад которой, опубликованный в декабре 1999 г., признавал, что международное сообщество не в полной мере выполнило свои обязательства в ходе внутрируандийского конфликта. Руанда признает необходимость укрепления роли ООН как основного механизма системы международных отношений, выступает за повышение эффективности этой организации, ее демократизацию. Она считает необходимым реформирование СБ ООН путем расширения состава его постоянных членов за счет включения в него какого-либо «влиятельного» африканского государства.

Руанда получает значительную экономическую помощь со стороны ООН и ее специализированных организаций: Программы развития (*PNUD*), Продовольственной и сельскохозяйственной организации (*FAO*), Всемирной продовольственной программы (*PAM*) и Верховного комиссариата по делам беженцев (*HCR*). В частности, *PNUD* выделила 120 млн долл. США на реализацию в 1997—2000 гг. программ строительства дешевого жилья для возвращающихся в Руанду беженцев, развития систем водоснабжения, строительства школьных помещений, содействия развитию системы высшего образования (создание в Кигали Института науки и технологий). 180 млн долл. США было выделено Всемирной продовольственной программой в 1994—1997 гг. на оказание срочной продовольственной помощи возвращающимся в Руанду беженцам. На обустройство тех же беженцев (всего в страну возвратилось около 2,8 млн чел.) *HCR* ежегодно расходовал порядка 40 млн долл. США (41,7 млн долл. в 1998 г.). Еще 5,5 млн долл. предоставила *FAO* для обеспечения руандийских крестьян в 1997—2002 гг. семенами, сельхозинвентарем и удобрениями.

Со времени создания в 1963 г. Организации африканского единства (ОАЕ) Руанда входит в эту организацию (ныне — Африканский союз). Руандийские подходы к основным международным проблемам, как правило, базировались на соответствующих решениях этой общеафриканской организации.

В своей внешней политике Руанда придерживается прагматической линии, призванной укрепить ее позиции в РВО и Африке и обеспечить поддержку мирового сообщества в поддержании внутренней стабильности и устойчивого экономического роста.

Руководство Руанды стремится к укреплению политических и экономических связей со своими соседями, государствами Восточной Африки. Она поддерживает интенсивное торгово-экономическое сотрудничество со своими партнерами по Общему рынку стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), в который она была принята вместе с Бурунди в 2000 г. Страна является также членом созданного в 1976 г. Экономического сообщества стран Великих озер (ЭССВО), в которое, кроме нее, входят Бурунди и ДРК. Несмотря на четырехлетнюю паузу в деятельности ЭССВО, вызванную руандийско-конголезским конфликтом 1998—2002 гг., Сообщество имеет неплохие перспективы для дальнейшего развития и расширения. О своем намерении вступить в него заявляли, в частности, Уганда и Танзания. В 1977 г. Руанда вошла в состав Организации бассейна реки Кагера (ОБК), в которую, кроме нее, входят Бурунди, Танзания и Уганда. В 1998 г. Руанда приостановила свое членство в Экономическом сообществе государств Центральной Африки (ЭСГЦА), мотивируя это тем, что ее экономические интересы тяготеют к восточной части Африки. Однако в январе 2004 г. она приняла участие в совещании лидеров 11 стран сообщества, на котором было принято решение создать к концу 2007 г. в рамках ЭСГЦА зону свободной торговли. Вместе с другими членами организации Руанда обязалась сотрудничать в реализации долгосрочной социально-экономической программы «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД). С 2007 г. Руанда — член Восточно-Африканского сообщества.

Одной из основных внешнеполитических проблем руандийского руководства в последние годы было урегулирование конфликтной ситуации с соседней ДРК, куда в августе 1998 г. Руанда ввела свои армейские подразделения, чтобы обезопасить свои западные районы от набегов с конголезской территории укрывшихся там боевиков хуту — бывших военнослужащих армии Хабьяриманы. После трудных многосторонних переговоров (в конголезский конфликт оказались втянуты несколько близлежащих африканских стран) руандийская сторона, вместе с другими участниками конфликта, подписала 10 июля 1999 г. в Лусаке (Замбия) соглашение о мирном урегулировании в ДРК. Однако потребовалось еще три года двусторонних переговоров о гарантиях безопасности для каждой из сторон, прежде чем Руанда и ДРК подписали 30 июля 2002 г. в Претории (ЮАР) мирное соглашение, позволившее руандийцам начать вывод своих войск с конголезской территории. Соглашение ослабило напряженность в отношениях между двумя странами, стабилизировало положение в районах, примыкающих к ру-

андийско-конголезской границе. Улучшению ситуации способствовало также размещение миротворческих сил ООН в восточных провинциях ДРК.

Особый характер носят отношения с Угандой — страной, во многом благодаря поддержке которой нынешний руандийский режим смог утвердиться у власти. Правда, в конце прошлого — начале нынешнего столетия отношения между двумя странами подверглись серьезным испытаниям из-за разногласий по поводу тактики совместных действий в ДРК и поддержки действующих там повстанческих движений. Имели место вооруженные столкновения между экспедиционными силами двух стран в районе конголезского города Кисангани (август 1999 г.). По существу, причиной возникшей напряженности были разногласия по поводу дележа полезных ископаемых и других природных ресурсов, вывозимых обеими странами из восточных районов ДРК. В последующем, в связи с выводом руандийских и угандийских войск из этих районов и их возвращением на родину, претензии сторон потеряли актуальность.

Традиционно добрососедскими являются отношения с Бурунди. Руанда оказывала политическую поддержку бурундийскому руководству в тяжелый для него период действия экономических санкций (1996—1999 гг.) со стороны государств РВО (инициаторами были Кения и Танзания), поддержанных ООН. Руанда в целом положительно относится к усилиям правительства Бурунди по стабилизации положения в стране, проявляет готовность к расширению с ней взаимовыгодного сотрудничества.

Все более важное место во внешнеполитических связях Руанды на Африканском континенте занимает Южно-Африканская Республика, являющаяся одним из крупнейших зарубежных инвесторов в руандийскую экономику. В конце 1990-х гг. между двумя странами был заключен ряд соглашений о сотрудничестве в области гражданской авиации, в развитии топливно-энергетического сектора, в сфере сельского хозяйства, культуры, образования и торговли.

В отношениях с индустриально развитыми странами Запада руандийское руководство придерживается линии, направленной на привлечение их финансово-экономической помощи для восстановления и развития страны. Основные западные партнеры и доноры — США, ФРГ, Бельгия, Великобритания, Канада, Нидерланды.

Мощную поддержку руандийский частный бизнес получает от США. В частности, он имеет возможность пользоваться средствами созданного Соединенными Штатами в 1999 г. Фонда для стран Африки южнее Сахары в размере 350 млн долл., предназначенного для развития инфраструктуры частного предпринимательства (связь, транспорт, энергоснабжение). Руандийские предприниматели, ведущие дела с американскими партнерами, получают долгосрочные (на 5 и 10 лет) визы для въезда в США. В октябре 1999 г. США списали 77% руандийской задолженности с условием, что оставшаяся часть долга будет использована для развития частного бизнеса в Руанде и для расширения связей между предпринимателями двух стран.

В том, что касается сотрудничества со странами ЕС, то в рамках двусторонних соглашений с ними руандийская сторона, как правило, пользуется определенными льготами по доступу на рынки этих стран. Кроме того, на средства Европейского союза в Руанде реализуется ряд программ экономической помощи как на возвратной (кредиты), так и на безвозмездной основе

После 1994 г. довольно долго не могли наладиться отношения с Францией, которая, по мнению руководства РПФ, активно поддерживала правительство Ж. Хабьяриманы во время гражданской войны. Некоторое улучшение наметилось после визита в Кигали в январе 2000 г. французского министра по делам сотрудничества с заморскими территориями Ш. Жосслена — первого официального представителя Франции, посетившего Руанду после 1994 г.

До 1998 г. достаточно прохладными были и отношения Руанды с ее бывшей метрополией — Бельгией, которую руандийское руководство упрекало в уклонении от ее части ответственности за геноцид 1994 г. и в укрывательстве его активных участников. Улучшение отношений наступило после официального визита П. Кагаме в Брюссель в январе 1998 г. Визиту, в свою очередь, предшествовало опубликование доклада сенатской комиссии Бельгии по расследованию событий 1994 г. в Руанде, в котором, в частности, указывалось на определенную ответственность бельгийского правительства за трагическое развитие этих событий.

Дипломатические отношения с СССР установлены 17 октября 1963 г. Руандийская Республика признала Российскую Федерацию в качестве правопреемника СССР в январе 1992 г. Двусторонние отношения носят ровный, дружественный характер. Договорно-правовая база включает соглашения о культурном и научном сотрудничестве (1966 г.); об эквивалентности документов и свидетельств об образовании (1972 г.); о воздушном сообщении (1973 г.); о торговле (1974 г.); о подготовке кадров (1988 г.); об обучении студентов на компенсационной основе (1993 г.); Протокол о межмидовских консультациях (2004 г.). Торгово-экономические связи в период гражданской войны в Руанде были приостановлены. С 1994 г. прекратились полеты «Аэрофлота» в Кигали.

Вплоть до начала 1990-х гг. между двумя странами развивалась взаимовыгодная торговля, происходил обмен делегациями общественных деятелей, парламентариев, артистов, спортсменов. В советских вузах с 1966 по 1994 г. было подготовлено около 700 руандийских специалистов для различных отраслей экономики, здравоохранения, образования, науки, культуры.

После распада СССР России, как его правопреемнице, пришлось корректировать объем и характер своих связей с Руандой с учетом имевшихся у обеих сторон возможностей. Новая ситуация требовала создания новой правовой базы двусторонних отношений, но эта работа шла очень медленно из-за гражданской войны в Руанде, а после 6 апреля 1994 г. вообще была приостановлена в связи со сменой правящего режима и эвакуацией российского посольства из Кигали до ноября того же года. Российско-руандийские экономические проекты были заморожены. Лишь послевоенная стабилизация обстановки в Руанде и участие России в программах помощи ООН позволили приступить к восстановлению двусторонних связей и поиску новых форм сотрудничества на основе равноправия и взаимной выгоды.

Россия приняла активное участие в программах международной помощи Руанде. По договоренности между Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) с апреля 1994 г. в течение нескольких месяцев в Танзании работал российский автотранспортный отряд для доставки гуманитарных грузов в лагеря руандийских беженцев. В ноябре 1996 г. в связи с массовым возвращением беженцев из Заира тремя авиарейсами МЧС в Кигали было доставлено 80 т медикаментов и продовольствия.

При финансовом участии *PNUD* был реализован трехсторонний (ООН, Руанда, Россия) проект по созданию автошколы в Кавуму-Ньянза для подготовки водителей большегрузных автомобилей и автомехаников. Техническое оборудование для школы (на сумму около 1 млн долл. США) и штат преподавателей были предоставлены российской стороной (МЧС РФ в лице его внешнеэкономического агентства ЭМЕРКОМ). Школа начала функционировать летом 1997 г. На ее открытие приезжала делегация МЧС во главе с министром С. К. Шойгу. В феврале 1998 г. в Москве по приглашению МЧС России побывала официальная руандийская делегация во главе с министром по делам молодежи, спорта, культуры и профессиональной подготовки Ж. Биозагара. Это был первый после войны 1994 г. визит в Россию правительственной делегации Руанды.

На базе автошколы в 2000 г. был создан политехнический центр, в котором специалистами МЧС был подготовлен первый в Центральноафриканском регионе мобильный спаса-

тельный отряд. В феврале 1998 г. в Москве по приглашению МЧС России побывала официальная руандийская делегация во главе с министром по делам молодежи, спорта, культуры и профессиональной подготовки Ж. Биозагара. Это был первый после войны 1994 г. визит в Россию правительственной делегации Руанды.

Из-за финансовых трудностей Руанда вынуждена была в конце 1995 г. закрыть свое посольство в Москве и поручить представление ее интересов в России своему послу в ФРГ. Основной акцент делается на взаимодействие в политической сфере. Периодически проводятся консультации между министерствами иностранных дел Руанды и России по различным вопросам национальной и международной политики. Политические связи осуществляются и на уровне представительств обеих стран в ООН.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Попытки неконституционной смены власти имели место в июле 1973 г. (был совершен военный переворот) и в октябре 1990 г., когда попытка РПФ свергнуть действующий в стране режим привела к развязыванию межэтнического конфликта между народностями хуту и тутси.

Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений не зафиксировано. Антиправительственные движения действуют с территории ДРК.

Наличие в стране легальных сецессионистских движений не зафиксировано.

Территориальных претензий как таковых со стороны иностранных государств нет, но имеют место частые нарушения границы, обусловленные непрекращающимся конфликтом между правительством и повстанческими группировками, располагающимися на территории соседних государств. Остаются напряженными отношения с Угандой и Демократической Республикой Конго.

Правительство Руанды борется с угрозой терроризма, укрепляя границы и усиливая меры пограничного контроля, дабы предотвратить проникновения на территорию Руанды вооруженных групп, действующих на территории ДРК. Правительство Руанды разработало также специальные меры на случай террористической атаки, предусматривающие систему оповещения, специальные действия национальной гражданской авиации и пр. Руанда регулярно участвует в региональных антитеррористических мероприятиях Восточно-Африканского сообщества.

Данные *Global Corruption Barometer* о Руанде отсутствуют. Согласно некоторым экспертным оценкам, уровень коррупции в Руанде достаточно высок, наблюдаются случаи коррупции в системе судопроизводства и политического руководства. Данные до 2005 г. отсутствуют.

Угрозы сокращения численности населения нет, к 2015 г. прогнозируется рост населения до 12 млн чел.

Угрозы избыточной миграции, по данным Отдела народонаселения Департамента экономических и социальных проблем секретариата ООН, в Руанде нет, процент мигрантов от всего населения в 2005 г. составил 1,3; индекс миграции на 1 тыс. населения составил 1,055 (в 2005 г.), однако в 2008 г. (по оценке *CIA*) он составил уже 2,29.

Положение Руанды в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2005–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2005	158	83	3,1
2006	163	121	2,5
2007	179	11	2,8
2008	180	102	2,7
2009	180	89	3,3
2010	178	66	4,0
2011	182	49	5,0
2012	176	50	5,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Страна периодически подвержена засухам.

Экономические угрозы. Угрозы несбалансированного экспорта в Руанде нет.

Угроза хронического отрицательного сальдо торгового баланса присутствует.

Угроза зависимости от импорта энергоносителей есть. Руанда производит около 100 мегаватт электроэнергии и почти столько же импортирует.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 33% населения Руанды, что является показателем наличия серьезной угрозы (или не свидетельствует о существовании серьезной проблемы в этой области).

В Руанде 26% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Руанде составила 1200,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Руанде составила 102,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 111 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ

Официальное название. Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи (порт. *Republica Democratica de Sao Tome e Principe*).

Год образования. 12 июля 1975 г. была образована независимая Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи.

Географическое положение, площадь, границы. Самое маленькое государство Африки (169-е в мире) располагается на одноименных островах вулканического происхождения — Сан-Томе (836 кв. км) и Принсипи (128 кв. км), находящихся на расстоянии 140 км друг от друга, и на четырех маленьких островах Кабраш, Гаго-Каунтино, Ролаш и Педраш-Тиньозаш в Гвинейском заливе. Острова находятся в 300 км от побережья Центральной Африки (в 300 км от побережья Габона и 400 км от Нигерии), почти точно на экваторе (1° северной широты, 7° восточной долготы), имеют вулканическое происхождение.

Горы занимают $^2/_3$ территории острова Сан-Томе, а на Принсипи они расположены в южной части. Прибрежные равнины находятся на западе Сан-Томе и севере Принсипи. Самая высокая точка острова Сан-Томе — Пику-де-Сан-Томе (2024 м), острова Принсипи — пик Принсипи (948 м). На побережье много мелководных бухт, недоступных для захода крупных океанских судов. Длина береговой линии — 209 км. С другими государствами не граничит.

Столица — Сан-Томе.

Население. Большая часть населения сосредоточена на острове Сан-Томе. По данным на 2012 г., численность населения составляет 172 000, из которых 95% проживают на острове Сан-Томе. Ежегодный прирост населения — 3,1%. Рождаемость — 39 рождений на 1000 чел., смертность — 8 смертей на 1000 чел.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни — 65 лет (64 года для мужчин и 66 лет для женщин). Распределение населения по возрастным группам: до 15 лет — 39%, старше 65 лет — 5%.

Исторически население страны сформировалось из бантуязычных африканцев, метисов форруш, анголариш, а также рабочих-контрактников из Анголы, Кабо-Верде и Мозамбика и их потомков, европейцев, преимущественно португальцев.

Выделяют шесть групп населения:

Mestiço (метисы): потомки первых африканских рабов, привезенных на остров из Бенина, Габона и Конго (известны также как *filhos da terra* «дети земли»).

Angolares (анголарес): потомки рабов из Анголы, переживших кораблекрушение в 1540 г., — 7,6%. Сейчас занимаются, прежде всего, рыболовством.

Forros (форрос): потомки освобожденных в результате отмены рабства рабов.

Servi ais (сервике): рабочие из Анголы, Мозамбика и Кабо-Верде, временно работающие на островах по контракту.

Tongas (тонгас): дети рабочих-контрактников, рожденные на островах.

Европейцы (прежде всего португальцы) — 1,5% населения.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сан-Томе и Принсипи в 2012 г. составил 0,525 и страна занимает по этому показателю 144-е место в мире, находясь в группе с низким уровнем развития.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2007	2010	2011	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	0,488	0,503	0,520	0,522	0,525

Язык (языки). Официальный (государственный) язык — португальский (для общения его использует 95% населения). Кроме португальского, распространены язык форро (местный креольский на португальской основе) и несколько национальных (самый популярный Lungwa Santomé) и региональных диалектов.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития.

Колониальный период. История заселения архипелага окончательно не изучена. Известно, что флот Педру Эскобара и Жуана Гомиша, двух мореплавателей, состоявших на службе короля Португалии, появился у берегов Сан-Томе в 1471 г., а у берегов Принсипи — в 1472 г. В 1483 г., после того как Испания признала за Португалией исключительное право на занятие торговлей на побережье Гвинеи и Золотого Берега, на о. Сан-Томе обосновались первые португальские поселенцы, в число которых входили каторжники и изгнанные из Португалии евреи. Первое поселение на острове Сан-Томе было основано в 1493 г. португальцем Алвару Каминьей (*Álvaro Caminha*), который получил эту землю в качестве дара от португальской короны. В районе бухты Ана-Шавиш был заложен город Сан-Томе. Подобным образом с 1500 г. начал заселяться остров Принсипи. В 1522 г. оба острова были объявлены колониями Португалии. В 1534 г. Сан-Томе стал резиденцией католического епископа. На протяжении XVI–XVII вв. голландские и французские пираты, пытаясь завладеть остовами, на определенный срок устанавливали свой контроль над островами. В период с 3 октября 1641 г. по 1648 г. острова были захвачены Данией.

К середине 1500-х гг. при помощи рабского труда (рабы завозились в основном из Анголы) португальцы превратили эти острова в крупнейших поставщиков сахара на европейские рынки.

Через 100 лет производство сахара спало, к середине XVII в. Сан-Томе представлял собой лишь перевалочную базу для кораблей работорговцев на пути из Африки в Бразилию (рабы называли их «островами смерти») и для торговых судов на пути из Португалии в Индию.

В 1752 г. после восстания африканцев на о. Сан-Томе, резиденция португальской колониальной администрации была переведена на о. Принсипи.

С 1800 г. на островах стали выращивать кофе, а с 1822 г. — какао-бобы. В 1822 г. на островах начали разводить какао, и к 1900 г. страна стала лидером по его производству. В 1852 г., после того как возделывание кофе и какао стало приносить высокие доходы, административным центром колонии снова стал Сан-Томе.

В 1869 г. на островах было официально отменено рабство, но фактически существовало здесь до 1975 г. Власти стали поощрять приток новых поселенцев «контратадуш» — рабочих-контрактников из Анголы, Кабо-Верде и Мозамбика (с 1901 по 1928 г. на Сан-Томе прибыло 100 тыс. чел.).

Переходный период: 11 июня 1951 — 12 июля 1975 — Сан-Томе и Принсипи — «заморская провинция» Португалии. В 1951 г. архипелаг объявлен «заморской провинцией» Португалии. Условия жизни и труда приравнивали рабочих к положению рабов. Это приводило к волнениям, самое крупное из которых произошло в 1953 г. Сотни рабочих-африканцев погибли в столкновениях с португальскими плантаторами. В ответ на массовые отказы населения работать на европейцев власти сжигали деревни и арестовывали мятежников. В 1963 г. бастовали 90% работающих.

В 1960 г. была создана первая политическая организация, руководившая национально-освободительной борьбой населения островов до 1972 г., — Комитет за освобождение Сан-Томе и Принсипи (КЛСТП) — *Comite de Libertação de São Tomé et Príncipe* — (*CLSTP*). С 1972 г. она выступала за независимость под названием Движение за освобождение

Сан-Томе и Принсипи (МЛСТП) (*Movimento de Libertação de São Tomé et Príncipe — Partido Social Democrata*, МЛСТП ПСД — *PSD*), которое выдвинуло программу завоевания национальной независимости и ликвидации колониального наследия. В 1973 г. острова получили право «местной автономии», управлялись генерал-губернатором, при котором было создано законодательное собрание, выполняющее совещательные функции.

В 1974 г. в Португалии партия Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи (МЛСТП), возглавившая национально-освободительное движение, потребовала предоставления стране независимости. В декабре 1974 г. было достигнуто соглашение, в соответствии с которым с 21 декабря 1974 г. на островах создавалось переходное правительство, состоящее из 4 представителей МЛСТП и 1 представителя Португалии, вводилось самоуправление. 7 июля 1975 г. проведены выборы в Национальную ассамблею, и 12 июля 1975 г. провозглашена независимость островов.

Период независимого развития. Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи с 12 июля 1975 г. Период правления одной партии (1975–1989). 12 июля 1975 г. острова стали независимым государством, названным Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи (ДРСТП). На следующий день было сформировано первое правительство. Первым президентом страны стал лидер МЛСТП Мануэл Пинту да Кошта (дважды переизбирался: 14 мая 1980 г. и 30 сентября 1985 г.). Должность премьер-министра занял Мигел душ Анжус да Кунья Лисбоа Тровоада.

12 декабря 1975 г. конституция вступила в силу. В ней провозглашалась абсолютная власть президента, а МЛСТП — «абсолютной политической силой», единственной разрешенной в стране политической партией.

Правительство взяло курс на некапиталистический путь развития. Осуществление экономических преобразований осложнил массовый отъезд квалифицированных португальских администраторов, госслужащих и большинства рабочих-контрактников.

В декабре 1978 г. Мигел Тровоада был отстранен от исполняемых им полномочий, и в октябре 1979 г. он был арестован и обвинен в подготовке государственного переворота (освобожден в 1981 г.). В марте 1979 г. должность премьер-министра была упразднена, глава государства стал главой правительства.

20 марта 1986 г. в стране создана демократическая оппозиционная коалиция, в которую вошли Фронт национального сопротивления Сан-Томе и Принсипи и Независимый демократический союз Сан-Томе и Принсипи.

Несмотря на то что независимость страной была получена в 1975 г., демократические реформы начались только в начале 1980-х гг.

В период 1975–1989 гг. правительство, возглавляемое генеральным секретарем МЛСТП Мануэлом Пинту да Кошта, национализировало крупные плантации.

Демократические реформы (1987–1990). Под давлением МВФ в 1987 г. страна приступила к выполнению структурных реформ. В октябре 1987 г. Центральный комитет МЛСТП разработал перечень конституционных преобразований как часть обширной программы демократизации. Предусматривался новый метод избрания законодательного органа: путем прямого всеобщего голосования. В выборах могли участвовать, наряду с кандидатами от партий и признанных организаций, независимые кандидаты. Президент избирался на всеобщих выборах, тогда как раньше президента назначала Ассамблея.

29 января 1988 г. была восстановлена должность премьер-министра, премьер-министром был избран Селестину Роча да Кошта.

В конце 1989 г. страна вступила в переходный период.

Только в 1990 г. на Сан-Томе начались демократические реформы. Население Сан-Томе и Принсипи высказалось против монополии МЛСТП на власть. За проект новой конституции, внесенной ЦК МЛСТП, многопартийную систему, альтернативные президентские выборы проголосовало большинство населения страны на референдуме в августе 1990 г. Конституция вступила в силу 10 сентября. В ней провозглашалась многопартийность, предусматривалось избрание на пятилетний срок президента и Национального народного собрания (однопалатного парламента) — законодательного органа страны в составе 55 депутатов. В ноябре 1990 г. МЛСТП переименовано в Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия (МЛСТП — СДП).

Многопартийные парламентские и президентские выборы (1991 — по н.в.). В 1991 г. состоялись первые свободные выборы, которые не сопровождались насилием или подтасовками. На президентских выборах в апреле 1991 г. победил независимый кандидат Мигел Тровоада, бывший премьер-министр, находившийся с 1986 г. в изгнании.

8 февраля 1991 г. генеральный секретарь Партии демократического единения ПДЕ (*Partido de Convergência Democrática, PCD*) Даниэл Лима душ Сантуш Дайу назначен главой нового правительства. Будучи ответственным за провал экономических реформ, 22 апреля 1992 г. он был снят с должности. На должность премьер-министра назначен Норберту Жозе ди Алва Кошта Аллегри, бывший министр финансов. Новый кабинет министров был сформирован исключительно из членов Партии демократического единения.

2 июля 1994 г. Тровоада назначил новым премьером Эвариста ду Эспириту Санту Карвалью, который, несмотря на членство в Партии демократического единения, длительное время был приближен к президенту. Четыре дня спустя Карвалью исключили из партии. В ответ на назначение новых президентских выборов в ночь на 7–8 июля президент Тровоада назначает новое правительство «президентских друзей», членов которого рекомендует премьер.

В результате выборов 2 октября 1994 г. в законодательные органы страны вернулись к власти МЛСТП — СДП, взяв едва ли не большинство мест в парламенте (27 из 55), в то время как ПСД и недавно образованная партия «Независимое демократическое действие», НДД (*Açcão Democrática Independente, ADI*) получили по 14 мест каждая.

25 октября президент назначил нового главу правительства. Им стал генеральный секретарь МЛСТП — СДП Карлуш Диаш Алберту да Граса Монтейру. 28 октября был назначен новый кабинет министров, в основном из членов партии МЛСТП — СДП.

16 августа 1995 г. группа мятежников во главе с Орландо Дес Невасом напала на президентский дворец. В результате государственного переворота 1995 г. он был отстранен от власти, но вскоре, благодаря военному вмешательству Анголы, восстановлен на своем посту. Для предотвращения подобных явлений в будущем президент отстранил от должности министра внутренних дел Альберто Паулино и объявил программу реструктуризации вооруженных сил страны.

С целью создания многопартийного правительства 29 декабря 1995 г. МЛСТП — СДП, НДД и Объединенная демократическая коалиция подписали совместное соглашение. Два дня спустя глава военной хунты, член партии МЛСТП — СДП Мануэл Куинташ ди Аниду Алмейда был назначен на должность премьер-министра. 5 января 1996 г. он назначил кабинет, в который входило 7 членов партии МЛСТП — СДП, 4 — от НДД и 1 от Объединенной демократической коалиции, несмотря на их представительство в законодательном органе.

Президентские выборы 1996 г. прошли в два тура. В первом туре 30 июня Тровоада получил 40,85% голосов, бывший президент да Кошта — 39,14%, Алда Бандейра (от НДД) получил 14,63% голосов. Во втором туре выборов, проходившем 21 июля, М. Тровоада был переизбран на второй срок (52,74% голосов).

19 ноября 1996 г. президент назначил нового премьера Раула Вагнера да Консейлу Браганса Нету, члена МЛСТП — СДП. 28 ноября был сформирован новый каби-

нет министров, в который вошли 6 представителей от партии МЛСТП — СДП, 3 от НДД и 1 независимый член. Нету удалось инициировать целый ряд реформ (включая частичную приватизацию национальных, нефтедобывающих компаний).

На выборах в ноябре 1998 г. в законодательном органе страны представители от МЛСТП — СДП заняли 31 место, НДД — 16 мест, ПСД — 8. Впоследствии представители МЛСТП — СДП назначили бывшего министра иностранных дел и посла Гильерми Поссер да Кошту премьер-министром. 5 января Кошта и его правительство вступили в должность.

В начале 1999 г. новый глава правительства пообещал максимально эффективно сотрудничать с главой государства, бороться с коррупцией в правительстве, обеспечить порядок и «перезапустить экономику».

В целом меры, предпринятые руководством страны до 1998 г., получили одобрение международного сообщества.

В 1997 – 1998 гг. в столице прошли демонстрации и забастовки госслужащих, недовольных задолженностью по выплатам зарплаты и 140%-м повышением цен на топливо. На президентских выборах 29 июля 2001 г. из пяти кандидатов победу одержал кандидат от партии «Независимое демократическое действие» (НДД) 59-летний предприниматель Фрадике де Менезеш (56,3% голосов). Менезеш обещал продолжить политику экономических реформ своих предшественников. Акцент планировалось сделать на улучшении сферы услуг, а также на грамотном использовании финансовых средств, полученных от продажи нефтяных ресурсов.

Несколько попыток правительства повлиять на решения нового главы государства ни к чему не привели. Президент Менезеш отказывался принимать к сведению все рекомендации правительства, исходившие от партии МЛСТП — СДП. Глава государства впоследствии отстранил от должности Кошту и весь его кабинет, назначив на его должность бывшего премьер-министра Эвариста ду Эспириту Санту Карвалью. Сформированное им правительство состояло исключительно из членов партии НДД и Партии демократического единения.

Назвав правительство меньшинства неконституционным, партия МЛСТП — СДП вышла из состава Ассамблеи, породив тем самым политический кризис в стране. Подобная политическая ситуация побудила президента Менезеша 7 декабря 2001 г. распустить законодательный орган и назначить дату новых выборов. Это означало следующее: ведущие политические партии согласились распределять места в правительстве в соответствии с количеством голосов, полученным каждой партией на выборах в законодательный орган.

На выборах в Ассамблею в марте 2002 г. появилась новая коалиция: ПСД и пропрезидентское демократическое движение. 26 марта президент назначил Габриэла Арканжу Феррейра да Кошта (бывшего члена МЛСТП — СДП, сторонника нового пропрезидентского движения) новым премьер-министром. Кабинет был сформирован в соответствии с полученными на выборах в Законодательный орган голосами.

После парламентских выборов 3 марта 2002 г. в Национальном собрании МЛСТП — СДП представляли 24 депутата, Партию демократического единения — группу «Размышление» (ПДК-ГР) — 23, а коалицию «Уэ-Кедаджи» (блок пяти партий) — 8.

7 августа 2011 г. в Сан-Томе и Принсипи прошел второй тур президентских выборов, победителем в которых стал Мануэл Пинту да Кошта, получивший 52,9% голосов.

Сан-Томе и Принсипи входила в пятерку стран, где правительство возглавляла женщина (до апреля 2006 г.). В результате выборов правящая Движение за освобождение Сан-Томе и Социал-демократическая партия Принсипи не смогла обеспечить себе парламентское большинство — она получила только 20 мест (29,47%). После нее пост премьер-министра занимал Томе Вера Крус (Демократическое движение сил за изменения — Партия демократического единения — Группа размышления). В феврале 2008 г. было заключено соглашение между правящей партией и НДД, по которому главой правительства стал Патрис Тровоада. Вынесение оппозицией вотума недоверия правительству привело к очередной его смене. С июня 2008 г. до августа 2010 г. пост главы правительства занимал Хоаким Рафаэль Бланко (МЛСТП — СДП). В декабре 2012 г. президент страны Мануэл Пинту да Кошта вновь назначил Габриэла Кошту премьер-министром страны. Он сменил Патриса Тровоаду, правительству которого парламент вынес вотум недоверия.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Согласно ст. 1 – 2 конституции 1990 г., «Сан-Томе и Принсипи — независимое, единое и неделимое государство». Формой политического устройства этого африканского государства является унитарная демократическая республика.

Первая конституция Сан-Томе и Принсипи предложена на совместном заседании политбюро МЛСТП и Ассамблеи в ноябре 1975 г. и принята 12 декабря. Она пересматривалась в декабре 1980 г., декабре 1982 г., в декабре 1987 г. в нее были внесены поправки и снова пересматривалась в марте 1990 г.

В марте 1990 г. сторонники МЛСТП предложили законопроект новой конституции. За него проголосовало население республики на конституционном референдуме 22 августа, и 10 сентября конституция вступила в силу.

В конституции Сан-Томе и Принсипи провозглашается правовым государством, независимым, унитарным и демократическим. Суверенитет государства выражается во всеобщих, тайных, прямых выборах.

В Сан-Томе действует президентско-парламентская модель власти. Режим — переходный к демократии.

Согласно действующей конституции (1990), главой государства и Верховным главнокомандующим вооруженных сил является президент. Он может переизбираться только один раз. Последние выборы прошли 29 июля 2001 г., президентом избран Фрадике Бандейра Мелу де Менезеш (*Fradique Bandeira Melu de Menezes*). Следующие президентские выборы назначены на июль 2006 г.

Кандидатом на должность президента республики может быть независимый кандидат или представитель от партии, выбранный на национальном партийном съезде. На выборах кандидат должен получить абсолютное большинство голосов.

Правовая система Сан-Томе и Принсипи входит в романо-германскую систему и следует в целом португальскому образцу. Основные кодексы унаследованы от бывшей метрополии. Определенную роль, особенно у сельского населения, играет обычное африканское право.

До настоящего времени действует Уголовный кодекс Португалии 1886 г. Смертная казнь отменена в 1990 г. Действующая конституция закрепляет ряд демократических принципов и гарантий уголовного судопроизводства.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Президент республики избирается на всеобщих выборах сроком на 5 лет. Президент подотчетен парламенту. Премьер-министр назначается президентом республики на основании результатов последних выборов в законодательный орган. Кандидат на пост премьер-министра должен быть одобрен парламентом. Он подчиняется и президенту, и парламенту. Премьер-министр республики назначает 14 членов кабинета министров.

В период серьезного кризиса президент республики может прекратить деятельность Национальной ассамблеи. Именно на основании этого пункта конституции делается вывод о существовании в Сан-Томе и Принсипи президентско-парламентской модели власти.

Формально судьи Верховного суда назначаются Национальным собранием, поэтому судебная власть фактически подчиняется исполнительной, но по конституции она является независимой.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется правительством (Совет министров) во главе с премьер-министром, назначаемым президентом республики с утверждением парламентских партий. Премьер-министр наделен правом назначать или принимать отставку членов кабинета. Правительство несет политическую ответственность перед президентом и Национальной ассамблеей. Президент председательствует в Совете министров по желанию. Национальная ассамблея может разрешить правительству издавать декрет — законы.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Мануэл Пинту да Кошта	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи	1975 – 1991
Леонел Мариа д'Алва	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи	03.1991 — 04.1991
Мигел душ Анжуш Тровоада	Независимое демократическое действие	1991 – 1995
Мануэл Куинташ ди Алмейда	Военный	15.08.1995 — 21.08.1995
Мигел душ Анжуш Тровоада	Независимое демократическое действие	1995 – 2001
Фрадике де Менезеш	Сначала Независимое демократическое действие, затем Демократическое движение сил за изменения	2001 – 2003
Фернандо Перейра	Военный	16.07.2003 — 23.07.2003
Фрадике ди Менезеш	Демократическое движение сил за изменения	2003 – 2011
Мануэл Пинту да Кошта	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	3 сентября 2011 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту — Национальной ассамблее (55 депутатов), избираемой всеобщим голосованием сроком на 4 года методом пропорционального представительства (по системе Д'Ондта в многомандатных округах). Президент может распустить Национальную ассамблею в случае «крупного политического кризиса» после консультации с парламентскими партиями.

Парламент созывается на запланированные сессии дважды в год или на внеочередную сессию по инициативе президента, правительства или $^{2}/_{3}$ части парламентариев.

Национальная ассамблея выбирает из своего состава спикера и постоянную комиссию. Конституция может быть пересмотрена только в том случае, если за это выскажутся большинство ($^{3}/_{4}$) на основании поправок, внесенных не менее $^{3}/_{4}$ членов парламента. Решение о пересмотре конституции должно быть обязательно вынесено на референдум. Национальная ассамблея может снять решение о недоверие правительству. Особенность режима в данной стране заключается том, что Национальная ассамблея контролирует конституционность действия.

Особенности судебной власти. Верховный суд правосудия (*Supremo Tribunal de Justica*) — высшая судебная инстанция, которая следит за «гармонией юриспруденции» (ст. 109 конституции). Судей Верховного суда назначает Национальная ассамблея, поэтому судебная власть фактически подчиняется исполнительной, но по конституции она является независимой. Ниже действуют два уровня гражданских судов. Ст. 110 конституции предусматривает создание военных судов для воинских преступлений.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Леонел Мариа д'Алва	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи	1974 – 1975
Мигел душ Анжуш Тровоада	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи	1975 – 1979
Селестину Роча да Кошта	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи	1988 – 1991
Даниэл Лима душ Сантуш Дайу		1991 – 1992
Норберту д'Алва Кошта Аллегри	Партия демократического единения	1992 – 1994
Эваристу Карвалью	Независимое демократическое действие	07.1994 — 10.1994
Карлуш да Граса	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	1994 – 1995
Арминду Вас д'Алмейда	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	1995 – 1996
Раул Браганса Нету	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	1996 – 1999
Гильерми Поссер да Кошта	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	1999 – 2001
Эваристу Карвалью	Независимое демократическое действие	2001 – 2002
Габриэл Арканжу да Кошта	Демократическое движение сил за изменения	03.2002 — 10.2002
Мария даш Невиш ди Соуза	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	2002 – 2004
Дамиан Вас д'Алмейда	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	2004 – 2005
Мария ду Карму Силвейра	Независимый	2005 – 2006
Томе Вера Крус	Демократическое движение сил за изменения — Либеральная партия	2006 – 2008
Патрис Емери Тровоада	Независимое демократическое действие	02.2008 — 06.2008
Хоаким Рафаэль Бранко	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия	06.2008 — 08.2010
Патрис Эмери Тровоада	Независимое демократическое действие	08.2010 — 12.2012
Габриэл Кошта	Социал-демократическая партия	12.2012 — н.в.

Согласно конституции, прокуратура (*Ministerio Publico*) следит за соблюдением законности, представляет государственный и общественный интерес в судах, поддерживает обвинение. Она организована как иерархическая структура во главе с генеральным прокурором (*Procurador Geral da Republica*). Последний назначается и смещается президентом по предложению правительства.

В стране нет специального органа конституционного контроля. Вопросы конституционности, возникающие при рассмотрении конкретных судебных дел, решаются Национальной ассамблеей.

В основу судебной системы заложена португальская юридическая система с применением норм обычного права.

Территориально-государственное устройство. Сан-Томе и Принсипи — унитарное государство. Административно-территориальное деление — 7 округов (диштритуш): 6 муниципальных районов на о. Сан-Томе, с населением 133 600 чел. в 2004 г. (от общего числа — 139 тыс.); о. Принсипи с 29 апреля 1995 г. имеет статус автономного региона.

Округ Аква-Гранде — самый маленький по площади округ на острове Сан-Томе, административный центр (национальная столица) — г. Сан-Томе. Площадь — 17 кв. км. На его территории самая большая численность населения страны: 54 300 жителей (по данным на 2004 г.).

Округ Кантагало — четвертый по численности населения округ (11 700 жителей), площадь — 119 кв. км. Административный центр — г. Сантана.

Округ Каве — один из самых маленьких по численности населения — 5900 чел., но самый большой в стране по площади округ — 267 кв. км. Центр в г. Сан-Джон-дос-Анголарес.

Округ Лемба — население приблизительно составляет 9800 чел., по площади округ занимает второе место — 229 кв. км. Административный центр — г. Невес.

Округ Лобата — третий по численности жителей округ (16 500 чел.), общей площадью — 105 кв. км. Административный центр — г. Гваделупе.

Округ Ме-Зочи — второй по численности населения округ (35 300 чел.), занимает площадь — 122 кв. км. Центр — г. Триндаде.

Округ Пагуи — самый маленький по численности жителей автономный регион Принсипи (столица Сан-Антонио), население — 5400 чел., площадь — 142 кв. км. Город Сан-Антонио с населением 1200 чел. выполняет функцию столицы провинции Принсипи и автономного района Прагие.

Местное управление и самоуправление. Выборы в местные органы местного самоуправления впервые были проведены в марте 1980 г. В конституции закреплены принципы многопартийности и организации региональных выборов по партийным спискам. Районные Ассамблеи выбирают районные консульства (*Camaras distritais*). Только официально зарегистрированные в качестве таковых политические партии могут принимать участие в выборах (ни отдельные люди, ни блоки не могут участвовать на выборах в законодательный орган местного самоуправления).

Глава каждого из 7 субъектов избирается каждые 5 лет и обладает ограниченным числом властных полномочий.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. До 1975 г. внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов Сан-Томе и Принсипи были тесно связаны с и ограничивались политической программой Португалии в отношении колоний.

Преемственность политических систем бывшей метрополии и республики прослеживается спустя три десятилетия после обретения независимости. Так, например, в основе современной судебной системы лежит португальская юридическая система.

В последние десятилетия политические институты функционируют и развиваются под влиянием иностранных образцов с адаптацией под специфические национальные условия. Речь идет в первую очередь о принятии иностранных норм, стандартов, правил и т.д.

Внутренние конфликты и расколы. С 1975 г., с момента получения независимости от Португалии в Сан-Томе и Принсипи, предпринималось две попытки захвата власти. Впервые государственный переворот произошел 15 августа 1995 г. Захватившие тогда президентский дворец молодые офицеры во главе с Орландо Дес Невасом напали на президентский дворец и арестовали президента страны Мигеля Тровоада и премьера Карлуша Граса. Но вскоре, благодаря военному вмешательству Анголы, президент и глава правительства были восстановлены на своем посту.

В июле 2003 г. предотвращена вторая попытка военного переворота.

Самопровозглашенная в Сан-Томе и Принсипи Военная хунта национального спасения совершила 16 июля 2003 г. государственный переворот. Организаторами переворота выступила оппозиционная партия — Христианско-демократический фронт, не имеющая своего представительства в национальном парламенте. Лидер хунты майор Фернанду Перейра, до путча командовавший Центром боевой подготовки, обозначил цель переворота как попытку «привлечь внимание мировой общественности к трудному социально-экономическому положению в Сан-Томе и Принсипи». В его заявлении говорилось о том, что повстанцы не могли бездействовать в условиях продолжающегося социального и экономического спада в стране. По словам Перейры, переворот был необходим, «чтобы избежать волнений и актов вандализма».

Целью переворота, по словам лидера хунты, являлось восстановление политической стабильности, борьба с нищетой и коррупцией, формирование переходного государственного совета с участием наиболее достойных представителей общества страны для подготовки новых всеобщих выборов.

Премьер-министр, глава парламента и министры обороны и природных ресурсов содержались под арестом в казармах столичного гарнизона, где располагался штаб путчистов. Переворот был совершен во время отсутствия в стране президента Фрадики де Менезеша, который находился с частным визитом в Нигерии. Под контроль военных были взяты банки, радио и телевидение.

Переворот на Сан-Томе был подвергнут решительному осуждению рядом государств. В СТП для нормализации обстановки были направлены группа международных посредников во главе с представителем Нигерии, представители Сообщества португалоговорящих стран и Экономического сообщества государств Центральной Африки.

В результате переговоров конституционный порядок в республике был восстановлен.

Проводимый ООН и представляемый в ежегодном докладе «О развитии человека» расчет коэффициента Джини, отражающего неравенство в доходах и потреблении, для Сан-Томе и Принсипи не осуществлялся.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В соответствии с демократическим принципом плюрализма политических взглядов Сан-Томе и Принсипи не имеет официальной идеологии. Острых идеологических расколов и конфликтов в стране нет.

Религия и государство, роль религии в политике. В стране нет государственной религии. Католики составляют 70,3% населения страны, евангелисты — 3,4%, адвентисты седьмого дня — 1,8%, новоапостолы — 2%, другие религии — 3,1%, не исповедующие никакой религии — 19,4% (2001).

Особенности партийной системы. В период с 1975 по 1990 г. в стране действовала однопартийная система, в 1990 г. был принят Закон о политических партиях, создавший правовую базу для формирования в стране многопартийности. Для того чтобы зарегистрировать политическую партию, необходимо в Верховный суд страны предоставить 250 подписей.

С началом демократизации с политической арены страны в качестве самостоятельных субъектов политического процесса исчезли некоторые оппозиционные партии и движения. В процессе становления многопартийности в стране они получили возможность представлять свои интересы путем объединения в блоки и коалиции. Примером такого движения может быть Фронт национального сопротивления Сан-Томе и Принсипи, возглавляемый Карлосом де Грасой, самостоятельно действовавший до 1986 г.

В стране существует 6 политических партий. В парламенте представлены 4 партии/коалиции (Демократическое движение сил за изменения — Партия демократического единения, МЛСТП — ПСД, Независимое демократическое действие и Движение «Новый путь») представлены в Законодательном собрании.

Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия, МЛСТП — ПСД (*Movimento de Libertação de São Tomé et Príncipe — Partido Social Democrata*, МЛСТП ПСД — *PSD*), председатель — Карлуш да Граса (кандидат на пост президента в 1996 г.), Мануэл Пинту да Кошта (президент республики); Гильерми да Кошта (премьер-министр). Основана в 1960 г. как Комитет за освобождение Сан-Томе и Принсипи. Принимала участие в Конференции националистических организаций португальских колоний. 12 июля 1972 г. на съезде в Экваториальной Гвинее была преобразована из комитета в Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи. В 1972 – 1990 гг. была единственной партией, до того как в стране в 1990 г. была введена многопартийность. На первом съезде в 1978 г. сторонники движения определили его как «революционный фронт демократизации, антинеоколониалистские, антиимпериалистские силы». Не считая идеологического влияния на лидеров и членов, идеология движения не была связана с марксизмом.

В ноябре 1990 г. МЛСТП переименовано в Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи.

Демократическое движение сил за изменения было сформировано в конце 2001 г. в поддержку президента Менезеша бывшими членами Независимого демократического движения. Позднее образует с Партией демократического единения альянс для участия в выборах в законодательный орган в 2002 г. Лидеры: Алда Бандейра, Мария душ Сантуш Тебус.

«*Независимое демократическое действие*», НДД (*Açcão Democrática Independente, ADI*), лидер — Жозе Фрет Лау ШОНГ (*José Fret Lau Chong*). Партия была создана в 1992 г. под руководством советника президента по политическим вопросам Мигела Тровоады Габриэлом Коштой и его сторонниками, среди которых был сын главы государства Патрисио Тровоада. Официально НДД было зарегистрировано в 1994 г. С 2000 г. НДД совместно с Партией демократического единения, демократической оппозиционной коалицией, национальным союзом за демократию и прогресс и Народной партией прогресса образовали Демократическую платформу.

Партия демократического единения — группа «Размышление» (ПДЕ-ГР), ПДЕ-ГР (*Partido de Convergência Democrática — Grupo de Reflexão, PCD-GR*), председатель — Арземиру душ Празереш (*Arzemiro dos Prazeres*). ПДЕ создана 10 декабря 1989 г. противниками МЛСТ, которые отказались поддерживать Карлуша де Грасу в вопросе сохранения однопартийной модели. 4 ноября 1990 г. была преобразована в партию. Возглавляет Алда Бандейра. В 1996 г. он был выдвинут партией для участия в президентских выборах. В 2002 г. был образован альянс (ПДЕ-ГР) для участия в парламентских выборах.

«*Уэ-Кедаджи*» — коалиция, созданная в 2001 г. на базе Народной партии прогресса, НПП (*Partido Popular do Progresso, PPP*), лидер — Франсишку Силва, Национального союза за демократию и прогресс и Демократической партии реконструкции, возглавляемой Арминдо Грасой. Национальный союз за демократию и народная партия прогресса были объединены в сентябре 1998 г. и представили собой часть Демократической платформы, образованной в 2000 г. для поддержки кандидата от Независимого демократического движения на президентских выборах в 2001 г.

Демократическая оппозиционная коалиция была первоначально создана в марте 1986 г. для объединения двух оппозиционных групп: Фронта национального сопротивления и Демократического союза независимости Сан-Томе и Принсипи. Основная цель объединения заключалась в противостоянии тому, что они называли «тоталитаризмом» правительства да Кошты.

Другие партии: Движение «Новый путь»; Христианский демократический фронт, возглавляемый Артуром Торосом; Партия рабочих Сан-Томе и Принсипи образована в 2002 г.

Итоги последних выборов в Национальную ассамблею (2006 г.): Демократическое движение сил за изменения — Партия демократического единения — 36,79% (23 места); Движение освобождения Сан-Томе и Принсипи — Социал-демократическая партия (МЛСТП — ПСД) — 29,47% (19 мест); Независимое демократическое действие — 20% (12 мест); Движение «Новый путь» — 4,71% (1 место).

Политическая роль военных/силовых структур. Сан-Томе и Принсипи характеризуются незначительными военными и политическими ресурсами и возможностями воздействия на политическую среду. В развитии своей военной инфраструктуры Сан-Томе и Принсипи опирается на помощь США и Европейского союза. Так около 100 военнослужащих ВМС США начали в июле 2005 г. обучение соответствующих специалистов из вооруженных сил Сан-Томе и Принсипи по обеспечению безопасности в прибрежных водах этого архипелага в богатом нефтью Гвинейском заливе. Американские военные моряки обучают военнослужащих армии Сан-Томе и Принсипи ведению наблюдения и патрулированию в территориальных водах островной страны. Данная программа подготовки — часть помощи в рамках военного сотрудничества с Соединенными Штатами, которая, в частности, включает подготовку офицеров и модернизацию техники и вооружения. В соответствии с общим соглашением о военном сотрудничестве между двумя странами Соединенные Штаты будут патрулировать воздушное пространство Сан-Томе и Принсипи.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Конституция 1990 г. закрепила право на свободное объединение в профсоюзы, на коллективные переговоры, забастовку. В 1979 г. был принят Закон о социальном обеспечении. В 1990-х гг. начался процесс образования независимых отраслевых профсоюзов (до этого в стране существовало единственное профсоюзное объединение). Профсоюзное движение в стране развито слабо.

В середине 1990-х гг. Национальный союз работников здравоохранения (*SINTRASA, Sindicato nacional dos trabhaladores da da Saude*), возглавляемый Карлосом Рамосом, организовал забастовку. Первая с момента получения независимости (1975) масштабная забастовка наблюдалась в марте 1998 г.

3750 гражданских служащих Национальной организации трудящихся выступали за выплату заработных плат по должности.

27 марта 1998 г. открылся Форум единения за национальное примирение, целью которого был поиск решения проблемы политической нестабильности в стране. Но делегатам форума, представлявшим все социальные группы, так и не удалось прийти к консенсусу, выработать общее решение возникающих противоречий.

В июле 1999 г. была предпринята попытка создать новую должность в кабинете правительства. Основной задачей нового министра должно было стать регулирование отношений с рабочими и общественностью. Преследовалась цель урегулировать отношения с враждебными образованиями, роль и масштабы которых приобретают все большее значение. Деятельность нового министра Эмилио Фернандеса Лимы вызвала критику со стороны лидеров партии МЛСТП — ПСД, некоторые из которых обвиняют министра в том, что он плохо справляется со снятием напряжения между правительством и профсоюзами. Это в свою очередь приводит к общенациональным забастовкам, примером которых может служить забастовки в середине марта 2000 г. В результате Лима был снят с должности 27 марта 2000 г.

В апреле 2000 г. между правительством и профсоюзами было подписано соглашение, в котором правительство обещало ввести минимальный размер заработной платы, а профсоюзы — положить конец самой длительной со времени получения независимости забастовку.

В стране существует профсоюзное объединение: Национальная организация трудящихся Сан-Томе и Принсипи (*Organizacão Nacional de Trabalhadores de São Tomé e Príncipe, ONTSTP*). Основана в 1989 г. Генеральный секретарь — Жоау Товареш (*João Tovares*).

Положение и роль СМИ. Конституция страны гарантирует свободу слова и прессы. Две государственные и шесть коммерческих газет издаются ежемесячно. Издаются правительственный еженедельник «Диариу да Република» (*Diário da República* — «Газета Республики»), «Лабор» (*Labor* — «Труд»), «Нотисиаш» (*Notícias* — «Новости») и др. Работает с 1985 г. информационное агентство СТП-Пресс (*STP-Press*). Телевидение и радиовещание находятся в собственности государства. Хотя в государстве нет негосударственных каналов, законодательно их создание не запрещено. Широко распространены радиостанции «Голос Америки», «Международная Португалия», «Международная Франция». По закону всем оппозиционным партиям предоставляется эфирное время в государственных СМИ (минимум 3 минуты в месяц на телевидение).

Все партии имеют право свободно распространять информационные бюллетени, в которых отражены их взгляды, идеологические положения. Правительство не ограничивает доступ к электронным ресурсам, электронной почте, Интернету, мобильным, спутниковым телефонам. Вместе с тем в стране существует только один провайдер, обеспечивающий выход в глобальную сеть. Между предприятием и правительством страны заключено соглашение, результатом которого стала высокая стоимость обслуживания и недоступность ресурса для многих жителей страны.

Во Всемирном рейтинге свободы прессы 2008 г. организации «Репортеры без границ» Сан-Томе и Принсипи не представлена.

Гендерное равенство/неравенство. В основном законе страны закрепляется положение о равных правах мужчин и женщин. Но фактически женщины в стране до сих пор сталкиваются с существенной социальной дискриминацией. Это выражается в ограничении их прав при поступлении в учебные заведения, в процессе трудоустройства.

Особенностью страны является активное участие женщин в политической сфере. Женщины имеют равные с мужчинами избирательные права (получили активное и пассивное избирательные права в 1975 г.). Реальное участие женщин в работе законодательных и исполнительных органов власти всех уровней не достигает 10%. Места в парламенте, занимаемые женщинами, составляют 7,27% от общего числа (4 из 55 мест).

В Сан-Томе и Принсипи главой правительства дважды были женщины — в 2002 – 2004 гг. и в 2005 – 2006 гг.

В стране отмечается высокий уровень «бытового насилия» против женщин. Причиной этого может быть незнание многими из них своих прав, нежелание обращаться в органы власти с заявлениями об их нарушении.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Сан-Томе и Принсипи – страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Сан-Томе и Принсипи имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Сан-Томе и Принсипи — аграрная страна, входит в число беднейших государств Африки, является одним из крупнейших потребителей иностранной помощи в расчете на душу населения. Экономика республики находится в прямой зависимости от иностранной помощи. Получает финансовую помощь МВФ по программе *HIPC* (*Heavily Indebted Poor Countries*), предоставляемую беднейшим странам с высокой внешней задолженностью. После провозглашения независимости в 1975 г. экономика страны была жестко централизованной, большая часть промышленных производств находилась в собственности государства, в стране проводился курс социалистической ориентации, был национализирован ряд промышленных предприятий, плантационные земли, размеры частного землевладения были ограничены до 10 га.

В первой конституции страны экономика характеризовалась как смешанная, в которой наряду с государственной собственностью существовали частные кооперативы.

В 1880-х — начале 1990-х гг. страна столкнулась с серьезными трудностями: экономический рост приостановился, упали мировые цены на какао, возник дефицит бюджета. Следуя рекомендациям МВФ и Мирового банка, правительство взяло курс на ужесточение методов экономических регулирования.

Начинается разработка серии долгосрочных экономических реформ. В 1987 г. руководство страны осуществляет программу МВФ по привлечению частных компаний в сферу управления, сельскохозяйственный, коммерческий, банковский секторы и туризм.

Основным пунктом реформ начала 1990-х гг. стала программа широкой приватизации, распространяющаяся на сельскохозяйственный и промышленный секторы. С 1990 г. в рамках более либерального курса правительство приватизировало часть государственных земель.

1998 г. — один из самых важных для финансовой системы государства. Правительству удалось стабилизировать курс валют приблизительно в соотношении: 1 долл. США равнялся 7 тыс. добр, инфляция снизилась с 81% в 1997 г. до 20,2%.

В декабре 2000 г. было зафиксировано существенное снижение инфляции до 3%, экономический рост составил 3%, снизился дефицит денежных средств. В 2001 г. на позитивные изменения в экономической сфере страны сразу же отреагировали международные организации: ООН (программа развития), МБ, ЕС, Африканский банк развития.

В августе 2005 г. была принята новая программа экономического развития. Основная отличительная черта этой программы заключается в том, что теперь потенциал для развития страны видится в развитии сферы услуг и туризма. В контексте начатых ранее реформ планируется продолжать снижение контроля над ценами и субсидиями.

В сельском хозяйстве преобладает растениеводство. Обрабатываемые земли составляют 2% территории. $^4/_5$ совокупной территории островов Сан-Томе и Принсипи находится в государственной собственности и поделено на 15 крупных плантаций. Часть плантаций сдана в аренду иностранным компаниям. В этой сфере экономики занята половина экономически активного населения. Выращиваются бананы, бобовые, корица, кофе, кукуруза, маниока, папайя, перец и соя. Природно-климатические условия позволяют собирать два-три урожая овощей в год. Развитие животноводства затруднено из-за вспышек коровьего туберкулеза и африканской свиной чумы. Развивается птицеводство (разведение кур). Рыболовство ориентировано на внутренний рынок (вылов рыбы в 2001 г. — 4,02 тыс. т). В стране отсутствуют минеральные ресурсы.

Обрабатывающая промышленность (текстильная, лесообрабатывающая, швейная и предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции: производство пальмового масла, мыла и пива) представлена мелкими предприятиями.

58,8% электроэнергии вырабатывается на ГЭС (Гуэга, Контадор).

В 2000 г. доходы от туризма составили 9,9 млн долл. США. В 2001 г. приток туристов увеличился на 25% (7,2 тыс. чел.). 30% туристов — португальцы, 15% — французы.

По данным на 2003 г. Всемирного банка и Международной финансовой корпорации (МФК) (ежегодное исследование *Doing Business in 2006 — Creating Jobs*, посвященного качеству условий ведения бизнеса), среди 155 стран, в которых

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	114	145	273
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	216	259	405
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	216	244	300
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	1 416	1 639	2 359
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	1 416	1 547	1 805
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	5	12	27	н.д.	н.д.
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	28,82	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля государственных расходов в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	8,31	н.д.	2,70
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	1,89	1,95	3,29	12,49	23,89	н.д.
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	3,93	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	4,64	13,76	14,56	н.д.

Источник: World Development Indicators.

проводилось исследование, Сан-Томе и Принсипи заняла 126-е место. Оценивались сложность и затратность начала бизнеса, получения лицензий, регистрации собственности и ряд других моментов.

В последние несколько лет правительство Сан-Томе и Принсипи выражает оптимистический прогноз, касающийся сырьевого сектора (особенно нефтяные ресурсы в водах Гвинейского залива).

В 2003 г. Сан-Томе и Принсипи объявило международный тендер на право проведения геолого-разведочных работ на 22 блоках на месторождении нефти в Гвинейском заливе. По предварительным оценкам, общие запасы месторождения оцениваются в 11 млрд барр., передает АР.

В начале 2005 г. Сан-Томе и Принсипи подписала контракт на добычу нефти с *ExxonMobil* и *ChevronTexaco*. Был подписан контракт на добычу нефти в территориальных водах республики с консорциумом компаний, определяющая роль в котором принадлежит американским *ExxonMobil* и *ChevronTexaco*, передает *Reuters*. 51% акций консорциума принадлежит *ChevronTexaco*, *ExxonMobil* владеет 40% акций, а 9% принадлежит нигерийско-норвежской компании *Dangote Energy Equity Resources*. Объем сделки оценивается в 123 млн долл. Залежи нефти на шельфе оцениваются в объеме около 6 млрд барр.

Американские нефтяные гигантские компании *ChevronTexaco* и *ExxonMobil* имеют огромные интересы в разработке углеводородных месторождений в прибрежной зоне Нигерии и Сан-Томе и Принсипи.

Отличительной особенностью страны является значительное превышение импорта над экспортом в сфере внешней торговли.

Сан-Томе и Принсипи вынуждены импортировать большую часть продуктов питания. Страна находится в существенной зависимости от иностранной помощи. Ее основными внешнеэкономическими партнерами в этом направлении являются Португалия, Франция и Тайвань.

За исключением первого десятилетия после обретения независимости, основные торговые связи поддерживались с Португалией и ее бывшими африканскими колониями; важными торговыми партнерами были также Нидерланды и ФРГ. В конце 1970-х гг. видное место во внешней торговле страны занимала ГДР, которая предоставляла Сан-Томе и Принсипи значительную экономическую помощь. В 1995 г. стоимость импорта составила 26,2 млн долл., а экспорта — всего 7,8 млн. Внешняя торговля осуществляется через порты Невиш и Сан-Томе. Регулярное воздушное сообщение связывает страну с Португалией, Габоном и Экваториальной Гвинеей (о. Биоко).

80% экспорта составляют какао-бобы (80,0%), копра (сушеное ядро кокосового ореха), бананы, кофе и пальмовое масло.

В 2002 г. партнерами по экспорту были следующие страны: Нидерланды (30,1%), Польша (11,8%), Канада (9,7%), Германия, Филиппины и Испания (каждый по 7,5%), Бельгия (6,5%), Франция и Португалия (по 4,3% каждый). Основу импорта составляют нефтепродукты, цемент, механическое и электрическое оборудование, продукты питания.

В 2002 г. главные экспортеры: Португалия (18,3%), Нидерланды (27,3%), Германия (10,1%), Канада (9,1%), Великобритания (7,6%) и Бельгия (6,3%).

В 2005 г. объем экспорта составил 27,1 млн долл.: 95% составляют какао, копра, пальмовое масло и кофе. Партнеры по экспорту: Нидерланды (37,3%), Китай (12,8%), Бельгия (7,6%), Германия (6,6%), Польша (5,3%), Франция (5%), Бразилия (4,1%). Импорт — 67,4 млн долл.: в основном это продукты питания, топливо, промышленное и электрическое оборудование. Основными поставщиками выступают: Португалия (43%), Франция (16%), Великобритания (14%), Германия (9,5%), США (6%), Нидерланды (4,8%), Южная Африка (4,3%), Бельгия (4,1).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): какао и про-

дукты из какао (48,41%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (46,55%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (1,53%); энергосиловое оборудование (1,03%); сахар и кондитерские изделия из чугуна и стали (0,55%); электрическое и электронное оборудование (0,31%); фрукты, орехи и пр. (0,24%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (23,33%); электрическое и электронное оборудование (9,4%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,22%); напитки, включая алкогольные (3,91%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (4,67%); энергосиловое оборудование (4,18%); мебель, средства освещения, сборные сооружения (3,9%); зерновые культуры (3,79%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (3,56%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (3,55%); изделия из чугуна и стали (2,13%) и др.

Структура ВВП Сан-Томе и Принсипи, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг , %	61,6
Промышленность, %	23,8
Сельское хозяйство, %	14,6

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Сан-Томе и Принсипи имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	н.д.	н.д.	н.д.
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	0,0003	н.д.	н.д.
2006	0,0003	н.д.	н.д.

Сан-Томе и Принсипи является страной-реципиентом. В 2001 г. международные кредиторы списали 200 млн долл. США. 90% доходов страны обеспечивается за счет иностранной помощи (40 – 45 млн долл. в год). Объем полученной официальной помощи в 2002 г. в целях развития составил: 26,0 млн долл. США (166,0 долл. США на душу населения), или 51,8% от ВВП. Размер внешнего долга в 2005 г. составил 239,7 млн долл. США, что составляет 439,7% ВВП страны.

На шельфе Сан-Томе и Принсипи в 1998 – 2001 гг. были обнаружены значительные залежи нефти (на глубине 1500 – 2500 м). Добыча этих ресурсов может осуществляться только при участии иностранных компаний, располагающих соответствующими технологиями.

Доля Сан-Томе и Принсипи в финансировании ООН составляет 19 248 долл. США, или 0,001% взносов всех стран участниц (для сравнения — у США 22%, у России — 1,1%).

Квота Сан-Томе и Принсипи в МВФ составляет 0,003% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,01% от общего числа голосов (для сравнения: у России эти показатели составляют соответственно 2,79 и 2,74%). Влияние страны в международных организациях оценивается как незначительное.

Численность Вооруженных сил Сан-Томе и Принсипи составляет 1000 военнослужащих (2003 г.). На вооружении ВС страны отсутствует какая-либо тяжелая техника. Достоверных данных о расходах Сан-Томе и Принсипи на оборону нет.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика — член ООН с 1975 г. и ее специализированных учреждений (Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства при ООН, ЮНЕСКО, Группа 77 при ООН, Международная организация гражданской авиации при ООН, Международный фонд развития сельского хозяйства при ООН, Международная организация труда при ООН, Организация ООН по промышленному развитию), Движения неприсоединения, Организации Африканского единства (ОАЕ) с 1975 г., Африканского союза (АС) с 2002 г., Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА), Сообщества развития Юга Африки (САДК), Совета мира и безопасности Центральной Африки (КОПАКС), Сообщества стран Гвинейского залива, Агентства по вопросам культуры и сотрудничества в области технологий.

Принимает участие в деятельности Международной ассоциации развития, Международной федерации Красного Креста и Красного Месяца, Международной морской организации, Международной миграционной службы и Всемирной торговой организации (в качестве наблюдателя), Интелсета (неподписавшийся участник), Всемирной метеорологической организации, Сообщества португалоязычных государств (СПЯС), Группы португалоязычных стран Африки (ПАЛОП), Интерпола, участвует в саммитах франкоязычных государств.

До 1975 г. международное сотрудничество островов определялось внешнеполитическим курсом метрополии.

После получения независимости правительство Сан-Томе и Принсипи стремилось развивать дипломатические отношения с другими государствами. Правительство страны придерживается во внешней политике общего принципа: «сотрудничество с любой страной», в особенности с теми, которые выявляют желание оказать помощь в ее экономическом развитии.

Сходное историческое, культурное развитие, общий язык, традиции, колониальное прошлое способствовали быстрому налаживанию сотрудничества с португалоязычными странными, в особенности с бывшими португальскими колониями в Африке. Прежде всего это касается Португалии, Бразилии, Мозамбика, Восточного Тимора, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде и Анголы. Среди других африканских стран, к сотрудничеству с которыми стремится Сан-Томе и Принсипи, относятся Габон и Республика Конго. В декабре 2000 г. правительство Сан-Томе и Принсипи подписало соглашение с Организацией африканского единства, которое позже ратифицировало Национальное собрание.

Особый интерес в развитии двусторонних отношений с Сан-Томе и Принсипи преследуют США. Эта заинтересованность объясняется следующими моментами: Нигерия и Сан-Томе и Принсипи подписали контракт на добычу нефти в своих территориальных водах с консорциумом компаний, определяющая роль в котором принадлежит американским *ExxonMobil* и *ChevronTexaco*. 51% акций консорциума принадлежит *ChevronTexaco*, *ExxonMobil* владеет 40% акций, а 9% принадлежит нигерийско-норвежской компании *Dangote Energy Equity Resources*. Объем сделки оценивается в 123 млн долл.

В последние годы особыми темпами развивается сотрудничество со странами ЕС.

Дипломатические отношения с СССР были установлены 9 августа 1975 г. В декабре 1991 г. Российская Федерация признана правопреемницей СССР. В 1992 г. по предложению МИД РФ была прекращена деятельность ряда посольств Африки, в том числе посольства РФ в Сан-Томе и Принсипи. Обязанности посла на островах были возложены на Чрезвычайного и полномочного посла РФ в Анголе. Именно таким образом поддерживаются дипломатические отношения между странами в настоящий момент.

В соответствии с Указом Президента РФ № 1699 от 21 декабря 1999 г. обязанности Чрезвычайного и полномочного посла в Сан-Томе по совместительству с ангольскими исполняет А. В. Кемарский (верительные грамоты вручил 2 июня 2003 г.), основная резиденция которого находится

в Луанде (Ангола). Российских учреждений в Сан-Томе и Принсипи нет.

Между странами заключены следующие межгосударственные и межправительственные документы: 05.03.1982 — Протокол между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи об эквивалентности документов об образовании, ученых степеней и званий; 07.12.1981 — Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи о сотрудничестве в области рыболовства; 28.02.1981 — Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи; 05.10.1976 — Соглашение о культурном и научном сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи; 05.10.1976 — Торговое соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи; 05.10.1976 — Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи об экономическом и техническом сотрудничестве; 05.10.1976 — Декларация о принципах дружественных взаимоотношений и сотрудничества между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. С 1975 г., с момента получения независимости от Португалии, в Сан-Томе и Принсипи предпринималось две попытки захвата власти. Первый государственный переворот произошел 15 августа 1995 г. Молодые офицеры захватили президентский дворец и арестовали президента страны Мигела Тровоаду и премьера Карлуша Грасу. Но через неделю, благодаря военному вмешательству Анголы, президент и глава правительства были восстановлены на своем посту.

16 июля 2003 г. была совершена вторая попытка военного переворота. Самопровозглашенная в Сан-Томе и Принсипи Военная хунта национального спасения совершила 16 июля 2003 г. государственный переворот. Организаторами переворота выступила оппозиционная партия — Христианско-демократический фронт, не имеющая своего представительства в национальном парламенте. Обеспокоенные Лидер хунты майор Фернанду Перейра обозначил цель переворота как попытку «привлечь внимание мировой общественности к трудному социально-экономическому положению в Сан-Томе и Принсипи». Целью переворота, по словам лидера хунты, являлось восстановление политической стабильности, борьба с нищетой и коррупцией, формирование переходного Государственного совета с участием наиболее достойных представителей общества страны для подготовки новых всеобщих выборов. Конституционный порядок в республике был восстановлен благодаря вмешательству группы международных посредников во главе с представителями Нигерии, Сообщества португалоговорящих стран и Экономического сообщества государств Центральной Африки.

В настоящее время на территории Сан-Томе и Принсипи нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сецессионистских движений или антиправительственных движений.

Территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют.

Угроза терроризма в Сан-Томе и Принсипи может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Сан-Томе и Принсипи занимает 121-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 2,7 (2008 г.), а в 2007 г. — 118-е место (2,7 балла). Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как высокую.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Сан-Томе и Принсипи. Ежегодный прирост населения в 2005 – 2015 гг. оценивается в 1,6%.

В Сан-Томе и Принсипи, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции.

Положение Сан-Томе и Принсипи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	н.д.	н.д.
2007	179	118	2,7
2008	180	121	2,7
2009	180	111	2,8
2010	178	101	3,0
2011	182	100	3,0
2012	176	72	4,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Несмотря на островной характер, Сан-Томе и Принсипи не располагается в зоне опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству.

Экономические угрозы. Отличительной особенностью страны является значительное превышение импорта над экспортом в сфере внешней торговли. Внешнеторговый баланс страны сводится с дефицитом. Сан-Томе и Принсипи вынуждена импортировать большую часть продуктов питания. Страна находится в существенной зависимости от иностранной помощи.

Основным экспортируемым продуктом является какао, доля которого составляет 95% в общем объеме экспорта.

Сан-Томе и Принсипи не зависит от импорта энергоресурсов, поскольку в сотрудничестве с западными компаниями ведет активное бурение шельфовых нефтяных пластов.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 10% населения Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи.

В Демократической Республике Сан-Томе и Принсипи 21% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Демократической Республике Сан-Томе и Принсипи составила 415,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Демократической Республике Сан-Томе и Принсипи составила 74,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 78 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СВАЗИЛЕНД

Официальное название. Королевство Свазиленд (англ. *Kingdom of Swaziland*; свати: *Umbuso we Swatini*).

Год образования. Свазиленд получил независимость от Великобритании 6 сентября 1968 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на юге Африки. Общая площадь территории — 17 364 кв. км. Свазиленд не имеет выхода к морю. Общая протяженность сухопутных границ составляет 535 км. На севере, западе и юге граничит с ЮАР (430 км), на востоке — с Мозамбиком (105 км).

Столица — Мбабане.

Население. По оценочным данным на июль 2012 г., численность населения составила 1,387 млн чел. По оценочным данным на 2012 г., естественный прирост населения составляет 1,195%; рождаемость на 1000 чел. — 26,16; смертность на 1000 чел. — 14,21; доля населения до 15 лет — 37,8%, 65 лет и старше — 3,6%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Свазиленде равняется 49 лет; для мужчин этот показатель составляет 49 лет, для женщин — 48 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Свазиленда в 2005–2010 гг. составил 87,4%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 116,0%, в средних учебных заведениях — 58,0% и в высших учебных заведениях — 4,4%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Свазиленда в 2012 г. составил 0,536, что позволило стране занять 141-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	0,526	0,492	0,493	0,520	0,536

Этнический состав (по оценочным данным): 82,3% — свази, 9,6% — зулусы, 2,3% — тсонга, 1,4% — африканеры, 1% — мулаты, 3,4% — европейцы (преимущественно англичане).

Язык (языки). Официальными государственными языками, согласно конституции (ст. 3), являются сисвати (свази; относится к юго-восточной зоне семьи языков банту) и английский (используется в сфере государственного управления). Также распространен язык зулу (исизулу; относится к группе нгуни юго-восточной зоны языков банту).

Исторический очерк политических традиций

Свазиленд с древнейших времен до XIX в. Первыми поселенцами на территории современного Свазиленда были племена бушменов, занимавшихся охотой и собирательством. Они изъяснялись на малоизученных языках койсанской семьи. Впоследствии они были вытеснены бантускими племенами, которые в XV в. переселились с территории современного Мозамбика на северо-восток Наталя. В XVIII в. под давлением других племен они были вынуждены переселиться в южные районы нынешнего королевства Свазиленд. Вождем Нгване III было создано сильное государственное образование, территория которого к XIX в. вдвое превышала территорию современного Свазиленда.

Свазиленд в XIX в. 1820–1830-е гг. ознаменовались войной с зулу, способствовавшей оформлению свази в отдельную этническую группу. В начале 1840-х гг. король Мсвати II, имя которого легло в основу названия королевства Свазиленд, расширил территорию государства на северо-запад и стабилизировал южную границу с зулу. В 1843 г. страна оказалась окруженной владениями европейских колонизаторов — англичан, португальцев, буров — и стала объектом их захватнических устремлений. В 1881 г. правительство Великобритании подписало конвенцию, признающую независимость Свазиленда. В 1884 г. это сделала республика Трансвааль. Однако вследствие того, что король Мбандзени заключил множество концессионных договоров с европейскими предпринимателями о правах на землю и минеральные ресурсы, Великобритания в 1890 г. инициировала акт «Об иностранной юрисдикции», предусматривавший создание временного правительства в составе свази, британцев и буров. В 1894 г. Свазиленд был аннексирован бурской республикой Трансвааль, а после Англо-бурской войны (1899–1902 гг.) стал британским протекторатом.

Свазиленд под управлением Великобритании. В 1907 г. управление Свазилендом было передано Верховному комиссару Великобритании в ЮАР. В 1921 г. в Свазиленде был создан первый законодательный орган — Европейский консультативный совет. В 1941 г. Верховный комиссар признал, что совет не имеет официального статуса.

В 1921 г. после 20-летнего регентства королевы Лабатсибени на престол взошел король Собхуза II, который направил свои усилия на выкуп земель у иностранцев. К концу своего длительного правления (1983 г.) свази принадлежала половина всех земель. В начале 1960-х гг. началось усиление политической активности: было образовано несколько политических партий, выступавших за независимость страны и экономическое развитие. В основном они отстаивали интересы городского населения, в то время как большинство свази являлось сельскими жителями. В ответ на нараставшие требования политических изменений колониальное правительство назначило на середину 1964 г. выборы в Законодательный совет, в которых впервые могли участвовать свази. В выборах приняли участие Национальное движение Имбокодво (НДИ) и четыре радикально настроенные партии. По результатам голосования, все места в Совете достались НДИ.

Свазиленд после обретения независимости. 6 сентября 1968 г. Свазиленд обрел независимость и стал конституционной монархией, в которой парламент ограничивал власть верховного правителя. В мае 1972 г. прошли парламентские выборы, на которых НДИ получило около 75% голосов. Чуть более 20% досталось оппозиции в лице Национального конгресса освобождения Нгване (НКОН), что гарантировало ему 3 места в парламенте. 12 апреля 1973 г. король Собхуза II отменил конституцию 1968 г. и распустил парламент. Был издан указ, в соответствии с которым вся законодательная, исполнительная и судебная власть сосредотачивалась в руках монарха, запрещались политические партии. Свои действия король обосновал борьбой с иноземцами и вызывающей разногласия политической практикой, которая несовместима с образом жизни свази. В 1978 г. вступила в силу новая конституция, закреплявшая абсолютную власть короля и совещательную роль парламента. В 1979 г. был созван новый парламент, выборы в который прошли по измененной избирательной системе, получившей название «тинхундла» (мн. число от слова «инхундла», которым были названы административно-территориальные образования, создаваемые для формирования органов местного самоуправления с использованием элементов традиционных институтов власти, а также избирательных округов).

В августе 1982 г. король Собхуза II скончался, власть перешла к его главной жене, королеве-матери Дзеливе. В 1984 г. в результате дворцового переворота Дзеливе сменила другая жена Собхузы II — Нтомби. Было объявлено, что ее единственный 15-летний сын Махосетиве по достижении совершеннолетия станет наследником престола. Реальная власть находилась у королевского консультационного совета Ликоко, состоявшего из членов королевской семьи. В 1985 г. принц Махосетиве вернулся из Англии, 25 апреля

1986 г. он был коронован и получил имя Мсвати III. Ликоко был распущен. В ноябре 1987 г. прошли новые выборы в парламент, было сформировано правительство во главе с премьер-министром Обедом Дламини.

В 1988—1989 гг. Мсвати III столкнулся с активизацией запрещенных политических партий, действовавших через профсоюзные и студенческие организации и требовавших демократизации общества. Самой активной партией стало Объединенное народно-демократическое движение (ПУДЕМО). Формой протеста были демонстрации и забастовки. В 1990 г. ПУДЕМО потребовало пересмотра избирательной системы. Под этим давлением Мсвати III был вынужден создать в 1991 г. специальную комиссию по пересмотру конституции, но предложения первого и второго состава комиссии не были приняты. В 1992 г. король распустил парламент, в октябре 1993 г. прошли новые выборы, и премьер-министром стал принц Мбилини. В 1994 г. профсоюзы выдвинули правительству 27 требований, среди которых были и политические, а именно — легализация политических партий. Мсвати III посчитал эти требования неприемлемыми. В 1995 г. произошли поджоги домов правительственных чиновников, нападения на здания парламента и Верховного суда. Федерация профсоюзов Свазиленда провела всеобщую забастовку с требованием демократизации страны. В результате профсоюзы были на некоторое время запрещены властями. В 1996 г. ПУДЕМО начало кампанию протеста и неповиновения, причиной которой стало игнорирование властями требований модернизации политической системы и избирательной реформы. В июле главы соседних государств встретились с Мсвати III, убеждая его в необходимости проведения реформ. Король создал конституционную комиссию, целью которой было определение пожеланий народа Свазиленда по поводу новой конституции.

В январе 1997 г. профсоюзы и ПУДЕМО провели всеобщую забастовку, которая на несколько дней парализовала экономику страны. Она была признана незаконной, ее организаторы были арестованы. Вскоре Мсвати III освободил руководителей забастовки и обратился к правительству ЮАР за помощью в разрешении конфликта. Посредничество ЮАР принесло результаты, конфликт был улажен. Король пообещал ускорить работу конституционной комиссии, но вместо этого усилил репрессии против диссидентов. В августе 1998 г. Мсвати III распустил парламент и назначил новые выборы на октябрь. ПУДЕМО и Свазилендский конгресс молодежи их бойкотировали. Проведение выборов сопровождалось террористическими актами. В 1999 г. был создан Демократический альянс Свазиленда (ДАС), в который вошли ведущие оппозиционные партии и профсоюзы страны.

В апреле 2001 г., спустя 5 лет после начала работы, конституционная комиссия представила королю проект нового основного закона, который не снимал запрет на деятельность политических партий и не ограничивал абсолютную власть монарха. Тем не менее проект был отправлен Мсвати III на доработку. В октябре 2003 г. состоялись выборы в парламент. В стране продолжались выступления за демократические реформы и повышение уровня жизни. В 2004 г. проект конституции получил одобрение парламента. В сентябре коалиция профсоюзов, запрещенных партий и общественных организаций, объединившихся в т.н. Национальную конституционную ассамблею, потребовала от Верховного суда запретить Мсвати III принимать данный проект основного закона. 26 июля 2005 г. король подписал конституцию, которая вступила в силу 8 февраля 2006 г. При этом не было издано указа, отменяющего действие указа от 12 апреля 1973 г.

В сентябре 2008 г. в стране прошли очередные парламентские выборы, было сформировано новое правительство во главе с Барнабасом Сибусисо Дламини, уже занимавшим пост премьера в 1996—2003 гг. Ведущие оппозиционные организации призывали население бойкотировать выборы, а после их проведения обратились в высшие судебные инстанции с просьбой об отмене результатов голосования, однако данное обращение было отклонено. В этот период оппозицией проводился ряд акций протеста, активизировала свою деятельность ультралевая организация Свазилендская народно-освободительная армия (Умбане), которой было организовано несколько терактов. Все это дало повод властям принять закон о противодействии терроризму, в соответствии с которым четыре политические организации — ПУДЕМО, Умбане, базирующееся в ЮАР Сообщество солидарности со Свазилендом и Свазилендский конгресс молодежи — были объявлены террористическими организациями, а их наиболее активные сторонники, включая лидера ПУДЕМО М. Масуку, были арестованы.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Свазиленда была принята в 1968 г., когда страна обрела независимость. Однако уже в 1973 г. король Собхуза II отменил ее, заменив декретом об абсолютной власти короля, который запрещал любую политическую активность. 5 лет спустя была принята новая конституция, закрепившая абсолютную власть монарха.

Действующая конституция подписана королем Мсвати III 26 июля 2005 г. и вступила в силу 8 февраля 2006 г. Согласно ст. 245 гл. 17, предложение о внесении изменений в конституцию может быть сделано только на совместном заседании обеих палат парламента. Не менее чем за 30 дней до внесения поправки на рассмотрение парламента она должна быть опубликована в «Официальной газете». Если поправка принимается на совместном заседании обеих палат парламента или же на референдуме, она поступает на утверждение королю. Для внесения изменений в конституционные положения, для изменения которых необходимо квалифицированное большинство или особая процедура (их список приведен в ст. 247(2)), требуется согласие не менее $^{2}/_{3}$ общего числа парламентариев, а для модификации особо важных положений (список статей указан в ст. 246(2)) необходимо одобрение $^{3}/_{4}$ членов обеих палат и проведение национального референдума (ст. 246(1),(3) и ст. 247(1)).

Гл. 3 Основного закона, посвященная описанию основных прав и свобод гражданина, включает 26 статей (с 14 по 39). В ст. 14 кратко перечислены основные права и свободы индивида. Отмечается, что все люди наделены основными правами и свободами независимо от национальности, расы, пола, мировоззрения, политических взглядов. Все граждане равны перед законом (ст. 20). В ст. 17 отдельно говорится о запрете в стране рабства и принужденного труда. Ст. 19 гарантирует гражданам право частной собственности. В ст. 21 закреплены основные права привлеченных к уголовной ответственности. Ст. 23 гарантирует свободу совести и вероисповедания, ст. 24 — свободу слова и мнений. В ст. 25 закреплены свободы собрания и объединения. Ст. 32 защищает право на труд. В ст. 33 гражданам предоставляется право обращаться в суд, если нарушаются их естественные права и свободы, гарантированные конституцией или другими законами страны.

В гл. 5, ст. 58 отмечается, что Свазиленд является демократическим государством, которое всячески способствует активному участию всех граждан в осуществлении власти. Правом голоса обладают жители Свазиленда, достигшие возраста 18 лет и являющиеся гражданами страны или проживающие на территории инхундлы (избирательного округа) или прикрепленные к ней на протяжении 5 лет, а также постоянные резиденты Свазиленда (ст. 88). Исключение составляют душевнобольные, признанные законом недееспособными, лица, совершившие преступные деяния, а также те, кто нарушал избирательное законодательство (ст. 89).

Свазиленд является унитарным, суверенным, демократическим королевством (гл. 1, ст. 1). Форма правления — конституционная монархия. Глава государства — король

(гл. 2, ст. 4). Он является главнокомандующим вооруженными силами страны (ст. 4, п. 3). Принцип законного наследования престола определяется конституцией, а также законами и обычаями Свазиленда (ст. 5).

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Свазиленд — монархия. Главой государства, исполнительной и законодательной власти является король. Наследником престола является принц. Если принц на момент смерти короля не достиг возраста 18 лет, обязанности главы государства берет на себя королева-мать. Она исполняет функции регента до тех пор, пока принц не станет совершеннолетним. Чтобы вступить в силу, законопроект, одобренный парламентом, должен быть подписан королем (ст. 107). Парламент состоит из двух палат, часть депутатов которых назначаются монархом (ст. 94, 95). Парламент не влияет на формирование правительства и назначение его председателя. Король выбирает премьер-министра из членов нижней палаты парламента на основе рекомендаций королевского консультативного совета (ст. 67). Министры также выбираются королем из членов обеих палат парламента с учетом рекомендаций премьер-министра. Король в любое время может распустить парламент (ст. 134). Премьер-министр имеет право порекомендовать королю распустить парламент, но окончательное решение остается за королем. Парламент может выразить недоверие премьер-министру большинством в $^{2}/_{3}$ голосов в нижней палате. В случае рассмотрения вопроса о смещении премьер-министра со своего поста по причине его неспособности исполнять свои обязанности или из-за недолжного поведения король созывает трибунал, который выполняет по вопросу смещения главы правительства консультативную функцию (ст. 68). Нижняя палата парламента также вправе выразить недоверие кабинету министров, для чего требуется согласие $^{3}/_{5}$ членского состава Палаты собрания; в случае получения этого числа голосов король распускает парламент.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти является король, который действует на основе рекомендации кабинета министров, за исключением особо оговоренных случаев (ст. 65). Король имеет право утверждать и подписывать законопроекты, созывать и распускать парламент, принимать иностранных послов и назначать дипломатов, вводить чрезвычайное положение, даровать почести, назначать референдум, создавать комиссии и вузелы (особый род консультаций); в его ведении находятся также вопросы смягчения наказаний и помилования (ст. 64). Король формирует кабинет министров, состоящий из премьер-министра, заместителя премьер-министра и рядовых министров, число которых определяет король на основе консультаций с премьером. Председателем кабинета является премьер-министр, который назначается королем из числа членов Палаты собрания на основе рекомендаций Королевского консультационного совета (ст. 67). Посты министров распределяются королем после консультаций с премьер-министром. По крайней мере половина министров должна быть назначена из числа членов Палаты собрания. Срок полномочий премьера и министров привязан к сроку полномочий парламента и составляет 5 лет. Пост премьер-министра или министра не может заниматься более 2 раз подряд (ст. 68). Кабинет должен постоянно держать короля в курсе проводимой политики и предоставлять ему любую информацию, касающуюся управления Свазилендом. Кабинет несет коллективную ответственность перед парламентом (ст. 69). Положения относительно подотчетности исполнительной власти верховным судебным органам в конституции не прописаны. Ст. 74 вводит должность секретаря кабинета, который курирует государственную службу (вся деятельность, связанная с обеспечением работы государственных органов) и консультирует премьер-министра по соответствующим вопросам. Ст. 77 предусматривает пост генерального прокурора, который является советником правительства по правовым вопросам и его представителем в судопроизводстве.

Главы государства (короли и регенты)
Династия Нкоси Дламини

Имя	Годы пребывания у власти
Король Собхуза II	1968 – 1982
Регент королева Дзеливе Шонгве	1982 – 1983
Уполномоченное лицо принц Созиса Дламини	09.08.1983 — 18.09.1983
Регент королева Нтомби Твала	1983 – 1986
Король Мсвати III	1986 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Махосини Дламини	1967 – 1976
Мафеву Дламини	1976 – 1979
Бен Нсибандзе (исполняющий обязанности)	25.10.1979 — 23.11.1979
Мабандла Дламини	1979 – 1983
Бхекимпи Дламини	1983 – 1986
Сотша Дламини	1986 – 1989
Обед Дламини	1989 – 1993
Андреас Факудзе (исполняющий обязанности)	25.10.1993 — 04.11.1993
Джеймсон Мбилини Дламини	1993 – 1996
Сишайи Нксумало (исполняющий обязанности)	08.05.1996 — 26.07.1996
Барнабас Сибусисо Дламини	1996 – 2003
Пол Шабангу (исполняющий обязанности)	29.09.2003 — 26.11.2003
Абсалом Темба Дламини	2003 – 2008
Беки Дламини (исполняющий обязанности)	18.09.2008 — 23.10.2008
Барнабас Сибусисо Дламини	2008 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в стране принадлежит королю и парламенту. Парламент является двухпалатным (согласно ст. 93 конституции, Сенат является верхней палатой, Палата собрания — нижней). Предельный срок работы парламента составляет 5 лет.

В парламент могут быть избраны граждане Свазиленда, достигшие возраста 18 лет, являющиеся зарегистрированными избирателями, причем в той инхундле, от которой избирается данный гражданин, а также исправно платящие налоги. Чтобы выставить свою кандидатуру на выборы, необходима поддержка 10 чел., зарегистрированных в инхундле, от которой кандидат собирается избираться. Три кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре, выходят во второй тур, где выявляется победитель. (Здесь описана избирательная система, на основе которой проводились выборы в парламент в октябре 2003 г. С принятием новой конституции в 2006 г. система выборов в Палату собрания изменилась: выборы проходят по мажоритарной системе простого большинства. Этим фактом объясняется несоответствие количества членов настоящей Палаты собрания и количества членов, предусмотренного в конституции.) Выборы проводятся Избирательной комиссией, которая регистрирует кандидатов и обязана обеспечить честность и состязательность избирательного процесса. Поскольку политические партии запрещены, выборы проводятся на беспартийной основе.

Сенат Свазиленда состоит не более чем из 31 одного члена. 10 сенаторов, как минимум половина из которых должна быть женщинами, избирается членами Палаты собрания на первом заседании таким образом, чтобы представить репрезентативную выборку общества свази. 20 сенаторов назначает король, как минимум 8 из них должны быть женщинами (ст. 94). На первом заседании Сената его члены выбирают председателя, причем не обязательно из числа сенаторов. Кроме того, из состава Сената на первом заседании избирается заместитель его председателя (ст. 100, 101).

Палата собрания состоит не более чем из 76 членов. 60 из них выбираются инхундлами, которые выступают в качестве избирательных округов. Не более 10 членов назначаются королем (5 женщин, а также представители тех слоев общества, которые не имеют должного представительства в Палате собрания). 4 женщины избираются в региональных округах. В состав Палаты собрания в силу занимаемой должности входит генеральный прокурор (ст. 95). На первом заседании Палаты собрания ее члены избирают спикера, которым может стать лицо, не входящее в депутатский корпус. Кроме того, из числа членов Палаты избирается заместитель спикера Палаты собрания (ст. 102, 103).

Особенности судебной власти. Судебная система Свазиленда состоит из Верховного суда, Высокого суда, а также специализированных, подчиненных и местных судов свази или трибуналов (ст. 139). Высшими органами судебной власти являются Верховный и Высокий суды. Главой судебной власти является главный судья. Верховный суд состоит из главного судьи и еще не менее чем 4 судей. Верховный суд является судом последней инстанции и рассматривает апелляции, поданные из нижестоящих судов (ст. 147). Высокий суд состоит из главного судьи в силу занимаемой им должности и не менее чем 4 других судей. Также главный судья может включить в состав Высокого суда судей из Верховного суда (ст. 150). Высокий суд имеет компетенцию по ведению гражданских и уголовных дел (ст. 151). Судьи Верховного и Высокого судов назначаются королем на основе рекомендаций Комиссии по судебной системе (ст. 153). Для того чтобы войти в Верховный суд, необходимо заниматься юридической практикой в Свазиленде или любой другой части Содружества или в Ирландии на протяжении 15 лет (ст. 154). Для судей Высокого суда этот критерий снижается до 10 лет. Судьи Верховного и Высокого судов могут быть освобождены от должности только в случае установленных серьезных нарушений, ими совершенных, или болезни, не позволяющей им должным образом выполнять свои обязанности (ст. 158); отдельно оговаривается случай выхода на пенсию, который происходит в возрасте 75 лет (ст. 156).

Территориально-государственное устройство. В территориально-административном плане Свазиленд разделен на 4 округа: Хохо, Лубомбо, Манзини и Шиселвени. Каждый округ, в свою очередь, разделяется на инхундлы. Возглавляют округа региональные управляющие, назначаемые королем по представлению министра, ответственного за инхундлы. Региональный управляющий председательствует на заседаниях окружного совета, который состоит из представителей инхундл округа. Задача окружного совета — содействовать региональному управляющему в вопросах администрирования и проведения согласованной социальной и экономической политики (ст. 82, 83).

Местное управление и самоуправление. Ст. 79 конституции Свазиленда предусматривает, что местное самоуправление основывается на системе «тинхундла», разработанной в целях обеспечения децентрализации государственной власти и более непосредственного участия населения страны в решении политических и социально-экономических вопросов. Центральное правительство делегирует часть своих полномочий инхундлам, которые создаются королем на основе рекомендации Комиссии по вопросам выборов и административно-территориального деления. Инхундлы охватывают одну или несколько территорий, находящихся в соответствии с традиционным правом под управлением вождей; они служат также округами, от которых номинируются и избираются члены Палаты собрания (ст. 80). Руководство инхундлой осуществляет исполнительный комитет, который называется Букофо. В Букофо избираются представители от инундл в целом или их районов.

Гл. 13 конституции (ст. 218 – 226) посвящена более подробному рассмотрению организации местного самоуправления. Главная задача местных властей — эффективное управление и развитие своего региона. Политика местных властей должна соответствовать национальной политике государства. Им предоставляется право собирать налоги, пошлины, взносы. Ст. 225 предусматривает создание министерства, курирующего вопросы местного самоуправления. Структура министерства должна соответствовать административно-территориальному делению Свазиленда.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. После включения Свазиленда в систему британских колониальных владений управление страной находилось под контролем властей Великобритании. Верховный комиссар Великобритании обладал широким кругом полномочий, что практически сводило на нет возможности местных властей управлять государством. Представители местных общин были полностью исключены из процесса управления государством. После Второй мировой войны колониальные власти начали подготовку Свазиленда к независимости путем расширения полномочий традиционных органов власти. Данный подход позволил произвести безболезненный переход государства к независимости. При этом Свазиленд частично заимствовал систему британских политических институтов, соединив их с традиционными для свази институтами власти. В период независимого развития каких-либо существенных внешних воздействий на политическую систему Свазиленда не наблюдалось.

Внутренние конфликты и расколы. В Свазиленде продолжается внутреннее противостояние правящего режима и оппозиции — между противниками правящего режима (Национальный конгресс освобождения Нгване, Объединенное народно-демократическое движение — ПУДЕМО, Свазилендский конгресс молодежи, Федерация профсоюзов Свазиленда) и правительством. Гейдельбергский институт исследования международных конфликтов в 2011 г. присвоил данному конфликту 1 – 2-й уровни, которые характеризуются угрозами применения либо единичными случаями применения насилия.

Причиной конфликта является запрет на деятельность политических партий 1973 г., который до сих пор остается в силе, а также требование проведения избирательной реформы и начала демократических преобразований. Формы протеста: забастовки, уличные беспорядки, нападения на правительственные здания. В 1995, 1998, 2005, 2006, 2008 гг. имели место серии взрывов в публичных местах. Подробные статистические данные о количестве жертв конфликта отсутствуют.

Король полностью поддерживает правительство. Полицейские силы применяют жесткие меры для подавления забастовок и демонстраций.

Конфликт оказывает малое влияние на экономику страны. Исключением является 1997 г., когда всеобщая забастовка на несколько дней парализовала экономику Свазиленда. Данный конфликт имеет политическое влияние — происходит изменение политической повестки дня в соответствии с требованиями оппозиции (создание комиссий по реформе избирательной системы и разработка конституции). Конструктивного диалога между правительством и оппозицией не возникает в связи с кардинально различающимися политическими позициями. Имелись случаи использования помощи посредников для разрешения противоречий (ЮАР и Мозамбик в 1997 г.).

Правительство Свазиленда обвиняется международными правозащитными организациями в систематическом применении силовых методов во время разгона демонстраций, проведения задержаний и допросов. В докладе *Amnesty International* за 2005 г. сообщается о пытках, побоях и злоупотреблении силой со стороны полиции в отношении подозреваемых и политических активистов, а также со стороны егерей в отношении сельских жителей, обвиненных в незаконной охоте.

Новый виток данного противостояния произошел в 2005 г., когда была разработана новая, формально демокра-

тическая конституция. Поскольку ситуация вокруг политических партий так и не была прояснена, оппозиция провела ряд акций протеста. В начале года произошла серия взрывов около школ и полицейских участков, совершенных предположительно активистами ПУДЕМО. В апреле Федерация профсоюзов Свазиленда заблокировала границу с требованием легализации политических партий. Демонстрация была жестко разогнана, 25 чел. попали под арест. Такая же судьба постигла демонстрацию Свазилендского конгресса молодежи в августе. Ситуация обостряется, оппозиция все чаще прибегает к насильственным методам. Король, в свою очередь, привел полицейские силы в состояние повышенной готовности. В январе 2006 г. было арестовано 16 членов ПУДЕМО по обвинению в измене и мятеже. В 2008 г. принят закон о противодействии терроризму, проведены новые аресты.

Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Свазиленда 50,7 (2000 – 2011 гг.), что свидетельствует о высоком уровне социально-экономического неравенства.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции отсутствуют положения о наличии официально провозглашенной политической идеологии. Конфликты на идеологической почве не зафиксированы.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции Свазиленда, каждый человек обладает правом выбора собственной веры или религии (ст. 23). По оценочным данным за 2000 г., 67,5% населения Свазиленда исповедовало христианство (из них 45,6% — местные африканские церкви, 15,2% — протестанты, 5,4% — католики), 12,2% придерживалось традиционных африканских верований, 10% являлись мусульманами, 10,3% — представителями иных религиозных течений.

Свазиленд является светским государством. Конфликтов на религиозной основе не зафиксировано.

Особенности партийной системы. С 1973 г. в Свазиленде действует запрет на деятельность политических партий. Новая конституция, вступившая в силу 8 февраля 2006 г., не прояснила ситуации, поскольку не содержит пункта о статусе политических партий, а прокламация от 12 апреля 1973 г. не была отменена. Хотя король делал неясные высказывания о свободе создания политических партий, все-таки можно сделать вывод, что партии продолжают действовать на нелегальной основе. Последние выборы в нижнюю палату парламента в сентябре 2008 г. проходили на беспартийной основе, большинство лидеров оппозиции их бойкотировали.

Наиболее влиятельными политическими объединениями в Свазиленде являются: *Прогрессивная партия Свазиленда (Swaziland Progressive Party, SPP)* создана в 1960 г. на базе Прогрессивной ассоциации Свазиленда, основанной в 1929 г.; *Национальный конгресс освобождения Нгване* (НКОН; *Ngwane National Liberatory Congress, NNLC*) основан в 1962 г. в результате раскола Прогрессивной партии Свазиленда; *Национальное движение Имбокодво (Imbokodvo National Movement, INM)* создано в 1964 г.; *Объединенный фронт Свазиленда (Swaziland United Front, SUF)* основан в 1962 г.; *Объединенное народное демократическое движение* (ПУДЕМО; *People's United Democratic Movement, PUDEMO*) создано в 1983 г.; *Федерация профсоюзов Свазиленда* (ФПС; *Swaziland Federation of Trade Unions, SFTU*) создана в 1983 г., насчитывает более 80 тыс. членов.

Наибольшее влияние на политический процесс оказывают два самых крупных политических объединения Свазиленда — ПУДЕМО и НКОН. В 2004 г. вместе с ФПС они опротестовали в Высоком суде проект конституции, предложенной Мсвати III. В марте 2005 г. суд вынес решение о продолжении действия запрета политических партий, сославшись на декрет короля Собхузы II 1973 г. о введении чрезвычайного положения.

Последние выборы в парламент прошли 19 сентября 2008 г. По итогам выборов 15 из 55 депутатов предыдущего созыва были переизбраны. 7 октября 2008 г. король назначил личным указом дополнительно 10 депутатов, а 17 октября — еще 20 депутатов.

Политическая роль военных/силовых структур. Режим в Свазиленде может быть охарактеризован как гражданский. В истории страны не было военных переворотов с последующим захватом власти военными или периодов военного правления. Королевские оборонные силы Свазиленда включают в себя сухопутные войска и Королевские полицейские силы Свазиленда.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Королевстве Свазиленд с 1983 г. действует Федерация профсоюзов Свазиленда. В нее входят все профсоюзы и иные организации трудящихся. В середине 2000-х гг. в ФПС состояло около 83 тыс. членов. Основными задачи организации являются борьба за проведение демократических реформ в стране, а также принятие приемлемого трудового законодательства. ФПС выступает одним из лидеров антиправительственной оппозиции, активно защищает права рабочих. В частности, большой проблемой является детский труд. Согласно старому закону о найме, ребенком является человек младше 15 лет, в отличие от мировой нормы в 18 лет. При содействии ФПС идет разработка программы по запрещению детского труда в Свазиленде, что позволит в будущем привести трудовое законодательство в соответствие с мировым.

В целом на территории Свазиленда действуют порядка 80 НПО. Их деятельностью руководит специальное Координирующее собрание неправительственных организаций, которое преследует следующие цели: улучшение положения бедных и обездоленных, становление культуры защиты прав человека, устранение гендерного неравенства, создание конструктивного диалога между НПО и государством, борьба со СПИДом, защита прав детей, улучшение доступа граждан к образованию. Большая часть иностранных НПО в Свазиленде представлена в основном организациями из сферы здравоохранения, образования, охраны окружающей среды. В стране также созданы Федерация труда Свазиленда и Ассоциация прав человека Свазиленда, но они не оказывают существенного влияния на политический процесс.

Положение и роль СМИ. Свобода прессы закреплена в ст. 24 конституции Свазиленда. Однако исследованиями и рейтингами, определяющими независимость средств массовой информации в различных странах мира, ситуация в Свазиленде характеризуется как неудовлетворительная.

Положение Свазиленда в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	89	29,0
2003	166	124	37,5
2004	167	101	31,0
2005	167	118	35,0
2006	168	127	40,5
2007	169	138	54,5
2008	173	147	50,5
2009	175	144	52,5
2010	178	155	57,5
2011 – 2012	179	144	67,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Основные печатные издания, выходящие в стране: англоязычные — *The Times of Swaziland* (независимая ежедневная газета); *The Swazi Observer* (государственная ежедневная газета); *News from Swaziland* (еженедельная газета); *The Swazi News* (еженедельная газета); на языке сисвати — *Tikhatsi Temaswati* (еженедельная газета); *Umbiki* (выходит раз в две недели, имеется англоязычный вариант).

В стране действуют 2 радиостанции: *Swaziland Broadcasting and Information Service* (государственная станция, вещание ведется на английском и сисвати) и *Trans World Radio* (религиозная тематика). В стране работают также две телевизионные станции — *Swazi TV* (государственный канал) и *Channel Swazi* (частный канал).

В целом как государственные, так и частные СМИ стараются избегать критических комментариев деятельности правительства и короля, поскольку это может повлечь за собой серьезные последствия (законом предусмотрены высокие штрафы, а также заключение в тюрьму на срок до 5 лет). Этим объясняется концентрация внимания СМИ на тривиальных событиях (описание обыденной жизни, спортивных событий и развлечений).

Гендерное равенство/неравенство. В конституции Свазиленда имеется отдельная статья, посвященная правам женщин (ст. 28). Согласно данной статье, женщинам гарантированы равные с мужчинами экономические, политические и социальные возможности. Государство обязано, если требуется, улучшить благополучие женщин, чтобы позволить им полностью реализовать свой потенциал. Также закрепляется положение, согласно которому женщина не может быть насильно заставлена следовать традициям, которые ею не одобряются. Конституция также предусматривает определенную квоту для женщин в парламенте.

На практике вопрос гендерного неравенства стоит очень остро. Права женщин часто не соблюдаются в области традиционного права, которое относит женщин к меньшинствам. Замужним женщинам необходимо разрешение супруга для того, чтобы заниматься любым видом экономической деятельности, они также обладают ограниченным правом на получение наследства. Только мужчина может дать ребенку гражданство Свазиленда, а дети женского пола не имеют права на наследство. Хотя конституция предусматривает гендерное равенство, остается неясным, как будут интерпретироваться права женщин по отношению к традиционному праву. Насилие над женщинами остается обычным явлением в Свазиленде, при этом население считает изнасилование мелким нарушением, которое зачастую ненаказуемо.

В политической сфере наблюдается дискриминация. Женщины получили право избирать и быть избранными в органы государственной власти в 1968 г., но до сих пор сохраняется неравенство при избрании в Палату собрания. Перед парламентскими выборами 2003 г. прошла демонстрация за введение квоты для женщин в размере 30%. Тем не менее только 30 из 333 зарегистрированных кандидатов составили женщины. По состоянию на 2008 г., женщины занимали 10,8% мест в Палате собрания и 30% мест в Сенате. По состоянию на 2005 г., женщины занимали 13,3% правительственных постов.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Свазиленд — страна с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Свазиленд определяется как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Наиболее значимым в экономике является аграрный сектор. В сельском хозяйстве занято 80% населения страны. Около 60% земель принадлежит государству и является собственностью всех свази. Из них половина отведена под крестьянские наделы (производят 1% ВВП), а вторую часть обрабатывают государственные компании (выращиваются кукуруза и хлопок). Остальными 40% земли владеют белые фермеры и иностранные компании. Сельское хозяйство представлено растениеводством (сахарный тростник, хлопок, кукуруза, рис, цитрусовые, ананасы, сорго, арахис) и животноводством (крупный рогатый скот, овцы, козы). Свазиленду приходится импортировать зерно из ЮАР, поскольку урожай кукурузы не удовлетворяет потребности страны.

В промышленности доминирует перерабатывающая отрасль, которая представлена производством сахара, деревообработкой, также имеются заводы по переработке хлопка и фруктов. С середины 1980-х гг. отмечен приток инвестиций в производственную сферу, что привело к развитию таких отраслей, как производство обуви, кожгалантереи, стекла, текстиля, хлопковых и синтетических волокон, электрооборудования. На территории Свазиленда осуществляется сборка компьютеров и автобусов.

В горнодобывающей промышленности наблюдается упадок. Ранее активно добывалась железная руда и алмазы, но в связи с истощением залежей и невозможности проводить разработку глубинных месторождений добычу пришлось прекратить. Продолжается добыча каменного угля и асбеста.

Энергетика в Свазиленде находится на низком уровне развития. Из-за наличия развитой сети горных рек имеется высокий гидроэнергетический потенциал. Самая большая гидроэлектростанция — «Лупхохло-Эзулвини» (50 мВт). Импорт энергии идет преимущественно из ЮАР.

По состоянию на 2006 г. в стране насчитывалось 18 аэропортов и взлетно-посадочных полос (только один аэропорт имеет асфальтированное покрытие). Общая протяженность железных дорог — 301 км (2005 г.), они связывают Свазиленд с ЮАР и Мозамбиком. Длина автодорог — 3594 км, из них 1074 км с твердым покрытием (2002 г.).

С середины 1990-х гг. в стране наблюдается активный рост туризма, что связано с наличием хороших рекреационных ресурсов, в частности для развития экотуризма.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): сахар и кондитерские изделия (17,57%); эфирные масла, парфюмерия, косметика и др. (11,79%); пищевые продукты (7,93%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (7,18%); энергосиловое оборудование (6,87%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (6,11%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (5,59%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (10,1%); электрическое и электронное оборудование (9,73%); изделия из чугуна и стали (8,82%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (7,16%); органические химикаты (4,21%); эфирные масла, парфюмерия, косметика и др. (3,95%); фармацевтическая продукция (2,77%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,76%); табак и табачная продукция (2,57%); хлопок (2,47%); руды, шлаки, зола (2,32%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры: ЮАР, КНР, Япония, Тайвань.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Свазиленд располагает минимальным потенциалом воздействия на международную среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0050	0,0151	0,0174
1995	0,0057	0,0157	0,0198
2000	0,0046	0,0141	0,0167
2005	0,0055	0,0173	0,0182
2008	0,0046	0,0090	0,0114
2009	0,0050	0,0110	0,0144
2010	0,0057	0,0112	0,0151

Свазиленд является государством-реципиентом внешней помощи. По состоянию на 2010 г. размер помощи составил 2,63% ВНД, или 86,64 долл. США на душу населения.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 115	1 699	1 490	2 524	2 837	2 936	3 645
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 033	1 184	1 490	1 668	1 818	1 826	1 846
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 181	2 815	3 949	4 990	6 144	5 928	6 100
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 360	3 907	4 496	4 990	5 461	5 527	5 638
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	2 528	2 922	3 712	4 516	5 341	5 074	5 143
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	3 894	4 054	4 226	4 516	4 748	4 731	4 754
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	10,40	12,01	12,46	8,53	7,34	7,39	7,48
Доля промышленности в % в ВВП	43,15	44,98	44,98	45,63	49,38	49,73	50,29
Доля услуг в % в ВВП	46,45	43,00	42,56	45,84	43,28	42,88	42,23
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	216	298	352	244	752	959	756
Внешний долг в % ВНД государства	21,87	14,02	17,38	16,37	13,08	15,43	17,17
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	59,02	60,02	76,06	89,14	63,19	60,14	58,10
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	68,88	73,75	90,07	93,37	78,67	76,92	76,86
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,56	7,87	7,78	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,60	3,33	5,07	3,54	3,98	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0	0,93	3,70	6,85	7,60	8,02

Источник: World Development Indicators.

Общий размер взносов Свазиленда в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 77 557 долл. США, или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Свазиленда в МВФ в 2012 г. составляет 0,02% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Страна не располагает собственным углеводородным сырьем, но в то же время имеет незначительные запасы золота, алмазов, а также асбеста, угля, глины, леса и пр.

Доля населения Свазиленда от общемирового составляет примерно 0,017%.

На языке сисвати в Свазиленде говорят 650 тыс. чел., этот язык используется в трех других странах — Лесото, Мозамбике и ЮАР. Общая численность говорящих на языке сисвати — более 1,7 млн чел., или 0,026% от общей численности населения Земли. Язык зулу распространен на территории ЮАР, в провинции Наталь, районах Трансвааля, в Мозамбике и Малави. Для 10 млн чел. зулу является первым языком, для 25 млн чел. — вторым.

Общая численность говорящих на английском языке, также являющимся официальным в Свазиленде, — до 1,8 млрд чел. Является родным языком для более 400 млн чел. Вместе с тем для Свазиленда это является не элементом влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой и региональной политике.

Свазиленд обладает небольшими по численности вооруженными силами (около 3 тыс. чел.).

По оценочным данным, расходы страны на оборону значительно ниже среднемировых показателей (менее 1% ВВП). По данным SIPRI, в 2000-х гг. расходы страны на оборону находятся в районе отметки 1,5% ВВП. Вместе с тем, по оценочным данным из других источников, они могут достигать 4,7% ВВП.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	25,1	1,2
1995	41,6	1,6
2000	46,1	1,5
2005	74,4	2,0
2010	124	3,0
2011	115	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Свазиленд является членом ООН (с 1968 г.) и состоит в ряде специализированных учреждений семейства ООН (ВМО, ВОЗ, ВОИС, ВПС, ИКАО, МАР, МБРР, МВФ, МОТ, МСЭ, МФК, МФСР, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИДО и др.). Является членом Содружества, Движения неприсоединения, ВТО (с 1995 г.), АС, АфБР, КОМЕСА, ЮАТС, САДК, Интерпола, Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и ряда других международных организаций.

Основными внешнеполитическими контрагентами Свазиленда являются страны — соседи по региону. Свазиленд стремится поддерживать хорошие отношения с ЮАР и Мозамбиком, поскольку они являются основными торговыми партнерами. Но ситуация периодически осложняется из-за вопроса о соблюдении прав человека, а также из-за притока мигрантов из Мозамбика. В 2006 г. король Свазиленда обратился в Международный суд ООН с территориальными претензиями к ЮАР по поводу провинций Мпумаланга и Квазулу-Наталь. Территориальный спор по состоянию на 2012 г. остается неурегулированным.

С момента обретения независимости Свазиленд установил дружеские отношения с США. США вносят большой

вклад в борьбу со СПИДом в Свазиленде: действует большое количество программ, проводимых под эгидой Агентства международного развития, Центра по контролю заболеваний, Корпуса мира. США является самым крупным спонсором Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, который выделяет Свазиленду значительные средства по профилактике и противодействию распространения этих заболеваний. Кроме того, США поддерживают развитие малого бизнеса, образования, сельского хозяйства и торговли. Правительство США ежегодно принимает четырех специалистов из государственного и частного секторов Свазиленда для получения степени магистра в американских вузах, а также пять человек в рамках четырехнедельной гостевой программы.

Свазиленд имеет дипломатические миссии в Брюсселе, Куала-Лумпуре, Сингапуре, Лондоне, Мапуту, Найроби, Претории, Тайбэе, Вашингтоне и штаб-квартире ООН.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Королевством Свазиленд были установлены 19 ноября 1999 г. В политической области практикуется обмен посланиями на высшем и высоком уровнях, осуществляются регулярные контакты с МИД Свазиленда. В июне 2004 г. свазилендская сторона направила руководству Совета Федерации Федерального собрания РФ приглашение посетить Мбабане с визитом. В 2007 г. Свазиленд упразднил въездные визы всех категорий для граждан России. Товарооборот в 2008 г. составил 905 тыс. долл. США. В ноябре 2009 г. подписан Протокол о межмидовских консультациях.

Объем взаимной торговли в 2010 г. составил 1,8 млн долл. США (2009 г. — 0,6 млн долл.).

Осуществляется сотрудничество в сфере подготовки кадров. Свазиленд использовал все пять квот государственных стипендий, выделенных Россией в 2005/06 учебном году. В 2007 г. 9 свазилендских студентов были направлены в Россию для обучения в вузах. В 2010 г. 15 свазилендских студентов были направлены в Россию для обучения в вузах на коммерческой основе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В истории Свазиленда не было прецедентов военных переворотов или их попыток. На его территории нет активных легальных сецессионистских или нелегальных сепаратистских движений. Деятельность радикальных антиправительственных группировок носит ограниченный характер и в целом контролируется властями. Свазиленд не имеет территориальных претензий в свой адрес. Угрозу терроризма можно оценить как низкую.

Уровень коррупции в Свазиленде может быть охарактеризован как относительно высокий.

Проблема избыточной миграции перед страной в настоящее время не стоит. Правительство не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции. Правительство не предпринимает попыток убедить лиц, имеющих гражданство Свазиленда, вернуться из-за рубежа.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Свазиленда может быть охарактеризовано как благоприятное, так как на его территории стихийные бедствия происходят сравнительно редко. Вместе с тем существует угроза засухи.

Положение Свазиленда в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2005–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2005	159	103	2,7
2006	163	121	2,5
2007	179	84	3,3
2008	180	72	3,6
2009	180	79	3,6
2010	178	91	3,2
2011	182	95	3,1
2012	176	88	3,7

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Экономические угрозы. Структура экспорта Свазиленда относительно разнообразна. С 1977 г. платежный баланс Свазиленда характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом. Исключение составляет лишь 2003 г., когда объем экспорта незначительно превысил объем импорта. Свазиленд зависит от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 22% населения Свазиленда, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Свазиленде 38% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Свазиленде составила 2058,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8). Остро стоит проблема СПИДа, почти 40% населения страны либо больны СПИДом, либо ВИЧ-инфицированы.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Свазиленде составила 70,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 73 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА

Официальное название. Республика Сейшельские Острова (креольский *Larepiblik Sesel*; англ. *The Republic of Seychelles*; фр. *La République des Seychelles*).

Год образования. 29 июня 1976 г. Сейшельские острова были провозглашены независимой от Великобритании республикой.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Сейшельские Острова — архипелаг из 115 островов в западной части Индийского океана, расположенный между 4°35′ южной широты и 55°40′ восточной долготы на территории Сейшельских и Амирантских островов, островах Альдабра, Фаркуар и других к северо-востоку от

острова Мадагаскар. Острова разбросаны в океане на площади 1,35 млн кв. км. Общая площадь всех островов составляет 455 кв. км. Собственно Сейшельских (гранитных) — 245 кв. км.

Республика не имеет сухопутных границ с другими государствами. Общая протяженность береговой линии — 491 км. Сейшельские острова насчитывают 43 острова гранитного происхождения и 73 коралловых острова (общей площадью 210 кв. км; включают Амирантские острова, Фаркуар, Альдабру). Обитаемыми являются 46 из них. На гранитных островах проживает 99% населения Сейшел, так как на коралловых атоллах нет пресной воды.

Столица — Виктория (о. Маэ).

Население. По официальным данным за 2005 г., сейшельские креолы (этническая группа, возникшая в результате смешения британцев, французов, африканцев, индийцев, китайцев и арабов) составляли 89,1% населения, британцы — 1,6%, малагасийцы — 3,1%, китайцы — 1,5%, индийцы — 0,3%, представители других национальностей — 1,2%.

По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 87,4 тыс. чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 8,61%; рождаемость на 1000 чел. — 15; смертность на 1000 чел. — 7; доля населения до 15 лет — 22%, 65 лет и старше — 10%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни на Сейшельских Островах равняется 73 годам; для мужчин этот показатель составляет 68 лет, для женщин — 78 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сейшельских Островов в 2005–2010 гг. составил 91,8%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 117%, в средних учебных заведениях — 119%, данные по высшим учебным заведениям недоступны.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Сейшельских Островов в 2012 г. составил 0,806, что позволило стране занять 46-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	0,764	0,766	0,771	0,806

Язык (языки). В ст. 4 конституции Сейшельских Островов в качестве официальных языков зафиксированы английский, французский и креольский. Английский язык является официальным языком Национального собрания и других органов власти. Французский язык считается языком церкви. Согласно данным переписи населения 2002 г., на креольском языке говорит 91,8% населения, на английском — 4,9%, на других языках — 3,1%, хотя английский и французский языки распространены повсеместно.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. До начала XVI в. территория современных Сейшельских островов была необитаема. Острова были открыты в 1502 г. португальским мореплавателем Васко да Гамой на пути в Индию и Педро де Маскаренасом во время плавания в Индийском океане в 1505 г. В 1609 г. на острова прибыла первая британская экспедиция, однако англичане не предприняли никаких попыток колонизации островов. Их пребывание на архипелаге ограничилось исследованием и описанием местной природы. Первыми заявили о своих правах на острова французы. В 1742 г. на один из островов архипелага высадилась первая французская экспедиция, которая была послана из Маврикия (Иль-де-Франс). Остров был назван Маэ в честь маврикийского губернатора Б.-Ф. Маэ де Лябурдонне, а архипелаг получил имя Ля-Бурдонне. Позднее, в 1756 г., Корней Николя Морфи заявил о том, что Маэ (переименованный им в Иль-де-Сешелль по имени министра финансов Франции виконта Моро де Сешелля) и близлежащие острова будут принадлежать Франции. Французская колонизация началась в 1770 г. Экспедиция с острова Маврикий численностью 28 человек высадилась на остров Сент-Анн, к северо-востоку от острова Маэ, однако создать постоянное поселение не удалось из-за нехватки средств, и в 1772 г. экспедиция покинула остров. По мере развития европейской торговли с Индией и Азией все больше торговцев высаживалось на островах с целью пополнить запасы продовольствия. В 1794 г. острова были захвачены британцами, и во время Французской революции и Наполеоновских войн Сейшелы принадлежали то Франции, то Великобритании. По итогам Наполеоновских войн Сейшельские острова, в соответствии с Парижским договором 1814 г., были переданы Великобритании.

В 1833 г. Великобритания заявила о запрете рабства на всей территории Британской империи, после чего французские поселенцы с Маврикия, Реюньона и Индии, были вынуждены покинуть Сейшелы вместе с рабами. Позднее тысячи освобожденных африканских рабов вернулись на острова. Также на Сейшелы иммигрировали китайцы, малайцы и индийцы, которые стали заниматься мелкой торговлей. В 1911 г. был отменен признак расовой принадлежности. В 1872 г. был создан Совет гражданских правителей, призванный расширить политическую автономию островов; в 1888 г. образованы Законодательный и Исполнительный советы. 31 августа 1903 г. острова получили статус отдельной колонии Великобритании.

После Первой мировой войны острова были разорены, экономика находилась в упадке. Это привело к эмиграции тысяч островитян в арабские страны, Австралию и Восточную Африку.

В 1948 г. была образована первая политическая партия и проведены выборы. В них могли участвовать только грамотные землевладельцы, количество которых не превышало 2 тыс. чел. (общая численность населения составляла 36 тыс. чел.). В 1964 г. была создана Объединенная партия народа Сейшел (ОПНС), лидером которой стал Ф.-А. Рене, ратовавший за независимый статус государства. Оппозиционная ей Демократическая партия Сейшел (ДПС, основатель — Дж. Мэнчем) ставила главной целью сближение с Великобританией. В 1967 г. была принята новая конституция, введено всеобщее избирательное право, а также проведены выборы в новое Законодательное собрание. В 1970 г. были сделаны некоторые поправки к действующей конституции, что обеспечило граждан более широкими правами.

28 июня 1976 г. была провозглашена независимость островов и утверждена Республика Сейшельские Острова. Некоторые острова, которые были отделены от архипелага в 1965 г., были возвращены Республике. Первым президентом страны стал Джеймс Ричард Мари Мэнчэм, лидер консервативной Демократической партии Сейшел (ДПС) и глава коалиционного правительства, премьер-министром которого был лидер Народной союзной партии Сейшел (НСПС) Франс-Альбер Рене.

5 июня 1977 г. партийными единомышленниками Ф.-А. Рене был осуществлен государственный переворот, в результате которого Д. Мэнчэм был свержен, а Рене провозглашен президентом. Придя к власти, Рене заявлял, что не является коммунистом советского типа, а принадлежит к особой ветви социализма, установившегося в странах Индийского океана. Он приостановил действие конституции, распустил парламент, установил однопартийность. Республика стала управляться новой политической партией — Прогрессивным фронтом народа Сейшел (ПФНС).

В марте 1979 г. на всеобщем референдуме была принята конституция, которая установила однопартийную систему для победы социализма. В ноябре 1981 г. около 50 южноафриканских наемников предприняли попытку государственного переворота, планируя вернуть Мэнчэма к власти, однако

попытка оказалась безуспешной. Следующий неудавшийся мятеж произошел 17 — 18 августа 1982 г.

Ф. Рене был снова избран президентом в июне 1984 г., будучи единственным кандидатом на президентский пост. Данный период (до 1991 г.) характеризуется повышением уровня экономики и социального развития.

В декабре 1991 г. Рене реформировал систему выборов, учитывая назревшую необходимость перехода республики к демократии. 27 декабря 1991 г. были внесены поправки в конституцию, касающиеся регистрации политических партий. В июле 1992 г. были проведены многопартийные выборы (первые с 1974 г.), что дало возможность достижения компромисса между сторонниками оппозиционных партий.

Для выработки текста новой конституции в августе 1992 г. была создана Конституционная комиссия, которая состояла из 22 избранных членов — 14 от ПФНС и 8 от ДПС. 7 мая 1993 г. на референдуме был согласован текст конституции, который одобрили 73% избирателей. Конституция включала положения по установлению многопартийности и введению свободных выборов, что означало переход от социализма к демократическому режиму.

Президентские и парламентские выборы были проведены 23 июля 1993 г., в результате которых президентом стал Рене (60% голосов), а ПФНС получил 21 из 22 мест в парламенте. Международные наблюдатели оценили результаты выборов как «свободные и справедливые». Устойчивость позиций ПФНС и Ф. Рене продемонстрировали результаты всеобщих выборов 1998 г. — Рене получил 66,7% голосов избирателей, а его партия — 30 из 34 мест в расширенном 35-местном парламенте. В августе 2001 г. Рене набрал 54,19%, а ПФНС — 23 места в парламенте.

В 2002 г. впервые парламентские выборы проходили отдельно от президентских. ПФНС получил 23 места, а СНП — 11. Попытка оппозиции во главе с В. Рамкалаваном оспорить в суде результаты парламентских выборов 2002 г. не увенчалась успехом. На президентских выборах в июле 2006 г. победу одержал Джеймс Мишель, который был вице-президентом при Ф. Рене с 1977 г. Фактически с 2004 г. в связи с отставкой Ф. Рене ему были переданы все полномочия президента. Дж. Мишель получил около 54% голосов, в то время как лидер оппозиции В. Рамкалаван набрал 46% (результат Рамкалавана был аналогичным на выборах 2001 г.). Парламентские выборы 2007 г. принесли победу ПФНС, который, как и в 2002 г., получил 23 места в парламенте (56,8% голосов). Коалиция СНП/ДПС получила 11 парламентских мест (43,4% голосов).

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Республики Сейшельские Острова была принята на референдуме 18 июня 1993 г. и является единственным высшим сводом законов государства. В 1996 г. конституция была дополнена Актом № 14.

В соответствии с конституцией Сейшельские острова являются суверенной демократической республикой.

Согласно ст. 91 конституции, Национальная ассамблея не может рассматривать принятие проекта изменения гл. 1 и 3 конституции, если: этот проект не одобрен на референдуме не менее чем 60% голосов; результаты голосования на референдуме не подтверждены спикером; проект не одобрен двумя третями членов Ассамблеи.

Согласно ст. 24, каждый гражданин республики, достигший 18-летнего возраста, имеет право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через избрание выборных представителей. Данная статья также предоставляет право избираться на государственные посты и право быть избранными.

Ст. 23 дает право всем гражданам республики участвовать в любых мирных ассоциациях и принадлежать к политическим партиям (кроме госслужащих и полицейских).

Ст. 21 дает право свободы совести и вероисповедания, ст. 22 подразумевает свободу мнения и изъяснения и права свободно пользоваться имеющейся информацией.

Ст. 26 гарантирует право собственности как частной, так и ассоциированной.

Среди основных социальных прав, гарантируемых конституцией, можно назвать право на свободное передвижение по территории государства и право его покидать (ст. 25), право доступа к официальной информации (ст. 28), право детей на государственную поддержку (ст. 31), право на получение образования (ст. 33), право на труд (ст. 35), право пожилых людей и инвалидов на государственную поддержку (ст. 36), право на социальную безопасность (ст. 37).

Согласно конституции, на Сейшельских Островах действует парламентско-президентская форма правления. Главой государства и правительства является президент.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Кандидатуры на пост главы государства выдвигаются парламентом из его членов от политических партий, выборы проходят посредством всеобщего прямого тайного голосования. Все члены кабинета министров назначаются президентом при одобрении кандидатов на данный пост большинством членов Национального собрания. Министры подотчетны президенту о деятельности кабинета, а также ответственны перед Национальным собранием. Парламент может вынести вотум недоверия любому из министров при согласии не менее чем $^2/_3$ его членов.

Президент может быть смещен со своего поста Национальным собранием в том случае, если не менее половины членов парламента передают в Конституционный суд заявление о нарушении президентом действующей конституции. В таком случае суд ведет расследование дела и принимает решение о смещении президента.

Конституция запрещает совмещение правительственной должности и парламентского мандата.

Роспуск парламента происходит в случае единоличного решения президента о роспуске. В таком случае члены парламента должны быть уведомлены об этом в недельный срок, и после публикации решения в официальном вестнике *Gazette* парламент распускается (ст. 110). Также роспуск Национального собрания возможен в случае вынесения вотума недоверия правительству.

Президент республики не имеет законодательной инициативы, но является последним звеном при принятии законов, т.е. каждый законопроект парламента должен быть передан ему на рассмотрение и одобрение.

На Сейшельских Островах существует достаточное четкое разделение трех ветвей власти, которые независимы друг от друга. Учитывая партийный климат в Республике, можно сказать, что тесное сотрудничество властей маловероятно, так как президент и большинство членов парламента принадлежат к правящей партии ПФНС, тогда как партии оппозиции, имеющие меньше парламентских мест, высказывают открытое недовольство деятельностью президента и правительства.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется президентом республики и правительством. Высшим органом исполнительной власти является кабинет министров, возглавляемый президентом. Президент избирается из граждан республики всеобщим прямым тайным голосованием на пятилетний срок (ст. 52) с правом занимать этот пост не более трех раз. После выдвижения кандидатов назначаются всеобщие выборы. Победивший вступает в должность на следующий день после оглашения результатов выборов. Право участвовать в выборах имеют все граждане республики, достигшие 18-летнего возраста.

В полномочия президента входит назначение кандидатов на государственные должности и смещение с них. В случае, когда требуется одобрение Национального собрания, список кандидатов на назначение/смещение передается спикером в парламент, после чего члены парламента голосуют по данному вопросу (ст. 63). Решение принимается только в случае одобрения Национальным собранием.

В начале каждого года президент обязан предоставлять Национальному собранию отчет о состоянии дел в стране (ст. 65).

Президент назначает членов кабинета министров и председательствует на его сессиях. В его отсутствие председательствует один из министров, которого президент назначает специально для этой цели (ст. 75).

Президент может назначить от 7 до 14 министров (ст. 69). Он может назначить любого гражданина республики, достигшего 18-летнего возраста, одобренного большинством членов Национального собрания, на пост министра. Если этот человек уже является членом Национального собрания, то, занимая министерский пост, он перестает быть членом парламента (ст. 69).

Все министры подотчетны президенту о деятельности своих министерств (ст. 71), и на них возлагается коллективная ответственность за решения, принятые кабинетом.

Президент обязан (ст. 75), представляя Национальному собранию имена кандидатов на посты министров, указать двух кандидатов на его замещение в случае пребывания за пределами страны.

Имя будущего министра должно быть одобрено большинством членов Собрания. Национальное собрание может вынести вотум недоверия любому из министров при согласии не менее чем $^2/_3$ его членов (ст. 74).

Президентом назначается генеральный прокурор из кандидатов, предложенных Комиссией по вопросам государственной службы. Генеральный прокурор имеет право дважды находиться на данной должности. Срок его полномочий — 7 лет. Генеральный прокурор является главным советником президента и имеет право вести судебные дела, а также закрывать и приостанавливать их. Полномочия генерального прокурора не контролируются какими-либо вышестоящими должностными лицами (ст. 76).

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Джеймс Мэнчем	1976 – 1977
Франс-Альбер Рене	1977 – 2004
Джеймс Мишель	2004 — н.в.

Главы правительства

Имя	Период нахождения у власти
Джеймс Мэнчем	10.1975 — 06.1976
Франс-Альбер Рене	1976 – 1977

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Республике принадлежит однопалатному парламенту — Национальному собранию (англ. *The National Assembly*, фр. *L'Assamblee Nationale*). В состав Собрания (после поправки к конституции 1996 г.) входят 34 депутата. Срок их полномочий — 5 лет. 25 из них избираются всеобщим прямым голосованием, а 9 — на пропорциональной основе в соответствии с долей голосов (минимум 10%), полученных партией на парламентских выборах. Генеральный прокурор является депутатом по должности.

По конституции, количество членов парламента совпадает с количеством избирательных округов (ст. 78).

Депутатом Национального собрания может стать любой совершеннолетний гражданин, который не занимает других государственных должностей (ст. 80).

Главой парламента является спикер (ст. 83), который вместе с вице-спикером избирается членами парламента из числа депутатов Национального собрания. Также парламент назначает лидера оппозиции из числа своих членов. На эту должность не может быть избран член той политической партии, которая предоставила кандидатуру действующего президента на выборах. Избирать лидера оппозиции в таком случае могут только члены парламента, не являющиеся членами данной партии (ст. 84).

Лидер оппозиции оставляет должность, если он перестает быть членом парламента, если он избран на должность спикера или вице-спикера, или в случае ухода в отставку (ст. 84).

Законодательная власть осуществляется посредством передачи законопроектов парламентом на одобрение президенту. Законопроект должен быть одобрен или отклонен в течение 14 дней с момента его представления президенту (ст. 86). Закон вступает в силу только после его подписания президентом.

Спикер определяет порядок представления законопроектов в парламенте после проведения консультаций с президентом и лидером оппозиции (ст. 94). Кворум состоит из половины членов парламента (ст. 95).

Роспуск парламента возможен в случае единоличного решения президента (ст. 110). Президент обязан сообщить о роспуске спикеру, данное решение должно быть опубликовано в правительственном вестнике *Gazette*. Президент не имеет права роспуска парламента более одного раза за период исполнения своих полномочий. Если все же президент считает, что роспуск необходим в интересах государства, то он складывает полномочия в день роспуска Национального собрания, т.е. на следующий день после публикации решения о роспуске (ст. 110).

Роспуск парламента происходит также по инициативе его членов (ст. 111) и в случае вынесения вотума недоверия президенту или правительству большинством членов парламента (ст. 110).

Особенности судебной власти. Судебная власть представлена Верховным судом Сейшел (высший судебный орган), Апелляционным судом и магистратскими судами (ст. 119). Судебная власть независима от других ветвей власти.

Верховный суд состоит из верховного судьи, младших судей и судебных распорядителей.

Кандидат на пост верховного судьи должен пройти практику в судопроизводственной сфере не менее 7 лет (ст. 126).

Судебным распорядителем может стать гражданин Республики, прошедший практику в судопроизводственной сфере не менее 5 лет.

Президент назначает судей и судебных распорядителей из числа кандидатов, представленных Комиссией по вопросам государственной службы.

Апелляционный суд включает в себя президента Апелляционного суда, двух или более апелляционных судей, а также судей по должности Апелляционного суда.

Кандидаты на пост президента Апелляционного суда и апелляционных судей назначаются президентом после согласования с Комиссией по вопросам государственной службы. Назначение происходит, если компетенция кандидатов отвечает должностным требованиям (ст. 123).

Апелляционный суд рассматривает апелляции Верховного суда как по гражданским, так и уголовным делам. Верховный суд выступает в роли Апелляционного суда при рассмотрении апелляций магистратских судов, а также является судом первой инстанции.

Судебная власть в Республике основана на общем праве Великобритании, французском гражданском праве (Кодексе Наполеона, который применяется в спорных вопросах), а также обычном праве. Уголовные дела слушаются в магистратских судах или в Верховном суде в зависимости от тяжести обвинения. Суд присяжных созывается только в случае обвинения в убийстве или государственной измене. Судьи независимы от исполнительной власти, несмотря на редкие случаи давления со стороны правительства.

В соответствии с Уголовным кодексом задержанный должен предстать перед судом магистрата в течение 48 часов.

Президент имеет широкие полномочия по задержанию лиц, представляющих угрозу безопасности.

Территориально-государственное устройство. Республика Сейшельские Острова является унитарным государством, которое состоит из 115 островов. Государство разделено на 23 административных округа (магистрата) — Анс-о-Пен, Анс-Буало, Анс-Этуаль, Анс-Луи, Анс-Руаяль,

Бе-Лазар, Бе-Сент-Анн, Бо-Валлон, Бель-Эр, Бель-Омбр, Каскад, Класис, Гран-Анс (на о. Маэ), Гран-Анс (на о. Праслен), Ля-Диг, Ля-Ривьер-Англез, Мон-Бюкстон, Мон-Флери, Плезанс, Пуант-ля-Рю, Порт-Гло, Сен-Луи, Такамака.

Местное управление и самоуправление. Органы местного самоуправления, возглавляющие округа, назначаются президентом. Все места в 23 избираемых советах округов (бывшие окружные отраслевые комитеты ПФНС) принадлежат членам партии ПФНС.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Политические институты Сейшельских Островов подверглись значительному воздействию извне. С момента колонизации островов Великобританией в XIX в. начался процесс внедрения и адаптации демократических институтов Вестминстерской системы. В 1888 г. были созданы первые органы управления — Исполнительный и Законодательный советы, призванные расширить политическую автономию островов.

После утверждения Англией права на управление островами в 1814 г. и обретения статуса британской колонии в 1903 г. Сейшельские Острова постепенно восприняли Вестминстерскую систему государственного устройства (акт парламента Великобритании от 11 декабря 1931 г., установивший правовое положение и взаимоотношения доминионов с Британией). Таким образом, была создана правовая база Британского Содружества Наций (в настоящее время — Содружество Наций). Статут ввел в силу решения конференций Великобритании 1926 и 1930 гг. о полной самостоятельности доминионов во внутренних и внешних делах и об их равенстве с метрополией (кроме контроля над внешней политикой).

Вторым фактором внешнего воздействия стали попытки внедрения идей социализма, начавшиеся в 1977 г. в результате переворота. В стране произошли политические изменения по примеру социалистических государств: в 1979 г. устáновлена однопартийность, ключевые руководящие посты в государстве стали занимать члены руководящей партии ПФНС (Прогрессивный фронт народа Сейшел). При этом однопартийная система не смогла утвердиться на Сейшелах. В конечном счете возникла необходимость реформирования политической системы. Так, в 1992 г. были проведены первые многопартийные выборы, а в мае 1993 г. принята конституция, провозгласившая многопартийность и ознаменовавшая собой переход к новому, демократическому курсу.

Внутренние конфликты и расколы. Существует конфликт между правящей партией и оппозицией. Оппозиционные партии СНП и СДП критикуют ПФНС за монополию на СМИ, а также неравный доступ других политических партий к принятию решений, растущий уровень коррупции и злоупотребления должностными полномочиями членами ПФНС. В 2006 г. были зафиксированы столкновения между сторонниками правящей партии и оппозиции, вызванные введением парламентского запрета для политических и религиозных организаций на управление радиостанциями. Ограничения касались создания частных радиостанций оппозиционными партиями, что явилось грубым нарушением их прав. Организация «Свобода прессы» резко осудила использование вооруженных мер против оппозиции во время выступлений.

В сфере международных отношений существует территориальный спор с Маврикием, который предъявляет коллективные претензии на архипелаг Чагос. В первой половине XII в. Чагос принадлежал Франции как часть Сейшельских Островов. В 1786 г. острова архипелага были объявлены владением Великобритании, но фактически англичане вступили во владение в 1814 г. Административное отделение архипелага Чагос произошло в 1903 г., и он стал частью Маврикия. Когда Маврикий обрел независимость, Чагос остался частью британской территории в Индийском океане. С 1976 г. архипелаг не зависит ни от Маврикия, ни от Сейшел, однако в настоящее время право на владение островами Чагос отстаивают оба государства.

По данным на 2012 г., в «Барометре конфликтов» Гейдельбергского института Сейшельские острова не оценивались. Индекс Джини для Сейшельских островов составляет 19,0 (2011 г.).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Сейшельских Островов не закреплена какая-либо официальная идеология. В ней провозглашаются свобода слова, совести и ассоциаций, вероисповедания, право на доступ к официальной информации, право избирать и быть избранными, право на государственную поддержку и социальную безопасность.

По данным *Freedom House*, Сейшелы являются частично свободным государством по соблюдению политических прав и гражданских свобод.

Основной идеологический конфликт существует между партией власти ПФНС (Прогрессивный фронт народа Сейшел) и партиями оппозиции — СНП (Сейшельская национальная партия) и СДП (Сейшельская демократическая партия). До 1992 г., в период однопартийности, оппозиционные силы действовали исключительно из-за границы. В настоящее время официальная оппозиция представлена двумя партиями — СНП и СДП, которые активно критикуют политику правительства и обвиняют членов ПФНС в злоупотреблениях должностными полномочиями.

Приоритетными задачами СНП является продвижение многопартийной демократии, уважение прав человека и проведение либеральных экономических реформ. Руководитель СНП англиканский священник Вавел Рамкалаван открыто критиковал политику президента Рене, отмечая грубые нарушения прав человека и правительственную коррупцию.

Религия и государство, роль религии в политике. Республика не имеет официальной религии. Согласно ст. 21 конституции, каждый гражданин Республики имеет право свободно выбирать вероисповедание и заявлять о своей религиозной принадлежности.

Согласно данным переписи населения 2006 г., 82,3% населения исповедуют католицизм, англиканство — 6,4%. Адвентистами седьмого дня является 1,1% жителей островов, к другим течениям христианства относится 3,4% населения. Индуизм исповедуют 2,1%, ислам 1,1%, прочие религии 1,5%. Атеисты составляют 0,6% населения. Несмотря на официальный запрет магии в 1958 г., часть жителей островов сохранили приверженность к африканским культам и верованиям (например, культу предков и сил природы). Распространено шаманство. Существует практика изготовления различных амулетов и использования заговоров.

Первые белые поселенцы принадлежали к Римско-католической церкви, поэтому Республика является преимущественно католической. Попытка Великобритании установить протестантизм в XIX в. не увенчалась успехом.

Особенности партийной системы. С 1964 по 1976 г., до обретения островами независимости, политическая борьба велась между двумя основными партиями (основанными в 1964 г.) — Объединенной партией народа Сейшел (ОПНС) во главе с Ф. А. Рене и консервативной Демократической партией Сейшел (ДПС), возглавляемой Д. Мэнчемом. Первая боролась за достижение независимости от Великобритании и формирование народного правительства; ДПС, наоборот, стремилась к интеграции с Британской империей.

Первым президентом республики в 1976 г. стал лидер ДПС и глава коалиционного правительства Д. Мэнчем, премьер-министром — лидер ОПНС Ф. Рене. В результате переворота 5 июня 1977 г. Рене был провозглашен президентом. Республика стала управляться новой политической партией — Прогрессивным фронтом народа Сейшел (ПФНС), созданной на базе ОПНС, установилась однопартийность. С 1977 по 1991 г. ДПС была распущена и повторно легализована в 1992 г.

С 1978 г. ПФНС является самой многочисленной (более 6 тыс. членов) и влиятельной партией республики. Основные ее приоритеты — социально-экономическое развитие, ведущая роль частного сектора в экономике.

ДПС — ведущая партия оппозиции, которая добивается установления рыночного механизма в экономике, снижения государственного регулирования, приватизации.

В 1992 г. была основана партия Объединенная оппозиция (ОО; лидер — В. Рамкалаван), которая представляет союз трех партий: Сейшельской партии (глава ОО), партии Национального альянса и Сейшельского национального движения. С июля 1998 г. ОО преобразована в Сейшельскую национальную партию (СНП).

С 1993 г. победу на всех парламентских выборах одерживал ПФНС. После выборов 1993 г. ДПС заняла толерантную позицию по отношению к ПФНС, а ОО, наоборот, перешла к политике конфронтации.

В 1999 г. появилась четвертая партия — Социальный демократический альянс (СДА), лидер — Ги Морель. СДА ориентируется на разработку собственных мер по экономической стабилизации и социальным реформам, альтернативных правительственным программам.

Результаты выборов:

1993 г. (парламентские + президентские выборы) — ПФНС получил 27 из 33 парламентских мест (А. Рене — 66,7% голосов); ОО — 1 место (В. Рамкалаван — 19,5% голосов); ДПС — 5 мест (Мэнчем — 13,8%).

1998 г. (парламентские + президентские выборы) — ПФНС получил 30 из 34 мест в парламенте (А. Рене — 66,7% голосов), ОО — 3 места, ДПС — 1 место.

2001 г. (президентские выборы) — А. Рене получил 54,19% голосов избирателей.

2002 г. (парламентские выборы) — ПФНС получил 23 из 34 парламентских места.

2006 г. (президентские выборы) — Дж. Мишель (ПФНС) получил 53,73% голосов, В. Рамкалаван (СНП) — 45,71%, Филипп Булле — 0,56%.

2007 г. (парламентские выборы) — ПФНС получил 23 места в парламенте (56,8% голосов), СНП/ДПС в коалиции получили 11 парламентских мест (43,4% голосов).

2011 г. (парламентские выборы) — ПФНС получил 33 места в парламенте (88,56% голосов), ДПС — 1 место (10,89%).

Политическая роль военных/силовых структур. В истории Сейшельских Островов военный режим никогда не устанавливался, с момента обретения независимости по сегодняшний день в Республике действует гражданская власть. Роль военных/силовых структур в стране незначительна. Их основная функция — охрана внутреннего порядка, так как потенциал военных ресурсов слишком мал для их использования во внешней политике. Комплектование вооруженных сил происходит на добровольной основе: нет системы воинского призыва или воинской повинности. К воинской службе допускаются лица как мужского, так и женского пола, достигшие 18 лет.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. На островах действуют около 60 неправительственных организаций, которые подконтрольны вышестоящей организации — *LUNGOS (The Liaison Unit for NGOs in Seychelles)*. Сейшельские НГО варьируются от организаций по охране окружающей среды до организаций по заботе о семье, обеспечения прав инвалидов и ассоциаций по интересам.

Наиболее заметными в сфере обеспечения прав и защиты здоровья являются Организация по поддержке больных ВИЧ/СПИД (*HIV/AIDS Support Organisation*), Национальный совет по вопросам детей (*National Council For Children*), Национальный совет по вопросам инвалидов (*National Council for the Disabled*), Комиссия по здравоохранению и социальному благосостоянию (*Health and Social Welfare Commission*). Деятельность этих организаций связана, прежде всего, с предоставлением медицинской помощи, чистой воды и борьбой с эпидемией СПИДа.

Среди организаций предпринимателей выделяются Федерация Ассоциации предпринимателей Сейшельских Островов (*Federation of Employers Association of Seychelles — FEAS*); а также Ассоциация малого предпринимательства (*Association of Small Businesses — ASB*).

На островах развиты профсоюзные организации, среди них — Союз музыкантов, Союз медсестер, Ассоциация фермеров о. Праслен, Ассоциация сейшельских моряков, Ассоциация учителей, Ассоциация работников социальной сферы Сейшельских Островов и др.

Функционируют объединения национальных меньшинств — Ассоциация нигерийцев на Сейшельских Островах (*Association of Nigerians in Seychelles*), а также религиозные, экономические и международные организации (Красный Крест, Ассоциация африканской дружбы, Общественная организация по Индийскому океану и др.).

Положение и роль СМИ. Информационное пространство Сейшельских Островов находится под контролем государства и партии ПФНС. Выходит единственная ежедневная правительственная газета «Сейшельская нация» (*Seychelles Nation*), которая печатается на трех государственных языках (тираж в 2006 г. — 4500 экз.). Ежемесячный журнал «Народ» (*The People*) является печатным органом ПФНС, который освещает информацию в интересах партии. Также на трех языках издается правительственный вестник «Официальная газета» (*Official Gazette*).

Единственная оппозиционная газета — еженедельник «Регар» (*Regar*) партии СНП, критика которого имеет определенные границы ввиду жесткой государственной цензуры. За 6 последних лет газету 10 раз обвиняли в клевете в адрес правительственных органов. В декабре 2004 г. издательству «Регар» был предъявлен серьезный штраф за публикацию, запрещенную Верховным судом.

Две оппозиционные партии, не имея своих газет, ограничены выпуском информационных бюллетеней и журналов.

Также выходит еженедельный католический журнал «Эхо островов» (*Echo des Iles*) тиражом около 2 тыс. экз. Он освещает текущие события, часто критикуя политику правительства. Однако цензура на данную газету не распространяется.

Президент имеет право подвергать цензуре любые публикации. Многие газеты и журналы закупаются за границей и не имеют ограничений для распространения на территории островов.

Положение Сейшельских Островов в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	60	20,75
2003	166	93	26,75
2004	167	83	23,5
2005	167	71	17,0
2006	168	95	24,5
2007	169	104	33,0
2008	173	74	15,5
2009	175	72	16,0
2010	178	65	18,0
2011 – 2012	179	73	25,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В Республике имеется единственный национальный телеканал *SBC (Seychelles Broadcasting Corporation)*, ведущий трансляцию на 3 государственных языках — креольском, английском, французском. Он получил автономный статус в 1992 г. До этого времени государственный контроль не позволял корпорации освещать события, не находившиеся в интересах правящей партии. С 1992 г. канал получил возможность транслировать передачи с некоторой долей кри-

тики в адрес правительства, а также освещать предвыборные кампании партий.

Частные радиовещательные компании не развиты по причине дорогостоящих лицензий.

В феврале 2000 г. парламентом страны был принят законопроект по радиовещанию и телекоммуникациям. Он дает министру по информационным технологиям право запрещать трансляцию программ, которые могут противоречить «национальным интересам».

Гендерное равенство/неравенство. Избирательное право на Сейшельских Островах женщины получили в 1948 г. вместе с правом баллотироваться в высшие органы власти. Все права женщин соблюдаются наравне с правами мужской части населения. В начале 1990-х гг. женщины составляли значительный процент среди лидеров организаций под руководством ПФНС (Прогрессивного фронта народа Сейшел), но численность женщин в правительстве была невелика. При этом в 1993 г. Республика заняла первое место в мире в списке стран с наибольшим количеством женщин в парламенте, что составляло 45,8% всех парламентских мест. В 1994 г. два министерских поста занимали женщины — пост министра иностранных дел, планирования и окружающей среды и министра сельского хозяйства и водных ресурсов.

В 2001 г. пять министерских постов в Совете министров принадлежали женщинам. В настоящее время доля женского представительства в парламенте составляет около 29%, являясь одним из самых высоких показателей в Африканском регионе. Также женщины фактически составляют большинство национальной вещательной компании, преобладая среди журналистов и руководящих работников.

На Сейшелах действуют три неправительственные организации, касающиеся прав женского населения. Одна из них — Группа Сейшел по активизации женского парламентского участия (*Action Group of Seychelles Women Parliamentarians, GSWP*). Она была создана для обучения женщин основам государственного управления, а также повышения участия женского населения в бизнесе и государственных структурах и учета их интересов при принятии решений правительством. Данная организация также добивается равенства прав женщин и мужчин в возможности занимать высшие государственные должности. Основной целью организации в 2005 г. было 30%-е представительство женщин в парламенте.

В стране действует Сейшельская ассоциация женщин-профессионалов (*Seychelles Association of Women Professionals, AWOP*). Она выступает за расширение женского участия в социально-экономической жизни страны, а также повышение уровня образования женского населения островов.

Женская комиссия Сейшел (*Seychelles Women's Commission, SWC*), основной задачей которой является обеспечение учета женского мнения при принятии решений на государственном уровне, а также обмен опытом между различными женскими организациями.

Основным барьером для занятия женщинами высоких должностей является сравнительно низкий уровень грамотности и образования. Распространено насилие в отношении женщин, однако оно не преследуется по закону.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Сейшельские Острова — страна с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Сейшельские Острова определены как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Экономика Сейшельских Островов со времени обретения независимости в 1976 г. постепенно переориентировалась с сельскохозяйственного сектора на высокодоходную сферу туризма и обработку морепродуктов и рыбы, в первую очередь тунца.

Туризм в настоящее время является основной статьей доходов Сейшел. На него приходится 16,6% ВВП страны, здесь занято 30% рабочей силы, также он обеспечивает 70% притока твердой валюты. В результате увеличения количества туристов развивается сфера услуг, строительства и ремесел. В 2007 г. страну посетило более 160 тыс. туристов. Однако правительство встало перед серьезной проблемой упадка сельского хозяйства, которое могло бы частично обеспечивать население необходимыми продуктами питания. С 1990-х гг. производство многих экспортных сельскохозяйственных культур стало нерентабельным (например, экспорт копры был прекращен в 1996 г.), и все средства были вложены в развитие сферы туризма. Так, государство вынуждено импортировать около 90% продуктов питания, оборудования и транспортных средств, за исключением некоторых видов фруктов и овощей, рыбы (хотя морепродукты также являются важной статьей импорта), свинины, пива, сигарет, красок и продукции из пластмассы. Стоимость импортированных товаров в 2005 г. составила 460 млн долл.

В сельском хозяйстве производится около 3,2% ВВП (по данным 2001 г.). Главные отрасли: рыболовство (в основном вылов глубоководного тунца и креветок) — обеспечивает до 80% экспорта страны; растениеводство, где основными культурами являются кокосовые орехи, овощи, бананы, чай и кора корицы; животноводство, ориентированное на выращивание крупного рогатого скота, свиней, домашней птицы.

Доля обрабатывающей промышленности в ВВП составляет около 29%. Основные отрасли: производство рыбных консервов; производство кокосового масла, моющих средств, молочных продуктов, красок, лодок, продукции из пластика; сборка телевизионных приемников; развиты ремесла.

В целях подъема производства сельскохозяйственной продукции правительство делает акцент на финансовую поддержку фермерских хозяйств. В последние годы большая часть государственной собственности в агропромышленном секторе была приватизирована, а государство обязалось финансировать исследования и улучшать инфраструктуру сельского хозяйства.

В настоящее время правительство стремится избежать полной зависимости экономики от сферы туризма, возрождая некогда прибыльные отрасли сельского хозяйства. Еще одной проблемой, стоящей перед государством, является дефицит бюджета. Для ее решения в 2006 г. был заморожен официальный обменный курс сейшельской рупии на уровне 5,5 рупий за долл., что привело к резкому сокращению иностранной валюты, необходимой импортерам. Поэтому высока вероятность проведения «шоковой терапии», предложенной МВФ, Всемирным банком и ЕС. Возможные действия со стороны правительства могут включать: приватизацию правительственных монополий; девальвацию рупии; отмену запрета на иностранные инвестиции; предоставление Центральному банку полной независимости.

В 2001 г. для борьбы с растущим сектором теневой экономики были внесены поправки в валютное и налоговое законодательство. Согласно внесенным изменениям, все имеющие иностранную валюту должны предоставить доказательства ее покупки у зарегистрированного лица. Зарегистрированные торговцы не имеют права покупать и продавать иностранную валюту по курсу выше максимального или ниже минимального уровня, установленного ЦБ. Также введен запрет на ввоз/вывоз наличной валюты в сумме свыше 2 тыс. сейшельских рупий.

Внешняя помощь предоставляется преимущественно ООН, ЕС (особенно Францией), Африканским банком развития, Великобританией, Австралией, США, Индией, Канадой, КНР и рядом арабских стран.

Общий уровень инфляции был достаточно низким — в 1990 – 1997 гг. он составлял 1,1% в год. В 2000 г. уровень инфляции поднялся до отметки 7,5% вместе с падением по-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	368,58	508,23	614,88	883,82	920,99	788,10	936,61
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	395,18	454,66	614,88	597,62	700,77	705,68	749,43
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	686,99	890,36	1 311,87	1 438,50	1 831,92	1 878,37	2 011,00
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	951,21	1 094,38	1 480,04	1 438,50	1 686,78	1 698,59	1 803,90
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	9 814,12	11 823,60	16 169,78	17 352,22	21 067,16	21 516,81	23 241,80
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	13 588,70	14 532,83	18 242,54	17 352,22	19 398,08	19 457,34	20 848,30
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	4,81	4,17	3,00	2,45	2,11	1,95	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	16,26	22,67	29,02	21,94	20,28	19,11	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	78,93	73,16	67,98	75,61	77,62	78,94	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	16,64	27,10	43,75	56,24	63,83	190,55	235,57
Внешний долг в % ВНД государства	51,98	40,53	52,07	79,54	179,53	245,47	176,65
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	62,48	54,73	78,15	81,14	118,41	115,70	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	66,74	61,88	81,43	102,73	137,95	123,74	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	4,42	3,98	3,89	3,12	3,10	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	н.д.	7,17	25,60	39,79	н.д.	н.д.

Источник: World Development Indicators.

купательной способности сейшельской рупии на 20%, что было обусловлено чрезмерными расходами правительства во время президентства Ф.-А. Рене.

Основными экспортными товарными группами являются: консервированный тунец (69%), рыбные полуфабрикаты (1,8%), свежая и свежемороженая рыба (1,9%), копра (суженое ядро кокосового ореха — до 1996 г.), корица, а также продукты нефтепереработки (19,8%). Общий процент реэкспорта — 23,1%.

Главными импортерами данной продукции являются: Великобритания (39,2%), Франция (32%), Италия (14,5%), Германия (7,5%).

Импортируются в основном продукты питания и напитки, в том числе рыба, ракообразные и моллюски (16,1%), минеральное горючее (16,1%), техника (12,3%), металлы (8,1%), транспортное оборудование (5,7%).

Экспортерами являются Саудовская Аравия (15,7%), ЮАР (12,6%), Италия (10,6%), Франция (10,4%), Испания (10,4%), Великобритания (7,7%), а также Бахрейн и Сингапур.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (54,95%); мясо, морепродукты (26,71%); рыба, моллюски (13,4%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (1,14%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (0,91%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (19,93%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (12,4%); суда и другие плавсредства (7,7%); энергосиловое оборудование (6,48%); рыба, морепродукты (6,1%); электрическое и электронное оборудование (4,15%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (4,13%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (3,17%); мебель, средства освещения, сборные сооружения (2,61%); чугун и сталь (2,49%); изделия из чугуна и стали (2,22%) и др.

В экономике Сейшел государственный сектор охватывает большую часть промышленных предприятий, в нем задействовано $^{2}/_{3}$ рабочей силы страны. На госрасходы приходится около $^{1}/_{3}$ ВВП.

Большая часть акций в коммерческих банках принадлежит государству. Так, государственными являются 55,5% акций Банка развития Сейшельских островов, 78% акций Сейшельской международной коммерческой корпорации. Государственным является Центральный банк и Сейшельский сберегательный банк.

Негативным последствием всеобъемлющего государственного контроля является слабо развитый частный сектор. Однако в последние годы проводится политика, направленная на либерализацию экономики, приватизацию государственных предприятий. Так, была разрешена разработка полезных ископаемых и поиск нефтеносных источников норвежской коммерческой компанией.

В стране действует и полугосударственная компания — *Seychelles Electricity Corporation*, которая призвана удовлетворять потребности в электричестве.

Государство предоставляет возможность получения бесплатного образования (введено в 1979 г.). Начальное образование обязательно для детей 6 – 15 лет, преподавание ведется на английском языке. Обязательное образование подразумевает 6-летнее начальное и 3 года из 5 лет среднего образования. Сейшелы получают поддержку на развитие образовательных программ от таких организаций, как ОПЕК и АБР (Африканский банк развития).

На островах нет высших учебных заведений, поэтому сейшельцы получают высшее образование за рубежом (в Великобритании, США, Франции, Китае, Австралии и др.) или посредством специальных программ по обмену. В 2003 г. на финансирование обучения за рубежом правительством Республики было выделено более 8 млн долл. В 1983 г. в г. Виктория было открыто Сейшельское политехническое учебное заведение (*Politechnique*), где все желающие могут получить среднее специальное образование.

К 2020 г. правительство островов планирует полностью ликвидировать неграмотность. В 2001 г. государственные расходы на образование составили 11,34% всех бюджетных расходов.

Государственная пенсионная система действует для лиц пожилого возраста и инвалидов. Все занятые граждане осуществляют отчисления в размере 15% от заработка для накопления минимальной пенсии.

Уровень здоровья населения является высоким благодаря качеству продуктов, отсутствию опасных инфекционных заболеваний и бесплатному медицинскому обслуживанию. На островах действуют 25 клиник и госпиталей различных категорий. Система здравоохранения во многом зависит от иностранной помощи, которая поступает от ООН, Великобритании и Индии. В 2002 г. ООН было выделено 74 млн долл. на осуществление программ по борьбе со СПИДом. Серьезной проблемой является алкоголизм и употребление наркотиков (марихуана и героин).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. В связи с особенностями географического положения (рассредоточение большого количества островов на огромной океанской территории и сравнительная отдаленность от крупных континентальных государств) и спецификой исторического развития Сейшельские Острова практически не имеют потенциала воздействия на внешнюю среду, являясь объектом политического и экономического влияния.

Общий размер взносов Сейшельских Островов в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 51 705 долл. США, или 0,002% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сейшельских Островов в МВФ в 2012 г. составляет 0,005% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,03% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0016	0,0053	0,0055
1995	0,0017	0,0043	0,0049
2000	0,0019	0,0060	0,0062
2005	0,0019	0,0055	0,0070
2008	0,0015	0,0055	0,0065
2009	0,0013	0,0057	0,0062
2010	0,0014	н.д.	н.д.

Сейшельские Острова являются страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 6,25% от валового национального дохода страны, или 647,67 долл. США на душу населения.

Республика не зависит от импорта энергоносителей.

Население Сейшельских Островов составляет 0,0017% от всего населения Земли.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	17,4	4,03
1995	11,2	2,28
2000	10,4	1,68
2005	12,4	1,61
2008	11,2	0,89
2010	8,9	0,75

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Сейшельских Островов в 2008 г. составила 200 чел. Численность военизированных подразделений (береговая охрана, национальная гвардия) — 450 чел. На вооружении сухопутных войск находились 6 БРДМ советского производства, 6 минометов. На вооружении ВМС состояли 9 катеров и патрульных судов. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы Сейшельских Островов на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 1990 – 1992 гг.).

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Республика Сейшельские Острова является членом более 30 международных организаций, в том числе ООН (с сентября 1976 г.) и ряда ее специализированных учреждений: ЮНЕСКО, ИКАО, МОТ, МАГАТЭ, ЮНКТАД, ЮНИДО, ФАО, ЭКА (экономическая комиссия ООН для Африки), Организации ООН по запрещению химического оружия.

Республика входит в организации группы Всемирного банка: МБРР, МФК (Международная финансовая корпорация), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций; АМР (Ассоциация международного развития), а также является членом МВФ.

На региональном уровне Сейшелы являются членом таких организаций, как СА (страны Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона), АфБр (Африканский банк развития), Южно-Африканского сообщества развития (САДК), Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), АС (Африканский союз; заменил в 2001 г. ОАЕ — Организацию африканского единства). С 1983 г. Республика является членом Комиссии по Индийскому океану (КИО) и Преференциальной зоны торговли для стран Южной Африки, в которую входят также Мадагаскар, Мавритания, Коморские острова. Сейшелы также являются членом Всемирной торговой организации (ВТО).

Республика также является участником/членом: Содружества Наций (БСН), Группы 77, Движения неприсоединения, ВОИС (Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности), Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международного олимпийского комитета, Агентства по культурному и техническому сотрудничеству, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Международной организации по стандартизации, Всемирной метеорологической организации, Всемирной таможенной организации, Международной организации франкофонии, Корпорации по информационным технологиям, Международного совета по экологическому транспорту, Всемирного почтового союза, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной морской организации, Всемирной организации здравоохранения, Международного союза электросвязи.

В 1983 г. Сейшельские Острова, Мадагаскар, Мавритания, а также Коморские Острова (1985 г.) с целью расширения регионального сотрудничества образовали Комиссию по Индийскому океану.

В 1980-х гг. Республика выступала с идеей создания «зоны мира» в Индийском океане, а также демилитаризации принадлежащих Великобритании территорий в Тихом океане. До 1983 г. Сейшельские Острова разрешали иностранным военным кораблям использовать свои портовые сооружения при условии, что на них не будет ядерных устройств. Впоследствии его действие было приостановлено, но Сейшелы по-прежнему придерживаются запрета на наличие ядерного оружия на территории архипелага и его акватории.

В 1963 г. на острове Маэ была установлена американская станция слежения за искусственными спутниками, которая была закрыта в 1996 г. по причине значительных затрат США на аренду территории. В том же году была закрыта миссия США в Виктории.

В 2000 г. официальные лица Республики обратились к США с просьбой о возобновлении деятельности амери-

канской дипломатической миссии в стране. Американское правительство заявило о возможности такого шага, но лишь после увеличения финансирования американских зарубежных представительств.

В 1992 г. Сейшельские Острова установили официальные отношения с Израилем и Южно-Африканской Республикой, а также учредили свою дипломатическую миссию в Малайзии с целью расширения отношений со странами Азии и Океании.

В настоящее время основными внешнеполитическими партнерами Республики являются как соседи по региону — Мадагаскар, ЮАР, Мавритания, так и многие страны Европы, с которыми Сейшелы осуществляют торговлю. Сейшельские Острова получают помощь из ЕС (особенно из Франции), США, Индии, Канады, КНР, арабских стран.

Дипломатические отношения с СССР были установлены в 1976 г. российско-сейшельские отношения в настоящее время сохраняют дружественный характер, прорабатывается проекты расширения двустороннего торгово-экономического, прежде всего в сфере туризма и авиасообщения.

Россия и Сейшельские Острова расширяют сотрудничество в области борьбы с пиратством, в контексте которой начато взаимодействие по линии ВМФ России. В октябре 2009 г. Сейшелы с деловым визитом посетил отряд кораблей Тихоокеанского флота ВМС России. 4—7 марта 2011 г. заход с деловым дружественным визитом в порт Виктории осуществил Большой противолодочный корабль «Адмирал Виноградов».

Осуществляются контакты между столицами двух стран. В 2004 г. в ходе визита в Москву делегации во главе с мэром Виктории был подписан Протокол о сотрудничестве двух городов в области охраны окружающей среды. В 2008 г. состоялся визит в Викторию делегации Администрации Краснодарского края, планируется подписание соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве между Краснодаром и Викторией.

Участие вице-президента Сейшел Д. Фора во Всемирной конференции по образованию и воспитанию детей младшего возраста в Москве 27—29 сентября 2010 г. по приглашению руководства ЮНЕСКО стало первым за последние годы визитом в Россию сейшельского официального представителя высокого уровня.

Уровень торгово-экономического сотрудничества остается низким: товарооборот в 2010 г., по данным ФТС России, составил 1,8 млн долл. США, в том числе российский экспорт — 0,95 млн (нефтепродукты, машины и оборудование), импорт — 0,85 млн (рыба и морепродукты, пряности).

Ведущим направлением двусторонних связей остается туризм, в 1999 г. подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области туризма. В 2010 г. число туристов из России достигло рекордной цифры — 8,9 тыс. чел. Инвестиции из России в гостинично-туристическую индустрию РСО превысили 250 млн долл.

В феврале 2011 г. достигнута договоренность о развитии двустороннего взаимодействия в области туризма и о назначении ОАО «Авиационная компания "Трансаэро"» для выполнения регулярных авиаперевозок пассажиров и грузов на авиалинии Москва — Виктория — Москва.

Развивается сотрудничество между правоохранительными органами двух стран. В 2008 г. восемь сейшельских полицейских и работников спецслужб приняли участие в краткосрочных курсах, организованных Всероссийским институтом повышения квалификации МВД России.

Почетные консулы Сейшел действуют в Санкт-Петербурге и Екатеринбурге. Прорабатывается вопрос о назначении почетного консула РСО в Москве.

Осенью 2010 г. в Уральском регионе в рамках оказания содействия в подготовке сейшельских спортсменов к предстоящим в августе 2011 г. Спортивным играм островных государств Индийского океана были организованы двухнедельные тренировочные сборы для 13 сейшельских боксеров и тренеров, а в Викторию прибыл тренер по боксу высшей категории.

Важным событием в культурной сфере стали успешные гастроли в РСО в июне 2010 г. камерного оркестра «Солисты Москвы» под руководством Ю. А. Башмета. В ноябре 2010 г. Сейшелы посетила съемочная группа телеканала «Россия» во главе с первым заместителем гендиректора ИТАР-ТАСС М. С. Гусманом, который взял интервью у президента РСО Дж. Мишеля для телепрограммы «Формула власти», транслировавшейся по РТР в феврале 2011 г.

В 2010 г. за большой вклад в укрепление позиций русского языка и культуры на Сейшелах старший министр, министр по делам местного самоуправления, молодежи и спорта РСО В. Меритон, выпускник МГУ имени Ломоносова, был награжден медалью А. С. Пушкина.

Свыше 100 сейшельцев получили высшее образование в нашей стране. Ежегодно Сейшелам предоставляются стипендии на обучение в российских вузах и аспирантуре за счет средств федерального бюджета.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. После переворота 1977 г. ситуация на Сейшельских Островах характеризуется в целом как стабильная. В настоящее время на территории Сейшельских Островов нет радикально настроенных группировок, нелегальных сепаратистских, легальных сецессионистских движений или антиправительственных движений. Республика имеет территориальные споры с Маврикием.

Угроза терроризма на Сейшелах может быть охарактеризована как крайне низкая. На территории страны не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой, за исключением переворота 1977 г.

Положение Сейшельских Островов в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995—2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	48	4,4
2005	158	55	4,0
2006	163	63	3,6
2007	179	57	4,5
2008	180	55	4,8
2009	180	54	4,8
2010	178	49	4,8
2011	182	50	4,8
2012	176	51	5,2

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Сейшельских Островов. Ежегодный прирост населения (2005—2015 гг.) — 0,4%.

Угрозы избыточной миграции не существует. Тем не менее на островах осуществляется строгий контроль на въезд иностранцев с целью трудоустройства. По данным на 2000 г., доля мигрантов в общей численности населения составляла 5,6%, а общее количество мигрантов доходило до отметки 5 тыс. чел. В 2006 г. уровень миграции понизил-

ся до 0,54%. Правительство республики оценивает уровень эмиграции как очень высокий, а уровень иммиграции — как удовлетворительный.

Сейшельские Острова являются безвизовым государством для приезжающих в страну иностранцев. По прибытии в Международный аэропорт выдается разрешение на пребывание в стране в течение 1 месяца. Действие этого документа может быть продлено до 1 года.

Правительство Республики намерено ограничить приток туристов с целью сохранения окружающей среды. Так, до 2010 г. на Сейшелах планируется принимать не более 200 тыс. туристов в год.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Республика Сейшельские Острова располагается в зоне незначительной опасности стихийных бедствий. Возможны непродолжительные засухи.

Экономические угрозы. В структуре экспорта Сейшельских Островов до 70% приходится на консервированный тунец. Стоимость импорта превышает стоимость экспорта. Сейшельские Острова имеют отрицательное сальдо топливного баланса и зависят от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 9% населения Республики Сейшельские Острова.

В Республике Сейшельские Острова 12% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Республике Сейшельские Острова составила 85,4 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Республике Сейшельские Острова составила 69,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 12 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЕНЕГАЛ

Официальное название. Республика Сенегал (фр. *République du Sénégal*).

Год образования. Бывшая французская колония. 4 апреля 1960 г. Сенегал обрел независимость в рамках Федерации Мали. 20 августа 1960 г. получил статус независимой республики в составе Французского Сообщества. 1 февраля 1982 г. Сенегал объединился с Гамбией, образовав конфедерацию — Сенегамбию, которая распалась 30 сентября 1989 г.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Сенегал расположена в Западной Африке, на побережье Атлантического океана между 10°55' и 16°22' западной долготы и 12°40' и 17°40' северной широты. Общая площадь составляет 196,7 тыс. кв. км, из них площадь водных пространств — 4,2 тыс. кв. км. Длина побережья 531 км. Протяженность сухопутных границ 2640 км. Граничит на севере с Мавританией (протяженность границы составляет 813 км), на востоке с Мали (419 км), на юге с Гвинеей (330 км) и Гвинеей-Бисау (338 км). Территория Сенегала со всех сторон, за исключением побережья океана, окружает территорию Гамбии. Таким образом, Гамбия представляет собой анклав. Протяженность границы Сенегала и Гамбии 740 км.

Большую часть территории Сенегала занимают равнинные области в зоне саванны и редколесий. Поверхность возвышается до 500 м на юго-востоке, а на западе понижается до 0 м. Климат субэкваториальный с двумя выраженными сезонами: дождливым (май–ноябрь) и сухим (декабрь–апрель). Среднемесячные температуры +25 — -28°С. Большая часть территории страны покрыта саванной, которая на юго-западе сменяется лесами. Главные реки — Сенегал, Гамбия и Казаманс. Из полезных ископаемых выделяются запасы фосфатов кальция, фосфатов алюминия, железной руды.

Столица — Дакар.

Население. По данным Управления прогнозирования и статистики Республики Сенегал, население страны на 2004 г. составляет 10 564 303 чел. 5 494 434 — женщины, 5 069 869 — мужчины. Прирост населения в 2004 г. составлял 2,4%. Плотность населения 51 чел. / кв. км.

Численность населения Сенегала, по оценкам на середину 2012 г., составляет 13,108 тыс. чел. Рождаемость на 1 тыс. населения — 37, смертность — 10, прирост населения — 2,8%. Население Сенегала в целом довольно молодое. Число граждан в возрасте меньше 15 лет составляет 43%, старше 65 — 4%. Ожидаемая продолжительность жизни населения — 60 лет, мужчин — 59, женщин — 61.

По оценочным данным, этнический состав следующий: волоф — 43,3%, пулар — 23,8%, серер — 14,7%, мандинка — 3%, другие — 15,2%.

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2012
Показатель	0,322	н.д.	0,368	0,380	0,405	0,441	0,470

Язык (языки). Государственный язык — французский. На нем говорят 12% населения. Широко распространены языки волоф (родной для 43% населения), фульбе, серер, диола, малинке и сонинке. В ст. 1 конституции Сенегала отмечено: «Официальным языком Республики Сенегал является французский. Национальными языками являются диола, малинке, пулар, серер, сонинке, волоф и другие указанные в законе».

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В античные и средневековые времена через территорию Сенегала проходили торговые пути из государств Северной Африки в государства Западной Африки. В III в. н.э. там возникло государство Гана, в орбиту влияния которого, вероятно, попали и племена, населявшие Сенегал. В IX в. в долине реки Сенегал появились тукулеры, которые создали государство Текрур. Приблизительно в 1040 г. в низовьях реки Сенегал обосновались берберы санхаджа, которые обратили часть тукулеров в ислам. В XI в. тукулеры-мусульмане помогали Альморавидам в походе на Гану. С XII по XVI вв. ислам принимает большинство населения страны. В XIV в. Текрур был захвачен государством Мали, во главе которого находится исламизированная династия Кейта. Се-

негальские немусульмане-серер вынуждены были отойти в район Каолака, туда, где они живут и сегодня. В середине XIV в. в Текруре произошло восстание волоф против тукулеров, в результате которого области между рекой Сенегал и мысом Альмади объединились в государство Джолоф — самое крупное государственное образование на территории Сенегала за весь период Средневековья. Через 200 лет Джолоф вступило в период раздробленности и распалось на отдельные государственные образования Волоф, Кайор, Баол и Вало.

В XV—XVII вв. арабы-бедуины племени хасан, проникшие на территорию современной Мавритании и на север Сенегала, покорили местных берберов и, смешавшись с ними, положили начало этнической группе мавров (арабо-берберов). Новые арабские эмираты Траза, Бракна и Тагант стали могущественными противниками тукулеров и волоф. В XVIII — начале XIX в. на территории Сенегала возникают первые полутеократические государства — королевство Бунду (1725), Фута-Торо (1778) и Сокота (1804). Однако усилившаяся французская колониальная экспансия привела к тому, что к концу XIX в. сенегальские государственные образования окончательно лишились независимости.

Для средневековых государств, существовавших на территории Сенегала, как, в принципе, и для тех, что были образованы в период развития капитализма в Европе, характерно преобладание феодальных отношений, которые в той или иной степени взаимодействовали с элементами рабовладельческого и первобытнообщинного укладов.

В XV в. на территорию Сенегала началось проникновение первых европейцев. Вначале это были португальцы, которые вывозили слоновую кость, каучук, золотой песок, а с XVI в. занялись работорговлей. В XVI—XVII вв. голландцы наладили регулярную торговлю с Европой, построив два форта на острове Горэ. В 1677 г. контроль над этим островом перешел к Франции, которая еще в 1633 г. основала Сенегальскую компанию, а затем захватила доминирующее положение в Сенегале. Французы отразили попытки англичан завладеть островом Горэ, который стал крупнейшим центром работорговли, участие в которой принимали не только европейцы, но и местная элита арабских эмиратов. В соответствии с Венским соглашением 1815 г. и Ахенским соглашением 1818 г. с 1821 г. работорговля была официально запрещена. Отмена рабства подорвала основы экономики Западной Африки, и французское правительство в поисках других источников доходов предприняло ряд экспедиций во внутренние области Сенегала с целью расширения торговли гуммиарабиком. Это привело к конфликту с местными элитами, которые стремились сохранить контроль над экспортными поставками гуммиарабика и других товаров. В 1854 г. в северо-восточных областях, служивших центром добычи гуммиарабика, произошло восстание тукулеров под предводительством аль-Хадж Омара. Восстание проходило под знаменами ислама. Аль-Хадж Омар пытался придать восстанию характер джихада — священной войны против неверных. Он воевал не только против французских колонизаторов. Его армия подчинила ряд государств Западной Африки, вошедших в состав нового полутеократического государства, которое просуществовало больше 25 лет. Однако как это, так и другие вооруженные выступления народов Сенегала (под предводительством правителя султаната Кайор Лата Диора и др.) не принесли значительных результатов. Постепенно нажим французских колонизаторов привел к потере независимости государств на территории современного Сенегала. В 1886 г. французы аннексировали Кайор, в 1890 г. — Баол, Фута-Торо, в 1898 г. — Салум. Французские власти проявили в этом процессе определенную гибкость. Так, губернатор Сенегала генерал Федебр привлек африканцев, в основном волоф, к участию в военных операциях, создавая из них отряды стрелков, позволял главам некоторых зависимых от Франции государств пользоваться значительными властными правами в рамках самоуправления. Главами колониальных округов почти всегда были представители местных народов. Большую роль в органах самоуправления Сенегала играли исламские братства.

В 1895 г. была образована французская Западная Африка с административным центром в Дакаре, куда вошла и территория Сенегала. Вместе с тем продолжались попытки французских властей сотрудничать с местным населением, предоставляя ему ограниченные права в управлении колонией. Города Дакар, Сен-Луи, Рюфиск и остров Горэ имели статус «полноправных коммун». Их жители считались гражданами Франции и имели право избирать 1 депутата во французский парламент (первый депутат-африканец Блез Диань был избран в 1914 г.). В рамках так называемой «политики ассоциации», под которой понималось «косвенное администрирование с полным уважением к прошлому ассоциированных народов», в 1920 г. в Генеральный совет четырех сенегальских городов-коммун были включены лидеры внутренних районов Сенегала, а сам этот орган был переименован в Колониальный совет. Тем не менее такая политика не получила широкого распространения, так как министерство колоний продолжало придерживаться «политики ассимиляции».

Причастность сенегальцев к победе Франции в Первой мировой войне, развитие добывающей и обрабатывающей промышленности и капиталистических отношений, формирование национальной интеллигенции привели к появлению первых политических организаций европейского типа (младосенегальцы, дианисты — сторонники Блеза Дианя), воспитанию национального самосознания. Однако сенегальские интеллектуалы во главе с Дианем не присоединились к радикалам, вроде панафриканистов и последователей Маркуса Гарви, оставаясь лояльными Франции. Как заявил Диань: «Мы, африканцы Франции, решили оставаться французами, так как Франция дала нам свободу». Поэтому основной задачей интеллектуальной элиты Сенегала было присвоение всем жителям колоний европейских гражданских прав. С такими предложениями, в частности, выступали младосенегальцы во главе с Ламином Геем.

Во время Второй мировой войны Дакар стал объектом притязаний со стороны Германии и противостоящих ей Великобритании и США. На несколько лет Сенегал попал под военный контроль США. Важную роль в борьбе «Сражающейся Франции» сыграли «сенегальские стрелки».

В послевоенное время для развития экономик французских «заморских территорий», в том числе и Сенегала, правительство США выделило значительные средства. В результате это снизило интерес французских властей к своим колониальным владениям, которые стали формально убыточными. С другой стороны, французские компании, которые исполняли африканские проекты, получили большие возможности для расширения производства. Так, компания *SAFEGE*, специализирующаяся на гидростроительстве, снабдила в 1947—1960 гг. Дакар и многие другие города французской Африки питьевой водой.

После Второй мировой войны Сенегал переживает значительный подъем национально-освободительного движения. С принятием новой конституции Франции в 1946 г. Сенегал перестал именоваться колонией, получив статус «заморской территории Франции». Всем жителям бывших колоний предоставлялось французское гражданство. Сенегал и другие бывшие колонии приобрели право иметь собственные парламенты — Территориальные собрания. В стране развернулся интенсивный процесс партийного правительства. Наибольшим влиянием в стране пользуется основанная в 1948 г. партия Демократический блок Сенегала, которую возглавляет поэт, философ и политический деятель Леопольд Седар Сенгор. В 1956 г. эта партия соединилась с другими политическими группами, в результате чего образовался Сенегальский народный блок, на основе которого в 1959 г. был создан Прогрессивный союз Сенегала.

В 1958 г. по результатам референдума по вопросу о вхождении во Французское Сообщество Сенегал приобрел статус автономного государства в составе Сообщества. Премьер-министром Сенегала стал сподвижник Сенго-

ра Мамаду Диа. В 1959 г. Сенегал и бывший Французский Судан (Суданская Республика) объединились в Федерацию Мали. 4 апреля 1960 г. Федерация Мали подписала с Францией соглашение о независимости, которая была официально провозглашена 20 июня. Достигнутые соглашения предусматривали согласование с Францией вопросов внешней политики, обороны, экономической, финансовой и торговой политики. Однако уже в августе 1960 г. Федерация Мали распадается вследствие разногласий по вопросам внешней и внутренней политики между Сенегалом и Суданской Республикой. 20 августа Сенегал провозгласил независимость, но остался в составе Французского Сообщества и подтвердил все соглашения, заключенные с Францией Федерацией Мали. Президентом республики в сентябре 1960 г. был избран Леопольд Сенгор. 28 сентября 1960 г. Сенегал был принят в ООН.

После неудавшегося государственного переворота в декабре 1962 г. в результате референдума в марте 1963 г. была утверждена новая конституция, утвердившая президентскую республику взамен прежней парламентской. Л. Сенгор был избран президентом республики. Он переизбирался еще три раза (1968, 1973, 1978 гг.) и оставался на посту президента до конца 1980 г. В стране сложилась однопартийная система. Правящая партия Прогрессивный союз Сенегала, переименованная в 1976 г. в Социалистическую партию, провозгласила идеологию «африканского социализма», выдвинув на первый план самобытность африканского общества. Принцип планирования экономического развития и «смешанная экономика» сочетались с активным поощрением иностранного и частного национального капитала. Правительство Сенегала активно сотрудничало с Францией, во внешней политике руководствуясь принципом «неприсоединения и диалога».

В 1981 г. пост президента республики перешел к бывшему премьер-министру Абду Диуфу. Новая администрация развернула процесс либерализации политической жизни страны. В частности, была отменена поправка к конституции от 1976 г., согласно которой в стране разрешалась деятельность только трех политических партий, идеология которых предписывалась законом. Страна вернулась к многопартийной системе. Однако оппозиционные силы, среди которых наибольшим влиянием пользовалась Демократическая партия Сенегала и ее генеральный секретарь Абдулай Вад, пока не представляли угрозы правящей партии, которая до 2000 г. удерживала за собой подавляющее большинство мест в Национальном собрании. Тем не менее новое правительство столкнулось с рядом трудностей. В стране назревал экономический кризис, повышалась безработица, увеличивалась бедность, что привело к росту социального недовольства, сопровождаемого сепаратистским движением в Казамансе.

Летом 1981 г. войска Сенегала вторглись в Гамбию, чтобы поддержать президента этого государства, свергнутого в результате государственного переворота. А уже 1 февраля 1982 г. Сенегал и Гамбия образовали конфедерацию — Сенегамбия, которая распалась через 7 лет в 1989 г.

Президентские и парламентские выборы 1988 г. принесли победу Диуфу и Социалистической партии, но вызвали волну протеста со стороны оппозиции, что привело к серьезному политическому кризису. В стране было введено чрезвычайное положение, а лидер оппозиции Абдулай Вад арестован. Такая реакция правительства не только бросила тень на репутацию Сенегала как демократического государства, но и создала вокруг Вада ореол мученика и борца за справедливость. Выборы 1993 г. прошли в том же ключе, что и предыдущие. Диуф и Социалистическая партия одержали победу, однако с меньшим перевесом, чем в прошлый раз. Отношения между правительством и оппозицией вновь накалились, что привело к демонстрациям протеста и арестам деятелей оппозиции, в том числе и Вада, который через несколько месяцев был освобожден. Между тем социально-политическая обстановка в стране ухудшалась. Девальвация национальной валюты и, как следствие этого, закон, предоставляющий президенту исключительные полномочия в сфере управления экономикой, непопулярные меры и программы структурной перестройки экономики вызывали недовольство среди населения. Продолжались столкновения армейских частей с отрядами сепаратистов в Казамансе. Правительство не без успеха попыталось улучшить обстановку в государстве. В 1995 г. представители Демократической партии Сенегала получили 5 портфелей из 33 в правительстве республики. В 1996 г. начались переговоры с сепаратистами, а президент Диуф провозгласил создание верхней палаты парламента — Сената, который, по его словам, должен был стать первым шагом на пути децентрализации власти через процесс «регионализации». Прошедшие в этом году выборы в региональные, муниципальные и сельские органы управления принесли легкую победу Социалистической партии. Выборы в Национальное собрание, увеличенное до 140 членов в 1998 г., также были выиграны правящей партией, которая получила 93 места. Требования оппозиции об отмене выборов удовлетворены не были. Выборы в Сенат оппозиционные партии бойкотировали, что позволило Социалистической партии занять все места в верхней палате. В новом кабинете министров все портфели, кроме одного, были также отданы членам правящей партии.

Президентские выборы 2000 г. принесли победу кандидату от оппозиционного блока партий «Альтернатива-2000», сформировавшимся вокруг Демократической партии Сенегала, Абдулаю Ваду, который во втором туре победил прежнего президента Абду Диуфа, получив 58,49% голосов избирателей против 41,51%, которые набрал Диуф. Оппозиция пришла к власти мирным путем, что стало залогом сохранения политической стабильности. Новое правительство было сформировано из членов партий, входивших в блок, поддержавший Вада на выборах (Альянс прогрессивных сил, Партия независимости и труда, Демократическая лига — Движение за создание партии труда). 7 января 2001 г. на референдуме 94% проголосовавших одобрили новую конституцию, которая упраздняла Сенат и сокращала президентские полномочия. Президент Вад распустил Национальное собрание и назначил досрочные выборы, которые прошли 29 апреля 2001 г. Партии, поддержавшие Вада на президентских выборах, объединились в коалицию под названием «Сопи» (в пер. с языка волоф — «перемены»), которая одержала убедительную победу, добившись 89 из 120 мест в парламенте. На выборах в местные органы власти, прошедшие в мае, победа также досталась сторонникам нового президента.

Новое правительство Сенегала продолжило политику, направленную на либерализацию экономики, начатую в 1994 г., когда был взят курс на ограничение государственного администрирования в экономике и стимулирование частного предпринимательства. Для привлечения иностранных инвестиций в стране создана система налоговых льгот. Вопрос об урегулировании конфликта в Казамансе остается открытым, так как, несмотря на достигнутое в 1999 г. соглашение с сепаратистами, их главное требование — вывод войск из провинции остается неудовлетворенным. В 2004 г. между правительством и мятежниками был подписан мирный договор, который вернул надежду на решение проблемы.

В результате перевыборов в феврале 2007 г. победу в первом туре одержал Абдулай Вад. Он получил 56% голосов избирателей. Оппозиция заявила, что итоги выборов были сфальсифицированы, и призвала к бойкоту в парламент, который состоялись в июне – августе 2007 г. На выборах в Национальное собрание победу одержала коалиция «Сопи 2007», которая набрала 69,21% голосов избирателей и получила 131 место в НС. Представители остальных партий набрали менее 5% голосов. Сенегальская демократическая партия получила 34 места в Сенате, Африканская партия за демократию и социализм получила 1 место.

На президентских выборах, прошедших в марте 2012 г., новым президентом страны избран Маки Салл.

***

Особенности нациеобразования и государствообразования в Сенегале непосредственно связаны с его пребыванием в числе колониальных владений Франции. До проникновения европейцев и в период колонизации на территории Сенегала существовали разные государственные образования. Но становление собственно государства Сенегал стало возможно лишь после того, как эти государства вошли в состав французской колониальной империи. Несмотря на наличие собственной политической традиции (государства Текрур, Джолоф, Волоф, Кайор и др.), Сенегал основывается на французской политико-правовой системе, которая более адекватна в капиталистическом обществе, тем более что основные государственные институты, институты представительства начали формироваться еще в эпоху французского господства. Так уже в XIX в. города Дакар, Сен-Луи, Рюфиск и остров Горэ получили статус «полноправных коммун», а с 1879 г. жители этих городов избирали генеральный совет. В XX в. жителям «полноправных коммун» было присвоено гражданство Франции и право избирать 1 депутата во французский парламент. В 1920 г. в Генеральный совет городов-коммун были включены лидеры внутренних районов Сенегала, а сам этот орган был переименован в Колониальный совет. После Второй мировой войны в Сенегале был создан первый парламент — Территориальное собрание. Тогда начали появляться первые политические партии, среди них партия Демократический блок Сенегала, которую возглавил будущий президент независимого Сенегала Л. С. Сенгор. Все это происходило еще до провозглашения Сенегалом своей независимости.

4 апреля 1960 г. Сенегал обрел независимость от Франции, находясь при этом в составе Федерации Мали, однако уже в августе Сенегал выходит из Федерации. Это свидетельствует, в частности, о том, что в Сенегале к тому времени уже сформировалась своя политическая система и он является вполне самостоятельным государством со своими институтами и политической традицией. Позднее, в 1982 г., Сенегал вошел в состав конфедерации Сенегамбии, которая тоже распалась в 1989 г. В Сенегале несколько раз менялась конституция (первая конституция — 1960 г., вторая — 1963 г., третья — 2001 г.), в нее в разное время вносились существенные поправки. Долгое время в Сенегале существовала закрепленная основным законом фактически однопартийная система. Тем не менее можно сказать, что в своем политическом развитии Сенегал последовательно шел к расширению демократических прав и свобод.

Процессы нациеобразования в Сенегале также вступают в интенсивную фазу в период французского колониального владычества. Собственно название государства Сенегал и народа — сенегальцы происходит в этот период. В XIX—XX вв. формируется национальная интеллигенция, которая ставит задачи национального освобождения. Вместе с тем процесс нациеобразования значительно отстает от процесса государствообразования. Как таковой сенегальской нации не сложилось. В Сенегале проживает несколько крупных этнических групп, наиболее крупные из которых: волоф, пулар, серер, диола, малинке, сонинке, фульбе, тукулёры. Эти народности говорят на своих языках, обладают своими, отличными от других культурами. На официальном языке республики разговаривает всего 12% населения. Отсюда и происходят такие характерные для сенегальской интеллигенции, как в прошлом, так и в настоящем, особенности, как чувство общности со всеми африканскими народами или с народами Французского Сообщества. Объединяющим фактором для различных народов Сенегала служит ислам, исповедуемый подавляющим большинством населения, однако эта религия не может служить фактором нациеобразования, так как ориентирует население скорее на общность с остальным мусульманским миром («уммой»), чем на чувство национальной уникальности и идентичности.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Республики Сенегал принята на референдуме 7 января 2001 г. В Преамбуле конституции утверждается приверженность народа Сенегала «Декларации Прав человека 1789 г., также как к международным актам, принятым Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского Единства», «обязанность соблюдать прозрачность управления общественными делами», «решимость бороться за мир и братство вместе со всеми народами мира». В ст. 7 указывается: «Человеческая личность священна. Человеческая личность неприкосновенна. Государство обязано уважать и защищать ее. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу, на безопасность, свободное развитие его или ее индивидуальности, на телесную неприкосновенность, и особенно на защиту от физического насилия. Все люди равны перед законом. Мужчины и женщины равны в правах. Ни один человек в Сенегале не имеет никаких обязанностей или привилегий, основанных на месте рождения, статусе или семейной принадлежности». Конституция гарантирует свободу мнения, свободу печати, свободу объединений, право на образование, право на собственность, право работать, право на защиту здоровья, право на здоровую окружающую среду и право на разнообразие информации, а также другие основополагающие права и свободы. В отдельных статьях конституции провозглашаются свобода объединений, тайна переписки, свобода передвижения, право собственности, неприкосновенность жилища. Отдельными подзаголовками в гл. 2 выделены статьи, гарантирующие права и обязанности граждан в сфере семьи и брака, права на образование, работу и свободу совести.

В конституции Республики Сенегал прямо не указано, кто является главой государства. Тем не менее очевидно, что главой государства является президент.

В ст. 103 рассматривается вопрос о внесении изменений в конституцию. Согласно данной статье, «инициатива по пересмотру конституции Президенту Республики и депутатам. Премьер-министр может предложить Президенту пересмотр конституции». Соответствующий проект должен быть принят Национальным собранием. Поправки считаются внесенными, если они одобрены на референдуме. «Однако проект изменений не выносится на референдум всякий раз, когда Президент Республики решает представить его на рассмотрение Национальному Собранию один; в этом случае проект изменений должен быть одобрен большинством в три пятых от всех членов Национального Собрания. Республиканская форма правления не может быть изменена».

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Конституция Сенегала предусматривает разделение власти на законодательную исполнительную и судебную. Глава государства — президент избирается на основе всеобщего прямого голосования сроком на 5 лет. Он назначает и снимает с поста премьер-министра, а по его предложению — министров. Президент имеет право распустить Национальное собрание после консультаций с премьер-министром и председателем Национального собрания. Однако президент не вправе распускать парламент в течение первых 2 лет его работы. Правительство ответственно перед президентом и Национальным собранием. Конституция не предусматривает формирование правительства парламентского большинства, однако на практике большинство членов правительства представляют партию или коалицию партий, победивших на выборы в Национальное собрание и поддержавших избранного президента. Парламент не может отрешить президента от занимаемой должности. Право законодательной инициативы принадлежит президенту, премьер-министру и депутатам парламента. Согласно ст. 86 конституции Сенегала, «Премьер-министр после обсуждения в Совете министров ставит перед Национальным Собранием вопрос об ответственности Правительства в связи с его программой или общеполитической декларацией».

Национальное собрание может отказать правительству в доверии. Такое решение принимается на открытом голосовании абсолютным большинством членов Национального собрания и влечет за собой отставку правительства. Парламент может и сам выразить вотум недоверия правительству. Такая резолюция допустима, если она подписана по меньшей мере десятой частью членов Национального собрания. Решение о вынесении вотума недоверия правительству также принимается абсолютным большинством голосов. В случае его принятия премьер-министр должен вручить президенту республики заявление об отставке правительства.

В целом исполнительная и законодательная ветви власти работают в режиме взаимодействия, что обуславливается как конституцией, так и тем обстоятельством, что на протяжении всей истории независимого Сенегала президент, большинство членов правительства и большинство депутатов парламента являются членами одной партии или коалиции партий.

Особенности исполнительной власти. Хотя в конституции Сенегала прямо не указано, какой институт представляет высший орган исполнительной власти, исходя из текста конституции, очевидно, что таковым органом является правительство. В реальности наибольшее влияние на деятельность правительства оказывает президент.

Президент избирается на основе всеобщего прямого голосования сроком на 5 лет. Один человек может занимать пост президента не более двух сроков подряд. Президент определяет политику государства, которую правительство проводит под руководством премьер-министра. Президент председательствует в Совете министров. Президент назначает премьер-министра и прекращает исполнение его полномочий. По предложению премьер-министра президент назначает и снимает с должностей министров. Президент республики председательствует в Верховном совете национальной обороны и Национальном совете безопасности. Он является Верховным главнокомандующим вооруженными силами государства. Президент вправе издать декрет об объявлении осадного и чрезвычайного положения. Конституция наделяет президента правом принимать при этом неограниченные меры, за исключением реформы конституции и роспуска Национального собрания. Президент имеет право распустить Национальное собрание после консультаций с премьер-министром и председателем Национального собрания. Однако он не вправе распускать парламент в течение первых 2 лет его работы. По предложению премьер-министра и после консультаций с председателем Национального собрания и Конституционным советом президент может выносить законопроект, в том числе и конституционный, на референдум.

Согласно конституции Сенегала (ст. 53), «правительство определяет и проводит политику Нации под руководством Премьер-министра». Оно несет ответственность перед президентом и парламентом. Это означает, что депутаты Национального собрания вправе требовать от правительства ответов на запросы по тем или иным проблемам, а также могут выдвинуть правительству вотум недоверия, что приведет к отставке правительства. Премьер-министр и остальные министры назначаются президентом. «Правительство — коллегиальное и взаимозависимое учреждение. Отставка или приостановка функций Премьер-министра влекут за собой отставку всех члены Правительства» (ст. 56). Премьер-министр может делегировать некоторые свои полномочия министрам.

Особенности законодательной власти. Законодательная ветвь власти представлена двухпалатным парламентом в составе Национального собрания (*Assemblée Nationale*), которое состоит из 150 депутатов, и Сенатом (создан в 2007 г. в составе 100 депутатов, из которых 65 назначаются президентом, а 35 избираются по системе непрямых выборов). Депутаты избираются всеобщим, прямым, тайным голосованием на 5 лет, однако этот срок может быть сокращен в случае, если президент распускает парламент.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Леопольд Седар Сенгор	Прогрессивный союз Сенегала (*UPS*) / Социалистическая партия Сенегала (*PS*)	06.09.1960 — 31.12.1980
Абду Диуф	*PS*	01.01.1981 — 01.04.2000
Абдулай Вад	Демократическая партия Сенегала (*PDS*)	01.04.2000 — 02.04.2012
Маки Салл	Альянс за Республику	02.04.2012 — н.в.

Председатели правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Мамаду Диа	*UPS*	20.08.1960 — 18.12.1962
Абду Диуф	*UPS/PS*	26.02.1970 — 31.12.1980
Хабиб Тиам	*PS*	01.01.1981 — 03.04.1983
Мустафа Ньясс	*PS*	03.04.1983 — 29.04.1983
Хабиб Тиам	*PS*	08.04.1991 — 03.07.1998
Мамаду Ламин Лум	*PS*	03.07.1998 — 05.04.2000
Мустафа Ньясс	Альянс сил прогресса (*AFP*)	05.04.2000 — 03.03.2001
Мадиор Бойе	Беспартийная	03.03.2001 — 04.11.2002
Идрисса Сек	*PDS*	04.11.2002 — 21.04.2004
Маки Салл	*PDS*	21.04.2004 — 19.06.2007
Хаджибу Сумаре	Беспартийный	19.06.2007 — 30.04.2009
Сулейман Ндене Ндиайе	*PDS*	30.04.2009 — 05.04.2012
Абдул Мбайе	Беспартийный	05.04.2012 — 01.09.2013
Аминату Туре	Беспартийная	01.09.2013 — н.в.

В соответствии с французской доктриной «рационализированного парламентаризма» конституция ограничивает законодательные полномочия парламента строго определенным кругом вопросов. Национальное собрание принимает только законы. Оно контролирует деятельность правительства, имеет право инициировать отставку правительства, выразив ему вотум недоверия. Депутаты могут делать запросы правительству через президента. Правительство обязано ответить на них в течение двух недель. Парламент объявляет войну. Если президент объявляет чрезвычайное или осадное положение, только Национальное собрание может продлить его.

Особенности судебной власти. Согласно конституции судебная власть независима от законодательной и исполнительной власти. Ее осуществляют Конституционный совет, Государственный совет, Кассационный суд, Контрольная палата, суды и трибуналы.

Члены Конституционного совета назначаются президентом на 6 лет без права повторного назначения. В Конституционный совет входят пять членов, в том числе президент. Конституционный совет дает заключения о конституционности законов и международных обязательств, рассматри-

вает споры по компетенции между исполнительной и законодательной ветвями власти.

Контрольная палата наблюдает за выполнением Закона о государственном бюджете и финансовой деятельностью государственных предприятий.

Государственный совет является одновременно совещательным органом при президенте и органом юридическим. Члены Госсовета назначаются Декретом на срок до 1 года. Их число не может превышать 20 чел. Как юридический орган Госсовет рассматривает кассационные жалобы на решения судов последней инстанции (региональных и апелляционных), связанных с избирательным правом граждан и законностью деятельности органов местного самоуправления, кроме тех вопросов, которые закон безусловно относит к компетенции Верховного суда.

Судьи несменяемы, назначаются президентом республики по представлению Высшего совета магистратуры.

Территориально-государственное устройство. Сенегал делится на 11 регионов, 34 департамента, 67 коммун, 103 округа и 324 сельские общины.

Регион	Департамент
Дакар	Дакар, Гедиавей, Пекине, Рюфиск
Диурбель	Бамбей, Диурбель, Мбаке
Фатик	Фатик, Фундюнь, Госсас
Каолак	Каффрин, Каолак, Ниоро-дю-Рип
Кольда	Кольда, Седиу, Велингара
Луга	Кебемер, Лангер, Луга
Матам	Каннель, Матам, Ранеру-Ферло
Сен-Луи	Дагана, Подор, Сен-Луи
Тамбакунда	Бакель, Кудугу, Тамбакунда
Тиес	Мбур, Тиес, Тивауане
Зигиншор	Бигнона, Уссуе, Зигиншор

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 102 конституции Сенегала, «административно-территориальные образования составляют институциональную структуру, в рамках которой граждане принимают участие в управлении общественными делами. Эти коллективы свободно управляются выборными собраниями. Их организация, состав и деятельность определяются законом».

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. До 1958 г. Сенегал был «заморской территорией Франции». Основные государственные институты были сформированы в период колониальной зависимости. Так, в стране существовало несколько представительных органов, на базе которых в независимом Сенегале было создано Национальное собрание: Генеральный совет (1879–1920 гг.), Колониальный совет (1920–1946 гг.), Генеральный совет (1946–1952 гг.), Территориальная ассамблея (1952–1958 гг.), Учредительное собрание (25 ноября 1958 г. — 20 августа 1960 г.). Политико-правовая система Сенегала во многом копирует французскую вплоть до структуры глав конституции и названий основных институтов и государственных учреждений. Определенное влияние, хоть и не столь значительное, оказывает традиция мусульманского права. Но это касается в основном области действия гражданского законодательства, не затрагивая систему политических институтов.

В целом политическое развитие Сенегала идет в соответствии с основными мировыми тенденциями. От однопартийной системы страна постепенно двигалась в сторону демократизации. В начале 1980-х гг. были отменены ограничения на создание в стране политических партий. В 1990-х гг. началась либерализация экономики, приняты законы о передаче части функций от центрального правительства местным органам управления, а в 2000 г. 40-летнее правление Социалистической партии завершилось победой на президентских выборах кандидата от оппозиционного блока партий. Сенегал в своем политическом развитии ориентируется на опыт западных стран, при этом правительство поддерживает некоторые исламистские движения, влияние которых усиливается.

Внутренние конфликты и расколы. Сенегал неоднороден в этническом отношении. Этнические и религиозные различия стали причиной затянувшегося конфликта в регионе Казаманс, независимость которого отстаивает сепаратистская организация Движение демократических сил Казаманса (ДДСК).

С 1982 г. в южной провинции Сенегала Казаманс периодически происходят вооруженные столкновения, беспорядки, являющиеся следствием этнического и религиозного конфликта. Эту провинцию в основном населяют представители народа диола, которые, в отличие от большинства жителей Сенегала, исповедуют не ислам, а католицизм. Одна из главных целей сепаратистов — полное отделение от Сенегала и образование своего государства. Часть диола настаивает на автономии в рамках нынешнего государства. Также сепаратисты требуют предоставить диола больше мест в государственном аппарате, поскольку, как они считают, руководящие посты в основном заняты представителями другого народа — волоф.

Главной организацией сторонников независимости является Движение демократических сил Казаманса (ДДСК), созданное еще в 1947 г. вначале как политическая партия. В настоящее время движение расколото на фракции Северного фронта и Южного фронта, которые летом 2001 г. даже вступили в вооруженный конфликт. К вооруженной борьбе ДДСК перешло после того, как манифестация, организованная ДДСК 26 декабря 1982 г. в Зигиншоре, с требованиями предоставить независимость «стране Диола» была подавлена силой. До 1989 г. официальный Дакар отказывался вести переговоры с сепаратистами. Однако в 90-х гг. были осуществлены многочисленные попытки переговоров, которые так и не привели к прочному миру. Сепаратисты получали поддержку из соседней Гвинеи-Бисау, армия которой в 1990 г. даже вторглась на территорию Сенегала, в результате чего разгорелся вооруженный конфликт между двумя государствами. Основным каналом поступления финансовых средств для боевых отрядов ДДСК является торговля наркотиками.

В 1999 г. в результате мирных переговоров руководство ДДСК сняло требование о независимости. С октября 2003 г. ДДСК официально объявило о прекращении огня, а в 2007 г. с правительством был подписан мирный договор.

По некоторым данным, только с 1992 по 1999 г. в результате конфликта погибло около 3 тыс. чел. Десятки тысяч стали беженцами. Конфликт значительно подорвал экономику страны, дорого обходилось содержание воинского контингента на территории мятежного региона. В докладе Гейдельбергского института по изучению международных конфликтов (Германия) конфликт в Казамансе в сегодняшнем состоянии определяется как насильственный конфликт третьей степени интенсивности (кризис) с целью достижения автономии.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008» показатель неравенства в доходах и потреблении (коэффициент Джини) для Сенегала составляет 41,3. Это довольно высокий показатель (для сравнения: коэффициент Джини в США в 2000 г. составлял 40,8). Раскол общества по социально-экономическим основаниям усугубляется тем, что почти половина населения страны живет в деревнях.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Сенегале отсутствует официальная идеология. В Преамбуле конституции декларируется приверженность народа Сенегала идеалам демократии, фундаментальным культурным ценностям, патриотизм, идеал африканского единства.

В Сенегале нет выраженных конфликтов на идеологической почве. Конфликт в Казамансе носит характер этни-

ческого, усугубляемого религиозными противоречиями. Политические партии далеко не всегда руководствуются своими идеологическими установками. Правительство президента Вада, проводящее либеральную экономическую политику и демократические реформы, поддерживают как либеральные партии, так и партии, которые идеологически относятся к левому флангу (Демократическая лига — Партия рабочего движения, Африканская партия за демократию и социализм и др.). В оппозиции находятся левые партии (Социалистическая партия Сенегала, Альянс сил прогресса), центристы (Альянс *Jëf-Jël*), и правая Либеральная партия Сенегала. Как таковые правая и левая части партийно-политического спектра не сложились как устойчивые образования. Партии во многом зависят от своих лидеров и действуют в соответствии со сложившейся конъюнктурой.

Религия и государство, роль религии в политике. По конституции Сенегал — светское государство, которое уважает все верования. Религиозные организации и сообщества не могут быть объектом контроля государства и управляются самостоятельно. На практике религия оказывает значительное влияние на политические отношения. Более 90% населения Сенегала исповедуют ислам. Сенегал — член Организации Исламская конференция. В Сенегале правовые отношения основаны не только на французском законодательстве, но и на традиционном праве, которое испытало большое влияние ислама. Ордонанс от 3 сентября 1960 г. уравнял по юридической ценности и силе норму обычного права с нормой закона. При использовании норм обычного права суды иногда обращаются к доктринальным источникам мусульманского права. Религиозные противоречия играют не последнюю роль в казаманском конфликте (население Казаманса в основном исповедует католицизм).

Особенности партийной системы. В период президентства Сенгора до 1976 г. в стране была законодательно узаконенная однопартийная система. В 1976 г. было разрешено существование трех партий, в 1981 г. легализована многопартийность, однако правящая Социалистическая партия Сенегала прочно удерживала за собой большинство (больше или равное ¾) мест в Национальном собрании вплоть до 2001 г., когда на выборах победу одержала оппозиционная коалиция «Сопи», получившая 74% всех мандатов. Таким образом, партийная система Сенегала не изменила своего характера, оставаясь, по сути, системой доминирующей партии (по классификации Сартори), сменилась лишь партия у власти.

Представительство политических партий в Национальное собрание по итогам выборов 1 июля 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Коалиция Сопи 2007	131	69,21
Коалиция *And Defar Senegal*	3	4,94
Коалиция *Takku Defarat Senegal*	3	5,04
Коалиция *Waar Wi*	3	4,36
Народное движение	2	4,25
Объединение за обновление и гражданство (*CRC*)	1	1,78
Национальный патриотический союз (*UNP*)	1	1,29
Альянс *Jëf-Jël*	1	1,94
Объединение экологистов Сенегала — Зеленые (*RES*)	1	1
Движение социального развития и реформ (*MRDS*)	1	1,16
Фронт за социализм и демократию — *Benno Jubel* (*FSD-BJ*)	1	2,18
Социал-демократическая партия — *Jant bi* (*PSD — Jant bi*)	1	0,93

Представительство политических партий в Сенате по итогам выборов 19 августа 2007 г.

Партия	Число мест
Сенегальская демократическая партия (*PDS*)	34
And-Jëf — Африканская партия за демократию и социализм (*AJ — PADS*)	1

Партийная система Сенегала достаточно стабильна. Четыре партии сохраняли за собой представительство в парламенте последние три срока: Социалистическая партия, Демократическая партия (в 2001 г. в составе коалиции «Сопи»), Демократическая лига — Партия рабочего движения (в 2001 г. в составе коалиции «Сопи») и Партия независимости и труда.

Основная политическая партия Сенегала — избирательное объединение: коалиция «Сопи».

Многие политические партии не имеют четкой идеологии, пренебрегают идеологическими установками по политическому расчету. Так, Демократическая лига — Партия рабочего движения, идеологически провозглашая социализм, выступая против либеральной экономической политики правящей Социалистической партии, на выборах в 2001 г. вошла в коалицию «Сопи», возглавляемую либеральной Демократической партией Сенегала.

Политическая роль военных/силовых структур. В Сенегале никогда не было военного режима, и военные не осуществляли руководства государством. Тем не менее армия имеет большое влияние в стране в связи с ее участием во внутреннем вооруженном конфликте в Казамансе, а также в ряде миротворческих операций в соседних и более отдаленных африканских странах. В обществе существуют опасения по поводу того, что армия может вмешаться в политическую жизнь государства. О серьезности подобных настроений свидетельствуют настойчивые опровержения этих слухов со стороны военного командования в январе 2000 г. и протесты ряда политических деятелей против вмешательства армии в политику. В связи с постепенным урегулированием конфликта в Казамансе, стабилизацией внутриполитических процессов после прихода к власти президента Вада и Демократической партии возможность военного переворота или иных насильственных действий со стороны военных представляется менее вероятной.

Комплектование вооруженных сил осуществляется по призыву.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Наиболее развитыми и активными неправительственными организациями в стране являются профсоюзы. Большим влиянием обладают традиционные исламские религиозные организации — тарикаты.

Сенегал — страна с традиционно сильным для Африки профсоюзным движением. Главные профсоюзы: Национальная конфедерация трудящихся Сенегала (120 тыс. членов), в составе бывшей правящей Социалистической партии, Национальный союз независимых профсоюзов. Большим влиянием пользуются профсоюзы учителей. Профсоюзы Сенегала весьма активны и часто выражают недовольство работодателями и правительством, устраивая многочисленные демонстрации. В последние годы активность проявила даже наименее активная часть трудящихся — работники сельского хозяйства.

Наиболее значительные ассоциации работодателей, защищающие интересы промышленников: Национальный совет предпринимателей (*CNP*) и Национальная ассоциация предпринимателей (*CNES*).

Специфичными группами влияния являются мусульманские братства, исламские лидеры. Их главным рычагом влияния является формирование общественного мнения, что особенно сказывается во время выборов.

Положение и роль СМИ. В Сенегале регулярно выходит 144 печатных издания (1997 г.). Тираж ежедневных газет составляет 5 копий на 1000 чел. (по данным на 2000 г.).

Основные печатные СМИ: ежедневные: общенациональная правительственная газета «Ле Солей» (*Le Soleil* — «Солнце»), независимые газеты «Ле Матэн» (*Le Matin* — «Утро»), «Сюд котидьен» (*Sud Quotidien* — «Ежедневник юга»), исламская газета *Wal Fadjiri*; еженедельные: правительственная газета «Журналь Офисьель де ля Републик дю Сенегаль» (*Journal Officiel de la République du Sénégal* — «Официальная газета Республики Сенегал»), межафриканская газета по вопросам спорта и культуры «Зон II» (*Zone II* — «Зона II»), сатирическая газета «Ле Политисьен» (*Le Politicien* — «Политик»), католический еженедельник «Африк нувель» (*Afrique Nouvelle* — «Новая Африка»); ежемесячные: газеты «Уэст Африкэн» (*L'Ouest Africain* — «Африканский Запад»), «Л'Юните Африкэн» (*L'Unité Africaine* — «Африканское единство», печатный орган Социалистической партии Сенегала), журналы «Африка» (*Africa* — «Африка»), иллюстрированные журналы «Бинго» (*Bingo*) и «Сенегаль д'ожурдюи» (*Sénégal d'Aujourd'hui* — «Сенегал сегодня»), общественно-политический и литературный журнал «Этиопик» (*Ethiopiques*, печатный орган Сенегальской демократической партии). Выходящие раз в несколько месяцев или нерегулярно: газеты «Ле Карфур» (*Le Carrefour* — «Перекресток»), «Ле Ренуво» (*Le Rénouveau* — «Возрождение», печатный орган Национальной конфедерации трудящихся Сенегала), «Мунту Африк» (*Muntu Afrique*), «Фагару» (*Fagaru* — «Бдительность», печатный орган партии Демократическая лига — Движение за создание партии труда) и журнал «Славист» (*Le Slaviste* — «Славист»).

На местных языках издаются: еженедельная газета «Сопи» (*Sopi* — в пер. с языка волоф означает «Перемены», печатный орган Сенегальской демократической партии), ежемесячная газета «Даан Дооле» (*Daan Doole* — «Трудящийся», печатный орган Партии независимости и труда) и журнал «Таксау» (*Taxaw* — «Вставай», печатный орган партии Национальное демократическое объединение) и выходящий раз в 2 месяца журнал «Гесту» (*Gestu* — «Исследование», печатный орган Партии независимости и труда).

Информационные агентства: правительственное информационное агентство Агентство печати Сенегала, АПС (*Agence de Presse Sénégalais, APS*). В Дакаре находятся офисы Панафриканского информационного агентства (*PANA*), а также многих иностранных агентств.

Государственная служба радиовещания и телевидения (*Radiodiffusion-Télévision Sénégalais, RTS*) контролирует теле- и радиовещание. Трансляция радио- и телепередач осуществляется на французском, арабском, португальском, а также шести местных языках. За соблюдением свободы и плюрализма в электронных СМИ наблюдает Высший совет радио и телевидения. Кроме государственных в Сенегале существует около 20 независимых радиостанций, среди них *Sud FM, Dunya FM, Nostalgie*, а также иностранные *Radio France Internationale* и *Africa N°1*. В телевещании доминирует государственный канал, но существует также несколько частных телевизионных станций. В Сенегале работают иностранные телестанции, такие как *Canal Horizon* и *TV5*.

Конституция Сенегала гарантирует свободу слова, свободу печати и право на получение информации. Однако в уголовном законодательстве предусматривается наказание за действия, «дискредитирующие государство», и за распространение «ложных новостей». Международные организации *Freedom House* и «Репортеры без границ» отмечают опасные тенденции ограничения свободы СМИ со стороны властей. С 2003 г. участились преследования журналистов за критику государственной власти и лично президента Вада. До сих пор правительство отказывается разрешить частные телевизионные каналы, кроме развлекательных. Единственная государственная телевизионная компания освещает деятельность правительства в благоприятном ключе. В качестве альтернативных источников информации доступно иностранное спутниковое телевидение и радиовещание.

Летом 2008 г. «Репортеры без границ» поддержали местные неправительственные СМИ, которых власти обвинили в пособничестве оппозиции.

Положение Сенегала в рейтинге по индексу свободы прессы в 2004–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2004	167	80	21,50
2005	167	79	19,00
2006	168	78	17,50
2007	169	83	25,00
2008	173	86	19,00
2009	175	89	22,00
2010	178	93	25,00
2011–2012	179	75	26,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили избирательные права в 1945 г. В Национальном собрании 27 женщин-депутатов, что составляет 18%. В законодательстве страны не предусмотрено никаких квот для женщин в органах власти. Социалистическая партия предусматривает неофициальную квоту для женщин — 25%.

О значительном влиянии женщин в политике свидетельствует тот факт, что в марте 2001 г. впервые в истории Сенегала его премьер-министром стала женщина (Мадиор Бойе). Тем не менее только недавно по инициативе президента Вада в стране запрещены браки по принуждению, а женщины уравнены в имущественных правах с мужчинами.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Сенегал занимает одно из первых мест в Западной Африке по устойчивости темпов экономического развития. Сенегал — первая страна в Западной Африке, получившая от рейтингового агентства *Standard and Poor's* в декабре 2000 г. оценку B+ на долгосрочную перспективу и B с устойчивой перспективой на ближайшее время. С середины 1990-х гг. валовой национальный продукт Сенегала последовательно растет на 5–7% ежегодно. Тем не менее Сенегал остается в ряду наименее экономически развитых стран мира, занимая 156-е место среди 177 государств (по данным на 2007 г.). Так как основу экономики составляет аграрный сектор, а собственных углеводородных ресурсов в стране почти нет, это делает Сенегал зависимым от колебаний погоды и цен на сельхозпродукцию и нефть на мировых рынках. В государстве наблюдается дефицит бюджета, что связано в основном с торговым дисбалансом. В 2004 г. он составил 6,5%.

Сенегал регулярно берет кредиты у иностранных государств и международных организаций. Так, большие кредиты на развитие структурных и отраслевых экономических программ Сенегалу были выделены МВФ, Всемирным банком и другими организациями в 1994 г., когда произошла девальвация франка КФА. В январе 2005 г. МВФ и Парижский клуб кредиторов объявили о списании 1,2 млрд долл. внешнего долга страны. В 2004 г. сумма госдолга составила 46,4% ВВП против 54,5% в 2003 г. Бремя расходов на выплату процентов по внешнему долгу в 2004 г. — 5,3%, что является неплохим показателем для стран такого уровня развития. Основными проблемами долгосрочного развития страны остаются ограниченные природные ресурсы, высокий уровень прироста населения и безработицы, быстрая урбанизация.

Экономически активное население — 4,65 млн чел. (2004 г.). Главные экспортные культуры — арахис (под ним занято 75% всей обрабатываемой земли) и манго. Рыболовство приносит 27% экспортных доходов Сенегала (2002 г.). Доля промышленности в ВВП — 21,4% (2004 г.). Главные отрасли — горнодобывающая, пищевая, легкая и химическая. Ведется добыча алмазов, железной руды, природного газа, торфа и фосфатов. В Сенегале работают шесть теплоэлектростанций, которые полностью обеспечивают страну

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	5 717	4 879	4 692	8 688	11 151	14 151
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 463	3 837	4 692	5 893	6 318	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	7 745	9 685	12 858	18 208	20 679	26 452
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	10 702	11 858	14 498	18 208	19 521	22 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	981	1 070	1 244	1 547	1 666	1 921
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 355	1 310	1 403	1 547	1 573	1 737
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	22	272	384	1 191	1 660	2 047
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	14,70	13,96	9,20	7,88	н.д.	7,20
Внешний долг в % ВНД государства	67,82	82,68	78,40	45,70	н.д.	28,50
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	25,41	30,87	27,93	26,93	24,78	25,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	32,19	37,33	37,22	42,52	42,74	44,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	18,44	13,33	12,79	9,56	9,82	8,80
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,38	5,43	н.д.	5,60
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,71	н.д.	3,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,56	0,91	4,41	16,96	35,39	67,00
Количество ПК на 100 чел.	0,23	0,66	1,55	2,12	н.д.	29,90
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,00	0,39	4,59	6,61	16,00

Источник: World Development Indicators.

электроэнергией. Однако электрифицировано только 30,4% территории страны, а на сельские районы приходится только 4%. Сфера услуг развивается быстрее других и дает более 60% ВВП. Значительные доходы приносит развитие туризма. Эта отрасль стоит на втором месте по объему валютных поступлений, в ней формируется 3% ВВП. Ежегодно в страну приезжают около 800 тыс. иностранных туристов (2008 г.).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Сенегал назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Сенегал имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Денежная единица Сенегала — франк КФА, выпускаемый общим Центральным банком западноафриканских государств (*Central Bank of West African States — BCEAO*). Его главный офис находится в Дакаре. Франк КФА строго привязан к курсу евро.

Для экономики Сенегала традиционно характерно существенное преобладание импорта над экспортом. Основные товары экспорта — рыба, морепродукты, арахис, арахисовое масло и жмых, продукты нефтепереработки, фосфаты, хлопок. Основа импорта — дизельное топливо, машины, оборудование, продукты питания, товары массового потребления и транспортные средства. Главный внешнеторговый партнер — Франция. В 2004 г. на долю Франции приходилось 24,8% импорта и 9,8% экспорта. Сенегал импортирует товары из Нигерии, Таиланда, некоторых стран ЕС. Экспортные поставки направляются в Индию, Мали, Италию, Испанию, Гвинею-Бисау, Гамбию.

До 1990-х гг. правительство активно вмешивалось в экономику Сенегала. Однако в начале 1990-х началась либерализация экономики. Несколько ключевых полугосударственных компаний, включая телекоммуникационные, горного дела, авиации, производства электричества и арахиса, были приватизированы и реорганизованы в совместные предприятия, в которых большая часть собственности принадлежит иностранным партнерам. В 2000 г. в частном секторе было создано 82% ВВП.

Структура ВВП Сенегала, по данным Всемирного банка (2007 г.)

Сфера услуг, %	62,3
Промышленность, %	21,7
Сельское хозяйство, %	15,9

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Сенегал имеет минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0261	0,0332	0,0414
1995	0,0164	0,0233	0,0287
2000	0,0147	0,0164	0,0219
2005	0,0193	0,0181	0,0287
2006	0,0191	0,0156	0,0272

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (33,97%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (10,25%); рыба, морепродукты (9,74%); соли, сера,

грунт, камень, гипс, известь и цемент (7,57%); чугун и сталь (5,31%); табак и табачные изделия (3,71%); эфирные масла, парфюмерия, косметика (2,22%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (27,71%); зерновые культуры (13,1%); энергосиловое оборудование (8,86%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,88%); электрическое и электронное оборудование (4,96%); чугун и сталь (3,67%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (3,42%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,55%); пластмассы и изделия из них (2,43%); молочная продукция, яйца, мед, другие продукты животного происхождения (2,35%); фармацевтическая продукция (2,17%) и др.

Сенегал — страна-реципиент. Размер внешней помощи составил 9,06% ВНД, или 68,33 долл. США по текущему курсу на душу населения (2006 г.).

Сенегал не экспортирует энергоресурсы.

Население Сенегала составляет около 0,2% от общей численности населения мира.

Распространение языка (французский) страны: 1,27% от населения мира (2000 г.). Официальный язык в 40 государствах, на нем говорят в 54 странах. Для 77 млн чел. французский является родным языком, 128 млн чел. разговаривают на французским в качестве второго языка (1999 г.).

Сенегал имеет значимый вес только в региональных организациях (Организация развития реки Сенегал, Организация развития реки Гамбия, Экономический и валютный союз Западной Африки *WAEMU* и др.). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Членство в Парижском клубе стран-кредиторов: не является членом.

Квота Сенегала при принятии решений МВФ составляет 0,08% от общей квоты, «вес» при принятии решений — 0,09% от общего числа голосов.

Доля в финансировании ООН: 0,005%, 96 242 долл. США (2006 г.).

Численность вооруженных сил Сенегала: регулярные ВС 13,62 тыс. чел. (сухопутные войска — 11,9 тыс. чел., военно-воздушные силы — 770 чел., военно-морские силы — 950 чел.). Военизированные формирования: жандармерия — 5 тыс. чел. (Данные по состоянию на 2005 г.)

Региональное военное влияние. Войска Сенегала принимали участие в подавлении мятежа в Гвинее-Бисау, что свидетельствует о способности вооруженных сил Сенегала выполнять операции в соседних государствах. Значительное военное превосходство над Гамбией, у которой практически нет ВС, вкупе с выгодным географическим положением (Гамбия — анклав на территории Сенегала).

Расходы Сенегала на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Сенегала в 2008 г. составила 13 620 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, таможня) — 5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 71 БРМ, более 28 БТР, 28 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВМС состояли 9 катеров и патрульных судов. ВВС располагали 8 боевыми самолетами, 2 ударными и 8 военно-транспортными вертолетами.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Сенегала принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (Либерия, ЦАР, Судан, Кот-д'Ивуар, ДРК и др.).

Расходы на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых.

Наличие ядерного оружия: нет.

Наличие других типов ОМУ: нет.

Военное присутствие за рубежом: нет.

Наличие современных авиационных систем 4-го и 5-го поколений: нет.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	117	2,01
1995	108	1,66
2000	111	1,33
2005	152	1,43
2008	196	1,62
2010	200	1,55

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Сенегал является членом более 50 международных организаций. Входит в ООН (с 1960 г.) и ряд ее специализированных учреждений: ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию), ЮНЕСКО, ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию), ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), ВМО (Всемирная метеорологическая организация), ИКАО (Международная организация гражданской авиации), МФК (Международная финансовая корпорация), МФСР (Международный фонд сельскохозяйственного развития), ИМО (Международная морская организация), МАГАТЭ и др.

Сенегал — член организаций: Агентство Сообщества франкоговорящих стран (*ACCT*), Африканский союз (*AU*), Группа 15 (*G-15*), Группа 77 (*G-77*), Организация Исламская конференция (*OCI*), Организация развития реки Сенегал, Организация развития реки Гамбия; Международный уголовный суд (*ICCt*), Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (*ICRM*), Интерпол, Международная организация по вопросам миграции (*IOM*), Организация по запрету химического оружия (*OPCW*); Африканский банк развития (*AfDB*), Валютное и экономическое сообщество Центральной Африки (*CEMAC*), Экономическое сообщество западноафриканских государств (*ECOWAS*), Зона франка (*FZ*), Международный банк реконструкции и развития (*IBRD*), Международная палата коммерции (*ICC*), Исламский банк развития (*IDB*), Международный валютный фонд (*IMF*), Западно-Африканский банк развития (*WADB*), Экономический и валютный союз Западной Африки (*WAEMU*) и др.

Сенегал участвует в Движении неприсоединения, Миссии ООН в ДРК, Операции ООН в Бурунди, Миссии ООН в Либерии, Операции ООН в Кот-д'Ивуаре.

Сенегал участвует в Движении неприсоединения, формально заявляя о своей нейтральной позиции на внешнеполитической арене. Тем не менее Сенегал сохраняет тесные отношения с Францией, выступает за сотрудничество стран Западной Африки. Правительство Сенегала придает большое значение сотрудничеству с Европейским союзом, которое осуществляется через организацию Группа стран Африканского, Карибского и Тихоокеанского регионов (*ACP Group*). В значительной мере это объясняется получением финансовой помощи на развитие различных программ со стороны ЕС. Сенегал участвует в деятельности Организации Исламская конференция, поддерживая хорошие отношения с мусульманским миром. Однако Сенегал как светское государство опасается распространения фундаменталистских идей. Так в 1994 г. правительство Сенегала выдворило из страны иранского посла, обвинив Тегеран в поддержке движения исламских фундаменталистов, а в 1995 г. заключило с Мали и Мавританией соглашение о «борьбе с фанатизмом во всех формах».

Сенегал поддерживает дружеские отношения с соседними государствами. Тем не менее в недавнем прошлом имели место конфликты с Мавританией (1989), Гвинеей-Бисау, которые были благополучно разрешены. Ситуацию в регионе осложняет действия казаманских сепаратис-

тов, которые получают поддержку из РГБ. Авиация Сенегала несколько раз на протяжении 90-х гг. прошлого века подвергала бомбардировки базы и лагеря сепаратистов на территории Гвинеи-Бисау. А в 1998 г. армия Сенегала вторглась в Гвинею-Бисау, чтобы поддержать свергнутое в результате переворота правительство этой страны. Эта акция объясняется обеспокоенностью правительства Сенегала в отношении Казаманса, так как свергнувшие законное правительство Гвинеи-Бисау мятежники готовы были поддержать сепаратистов. Поток беженцев из Казаманса в Гамбию, усилившийся в 1990-х гг., осложняет отношения с этой страной.

Дипломатические отношения между Сенегалом и Россией установлены 14 июня 1962 г. В 1962–1965 гг. заключены Конвенция о культурном сотрудничестве, Торговое соглашение, Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве, Соглашение о сотрудничестве в области морского рыболовства, а также Соглашение о воздушном сообщении.

Политические связи между Россией и Сенегалом носят стабильный характер. Дакар посещали российские парламентские делегации. Министр иностранных дел Сенегала Т. Гадио дважды приезжал в Москву.

14 сентября 2007 г. С. В. Лавров посетил Сенегал с официальным визитом, в ходе которого провел переговоры с президентом А. Вадом, премьер-министром Х. Сумаре и мининдел Т. Гадио. Стороны подписали Меморандум о взаимопонимании между Министерством иностранных дел Российской Федерации и министерством иностранных дел Республики Сенегал о политических консультациях и Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Сенегал о военно-техническом сотрудничестве.

В декабре 2007 г. Москву посетил генеральный секретарь Администрации президента Сенегала А. Бальде, передавший личное послание сенегальского лидера президенту Российской Федерации В. В. Путину в связи с подготовкой встречи на высшем уровне Организации Исламская конференция в Дакаре (Россию на саммите 13 марта 2008 г. представлял С. В. Лавров).

В ноябре 2008 г. в Сенегале побывала делегация Совета Федерации ФС Российской Федерации во главе с председателем Комитета по международным делам М. В. Маргеловым, члены которой были приняты высшим руководством страны. Состоялся обстоятельный обмен мнениями по широкому кругу вопросов двусторонних отношений.

Экономические связи до настоящего времени заметного развития не получили.

Сенегальцы высказываются за взаимодействие в горнорудной отрасли (совместная разведка и освоение природных ископаемых, включая золото, углеводороды, фосфаты, уран и др.), в сфере морского и воздушного транспорта и туризма.

В июле 2007 г. Сенегал посетила делегация Минприроды России, которая провела переговоры по вопросам двустороннего сотрудничества в области разведки, добычи и разработки полезных ископаемых, а также в сфере энергетики. В Дакаре проявили интерес к российскому проекту плавучих атомных электростанций малой мощности. В ходе пребывания в Москве в декабре 2007 г. министра А. Бальде состоялась его беседа с руководителем Росатома С. В. Кириенко. Сенегальской стороне передан на рассмотрение проект межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. В феврале 2008 г. Дакар посетила группа экспертов Росатома, которая провела презентацию проекта плавучей атомной электростанции.

С 1996 г. возобновилось ежегодное предоставление Сенегалу государственных стипендий. В 2007 г. на учебу в России принято 11 студентов и 2 аспиранта. Всего подготовлено в советских и российских вузах около 650 сенегальских специалистов, в настоящее время в России обучаются порядка 40 сенегальцев.

В Сенегале существует Русский клуб, где ведется преподавание русского языка и литературы, проводятся различные культурные мероприятия.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Летом 1981 г. войска Сенегала вторглись в Гамбию, чтобы поддержать президента этого государства, свергнутого в результате государственного переворота. А уже 1 февраля 1982 г. Сенегал и Гамбия образовали конфедерацию — Сенегамбия, которая распалась через 7 лет в 1989 г.

На фоне ухудшения экономической ситуации продолжались столкновения армейских частей с отрядами сепаратистов в Казамансе. Конфликт в этой южной части страны разгорелся на почве заявлений местных жителей о притеснении их со стороны волоф — главной сенегальской этнической группы. Политические решения по децентрализации власти и либерализации экономики привели к некоторому улучшению настроения населения. Вопрос об урегулировании конфликта в Казамансе остается открытым, так как, несмотря на достигнутое в 1999 г. соглашение с сепаратистами, их главное требование — вывод войск из провинции остается неудовлетворенным. В 2004 г. между правительством и мятежниками был подписан мирный договор, который вернул надежду на решение проблемы.

Гамбия и Гвинея-Бисау пытаются остановить сепаратистское насилие и перебежчиков через границы, которые бегут от противостояния в Казамансе. Количество перебежчиков достигает нескольких тысяч. В 2006 г. этими странами было принято 16 тыс. и 10 тыс. беженцев из Казаманса. В 2006 г. 2,5 тыс. граждан Гвинеи-Бисау укрылись в Сенегале.

Угроза терроризма в Сенегале может быть охарактеризована как относительно низкая. На территории страны до настоящего времени не зафиксировано ни одного заметного террористического акта с политической или иной подоплекой.

Сенегал занимает 85-е место по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 3,4 (2008 г.). Степень пораженности общества коррупцией можно охарактеризовать как среднюю.

Положение Сенегала в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
1998	85	55	3,3
1999	99	58	3,4
2000	90	52	3,5
2001	91	65	2,9
2002	102	66	3,1
2003	133	76	3,2
2004	145	85	3,0
2005	158	78	3,2
2006	163	70	3,3
2007	179	71	3,6
2008	180	85	3,4
2009	180	99	3,0
2010	178	105	2,9
2011	182	112	2,9
2012	176	94	3,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Сенегала. Ежегодный прирост населения в 2005–2015 гг. оценивается в 2,3%.

В Сенегале, по оценке правительства страны, не стоит угроза избыточной миграции. Власти поощряют возвращающихся на родину.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Сенегал располагается в зоне опасности стихийных бедствий, наносящих большой вред населению и хозяйству. Страна страдает от сезонных наводнений и засух.

Экономические угрозы. Экспорт Сенегала имеет несбалансированный характер (в его структуре доминирует продукция сельского хозяйства). Импорт в стоимостном отношении значительно превышает стоимость экспорта. Сенегал зависит от импорта энергоносителей (общий объем экспорта в 2008 г. составил около 1,82 млрд долл., импорта — 3,2 млрд долл.).

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 20% населения Сенегала, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Сенегале 24% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сенегале составила 672,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сенегале составила 103,5 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 93 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СОМАЛИ

Официальное название. Федеративная Республика Сомали, до 1 августа 2012 г. — Сомалийская Республика (англ. *the Federal Republic of Somalia*)

Год образования. В соответствии с решением ГА ООН (1959 г.) Великобритания предоставила в июне 1960 г. независимость британскому Сомалиленду (бывшему британскому протекторату), а 1 июля 1960 г. бывшие британское и итальянское Сомали объединились в единое государство — Сомалийскую Республику. С 1969 по 1991 г. — Сомалийская Демократическая Республика. После падения режима М. С. Барре в 1991 г. в результате кланово-племенных противоречий и ухудшения экономической ситуации государство фактически распалось на ряд квазигосударственных объединений. С 1993 г. по настоящее время продолжаются попытки создания действенной центральной власти в Сомали.

Географическое положение, площадь, границы. Сомалийская Республика расположена в Северо-Восточной Африке на побережье Индийского океана в районе Африканского Рога (10° северной широты, 49° восточной долготы). Площадь территории страны составляет 637,6 тыс. кв. км. Имеет сухопутные границы с Джибути, Эфиопией и Кенией. Общая протяженность границ составляет 2340 км, из них с Джибути — 58 км, Эфиопией — 1600 км, Кенией — 682 км. Протяженность береговой линии составляет 3025 км.

Столица — Могадишо.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 9,797 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,8%; рождаемость на 1000 чел. — 43; смертность на 1000 чел. — 15; доля населения до 15 лет — 45%, 65 лет и старше — 2%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Сомали равняется 51 году; для мужчин этот показатель составляет 50 лет, для женщин — 53 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2011», данные по общему уровню грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Сомали в 2005 – 2010 гг. недоступны. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2001 – 2010 гг. — 32,6%, в средних учебных заведениях — 7,7%, данные по высшим учебным заведениям недоступны.

Оценка индекса развития человеческого потенциала по Сомали не проводится.

Язык (языки). Официальный язык Сомали — сомалийский (восточнокушитская ветвь семито-хамийской группы афро-азиатской семьи языков), признан официальным языком в 1972 г. Также распространены арабский, итальянский и английский языки.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. До середины XX в. Сомали фактически не имела собственной государственности. Практически вся политическая история Сомали — история взаимоотношений между кланами. Несмотря на то что на протяжении 2500 лет территория современного Сомали была заселена многообразными этническими группами, последовательной истории образования единой государственности у Сомали нет. В I в. н.э. на этой территории существовали отдельные города-порты, такие как Хафун и Мосилон-Бандар-Гори, которые вели торговлю с Римом и Грецией. Северо-западная часть территории Сомали входила в состав Аксумской империи с III по VII в. С 1200 по 1500 г. на этой территории начали появляться сомалийские города-государства и королевства. Одним из сильнейших стал султанат Адаль (многоэтничное формирование групп Афар, Сомали и Харари), который в 1520 г. завоевал большую часть территории Эфиопии, однако потерял все земли в 1543 г. после битвы при Вайна-Дага. С XIV по XVII в. территории Сомали находились также под властью Аджуранского султаната. После распада султаната Адаль и Аджуран в XVII в. на этой территории начали появляться новые города-государства, которые принимали форму султанатов. Появились султанат восточного Санаага, Барии, Геледи-Афгое, Гасар, Гуде-Лух, Ганане, Могадишо (Хамар) и берега Бенадир, Хобио.

В 1884 году после Берлинской конференции начался колониальный раздел Сомали, и в 1887 г. Великобритания захватила Северное Сомали, Франция — районы, прилегающие к порту Обок, а в 1889 г. Италия — южную часть страны. Были подписаны колониальные договоры с различными территориями Сомали: в 1886 г. Великобритания подписала договор с кланами на территории Северного Сомали, которое получило название Британский Сомалиленд, Италия подписала договоры с кланами на юге Сомали в 1889 г., и эти территории стали называться Итальянским Сомали. Между 1900 и 1907 гг. Италия пыталась заключить договоры и/или насильственно захватить территории султа-

ната Геледи в Афгое, однако потерпела тяжелое поражение. В начале Второй мировой войны в 1940 г. Италия оккупировала весь Сомалийский полуостров. В 1941 г. британская армия нанесла поражение итальянцам в Сомали, и фактически все ее территории перешли под влияние Великобритании. В 1948 г. под давлением союзников Великобритания вернула регионы Хавд и Огаден Эфиопии с условием соблюдения их автономии. В 1949 г. по решению ООН Италия получила права опеки над территорией Сомали при условии, что Сомали получит независимость в течение 10 лет. В соответствии с решением ГА ООН (1959 г.) Великобритания предоставила 26 июня 1960 г. независимость Британскому Сомалиленду (бывшему британскому протекторату), а 1 июля 1960 г. бывшие британское и итальянское Сомали объединились в единое государство — Сомалийскую Республику. Было создано первое независимое правительство во главе с Аденом Абдуллой Османом Даром (президентом страны) и Абдирашидом Али Шермарком (премьер-министром, который впоследствии стал президентом), и 20 июля 1960 г. была принята первая конституция. Однако практически сразу после предоставления независимости в стране начались клановые столкновения — многие кланы заявляли, что их заставили войти в состав Сомали насильно. 21 октября 1969 г. офицеры сомалийских вооруженных сил совершили военный переворот и провозгласили Сомалийскую Демократическую Республику. Власть в стране перешла в руки Верховного революционного совета, президентом которого, а также главой государства и правительства стал генерал Мохамед Сиад Барре. В июле 1976 г. в стране была фактически установлена диктатура — военные захватили власть и создали Революционную социалистическую партию Сомали.

С начала 1980-х гг. в стране отмечался рост оппозиционных выступлений, направленных против правящего режима, выражавшего интересы клана мареxан. Обострение кланово-племенных противоречий, резкое ухудшение экономической ситуации привели к активизации вооруженной оппозиции и в конечном итоге к падению режима 6 января 1991 г. Власть захватила коалиция Демократического фронта спасения Сомали, Объединенного сомалийского конгресса (ОСК), Национального движения Сомали, Сомалийского патриотического движения, Сомалийского демократического движения, Демократического альянса Сомали и Сомалийской группы Манифеста. В 1991 г. северная часть территорий Сомали (бывшая британская колония) объявила независимость — было образовано непризнанное государство Сомалиленд. В январе 1991 г. в Джибути на конференции по примирению в Сомали был избран новый президент — Али Махди Мухаммед, однако лидеры военно-политических группировок отказались его признать.

В 1992 г. на территории Сомали началась миротворческая операция ООН ЮНОСОМ-1, однако она потерпела поражение. В декабре 1992 г. коалиция во главе с США (ЮНИТАФ) предприняла неудачную попытку военной операции в Сомали и в 1993 г. была прекращена. В 1993 г. ООН предприняло вторую попытку восстановления мира и государственности в Сомали: была развернута миротворческая операция ЮНОСОМ-2. Эта миссия также была неудачной, и к 1995 г. все миротворцы были выведены с этой территории. В период с 1991 по 2001 г. в Сомали осуществлялись неоднократные попытки организовать центральное правительство, способное положить конец междуусобной борьбе между военно-политическими клановыми организациями. На северо-востоке территории Сомали клан Мажеертеен объявил о провозглашении самоуправляющейся территории Пунтленд, однако заявил, что новопровозглашенная автономия готова участвовать в конференции по примирению в Сомали с целью создания центрального правительства. В 2002 г. на территории Юго-Западного Сомали (территории Бэй, Бакул, Джуббада-Дексе, Гедо, Шабеелаха-Хузе и Джуббада-Хузе) также объявили о своей автономии. Фактически на всех этих территориях действовала созданная в 1995 г. Армия сопротивления Раханвейн. В соответствии с решением 9-го саммита ИГАД (Хартум, январь 2002 г.) в Найроби с октября 2002 г. по ноябрь 2004 г. проходила конференция по сомалийскому национальному примирению, завершившаяся избранием переходного парламента, президента (Абдуллахи Юсуф Ахмед), премьер-министра (Али Мохаммед Геди). В 2006 г. была объявлена автономия региона Джубаленд. В июне 2006 года Союз исламских судов захватил территории района Могадишо, а также территории Южного Сомали. 25 сентября 2006 г. войска Союза исламских судов захватили порт Кисмайо, и это спровоцировало вторжение войск Эфиопии на территории городов Буур Хакаба 9 октября. Союз исламских судов объявил войну Эфиопии. 1 ноября 2006 г. состоялись мирные переговоры между Переходным правительством и Союзом исламских судов в Хартуме, которые закончились неудачей. Война продолжалась до 28 декабря 2006 г., когда в результате боев Эфиопия с союзными сомалийскими фронтами ввела свои войска в Могадишо. Войска Эфиопии были выведены только в январе 2009 г. В январе 2007 г. США провели военную операцию по обстрелу территорий Южного Сомали в рамках кампании по борьбе с терроризмом. В феврале — марте на территории Сомали развернулась миротворческая операция Африканского союза под эгидой ООН сроком на 6 месяцев. В июле 2007 г. была предпринята неудачная попытка конференции по национальному примирению в Могадишо, которая была бойкотирована исламистами. В ноябре 2007 г. в должность вступил новый премьер-министр Сомали Нур Хасан Хусейн. В марте 2008 г. США снова нанесли ракетные удары по Южному Сомали в рамках борьбы с терроризмом.

Параллельно ухудшилась ситуация с морским пиратством в Сомали: в мае 2008 г. СБ ООН проголосовал за разрешение военных операций в Сомали ВМФ любых стран. В июне 2008 г. правительство Сомали подписало соглашение о перемирии с оппозицией сроком на 3 месяца с условием вывода войск Эфиопии. В сентябре 2008 г. в связи с деградацией ситуации в Сомали, включая угрозу пиратства в Аденском заливе, в заливе размещаются военные корабли разных стран мира. В январе Эфиопия вывела свои войска с территории Сомали, и в Джибути состоялось собрание нового правительства Сомали. В феврале 2009 г. президентом Сомали избран Ахмед Ш. Шариф, премьер-министром — А. Шермарк (сын первого президента). В июне — июле в Могадишо началась очередная волна боев, в ходе которых погиб министр по делам безопасности Сомали и другие высокопоставленные чиновники. Президент Сомали ввел режим чрезвычайного положения и обратился за помощью к мировому сообществу. Обострение ситуации привело к закрытию миссии Всемирной продовольственной программы ООН в январе 2010 г. В феврале исламистская группировка Аль-Шабааб официально провозгласила присоединение к «Аль-Каиде» и начала концентрацию вооруженных групп на юге Сомали. В сентябре 2010 г. премьер-министр ушел в отставку и премьером стал Мохамед Абдулахи Мохамед. В январе 2011 г. проблема пиратства в Сомали достигла пика — были захвачены 49 из 52 кораблей, следовавших курсами через Аденский залив.

В феврале 2011 г. парламент Сомали проголосовал за продление собственного мандата на 3 года. Одновременно Кения полностью закрывает границу с Сомали. С мая 2011 г. в стране начинается засуха, и в июне 2011 г. ООН официально объявляет о голоде в стране. В августе 2011 г. Аль-Шабааб разрешает поставку продовольствия в страну, и в Сомали начинает поступать помощь ООН. В сентябре возобновляются перестрелки на границе с Кенией, а также на кенийских рекреационных зонах на побережье. В октябре 2011 г. Кения вводит войска на территорию Сомали в связи с нападениями на жителей и вооруженные силы страны. США начинают совершать регулярные военные вылеты на территорию Сомали с базы в Эфиопии. В ноябре 2011 г. на территории Сомали вновь зафиксировано присутствие войск Эфиопии.

Переходное правительство контролирует части Южного Сомали со своей базы в Байдоа и не признается как легитимное со стороны большинства сомалийцев. На северо-западе Сомали продолжает существовать автономия Сомалиленда

со столицей в Харгейсе, не признанная международным сообществом. Также на территориях Санаага и некоторых частях Бари существует непризнанное формирование Маахир, фактически созданное 1 июля 2007 г. на территориях, являющихся спорными между Сомалилендом и Пунтлендом. На юго-востоке территории Сомали существуют автономии Джубаленд и автономия Юго-Западного Сомали, которые признают Переходное правительство. В целом ситуация на всей территории Сомали остается крайне нестабильной.

В августе 2012 г. Конституционной ассамблеей в Могадишо была принята временная Конституция, определяющая Сомали как федерацию. Было сформировано Федеральное правительство — первое постоянное международное правительство с момента начала в стране гражданской войны. В сентябре 2012 г. парламент страны избрал новым президентом Сомали Хасана Шейх Махмуда.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Первая конституция Сомали была принята 1 января 1961 г., поправки были внесены 25 августа 1979 г. (фактически была принята новая конституция), и в 1984 г. конституция 1979 г. была принята всенародным референдумом. Изменения по сравнению с конституцией 1961 г. касались исполнительной власти. Конституция 1979 г. (с поправками 1984 г.) предусматривала наличие в стране президентской системы, согласно которой президент, являющийся главой Совета министров, избирал его членов. Конституция предписывала проведение выборов в органы законодательной власти по крайней мере каждые 5 лет и предоставляла возможность президенту распускать состав однопалатной Национальной ассамблеи по его усмотрению. На практике ни одно из положений конституции не соблюдается с момента начала гражданской войны в 1991 г. Иные конституционные законы отсутствуют. Переходное правительство (созданное в 2004 г.) не представило проектов конституции, самопровозглашенные субъекты на территории Сомали также не имеют конституционных законов.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В связи с отсутствием легитимного и признанного всеми гражданами Сомали единого правительства разделение и взаимодействие властей продолжает оставаться одним из вопросов, обсуждаемых на переговорах по примирению в Сомали. Формально главой будущего государства Сомали должен являться избранный Переходным правительством президент, который имеет право назначать премьер-министра. По решению Конференции по примирению в Сомали от 20.08.2004 г., проходившей в Кении, президент избирается Переходным правительством (де-факто). Любой из членов Национальной ассамблеи (Переходного правительства) может снять с себя полномочия депутата или быть освобожден от поста голосованием $^2/_3$ депутатов. Законодательство на настоящий момент отсутствует, но формально Переходное правительство может вносить проекты законов, которые, в случае их принятия, должны быть одобрены президентом. Действующие с 2007 г. исламистские власти проектов законодательства не представили.

Особенности исполнительной власти. В период до 1991 г. главой исполнительной власти Сомали являлся президент, который располагал обширными полномочиями. С 1 июля 1974 по 27 января 1991 г. президентом страны являлся Мохамед Сиад Барре, который фактически установил в стране военную диктатуру.

По конституции 1979 г., президент избирался на срок 6 лет с возможностью возобновления полномочий по истечении этого срока путем голосования большинства членов Национальной ассамблеи в $^2/_3$ голосов. Поправки, внесенные в конституцию в 1984 г., предусматривали, что президент должен избираться прямым народным голосованием на срок 7 лет. Первые президентские выборы с учетом этих поправок были проведены в 1986 г., на которых единственный кандидат, Сиад Барре, получил 99,9% голосов. По конституции, президент имел право ведения внешней политики, объявления войны, объявления чрезвычайной ситуации, выступал главнокомандующим вооруженными силами страны, мог назначать одного или более вице-президентов, председателя Верховного суда, до 6 членов законодательных органов, членов Совета министров, а также распускать состав органов законодательной власти до истечения срока их полномочий.

С 29 января 1991 по 3 января 1997 г. президентом страны формально являлся Али Махди Мухаммед, представлявший интересы Единого сомалийского конгресса и Альянса спасения Сомали. С 15 июня 1995 по 1 август 1996 г. полномочия президента страны также осуществлялись Мохаммедом Фарахом Хасаном Айдидом (фактически было перекрестное исполнение полномочий президента двумя лицами, зачастую враждовавшими между собой, что усиливало распад исполнительной власти). 2 августа 1996 г. Мохаммед Фарах Хасан Айдид передал свои полномочия своему сыну Хусейну Мохаммаду Фараху Айдиду, который исполнял свои полномочия до 20 марта 1998 г. Оба президента представляли интересы группировки Объединенный сомалийский конгресс, входивший в Сомалийский национальный альянс. После начала конференций по примирению в Сомали в 2000 г., были предприняты попытки избрать легитимного президента.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Мохамед Сиад Барре	01.07.1974 — 27.01.1991
Али Махди Мухаммед	29.01.1991 — 03.01.1997
Мохаммед Фарах Хасан Айдид (перекрестное управление)	15.06.1995 — 01.08.1996
Хусейн Мохаммад Фарах Айдид (перекрестное управление)	02.08.1996 — 20.03.1998
Абдуллахи Деров Иссак	22.08.2000 — 27.08.2000
Абдикассим Салад Хасан	27.08.2000 — 14.10.2004
Абдуллахи Юсуф Ахмед	14.10.2004 — 20.01.2009
Шейх Шериф Ахмед	31.01.2009 — 20.08.2012
Хасан Шейх Махмуд	16.09.2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. В настоящее время на территории Сомали де-факто существует несколько самопровозглашенных государственных образований, параллельно ведутся переговоры о создании единого правительства. На момент ноября 2011 г. на территории Сомали существовало избранное в 2004 г. (20 августа) на конференции по примирению Сомали, проходившей в Кении, Переходное правительство (Национальная ассамблея), однако оно не признано легитимными многими этническими кланами, которые де-факто осуществляют полномочия власти в стране. В Ассамблее заявлено 275 мест, из них 244 назначаются 4 основными кланами (по 61 представителю от каждого), 31 место отдано субкланам и независимым неклановым представителям. Ассамблея является однопалатным органом законодательной власти Переходного правительства, срок ее полномочий составляет 5 лет.

Главы Переходного правительства

Имя	Период нахождения у власти
Али Халиф Галед	08.10.2000 — 28.10.2000
Осман Джама Али	28.10.2000 — 12.11.2001
Хасан Абшир Фарах	12.11.2001 — 08.12.2003
Мухаммад Абди Юсуф	08.12.2003 — 03.11.2004
Али Мохаммед Геди	03.11.2004 — 29.10.2007
Салим Алиоу Иброу	29.10.2007 — 24.11.2007
Нур Хасан Хусейн	24.11.2007 — 02.2009
А. Шермарк	02.2009 — 09.2010
Мохамед Абдулахи Мохамед	09.2011 — 11.2011

В отношении полномочий членов Ассамблеи известно, что они обладают право выйти из состава Ассамблеи по своему желанию, а также могут быть лишены своих полномочий при голосовании $^{2}/_{3}$ членов Ассамблеи. Также известно, что депутаты Ассамблеи не обязаны раскрывать источники своих доходов публично. Четкие полномочия Ассамблеи не определены, так как все вопросы полномочий и любых действий законодательной власти (не признанной многими сомалийскими кланами) являются предметом продолжающихся переговоров по перемирию в Сомали.

Особенности судебной власти. Попытки унификации судебной власти и кодексов проводились в 1970-х гг. при режиме Сиада Барре. В 1973 г. был утвержден единый Гражданский кодекс, который резко ограничивал действие шариата и сомалийского традиционного права (особенно в области наследования, личных контрактов, прав на воду и возделывание земли), а также запрещал кровную месть и кровную расплату («дийя»), которые предусматривались традиционными судами. Были отменены права кланов на земли, водные пространства и пастбища. В настоящее время эти положения не соблюдаются.

По законодательству 1962 г., все суды страны делились на суды 4 инстанций: Верховный суд, Апелляционные суды, региональные суды и районные суды. Суды шариата были устранены, однако государственным судам предписывалось принимать во внимания рекомендации судов шариата. С 1991 г. эта система находится в упадке и не функционирует.

После начала гражданской войны в 1991 г. и до настоящего момента на территории Сомали судебная власть осуществляется судами шариата и местными советами старейшин, также часть полномочий судов выполняется представителями этнических кланов, которые доминируют на определенной территории. Единой судебной системы в стране нет.

Территориально-государственное устройство. По конституции 1979 г., Республика Сомали являлась унитарным государством, и территория Сомали была разделена на 18 регионов (гоболов — сом.): Авдаль, Бакол, Банадир, Бари, Бэй, Гальгудууд, Гедо, Хиираан, Джуббада-Хузе, Шабеллаха-Хосе, Мудуг, Джуббада-Дехе, Шабеллаха-Дехе, Нугаал, Санааг, Соол, Тогдир, Вокойи-Галбеед. Однако после начала гражданской войны такое территориальное деление перестало соблюдаться. В настоящий момент четкие границы районов страны не определены, территории оспариваются вооруженным путем враждующими группировками и кланами. По различным данным, существуют 27 регионов, на севере территории Сомали объявили территориальные претензии самопровозглашенные государственные формирования Пунтленд, Сомалиленд, Гальмудуг и Маахир.

Местное управление и самоуправление. В настоящее время на территории Сомали существуют самопровозглашенные государственные формирования Пунтленд, Сомалиленд, Гальмудуг и Маахир, в рамках которых четкое деление административных единиц отсутствует, и их полномочия не установлены. Не признаваемое большинством граждан Переходное правительство (созданное в 2004 г. на конференции по примирению) заявляет о приверженности делению регионов по конституции 1960 и 1979 гг. На практике местное самоуправление находится в руках вооруженных формирований, этнических кланов, а также традиционных советов старейшин и исламских судов (суды шариата).

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. До конца XIX в. территория Сомали находилась под влиянием арабских султанатов, с конца XIX в. и до получения независимости в 1960 г. — под властью метрополий Великобритании, Франции и Италии. Колониальные державы сталкивались с сопротивлением местного населения, которое отторгало навязываемые формы государственности. После обретения независимости в 1960 г. и до 1991 г. существовали формальные государственные структуры (под властью фактически военной диктатуры), с 1991 г. по настоящее время действенная государственная власть на территории страны отсутствует. С 2000 г. продолжаются переговоры о создании единого правительства Сомали.

Внутренние конфликты и расколы. С 1991 г. по настоящее время на территории Сомали ведется гражданская война. Объявлены самопровозглашенные государства Сомалиленд, Пунтленд, Маахир и Гальмудуг. На конференции по примирению в Сомали 2004 г. было создано Переходное правительство, однако оно не признается полностью всеми гражданами страны (существует раскол между Переходным правительством и этническими кланами, которые реально сосредоточили власть в регионах). Также с 2006 г. продолжается противостояние между Союзом исламских судов и Переходным правительством, а также между 100 этническими кланами на территории Сомали. Основной причиной раскола является постоянная межклановая борьба за власть и за распределение международной финансовой и иной помощи. Эти конфликты полностью подавляют экономику страны и полностью дестабилизируют попытки создания политического режима в стране. По оценкам *Global Security*, за период противостояния (с 1991 г.) в стране погибло от 350 тыс. до 1 млн чел.

По данным Гейдельбергского института, в настоящее время на территории Сомали существуют следующие противостояния:

1. Исламистские группы Хизбуль-Ислам, Аль-Шабааб против правительства и группировки Алу Сунна аль Джамма. Суть конфликта, начавшегося в 2006 г., состоит в борьбе за власть в Могадишо и ключевых регионах страны. Интенсивность конфликта в 2010 г., по данным Гейдельбергского института, составила 5 баллов (наивысшая степень). В марте 2010 г. стороны подписали перемирие, которое было нарушено летом 2010 г. В настоящее время вооруженное противостояние продолжается.

2. Пунтленд—Сомалиленд. Данный конфликт начался в 1998 г., основным содержанием его является борьба за спорные территории этих самопровозглашенных формирований — Санааг и Сул. Интенсивность конфликта по «Барометру конфликтов» оценивается на уровне 3. В 2010—2011 гг. более активно велись вооруженные противостояния на территории региона Сул.

3. Переходное правительство Сомали — Союз исламских судов. Данный конфликт начался в 2006 г. (вооруженная стадия) и сейчас находится в латентном состоянии. Более 1 млн чел. стали вынужденными переселенцами и беженцами, из них 600 тыс. находятся на территории Эфиопии.

4. Противостояние между кланами. В стране насчитывается более 100 этнических традиционно противоборствующих кланов, кочевых племенных групп. Точные оценки клановых столкновений затруднительны.

В связи с прекращением деятельности всех международных организаций в Сомали данные об индексе Джини отсутствуют (Сомали не включается в оценку Программы развития ООН).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. С 1969 по 1991 г. в стране доминировала националистическая идеология в сочетании с социалистическими идеями (до 1978 г.). После 1991 г. официальная идеология в стране отсутствует. Основные проводники идеологии — местные советы старейшин, основывающиеся на традиционных сомалийских обычаях, и суды шариата, основанные на нормах мусульманского права.

Религия и государство, роль религии в политике. Большинство населения Сомали исповедует ислам суннитского толка. Ислам являлся государственной религией страны до 1991 г. В настоящее время большинство населения также придерживаются ислама. Распространены суды шариата, которые взяли на себя полномочия ведения не только судебных дел, но и экономико-политических. После начала гражданской войны в 1991 г. ислам в стране начал приобретать

формы «мессианского ислама» (фундаментализма), нацеленного на устранение «неверных».

Особенности партийной системы. Партии в классическом понимании в Сомали отсутствуют с 1991 г. Политическая власть рассредоточена между кланами (более 100, наиболее влиятельны клановые группы Дарод и Хавийе), судами шариата, советами старейшин и формально избранным Переходным правительством. Данные о представительстве доступны только в отношении Переходного правительства (не признается многими кланами).

В Ассамблее заявлено 275 мест, из них 244 назначаются 4 основными кланами (по 61 представителю от каждого — Дарод, Хавийе, Харти-Варсангали, Долбаханте, Мажеертеен), 31 место отдано субкланам и внеклановым представителям.

Политическая роль военных/силовых структур. С 1969 по 1991 г. в стране существовал режим военной диктатуры Сиада Барре. После начала гражданской войны в 1991 г. структуры государственной власти были ликвидированы, и в настоящее время, несмотря на формальное избрание Переходного правительства, власть на территории Сомали принадлежит военным формированиям этнических кланов.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В настоящее время заявленная в конституции 1979 г. свобода собрания в стране не соблюдается. Организованные формы собраний рабочих отсутствуют. Воинствующие кланы нацелены на устранение любых форм представительства — как внутристрановых, так и внешних. Так, все миссии западных наблюдателей (включая организации *Human Rights Watch, Amnesty Internaitonal, Transparency International, UN FAO*) были вынуждены прекратить свою деятельность на территории Сомали.

Положение и роль СМИ. До свержения Сиада Барре в 1991 г. все СМИ являлись подконтрольными правительству. Министерство информации публиковало единственную ежедневную газету «Октябрьская звезда» (*Xiddigta Oktoobar*) на арабском, английском, итальянском и сомалийском языках, а также ряд еженедельных и ежемесячных изданий. Государственное агентство СМИ СОННА передавало информацию о состоянии дел в стране иностранным СМИ. Обе действовавшие радиостанции, которые вели трансляцию из Могадишо и Харгейсы, контролировались министерством информации. В 1988 г. (последний год, за который есть доступные данные о СМИ) в стране было 375 тыс. чел., которые могли принимать радиосигнал. Телевидение в Сомали было введено в действие в 1989 г., программы велись из Могадишо. С началом гражданской войны в 1991 г. государственное вещание СМИ было прекращено. Временное правительство пытается контролировать СМИ, но оно не может осуществлять контроль над новыми радиостанциями — такими, как радио Харгейса (также называет себя «Голос Республики Сомалиленд»). Единственной газетой, которая издавалась в 1990-х гг., была газета «Совет» *(Al Majlis)*. С 1991 г. получили обширное распространение фотокопии, листовки и брошюры, которые издаются конкурирующими этническими кланами. При этом временное правительство обвиняют в массовых гонениях на журналистов. Так, в 2007 г. 5 частных радиостанций были закрыты (в Могадишо и в Байдоа). В декабре 2007 г. временное правительство издало Кодекс СМИ, предусматривавший жесткие правила для работы СМИ; на настоящий момент этот Кодекс не признан журналистами Сомали и не утвержден законодательно. Также осуществляются попытки отдельных представителей бывшей исполнительной власти влиять на местные СМИ. Так, мэр Могадишо, бывший глава вооруженного формирования одного из кланов, издал декрет, по которому журналистам запрещено публиковать любую информацию о состоянии дел во временном правительстве или о военных операциях эфиопских вооруженных сил (вооруженные силы Эфиопии находятся в регионе Могадишо и фактически поддерживают власть Переходного правительства). По данным Сомалийского союза журналистов, за 2007 г. было убито 8 журналистов, 53 было арестовано, и более 55 покинули страну. Иностранные журналисты (включая арабскую «Аль-Джазира») практически не присутствуют на территории Сомали, так как это связано с огромным риском.

При этом на территории Сомали очень распространен Интернет, который поддерживается в основном сомалийскими диаспорами из Европы, Северной Америки и стран Персидского залива.

Из печатных СМИ действуют: Коран (в Могадишо), «Ксог-Огаал» (в Могадишо), «Одка Ксориядда» (Могадишо), «Аяаамаха» (Могадишо), «Джамхуурия» (Сомалиленд), «Мандеек» (Сомалиленд), «Сомалиленд Таймс» (Сомалиленд, издается на английском языке).

Из телевизионных каналов работают: *Somali Telemedia Network (STN)* и *HornAfrik TV* — частные компании, транслируют материалы «Аль-Джазиры» из Катара и программы *CNN*, *Somaliland National TV (SLNTV)* — компания правительства Сомалиленда, *Somali Broadcasting Corporation (SBC)* — частная компания.

Из радиостанций осуществляют вещание: *Radio Mogadishu (FM)* — вещает только в Могадишо, принадлежит временному правительству, *Radio HornAfrik (FM)* — частная радиостанция в Могадишо, передает программы *BBC*, *Radio Shabelle (FM)* — вещает в Могадишо и Марка, *Radio Banaadir (FM)* — частная радиостанция в Могадишо, *Holy Koran Radio (FM)* — частная радиостанция в Могадишо, *Radio Simba* — частная радиостанция в Могадишо, *Radio Hargeisa* — принадлежит правительству Сомалиленда, вещает на частотах *FM* и на коротких волнах, *Radio Galkayo* — вещает в Пунтленде, *Voice of Peace* — вещает в Пунтленде, *SBC Radio* — частная радиостанция, вещает в Пунтленде. Также осуществляют вещание с перерывами незарегистрированные радиостанции и каналы, которых насчитывается более 20.

Положение Сомали в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	н.д.	н.д.
2003	166	140	45,0
2004	167	128	43,5
2005	167	149	59,0
2006	168	144	51,25
2007	169	159	71,5
2008	173	153	58,0
2009	175	164	77,5
2010	178	161	66,0
2011–2012	179	164	88,33

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Основным вызовом свободе СМИ являются продолжающиеся столкновения между кланами, между временным правительством и Союзом исламских судов и общая ситуация беззакония в стране.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили избирательные права в 1956 г. (одновременно были предоставлены права избирать и быть избранными). Первая женщина была избрана в парламент в 1979 г. По данным на 2007 г., представительство женщин в органах законодательной власти (по данным ПРООН) составило 8,2% от общего числа депутатов (12 чел.). В ситуации безвластия в стране права женщин не соблюдаются, имеются многочисленные случаи насилия в семье (в том числе узаконенного).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Сомали — страна с экономи-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	917,04	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	65,45	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	283,88	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	9,79	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	37,74	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	0,02	1,08	1,14	1,16	1,20

Источник: World Development Indicators.

кой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Сомали имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Государственная экономика на территории Сомали отсутствует, что способствует развитию теневой (неформальной) экономики. Основа теневой экономики — сельское хозяйство (в основном скотоводство), также большую роль играет сектор финансовых трансферов и телекоммуникаций. В скотоводстве занято большинство кочевого и полукочевого населения страны. Основными статьями экспорта Сомали являются животные, шкуры, рыба, уголь и бананы, основными продуктами импорта являются сахар, сорго, зерно, кат, машины и оборудование. Существует множество предприятий пищевой промышленности, которые в основном занимаются переработкой пищевого сырья. Несмотря на потенциальные запасы нефти и газа (по данным ПРООН), их разведка и разработка не ведется в условиях гражданской войны.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Общий размер взносов Сомали в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Сомали в МВФ в 2012 г. составляет 0,02% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,05% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): животные (32,47%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (16,8%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (14,63%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (8,33%); мясо и мясные субпродукты (6,44%); овощи и корнеплоды (3,99%); рыба и морепродукты (2,47%) и др.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0041	0,0020	0,0078
1995	н.д.	н.д.	н.д.
2000	н.д.	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.	н.д.
2009	н.д.	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.	н.д.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): зерновые культуры (10,82%); сахар и кондитерские изделия (10,52%); овощи и корнеплоды (8,35%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (7,79%); живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (6,7%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (5,49%); крупы, мучные и молочные продукты и др. (5,24%); табак и табачная продукция (4,15%); электрическое и электронное оборудование (3,51%); фармацевтическая продукция (2,22%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,06%) и др.

Сомали является страной-реципиентом международной помощи. Размер помощи на 2010 г. составил 53,32 долл. США на душу населения, а внешний долг (по данным на 2010 г.) — более 2,94 млрд долл. США.

Сомали импортирует энергоносители. По данным на 2004 г., Сомали импортировало 4800 барр. нефти в день. Показатели по импорту газа и других носителей отсутствуют.

Население Сомали составляет 0,137% от всего населения Земли. Сомалийский язык является официальным только в Сомали, на нем говорят еще как минимум в 7 странах (распространен также как неофициальный в Джибути, Эфиопии, Кении, Омане, Саудовской Аравии, ОАЭ, Йемен, а также в сомалийских диаспорах в Великобритании, Швеции,

Италии). Общая численность говорящих на сомалийском языке — 12 653 480 чел.

Сомали участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах») ООН. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Не является членом Парижского клуба кредиторов. В 1990 г. численность вооруженных сил Сомали составляла 47 тыс. чел. В настоящее время данных по вооруженным силам Сомали нет. Вооруженные силы представлены только вооруженными формированиями этнических кланов и временного правительства (при военной поддержке Эфиопии). Точных данных о военных расходах Сомали нет. Мобилизационные ресурсы составили 1,9 млн чел., в том числе годных к военной службе 1 млн. Сомали не располагает авиационными системами. В результате непрекращающейся гражданской войны регулярные ВС отсутствуют.

Проблема пиратства в районе Аденского залива является серьезным вызовом безопасности международных морских путей. В настоящее время помимо сил ЕС и НАТО в Аденском заливе присутствуют военные корабли отдельных стран, ведется патрулирование. В январе 2011 г. 49 из 52 кораблей, проходивших курсами через Сомали, были задержаны пиратами.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. До начала гражданской войны в 1991 г. Сомали состояла в различных международных организациях — прежде всего в ООН и ее агентствах, Группе 77, ИГАД, Африканском союзе, Интерполе, Международном парламентском союзе, Африканском банке развития, Арабском фонде экономического и социального развития (до 1993 г.), Арабском валютном фонде, Совете арабского экономического единства, Международной ассоциации развития, Международной ассоциации миграции, Ассоциации телекоммуникаций и спутниковой связи, Международном телевещательном союзе, Лиге арабских государств, Движении неприсоединения, Организации Исламская конференция. В ходе 1990-х гг. членство Сомали в большинстве этих организаций было сведено на нет или прекращено, так как возник вопрос легитимности правительства страны. Сомали не является членом ВТО.

Взаимоотношения Сомали с соседними государствами напряженные. В период правления Саида Барре Сомали предъявляла территориальные претензии ко всем своим соседям. Отношения с Эфиопией носят традиционно напряженный характер (прецеденты имели место военных действий между Эфиопией и Сомали в 1977 и 2007 гг.).

Отношения с Джибути на настоящий момент остаются нейтральными, хотя Джибути неоднократно заявляла протесты против массированных потоков беженцев на ее территорию со стороны пограничных районов Сомали. Джибути предоставила место для проведения конференции по примирению в Сомали в городе Арте в 2000 г.

Отношения с Кенией достаточно сложные. С 1991 г. по настоящее время на пограничных сомалийско-кенийских территориях продолжают находиться беженцы со стороны Сомали. Кения также неоднократно обвиняла Сомали в провоцировании беспорядков и дестабилизации ситуации на границе. В 2009 – 2010 гг. на границе с Кенией и в приграничных районах велись массовые вооруженные противостояния. В 2011 г. Кения официально закрыла границу с Сомали. В сентябре 2011 г. Кения ввела войска на территорию Сомали.

По данным на 2007 г., 1,1 млн чел. стали беженцами / вынужденными переселенцами в результате межклановых столкновений и вооруженных действий между временным правительством и Союзом исламских судов.

Отношения с Россией на настоящем этапе оцениваются как дружественно-нейтральные. До 1991 г. между Сомали и СССР существовали тесные связи, многие сомалийские студенты обучались в вузах СССР, неоднократно на территорию Сомали направлялись военные инструкторы для обучения состава вооруженных сил, Сомали предоставлялась экономическая помощь. После начала гражданской войны в Сомали российские представительства были эвакуированы с территории страны. Россия последовательно выступает за достижение национального примирения в Сомали. В 2000 и 2002 гг. РФ поддержала усилия по примирению в Сомали — в частности, МИД РФ приветствовал проведение конференции в Арте в 2000 г. и в Элдорете и Найроби в 2004 г. В 2006 г. были проведены встречи министра иностранных дел РФ С. Лаврова с министром иностранных дел Сомали Исмаилом Мохаммедом Хурре, в 2008 г. правительство РФ предоставило гуманитарную помощь Сомали в размере 1 млн долл. США (стоимость продуктов питания). В 2009 г. российский корабль «Фаина» была захвачен пиратами и долгое время удерживался в плену. 28 сентября 2009 г. в Нью-Йорке в ходе работы 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялась встреча министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова с президентом Сомалийской Республики Шейхом Шерифом Ахмедом. Шейх Шериф Ахмед особо подчеркнул заинтересованность Сомали в налаживании тесных отношений с Российской Федерацией. Российская Федерация выступает за продолжение мирного процесса на основе достигнутых в 2008 г. на переговорах в Джибути соглашений по национальному примирению, осуждает любые попытки сорвать наметившиеся в Сомали позитивные изменения.

В связи с засухой и голодом в регионе в феврале 2010 г. Россия продолжила поставки гуманитарной помощи Сомали.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Ключевая смена власти в Сомали произошла в 1969 г. — к власти военным путем пришел Сиад Барре, который фактически был главой страны до 1991 г. После падения его режима в 1991 г. в стране началась гражданская война, которая ведется до сих пор. Фактически свержение режима Барре в 1991 г. привело к потере государственности в Сомали — до сих пор отсутствует действенная центральная власть, существуют самопровозглашенные образования на территории Сомали. В 2006 г. Союз исламских судов осуществил попытку вооруженного захвата власти, однако временное (Переходное) правительство при поддержке Эфиопии оказало сопротивление. В настоящее время ситуация на территории Сомали продолжает оставаться напряженной в военном плане.

На территории Сомали действуют более 100 этнополитических кланов, каждый из которых имеет свое военизированное подразделение. Кроме того, одним из наиболее воинственных движений является Союз исламских судов, который с 2006 г. осуществляет попытки захвата власти. Ни одно из движений не является легальным. По рейтингу Гейдельбергского института изучения международных конфликтов, конфликту на территории Сомали присвоена 5-я степень интенсивности — «война».

Легальных сепаратистских движений на территории Сомали нет, так как нет официального правительства, которое могло бы признавать движения как легальные.

Основной территориальный спор существует между Сомали и Эфиопией в отношении региона Огаден. Данная территория фактически является спорной с колониального периода, когда Эфиопия получила временные права на управление Огаденом (и де-факто аннексировала этот район). В 1977 г. войска Эфиопии оккупировали Огаден. В настоящее время территориальная принадлежность Огадена также оспаривается Эфиопией.

Также существует напряженность между Сомали и Кенией в связи с тем, что на приграничных сомалийско-кенийских районах находятся беженцы, а также проживают группы сомалийцев. В сентябре 2011 г. в связи с вооруженными действиями как на границе, так и на территории Кении пра-

вительство Кении приняло решение о вводе контингента войск на территорию Сомали.

С момента начала гражданской войны в Сомали в 1991 г. страна постоянно сталкивается с угрозой терроризма. Акты террора осуществляются вооруженными формированиями этнополитических кланов (более 100), а также различными радикалистскими движениями. В 2006—2008 гг. ответственность за ряд террористических актов взяла на себя организация Молодежное движение Муджахиддин. Объектами нападения являются члены временного (Переходного) правительства, а также иностранные журналисты. В 2006—2011 гг. на территории Сомали произошли многочисленные террористические акты, ответственность за которые берут на себя кланово-этнические группировки и исламистские организации.

Сомали сталкивается с угрозой коррупции.

Положение Сомали в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995—2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	144	2,1
2006	163	н.д.	н.д.
2007	179	179	1,4
2008	180	180	1,0
2009	180	180	1,1
2010	178	178	1,1
2011	182	182	1,0
2012	176	174	0,8

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Фактически Сомали является самой коррумпированной страной в мире, коррупции подвержены все секторы экономики и жизни населения.

Сомали не сталкивается с угрозой сокращения численности населения. На настоящий момент численность населения в Сомали составляет 9 100 000 чел., по прогнозам на 2015 г., население должно составить 14 900 000 чел. Ежегодный прирост населения составляет 2,9%.

Сомали сталкивается с проблемой миграции. По данным на 2008 г., 1,1 млн чел. стали беженцами / вынужденными переселенцами в результате продолжающейся гражданской войны в Сомали. В ситуации отсутствия централизованного правительства миграционные потоки практически не сдерживаются и не контролируются. В 2009—2011 гг. по разным источникам, более 1,5 млн чел. стали беженцами: потоки миграции направлялись в Кению, Эфиопию, Джибути. Данных ООН об оценке состояния миграции с точки зрения Переходного правительства Сомали нет.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Сомали сталкивается с угрозой стихийных бедствий — на территории Сомали наиболее вероятны засухи, наводнения и длительные периоды действия засушливых ветров равнинных территорий. В 2002 г. Сомали присоединилась к Конвенции по борьбе с засухой. В июле 2011 г. страна оказалась в зоне засухи, которую оценивают как самую жестокую за последние 60 лет. ООН официально объявило о проблеме голода в Сомали.

Экономические угрозы. Сомали сталкивается с угрозой несбалансированного экспорта. Более 65% экспорта страны составляют товары агропромышленности.

Данных о действительном сальдо торгового баланса за период 1999—2011 нет. По данным на 1999 г., отрицательное сальдо торгового баланса Сомали составляло -28% от ВВП.

Сомали зависит от импорта энергоносителей. По данным на 2004 г., импорт нефти составлял 4800 барр. в день.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Сомали 71% населения сталкивается с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сомали составила 1223,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сомали составила 192,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 180 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СУДАН

Официальное название. Республика Судан (англ. *the Republic of the Sudan*; араб. Джумхурийат ас-Судан) и Республика Южный Судан (англ. *the Republic of South Sudan*; араб. Джумхурийат джануб ас-Судан).

Год образования. Республика Судан образовалась в результате провозглашения независимости территорий от Египта и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 1 января 1956 г. С 9 июля 2011 г. после всенародного референдума провозглашена независимость Южного Судана.

Географическое положение, площадь, границы. Судан расположен в Северной Африке, между 13°45′ северной широты и 30°22′ восточной долготы. Площадь Судана составляет 1 886 068 кв. км. Южный Судан занимает площадь 619 745 кв. км и расположен между 4°51′ с.ш. 31°36′ в.д. До отделения Южного Судана Республика Судан была самым большим государством Африки.

Судан имеет выход к Красному морю (северо-восток страны). По территории государства протекает Нил, образующийся от слияния двух притоков — Белого и Голубого Нила. Значительная часть сельскохозяйственных земель расположена в его дельте. Общая площадь водных пространств Судана и Южного Судана составляет 129 810 кв. км.

Судан граничит с Египтом на севере, Ливией — на северо-западе, Чадом — на западе, Центральноафриканской Республикой — на юго-западе, Южным Суданом — на юге и Эритреей и Эфиопией — на юго-востоке. На северо-востоке омывается водами Красного моря.

Столица Судана — Хартум.

Южный Судан граничит с Эфиопией на востоке, Кенией, Угандой и Демократической Республикой Конго на юге, Центральноафриканской Республикой на западе и Суданом на севере.

Столица Южного Судана — Джуба.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 45,772 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,5%; рождаемость на 1000 чел. — 37; смертность на 1000 чел. — 12; доля населения до 15 лет — 40%, 65 лет и старше — 4%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Судане равняется 62 годам; для мужчин этот показатель составляет 60 лет, для женщин — 64 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Судана в 2005–2010 гг. составил 71,1%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 74%, в средних учебных заведениях — 39,4%, данные по высшим учебным заведениям недоступны.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Судана в 2012 г. составил 0,414, что позволило ему занять 171-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,264	0,298	0,357	0,383	0,406	0,414

По оценочным данным, среди населения Республики Судан арабы составляют 70%, беджа (кушиты) — 6%, прочие — 3%. Большинство населения Южного Судана принадлежит к негроидной расе, основную группу составляют представители нилотских народов, наиболее многочисленными из которых являются динка, нуэр, азанде, бари и шиллук.

Язык (языки). Государственный язык: арабский.

В Судане распространены арабский и нубийский языки (язык шари-нильской ветви нилосахарских языков). Также используется английский. Эти языки официально признаны и пользуются государственной защитой. В некоторых источниках отмечается процесс т.н. «арабизации» — политики распространения официального языка.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Первые упоминания государственности политий, занимающих территории современного Судана, относятся к 3–2-му тыс. до н.э. Древние египтяне называли Судан страной Куш. Во 2-м тыс. до н.э. фараоны Египта завоевали север страны (Нубию). Присоединение Нубии к Египту привело к династийным изменениям — 15-я династия фараонов Египта зародилась в Нубии. Это присоединение заложило раскол между Севером и Югом, продолжавшим жить племенной жизнью. История внутреннего раскола страны, выразившегося в противопоставлении Севера и Юга, а позднее — исламских религиозных и политических традиций и традиционной культуры негроидных племен, прослеживается на протяжении трех тысячелетий.

Судан в древности и Средние века. Территория современного Судана была заселена уже в каменном веке. В 4–3-м тыс. до н.э. в северной части Судана возникли территориально-политические образования, по уровню развития близкие Египту. Значительную часть территории современного Судана (в древности — страна Куш) населяли родственные древним египтянам семито-хамитские и кушитские племена, со 2-го тыс. до н.э. территория начала заселяться негроидными племенами. Юг страны заселяли предки современных нилотов. Племена, населявшие территорию современного Судана, обладали примитивными формами государственности.

Принадлежащие к нилотской группе племена (динка, нуэр, шиллук) заселили территорию Южного Судана до X в., примерно к XVII в. в результате миграций племен они заняли соответствующее современному положение. Племя шиллук создало собственное феодальное государство, позволившее им сохранить нацию и выдержать внешнее давление в XIX и XX вв. Не принадлежащее к нилотской группе племя азанде, пришедшее на территорию Судана в XVI в., создало самое большое в регионе государство, которое в XVIII в. было завоевано народом авунгара. Правление этого народа сохранялось в государстве до прихода британцев в конце XIX в.

В XVI–XII вв. до н.э. территория Судана находилась под властью Египта. Возникновение первых форм государственности на территории Северного Судана и Египта — рабовладельческого государства нубийцев — датируется началом XII в. до н.э. Около 560 г. до н.э. на основе этого государства начала развиваться мероитская цивилизация (царство Мероэ), обладавшая высокой культурой. В V–VI вв., после обращения населения Северного Судана в христианство, на смену ей пришла средневековая нубийская цивилизация. Возникли христианские государства (Алоа, Мукурра и Нобатия). Нубийская цивилизация достигла наибольшего расцвета в IX–XII вв.

С VII в. в Судане началось интенсивное проникновение арабов, которые в 639–642 гг. завоевали Египет, распространился ислам. Арабская иммиграция способствовала распространению в северном и западном районах Судана ислама и арабской культуры, складыванию феодальных отношений. В конце XIV — начале XVI в. на территории Судана появились мусульманские феодальные государства. Возник Дарфурский султанат. Первая арабская империя Фунг (XVI–XIX вв.) возникла на основе арабов и чернокожего народа, принявшего ислам, происхождение этого народа до сих пор неизвестно. Столицей империи стал город Сеннар. В 1640 г. возникло новое мусульманское государство Фур.

На территории Южного Судана (области Верхний Нил, Бахр-эль-Газаль и Экватория), населенном негроидными племенами, в течение всего периода развития сохранялись примитивные формы государственности.

Судан в составе Османской империи (1820–1899). В 1820–1822 гг. Северный и Центральный Судан были завоеваны турецко-египетской армией правителя Египта Мухаммада Али, а в ходе экспедиций 1827–1878 гг. вся территория Судана была включена в состав Египта. Судан был разделен на провинции, которые включали территориальные единицы, соответствующие территориям суданских племен. Хартум в 1835 г. стал ставкой верховного управляющего (хакимадара). Местное самоуправление поддерживалось шейхами и старейшинами племен.

Наиболее прибыльной и вызывавшей наибольший интерес Египта к Судану являлась работорговля. Экономическое развитие Судана осуществлялось благодаря государственной монополии на экспорт рабов. Институт рабства существовал в Судане на протяжении всей его истории, но на юге был не так развит, как на севере. После вхождения страны в Османскую империю доступ к рынкам рабов Центральной Азии привел к активизации работорговли на юге. Регулярные рейды и захват тысяч жителей Южного Судана разрушили стабильность региона, подорвали его экономику. В 1860 г. под давлением европейцев Египет запретил работорговлю, однако египетская армия не могла обеспечить распространение этого запрета на частные армии работорговцев.

Правители Египта Аббас I (1849–1854) и Саид (1854–1863) уделяли Судану мало внимания, однако в правление Исмаила (1863–1879) интерес Египта к Судану вновь возрос.

В 1865 г. Египет создал новые провинции — Верхний Нил, Бахр-эль-Газаль и Экватория, в 1874 г. завоевал и аннексировал Дарфур. Исмаил призвал к управлению провинциями Судана европейцев, осуществил модернизацию армии и попытался уменьшить объем работорговли. Это позволило распространить египетский запрет на торговлю рабами и на Южный регион. В конце 1860-х — начале 1870-х гг. в Судане усилилось влияние Великобритании. В 1877 г. Великобритания добилась от Египта назначения генерал-губернатором Судана британца Ч. Дж. Гордона, губернаторами крупных провинций также были назначены европейцы.

Недовольство египетским правлением росло, в этой атмосфере появление в южных провинциях религиозного лидера — Мухаммада Ахмада, называемого чаще Махди, — стало началом формирования религиозного движения махдистов, направленного против режима египтян. Объявление Махди священной войны-джихада против захватчиков и восстание махдистов в 1881 г. положили начало волнениям и в других регионах. Результатом стал вывод турецко-египетских войск из Судана в 1885 г. и провозглашение махдистами независимого мусульманского теократического государства. В 1896 г., уже после смерти Мухаммада Ахмада, корпус британских и египетских войск разбил махдистские войска, а в 1898 г. махдистское государство распалось.

Англо-египетский кондоминиум, Судан в межвоенный период. В 1898 г. лорд Китченер установил англо-египетскую власть над Суданом в виде кондоминиума, на практике управляемого британцами вплоть до 1956 г. 18 января 1899 г. в Каире было подписано Англо-Египетское соглашение о совместном управлении Суданом. С этого момента государство получило название Англо-Египетский Судан и фактически стало британской колонией. Вся полнота власти была сосредоточена у британского генерал-губернатора, в каждой провинции его представляли два инспектора и несколько окружных чиновников. Первым генерал-губернатором Судана в 1899 г. стал сэр Реджинальд Уингейт. С самого начала установления кондоминиума большинство высших должностей заняли британцы, позиции среднего звена принадлежали египтянам, суданцы, как правило, стояли на нижних ступенях властной лестницы.

В первые годы кондоминиума главный губернатор и губернаторы провинций обладали широкими полномочиями. После 1910 г. при губернаторе был сформирован Исполнительный совет, отвечавший за законодательство и бюджет. Этот орган фактически являлся законодательным органом страны до 1948 г. Правовая система Судана была обновлена, в первую очередь — уголовное право и система налогообложения. В 1902 г. Кодекс гражданского судопроизводства завершил разделение Османской империей гражданского права и шариата, но в то же время создал возможность для функционирования судов шариата как независимых судебных инстанций. Большинство чиновников этих судов были египтянами.

Начало британского правления также было связано с установлением границ Судана. В 1902 г. были установлены границы с Эфиопией. В 1914 г. Британия объявила протекторат над Египтом, а в 1916 г. аннексировала Дарфур. В 1922 г. Британия сняла протекторат и подписала Декларацию независимости Египта. Так как в египетской конституции 1923 г. принадлежность Судана не была закреплена, вопрос решался в ходе переговоров в Лондоне. После убийства в Каире в 1924 г. генерал-губернатора Судана сэра Ли Стека, Британия санкционировала вывод из Судана всех египетских войск и гражданских служащих. В 1925 г. из суданских офицеров были сформированы вооруженные силы Судана. С 1924 г. начался уход египтян из страны, который в основном завершился в 1936 г.

До конца 1930-х в Судане сохранялась относительная стабильность: продолжалась реализация колониальным правительством политики непрямого правления. Авторитет шейхов признавался большинством суданцев. Британцы делегировали им сначала судебную власть, затем передали им руководство местным правительством под наблюдением британских окружных чиновников.

После Первой мировой войны британское правительство обратило внимание на южные провинции Судана; официальной позицией стало рассмотрение трех южных провинций (Экватория, Бахр-эль-Газаль и Верхний Нил) как отличающихся от остальных и применение к ним политики закрытости. Это разделение проявилось как в запрете на трудовую миграцию, так и в ограничении влияния ислама и арабского образа жизни на южные территории. Однако попытки британского правительства восстановить в регионе африканские традиции и племенную жизнь, разрушенные во времена работорговли, привели к негативным последствиям в другой сфере. Итогом региональной изоляции стал экономический кризис потенциально успешного сельскохозяйственного района Судана.

В 1942 г. Общее собрание выпускников высших учебных заведений, созданное образованными суданцами, представило правительству меморандум о самоопределении Судана. В качестве основных требований меморандума звучали освобождение от режима «закрытых дверей», прекращение раздельного обучения в южных школах, увеличение числа суданцев в гражданских службах. Генерал-губернатор сэр Дуглас Ньюболд отказался принять меморандум, но согласился на преобразование системы непрямого правления в систему местного управления. Эта система предполагала установление парламентского управления и административную унификацию северных и южных провинций. В 1948 г. была создана частично избираемая Законодательная ассамблея, представляющая все регионы, призванная заменить консультационный Исполнительный совет.

Первые выборы в Законодательную ассамблею были бойкотированы проегипетскими силами, в результате в законодательном органе преобладали группы, отстаивающие идею независимости Судана. В 1952 г. в результате переговоров лидера партии «Умма» с руководством кондоминиума было принято Соглашение о самоопределении. Законодатели приняли конституцию, которая предполагала формирование Совета министров, несущего ответственность перед двухпалатным парламентом. Полномочия нового суданского правительства распространялись на все сферы, за исключением вооруженных сил и иностранных дел, которые оставались в руках британского генерал-губернатора. Каир, требовавший признания власти Египта над Суданом, отказался признавать принятое кондоминиумом соглашение и объявил действующего монарха Египта, Фарука, королем Судана.

Смена власти в Египте и свержение монархии Фарука в 1952 г. разрешили эту проблему. Ранее Каир связывал дискуссию о статусе Судана с соглашением о выводе британских войск из зоны Суэцкого канала. Новый глава Египта, полковник Мухаммад Нагиб разделил эти предметы спора и признал право Судана на самоопределение. В феврале 1953 г. Лондон и Каир подписали Англо-Египетское соглашение, согласно которому после трехлетнего переходного периода управления кондоминиума Судан приобретал право на самоуправление. На протяжении этого периода британские и египетские войска должны были быть выведены из страны, а суданцы должны были определить свое будущее на всенародном голосовании, проведенном под контролем международных наблюдателей.

Парламентские выборы, проведенные в конце 1952 г., принесли большинство голосов проегипетской Национально-юнионистской партии (НЮП), которая призывала к союзу с Египтом. В январе 1954 г. было создано новое правительство, возглавляемое лидером НЮП Исмаилом ал-Азхари.

Первые годы независимости (1954–1958). Несмотря на победу в выборах и существенный перевес его партии в парламенте, ал-Азхари понимал непопулярность союза с Египтом. Позиция НЮП в этом вопросе изменилась, и 19 декабря 1955 г. суданский парламент подписал Декларацию незави-

симости Судана. 1 января 1956 г. Судан стал независимой республикой.

Судан получил независимость, не обладая сложившейся партийной системой, которая позволила бы прийти к соглашению относительно ключевых вопросов и принять постоянную конституцию. Вместо этого Законодательная ассамблея приняла Переходную конституцию. Этот документ закрепил в качестве высшего законодательного органа власти двухпалатный парламент, состоящий из избираемой прямым голосованием Палаты представителей и непрямым голосованием Сената. Парламент избирал членов Верховной комиссии, заменившей генерал-губернатора как главу государства. Кандидатура главы исполнительной власти — премьер-министр — предлагалась Палатой представителей и утверждалась Верховной комиссией.

В феврале 1956 г. премьер-министром было сформировано коалиционное правительство, в которое не вошли, в связи с ростом секуляризационной политики государства, представители влиятельного тариката Хатмийа. В июне 1956 г. члены этой группы, представленные при этом в парламенте, создали Народно-демократическую партию (НДП) под руководством Али ал-Миргани. НДП и «Умма» создали парламентский блок, чтобы сместить правительство ал-Азхари. При поддержке этих двух партий и под влиянием двух тарикатов — Ансарийа и Хатмийа — Абдаллой Халилем было создано новое коалиционное правительство.

Однако новое правительство было не способно прийти к согласию по наиболее важным для страны вопросам, касающимся постоянной конституции, ситуации на юге, экономическому развитию, международным отношениям. «Умма» предлагала ввести президентскую форму правления, оценивая как высокие шансы на избрание своего кандидата, Рахмана ал-Махди, а также возлагала большие надежды на иностранную помощь для страны. Для НДП, чьей философией был арабский национализм в интерпретации Гамаля Абдель Насера, ставшего египетским лидером в 1954 г., иностранное влияние на Судан было неприемлемым. Тем не менее эта коалиция сохранялась длительное время, а в 1958 г. партии вновь выступили на выборах единым блоком. В итоге блок получил на выборах большинство в обеих палатах парламента, НЮП набрала не более четверти всех голосов избирателей. Однако новое правительство также не решило стоявших перед страной проблем; ситуация усугублялась высоким уровнем коррупции.

Противоречия внутри страны также были связаны с отношениями между Суданом и США. Рассчитывая на финансовую поддержку со стороны США, Халиль в марте 1958 г. подписал техническое соглашение о поддержке с Вашингтоном. Ратификация соглашения состоялась лишь благодаря усилиям «Уммы» и части делегатов НДП: существенная же часть НДП выступала против соглашения, НЮП использовала ситуацию для раскола коалиции.

Результатом политики правительства Халиля стало падение объема экспорта хлопка, составлявшего существенную долю дохода бюджета. Еще одной проблемой являлось эмбарго, наложенное Египтом на экспорт сельскохозяйственной продукции из Судана. Все это в целом вело к росту общественного недовольства, в Хартуме постоянно проходили антиправительственные демонстрации. «Умма» и НЮП практически пришли к соглашению об образовании новой коалиции, которая позволила бы отстранить от власти НДП и Халиля.

Режим генерала Аббуда (1958–1964). 17 ноября 1958 г. в Судане произошел вооруженный переворот, организованный Халилем, руководителями Уммы и двумя армейскими генералами, Ибрахимом Аббудом и Ахмадом Абд ал-Вахабом, которые и возглавили новый военный режим. Был создан Верховный совет вооруженных сил (ВСВС). В него входили офицеры, рекомендованные тарикатами Ансарийа и Хатмийа. К первой из этих групп принадлежал Абд ал-Вахаб, ко второй — Аббуд. Ансарийа был более влиятельным тарикатом до отставки Абд ал-Вахаба в марте 1959 г. Однако в целом в период режима генерала Аббуда влияние тарикатов уменьшалось, в том числе и из-за смерти влиятельнейшего религиозного лидера Ансарийа Абд ар-Рахмана ал-Махди в 1959 г. и неспособности его приемников сохранить прежнюю политическую и религиозную роль Ансарийа.

Первыми действиями нового руководителя страны стали создание комиссии во главе с верховным судьей для разработки проекта постоянной конституции и увеличение экспорта хлопка, ставшего основной статьей дохода государства. Новое правительство быстро разрешило все споры с Египтом, включая проблему статуса Нила. По замыслу Аббуда после возвращения Судана к гражданскому управлению политические партии не должны были создаваться, учитывая негативный опыт прошлых лет.

Несмотря на успешное начало правления Аббуда в стране, оппозиция заметно усилилась. В 1959 г. группами офицеров было предпринято три попытки смещения правительства Аббуда для возвращения к гражданскому управлению. Руководители мятежей были приговорены к пожизненному заключению, но оппозиционные настроения только продолжали укрепляться, причем не только в армейской среде. В частности, попытки переворота в 1959 г. поддерживала одна из крупнейших в Судане оппозиционных организаций Суданская коммунистическая партия (СКП).

Судьбу режима Аббуда предрешила его политика в отношении южных провинций. Насильственное нивелирование религиозных и культурных различий и попытки арабизации южной части страны привели к тому, что в 1963 г. лидеры южан возобновили вооруженный конфликт с суданским правительством, периодически возникавший с 1955 г. Основными силами восстания были партизанские отряды, известные как «Анья-Нья» (букв. «Жало змеи»), под командованием Джозефа Лагу.

Национальный фронт (1964–1969). Акции протеста внутри страны, начавшиеся в Университете Хартума, стали в конце 1964 г. более масштабными и перешли в октябре 1964 г. во всеобщую забастовку, положившую начало т.н. Октябрьской революции. Лидеры забастовки (Национальный фронт трудящихся) вместе с несколькими бывшими политиками образовали левый Объединенный Национальный Фронт, начавший переговоры с оппозиционно настроенными группами военных. После нескольких дней беспорядков, приведших к множеству жертв, Аббуд распустил правительство и Верховный совет Вооруженных сил. Власть была передана ОНФ. Новым премьер-министром Хатимом ал-Халифой было сформировано новое коалиционное правительство, в которое, в том числе, входили политические партии, представлявшие юг Судана, — Судано-Африканский национальный союз (САНУ) и Южный фронт.

В марте 1965 г. были проведены национальные выборы, результаты которых, однако, были поставлены под сомнение. Страна фактически была расколота, южные провинции не принимали участия в выборах. Главой правительства стал Садик ал-Махди, лидер «Уммы». Коалиционное правительство в его прежнем виде больше не существовало, в том числе и из-за запрета Суданской коммунистической партии. Это привело к новым волнам недовольства и попытке переворота, организованной Суданской коммунистической партией и группой суданских офицеров.

Ситуация осложнялась также требованиями традиционалистов «Уммы» отказаться от конституционных гарантий свободного вероисповедания и провозгласить Судан исламским государством. В итоге новым премьер-министром в мае 1967 г. стал Мухаммад Ахмад Махджуб, поддерживаемый наиболее сильными парламентскими партиями — «Умма», НЮП и НДП. Планы его правительства предполагали реорганизацию правительства, укрепление связей с арабским миром, разработку новой экономической политики, в особенности для южных провинций. Правительство Махджуба также принимало военную, техническую и экономическую помощь от СССР. Однако существенных изменений в общем положении Судана не произошло: продолжались военные действия на юге страны, страна находилась в затяжном политическом и экономическом кризисе.

Военный переворот Нимейри. Ситуация, сложившаяся к концу 1960-х гг., привела к тому, что к смещению действующей власти готовились одновременно несколько различных групп — арабские националисты, Суданская коммунистическая партия, консервативные религиозные группы. В мае 1969 г. военный переворот совершила группа офицеров во главе с полковником Джафаром Нимейри. Лидеры переворота создали Совет руководства революцией (СРР), представлявший собой орган верховной исполнительной власти, состоящий из десяти членов под председательством Нимейри. При формировании нового правительства премьер-министр Судана Бабикер Авадалла включил в его состав только 3 членов РКС, значительная часть министров представляла СКП, среди них были и выходцы из южных провинций.

СРР провозгласил установление демократической республики, ориентированной на создание «суданского социализма». Было приостановлено действие Переходной конституции, упразднены все существовавшие до этого органы государственного управления, запрещена деятельность правых политических партий. С 1971 г. все рабочие профсоюзы, коммунистические группы, женские и профессиональные организации контролировались государством. Был создан Суданский социалистический союз, призванный объединить все политические партии страны. В стране была проведена национализация части крупных промышленных предприятий, транспорта, страховых и торговых фирм. В этот период активное развитие получили отношения с СССР.

19 июля 1971 г. группа молодых офицеров предприняла попытку сместить Дж. Нимейри. После провала переворота Нимейри обрушил репрессии на СКП, обвинив ее в связи с заговорщиками. Эта ситуация негативно отразилась на отношениях с СССР и другими социалистическими странами. Нимейри порвал сложившиеся внешнеполитические связи и переориентировал страну на либерализацию экономики. Национализированные ранее предприятия и фирмы были возвращены прежним владельцам, страна начала привлекать иностранные инвестиции. В 1971 г. было подписано соглашение об урегулировании южносуданской проблемы.

В августе 1971 г. была принята Временная конституция, определяющая Судан как «социалистическую демократию» и закрепляющая президентскую форму правления. Президент должен был избираться сроком на 6 лет путем прямого голосования. Президентом Судана был избран Нимейри.

В 1972 г. для разработки и принятия постоянной конституции была создана Конституционная ассамблея. Новая конституция вступила в силу в 1973 г. Она закрепила президентскую форму правления. Верховным законодательным органом по новой конституции стала Народная ассамблея, состоящая из 250 членов. Из них 125 членов избирались прямым всеобщим голосованием, 100 членов — профессиональными группами и местными сообществами, 25 назначались президентом. Важным шагом стало юридическое признание права южных провинций на автономию.

Государственный переворот генерала Дагаба. 6 апреля 1985 г. группа высших офицеров во главе с министром обороны генералом Абд ар-Рахманом Сиваром ад-Дагабом совершила государственный переворот, воспользовавшись ростом недовольства режимом Нимейри из-за возобновления военных действий на юге и обострения экономического кризиса в стране. Для управления страной был создан Переходный военный совет, состоящий из 15 членов.

Переходный совет приостановил действие конституции, распустил ССУ — секретную полицию, Народную ассамблею и ассамблеи провинций. Были отправлены в отставку губернаторы и министры провинций. Из тюрем были выпущены политические заключенные.

Однако разрешить экономические проблемы правительству Дагаба не удалось. Большинство сельскохозяйственных и промышленных проектов в стране финансировалось Международным валютным фондом. Общая сумма внешнего долга страны составляла приблизительно 9 млрд долл. В феврале 1986 г., после того как Судан отказался принять предлагаемые МВФ реформы, страна была объявлена банкротом. Попытки привлечь средства Арабского фонда социального и экономического развития не увенчались успехом, что привело к быстрому росту инфляции и голоду в нескольких провинциях страны.

Правительство Дагаба проводило переговорную политику в отношении южных провинций. Была объявлена амнистия мятежникам, стороны работали над мирной резолюцией. Процесс переговоров значительно осложнялся отказом Дагаба отменить действие шариата на всей территории страны. Тем не менее в марте 1986 г. правительством Судана и Суданским народно-освободительным движением (СНОД) во главе с его лидером Дж. Гарангом была подписана Декларация «Кока Дам», в которой Судан был провозглашен страной «свободной от расизма и всех форм дискриминации». В декларации также была закреплена необходимость отмены шариата и созыва конференции по обсуждению конституции. Декларацию поддержали все политические партии, за исключением Демократической объединенной партии и Национального исламского фронта. В результате решение вопроса об отмене шариата было решено отложить до прихода нового гражданского правительства.

В апреле 1986 г. после переговоров с профсоюзами власть была передана гражданскому правительству во главе с Дж. Даффалой. Дагабом были назначены выборы в Учредительное собрание. После правления Нимейри, характеризовавшегося однопартийной системой, для участия в выборах зарегистрировались около 40 партий, представлявших широкий спектр политических сил — от социалистов до исламистов. На выборах НЮП, получавшая поддержку исламской религиозной группы Хатмийа и сохранявшая лидерство с момента прихода к власти Аббуда, уступила партии «Умма».

Ветеран суданской политики, лидер «Уммы», Садик ал-Махди, стал новым премьер-министром. Сформированные им коалиционные правительства приняли такие знаковые для Судана решения, как закрепление шариата и консолидация исламской банковской системы. Тем не менее ситуация в стране оставалась крайне нестабильной, что усугублялось появлением множества беженцев из Эфиопии и Чада. На юге страны вновь вспыхнуло восстание.

Период правления генерала ал-Башира и современный Судан. Обострение проблемы государственной целостности Судана, голода и растущего внешнего долга создали почву для нового переворота 30 июня 1989 г. Власть перешла к Совету командования революцией национального спасения (СКРНС) в составе 15 офицеров во главе с генералом Омаром Хасаном Ахмадом ал-Баширом. СКРНС объявил о приостановлении действия Временной конституции 1985 г., роспуске парламента, домашнем аресте всех членов правительства, ряда высокопоставленных военных, чиновников, политических и общественных деятелей, запрещении всех политических партий, о закрытии газет левой и центристской ориентации, ограничении деятельности профсоюзов. После некоторой стабилизации обстановки в стране СКРНС объявил в декабре 1990 г. доктриной правящего режима курс на «исламизацию». В этих условиях стала возрастать роль Национального исламского фронта и его председателя Хасана ат-Тураби.

Главным противником режима стало Суданское народно-освободительное движение (СНОД), созданное на юге страны в 1983 г. Возобновилась гражданская война, главной жертвой которой стало мирное население.

В феврале 1992 г. декретом СКРНС была создана Переходная национальная ассамблея. Она функционировала до избрания в декабре 1995 г. постоянно действующего парламента, наделенного полномочиями высшего законодательного органа страны — Национальной ассамблеи. В октябре 1993 г. СКРНС принял решение о назначении Омара ал-Башира президентом Судана, а также о самороспуске.

В июне 1998 г. была принята новая конституция страны, провозгласившая гарантии демократических прав и свобод, в том числе о восстановлении многопартийной системы.

Правящей партией в Судане стал Национальный конгресс. В августе 1998 г. Судан, рассматриваемый США как опора терроризма, был обстрелян американскими крылатыми ракетами в ответ на покушения на посольства США в Кении и Танзании.

В марте 2000 г. президент, а в июне 2001 г. Национальная ассамблея утвердили поправки к Закону о политических партиях и ассоциациях, упрощающие порядок регистрации политических организаций вплоть до уведомительного.

В декабре 2000 г. были проведены президентские и парламентские выборы. Президентом был переизбран Омар ал-Башир. Председателем Национальной ассамблеи стал Ахмед Ибрагим Тахер. 23 февраля 2001 г. сформировано новое правительство Судана; обязанности премьер-министра были переведны в сферу полномочий президента государства. Первым вице-президентом вновь был назначен Али Осман Мухаммед Таха, министром иностранных дел — Мустафа Осман Исмаил.

В начале 2003 г. между правительством страны и Суданским народно-освободительным движением были достигнуты договоренности об урегулировании южносуданской проблемы. В сентябре 2003 г. стороны заключили соглашение по вопросам безопасности.

В 2005 г. был подписан договор между Югом и центральным правительством по статусу южных провинций страны. Однако гибель лидера южан Дж. Гаранга в авиакатастрофе привело к новому резкому обострению ситуации в Судане. Несмотря на размещение миротворцев ООН в зоне конфликта, на юге страны в 2008 г. продолжались столкновения. В ноябре 2008 г. президент ал-Башир объявил о немедленном прекращении огня в Дарфуре, однако ситуация по-прежнему оставалась сложной.

С 9 по 15 января 2011 г. в Южном Судане состоялся референдум по вопросу об отделении Южного Судана. По итогам голосования, 98,83% проголосовавших высказались за независимость юга. 9 июля 2011 г. была провозглашена независимость Южного Судана. 14 июля Южный Судан стал членом ООН.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В 2005 г. в стране вступила в силу временная (Переходная) конституция, основной задачей которой является создание единого правового и политического поля для различных сегментов общества Судана. Вскоре после провозглашения независимости Южного Судана президент Судана Омар ал-Башир объявил, что в ближайшее время в стране будет принята новая конституция, основанная на шариате.

Отличительной чертой текста суданской конституции является постановка таких целей, как искоренение бедности (со ссылкой на цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия), обеспечение процветания и региональной экономической интеграции (ст. 10). Отдельные разделы суданского Основного закона были посвящены деятельности органов власти на период до проведения в 2011 г. референдума о будущем Южного Судана и формировании новых органов власти посредством всеобщих выборов (подробнее см. соответствующие разделы о функционировании ветвей власти).

Конституция страны состоит из 226 статей и шести приложений, статьи объединены в 17 частей, которые, в свою очередь, состоят из глав.

Фундаментальные права и свободы человека и гражданина закреплены в ст. 27 – 48 (ч. 2 основного закона). Отдельное внимание уделено конституционному запрету рабства и насильственного труда (ст. 30), гарантиям прав женщин и детей (ст. 32). Здесь же закреплено право голоса (ст. 41).

Изменения в основной закон Судана могут быть внесены при одобрении поправок ¾ членов каждой палаты парламента на отдельных заседаниях (ст. 224). Изменения мирного соглашения, являющегося частью конституции в соответствии со ст. 224, должны быть согласованы обеими сторонами — подписантами соглашения.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Формально все ветви власти Судана отделены друг от друга, имеется система сдержек и противовесов.

Так, президент является главой Совета министров, тогда как последний подотчетен парламенту. Парламент вправе начать процедуру импичмента в отношении высших должностных лиц государства. Назначение судей (кроме председателя Конституционного суда) является предметом консенсуса законодательной и исполнительной властей, а суды, в свою очередь, могут разбирать дела в отношении членов парламента и высших должностных лиц Судана при совершении ими деяний, несовместимых с добросовестным исполнением служебных обязанностей или представляющих общественную опасность.

Парламент имеет возможность преодолевать вето президента на законопроекты.

Особенности исполнительной власти. Исполнительную власть, согласно ст. 49, олицетворяют институт президента и Совет министров.

Высшими должностными лицами являются президент и два вице-президента. Президент избирается на 5 лет посредством всеобщего голосования. Для избрания президентом кандидату, который должен соответствовать ряду квалификационных требований (гражданство Судана по рождению, 40-летний возрастной порог, грамотность и т.п.), для победы требуется набрать более 50% голосов избирателей. При необходимости проводится второй тур голосования. Переизбрание допускается только один раз (ст. 57).

Помимо прочего, в обязанности президента входят председательство на заседаниях Совета министров, созыв и роспуск парламента. Президент имеет право законодательной инициативы, в том числе по конституционным вопросам (ст. 58, п. «h»). Объявление чрезвычайного или военного положения, назначения на ряд важных должностей, а также созыв и роспуск парламента президент должен согласовать с первым вице-президентом Судана.

Согласно ст. 63 конституции, оба вице-президента являются членами Совета министров. В случае, если пост президента становится вакантным, его занимает первый вице-президент.

На время довыборного переходного периода оговаривалось, что президентом и главнокомандующим Вооруженными силами Судана является действующий президент Судана, а первым вице-президентом — председатель правительства Южного Судана и главнокомандующий Народно-освободительной армией Судана (ст. 65). Согласно ст. 66, в случае, если в переходный период пост президента станет вакантным, функции главы государства будет исполнять совет, состоящий из спикера Национального собрания и двух вице-президентов. Председательствовать на его заседаниях будет спикер Национального собрания, а все решения должны будут приниматься консенсусом. Если вакантным станет пост первого вице-президента, то Народно-освободительное движение Судана в течение двух недель с момента образования вакансии должно предложить новую кандидатуру.

Также на довыборный период было предусмотрено создание правительства национального единства, которое формирует президент после консультаций с первым вице-президентом (ст. 79). В соответствии со ст. 80 и 81 места в этом правительстве должны быть разделены между представителями юга и севера страны в соотношении 30:70%, при этом за политическими силами зарезервированы следующие квоты: 52% для партии Национальный конгресс; 28% для Народно-освободительного движения Судана; 14% для прочих политических сил севера страны; 6% для прочих политических сил юга страны.

Основными задачами правительства национального единства являлись реализация положений конституции, создание децентрализованной системы органов власти, реализация мирного соглашения и т.д. (ст. 82).

Членами Совета министров, помимо президента и двух вице-президентов, являются министры, назначаемые президентом после консультаций с вице-президентами (ст. 70). Отмечается, что решения Совета министров превалируют над решениями других органов и институтов исполнительной власти. Решения в Совете принимаются простым большинством голосов. Министры штатов также назначаются президентом после консультаций с вице-президентами и могут замещать национальных министров в случае временного отсутствия последних. Национальный Совет министров занимается реализацией государственной политики и мирного соглашения, бюджетными вопросами, имеет право законодательной инициативы (ст. 72). Отмечается, что национальные министры и министры правительства Южного Судана должны сотрудничать в выполнении своих конституционных обязательств (ст. 73). Национальные министры подотчетны президенту, Совету министров и Национальному собранию, также они несут индивидуальную и коллективную ответственность перед Национальным собранием и не имеют права заниматься коммерческой или любой иной служебной деятельностью, не связанной с исполнением министерских обязанностей (ст. 75). Заседания Совета министров проходят в закрытом режиме, министры не имеют права без соответствующего разрешения Совета разглашать служебную информацию (ст. 76).

Решения президента и Совета министров могут быть оспорены гражданами в Конституционном суде или других компетентных органах (ст. 61, 78).

Главы государства

Члены Верховной комиссии

Имя	Период нахождения у власти
Абд ал-Фаттах Муххамад ал-Муграби	01.01.1956 — 17.01.1958
Муххамад Осман ад-Дардири	
Ахмад Муххамад Ясин	
Ахмад Муххамад Салих	
Сирисио Иро Вани	

Председатель Верховного совета Вооруженных сил

Имя	Период нахождения у власти
Ибрагим Аббуд	17.11.1958 — 16.11.1964

Председатель Совета министров

Имя	Период нахождения у власти
Сирр ал-Хатим ал-Халифа	16.11.1964 — 03.12.1964

Члены Верховной комиссии

Имя	Период нахождения у власти
Абд ал-Халим Мухаммад	03.12.1964 — 10.06.1965
Тияни ал-Махи	
Мубарак Шаддад	
Ибрагим Юсуф Сулейман	
Луиджи Адвок Бонг Гикомехо	

Члены Верховной комиссии

Имя	Период нахождения у власти
Исмаил ал-Азхари	10.06.1965 — 08.07.1965
Абдаллах ал-Фадил ал-Махди	
Луиджи Адвок Бонг Гикомехо	
Абд ал-Халим Мухаммад	
Хидр Хамед	

Председатель Совета независимости (*the Council of Sovereignty*)

Имя	Период нахождения у власти
Исмаил ал-Азхари	08.07.1965 — 25.05.1969

Председатель Революционного командного совета

Имя	Период нахождения у власти
Джафар Мухаммед ан-Нимейри	25.05.1969 — 19.07.1971
Абу Бакр ан-Нур Осман	19.07.1971 — 22.07.1971
Джафар Мухаммед ан-Нимейри	22.07.1971 — 12.10.1971

Президент республики

Имя	Период нахождения у власти
Джафар Мухаммед ан-Нимейри	12.10.1971 — 06.04.1985

Председатель Переходного военного совета

Имя	Период нахождения у власти
Абд ар-Рахман Сивар ад-Дагаб	06.04.1985 — 06.05.1986

Председатель Совета независимости

Имя	Период нахождения у власти
Ахмад Али ал-Миргани	06.05.1986 — 30.06.1989

Председатель Совета командования революцией Национального спасения

Имя	Период нахождения у власти
Омар Хасан Ахмад ал-Башир	30.06.1989 — 16.10.1993

Президент республики

Имя	Период нахождения у власти
Омар Хасан Ахмад ал-Башир	16.10.1993 — 10.12.2000 20.12.2000 — н.в.

Главы правительства (верховные министры)

Имя	Период нахождения у власти
Абд ар-Рахман ал-Махди	22.10.1952 — 11.1953
Исмаил ал-Азхари	06.01.1954 — 01.01.1956

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Исмаил ал-Азхари	01.01.1954 — 07.07.1956
Абдалла Халил	07.01.1956 — 18.11.1958
Ибрагим Аббуд	18.11.1958 — 30.10.1964
Сирр ал-Хатим ал-Халифа	30.10.1964 — 02.01.1965
Мухаммад Ахмад Махджуб	10.01.1965 — 25.01.1966
Сидик ал-Махди	27.07.1966 — 18.05.1967
Муххамад Ахмад Махджуб	18.05.1967 — 25.05.1969
Бабикер Абдалла	25.05.1969 — 27.10.1969
Джафар Мухаммад ан-Нимейри	28.10.1969 — 11.08.1976
Рашид Бакр	11.08.1976 — 10.09.1977
Джафар Мухаммад ан-Нимейри	10.09.1977 — 06.04.1985
Ал-Джазали Дафалла	22.04.1985 — 06.05.1986
Садик ал-Махди	06.05.1986 — 30.06.1989
Омар Хасан Ахмад ал-Башир	1989 – 2001

Президент Республики Южный Судан

Имя	Период нахождения у власти
Джон Гаранг де Мабиор	09.07.2005 — 30.07.2005
Сальваторе Киир Маярдит	05.08.2005 — и.о. президента 09.07.2011 — н.в.

Особенности законодательной власти Республики Судан. Парламент Судана состоит из двух палат — Национального собрания (нижней) и Совета штатов (верхней). Деятельность парламента регламентирована в ч. 4 конституции (ст. 83 – 118).

Члены Национального собрания избираются на 5 лет посредством всеобщего прямого голосования. Кандидаты в члены Национального собрания должны быть не моложе 21 года, подданными Судана, находиться в здравом уме и быть грамотными, не иметь за последние 7 лет судимостей за преступления, связанные с мошенничеством или аморальными проступками. Членами нижней палаты парламента не могут быть национальные и региональные министры, губернаторы и члены законодательных органов власти штатов, а также лица, являющиеся членами Совета штатов. Национальное собрание занимается законодательной деятельностью, утверждает государственные программы, планы и бюджет, наблюдает за деятельностью правительства и т.д. Для кворума в Национальном собрании требуется присутствие большинства членов палаты.

В Совет штатов, срок полномочий которого также составляет 5 лет, входят по два представителя от каждого штата, избранные законодательными органами власти соответствующего штата. Область Абуэй имеет в Совете двух наблюдателей, выбранных Региональным советом. Совет штатов инициирует законопроекты, связанные с децентрализацией и другими вопросами деятельности штатов. Также Совет утверждает кандидатуры судей Конституционного суда Судана. Для кворума в Совете штатов требуется присутствие большинства членов палаты, при этом решения принимаются $^2/_3$ голосов.

В ст. 91 отмечается, что каждая из палат работает исключительно в пределах своей компетенции. Если принятый Национальным собранием закон определяется специальным межпалатным комитетом как затрагивающий интересы штатов, он передается для дальнейшего обсуждения в Совет штатов. Совет может внести поправки и принять такой документ $^2/_3$ голосов, после чего он отправляется напрямую на подпись главе государства.

Совместные заседания палат могут созываться для обсуждения поправок в конституцию или в мирное соглашение, для повторного обсуждения законопроектов, вето на которые наложил президент. Также палаты заседают совместно во время процедуры импичмента президента или первого вице-президента.

Первая сессия палат начинается не позднее чем через 30 дней после официального объявления итогов выборов. Спикеры и их заместители избираются из числа членов палат. Каждый спикер обязан назначить в своей палате генерального секретаря, который отвечает за планирование и административные вопросы деятельности палаты.

Если президент не подписал принятый в парламенте закон в течение 30 дней после его принятия, документ возвращается в соответствующую палату. Для преодоления вето президента требуется проведение совместного заседания палат и одобрения законопроекта $^2/_3$ голосов членов обеих палат.

При отсутствии действующего парламента президент вправе издать указ, имеющий силу закона, однако такой документ должен быть отправлен в парламент сразу после того, как он будет созван и начнет функционировать. Президент не имеет права поступать подобным образом при решении вопросов, связанных с мирными соглашениями, децентрализацией, выборами, финансами и природными ресурсами.

Особенности судебной власти. Судебная система Судана состоит из Конституционного суда, Национального верховного суда, Национального апелляционного суда, прочих национальных судов.

Конституционный суд Судана является независимым от парламента и отдельным органом в рамках судебной системы (ст. 119). В его состав входят 9 судей, срок полномочий которых составляет 7 лет. Члены Конституционного суда могут быть переназначены на новый срок. Председатель Конституционного суда назначается президентом с согласия первого вице-президента, он подотчетен президенту и вице-президентам. Остальные члены суда назначаются президентом при одобрении кандидатур $^2/_3$ членов Совета штатов. Председатель и остальные судьи могут быть досрочно смещены со своего поста только за грубые нарушения, допущенные в процессе исполнения своих обязанностей, при этом решение президента о досрочном прекращении полномочий председателя или других членов Конституционного суда должно быть поддержано $^2/_3$ членов Совета штатов.

Конституционный суд является судом высшей инстанции применительно к вопросам, связанным с конституцией Судана. Также он вправе рассматривать дела в отношении высших должностных лиц государства — президента, первого вице-президента и вице-президента, спикеров палат парламента, судей Национального верховного суда.

Главным судьей Судана является председатель Национального верховного суда. Этот суд является судом высшей инстанции по всем гражданским, уголовным и административным делам. Верховный суд страны вправе вести дела против судей Конституционного суда. Количество судей в данном суде определяется законодательством.

Вопросами работы судебной системы Судана и назначения судей занимается Комиссия по судебной службе, которая комплектуется высшими должностными лицами страны в соответствии с мирным соглашением (ст. 129).

Территориально-государственное устройство. Хотя прямо о федеративном устройстве Судана в конституции не говорится, в ст. 1 отмечается децентрализованный характер власти в стране, что позволяет говорить о реализации в данном государстве федеративной модели административно-территориального устройства.

Судан состоит из 17 штатов (вилаиетов): Ал-Джазира, Ал-Кадариф, Белый Нил, Восточный Дарфур, Голубой Нил, Западный Дарфур, Кассала, Красное море (ал-Бахр ал-Ахмар), Река Нил, Северный, Северный Дарфур, Северный Кордофан, Сеннар, Центральный Дарфур, Хартум, Южный Дарфур, Южный Кордофан.

В Южный Судан входят 10 штатов — бывших вилаятов Судана: Вараб, Верхний Нил, Восточная экватория, Джонглий, Западная экватория, Западный Бахр-эль-Газаль, Западный Верхний Нил, Озерный, Северный Бахр-эль-Газаль, Центральная экватория.

На территории Дарфура протекает конфликт между центральными властями Судана и рядом этнических групп из трех штатов этого региона.

Местное управление и самоуправление. В ст. 1 и 24 Основного закона, помимо прочего, отмечается, что Судан является децентрализованным государством.

В ст. 177 конституции отмечается, что Судан состоит из штатов и является децентрализованным государством. Штаты обладают своими законодательными, исполнительными и судебными органами. Губернаторы штатов назначаются президентом Судана после консультации с первым вице-президентом. Особо определяется распределение депутатских мандатов в законодательных собраниях штатов с выделением квот ведущим партиям (ст. 184). Полномочия органов власти штатов затрагивают вопросы местного управления, управление природными ресурсами, государственную службу на региональном уровне, сбор налогов на уровне штата и т.д.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. История возникновения современной суданской государственности свидетельствует о заимствовании подавляющей части политических институтов в результате длительного периода кондоминиума. Тем не менее быстрое принятие этих институтов и высокий уровень демократии в периоды гражданского правления показывают параллельность развития собственных политических институтов, в частности институтов местного самоуправления. Это развитие было заложено в период, предшествовавший вхождению Судана в состав Османской империи. При этом политическая нестабильность Судана, постоянная смена власти, в том числе в результате военных переворотов, указывает на существенные противоречия между заимствованными политическими институтами и институтами традиционными — возникшими непосредственно внутри страны.

Внутренние конфликты и расколы. Ситуация в Судане с точки зрения наличия острых конфликтов может быть определена как глубокий кризис. Согласно «Барометру конфликтов», данному конфликту присвоена 5-я категория — «война».

Один из конфликтов имеет длительную историю и связан со статусом трех южных провинций.

После провозглашения независимости страны южные провинции начали активно участвовать в политической жизни страны, сохраняя, тем не менее, идею автономии. Фактором, влиявшим на формирование общей идентичности суданцев, стала единая государственная и политическая система, развитие секуляризации. Однако тенденции арабизации и исламизации страны привели к углублению раскола внутри Судана. Возникновение партизанского движения положило начало гражданской войне, которая с незначительными периодами перемирия продолжается уже практически 50 лет. Получение южными штатами региональной автономии в 1973 г. не решило этой проблемы, демонстрируя культурные корни внутригосударственного конфликта. Одной из основных точек противостояния было сохранение шариата как основного источника законодательства.

Сторонами в конфликте на юге Судана являлись Суданское народно-освободительное движение / Армия (СНОД/А) и центральное правительство страны. Помимо национальной и религиозной розни присутствовал конфликт интересов, связанных с ростом добычи нефти, в особенности после 1997 г. Ряд соглашений, заключенных между правительством и повстанцами, формально остановил конфликт. Мирный договор, подписанный в январе 2005 г., откладывал окончательное решение вопроса о статусе южных регионов Судана на 6 лет, предоставляя югу автономию, включая самоуправление и равную долю в отчислениях от доходов, получаемых от эксплуатации природных ресурсов, в первую очередь нефти. Христианство и традиционные религии получили равные права с исламом. Однако гибель лидера повстанцев Джона Гаранга в авиакатастрофе осенью 2005 г. поставила под вопрос выполнение соглашений и вызвала новую волну насилия. Проблема усугублялась фрагментацией повстанцев, появлением новых сторон конфликта с правительством (и ополчением «Джанжавид»).

В феврале 2003 г. начался еще один вооруженный конфликт, когда крупнейшие повстанческие группировки Суданская освободительная армия (САОСД) и Движение за справедливость и равноправие (ДСР) начали вооруженную борьбу против правительства, протестуя против расовой дискриминации и экономической эксплуатации жителей южных провинций. Против повстанцев действовало также арабское ополчение «Джанжавид» («Дьяволы на конях»), связанное с тарикатом Ансарийа и партией «Умма». Ополчение поддерживалось также правительством Судана.

Конфликт в Дарфуре, начавшийся в 2003 г., вызвал гуманитарную катастрофу в стране. С его начала в Дарфуре погибли, по разным оценкам, до 400 тыс. чел., 2,6 млн стали беженцами, более 3 млн чел. существуют за счет поставок гуманитарной помощи. Для предотвращения дальнейших столкновений в Дарфуре были размещены миротворцы Африканского союза, а затем и ООН (размещены с 2008 г.). Одним из важнейших факторов конфликта является перераспределение доходов от добычи нефти в провинции Дарфур.

21 сентября 2010 г. министр Судана по делам информации и печати заявил, что гражданам Южного Судана, проживающим на территории Северного Судана, будет отказано в предоставлении гражданства. После массовых протестов 13 ноября между Северным и Южным Суданом было подписано соглашение, согласно которому граждане Судана обладают свободой выбора проживания на территории Северного или Южного Судана с сохранением всех гражданских прав и свобод. Стороны пришли к соглашению о предоставлении Южному Судану переходного периода, проведении референдума по вопросам независимости и гражданства.

С 9 по 15 января 2011 г. в Южном Судане состоялся референдум по вопросу об отделении Южного Судана. По итогам голосования, 98,83% проголосовавших высказались за независимость юга. 9 июля 2011 г. была провозглашена независимость Южного Судана. 14 июля Южный Судан стал членом ООН. В мае 2011 года министр иностранных дел Судана объявил о том, что демаркация государственной границы между Суданом и Южным Суданом завершена на 80%. В настоящее время остается недемаркированной территория между Верхним и Белым Нилом, Южного Кордофана, Западного Бахр-эль-Газаля и Дарфура, нефтеносной провинции Абуэй. Столкновения региональных группировок в борьбе за контроль над нефтеносной провинцией Абуэй и другими территориями продолжаются.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В официальных документах Республики Судан не содержится явных указаний на наличие официальной идеологии. Классических идеологических расколов в стране нет. Существующие конфликты и расколы имеют этноконфессиональный характер.

Религия и государство, роль религии в политике. По оценочным данным, около 90% граждан Судана являются мусульманами-суннитами, около 5% населения (в основном жители западных штатов страны и столицы) являются христианами (преимущественно католиками), 5% жителей придерживаются традиционных верований.

Несмотря на провозглашение идеалов веротерпимости, конфликты в современном Судане имеют значимую религиозную составляющую.

Особенности партийной системы. Несмотря на существование значительного числа политических партий — от социалистических до исламистских, — властью обладает только одна партия — Национальный конгресс. Согласно типологии партийных систем Дж. Сартори, партийная система Судана, установившаяся в подобном виде после принятия новой конституции, может быть определена как система доминирующей партии. Однако фактически она воспроизводит существовавшую в Судане до ее принятия однопартийную систему.

До военного переворота 1989 г. ведущие политические партии Судана были представлены Юнионистско-демократической партией, Суданской коммунистической партией, партией «Умма», традиционной махдистской партией, созданной в 1945 г., и рядом относительно немногочисленных партий юга Судана.

Национальный конгресс. Партия является преемницей Национального исламского фронта (ал-Джабхат ал-ватаний ал-исламий), организованного для участия в выборах 1986 г. лидера «Мусульманского братства» Хасана ат-Тураби, известного как идеолога реформ по расширению сферы действия шариата в период правления Нимейри.

Партия получила высокую поддержку на выборах. После прихода к власти ал-Башира ат-Тураби стал одним из первых лиц государства.

В 1996 г. партия вобрала в себя большинство политических и других общественных организаций, монополизировав право на объединение, и была переименована в Национальный конгресс. Противоречия между ал-Баширом и ат-Тураби привели к уходу последнего из партии. Ат-Тураби создал новую партию — Народный национальный конгресс, не имеющую, однако, влияния, аналогичного Национальному исламскому фронту. Он и его сторонники были арестованы в 2001 г. Национальный конгресс возглавил президент республики ал-Башир.

Партия «Умма». Является правоцентристской партией с длительной историей. Наибольшей поддержкой пользуется среди принадлежащих к тарикату Ансарийа мусульман провинций Белый Нил, Западный Дарфур и Кордофан. На выборах 1986 г. получила большинство в парламенте. Партия традиционно поддерживает секуляризацию права. В прошлом для партии была характерна проливийская и антиегипетская ориентация, сейчас она поддерживает дружественные отношения с западными странами. Личные дружеские связи с политическими деятелями Великобритании поддерживает лидер партии, в прошлом — премьер-министр страны ал-Махди.

После прихода к власти ал-Башира руководители и многие члены партии были арестованы. Позже, в 1996 г. им было предложено войти в новое правительство. Ал-Махди ответил отказом и иммигрировал в Эритрею, затем в Египет. Партия вошла в антиправительственный Национальный демократический альянс.

В 1999 г., когда наметились изменения в курсе режима Башира, ал-Махди одним из первых заключил с ним соглашение о сотрудничестве и участвовал в разработке новой конституции. Партия вышла из НДА, но бойкотировала выборы 2000 г.

Юнионистско-демократическая партия (ЮДП). Партия является правоцентристской, пользуется наибольшей поддержкой мусульман, принадлежащих к тарикату Хатмийа (север и восток Судана). В парламенте 1986 г. составляла коалицию с «Уммой». Партия длительное время находится в состоянии раскола — часть ее членов поддерживает сохранение роли шариата, другая часть, представленная в целом более молодым поколением, выступает за секуляризацию государства. После заявлений в 1994 г. лидера партии Османа ал-Миргани о поддержке шариата и возможности развития Судана как теократического государства от партии откололась группа, возглавляемая бывшим премьер-министром Судана Шарифом ал-Хинди, поддерживающим отделение религии от государства, несмотря на собственный статус политического лидера. Часть членов и руководителей партии находились в иммиграции из-за преследований, в 2000 г. большая часть из них вернулась в Судан. Несколько лидеров партии приняли посты в новом правительстве, сформированном в 2001 г.

Суданская коммунистическая партия (СКП). Партия была создана в 1946 г. и возглавляла борьбу за независимость. Позже партия выступала против режима Аббуда и поддержала приход к власти Нимейри. На выборах 1986 г. партия выступала в оппозиции исламскому фундаментализму, основными программными положениями были отмена шариата и принятие секулярной, демократической конституции. СКП приняла один из постов в новом правительстве.

С приходом к власти ал-Башира лидер партии, Мухаммад Мансур и многие члены партии были арестованы. СКП активно участвовала в Национальном демократическом альянсе и осудила сотрудничество «Уммы» с режимом ал-Башира. Сейчас партия, в особенности новое поколение ее членов, поддерживает более умеренный курс СКП, который позволил бы ей привлечь сторонников.

Южно-Суданская политическая ассоциация. Одна из самых больших южных партий, была создана политиками, участвовавшими в борьбе за автономию в 1985 г. Ее лидер, Самуэль Ару Бол, занимал пост помощника премьер-министра в переходном правительстве.

Следует также назвать такие партии, как Суданский африканский народный конгресс, Суданская национальная партия, Исламская социалистическая партия, Суданский африканский конгресс и др.

В 2000 г. на выборах в нижнюю палату парламента большинство мест получила партия Национальный конгресс (355 мест из 360, или 98,61%). Ведущие партии страны выборы бойкотировали. В 2005 г. в нижнюю палату парламента депутаты не избирались, а были назначены (в соответствии с условиями мирного соглашения 2005 г.).

Политическая роль военных/силовых структур. Политическая роль военных/силовых структур в Судане является чрезвычайно значительной. Любое изменение власти в стране так или иначе было связано с участием высших офицеров, в том числе и три военных переворота. Президент ал-Башир также пришел к власти в результате военного переворота.

Наряду с регулярными ВС в стране действуют разнообразные ополчения.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В Судане существуют длительные традиции добровольных объединений, связанные прежде всего с религиозной жизнью страны. В последние годы существования кондоминиума начали создаваться добровольные объединения, характерные для стран Ближнего Востока и Европы.

Период власти президента ал-Башира характеризуется снижением активности добровольных объединений. Наиболее распространенной формой участия граждан Судана в добровольных объединениях стала волонтерская работа в представительствах международных организаций в стране. В 2005 г. в Суданской Республике работали такие организации, как *CARE International, Oxfam*, «Врачи без границ» и «*Save the Children*» и др.

Более распространенной формой объединений граждан, нежели организации, стали общественные движения.

Среди организаций, которые действуют в Судане в качестве инструментов выражения групповых интересов, можно выделить политические партии и общественные движения. Традиционно игравшие значимую роль в политической жизни страны, профессиональные союзы в период правления президента ал-Башира утратили свое значение. Одним из наиболее влиятельных движений является Суданское народно-освободительное движение (СНОД). В 1995 г. движение выступило против ал-Башира и Национального исламского фронта, сформировав с рядом политических лидеров Севера коалицию под названием Национальный демократический союз (НДС). В его состав вошли такие влиятельные оппозиционные политические партии, как «Умма» и ЮДП.

Положение и роль СМИ. Судан ратифицировал в 1986 г. Всемирную конвенцию прав и свобод человека и гражданина, закрепляющую свободу прессы. Однако с приходом правительства ал-Башира были закрыты все средства массовой информации за исключением еженедельного военного издания «Вооруженные силы» (ал-Кувват ал-Мусаллаха). В 1990 г. начала издаваться еженедельная англоязычная газета «Новый горизонт» (*New Horizon*).

Позже, после издания в 1993 г. Закона о прессе и издательствах, было разрешено открытие любых СМИ после прохождения процедуры лицензирования. В 2004 г. был издан Закон о прессе, закрепляющий существование цензуры.

К числу наиболее влиятельных периодических изданий относятся: «ар-Ра'й ал-'Амм» (частное издание, ориентированное на массовую аудиторию, http://www.rayaam.net/), «ал-Айам» (имеющее длительную историю ежедневное издание), *Khartoum Monitor* (частное англоязычное издание <http://www.khartoum-monitor.com>), «ал-Хартум» (частное издание), ежедневник «Алван — Хартум», «ас-Сахафа», государственная газета «ал-Анба'» и др.

В Судане действует одно информационное агентство — Суданское информационное агентство (Вакалат ал-анба' ас-Судан), одна государственная радиостанция — Радиостан-

ция Республики Судан (Идха'ат ал-Джумхурийат ас-Судан). В Судане существует один коммерческий телеканал, контролируемый правительством.

Положение Судана в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	105	36,0
2003	166	142	45,75
2004	167	132	44,25
2005	167	133	44,0
2006	168	139	48,13
2007	169	140	55,75
2008	173	135	42,0
2009	175	148	54,0
2010	178	172	85,33
2011 – 2012	179	170	100,75

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. В конституции Республики Судан закреплена необходимость особого внимания к защите прав женщин. Согласно ст. 15 конституции, «государство должно ограждать женщин от возможной дискриминации в любой из сфер жизни, поддерживать расширение роли женщины в семье и общественной жизни». Однако, как и в значительной части исламских государств, роль женщины по-прежнему ограничивается семьей.

В нижней палате парламента — 80 женщин-депутатов (18,06% от общей численности депутатского корпуса), в верхней палате — 3 (6% от общей численности депутатского корпуса).

Избирательное право было введено в Судане без гендерных ограничений: женщины и мужчины получили право избирать и быть избранными в 1964 г.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Судан назван страной с экономикой «низкого среднего дохода» (*lower middle income*). Также в классификации Всемирного банка Судан имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Эксперты отмечают значительное уменьшение уровня инфляции в стране — от 130% в 1996 г. до 10% в 2001 г. и 8% в 2002 г. Потенциал Республики Судан оценивается Всемирным банком как высокий.

Основой суданской экономики является сельское хозяйство, промышленность в основном представлена добычей нефти (с 1997 г. Судан начал экспорт нефти), отрасли обрабатывающей промышленности развиты слабо.

Если ранее основным экспортным товаром была продукция сельского хозяйства, то сейчас на первом месте стоят нефть и нефтепродукты (свыше 70% экспорта, по данным на 2008 г.). Основными торговыми партнерами являются Саудовская Аравия, Великобритания, Египет, Франция, КНР, Япония, Италия, Германия, Эфиопия.

В связи с просроченностью задолженности Судана по погашению внешних кредитов ставился вопрос о приостановке его членства в МВФ, в 1993 г. Фонд лишил Судан права голоса. В 2000 г. правительством Судана была начата реформа банковской и налоговой системы. После начала экспорта нефти Судан возобновил регулярную выплату сумм Всемирному банку по обслуживанию долга, в результате чего с августа 2000 г. МВФ снял действовавшие несколько лет санкции против страны. По данным Всемирного банка на 2005 г., общая сумма внешнего долга Республики Судан составляет приблизительно 26 млрд долл.

В Судане происходит постепенное снижение роли государства в экономике, рост активности местного предпринимательства. Правительство проводит политику либерализации цен, приватизацию предприятий и привлекает прямые иностранные инвестиции.

Денежная единица Республики Судан — суданский динар. В октябре 2007 г. была проведена валютная реформа (деноминация динара), официальный обменный курс установлен на уровне 2,06 дин. за 1 ам. долл. Внешний долг страны в 2007 г. составил 29,4 млрд долл. (оценка).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (94,05%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (2,07%); животные (0,75%); смолы, камедь, растительные соки и экстракты (0,73%); хлопок (0,61%); чугун и сталь (0,35%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (0,31%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): летательные и космические аппараты и их составляющие (36,8%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (24,1%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,19%); энергосиловое оборудование (5,79%); чугун и сталь (4,49%); электрическое и электронное оборудование (4,35%); зерновые культуры (3,04%); сахар и кондитерские изделия (2,55%); фармацевтическая продукция (1,31%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (0,76%); изделия из чугуна и стали (0,71%) и др.

Основные торговые партнеры — Саудовская Аравия, Великобритания, Египет, Эфиопия, Франция, КНР, Италия, Япония, Германия, Италия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. В условиях долгосрочного внутреннего конфликта Судан располагает крайне ограниченным потенциалом воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Судана в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 258 523 долл. США, или 0,010% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Судана в МВФ в 2012 г. составляет 0,07% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,10% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0566	0,0114	0,0199
1995	0,0465	0,0106	0,0214
2000	0,0383	0,0236	0,0273
2005	0,0599	0,0383	0,0597
2008	0,0946	0,0654	0,0642
2009	0,0940	0,0516	0,0730
2010	0,0982	0,0651	0,0636

Судан относится к числу беднейших государств мира и является страной-реципиентом. Размер внешней помощи в 2010 г. составил 3,44% ВНД, или 47,66 долл. США на душу населения.

Судан с конца 1990-х гг. является экспортером нефти, однако экспортный потенциал сдерживается негативным конфликтным фоном. Судан не является членом ОПЕК, но входит в число наблюдателей при этой организации.

Население Судана составляет 0,61% от общей численности населения мира.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	12 408,65	13 830,46	12 366,14	27 386,70	58 032,06	54 633,36	62 045,78
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	7 062,04	9 059,28	12 366,14	16 042,68	21 013,97	21 846,77	22 819,08
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	19 697,26	28 463,98	42 330,67	61 955,40	88 136,86	93 300,46	98 242,48
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	27 272,96	34 986,13	47 756,92	61 955,40	81 154,05	84 370,25	88 125,22
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	743,46	944,36	1 238,18	1 612,99	2 128,13	2 196,43	2 255,75
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 029,39	1 160,74	1 396,90	1 612,99	1 959,53	1 986,20	2 023,45
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	40,58	38,67	41,71	31,98	26,25	29,69	23,63
Доля промышленности в % в ВВП	15,26	10,54	21,51	28,34	34,03	26,01	33,04
Доля услуг в % в ВВП	44,16	50,78	36,78	39,68	39,72	44,30	43,33
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	11,41	163,36	137,81	1 868,59	1 399,04	1 094,18	1 036,24
Внешний долг в % ВНД государства	129,39	136,24	141,41	67,07	37,84	41,48	39,05
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	4,02	4,97	15,30	18,23	22,36	15,05	19,77
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	7,07	9,80	17,70	28,12	21,60	20,83	18,90
Общественные расходы на образование в % от ВВП	8,51	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	0,45	0,92	1,37	2,29	2,01	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	0,03	1,29	10,16	н.д.	н.д.

Источник: World Development Indicators.

Арабский язык (литературный арабский) является официальным в 16 странах, на нем говорят еще в 9 государствах мира, в основном в Северной Африке и на Среднем Востоке. Число носителей языка с учетом всех наречий составляет 260 млн чел., еще для 240 млн чел. арабский является вторым языком. Официальным статусом пользуется английский язык. Вместе с тем эти языки являются для Судана не элементом *soft*-влияния, а признаком принадлежности к арабскому языковому и отчасти культурному ареалу, а также частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но упрощая взаимодействие с арабоговорящими странами.

Судан не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Судан не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Влияние Судана в различных международных организациях незначительно.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Судана в 2008 г. составила 109 300 чел. Численность военизированных подразделений — 17 500 чел. (с учетом резервистов — 102 500 чел.). На вооружении сухопутных войск находились 350 ОБТ, 115 легких танков, 238 БРМ, 75 БМП, 409 БТР, более 778 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 15 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 63 боевых самолета, включая 57 истребителей-бомбардировщиков, в том числе МиГ-29, 23 ударных и более 20 военно-транспортных вертолетов. На вооружении ВС Судана находится техника советского и/или российского, американского, китайского, британского и др. производства.

Часть экспертов утверждают, что ВС Судана располагали или располагают химическим оружием. В 1999 г. Судан заявил о присоединении к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожения.

Расходы Судана на оборону в процентах ВВП выше среднемировых (за исключением 1999 — 2006 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	722 (оценочно)	2,58
1995	588 (оценочно)	1,41
2000	1 585	4,75
2005	2 049	4,25
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Судан является членом ряда международных организаций, наиболее влиятельными из которых являются ООН, Африканский союз, Организация исламского сотрудничества (ОИС), Движение неприсоединения.

«Семейство» ООН: Международная организация труда, ЮНЕСКО, Международная организация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Высший комиссариат по проблемам беженцев и др.

Международные блоки и региональные организации: Африканский союз, Лига арабских государств, Движение неприсоединения, Межправительственная организация развития (*IGAD*), Интерпол, Международный Красный Крест и Красный Полумесяц и др.

Экономические организации: Арабский банк экономического развития в Африке, Арабский фонд экономическо-

го и социального развития, Арабский валютный фонд, Африканский банк развития, Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств, Совет Арабского экономического союза, *G-77*, Исламский банк развития и др. Судан имеет статус наблюдателя в ВТО.

Революция национального спасения 1989 г. изменила приоритеты внешней политики Судана. Произошло охлаждение отношений с традиционными союзниками — Египтом и США. В значительной степени это было связано с поддержкой, оказывавшейся этими странами режиму Нимейри. Судан начал ориентироваться на нормализацию отношений с Советским Союзом, Ливией и Эфиопией, подорванных в предыдущие периоды.

Отношения между Суданом и Ливией стали более тесными начиная с 1990-х гг. Страны подписали союзный договор, результатом которого стало не политическое объединение, а расширение сфер экономического сотрудничества.

На отношения Судана с Чадом влияли несколько факторов — гражданская война внутри Судана и вмешательство Ливии во внутренний конфликт Чада. Нормализация отношений с Ливией существенно осложнила контакты с Чадом.

Персидский кризис и последующие военные действия 1991 г. поставили Судан в сложное положение: официально сохраняя нейтралитет, Хартум склонялся к поддержке Ирака. Отказ вступить в антииракскую коалицию ухудшил отношения Судана с Египтом, Саудовской Аравией и США.

Напряженность в отношениях Судана с Эфиопией и Египтом внесла попытка покушения на жизнь президента АРЕ Х. Мубарака в июне 1995 г., когда Судан был обвинен в причастности к покушению, и последующие дипломатические санкции, введенные Советом Безопасности ООН против страны.

Судан выступает за развитие и поддержание дружественных отношений со всеми странами. Его основными торговыми партнерами продолжают оставаться Саудовская Аравия, Великобритания, Египет, Франция, КНР, Эфиопия.

Дипломатические отношения между СССР и Суданом были установлены 5 января 1956 г. В 1960-х гг. двусторонние связи носили стабильный характер, были подписаны долгосрочные соглашения о сотрудничестве в различных областях. В 1960—1970-х гг. при технико-экономическом содействии СССР было построено несколько заводов, оказана помощь в проведении геологических и геофизических исследований. Однако с начала 1970-х гг. Хартум в одностороннем порядке пошел на свертывание сотрудничества с СССР. После военного переворота в апреле 1985 г. по инициативе суданцев связи стали постепенно восстанавливаться. 29 декабря 1991 г. Судан заявил об официальном признании Российской Федерации, а также других государств—членов СНГ. Нынешнее суданское руководство во главе с президентом Омаром ал-Баширом выражает заинтересованность в развитии сотрудничества с Россией. В ноябре 2001 г. была подписана Программа культурного сотрудничества между РФ и РС на 2002—2004 гг. В марте 2003 г. в ходе визита в Хартум официальной делегации во главе со статс-секретарем-заместителем председателя КВТС России Ю. К. Хозяиновым было подписано Межправительственное соглашение о ВТС, вступившее в силу в мае 2003 г. Поддерживаются связи по парламентской линии. В апреле 1999 г. был подписан Меморандум о межпарламентском сотрудничестве.

Двусторонние торговые связи носят ограниченный характер. Наиболее перспективным является возможное сотрудничество между Суданом и Россией в области ВТС и нефтедобычи. В 1998 г. заключено «рамочное» межправительственное Соглашение о торговле, экономическом и техническом сотрудничестве, заменившее аналогичные ранее подписанные документы.

Сохраняются значительные сложности в сфере предоставления банковских гарантий и финансовых расчетов за поставки товаров суданским компаниям. Предпринимаются шаги по налаживанию сотрудничества в нефтяном секторе. В 2001 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве в нефтяной области между ОАО «Татнефть» и минэнергетики Судана.

15 сентября 2011 г. заместитель министра иностранных дел Российской Федерации М. Л. Богданов принял посла Республики Судан в Москве М. Заруга, который передал послание министра иностранных дел Республики Судан А. Карти на имя министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова. В ходе беседы обсуждалась проблематика российско-суданских отношений. Российская Федерация в 2010—2011 гг. неоднократно призывала стороны Всеобъемлющего мирного соглашения между Северным и Южным Суданом в полной мере выполнить взятые на себя обязательства, предприняв практические шаги по их реализации.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Судана может быть оценено как высокое.

Политическая система страны предрасположена к силовому разрешению кризисных ситуаций. Действующий президент ал-Башир пришел к власти в результате военного переворота в 1989 г.

Высокой активностью отличаются антиправительственные силы.

Напряженными остаются отношения между Суданом и Чадом, что связано с взаимными обвинениями в поддержке антиправительственных сил, действующих с территории друг друга. Чад неоднократно обвинял Судан в использовании военной силы, в том числе авиации, для нанесения ударов по своей территории во время преследования повстанцев, что нарушает его суверенитет. Аналогичные обвинения, также мотивированные, в адрес Чада заявлял и Судан. Оба государства в 2007 г. создали совместную военную комиссию для мониторинга ситуации на границе для прекращения подобных нарушений. Не завершена демаркация границы с Кенией. Судан продолжает обвинять Эритрею в поддержке повстанцев в Дарфуре. Сохраняется напряженность в отношении нефтеносной провинции Абуей, продолжаются столкновения в Дарфуре.

Положение Судана в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995—2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	н.д.	н.д.
1996	54	н.д.	н.д.
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	106	2,3
2004	145	122	2,2
2005	158	144	2,1
2006	163	156	2,0
2007	179	172	1,8
2008	180	173	1,6
2009	180	176	1,5
2010	178	172	1,6
2011	182	177	1,6
2012	176	173	1,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в Судане может быть охарактеризован как очень высокий. В отчете *Transparency International* за 2011 г. Судан занимает 177-е место из 182 по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 1,6.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Судана, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,1%.

По мнению властей Судана, страна не сталкивается с проблемой избыточной иммиграции. Уровень эмиграции воспринимается в качестве угрозы, и заявляется о необходимости принятия мер к его снижению.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Территория Судана периодически подвергается продолжительным засухам, наносящим тяжелый ущерб сельскому хозяйству. С данной угрозой связана и угроза опустынивания.

Экономические угрозы. Экспорт из Судана имеет несбалансированный характер, поскольку представлен преимущественно нефтью, что ставит страну в острую зависимость от международной экономической конъюнктуры. Кроме того, отмечается значительное превышение импорта над экспортом в стоимостном отношении.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 26% населения Судана, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Судане 30% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Судане составила 474,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Судане составила 144,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 108 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

Официальное название. Республика Сьерра-Леоне (англ. *Republic of Sierra Leone*).

Год образования. Сьерра-Леоне получила независимость от Великобритании 27 апреля 1961 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство Сьерра-Леоне расположено в западной части Африки на побережье Атлантического океана на пересечении 8°30' южной широты и 11°30' западной долготы. Общая площадь государства составляет 71 740 кв. км. Общая протяженность сухопутных границ составляет 958 км. На севере и северо-востоке граничит с Гвинеей (652 км), на юго-востоке — с Либерией (306 км). На западе омывается водами Атлантического океана, общая протяженность береговой линии составляет 402 км.

Столица — Фритаун.

Население. Последняя по времени перепись населения проводилась в Сьерра-Леоне в 2004 г. Согласно ее результатам, численность населения страны составила 4 976 871 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., население Сьерра-Леоне составило 6 190 280 чел.

Прирост населения, по оценочным данным на середину 2012 г., составил 2,7%, рождаемость на 1000 чел. — 39, смертность — 12. Доля населения моложе 15 лет, по оценочным данным на середину 2012 г., составляла 43%, от 65 лет включительно и старше — 4%. Средняя продолжительность жизни в стране составляет 48 лет. Для мужской части населения данный показатель равен 48 годам, для женщин — 49 годам.

По данным Всемирного банка на 2010 г., соотношение городского населения к сельскому составляет 38 к 62%.

Этнический состав: около 90% населения составляют 20 африканских этнических групп, среди которых темне (30%), менде (30%), лимба (7,1%), куранко (5,5%), коно (4,2%), фулани (3,8%), буллом-шербро (3,5%). Еще около 10% Сьерра-Леоне — креолы. В стране также проживают небольшие группы выходцев из Европы, Ливана, Пакистана и Индии.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности населения Сьерра-Леоне от 15 лет и старше составляет 42,1%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составил 63,5%.

По данным доклада ООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала Сьерра-Леоне в 2012 г. составил 0,359. По этому показателю страна занимает 177-е место в мире (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,255	0,247	0,244	0,315	0,346	0,359

Язык (языки). Официальный язык — английский, используется немногочисленной группой образованного населения.

Всего в стране различными этническими группами используется около 20 языков, наиболее распространенными из которых являются менде и темне (примерно по 30% населения).

Для 10% населения родным языком является креольский диалект английского (крио). Необходимо отметить, что этот язык понимает подавляющее большинство (до 95%) населения.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Постоянные человеческие поселения находятся на территории современной Республики Сьерра-Леоне уже более 2500 лет. Побережье Сьерра-Леоне было открыто в XV в. португальскими мореплавателями. От них оно получило название Сьерра-Леоне («Львиные горы»), распространившееся впоследствии на территорию всей страны.

Начало колониальной истории страны связывают с 1788 г., когда английский капитан Джон Тэйлор по договоренности с местным вождем Ньямбаной основал поселение

Фритаун. Первоначальное население будущей колонии составила община из 400 чернокожих поселенцев, прибывших из Великобритании. Они были освобожденными рабами, воевавшими на стороне англичан во время американской Войны за независимость, а также беглыми рабами, которые пытались найти в Великобритании убежище. В 1791 г. место поселения было перенесено компанией «Сьерра-Леоне» под руководством Г. Торнтона. Население Фритауна было увеличено в 1792 г. за счет группы освобожденных рабов из Новой Шотландии численностью более 1000 чел. и в 1800 г. за счет группы беглых рабов с Ямайки. После официального запрета работорговли в 1807 г. здесь стали селить освобожденных рабов, отбитых у работорговцев, что привело к значительному росту численности населения. Постепенно вся полуостровная территория страны была выкуплена у местных правителей, а в 1808 г. она была объявлена колонией Великобритании. После переговоров Эдварда Блайдена с вождями местных племен британское влияние распространилось на внутренние районы современного Сьерра-Леоне, которые в 1896 г. были объявлены протекторатом Великобритании. В 1882 и 1895 гг. между Великобританией и Францией были заключены соглашения, определяющие границы между английскими и французскими владениями, дополненные в 1911 г. обменом нотами между министром иностранных дел Соединенного Королевства и послом Французской Республики. В 1885 и 1911 гг. соглашения о границе были заключены также с Либерией.

В 1950-х гг. возросла политическая активность креольского населения, стремившегося не допустить доминирования более многочисленного населения внутренних районов страны, боровшегося за независимость. Весной 1960 г. в Лондоне прошла конференция, в которой приняли участие правительство Великобритании и представители всех политических партий Сьерра-Леоне. На ней было принято соглашение о проведении в колонии целого ряда реформ, после реализации которых 27 апреля 1961 г. была провозглашена независимость Сьерра-Леоне в рамках Содружества.

С 1961 по 1967 г. ведущей политической силой в стране являлась Народная партия Сьерра-Леоне во главе с Милтоном Маргаи, занимавшим пост премьер-министра, и Элбертом М. Маргаи. Их попытка установить однопартийную систему не увенчалась успехом в результате деятельности оппозиционного Всенародного конгресса, лидером которого являлся Сиака П. Стивенс.

Успех Всенародного конгресса на выборах 1967 г. привел к тому, что новым премьер-министром должен был быть назначен Стивенс. Однако власть в стране захватил Эндрю Джаксон-Смит, возглавивший Национальный реформаторский совет, который приостановил деятельность конституции и распустил партии. Через 13 месяцев в результате нового переворота, осуществленного группой военных Антикоррупционное революционное движение (АРД), власть перешла к гражданскому правительству, главой которого стал Стивенс.

В 1971 г. страна была провозглашена республикой, главой государства становился президент, пост которого занял С. Стивенс. Характерными чертами правления С. Стивенса являлись политическая нетерпимость, многочисленные попытки осуществления государственного переворота, приводящие к жесткому подавлению оппозиции. В результате бойкота Народной партией выборов 1973 г. Всенародному конгрессу достались все места, кроме одного, в Палате представителей. По новой конституции, принятой на референдуме в 1978 г., Сьерра-Леоне становилась государством с однопартийной системой. С. Стивенс продлил свое время нахождения у власти на семилетний президентский срок.

В 1985 г. Стивенс ушел в отставку, назначив своим преемником генерала Джозефа Саиду Момо. С приходом к власти Момо на него возлагались значительные надежды, как на человека, способного установить военную дисциплину, в особенности в том, что касалось борьбы с коррупцией и проведением экономической политики. Однако в середине 1990 г. правительство было вынуждено признать свою полную неспособность справиться с инфляцией и обеспечить функционирование основных общественных служб, что сопровождалось беспорядками и требованиями ввести многопартийную систему. Все это привело к тому, что уже в августе 1990 г. президент Момо создал Национальную конституционную комиссию, которая должна была предложить проект преобразования правительства на демократических основах, а в начале 1991 г. заявил о том, что приветствует введение многопартийной системы. В июле 1991 г. Палата представителей приняла новую конституцию, одобренную в следующем месяце на всенародном референдуме. В сентябре президент назначил переходное правительство, которое должно было просуществовать до проведения новых парламентских выборов в конце 1992 г. Деятельность политических партий была вновь официально разрешена.

В 1991 г. вдоль западной границы Сьерра-Леоне начала свою деятельность повстанческая организация Революционный объединенный фронт (РОФ) во главе с Фодэем Санканна Санко, активную поддержку которой оказывал оппозиционный либерийский лидер Чарлз Тейлор. Одним из важнейших источников доходов РОФ стала контрабанда алмазов, месторождения которых располагались на контролируемой организацией территории.

29 апреля 1992 г. военный переворот сверг президента Момо, который бежал в Гвинею. Был создан Национальный временный правящий совет, председателем и вице-председателем которого стали соответственно Валентин Страссер и Соломон Э. Дж. Муса. Совет сформировал новое правительство, куда кроме 13 его членов вошло также 6 гражданских должностных лиц. Парламент был распущен, а политическая активность приостановлена. Вскоре Совет был переименован в Верховный государственный совет, а должность министра были заменена должностью Государственного секретаря. Пост главного секретаря занял Муса. Созданный в октябре совещательный совет должен был разработать проект перехода к многопартийности. Однако почти одновременно с этим был сформирован специальный военный трибунал, а в конце месяца, после того как правительственные войска пресекли попытку государственного переворота со стороны АРД, 26 его участников были казнены, несмотря на осуждение международного сообщества. РОФ отказался признать переворот и потребовал проведения в стране демократических выборов.

В 1993 г. Страссер объявил о трехгодичном переходном периоде, который должен был завершиться проведением многопартийных выборов, а также заявил об ограничении деятельности специального военного трибунала и ослаблении некоторых мер безопасности. Джулиус Маада Био сменил Мусу на должности вице-председателя Верховного государственного совета и главного Государственного секретаря. Созданная в этом же году Национальная избирательная комиссия, возглавляемая Джеймсом Джоной, начала подготовку к проведению президентских и парламентских выборов.

В 1994 г. активизировалась деятельность РОФ, для борьбы с которым был создан Совет национальной безопасности. В ноябре правительство предложило повстанцам начать переговоры, пообещав им возможность создания собственной политической партии, которая смогла бы принять участие в выборах, однако в ответ получило отказ. Весной 1995 г. была предпринята еще одна попытка начать переговоры.

В марте 1995 г. произошли значительные перестановки в правительстве, в результате которых новым главным секретарем был назначен Аким Джибрил, а Дж. Био сохранил за собой пост вице-председателя Верховного государственного совета, а также вступил в должность командира Штаба обороны. В июне был снят запрет с деятельности политических партий, однако вскоре правительство опубликовало список из 57 чел., возглавляемый бывшим президентом Момо, которые лишались возможности участвовать в выборах. Созванная вскоре Национальная совещательная конференция отложила проведение президентских и парламентских выборов до февраля 1996 г. РОФ вопреки собственным перво-

начальным заявлениям отказался признать конференцию и принятые ею решения.

В результате военного переворота в январе 1996 г. к власти пришел Дж. Био, возглавивший «преобразованный» Верховный государственный совет и пообещавший проведение «открытых, свободных и честных» выборов. В ответ на предложение правительства о начале мирных переговоров РОФ объявил недельное прекращение огня и призвал отложить выборы, заявив, что не будет вести переговоры с гражданским правительством.

На выборах, прошедших 26—27 февраля 1996 г., Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ) получила 36,1% голосов, их ближайший соперник Объединенная народная партия (ОНП) — 21,6%, остальные голоса разделили между собой 11 политических партий. Во втором туре президентских выборов победу одержал кандидат от НПСЛ Ахмад Теджан Кабба, набравший почти 60% голосов и опередивший лидера ОНП Джона Карифа-Смарта.

Правительству Каббы удалось договориться с РОФ о прекращении огня и практически полностью согласовать с ним план действий по установлению мира. Однако РОФ отказывался официально признавать Каббу и новое правительство, всячески подчеркивая, что перемирие носит лишь временный характер. В сентябре 1996 г. в Абиджане стороны все же подписали мирный договор, основными положениями которого стали немедленное прекращение насилия, демобилизация и разоружение РОФ, вливание его солдат в государственные вооруженные силы. Фронт преобразовывался в политическую партию.

В марте следующего года Санко, лидер РОФ, был задержан в Нигерии, а вскоре и исключен остальным руководством Фронта из его состава, обвиненный в том, что препятствует выполнению положений мирного договора.

25 мая 1997 г. очередной военный переворот привел к власти группу младших офицеров во главе с Джонни Полом Коромой. Военная хунта остановила действие конституции и запретила политические партии. Международное сообщество не признало новое правительство Сьерра-Леоне и поддержало президента Каббу, укрывшегося в Гвинее. В страну были введены войска Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС), возглавляемые Нигерией. Между тем был создан Революционный совет вооруженных сил (РСВС) в составе 20 чел. и с Дж. Коромой в качестве председателя. Вскоре Группа наблюдения Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОМОГ) объявила о временном прекращении огня.

В середине июня попытка мирных переговоров была сорвана требованием Коромы предоставления ему четырехлетнего срока правления. В ответ на это ЭКОВАС ужесточило экономические санкции, заключавшиеся в установлении эмбарго на импорт товаров в Сьерра-Леоне, а ЭКОМОГ возобновила боевые действия против войск хунты. В октябре Совет Безопасности ООН принял резолюцию, которая уполномочивала ЭКОМОГ на проведение военной операции против режима РСВС. В результате этого хунта вынуждена была принять план мирного урегулирования, включавший разоружение, восстановление Каббы в качестве президента в апреле 1998 г., иммунитет от судебного преследования для военнослужащих, поддерживавших РСВС, а также предоставление правительственного поста для Санко. Однако в середине декабря Корома заявил о переносе сроков выполнения договоренности по мирному урегулированию.

В ответ на решение Совета ЭКОМОГ возобновила военные действия и заняла столицу страны в феврале 1998 г. Был создан временный Специальный наблюдательный комитет, который возглавили вице-президент Элберт Демби и командующий вооруженными силами ЭКОМОГ, нигериец Максвелл Хобе. 25 лидеров режима РСВС были арестованы при попытке бежать в Либерию, однако Дж. Короме удалось скрыться. 10 марта Кабба вновь занял пост президента республики и объявил состав нового правительства.

В октябре 1998 г. по обвинению в государственной измене были казнены 24 человека, в том числе брат бывшего председателя РСВС Самуэль Корома, а вскоре за аналогичное преступление к смертной казни был приговорен и Санко. В ответ на решение суда повстанцы развернули кампанию против мирного населения, а в начале января 1999 г. войска РОФ под командованием Сэма Бокари вторглись во Фритаун. Вооруженному контингенту ЭКОМОГ удалось восстановить контроль над столицей, при этом Кабба был вынужден согласиться на участие Санко в переговорном процессе, который все же был прерван в середине марта.

Под давлением Великобритании и Нигерии правительство было вынуждено вновь выступить с инициативой мирных переговоров, завершившихся заключением 18 мая 1999 г. в Того соглашения о прекращении огня и подписанием в июле мирного договора. Согласно этим документам, лидеры РОФ и РСВС, включая Санко, получали амнистию, а также четыре ключевых поста в правительстве. В ноябре Санко занял должность с объемом полномочий, соответствующим полномочиям вице-президента, еще три лидера РОФ и РСВС получили второстепенные посты в кабинете. Вскоре РОФ принял решение о превращении в зарегистрированную политическую Партию революционного объединенного фронта (ПРОФ).

В мае 2000 г. мирное соглашение было нарушено действиями бойцов РОФ и некоторыми подразделениями ополчения РСВС, которые стали нападать на войска Миссии ООН в Сьерра-Леоне (ЮНАМСИЛ). Эти войска вводились в страну для замены контингента ЭКОМОГ. После убийства телохранителями Санко 19 мирных граждан, участвовавших в демонстрации напротив его резиденции, он покинул страну, однако был арестован в Нигерии. В результате совместных боевых действий ЮНАМСИЛ, Сил гражданской обороны и контингента вооруженных сил Гвинеи в ноябре РОФ выступил с мирной инициативой, согласившись на разоружение своих войск и передачу большей части контролируемой им территории под контроль правительства и ЮНАМСИЛ. Президент Кабба обратился к Национальному собранию с просьбой отложить проведение президентских и парламентских выборов до следующего года, а также ввел в состав правительства некоторых представителей оппозиции.

В мае 2001 г., после того как президент Либерии Чарлз Тейлор дистанцировался от РОФ, тот пошел на очередные уступки, подписав соглашение о прекращении огня. В начале 2002 г. было официально объявлено о завершении войны и снято продлившееся 4 года чрезвычайное положение в стране. В мае прошли президентские и парламентские выборы, по результатам которых Кабба сохранил президентский пост, набрав более 70% голосов, а большинство в парламенте получила Народная партия Сьерра-Леоне (69,9% голосов избирателей). Места в Национальном собрании получили также Всенародный конгресс и Партия мира и освобождения.

В 2002 г. правительство Сьерра-Леоне и ООН учредили Специальный суд по Сьерра-Леоне, который должен расследовать наиболее серьезные нарушения международного гуманитарного права и законодательства Сьерра-Леоне, происшедшие на территории страны с 30 ноября 1996 г. Под следствие попали 9 чел.; двое из подлежавших суду обвиняемых (Ф. Санко, С. Бокари) скончались, еще двое (Ч. Тейлор, Дж. П. Корома) были объявлены в розыск. В 2004 г. завершился процесс разоружения, а суд начал рассмотрение дел обвиняемых. В 2005 г. основная часть войск ЮНАМСИЛ была выведена из страны.

В августе 2007 г. состоялись президентские и парламентские выборы. Из кандидатов в президенты ни один не набрал необходимого большинства голосов, был назначен второй тур, победу в котором одержал Эрнест Баи Корома. Корома в ноябре 2012 г. был переизбран на второй срок.

* * *

Процессы нациеобразования и государствообразования протекали в Сьерра-Леоне неравномерно и не совпадали по времени друг с другом. Основные институты сложились

в стране еще в колониальный период под влиянием государства-метрополии, а через десятилетие независимой истории государство было преобразовано в республику. Однако сложно говорить о существовании единой нации в Сьерра-Леоне в тот период, поскольку в стране имело место соперничество между наиболее многочисленными этническими группами, которое продолжилось и после провозглашения независимости. Хотя важнейшую роль в обретении независимости сыграло креольское население, представлявшее собой элиту колониального периода, власть с 1961 г. сосредоточилась в руках народности менде, которая стала проводить политику дискриминации по отношению к другим этническим группам, в частности по отношению к темне. Впрочем, после победы Всенародного конгресса, возглавляемого С. Стивенсом, наибольшее влияние получили креолы и лимба.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Сьерра-Леоне была ратифицирована Палатой представителей 2 июля 1991 г. и затем принята на всенародном референдуме 23 — 30 августа 1991 г. С переворота 1992 г. до проведения всеобщих президентских и парламентских выборов в 1996 г. действие конституции было приостановлено. Военный переворот 1997 г. вновь приостановил ее действие, которое было возобновлено в феврале 1998 г. В 2001 г. был принят Акт (поправок) к конституции Сьерра-Леоне.

Гл. III конституции Сьерра-Леоне посвящена признанию и защите основных прав и свобод человека. Согласно ст. 15, каждый индивид на территории Сьерра-Леоне «вне зависимости от расы, племени, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, убеждений или пола» обладает следующими правами и свободами: 1) право на жизнь, свободу, безопасность личности, владение имуществом, защиту закона; 2) свобода совести, выражения, собраний и ассоциаций; 3) право на уважение частной и семейной жизни; 4) право на защиту от изъятия имущества без компенсации.

Дальнейшие статьи этой главы посвящены защите основных прав и свобод, среди которых также называется свобода передвижения, защита от рабства и принудительного труда, бесчеловечного обращения и дискриминации (ст. 18, 19, 20, 27).

По форме правления Сьерра-Леоне является президентской республикой, глава государства — президент, избираемый всенародно на пятилетний срок. На президентских выборах 14 мая 2002 г. победу одержал Ахмад Теджан Кабба.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Глава государства, являющийся к тому же главой исполнительной власти, и парламент избираются на всеобщих выборах, что указывает на их независимость друг от друга по источникам формирования. Состав правительства формируется президентом с одобрения высшего органа законодательной власти. Парламент по инициативе трети своих членов может выдвинуть президенту обвинение в нарушении конституции или злоупотреблении полномочиями, которое, будучи принятым $^{2}/_{3}$ голосов, послужит основанием для созыва специального трибунала председателем Верховного суда. Трибунал, состоящий из председателя и еще 4 судей, назначенных председателем Верховного суда, проводит расследование, и в том случае, если он решит, что обвинение обоснованно, парламент может $^{2}/_{3}$ голосов признать президента виновным, после чего глава государства должен уйти в отставку.

Президент не вправе распускать парламент, также он не обладает правом законодательной инициативы. В то же время правом законодательной инициативы наделены министры.

Президент назначает председателя и других судей Высшего суда по согласованию с Комиссией по судебным и законодательным вопросам и с одобрения парламента.

Особенности исполнительной власти. Согласно конституции Сьерра-Леоне, исполнительная власть в стране принадлежит президенту республики, который осуществляет ее непосредственно либо через членов кабинета министров и заместителей министров.

Президент Сьерра-Леоне избирается всенародным голосованием на пятилетний срок, одно и то же лицо не может занимать должность президента более 2 сроков. Кандидаты в президенты выдвигаются политическими партиями, победившим считается кандидат, набравший не менее 55% голосов. Если ни один из кандидатов не набирает такого количества голосов, объявляется второй тур выборов для двух кандидатов с наилучшими результатами в первом туре. Второй тур должен быть проведен не позднее чем через 14 дней после официального оглашения результатов первого тура. Победу одерживает кандидат, набравший во втором туре относительное большинство голосов.

Президент является главой государства, исполнительной власти и Верховным главнокомандующим, а также выполняет представительские функции, будучи символом национального единства и суверенитета, защитником конституции, гарантом независимости нации и территориальной целостности государства и обеспечивая уважение международных договоров и соглашений.

В сферу полномочий президента входят: 1) конституционные вопросы, касающиеся законов и законопроектов; 2) отношения с иностранными государствами; 3) аккредитация послов и учреждение основных представительств государства за рубежом; 4) исполнение договоров, соглашений или конвенций от имени Сьерра-Леоне; 5) право помилования; 6) присуждение титулов и наград; 7) объявление войны и др.

Вместе с президентом избирается вице-президент, который в случае смерти, отставки или отстранения от должности действующего президента занимает его должность до следующих выборов.

Кабинет состоит из президента, вице-президента и министров и призван давать советы президенту по управлению государством, а также определять основную политику правительства. Он несет коллективную ответственность перед парламентом за свои решения, а также за действия любого министра, совершенные им при исполнении служебных обязанностей. Министры назначаются президентом и утверждаются парламентом, кандидат на пост министра должен соответствовать требованиям, выдвигаемым для члена парламента, но не занимать названную должность.

Конституция устанавливает также должности генерального прокурора, министра юстиции и генерального солиситора (главного государственного защитника).

Особенности законодательной власти. Законодательная власть осуществляется однопалатным парламентом Сьерра-Леоне, который включает президента, спикера и членов парламента. Согласно конституции, в состав парламента входят: 1) по одному представителю от каждого округа, избираемого верховными вождями из своего состава; 2) члены парламента, избираемые на всеобщих выборах тайным голосованием. Число членов парламента не должно быть меньше 60; по действующему законодательству парламент состоит из 124 членов, 12 из которых представляют округа Сьерра-Леоне.

Всеобщие выборы проводятся каждые 5 лет по пропорциональной избирательной системе. Депутатом может быть избран совершеннолетний гражданин Сьерра-Леоне, имеющий хорошее знание английского языка и являющийся членом политической партии. В парламент не могут быть избраны члены учрежденных конституцией комиссий и лица, служащие в вооруженных силах.

Парламент собирается на очередные сессии, которые должны проводиться не менее одного раза в год таким образом, чтобы временной промежуток между закрытием одной сессии и открытием новой не превышал 12 месяцев. Внеочередные заседания могут быть созваны президентом республики либо по требованию не менее 20% членов парламента.

Парламент самораспускается по истечении 5 лет со времени его первого заседания после всеобщих выборов. Однако при действии в стране чрезвычайного положения, когда по решению президента невозможно проведение очередных выборов, парламент может продлить срок своих полномочий, причем каждый раз не более чем на 6 месяцев. Работу парламента организует спикер, который избирается $^2/_3$ голосов членов парламента.

Главы государства

Имя	Должность / Партия	Период нахождения у власти
Кристофер Окоро Коле	Президент/Беспартийный	19.04.1971 — 21.04.1971
Сиака Стивенс	Президент/Всенародный конгресс	21.04.1971 — 28.11.1985
Джозеф Саиду Момо	Президент/Всенародный конгресс	28.11.1985 — 29.04.1992
Йайа Кану (воен.)	Председатель Национального временного совета обороны	29.04.1992
Валентин Страссер (воен.)	Председатель Национального временного правящего совета (с июля 1992 г. — Верховного государственного совета) (с 6 мая 1992 г. — глава государства)	01.05.1992 — 16.01.1996
Джулиус Маада Био (воен.)	Президент/Народная партия Сьерра-Леоне	17.01.1996 — 29.03.1996
Ахмад Теджан Кабба	Президент/Народная партия Сьерра-Леоне	29.03.1996 — 25.05.1997
Джонни Пол Корома (воен.)	Глава Революционного совета вооруженных сил	25.05.1997 — 12.02.1998
Ахмад Теджан Кабба	Президент/Народная партия Сьерра-Леоне	10.03.1998 — 17.09.2007
Эрнест Баи Корома	Президент/Всенародный конгресс	17.09.2007 — н.в.

Главы государства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Милтон Маргаи	Народная партия Сьерра-Леоне	09.07.1954 — 28.04.1964
Элберт Маргаи	Народная партия Сьерра-Леоне	30.04.1964 — 21.03.1967
Сиака Стивенс	Всенародный конгресс	21.03.1967
Дэвид Лансана	Военный	21.03.1967 — 23.03.1967
Эмброуз Патрик Генда	Председатель Национального реформаторского совета, военный	23.03.1967 — 27.03.1967
Эндрю Теренс Джаксон-Смит	Председатель Национального реформаторского совета, военный	27.03.1967 — 18.04.1968
Патрик Конте	Председатель Национального реформаторского совета, и.о.	18.04.1968 — 26.04.1968
Сиака Стивенс	Всенародный конгресс	26.04.1968 — 21.04.1971
Сори Ибрагим Корома	Всенародный конгресс	21.04.1971 — 08.07.1975
Кристиан Камара-Тэйлор	Всенародный конгресс	08.07.1975 — 15.06.1978

Главы Совета Государственных секретарей

Имя	Период нахождения у власти
Джон Бенджамин	07.1992 — 11.1992
Соломон Энтони Джеймс Муса	11.1992 — 05.07.1993
Джулиус Маада Био	05.07.1993 — 31.03.1995
Аким А. Джибрил	31.03.1995 — 29.03.1996

Парламент является высшим законодательным органом в стране. Большинство законопроектов принимается простым большинством голосов, после чего они подлежат подписанию президентом республики. Подписанные главой государства законопроекты приобретают силу закона и вступают в действие после опубликования в государственной газете «Гэзетт». В случае, если президент отказывается подписать законопроект, он возвращается в парламент. Если затем законопроект принимается $^2/_3$ голосов членов парламента, он становится законом. Парламент обладает исключительным правом вносить изменения в конституцию Сьерра-Леоне, причем законопроект, предусматривающий изменение, также должен быть одобрен не менее чем $^2/_3$ голосов членов парламента. Законопроект, предусматривающий введение новой конституции, должен после принятия его в парламенте быть одобрен на всенародном референдуме.

Парламент Сьерра-Леоне обладает определенными полномочиями в финансовой сфере: он устанавливает налоги, принимает бюджет государства и выполняет контрольную функцию.

Члены парламента обладают иммунитетом, они освобождены от обязанности дачи показаний и участия в жюри присяжных.

Особенности судебной власти. Судебная власть в Сьерра-Леоне представлена Высшим судом, который состоит из Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда и возглавляется председателем Высшего суда. Верховный суд состоит из председателя Высшего суда, 4 судей Верховного суда и других судей Высшего суда, а также судей Высшего суда другого государства, имеющего такую же правовую систему, и является последней апелляционной инстанцией. Он занимается интерпретацией конституции и осуществляет контроль над ее соблюдением, а также выполняет контрольную функцию по отношению ко всем судам Сьерра-Леоне. В состав Апелляционного суда входят председатель Высшего суда, не менее 7 судей Апелляционного суда и такое количество судей Высшего суда, которые могут быть временно введены в состав суда по требованию председателя. Апелляционный суд занимается рассмотрением апелляций на решения низших инстанций, а также на решения Высокого суда. Высокий суд состоит из председателя Высшего суда, не менее 9 судей Высокого суда и такого количества судей Высшего суда, которые могут быть временно введены в состав суда по требованию председателя. В его юрисдикцию входят гражданские и уголовные дела, а также трудовые споры, административные жалобы, жалобы против правительства. Высокий суд осуществляет также контрольную функцию над деятельностью нижестоящих судов.

Председатель и все судьи Высшего суда назначаются президентом после совещания с Комиссией по судебным и законодательным вопросам, а их кандидатуры должны быть одобрены парламентом.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Хотя конституцией не устанавливается тип территориально-государственного устройства, Сьерра-Леоне представляет собой унитарное государство. Страна разделена на Западную область (г. Фритаун с пригородами) и три провинции: Восточную в составе округов Кайлахун, Кенема, Конно, административный центр — Кенема; Северную в составе округов Бомбали, Камбиа, Койнадуга, Порт-Локо, Тонколили, административный центр — Макени; Южную в составе округов Бо, Бонте, Мойамба, Пуждехун, административный центр — Бо.

Местное управление и самоуправление. Конституция 1991 г. практически не содержит положений, касающихся местного управления. В 2004 г. был принят закон «О местном управлении», что, по мнению некоторых экспертов, является важнейшей структурной реформой со времени обретения независимости. Органами местного управления являются 5 городских советов, 12 окружных советов и один Совет крупного города (Фритаун), а также традиционные институты власти в лице верховных вождей, положение которых закреплено конституционно (ст. 72).

В колониальный период местное управление носило непрямой характер, т.е. администрация округов и традиционные институты власти получали полномочия от центрального колониального правительства. С провозглашением независимости структура местного управления фактически не изменилась, хотя и была дополнена выборами в советы местного управления, которые, однако, были отменены уже в 1972 г.

Закон 2004 г. создал необходимые предпосылки для процесса децентрализации. Был введен принцип избираемости местных советов, полномочия которых существенно расширились. Согласно новому законодательству, в их компетенцию входят: 1) здравоохранение; 2) начальное и среднее образование; 3) сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство; 4) водоснабжение и канализация; 5) коммунальная инфраструктура; 6) дороги и водные транспортные коммуникации; 7) регулирование местной торговли; 8) земельный кадастр.

Второй составляющей местного управления является институт верховных вождей, в полномочия которого входят обычное право, обеспечение общественного порядка, регулирование пользования землей, забота о сохранении обычаев и традиций. Вождь может быть смещен президентом после соответствующего решения Комиссии по расследованиям.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. На протяжении определенного периода Сьерра-Леоне находилась в колониальной зависимости от Великобритании, что сначала привело к навязыванию политических институтов метрополией (мажоритарная избирательная система, формирование правительства партией, получившей большинство мест в Палате представителей). Однако дальнейшее политическое развитие страны привело к отмене многих из навязанных институтов и формированию новых.

Внутренние конфликты и расколы. В стране с 1991 г. наблюдается конфликт между повстанцами Революционного объединенного фронта, к которым с 1998 г. примкнули сторонники Революционного совета вооруженных сил — с одной стороны, и государством — с другой. Причина конфликта — власть и природные ресурсы. Также этот конфликт имеет этнический характер. Вместе с тем следует отметить, что в последние годы конфликт имеет низкую степень интенсивности и не сопровождается сколько-нибудь значительными человеческими жертвами, что позволяет говорить о постепенной стабилизации обстановки в стране.

В стране наблюдается значительное неравенство в уровне доходов населения. Согласно докладу ООН «О человеческом развитии» за 2007 г., коэффициент Джини составил в Сьерра-Леоне 62,9 (где 0 — полное равенство доходов, 100 — абсолютное неравенство).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Сьерра-Леоне отсутствует официальная идеология, однако, как следует из двух первых глав конституции, государство опирается на демократические ценности и принцип социальной справедливости, что также нашло отражение в девизе Сьерра-Леоне, звучащем как «Единство, свобода, справедливость».

По данным Гейдельбергского института исследования международных конфликтов, продолжающийся в Сьерра-Леоне конфликт между правительством и повстанцами РОФ и РСВС не носит идеологического характера.

Религия и государство, роль религии в политике. В Сьерра-Леоне отсутствует официальная религия, а церковь не играет сколько-нибудь важной роли в политической жизни общества.

Конфессиональный состав населения представлен мусульманами (60%), приверженцами традиционных верований (30%) и христианами (10%). По данным из других источников, в 2000 г. доля мусульман-суннитов составляла 45,9%, приверженцев традиционных верований — 40,4%, христиан — 11,4%, людей, исповедующих другие религии, — 2,3%.

Особенности партийной системы. В колониальный период в Сьерра-Леоне сформировалась двухпартийная система, которая просуществовала до 1978 г., когда с принятием новой конституции в стране установилась однопартийная система с Всенародным конгрессом в качестве единственной легальной партии. Хотя многопартийность была провозглашена еще конституцией 1991 г., военный переворот 1992 г. значительно замедлил переход страны к многопартийной системе, который, тем не менее, произошел в 1996 г. с проведением всеобщих парламентских выборов.

В настоящее время для Сьерра-Леоне характерна система умеренного плюрализма. На протяжении всей независимой истории страны важнейшую роль в политическом процессе играют две политические партии: Народная партия Сьерра-Леоне (англ. *Sierra Leone People's Party*) и Всенародный конгресс (англ. *All People's Congress*). Народная партия Сьерра-Леоне была основана в 1951 г. М. Маргаи и находилась у власти в течение первых 6 лет независимости. С 1967 по 1978 г. правящей являлась основанная в 1960 г. С. Стивенсом партия Всенародный конгресс, которая затем вообще стала единственной легальной партией в стране. Введение в 1996 г. в стране многопартийности не только послужило толчком к образованию новых партий, но и выдвинуло на передний план Народную партию Сьерра-Леоне. Народная партия Сьерра-Леоне, принадлежащая к правому крылу, имеет наибольшую поддержку на юге и востоке страны, среди представителей народностей менде. Лидерами партии являются Сама Банья и президент республики А. Т. Кабба. Партия левого спектра Всенародный конгресс опирается на представителей народности темне, проживающей на севере страны. Лидеры партии — Бэн Кану, Эрнест Баи Корома.

Особое место среди политических партий Сьерра-Леоне занимает радикальная Партия революционного объединенного фронта/ПРОФ (англ. *Revolutionary United Front Party*), в которую в 1999 г. был преобразован Революционный объединенный фронт. Парламентские выборы 2007 г. продемонстрировали, что ПРОФ не пользуется поддержкой широких слоев населения: партия не смогла завоевать ни одного депутатского мандата. Лидером партии является Исса Сессэй.

В январе 2006 г. выходцами из Народной партии было основано Народное движение за демократические перемены (англ. *People's Movement for Democratic Change*). Лидер партии — Чарлз Маргаи, бывший член Народной партии и сын экс-премьера А. Маргаи.

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов 17 ноября 2012 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении (от общего числа мест, включая представителей от округов)
Всенародный конгресс	67	53,67
Народная партия Сьерра-Леоне	42	38,25

Политическая роль военных/силовых структур. На протяжении всей истории Сьерра-Леоне военные струк-

туры играли очень важную роль в политическом процессе. Вторым президентом республики был генерал Дж. Момо (1985 — 1992 гг.), а всего с момента обретения независимости в стране произошло 5 военных переворотов. В одних случаях они приводили к формированию военных режимов, характеризовавшихся приостановлением действия конституции и запретом политических партий (1967, 1992, 1997 гг.), в других — заканчивались передачей власти гражданскому правительству (1968 г.) либо не препятствовали демократическому транзиту в стране (1996 г.).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Одной из основных организаций предпринимателей Сьерра-Леоне является Федерация работодателей. В стране также функционируют Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата, Горная палата. Трудовой конгресс Сьерра-Леоне объединяет 21 профессиональный союз.

В стране действует множество как национальных, так и международных неправительственных организаций. Некоторые из них занимаются широким кругом проблем («Фонд Альфа», «Христианская помощь нуждающимся обществам» и др.), в то время как другие сосредотачивают усилия на определенном виде деятельности. Защитой семьи, детства, оказанием помощи беспризорным детям занимаются такие организации, как «Все как один», «Дети нации», «Проект "Дети улиц Сьерра-Леоне"» и др.

Из экологических организаций, действующих в Сьерра-Леоне, можно назвать «Спасем наследие, восстановим окружающую среду», «Совет по человеческой экологии в Сьерра-Леоне» и др.

Среди других проблем, которыми занимаются НПО в стране, — проблема борьбы с бедностью, восстановление экономики (Фонд послевоенного восстановления округа Коно), распространение грамотности и образования (Организация распространения грамотности), борьба со СПИДом (Африканская организация по образованию, касающемуся проблем СПИДа и защите от него) и др.

Ряд организаций носит более или менее четко выраженный религиозный характер.

Положение и роль СМИ. В Сьерра-Леоне конституционно гарантируется свобода слова.

В стране издаются следующие газеты: 1) ежедневные — *Daily Mail* (государственная, 10 тыс. экз.), *Standard Times* (независимая), 2) еженедельные — *The Weekend Spark* (20 тыс. экз.), *The New Shaft* (10 тыс. экз.), *Progress* (7 тыс. экз.), *The New Globe*, *The New Breed*, независимая *Weekly Democrat*, *We Yone* (поддерживает Всенародный конгресс). Три раза в неделю выходит независимая *Concord Times*. Большинство газет являются частными и довольно часто публикуют материалы, содержащие критику в адрес властей.

В стране действует основанное в 1980 г. Агентство новостей Сьерра-Леоне, а также несколько иностранных и международных агентств. Государство владеет Телерадиовещательной компанией Сьерра-Леоне, которой принадлежит несколько радиостанций, ведущих вещание как на английском, так и на местных языках. Впрочем, большинство радиостанций являются частными.

Деятельности СМИ в стране объективно препятствуют периодические отключения электроэнергии, недостаток средств и доходов от рекламы. Кроме того, власти нередко оказывают давление на журналистов, которым «не рекомендуется» поднимать тему высокого уровня коррупции. Зафиксированы случаи обвинения отдельных работников СМИ в распространении клеветнической информации (в соответствии с законом, принятым еще в 1965 г.) и привлечении их к ответственности.

В докладе «Свобода прессы» за 2007 организации *Freedom House* СМИ Сьерра-Леоне названы частично свободными. Во Всемирном рейтинге свободы прессы, составляемом организацией «Репортеры без границ», Сьерра-Леоне в 2008 г. заняла 114-е место с показателем 27,75.

Положение Сьерра-Леоне в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	72	24,50
2003	166	87	23,50
2004	167	88	24,50
2005	167	126	39,50
2006	168	103	26,00
2007	169	121	39,50
2008	173	114	27,75
2009	175	н.д.	н.д.
2010	178	87	23,75
2011 — 2012	179	63	21,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Равноправие мужчин и женщин закреплено конституционно.

Женщины, получившие избирательные права в 1961 г., представлены в высших органах власти. В парламенте, сформированном по итогам выборов 2007 г., заседает 16 женщин (12,90% от общего числа мест). По состоянию на 2005 г. в правительстве Сьерра-Леоне женщины занимали 13% министерских постов.

Согласно отчету *Freedom House* «Свобода в мире» за 2008 г., женское население в Сьерра-Леоне подвергается дискриминации, выражающейся в меньших возможностях доступа к образованию и рынку труда. С юридической точки зрения женщины в Сьерра-Леоне уравнены в правах с несовершеннолетними. Фактически замужние женщины обладают меньшими правами на собственность, чем их мужья; кроме того, в стране довольно частыми являются случаи насилия против женщин.

В 2007 г. парламент принял закон, направленный на борьбу с бытовым насилием, предоставление женщинам равных с мужчинами прав наследования, защиты от браков по принуждению. Вместе с тем эффективность данного закона пока не очевидна.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Сьерра-Леоне входит в число беднейших стран мира. Это во многом объясняется внутренней социальной и политической обстановкой, характеризовавшейся на протяжении долгого времени ожесточенной гражданской войной и крайней нестабильностью. Создание Специального международного суда ООН и улучшение ситуации в области безопасности оказали положительное воздействие на экономику.

Большая часть трудоспособного населения занята в сельском хозяйстве, которое в основном представлено растениеводством, в то время как животноводство развито слабо в силу природных особенностей страны. Для личного потребления выращиваются кассава, рис, сладкий картофель, просо. Из товарных культур производятся кофе, какао-бобы, масличная пальма, составляющие основу экспорта сельскохозяйственной продукции. В 2003 г. правительство огласило план действий, направленных на восстановление и развитие рыболовства и производства морепродуктов.

Из-за длительной гражданской войны и политической нестабильности промышленность Сьерра-Леоне развита плохо. На ведущих ролях находится добывающая промышленность, ориентированная на добычу алмазов. Производство алмазов, как и бокситов и золота, с 2002 г. значительно возросло. На территории страны находятся самые богатые в мире месторождения рутила, однако с 1995 по 2003 г. его добыча была приостановлена. Обрабатывающая промышленность представлена преимущественно небольшими

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	649,65	870,75	633,79	1 214,79	1 672,19	3 261,00
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 021,65	774,49	633,79	1 201,62	1 374,37	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 010,99	1 720,42	1 528,76	3 268,00	3 959,48	7 009,00
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	2 778,54	2 106,37	1 723,69	3 268,00	3 737,84	4 600,00
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	492,02	415,29	338,11	584,99	677,03	1 138,00
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	679,81	508,45	381,23	584,99	639,13	769,00
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	5,43	34,62	49,21	170,51	216,56	409,00
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	10,23	25,09	29,42	29,24	н.д.	24,90
Внешний долг в % ВНД государства	206,36	152,68	199,61	143,12	н.д.	40,80
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	22,45	18,62	18,14	22,09	25,63	17,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	23,77	26,48	39,41	40,07	39,42	30,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	7,80	14,00	14,33	13,45	12,63	11,10
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,95	3,79	н.д.	4,30
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,91	н.д.	1,50
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,32	0,40	0,68	н.д.	н.д.	34
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0	0,11	0,20	0,22	0,30

Источник: World Development Indicators.

предприятиями, выпускающими продукцию для внутреннего рынка.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Сьерра-Леоне — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Сьерра-Леоне имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Структура ВВП Сьерра-Леоне, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	27,3
Промышленность, %	21,7
Сельское хозяйство, %	51,0

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (26,29%); руды, шлаки, зола (19,51%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (14,66%); какао и продукты из какао (9,6%); энергосиловое оборудование (4,52%); электрическое и электронное оборудование (3,29%); чугун и сталь (2,67%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (15,39%); электрическое и электронное оборудование (12,13%); зерновые культуры (9,94%); энергосиловое оборудование (7,19%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (5,69%); чугун, сталь и изделия из них (3,91%); фармацевтическая продукция (3,27%); пластмассы и изделия из них (3,06%); суда и другие плавсредства (2,73%); табак и табачные изделия (2,28%); чугун и сталь (2,28%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры по экспорту — Бельгия (40,6%), США (9,1%), Великобритания (8,5%), Германия (7,8%), Япония (5,6%).

Основные внешнеторговые партнеры по импорту — Великобритания (25,3%), Нидерланды (10,1%), США (7,9%), Германия (6,3%), Италия (5,6%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. В целом Сьерра-Леоне имеет минимальный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0030	0,0033	0,0035
1995	0,0029	0,0025	0,0036
2000	0,0020	0,0014	0,0031
2005	0,0027	0,0021	0,0038
2006	0,0029	0,0022	0,0035

Источник: World Development Indicators.

Сьерра-Леоне является государством-реципиентом внешней помощи. По состоянию на 2006 г. ее размер составлял 26,28% ВНД, или 63,36 долл. США на душу населения. Страна не располагает собственным углеводородным сырьем, но в то же время имеет запасы алмазов, золота, титановой и железной руд, бокситов, а также хромита.

Доля населения Сьерра-Леоне от общемирового составляет примерно 0,0823%. Официальный язык — английский — является официальным в 83 странах, на нем говорят еще как минимум в 105 странах. Общая численность говорящих — более 508 млн чел., или 7,67% от численности

населения Земли. По этому показателю английский язык находится на третьем месте в мире после диалектов китайского и хинди. Языки этнических групп страны не являются распространными.

Сьерра-Леоне — государство, не являющееся членом Совета безопасности ООН и не претендующее на эту позицию.

Доля страны в финансировании ООН составляет 20 606 долл. США, или 0,001% от общего объема взносов государств – членов ООН; квота в МВФ — 0,05%, «вес» при принятии решений — 0,06%.

В настоящее время регулярные вооруженные силы Сьерра-Леоне, находящиеся в стадии реорганизации, насчитывают до 14 тыс. чел. Численность сухопутных войск на 1 января 2005 г. равнялась 5,8 тыс. чел., ВМС — около 200 чел. Военные расходы составили в 2004 г. 24,1 млн долл. США, или 2,1% ВВП. В последние годы сокращение доли военных расходов в ВВП объясняется прекращением широкомасштабных военных действий против РОФ и постепенной стабилизацией обстановки в стране. Во второй половине 2000-х гг. военные расходы Сьерра-Леоне ниже среднемировых показателей.

Военный потенциал Сьерра-Леоне примерно равен военному потенциалу соседних стран — Гвинеи и Либерии.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	10,5	1,4
1995	22,7	2,9
2000	22,9	3,7
2005	23,6	2,0
2006	26,4	2,1

Источник: SIPRI.

Сьерра-Леоне не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ, авиационными системами 4-го или 5-го поколения, не имеет военного присутствия за рубежом.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Сьерра-Леоне является членом ООН с 27 сентября 1961 г. Также страна участвует в ряде организаций семьи ООН.

Сьерра-Леоне является членом ВТО с 23 июля 1995 г.

Помимо этого, Сьерра-Леоне участвует во многих международных и региональных организациях.

Международные блоки и региональные организации: Движение неприсоединения, Группа 77, Африканский союз, Сообщество независимых государств, Экономическое сообщество государств Западной Африки, Организация Исламская конференция, Международная конфедерация труда, Международная конфедерация свободных профессиональных союзов, Всемирная федерация профессиональных союзов, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Организация по запрещению химического оружия.

Экономические организации: Африканский банк развития, Исламский банк развития.

Со времени обретения независимости Сьерра-Леоне придерживается в целом прозападной позиции, поддерживая, вместе с тем, отношения со странами бывшего СССР, некоторыми государствами Восточной Европы, Китаем и КНДР. На протяжении долго времени она являлась активным участником Организации африканского единства, принимая участие в урегулировании споров в Чаде и Западной Сахаре.

Традиционно тесные отношения сложились у Сьерра-Леоне с соседними государствами — Гвинеей и Либерией. В 1986 г. три страны подписали соглашение по безопасности и утвердили новый план экономического сотрудничества в рамках Союза «Реки Мано». Однако гражданская война в Либерии оказала значительное влияние на отношения между двумя государствами. В 1990 г. Сьерра-Леоне активно участвовала в миротворческой миссии ЭКОВАС в Либерии, в ответ на что либерийские повстанцы, возглавляемые Чарлзом Тейлором, стали совершать военные нападения на приграничные территории Сьерра-Леоне. Впоследствии Либерия оказывала поддержку Революционному объединенному фронту, а Сьерра-Леоне — Объединенному движению за свободу и демократию, выступавшему против Ч. Тейлора. В марте 2001 г. произошел разрыв дипломатических отношений между Сьерра-Леоне и Либерией.

Дипломатические отношения между Сьерра-Леоне и СССР были установлены в 1962 г., через год во Фритауне было открыто посольство СССР, а в 1965 г. — посольство Сьерра-Леоне в Москве. 27 декабря 1991 г. Сьерра-Леоне заявила о полном дипломатическом признании Российской Федерации как государства – продолжателя Советского Союза. После 1995 г. в Сьерра-Леоне нет официальных российских учреждений, однако в 2001 г. был учрежден пост почетного консула Российской Федерации в Сьерра-Леоне, который занял гражданин этого государства А. Б. Томас.

По данным МИД России, стороны «занимают близкие или совпадающие позиции по основным международным проблемам. Сьерралеонцы выражают поддержку и понимание внешнеполитического курса российского руководства, направленного на упрочение мира, разоружение, урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом».

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Сьерра-Леоне может быть оценено как высокое, что подтверждается следующими фактами.

В истории государства имел место целый ряд военных переворотов. На его территории до 2004 г. активно действовала радикальная группировка Революционный объединенный фронт (РОФ), ставившая своей целью захват ресурсов и власти в стране. После окончания активной фазы боевых действий и вывода основной части воинского контингента ООН интенсивность конфликта невысокая, однако вероятность возобновления противостояния сохраняется.

Сьерра-Леоне не признает существующее разделение территории вдоль границы с Гвинеей по берегам рек Макона и Моа, требуя прекращения оккупации Гвинеей спорных участков. Последние теракты в Сьерра-Леоне имели место в 2000 г. РОФ осуществлял похищения людей, в том числе сотрудников ООН, а также организовывал взрывы в столице страны Фритауне. Все захваченные сотрудники ЮНАМСИЛ были освобождены, в то время как от взрыва автомобиля 25 мая 2000 г. погибли граждане Испании и США. В настоящее время угроза терроризма существенно ниже, чем в период гражданской войны.

Коррупция остается для Сьерра-Леоне проблемой национального масштаба. В 2000 г. парламент учредил специальную антикоррупционную комиссию, которая довела до суда ряд соответствующих дел. В то же время, по данным организации *Freedom House*, расследования практически не касались высокопоставленных политиков. В 2006 г. авторитетного главу комиссии заменили на соратника президента, который сделал упор на расследованиях в отношении чиновников среднего и низшего уровня. Обвинения в коррупции стали основной причиной поражения Народной партии Сьерра-Леоне на выборах 2007 г.

Таким образом, уровень коррупции в Сьерра-Леоне может быть охарактеризован как очень высокий. В индексе восприятия коррупции организации *Transparency International* 2008 г. Сьерра-Леоне заняла 158-е место с показателем 1,9.

Положение Сьерра-Леоне по индексу восприятия коррупции в 2003–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	133	113	2,2
2004	145	114	2,3
2005	158	126	2,4
2006	163	142	2,2
2007	179	150	2,1
2008	180	158	1,9
2009	180	146	2,2
2010	178	134	2,4
2011	182	134	2,5
2012	176	123	3,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Также *Transparency International* осуществляет проект «Глобальный барометр коррупции», который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. В Сьерра-Леоне подобное исследование не проводилось.

Сокращение численности населения не угрожает безопасности Сьерра-Леоне, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения на уровне 2,2%.

Проблема избыточной миграции перед страной в настоящее время не стоит. Согласно оценке правительства, уровень миграционных потоков является удовлетворительным. Государство по состоянию на 2005 г. не вмешивалось в процессы иммиграции и эмиграции. Число беженцев из соседних государств, проживающих на территории Сьерра-Леоне, составило в 2000 г. 7 тыс. чел.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Географическое положение Сьерра-Леоне может быть охарактеризовано как относительно благоприятное. Климат — экваториальный, жаркий и влажный. Периодически имеют место песчаные и пыльные бури.

Экономические угрозы. Структура экспорта Сьерра-Леоне не отличается сбалансированностью, поскольку доля алмазов превышает 85%.

С 1995 г. платежный баланс Сьерра-Леоне характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду превышения объемов импорта над экспортом.

Также применительно к Сьерра-Леоне можно говорить о полной топливной зависимости.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивался 51% населения Сьерра-Леоне, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Сьерра-Леоне 43% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Сьерра-Леоне составила 2148,8 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Сьерра-Леоне составила 215,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 192 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ТАНЗАНИЯ

Официальное название. Объединенная Республика Танзания (англ. *United Republic of Tanzania*, суахили *Jamhuri ya Muungano wa Tanzania*).

Год образования. Республика основана 26 апреля 1964 г. после объединения Танганьики и Занзибара, которые получили независимость в декабре 1961 г. и в декабре 1963 г. соответственно.

Географическое положение, площадь, границы. Объединенная Республика Танзания (ОРТ) — государство в Восточной Африке. Включает материковую часть — Танганьику и островную (острова Занзибар, Пемба, Мафия и более мелкие). ОРТ расположена между 7°02' и 11°47' южной широты и 29°35' и 40°27' восточной долготы. Площадь ОРТ — 945,2 тыс. кв. км. Это — самое большое государство Восточной Африки. Площадь материковой части страны — 942,6 тыс. кв. км, островной части — 2,6 тыс. кв. км. Остров Занзибар, отделенный от материка Занзибарским проливом шириной около 40 км, имеет в длину около 90 км, его площадь — 1,660 тыс. кв. км. Это самый большой из коралловых островов у побережья Африки. На востоке ОРТ омывается водами Индийского океана. Протяженность береговой линии — 1,424 тыс. км.

Танзания граничит на севере с Угандой (протяженность границ 396 км), на северо-востоке — с Кенией (протяженность границ 769 км), на юге — с Мозамбиком (протяженность границ 756 км), на юго-западе — с Малави (протяженность границ 475 км) и Замбией (протяженность границ 338 км), на западе — с Демократической Республикой Конго (протяженность границ 459 км), на северо-западе — с Бурунди (протяженность границ 451 км) и Руандой (протяженность границ 217 км).

По характеру рельефа территория Танзании делится на три района: прибрежная низменность с островами; внутреннее плато с грабенами Восточно-Африканской рифтовой зоны; обособленные горные массивы и вулканы. Большая часть территории расположена на Восточно-Африканском плоскогорье. Высшая точка страны — вулкан Килиманджаро (5895 м).

На территории Танзании находится несколько крупных озер, в том числе в пределах Танзании находится южная часть озера Виктория — самого крупного в Африке.

Столица — Додома.

Население. По данным ООН в 1975 г., в стране проживало 16,2 млн чел. По данным переписи 1988 г., в Танзании проживало 23,2 млн чел. Согласно переписи населения 2002 г., в стране проживало уже 34,5 млн чел. По данным на 2005 г., Танзания занимала 35-е место в мире по численности населения (38,5 млн чел.). По данным Всемирного банка на декабрь 2012 г. население ОРТ составляет 47,6 млн чел. По прогнозам (*Human Development Report 2007/08*), к 2015 г. население ОРТ возрастет до 49 млн чел.

Соотношение мужского и женского населения в Танзании почти 50 на 50: по данным *World Bank* в 2007 г., женщины составляли 50,3% населения Танзании.

Прирост населения в стране в 2010 г. составил 2,1%. При этом рождаемость превышает смертность: на 1000 чел. в 2007 г. приходится 33,4 родившихся и 12,3 умерших.

Число граждан младше 15 лет в стране составляет 45%, а старше 65 лет — всего 4%. Средняя продолжительность жизни в Танзании невысокая: 59 лет; для мужчин этот показатель равен 58 лет, а для женщин — 60.

В 2007 г. соотношение городского и сельского населения в Танзании составляло 26 к 74%. Таким образом, Танзания остается страной с преобладанием преимущественно сельского населения.

Подавляющую часть населения (99%) Танзании составляют африканцы, преимущественно восточные банту, 1% — европейцы, арабы, прочие. В стране насчитывается более 120 этнических групп. Каждая из них в той или другой степени отличается от других по культуре, социальной организации, языку.

Две самые большие группы восточных банту — ньямвези и сукума (26,3% всего населения) очень близки в языковом и культурном отношении.

Ширази — этническая группа, которая также живет на побережье, преимущественно на островах Занзибар и Пемба.

Этническая группа зарамо также относится к народам банту, она заселяет районы вокруг Дар-эс-Салама и насчитывает около 200 тыс. чел.

Маконде — одна из пяти крупнейших этнических групп Танзании — 3,7% (1,2 млн чел.). Ее представители проживают в южных районах страны.

Народы, говорящие на нилотских языках, живут на северо-востоке страны. Это масаи (200 тыс. чел.), чей образ жизни и культура основаны на разведении скота, который определяет их социальный статус и благосостояние. Луо (170 тыс. чел.) проживают на восточном берегу озера Виктория, рыболовы. Татога (150 тыс. чел.). В центральной части страны проживают ираку (370 тыс. чел), земледельцы и скотоводы, говорящие на кушитском языке, а также сандаве (40 тыс.) и хадзапи (1тыс.), охотники и собиратели, говорящие на койсанских языках.

Около 1% неафриканского населения составляют европейцы (10 тыс.), арабы (70 тыс.), индийцы и пакистанцы. Последняя группа, по разным данным, насчитывает от 150 до 200 тыс. чел. Индийская община традиционно играет заметную роль в экономике Танзании. К началу 2004 г. около 75% частных (средних и мелких) промышленных предприятий страны и до 85% объектов розничной торговли и сферы бытового обслуживания населения принадлежали индийцам.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека» за 2013 г., уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) в Танзании в 2010 г. составил 73,2%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2011 г. равнялся 61,5, а индекс уровня образования — 0,326.

До провозглашения независимости более 90% населения было неграмотно. Сегодня уровень грамотности в Танзании один из самых высоких в Африке.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс человеческого развития в Танзании в 2012 г. составил 0,476, что позволило Танзании занять лишь 152-е место в группе стран с низким уровнем развития.

ИРЧП в 1990–2012 гг.

Год	1990	1995	2000	2002	2005	2010	2012
Показатель	0,421	0,419	0,433	0,407	0,467	0,466	0,476

Язык (языки). Официальные языки ОРТ — суахили (или кисвахили) и английский. Суахили является государственным языком Танзании с 1967 г. Язык суахили относится к языкам банту, имеет много заимствований из арабского и английского языков. Культура суахили возникла на перекрестке дорог из Африки, Индии, арабских стран и Европы. Язык суахили отражает это явление, так же как и фольклор, который несет сильное влияние ислама. Одним из диалектов суахили, широко используемым жителями острова Занзибар, является киунгуджа, который лег в основу современного литературного суахили. Кроме того, в Танзании также используются арабский (особенно на Занзибаре), а также множество различных местных диалектов.

В государственных учреждениях и бизнесе используется английский язык. Преподавание в университете Дар-эс-Салама ведется на английском языке.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. Доколониальный период. В VII—VIII вв. материковую часть территории Танзании, остров Занзибар и близлежащие острова стали заселять арабы, создавшие здесь торговые поселения. Самым крупным из них стало поселение на острове Килва — Килва-Кисивани, первым правителем которого в 956 г. стал сын султана — Али ибн Хасан, основатель династии ширази, правившей 40 лет. Килва стала столицей зарождающегося «государства зинджей» и главным торговым центром побережья. Своего расцвета Килва достигла в XII в., когда установила контроль над торговлей всего побережья. Самым важным экспортируемым товаром в этот период становится железо, технологией выплавки которого владели предки современных хайя, проживавших на побережье озера Виктория, в районе Букобы и Мулебы. Идет становление суахилийской цивилизации, которая складывается и развивается в условиях тесных контактов местного населения, основу которого составляют африканцы, с представителями арабских стран, Индии, Индонезии, Китая. Проникновение ислама сопровождалось заимствованиями из арабского языка, на основе арабского алфавита возникла письменность суахили. Килве приходилось неоднократно вести войны за контроль над торговыми путями в этом районе. К XVI в. Килва ослабела и была завоевана португальцами.

К 1509 г. Португалия установила контроль над всем побережьем, который прерывался в период восстания населения прибрежных районов с 1631 по 1638 г. В этот же период португальцам пришлось бороться также с оманскими имамами, которые в 1652 г. захватили Занзибар, а в 1696 — 1999 гг. оманский имам Султан ибн Сейф вытеснил португальцев с побережья вплоть до Килвы. Осуществлялось также проникновение во внутренние области страны. Оно шло по исторически сложившимся торговым путям, встречая сопротивление со стороны народов ньямвези, хехе, масаи, нгони и др. Войскам султана пришлось строить крепости на основных торговых маршрутах и размещать в них солдат.

Своего расцвета имамский султанат достиг при имаме Сейиде Саиде, правившем с 1804 по 1856 г. В 1832 г. он перенес на Занзибар свою резиденцию. При нем одной из главных статей торговли стали африканские рабы, спрос на которых возрос в связи с началом культивирования на островах Занзибар и Пемба новой культуры — гвоздики. Занзибар в этот период становится главным рынком работорговли в Восточной Африке. Со временем общение с работорговцами вызывало социальные изменения в стране. Так, вожди племен и даже некоторые незнатные люди богатели и приобретали большое влияние благодаря тому, что снабжали всем необходимым торговцев. Торговля стимулировала имущественное расслоение. Развитие разных районов происходило неравномерно. Вперед выходили те из них, где имелась возможность получить образование в миссионерских школах или разбогатеть на обслуживании торговых караванов. На протяжении длительного времени район Килиманджаро занимал центральное место в экономической жизни страны.

В конце XIX в. районы, прилегающие к Килиманджаро, стали центром деятельности христианских миссионеров, которые пришли вслед за экспедициями путешественников-европейцев. В 1880-х гг. между Великобританией и Германией развернулось острое соперничество за овладение территориями в Восточной Африке. В 1884 г. в Германии возникло Общество германской колонизации, которое в следующем году направило в Восточную Африку экспедицию во главе с Карлом Петерсом. Петерсу удалось хитростью, подкупом и обманом заключить с вождями ряда областей 12 договоров о протекторате над ними. Созданная в 1885 г. Германская восточноафриканская компания взяла на себя контроль над захваченными территориями. В 1888 г. она вынудила султана Занзибара предоставить ей в аренду на 50 лет всю прибрежную часть Танзании. А в 1890 г. выкупила ее у султана за 4 млн марок. Великобритания со своей стороны поспешила заключить соглашения с африканскими правителями на территории современной Кении. В 1886 г. Германия и Великобритания подписали соглашение о разделе сфер влияния, а в 1890 г. по Гельголандскому договору за Великобританией были признаны права на Уганду, Кению и Занзибар, протекторат над которым был объявлен в 1890 г. Германия же получала остров Гельголанд в Северном море и Танганьику. В 1891 г. владения Германской восточноафриканской компании перешли под непосредственное управление имперских чиновников и были объявлены имперской колонией. Германская Восточная Африка (ГВА) включала территорию современных Руанды и Бурунди и материковую часть нынешней Танзании.

Колоиниальный период. В Германской Восточной Африке верховная власть принадлежала генерал-губернатору, назначенному императором. Территория была поделена на районы во главе с военными администраторами. Вожди и старейшины были лишены власти. Колониальная администрация осуществляла отчуждение земель, на которых создавались плантации под экспортные культуры — каучук, кофе, хлопок, сизаль. Росло число германских колонистов: в 1903 г. их насчитывалось 650, в 1914 г. — около 5 с половиной тысяч. На плантациях вводился принудительный труд, денежные налоги, телесные наказания. Для вывоза продукции строились железные дороги, соединявшие глубинные районы страны с портами Дар-эс-Салам и Танга.

Колониальная политика встречала противодействие со стороны африканских народов. Первое восстание против немецких колонизаторов произошло в 1888 — 1890 гг. Оно охватило внутренние районы страны и многие города побережья, за исключением Дар-эс-Салама и Багамойо. Восстание возглавил Бушири бин Салим. Против восставших были направлены карательные отряды. В сражении у Багамойо войска Бушири бин Салима были разбиты, а сам он взят в плен и казнен. Самым масштабным и организованным выступлением против германских колонизаторов явилось восстание маджи-маджи (1905 — 1907 гг.). Название восстания связано с народным поверьем о чудодейственной силе священной воды (маджи), которая превращает пули врага в капли воды. Из Германии для подавления восстания был прислан карательный отряд, расправа была жестокой — около 120 тыс. африканцев было убито.

На Занзибаре англичане во главе исполнительной власти оставили султана. Однако высшая власть с 1906 г. принадлежала английскому генеральному консулу. Англичане сосредоточили в своих руках вывоз гвоздики и копры. Недовольство местного населения господством англичан вылилось в 1896 г. в восстание во главе с Х. Баргашем.

Во время Первой мировой войны территория Германской Восточной Африки стала театром военных действий. Здесь столкнулись войска Германии, Великобритании и Бельгии. В годы войны колониальными властями было призвано в армию свыше 15 тыс. африканцев. Военные действия нанесли значительный урон ГВА, ее территория подверглась настоящему опустошению, что впоследствии отразилось на ее социально-экономическом развитии. После победы Антанты по Версальскому мирному договору (1919 г.) часть ГВА отошла к Великобритании, в 1920 г. она стала называться Танганьикой. В 1922 г. по решению Лиги Наций Танганьика стала подмандатной территорией Великобритании.

Политика Великобритании отныне была направлена на объединение Танганьики с другими английскими колониями в Восточной Африке — Кенией, Угандой, Занзибаром, на создание Федерации Восточной Африки. Для этого была введена единая валютная система, создан Таможенный союз, единая система почтовых служб и железнодорожного сообщения.

Английские колонизаторы применяли, в отличие от германской, прямой системы управления, систему так называемого косвенного управления, при которой вожди и старейшины использовались в качестве помощников и социальной опоры колониальной администрации. Британская администрация включила местные традиционные институты власти

в систему колониального управления. Там, где этих институтов не было, их создавали искусственно. В некоторых местностях вожди соперничали между собой за расположение англичан, поскольку их поддержка предоставляла большие возможности для обогащения и укрепления власти.

Суть при этом оставалась одна. Также отчуждались земли у местного населения и создавались плантационные хозяйства. Поощрялось выращивание экспортных культур — хлопка, кофе и особенно сизаля, производство которого возросло с 17 тыс. т в 1912 г. до 103 тыс. т в 1938 г. Экономическое угнетение соседствовало с политическим бесправием. В 1920 г. при губернаторе был создан Исполнительный совет, в который входили высшие колониальные чиновники, а в 1926 г. — Законодательный совет, состоявший из представителей европейского и индийского населения. Африканских представителей в этих органах не было вплоть до 1945 г. в Танганьике и до 1955 г. на Занзибаре. Чтобы нейтрализовать антиколониальную оппозицию, британская администрация пыталась улучшить социальное положение местного населения. Так, в 1949 г. колониальными властями было принято решение о развитии системы образования и медицинского обслуживания. Считалось, что эти меры позволят улучшить отношения между британскими властями и местным населением. Однако антиколониальные настроения распространились. Ощутимо жизнеспособность колониальной системы была подорвана в период мирового экономического кризиса 1930-х гг., когда возросли расходы на управление колониями.

Хозяйственная политика колониальной администрации способствовала ускорению социального расслоения африканского общества. Шло обнищание крестьянства, после введения денежных налогов широкое распространение получило отходничество, разрушавшее родо-племенные связи. Росло количество наемных рабочих, занятых на плантациях, строительстве дорог, набирала темпы урбанизация. Формировалась мелкая африканская буржуазия, разбогатевшая на продаже экспортных культур. Возникают предпосылки для создания первых общественных организаций. Они возникли в начале 1920-х гг. как объединения некоторых народностей Танганьики (например, хайя), имевших культурно-просветительскую направленность. В 1922 г. возникают первые профсоюзные объединения, в частности Ассоциация африканских правительственных служащих, позднее (в 1929 г.) преобразованная в Ассоциацию африканцев Танганьики (ТАА). Это была организация, в которой состояли представители африканской интеллигенции, племенной знати, служащие. ТАА выдвигала требования отмены телесных наказаний, представительства африканцев в органах управления, повышения заработной платы африканским чиновникам. Она выступала против изъятия земель у африканцев, против расовой дискриминации. На Занзибаре с 1934 г. действовала Ассоциация африканцев Занзибара. У нее установились тесные связи с ТАА.

В период между двумя мировыми войнами зарождается и рабочее движение, что было обусловлено ростом численности отходников, транспортных рабочих, открытием новых рудников и т.п. В конце 1920-х гг. была создана Ассоциация железнодорожников-африканцев Танганьики, ставшая одной из самых сильных рабочих организаций в стране. В 1932 г. в Танганьике прошла первая забастовка, в ней участвовали горняки золотых приисков Лупы. Крестьяне тоже начали создавать свои организации, это были в основном сбытовые кооперативы. Первый такой кооператив — Ассоциация африканских крестьян Килиманджаро по выращиванию и продаже кофе — возник в 1925 г., а в начале 1930-х гг. был переименован в Кооперативный союз африканцев Килиманджаро.

После окончания Второй мировой войны (во время которой из Танганьики было мобилизовано в армию около 90 тыс. чел.) Танганьика получила статус подопечной территории ООН. Английская колониальная администрация должна была предоставлять в Совет по опеке ООН отчеты о развитии Танганьики, а инспекционная Миссия ООН один раз в 3 года знакомиться с положением дел в стране. С 1945 по 1955 г. Великобритания была вынуждена осуществить в Танганьике реорганизацию органов колониального управления — ввести африканцев в Законодательный и Исполнительный советы.

Однако суть экономической политики Великобритании в Танганьике не изменилась — продолжалась экспроприация земель у африканцев, наращивалось производство экспортных культур (сизаля, хлопка, табака, кофе, сахарного тростника) на плантациях иностранных монополий. Более того, эксплуатация усилилась, поскольку Великобритания пыталась преодолеть послевоенный кризис своей экономики за счет колоний.

В политической жизни страны назревали перемены, обусловленные как глобальными изменениями после Второй мировой войны (разгромом фашизма, появлением мировой системы социализма, ростом международного коммунистического и рабочего движения, подъемом национально-освободительного движения), так и ухудшением экономического положения африканского населения внутри страны в связи с усилившейся эксплуатацией. Возрастает активность рабочего движения, в сельских районах ширится движение крестьян за возвращение отнятых у них земель.

Активизировалась деятельность политических организаций. В составе ТАА в 1949 г. возникла «группа действия» под руководством Дж. Ньерере. Эта группа подготовила реорганизацию ТАА в политическую партию — Национальный союз африканцев Танганьики (ТАНУ). Это событие произошло 7 июля 1954 г. Впоследствии этот день стал национальным праздником Саба-Саба («седьмое число седьмого месяца»). Председателем партии был избран Дж. Ньерере, генеральным секретарем — О. Камбона. На момент образования в рядах ТАНУ насчитывалось около 15 тыс. чел. Был утвержден устав партии, отражающий основную задачу — освобождение Танганьики от колониального господства. В борьбе за освобождение страны ТАНУ стремилась объединить все антиколониальные силы. Особенность тактики лидеров ТАНУ была в том, что они выступали за антиколониальную борьбу, осуществляемую мирными методами. Основным направлением в работе ТАНУ было проведение собраний, митингов, обращения к колониальным властям, сбор подписей под петициями в Совет по опеке ООН, выступления в печати. В 1956 г. начала выходить партийная газета «Саути я ТАНУ» («Голос ТАНУ») на языке суахили. Поскольку Танганьика была подопечной территорией, ТАНУ использовал возможность апеллировать к ООН. В 1954 г. в связи с прибытием в страну 3-й миссии Совета ООН по опеке ТАНУ подготовил меморандум с требованием предоставления Танганьике в оговоренные сроки внутреннего самоуправления. Дж. Ньерере неоднократно в последующие годы (1955, 1956, 1957) выезжал в Нью-Йорк и выступал в Совете по опеке с докладами о положении в стране и с требованиями введения в Танганьике всеобщего равного избирательного права и предоставления ей самоуправления. В результате этих действий ТАНУ был признан единственной общенациональной организацией.

На Занзибаре и Пембе объединение нескольких организаций привело к созданию двух партий — Националистической партии Занзибара (ЗНП), представлявшей в основном арабов, и Партии Афро-Ширази (ПАШ) (1957 г.), объединившей африканское население. Обе партии выступали за самоуправление, но между ними были серьезные разногласия на национальной и социальной почве, которые мешали совместной антиколониальной борьбе.

В 1958 г. на выборах в Законодательный совет ТАНУ победил другие партии и подтвердил свое реноме ведущей политической организации Танганьики. На выборах 1960 г. в Законодательный совет ТАНУ вновь победил, его члены заняли 70 из 71 места. После этих выборов в стране было введено частичное внутреннее самоуправление. Дж. Ньерере стал главным министром первого правительства африкан-

ского большинства. В марте 1961 г. в Дар-эс-Саламе состоялась конституционная конференция, в которой участвовали: министр колоний Я. Маклеод, губернатор Р. Тэрнбулл, главный министр Дж. Ньерере и министры правительства. В принятом решении объявлялось о создании с 1 мая 1961 г. правительства внутреннего самоуправления. Танганьика таким образом получала полную автономию. Законодательный совет был переименован в Национальное собрание, Совет министров — в кабинет министров. Премьер-министром стал Дж. Ньерере. А 9 декабря 1961 г. была провозглашена политическая независимость Танганьики в составе Британского Содружества.

Занзибару независимость была предоставлена 9 декабря 1963 г. При этом было оговорено условие, по которому власть оставалась в руках султана. Но она была свергнута в результате вооруженного восстания, подготовленного ПАШ, и 12 января 1964 г. родилась Народная Республика Занзибара и Пембы. Председателем высшего органа власти — Революционного совета стал председатель ПАШ — А. Каруме.

Начало периода независимого развития. Курс Дж. Ньерере на социализм. В ноябре 1962 г. в Танганьике состоялись президентские выборы. Первым президентом страны стал Дж. Ньерере. 9 декабря 1962 г., в годовщину независимости, в стране была провозглашена республика. А 23 апреля 1964 г. было подписано Соглашение о союзе между Танганьикой и Занзибаром, которое затем было ратифицировано Национальным собранием Танганьики и Революционным советом Занзибара. 26 апреля произошло официальное провозглашение нового государства — Объединенной Республики Танганьики и Занзибара, 30 октября страна стала называться Объединенная Республика Танзания.

В июле 1965 г. была принята временная конституция. Занзибар сохранил значительную автономию, центральному правительству отошли только функции обороны и внешней политики. В сентябре того же года прошли президентские выборы, победу на которых вновь одержал Дж. Ньерере. Дж. Ньерере переизбирался на президентский пост в 1970, 1975, 1980 гг. Съезд ТАНУ в январе 1963 г. принял решение о введении в стране однопартийной системы.

В 1967 г. ТАНУ приняла в качестве программного документа партии Арушскую декларацию о построении социализма в Танзании, ставшую руководством к действиям во всех сферах жизни страны. В соответствии с ней в стране были национализированы крупнейшие иностранные банки и компании. Земля была объявлена государственной собственностью еще в 1962 г. Таким образом, государство сосредоточило в своих руках основные рычаги управления экономикой. Реформа сельского хозяйства предусматривала переход к коллективным хозяйствам на основе создания деревень уджамаа — укрупненных поселений с необходимой бытовой и социальной инфраструктурой. Предусматривалась реорганизация системы образования. Один из разделов Арушской декларации — Кодекс лидера запрещал государственным и партийным служащим заниматься частным предпринимательством. В 1975 г. была принята поправка к конституции, закрепляющая руководящую роль ТАНУ в государственной структуре страны.

В островной части страны также была провозглашена цель построения социализма, в 1965 г., в уставе ПАШ, которая руководила преобразованиями в стране. Была национализирована и распределена среди крестьян-арендаторов и государственных хозяйств земля, изъятая у арабских и индийских владельцев, проведены другие реформы. Однако чрезмерная централизация власти в руках одного человека — А. Каруме при слабости демократических институтов привела к крайним мерам со стороны несогласных с его политикой. Пережив два покушения (в 1967 и 1971 гг.), А. Каруме был убит в апреле 1972 г. Президентом Занзибара и председателем ПАШ стал А. Джумбе. Прошедший в декабре 1972 г. 5-й съезд ПАШ подтвердил социалистическую ориентацию развития Занзибара. Был утвержден трехлетний план экономического и социального развития Занзибара на 1973 — 1975 гг., в котором предусматривались меры по развитию сельского хозяйства, просвещения, здравоохранения.

В феврале 1977 г. было официально объявлено о создании партии Чама ЧА Мапиндузи (ЧЧМ, Революционная партия), которая образовалась в результате объединения ТАНУ и ПАШ. Председателем партии был избран Дж. Ньерере, вице-председателем — А. Джумбе. В апреле того же года была принята новая конституция страны, в которой был обобщен опыт государственного строительства обеих частей страны, закреплены основы государственного и общественного строя, определен правовой статус граждан. Предусматривалось избрание 10 представителей от Занзибара в Национальное собрание Танзании. Конституция Занзибара, принятая в октябре 1979 г. и вступившая в силу в 1980 г., закрепила автономный статус Занзибара в рамках объединенного государства. В октябре 1984 г. были приняты поправки к конституции Танзании, ограничивавшие пребывание на президентском посту двумя пятилетними сроками, а также усиливающие власть Национального собрания.

На Занзибаре в начале 1984 г. разразился политический кризис, связанный с требованиями большей автономии. Джумбе и три министра вынуждены были уйти в отставку в январе, а в апреле президентом Занзибара (и соответственно вице-президентом Танзании) был избран Али Хасан Мвиньи, приверженец союзного государства. Он провел значительные изменения в Высшем революционном совете Занзибара. Новая, более либеральная конституция для островной части была принята в январе 1985 г. В соответствии с ней Палата представителей избиралась всеобщим, прямым голосованием.

Современный период развития. В 1985 г. Дж. Ньерере ушел в отставку, но был переизбран в октябре 1987 г. на пост председателя ЧЧМ на 5-летний срок. Президентом страны был избран А. Х. Мвиньи. Вице-президентом Танзании и президентом Занзибара — И. А. Вакиль. Смена президентов совпала с углублением экономического кризиса, который побудил новую администрацию изменить направление экономической политики. Развитие частного сектора получило поддержку, а принятие предложений МВФ по бюджету, реформированию сельского хозяйства и денежного обращения убедило доноров выделять стране большую помощь. Дж. Ньерере характеризовал новую экономическую политику Танзании как «незапланированное отступление от социализма».

В октябре 1990 г. прошли президентские и парламентские выборы на Занзибаре, президентом был избран С. Амур (97,7% голосов). В октябре же прошли общенациональные парламентские и президентские выборы. А. Мвиньи был единственным кандидатом и, получив 95,5% голосов, был переизбран на второй срок. В мае 1992 г. конституция ОРТ и Занзибара была дополнена поправками введения в стране многопартийной политической системы. К середине 1992 г. были зарегистрированы несколько политических организаций, однако правительство продолжало чинить ограничения на их оппозиционную деятельность.

В начале 1993 г. правительство Занзибара в одностороннем порядке присоединилось к Организации Исламская конференция (ОИК). Этот акт вошел в противоречие как со статьями Союзного договора 1964 г., так и с конституцией ОРТ 1977 г., где ОРТ провозглашается светским государством, а администрация Занзибара не имеет компетенции во внешней политике, эта функция принадлежит ОРТ. В атмосфере создавшейся межрелигиозной напряженности преобладающие численно христианские жители материковой части потребовали отставки А. Мвиньи (мусульманина и занзибарца). В феврале 1993 г. парламентская комиссия признала членство Занзибара в ОИК неконституционным. В августе 1993 г. Занзибар вышел из ОИК, но отношениям между островной и материковой частью страны был нанесен значительный ущерб.

В октябре 1995 г. в стране в первый раз прошли президентские и парламентские выборы на многопартийной основе. В них участвовали 4 кандидата от разных партий. Победил Б. Мкапа, набрав 61,8% голосов. А. Джума стал вице-президентом. В парламентских выборах убедительную победу одержала ЧЧМ, получив 186 мест из 232 в Национальном собрании. На июньском съезде ЧЧМ Б. Мкапа был избран ее председателем. На президентских выборах 29 октября 2000 г. Б. Мкапа был переизбран 71,7% голосов на второй срок. И. Липумба, председатель КУФ, получил 4,2%. На парламентских выборах ЧЧМ получила 244 места в Национальном собрании. Наибольшее число мест из оппозиционных партий получил КУФ — 15 мест. Три другие оппозиционные партии (Чадема, ТЛП, ЮДП) получили соответственно 4, 3 и 2 места. Международные наблюдатели признали выборы свободными и честными, в отличие от выборов на Занзибаре, после которых возникли серьезные политические конфликты и осложнения.

Президентские и парламентские выборы проходили на Занзибаре и Пембе 29 октября 2000 г. в атмосфере обвинений в подтасовке результатов КУФ не признал результаты голосования. На президентских выборах победил А. Каруме, что КУФ также отказался признать, настаивая на проведении новых выборов.

По острову прокатилась волна народных волнений и бомбовых атак. В январе 2001 г. полиция Занзибара и Пембы сообщила о 112 взрывах, арестовав 59 чел. В это же время прошли демонстрации оппозиции, требующей новых выборов. 27 – 28 января более 40 чел. было убито, 100 ранено и 400 арестовано в столкновениях между полицией и демонстрантами. Многие бежали на лодках в Кению. К февралю официальное число беженцев с Занзибара в Кению превысило 600 чел. К середине 2002 г. большая часть их вернулась на родину после обещаний правительства не применять репрессивных мер. В июне 2001 г. ЧЧМ и ОГФ провели серию переговоров, в результате которых в октябре 2001 г. было подписано соглашение (муафака) между партиями на Занзибаре. Правительство прекратило все дела в отношении демонстрантов и лидеров КУФ. В 2002 г. процесс урегулирования продолжился. В соответствии с соглашениями между ЧЧМ и КУФ поправки к конституции Занзибара были одобрены Палатой представителей в апреле 2002 г. Поправки предусматривали: изменение структуры избирательной комиссии (включение представителей оппозиционных партий); создание постоянных списков избирателей; изъятие пункта с требованием постоянного проживания не менее 3 лет; включение пункта о праве апелляции против решений Верховного суда и назначения отдельного общественного обвинителя для Занзибара.

При Б. Мкапе, который в октябре 2002 г. на съезде ЧЧМ был переизбран председателем партии, была выполнена значительная часть второго соглашения (2001 г.) между ЧЧМ и КУФ. Были внесены поправки в избирательное законодательство и конституцию Занзибара. На Занзибаре создана независимая избирательная комиссия. К всеобщим выборам 2005 г. проводилась работа над составлением регистра избирателей. Дополнительно к соглашению союзное правительство разрешило Занзибару иметь собственный гимн и флаг, который был поднят 9 января 2005 г.

Остаются проблемы экономических свобод Занзибара, которые в данное время ограниченны. Например, правительству Занзибара запрещено собирать налоги с посещающих острова туристов, поскольку это отнесено к компетенции союзных властей. Остро стоит вопрос о размере помощи. Сейчас Занзибару выделяется 4,5% от общей помощи ОРТ. Разработка природных богатств также относится к компетенции союзного правительства.

В 2005 г. в ОРТ прошли очередные президентские и парламентские выборы. Накануне выборов в ОРТ проводился опрос жителей организацией «Афробарометр». Результаты опроса показали, что 75% танзанийцев доверяют своему правительству и считают, что оно способно решить их проблемы. В Уганде 51% жителей доверяют Мусевени, в Кении 41% своему президенту. Специалисты считают, что этот результат получен благодаря экономическим успехам ОРТ за два срока пребывания Б. Мкапы на посту президента, которые были весьма успешными для ОРТ в плане развития экономики. Б. Мкапа, следуя рекомендациям МВФ и ВБ, проводил активную макроэкономическую политику, создавал благоприятный по многим критериям инвестиционный климат, осуществлял структурные реформы, в результате которых существенно улучшились макроэкономические показатели. При Б. Мкапе ОРТ энергично поддерживала мирные инициативы в соседних странах (Бурунди, ДРК и Руанда), предоставляла убежище сотням тысяч беженцев, играла роль посредника в мирных переговорах между конфликтующими сторонами. Шло укрепление региональной экономической интеграции, в январе 2005 г. Восточно-Африканское сообщество начало осуществлять протокол Таможенного союза.

Дж. Киквете получил 80,2% голосов и стал четвертым президентом Танзании. И. Липумба получил 12%, Ф. Мбове (Чадема) — 5,9%. ЧЧМ одержала победу и в парламентских выборах, завоевав 206 из 232 мест, на которые депутаты избираются, КУФ получил в парламенте ОРТ 19 мест, плюс еще одно от уходящего парламента, Чадема — 5, Лейбористская партия и Демократическая партия по одному. Таким образом, у оппозиции в новом парламенте 26 мест против 34 в прошлом. Иностранные наблюдатели признали выборы хорошо организованными.

Всеобщие выборы на Занзибаре проходили 30 октября 2005 г. По историческому соглашению между ЧЧМ и КУФ (муафака) КУФ теперь представлен в Избирательной комиссии Занзибара. Победу на выборах одержала ЧЧМ. Ее кандидат — А. Каруме — стал президентом, набрав 53,2% голосов, Ш. Хамад — 46,1%. В Палате представителей ЧЧМ получила 27 депутатских мест, КУФ — 19 мест.

Руководство оппозиции выступило с заявлениями о том, что не признает официальные итоги выборов. Они не признали ни победу А. Каруме, ни сформированное им правительство. После победы ЧЧМ оппозиция на Занзибаре заявила, что будет добиваться выхода из ОРТ через суд, и в апреле 2005 г. группа из 10 чел. подала в Верховный суд Занзибара заявление с просьбой признать Союз незаконным, поскольку не было текста договора и сам договор, таким образом, не легитимен.

В инаугурационной речи 21 декабря 2005 г. Дж. Киквете провозгласил две приоритетные задачи — борьбу с бедностью и укрепление союза Танганьики и Занзибара, своевременное решение возникающих между ними проблем. 29 декабря был назначен новый глава правительства ОРТ — Эдвард Ловасса. Перед правительством поставлены задачи, выдвинутые в предвыборной платформе ЧЧМ, — вывести страну из отсталости и экономической зависимости, модернизировать экономику и помочь каждому танзанийцу бороться с бедностью, задействовав его в национальной экономике. Эти задачи были конкретизированы в речи Дж. Киквете 30 декабря 2005 г. перед новым составом Национального собрания. Был выдвинут новый лозунг борьбы с бедностью, болезнями, неграмотностью: бороться с новой энергией, новым усердием и новой скоростью.

В ноябре (3 – 4) 2007 г. прошел 8-й съезд правящей Революционной партии (ЧЧМ) ОРТ. Президент ОРТ Джакайя Киквете был переизбран на пост председателя партии.

В феврале 2008 г. в стране произошла смена правительства. 7 февраля премьер-министр Э. Ловасса подал в отставку в связи с тем, что его, двух министров и нескольких высокопоставленных чиновников обвинили в том, что они повлияли на присуждение тендера на поставку электричества американской компании «Ричмонд». Компания (не имевшая соответствующей лицензии) сорвала договор и нанесла стране крупный ущерб. Новым премьер-министром ОРТ стал Мизенго Пинда, занимавший до этого пост государственного министра по вопросам регионального и местного самоуправления.

Почти в это же время, в начале февраля, Дж. Киквете был избран председателем Африканского союза.

* * *

Процесс нациеобразования начался в VII—VIII вв., когда территорию нынешней Танзании стали заселять арабы, а к началу XIX в. остров Занзибар и побережье Танзании находились под властью султанов Маската. Процесс государствообразования относится к XIX—XX вв., когда сначала в 1856 г. был образован самостоятельный Занзибарский султанат, а в 1884 г. материковая часть территории Танзании стала колонией Германии. После Первой, а потом после Второй мировых войн материковая часть страны становится сначала мандатной, а затем в 1946 г. подопечной территорией под управлением Великобритании соответственно. Над Занзибаром британский протекторат был установлен в 1890 г.

В начале 1920-х гг. коренные африканцы начинают проявлять активность и участвовать в политической деятельности страны. Данное обстоятельство было связано с образованием в 1922 г. первых профсоюзных объединений, в частности Ассоциации африканских правительственных служащих, позднее (в 1929 г.) преобразованной в Ассоциацию африканцев Танганьики (ТАА), превратившейся потом в партию — Национальный союз африканцев Танганьики (ТАНУ), которая одержала победу на выборах 1959 и 1960 гг. В декабре 1961 г. провозглашена независимость Танганьики. Занзибар (вместе с островом Пемба и несколькими небольшими островками) стал независимым султанатом в 1963 г. Султан был свергнут в ходе вооруженного переворота в январе 1964 г. После этого события была провозглашена республика и власть взяла партия Афро-Ширази. В апреле 1964 г. Танганьика и Занзибар образовали Объединенную Республику Танзания.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. За период с 1961 г., когда была провозглашена независимость Танганьики, по 1977 г., когда была принята постоянная конституция Объединенной Республики Танзания, Танзания сменила пять конституций:

Конституция независимости — первая конституция независимой Танганьики была введена в действие 9 декабря 1961 г. прокламацией английского генерал-губернатора и представляла собой приложение к Конституционному приказу в Совете — акту английской короны, которым юридически оформлялось утверждение первой конституции в государствах, бывших английскими колониями. Танганьика провозглашалась доминионом в рамках Содружества Наций. Законодательные полномочия английского парламента на ее территории отменялись. Высшим законодательным органом стало Национальное собрание (НС), однако главой государства оставалась английская королева, представленная в стране назначавшимся ею генерал-губернатором.

Республиканская конституция. 9 декабря 1962 г. Учредительное собрание Танганьики приняло новую конституцию, по которой Танганьика провозглашалась суверенной республикой. Главой государства и правительства объявлялся президент республики, он же становился главнокомандующим вооруженными силами. Конституция 1962 г. сохранила некоторые черты модели английского парламента, а именно — систему выборов в парламент и в местные органы власти, приспособленную к многопартийной системе, в соответствии с которой предусматривалась организация высших органов государственной власти и управления.

Временная конституция Объединенной Республики Танганьика и Занзибара. 1964 г. В связи с образованием в апреле 1964 г. Объединенной Республики Танзания в конституцию 1962 г. были внесены изменения, предусматривающие разграничение компетенций между союзными органами ОРТ и государственными органами Занзибара; о представительстве Занзибара в союзном правительстве и парламенте. Видоизмененная конституция получила название Временной конституции Объединенной Республики Танзании и Занзибара 1964 г.

Временная конституция 1965 г. 8 июля 1965 г. вступила в силу новая Временная конституция. В нее впоследствии (она действовала 12 лет) были внесены многочисленные поправки и дополнения, самые существенные — после принятия Арушской декларации. В конституции 1965 г. нашли отражение некоторые черты, характерные для конституционного законодательства тех африканских стран, которые декларировали социалистическую ориентацию, а именно: прокламация принадлежности политической власти народу; закрепление положения о том, что народ осуществляет эту власть через свою революционно-демократическую партию; закрепление в конституции руководящей роли революционно-демократической партии, являющейся единым национально-демократическим фронтом всех революционных сил страны и служащей политической основой государства; формулирование в основном законодательстве нового социально-правового положения гражданина; запрещение расовой, национальной и племенной дискриминации; закрепление за народом государственной собственности в качестве основы развития государства по некапиталистическому пути. В этой конституции получила дальнейшее развитие тенденция усиления и централизации исполнительной власти, — вся полнота власти сосредоточена в руках президента.

Постоянная конституция Объединенной Республики Танзания 1977 г., с рядом поправок действует до настоящего времени. Она была принята Национальным собранием 25 апреля 1977 г. Она состоит из преамбулы и 10 глав. Всего в конституции 152 статьи, что делает ее одной из самых длинных в мире. В нее 14 раз вносились изменения и дополнения. Тем не менее назревает необходимость новых изменений в конституции. Например, в ней до сих пор Танзания определяется как страна социалистической ориентации, в то время как правительство осуществляет принципы и практику свободного рынка.

Конституция провозглашает в качестве основных принципов политической системы демократию и социализм. Государство должно «управляться обществом на основе принципов демократии и социализма» (преамбула). Одним из этапов развития демократических прав и свобод явилось внесение в конституцию ОРТ в 1984 г. ряда статей, получивших название Билль о правах. Именно это дополнение юридически закрепило такие основополагающие права и свободы человека, как право на жизнь, свободу личности, неприкосновенность частной жизни, равенство перед законом для всех мужчин и женщин независимо от расы, религии и социального положения, свободу передвижения, свободу слова, совести и т.д. Гражданам предоставляется также право на труд, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, принудительный труд запрещен; право участвовать в управлении делами государства: получение образования и информации (ст. 12—19). В статьях об обязанностях граждан (25—28) говорится о соблюдении конституции; защите свободы, суверенитета, территориальной целостности страны, государственного имущества. До 1992 г. в конституции была закреплена руководящая роль Революционной партии. В 1992 г. была внесена поправка о введении в стране многопартийной системы.

По форме государственного устройства Танзания — федерация, членами которой являются Танганьика и Занзибар. К ведению федеральных органов относятся: изменения конституции; внешние сношения; оборона; гражданство; внешняя торговля; транспорт и связь; денежное обращение; высшее образование и др. Занзибар имеет собственную конституцию (от 12 января 1980 г., с поправками 1984 г.), свои органы власти и управления и судебную систему.

Танзания является президентской республикой. Ст. 3 конституции Танзании определяет Объединенную Республику как «демократическое и социалистическое государ-

ство, которое придерживается принципа многопартийной демократии».

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. В Танзании конституционно закреплен принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную. Законодательная власть принадлежит совместно однопалатному парламенту и президенту Танзании. Исполнительная власть осуществляется президентом и правительством Танзании (кабинетом министров во главе с премьер-министром). Судебная власть осуществляется судами.

Президент является главой государства и правительства, а также главнокомандующим вооруженными силами (ст. 33). Президент назначает и смещает премьер-министра, председательствует на заседаниях правительства и несет ответственность за формирование кабинета министров. Он созывает и распускает Национальное собрание, назначает часть его членов, объявляет состояние войны и чрезвычайное положение (ст. 32), обладает правом отлагательного вето в отношении законопроектов, принимаемых Национальным собранием и правом помилования (ст. 45). Во время пребывания на посту президент обладает иммунитетом от уголовного и гражданского преследования со стороны закона. Президент имеет право распускать Национальное собрание только в случаях, предусмотренных конституцией (ст. 90), например, в случае отказа НС утвердить бюджет, предложенный правительством. Президент обязан не позднее чем через 14 дней после вступления в должность назначить на должность премьер-министра члена партии, набравшей большинство мест в Национальном собрании Танзании. Если ни одна из партий не набрала большинства мест, то премьер-министр избирается большинством голосов парламента. Премьер-министр несет непосредственную ответственность перед президентом Танзании. Министры правительства несут коллективную ответственность перед Национальным собранием Танзании.

В случае если представленный на одобрение президента законопроект не получает его одобрения, то он возвращается на доработку в Национальное собрание Танзании, которое спустя 6 месяцев снова возвращает законопроект президенту. В том случае, если законопроект после того, как был возвращен президентом, принимается парламентом до истечения 6-месячного срока, то президент обязан подписать его в течение 21 дня. Иначе президент обязан распустить парламент.

Национальное собрание может вынести вотум недоверия как президенту, так и правительству Танзании.

Судьи Верховного суда (5 членов) назначаются президентом.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется президентом и правительством Танзании (кабинетом министров во главе с премьер-министром). Президент назначает вице-президента и министров, включая премьер-министра, из числа членов Национального собрания.

Вице-президент является непосредственным помощником и поверенным в дела президента. Вице-президент не может одновременно являться членом парламента, премьер-министром Танзании или президентом Занзибара. Вице-президент приступает к исполнению своих обязанностей одновременно со вступлением президента Танзании в должность.

Кабинет министров Танзании состоит из вице-президента, премьер-министра, президента Занзибара и министров. Президент имеет право присутствовать на заседаниях кабинета. В случае его отсутствия его место занимает вице-президент, а в случае отсутствия вице-президента — премьер-министр. Кабинет выполняет совещательную функцию при президенте Танзании. Генеральный прокурор, являясь членом парламента, присутствует на заседаниях кабинета и имеет все права, которыми наделены министры, за исключением права голоса. Генеральный прокурор является советником правительства по правовым вопросам. Все министры кабинета назначаются президентом после проведения консультаций с премьер-министром. Президент также может назначить любое количество заместителей министров после проведения консультаций с премьером. Причем заместители не являются членами кабинета министров. Министры и заместители министров должны назначаться из числа членов парламента. Президент определяет срок пребывания министров и заместителей министров на их должностях.

Президент Занзибара — глава исполнительной власти, он возглавляет правительство и является председателем Революционного совета Занзибара. Выборы президента и членов ПП проводятся, как правило, одновременно с общесоюзными выборами. Президент избирается всеобщим и прямым голосованием сроком на 5 лет. Он обладает широкими полномочиями: является председателем Революционного совета, назначает всех его членов, часть Палаты представителей, высших гражданских служащих и судей, осуществляет право помилования. Кабинет министров революционного правительства состоит из главного министра, министров и других членов, которыми могут быть как члены Национального собрания ОРТ от Занзибара и Палаты представителей, так и рядовые граждане.

Президент Танзании избирается народом, всеобщим, прямым голосованием сроком на 5 лет и может находиться на своей должности два срока. Любое лицо, достигшее возраста 40 лет, являющееся гражданином страны по рождению в соответствии с Законом о гражданстве1995 г., являющееся членом политической партии и выдвигаемое от самой партии, может быть избрано президентом Танзании (ст. 38 — 40). Тот факт, что человек, являлся президентом Занзибара, не может быть основанием для лишения его права баллотироваться на пост президента ОРТ. Если вице-президент замещает президента в течение менее 3 лет, то он вправе в дальнейшем дважды претендовать на пост президента; если же вице-президент занимает этот пост 3 года и более, то он вправе лишь один раз побороться за пост президента.

Имена кандидатов, участвующих в выборах президента, должны быть представлены Избирательной комиссии до срока, указанного в законе о выборах принятом парламентом Танзании. Кандидаты, претендующие на пост президента, должны собрать определенное количество голосов, необходимое для участия в выборах. Выборы президента назначаются Избирательной комиссией в соответствии с положениями закона о выборах, принятого парламентом Танзании.

Любой из кандидатов считается избранным на пост президента, если он набрал более половины голосов избирателей, принявших участие в выборах. В противном случае проводится второй тур выборов.

Победивший на выборах должен занять пост президент как можно раньше, но не ранее чем через 7 дней.

Если страна находится в состоянии войны, то президентский срок может быть продлен, но не более чем на 6 месяцев. Президентские и парламентские выборы проходят одновременно.

Согласно базе данных *Polity-IV*, которая отражает динамику политических режимов стран мира в период после 1945 г., индекс демократичности танзанийской политики в 2005 — 2006 гг. составлял 3 (высший балл — 10). Тем не менее эксперты отмечают, что передача президентской власти в ОРТ происходит мирным путем, в соответствии с конституцией страны.

Главы государства (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Джулиус Камбараге Ньерере	09.12.1962 — 05.11.1985
Али Хасан Мвиньи	05.11.1985 — 23.11.1995
Бенджамин Мкапа	23.11.1995 — 21.12.2005
Джакайя Киквете	21.12.2005 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Период нахождения у власти
Рашиди Кавава	17.02.1972 — 13.02.1977
Эдвард Моринги Сокоине	13.02.1977 — 07.11.1980
Клеопа Давид Мсуйя	07.11.1980 — 24.02.1983
Эдвард Моринги Сокоине	24.02.1983 — 12.04.1984
Салим Ахмед Салим	24.04.1984 — 05.11.1985
Джозеф Синде Вариоба	05.11.1985 — 09.11.1990
Джон Малечела	09.11.1990 — 07.12.1994
Клеопа Давид Мсуйя	07.12.1994 — 28.11.1995
Федерик Сумайя	28.11.1995 — 30.12.2005
Джакайя Киквете	12.2005
Эдвард Ловасса	01.2006 — 09.02.2008
Мизенго Пинда	09.02.2008 — н.в.

Главы Республики Занзибар (президенты)

Имя	Период нахождения у власти
Абенд Амани Каруме	21.01.1964 — 07.04.1972
Мвиньи Абуд Джумбе	11.04.1972 — 30.01.1984
Али Хасан Мвиньи (и.о. президента)	30.01.1984 — 19.04.1984
Али Хасан Мвиньи	19.04.1984 — 24.10.1985
Идрис Абдул Вакиль	24.10.1985 — 25.10.1990
Салмин Амур	25.10.1990 — 08.11.2000
Амани Абейд Каруме	08.11.2000 — н.в.

Главы Республики Занзибар (главные министры)

Имя	Период нахождения у власти
Рамадани Баки	21.02.1983 — 06.02.1984
Шариф Хамад	06.02.1984 — 22.01.1988
Омар Али Джума	25.01.1988 — 1995
Мохамед Гариб Билали	1995 — 15.11.2000
Шамси Вуаи Находа	05.11.2000 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Танзании принадлежит совместно однопалатному парламенту (Национальному собранию; суахили *Bunge*) и президенту Танзании.

В Национальное собрание могут быть избраны граждане не моложе 21 года, умеющие читать и писать на суахили или английском языке, не состоявшие прежде под судом и следствием и являющиеся членом какой-либо политической партии (ст. 67). Национальное собрание Танзании избирается от имени населения Танзании. Выборы в парламент проходят с использованием системы пропорционального представительства, т.е. партия получает число мест в парламенте пропорционально проценту полученных голосов избирателей. Существуют специальные квоты для женщин (не менее 15% от общего числа мест в парламенте). Кроме того, 10 депутатов назначаются президентом страны, 5 членов направляются из Палаты представителей Занзибара и 2 места предназначено для генерального прокурора Танзании и спикера парламента. Парламент, избранный в 2005 г., состоит из 324 депутатов, 232 из которых избирались прямым голосованием в одномандатных округах. Женщины получили в этом парламенте 30% мест.

Законодательная власть осуществляется путем принятия законопроектов, направляемых затем на одобрение президенту. Для принятия законопроектов требуется, как правило, простое большинство голосов членов Национального собрания. Но законопроекты об изменении конституции и некоторых конституционных законов могут быть приняты только $^2/_3$ голосов. Президент может вернуть законопроект в Национальное собрание для вторичного рассмотрения. Если возвращенный законопроект будет вновь принят $^2/_3$ голосов, то президент должен одобрить его или распустить парламент. Президент имеет право распускать Национальное собрание только в случаях, предусмотренных конституцией (ст. 90), например в случае отказа НС утвердить бюджет, предложенный правительством. Для рассмотрения законопроектов и других вопросов Национальное собрание учреждает ряд постоянных комитетов.

Национальное собрание следит за исполнением функций правительства страны и дает ему рекомендации. Парламент может вынести на рассмотрение любого из министров вопрос, касающийся государственной политики и находящийся в ведении данного министра; обсудить действия каждого из министерств во время проведения ежегодной сессии по принятию бюджета Танзании; обсудить и принять некий кратко- или долгосрочный план действий и ввести закон, регулирующий реализацию этого плана; принять закон в той сфере, где процесс реализации зависит от законодательной базы; обсудить и ратифицировать договоры и соглашения, в которых участвует правительство Танзании.

Спикер Национального собрания является главой Национального собрания и представляет его в органах государственной власти.

Кворум, необходимый для заседания Национального собрания, составляет половину членов парламента. Решение принимается большинством голосов членов парламента. Голос спикера парламента учитывается при равенстве проголосовавших по тому или иному вопросу.

Законодательная власть на Занзибаре принадлежит однопалатному парламенту — Палате представителей (в составе 50 чел.), избираемой прямым голосованием. Часть его членов избирается путем всеобщих и прямых выборов, часть входит по должности, часть назначается президентом. Срок полномочий Палаты представителей — 5 лет, но он может быть досрочно распущен президентом. Закон, принятый Национальным собранием Танзании, не относится к Республике Занзибар, если в самом законе не указано, что данный закон обязателен для исполнения как на материковой части Танзании, так и на Занзибаре или если данный закон заменяет, вносит поправки или отменяет уже действующий на Занзибаре закон.

Парламенты ОРТ и Занзибара избираются сроком на 5 лет.

Особенности судебной власти. После завоевания независимости в 1961 г. судебная система Танганьики была реорганизована. Было ликвидировано деление судопроизводства на английское и местное, создана единая система судов, применяющая при рассмотрении дел общее для всех граждан законодательство. Основополагающим актом, содержащим нормы судебной системы, является конституция Танзании 1977 г.

Судебная система ОРТ включает: Апелляционный суд ОРТ, Высокий суд ОРТ, районные суды магистратов и первичные суды (материковая часть ОРТ). На островной части ОРТ действуют Апелляционный суд (общий для обеих частей страны), Высокий суд (отдельный для Занзибара), районные суды и суды кади (Занзибар).

Апелляционный суд — высшая судебная инстанция ОРТ. Он заслушивает и рассматривает обращения по жалобам на решения Высокого суда и нижестоящих судебных инстанций. В своей первой инстанции этот суд рассматривает вопросы о действительности членства в Национальном собрании и толкования конституции, а также дела о государственной измене и преступлениях против национальной безопасности. В Апелляционный суд входит главный судья и 5 судей, назначаемых президентом пожизненно. Решения принимаются большинством голосов при кворуме в 3 судьи.

Высокий суд состоит из председательствующего судьи и не менее чем 15 других судей, назначаемых президентом пожизненно после согласования с Комиссией по судебной службе. Помимо своей основной функции — рассмотрения апелляционных жалоб на решение любого суда или судей в ОРТ, — Высокий суд ОРТ является одновременно органом конституционного надзора. Любое лицо вправе внести протест на судебное решение, противоречащее конституции Танзании. Решение ВС по такому вопросу является окон-

чательным и не подлежащим обжалованию. ВС обладает также исключительной юрисдикцией в отношении дел, касающихся законности избрания или назначения членов Национального собрания.

Районные суды — основное звено судебной системы ОРТ, это суды первой инстанции по основным категориям уголовных и гражданских дел. В порядке апелляции они рассматривают жалобы на решения первичных судов. Судьи районных судов назначаются президентом после консультаций с главным судьей ОРТ.

Первичные суды — низшая судебная инстанция. Они рассматривают уголовные, административные и все гражданские дела, наказание за преступления в которых не превышает 1 года лишения свободы. В первичных судах наряду с общим правом может также применяться мусульманское право. Судьи первичных судов назначаются министром юстиции по рекомендации районных и областных судебных управлений.

Конституцией 1977 г. был учрежден Специальный конституционный суд (СКС) ОРТ. Его единственная функция — заслушивать и давать заключение по вопросу, касающемуся толкованию данной конституции там, где это толкование или применение является предметом спора между правительством ОРТ и Революционным правительством Занзибара (ст. 126). Решения, принятые СКС, окончательны и обжалованию не подлежат. СКС состоит из членов, половина из которых назначается правительством ОРТ, а другая половина — Революционным правительством Занзибара. Решение может считаться принятым, если за него проголосовало не менее $^2/_3$ судей от материковой части ОРТ и не менее $^2/_3$ от островной части.

Постоянная комиссия по расследованию (существующая самостоятельно) призвана расследовать, по указанию президента, нарушения, допущенные высшими должностными лицами государства (членами правительства ОРТ или Революционного правительства Занзибара; лидеров политических партий; общественных деятелей и т.п.). Комиссия состоит из председателя и не более 4 членов, назначаемых президентом. В соответствии с законом «О Комиссии по правам человека и справедливому правлению», вступившему в силу 9 мая 2001 г., Постоянная комиссия по расследованию была заменена Комиссией по правам человека и справедливому правлению. Председатель Комиссии и ее члены назначаются президентом. Комиссия создана для обеспечения и защиты прав и свобод человека. В случае их нарушения пострадавшее лицо может обратиться в Комиссию или любое ее региональное отделение с ходатайством о расследовании данного посягательства, независимо от того, было ли оно совершено частным лицом или представителем власти. Если факт правонарушения подтверждается, Комиссия в рамках предоставленных ей полномочий может предпринять целый ряд превентивных и правовосстанавливающих действий. В задачи Комиссии входит также пропаганда прав и свобод личности среди населения и возможных мер по пресечению правонарушений граждан.

Секретариат по этике для государственных и общественных руководителей расследует поведение любого деятеля, нарушающего разработанные парламентом нормы поведения для этой категории деятелей. Эти нормы включают среди прочего периодическое декларирование своих доходов; честное и справедливое, прозрачное осуществление своих обязанностей и т.д. Парламент может потребовать увольнения или замены лица, нарушающего эти правила, независимо от того, выборную должность занимает это лицо или назначаемую.

Территориально-государственное устройство. Объединенная Республика Танзания создана в 1964 г. как федерация двух государств — Народной Республики Занзибара и Республики Танганьики.

Административно-территориальное устройство и местное управление за годы независимости претерпели кардинальные изменения. Старые территориальные единицы, создававшиеся по племенному принципу, были ликвидированы, так же как и старые округа и провинции. В административно-территориальном отношении ОРТ поделена на 26 областей, 4 из которых находятся на островной части, остальные — на материковой. Во главе области стоит комиссар, назначаемый президентом. Области делятся на районы, в составе которых — города и деревни.

— 21 область на материковой части: Аруша; Дар-эс-Салам; Додома; Иринга; Кагера; Кигома; Килиманджаро; Линди; Мануара; Мара; Мбея; Морогоро; Мтвара; Мванза; Пвани; Руква; Рувума; Шиньянга; Сингида; Табора; Танга.

— 3 области на острове Занзибар: Занзибар центральный/южный; Занзибар северный; Занзибар городской/западный.

— 2 области на острове Пемба: Северный Пемба; Южный Пемба.

Местное управление и самоуправление. Система местного управления также была изменена после обретения независимости, был ликвидирован институт вождей. Основные изменения осуществлены в 1972—1976 гг., когда были приняты новые законы: о децентрализации государственного управления; об управлении деревнями и деревнями — «уджамаа»; об управлении городскими кварталами.

Парламент или Палата представителей в соответствии с принимаемыми законами учреждает органы местного управления, определяет их структуру и состав, источники дохода и процедуру деятельности (ст. 143). Целью местного управления (по конституции) является передача полномочий людям. Местные органы власти должны иметь право и возможность участвовать сами и вовлекать население в планирование и осуществление программ развития в своих регионах и в целом по стране. Местные власти осуществляют: функцию управления на данной территории; обеспечивают действие законов и безопасность населения; способствуют развитию демократии в целях ускорения развития. Местное управление в материковой части ОРТ сочетает принципы назначаемости и выборности входящих в нее органов. В сельской местности низовыми органами местного управления являются деревенское собрание (все жители деревни, достигшие 18 лет) и деревенский совет, который избирается деревенским собранием. Основная функция деревенского совета — руководство экономическим и социальным развитием деревни. В городах аналогичными органами является собрание и совет городского квартала. Следующим звеном является округ, затем район. Каждое звено имеет свой совет и комитет развития. Советы создают законодательную базу для действия комитетов. В 1996—2000 гг. была проведена реформа местного управления, стратегией в которой послужила децентрализация власти. Местным органам управления была предоставлена большая свобода действий. Главная цель реформы — улучшить предоставление услуг населению.

На Занзибаре органами местного управления являются деревенские, квартальные (в городах), районные, окружные и областные революционные комитеты. В состав окружных и областных революционных комитетов входят также представители от государственных предприятий и департаментов и члены Палаты представителей.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Танзания развивалась в тесном контакте со странами, под управлением которых она долгое время находилась, перенимая у них некоторые принципы политического устройства. В частности, в период нахождения под властью Германии и Великобритании Танзания заимствовала у них соответственно традиции федерализма и местного самоуправления, а также элементы правовой системы из английского общего права.

Ощущалось и немалое влияние СССР, давшего Танзании идеологию социализма, на которой до середины

1980-х гг. строилась жизнь в стране. Танзания являлась социалистическим государством, несмотря на влияние западных либеральных ценностей.

Таким образом, можно заключить, что политические институты возникли в Танзании в результате внешнего влияния.

Внутренние конфликты и расколы. *Conflict Barometer* с 2002 по 2007 г. регулярно фиксирует в ОРТ наличие конфликта сецессионистского содержания на Занзибаре, между правительством и правящей партией ЧЧМ с одной стороны и оппозиционной партией Объединенный гражданский фронт (КУФ) с другой. Корни конфликта уходят в историю островов.

Население островов Занзибар и Пемба, присоединившихся к материковой части Танзании в 1964 г., представлено лицами арабского, африканского, а также смешанного происхождения. До получения полной независимости в 1963 г. острова на протяжении веков находились под властью султана Омана. До обретения островом независимости арабы занимали главенствующее положение в политике и торговле, хотя они составляли 20% населения Занзибара и лишь 2% всего населения Танзании. На материковой части Танзании этнические меньшинства представлены в большей степени мусульманами, нежели арабами. Хотя и существуют религиозные различия между арабами и населением с материковой части, которые в основном являются христианами, все они говорят на суахили.

На островах нередки конфликты между арабами и африканцами. В центре столкновений лежат не этнические особенности арабов и африканцев, а их откровенно сепаратистские взгляды. Конфликт существует между теми, кто желает отделиться от материковой части страны, и теми, кто против этого. Большинство арабов стремится к независимости, в то время как эта идея малопопулярна среди африканского населения островов. В результате на сегодняшний день в вопросе отношения к сепаратизму население Занзибара сильно фрагментировано.

Конфликт этот идет с 1993 г. то обостряясь (в период выборов), то затихая, с интенсивностью, оцениваемой экспертами от 1 до 3 баллов. В начале 1993 г. правительство Занзибара в одностороннем порядке присоединилось к Организации Исламская конференция (ОИК). В феврале 1993 г. парламентская комиссия признала членство Занзибара в ОИК неконституционным, так как этот акт вошел в противоречие как со статьями Союзного договора 1964 г., так и с конституцией ОРТ 1977 г., и в августе 1993 г. Занзибар вышел из ОИК, но отношениям между островной и материковой частью страны был нанесен значительный ущерб. Обострение ситуации было после первых многопартийных выборов 1995 г. Началось политическое противостояние, которое было урегулировано лишь в июне 1999 г., когда КУФ и правящая Революционная партия подписали соглашение о прекращении политического противостояния. Соглашение предусматривало предоставление большей автономии острову, а оппозиционным силам — властных полномочий в правительстве. В свою очередь КУФ признавал правительство во главе с Революционной партией и возвращался в парламент. Таким образом, предусматривалось то, что Занзибар получит большую автономию в обмен на признание и сотрудничество с правительством во главе с Революционной партией. После выборов 2000 г., результаты которых на Занзибаре КУФ опять отказался признать, обстановка вновь обострилась, по острову прокатилась волна народных волнений, прошли демонстрации оппозиции, требующей новых выборов. Более 40 чел. было убито, 100 ранено и 400 арестовано в столкновениях между полицией и демонстрантами. Число политических беженцев с Занзибара в Кению, по разным оценкам, составляло от 1 до 2 тыс. чел. К середине 2002 г. большая часть их вернулась на родину после обещаний правительства не применять репрессивных мер. В июне 2001 г. ЧЧМ и КУФ провели серию переговоров, в результате которых в октябре 2001 г. между ними было подписано второе соглашение, в соответствии с которым были внесены поправки в избирательное законодательство и конституцию Занзибара. На Занзибаре была создана независимая избирательная комиссия, ее структура была изменена, в нее теперь включались представители оппозиционных партий. Было также предусмотрено создание постоянных списков избирателей, изъятие пункта с требованием постоянного проживания не менее 3 лет. Дополнительно к соглашению союзное правительство разрешило Занзибару иметь собственный гимн и флаг, который был поднят 9 января 2005 г. Остаются проблемы экономических свобод Занзибара, которые в данное время ограниченны. Например, правительству Занзибара запрещено собирать налоги с посещающих острова туристов, поскольку это отнесено к компетенции союзных властей. Остро стоит вопрос о размере помощи. Сейчас Занзибару выделяется 4,5% от общей помощи ОРТ. Разработка природных богатств острова также относится к компетенции Центра.

Существует вероятность возникновения в будущем вооруженных и иного рода протестов.

В Танзании существует социальное неравенство. Индекс Джини составляет 34,8.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В преамбуле конституции 1977 г. говорится, что «Конституция принята Учредительным собранием Объединенной Республики Танзания от имени ее народа с целью... обеспечения того, что власть в стране будет осуществляться правительством, придерживающимся принципов демократии и социализма».

Модель социализма, принятая в Танзании после обретения независимости, основывалась на двух основных принципах — опоре на собственные силы и уравнительном распределении общественных богатств.

На основе официальных документов (конституция, программы партий) и мероприятий правительства можно сделать вывод о том, что основной составляющей национальной идеи Танзании в настоящее время является националистический компонент: обеспечить единство Танзании, ликвидировать раскол страны и добиться ее экономической самостоятельности, сохранить ее территориальную целостность. Со второй половине 1990-х гг. активнее развивается демократическая составляющая: равное представительство всех социальных групп, повышение уровня представления прав ранее дискриминируемым группам, в частности женщинам.

Внутриполитическая ситуация в стране относительно стабильна. Вместе с тем с начала 1990-х гг. заметна некоторая активизация исламского фундаментализма, имелись случаи беспорядков на религиозной почве. Осложнились взаимоотношения материковой и островной частей страны. Усилились автономистские и сепаратистские настроения на Занзибаре.

Религия и государство, роль религии в политике. На материковой части Танзании около 35% населения исповедует местные традиционные верования, 35% — мусульмане, 30% — христиане, на Занзибаре почти 99% населения исповедуют ислам. Конституция страны провозглашает свободу вероисповедания, а правительство на практике обеспечивает положение конституции. В Танзании, в частности, равное (по 4) количество праздничных дней для христиан и мусульман.

Местные традиционные верования и культы все еще занимают важное место в жизни танзанийцев, хотя официальное число их приверженцев как бы сокращается с ростом числа христиан и мусульман. Самыми распространенными среди народов Танзании являются культы сил природы и предков.

Ислам впервые появился на территории современной Танзании в период позднего Средневековья, когда арабские купцы начали проникновение на Занзибар и восточноафриканское побережье. Ислам распространялся по прибрежным районам через торговую деятельность и длительное время оставался феноменом городской жизни. В период политического доминирования оманцев в прибрежной области начинается более интенсивное проникновение ис-

лама в континентальную часть страны. Торговые контакты с народами континентальной части, особенно с ньямвези, привели к тому, что Табора и Унджиджи (на оз. Танганьика) стали важными центрами торговли рабами и слоновой кости и распространения ислама. Многие вожди приняли ислам и сотрудничали с мусульманами побережья. Более мощная экспансия ислама во внутренние районы Танганьики началась с приходом германской колониальной эры. После захвата прибрежных районов германцы использовали суахили в качестве помощников местной администрации в дальнейшем продвижении в глубь страны. Германские колонизаторы создали систему правительственных школ на побережье, где преподавание велось на суахили. С помощью этих местных кадров и солдат-мусульман распространение ислама на территориях, подконтрольных Германии, шло гораздо быстрее, чем на землях, оккупированных англичанами. После Первой мировой войны, когда контроль над Танганьикой перешел к Британии, распространение ислама несколько замедлилось. Система косвенного управления, поощрявшая местных вождей в большей степени, чем мусульман побережья, усиливающаяся миссионерская деятельность, открытие школ — все это способствовало распространению христианства. Мусульмане постепенно вытеснялись из администрации и с политической сцены. Однако в период после Второй мировой войны и подъема антиколониального движения роль ислама опять возрастает. В современной Танзании большинство мусульман проживает на островах Занзибар и Пемба, а также в городах Дар-эс-Салам, Кигома, Табора, Танга, Кондоя, Сингида. Значительное количество мусульманского населения проживает также в городах, расположенных по реке Рувума. На материковой части страны делами мусульман управляет Национальный совет мусульман Танзании (БАКВАТА), созданный в 1969 г., который выбирает муфтия. На островной части с 1991 г. действует Высший мусульманский совет. Среди танзанийских мусульман преобладает суннитское направление ислама Шиизма придерживается часть суахили и индо-пакистанского населения.

Христианство начало распространяться на территории современной Танзании с начала XVI в. С приходом независимости большинство христианских организаций действуют под эгидой Христианского совета Танзании, который был образован в 1934 г. Население, исповедующее христианство, преобладает в областях: Килиманджаро (70%), Морогоро (50%), Мбея и Иринга (более 45%), Додома и Сингида (25%), в областях, примыкающих к озеру Виктория (25%). Христианство в Танзании представлено несколькими направлениями. Одно из самых значимых — Римско-католическая церковь, которая насчитывает свыше 10 млн прихожан (25,8% всего населения, 2001 г.).

Особенностью деятельности католической церкви в Танзании является ее стремление приблизиться к местной культуре. Богослужебные книги и песнопения переведены на язык суахили. При богослужении разрешено использование традиционных музыкальных инструментов. В организационном отношении католическая церковь Танзании делится на пять архиепископств (Аруша, Дар-эс-Салам, Мванза, Сонгеа, Табора), 24 епархии, большинство из которых территориально совпадает с областями, и апостолическую префектуру. Возглавляет церковь кардинал П. Пенго. Римско-католическая церковь Танзании располагает культовыми сооружениями, число которых превышает 1,6 тыс. Духовенство насчитывает свыше 1,5 тыс. священнослужителей, большая часть из которых африканцы. Их готовят в 23 местных семинариях, самые крупные из которых находятся в гг. Морогоро, Перамихо, Кипалала, а первая из них была открыта в г. Букоба в 1904 г. В стране действуют 34 мужские конгрегации и 18 женских, насчитывающих около 6 тыс. монахов и монахинь. В 1991 г. в ведении католической церкви было 413 детских садов, 82 средние школы, 73 технических и профессиональных училища, 48 центров кустарных промыслов для девочек, два педагогических колледжа и 6 школ для детей-инвалидов. В области медицины — 36 больниц и 223 медицинских центра и аптеки. Католики Танзании с 1980 г. объединены в Танзанийскую епископальную конференцию (ТЕК). Они имеют также молодежные и женские объединения: Организация женщин-католичек, Молодые христиане-рабочие Танзании, Организация студентов-католиков Танзании.

Протестантская церковь Танзании представлена несколькими направлениями. Самое мощное из них — Евангелическая лютеранская церковь Танзании (ЕЛЦТ), которая насчитывает, по разным оценкам, от 1,5 до 2,5 млн прихожан (одна из самых больших лютеранских церквей в мире). Организационно она подразделяется на 20 епархий во главе с епископами. Для подготовки местного духовенства существует сеть богословских учебных заведений, самое крупное из которых не только в ОРТ, но и во всей Африке — университетский колледж Макумира (расположенный в предгорьях Килиманджаро), который является составной частью университета Тумаини. В нем обучаются не только танзанийцы и граждане соседних стран, но также студенты из Азии. ЕЛЦТ имеет в своем ведении сеть больниц (21) и аптек. Играет заметную роль в борьбе со СПИДом, центром этой деятельности стал лютеранский госпиталь Хайдом. Среднее образование — еще один приоритет ЕЛЦТ. В ее ведении 50 средних школ, 20 технических школ, а также два педагогических колледжа. Лучшее учебное заведение этой сети — *Junior Seminary* в Морогоро.

Вторую по численности протестантскую общину составляют представители англиканской церкви. Она является составной частью англиканской церкви Восточной Африки, состоит из 16 епархий, возглавляется архиепископом. Имеет две семинарии в городах Линди и Конгва. Из других протестантских организаций в ОРТ действуют: моравская церковь (ок. 115 тыс. чел.); секта пятидесятников; секта адвентистов 7-го дня; Миссия баптистов Танзании (с 1956 г.); Африканская внутренняя церковь (более 110 тыс. чел.); меннониты; Армия спасения.

Из христианско-африканских церквей Танзании наибольшее число последователей имеет Церковь Святого Духа, возникшая в 1950-х гг. в Западной Озерной области среди бахайя.

В ОРТ действует также Греческая ортодоксальная церковь, которой руководит архиепископ Восточной Африки (резиденция в Найроби, Кения). Сторонники этой церкви проживают в основном в областях Мванза и Иринга.

Деятельность христианских церквей в Объединенной Республике Танзании (ОРТ) характеризуется определенной прочностью позиций, завоеванных в ходе многих десятилетий активной деятельностью священников, миссионеров, монахов, опирающихся на систему различных подчиненных организаций: просветительских, молодежных, женских. Религиозные организации имеют свои собственные газеты, радио- и телепрограммы. Религия не входит в государственную систему образования. Христианские организации Танзании активно участвуют в развитии образования, системы здравоохранения путем открытия своих учебных заведений и больниц. Многие из них имеют тесные связи с зарубежными и международными центрами, получая от них значительную, часто безвозмездную, финансовую помощь.

Особенности партийной системы. С 1965 по 1992 г. в ОРТ существовала однопартийная система, конституционно закрепленная. В 1992 г. в конституцию ОРТ была внесена поправка, гласившая: «Объединенная Республика Танзания — демократическое и социалистическое государство, которое придерживается принципов многопартийной демократии» (ст. 3). Либерализация политической жизни вызвала глубокие изменения в стране. В 1993 г. были созданы политические партии, которые начали подготовку к выборам 1995 г., первым выборам на многопартийной основе. В парламентских выборах 1995 г. участвовали 13 партий, четыре из них выставили своих кандидатов на пост президента. Убедительную победу одержала ЧЧМ, чьи кандидаты были избраны на высшие государственные посты. Бенджамин Мкапа стал президентом Танзании, Омар Джума — пер-

вым вице-президентом и премьер-министром материковой части страны, Салмин Амур — вторым вице-президентом и президентом Занзибара. ЧЧМ добилась контроля не только над исполнительной властью, но и получила 214 из 275 мест в новом Национальном собрании. ЧЧМ сформировала правительство в составе 23 министров.

Перед всеобщими выборами 2005 г. в ОРТ было зарегистрировано 18 политических партий. Регистрация осуществляется Бюро по регистрации политических партий. Не могут быть зарегистрированы партии, созданные на религиозной, этнической или региональной основе, а также партии, выступающие против союза Занзибара с материковой частью Танзании. По существующему закону, если партия набирает на выборах менее 3% голосов избирателей, она автоматически исключается из официального списка зарегистрированных партий. Но если она имеет хотя бы одного депутата в парламенте или не менее 5 руководителей в местных органах власти, она может избежать этого. Для проведения предвыборной кампании партии получают дотацию государства. В кампании 2005 г. 6 партий из 18 получили дотацию. Субсидируются партии, имеющие представительство в парламенте. Финансирование партии осуществляется при условии победы хотя бы в одном из избирательных округов. По результатам парламентских выборов 2005 г. в Национальное собрание ОРТ прошли пять партий:

Революционная партия Танзании (ЧЧМ) (суахили *Chama Cha Mapinduzi*). Правящая партия Танзании. Была образована 5 февраля 1977 г. на объединительном съезде двух правящих партий — Национального союза африканцев Танганьики (ТАНУ) и партии Афро-Ширази, где было принято решение об их роспуске и создании единой правящей Революционной партии. Председатель партии — Д. Киквете, генеральный секретарь — Ю. Макамба. Печатные органы — газеты «Ухуру» («Независимость») и «Мзалендо» («Патриот»). По данным 2003 г., партия насчитывает 3,29 млн членов. Строится по территориально-производственному принципу. Имеет 304 216 ячеек, 15 370 районных отделений, 2625 окружных. Высший орган партии — Национальный съезд, созываемый раз в 5 лет. Кроме того, могут созываться внеочередные съезды. Последний очередной съезд проходил в Додоме с 29 по 31 октября 2002 г. Национальный исполнительный комитет (НИК) — главный исполнительный орган партии. Из 200 с лишним мест в нем 85 — выборные. В него входят: председатель и вице-председатель партии, председатели и секретари областных (52) комитетов партии и члены исполкома, избранные на областном уровне (41 чел.), 15 членов союзного и островного парламентов, председатели и секретари массовых общественных организаций партии, все члены ЦК.

НИК формирует состав ЦК (31 чел.). В него автоматически входят спикеры союзного парламента и Палаты представителей Занзибара, премьер-министр, 2 вице-председателя партии, главный министр Занзибара, лидеры молодежного и женского крыла ЧЧМ, а также высшие сотрудники секретариата ЧЧМ. Существуют также выборные места (14).

Изначально партия придерживалась левой ориентации, была привержена идеологии африканского социализма, в танзанийском варианте — «уджамаа». В годы однопартийного режима она играла ведущую роль в жизни страны. Определение политического и экономического курса страны было в руках ЧЧМ. Однако, несмотря на антидемократический характер однопартийной системы, в стране регулярно проводились выборы местных, областных и общенациональных органов власти. На съезде Революционной партии в 1982 г. делегаты одобрили ряд предложений по восстановлению разделения полномочий между партией и государством, в особенности на региональном и местном уровнях. В феврале 1992 г. именно на съезде ЧЧМ было единогласно принято решение о введении в стране многопартийной системы.

Со временем партия сменила свой подход на более прагматичный. Она признала экономическую модернизацию и политику свободного рынка как путь для поднятия жизненного уровня граждан Танзании. ЧЧМ строит свою идеологию на фундаментальных традициях танзанийского общества — «уджамаа», опоре на собственные силы, на видении танзанийского общества как глубоко воспринимающего идеи равенства всех людей, уважения их человеческого достоинства, прав человека, демократии. У ЧЧМ широкая социальная база: крестьяне, рабочие, служащие, предприниматели. Партия имеет сильные общественные объединения, организационно в нее входящие. Это «Родители» (ВАЗАЗИ), Союз женщин Танзании (СЖТ), «Молодежь» (ВИДЖАНА). Руководствуясь в своей работе указаниями партии, они оказывают большое воздействие на политическую жизнь страны, стремятся закрепить и в дальнейшем существующие в Танзании политические условия. Все три организации имеют разветвленную структуру. Это превращает их в эффективный инструмент, используемый правящей партией в политической борьбе, а также для пополнения своих рядов. ВАЗАЗИ в основном ведет пропагандистскую работу среди населения в возрасте старше 35 лет по решению проблем в сфере образования, планирования семьи и т.д. СЖТ занимается вопросами защиты прав женщин и повышения их политической активности. ВИДЖАНА готовит резерв для ЧЧМ, а также армии, полиции, сил государственной безопасности.

ЧЧМ выигрывала все президентские и парламентские выборы, как на союзном уровне, так и на Занзибаре, проводившиеся после введения многопартийной системы. На выборах 1995 г. кандидат партии на президентских выборах Б. Мкапа получил 62% голосов, в парламенте партия получила 186 из 232 выборных мест; в 2000 г. Б. Мкапа получил 71,7% голосов, в парламенте партия получила 200 мест; в 2005 г. кандидат от ЧЧМ на пост президента Д. Киквете получил 80,2% голосов, в парламенте партия получила 206 мест из 232 выборных. На Занзибаре кандидат от ЧЧМ в 1995 г. С. Амур получил 50,25 % голосов; в 2000 г. А. Каруме получил 67% голосов, а в 2005 г. Каруме выиграл президентские выборы, набрав 53,18% голосов, в Палате представителей ЧЧМ получила 30 из 50 выборных мест.

Главной оппозиционной силой в Танзании является *Объединенный гражданский фронт* — КУФ (суахили *Chama Cha Wananchi — CCW*); (*Civic United Front — CUF*), созданный в мае 1992 г. путем слияния двух организаций — островной партии КАМАХУРУ (*KAMAHURU*) и материковой — Гражданское движение (*Civic Movement*), боровшихся за демократизацию и права человека. Председатель КУФ — И. Липумба, генеральный секретарь — Шариф Хамад. На выборах 1995 г. партия получила 24 места в парламенте, в 2000 г. — 17 мест, в 2005 г. — 20. И. Липумба участвовал в президентских выборах 1995 г. (6,4% голосов), в 2000 г. (16,3% голосов) и в 2005 г. (16,2% голосов).

ЧАДЕМА — Партия за демократию и развитие (Chama cha Demokrasia na Maendeleo — CHADEMA), основана в 1999 г., образована в 1993 г. бывшим министром финансов Эдвином Мтаи. Придерживается консервативного направления. Председатель партии — Ф. Мбове, генеральный секретарь — Б. Макани. На выборах 1995 г. партия получила 3 места в парламенте; на выборах 2000 г. — 4 места. В 2000 г. партия поддержала кандидата от Объединенного гражданского фронта на пост президента Танзании; на выборах 2005 г. — 5 мест. Кандидат от партии Ф. Мбове на президентских выборах 1995 г. был третьим по числу полученных голосов, — 5,88%. На выборах 2000 г. партия получила три места мест в парламенте; на выборах 2005 г. — одно место. Кандидат от партии на президентских выборах 2000 г. А. Мрема набрал 7,8% голосов, в 2005 г. — 0,75% голосов. Лидеры партии: Боб Макании, Эдвин Мтай и Амани Кабоуроу.

Лейбористская партия Танзании — ТЛП (*Tanzania Labour Party — TLP*), основана в 1992 г. Данная партия существенно выросла по количеству входящих в нее членов после того, как в 1999 г. к ней примкнул Аугустин Мрема и более 1000 его сторонников, покинувших партию Национальная конвенция за созидание и реформы. На выборах 2000 г. партия получила три места мест в парламенте; на вы-

борах 2005 г. — одно место. Кандидат от партии на президентских выборах 2000 г. А. Мрема набрал 7,8% голосов, в 2005 г. — 0,75% голосов. Лидер партии — А. Мрема.

Объединенная демократическая партия — ЮДП (*United Democratic Party — UDP*), основана в 1992 г., придерживается либерального направления. Лидер партии Д. Чейо. На выборах 1995 г. партия получила 3 места в парламенте; на выборах 2000 г. — 2 места, 2005 г. — 1 место. Кандидат на президентских выборах от партии Д. Чейо получил в 1995 г. 4,1% голосов (4-е место), в 2000 г. — 4,2% голосов; в 2005 г. кандидат от партии на президентских выборах не выдвигался.

Представительство политических партий в Национальном собрании ОРТ по итогам выборов 31 октября 2010 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
ЧЧМ (революционная партия)	259	60,20
ЧАДЕМА	48	23,86
Объединенный гражданский фронт	36	10,61
Национальный конвент за реконструкцию и реформы — Магези	4	2,51
Объединенная демократическая партия	1	1,47
Лейбористская партия	1	0,66
Всего	349	

Политическая роль военных/силовых структур. В новейшей истории Танзании имеется прецедент попытки военного переворота, предпринятого в январе 1964 г., когда два батальона армии Танганьики подняли мятеж. Основными требованиями военных были повышение жалованья и ускорение процесса перехода к формированию офицерского состава армии за счет военных африканского происхождения. Однако добиться желаемого так и не удалось. После подавления мятежа армия была расформирована. Были созданы народно-оборонительные силы Танзании (НОСТ), находящиеся под политическим и идеологическим контролем ТАНУ.

В настоящее время численность регулярных вооруженных сил Танзании составляет 27 тыс. чел. В их состав входят сухопутные войска (23 тыс. чел.), военно-воздушные силы (3 тыс. чел.), военно-морские силы (1 тыс. чел.). Общая численность — 27 тыс. чел. К НОСТ относятся также полувоенные формирования полевой полиции (1400 чел.) и гражданской милиции, скомплектованной из резервистов, общей численностью 80 тыс. чел. Мобилизационные ресурсы армии Танзании составляют 8,6 млн чел., в том числе 5 млн чел., годных к военной службе.

В соответствии с конституцией ОРТ (ст. 33) главнокомандующим НОСТ является президент, который назначает и смещает Верховное командование, присваивает высшие офицерские звания. Президент полномочен отдавать приказы вооруженным силам о начале военных операций по защите ОРТ, охране имущества граждан при чрезвычайных обстоятельствах с целью поддержания общественного порядка. Непосредственное руководство вооруженными силами осуществляет министр обороны. Армия комплектуется путем набора добровольцев. Парламент может принять соответствующий закон, обязывающий граждан служить в армии и защищать страну (ст. 28). Кадры для армии готовятся в военных училищах (первое из них — офицерское пехотное — было открыто в 1970 г.) и военной академии, учрежденной в 1976 г. Подготовка офицерских кадров осуществляется также за границей, в частности в Китае. Армия ОРТ оснащена тяжелыми и легкими танками, пусковыми ракетными установками, зенитными установками, самолетами и вертолетами, а также патрульными и торпедными катерами.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, групп интересов и групп влияния. В стране активно действуют неправительственные организации, некоторые из них способны оказывать непосредственное влияние на политический процесс в стране. Однако закон о неправительственных организациях, принятый в 2002 г., включает множество серьезных ограничений для НПО. Так, от НПО требуется обязательная регистрация, координация своих действий с планами правительства, запрещается объединение НПО в сети и создание коалиций из НПО. На декабрь 2007 г. в стране было зарегистрировано 2165 НПО, 1659 из них имели сертификаты: 99 — международного уровня, 919 — национального, 243 — регионального, 398 — районного уровня.

Ведущими организациями деловых кругов являются Организация танзанийских торговых союзов, Организация развития малых предприятий промышленности, Корпорация развития сахарной промышленности, Конфедерация танзанийской промышленности, Палата торговли, промышленности и сельского хозяйства Танзании.

В апреле 2001 г. в Додоме прошел съезд представителей 11 профсоюзных объединений ОРТ, на котором был создан Конгресс профсоюзов Танзании — ТУКТА (*Trade Union's Congress of Tanzania — TUCTA*), заменивший ОТТУ (Организацию танзанийских профсоюзов — *Organization of Tanzania Trade Unions — OTTU*), расформированную после вступления в силу в июле 2000 г. Закона о профсоюзах Танзании (1998 г.).

На Занзибаре к концу 2002 г. было зарегистрировано 9 объединений и сформирована самостоятельная Федерация профсоюзов.

Танзания — член МОТ.

Положение и роль СМИ в обществе. Постановление о прессе 1968 г. (англ. *The Newspaper Ordinance of 1968*) наделяло президента правом запрещать издание той или иной газеты, если он сочтет это необходимым для «национального интереса». Согласно закону о прессе 1976 г. для новой публикации необходимо было получить разрешение правительства. Ко всему прочему, Палата представителей Занзибара в сентябре 1988 г. приняла закон о заключении под стражу авторов статей, порочащих правительство. С введением в Танзании в 1992 г. многопартийности и появлением легальной оппозиции начался новый этап развития СМИ страны. Появились новые периодические издания, активно стали развиваться электронные средства массовой информации, стал доступнее Интернет. Пресса, радио и телевидение действуют опираясь на принципы свободы печати и слова (ст. 18 конституции страны), поскольку прежние законодательные акты о СМИ устарели и не соответствуют сегодняшней действительности. Институт цензуры как таковой отсутствует. В 1995 г. инициативной группой журналистов, издателей и юристов был создан Совет СМИ Танзании (ССТ). Эта неправительственная организация является, по сути, контрольно-регулирующим механизмом в сфере деятельности СМИ. ССТ призван отстаивать независимость прессы, защищая ее от попыток давления со стороны властей, и одновременно быть органом, контролирующим журналистскую этику. ССТ активно участвует в подготовке нового законодательства по СМИ, а в 2003 г. ССТ принимал участие в работе специальной комиссии по разработке национальной политики в области СМИ. Предложения комиссии включали: разрешение частному инвестору владеть более чем одной информационной организацией; разрешение иностранному инвестору вкладывать средства в национальные СМИ только на правах партнера с танзанийским инвестором, которому должно принадлежать не менее 51% акционерного фонда создаваемой компании, главным управляющим которой должен быть танзаниец; поощрение со стороны государства инвестиций в СМИ в аграрных районах страны, особенно удаленных на значительные расстояния от крупных городов; предоставление работникам СМИ права создавать свои профессиональные союзы.

Сложная ситуация со свободой слова и прессы складывается на Занзибаре, где все газетные издания и вещательные станции принадлежат правительству. Правительство

Занзибара избирательно может наложить запрет на деятельность той или иной газеты. Так, в ноябре 2003 г. было прекращено издание еженедельной газеты «Дира». Однако население острова может выписывать и читать газеты с материка.

Положение Танзании в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	62	21,25
2003	166	70	16,50
2004	167	61	14,50
2005	167	75	17,50
2006	168	88	19,82
2007	169	107	51,00
2008	173	70	15,00
2009	175	62	15,50
2010	178	41	13,00
2011–2012	179	34	6,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* Танзания характеризуется как страна с частично свободной прессой.

По сведениям информационной службы Танзании, на 2005 г. в стране зарегистрировано 693 периодических печатных издания, но регулярно выходит лишь 171. Несмотря на большое количество периодических изданий, не все общество имеет к ним широкий доступ. Около 90% газет распространяется в городах, охватывая только 17% населения. 50% изданий распространяются только в Дар-эс-Саламе. С 1976 г. в стране действовало государственное новостное агентство (суахили *Shihata*, англ. *Tanzanian News Agency*). Однако в апреле 2000 г. Национальное собрание Танзании проголосовало за упразднение данного агентства и передачу его функций в ведение государственного информационного департамента (суахили *Maelezo*). В стране также действует частная пресс-служба Танзании (*Press Services Tanzania*). Быстрый рост числа СМИ привел к росту числа журналистов — с 1991 по 2002 г. их число возросло с 230 чел. до 2 тыс. Кадры для СМИ готовит Школа журналистики, существующая с 1975 г.

Работа корреспондентов иностранных СМИ находится в ведении Департамента информации, подчиняющегося канцелярии премьер-министра. Ведущие позиции занимают агентства Рейтер, Синьхуа, Франс Пресс, Си-эн-эн, Би-би-си.

Самыми крупными и успешными медиагруппами в Танзании сейчас являются: «Гардиан Груп», она владеет 10 газетами и контролирует несколько радио- и телестанций. Газеты, принадлежащие этой группе, отличаются сдержанностью в критике правительства. Группа «Хабари корпорейшн» владеет пятью газетами, принадлежит правящей партии ЧЧМ. Правящая партия Чама Ча Мапиндузи имеет собственные газеты: «Ухуру» («Свобода»), тираж 120 тыс. и «Мзалендо» («Патриот»). Группа «Бизнес таймс» имеет репутацию независимой, свободной и рыночно ориентированной. Самая популярная газета, принадлежащая этой группе, — «Маджира» явно симпатизирует оппозиции.

В настоящее время в Дар-эс-Саламе выходят следующие крупнейшие издания: ежедневная газета «Ухуру» (суахили *Uhuru*), издаваемая с 1961 г., тираж 100 тыс. экз., на языке суахили, орган Революционной партии Танзании (воскресное издание — «Мзалендо» (суахили *Mzalendo*)), тираж 116 тыс. экз.; ежедневная газета «Дейли ньюс» (англ. *Daily News*), издаваемая с 1972 г., тираж 30 тыс. экз., на английском языке, официальный орган правительства (воскресное издание — «Санди ньюс» (англ. *Sunday News*); «Мфаньякази» (суахили *Mfanyakazi*), издаваемая с 1964 г., выходит по средам (70 тыс. экз.) и субботам (120 тыс. экз.), на языке суахили; «Гардиан» (англ. *The Guardian*), независимая, выходит на английском языке.

Радиовещание в Танзании ведется с 1956 г. Радио до сих пор является главным источником информации, особенно для жителей отдаленных районов страны, куда практически не поступают печатные издания. По данным экспедиции Института Африки, около 77% опрошенных танзанийцев назвали радио главным источником информации о национальных событиях. 60% семей имеют радиоприемники. В 1993 г. парламент принял закон, разрешающий создание частных радиостанций, первая из которых («Радио уан») возникла в январе 1994 г. До этого в стране действовала одна государственная радиостанция — «Радио Танзания». К 2006 г. на территории ОРТ действовало 33 радиостанции, из них 14 — в Дар-эс-Саламе. После 2003 г. частные радио- и телекомпании получили право транслировать свои программы на всей территории Танзании (ранее зона их действия ограничивалась 25% территории). В 2004 г., в результате слияния «Радио Танзания» и «Танзаниа Телевижн» возникла «Танзаниа Бродкастинг Сёвис» (ТБС). ТБС располагает 9 радиопередающими и 4 телепередающими ретрансляторами. Государственная компания «Радио Танзания Дар-эс-Салам» (*Radio Tanzania Dar es Salam, RTD*), действующая в стране с 1965 г., ведет свои трансляции на 85% территории, на суахили и английском языке. В 2000 г. «Радио Танзания» получило премию ЮНЕСКО за цикл передач для сельского населения страны под названием «В ногу со временем». Традиционными рубриками этой передачи были проблемы повышения плодородия почв, семейное планирование, борьба со СПИДом, школьное обучение девочек, а также разъяснение пагубности некоторых традиций прошлого. «Радио Танзания-Занзибар» ведет передачи на суахили. В ноябре 1993 г. на Занзибаре начало работать «Радио Тумаини» (Надежды) с целью просвещения населения по важным социальным вопросам и «Радио Один», вещающие из г. Дар-эс-Салам.

Телевидение появилось на материковой части Танзании только в 1994 г. В отличие от других стран оно сначала возникло как коммерческое, поэтому первая станция была частной. После этого возникло еще 6 частных телевизионных станций, и лишь в 2000 г. было создано общественное телевидение Танзании. Официально оно начало вещание в марте 2001 г. Общественное телевидение является частью Танзанийской вещательной службы «Танзаниа Бродкастин Сёвис», которая была основана в 2002 г. как общественное агентство. На Занзибаре первая станция появилась в 1972 г., в 1974 г. начались регулярные трансляции. Это были первые цветные телепередачи в Африке южнее Сахары. К 2005 г. на территории ОРТ действовали 15 лицензированных телеканалов (8 частных, 6 смешанных каналов и 1 правительственный на Занзибаре) и 17 кабельных каналов. Широко распространено спутниковое телевидение. По данным социологических обследований, телевизоры имеют менее 5 танзанийцев, причем большая их часть проживает в Дар-эс-Саламе.

«Телевижн я Таифа» (*Televisheni ya Taifa — TVT*) — государственная телестанция.

«Индепендент Телевижн» (*Independent Television — ITV*) — влиятельная частная сеть, владеющая тремя каналами.

«Дар-эс-Салам Телевижн» (*Dar es Salam Television — DTV*) — частная сеть, принадлежащая «Африка Медиа Груп» (*Africa Media Group*).

«Стар ТВ» (*Star TV*) — частная станция, базируется в Мванзе.

«Телевижн Занзибар» (*Television Zanzibar*) — государственное телевидение, работает с 1973 г.

Гендерное равенство/неравенство. Женщины составляют больше половины населения ОРТ (50,3% в 2007 г.). Их доля в экономически активном населении — 49%. 85,8% женщин старше 15 лет экономически активны, в сельском хозяйстве занято 84% экономически активных женщин, в промышленности — 1%, в сфере услуг — 15%. При общем уровне грамотности 81,8%, уровень грамотности среди жен-

щин — 75,6%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составляет в ОРТ для женщин — 49, для мужчин 52%. Женщины составляют 48% от общего числа учителей начальных классов. Гендерный индекс развития ОРТ составляет 0,464 (159-е место из 177; 2007 г.)

Традиционно социальное положение женщин в Танзании было ниже по сравнению с мужчинами, что было вызвано патриархальной структурой общества. В Танзании избирательные права женщины получили в 1959 г.

Правительство Танзании признает, что успехи и достижения женщин в борьбе за гендерное равенство направлены на решение проблемы прав и свобод человека и создание условий для достижения социальной справедливости. Правительство понимает необходимость расширения прав женщин с целью достижения национального и мирового прогресса. С этой целью правительство ратифицировало конвенцию о ликвидации всех видов дискриминации против женщин. В 1998 г. был принят Закон об уголовной ответственности за преступления на сексуальной почве. Закон о земле 1999 г. среди прочего предоставил женщинам возможность иметь право аренды земельных участков. Оказание содействия со стороны властей в вопросе участия женщин в политике и процессе принятия решений является одним из наиважнейших для Танзании на сегодняшний день. Правительство изменило регламент и приняло программу, направленную на ликвидацию дискриминации по половому признаку при участии женщин в процессе принятия решений. В 2002 г. Национальным собранием ОРТ была принята поправка к конституции, положившая начало действию новой системы предоставления женщинам специальных мест в парламенте. Число женщин-депутатов парламента возросло с 17,5% в 1995 г. до 22,5% в 2004 г. С 2005 г. правительство увеличило процент мест для женщин в парламенте до 30. В 2007 г. доля женщин-депутатов в парламенте составляла 30,4%. В правительстве доля женщин в 2005 г. составляла 15,4%. В областных и районных администрациях число женщин составляет порядка 33% (в 1995 г. — 25%).

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Танзания является одной из беднейших стран мира. По классификации Всемирного банка, она относится к категории стран с низким уровнем дохода на душу населения (менее 936 долл.) и высоким уровнем зодолженности. В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира (2008/2009) ОРТ занимает 113-е место из 134 стран с показателем 3,49. В 2006/07 г. она занимала 97-ю позицию, в 2007/08 г. — 104-ю, в 2005 г. индекс конкурентоспособности экономики Танзании составил 5,1 и позволил Танзании занять 71-е место в мировом рейтинге, по сравнению с 82-м местом в 2004 г., что можно объяснить идущими в стране реформами. Специалисты считают, что на показатель конкурентоспособности отрицательно влияют, помимо прочего, плохое состояние инфраструктуры и недостаточное энергоснабжение. Из 50 позиций, по которым проводится характеристика, ОРТ имеет хорошие показатели в системе начального образования (22-е место), уплате государственного долга (25-е место) и регулировании прямых иностранных инвестиций (41-е место).

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Танзания названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Танзания имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

ОРТ — аграрная страна. Экспортный аграрный сектор до независимости полностью контролировался иностранным капиталом, преимущественно английским, который монополизировал производство чая, кофе и сахара. К началу 1960-х гг. в стране насчитывалось около 1700 плантаций, принадлежащих иностранному капиталу. Хотя эти плантации занимали лишь около 10% культивируемых земель, на их долю приходилось 25% всей сельскохозяйственной продукции, в том числе 35% товарной и 45% экспортной.

За годы независимого развития в экономике Танзании произошли позитивные сдвиги: смягчились диспропорции в отраслевой и территориальной структуре экономики, возросла товарность сельскохозяйственного производства, повысился уровень обеспеченности потребителей продовольственными и промышленными товарами за счет внутреннего производства. Однако уровень развития производительных сил по-прежнему остается низким, отраслевая структура экономики — деформированной, а темпы роста — недостаточно высокими.

Нищета подавляющей части населения, большой внешний долг и полная зависимость от иностранной помощи — таковы характерные черты экономики, сложившейся в стране к началу XXI в. Экономический рост был достигнут главным образом за счет сферы услуг, удельный вес которых в ВВП к 2000 г. увеличился почти до 40% при среднегодовых темпах 5% (1980 — 2000).

В государственной экономической политике за почти полвека независимого развития методы, приоритеты и цели неоднократно корректировались и менялись, порой, на диаметрально противоположные. За этот период были опробованы фактически три модели развития: классическая, либеральная модель, принятая на вооружение в 1961 — 1967 гг.; государственно-регулируемая (1967 — 1985 гг.) и неолиберальная (1996 г. — по настоящее время). Период с 1985 по 1995 г. был переходным, его характеризовало сочетание элементов государственного дирижизма и либеральных подходов. По итогам применения этих политик произошел рост ВВП с 2,9% в 1967 г. до 4,0% в 2004 г.

В 1970-х гг. экономика страны развивалась относительно быстрыми темпами, что было связано с высокими мировыми ценами на танзанийскую экспортную продукцию. Со второй половины 1970-х г. наиболее сильные позиции в хозяйственной структуре Танзании занимает государственный сектор. Подавляющее большинство государственных предприятий было создано путем национализации иностранных компаний. В 1966 г. в стране было всего 39 предприятий, в которых в той или иной степени был представлен государственный капитал. К середине 1980-х гг. насчитывалось уже около 400 крупных государственных предприятий в сельском хозяйстве, обрабатывающей и горнодобывающей промышленности, в финансово-банковской и коммунальной сфере, страховании, торговле и на транспорте. Они создавали 15 — 17% ВВП, на их долю приходилось 30% занятых и около 25% совокупных валовых капиталовложений. В конце 1970-х гг. Танзания вступила в полосу экономического кризиса, что было связано с падением мировых цен на продукты экспорта Танзании, мировым нефтяным кризисом и войной с Угандой.

В середине 1980-х гг. правительство Танзании предприняло попытки перестройки хозяйства страны. Они сводились к смене экономического курса страны, предусматривавшего отказ от социалистических методов ведения хозяйства. Встав на путь реформ, Танзания начинает осуществлять приватизацию государственного сектора сельского хозяйства и промышленности, а также стремится к либерализации торговли.

С середины 1990-х гг. руководство страны по рекомендации МВФ и ВБ проводит политику свертывания государственного сектора национальной экономики. В 1993 г. была создана Комиссия по реформированию государственного сектора при президенте ОРТ, составлен перечень государственных предприятий, подлежащих приватизации. В него включены 329 наиболее крупных предприятий в ключевых отраслях экономики. На июнь 2002 г. было приватизировано 260, из них 70%, запланированных к продаже. Во время

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 259	5 255	9 079	14 142	16 181	24 858
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	6 801	7 434	9 079	12 526	14 320	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	15 858	19 561	25 941	40 354	48 867	68 862
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	21 911	23 949	29 249	40 354	46 131	59 800
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	622	654	766	1 049	1 209	1 601
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	859	801	864	1049	1 141	1 334
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	193	270	974	2 049	2 886	3 905
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	28,56	16,94	11,38	10,58	н.д.	12,90
Внешний долг в % ВНД государства	158,48	144,65	77,37	62,96	н.д.	37,70
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	12,62	24,07	16,82	20,96	н.д.	24,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	37,45	41,51	24,23	27,44	н.д.	38,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	17,77	11,52	10,59	15,15	н.д.	18,20
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	6,20
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,90	н.д.	4,00
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,29	0,31	0,84	9,21	21,00	47,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,30	0,93	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,12	1,00	0,99	11,00

Источник: World Development Indicators.

второго этапа приватизационного процесса (2000 – 2004 гг.) упор был сделан на разгосударствление транспортного сектора и сферы коммунальных услуг. К июню 2006 г. 329 предприятий были приватизированы.

Период 1995 – 1999 гг. в Танзании можно охарактеризовать как «приватизационный бум». К этому процессу активно подключились частные компании западных стран. Лидируют здесь англичане, швейцарцы, индийцы, южнокорейцы, японцы и представители ЮАР. Особый интерес вызывает у зарубежных партнеров приобретение акций в интенсивно развивающемся туризме и горнодобыче. Имеется практика использования в качестве инвестиций средств из внешнего долга Танзании другим странам. По этой схеме акционерами ряда танзанийских компаний стали фирмы Южной Кореи, Китая, Ливии и Ирана. Приватизация, по мнению танзанийских специалистов, является одним из самых эффективных способов привлечения инвесторов. По оценкам специалистов Танзанийского инвестиционного центра (ТИЦ), в 2003 г. в Танзании было зарегистрировано 372 проекта на 1,6 млрд долл., что способствовало созданию 200 тыс. рабочих мест. Из общего количества проектов 229 — новые и 143 проекта по расширению и улучшению уже существующих предприятий.

В ходе выполнения программ МВФ и ВБ за период 1995 – 2005 гг. ОРТ удалось решить ряд экономических проблем: повысились темпы развития, улучшилось положение с государственными финансами, создан, по многим критериям, благоприятный инвестиционный климат. Показатели экономического развития в этот период обнаруживают тенденцию к устойчивому росту. Среднегодовые темпы прироста ВВП в этот период достигли 4,5% в ценах 1995 г. (в 2002 г. — 6,1%; 2003 — 5,7%; 2004 — 6,75%; 2005 — 6,7%; 2006 — 6,2%). Прирост ВВП за десятилетний период составил в среднем 5%, за последнее пятилетие — 5,8%. Крупным достижением стало снижение уровня инфляции с 27% в 1995 г. до 4% в 2004 г. Объем экспорта за этот период увеличился более чем вдвое, достигнув в 2002 г. 737 млн долл., а импорта — на 23% (1889 млн долл.). Благодаря успехам во внешнеторговой сфере официальные валютные резервы страны заметно выросли и способны обеспечивать потребности в импортных закупках в течение 8 месяцев, тогда как 10 лет назад — в течение только двух. По оценкам некоторых специалистов, уровень бедности сократился за период с 1994 по 2002 г. на 28%.

Стратегическое направление развития страны определено в документах: «Национальная стратегия искоренения бедности» (1997 г.) и «Перспективы развития Танзании к 2025 г.» (1999 г.). Для их реализации правительства ОРТ продолжает осуществлять программы, составленные с помощью МВФ и ВБ. В 2000 – 2003 гг. страна выполняла первую программу из серии «Стратегия сокращения бедности» (ПРСП). В 2004 г. правительство приступило к реализации второй — «Национальной программы экономического роста и преодоления бедности» (МКУКУТА). Ее важной отличительной чертой является то, что она была подготовлена отечественными специалистами, консультировавшимися с донорами. По замыслу разработчиков программы число танзанийских граждан, живущих за чертой бедности, к 2010 г. должно сократиться на 50%. В качестве трех столпов в достижении результата определены: хорошее управление и отчетность; экономический рост; улучшение качества жизни и социальное благополучие. На ближайшие 3 года планируется: сохранить инфляцию на уровне 4%, а рост ВВП — 6 – 7%; сохранять приемлемый уровень валютных резервов страны, эквивалентный сумме импорта за 6 месяцев; сохранять режим плавающего валютного курса.

Таким образом, правительство продолжает курс реформ, направленных на переход к рыночным отношениям, либерализацию финансовой сферы, широкую программу приватизации государственного сектора. Однако эксперты

отмечают, что объективно оценить состояние экономики Танзании трудно, поскольку велика доля теневого сектора в экономике страны, определить масштабы которого практически невозможно.

По данным *Human Development Report* 2007/08, в 2005 г. экономически активное население ОРТ составляло 53% (27% мужчин, 26% женщин) от всей численности населения, из них — 51% мужчин, 49% женщин. В сфере сельского хозяйства занято 84%, 6% задействованы в неофициальном секторе, 4% — в официальном частном секторе, 3,5% — в сфере домашнего хозяйства, 2% — в государственном управлении. В сравнении с другими сферами занятости сельскохозяйственный сектор еще долгое время будет являться основным в плане занятости в нем трудоспособного населения.

Безработица в Танзании за период 1996 – 2005 гг. составляла в среднем 5,1% экономически активного населения. Почти половина из безработных проживает в городских районах страны. Безработица только лишь в столице страны Дар-эс-Саламе составляет 46,5%, в то время как в остальных городских районах — 25,5%, а в сельских — 8,4%. Безработица является серьезной проблемой для населения страны в возрасте от 10 до 34 лет. Причем в наибольшей степени проблема безработицы затрагивает женское население страны.

Сельское хозяйство является основой экономики Танзании. В 2005 г. в аграрном секторе было занято около 80% (по сравнению с 95% на начало 60-х годов) экономически активного населения страны, при этом основную часть занятых в сельском хозяйстве работников составляют женщины. Сельское хозяйство дает около $^1/_2$ ВВП и около 60% от всей экспортной прибыли. Наблюдается тенденция к снижению доли сельского хозяйства в ВВП: в 1999 г. она составляла 48,9%, 2000 — 48,2%, 2001 — 48,1%, 2002 г. — 47,5%, 2004 г. — 46,3%, 2005 г. — 44,5%, 2006 — 44,7%, 2007 — 42,5%. Таким образом, доля сельского хозяйства в ВВП за период независимости снизилась с 60 до 42%. Среднегодовые темпы роста производства в отрасли составляли в среднем 3,1% (1984 – 2004 гг.) при росте населения в тот же период — 2,9%, что явно недостаточно для выполнения целей, поставленных в общенациональной программе по преодолению бедности. Для их достижения требуется среднегодовой прирост в 10%. К 2002 г. рост в отрасли составил около 5%. Этот показатель был достигнут благодаря темпам роста производства земледельческой продукции — как зерновых культур (6,2%, 2002 г.), так и незерновых (6%). Тем не менее увеличение производства большинства видов продовольственной продукции не поспевало за потребностями быстро увеличивающегося населения.

Отраслевая структура сельского хозяйства ОРТ представлена следующим образом: около 63% валовой сельскохозяйственной продукции дает земледелие (55% — продовольственные культуры, 8% — экспортные), 30% — животноводство, 7% — рыболовство и лесное хозяйство. Страна обладает достаточным запасом земли, пригодной для сельского хозяйства. Погодно-климатические условия благоприятны для выращивания широкого ассортимента сельскохозяйственных культур, развития многоотраслевого животноводства. Правда, определенные факторы (засуха, нашествие саранчи, распространение мухи цеце) наносят большой ущерб сельскому хозяйству. В последние годы в результате проводимых экономических реформ в стране и отказа от социальных программ крестьяне лишились государственной поддержки.

Промышленность в Танзании развита довольно слабо. Удельный вес промышленной продукции в экспорте в последние пять лет колеблется в пределах 5,5 – 6,5%. Доля промышленности и ремесел в ВВП оставалась на уровне 14,5 – 18,9% (1993 – 2007 гг.) при среднегодовых темпах роста 4,5%. Однако число занятых в этой отрасли возросло, составив в 2005 г. 10% экономически активного населения. Структура танзанийской промышленности характеризуется абсолютным преобладанием обрабатывающих отраслей, относительно большим удельным весом горнодобычи и строительства. Примерно половину продукции обрабатывающей промышленности составляют продовольствие, напитки, табачные изделия и товары широкого потребления. Относительно высокие темпы роста в 1990-х гг. показало производство текстиля и одежды, а также строительный сектор. В начале 2000-х стала набирать темпы горнодобывающая промышленность (15,6% роста в 2004 г.).

Денежная единица ОРТ — танзанийский шиллинг. В стране действует режим свободно плавающего валютного курса. Пополнение валютных резервов идет за счет увеличения экспорта. Туризм также является существенным источником валютных поступлений. Важным источником валютных поступлений является финансовая помощь развитых стран (ежегодно до 1 млрд долл.). В условиях нарастания дефицита текущего бюджета в 1980-х гг. до 14,8% ВВП правительство было вынуждено все чаще и во все больших масштабах прибегать к заимствованиям на внутреннем финансовом рынке и привлечению внешних заемных средств. Вследствие этого резко возросли среднегодовые темпы инфляции: 14% в 1970 – 1980 гг.; 24% в 1980 – 1990 гг.; 36% в 1994 г. После серии девальваций (1983 – 1985 гг.) курс танзанийского шиллинга по отношению к доллару США снизился на 96%.

В период с 1995 по 2005 г. курс танзанийского шиллинга по отношению к доллару США колебался в пределах от 522 танзанийских шиллингов за 1 долл. США до 1128 танзанийских шиллингов за 1 долл. Таким образом, за 10 лет курс танзанийского шиллинга снизился более чем на половину. В 2007 г. он составил 1255 тан. шилл. за 1 долл., в 2006 г. — 1251.

Государственный внешний долг, составлявший в начале 70-х гг. 20% ВВП, вырос до 140% в 1980 – 1985 гг., к 1998 г. он составлял 100% ВВП. В натуральном выражении внешний долг Танзании в 2007 г. составил 5,37 млрд долл. Платежи по обслуживанию долга росли с 6,5% бюджета в 1964/65 г.; от 16,1% в 1975/76 г. до 19% в 2002/03 г. Реальные же платежи были значительно меньше вследствие списания части внешних долгов и аккумулирования просроченных платежей.

С середины 1990-х гг. практически исключительно за счет безвозмездных внешних субсидий покрывается дефицит текущих расходов государственного бюджета.

Внешняя торговля имеет большое значение для нормального функционирования национальной экономики Танзании. Доля внешней торговли в ВВП в 2005 г. составила около 40%. Экспорт приносит стране большую часть валютных поступлений, импорт покрывает потребности страны в промышленных товарах и восполняет нехватку продовольствия. Ввиду того, что Танзания сугубо аграрная страна, экспорт сельскохозяйственной продукции дает до 80% валютных поступлений. Традиционный экспорт танзанийских товаров включает чай, кофе, орехи кешью, табак, хлопок, сизаль. Товарами нетрадиционного экспорта являются полезные ископаемые, цветы, промышленные продукты, рыба и морепродукты и некоторые другие товары. Структура экспорта существенно изменилась за годы реформ в сторону нетрадиционных экспортных товаров, где преобладает экспорт минералов, главным образом золота. Экспорт золота с 1998 по 2007 г. увеличился с 200 тыс. долл. до 762 млн долл. (44% стоимости нетрадиционного экспорта в 2007 г.). Это увеличение произошло главным образом за счет открытия рудника в западной части Танзании, а также благодаря деятельности горнодобывающих компаний, владельцами которых являются Австралия, Канада, Гана. Экспорт традиционных товаров имеет тенденцию к росту в последние годы. Так, в 2007 г. он составил 290,1 млн долл. по сравнению с 267,1 млн долл. в 2006 г. Хотя количественные показатели выглядят многообещающе, однако реальные выгоды для государства невысоки, так как большая часть экспорта идет на финансирование внешних займов, согласно контрактам, заключенным с инвесторами в добывающем секторе. Структура экспорта ОРТ в 2007 г.: минеральное сырье — 44,2%, промышленные товары — 15,4%, сельхозпродукция – 41,45%.

Товары, которые импортирует Танзания, включают промышленное оборудование, сельскохозяйственные продукты, фармацевтические изделия, медицинские инструменты и другие товары. Товарная структура импорта в 2007 г. имела следующий вид: промышленное оборудование — 39,3%, полуфабрикаты и продовольствие — 31,3 и 29,3% соответственно. В последние годы сокращается импорт промышленного оборудования, увеличился импорт нефтяных продуктов и минерального сырья для производства изделий из пластмассы, мыла, текстильной промышленности. Наблюдается увеличение импорта минеральных удобрений, продиктованное решением правительства финансировать подъем сельского хозяйства в южных районах страны. Импорт потребительских товаров увеличивается в результате возрастающего ввоза пищевых продуктов, нехватка которых обусловлена плохими урожаями в некоторых районах страны.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (26,71%); руды, шлаки, зола (11,23%); табак и табачные изделия (5,79%); кофе, чай, мате и специи (5,2%); рыба и морепродукты (4,5%); хлопок (4,47%); электрическое и электронное оборудование (3,51%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (29,46%); энергосиловое оборудование (11,57%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,44%); электрическое и электронное оборудование (7,38%); чугун и сталь (4,44%); пластмассы и изделия из них (3,68%); изделия из чугуна и стали (2,72%); зерновые культуры (2,57%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,52%); удобрения (2,38%); каучук и изделия из него (1,97%) и др.

Особенности колониальной эксплуатации страны оказали влияние на специфику внешнеэкономических связей. В период независимости расширилась география внешней торговли, доля Англии в экспорте Танзании значительно снизилась, диверсифицировалась номенклатура экспорта. Однако эффект от этого свелся на нет продолжившимся падением цен на основные товары танзанийского экспорта, опережающим ростом импорта вследствие застойных тенденций в национальном производстве и увеличением дефицита ресурсов на внутреннем рынке. С начала 1970-х гг. внешнеторговый баланс регулярно сводится с отрицательным сальдо, что обусловлено не только сильной зависимостью экспортных показателей от мировых цен на сельскохозяйственные продукты, но также низкими урожаями ввиду ливневых дождей или засухи, а также нерешенности некоторых социальных и экономических проблем в стране. Однако развитие горнодобывающего сектора Танзании имеет благоприятные перспективы и способствует улучшению сальдо торгового баланса.

Ведущие торговые партнеры страны — Великобритания, КНР, Германия, Индия, Франция. Значительную часть сельскохозяйственной продукции Танзания импортирует из стран Южной Африки.

Итоги торговли России с Танзанией на рубеже веков, когда рухнула идеологическая составляющая связей, оказались более чем скромными. Одна из причин — высокая стоимость транспортировки импорта из африканских стран. По данным одной из российских компаний, доставка тонны груза в Россию из Дар-Эс-Салама в 7 раз дороже, чем из Лондона, где функционируют рынки кофе, хлопка и других товаров, производимых на Черном континенте. Закупки российских товаров в Лондоне попадают в статистику не российско-африканской, а российско-британской торговли.

Структура ВВП Танзании, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	48,0
Промышленность, %	24,2
Сельское хозяйство, %	27,8

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Объединенная Республика Танзания имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0195	0,0123	0,0359
1995	0,0177	0,0196	0,0344
2000	0,0284	0,0191	0,0275
2005	0,0314	0,0229	0,0301
2006	0,0292	0,0206	0,0264

Танзания является страной-реципиентом. Зарубежная помощь составляет 12,4% ВВП, или 39,3 долл. на душу населения.

В Танзании отсутствуют запасы нефти, запасы газа пока недостаточно разработаны, энергетика страны в основном зависит от импорта.

Доля населения ОРТ от общемирового на середину 2007 г. составляла 0,62%.

В Танзании в качестве официальных языков используются два языка: суахили и английский. Суахили является официальным языком также в Кении, Уганде, Демократической Республике Конго. На нем также говорят в следующих странах: Бурунди, Мозамбике, Руанде, Сомали, Замбии, Малави, Южной Африке, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане. Он является языком международного общения в Восточной Африке. В 2004 г. суахили обрел статус рабочего языка Африканского союза. Общее число носителей суахили колеблется, по разным оценкам, от 35 до 70 млн чел. Английский язык, являющийся в Танзании официальным языком делового общения, является третьим по популярности языком в мире после китайского и хинди. Он является официальным языком в 83 странах и регионах мира, на нем говорят еще в 105 государствах мира, число носителей языка составляет 341 млн чел. (1,64% жителей Земли).

Танзания участвует во многих международных организациях, в том числе в ООН, и имеет статус непостоянного члена Совета Безопасности ООН. Доля Танзании в финансировании ООН составляет 119 894 долл. США, или 0,006% взносов всех стран-участниц.

Квота Танзании в МВФ составляет 0,09% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,10% от общего числа голосов. Влияние ОРТ в различных международных организациях в целом невысоко.

ОРТ располагает незначительными по численности вооруженными силами (27 тыс. чел.) даже по сравнению с некоторыми соседними странами.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Танзании в 2008 г. составила 27 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 45 ОБТ, 55 легких танков, 10 БРДМ, 10 БТР, 378 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 7 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 19 боевых самолета, 9 устаревших истребителей и 10 истребителей-бомбардировщиков китайского производства, 14 военно-транспортных вертолетов.

Расходы Танзании на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы ОРТ ниже среднемировых.

Танзания не входит в клуб ядерных держав и не обладает другими видами оружия массового поражения. Но в 2004 г. ОРТ ратифицировала договор о запрещении испытаний ядерного оружия.

Вооруженные силы Танзании оснащены в основном оружием российского (советского) и китайского производства, но Танзания не располагает авиационными системами 4-го поколения.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	142	2,05
1995	122	1,63
2000	148	1,33
2005	168	0,99
2008	196	0,94
2010	120	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

В целом ресурсов политического влияния у Танзании больше, чем ресурсов силового влияния. Это является результатом внешней политики правительства Танзании, направленной на реализацию принципов неприсоединения, добрососедства, а не наращивания военного потенциала.

Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Страна поддерживает дипломатические и другие отношения со всеми странами Запада и Востока, Россией и бывшими странами СЭВ.

В 2000 г. ОРТ официально изменила внешнеполитические ориентиры с учетом глобальных изменений в мире, где мощь государства определяется его экономическим развитием. Новые направления во внешней политике ОРТ призваны обеспечить экономические интересы государства. Цели и приоритеты внешней политики ОРТ, представленные в документе «Новая внешняя политика» (2001), выглядят следующим образом: защита суверенитета, территориальной целостности, политической независимости ОРТ; защита свободы, справедливости, равенства и демократии; содействие добрососедским отношениям; содействие Африканскому единству; содействие экономической кооперации с партнерами; поддержка политики неприсоединения и сотрудничества Юг—Юг; поддержка ООН в ее деятельности, направленной на экономическое развитие, мир и безопасность. Особое внимание уделяется экономической дипломатии, обеспечивающей выгоды от региональной интеграции ВАС, САДК и инициатив Великих озер.

Танзания является членом ряда международных организаций, наиболее влиятельными из которых являются: ООН, ВТО (с 1996 г.), Группа шести (объединение Аргентины, Греции, Индии, Мексики, Швеции и Танзании с целью проведения совместных мероприятий по ядерному разоружению), Группа 77, Международный уголовный суд, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Интерпол (международная организация уголовной полиции), Международный олимпийский комитет (МОК), Международная организация по вопросам переселения (миграции), Международная организация по стандартизации, Агентство гарантии многосторонних инвестиций, движение неприсоединения, Организация по запрещению химического оружия, Всемирная таможенная организация.

ОРТ — член ООН с 1961 г. С 1 января 2005 г. ОРТ стала новым непостоянным членом Совета Безопасности ООН. В январе 2007 г. заместителем генерального секретаря ООН была назначена министр иностранных дел Танзании Аша-Роуз Мигиро. Танзания участвует в работе следующих структур ООН: Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Информационный центр ООН; Программа развития ООН (ПРООН); Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ); Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Международная организация труда ООН (МОТ); Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фонд ООН для деятельности в области народонаселения (ЮМФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная ассоциация развития (МАР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД, МФСР), Международная финансовая корпорация, Международный валютный фонд (МВФ), Международная морская организация (ММО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирный почтовый союз, Всемирная организация по охране интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация по туризму.

ОРТ — активный член Африканского союза (ОАЕ, с момента ее создания в мае 1963 г.). В феврале 2008 г. председателем АС был избран президент ОРТ Дж. Киквете. Танзания активно помогала национально-освободительным движениям африканских стран в их борьбе за освобождение от колониализма и расизма. В Дар-эс-Саламе размещались штаб-квартиры многих национально-освободительных движений Африки и штаб-квартира Комитета освобождения ОАЕ, занимавшегося вопросами оказания им помощи. На территории Танзании размещались также лагеря, в которых проходили подготовку бойцы из народно-освободительной армии Южной Родезии, ФРЕЛИМО (Мозамбик), МПЛА (Ангола), АНК (ЮАР).

В мае 1964 г. Танзания присоединилась к конвенции ООН о беженцах. С тех пор Танзания принимает беженцев из различных африканских стран, оказывая им материальную помощь. В 60—70-х гг. это были беженцы из стран, в которых велась борьба против колониализма и расизма (Зимбабве, ЮАР, Намибия, Ангола, Мозамбик). В последние годы Танзания являлась посредником в урегулировании конфликтов в странах, расположенных в районе Великих озер, и принимала оттуда беженцев. Около 500 тыс. беженцев из Бурунди находились на территории ОРТ в 2005 г. В Танзании (Аруша) находится Международный трибунал по геноциду в Руанде.

В свете новых внешнеполитических задач ОРТ еще большее, чем прежде, внимание уделяет развитию и укреплению регионального сотрудничества. Танзания активно участвует в региональных торговых соглашениях с целью расширить свой внешнеторговый оборот и использовать возможные льготы. Она — член Восточно-Африканского сообщества (ВАС), которое первоначально было создано в 1967 г. по Кампальскому договору на базе Организации общих служб со штаб-квартирой в г. Аруша, и просуществовало до 1977 г. В 1999 г. Сообщество было воссоздано. В ноябре 2001 г. в г. Аруша начал работать региональный парламент, региональный суд. 1 января 2005 г. вступил в силу Протокол о Таможенном союзе ВАС. В 2004 г. экспорт ОРТ в страны ВАС составил 117,7 млн долл., импорт — 174,4 млн. Главный торговый партнер Танзании в Африке — Кения. В 2006 г. ОРТ экспортировала в Кению товаров на 97,2 млн долл., ввезла кенийской продукции на 169,1 млн.

Танзания является также членом Сообщества развития Юга Африки (САДК). В 2006 г. стоимость экспорта в страны—члены САДК составила 341,1 млн долл., импорта — 625,9 млн. Весь экспорт в страны Африки составил в 2006 г. 488,7 млн долл., импорт — 863,2 млн.

Основным внешнеполитическим партнером Танзании и крупнейшим донором остается Англия, которая оказывает ежегодную помощь, превышающую 100 млн долл. ОРТ является вторым (по объему) получателем (после Индии) помощи от Великобритании на развитие среди развивающихся стран. В основном эти средства идут на поддержку бюджетных расходов ОРТ на основных направлениях реформ. В среднем Великобритания предоставляет ОРТ 45 млн фунтов в год помощи на укрепление бюджета. В 2004 г., например, Англия выделила ОРТ помощь в размере 82 млн фунтов стерлингов на пополнение государственных запасов продовольствия и создание национальной системы регистрации избирателей. Помощь оказывается как на двусторонней основе, так и в рамках международных организаций.

Развитие двусторонних отношений осуществляется по следующим направлениям: горнодобывающая промышленность (золото), туризм, транспорт и инфраструктура. В 2005 г. в ОРТ насчитывалось 268 предприятий с участием англичан. За последние 11 лет британские компании инвестировали в экономику ОРТ 230 млн фунтов стерлингов (преимущественно в сельское хозяйство и туризм). Великобритания осуществляет также помощь Танзании в реализации национальной программы борьбы со СПИДом, выделяет гранты для преподавания английского языка в танзанийских учебных заведениях. 2001 г. открыт прямой авиарейс компании «Бритиш Эарвейз» из Лондона в Дар-эс-Салам три раза в неделю. Осуществляются межгосударственные и межпарламентские связи: в 2002 г. президент Занзибара А. Каруме совершил официальный визит в Великобританию. В этом же году на Занзибаре побывала делегация во главе с заместителем госминистра по отношениям со странами Содружества.

Активно развиваются отношения ОРТ со скандинавскими странами, которые традиционно оказывали существенную экономическую помощь. Идет обмен правительственными делегациями, в том числе на самом высоком уровне — в 2003 г. ОРТ посетила президент Финляндии Т. Халонен. Финляндия же (в лице бывшего президента М. Ахтисаари) выступила посредником в урегулировании кризиса на Занзибаре в 2001 г. Скандинавские страны (Дания, Норвегия, Финляндия и Швеция) входят в число лидеров по объему предоставляемой ОРТ финансово-экономической помощи. Только на двусторонней основе ее ежегодный объем составляет около 130 – 140 млн долл. Помощь предоставляется в основном в виде грантов по линии национальных агентств международного развития. Приоритетные направления помощи: начальное образование, связь, электрификация сельских районов, реформа государственной службы, поддержка бюджета, дорожное строительство, сельское хозяйство, защита окружающей среды, здравоохранение, водоснабжение.

С Китаем действуют межправительственные соглашения: об экономическом и научно-техническом сотрудничестве (2000 г.); о военно-техническом сотрудничестве (2001 г.); о сотрудничестве в области культуры (2001 г.). Осуществляются межправительственные связи на самом высоком уровне: в июне 2006 г. ОРТ посетил с официальным визитом премьер Государственного совета КНР Вэнь Цзябао. По завершении переговоров с президентом Танзании Дж. Киквете состоялось подписание соглашения по экономическому и техническому сотрудничеству двух стран. Ежегодно Китай выделяет 10 стипендий для обучения в вузах и до 30 — в аспирантуре. В 2001 – 2002 гг. Китай списал танзанийскую задолженность по китайским займам и кредитам в размере 156 млн долл. В ОРТ действуют 47 совместных китайско-танзанийских компаний. За время двустороннего сотрудничества в ОРТ было осуществлено 105 проектов развития с помощью Китая. В последние годы Китай построил в ОРТ несколько крупных водопроводов, стадион в Дар-эс-Саламе (2007 г.) на 60 тыс. мест, финансирует строительство более 70 объектов во всех основных секторах танзанийской экономики на общую сумму 150 млн долл.

Япония предоставляет ежегодную помощь в размере более 100 млн долл. в форме грантов, технической помощи, долгосрочных займов на льготных условиях по следующим основным направлениям: поддержка агросектора и малых промышленных предприятий; начальное образование; здравоохранение; инфраструктура и охрана окружающей среды.

Финансовая помощь США Танзании в последние 10 лет составляла ежегодно в пределах 20 – 40 млн долл. (2003 — 32 млн; 2005 — 42 млн долл.). Совместные проекты охватывают сферу образования, здравоохранения (борьба со СПИДом и малярией), защиту окружающей среды, развитие малого и среднего бизнеса. Большая часть помощи США идет через Американское агентство по международному развитию (ЮСАИД). США оказывает также косвенную помощь через такие организации, как программа развития ООН, МБРР И МВФ. В 2004 г. через ЮНИСЕФ США выделило 1,5 млн долл. на оказание помощи беженцам. В 2003 г. на нужды полицейской службы ОРТ было выделено около 600 тыс. долл. В 2001 – 2002 гг. США списали с ОРТ долг (16 млн долл. и 21,3). Объемы частного инвестирования США в танзанийскую экономику продолжают оставаться на низком уровне и составляют 17 млн долл.

После 1999 г., когда Франция объявила состав Приоритетной зоны солидарности (ПЗС) — тех стран, которым Франция уделяет особое внимание при разработке программ оказания помощи, включив в нее ОРТ, отношения между обеими странами активизировались. В 1999 и 2000 гг. министр по делам сотрудничества Франции Ш. Жослин посетил ОРТ.

СССР признал Танганьику 9 декабря 1961 г. и установил с ней дипломатические отношения 11 декабря 1961 г. Занзибар был признан 10 декабря 1963 г., дипломатические отношения с ним установлены 18 января 1964 г. Танзания официально признала Российскую Федерацию 30 декабря 1991 г. Страны регулярно обменивались правительственными делегациями на самом высоком уровне. Так, например, в 1969 г. СССР посетил президент ОРТ Дж. Ньерере, а в 1977 г. состоялся визит в Танзанию председателя Президиума Верховного Совета СССР Н. В. Подгорного. В декабре 2001 г. ОРТ посетил министр иностранных дел РФ И. С. Иванов. В 2003 г. состоялся официальный визит в Москву министра иностранных дел Дж. Киквете. Происходил также регулярный обмен партийными, профсоюзными, женскими и спортивными делегациями. Первое соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве было подписано в 1966 г. В феврале 1994 г. было подписано межправительственное соглашение об урегулировании задолженности Танзании по государственным кредитам, в ноябре 1998 г. оно было парафировано. В мае 1999 г. подписано Межведомственное соглашение о сотрудничестве в области агропромышленной политики.

Первое соглашение о культурном сотрудничестве было подписано в ноябре 1963 г., последующие соглашения заключались в 1975, 1977, 1979 гг. В 1998 г. был подписан межправительственный протокол о культурном и научном сотрудничестве на 1998 – 2003 гг. В Дар-эс-Саламе активно работает Российский культурный центр. В области подготовки кадров СССР/Россия помогли получить образование в своих вузах более чем 2 тыс. граждан Танзании (на 2003 г.).

Первое торговое соглашение между Танзанией и СССР было подписано в августе 1963 г. В 1976 г. товарооборот между нашими странами составлял 40,8 млн тан. шилл. В 1977 г. было подписано новое торговое соглашение. До 1991 г. СССР осуществлял кредитные поставки машин, оборудования, транспортных средств, цемента, медикаментов в обмен на кофе и сизаль. Товарооборот между Россией и Танзанией составлял: в 2000 г. — 7,9 млн долл.; в 2001 г. — 11,1 млн долл.; в 2004 г. — 13 млн долл. Крупнейшей статьей российского экспорта является металлопрокат, импорта — табак.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности. Попытки неконституционной смены власти или государственных переворотов в ОРТ имели место: в 1964 г. (мятеж в армии), в 1970 г. — попытка государственного переворота.

Присутствие на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений не зафиксировано.

Наличие в стране легальных сецессионистских движений наблюдается на Занзибаре.

Существует территориальный спор с Малави относительно границ по озеру Ньяса (Малави) и реке Сонгве, но обе стороны проявляют сдержанность в этом вопросе.

После террористического акта 1998 г. (взрыв посольства США в Дар-эс-Саламе, 4 убитых, 70 раненых) правительство Танзании предприняло ряд серьезных шагов, направленных на предотвращение террористических актов на территории страны. Был создан Национальный антитеррористический

центр, который активно сотрудничает с США. Министерство финансов и Банк Танзании выступили инициаторами принятия закона (в 2006 г.), направленного против отмывания денег и, в частности, против возможного финансирования террористов. Одновременно ОРТ проводила мероприятия, направленные на усиление охраны границ, укрепление армии, авиации.

Положение Танзании в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2001–2012 гг.

Год	Число стран	Место	Показатель
2001	91	82	2,2
2002	102	71	2,7
2003	133	92	2,5
2004	145	90	2,8
2005	158	96	2,9
2006	163	93	2,9
2007	179	94	3,2
2008	180	102	3,0
2009	180	126	2,6
2010	178	116	2,7
2011	182	100	3,0
2012	176	102	3,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Из таблицы видно, что показатели коррупции ОРТ постепенно, но неуклонно ухудшаются. Лучший показатель (Дания, Новая Зеландия, Швеция) — 9,3, худший (Сомали) — 1. Тем не менее стоит отметить, что уровень коррупции в Танзании не выше, чем в некоторых других соседних странах (так, например, в 2008 г. в Руанде были аналогичные показатели — 102 и 3,0 среди 180 стран), и эти две страны оказались наименее коррумпированными среди стран Восточно-Африканского содружества.

В Танзании коррупция остается одной из серьезнейших проблем, хотя правительство предпринимает усилия по борьбе с ней, включая осуществление плана антикоррупционных мероприятий, принятия в 2007 г. антикоррупционного закона. В августе 2007 г. были арестованы 15 высших партийных чиновников ЧЧМ по обвинению в коррупции в связи с внутрипартийными выборами. В феврале 2008 г. в связи с коррупционным скандалом ушел в отставку премьер-министр Э. Ловасса и два министра его правительства. По данным Государственного управления по борьбе с коррупцией (англ. *The Prevention of Corruption Bureau*), наблюдается увеличение случаев получения взяток: по официальным данным, с 1998 по 2000 г. в стране число случаев получения взятки выросло со 432 до 1,461. По заявлению начальника полиции страны, коррупция уже проникла и процветает в некоторых департаментах полиции.

Угрозы сокращения численности населения нет, *Human Development Report* прогнозирует к 2015 г. рост населения ОРТ до 49 млн чел.

Внутренняя миграция населения характеризуется возрастающим притоком работоспособной части населения из сельских районов в города. Существует также сезонная миграция населения. Показатель миграции на 2005 г. составлял: 4,9 на 1000 чел., в 2008 г. (оценка) — 1,48/1000 населения. Танзания в большей степени является страной, привлекающей рабочую силу, чем страной – экспортером рабочей силы. Правительство заинтересовано в притоке высококвалифицированной рабочей силы, что подкрепляется подготовкой законодательных актов в области административно-правового режима. Планируется ужесточить выдачу разрешения на работу, предоставляя его только тем иностранным гражданам, которые могут внести реальный вклад в экономическое развитие страны. Но пока уровень иммиграции и эмиграции правительством (по данным Департамента экономических и социальных проблем Секретариата ООН) не регулируется. Особую категорию иммигрантов на территории ОРТ составляют беженцы из ДРК, Руанды, Бурунди. На январь 2006 г. в стране насчитывалось свыше 550 тыс. беженцев.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. На внутреннем плато, в центральной части страны, в период дождей случаются наводнения. Страна также подвержена периодическим засухам.

Экономические угрозы. Угроза несбалансированного экспорта отсутствует, структура экспорта достаточно разнообразна.

Существует угроза хронического отрицательного сальдо. С конца 1960-х гг. торговый баланс имеет отрицательное сальдо. Угроза зависимости от импорта энергоносителей существует. По данным Международного энергетического агентства, в 2005 г. показатель производства энергии в ОРТ составлял 19,10; показатель импорта 1,33.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 44% населения Танзании, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Танзании 38% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Танзании составила 1273,3 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Танзании составила 93,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 108 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ТОГО

Официальное название. Тоголезская Республика (фр. *Republique togolaise*).

Год образования. Республика Того получила независимость от Франции в 1960 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Западной Африке. Общая площадь составляет 56 785 кв. км. Общая протяженность границ — 1647 км. На западе граничит с Ганой (877 км), на севере — с Буркина-Фасо (126 км), на востоке — с Бенином (644 км).

Столица — Ломе.

Население. Последняя перепись проводилась в Того в 2010 г., численность населения составила 6 191 155 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 6,283 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,8%; рождаемость на 1000 чел. — 36; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 39%, 65 лет и старше — 5%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Того равняется 57 годам; для мужчин этот показатель составляет 56 лет, для женщин — 59 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Того в 2005–2010 гг. составил 57,1%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 140,0%, в средних учебных заведениях — 46,0% и в высших учебных заведениях — 5,9%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Того в 2012 г. составил 0,459, что позволило стране занять 159-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,347	0,368	0,408	0,419	0,433	0,459

Язык (языки). Согласно действующей конституции, официальным языком Того является французский.

Исторический очерк политических традиций

До европейской колонизации вся территория современной Того никогда не находилась под единым контролем и не имела истории государственности. Народности, составляющие население страны в настоящее время, появились на этой территории в XVI–XVIII вв. и с востока испытывали давление конфедерации Ашанти, а с запада — государства Дагомея. Кроме того, север современной Того периодически оказывался под влиянием мусульманских государств Западной Африки.

Земли, сегодня входящие в состав Тоголезской Республики, были объединены германскими колонизаторами в конце XIX столетия. Германия создала базовые структуры для обеспечения колониального экспорта (какао, кофе, хлопчатника) из Того в Европу. После поражения Германии в Первой мировой войне основная часть оккупированной британцами и французами колонии была передана под управление Франции по мандату Лиги Наций, тогда как ряд ее западных территорий перешел к британской колонии Золотой Берег (ныне Республика Гана), что привело к разделению ряда этносов (эве, гурма) между двумя колониальными империями, а в дальнейшем — двумя независимыми государствами. Трансформация системы властных отношений в рамках французской колониальной империи, начатая после завершения Второй мировой войны, привела сначала к развитию самоуправления, а в дальнейшем и независимости Того (с 1960 г.).

После обретения независимости первый президент страны Сильванус Олимпио, видный деятель народности эве, ввел однопартийную систему и пытался бороться с противниками репрессивными методами, однако в 1963 г. погиб в ходе переворота, устроенного военными — представителями народности кабре, которых он отказывался переводить на службу в национальную армию после увольнения из ВС Франции.

Военное руководство привело к власти политического противника Олимпио — Николаса Грюницкого, который предпринял усилия по консолидации проживавших в стране этносов. Цели консолидации были достигнуты офицером тоголезской армии Этьеном Эйадемой (в 1974 г. принял африканизированное имя Гнассингбе Эйадема), в 1967 г. отстранившим Грюницкого и занявшим его место. Новый лидер установил авторитарное однопартийное правление, опиравшееся преимущественно на этнос кабре, однако длительное время избегал недовольства населения благодаря относительно высоким экспортным доходам страны.

В начале 1990-х гг. Того оказалась под влиянием падения цен на ведущие экспортные товары (фосфаты и сельскохозяйственное сырье), что привело к резкому ухудшению экономической конъюнктуры. Как следствие, начался рост общественного недовольства, поскольку у правительства исчезло главное средство поддержания относительного спокойствия — экономическая стабильность.

Недовольство ухудшением уровня жизни переросло в требования о демонтаже авторитарного режима и введении многопартийности. Руководство страны в лице президента Гнассингбе Эйадемы пошло на ряд требуемых уступок, однако оставило все рычаги реальной власти в своих руках и продолжало попытки противодействовать оппозиции. Конфликт президента и оппозиции, протекавший в 1990–1993 гг. и сопровождавшийся значительным масштабом насилия, привел к тому, что оппозиция бойкотировала проведенные в 1993 г. на многопартийной основе президентские выборы, и Гнассингбе Эйадема сохранил свой пост, впоследствии сумев переизбраться еще два раза.

Период 1994–1998 гг., когда на многопартийных выборах в парламент большинство мест получили сторонники президента, характеризовался продолжением внутриполитического кризиса. Президентские выборы 1998 г. вновь ознаменовались всплеском насилия.

В 2005 г. это противостояние возобновилось в связи со смертью Гнассингбе Эйадемы. При поддержке армии его сын Фор Гнассингбе был назначен исполняющим обязанности президента. Масштабные акции протеста против этого решения, быстро переросшие в столкновения протестующих с полицией, а также недовольство западных и африканских стран привели к тому, что Фор Гнассингбе был вынужден уйти с поста и участвовать в досрочных выборах в качестве обычного кандидата. Победив на них, он продолжил поиски компромиссной формулы разделения власти с оппозицией. В августе 2006 г. состоялись первые переговоры между правительством и оппозицией, по итогам которых было подписано соглашение об участии оппозиционных партий в работе правительства. В октябре 2007 г. в Того состоялись парламентские выборы, на которых победило Объединение тоголезского народа. В ноябре 2007 г. ЕС восстановил экономические отношения с Того после 14-летнего перерыва. В марте 2010 г. в ходе выборов победу одержал президент Гнассингбе, оппозиция отказалась признать результаты выборов. В ходе переговоров в мае 2010 г. с лидером оппозиции Гилкристом Олимпио было подписано соглашение о разделении власти с оппозицией.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В современной Тоголезской Республике действует конституция, принятая 27 сентября 1992 г. в ходе общенационального референдума.

В Основном законе зафиксированы все основные права человека и гражданина, в том числе равенство всех перед законом (ст. 11), свобода мысли, совести, убеждений и вероисповедания (ст. 25), право на свободное и беспрепятственное перемещение по стране (ст. 22), свобода слова и прессы (ст. 26), право собственности (ст. 27), свобода собраний, свобода объединений и союзов (ст. 30).

Порядок внесения поправок в конституцию зафиксирован в ст. 144. Согласно этой статье, инициировать внесение изменений в конституцию могут президент Республики Того и члены Национального собрания (при условии, что инициатива будет выдвинута по меньшей мере $^{1}/_{5}$ частью от общего количества депутатов Национального собрания).

Для внесения изменений в конституцию необходимо, чтобы инициатива получила поддержку $^{4}/_{5}$ депутатов Национального собрания. За неимением этого большинства голосов, инициатива о внесении поправки должна снискать поддержку $^{2}/_{3}$ депутатов Национального собрания, после чего она выносится на референдум.

Президент может вынести на референдум любой проект конституционного закона.

Объектом поправок не могут быть принципы республиканской формы правления и светский характер государства.

Важнейшие конституционные поправки последних лет касались снятия ограничения на число президентских сроков и снижения минимального возраста кандидата в президенты.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. По форме правления Того — президентская республика. В конституции закреплен принцип разделения властей на исполнительную, законодательную и судебную. Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат — Национального собрания и Сената, исполнительная — президенту и правительству во главе с премьер-министром.

Президент обладает широким кругом полномочий, в том числе правом объявления референдума и законодательной инициативой; назначает и снимает с должности премьер-министра, по предложению премьер-министра назначает и распускает кабинет министров.

Органы законодательной и исполнительной власти обладают правом взаимного контроля: согласно ст. 77 действующей конституции, правительство ответственно перед Национальным собранием, а премьер-министр перед вступлением в должность представляет Национальному собранию на рассмотрение программу деятельности правительства, которая должна снискать одобрение абсолютного большинства членов Национального собрания.

Одной из особенностей является тесное взаимодействие исполнительной и судебной властей — президент является гарантом независимости судебной системы и назначает председателя Верховного суда.

Особенности исполнительной власти. В соответствии со ст. 58 конституции, главой государства является президент — гарант независимости, национального единства, территориальной целостности, уважения конституции и международных договоров и соглашений, а также государственной преемственности.

Президент избирается большинством голосов путем всеобщего прямого тайного голосования сроком на 5 лет с правом последующего переизбрания. Выборы президента проходят в один тур (ст. 59).

Баллотироваться на пост президента имеет право лицо, обладающее тоголезским гражданством по рождению, достигшее 35-летнего возраста и постоянно проживающее на территории страны на протяжении по меньшей мере последних 12 месяцев (ст. 62).

Президент возглавляет Совет министров (ст. 66), а также является Верховным главнокомандующим и возглавляет Совет обороны (ст. 72).

Высшим исполнительным органом страны является правительство, которое состоит из премьер-министра, министров, а при необходимости — государственных министров, делегированных министров и государственных секретарей (ст. 76).

Под руководством президента правительство определяет и реализует национальную политику.

Согласно ст. 78, главой правительства является премьер-министр. В случае необходимости он замещает президента в качестве председателя Совета министров и Совета обороны (см. ст. 66 и 72). Также в случае болезни президента или отсутствия последнего на территории государства премьер-министр временно исполняет его обязанности.

Главы государства после обретения независимости

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Сильванус Эпифанио Олимпио	Партия единства Того	1960 – 1963
Николас Грюницкий	Демократический союз населения Того	1963 – 1967
Гнассингбе Эйадема	Объединение тоголезского народа	1967 – 2005
Фор Эссозимна Гнассингбе	Объединение тоголезского народа	2005
Аббас Бонфо	Объединение тоголезского народа	2005
Фор Эссозимна Гнассингбе	Объединение тоголезского народа	2005 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Сильванус Эпифанио Олимпио	Партия единства Того (до 1961 г. — Комитет единства Того)	1958 – 1961
Жозеф Коку Кофигo	Координация новых сил	1991 – 1994
Эдем Коджо	Тоголезский союз за демократию	1994 – 1996
Квасси Клутсе	Объединение тоголезского народа	1996 – 1999
Коффи Эжен Адоболи	Объединение тоголезского народа	1999 – 2000
Агбейом Мессан Коджо	Объединение тоголезского народа	2000 – 2002
Коффи Сама	Объединение тоголезского народа	2002 – 2005
Эдем Коджо	Патриотическое панафриканское сближение	2005 – 2006
Явови Агбойбо	Комитет действий за обновление	2006 – 2007
Комлан Малли	Объединение тоголезского народа	2007 – 2008
Жильбер Фоссун Унгбо	Беспартийный	2008 – 2012
Квеси Ахумей-Зуну	Беспартийный	2012 — н.в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Того представлена однопалатным Национальным собранием и Сенатом.

Члены Национального собрания избираются простым большинством голосов путем всеобщего прямого тайного голосования сроком на 5 лет с правом последующего переизбрания (ст. 52). Сенат на $^{2}/_{3}$ состоит из лиц, избираемых

представителями территориальных сообществ, и на $^1/_3$ — из лиц, назначаемых президентом сроком на 5 лет (ст. 52).

Особенности судебной власти. Согласно ст. 113 действующей конституции, судебная власть является независимой и неподконтрольной другим ветвям власти — исполнительной и законодательной.

Президент республики при содействии Верховного судебного совета является гарантом независимости судебной системы (ст. 115). Верховный судебный совет состоит из 9 судей, избираемых на 4 года с правом переизбрания на второй срок. Председателем Верховного судебного совета является глава Верховного суда.

Высшим судебным органом страны является Верховный суд, состоящий из двух палат: юридической и административной, каждая из которых действует автономно и состоит из председателя палаты и советников (ст. 123).

Вторым по значимости судебным органом страны является Высокий суд, в чью компетенцию входит рассмотрение преступлений, совершенных президентом республики (речь идет лишь о случаях государственной измены), и членами правительства (за участие в политических заговорах, которые подрывают основы безопасности государства (ст. 127)). Также Высокий суд занимается рассмотрением преступлений и правонарушений, совершенных членами Верховного суда (ст. 128).

Судопроизводство по вопросам конституционности законов осуществляет Конституционный суд, состоящий из 9 судей. Трех из них назначает президент, трех избирает Национальное собрание большинством в $^2/_3$ от числа своих депутатов, оставшиеся трое аналогичным образом избираются Сенатом сроком на 7 лет с правом переизбрания (ст. 100).

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Того — унитарное государство в составе пяти областей (Центральная, Плато, Кара, Маритимы, Саванн). Области делятся на 30 префектур и 1 коммуну.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 141 действующей конституции, в территориальных единицах Того — коммунах, областях и префектурах — действуют независимые административные органы — советы, избираемые путем всеобщего голосования. Государство признает и традиционных вождей, чье назначение осуществляется в соответствии с местными обычаями (ст. 143) .

Особенности политических процессов. Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов Того являлись немецкая и французская метрополии. Все политические институты заимствованы из французской системы, так как у местной элиты, принимавшей власть от французов, не существовало собственной целостной концепции государственности. При этом традиционной государственностью до прихода колонизаторов Того не обладала.

Внутренние конфликты и расколы. Основным внутренним конфликтом продолжает оставаться противостояние правящих элит и оппозиции по вопросу о разделении власти. Данный конфликт имеет не только собственно политическое, но и региональное и этническое измерения (правящая элита во главе с президентом Фором Гнассингбе опирается преимущественно на северный этнос кабре, наиболее широко представленный и в рядах вооруженных сил, тогда как оппозиционные настроения более распространены на юге страны). В ходе конфликта неоднократно имели место крупные всплески насилия, сопровождавшиеся значительными человеческими жертвами. Так, в ходе кризиса 1990-х гг. погибли несколько сот человек, а к концу 1999 г. до четверти миллиона тоголезцев временно обосновались в Гане и Бенине, опасаясь обострения конфликта. По оценкам ООН, события 2005 г., связанные с назначением Фора Гнассингбе исполняющим обязанности президента, последующие президентские выборы и акции протеста унесли жизни от 400 до 500 чел. На основании данных «Барометра конфликтов» на 2010 г., данному конфликту присвоен 1-й уровень (латентный кризис).

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальной идеологии нет. Противостояние между партиями обусловлено не идеологическими различиями, а борьбой за доступ к властным и иным ресурсам.

Религия и государство, роль религии в политике. Официальная религия отсутствует. Несмотря на то что особенности исторического развития страны предопределили преобладание разных религиозных традиций в разных регионах (так, на юге, где более активно действовали европейские миссионеры, преобладают христиане, а на севере, затронутом, в частности, влиянием мусульманского государства Тукулер в XIX в., больше мусульман), отношения между верующими носят мирный характер. Трения между северянами и южанами не перерастают в конфликт мусульман и христиан, а проникновение элементов традиционных верований в практику христианства и ислама до определенной степени сглаживает различия между приверженцами авраамических религий и африканских культов на бытовом и церемониальном уровне.

Особенности партийной системы. Партийная система Того традиционно тяготеет к доминированию партий, выступающих в поддержку действующей исполнительной власти. В 1969 – 1991 гг. в стране существовал однопартийный режим Объединения тоголезского народа. В настоящее время оппозиционные партии частично подключены к процессу управления. В стране действует очень большое число оппозиционных политических организаций, причем исторический опыт показывает, что они плохо находят общий язык не только с властями, но и между собой, что мешает им слаженно и эффективно отстаивать интересы своих избирателей.

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов в феврале 2007 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Объединение тоголезского народа	50	61,7
Союз сил за перемены	27	33,8
Комитет действий за обновление	4	4,9

Политическая роль военных/силовых структур. Силовые структуры играли в истории Того большую роль с первых лет существования независимого государства. Вооруженные силы сместили двух первых президентов страны (С. Олимпио и Н. Грюницкого) и выступили в поддержку президента Гнассингбе Эйадемы (выходца из армейских кругов) и его сына Фора Гнассингбе. В начале 1990-х гг. армия несколько раз оказывала силовое воздействие на противников правящей элиты с целью сохранения за ней реальной власти в ходе процесса демократизации. Кроме того, в 1986, 1993 и 1994 гг. вооруженными силами пресекались акции боевиков оппозиции, координировавшиеся из-за рубежа и квалифицировавшиеся властями Того как попытки переворота. При этом все три указанных эпизода приводили и к чисткам в самой армии. Часто объектами чисток становились военнослужащие – представители народа эве, традиционно составляющие меньшинство в ВС и отождествляемые с оппозицией. В 2005 г. армия обеспечила передачу поста президента Фору Гнассингбе.

Оппозиция неоднократно требовала от руководства страны принятия мер, которые позволили бы гарантировать нейтральный статус вооруженных сил в политике. Вместе с тем фактическое превращение армии в институт, защищающий интересы этноса кабре, делает полную аполитичность армии невозможной даже в случае готовности президента гарантировать таковую. Подозрения относительно намерений оппозиции, связанной с эве или другими этносами, ограничить власть правящей элиты, благоволящей армии,

способны вновь привести к вмешательству военных в политический процесс.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на добровольной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы иитересов и группы влияния. Одним из важнейших компонентов гражданского общества Того являются профсоюзы, оказавшие политическое давление на правительство с помощью забастовок (в том числе всеобщих) начала 1990-х гг. и таким образом добившиеся от него уступок, носивших, тем не менее, весьма ограниченный характер. В настоящее время профсоюзы объединяют до 70% занятых в формальном секторе экономики, тогда как гораздо более значительный «теневой» сектор не предполагает никаких механизмов защиты прав трудящихся.

В стране представлен целый ряд национальных, зарубежных и международных НПО, связанных с различными сферами жизни. Структуры, выступающие за улучшение ситуации с правами человека и ускорения процессов демократизации, заметного влияния на власти не имеют.

Положение и роль СМИ. В Того действует большой спектр как государственных, так и частных средств массовой информации, среди которых ведущая роль принадлежит радио. Пользуясь поддержкой властей, государственные СМИ более уверенно чувствуют себя на информационном рынке и способствуют популяризации позиций правящей элиты. Несмотря на то что критика правительства в СМИ допускается, журналисты периодически испытывают заметные сложности в общении с властями.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* Того занимает 161-е место с рейтингом 74 и характеризуется как страна с несвободной прессой.

Положение Того в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	97	31,5
2003	166	95	27,5
2004	167	75	19,5
2005	167	95	23,75
2006	168	66	15,0
2007	169	49	15,17
2008	173	53	10,0
2009	175	62	15,5
2010	178	60	17,0
2011 – 2012	179	79	28,5

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Несмотря на то что женщины в Того играют важную роль в обеспечении семьи, занимаясь сельским хозяйством и торговлей, а равенство прав полов гарантировано законом, женское население имеет весьма слабые позиции в политике и общественной жизни. Традиционные нормы продолжают ставить женщину в сильную зависимость от решений мужчин.

Избирательное право было предоставлено женщинам в 1945 г. (до провозглашения независимости), однако это не привело к заметному участию женщин в работе законодательной власти. В 2007 г. представительство женщин в парламенте составило 11,1% (9 депутатских мест из 81). В составе правительства, сформированного в сентябре 2008 г., женщины занимали 4 из 28 постов (включая государственных секретарей).

Женщины в Того продолжают сталкиваться с насилием со стороны супругов, сожителей или родственников и более низким уровнем оплаты труда по сравнению с мужчинами.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Того — страна с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Того имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В мировой экономике Того представлена преимущественно поставками фосфатов, используемых при производстве удобрений, а также экспортом какао-бобов, кофе и хлопка. Помимо добывающей промышленности, обеспечивающей разработку месторождений фосфатов, а также мрамора и известняка, в стране действует легкая, пищевая, нефтеперерабатывающая промышленность. В настоящее время у берегов Того ведется разведка потенциальных месторождений нефти.

Сельское хозяйство, в котором занята основная часть экономически активного населения, организовано неэффективно, но в целом справляется с обеспечением внутреннего спроса на ряд продовольственных товаров. Вместе с тем многие виды продовольствия страна продолжает импортировать.

Сфера услуг представлена значимыми для региона Западной Африки транспортным сектором. Обладая значительными портовыми мощностями в Ломе и связанной с ними сухопутной транспортной сетью, а также несколькими аэропортами, Того выступает в качестве регионального транзитного узла. Большое значение порт Ломе имеет для западноафриканских стран, не имеющих собственного выхода к морю.

До трети экономически активного населения не имеет работы. Как следствие, в Того остро стоит проблема теневой экономики, обеспечивающей многим жителям выживание, однако не гарантирующей никаких прав трудящихся и выводящей значительные финансовые средства из-под налогообложения.

Основные экспортные товарные группы — фосфаты, какао-бобы, кофе, хлопок.

Основные импортные товарные группы — продовольствие, одежда, топливо, продукция машиностроения, транспортные средства.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): хлопок (41,62%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (19,7%); какао и продукты из какао (14,06%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (5,15%); чугун и сталь (3,79%); изделия из чугуна и стали (2,73%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (2,5%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,17%); хлопок (9,58%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,69%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (5,79%); электрическое и электронное оборудование (4,1%); энергосиловое оборудование (3,84%); зерновые культуры (3,77%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (3,75%); пластмассы и изделия из них (2,07%); фармацевтическая продукция (2,02%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Франция и другие страны ЕС, КНР, Гана, Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Того имеет низкий потенциал воздействия на внешнюю среду.

Общий размер взносов Того в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 628,43	1 309,38	1 329,11	2 115,15	3 163,38	3 156,61	3 153,40
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 070,66	1 074,79	1 329,11	1 478,71	1 611,32	1 663,31	1 719,33
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	2 427,05	2 744,58	3 697,73	4 641,28	5 492,68	5 773,27	6 016,09
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 360,51	3 373,47	4 171,73	4 641,28	5 057,51	5 220,69	5 396,53
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	662,13	671,79	771,40	858,22	950,81	978,21	998,06
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	916,79	825,72	870,29	858,22	875,48	884,58	895,27
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	33,75	37,76	34,22	43,51	н.д.	н.д.	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	22,53	22,18	17,85	23,90	н.д.	н.д.	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	43,72	40,06	47,93	32,60	н.д.	н.д.	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	358,01	130,39	140,86	191,54	581,82	703,16	714,94
Внешний долг в % ВНД государства	80,14	116,67	109,97	91,39	58,03	58,07	61,15
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	33,47	32,44	30,74	40,19	н.д.	н.д.	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	45,34	37,41	50,71	57,02	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	4,39	3,42	3,75	4,56	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	1,53	1,39	1,35	1,43	1,65	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	1,91	4,00	4,80	5,10	5,38

Источник: World Development Indicators.

Квота Того в МВФ в 2012 г. составляет 0,03% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,06% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0074	0,0125	0,0167
1995	0,0044	0,0065	0,0077
2000	0,0041	0,0051	0,0084
2005	0,0046	0,0065	0,0093
2008	0,0051	н.д.	н.д.
2009	0,0054	н.д.	н.д.
2010	0,0049	н.д.	н.д.

Того является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 13,3% от валового национального дохода страны (69,49 долл. США на душу населения).

Того зависит от импорта энергоносителей и электричества, но продолжает получать основную часть необходимой энергии за счет внутренних ресурсов.

Население Того составляет около 0,1% от всего населения Земли.

Французский язык имеет официальный статус еще в 39 государствах мира, общее число носителей языка, по разным оценкам, составляет от 115 до 500 млн чел. Вместе с тем для Того это является не элементом «мягкого» влияния, а признаком принадлежности к французскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, что значительно упрощает взаимодействие с франкоговорящими странами.

Того является членом ряда международных организаций, где ее влияние незначительно. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Того в 2008 г. составила 8550 чел. На вооружении сухопутных войск находились 2 ОБТ, 9 легких танков, 61 БРМ, 20 БМП, 30 БТР, 30 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 2 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 16 боевых самолетов (устаревшие модели), 5 военно-транспортных вертолетов.

Расходы Того на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 1993 г.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	70,3	3,12
1995	48	2,36
2000	н.д.	н.д.
2005	41,2	1,57
2008	53,5	1,80
2010	56,8	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Того является членом ООН, организаций группы ООН, ВТО, Африканского союза, Движения неприсоединения, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союза реки Мано (Моно).

Отношения Того с соседними государствами напряженные. Соседние страны — Гана и Буркина-Фасо — неоднократно подвергались со стороны тоголезского руководства обвинениям в укрывательстве оппозиционных режиму Гнассингбе Эйадемы политиков, поддержке переворотов и террористической деятельности против него, однако пос-

ле 2007 г. динамика этих отношений стала преимущественно положительной.

Региональное измерение является приоритетом внешней политики Того. Республика выступила в качестве одного из основателей ЭКОВАС, а Гнассингбе Эйадема зарекомендовал себя в качестве успешного посредника при разрешении различных межгосударственных споров на континенте. В период обострения военно-политической обстановки в Западной Африке в 1990-х гг. Того принимала участие в урегулировании конфликтов в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне.

Вторым ключевым направлением внешней политики Того продолжает оставаться взаимодействие с ведущими странами Запада, где большое значение имеют связи с ЕС, а также бывшими колониальными метрополиями — Францией и ФРГ. 1990-е — начало 2000-х гг. охарактеризовались существенным ухудшением отношений с европейскими странами из-за осуждения западными странами внутриполитического курса исполнительной власти Того, и экономическая помощь республике была прекращена. В настоящее время ситуация имеет тенденцию к улучшению. В 2007 г. ЕС в полном объеме восстановил экономическое сотрудничество с Того в связи с заключением о том, что страна добилась заметных успехов в плане демократизации.

В настоящее время быстрыми темпами развивается экономическое сотрудничество Того и КНР.

Дипломатические отношения с СССР были установлены 1 мая 1960 г. В период бывшего СССР были заключены следующие соглашения: торговое (1961 г.), о культурном сотрудничестве (1965 г.), об экономическом и техническом сотрудничестве (1978 г.), о воздушном сообщении (1983 г.). Того признала Россию в качестве правопреемницы СССР. Двусторонние связи развиваются стабильно.

Между Того и Россией осуществляется политическое взаимодействие. В марте 2002 г. подписан Протокол о межмидовских консультациях, однако единственный раунд состоялся в мае 2002 г. в Ломе.

В 2010 г., по данным ФТС России, российско-тоголезский торговый оборот составил 9,95 млн долл. США (9,75 млн долл. — российский экспорт, 0,2 млн долл. — импорт).

Продолжается сотрудничество в области подготовки кадров. В России получили образование около 900 тоголезцев.

Посольство России в Ломе было закрыто в 1992 г. Тоголезское посольство в Москве прекратило деятельность в 1999 г.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В Того предпринимались неоднократные успешные попытки военных переворотов, приведшие к смене власти. Возможно повторение попыток переворота.

Сепаратистские и антиправительственные движения отсутствуют.

В истории Того террористические методы неоднократно использовались оппозиционными силами против правящих элит.

Официальные территориальные претензии со стороны иностранных государств отсутствуют. Существует вероятность того, что ирредентистские сюжеты вроде присоединения к Гане.

Уровень коррупции в Того может быть охарактеризован как очень высокий. Государство стало сравнительно недавно включаться в рейтинг организации *Transparency International* по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*).

Наиболее подверженным коррупции является государственный сектор. Борьбу с коррупцией осложняет непрозрачность системы управления и отсутствие эффективного механизма преследования коррупционеров.

Коррупция государственных чиновников, работников полиции и таможни создает благоприятные условия для действий организованной преступности. Морской порт и аэропорт Ломе используются наркоторговцами для транзита наркотиков из регионов производства в регионы потребления. Так, через Того героин провозится из Афганистана в Европу и Северную Америку, кокаин — из Латинской Америки в Европу. Распространена практика торговли людьми.

Положение Того в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2003–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	н.д.	н.д.
2005	158	н.д.	н.д.
2006	163	130	2,4
2007	179	143	2,3
2008	180	121	2,7
2009	180	111	2,8
2010	178	134	2,4
2011	182	143	2,4
2012	176	128	3,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Того, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека» за 2007 г., в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения (2,5%).

Проблема избыточной миграции для Того в настоящее время не существенна. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции и не принимает никаких мер к их изменению. Значительное число тоголезцев покинуло страну и переместилось в соседние Гану и Бенин в 1993 и 2005 гг. из опасений, что политический конфликт может перерасти в полномасштабную гражданскую войну, однако впоследствии большинство вернулось обратно.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Главной угрозой природного происхождения для Того являются наводнения. Так, в результате наводнения 2007 г. не менее 23 чел. погибли и порядка 20 тыс. остались без крова.

Экономические угрозы. Внешняя торговля Того характеризуется хроническим отрицательным сальдо.

Экспорт носит несбалансированный характер, поскольку представлен сельскохозяйственным сырьем и полезными ископаемыми, что ставит страну в острую зависимость от международной экономической конъюнктуры по всем экспортным статьям.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 24% населения Того, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Того 48% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Того составила 864,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Того составила 98,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 98 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ТУНИС

Официальное название. Тунисская Республика (фр. *République Tunisienne*; араб. аль-Джумхурийат ат-Тунисийа).

Год образования. 20 марта 1956 г. Франция признала независимость Туниса. 25 июля 1957 г. в стране была упразднена монархия, и Тунис стал республикой.

На территории современного Туниса государства существовали с 1-го тыс. до н.э. (Карфаген). В рамках империй (Римской, Византийской, Арабского халифата, Османской) Тунис распоряжался значительной автономией.

В 1883 г. Тунис стал протекторатом Франции, хотя к этому моменту страна добилась значительных успехов на пути экономической и политической модернизации (в отличие от других арабских государственных образований того времени).

Географическое положение, площадь, границы. Тунис расположен в Северной Африке. Сухопутная площадь государства составляет 155 360 кв. км, общая площадь — 163 610 кв. км. Согласно данным Национального института статистики Туниса, общая площадь территории страны равняется 162 155 кв. км. На западе и юго-западе граничит с Алжиром (протяженность границ 965 км), на юго-востоке — с Ливией (протяженность границ 459 км). На севере и востоке республику омывает Средиземное море. Общая протяженность сухопутных границ — 1424 км. Длина береговой линии — 1148 км.

Столица — Тунис.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения составила 10,705 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 1,2 %; рождаемость на 1000 чел. — 18; смертность на 1000 чел. — 6; доля населения до 15 лет — 24%, 65 лет и старше — 7%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Тунисе равняется 75 лет; для мужчин этот показатель составляет 73 года, для женщин — 77 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Туниса в 2005–2010 гг. составил 77,6%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 109,0%, в средних учебных заведениях — 90,0% и в высших учебных заведениях — 34,4%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Туниса в 2012 г. составил 0,712, что позволило ему занять 94-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,450	0,542	0,630	0,667	0,698	0,712

Данные об этническом составе населения различаются (арабы — от 98 до 96%, европейцы — 1%, другие — 1%).

Язык (языки). Государственным языком является арабский. Тунисцы говорят на восточномагрибском диалекте арабского языка, незначительная часть (около 100 тыс. чел.) на острове Джерба и в южных горных районах — на местном диалекте берберского языка. Как и во всех странах Магриба, в Тунисе распространен французский язык.

Исторический очерк политических традиций

Первые поселения человека на территории, принадлежащей ныне Тунису, датируются эпохой палеолита. Во 4–2-м тыс. до н.э. широкое распространение получило земледелие и животноводство.

В XII в. до н.э. на территории современного Туниса появились греки, затем — финикийцы. С ними распространился пунический язык и восточные культы. Финикийцами был основан ряд колоний, среди которых ведущее место занял Карфаген (основан в 814 г. до н.э.).

В 264–146 гг. до н.э. Карфаген участвует в «Пунических войнах» с Римом. В ходе последней из них — Третьей Пунической войны (149–146 гг. до н.э.) Карфагенская империя потерпела поражение, ее территории стали частью Римской империи, а сам город был разрушен. Позднее Карфаген был отстроен заново и превратился в столицу римской провинции Африка. В период пребывания в составе Римской империи (146 г. до н.э. — 439 г. н.э.) произошла сильная романизация страны. К IV в. н.э. древние культы были вытеснены христианством, начало распространения которого на территории страны относится к I в. н.э. Римская Африка была одним из мировых центров христианской культуры (уроженцами римской Африки были такие мыслители, как Августин Блаженный (354–430 гг.) и св. Киприан Карфагенский (ум. 258 г.)). Также эта римская провинция имела большое значение в экономической жизни Рима, обеспечивая империю сельскохозяйственной продукцией. Упадок в хозяйстве начался с III в. н.э., что привело к усилению антиримских настроений, принявших форму религиозных движений (донатисты, агностики).

В условиях общего упадка германское племя вандалов, пришедшее с Пиренейского полуострова, при поддержке берберских племен и восставших крестьян захватило римскую Африку. Правление вандалов продолжалось с 439 до 534 г. н.э., пока их не вытеснили войска Юстиниана, императора Восточной Римской империи (Византии). Византийское правление, длившееся более века, прекратилось в 646 г., когда византийский наместник заявил об отделении африканских территорий от Восточной Римской империи.

В 647 г. на территории Туниса появились военные отряды арабов-мусульман. Впоследствии Тунис был включен в состав халифата Омейядов. В 670 г. столицей мусульманского Туниса стал город Кайруан. Последние очаги сопротивления византийцев и берберов были подавлены к 703 г.

В 800 г. в Ифрикии (часть территории современного Туниса) утвердилась династия Аглабидов, при которой эта часть халифата стала фактически независимой. Центрами мусульманской культуры стали города Кайруан, Тунис, Сус, Сфакс. В 909 г. произошло восстание берберов-шиитов, которое привело к созданию исмаилитского государства Фатимидов, центром которого вскоре стал Египет. В 972 г. н.э. правление Тунисом переходит к династии Зайридов. В 1048 г. Зайриды провозгласили самостоятельное суннитское государство. Соперничество с Фатимидами привело государство Зайридов в запустение, была разрушена оросительная система и хозяйство страны.

С 1135 по 1148 г. Тунис стал объектом завоевания норманнского правителя Сицилии Рожера II, занявшего на небольшой период несколько портовых городов. Однако уже в 1158 г. норманны были вытеснены из Туниса династией Альмохадов, присоединивших часть территории современного Туниса к своему государству, столица которого находилась в Марокко. В 1228 г. правление перешло к ал-Мустансиру из рода Хафсидов, который провозгласил самостоятельное тунисское государство. В 1270 г. Тунис отразил нападение войск крестоносцев, во главе которого стоял король Франции Людовик IX (король похоронен в соборе, вблизи современного Карфагена). В этот период Тунис стал одним из главных государств Магриба. Развитию экономической и хозяйственной жизни страны в это время во многом способствовало переселению сюда арабов, бежавших из Андалусии от Реконкисты. После смерти правителя ал-Мустансира в Тунисе начался период междоусобных воин, страна была разорена. В 1535 г. войска испанского короля Карла V захватили Тунис.

В 1574 г., благодаря вмешательству Османской империи, испанцы были вытеснены с территории Туниса, и он вошел в состав Османской империи в качестве провинции. Однако власть турок в Тунисе была номинальной. Управление страной осуществлялось наместником султана — пашой, который опирался на турецкие войска, возглавляемые деями, и на тунисские войска под предводительством беев. В 1705 г. к власти пришел бей ал-Хусейн ибн Али из династии Хусейнидов (династия находилась у власти до 1957 г.), который основал самостоятельное государство, признававшее султана Османской империи лишь в качестве главы тунисских мусульман.

Тунис превратился в процветающее государство, поощрявшее торговлю, судоходство, мануфактурное производство. В 1735—1806 гг. Тунис находился в вассальной зависимости от правителей Алжира, что, однако, не оказало существенного влияния на его развитие.

Развитие товарно-денежных отношений, внешней торговли — все это делало необходимым проведение социальных преобразований. В 1830 г. был подписан невыгодный для Туниса торговый договор с Францией. Это событие послужило толчком к колонизации и вестернизации страны. С 1830 г. начали создаваться первые части регулярной армии (по французскому образцу), были основаны государственные заводы и фабрики, открыты светские учебные заведения. В 1857 г. тунисцам были предоставлены гарантии неприкосновенности личности и имущества, равенства перед законом, свободы предпринимательства и торговли. В этот период публикуется «Ахд ал-Аман» («Фундаментальный пакт»), который ввел в Тунисе принципы танзимата. В 1860 г. в стране начался выпуск первой газеты на арабском языке. В 1861 г. по инициативе видного либерального деятеля Хайраддина ат-Туниси была принята конституция Туниса («Дустур»), ставшая первой конституцией в арабском мире. Одним из следствий предпринимаемых правительством мер стало ухудшение финансово-экономического положения (для финансирования реформ правительство опиралось на иностранные кредиты). В 1867 г. было объявлено о банкротстве Туниса, и в 1869 г. правительство было вынуждено признать за Международной финансовой комиссией, созданной Францией, Великобританией и Италией, право управлять финансами Туниса. Последняя попытка самостоятельного реформирования Туниса была предпринята правительством Хайраддина ат-Туниси (1873—1877 гг.), но она оказалась недостаточной для сохранения суверенитета страны.

В 1870-х гг. шла борьба за Тунис между европейскими державами. Победу в ней одержала Франция. В 1878 г. на Берлинском конгрессе Франция, в обмен на согласие на захват Великобританией Кипра, добилась признания своих «особых прав» в Тунисе. Под предлогом угрозы своим интересам в Алжире из-за восстания тунисского племени крумиров Франция в 1881 г. ввела свои войска на территорию Туниса и вынудила правителя Туниса подписать Бордоский договор. Начавшееся в стране антифранцузское восстание (1881—1882 гг.) под руководством Али бин Халифа было подавлено. 8 июня 1883 г. была подписана Ла-Марсская конвенция, установившая протекторат Франции над Тунисом.

С установлением протектората монархия в Тунисе не была ликвидирована, однако реальная власть концентрировалась в руках французского генерального резидента и колониальных служб. В последующие годы в Тунис переехало большое количество европейцев, сконцентрировавших в своих руках лучшие земли и поставивших под свой контроль торговлю и добычу полезных ископаемых. Недовольство населения сложившимся положением росло. В 1896 г. были созданы первые националистические общества, объединившиеся к 1907 г. в Эволюционистскую партию младотунисцев, во главе которой стоял Али Баш-Хамба. В 1914—1918 гг. партия предприняла несколько попыток поднять восстание, однако все они потерпели неудачу. В 1920 г. была создана либеральная партия «Дустур» («Конституция»), выступавшая за проведение некоторых демократических реформ, в том числе за восстановление конституции 1861 г., уравнивание арабов в правах с французами и т.п. В 1922 г. французские власти пошли на уступки: был создан совместный Большой совет для обсуждения бюджетных вопросов и советы областей. Члены Большого совета частично избирались (на косвенных выборах), частично назначались. Активность «Дустур» пошла на спад к середине 1920-х гг. Однако в годы экономического кризиса, охватившего весь мир и затронувшего Тунис, национальное движение вновь набрало силу. В 1934 г. была создана новая партия под руководством Хабиба Бургибы — «Новый Дустур», возглавившая антифранцузские выступления, что привело к ее запрету и аресту лидеров в 1938 г.

После поражения Франции в начале Второй мировой войны, с 1940 по 1942 г. Тунис управлялся администрацией, подконтрольной правительству Виши во Франции. В этот период французская администрация еще больше ограничила демократические свободы и распустила Большой совет. С ноября 1942 г. по май 1943 г. Тунис находился под итало-германской оккупацией. Хабиб Бургиба и другие оппозиционеры-националисты были освобождены. Во время оккупации во главе страны стоял бей Мухаммед ал-Монсеф, сформировавший «независимое» правительство. В результате операции «Факел» союзников по антигитлеровской коалиции правительство бея Мухаммеда ал-Монсефа было изгнано из страны, и управление Тунисом перешло к «Сражающейся Франции».

После окончания Второй мировой войны в Тунисе была восстановлена деятельность Большого совета и создан тунисский Совет министров. В 1949 г. партия «Новый Дустур», которой по-прежнему руководил Хабиб Бургиба, вновь возглавила антиколониальное движение. Партия требовала передачи исполнительной власти в руки представителей Туниса, формирования парламента на выборной основе и принятия демократической конституции. В 1950 г. «Новый Дустур» согласился войти в состав тунисского правительства, но Франция не сделала каких-либо дальнейших уступок, что вызвало новую волну протестов с требованиями автономии Туниса. На нее французы ответили репрессиями. В 1952—1954 гг. происходил подъем национально-освободительного движения, были созданы партизанские отряды Тунисской армии освобождения. Лидеры антиколониального движения отказывались принимать предложения французской стороны о проведении ограниченных реформ. 31 июля 1954 г. Франция объявила о предоставлении Тунису внутренней автономии с сохранением института монархии. В начале июня 1955 г. были подписаны франко-тунисские конвенции, в соответствии с которыми управление страной перешло к национальному правительству, сформированному Тахаром бин Аммаром. Новое обострение ситуации в Тунисе заставило Францию подписать 20 марта 1956 г. протокол о признании Францией независимости Туниса.

В 1956 г. на выборах в Национальное собрание победила партия «Новый Дустур», и Хабиб Бургиба возглавил правительство страны. Новое правительство провело реформы государственного и административного аппарата, местного самоуправления; приступило к организации тунисской армии, полиции и национальной гвардии, ввело светские суды. Был реформирован институт семьи (теперь мужчина разрешалось иметь только одну жену). Женщинам было предоставлено избирательное право. Тунис вошел в ООН. В 1957 г. монархия была упразднена, и 25 июля Учредительное собрание провозгласило создание Тунисской Республики. Президентом был избран Хабиб Бургиба (переизбирался на этот пост в 1964 и 1969 гг.). 1 июля 1959 г. была принята республиканская конституция.

В 1960—1970-х гг. президент и правительство проводили активную политику по укреплению тунисской государственности. Была проведена национализация железных дорог, транспортных, горно- и газодобывающих компаний, электростанции; государство выкупило земли французских колонистов и перераспределило их часть между крестьянами. В этот период была экспроприирована собственность бея и крупных землевладельцев. Тунис старался избавиться

от экономического влияния Франции, поощряя национальное предпринимательство.

Острый конфликт между Тунисом и Францией разгорелся по поводу пребывания французских войск на тунисской территории. В 1958 г. французские самолеты подвергли бомбардировке тунисскую деревню, после чего власти Туниса обратились с жалобой в Совет Безопасности ООН. Франция была вынуждена вывести все военные базы, за исключением базы в Бизерте. После боевых столкновений у Бизерты между французскими и тунисскими войсками в 1961 г. Франция приняла решение полностью эвакуировать армейские подразделения с территории Туниса, что было сделано в 1963 г.

К 1963 г. в Тунисе установилась фактическая однопартийная система с доминирующей партией «Новый Дустур». Была подавлена равно внутрипартийная и внешняя оппозиция. В 1964 г. «Новый Дустур» был переименован в Социалистическую дустуровскую партию (СДП).

Объявленная в стране политика «дустуровского социализма» (по инициативе министра экономики Ахмеда бин Салаха в 1961 — 1962 гг.) предусматривала меры по укреплению национальной промышленности (создавались новые отрасли — химическая, машиностроение, металлургия). Господствующее значение имели государственный и кооперативный секторы экономики (при сохранении частного сектора).

В 1965 — 1968 гг. в стране были подавлены студенческие забастовки, и власти ограничили право на проведение забастовок. Из-за недовольства проводимой политикой был смещен премьер-министр Бин Салах и назначен новый премьер-министр — Хеди Нуира, который сделал ставку на поощрение частного сектора экономики. Но это не ослабило социальную напряженность. В 1977 г. состоялись массовые акции протеста, в которых принимали участие члены оппозиционного подпольного Движения народного единства, созданного бежавшим из страны Бин Салахом.

В 1974 г. Хабиб Бургиба был переизбран на пост президента, а в 1975 г., после принятия парламентом поправки к конституции, назначен пожизненным президентом.

В начале 1980-х гг. в политической системе Туниса произошли изменения — были легализованы оппозиционные партии (в 1981 г. была разрешена Тунисская коммунистическая партия, а в 1983 г. — еще две партии), расширены права СМИ. Однако тенденции демократизации способствовали и росту активности радикальных сил. Воспользовавшись волной забастовок, вызванной тяжелым экономическим положением, в связи с падением мировых цен на нефть, активизировались исламисты. В ответ на это власти начали репрессии против представителей как исламистской, так и светской оппозиции.

В 1987 г. премьер-министром Туниса был назначен генерал Зин аль-Абедин Бин Али, который подготовил ненасильственное конституционное отстранение президента Хабиба Бургибы, воспользовавшись статьей конституции о невозможности исполнения президентом своих обязанностей по причине нездоровья. Зин аль-Абедин Бин Али стал главой государства, занял пост председателя Социалистической дустуровской партии, переизбирался на пост президента в 1989 и 1994 гг.

С 1988 г. Социалистическая дустуровская партия стала называться Демократическое конституционное объединение (ДКО). Проводившуюся ею политику можно охарактеризовать как «дозируемая демократия» с целью обеспечения национального согласия (в 1989 г. правящая партия, оппозиция, исламисты и некоторые другие организации заключили Национальный пакт). На выборах 1989 г. партия исламистов «ан-Нахда» («Возрождение»), выдвинув своих членов в качестве независимых кандидатов, получила около 13% голосов. Однако в 1991 г. была подавлена демонстрация студентов-исламистов, при этом власти объявили об исламистском заговоре с целью построения теократического исламского государства, и «ан-Нахда» была запрещена.

В 1989 г. Тунис выступил инициатором создания Союза Арабского Магриба (известен также как «Большой Магриб»), в который входят Алжир, Тунис, Марокко, Ливия, Мавритания. В начале 1990-х гг. Тунис не поддержал действия США, направленные против Ирака, в связи с захватом им Кувейта, и восстановил дипломатические отношения с Ираном.

Экономические реформы в стране оказались эффективными (проводились согласно схеме, выработанной с помощью Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития). Либерализация политической сферы оказалась менее успешной. Продолжались столкновения с участниками оппозиционных исламистских групп, и в 1992 г. были осуждены руководители партии «ан-Нахда».

В 1994 г. была проведена реформа избирательного законодательства: 19 мест в парламенте автоматически предоставлялись оппозиционным партиям (пропорционально проценту отданных за них голосов), а претенденты на 144 места избирались. На выборах 1994 г. Демократическое конституционное объединение получило поддержку почти всех избирателей, а среди оппозиционных партий места разделились следующим образом: Движение демократов-социалистов — 10 мест; коммунистическое Движение обновления — 4 места; Юнионистско-демократический союз — 3 места; Партия народного единства — 2 места. На президентских выборах Бин Али получил почти 100% голосов избирателей.

В 1999 г. состоялись новые президентские выборы, на которых Бин Али вновь был избран президентом (чуть более 99%), а в парламенте оппозиционные партии несколько расширили представительство (до 34 мест, в том числе благодаря норме о резервировании за оппозицией именно этого количества мандатов). На посты министров были назначены четыре женщины. С 2000 г. в силу вступил декрет о полном переходе администрации на арабский язык.

На муниципальных выборах 2001 г. подавляющее большинство мандатов получило правящее Демократическое конституционное объединение. В 2002 г. на референдуме было одобрено проведение конституционной реформы, в результате которой один и тот же человек может переизбираться на пост президента неограниченное количество раз. Также конституционная реформа ввела вторую палату парламента.

В 2004 г. на президентских выборах Бин Али набрал 94,5% голосов; премьер-министром с 1999 г. остается Мухаммед Ганнуши. На парламентских выборах Демократическое конституционное объединение получило 152 из 189 мест в парламенте.

«Жасминовая революция», в результате которой был свергнут Бин Али, началась после самосожжения 17 декабря 2010 г. уличного торговца овощами и фруктами в г. Сиди-Бузид Мухаммада Буазизи. Вслед за тем после этого в стране произошло еще несколько актов самосожжения. Люди вышли на улицы, выступая против произвола властей, коррупции и безработицы. Манифестанты атаковали штаб-квартиру правящей партии, вступили в столкновение с полицией. Массовые волнения охватили всю страну. 14 января 2011 г. президент Бин Али бежал из страны, и сначала премьер-министр Мохаммед Ганнуши, а затем председатель Палаты представителей Туниса Фуад Мебаза, в соответствии со ст. 56 и 57 Конституции Тунисской Республики, временно исполняли функции президента республики.

23 октября 2011 г. в Тунисе прошли выборы в Учредительное собрание. Победу одержала партия «ан-Нахда», представитель которой — Хамади Джебали — 22 ноября 2011 г. стал премьер-министром. На выборах президента 12 декабря 2011 г. кандидатуру Монсефа Марзуки поддержали 153 из 217 депутатов Национального учредительного собрания Туниса.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция Тунисской Республики была при-

нята 1 июня 1959 г. Состоит из Закона о провозглашении конституции, преамбулы и десяти глав, регламентирующих общие положения конституции, а также регулирующих законодательную, исполнительную, судебную власти, деятельность таких органов, как Высший суд, Государственный совет, Совет по экономическим и общественным вопросам, органов местного самоуправления, Конституционного совета, а также порядок внесения поправок в конституцию.

С момента принятия в Основной закон страны было внесено 9 поправок (принимались путем соответствующих конституционных законов и референдумов), которые существенно повлияли на систему организации власти в стране, не затрагивая при этом президентскую форму правления. Конституционный закон 1981 г. заменил название законодательного органа «национальная ассамблея» на «палату депутатов».

Принятие новой конституции стало одной из основных задач Учредительного собрания.

Согласно конституции 1959 г., Тунис — свободное, независимое, суверенное государство. Его религия — ислам, язык — арабский, государственный строй — республика. Суверенитет принадлежит народу, который его осуществляет в соответствии с конституцией.

Поправки к конституции вносятся следующим образом: президент и не менее $^1/_3$ депутатов вносят предложение о пересмотре конституции при условии, что это не затрагивает республиканскую форму правления (ст. 72). После принятия предложения абсолютным большинством голосов палатой депутатов поправки выносятся президентом на всенародный референдум.

Согласно ст. 5 гл. 1 конституции, Тунисская Республика гарантирует неприкосновенность личности и свободу совести, обеспечивает свободное отправление религиозных культов при условии, что оно не нарушает общественного порядка. Граждане имеют равные права и обязанности, все равны перед законом (ст. 6 гл. 1). Ст. 8 гл. 1 гарантирует свободу мнений, слова, печати, публикаций, собраний и ассоциаций. Также гарантирует права профсоюзов. Однако, что характерно для арабских стран, конституция лишь незначительно регулирует политические права, в отличие от личных и социально-экономических.

Избирательное право граждан гарантируется ст. 20, 21 гл. 2: избирателем является гражданин, обладающий тунисским гражданством не менее 5 лет и достигший двадцатилетнего возраста. Правом быть избранным в Палату депутатов пользуется любой избиратель, рожденный от отца-тунисца, достигший 25 лет к моменту выдвижения кандидатуры.

Согласно ст. 38, гл. 3 конституции, главой государства является президент республики. Он исповедует ислам. Кандидатом в президенты республики может стать любой гражданин, тунисец по происхождению, исповедующий ислам, отец, мать и деды которого были тунисцами, не утратившими тунисского гражданства. На день своего выдвижения кандидат должен быть не моложе 40 лет и не старше 75 и пользоваться всеми гражданскими правами (ст. 40 гл. 1).

В Тунисе всей полнотой власти, согласно конституции 1959 г., обладает президент, который является главой государства, главой исполнительной власти, главнокомандующим и определяет приоритетные направления общегосударственной политики.

Разделение и взаимодействие ветвей власти. Тунис длительное время являлся государством с неограниченной президентской формой исполнительной власти. В политической системе доминировал президент, обладавший значительным влиянием, в первую очередь на институты исполнительной власти.

Главой государства является президент Тунисской Республики, который, согласно ст. 39 конституции, избирается на 5 лет на основе всеобщего, свободного и прямого избирательного права при тайном голосовании в последние 30 дней, предшествующих истечению срока мандата действующего президента. В случае невозможности проведения выборов в установленные сроки, в связи с состоянием войны или серьезной опасностью, мандат президента продлевается в соответствии с законом до того периода, когда проведение выборов станет возможным. Ограничение по количеству возможных переизбраний на пост президента Тунисской Республики отсутствует.

В соответствии со ст. 50 конституции президент республики назначает премьер-министра и по его предложению — остальных членов правительства. Президент республики председательствует в Совете министров.

Президент республики может распустить правительство или освободить от должности любого из его членов по своему усмотрению или по предложению премьер-министра (ст. 51).

Согласно ст. 28 конституции, законодательная инициатива принадлежит президенту республики и членам палаты депутатов. Законопроекты, представленные президентом республики, имеют приоритетное значение.

В соответствии со ст. 62 конституции Палата депутатов может поставить вопрос об ответственности правительства путем голосования, исходя из того, что его деятельность противоречит общегосударственной политике и ее основным приоритетам. Предложение о недоверии правительству должно быть мотивировано и подписано не менее половиной общего состава Палаты депутатов. Голосование по недоверию правительству проводится не ранее чем через 48 часов с момента предложения резолюции о недоверии. Если резолюция о недоверии правительству принимается большинством в $^2/_3$ депутатов, то президент принимает отставку правительства, возглавляемого премьер-министром.

Согласно ст. 63, если Палата депутатов второй раз в течение одной и той же легислатуры выражает недоверие правительству большинством в $^2/_3$ депутатов, то президент может принять отставку правительства, либо распустить Палату депутатов. В декрете о роспуске Палаты депутатов должна быть назначена дата проведения новых выборов, которые должны состояться в течение 30 дней с момента ее роспуска.

Также президент оказывает значительное влияние на судебную власть, так как он, согласно ст. 66, назначает судей по формальному предложению Высшего совета магистратуры.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хабиб Бургиба	«Новый Дустур»	1957 – 1987
Зин аль-Абедин Бин Али	Демократическое конституциональное объединение	1987 – 2011
Монсеф Марзуки	Конгресс за демократию	2011 — н.в.

Примечание: Партия «Новый Дустур» была переименована в Социалистическую дустуровскую партию, а затем в Демократическое конституционное объединение.

Особенности исполнительной власти. Исполнительная власть в Тунисе осуществляется президентом республики и правительством, возглавляемым премьер-министром.

Президент Туниса является гарантом конституции, национальной независимости и территориальной целостности и осуществления международных договоров.

Президент является Верховным главнокомандующим (ст. 44), может повышать в должности государственных служащих, присваивать воинские звания, отправлять в отставку (это сильно укрепляет положение президента в политической жизни страны); он назначает дипломатических представителей Туниса за рубежом и принимает аккредитацию иностранных послов (ст. 45).

В случае опасности, при возникновении чрезвычайных обстоятельств, угрожающих конституционным основам Тунисской Республики, независимости и территориальной це-

лостности, президент имеет право объявить чрезвычайное положение, проведя при этом консультации с премьер-министром и председателем парламента (ст. 46).

Важнейшая прерогатива президента — наблюдение за исполнением законов. Он также наделен регламентными полномочиями, которые может передать премьер-министру.

Президент назначает судей (по формальному предложению Высшего совета магистратуры).

Президент имеет право досрочного роспуска законодательного органа страны и назначения новых парламентских выборов.

Президент имеет право законодательной инициативы, при этом его инициативы имеют приоритет перед парламентскими. Также он может оказать существенное влияние на Палату депутатов посредством отлагательного вето, т.е. он может отклонить принятый парламентом законопроект и отправить его на новое рассмотрение, повторным принятием закона можно преодолеть отлагательное вето.

Поскольку президент является главой правящей партии, которая, по результатам выборов 2004 г., занимает 152 места в парламенте из 189 и внутри которой царит жесткая партийная дисциплина, он может контролировать и депутатский корпус.

Если президент временно не может осуществлять свои полномочия, он передает премьер-министру все полномочия, кроме права роспуска Палаты депутатов.

В случае невозможности выполнять свои функции, смерти президента или его отставки его функции до избрания следующего президента берет на себя председатель парламента.

Правительство Тунисской Республики — это орган, подчиненный и подконтрольный президенту. Правительство является высшим исполнительным и административным органом страны, все нижестоящие органы ему подотчетны. Правительство осуществляет проведение в жизнь общегосударственной политики в соответствии с указаниями президента и установленными им приоритетами. Ответственность за свою деятельность оно несет перед президентом (ст. 58, 59).

Депутат может занимать министерский пост.

Также существует определенная зависимость от парламента, который может поставить под сомнение возможность продолжения исполнения Советом министров своих полномочий, если его деятельность противоречит общегосударственным приоритетам и политике президента. Предложение о недоверии правительству должно быть мотивировано и подписано не менее половиной общего состава Палаты депутатов.

Конституция закрепляет роль премьер-министра. Он возглавляет работу Совета министров, в случае отсутствия на заседании президента. Премьер-министр представляет правительство по всем сферам его полномочий. Он осуществляет контроль за деятельностью министров и может потребовать от министров предоставить доклад по тому или иному интересующему его вопросу.

Премьер-министр и министры могут быть привлечены по требованию президента и $^2/_3$ членов парламента к уголовной ответственности за преступления, которые они совершили, находясь в должности.

Таким образом, конституция закрепляет центральную роль президента среди органов государственной власти.

Особенности законодательной власти. В системе органов государственной власти Туниса законодательная власть традиционно занимала второстепенное место (по сравнению с исполнительной ветвью власти). До 3 июля 2005 г. в Тунисе действовал однопалатный парламент — Палата депутатов (араб. Маджлис ан-нувваб), состоящий из 189 чел. В соответствии с конституционной реформой 2002 г. в июле 2005 г. начато формирование верхней палаты парламента — Палаты советников (Маджлис ал-мусташарин). Согласно ст. 19, нижняя палата формируется на демократической основе посредством всеобщего, равного, прямого, тайного голосования (ст. 19).

Народ осуществляет власть через Палату депутатов. Палата депутатов избирается сроком на 5 лет в последние 30 дней, предшествующие дате истечения срока ее полномочий (ст. 22). В случае невозможности проведения выборов в установленные сроки полномочия Палаты депутатов продлеваются законом до того времени, когда проведение выборов станет возможным.

Тунисская конституция предусматривает принцип индемнитета и иммунитета для депутатов Палаты. Принцип индемнитета означает запрещение преследования, ареста и осуждения депутата за высказанное им мнение, выдвинутые предложения или другие действия, совершенные им при осуществлении своих полномочий в Палате депутатов (ст. 26). Принцип иммунитета означает, что депутат обладает депутатской неприкосновенностью и не может быть арестован или осужден за преступления или другие правонарушения (ст. 27).

Согласно ст. 29 конституции, Палата собирается ежегодно на две очередные сессии с октября по июль. Законодательное собрание может быть созвано на внеочередную сессию для решения конкретных вопросов, требующих срочного рассмотрения.

Депутаты работают на пленарных заседаниях и в специальных постоянных комиссиях, деятельность которых продолжается в дни парламентских каникул (ст. 30).

Депутаты имеют право законодательной инициативы, они принимают обычные и конституционные законы, принимают бюджет страны (ст. 28).

Депутаты могут выносить вотум недоверия правительству, но они не могут действительно контролировать правительство, поскольку не принимают участие в его формировании.

Конституция предусматривает, что президент по рекомендации правительства или по собственной инициативе может издавать временные декреты, имеющие силу законов, которые должны быть в установленный срок представлены на утверждение палаты (ст. 28).

Верхняя палата тунисского парламента — Палата советников, формирование которой начато 3 июля 2005 г., по численности не должна превышать $^2/_3$ общего числа депутатов нижней палаты. В настоящий момент численность Палаты советников определена в количестве 126 чел., и она будет пересматриваться каждые 6 лет в зависимости от численности населения. Из 126 членов Палаты советников 85 избираются коллегией выборщиков, 41 назначается президентом страны. На данный момент численность Палаты — 112 чел.

Как законодательный орган, представляющий интересы административно-территориальных единиц и профессиональных сообществ, Палата советников нынешнего созыва включает в себя 43 представителя от правящего Демократического конституционного объединения, 14 представителей от Союза представителей промышленности, торговли и сферы услуг Туниса, 14 представителей тунисских аграриев и рыбаков. 14 мандатов в палату советников зарезервировано за Генеральным союзом тунисских рабочих, выборы которых пока не проводились.

Верхняя палата играет подчиненную роль в законотворческом процессе. Ее функции и порядок взаимодействия с нижней палатой, президентом пока до конца не отработаны.

О более весомой роли нижней палаты в системе государственной власти по сравнению с верхней палатой свидетельствует тот факт, что председатель нижней палаты исполняет в случаях, определенных конституцией, обязанности главы государства сроком не более 50 дней.

Особенности судебной власти. Конституция характеризует судебную систему как независимую ветвь власти.

Судебно-правовая система основана на французской системе права и системе мусульманского права. В г. Тунисе располагается Кассационный суд, состоящий из гражданских и уголовного отделов. Также в городах Тунисе, Сусе и Сфаксе располагаются Апелляционные суды.

Согласно ст. 68 конституции, Верховный суд собирается в случае совершения членом правительства государственной измены.

Президент является главой Высшего судейского совета. Исполнительная власть может влиять на судей (например, назначать и смешать). Это делает судейский корпус уязвимым для давления со стороны президента и правительства, особенно во время рассмотрения политических дел. Согласно многим докладам о правах человека, суды в Тунисе предвзяты и подчинены президенту и правительству, они запрещают проведение публичных судов, не допускают адвокатов на допросы по делам активистов за права человека и т.д.

Территориально-государственное устройство. Тунис является унитарным государством.

В административном отношении страна делится на 24 провинции (встречаются также названия — губернаторства, вилайеты, области): Ариана (Эль-Ариана), Беджа, Бен-Арус, Бизерта, Эль-Кеф, Габес, Гафса, Джендуба, Загуан, Кайруан, Кассерин, Кебили, Махдия, Мануба, Меденин, Монастир, Набуль, Сфакс, Сиди-Бу-Зид, Сильяна, Сус, Татауин, Тавзар, Тунис.

Местное управление и самоуправление. Во главе провинций стоят губернаторы, назначаемые президентом по представлению министра внутренних дел.

Провинции в административном отношении делятся на делегации, которые управляются му'атамадами (делегаты). Му'атамады назначаются министром внутренних дел.

Первичным звеном в административно-территориальной системе Туниса являются шейхаты, из которых состоят делегации. Шейхат возглавляется старостой (шейхом).

При губернаторах действуют совещательные органы — советы из 10 – 30 чел.

В коммунах с муниципальным устройством действуют избираемые на 5 лет муниципальные советы (таких муниципалитетов 257 по всей стране). Согласно ст. 71 гл. 8 конституции, муниципальные и областные советы ведают делами местного характера.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. В 1881 – 1956 гг. Тунис был колонией Франции. Это серьезно повлияло на формирование политических институтов страны, начавшееся в середине XIX в. с принятием первой в арабском мире конституции. В период французского протектората были проведены ограниченные реформы, способствовавшие некоторому развитию институтов местного самоуправления. В начале XX в. под влиянием французского капитала и ряда других факторов в Тунисе возникли национальные политические партии.

С момента получения независимости в 1956 г. выделяется несколько этапов формирования «современных» политических институтов в Тунисе:

I этап — 1956 – 1959 гг.: получение независимости от Франции. Ликвидация института монархии. Принятие конституции 1959 г.

II этап — 1959 – 1987 гг.: конституционное закрепление президентской формы правления, доминирование президента над другими политическими институтами: правительством, парламентом, политическими партиями. Консолидация жесткого авторитарного режима и его демонтаж «сверху» сторонниками отстраненного президента Хабиба Бургибы.

III этап — с 1987 г. по январь 2011 г.: либерализация режима — амнистия политических заключенных, реформирование спецслужб, проведение приватизации в экономике, незначительное расширение политических свобод, допуск к выборам оппозиционных политических партий, принятие решения о создании второй палаты парламента.

Тенденции либерализации сопровождались контртенденциями, в частности принятием конституционных поправок, усиливающих власть президента и затрудняющих его смену в ходе демократических выборов, упрочение личного влияния президента на возглавляемую им правящую партию — Демократическое конституционное объединение (лично назначавшего $^2/_3$ состава ее центрального комитета).

IV этап — с января 2011 г. по н.в.: после свержения режима Бин Али в стране в октябре 2011 г. прошли выборы в Учредительное собрание. В задачи нового парламента входит принятие новой конституции.

Конфликты и расколы. Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2011», в Тунисе коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах и потреблении, равнялся 40,8, что свидетельствует об умеренном уровне неравенства.

В настоящее время в стране нет выраженных социально-политических напряжений, «расколов» и конфликтов. Несмотря на ряд террористических актов, совершенных в новом столетии в Тунисе (2002 г. — взрыв около синагоги в городе Джерба; ряд других терактов в крупных городах страны.), степень конфликта между властями и исламскими радикалами классифицируется как низкая.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В Тунисе официальная идеология отсутствует.

Религия и государство, роль религии в политике. Тунис входит в группу 14 стран Ближнего Востока и Северной Африки (всего их 18), в которой ислам объявлен официальной религией (ст. 1). Такая роль религии закрепляется в конституции страны, которая подчеркивает, что президент должен исповедовать ислам (ст. 38). Вместе с тем власти Туниса никогда не поощряли превращение ислама в политический фактор, запрещая политические организации исламских радикалов (например, партию «ан-Нахда»). По приблизительным оценкам, 98% жителей Туниса исповедуют ислам, 1% — христианство, менее 1% — иудаизм.

Особенности партийной системы. До «Жасминовой революции» в Тунисе номинально существовала многопартийная система, однако на практике на протяжении всего периода независимости у власти стояла одна партия, которая сначала называлась «Новый Дустур», затем была переименована в Социалистическую дустуровскую партию, а затем — в Демократическое конституционное объединение. Партийную систему до победы революции можно охарактеризовать как систему партии-гегемона, потому что реальной властью обладала только одна организация, другие же партии с трудом преодолевали трехпроцентный барьер на выборах в законодательный орган. В связи с этим 20% мест в парламенте были законодательно зарезервированы за представителями оппозиционных партий.

Политика либерализации политической жизни в Тунисе, проводимая при президенте Зин аль-Абедин Бин Али, не привели к реальной многопартийности.

Партийная предвыборная кампания финансировалась государством, вне периода предвыборной борьбы партии также финансировались (около 50%) государством.

Радикальные исламские партии, например «ан-Нахда», были запрещены законом.

В правящей партии в 1988 г. была введена женская квота. Количество женщин в партии резко увеличилось: в 1994 г. число женщин-делегатов съезда правящей партии ДКО составило 187 чел. (в 1988 г. — всего 30 женщин).

Политическая роль военных/силовых структур. Государственный режим в Тунисе является гражданским. Президент Туниса является Верховным главнокомандующим. За всю новейшую историю страны не было ни одного военного переворота, даже смещение первого президента Бургибы имело ненасильственный характер.

Вооруженные силы Туниса (армия) традиционно имеют небольшую численность и их влияние на политический процесс незначительно. Однако роль силовой составляющей (спецслужбы) была весьма значительной. Министр внутренних дел занимал особое место в структуре органов исполнительной власти. Его полномочия при отборе и назначении губернаторов провинций и глав районов выше, чем у премьер-министра. Сильная исполнительная власть во главе с президентом фактически выводила министра внутрен-

них дел из-под подчинения премьер-министра. В 1970-х гг. президент Бургиба учредил Комитет государственной безопасности, который, находясь в системе МВД, выполнял фактически функции политического сыска и борьбы с внутренней оппозицией. На момент смещения Бургибы с поста президента в стране находилось более 2 тыс. политических заключенных. В 1987 г. большая часть этих лиц попала под амнистию, а Комитет госбезопасности в течение нескольких лет был распущен.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране действует Генеральный союз тунисских рабочих, в котором в 1992 г. состояли около 330 тыс. чел., однако из-за достаточно жесткой политики правительства это объединение почти утратило свой некогда большой политический вес. В Тунисе действует и Организация тунисских предпринимателей.

В Тунисе функционирует Национальный союз тунисских женщин (специализируется на гендерных проблемах).

Тунисские организации, действующие в области защиты прав человека, подвергались жесткому давлению со стороны властей, некоторые их активисты подвергались преследованиям.

Профсоюзы, молодежные и женские организации, предпринимательские структуры находились под сильным влиянием правившей в стране партии. Хотя эти структуры самостоятельной роли в политической системе не играли, они являлись серьезным кадровым резервом для правящей партии. Имело место и обратное влияние. Так, в середине 1980-х гг. Всеобщее тунисское объединение труда возглавлял один из членов Социалистической дустуровской партии (ДКО).

Положение и роль СМИ. Печатные СМИ в Тунисе имеют значительные по региональным меркам тиражи. По данным Всемирного банка, в 2001 г. тираж ежедневных газет на 1000 чел. составил 23 экземпляра.

Национальное агентство новостей — *Tunis Afrique Press* (*TAP*; араб. *Wakalah Tunis Afriqiyah al-Anba*) — находится под контролем Администрации президента.

Национальная радиотелевизионная корпорация *Tunisian Radio and Television Establishment* (*ERTT*) осуществляет трансляции на всю территорию Туниса и на зарубежные страны на арабском, французском и итальянском языках.

В Тунисе доступно спутниковое телевидение. Правительство пытается блокировать трансляции каналов *France2* и *Al-Jazeera* за «неприемлемые для нации материалы» о президенте Бин Али. Две оппозиционные телекомпании — *Al-Mustaqillah TV* и *Zeitouna TV* базируются в Лондоне и также доступны лишь по спутниковому телевидению.

Положение Туниса в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	128	67,75
2003	166	149	50,83
2004	167	152	62,67
2005	167	147	57,5
2006	168	148	53,75
2007	169	145	57,0
2008	173	143	48,1
2009	175	154	61,5
2010	178	164	72,5
2011 – 2012	179	134	60,25

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2011» организации *Freedom House* Тунис набрал 85 баллов и характеризуется как страна с несвободной прессой.

Гендерное равенство/неравенство. Тунис — одна из немногих стран арабского мира, в которой женщина обладает равными правами с мужчиной. Равноправное положение женщин и мужчин закрепилось с принятием Кодекса личного статуса 1956 г., который урегулировал положение в институте брака, запретил полигамию, ввел разводы, на который могут подать как муж, так и жена, установил возраст, начиная с которого женщины могут вступать в брак (с 17 лет). При разводе происходит раздел имущества, и женщина получает алименты. С 1956 г. женщины имеют избирательные права, равные с мужскими. Женщина имеет право на образование. В конце 1980-х гг. даже была введена женская квота в правящей партии ДКО. В начале 1990-х гг. было провозглашено проведение дальнейших реформ по расширению прав женщин Туниса.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Тунис назван страной с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка Тунис определен как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Исторически Тунис являлся преимущественно аграрной страной (хотя со второй половины XIX в. появляются промышленные предприятия, главным образом под контролем иностранного капитала), но с обретением независимости стали активно развиваться промышленные секторы экономики, и в 1980-х гг. сельское хозяйство уже не было доминирующим сектором. Активно развиваются энергетическая, обрабатывающая, транспортная отрасли, а также сферы услуг и туризм. За последние 15 лет был серьезно ограничен контроль государства над экономикой, упрощена система налогообложения, внешние долги возвращаются вовремя.

В начале 1990-х гг. (из-за войны в Персидском заливе) наблюдался спад в экономике страны, но уже в 1992 г. ВПП вырос на 8%. И с тех пор экономика демонстрировала достаточно высокие темпы роста. Однако различные отрасли национальной экономики показывали неодинаковые темпы роста — по этому показателю лидировали туристическая отрасль (в среднем 11% в год), энергетика (6% в год), транспорт (6 – 7% в год), в то время как в сельском хозяйстве, особенно в производстве зерновых, темпы прироста были весьма незначительными, и такое предложение усиливает дифференциацию в развитии между средиземноморским транспортно-промышленным регионом и сельскохозяйственными районами страны, в которых ВВП на душу населения составлял не более 50% от среднего по стране.

В целом экономическое положение Туниса достаточно устойчивое. В развитии тунисской экономики, ее либерализации участвуют МВФ и МБРР.

Особое значение для экономического развития Туниса имеют связи с ЕС. В 1995 г. Тунис и ЕС заключили соглашение по установлению отношений ассоциативного типа и созданию зоны свободной торговли. В настоящее время в стране действует свыше 800 предприятий, созданных с участием европейских компаний, на долю ЕС приходится $^2/_3$ внешнеторгового оборота Туниса. Ассоциативный союз страны с ЕС и выполнение сторонами к 2010 г. всех институциональных и процедурных требований по созданию зоны свободной торговли позволит Тунису увереннее интегрироваться в глобальную экономику и активно вовлекать в оборот трудовые и минерально-сырьевые ресурсы. Тунис занимает четвертое место в мире по добыче фосфатов (свыше 8 млн т в год). Переработка фосфатной породы в фосфатную кислоту и фосфатные удобрения являются ведущей отраслью химической промышленности, к продукции которой (особенно к фосфатам) проявляет постоянный высокий интерес КНР, Япония и другие крупные страны. Собственная

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	12 291	18 031	21 473	32 283	44 880	43 522	44 291
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	13 547	16 376	21 473	26 613	31 228	32 196	33 387
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	26 482	36 061	51 517	72 032	91 797	96 366	100 741
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	36 667	44 324	58 121	72 032	84 525	87 142	90 367
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	3 248	4 026	5 387	7 182	8 887	9 231	9 550
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	4 497	4 948	6 077	7 182	8 183	8 347	8 566
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	17,74	13,04	11,33	10,13	8,54	8,93	8,01
Доля промышленности в % в ВВП	33,61	33,72	30,36	29,19	33,09	31,55	32,28
Доля услуг в % в ВВП	48,66	53,24	58,30	60,68	58,37	59,52	59,72
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	867	1 689	1 871	4 548	9 038	11 294	9 764
Внешний долг в % ВНД государства	64,70	62,99	61,03	65,46	54,00	52,65	51,10
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	43,56	44,90	39,55	44,93	55,63	45,05	48,71
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	50,60	48,81	42,91	45,32	58,67	47,96	54,02
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	6,85	7,19	6,89	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	3,18	3,27	3,18	3,33	3,36	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,01	2,72	9,54	27,31	33,83	36,56

Источник: World Development Indicators.

сырьевая база железной руды (месторождение Джерса, запасы 55 млн т), цинка, свинца, марганца является основой металлургической промышленности, производства сталей. В машиностроении важнейшими являются предприятия по выпуску электромеханического и механического оборудования. С 1980-х гг. налажено автосборочное производство при участии зарубежных компаний.

Важную роль в экономике Туниса играет кожевенная и текстильная промышленность, значительная часть продукции которой поставляется на внешние рынки.

В сельском хозяйстве занята почти четверть всего населения страны, размеры обрабатываемой земли свыше 5 млн га (сравнимо со Ставропольским краем в России). Главные зерновые культуры — ячмень, пшеница. Важная часть производства — фрукты, на экспорт выращивают оливки, финики, виноград, апельсины, фисташки, миндаль. Также занимаются выращиванием коз, овец и крупного рогатого скота, лошадей, верблюдов. Нынешняя политика правительства направлена на модернизацию сельскохозяйственного сектора и самообеспечение сельскохозяйственными продуктами.

Государственный контроль над экономикой в Тунисе оставался довольно сильным, хотя за несколько последних лет он был ослаблен. Происходит постепенная либерализация экономики, идут приватизационные процессы, налоговая система стала проще, внешний государственный долг обслуживается регулярно. Активная социальная политика государства способствовала повышению жизненного уровня в стране, который остается одним из самых высоких в регионе. Перед тунисскими властями стоят серьезные задачи по привлечению большего объема иностранных инвестиций, повышению эффективности государственного аппарата и уменьшению торгового дефицита.

В целом Тунис является одним из наиболее экономически развитых государств Северной Африки.

На протяжении последних 5—7 лет наблюдается устойчивое превышение импорта продуктов питания и сельскохозяйственного сырья, руд и металлов над экспортом аналогичных товаров. В 2000 г. Тунис в силу роста внутреннего потребления превратился в нетто-импортера нефти (впервые за период нефтедобычи в стране). Дефицит нефти в энергобалансе предполагается покрывать за счет природного газа (подтвержденные запасы в размере 2,8 млрд куб. м).

Основные внешнеторговые партнеры — Франция (по экспорту и импорту), Италия (по экспорту и импорту), Германия (по экспорту и импорту), Испания (по экспорту и импорту).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (17,32%); электрическое и электронное оборудование (15,73%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (14,37%); удобрения (7,9%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (5,69%); трикотажные и вязаные предметы одежды и аксессуары (4,94%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (4,44%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (16,85%); энергосиловое оборудование (11,09%); электрическое и электронное оборудование (9,53%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,06%); зерновые культуры (4,9%); чугун и сталь (4,65%); хлопок (4,32%); соли, сера, грунт камень, гипс, известь и цемент (4,18%); пластмассы и изделия из них (4,18%); изделия из чугуна и стали (2,63%) и др.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Тунис имеет минимальный потенциал воздействия на международную среду и международные процессы.

Тунис является страной-реципиентом. Доля внешней помощи в ВНД Туниса в 2010 г. составила 1,31%, или 52,17 долл. США на душу населения.

Общий размер взносов Туниса в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 775 569 долл. США, или 0,030% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0560	0,1232	0,1412
1995	0,0607	0,1253	0,1391
2000	0,0666	0,1062	0,1152
2005	0,0707	0,1115	0,1134
2008	0,0732	0,1259	0,1348
2009	0,0749	0,1230	0,1338
2010	0,0701	0,1145	0,1297

Квота Туниса в МВФ в 2012 г. составляет 0,12% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,14% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Влияние Туниса в различных международных организациях незначительно.

Тунис располагает значительными по региональным меркам запасами энергоресурсов — природного газа и нефти. До 2000 г. Тунис не зависел от импорта нефти. Дефицит нефти в энергобалансе страны предполагается покрыть за счет увеличения потребления природного газа и разработки новых месторождений.

Арабский язык является официальным в Тунисе. Кроме того, на нем говорят еще как минимум в 22 государствах мира; арабский язык является родным (на 1999 г.) для более чем 206 млн чел. (более 4% жителей Земли), а вторым языком — еще для 246 млн чел. (в общей сложности на арабском языке в 1999 г. говорили более 9% населения мира; в настоящее время — более 10% населения мира).

Население Туниса составляет 0,154% от всего населения земли.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Туниса в 2008 г. составила 35 800 чел. Численность военизированных подразделений (национальная гвардия) — 12 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 84 ОБТ, 48 легких танков, 60 БРМ, 268 БТР и 276 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 25 катерами, включая 12 ракетных, и патрульными судами (без учета судов береговой охраны). На вооружении ВВС состояли 27 боевых самолетов (устаревшие модели) и 43 военно-транспортных вертолета.

Расходы на оборону Туниса в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	329	2,02
1995	370	1,90
2000	444	1,55
2005	521	1,45
2008	539	1,29
2010	563 (оценочно)	1,22

Источники: SIPRI, World Development Indicators

Участие в международных организациях, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Тунис является членом следующих международных организаций: ООН, Организация продовольствия и сельского хозяйства (*FAO*), МАГАТЭ (*IAEA*), Международный банк реконструкции и развития (*IBRD*), Международная ассоциация гражданской авиации (*ICAO*), Международная финансовая корпорация (*IFC*), Международная организация труда (*ILO*), Международный валютный фонд (*IMF*), Международный телекоммуникационный союз (*ITU*), Организационная миссия ООН в Демократической Республике Конго (*MONUC*), Международная морская организация (*IMO*), ЮНКТАД, ЮНЕСКО, Организация индустриального развития Объединенных Наций (*UNIDO*), Всемирная организация здравоохранения (*WHO*), Всемирная метеорологическая организация (*WMO*), Всемирный почтовый союз (*UPU*), ОБСЕ (партнер), Интерпол, Арабский банк экономического развития в Африке (*ABEDA*), Агентство для франкоговорящего сообщества (*ACCT*), Африканский банк развития (*AfDB*), Арабский фонд экономического и социального развития (*AFESD*), Арабский валютный фонд (*AMF*), Союз арабского Магриба (*AMU*), Зона экономического сотрудничества стран Черноморского бассейна (*BSEC*) (наблюдатель), Исламский банк развития (*IDB*), Лига арабских государств (*LAS*), Организация исламского сотрудничества (*ОИС*), Группа 77 (*G-77*), Движение неприсоединения (*NAM*), Международная организация стандартизации (*ISO*), Организация стран — экспортеров нефти (членство приостановлено), Всемирная таможенная организация (*WCO*), Международная федерация торговых союзов (*WFTU*), Международная организация интеллектуальной собственности (*WIPO*), Всемирная торговая организация ВТО (*WTO*) и др.

На международной арене Тунис стремится придерживаться курса на сближение со странами Запада, включая США, и на объединение арабских стран, раскол между которыми в середине 1980-х гг. был вызван в различиях их подходов к палестино-израильскому конфликту и ориентацией на СССР или США.

Тунис активно развивает политические и торговые связи с Европой. Страны Европейского союза играют ведущую роль для Туниса в области внешнеэкономических связей; на них приходится $^2/_3$ товарооборота Туниса, а в странах ЕС работает около полумиллиона тунисских граждан, которые ежегодно переводят в Тунис значительные суммы денег. Доходы от туристов, прибывающих из Европы, составляют более 1,5 млрд долл. США в год (70% дохода всей туристической отрасли). Тунис стал второй (после Марокко) средиземноморской страной, добившейся прорыва в отношениях с Евросоюзом, заключив в 1995 г. с ЕС соглашение о новых условиях ассоциации и создания зоны свободной торговли «Евро-средиземноморское соглашение по установлению ассоциации между ЕС и его членами с одной стороны и Тунисской Республикой с другой стороны». Обе стороны обязались укреплять политический диалог, интенсифицировать экономическое сотрудничество и к 2010 г. создать зону свободной торговли.

Тунис также заключил соглашение по созданию зоны свободной торговли с Египтом, Иорданией и Марокко.

Существенное значение имеет политика Туниса, направленная на сотрудничество с арабскими государствами. В 1989 г. Тунис выступил инициатором создания Союза Арабского Магриба (САМ), в который также входят Алжир, Марокко, Ливия, Мавритания. Однако ряд факторов препятствуют активному развитию интеграционных процессов в регионе. Развитие Союза также сдерживает активное сотрудничество стран—членов САМ с ЕС, поскольку страны производят однотипную продукцию на экспорт. Пока САМ играет роль политического консультативного органа, а экономические и прочие отношения развиваются на двусторонней основе.

Тунис является активным членом Лиги арабских государств (ЛАГ), принимает участие в урегулировании палестино-израильского конфликта. В начале 1980-х гг. в Тунисе располагалась штаб-квартира Организации освобождения Палестины (ООП), в связи с чем страна подвергалась в 1985 г. израильским авиационным налетам.

Дипломатические отношения между СССР и Тунисом установлены 11 июля 1956 г. 25 декабря 1991 г. Тунис заявил о признании России.

По официальным данным МИД России, связи с Тунисом традиционно носят дружественный характер. Поддерживается устойчивый политический диалог, как по вопросам

двусторонних отношений, так и по актуальным международным проблемам, в том числе по ближневосточному мирному процессу.

В рамках Саммита тысячелетия в Нью-Йорке прошла первая в истории российско-тунисских отношений встреча президентов России и Туниса. Там же, в ходе 55-й сессии ГА ООН, состоялась беседа министров иностранных дел России и Туниса.

В 2001 г. в Тунисе в качестве спецпредставителя президента Российской Федерации находился Е. М. Примаков. Он был принят премьер-министром М. ал-Ганнуши (передал через него послание В. В. Путина президенту Туниса по вопросам двусторонних отношений и ближневосточного урегулирования) и министром иностранных дел. В Москве состоялись межмидовские консультации на уровне заместителей глав внешнеполитических ведомств двух стран.

25—27 мая 2001 г. состоялся первый в истории двусторонних отношений рабочий визит министра иностранных дел Туниса в Москву. На СМИД ОБСЕ в Бухаресте прошла очередная встреча министров иностранных дел двух стран.

3—4 апреля 2002 г. состоялся первый в истории двусторонних отношений рабочий визит министра иностранных дел России в Тунис. И. С. Иванов был принят президентом Бин Али, которому передал послание президента РФ В. В. Путина, а также провел переговоры с главой внешнеполитического ведомства Туниса Х. Бин Яхьей.

12 сентября 2002 г. в рамках 57-й сессии ГА ООН прошла очередная беседа глав внешнеполитических ведомств двух стран.

В октябре 2003 г. Тунис посетила делегация Союза женщин России во главе с его председателем А. В. Федуловой, таким образом были восстановлены некогда активные связи с Национальным союзом тунисских женщин.

В рамках межпарламентских связей в 1991 и 1993 гг. состоялись визиты в Тунис делегаций ВС России. В 1998 г. в Москве находился заместитель председателя тунисского парламента Х. Хелиль, который принял участие в 100-й конференции Межпарламентского союза. В конце марта 2002 г. Тунис посетила делегация Госдумы во главе с заместителем сопредседателя Межпарламентской группы Российской Федерации Т. В. Ярыгиной. 27 февраля — 2 марта 2003 г. состоялся визит в Тунис делегации Госдумы во главе с Г. Н. Селезневым. Помимо контактов в парламенте прошли беседы с президентом Туниса, министрами торговли (сопредседатель МПК), высшего образования, культуры, а также с мэром столицы.

Важнейшим направлением экономического и технического сотрудничества традиционно является содействие в строительстве в Тунисе гидротехнических сооружений. Действуют плотины на реках Кассеб, Джумин, Резала и Седженан. В 1999 г. ГП ВВО «Сельхозпромэкспорт» ввело в строй крупнейший в Тунисе гидрокомплекс Сиди Эль-Беррак, заканчиваются работы по строительству вторых ниток водоводов Седженан—Джумин и Джумин—Меджерда.

В 1992 г. правительство России приняло решение о продолжении оказания экономического и технического содействия Тунису на кредитной основе (кроме оплаты услуг российских специалистов) по предусмотренным соглашением 1983 г. инвестиционным объектам.

25—26 марта 1999 г. в Тунисе состоялось первое заседание Межправительственной Российско-Тунисской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в ходе которого были подписаны межправительственное соглашение о культурном и научном сотрудничестве и межведомственное соглашение о сотрудничестве в профессиональном образовании. Второе заседание МПК прошло 14 апреля 2003 г. в Москве (ему предшествовала работа экспертов 10—11 апреля).

Товарооборот в 2003 г. достиг почти 180 млн долл. (более половины из них приходится на торговлю через третьи страны; тунисский экспорт — всего порядка 1 млн долл.). Доля России во внешней торговле Туниса 1,1% (1,8% в импорте и 0,1% в экспорте). Российский экспорт был в значительной степени представлен поставками из России по линии частного предпринимательства. Основными статьями экспорта, по данным МИД России, являются аммиак, работы по строительству вторых ниток водоводов, пиломатериалы, целлюлоза и бумага, сера, асбест, стальной прокат и нефтепродукты.

Развиваются связи в области здравоохранения. В 1998 г. подписано соглашение о порядке работы российского медперсонала (в медучреждениях различных городов Туниса работает около 150 российских врачей). В феврале—марте 2003 г. в Москве находился министр здравоохранения Туниса Х. Мбарек. Состоялось подписание межведомственного Соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения.

В 1998 г. в Москве было заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области туризма. В 2003 г. поток туристов из России составил около 75 тыс. чел.

В системе высшего и профессионально-технического образования Туниса работает небольшое число российских преподавателей. При помощи России была создана Национальная инженерная школа (*ENIT*) — первый технический вуз Туниса. В столичном университете «Зейтуна» на теологическом факультете обучаются студенты-мусульмане из России. Подписаны соглашения о сотрудничестве между Высшим институтом языков Туниса и ИСАА при МГУ, а также МГЛУ. Возобновлены отношения между МГСУ и Национальной инженерной школой Туниса. На 2004 г. Минобразования России выделило Тунису 3 студенческих и 5 аспирантских мест за счет средств федерального бюджета (в 2003 г. была та же квота, принято на учебу 5 студентов).

В 1997 г. состоялся визит в Тунис министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу, в ходе которого был подписан протокол о намерениях между МЧС России и МВД Туниса. МЧС предложило создать на территории Седженан-Туниса аэромобильный региональный центр для реагирования на техногенные катастрофы и стихийные бедствия.

На регулярной основе осуществляются обмены в области культуры и спорта. В 2000—2002 гг. проведены Дни культуры России в ряде тунисских городов. В 2001 г. подписана Программа культурного сотрудничества между Россией и Тунисом на 2001—2003 гг. В 2002 г. Институтом востоковедения РАН подписано три протокола о сотрудничестве — с Центром экономических и социальных исследований, Высшим институтом истории национального движения и Французским институтом исследований современного Магриба (штаб-квартира в Тунисе).

Вызовы и угрозы безопасности

С принятия Тунисом конституции в 1956 г. и вплоть до «жасминовой революции» 2010—2011 гг. в стране не было попыток неконституционной смены власти.

После проведения в октябре 2011 г. выборов в Учредительное собрание и формирования коалиционного правительства ситуация в стране стабилизировалась.

Соседние с Тунисом страны не имеют к нему никаких территориальных претензий.

Уровень и характер коррупции. Согласно докладу *Transparancy Intermational* за 2011 г., по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) Тунис занимает 73-е место с баллом, равным 3,8 (для сравнения: высший полученный балл — 9,7 имеет Финляндия, а 3 — всеобъемлющая коррупция). Тунис — одна из наименее коррумпированных стран в арабском мире.

В 2000 г. в силу роста внутреннего потребления Тунис превратился из экспортера нефти в импортера. Согласно информации Международного энергетического агентства, по состоянию на 2007 г. Тунис продолжает оставаться страной-импортером энергоресурсов.

Положение Туниса в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1998–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1998	85	33	5,0
1999	99	34	5,0
2000	90	32	5,2
2001	91	31	5,3
2002	102	36	4,8
2003	133	39	4,9
2004	145	39	5,0
2005	158	43	4,9
2006	163	51	4,6
2007	179	61	4,2
2008	180	62	4,4
2009	180	65	4,2
2010	178	59	4,3
2011	182	73	3,8
2012	176	75	4,1

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались менее 2,5% населения Туниса.

В Тунисе 7% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Тунисе составила 54,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Тунисе составила 61,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 21 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

УГАНДА

Официальное название. Республика Уганда (англ. *Republic of Uganda*).

Год образования. Независимость провозглашена в 1962 г.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Восточной Африке. Площадь 236 040 кв. км.

Общая протяженность сухопутных границ — 2698 км. На севере граничит с Суданом (435 км), на востоке — с Кенией (933 км), на юге — с Танзанией (396 км) и Руандой (169 км), на западе — с Демократической Республикой Конго (765 км).

Столица — Кампала.

Население. Последняя перепись населения проводилась в 2002 г. Согласно ее данным, в стране проживало 24 748 977 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., население составляет 35 621 000 чел.

По оценочным данным, естественный прирост населения в 2012 г. составляет 3,6%, смертность на 1000 чел. — 12, рождаемость на 1000 чел. — 47; доля граждан младше 15 лет — 48%, старше 65 лет — 3%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни — 55 лет; для мужчин этот показатель равен 54 годам, для женщин — 55 годам.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Уганде составляло примерно 13 к 87%.

Этнический состав населения: баганда — 17%, баньянколе — 8%, сога — 8%, тесо — 8%, кига — 7%, ланги — 6%, руанда — 6%, гису — 5%, ачоли — 4%, лугбара — 4%, торо — 3%, буньоро — 3%, алур — 2%, гвере — 2%, конджо — 2%, карамоджонг — 2%, лица неафриканского происхождения (европейцы, азиаты) — 1% (оценочные данные).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) составил в Уганде 73,2%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2010 г. составил 51,1%. Индекс образования в 2012 г. достиг показателя 0,327.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Уганде в 2012 г. составил 0,456, что позволило ей занять 161-е место в общем рейтинге стран по этому показателю.

ИРЧП в Уганде в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2010	2012
Показатель	н.д.	0,420	0,434	0,433	0,488	0,450	0,456

Язык (языки). С момента обретения независимости государственным языком является английский, с 2006 г. — также суахили. Широкое хождение имеют также языки баганда (луганда; язык группы банту, распространен также в Танзании) и арабский. Текст конституции переведен на 6 местных языков.

Исторический очерк политических традиций

Уганда в древности и Средневековье. Первые племена земледельцев и скотоводов появились на территории современной Уганды в районе IV в. до н.э., оттеснив автохтонное население, занимавшееся охотой и собирательством на протяжении уже ряда тысячелетий. В XV в. н.э. возникла Китара — первое известное государство на территории современной Уганды, основанное этнической группой чвези, вытесненной в том же веке в южном направлении представителями этноса бито. Бито создали государство, вошедшее в историю под названием Буньоро, длительное время страдавшее от внутренней политической нестабильности и вступившее в фазу упадка в XVIII столетии. Примерно к тому же периоду относится возникновение государства Буганда, где лидирующее положение заняли выходцы из Буньоро, бежавшие оттуда под предводительством принца Кимеры. Он стал первым правителем (кабакой) Буганды. В дальнейшем пост кабаки в разное время занимался представителями различных бугандийских кланов в соответствии с традицией выборов правителя клановыми старейшинами.

Уганда в XIX в. К середине XIX в. Буганда превратилась в регионального гегемона и осуществила ряд значительных приращений, в том числе за счет Буньоро. Государство располагало армией и подобием флота на озере Виктория. В 1880-х гг. увеличилось число посещавших Буганду иностранцев, причем одним из важнейших проявлений этого стало противостояние протестантских (в основном британских), католических (преимущественно французских) и мусульманских (с острова Занзибар) миссионеров, стремившихся обратить в свою веру как можно больше местных жителей и, в первую очередь, поставить под свой контроль короля. Раскол страны по религиозному признаку вследствие активного прозелитизма привел в итоге к гражданской войне (1888–1892), в ходе которой приверженцы мусульманства в период своего кратковременного доминирования даже успели провозгласить исламское государство.

Верх в конфликте сумели одержать протестантская и католическая группировки, чьи сторонники при дворе сделали кабаку марионеточным правителем. В 1892 г. равновесие между двумя силами было нарушено. В новом локальном конфликте на стороне католиков выступила Германия, а протестантов поддержали британцы, сумевшие обеспечить последним военно-техническое превосходство, предопределившее поражение католической фракции и отказ германской стороны от претензий на влияние в стране. В 1894 г. возник британский протекторат Уганда.

Вскоре после этого, используя Буганду в качестве ударной силы, Великобритания установила контроль над большей частью территории современной Уганды, подчинив, в частности, Буньоро и северные земли, населенные народностью ачоли. В 1900 г. Буганда получила автономию во внутренних делах, что во многом стало возможным благодаря лояльности местного населения во время подавления масштабного мятежа дислоцированных в регионе нубийских наемников в 1897–1899 гг. Буганда получила новые территориальные приращения вследствие проведенного британцами перераспределения земель Буньоро.

Уганда в первой половине XX в. В рамках существовавшего с 1894 г. на территории современной Уганды британского протектората главную роль в политике играли представители народности баганда — выходцы из Буганды, имевшие привилегированный статус по отношению к прочим государственным и протогосударственным образованиям, включенным в состав протектората силой или через посредство договоров с сохранением номинальных институтов местной королевской власти. Баганда осуществляли с подачи британских властей широкий круг функций — от сбора налогов до миссионерства, что вызывало недовольство у прочих этнических групп (например, восстание на территории Буньоро в 1907 г.).

К 1915 г. вследствие интенсивного выращивания хлопка протекторат стал самоокупаемым с коммерческой точки зрения, а в конце 1920-х гг. британцы взяли курс на подрыв влияния крупных местных землевладельцев через перераспределение участков между большим числом мелких сельскохозяйственных предпринимателей. Вместе с тем эффективная экономическая организация, позволившая относительно легко пережить даже глобальный кризис 1929–1933 гг., содержала и залог одного из будущих глубоких конфликтов — африканцы не имели возможности заниматься в рамках сельскохозяйственного комплекса ничем кроме непосредственного производства, тогда как в переработке хлопка, плантационном выращивании сахара, тор-

говле и взаимодействии с британцами при осуществлении экспортных поставок из Уганды монополия принадлежала выходцам из Британской Индии, что противопоставляло их основной массе населения и делало объектом неприязни.

Первым проявлением недовольства стали волнения баганда в 1949 г., в ходе которых были выдвинуты требования о ликвидации засилья индийцев в деловой жизни. Кроме того, протестующих раздражала политическая пассивность кабаки Фредерика Мутесы II. Данные события не привели к переменам, более того — реформы в Уганде в итоге были проведены британцами с учетом утилитарной необходимости найти наиболее приемлемый выход из общего кризиса колониализма, а не вызывались ростом непосредственно угандийской антиколониальной борьбы.

Переход к независимости. В начале 1950-х гг. новый губернатор сэр Эндрю Коэн устранил индийскую монополию в ранее указанных отраслях хозяйственной системы Уганды и позволил сформировать значительное африканское представительство в Законодательном совете протектората, существовавшем с 1921 г., не имевшем должного влияния и ранее не осуществлявшем адекватной защиты интересов большинства жителей.

Проект возможного предоставления Уганде независимости в составе федерации вместе с Кенией и Танзанией вызвал оппозицию со стороны африканского населения, опасавшегося доминирования в будущем союзе белых поселенцев из Кении. Для Буганды кабака Мутеса II стремился добиться особого статуса, что вызвало его кратковременную ссылку и триумфальное возвращение в ореоле борца за народное счастье с получением от британцев полномочий назначать и смещать племенных вождей на подведомственной территории.

Атмосфера перемен способствовала и развитию процесса партийного строительства. В качестве логического противовеса протестантской группировке «друзей короля», во всем поддерживавшей кабаку, длительное время находившиеся на политической периферии угандийские католики (они составляли численное большинство населения) сформировали Демократическую партию (1954) под руководством Бенедикто Кивануки. Раскол в протестантской среде структурно завершил Милтон Оботе, создавший в 1960 г. Угандийский народный конгресс (он, в частности, представлял и интересы исторического Буньоро).

Обе партии крайне негативно относились к доминированию Буганды в политической системе протектората. В 1961 г. на выборах в Национальную ассамблею они одержали победу, поскольку бугандийские роялисты отказались принимать в выборах участие, не получив гарантий особого статуса для своей малой родины. Вскоре после этого «друзьями короля» была образована партия «Кабака Екка», с представителями которой на перевыборах 1962 г. блокировались сторонники Оботе, опасавшиеся чрезмерного роста влияния католиков.

Этот альянс, взявший на вооружение идею федеративного устройства независимой Уганды и одобрявший предоставление кабаке Буганды некоторых дополнительных полномочий, добился победы, что привело к получению Оботе поста премьер-министра и избранию Мутесы президентом в 1963 г. 9 октября 1962 г. Уганда стала независимым государством и членом Содружества.

Уганда в 1960-х гг. Блок триумфаторов состоял из представителей различных этносов и сторонников разных политических платформ и с трудом противостоял центробежным стремлениям вкупе с лоббированием отдельными его участниками интересов своих этнических групп. Исторические королевства на территории Уганды (Буганда, Бусога, Тесо и другие) настаивали на предоставлении им особого статуса, что шло вразрез с планами Оботе по построению полноценного централизованного государства. В 1964 г. подняли мятеж национальные вооруженные силы, потребовавшие увеличения жалованья, и для устранения этой опасности пришлось прибегнуть к помощи британских войск, причем после мятежа власти страны удовлетворили требования военных, поспособствовав усилению их влияния в политической жизни Уганды. Стремясь заручиться поддержкой армейских кругов, Оботе обзавелся там сторонником в лице Иди Амина, которому стал оказывать поддержку в продвижении по карьерной лестнице.

В 1966 г., несмотря на значительное сопротивление баганда, Оботе добился проведения референдума о возвращении историческому Буньоро территорий, переданных британцами Буганде в самом конце XIX столетия, а вскоре после этого приостановил действие конституции, отправил руководителей исторических королевств в ссылку и при поддержке Амина арестовал министров, выступивших против него с обвинениями в коррупции и тайном вмешательстве во внутренние дела Демократической Республики Конго (оппозиционеры были по преимуществу членами партии Оботе). По спешно принятой новой конституции президентские полномочия переходили к премьер-министру, а федеративное устройство упразднялось (кабака был вынужден бежать из страны после неудачной попытки сопротивления).

После поражения внутренней оппозиции Угандийский народный конгресс стал единственной партией в стране. Оботе предпринял ряд реформ условно социалистического характера и начал укреплять влияние своей народности ланги, проживавшей на востоке Уганды, а также родственной ей народности ачоли. Параллельно с этим наращивал силы и Амин, пополнявший армию своими земляками.

Диктатура Иди Амина и возвращение Оботе. В 1971 г., опасаясь превентивных мер со стороны Оботе, с которым у него уже оформились значительные политические разногласия, Амин в его отсутствие захватил власть в стране и установил военный режим, быстро приобретший черты режима личной власти и характеризовавшийся массовыми репрессиями и разрастанием межэтнического конфликта, затронувшего в том числе и вооруженные силы, где представители народности каква (Амин по отцовской линии принадлежал к каква, по материнской — к лугбара) уничтожали ачоли и ланги (за время правления Амина погибло до 300 тыс. чел.). Вооруженные силы пополнялись в основном выходцами из северных районов Уганды, где Амин мог рассчитывать на поддержку.

В целях получения финансовой поддержки от Саудовской Аравии Амин взял курс на силовое распространение в Уганде ислама. В 1972 г. под предлогом «африканизации» экономики из страны были изгнаны с конфискацией имущества почти все лица индийского происхождения, что нанесло национальному хозяйству тяжелейший урон, принимая во внимание роль, которую это национальное меньшинство играло в ней.

Нашедший убежище на территории Танзании Оботе не оставлял попыток вернуться к власти. Вторжение в Уганду в 1972 г. сравнительно немногочисленных сил под его командованием потерпело провал, однако, когда в 1978 г. Амин развязал с Танзанией пограничную войну из-за территориального спора (и в целом стремясь отомстить президенту Джулиусу Ньерере за поддержку угандийской оппозиции), у противников диктатора появился новый шанс. Образовав Армию национального освобождения Уганды, они вместе с танзанийскими войсками вступили на территорию страны. В 1979 г. была взята столица Уганды — Кампала, Амин бежал в Ливию (в дальнейшем обосновался в Саудовской Аравии, где и скончался в 2003 г.).

Конец диктаторского правления Амина не принес Уганде стабильности. Победившие оппозиционеры, временно объединившие свои усилия в рамках Фронта национального освобождения Уганды, создали временный парламент и переходное правительство. Президентом стал Юсуф Луле, довольно быстро смещенный с поста из-за слишком большого внимания, уделявшегося им своим соотечественникам — баганда, и замененный Годфри Бинаисой. Падение самого Бинаисы произошло в 1980 г., когда он попытался поставить под контроль интенсивный процесс создания вооруженных формирований, флагманами которого стали Йовери Мусевени (министр обороны в кабинете Луле, ба-

ньянколе по этнической принадлежности) и Дэвид Оджок. Военная комиссия Уганды, находившаяся под полным контролем сторонников Оботе, временно взяла управление страной в свои руки и подготовила общенациональные выборы, на которых в том же 1980 г. с помощью многочисленных нарушений победили Оботе, ставший президентом, и его сторонники.

Мусевени ушел в подполье и, провозгласив создание Армии национального сопротивления, развязал против Оботе партизанскую войну в районах проживания баганда, баньянколе и буньоро. В ответ Оботе была проведена мобилизация сторонников из числа ланги и ачоли, начавших ответную кампанию террора, включавшую и массовые депортации населения. Параллельно с этим ачоли устроили этнические чистки в районах проживания союзников Амина близ границы с Суданом, мстя за репрессии времен военного режима. Война, в которой правительство Оботе никак не удавалось одержать победу, делала бессмысленными все экономические реформы и усиливала недовольство населения. В ходе боевых действий и репрессий погибло порядка полумиллиона человек.

Кризис вошел в новую фазу, когда военные из числа ачоли, посчитав, что ланги незаслуженно занимают более привилегированное положение в армии и стране, осуществили очередной переворот, вынудив Оботе бежать в Замбию. В 1985—1986 гг. у власти находился режим генерала Тито Окелло (ачоли по этнической принадлежности), тоже не сумевшего решить проблему партизанской войны и покинувшего пост под натиском сил Мусевени.

Уганда при Йовери Мусевени. Перед новым руководителем стояла первоочередная задача всесторонней консолидации общества, для решения которой применялись различные средства — от включения представителей Угандийского народного конгресса и Демократической партии в первые правительства и восстановления института королевской власти в исторических регионах страны (1993 г. — Буганда, Торо, 1994 г. — Буньоро. Во многом носило чисто формальный характер) до вызвавшей недовольство оппозиции приостановки политической деятельности партий начиная с 1986 г.

Эта мера преследовала цель ослабления противостояния между этноконфессиональными группами населения, чьи конфликтующие интересы выражались партиями. Партии продолжили существование и выдвигали своих кандидатов на выборах различных уровней, однако прямое ассоциирование кандидатов и избранных политиков с партиями, создание парламентских фракций не допускалось. Единственной структурой, имевшей право участвовать в выборах официально, являлось Национальное движение сопротивления, возглавляемое самим Мусевени.

Референдум 2000 г. по вопросу о введении многопартийности показал, что население поддерживает ограничение полномочий партийных организаций, однако аналогичное мероприятие 2005 г. привело к снятию почти двадцатилетнего запрета. Руководство Мусевени провело ряд экономических реформ, позволивших несколько стабилизировать хозяйственную и финансовую систему в Уганде, наладило стабильные партнерские отношения с западными кредиторами, однако страна по-прежнему нуждается в реформах, которые позволили бы создать современную промышленность, вывести АПК на адекватный уровень, диверсифицировать экспорт.

Обстановка в стране с середины 1980-х гг. осложнялась партизанскими действиями различных группировок, выступавших против курса Национального движения сопротивления (Господней армии сопротивления, Фронта западного берега Нила и др.). Боевые действия отличались высоким уровнем жестокости и осложняли внешнеполитическое положение страны, поскольку в целях борьбы с повстанцами, базировавшимися на территории соседних Демократической Республики Конго, Судана, Кении, вооруженные силы Уганды вели карательные операции в пределах этих стран, как правило, без согласия правительств.

Благодаря поправке в конституцию, внесенной парламентом, Мусевени получил возможность участвовать в президентских выборах 2006 г. и, при желании, всех последующих, что, по представлению оппозиции, может сделать его де-факто пожизненным президентом. В 2005 г. оппозицией были проведены митинги против поправки о снятии ограничений на количество исполняемых подряд президентских сроков, завершившиеся столкновениями с полицией.

В ноябре 2005 г. аресту подвергся один из самых известных представителей оппозиции Уганды и кандидат в президенты от Форума за демократические перемены Кизза Бесиндж. Он был обвинен в терроризме и незаконном хранении огнестрельного оружия, но в январе 2006 г. освобожден под залог. Сторонники Бесинджа обвинили Йовери Мусевени в подкупе судей, ведущих процесс лидера оппозиции, и в ответ были обвинены президентом в клевете.

18 февраля 2011 г. состоялись очередные выборы президента и парламента. Как и ожидалось, Йовери Мусевени снова получил большинство голосов избирателей.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Действующая конституция Уганды была принята 8 октября 1995 г. Конституционной ассамблеей из 284 членов. В 2005 г. были внесены поправки, позволяющие одному и тому же лицу занимать пост президента неограниченное число сроков подряд, а также закреплены результаты общенационального референдума, участники которого высказались за введение в стране многопартийности. Согласно конституции, поправки в нее вносятся парламентом страны.

Проект поправки проходит три чтения и должен получить поддержку не менее $^2/_3$ членов парламента в двух последних чтениях, причем поправки по отдельным вопросам должны быть предварительно одобрены либо общенациональным референдумом, либо $^2/_3$ членов окружных советов в $^2/_3$ этих советов по всей стране. Конституция оговаривает, для каких случаев требуется референдум, а для каких — голосование окружных советов. По прочим положениям поправки могут приниматься $^2/_3$ парламентариев без дополнительных процедур. В дальнейшем поправка получает законодательное оформление в виде подписи президента, причем в случае его несогласия поправка автоматически вступает в силу.

Ст. 59 (гл. 5) конституции наделяет избирательным правом всех граждан, достигших восемнадцатилетнего возраста. Ст. 38 предоставляет гражданам Уганды принимать участие в управлении государством как непосредственно, так и через представителей в соответствующих органах. Все граждане могут влиять на политику властей мирными способами, в том числе путем участия в различных объединениях.

В соответствии со ст. 41 (гл. 4) каждый гражданин имеет право на доступ к любой информации, кроме тех случаев, когда это может повредить безопасности и суверенному статусу государства или явиться вторжением в личную жизнь другого лица. Характер подобной информации должен быть четко изложен в специальных законах, принимаемых парламентом.

В конституции крайне детально прописаны гарантии самых разных прав гражданина, в том числе право на чистую окружающую среду и права лиц с ограниченными физическими возможностями, что является характерным признаком современной тенденции конституционного права к включению в себя все большего числа положений других отраслей права, выражающейся в универсальном характере новейших конституций.

Уганда — президентская республика. Президент страны является главой государства и главнокомандующим вооруженными силами.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. За нарушение присяги, конституции, причинение

ущерба интересам страны предусмотрена процедура импичмента, которая может быть инициирована не менее чем $^2/_3$ депутатов. При принятии соответствующего решения спикер парламента информирует об этом верховного судью, который образует трибунал в составе трех судей Верховного суда. Если трибунал принимает решение о виновности президента и парламент принимает $^2/_3$ голосов соответствующую резолюцию, президент отстраняется от власти.

Президент может также быть отстранен по причине неспособности выполнять свои обязанности, вызванной физическим или психическим нездоровьем. Процедура остается прежней, однако вместо трибунала формируется медицинский совет из пяти специалистов, выносящих экспертное заключение.

Треть депутатов может инициировать вотум недоверия тому или иному министру. После инициирования и получения президентом соответствующей петиции, если причины недовольства парламента не устранены самим, вотум выносится не менее чем $^2/_3$ голосов депутатов. Министр в таких случаях, как правило, либо уходит в отставку сам, либо снимается с должности президентом.

Парламентское большинство не влияет на состав правительства. Парламент распускается только по истечении срока, на который он был избран. Законодательной инициативой наделены только депутаты парламента. Общий контроль за исполнением законодательства и его соответствием конституции осуществляет судебная власть.

В целом в институциональном дизайне сделан упор на сотрудничество ветвей власти, которое до 2005 г. дополнительно облегчалось присутствием в парламенте представителей только одной партийной структуры.

Особенности исполнительной власти. Главой государства и Верховным главнокомандующим страны является президент.

Президент избирается всеобщим тайным голосованием, для выдвижения кандидатуры необходимо представить подписи, представляющие как минимум 100 потенциальных избирателей в каждом из $^2/_3$ округов страны. Кандидат становится президентом, если число голосов, поданных в его поддержку на выборах, превышает 50% от общего числа участников выборов. Если данный результат не достигается в первом туре голосования, для двух кандидатов с наибольшими показателями в течение месяца после объявления первых результатов проводится второй тур, где победителем признается кандидат, набравший наибольшее число голосов. Президент избирается на пятилетний срок, ограничения на число сроков избрания в 2005 г. были сняты.

Президент принадлежит вся полнота исполнительной власти, для осуществления которой он может прибегнуть к помощи специализированных министров. Президент назначает с согласия парламента глав дипломатических миссий, заключает международные соглашения. При одобрении не менее $^2/_3$ парламента он объявляет состояние войны. Он может, проконсультировавшись с кабинетом министров и заручившись поддержкой половины членов парламента, вводить чрезвычайное положение на всей территории Уганды (или части ее) на 90 дней (продление также осуществляется при поддержке половины депутатов). Президент может осуществлять помилование по рекомендации специального комитета.

Вице-президент исполняет функции президента в его отсутствие и при необходимости может решать другие задачи, определенные президентом в соответствии с конституцией. Он назначается президентом при одобрении простым большинством парламента. В случае смерти или отстранения президента вице-президент осуществляет его функции в течение 6 месяцев, после чего проводятся выборы президента.

Кабинет министров включает президента, вице-президента и глав профильных министерств. Функции, во многом аналогичные функциям премьер-министра, осуществляет секретарь кабинета министров, назначаемый президентом. Министры также назначаются президентом с одобрения парламента. Министры (члены кабинета) и госминистры назначаются, как правило, из числа депутатов парламента, но если таковыми не являются, то после назначения входят в состав парламента по должности.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Эдвард Мутеса (кабака Фредерик Мутеса II)	«Кабака Екка»	1963 — 1966
Милтон Оботе	УНК	1966 — 1971
Иди Амин		1971 — 1979
Юсуф Луле	Национальный освободительный фронт-Уганды	
Годфри Бинаиса	Национальный освободительный фронт-Уганды	1979 — 1980
Милтон Оботе	УНК	1980 — 1985
Базилио Окелло		1985
Тито Окелло		1985 — 1986
Йовери Мусевени	Национальное движение сопротивления	1986 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Бенедикто Киванука	Демократическая партия	1962
Милтон Оботе	УНК	1962 — 1966
Отема Аллимади		1980 — 1985
Пауло Муванга		1985
Эбрахам Валиго		1985 — 1986
Самсон Кисекка	Национальное движение сопротивления	1986 — 1991
Джордж Адьебо	Национальное движение сопротивления	1991 — 1994
Кинту Мусоке	Национальное движение сопротивления	1994 — 1999
Аполо Нсибамби	Национальное движение сопротивления	1999 — 2011
Амама Мбабази	Национальное движение сопротивления	2011— н.в.

Особенности законодательной власти. Только издаваемые парламентом акты могут иметь силу закона на территории страны.

Парламент однопалатный (Национальное собрание — *National Assembly*), состоит из депутатов (в настоящее время — более 330), включая спикера и его заместителя. Общее число депутатских мест не зафиксировано в конституции и зависит в основном от количества дистриктов (основная административно-территориальная единица). В рамках парламента создаются профильные комитеты.

Парламент Уганды избирается на пятилетний срок. В случае войны или другой чрезвычайной ситуации, мешающей проведению выборов, парламент может $^2/_3$ голосов продлить срок своей деятельности на полгода (для следующего продления требуется повтор данной процедуры).

Парламент состоит из представителей дистриктов, избранных путем прямого тайного голосования. Кроме того, зарезервированы места для одной женщины от каждого дистрикта и представителей вооруженных сил, молодежи, рабочих, лиц с ограниченными физическими возможностями и других групп в количестве, определенном парламентом в законодательном порядке (в настоящее время таких мест 81). Избрание представителей упомянутых групп на-

селения проводится в порядке, также определяемом решениями парламента.

Для кандидатов в депутаты существует образовательный ценз, депутатом не может стать лицо, являющееся лидером племени (т.е. исполняющее функции культурного лидера без политических полномочий), лицо, находящееся под следствием, объявленное банкротом, не отвечающее критериям психического здоровья.

Существует институт императивного мандата: $^2/_3$ избирателей округа или общественной группы (военнослужащие, молодежь и пр.) могут подать в парламент петицию о деятельности депутата, несовместимой с его статусом, или неспособности его занимать пост по причине физического или психического нездоровья. Спикер предоставляет петицию на рассмотрение избирательной комиссии и, если принимается соответствующее решение, освобождает депутата от занимаемой должности.

Кроме отдельных, специально оговоренных в конституции вопросов, решение принимается, если оно получает поддержку большинства депутатов. Принятый законопроект отправляется на подпись к президенту, который может дважды вернуть законопроект на доработку, однако после второго возвращения парламент имеет право принять закон $^2/_3$ голосов, придавая ему тем самым силу закона без согласия президента.

Особенности судебной власти. Конституция объявляет судебную власть независимой от всех прочих ветвей власти. Судебная система состоит из Верховного суда, Апелляционного суда, Высшего суда и низовых судов, причем парламент может создать дополнительные типы судов для рассмотрения специфических вопросов (например, мусульманские суды во главе с кади по вопросам брака и наследования имущества в районах с преобладающим мусульманским населением).

Верховный суд состоит из Верховного судьи и шести судей (у парламента имеются конституционные полномочия для расширения состава Верховного суда). Это высшая инстанция в судебной иерархии Уганды, рассматривающая решения Апелляционного суда. Внутренние инструкции Верховного судьи обязательны к исполнению всеми прочими судами.

Апелляционный суд состоит из семи судей во главе с заместителем Верховного судьи и занимается конституционными вопросами, выносит экспертные заключения по решениям Высшего суда.

Высший суд состоит из главного судьи и числа судей, устанавливаемого парламентом. Также может рассматривать конституционные вопросы. Основная обязанность — рассмотрение претензий и спорных вопросов по функционированию всех низовых судов страны.

Верховный судья, его заместитель, главный судья и все судьи Верховного суда, Апелляционного суда и Высшего суда назначаются президентом с одобрения парламента из числа специалистов, имевших значительную практику в судах предыдущего уровня. Существуют четко оговоренные возрастные ограничения для занятия должностей и пребывания в них по каждому типу суда.

Судья может быть отстранен от должности в связи с некомпетентностью, нарушением законодательства или физической или психической неспособностью исполнять свои обязанности. Вопрос об отстранении ставится кабинетом министров или комиссией по вопросам судебной власти (контрольный орган; члены назначаются президентом с одобрения парламента), после чего президентом в соответствии с типом суда и положениями конституции назначает трибунал. Президент снимает судью с занимаемой должности в соответствии с решением трибунала.

В стране действует система права, основанная на англосаксонской. Рядом экспертов отмечается, что влияние судебной власти во многом ограничено нехваткой квалифицированных кадров.

Территориально-государственное устройство. Уганда — унитарное государство в составе 76 дистриктов. Два или более дистриктов могут создавать совместные органы (советы, фонды, секретариаты) для решения общих задач. С разрешения парламента эти совместные органы могут получить дополнительные полномочия для сбора необходимых средств. Данные органы получают право разрабатывать специализированную правовую базу, содержание которой не должно противоречить положениям конституции. Новые округа создаются по решению парламента, которое должно быть обеспечено голосами большинства депутатов.

Местное управление и самоуправление. Вся полнота власти дистриктов принадлежит местному совету управления, причем треть мест резервируется для женщин; также предоставляется определенное число мест для лиц с ограниченными физическими возможностями и др. Выборы в местные советы управления проводятся среди населения округов каждые 4 года. Существует институт императивного мандата. Осуществление решений совета контролируется исполнительным комитетом дистрикта, во главе которого стоит избираемый населением председатель дистрикта. Председатель также является связующим звеном между центральным правительством, советом и низовыми ступенями местного самоуправления (городскими и районными советами). Органы местного самоуправления имеют право собирать налоги на осуществление планов местного развития, которые проходят предварительное согласование с Национальным управлением планирования. Кроме того, часть средств на осуществление данных программ предоставляется центральными властями страны. Городские власти пользуются значительной автономией в вопросах финансирования и разработки планов развития по отношению к вышестоящему совету. В случае невозможности органами местного самоуправления осуществлять свои функции президент с одобрения $^2/_3$ парламента может осуществлять прямое правление на территории.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов Уганды являлась британская метрополия. На момент предоставления независимости по форсированной схеме копирование западной политической модели представлялось единственной возможностью снабдить нарождающуюся государственность действенным механизмом работы, поскольку у местной элиты, принимавшей власть от британцев, не существовало целостной и оригинальной концепции новой африканской государственности. В дальнейшем скопированная парадигма претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с традиционной политической культурой. Многие понятия и явления приобрели содержание, в корне отличавшееся от образцового.

В настоящее время руководство страны продолжает спорить со своими западными спонсорами по вопросам исправного функционирования демократии и соблюдения прав человека, сохраняя приверженность принципам текущей политической целесообразности, а не абстрактного демократизма, что является признаком готовности властей в случае необходимости действовать жестче, чем это может одобрить мировое сообщество.

Еще одним фактором внешнего влияния можно считать различные версии доктрины африканского социализма (в первую очередь, идеи кенийского политического деятеля Тома Мбойи и президента Танзании Джулиуса Ньерере), нашедшие отклик у ряда угандийских политиков (в первую очередь, Милтона Оботе и Йовери Мусевени на ранних этапах его карьеры).

Внутренние конфликты и расколы. Характерной особенностью Уганды, как и многих других государств региона, является тесное переплетение факторов, раскалывающих общество. В 2002 г. коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, в Уганде составлял 45,7

(значение 0 означает абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство), причем этот показатель социально-экономического неравенства во многом объясняется расколом в уровне развития между севером и югом страны.

Север, ставший районом гуманитарной катастрофы вследствие боевых действий против Господней армии сопротивления (см. ниже), ухудшает общие показатели страны и является участком напряжения. Кроме того, население региона, говорящее по преимуществу на языках нилотской группы (ачоли и др.), полагает, что оно стало жертвой дискриминации в сравнении с бантуговорящим населением более благополучного юга, тем более что в ходе военной кампании против ГАС мирное население страдает от действий как боевиков, так и представителей вооруженных сил Уганды, что вызывает у местных еще большее недовольство курсом правительства. Таким образом, данный конфликт сочетает в себе экономические, этнические и политические моменты, что усложняет его разрешение.

На востоке страны в наличии сложная проблема скотоводческого этноса каримоджонг, накопившего значительное число единиц огнестрельного оружия, традиционно зависящего от состояния пастбищ и источников воды и промышляющего угоном скота у других этнических групп, в том числе проживающих в Кении, что создает определенную напряженность в двусторонних отношениях (покот, туркана и другие кенийские скотоводы совершают аналогичные набеги на угандийцев).

Попытки разоружить скотоводов в добровольном порядке и с применением вооруженных сил не имели большого успеха по обе стороны границы, причем избыточная жестокость угандийской армии при осуществлении своих обязанностей способствовала росту критики в адрес вооруженных сил. В 2008 г. правительства всех стран Восточно-Африканского региона (включая Уганду, Кению, Танзанию, Сомали, Судан) подписали Протокол о мерах по борьбе с похищением скота, призванный систематизировать и интенсифицировать международное взаимодействие в решении этой проблемы.

Вместе с тем на прочей территории страны общая конфликтность снизилась по сравнению с предыдущими периодами, что является несомненной заслугой нынешнего руководства, отмечаемой и западными наблюдателями.

Еще одним потенциальным поводом для этносоциального напряжения может стать непропорционально большая роль, которую в экономике страны играет сравнительно немногочисленная азиатская диаспора (преимущественно выходцы с Индийского субконтинента). Данное обстоятельство издавна вызывало недовольство у африканского населения и было использовано Иди Амином, который объяснил данной диспропорцией ухудшение экономической ситуации, на деле вызванное неэффективным управлением. Многие из азиатов, депортированных Амином, не вернулись обратно в Уганду, однако те, кто возвратился, до 2007 г. не оказывались в центре крупных конфликтов.

В 2007 г. намерение правительства передать компании, находящейся в собственности азиатов, часть территории заповедного леса (на территории исторического королевства Буганда) под плантации сахарного тростника привело к массовым беспорядкам в Кампале, в ходе которых агрессия толпы была отчасти обращена против индийцев (всего погиб один представитель азиатской общины и двое африканцев). После того как силам правопорядка удалось предотвратить разрастание конфликта, а власти отказались от своих первоначальных намерений относительно леса, новых вспышек насилия против азиатов зафиксировано не было.

Господня армия сопротивления (ГАС). В 1980-х гг. в Уганде начали возникать культы, обещавшие своим приверженцам тысячелетнее Царство Божие на Земле. На севере, в областях проживания народности ачоли, маргинализированной в правление Амина вследствие родства с ланги (этнос Милтона Оботе), наибольшим влиянием пользовалось Движение Святого Духа, возглавляемое экзальтированной пророчицей Элис Лаквеной. Лаквена и ее сторонники объясняли непрерывное ухудшение ситуации в стране происками злокозненных колдунов, стоящих за спиной правительства.

Авторитет пророчицы оказался настолько высоким, что адепты Движения без раздумий вступали в боевые действия с правительственными войсками, вооружившись только камнями, и несли жестокие потери. Успех агитации во многом был обусловлен тем, что она восходила к давним африканским традициям. В соответствии с ними дух мог вселиться в человека, чтобы через него призвать людей к действию в критической ситуации. Религиозный синкретизм, характерный для Африки, предопределил сочетание в одном идеологическом конструкте духа по имени Лаквена, которым якобы была одержима пророчица, и элементов фундаменталистского христианства.

После тяжелого поражения сил Лаквены от угандийской армии на подступах к Кампале, бегства пророчицы и ее ареста в 1987 г. в Кении дело продолжил Джозеф Коутни (выдавал себя за племенника Лаквены), полагавший себя духовным лидером масштаба Моисея. В 1991 г. Движение было преобразовано в Демократическую христианскую армию Уганды, а с 1994 г. стало известно под названием Господней армии сопротивления, представители которой заявляли, что стремятся создать в Уганде государство на основе принципов, сформулированных в библейских Десяти заповедях. Во многом корни конфликта восходят еще к событиям 1986 г., когда сторонниками Мусевени был свергнут Тито Окелло, ачоли по национальности, что вызвало у его соотечественников опасения за свое влияние в стране.

ГАС развернула против властей и мирного населения партизанскую войну, с каждым годом все больше пополняя свои ряды преимущественно за счет детей и подростков-ачоли, принудительно рекрутируемых в ряды Армии. Помимо массовых убийств и грабежей, боевики практикуют массовое сексуальное насилие, забирая в рабство девочек и девушек, которые становятся «женами» командиров, а также наносят увечья многим из своих жертв.

В 1998 г. в рядах ГАС произошел раскол — бойцы во главе с Рональдом Комакечем, протестуя против политики террора в отношении мирного населения, покинули АСГ и сформировали отдельную организацию, Демократическую ГАС. В 2007 г. при загадочных обстоятельствах погиб один из ведущих функционеров ГАС Винсент Отти, что, по мнению наблюдателей, говорит о скрытой борьбе за власть в рядах верхушки боевиков.

В настоящее время исследователями отмечается, что религиозная составляющая идеологии ГАС заметно уменьшилась, если вовсе не сошла на нет. ГАС в ее современном виде представляет собой скорее антиправительственное движение (полубандитского свойства) с харизматическим лидером во главе, нежели группировку, действительно претендующую на воплощение некоего духовного идеала.

Власти Уганды неоднократно пытались вести с ГАС переговоры, однако процесс мирного урегулирования всякий раз срывался. Переговорная инициатива 2006 г. оказалась безрезультатной, поскольку лидер ГАС отказался подписать в конце 2008 г. итоговый документ из согласованного пакета договоренностей.

Боевые действия против ГАС вызвали на севере Уганды гуманитарную катастрофу (по разным оценкам, от 850 тыс. до 1,5 млн чел. вынуждены были покинуть жилища по причинам, прямо или косвенно связанным с конфликтом). Тем не менее ощутимой угрозы власти Йовери Мусевени ГАС не представляет и является только одним из дестабилизирующих факторов.

Опасным последствием конфликта является появление в стране значительного числа детей-сирот и детей (подростков), имеющих опыт участия в боевых действиях на стороне ГАС. Реабилитация данных категорий граждан после перенесенных физических страданий и психических травм является сложным вызовом для государства с медицинской и прочей инфраструктурой, неспособной адекватно справляться с решением всех встающих перед ней задач. Если бывшие несовершеннолетние комбатанты не будут долж-

ным образом интегрированы в процесс мирного развития через воспитание и перевоспитание с последующим трудоустройством, в последующем они могут превратиться в горючий материал.

Конфликт практически с первых лет своего существования имел международное измерение. ГАС традиционно использовала базы на территории Южного Судана, где осуществляла подготовку своих боевиков. Долгое время подобная активность получала поддержку официального Хартума.

В 1999 г. Судан и Уганда подписали соглашение о взаимном отказе от поддержки враждебных правительствам двух стран сил, а с начала XXI в. ВС Уганды получили право официально действовать на территории Судана против ГАС.

В результате военного давления угандийских властей боевики ГАС были вытеснены на территорию Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики.

Конфликт между правящей элитой и оппозицией. С 1986 г. против правительства Йовери Мусевени действовал целый ряд оппозиционных движений, взявших на вооружение приемы партизанской войны. Помимо хилиастических группировок заслуживают упоминания следующие организации:

Объединенные Демократические силы (ОДС) — группировка, помимо прочего включающая значительные подразделения мусульман, определенное время получавших поддержку от Судана, боевиков-хуту из Руанды и бывших солдат армии Демократической Республики Конго. Заметная активность этим движением была развернута в 1997 г., тогда же оно и понесло серьезные потери в результате ответных мер правительственных войск и отступило на территорию ДРК, явившись одной из причин ввода войск Уганды на территорию этого государства. К 2000 г., когда руководство Уганды объявило о разгроме основных сил боевиков, на их счету был ряд рейдов и терактов, приведших к гибели десятков мирных жителей. В дальнейшем уцелевшие представители ОДС осуществили несколько терактов в городах. В 2001 г. из-за информации о связях с Усамой бен Ладеном организация была причислена правительством США к террористическим;

Фронт освобождения западного берега Нила (ФЗБН) — структура, объединившая представителей нилотоговорящих народностей, которых правительству Мусевени не удалось к привлечь к сотрудничеству. Данная структура также имела базы на территории Заира (ДРК), откуда и осуществляла налеты на населенные пункты Уганды. Операции, проведенные угандийской армией на собственной территории и в ДРК, привели к тому, что в начале XXI столетия ФЗБН перестала представлять собой значимую военную и политическую силу.

Большинство оппозиционных партий в настоящее время не осуществляют в отношении правительства акций, связанных с заметным уровнем насилия, ограничиваясь в основном организацией мирных акций протеста, судебными исками и прочими методами аналогичного характера. Вместе с тем периодически происходят столкновения между полицией и оппозиционерами, причем время выборов является периодом особой конфликтной активности оппозиции.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальной идеологии нет. Фактически приоритеты национального развития суммированы в преамбуле конституции и разделе, посвященном общим принципам. В частности, отмечается стремление достичь в будущем лучшей жизни, построив устойчивые социально-экономическую систему и политический режим, основанные на принципах национального единства, мира, равенства, демократии, свободы, социальной справедливости и прогресса.

Во многом главной задачей населения и правящей элиты Уганды является преодоление последствий вооруженных конфликтов недавнего прошлого, подавление их рудиментов и недопущение подобных событий в будущем, что сегодня характерно для большинства стран субтропической Африки.

Некоторыми исследователями выдвигается предположение, что неофициальной внешнеполитической идеей президента Мусевени и его сторонников является восстановление былого величия древних государств — предшественников современной Уганды (Китары и пр.), а также объединение Восточной Африки под неформальным лидерством самого Мусевени. В ранних работах и высказываниях Мусевени можно встретить следы концепции, которая дала исследователям основания называть лидера Уганды «африканским Бисмарком». Именно агрессивной интегралистской идеей они объясняют вмешательство Уганды в события 1997—2003 гг. в Демократической Республике Конго, на востоке которой (в районе расселения баньямуленге — родственников угандийских баньянколе и руандийских тутси) Кампала могла установить свое влияние.

Мусевени выступает в качестве активного пропагандиста восточноафриканской интеграции (и борца с «балканизацией» Африки), идея которой в настоящее время нашла воплощение в возрожденном Восточно-Африканском Сообществе.

Одновременно с этим президент Уганды полагает преждевременным создание панафриканского правительства, проект которого выдвигался Муамаром Каддафи — давним партнером Уганды и инициатором создания Африканского союза. По мнению Мусевени, объединение континента должно происходить на основе субрегиональных интеграционных процессов, т.е. «от части — к целому». Он также выступает за использование суахили в качестве языка общения в Восточно-Африканском сообществе.

Кроме того, Мусевени популяризирует идею «пробуждения» Африки, созвучную концепции «Африканского Ренессанса», которая в 1990-х гг. была введена в африканский идеологический дискурс правящей элитой ЮАР. В речах Мусевени заметны следы идеологии «черной гордости», проявляющейся, однако, не в виде расовой доктрины, а в качестве средства укрепления у африканцев чувства собственного достоинства и носящей сугубо рациональный характер.

В молодости Мусевени был активным приверженцем африканского социализма, однако в дальнейшем продемонстрировал готовность поддерживать любую идеологию, способную принести максимальный практический успех. Он добился признания со стороны западных стран, проведя ряд успешных либеральных реформ, а в настоящее время проявляет интерес к опыту развития «азиатских тигров».

На уровне рядовых граждан продолжает пользоваться влиянием принцип, наиболее известный широкой публике под названием «убунту» (используется в языках семьи нгуни — зулу, коса и др.). В соответствии с ним индивид может реализоваться только через взаимодействие с общиной и работу на общее благо (человек не является человеком без людей), раскрыться только с помощью других, вследствие чего недопустимо его обособление от прочих, пренебрежение их интересами и проблемами. Наиболее близким русским аналогом этой философской категории является понятие «соборность».

Как и традиционные религии, этот принцип распространен, в первую очередь, в сельской местности, тогда как в городах он либо размывается, либо претерпевает трансформацию (в том числе с подачи интеллектуальных кругов, оторвавшихся от традиции и воспринимающих ее сквозь призму западной логики и философии). Вместе с тем институт поддержки членов общины при миграции в города во многом основан именно на этом принципе.

В стране фактически отсутствуют ярко выраженные левый и правый фланги и идейная конфронтация между их представителями. Это объясняется спецификой политического процесса в африканских странах, где партии часто являются не приверженцами определенной идеологии, а только институционально оформленными выразителями интересов тех или иных этнических и конфессиональных групп.

В разное время, в зависимости от конъюнктурных соображений, одни и те же партии могут переходить из одно-

го идеологического спектра в другой, как это произошло, к примеру, с Угандийским народным конгрессом, изначально являвшимся политической структурой умеренно социалистического толка, но в дальнейшем, по сути, ставшим просто партией сторонников конкретного деятеля — Милтона Оботе, которой были уже безразличны политические пристрастия последнего.

Сегодня, несмотря на выдвижение политической программы, основанной на идеях построения государства всеобщего благосостояния и смерть Оботе, УНК во многом продолжает оставаться партией одного человека, что подтверждается и фигурой нового лидера организации, которым стала вдова ее бессменного лидера, Мириа Калуле Оботе.

Религия и государство, роль религии в политике. Согласно конституции, введение официальной религии недопустимо (ст. 7).

33% населения исповедуют протестантизм (преимущественно в форме англиканства), 33% — католицизм, 13% — ислам суннитского толка. Приверженцами традиционных верований являются 18% жителей.

Религиозные организации (преимущественно христианские) в основном занимаются благотворительностью, участвуют в развитии образовательной и медицинской инфраструктуры и пользуются значительным авторитетом среди населения, однако не проявляют заметной политической активности, кроме попыток привлечения дополнительного внимания к гуманитарным проблемам.

В 1990-х гг. многие мусульмане участвовали в антиправительственной повстанческой деятельности при поддержке Судана. В частности, Объединенные демократические силы, начальником штаба которых в 1998 г. стал сын Иди Амина — Табан Амин, боролись за возвращение к власти Иди Амина, пытавшегося исламизировать Уганду. Приверженность самого Иди Амина исламу представляется весьма спорной, поскольку, по некоторым данным, он активно прибегал к помощи традиционных колдунов и руководствовался их советами при определении своего политического курса (в частности, принимая решение об изгнании индийской диаспоры).

В настоящее время проявления недовольства мусульман носят преимущественно локальный характер и практически не связаны с насилием. Так, в марте 2005 г. мусульмане Уганды говорили о готовности силой защищать свои интересы, узнав, что один из законопроектов находится в противоречии с мусульманской традицией, однако в итоге все закончилось мирно.

В 2008 г. ливийский лидер Муамар Каддафи присутствовал на открытии в Кампале мечети, названной в его честь и построенной при его финансовой поддержке. Это сооружение начало строиться еще в правление Иди Амина, мечтавшего о создании крупнейшей мечети в Африке. В том же году муфтий шейх Рамадан Мубадже заявил, что в правление Мусевени добились наибольшего социального прогресса в Уганде.

Исторически влияние фактора «исламской угрозы» на внешнеполитический курс президента Мусевени было значительным, хотя и не всегда заметным. Став одним из важнейших союзников США в регионе, он поддерживал южносуданских сепаратистов (христиан и приверженцев традиционных африканских верований) во главе со своим другом Джоном Гарангом в борьбе против фундаменталистского исламского руководства Судана, которое обвинялось Соединенными Штатами в поддержке международного терроризма. По некоторым данным, в 1999 г. «Аль-Каида» планировала покушение на Мусевени в Кампале.

Решение угандийского руководства об отправке в 2007 г. миротворческого контингента в Сомали также могло быть продиктовано отчасти стремлением развернуть превентивную оборону против сомалийских исламистов, лишивших переходное правительство контроля почти над всей территорией страны.

Появление в Сомали контингента из Уганды вызвало недовольство местных исламских кругов, посчитавших, что отныне Уганда выступает на стороне их заклятых врагов — Эфиопии, оккупировавшей Сомали на стыке 2006 и 2007 гг. под предлогом борьбы с фундаменталистской угрозой, и США. Вместе с тем никаких действий в ответ на отправку войск со стороны мусульман в самой Уганде не было зафиксировано. В настоящее время только военные из Уганды и Бурунди осуществляют миротворческую деятельность под эгидой Африканского союза в Сомали.

В Уганде действует Межрелигиозный совет, призванный разрешать конфессиональные противоречия мирным путем.

Демократическая партия и Угандийский национальный конгресс продолжают опираться на свой традиционный электорат (католическое население и протестанты помимо баганда).

Несмотря на то что общественно-политические процессы новой и новейшей истории Уганды способствовали определенной десакрализации фигуры кабаки в среде народности баганда, политический авторитет традиционного правителя в настоящее время отчасти подпитывается и сохраняющимися рудиментами прежнего религиозного культа, обожествлявшего кабаку.

Особенности партийной системы. Существовавшая в стране до 2005 г. система, в соответствии с которой партии имели право на существование, но не могли заниматься политической деятельностью, позволяет классифицировать партийную систему Уганды как систему доминирующей партии, поскольку Движение (единственная организация, имевшая право заниматься политической деятельностью, — в прошлом Национальное движение сопротивления Йовери Мусевени, инкорпорировавшее в себя ряд более мелких политических структур) не слилось с государственным аппаратом, однако и после введения по итогам общенационального референдума полноценной многопартийности, видимо, еще долгое время будет пользоваться наибольшим влиянием, пользуясь поддержкой значительной части населения и административным ресурсом.

В 2002 г. парламент принял закон о политических партиях и организациях, в соответствии с которым все существующие партии должны были пройти перерегистрацию. В 2003 г. Конституционный суд объявил данный закон не соответствующим конституции, однако правительство все равно провозгласило все политические партии нелегальными, поскольку ни одна из них перерегистрацию не проходила. Это противоречие между судебной и исполнительной властью отошло на второй план с возрождением многопартийности в июле 2005 г., однако вызвало резкую критику оппозиции, правозащитников и международных наблюдателей.

В 2006 г. официально учрежден институт парламентской оппозиции, политические дебаты сместились в высшей законодательный орган страны.

Основные партии

Национальное движение сопротивления (Движение). Существует с 1980 г., в 1986–2005 гг. являлось единственной структурой, имевшей право заниматься политической деятельностью. Власти заявляют, что Движение не является партией и представляет собой массовую организацию, выражающую интересы всего населения Уганды, а в условиях многопартийности еще и имеющую возможность стать центром партийного спектра страны, залогом окончательного преодоления этнического раскола, против которого и было направлено временное ограничение многопартийности. Своей задачей полагает превращение Уганды в современную индустриальную процветающую державу.

Лидер — президент Уганды Йовери Мусевени.

Форум за демократические перемены. Создан в 2004 г. В последнее время сторонники Форума проявили заметную активность, в частности, принимали участие в столкновениях с полицией во время протестов против снятия ограничений на число сроков избрания для кандидатов в президенты.

Лидер — Кизза Бесиндж.

Угандийский народный конгресс (УНК). Существует с 1960 г., являлась партией власти при Милтоне Оботе, изряд-

но скомпрометировав себя. Представляет преимущественно интересы протестантского населения страны, не относящегося к народности баганда. Некоторые представители УНК занимали министерские посты в первых правительствах при Мусевени. В настоящее время выступает с резкой критикой властей, формально декларирует задачи, схожие с приоритетами Движения, включая достижение окончательного национального единения.

Лидер — Мириа Калуле Оботе.

Демократическая партия. Создана в 1954 г., традиционно выражает интересы католического населения Уганды. Члены Демократической партии также имели опыт участия в кабинете министров, сформированном Мусевени. В 1996 г. образовала недолговечный блок с УНК.

Лидер — Джон Ссебаана Кизито.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 18 февраля 2011 г.

Партия	Число мест
Национальное движение сопротивления	263
Форум за демократические перемены	34
Демократическая партия	12
Угандийский народный конгресс	10
Консервативная партия	1
Форум справедливости	1
Независимые кандидаты	43
Представители Народных сил обороны Уганды	10

Политическая роль военных/силовых структур. Роль военных в политической жизни Уганды длительное время была ключевой. В 1964 г. произошли волнения угандийских военных, прекращенные правительством Милтона Оботе при поддержке британских войск. В 1965—1966 гг. имели место три неудачные попытки свержения Оботе заговорщиками из военных кругов.

С 1971 г. произошло два успешных военных переворота (1971 и 1985 гг., оба направлены против Милтона Оботе). При участии военных были отстранены от власти президенты Луле и Бинаиса, а нынешний президент Йовери Мусевени пришел к власти на волне военного наступления на позиции генерала Тито Окелло, однако военного режима устанавливать не стал и начал проводить восстановление демократических институтов.

Вся эта динамика отражает в целом типичную для развивающихся стран традицию военного вмешательства в политику, часто обусловленного лучшей организацией армии по сравнению с гражданскими структурами, что позволяет более эффективно стабилизировать обстановку в стране. В Уганде, однако, проявляется и весьма характерная для африканских стран тенденция перерастания военных режимов в режимы личной власти, как это было в случае с диктатурой Амина. Кратковременная диктатура Окелло не привела к стабилизации именно потому, что сама армия оказалась расколотой по этническому признаку, что является нарушением условий эффективного военного правления.

Действующая конституция Уганды провозглашает гражданский контроль за вооруженными силами (Народными силами обороны Уганды), который должен выражаться в издании парламентом законов и прочих нормативных актов, регулирующих, помимо прочего, увольнение из рядов ВС и гарантирующих представительство в этих рядах жителей всех округов страны. Военнослужащим запрещено состоять в политических партиях.

Вместе с тем армия продолжает оставаться неподконтрольной гражданским институтам. В 2004 г. Йовери Мусевени вышел в отставку из рядов вооруженных сил в ранге генерала, однако сохраняет пост Верховного главнокомандующего.

Армия является важнейшей и наиболее надежной опорой режима. Нередко используются усиления полиции в случаях массовых беспорядков.

На ведущих постах в силовой сфере присутствует большое число баньянколе — представителей этнической группы президента. Рядом наблюдателей отмечается, что привилегированное положение армии способствует разрастанию в ее среде коррупции, которая сказывается и на боеспособности войск (так, коррумпированные снабженцы подозреваются в заключении контрактов, зачастую пополняющих национальный арсенал некачественной военной техникой).

Комплектование ВС осуществляется на добровольной основе.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Законодательство Уганды разрешает создание профсоюзов, если вновь создаваемая организация объединяет по меньшей мере 1000 чел. Национальная организация профсоюзов включает 19 объединений (145 тыс. членов). В сельском хозяйстве организация профсоюзов идет низкими темпами.

В настоящее время значительная часть населения (например, сотрудники правоохранительных органов) Уганды не имеет права создать собственные профсоюзы, а некоторые профсоюзы добиваются права на существование с большим трудом, как это было в случае с профсоюзом учителей, зарегистрированным только в 2003 г. Не существует адекватной системы защиты труда на недавно приватизированных предприятиях.

В целом роль профсоюзов в политической жизни невелика. Забастовки часто прекращаются сотрудниками правоохранительных органов с применением силы.

Всплеск активности НПО в Уганде приходится на период после 1986 г., когда на повестке дня особенно остро стояла проблема всестороннего восстановления благополучия страны, а правящая элита проявила волю к сотрудничеству с гражданскими организациями, надеясь с их помощью ускорить улучшение социально-экономического климата. Развитию данных объединений способствовало и то, что многие иностранные спонсоры с большей готовностью предоставляли Уганде помощь именно через посредство гражданских организаций.

Для Уганды характерно также осуществление НПО функции кризисного трудоустройства лиц, пострадавших от структурных перестроек и конъюнктурных изменений на рынке труда, в частности многочисленных выпускников высших учебных заведений и демобилизованных военнослужащих. Значительно число организаций-однодневок или просто фиктивных структур.

Вместе с тем правительство Мусевени четко дало НПО понять их роль в системе государства: им позволено действовать в сферах, которые базовые государственные институты пока физически не в состоянии адекватно охватить, но отказано в участии в большой политике.

Положение и роль СМИ. По оценочным данным, в настоящее время в стране совокупно вещают более 100 частных теле- и радиостанций. Государственные СМИ: ежедневная газета «Нью Вижн» (тем же издателем печатается также несколько региональных газет аналогичного профиля. Все эти газеты отличаются достаточно значительной свободой действий и часто выступают с критикой правительства), телекомпания «Уганда Телевижн», радиостанция «Рэдио Уганда». Наиболее известные частные СМИ: ежедневная газета «Монитор», телекомпании *WBS* и «Чэннэл Телевижн», радиостанции «Стар ФМ», *KFM*, «Рэдио Симба» и др.

С 1993 г., когда правительством был несколько ослаблен контроль за средствами массовой информации, наблюдается довольно интенсивное по местным меркам их развитие. Власти нередко обвиняют СМИ в пристрастности, чрезмерном внимании к негативным сторонам жизни и разжигании межнациональной розни. В 2002 г. была временно приостановлена деятельность газеты «Монитор», а в 2005 г. — приостановлено вещание радиостанции *KFM*, которая пустила в эфир трансляцию дебатов по противоречивым вопросам внутриполитической жизни Судана. Имеются и примеры судебного преследования журналистов. До 2004 г. подобное преследование осуществлялось в соответствии со ст. 50

УК Уганды — «публикация ложных известий». В феврале 2004 г. Верховный суд Уганды признал эту статью неадекватно сформулированной, что позволило прекратить процессы в отношении нескольких журналистов.

Положение Уганды в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число мест	Место страны	Показатель
2002	139	52	17,00
2003	166	91	25,75
2004	167	86	24,00
2005	167	80	19,25
2006	168	116	29,83
2007	169	96	28,00
2008	173	107	26,00
2009	175	86	21,50
2010	178	96	25,50
2011 – 2012	179	139	64,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Ст. 33 (гл. 4) конституции Уганды определяет права женщин. Отмечается, что они пользуются равными правами по сравнению с мужчинами, причем на государство возлагается обязанность предоставлять женщинам все необходимые условия для максимально полной самореализации в политической, экономической и социальной сфере, а также обязанность по всемерной защите института материнства. Действующей конституцией запрещаются обычаи, традиции и законопроекты, ущемляющие права и оскорбляющие достоинство женщин.

Женщины в Уганде получили право голоса с момента предоставления стране независимости в 1962 г. По итогам парламентских выборов 2006 г. женщины заняли в однопалатном парламенте страны 102 места из 332 (30,7% мест). В правительстве Уганды женщины занимают посты министра по делам президентства, министра по делам гендерного, трудового и социального развития и др.

Вместе с тем положение женщин остается довольно тяжелым. Показателем этого является как значительное число изнасилований (только в столице в 2003 г. их произошло 437, а в 2004 г. — 682, причем значительный процент составляют изнасилования малолетних), так и непрерывные похищения девочек членами АСГ с целью использования их в качестве секс-рабынь и прислуги.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Уганда названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Уганда имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определяется как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Уганда в 2007/2008 г. заняла 120-е место с показателем 3,33 (максимальный показатель — 7).

Во второй половине 1980-х и в1990-х гг. Уганда в целом смогла устранить наиболее негативные последствия затяжного военно-политического кризиса и заметно улучшить свой имидж в глазах западных спонсоров, согласившись на следование жестким предписаниям Всемирного банка и МВФ и благополучно выполнив их.

Вместе с тем, несмотря на успешные оздоровительные меры, экономика продолжает нуждаться в структурных реформах, которые должны стать залогом качественного развития национального хозяйства. В настоящее время страна продолжает получать основную часть валютной выручки за счет экспорта кофе, хлопка, чая, табака и рыбы, тогда как проекты диверсификации экспорта также предполагают использование преимущественно мощностей АПК.

Кроме того, вооруженный конфликт на севере страны и сложная обстановка в некоторых соседних государствах, а также специфика национального политического процесса, предполагающая роль вооруженных сил как главной опоры правящей элиты, предполагают высокие расходы на нужды обороны, отвлекающие из экономики значительные средства. Крупные траты связаны также с содержанием бюрократического аппарата, представители которого на разных уровнях нередко сочетают легальные доходы с активным обогащением за счет коррупционных действий.

Национальная промышленность представлена преимущественно строительным сектором (включая производство стройматериалов), пищевкусовыми, мыловаренными и некоторыми другими предприятиями.

Уганда нуждается в активной реконструкции и развитии транспортной инфраструктуры, поскольку низкое качество или полное отсутствие коммуникаций (в первую очередь, автомобильных дорог) не способствует активному взаимодействию разных частей страны в рамках единого экономического комплекса. Крайней изношенностью отличается автопарк страны.

Построенная в колониальный период стратегическая железная дорога на территории Кении и Уганды в 2006 г. была передана правительствами двух стран в концессию на 25 лет международному консорциуму (представлен южноафриканскими, кенийскими и танзанийскими компаниями), который должен осуществить модернизацию путей сообщения.

Не имея собственного выхода в Мировой океан, Уганда зависит от портовых мощностей Кении (в первую очередь, в Момбасе) и дорожной сети, переправляющей грузы из кенийских портов в соседние страны (сама Уганда выступает транзитным государством на пути их следования в Руанду, восточные районы ДРК и Южный Судан)

По данным Всемирного банка, в 2005 г. порядка 5,5% ВВП Уганды формировалось за счет денежных переводов от угандийской диаспоры, что является очень высоким показателем даже по африканским меркам.

Обнаружение в стране перспективных запасов нефти (от 100 до 300 млн барр.) может не только диверсифицировать экспорт, но и решить энергетические проблемы страны (в настоящее время в Уганде регулярно происходят отключения электроэнергии). Руководство страны уже заявило о своем намерении не продавать нефть (промышленная добыча должна начаться в 2009 г.), вместо которой на внутренний рынок будут поставляться только продукты нефтехимической промышленности (бензин, дизельное топливо), что также должно привести к развитию национальной промышленности.

Кроме того, планируется привлечение азиатских компаний для производства в Уганде так называемого биодизельного топлива, сырьем для которого должны стать некоторые растения.

Национальная энергетика продолжает зависеть от ГЭС, расположенных на реке Нил близ озера Виктория (и, как следствие, от уровня воды в нем, который определяется объемом осадков и интенсивностью сброса воды на турбины), где правительство намеревается строить новые станции.

Для снижения зависимости сельского хозяйства от природных условий разрабатывается программа строительства малых дамб и водохранилищ, которые позволят крестьянам сберегать излишки воды в сезон дождей для последующего использования в период засухи.

Важным компонентом реформирования сферы услуг должно стать развитие туристического сектора с привлечением государственных, частных и зарубежных инвестиций.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	4 304	5 756	5 927	8 738	11 214	19 399
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	3 077	4 317	5 927	7 794	8 722	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	6 999	11 084	16 521	24 499	29 040	48 918
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	9 671	13 570	18 628	24 499	27 414	41 000
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	392	522	669	846	939	1 341
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	542	639	754	846	886	1 188
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	44	459	808	1 344	2 560	2 706
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	15,69	14,62	14,04	13,85	н.д.	10,30
Внешний долг в % ВНД государства	61,64	63,34	60,10	51,58	н.д.	17,90
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	7,24	11,79	11,18	13,21	13,32	24,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	19,37	20,83	23,05	27,11	31,99	34,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	7,51	11,18	13,66	14,37	14,08	11,30
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	2,46	н.д.	н.д.	3,20
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	2,00	н.д.	2,00
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,16	0,19	0,76	4,85	14,09	38,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	0,05	0,24	1,04	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	0,00	0,16	1,73	6,47	12,50

Источник: World Development Indicators.

Структура ВВП Уганды, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	52,1
Промышленность, %	26,1
Сельское хозяйство, %	21,8

Источник: World Development Indicators.

Основные экспортные группы — кофе, рыбопродукты, хлопок, цветы.

Основные импортные группы — продукция машиностроения и металлообработки, топливо, продовольствие, автомобили.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): кофе, чай, мате и специи (26,38%); рыба и морепродукты (6,84%); электрическое и электронное оборудование (5,19%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,58%); табак и табачные изделия (4,02%); чугун и сталь (3,82%); печатная продукция (3,68%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и пр. (3,57%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (19,14%); электрическое и электронное оборудование (11,59%); энергосиловое оборудование (8,06%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,7%); чугун, сталь (6,48%); фармацевтическая продукция (5,34%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (4,62%); пластмассы и изделия из них (3,55%); зерновые культуры (3,25%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (2,76%); печатная продукция (2,23%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — Кения, Нидерланды, США, Япония, Бельгия, ЮАР, Великобритания, Китай, Индия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Уганда имеет ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0197	0,0071	0,0188
1995	0,0194	0,0105	0,0189
2000	0,0185	0,0083	0,0171
2005	0,0194	0,0089	0,0184
2006	0,0195	0,0093	0,0191

Уганда является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2005 г. 13,85% от валового национального дохода страны, или 62 долл. США на душу населения.

Страна располагает неразработанными запасами нефти и газа и продолжает импортировать топливо.

Английский язык является официальным в Уганде. В целом английский язык является официальным языком еще 83 стран и территорий и используется еще в 105 странах. Кроме того, английский — главный язык в сети Интернет.

Вместе с тем для Уганды все это является не элементом *soft*-влияния, а признаком принадлежности к английскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важные роли в мировой и региональной политике. Население Уганды составляет 0,4% от всего населения Земли.

Уганда не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН, в 2009—2010 гг. является непостоянным

членом СБ. Доля Уганды в финансировании ООН в 2008 г. составила 61 819 долл., или 0,003% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Уганды в МВФ в феврале 2008 г. составляла 0,08% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,09% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,09 и 16,79%).

Уганда не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Уганда располагает незначительными по численности вооруженными силами (порядка 55 тыс. чел., свыше 370 единиц тяжелой техники; все подсчеты носят приблизительный характер).

Уганда не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Уганда не располагает авиационными системами 4-го поколения.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Уганды в 2008 г. составила 45 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 152 ОБТ советского производства, около 20 легких танков, 46 БРМ, 79 БТР, более 285 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 14 боевых самолета, в том числе 11 истребителей МиГ-23 и МиГ-21, 6 ударных и 10 военно-транспортных вертолетов.

В 2010 г. Уганда заключила с Россией контракт на поставку 6 многоцелевых истребителей Су-30 МК2 (поставлены к концу 2011 г.).

Военные наблюдатели и подразделения ВС Уганды принимали в 2000-х гг. участие в операциях под эгидой ООН (ЦАР, Судан, Кот-д'Ивуар) и Африканского союза (Сомали).

Расходы Уганды на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	98	3,34
1995	134	2,29
2000	199	2,48
2005	266	2,40
2008	336 (оценочно)	2,54
2010	280 (оценочно)	1,67

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Военный потенциал страны превышает руандийский, примерно сопоставим с возможностями Кении и Танзании. С учетом сложной внутриполитической обстановки в Судане и ДРК Уганда способна на равных вести локальные пограничные конфликты и с этими странами.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Уганда является членом ООН и ряда ее специализированных учреждений, Африканского союза, Движения неприсоединения, МБРР, МВФ, ВТО, Содружества, ОИК, Восточно-Африканского Сообщества, Африканского банка развития.

В 1999—2001 гг. Уганда, Кения и Танзания воссоздали Восточно-Африканское сообщество (существовало в 1967—1977 гг.), с 2005 г. ставшее таможенным союзом. В 2007 г. к блоку присоединились Руанда и Бурунди. Страны — основательницы объединения охарактеризовали его как весьма успешное на основании данных о повышении доходов от взаимной торговли с момента основания ВАС и планировали создание общего рынка стран Восточной Африки, а также введение единой валюты — восточноафриканского шиллинга.

В рамках объединения функционирует наднациональный Восточно-Африканский суд, занимающийся правами человека, правовыми сторонами интеграции и другими вопросами.

Руководство стран-участниц проводило консультации относительно возможного расширения компетенции союза и на политическую сферу, предполагая, что в течение 7 лет могут возникнуть институты общего президента и федеративного парламента, а также единая конституция и восточноафриканский военный контингент.

Вместе с тем в настоящее время осуществление данных планов в срок (2009—2013 гг.) оказалось под вопросом в связи с политическим кризисом 2008 г. в Кении.

Другой ключевой сферой взаимодействия с африканскими государствами для Уганды является военно-политическая. После периода значительного ухудшения отношений с соседями в 1980—1990-х гг., когда между Угандой и Кенией происходили пограничные столкновения, Судан и Уганда поддерживали на территории друг друга антиправительственные формирования и регулярно обменивались вторжениями вооруженных сил, преследовавших повстанцев и разрушавших их базы во владениях соседей, а армия Уганды действовала в восточных районах Демократической Республики Конго, ситуация стала улучшаться.

Многими исследователями отмечается, что кризис 1997—2003 гг. в районе Великих озер, когда Руанда и Уганда сначала помогли конголезской оппозиции во главе с Л. Кабилой свергнуть президента Заира (с 1997 г. — Демократическая Республика Конго) Мобуту, а затем попытались свергнуть самого Кабилу, параллельно зачищая территорию ДРК от враждебных официальным Кампале и Кигали сил и расхищая богатства востока страны, способствовал падению регионального влияния Франции и усилению позиций США.

Французские власти, долгое время поддерживавшие Мобуту, после геноцида 1994 г. в Руанде не решились открыто встать на его сторону, тогда как США оказывали военную поддержку властям Уганды и Руанды. Кроме того, антифранцузски настроенный президент Руанды Поль Кагаме, пришедший к власти в 1994 г., добился успеха при поддержке угандийского президента Мусевени, с которым раньше служил в вооруженных подразделениях угандийской оппозиции.

Вторая гражданская война в Конго с точки зрения международных отношений завершилась практически как игра с нулевой суммой: Руанда и Уганда, не сумев свергнуть новое правительство в Киншасе, осознали, что оккупация восточных районов ДРК не может длиться вечно, поскольку таковая все больше раздражала западных спонсоров (особенно тем, что боевые действия велись Руандой и Угандой во многом на средства, составлявшие зарубежную финансовую помощь), а доходы от эксплуатации природных ресурсов региона в значительной степени уходили на покрытие затрат, связанных с пребыванием контингентов за рубежом. Как следствие, участники конфликта были вынуждены постараться начать отношения с «чистого листа», хотя решение этой задачи связано со значительным числом проблем.

Уганда договорилась с ДРК о проведении на конголезской территории ограниченных военных операций против Господней армии сопротивления (ГАС).

Двусторонние отношения осложнены и вопросом компенсаций ДРК за урон, причиненный угандийскими войсками населению и экономике восточных регионов страны. Международный суд ООН в своем решении указал вину и Уганды, и ДРК, и необходимость компенсационных платежей, однако оставил окончательное урегулирование всех практических вопросов в компетенции двух стран. Учитывая отсутствие у ДРК реальных рычагов воздействия на власти Уганды, выплата заявленной суммы в 10 млрд долл. зависит почти исключительно от доброй воли угандийской стороны.

Ключевыми сюжетами при взаимодействии с Западом являются политическая поддержка экономических связей, обслуживание и списание долга, борьба со СПИДом (у США и европейских стран, спонсирующих эту борьбу в Уганде,

существуют разные взгляды относительно способов снижения риска) и прочая социальная проблематика, нарушение прав человека.

Так, в 2005 г. министр развития Нидерландов Агнес ван Ардене, признавая заслуги руководства Йовери Мусевени в борьбе с бедностью и обещая добиться более справедливых условий торговли африканских и европейских стран, выступила против стремления президента Уганды изменить конституционные ограничения по президентским срокам и подвергла критике недостаточные усилия по преодолению гуманитарной катастрофы, вызванной деятельностью ГАС на севере страны.

В том же году Великобритания отказалась предоставить Уганде помощь на сумму 10 млн фунтов стерлингов (10% от запланированного объема помощи в 2005 г.), мотивировав это тем, что предпринимаемые для перехода к многопартийности усилия являются недостаточными. В ответ Мусевени принял решение о некотором повышении налогов для того, чтобы уменьшить зависимость от иностранных доноров, хотя эта мера в большей степени носит пропагандистский характер. Уганда работает над постепенным снижением доли донорской помощи в покрытии бюджетных расходов (в 2008 г. составила уже менее 40%).

В 2005 г. «большая восьмерка» приняла решение о списании долгов развивающихся стран (включая Уганду) Всемирному банку, МВФ, Африканскому фонду развития.

В 2008 г. страны ВАС подписали с ЕС предварительное соглашение об экономическом партнерстве. Дальнейшие переговоры должны дополнительно определить систему мер, которая позволит минимизировать ущерб для наиболее уязвимых отраслей восточноафриканских экономик (в первую очередь, сельского хозяйства) в условиях постепенной двусторонней либерализации рынков.

В условиях, когда западные спонсоры стали жестко увязывать предоставление экономической помощи с поддержанием демократических стандартов, все более привлекательным для Уганды становится сотрудничество с КНР, активно инвестирующей в экономику африканских стран и не вмешивающейся в их внутриполитические дела.

В последнее время наблюдается тенденция к оживлению сотрудничества с историческими партнерами Уганды — Израилем, Ливией и КНДР, традиционно проявлявшими наибольший интерес к военной сфере.

Отношения с Российской Федерацией (установлены с СССР в 1962 г.) носят стабильный характер, постепенно наращивается двусторонний товарооборот.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Уганды может быть оценено как среднее, что подтверждается следующими аргументами.

Политическая система страны предрасположена к силовому разрешению кризисных ситуаций (см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»)

С севера страны вытеснены формирования ГАС.

Ярко выраженной проблемы сецессионистских движений в настоящее время нет. Вместе с тем сохраняется конфликтный потенциал в отношениях между центральным правительством и крупнейшим этносом страны — биганда, представители которого (как и других этнических групп) испытывают определенное недовольство в связи с избыточным присутствием баньянколе (этническая группа президента Мусевени) на руководящих постах (включая армейские).

В 2008 г. полиция, ссылаясь на соображения безопасности, не допустила визита кабаки традиционного королевства Буганда в округ, территория которого еще в колониальные времена была отторгнута у Буньоро. В настоящее время Буньоро претендует на передачу ему этой и ряда других «утраченных территорий», причем в указанном случае население округа также выступало за подобный трансферт территории.

Политический кризис 2008 г. в Кении, когда представители оппозиции, представленной преимущественно нилотскими этническими группами (луо, календжин), добились значительного представительства на различных уровнях власти, вызвал всплеск энтузиазма и у нилотских этносов в других странах. Стала обсуждаться идея создания объединения нилотских народностей Уганды, Кении, Судана, Танзании и Эфиопии, хотя в настоящее время объективных предпосылок для этого не существует.

Неурегулированной продолжает оставаться граница с ДРК на озере Альберт. Наличие в спорном регионе запасов нефти повышает напряженность между Угандой и ДРК — так, в 2007 г. на озере имели место вооруженные инциденты.

В настоящее время обе страны не заинтересованы в крупном конфликте, способном привести их к внутриполитическим осложнениям (в случае Уганды дорогостоящие боевые действия способны подорвать экономику, стремящуюся сбросить бремя последнего вооруженного конфликта — с ГАС, а также привести к усилению на этом фоне оппозиции; ДРК рискует отвлечь ресурсы от послевоенного восстановления хозяйства), и главы государств озвучили намерение совместно осваивать месторождения озера. Вместе с тем острые моменты не исключены и в будущем, пока спорный район не будет окончательно делимитирован (видимо, с привлечением экспертизы ООН, международных посредников, а также бельгийских специалистов).

В 2008 г. представители Уганды (включая полицейских) заняли один из трех островов Мигинго на озере Виктория, удобный для рыболовства, и перестали допускать на его территорию граждан Кении, традиционно считающих все острова своими (ранее кенийские рыбаки отказались платить угандийским властям за пользование территорией острова). Как и в случае с ДРК, возникший кризис был переведен в переговорное поле, однако, по состоянию на конец 2008 г., разрешения не получил.

В политическом дискурсе современной Уганды терроризм в его европейской и американской трактовке самостоятельного значения не имеет. Действия, часто квалифицируемые западными исследователями и СМИ как террористические акты, на самом деле являются одной из составляющих тактики антиправительственных групп и должны оцениваться скорее как диверсии. Шокирующий эффект одномоментной гибели даже значительного числа людей (в результате этнической чистки, взрыва и пр.) сильно девальвируется в контексте рутинизации насилия в угандийском обществе (в первую очередь, на севере страны) и присутствия там острых социальных проблем, повышающих индифферентность к чужому горю.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в Уганде может быть охарактеризован как очень высокий.

В отчете *Transparency International* за 2007 г. Уганда занимает 111-е место из 179 по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 2,8.

Исследованием «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), оценивающим степень коррупции в отдельных сферах общественной жизни, Уганда охвачена не была.

В настоящее время коррупция представляет собой значительную проблему для дальнейшего развития страны, в том числе индустриального, поскольку от решений коррумпированных чиновников зависит распределение многих ресурсов, проведение тендеров, в том числе с иностранным участием, и личные интересы часто противоречат задачам государственной политики. Специфика борьбы с коррупцией в настоящее время такова, что нечастые процессы против отдельных коррупционеров носят скорее показательный характер, а не систематической кампании по искоренению взяточничества.

Положение Уганды в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1996–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1996	54	43	2,71
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	73	2,6
1999	99	87	2,2
2000	90	80	2,3
2001	91	88	1,9
2002	102	93	2,1
2003	133	113	2,2
2004	145	102	2,6
2005	158	117	2,5
2006	163	105	2,7
2007	179	111	2,8
2008	180	126	2,6
2009	180	130	2,5
2010	178	127	2,5
2011	182	143	2,4
2012	176	130	2,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Уганды, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 3,2%.

По мнению властей Уганды, страна не сталкивается с проблемой избыточной иммиграции или эмиграции. Вместе с тем значительной нагрузкой на экономику и общество западных районов являлся приток беженцев из ДРК в 2008 г. По некоторым данным, число конголезских беженцев по состоянию на ноябрь 2008 г. может превышать 12 тыс. чел.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наиболее заметной угрозой природного происхождения в Уганде следует считать наводнения. Так, в результате катастрофического наводнения 2007 г., вызванного рекордным количеством осадков, до 300 тыс. чел. остались без крова или лишились урожая.

По некоторым оценкам, глобальное потепление способно в течение 30–40 лет сделать климатическую ситуацию в стране непригодной для промышленного выращивания кофе — одной из ведущих статей экспорта.

Наводнения, ветряная эрозия, засухи и неэффективные методы ведения сельского хозяйства (экстенсивное земледелие без использования удобрений) в равной степени подрывают плодородие почв, что в перспективе может вызвать голод, еще более интенсивную эмиграцию и конфликты за остающиеся очаги земель сельхозназначения.

Экономические угрозы. Внешняя торговля Уганды характеризуется хроническим отрицательным сальдо ввиду значительного превышения объемов импорта над экспортом.

Экспорт носит несбалансированный характер, поскольку представлен преимущественно сельскохозяйственным сырьем, что ставит страну в острую зависимость от международной экономической конъюнктуры по немногочисленным экспортным статьям.

Страна продолжает зависеть от импорта топлива.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 19% населения Уганды, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Уганде 40% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Уганде составила 1163,1 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Уганде составила 116,0 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 128 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Официальное название. Центральноафриканская Республика (фр. *La République Centrafricaine, санго Ködörösêse tî Bêafrîka*).

Год образования. 13 августа 1960 г. провозглашена независимость от Франции.

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Африке.

Общая площадь — 622 984 кв. км.

Общая протяженность границ — 5203 км, из них с Демократической Республикой Конго — 1577 км, с Чадом — 1197 км, с Суданом — 1165 км, с Камеруном — 797 км, с Республикой Конго — 467 км.

Столица — Банги.

Население. По оценочным данным на середину 2012 г., численность населения ЦАР составляет 4,576 млн чел. Плотность населения составляет примерно 7,1 чел. на кв. км.

В 2010 г. естественный прирост населения составил 2,2%. Рождаемость — 36,79 детей на 1000 жителей; смертность — 15,30 чел. на 1000 жителей. Доля граждан младше 15 — 40%, старше 65 лет — 6%. Более 61% населения живут в сельской местности. Ожидаемая продолжительность жизни находится на уровне 50 лет (48 лет для мужчин, 51 год для женщин).

Этнический состав населения отличается разнообразием (более 80 этнических групп), при этом на 4 самые крупные этнические группы приходится почти 85% от общей численности населения: 29% — гбайя (байя) (запад и северо-запад страны), 23% — банда (центральные и восточные области), 10% — манджа (восточно-центральные области), 8% — сара (северо-восточная область). К этническим меньшинствам относятся мбум (7%) (северо-запад), мбака (4%) (юго-восток страны), якома (4%) (юг страны). В тропических лесах на юго-западе страны проживают несколько групп пигмеев (бофи, ака, биака и пр.), численность которых не превышает 2% населения.

Количество учащихся в начальной школе составляет 93%, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2010 г. — 36,2%. При этом уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше не превышает 56%, а индекс образования — 0,176. (Стоит учитывать, что при оценке уровня грамотности, количества учащихся в учебных заведениях и пр. в ЦАР, как и в других африканских странах, не рассматриваются учащиеся в коранических школах, где, несмотря на отличия от европейской системы образования, ученики получают базовые знания по основным дисциплинам, а также обучаются грамотности на арабском. Притом, что уровень образования в начальных и средних школах в Центральноафриканской Республике в целом довольно низок, выпускники коранических школ оказываются достаточно «конкурентоспособными» по сравнению со своими сверстниками.)

ЦАР относится к странам с низким уровнем развития человеческого потенциала (180 место из 187 рассмотренных стран).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,371	0,394	0,312	0,390	0,294	0,308	0,344	0,352

Язык (языки). Официальными языками ЦАР, согласно конституции, являются французский и санго (с 1996 г.). Большая часть населения владеет французским на примитивном уровне. Санго (родной язык для небольшой этнической группы, проживающей вдоль р. Убанги; принадлежит к числу адамауа-восточных языков) используется в качестве основного языка межэтнического общения.

На приграничных с Чадом территориях распространены нило-сахарские языки, на юге страны используются языки банту. Также распространены арабский и хауса.

Исторический очерк политических традиций

До возникновения французской колонии Убанги-Шари прецедентов пребывания всей территории современной Центральноафриканской Республики под контролем какого-то одного политического образования не было.

Северно-восточные области были связаны с Египтом и государственными образованиями на территории современного Судана, северо-западные области — с Канемом-Борно. Южные регионы оказались в зоне влияния банту-язычной культуры Тропической Африки.

Кроме того, этнические группы в разных частях современной территории страны к моменту прихода европейцев находились на разных стадиях социального развития: в северных областях существовали султанаты, земледельцы центральных районов были объединены в общины, некоторые южные этнические группы успели познакомиться с системой государственности, а на юго-востоке проживали пигмеи, занимающиеся охотой и собирательством.

Как следствие, при включении в состав одной колонии и в дальнейшем — одного государства культурные различия и региональные диспропорции предопределили специфику политического процесса, одной из главных черт которого стал высокий уровень конфликтности и нестабильности.

Территория ЦАР до европейской колонизации. В связи с ограниченностью археологических данных на сегодняшний день ранняя история данной части Центральной Африки может быть реконструирована лишь частично. По всей видимости, первыми обитателями территории современной ЦАР были пигмеи, вытесненные в результате миграции народов, говорящих на языках нигеро-конголезской макросемьи, в тропические леса на юг страны.

Неизвестными остаются создатели мегалитов около города Буар (на северо-западе ЦАР), датируемых 3-м тыс. до н.э. (мегалиты были также обнаружены на юго-западе страны).

Между 1-м тыс. до н.э. и V в. н.э. на большей части территории современной ЦАР расселились народы, говорящие на адамауа-убангийских языках. В этот же период в результате начавшейся миграции банту на юго-западе страны обосновались бантуязычные группы, а на севере — народы, говорящие на языках центральносуданской языковой семьи.

В период с XIV – XVI вв. на юг современной ЦАР и север современной ДРК с юга современного Судана мигрировал этнос нгбанди (гбанди, могванди). В конце XVIII — начале XIX в. произошло переселение этносов гбайя, занде, манджиа (из западных областей), сара и банда (из восточных). Они вытеснили население центральных районов (гбанзири, санго, якома и др.) на юго-восток.

Территория ЦАР была включена в систему транссахарских торговых путей и торговли в районе бассейна Нила лишь к началу XVII в.

Исконное население ЦАР не создало центров государственности, однако большая часть территории страны входила в зону влияния соседних государственных образований, созданных пришлым населением или управляемых из центра, находящегося за пределами современной ЦАР. Западные области страны с XIII в. входили в зону влияния Канема-Борно. Восточная часть была зависима от султанатов Гаоги, Багирми, Вадая.

На юго-востоке мигрировавшие занде создали в начале XIX в. свое политическое образование. Мигранты, во главе которых стоял Нгура, вождь клана Когобили и основатель

династии Ангура, представляли собой объединение кланов, говорящих на одном языке — занде. Создание государства дало толчок к формированию единого этноса. Вместе с тем к концу XIX в. полития занде подверглась дроблению между 15 наследниками из правящей династии Ангура.

В 1870-х гг. египетский паша предпринял попытку захватить территорию расселения занде с целью получить контроль над торговлей рабами и слоновой костью. Большинство правителей занде добровольно приняли вассалитет, хотя известны и примеры сопротивления.

В середине XIX в. областях к югу от Вадая прибывшие ранее народы нило-сахарской макросемьи основали государственный центр Дар-Рунга. В 1830-х гг. отстраненный от власти потомок правящей семьи Вадая основал южнее Дар-Рунга государственное образование Дар-аль-Кути (на территории нынешней префектуры Баминги-Бангоран), попавшее в данническую зависимость от северного соседа. Обе политии занимались работорговлей, а система управления была позаимствована у северных мусульманских султанатов.

Во второй половине XIX в. большая часть территории ЦАР, в том числе султанаты Багирми (с 1890 г.), некоторые области Вадая, а также Канем-Борно (1893 г.), перешла под контроль суданского завоевателя Раббаха, бывшего раба египетского паши.

С начала Средних веков государственные образования (Канем-Борно, Вадай, Дар-Рунга) совершали нападения на этносы банда, маджиа и др. и угоняли их представителей в рабство. До середины XIX в. рабов по транссахарским путям переправляли на невольничьи рынки Египта и Турции или на побережье Атлантического океана, откуда они вывозились в Америку.

В первом десятилетии XIX в. на территорию ЦАР стали проникать мусульманские торговцы, создававшие торговые кварталы и поселения. После 1850-х гг. они начали угонять мирное население в рабство. В это же время работорговлей начали заниматься представители этнической группы бобанги, проживающей в бассейне реки Убанги. Пик работорговли пришелся на 1870 г., время существования государства Раббаха.

Европейская колонизация. Территория ЦАР долгое время оставалась белым пятном для европейцев: первые исследователи достигли этой области лишь в конце 1860-х гг. Вместе с тем в период пика колониальных захватов (после Берлинской конференции 1885 г.) эти земли стали предметом борьбы между французским правительством и бельгийским королем Леопольдом II. Согласно договору 1887 г., Франция приобрела права на территорию по правому берегу р. Убанги, где спустя 2 года был основан военный пост Банги, ставший впоследствии столицей колонии.

В течение нескольких лет французским войскам силовыми методами или в результате заключения договоров удалось присоединить к имеющейся территории области, вошедшие в колонию Убанги-Шари. О создании колонии, территориально соответствовавшей сегодняшним границам ЦАР, было объявлено 29 декабря 1903 г.

В следующем году была образована единая колония Убанги-Шари-Чад, которая в 1910 г. была преобразована в так называемую Французскую Экваториальную Африку (ФЭА). Согласно договору с Германией 1911 г., часть Убанги-Шари вошла в состав германской колонии в Камеруне, однако с началом Первой мировой войны Франция с помощью британских войск восстановила контроль над этими землями. В 1914 г. французские власти разделили Убанги-Шари и Чад на разные административные единицы.

В целях экономии государственных средств французское правительство в 1899 г. предоставило часть территории Габона, Убанги-Шари и Среднего Конго 17 частным компаниям на условии концессии (производство каучука, хлопка, кофе). Это привело к жестокой эксплуатации местного населения, которая не прекратилась даже после ограничения присутствия компаний в 1906 г., и восстаниям против нее. 1920—1930-е гг. ознаменовались началом интенсивной добычи золота и алмазов.

Движение к независимости и первые годы самостоятельной государственности. После Второй мировой войны Франция провела ряд реформ в своих колониях. В 1947 г. Убанги-Шари, ставшая «заморской территорией Франции», получила право представительства в Национальном собрании (первым представителем был избран Бартелеми Боганда). В самой колонии была создана выборная Территориальная ассамблея, ставшая совещательным органом при губернаторе.

В 1949 г. была создана первая политическая партия Движение социальной эмансипации Черной Африки, позже переименованная в Движение социальной эволюции Черной Африки (*Mouvement pour l'evolution sociale en Afrique Noire*, рус. аббревиатура — МЕСАН), получившая большинство в Территориальной ассамблее. Следует отметить, что между восстаниями межвоенного периода и антиколониальным движением после Второй мировой войны, во главе которого встал лидер МЕСАН католический священник Бартелеми Боганда, не было прямой преемственности.

1 декабря 1958 г. в результате проведенного референдума было провозглашено создание автономного государства в составе Французского Сообщества. 13 августа 1960 г. ЦАР была объявлена независимой, и на выборах главы государства победу одержал бывший премьер-министр Давид Дако, который в 1962 г. ввел однопартийную систему правления, объявив МЕСАН единственной законной политической партией. В 1964 г. Дако провел конституционную реформу, которая предоставила ему всю полноту власти.

С этого момента и до 1993 г. в стране сменяли друг друга авторитарные режимы во главе с выходцами с юга, многие из которых были родственниками (Бокасса был двоюродным братом Дако и племянником Боганды; все они принадлежали к этнической группе нгбака).

Со времени правления Дако правительство демонстрировало полную несостоятельность в проведении экономических и социальных реформ. Уровень жизни в стране продолжал оставаться одним из самых низких в Африке, экономика находилась в состоянии стагнации. В стране процветала коррупция, характерными для политического процесса стали трайбализм и непотизм.

Режим Ж.-Б. Бокассы. В результате переворота 1 января 1966 г. власть перешла к начальнику Генштаба армии ЦАР Жану-Беделю Бокассе, который отменил конституцию 1959 г., распустил Национальное собрание, Конституционный, Экономический и Социальный советы страны.

МЕСАН потеряла какую-либо самостоятельность и превратилась в инструмент проведения воли президента. На 4-м съезде партии в 1972 г. Бокасса был назначен пожизненным главой республики. Четыре года спустя, в 1976 г., на чрезвычайном съезде МЕСАН было объявлено о переименовании ЦАР в Центральноафриканскую империю, а Бокасса провозгласил себя императором.

Экономика страны продолжала деградировать, рос внешний долг. «Политика открытых дверей», проводимая режимом Бокассы, в основном заключалась в получении и растрате иностранных кредитов и привлечении зарубежных инвесторов. Пытаясь разрешить экономические проблемы, Бокасса на какое-то время обратился к опыту СССР с его системой централизованного планирования, однако этот эксперимент был неудачен.

Поддержка Центральноафриканской империи со стороны Франции, которая ежегодно выделяла ей до 2 млрд франков КФА, не ограничивалась финансовой помощью. Французские компании продолжали доминировать в экономике ЦАИ, на Францию приходилась самая большая доля в торговом обороте империи. Французское правительство поддерживало и политические контакты с режимом Бокассы, предпочитая закрывать глаза на проводимую им политику внутреннего террора и уничтожения политических оппонентов.

Несмотря на стремление властей подавить любые проявления оппозиции, на протяжении всего периода правления Бокассы предпринимались попытки сместить его.

Оппозиция режиму Бокассы (Убангийский патриотический фронт А. Гумбы и Движение за освобождение центральноафриканского народа) действовала, главным образом, из-за рубежа. После просочившихся в мировую прессу сообщений о подавлении демонстрации школьников и студентов Бокасса потерял поддержку во Франции. 20 сентября 1979 г., во время визита Бокассы в Ливию, власть в стране была захвачена оппозицией при поддержке французского спецназа. Бокасса был вынужден скрыться во Франции и позднее был заочно приговорен к смертной казни.

Стране вернули прежнее название, а президентом вновь стал Д. Дако. 20 марта он объявил о роспуске дискредитировавшей себя МЕСАН и создании на ее основе новой партии — Центральноафриканского союза за демократию (ЮДС).

ЦАР в 1980–2000-х гг.: экономический кризис, противостояние с оппозицией и попытки демократизации. Положение Дако, опиравшегося на военный контингент бывшей метрополии, оказалось неустойчивым.

На проведенных в марте 1981 г. президентских выборах победу одержал действующий глава государства, однако его оппоненты объявили выборы недействительными из-за подтасовок и фальсификаций. 1 сентября 1981 г. в ЦАР произошел новый бескровный военный переворот под руководством генерала Андре Колингбы, в результате которого был создан Военный комитет национального возрождения (ВКНВ).

В 1985 г. ВКНВ был распущен с образованием правительства, в котором за военными были сохранены ключевые посты. В 1986 г. была создана единственная партия, объявленная законной, — Центральноафриканское демократическое объединение; под давлением Запада была принята новая конституция. В этом же году президентские полномочия Колингбы на общенациональном референдуме были пролонгированы на 6 лет.

В конце 1980-х гг. в контексте наблюдавшихся по всему миру тенденций к демократизации Франция и США стали оказывать давление на правительство Колингбы с целью смягчения режима. В 1991 г. была официально разрешена деятельность политических партий. В октябре 1992 г. состоялись выборы, однако их результаты были аннулированы Верховным судом из-за многочисленных нарушений. В январе 1993 г. Колингба учредил Национальный политический переходный совет республики для подготовки к передаче власти в руки гражданского демократического правительства.

На прошедших летом – осенью 1993 г. выборах победу одержал Анж-Феликс Патассе, возглавлявший Движение за освобождение центральноафриканского народа (МЛПС) и занимавший до этого времени пост премьер-министра страны. Патассе, первый глава государства — выходец с севера, стал также и первым демократически избранным президентом ЦАР после получения независимости.

В начале 1990-х гг. экономика ЦАР приблизилась к критическому состоянию (рост безработицы, бюджетного дефицита, невыплаты государственным служащим и военным). Тогда же многие международные финансовые организации стали сворачивать программы помощи, настаивая на либерализации экономической политики, приватизации и сокращении государственных расходов.

Весной 1996 г. в стране прошли массовые демонстрации, в которых принимали участие и военные, возмущенные двухлетней задержкой жалованья. В 1996 – 1997 гг. произошли три масштабных армейских мятежа, для подавления которых власти прибегли к помощи чадских и французских военных. Конфликт разрешился с подписанием Бангийских соглашений (в январе 1997 г.), выплатой задолженностей и формированием нового правительства.

В страну был направлен контингент Межафриканской миссии по контролю за соблюдением Бангийских соглашений (МИСАБ), который включал порядка 800 военнослужащих из Буркина-Фасо, Габона, Мали, Чада, Сенегала и Того. 15 апреля 1998 г. миссия МИСАБ была заменена Миссией ООН (пробывшей в стране до февраля 2000 г.) в Центральноафриканской республике (МИНУРСА), состоящей из 1350 миротворцев.

В мае 2001 г. в ЦАР была предпринята попытка государственного переворота под руководством экс-президента Колингбы, однако Патассе, заручившись поддержкой Ливии и Чада, а также Жана-Пьера Бембы, лидера антиправительственного Движения за освобождение Конго (из ДРК), удалось удержаться у власти.

Правительство ввело чрезвычайное положение, заочно приговорив бежавшего из страны Колингбу, к смертной казни. Патассе также объявил о причастности к перевороту начальника Генштаба генерала Франсуа Бозизе, который с конца 2001 г. был вынужден скрываться в Чаде и получил в этой стране политическое убежище.

Спустя год в октябре 2002 г. Ф. Бозизе, опираясь на чадских повстанцев и антиправительственные вооруженные группы в ЦАР, предпринял попытку военного переворота. Столкновения между повстанцами и правительственными силами охватили большую часть страны, и в результате в марте 2003 г. силы Бозизе свергли правительство Патассе. Бозизе был объявлен новым главой государства.

В апреле – мае 2003 г. было сформировано новое правительство, начавшее программу по разоружению, демобилизации и реинтеграции участников конфликта в общество (РДР). Спустя несколько месяцев сторонники Бозизе выразили недовольство в связи с недостаточным вознаграждением и отстранением от власти. Многие из них присоединились к антиправительственным вооруженным силам (например, к Союзу демократических сил за объединение) или бандитским группировкам, которые фактически вытеснили государственную власть из северных областей страны. Эти бандитские группировки стали формироваться еще в 1980-х гг. в связи с безработицей и общим экономическим упадком. В их состав также вошли дезертиры, антиправительственные силы из соседних стран (главным образом, из Чада), а также участники неудачных военных переворотов в ЦАР (1996 – 1997 гг. и др.).

В марте 2005 г. в стране прошли президентские выборы, победу на которых одержал Бозизе. При этом Патассе и ряд других оппозиционных политиков не были допущены к участию. На парламентских выборах, прошедших 2 месяца спустя, победу одержала образованная незадолго до этого пропрезидентская партия Национальное объединение «Ква На Ква».

Победа Бозизе на выборах привела к вооруженным выступлениям антиправительственных сил, спровоцировав новый виток насилия на севере. В конце 2006 г. и в начале 2007 г. антиправительственные организации Союз демократических сил за объединение, куда вошла большая часть недовольных участников военного переворота Бозизе, и Народная армия восстановления республики и демократии, куда входят, в том числе, сторонники бывшего президента Патассе, предпринимали попытки захвата городов на северо-востоке и северо-западе страны.

С начала 2007 г. правительство начало процесс урегулирования: в феврале при посредничестве М. Каддафи лидеры Народной армии восстановления республики и демократии А. Мискине и Ф. Нджаддер-Бедайя начали вести диалог с правительством. В апреле 2007 г. был заключен мир с Союзом демократических сил за объединение, однако неразрешенные экономические и этнические противоречия могут привести к новому витку антиправительственных выступлений.

На неподконтрольной правительству территории (к северу от столицы и в отдаленных провинциях, граничащих с Суданом) продолжились нападения на мирных жителей, что стало одной из официальных причин ввода на территорию ЦАР миротворческой миссии ЕС под эгидой ООН (начало 2008 г.).

На президентских выборах, прошедших 23 января 2103 г., Бозизе был переизбран, набрав 64,37% голосов.

В декабре 2012 г. повстанцы обвинили правительство в несоблюдении условий мирных соглашений, подписанных в 2007 г., и захватили много крупных городов в центральной и восточной частях страны. 11 января 2013 г. в городе Либревиль было подписано соглашение о прекращении огня. Повстанцы отказались от требования отставки президента ЦАР Франсуа Бозизе. 24 марта 2013 г. боевики повстанческой коалиции «Селека» захватили президентский дворец в Банги. Президент Бозизе бежал из захваченной столицы в Камерун. Лидер повстанцев Мишель Джотодия провозгласил себя президентом, пообещав в скором времени организовать выборы.

Сегодня ЦАР остается одним из беднейших государств мира, хотя располагает большими запасами полезных ископаемых. Экономика страны, зависящая от внешней помощи, нуждается в срочной структурной перестройке.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы и конституционные гарантии. За образец в Центральноафриканской Республике были взяты институциональная структура и законодательно-правовая база Франции. За годы, прошедшие с момента обретения ЦАР независимости, в стране неоднократно происходила смена режима, сопровождавшаяся принятием новых конституций, однако составители очередного основного закона вновь ориентировались на французскую конституцию.

Нынешняя конституция, принятая 5 декабря 2004 г., седьмая по счету, во многом напоминает конституцию ЦАР 1995 г. и в точности повторяет структуру конституции Франции. Конституция является демократической по своей направленности и в ст. 19 провозглашает «принципом Республики правление народа, избранное народом и для народа».

Главой Центральноафриканской Республики является президент. Президент воплощает и символизирует национальное единение. Он является гарантом конституции, подписанных международных договоров, территориальной целостности и национальной независимости, отвечает за взаимодействие различных ветвей власти и преемственность правления. Кроме того, в качестве главы государства президент определяет основные направления национальной политики.

Фундаментальным правам и свободам человека и гражданина посвящен разд. I конституции. Ст. 1 гласит, что человеческая личность священна и неприкосновенна. Все представители государственной власти и институты государства обязаны ее уважать и защищать. Права человека признаются в качестве основы общества, мира и справедливости в нем. Конституция гарантирует равенство всех перед законом вне зависимости от расы, этнической принадлежности, пола, религии, места проживания, социального положения и политических предпочтений.

Помимо набора универсальных прав и свобод граждан, в разд. I закреплен и ряд социальных обязанностей государства. Так, государство и общественные институты обязаны заботиться о духовном и физическом здоровье семьи, которая признается в качестве естественной основы человеческого общества. Государство должно осуществлять заботу о материнстве и детстве посредством специализированных институтов и гарантировать возможность получения детьми образования. Также в обязанности государства входит обеспечение нормального функционирования учебных заведений. Учитывая тяжелое экономическое положение страны, данные положения конституции на практике фактически не реализуются.

Конституция гарантирует свободу собраний, ассоциаций и организаций общественной направленности. Ст. 13 говорит о праве на свободное выражение своего мнения в любой форме. Признается и гарантируется свобода печати; деятельность органов печати регламентируется законодательством. Надзор за соблюдением этого права, а также права на доступ граждан к СМИ осуществляет специальный независимый орган, финансируемый государством.

Избирательные права граждан закрепляются в разд. II конституции. Все центральноафриканцы, достигшие 18 лет и пользующиеся гражданскими и политическими правами, являются избирателями.

Порядок пересмотра конституции и внесения в нее поправок закреплен в разд. XIII Основного закона. Ст. 106 гласит, что инициатива по пересмотру конституции может исходить либо от президента республики, либо от группы депутатов численностью не менее $^{2}/_{3}$ от общего числа членов Национального собрания. Поправки в конституцию принимаются либо на референдуме, либо Национальным собранием после того, как за них проголосовало не менее $^{3}/_{4}$ его членов. Конституция не может быть пересмотрена в период отсутствия президента в стране и в случае, если существует угроза территориальной целостности государства. Не могут быть подвергнуты пересмотру республиканская форма правления и светский характер государственной власти, продолжительность пребывания президента у власти, статьи, касающиеся выборов, ограничения, вводимые для кандидатов в президенты, и фундаментальные права граждан.

Конституция страны закрепляет принцип разделения властей. Характер взаимоотношения различных ветвей власти позволяет сделать вывод о президентской форме государственного правления.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Глава государства — президент — избирается всеобщим, тайным и прямым голосованием на 5 лет. Он является главой исполнительной власти, обладает, наряду с депутатами Национального собрания, правом законодательной инициативы, назначает председателя правительства и по представлению последнего — его членов. Действия президента по формированию правительства не требуют согласия парламента. Президент взаимодействует с Национальным собранием «либо прямо, либо посредством устного обращения» (ст. 32).

Ст. 33 конституции предоставляет президенту право после консультаций с Советом министров, президиумом Национального собрания и председателем Конституционного суда объявить о роспуске парламента. В этом случае новые выборы в Национальное собрание должны пройти не ранее 45 и не позднее 90 дней после роспуска. Президент может вновь прибегнуть к процедуре роспуска парламента не ранее чем через 12 месяцев после новых выборов.

Национальное собрание не имеет конституционных возможностей для объявления недоверия президенту, однако может сместить правительство. В целом, в институциональном дизайне Центральноафриканской Республики преобладает упор на доминирование президента над другими ветвями власти.

Особенности исполнительной власти. Согласно ст. 21 конституции, исполнительную ветвь власти составляют президент республики и правительство. Президент является главой исполнительной власти, назначает премьер-министра и членов правительства. Президентские выборы проходят раз в 5 лет.

Президент может собирать Совет министров и председательствовать на его заседаниях. Он обладает правом законодательной инициативы, утверждает законы, издает указы и декреты и следит за их исполнением; является Верховным главнокомандующим и председательствует на заседаниях Совета национальной обороны. Президент возглавляет всю административную вертикаль страны и назначает высших гражданских и военных чиновников. Также он подписывает международные договоры республики, назначает послов и принимает верительные грамоты. Президент избирается на 5 лет и может быть переизбран только 1 раз.

Премьер-министр страны, возглавляющий Совет министров, определяет и претворяет в жизнь государственную политику, главные направления которой обозначены пре-

зидентом. С согласия президента премьер-министр может председательствовать на совещаниях правительства и межведомственных комиссий. Указы премьер-министра должны быть в обязательном порядке контрассигнованы министром, ответственным за их исполнение. Отсутствие контрсигнатуры может повлечь за собой отмену указа.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Жан-Бедель Бокасса (император Бокасса I — 1976 – 1979 гг.)	МЕСАН	1966 – 1976
Салах-ад-дин Ахмед Бокасса		18.10.1976 — 14.12.1976
Давид Дако	ЮДС	1979 – 1981
Андре Дьёдонне Колингба	1985 – 1993 гг. — Центральноафриканское демократическое объединение	1981 – 1993
Анж-Феликс Патассе	МЛПС	1993 – 2003
Жан-Франсуа Бозизе		2003 – 2013
Мишель Джотодия		24.03.2013 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Элизабет Домитьен	МЕСАН	1975 – 1976
Анж-Феликс Патассе	МЕСАН	1976 – 1978
Анри Майду	МЕСАН	1978 – 1979
Бернар-Кристиан Айяндо	МЕСАН/ЮДС	1979 – 1980
Жан-Пьер Лебудер	ЮДС	1980 – 1981
Симон Нарсис Бозанга	ЮДС	1981
Эдуар Франк	Центральноафриканское демократическое объединение	1991 – 1992
Тимоте Малендома	Гражданский форум	1992 – 1993
Энош Деран Лакуэ	Социал-демократическая партия	1993
Жан-Люк Мандаба	МЛПС	1993 – 1995
Габриэль Жан Эдуар Койямбуну	МЛПС	1995 – 1996
Жан-Поль Нгупанде	Национальная союзная партия	1996 – 1997
Мишель Гбезера-Бриа		1997 – 1999
Анисе-Жорж Дологеле	МЛПС	1999 – 2001
Мартин Зигеле	МЛПС	2001 – 2003
Абель Нгуенде Гумба	Патриотический фронт за прогресс	2003
Селестин Ле Руа Гаомбале		2003 – 2005
Эли Доте		2005 – 2008
Фостен-Арканж Туадера		02.2008 — 01.2013
Николас Тьянгайе		17.01.2013 — н.в.

Согласно ст. 40 конституции, «премьер-министр, глава правительства, является ответственным перед президентом республики и Национальным Собранием». Его полномочия могут быть в любой момент прекращены либо вследствие президентского указа, либо вследствие вынесения парламентом вотума недоверия правительству.

После того как правительство сформировано, премьер-министр в течение 60 дней должен выступить перед Национальным собранием с изложением своей политической программы. В противном случае Национальное собрание может объявить премьер-министру вотум недоверия. После представления правительственной программы Национальное собрание либо выражает доверие премьер-министру большинством голосов, либо инициирует процедуру его отставки.

Инициатива о выражении Национальным собранием недоверия правительству должна исходить от группы депутатов численностью не менее $^1/_3$ от общего числа парламентариев. Вотум недоверия правительству считается вынесенным, если за него проголосовало абсолютное большинство депутатов.

Особенности законодательной власти. Как гласит ст. 49 конституции, «центральноафриканский народ избирает посредством всеобщего прямого голосования граждан, которые составляют парламент и являются депутатами. Парламент Центральноафриканской Республики состоит из одной палаты и носит название Национальное Собрание».

Согласно ст. 50, депутаты Национального собрания (фр. *Assemblée nationale*) избираются на пятилетний срок. Число депутатов, а также условия их избрания в конституции не закреплены и определяются избирательным законодательством страны. Согласно принятому в 2003 г. Положению о выборах, число депутатов Национального собрания равно числу избирательных округов страны. Число избирательных округов (таковых в настоящее время 105) соответствует числу супрефектур страны и всех административных округов.

Полномочия Национального собрания закреплены в гл. 3 разд. IV конституции. В ст. 58 говорится, что «Национальное Собрание принимает законы, устанавливает налоги и контролирует деятельность правительства согласно порядку, закрепленному в конституции». Средствами парламентского контроля за правительством являются уже упомянутый выше вотум недоверия, устные либо письменные запросы и специальные комиссии по контролю. Кроме того, парламент при помощи Счетной палаты следит за исполнением бюджета. Национальное собрание может поручить Счетной палате проведение специального расследования по исполнению бюджета и расходам правительства. Только Национальное собрание может санкционировать начало войны, для чего созывается специальная сессия.

Национальное собрание уполномочено рассматривать вопросы, относящиеся к законодательной сфере. В их число, помимо прочего, входят избирательное, партийное, уголовное, иммиграционное, налоговое, трудовое законодательство, вопросы государственных финансов, вопросы приватизации и национализации, проекты государственного развития и т.д.

Законодательная процедура предусматривает возможность законодательной инициативы со стороны президента страны, правительства и депутатов Национального собрания. Новые законопроекты сначала рассматриваются президиумом Национального собрания, а затем передаются в правительство, которое в течение 45 дней должно дать свою квалифицированную оценку соответствующего законопроекта. Если в ходе законодательного процесса между парламентом и правительством возникают разногласия, они должны быть в течение 15 дней рассмотрены и урегулированы Конституционным судом.

Нынешний состав НС избран в 2005 г. со сроком полномочий на 5 лет. Спикер — Леруа Гаомбале.

Особенности судебной власти. В конституции ЦАР проводится разграничение между Конституционным и Верховным судом (их полномочиям отведены специальные разделы конституции) и собственно судебной властью, в которую входят Кассационный суд, Государственный совет, Счетная палата, Суд по спорам о подсудности дел и суды ЦАР.

Конституционный суд состоит из 9 членов, среди которых должно быть не менее 3 женщин. Члены Конституцион-

ного суда избираются на семилетний срок без возможности продления своих полномочий. Все кандидаты на должность судей Конституционного суда должны обладать опытом работы в сфере права не менее 10 лет. В Конституционный суд входят: 2 представителя магистратов, избираемые своими коллегами, 1 адвокат, избираемый своими коллегами, 2 специалиста в области права, избираемые своими коллегами, 2 члена, назначаемые президентом республики, а также 2 члена, назначаемые председателем Национального собрания.

Из своего состава члены Конституционного суда избирают председателя и его заместителя.

В обязанности Конституционного суда входит надзор за ходом избирательного процесса, подсчет и оглашение результатов выборов, а также за проведением референдумов и оглашение их результатов. Кроме того, Суд разрешает конфликтные ситуации, возникающие между законодательной властью, исполнительной властью и органами местного самоуправления в ходе законодательного процесса. Конституционный суд также рассматривает запросы о соответствии конституции обыкновенных и органических законов — как принятых, так и находящихся в стадии принятия, — а также внутреннего регламента Национального собрания.

Решения Конституционного суда не подлежат обжалованию и обязательны для исполнения «государственной властью, административными и судебными властями, равно как и всеми физическими и юридическими лицами» (ст. 77).

Судебной власти посвящен разд. VII конституции. Судебная власть является независимой и осуществляется «от имени центральноафриканского народа».

Кассационный суд состоит из трех палат (палата по уголовным делам, палата по гражданским и торговым делам, палата по трудовым делам и вопросам социального законодательства). Кассационный суд дает свою оценку по юридическим вопросам, которые выносятся на его рассмотрение президентом республики либо председателем Национального собрания. Также Кассационный суд может по собственной инициативе давать рекомендации по реформе законодательства страны.

Государственный совет является апелляционной судебной инстанцией по решениям административных судов. Государственный совет дает свою оценку по любым административным вопросам, которые вносятся на его рассмотрение президентом страны либо председателем Национального собрания. Также Государственный совет может вносить предложения по вопросам своей компетенции.

Счетная палата является компетентным судебным органом по надзору за государственными счетами, счетами органов местного самоуправления и государственных предприятий. Решения Счетной палаты могут быть пересмотрены Государственным советом.

Суд по спорам о подсудности дел (*Un Tribunal des Conflits*) является непостоянным судебным органом. Данная инстанция занимается разрешением споров, возникающих между органами судебной и исполнительной властей.

Порядок деятельности и способы формирования Кассационного суда, Государственного совета, Счетной палаты и Суда по спорам о подсудности дел определяются органическими законами.

Верховный суд (*La Haute Cour de Justice*) является органом по рассмотрению дел о преступлениях, совершенных высшими должностными лицами. Он действует на непостоянной основе и состоит из 6 магистратов и 6 депутатов Национального собрания, избираемых своими коллегами на тайном голосовании. Верховный суд рассматривает дела государственных должностных лиц, обвиняемых в совершении государственной измены. Актом государственной измены, по конституции, является нарушение присяги, убийство по политическим мотивам, а также любые действия, которые идут вразрез с высшими интересами нации.

Президент республики может быть привлечен к ответственности за государственную измену только решением Национального собрания, за которое проголосовало не менее $^2/_3$ депутатов.

В стране также действуют традиционные суды, где правосудие осуществляют деревенские вожди, опирающиеся на нормы традиционного права. Кроме того, судебный аппарат, за исключением столицы, не полностью укомплектован.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). Центральноафриканская Республика — унитарное государство. Она разделена на 7 регионов, в том числе: столичный регион (*autonomous commune*) Банги; префектуры Омбела-Мпоко (административный центр — г. Бимбо), Лобайе (г. Мбаики); префектура Сангa-Мбаре (г. Нола), префектуры Мамбере-Кадеи (г. Берберати), Нана-Мамбере (г. Буар); префектуры Уам-Пенде (г. Бозум), Уам (г. Боссанагоа); префектура Нана-Гребизи (г. Кага-Бандоро), префектуры Кемо (г. Сибю), Баминги-Бангоран (г. Нделе); префектуры Уака (г. Бамбари), Верхний Котто (г. Бриа), Вакага (г. Бирао); префектуры Нижний Котто (г. Мобайе), Мбому (г. Бангассу), Верхний Мбому (г. Обо).

Регионы состоят из 16 префектур (*préfectures*), которые подразделяются на 71 супрефектуру (*sous-préfectures*), последняя из которых — Мваен Сидо (*Moyenne Sido*) — была создана в марте 2007 г.

Супрефектуры включают в себя 175 территориальных объединений (*collectivit s territoriales*) трех видов: городские коммуны полной компетенции (*Communes urbaines de plein exercice*), разделенные на кварталы (*quartiers*); городские коммуны ограниченной компетенции (*Communes urbaines de moyen exercice*), разделенные на кварталы (*quartiers*); деревенские общины (*Communes rurales*), разделенные на деревни (*villages*).

Всего в стране 8800 деревень и городских кварталов.

Местное управление и самоуправление. Ст. 102 конституции предусматривает осуществление местного самоуправления избираемыми органами. Порядок деятельности органов местного самоуправления определяется законодательством.

Местное самоуправление осуществляется только на уровне деревень, кварталов и территориальных объединений. Таким образом, избираются главы кварталов (*Chef de quartier*), вожди деревень (*Chef de Village*), мэры городов (*Mayor*), председатели деревенских общин (*President du Commune*).

Во главе префектур стоят префекты, которых назначает президент и которые являются председателями Генеральных советов (*Conseil Général*). Аналогично на ступень управления ниже, председатели Советов супрефектур, супрефекты (*Sous-préfet*), также назначаются указом сверху.

К 2015 г. правительство намерено провести реформу местного управления, направленную на децентрализацию ныне существующей системы.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Особенностью политического процесса Центральноафриканской Республики после обретения независимости стало весьма активное вмешательство иностранных государств во внутренние дела страны. Наиболее существенное влияние ЦАР испытывала со стороны бывшей метрополии — Франции, что заметно как в дизайне политических институтов, так и в сфере практической политики, где французы периодически выступали с поддержкой тех или иных лидеров и сил.

С 1970-х и до начала 2000-х гг. ЦАР являлась ареной борьбы за влияние между Францией и Ливией. После прихода к власти Ф. Бозизе, опиравшегося на помощь Чада, президент этой страны И. Деби также получил возможность воздействовать на внутреннюю политику ЦАР, однако внутренние проблемы в самом Чаде и конфликт с Суданом мешают официальной Н'Джамене извлекать из ситуации в ЦАР заметную выгоду.

Причиной попыток вмешательства иностранных государств в политический процесс ЦАР является как слабость

самого политического режима, так и наличие больших запасов полезных ископаемых (алмазов, золота, урана и, возможно, нефти). Кроме того, немаловажным фактором является географическое положение страны: не имея выхода к морю, ЦАР граничит с пятью странами, на территории четырех из которых в последнее десятилетие шли крупные военные конфликты (Республика Конго, ДРК, Чад и Судан).

Внутренние конфликты и расколы. Последние исследования ООН в области неравенства в уровне доходов и потребления в Центральноафриканской Республике проводились в 1993 г. Их результаты свидетельствуют о большом разрыве между богатыми и бедными, поскольку коэффициент Джини составляет 61,3 (0 является показателем абсолютного равенства, 100 — абсолютного неравенства).

В настоящее время на территории ЦАР продолжается комплексный социально-политический конфликт, разворачивающийся на фоне кризиса государственной системы, при котором правительственный аппарат, утративший монополию на применение насилия, контролирует лишь пристоличную область при помощи иностранного военного контингента. Обстановка дополнительно осложняется упадком национальной экономики, притоком оружия из-за рубежа (основным источником ввоза оружия с начала 1980-х гг. стал Чад; после 1997 г. — ДРК. По оценке правительства страны, в 2005 г. в стране насчитывалось около 50 тыс. единиц незарегистрированного стрелкового оружия), масштабным переходом военнослужащих на сторону антиправительственных групп.

Данный конфликт имеет следующие измерения:

1. Борьба за власть и право распоряжения природными ресурсами между этнорегиональными группами. Со времен обретения независимости и до военного переворота Колингбы у власти находились представители одной семьи из немногочисленного этноса нгбака, выражавшие интересы своей этнической группы. Нгбака, проживающие на юге страны и составляющие менее 1% населения, мигрировали в ЦАР в первой половине XX в., что делает их пришлым населением в глазах большинства жителей Центральноафриканской Республики.

Колингба, выходец из этноса якома, также проживающего на юге, продолжил трайбалистскую политику. В результате его правления практически вся военная элита была представлена якома, которые также стали доминировать среди чиновников и крупных бизнесменов.

Доминирующее положение южан в политике независимой ЦАР во многом объясняется тем, что именно с ними французы первыми наладили контакт; а во время колониального правления юг страны стал политическим и экономическим центром колонии Убанги-Шари, где, в том числе, были созданы первые учебные заведения. Таким образом, жители южных областей до получения независимости стали занимать посты на государственных должностях (полицейские, клерки, мелкие чиновники).

Положение доминирующих групп существенно изменилось в 1990-х гг. Избранный в 1993 г. президент Патассе пользовался поддержкой сразу нескольких групп севера страны. (Патассе пользовался наибольшей поддержкой в префектурах Уам, Уам-Пенде и Вакага. Он родился и вырос в городе Паоа на северо-западе страны, где доминирующим этносом являются каба. Именно каба являлись главными политическими соратниками Патассе, хотя сам он по отцовской линии принадлежал к субэтносу сума в составе гбайя, а по материнской — к этносу каре (северо-запад страны).) Став первым главой государства с севера, он положил начало назначению сара, каба и гбайя на крупные государственные должности. Кроме того, для обеспечения личной безопасности Патассе перевел представителей этноса якома из президентской гвардии в армию, заменив их выходцами с севера (главным образом, сара и каба). Этот шаг вызвал недовольство у этнических групп, лишившихся господствовавшего положения, и привел к нескольким попыткам военных переворотов.

Усугублению этнорегиональных противоречий и втягиванию в конфликт широких слоев населения во время правления Патассе способствовал тот факт, что в ходе предвыборной компании 1993 г. кандидат в президенты активно использовал националистические лозунги (притеснение северян со стороны южан), а в дальнейшем несколько раз инициировал карательные операции против определенных этнических групп (против якома — в 2001 г., против выходцев из Чада — в 2002 г.).

При нынешнем президенте Ф. Бозизе — выходце из этнической группы гбайя — началось противостояние недавно пришедшей и отстраненной политической элиты. Многие бывшие соратники Патассе (А. Мискин, Ф. Нджаддер-Бедайя) присоединились к антиправительственной группе Народная армия восстановления республики и демократии, требуя от правительства разделения властных полномочий.

Кроме того, поскольку и Бозизе, и Патассе относятся к гбайя, произошел раскол и внутри этой этнической группы, что продемонстрировали столкновения на северо-западе страны (префектуры Уам и Уам-Пенде).

Разрыв отношений между Бозизе и чадскими наемниками, во многом способствовавшими его приходу к власти, привел к тому, что многие из них присоединились к антиправительственному движению Союз демократических сил за объединение, предпринявшему попытку захвата городов в северо-восточной части страны в 2006 г.

2. Создание антиправительственными вооруженными формированиями параллельной/альтернативной власти на неподконтрольных правительству территориях. В результате провального политического курса предшественников, правительство Бозизе потеряло контроль над всей территорией страны.

В условиях неэффективности или бездействия правоохранительных органов и разгула беззакония и бандитизма для борьбы с организованными преступными группами на северо-западе местным населением была создана Народная армия восстановления республики и демократии. Аналогично, собственную систему власти в северо-восточных областях выстроил Союз демократических сил за объединение. Обе структуры обеспечивают собственное существование во многом за счет поборов с тех, кого они должны защищать. Подобные поборы являются незаконным эквивалентом государственных налогов и свидетельствуют о неспособности официальных властей выполнять взятые на себя обязательства.

3. Локальные конфликты без политической подоплеки. Развал экономики и ухудшение экологического положения в присахельской зоне (опустынивание, сильные засухами 1970-х гг.) привели к нехватке природных ресурсов (вода, пастбища) и вызвали конфликты между различными группами местных жителей. Так, на севере страны с начала 1990-х гг. начались вооруженные столкновения оседлого и кочевого населения (фульбе). В столкновениях принимает участие и Народная армия восстановления республики и демократии.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Нынешнее правительство официально стремится создать нацию по французской модели. Таким образом, в стране запрещено создавать политические партии по этническому признаку и упоминать этническую принадлежность в официальных документах.

Как и в других странах Тропической Африки, населению Центральноафриканской Республики близки идеи традиционного африканского государства (сакральной роли вождя, общинности, гармоничного существования с природой). В этом контексте провозглашение Бокассой пожизненности своего пребывания на посту президента, а затем и «самокоронация» являлись выражением традиционных представлений африканцев о власти (вожде, власть которого даруется небом).

Ярко выраженные идеологические расколы между политическими движениями отсутствуют.

Религия и государство, роль религии в политике. Примерно половина населения страны исповедует христианство (25% — протестантизм, 25% — католицизм), 35% жителей

придерживаются традиционных религий, 15% жителей — мусульмане.

Географически большинство христиан находится на юге страны, большинство мусульман — на севере. Приверженцы традиционных религий, большинство из которых, начиная с 1950-х гг., стали принимать христианство, проживают в основном в сельской местности. В этих областях зафиксированы случаи избиений или убийств тех, кого подозревают в колдовстве.

Ст. 18 конституции ЦАР закрепляет принцип светскости государственной власти. Согласно ст. 5 конституции, гарантируется равенство граждан перед законом вне зависимости от расы, этнической принадлежности, пола, религии, места проживания, социального положения и политических предпочтений. Конституция страны запрещает создание политических партий на религиозной основе, а также проявление религиозной нетерпимости или религиозного фундаментализма.

В целом роль религии в политической жизни ЦАР можно охарактеризовать как незначительную.

Особенности партийной системы. Партийная система ЦАР в ее современном виде ведет свой отсчет с 1991 г., когда после долгого периода доминирования на политической арене единственной легальной партии, сросшейся с государственным аппаратом, была вновь введена многопартийность.

За последующие годы в Центральноафриканской Республике состоялись три парламентские избирательные кампании. В них приняли участие как ранее запрещенная МЛПС под руководством А.-Ф. Патассе, так и партия Центральноафриканское демократическое объединение А. Колингбы, которая в 1986 – 1992 гг. фактически узурпировала право на партийную деятельность, тогда как подавляющее большинство других партий были образованы непосредственно перед выборами.

В ст. 20 действующей конституции зафиксировано, что «партии и политические объединения соперничают в выражении воли избирателей, в оживлении политической, экономической и социальной жизни». Партии должны уважать принципы демократии, единства и национального суверенитета, права человека, светский характер и республиканскую форму государства. Партиям запрещается «отождествляться с какой-либо расой, этнической группой, полом, религией, сектой, языком, регионом либо вооруженной группой», однако на практике партии создаются на этнорегиональной основе. Так, например, доминирующими этносами в партии МЛПС являются сара и байя, РДС — якома.

При анализе выборов в Национальное собрание в 1993 – 2005 гг. обращает на себя внимание то, что победу на них со значительным отрывом от конкурентов одерживала пропрезидентская партия (МЛПС А.-Ф. Патассе в 1993 и 1998 гг. и КНК Ф. Бозизе в 2005 г.).

В выборах 1998 г. приняли участие 29 партий. Сегодня в стране действуют порядка 50 партий, большинство из которых представляют политически аморфные образования (отсутствие четко проработанной политической программы, частые переименования партии или слияния с другими). Из полутора десятков партий, принявших участие в выборах 1993 г., лишь пять были представлены в кампаниях 1998 и 2005 гг. Таким образом, в стране не успела сформироваться устойчивая партийная система. К числу наиболее заметных партий относятся:

Национальное объединение «Ква На Ква» (*Convergence Nationale «Kwa Na Kwa»*) (КНК) — объединение ряда мелких партий, политических движений, чиновников и военных, созданное в ноябре 2004 г. для того, чтобы поддержать кандидатуру Ф. Бозизе на президентских выборах 2005 г. В дальнейшем роль партии этим не ограничилась, и на парламентских выборах в мае 2005 г. КНК набрала большинство голосов.

Движение за освобождение центральноафриканского народа (МЛПС) — основная на сегодняшний день оппозиционная партия, основанная в конце 1970-х гг. в Париже Анжем-Феликсом Патассе. После свержения Бокассы партия приобрела легальный статус, и Патассе стал главным соперником Д. Дако на выборах 1981 г. После военного переворота А. Колингбы партия оказалась под запретом. В 1983 г. Патассе был смещен с поста главы партии, однако в 1986 г. последовала внутренняя реорганизация МЛПС и ее объединение с Патриотическим фронтом за прогресс. Руководителем обновленной партии вновь стал Патассе. После того как в 2003 г. Патассе был свергнут в результате переворота, партия вступила в полосу кризиса. В настоящий момент партию возглавляет бывший премьер-министр Мартин Зигеле.

Центральноафриканское демократическое объединение (РДС) — партия, созданная А. Колингбой в мае 1986 г. В 1986 – 1991 гг. РДС была единственной законной партией в стране. Ее возглавляют А. Колингба, Л.-П. Гамба, Оноре Нзассиве.

К числу других партий, сформировавших действующий состав Национального собрания, относятся также Социал-демократическая партия (ПСД), Патриотический фронт за прогресс (ФПП), Альянс за демократию и прогресс (АДП).

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов 2005 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
КНК	42	41
МЛПС	11	10
РДС	8	7
ПСД	4	4
ФПП	2	2
АДП	2	2
Ассоциация Лондо	1	1
Независимые кандидаты	34	33

В настоящее время в стране насчитывается 50 политических партий и объединений. Пропрезидентское объединение КНК имеет самую многочисленную депутатскую фракцию. В феврале 2006 г. создан альянс 28 лояльных режиму партий — Объединение политических партий президентского большинства. Среди оппозиционных — 5 наиболее влиятельных, которые входят в Союз здоровых сил нации.

Политическая роль военных/силовых структур. За исключением отстранения от власти Ж.-Б. Бокассы, все государственные перевороты в стране совершались при непосредственном участии ВС ЦАР.

В сентябре 1979 г. французские военные транспортные самолеты привезли несколько сотен солдат в Банги. 20 сентября совместно с оппозицией французские военные провели операцию по свержению Бокассы. В результате переворота Дако, прибывший из Франции вместе с французскими войсками, был восстановлен на посту президента. В сентябре 1981 г. Д. Дако был свергнут генералом Колингбой.

В правление А.-Ф. Патассе было предпринято 6 попыток военных переворотов, последний из которых оказался успешным. Глава государства одерживал победу над противниками благодаря поддержке со стороны ливийских и чадских войск (во главе выходцев из Чада стоял А. Мискин, позже вставший на сторону антиправительственных сил), повстанческой группы Ж-П. Бембы из ДРК, а также международных миротворческих сил.

В 1996 – 1997 гг. имели место три масштабных армейских мятежа, подавленные только с помощью иностранных военных. В мае 2001 г. был предотвращен военный переворот, организованный Колингбой. Мятеж привел к этническим столкновениям между этносами якома и каба в Банги; со своей стороны, правительство провело этнические чистки якома в столичном регионе. (На этнос якома опирался Колингба во время пребывания на посту главы государства.) Кроме того, Патассе обвинил в причастности к мятежу начальника Генштаба Ф. Бозизе и сместил его со всех постов.

Бозизе с приблизительно 300 сторонниками бежал в Чад, где получил политическое убежище, и, заручившись

поддержкой наемников из Чада и Судана, а также антиправительственной группы Союза демократических сил за объединение из ЦАР, в ноябре 2002 г. предпринял новую попытку военного переворота. В результате 6-месячной гражданской войны (с октября 2002 г. по март 2003 г.) Бозизе сумел захватить власть.

Действующий президент начал проводить реформы, направленные на демилитаризацию (т.е. снижение роли военных) и создание гражданского контроля над военными и силовыми структурами. Так, в 2003 г. Бозизе подписал указ об увольнении нескольких сот солдат в связи с нарушениями дисциплины и возобновил работу постоянного военного трибунала (после восьмилетнего перерыва), который занимается, в том числе, расследованиями военных преступлений против мирных жителей.

В 2005 г. было распущено специальное подразделение, входившее в состав военной разведки и выполнявшее функцию охраны президента. Причиной роспуска послужили обвинения в нарушении прав человека во время гражданской войны, предъявленные международными правозащитными организациями.

В этом же году началась программа демилитаризации участников военных действий, предполагавшая перевод на гражданскую службу более 7500 чел.

Острой проблемой продолжает оставаться использование в боевых действиях детей. В ЦАР детей и подростков (в основном старше 12 лет) заставляет служить Народная армия восстановления республики и демократии, а также Союз демократических сил за объединение. Большое количество детей присоединилось к повстанческим группам во время гражданской войны (2002 — 2003 гг.); в 2006 — 2007 гг. была проведена компания демобилизации детей-солдат (10 — 17 лет), большинство из которых были переданы сельским общинам (в основном в семьи родных или родственников).

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется по призыву.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В стране существует более 100 НПО, многие из которых выполняют правозащитные функции (среди национальных следует отметить Центральноафриканскую лигу по правам человека и Национальную федерацию центральноафриканских скотоводов, занимающуюся правами кочевого населения; среди международных — *Human Rights Watch, Minority Rights Group International*).

Кроме того, в ЦАР беспрепятственно действуют многие другие иностранные и международные НПО «Врачи без границ» Международный Красный Крест, итальянская «Международная помощь» (*Cooperation Internationale*), английская организация *Merlin*), которые в северных регионах практически заменили нефункционирующие государственное здравоохранение и образование.

Деятельность профсоюзов в стране разрешена. Блок экономических прав в конституции включает право на труд и достойные условия для него. Все работники имеют право посредством своих представителей определять условия своего труда. Гарантируется право профсоюзов на деятельность по защите прав трудящихся, в том числе право на забастовку. Любой работник вправе присоединиться к профсоюзу по своему выбору.

Наиболее многочисленный профсоюз, действующий в ЦАР, — Главный союз центральноафриканских рабочих, созданный в 1964 г. и входящий в Международную конфедерацию профсоюзов. В 2002 г. в Центральноафриканской Республике действовали 5 федераций труда, наиболее крупными из которых были Организация свободных профсоюзов государственного сектора и Профессиональный союз центральноафриканских рабочих. В стране также действуют отраслевые профсоюзы — Национальный союз учителей, школьных и университетских директоров ЦАР, Союз центральноафриканских журналистов и др.

Основное направление деятельности профсоюзов — требование выплат заработной платы, которая начиная с 1990-х гг. выдается крайне нерегулярно. Помимо этого, профсоюзы участвуют в регулировании других социальных процессов в стране: так, например, в 2006 г. они приняли участие в мирной демонстрации против роста насилия и беззакония в стране.

За время правления Бозизе правительство несколько раз препятствовало проведению демонстраций трудящихся: к примеру, в 2004 г. полиция в преддверии готовящегося митинга окружила штаб-квартиры профсоюзов, однако позднее министр труда осудил действия правоохранительных органов. Последняя крупная забастовка государственных служащих, прошедшая в январе 2008 г., послужила поводом для добровольной отставки премьер-министра страны Э. Доте.

В силу неразвитости частного предпринимательства, специфической структуры экономики и рабочей силы, где 75% трудоспособного населения заняты в сельском хозяйстве, значимость предпринимательских организаций невелика.

Положение и роль СМИ. В связи с экономическими и политическими проблемами в стране уровень развития средств массовой информации в целом остается весьма низким. В ЦАР нет ни одного СМИ, покрывающего всю территорию страны.

Государственные СМИ, управляемые агентством «Центральноафриканское радио и телевидение», доминируют над частными. Последние стали возникать с 1997 г., главным образом, благодаря развитию региональных радиостанций, в том числе в сельской местности. Вместе с тем по закону региональные СМИ должны финансироваться местными общинами, что в условиях массовой бедности является существенным препятствием для развития частных средств массовой информации.

Большинство местных радиостанций финансируется при поддержке извне. В качестве примера можно указать радиостанции в Банги — католическую *Radio Notre Dame* (в целом католическая церковь владеет в стране 6 радиостанциями, однако в связи с тем, что епархии действуют независимо друг от друга, станции не объедены в сеть) и *Radio Ndeke Luka*, финансируемую ООН. В 2005 г. только радиостанция *Voix de la Sangha* (единственная радиостанция, вещающая на большинстве языков, используемых в стране) финансировалась общиной Нолы.

В стране также беспрепятственно работают иностранные СМИ (британская *BBC*, французские радиостанции *Africa Number One, Radio France International*, ооновское радио *MINURCA*).

Основным средством массовой информации является радио, однако лишь некоторые радиостанции ведут трансляции за пределами столицы (к примеру, государственная радиостанция *Radio Centrafrique* и частная *Radio Nostalgie*).

Телевизионное вещание охватывает только столицу. Среди телевизионных компаний следует отметить государственную компанию *Television Centrafricaine* и частную *Tropic RTV*. Официальным новостным агентством является *Agence Centrafricaine de Presse*.

Большая часть эфира на радио и телевидении (за исключением религиозных радиостанций) отводится развлекательным передачам и музыке, новостные программы, транслируемые в телеэфире, занимают не более 15% времени. В СМИ используются два языка: французский и санго.

В стране представлено около 10 печатных изданий (на французском и санго), некоторые из которых выходят нерегулярно. Государственные газеты представлены ежедневной газетой *Be Africa Sango* (первое печатное государственное ежедневное издание, выходящее с 1986 г.; выпуск приостановлен в начале 2000-х гг. в связи с нехваткой финансирования) и периодически выпускаемой *Agence Centrafricaine de Presse* (газета издается с 2001 г. и отражает позицию партии *MLPC*).

Кроме того, позицию правящей партии выражает газета, созданная в 1999 г., *Echo de Centr Afrique*, являющаяся частным изданием. Кроме нее в стране издается более 10 частных газет, среди которых стоит отметить *Le Confident, L'Hirondelle, L'Evenementiel*, наибольшей популярностью в стране пользуются *Le Citoyen, Be Afrika, Le Democrate*.

Многие газеты перепечатывают статьи, опубликованные международными новостными агентствами (*AFP, Reuters* и др.), без ссылок на источник.

Частные газеты свободно критикуют политический курс правительства, выдвигают обвинения в коррупции и пр., однако их влияние на широкие слои населения ограничено высокой стоимостью (что характерно для многих африканских стран), слаборазвитой инфраструктурой (в стране нет организованной системы распространения печатных изданий) и низким уровнем грамотности населения.

Конституция Центральноафриканской Республики гарантирует свободу слова и печати. В целом в последние годы уровень свободы прессы в стране заметно вырос. Организация «Репортеры без границ» в рейтинге за 2007 г. расположила ЦАР на 71-м месте с рейтингом 22,50 (для сравнения: Чад занял 113-е место, Камерун — 111-е).

Положение ЦАР в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	63	21,50
2003	166	107	32,75
2004	167	104	32,50
2005	167	82	19,75
2006	168	62	14,50
2007	169	71	22,50
2008	173	85	18,50
2009	175	80	17,75
2010	178	69	18,50
2011 – 2012	179	62	20,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* ЦАР занимает 122-е место с рейтингом 58 и характеризуется как страна с частично свободной прессой.

Закон о СМИ, вступивший в силу в 2004 г., запрещает использование тюремного заключения в качестве меры наказания за проступки журналистов на профессиональном поприще. Вместе с тем, по данным АЙРЕКС (Совет по международным исследованиям и обменам), в 2006 г. государственная власть неоднократно притесняла журналистов.

Гендерное равенство/неравенство. В целом права женщин в стране обеспечиваются в меньшей степени, чем права мужчин.

Несмотря на представительство женщин во власти и наличие в стране организаций по защите прав женщин (Организация женщин Центральноафриканской Республики, Международный комитет африканских женщин за развитие, Ассоциация центральноафриканских женщин-юристов), большинство женщин остаются необразованными и неграмотными (68%). В результате выборов 2005 г. представительство женщин в парламенте составило 11 чел. (из 105 депутатов). Количество женщин-министров составляет 4 чел. (из 22 членов правительства).

Женщины получили избирательные права в 1986 г. По данным ЮНИСЕФ, в 2006 г. позицию управляющего женщины в ЦАР получали в 15 раз реже, чем мужчины.

В ЦАР продолжает применяться традиционное право, дискриминирующее женщин. Несмотря на растущее сопротивление со стороны образованных женщин, официально разрешена полигамия (вплоть до 4 жен), причем при заключении первого брака мужчине необходимо заявить, собирается ли он завести более одной жены. В семьях распространено домашнее насилие.

Во время гражданской войны 2002–2003 гг. более 15% женщин, проживающих в северных районах страны, подвергались различным формам насилия, что стало предметом рассмотрения в Международном уголовном суде в мае 2007 г.

Несмотря на официальный запрет женского обрезания, введенный в 1996 г. (обвиняемого в совершении женского обрезания может ждать тюремное заключение на срок от 1 месяца до 2 лет или штраф от 8 до 160 долл.), многие девочки, главным образом в сельской местности, продолжают подвергаться данной процедуре. В 2000 г. Международный комитет африканских женщин за развитие начал кампанию против женского обрезания.

В 2005 г. правительство издало закон, запрещающий СМИ неуважительно отзываться о женщинах.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. Вследствие проводившейся колониальной политики к моменту обретения независимости ЦАР являлась отсталой страной с неразвитой инфраструктурой, специализирующейся на добыче алмазов. Как и другие бывшие колонии Франции, в экономическом отношении республика сильно зависела от бывшей метрополии.

Несмотря на попытку проведения в 1980 г. экономических реформ правительством Колингбы, опиравшимся на программу МВФ и получившим кредит на эти нужды, сегодня ЦАР является одной из беднейших стран в мире. Экономика страны отличается несбалансированностью и зависит от иностранной и международной помощи.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., ЦАР названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка ЦАР имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В начале XXI в. главной отраслью экономики ЦАР попрежнему является сельское хозяйство, в котором занято около 75% трудоспособного населения и которое формирует до 55% ВВП. При этом пахотная земля составляет 3,1% от общей площади земель.

Главными сельскохозяйственными культурами являются хлопчатник, кофе и табак, составляющие важные статьи экспорта ЦАР. Вместе с тем в результате действий повстанцев на северо-западе страны, где располагаются наиболее плодородные территории и где проживают земледельцы, в 2002–2003 гг. производство кофе, хлопка и табака существенно снизилось. Так, например, в 1997 г. в ЦАР было произведено 49 тыс. т хлопка, а в 2003 г. — 3 тыс.

На территории Центральноафриканской Республики обнаружены месторождения алмазов, золота и урана. ЦАР занимает 10-е место в мире по добыче алмазов и 5-е место по запасам золота. Большая часть золота добывается местными старателями, которые затем продают его агентствам по скупке.

Правительство ЦАР со времени получения независимости сумело сохранить за собой контроль над добычей и распределением золота и алмазов (нынешний министр минеральных ресурсов С. Ндутингайе — племянник действующего президента).

Продажа алмазов за рубеж является главной статьей экспортных доходов, хотя в 2002 г. лишь 10% вывезенных алмазов были проданы легальным путем. При этом большое количество алмазов, нелегально попадающих на мировой рынок — главным образом в Антверпен, — ввозится из ДРК (такие алмазы добываются в северных и восточных облас-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 487	1 121	952	1 369	1 485	2 191
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	809	849	952	917	949	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	3 163	3 748	4 565	4 943	5 266	3 837
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	3 876	4 070	4 565	4 397	4 551	3 200
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	1 054	1 097	1 208	1 224	1 285	800
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	1 292	1 192	1 208	1 089	1 111	716
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	122	237	136	144	132	181
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	16,99	15,24	8,04	6,97	н.д.	13,10
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	698	945	857	1 015	н.д.	385
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	14,76	20,39	13,18	н.д.	н.д.	15
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	27,63	27,69	16,26	н.д.	н.д.	23,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	14,90	15,20	11,31	н.д.	н.д.	4,50
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	1,20
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	1,69	н.д.	н.д.	1,40
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	1,67	2,47	3,82	27,24	н.д.	22,00
Количество ПК на 1000 чел.	н.д.	н.д.	1,59	2,97	. н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	н.д.	0,53	2,72	н.д.	2,30

Источник: World Development Indicators.

тях ДРК, где сохраняется влияние антиправительственных групп).

Запасы урана, которые на сегодняшний день оцениваются в 18 тыс. т, были обнаружены еще в 1940-х гг. в префектуре Мбуму (позже в префектуре Мамбере-Кадеи). Первоначальные разработки, позже замороженные, проводились в 1960 – 1970-х гг. Только в 2007 г. компания *UraMin* приобрела месторождение Бакума для проведения дальнейших разработок. В том же году это месторождение у компании *UraMin* приобрела *Areva*; со своей стороны, в сентябре 2007 г. правительство Центральноафриканской Республики заявило о незаконности факта передачи (которая была совершена без консультации с высшими чиновниками ЦАР) и своем намерении оспорить сделку в суде и перезаключить договор с *Areva* на более выгодных для государства условиях.

Кроме того, на территории ЦАР разведаны запасы железа (оцениваемые в 3,5 млн т), никеля, кобальта, каолина, монацита, олова, марганца и других полезных ископаемых. На границе с Чадом и Суданом могут находиться месторождения нефти; кроме того, леса на стране богаты древесиной ценных пород.

Главными отраслями промышленности, формирующей 20% ВВП, являются горнодобывающая, текстильная, деревообрабатывающая. Также в стране производятся обувь, пиво, мыло, собираются велосипеды и мотороллеры.

В ЦАР по-прежнему существуют мелкие кустарные производства, в которых занята довольно большая часть населения. В силу неразвитости собственного производства ЦАР вынуждена импортировать товары массового потребления, электроприборы, продукцию машиностроения, в том числе транспортного, нефтепродукты, а также значительную часть продуктов питания.

Главными препятствиями на пути модернизации экономики ЦАР являются политическая нестабильность, крайне неразвитая инфраструктура и высокий уровень коррупции.

В 2005 г. новое правительство запустило программу, направленную на восстановление правопорядка в стране, проведение реформ в сфере государственного управления и приватизации, а также строительство и восстановление наиболее необходимой инфраструктуры.

В отличие от прежнего правительства Патассе новое правительство сумело добиться увеличения объемов международной помощи. Так, в июле 2004 г. МВФ выделил 8,2 млн долл. на восстановление разрушенной войной экономики, а в августе страна получила 4 млн долл. от Всемирного банка по программе *LICUS (Trust Fund for Low Income Countries under Stress)*.

В 2006 г. ЦАР получила 6,78 млн долл. по программе *LICUS* на проведение реформ государственного управления, развитие водоснабжения, здравоохранения и образования, на борьбу со СПИДом, а также развитие горнодобывающего сектора. Кроме того, 2006 г. Всемирный банк (*International Debt Assosiation*) предоставил 82 млн долл. на погашение долговых обязательств, а также 25 млн долл. на реализацию экономических проектов в 2007 – 2008 гг. В этом же году МВФ выделил стране 54,5 млн долл. на борьбу с бедностью.

В октябре 2007 г. Бозизе обратился к ЕС с целью получить 1,6 млрд долл. на реализацию более 300 экономических проектов, главным образом по восстановлению дорог, мостов и школ. Евросоюз заявил о намерении в ближайшие 6 лет инвестировать 196,03 млн долл. (как, например, вложить 12,9 млн долл. в восстановление производства хлопка).

Также в июне и октябре 2007 г. и апреле 2008 г. между правительством ЦАР и международными донорскими организациями были проведены переговоры в Брюсселе по итогам которых было принято решение о ежегодном (в течение 3 лет) перечислении Центральноафриканской Республике 600 млн долл. на реорганизацию вооруженных сил и восстановление правопорядка в неподконтрольных правительству частях страны.

В конце 2008 г. в результате проявления мирового политического кризиса экономический рост остановился, было аннулировано большинство экспортных сделок.

Структура ВВП Центральноафриканской Республики, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	32,1
Промышленность, %	14,6
Сельское хозяйство, %	53,4

Источник: World Development Indicators.

Основные экспортные товарные группы (2008 г.) — алмазы, кофе, хлопок, сахар-сырец, пальмовое масло.

Основные импортные товарные группы (2007 г.) — продовольствие, текстиль, нефтяные продукты, машинное оборудование, электрооборудование, автомобили, химикаты, фармацевтическая продукция, потребительские товары, промышленные изделия.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): древесина и изделия из нее, древесный уголь (49,69%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (43,59%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (2,14%); хлопок (1,49%); энергосиловое оборудование (0,73%); кофе, чай, мате и специи (0,56%); чугун и сталь (0,46%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): электрическое и электронное оборудование (12,96%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (10,8%); фармацевтическая продукция (9,23%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,71%); энергосиловое оборудование (8,18%); текстильная одежда (5,83%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (3,07%); сахар и кондитерские изделия (2,9%); изделия из чугуна и стали (2,54%); табак и табачная продукция (2,43%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,34%); бумага, картон, изделия из целлюлозы, бумаги и картона (1,99%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры: Франция, США, Бельгия, Кот-д'Ивуар, Камерун, Германия, Италия.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. ЦАР имеет крайне ограниченный потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,007	0,005	0,009
1995	0,038	0,003	0,004
2000	0,028	0,001	0,001
2005	0,003	н.д.	н.д.
2006	0,003	н.д.	н.д.

ЦАР является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2004 г. 8% валового национального дохода страны (или более 26 долл. США на душу населения).

ЦАР зависит от импорта энергоносителей (нефтепродукты). Большая часть электроэнергии генерируется благодаря ГЭС.

Население ЦАР составляет 0,065% от всего населения Земли.

Французский язык имеет официальный статус еще в 39 государствах мира и ЕС, общее число носителей языка составляет от 115 до 500 млн чел. Вместе с тем для ЦАР это является не элементом «мягкого» влияния, а признаком принадлежности к французскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с франкоговорящими странами.

ЦАР участвует в ряде международных организаций, где ее влияние незначительно. Является членом ООН с 20 сентября 1960 г. ЦАР не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и не претендует на его получение. Доля ЦАР в финансировании ООН в 2006 г. составила 19 248 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,1%).

Квота ЦАР в МВФ составляет 0,03% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,4 и 17,08%).

ЦАР не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

ЦАР располагает незначительными по численности вооруженными силами — 5 тыс. чел., причем половина из них не является боеспособной, а также 40 единицами тяжелой техники. Армия ЦАР не полностью укомплектована, личный состав плохо подготовлен и вооружен, что делает ВС слабее антиправительственных вооруженных групп на территории страны. Гораздо лучше подготовлены охранники президентской гвардии, куда входят полицейские и частично представители регулярных войск. Соседние страны располагают большим военным потенциалом.

Вооруженные силы ЦАР не располагают ядерным оружием или другими видами ОМУ.

ЦАР не имеет постоянного военного присутствия за рубежом.

Вооруженные силы ЦАР не располагают авиационными системами 4-го или 5-го поколения.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил ЦАР в 2008 г. составила 3150 чел. На вооружении сухопутных войск находились 3 ОБТ советского производства, 8 БРМ, 18 БМП, более 39 БТР и более 12 артиллерийских орудий. ВВС не располагали боевыми самолетами и ударными вертолетами.

Расходы на оборону ЦАР в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	19	1,16
2000	н.д.	н.д.
2005	20,3	1,14
2008	29,9	1,59
2010	51,6	2,60

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

В целом ресурсы *soft*-влияния и *hard*-влияния ЦАР крайне незначительны. Центральноафриканскую Республику относят к числу «несостоятельных государств».

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. ЦАР является членом ООН, ВТО, Движения неприсоединения, Африканского союза, Экономического сообщества государств Центральной Африки, имеет статус наблюдателя в Организации Исламская конференция.

Одним из основных направлений внешней политики страны является поддержание дружественных отношений с соседними странами — Камеруном, Республикой Конго, Суданом, Чадом и Демократической Республикой Конго. Из числа этих стран наиболее тесные экономические связи с Центральноафриканской Республикой поддерживает Судан. Официальный Банги и сегодня стремится сохранить дружественные политические отношения с Хартумом, хотя в 2006 г. ЦАР обвинила Судан в поддержке антиправительственных сил на северо-востоке страны.

В 2002 г. отношения между Чадом и Центральноафриканской Республикой ухудшились, после того как Чад

предоставил политическое убежище опальному генералу Бозизе. Летом 2002 г. между двумя странами вспыхнули пограничные столкновения. Вместе с тем с приходом к власти Бозизе, пользовавшегося во время переворота поддержкой правительственных кругов Чада, у последнего появилось значительно больше возможностей влиять на внутриполитическую ситуацию ЦАР, чем при предыдущих режимах. Чадские войска, входящие в состав международной миротворческой миссии FOMUC, составляют самую крупную ее часть.

Также подтверждением этому послужило выдвижение обвинений со стороны правительства ЦАР в адрес Судана в то же время, когда с аналогичными заявлениями выступил президент Чада Идрисс Деби. В настоящее время отношения с Чадом, так же как и с Камеруном, осложняются притоком в эти страны значительного числа беженцев из северных районов ЦАР.

В конце 1990-х гг. существенно осложнились отношения ЦАР и ДРК. В 2001—2003 гг. президент ЦАР А.-Ф. Патассе использовал в своих интересах отряды повстанцев из ДРК под командованием Ж.-П. Бембы, что вызвало недовольство властей Демократической Республики Конго.

После свержения Патассе, который опирался на поддержку ливийской армии, влияние Ливии на ЦАР существенно снизилось, однако при новом правительстве М. Каддафи стремится играть посредническую роль между правительственными и антиправительственными силами (аналогичные инициативы он предпринимал и в Нигере). Так, подписание мирного договора с Народной армией восстановления республики и демократии состоялось в ливийском городе Ситре.

Другим важным внешнеполитическим партнером ЦАР является Франция, которая всегда имела особое значение для своей бывшей колонии как с точки зрения торговых связей, так и в сфере поддержания внутренней стабильности. Именно поддержка, а затем недовольство Франции способствовали пребыванию у власти, а затем свержению Ж.-Б. Бокассы. Восстановленный на посту президент Дако, не пользовавшийся широкой поддержкой в стране, также был сильно зависим от Парижа. В 1993 г. Франция с подтверждения Генеральной Ассамблеи ООН заставила правительство Колингбы провести президентские выборы, победу на которых одержал Патассе. Франция активно поддерживала режим А.-Ф. Патассе, в том числе оказывая ЦАР финансовую помощь и направив в ЦАР свой миротворческий контингент.

Вместе с тем, как и в отношениях с другими бывшими колониями, в 1990-х гг. Франция взяла курс на снижение политической и экономической поддержки ЦАР. В 1998 г. Франция вывела из страны своей военный контингент, однако после захвата Союзом демократических сил за объединение области с центром в Бирао в конце октября 2006 г. Франция способствовала подавлению антиправительственной группы.

После установления дипломатических отношений между Центральноафриканской Республикой и СССР 7 декабря 1960 г. взаимодействие двух стран прошло путь от сотрудничества в 1960-х гг., когда в ЦАР работало до 150 советских специалистов в области медицины, образования, сельского хозяйства, геологии, спорта, до полного разрыва в 1980 г.

Дипломатические отношения были восстановлены 17 марта 1988 г. после смены руководства в ЦАР.

В настоящий момент торгово-экономические связи между Россией и ЦАР в силу сложного внутриполитического положения в последней развиты слабо и носят эпизодический характер. Ежегодно Россия предоставляет 10 государственных стипендий для граждан ЦАР, однако эта квота полностью центральноафриканской стороной не используется.

В целом, если не брать во внимание Францию и Ливию, внешняя политика ЦАР за пределами Центральной Африки всегда характеризовалась очень низкой степенью активности. Страна не представляет большого интереса с точки зрения инвестиций и развития торговых отношений, поэтому вполне очевидно, что отношения ЦАР с большинством других стран развиты очень слабо.

В ЦАР действует Отделение ООН по поддержанию миростроительства (ООНПМЦАР), мандат которого продлен по 31.12.2009 г. В 2008 г. в ЦАР начал свою деятельность отделение многокомпонентного присутствия ООН в ЦАР и Чаде — МИНУРКАТ. Ранее военное присутствие обеспечивалось французским контингентом в составе сил Евросоюза — ЕСФОР (мандат истек в марте 2009 г.). Кроме того, развернуты миротворческие силы под эгидой ЭСГЦА — миссия по поддержанию мира (МИКОПАКС-1).

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае ЦАР может быть оценено как среднее, что подтверждается следующими фактами.

Начиная с 1974 г. в стране было предпринято 3 успешные и 5 потерпевших поражение попыток государственного переворота (подробнее см. в разделе «Политическая роль военных/силовых структур»).

Де-факто правительство, опираясь на помощь международных миротворческих сил, контролирует только пристоличную область, т.е. юго-западные области. В северо-западных, северо-восточных и юго-восточных частях страны антиправительственные группы, часто вооруженные лучше, чем регулярная армия, во многом взяли на себя полномочия власти.

Северо-западные области (префектуры Уам, Уам-Пенде, и Нана-Гребизи) контролирует зонтичная организация Народная армия восстановления республики и демократии. Костяк группы, лидерами которой являются А. Мискин (он возглавляет также группу Демократический фронт народа Центральноафриканской республики (*Front Démocratique du Peuple Centraficain*)) и Ф. Нджаддер-Бедайя (также возглавляет Объединение республиканских сил (*Union des forces républicaines*)), составляют бывшие президентские гвардейцы Патассе. Кроме того, в организацию входят жители северо-западных областей. Организация выполняет несколько не связанных друг с другом задач, что говорит о ее аморфности и нескоординированности целей ее верхушки и рядовых участников.

Лидеры группы, стремясь восстановить утерянное после свержения Патассе высокое социальное положение, требуют от нынешнего правительства разделения властных полномочий. С середины 2005 г., после победы Бозизе на президентских выборах, между повстанцами и правительственными войсками начались спорадические столкновения.

Кроме того, в условиях недееспособности правоохранительных органов и армейского произвола организация начала брать на себя функции параллельной власти (защищать мирных жителей от вымогательств со стороны президентской гвардии Бозизе, а также от нападений со стороны бандитских групп). Эта цель в большей степени выражает интересы местных жителей, вошедших в состав группы, однако многие участники Народной армии восстановления республики и демократии стали заниматься вымогательством у местных жителей, а также похищениями женщин и детей фульбе с целью получения выкупа.

С 2007 г. Народная армия восстановления республики и демократии, а также группы, подконтрольные ее лидерам (в том числе Демократический фронт народа Центральноафриканской республики и Объединение республиканских сил) стали вести мирные переговоры с правительством.

Часть территории северо-западных областей контролируют организованные бандитские группы. Их появление относится к началу 1980-х гг., когда часть военных, принявших участие в военном перевороте Колингбы, дезертировали и создали несколько баз на севере страны, откуда начали со-

вершать нападения на путешественников с целью ограбления. В последующие годы преступные группы стали совершать нападения на местных жителей, в том числе похищая за выкуп женщин и детей.

Со временем к ним присоединились некоторые участники последующих военных переворотов, участники антиправительственных групп из Чада (в том числе представители этнической группы загава), бандитские элементы из Камеруна и Нигера, дезертиры из правительственной армии ЦАР, а также часть жителей севера страны. Бандитские группы лучше подготовлены, чем правительственные силы, и действуют практически безнаказанно.

На северо-восточные области (провинции Бамингги-Бангоран и Вакага) страны распространяется влияние антиправительственной зонтичной организации Союз демократических сил за объединение. Лидерами группы являются граждане ЦАР Мишель Детодиа и Дамане Закария, а также выходцы из Чада Абакар Сабоне и Факи Ахмат. Союз демократических сил за объединение, как и Народная армия восстановления республики и демократии, не является гомогенной структурой. Ядро группы составляют местные жители, представители этноса гула, многие из которых имеют военную выучку, однако в объединение также входят выходцы из Чада и Судана.

Многие нынешние участники организации были союзниками Бозизе во время гражданской войны (2002–2003 гг.), однако после прихода Бозизе к власти многие из них остались недовольны полученным вознаграждением и присоединились к антиправительственным группам, поддерживавшим свергнутого президента Патассе.

Со второй половины 2006 г. группа предприняла несколько попыток захвата городов на северо-востоке страны (Бирао, Сам-Уанда, Уадда-Джалле), причем лидеры группы потребовали присутствия в составе правительства. В 2007 г. правительство начало вести переговоры с Союзом демократических сил за объединение.

Несколько опорных баз на северо-востоке страны имеет также Национально-освободительная армия Судана. Участники суданской антиправительственной группы беспрепятственно пересекают границу с ЦАР, где имеют возможность переждать наступление Хартума, а также пополнить запасы боеприпасов и продовольствия (зачастую за счет нападений на деревни мирного населения). В 2006 г. в юго-восточные области (префектура Верхний Мбомо) из Уганды проникли отряды антиправительственной Господней армии сопротивления.

Положение ЦАР в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2006–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2006	163	130	2,4
2007	179	162	2,0
2008	180	151	2,0
2009	180	158	2,0
2010	178	154	2,1
2011	182	154	2,2
2012	176	144	2,6

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Уровень экономической (по данным МВФ, главным образом в отраслях лесной промышленности и в алмазодобыче — в целях снижения экспорта незаконно добытых алмазов ЦАР в 2003 г. присоединилась к Кимберлийскому процессу), а также политической коррупции (в том числе трайбализм и непотизм) в стране очень высок; по данным *Transparency International*, ЦАР в 2007 г. заняла 162-е место из 179. Причинами такой ситуации являются как традиционное отношение элиты к власти, так и неразвитость демократических институтов, а также неэффективность правоохранительных органов. В 2004 г. Ф. Бозизе объявил о запуске новой антикоррупционной программы, которая до настоящего времени не привела к значимым изменениям. Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности ЦАР, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 1,8%.

По мнению властей, проблема избыточной миграции перед ЦАР в настоящее время не стоит. Правительство страны не считает чрезмерно высоким ни уровень эмиграции, ни уровень иммиграции. С другой стороны, внутриполитическая нестабильность, разгул преступности, межэтнические столкновения и карательные операции правительственных сил привели к появлению значительного числа беженцев и вынужденных переселенцев. К началу 2007 г. численность вынужденных переселенцев составила 150 тыс., причем 60 тыс. были из северо-западных областей.

Некоторые вынужденные переселенцы приобрели статус беженцев, переместившись в соседние страны (к началу 2008 г. в Чаде находилось 50 тыс. чел., в Камеруне — 45 тыс. и в Судане — 3 тыс.). Кроме того, на востоке ЦАР размещаются суданские беженцы.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Для южных районов страны характерны сезонные наводнения во время дождливого сезона с мая по октябрь, которые, в связи с недостаточными правительственными мерами по предотвращению возможных последствий, уничтожают урожай и имущество местных жителей.

В сентябре 1999 г. в результате разлива рек Конго и Убанги пострадали южные районы ЦАР (главным образом, префектура Лобайе и пристоличная область, где около 5 тыс. чел. лишились крова). В результате наводнения 2001 г. в Банги пострадали более 100 тыс. чел. В сентябре 2003 г. наводнение охватило южные области.

В августе–сентябре 2005 г. в результате крупнейшего наводнения в Банги и в провинции Уака пострадали 20 тыс. чел. и более 4 тыс. чел. остались без жилья. Во время наводнения 2007 г. пострадали 6 тыс. чел.

В свою очередь, для северных районов характерны пыльные бури и засухи.

Экономические угрозы. В структуре экспорта ЦАР преобладают алмазы, что свидетельствует о его несбалансированности. Для Центральноафриканской Республики характерно отрицательное сальдо внешнеторгового оборота. Республика импортирует нефтепродукты, потребление которых в год составляет 100 тыс. куб. м при вместимости резервуаров, не превышающей 48 тыс. куб. м.

В стране также производится недостаточное производство электроэнергии. В 2003 г. только 3% населения в целом по стране имели доступ к электричеству (10% жителей Банги, 1% жителей в крупных городах и практически 0% в сельской местности). В 2004 г. правительство приняло программу электрификации сельской местности на 2005–2015 гг.

Значительной угрозой экономического характера является неразвитость транспортной инфраструктуры. В стране нет железнодорожной сети, а протяженность мощеных дорог в 2002 г. не превышала 429 км. В результате экономической стагнации многие дороги пришли в упадок, что сделало отдаленные северо-восточные районы (как, например, префектура Вакага) досягаемыми лишь по воздуху. При этом в стране нет внутреннего воздушного сообщения; а из 42 аэропортов и аэродромов взлетно-посадочные полосы вымощены только у четырех (Банги, Берьерати, Бобанги, Авабака). Таким образом, основным способом грузовых перевозок является сплав по реке, однако этот вид транспортировки можно использовать только 8 месяцев в году.

Главный порт страны находится в Банги. Он связан водными путями с портом в Дуале (Камерун) в 1500 км от столицы ЦАР, который является единственным выходом Центральноафриканской Республики к морю. В 2007 г. шло обсуждение возможности установления постоянной воздушной связи с портом в Ломе (Того) для организации экспорта и импорта.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 44% населения ЦАР, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В ЦАР 25% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в ЦАР составила 1448,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в ЦАР составила 124,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 171 ребенок на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЧАД

Официальное название. Республика Чад (фр. *La République du Tchad*).

Год образования. 1960 г. (провозглашена независимость от Франции).

Географическое положение, площадь, границы. Государство в Центральной Африке. Площадь — 1 284 000 кв. км.

Общая протяженность сухопутных границ — 5968 км. На востоке граничит с Суданом (длина границы 1360 км), на юге — с Центральноафриканской Республикой (1197 км), на западе — с Нигером (1175 км), Камеруном (1094 км) и Нигерией (87 км), на севере — с Ливией (1055 км).

Столица — Нджамена.

Население. Последняя перепись населения проводилась в 1993 г. Согласно ее данным, в стране проживало 6 279 921 чел. По оценочным данным на середину 2012 г., население составляло 11 831 млн чел.

По оценочным данным, естественный прирост населения в стране составил 2,4%, смертность на 1000 чел. — 16, рождаемость на 1000 чел. — 40; доля граждан младше 15 лет — 45%, старше 65 лет — 4%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Чаде — 50 лет; для мужчин этот показатель равен 49 годам, для женщин — 52 годам.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в Чаде составляло примерно 28 к 72%.

Этнический состав населения: в стране проживает более 200 этнических групп. В северных и центральных областях: арабы, горан (тубу, даза, креда), загава, канембу, вадаи, багирми, фульбе, котоко, хауса, булала, маба, французы. В южных областях: сара, муси, масса.

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) составил в Чаде 34,5%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения в 2010 г. составил 39,4%. Индекс образования в 2010 г. достиг показателя 0,126.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Чаде в 2012 г. составил 0,340, что позволило занять 170-е место в общем рейтинге стран по этому показателю.

ИРЧП в Чаде в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,298	0,342	0,364	0,377	0,397	0,317	0,336	0,340

Язык (языки). Государственные языки — французский и арабский. В южных областях распространен язык сара; всего в стране насчитывается более 120 языков и диалектов.

Исторический очерк политических традиций

Чад в древности и Средние века. Свидетельства в виде наскальных рисунков и скелетов крупных животных позволяют отнести существование разрозненных племен на территории нынешней Республики Чад еще к доисторическим временам. Большое количество этнически неоднородных групп мигрировало в конце 1-го тыс. н.э. с севера и северо-востока в центральную часть современной территории страны.

В доисламский период протогосударственные образования, созданные местным населением, находились в состоянии постоянного конфликта. Они были основаны на принципе военной демократии, причем функции светского и духовного лидера, как правило, совмещал один человек.

Географическое положение во все эпохи оказывало существенное влияние на историческое развитие расположенных на этой территории государств. Основными источниками дохода были завоевание соседей, сбор дани и работорговля. Позднее ключевую роль стал играть контроль над торговыми путями через Сахару, благодаря чему в IX в. н.э. возникло первое крупное государство — Канем, которое стало основой для империи Канем-Борну.

Канем-Борну. Империя Канем возникла в IX в. н.э. к северо-востоку от озера Чад и просуществовала до начала колониального завоевания. Объединение кочевых племен, говорящих на наречиях группы тубу, привело к созданию могущественного и обширного государства, которое в период расцвета включало в себя территории нынешнего Камеруна, Южной Ливии, северных и северо-восточных частей Нигера и Нигерии. Во главе империи встала династия Сейфува.

С X в. на территории Канема возрастает влияние ислама. В конце XI в. сейфувидский правитель (маи) Хумай принимает ислам, поэтому некоторые исследователи считают именно его фактическим основателем династии. Устная традиция сохранила рассказы о глубоком конфликте, потрясшем многие племена после того, как ислам стал интегрирующей и государствообразующей силой в регионе. В XII в. племена, населявшие северную часть страны, перешли от военных набегов к земледелию, выплачивая дань маи Канема.

Маи Дунам Дабалеми (1221 – 1259) существенно расширил территорию империи и укрепил торговые маршруты через Сахару, что способствовало развитию экономических и культурных связей с Северо-Африканским и Средиземноморским регионами. Однако следует принять во внимание, что формальное признание племенами кочевников власти маи не означало фактического контроля над территориями.

Дабалеми, как и все представители династии Сейфува, придерживался ислама, поэтому создание и охрана путей через Сахару для паломничества в Мекку стали для него не только экономической, но и политико-религиозной задачей. Важным фактором утверждения новой политико-религиозной идентичности стало уничтожение мусульманином Дабалеми языческих регалий предыдущих правителей, которое привело к целой серии восстаний.

Он разработал систему, при которой военачальник получал право облагать данью кочевые племена на завоеванных территориях. Зарождение ранних феодальных отношений и формирование полунезависимой наследственной знати привело к кризису династии уже при наследнике Дабалеми.

В 1369 г. произошло первое вторжение булала, самых опасных врагов Сейфува, совпавшее со всплеском борьбы за власть в Канеме. Из-за серии поражений правители Канема переместили центр своей власти в область Борну. В 1472 г. маи Али Дунамами смог отвоевать часть территорий современного Нигера и создал на плодородных землях к западу от озера Чад экономическую базу для победы над булала.

При маи Идрисе Алауме (1571 – 1603) произошел расцвет административной культуры и полная консолидация разрозненных племен в единый политический организм.

Во внутренней политике этот маи опирался на лидеров кланов, из представителей которых он созвал постоянно действующий совет. Так как мать маи была булала, а отец — канури, процесс объединения протекал без масштабных конфликтов. К интеграционным процессам удалось подключить не только знать (с помощью нескольких династических браков), но и массы (путем назначения на различные должности в административном аппарате талантливых вольноотпущенников).

Законодательство периода правления Алаумы основывалось на шариате; было построено множество мечетей и постоялых дворов для паломников на пути через Сахару в Мекку. Так как на территории современного Чада не было золота, основными источниками дохода стали дань, выпла-

чиваемая покоренными племенами, работорговля и контроль над торговыми путями через пустыню.

В начале XVIII в. власть империи уже распространялась лишь на западные области, а в 1808 г. в ходе джихада под предводительством Османа дан Фодио воины народности фульбе взяли столицу империи Канем-Борну — город Нгазаргама.

Маи династии Сейфува формально правили вплоть до 1846 г. Империя слабела под ударами кочевых племен и султаната Вадаи, постепенно теряя политическое влияние на своих территориях. В 1893 г. полководец Раббах завоевал новую столицу Борну — Кукаба.

Колонизация. В течение XIX столетия французское колониальное присутствие в Африке усиливалось. В 1900 г. в битве при Кусери колониальная экспедиция разбила войска Раббаха и установила протекторат над территорией современной Республики Чад. После завоевания Чад никогда не числился среди приоритетов колониальной политики и экономики Франции.

Для управления несколькими территориями была создана колониальная федерация государств под руководством французского генерал-губернатора, который подчинялся непосредственно министру по делам колоний. Назначение нескольких вице-губернаторов усилило раздробленность и привело к возникновению полунезависимых анклавов, которые просуществовали до конца Второй мировой войны. Колониальная администрация заботилась о безопасности путей на север и юг территории, а также поддерживала минимальный уровень правопорядка среди местного населения. Неустойчивые формы непрямого правления в султанатах привели к росту работорговли. В южных областях, где росло промышленное производство хлопка, строились дороги и школы, однако колониальная администрация проводила политику искусственного занижения цен на сырье и устанавливала завышенные производственные квоты, что препятствовало экономическому развитию.

Чад в 1940–1960-х гг. В 1940 г. вице-губернатор Чада Феликс Эбуэ поддержал Де Голля и открыто выступил на стороне Сопротивления. На территории Чада формировались воинские части «Свободной Франции».

Вплоть до 1950-х гг. в административной и политической жизни Чада главную роль играли сторонники метрополии. Партия Демократический союз Чада (ДСЧ) лоббировала интересы Франции в области сбыта хлопка. Должностные лица, которые были противниками ДСЧ, вскоре лишались своих постов.

После 1953 г., когда влияние Франции стало уменьшаться, Прогрессивная партия Чада (ППЧ) под руководством Габриэля Лизета превратилась в главного соперника ДСЧ. В том же 1953 г. от ДСЧ откололась фракция, вскоре преобразованная в Партию социального действия Чада. Этот раскол и конкуренция со стороны ППЧ привели к тому, что к 1957 г. ДСЧ превратился в малозаметного союзника Прогрессивной партии, а к началу 1960-х гг. окончательно сошел с политической сцены.

В 1956 г. во Франции был принят «рамочный» закон, предоставивший более широкие полномочия местному населению во французских колониях.

Реформы избирательной системы открыли доступ к голосованию для большинства населения. ППЧ удалось завоевать доверие французской колониальной администрации и победить на выборах 1957 г., что позволило Лизету сформировать правительство. Такое положение сохранялось в течение года, после чего представители традиционных элит лишили коалиционное правительство своей поддержки.

Голосование по поводу конституции Пятой республики проходило и на территории колоний Франции. В Чаде поддержали новую конституцию. В 1958 г. прекратила существование Французская Экваториальная Африка. В 1960 г. Чад стал независимым государством (в 1962 г. установлена президентская форма правления).

После провала коалиции Лизета в 1959 г. в Республике Чад попеременно у власти находились старые политические силы, пока к власти не пришел молодой лидер ППЧ Франсуа Томбалбай.

Чад при президенте Томбалбае. Томбалбай пошел по пути целого ряда африканских лидеров, принимавших непосредственное участие в деколонизации своих стран. Подобно Кваме Нкруме, Секу Туре и Милтону Оботе, он стал наращивать авторитарную составляющую своего правления, причем ужесточение курса оказывалось прямо пропорциональным ухудшению внутриполитической ситуации.

Лизет был исключен из собственной партии и лишен права вернуться в страну. В дальнейшем подобные методы по отношению к политическим противникам стали часто практиковаться Томбалбаем. В 1962 г. все политические партии, кроме ППЧ, были запрещены.

Томбалбай интенсивно проводил африканизацию административного аппарата, в результате чего качество управления сильно упало. Введение дополнительного налога в форме «государственного займа» и коррумпированность властей на местах вызвали недовольство населения. В государственном аппарате все больше мест занимали выходцы с юга страны.

Многие исследователи, анализируя исторические особенности формирования Республики Чад как единого государства, отмечали, что сами процессы сепаратизма были неизбежны из-за очень разнородного этнического и религиозного состава населения, однако Томбалбай их ускорил, использовав этнический фаворитизм в качестве инструмента управления.

После нескольких арестов мусульманских лидеров в 1963 г. в Нджамене произошли беспорядки мусульманского населения. Томбалбай ответил на них введением чрезвычайного положения и роспуском парламента. К концу года почти все вероятные претенденты на политическую власть в Чаде оказались в тюрьмах.

С середины 1960-х гг. основной составляющей внутренней политики Томбалбая стала борьба с различными повстанческими группировками на севере и востоке страны, из которых наибольшую опасность представлял Национальный фронт освобождения Чада (ФРОЛИНА). Неспособность справиться с этой задачей собственными силами вынудила руководство Чада искать поддержки у Франции. Бывшая метрополия не только оказала военную помощь (которая, в частности, позволила подавить крупное восстание арабов), но и потребовала проведения экономических реформ, либерализации политического режима и реабилитации политзаключенных. Уступки, на которые пришлось пойти Томбалбаю, позволили на некоторое время облегчить внутреннее положение.

В 1971 г. Томбалбай заявил, что предотвратил государственный переворот, организаторы которого предположительно получили поддержку от ливийского лидера Муамара Каддафи, что привело к существенному осложнению отношений между Республикой Чад и Ливией.

В этом же году произошли выступления студентов в Нджамене, в результате которых Томбалбай сменил министра обороны генерала Жака Думро, пользовавшегося поддержкой студентов, на своего ставленника с юга Феликса Маллума. В 1972 г. продолжилось ухудшение внутриполитической ситуации, к которому прибавилась финансовая нестабильность из-за засухи.

Томбалбай прекратил действовать в соответствии с предложенным французами планом и осуществил кардинальный поворот во внешней политике. Пытаясь заручиться поддержкой арабского мира, он в 1972 г. разорвал дипломатические отношения с Израилем и получил финансовую помощь от ряда арабских государств.

Томбалбай возобновил репрессии против политических противников, начал реформу ППЧ, которая была переименована в Национальное движение за культурное и сСоциальное обновление, и поставил своей целью создание новой национальной идентичности для граждан Республики Чад. Ключевую роль при решении последней задачи играли жесткая критика Франции и африканских международ-

ных организаций, а также высылка из страны иностранных граждан. Была проведена целая кампания по возвращению населенным пунктам и иным географическим объектам их африканских названий.

Сильнейшие засухи начала 1970-х гг. выявили неспособность правительства Томбалбая решать экономические проблемы. Практика неприкрытых хищений чиновниками средств, предназначенных для облегчения ситуации во время засушливых месяцев, вызвала широкое международное осуждение. В ответ на засуху Томбалбай начал сельскохозяйственную реформу, в ходе которой военные принуждали городское население работать в качестве добровольцев на хлопковых плантациях.

К началу 1975 г. Томбалбай потерял поддержку даже среди южного населения Республики Чад и был убит в ходе государственного военного переворота в Нджамене.

Республика Чад в период правления Высшего военного совета. Вся власть была передана Высшему военному совету. В него вошли представители севера и востока Республики Чад, где традиционно сильным было влияние ислама, однако Феликс Маллум, занимавший должности главы государства и премьер-министра, происходил из южных областей страны. Выходцы с юга продолжали занимать ключевые посты в руководстве.

В целом Высший военный совет оказался не способен полностью справиться с накопившимися за 15 лет проблемами. Военное руководство полагалось на авторитарные методы управления. Экономические преобразования включали в себя сокращение налогообложения, более справедливое распределение помощи от международного сообщества и сворачивание наиболее непопулярных мер, получивших распространение при Томбалбае.

Деятельность Национального союза трудящихся Чада была приостановлена, а рабочие лишены права на собрания и забастовку. С 1975 по 1978 г. периодически возникали уличные столкновения и другие формы неповиновения властям, кульминацией которых стала неудачная попытка военного переворота. Военные части, дислоцированные в Нджамене, выступили против Высшего военного совета, однако волнения были подавлены. Одновременно с этим возобновившаяся с новой силой деятельность повстанцев на севере страны окончательно поставила под сомнение авторитет руководства Маллума и его сторонников.

Гражданская война с иностранным компонентом. После того, как Вторая армия ФРОЛИНА захватила трех иностранных граждан в заложники, Франция начала непосредственные переговоры с повстанцами, потому что Высший военный совет не смог разрешить ситуацию. Маллум потребовал вывода французской группировки войск с территории Республики Чад, несмотря на то что перевес сил в военном отношении был на стороне повстанцев, которых поддерживали ливийские войска. Наступление ФРОЛИНА и ливийцев удалось остановить только с помощью вновь призванных в страну французских войск.

В 1978 г. по итогам переговоров один из командиров повстанцев Хиссен Хабре, порвавший с ФРОЛИНА, стал премьер-министром, однако уже в 1979 г. попытался свергнуть Маллума, а после провала переворота вновь перешел к вооруженной борьбе. В августе 1979 г. при участии Организации африканского единства было создано переходное национальное правительство. В 1980 г. президентом стал Гукуни Уэддей, который два года спустя был свергнут Хиссеном Хабре и развернул против него боевые действия при поддержке ливийских войск.

В 1983—1987 гг. с переменным успехом шли бои между правительственными силами, усиленными французскими контингентами, и повстанцами, на стороне которых воевали ливийцы. В 1987 г. было заключено перемирие, однако ливийские войска покинули спорные территории на севере страны (полоса Аузу) только в 1994 г., когда решением Международного суда ООН те были признаны входящими в состав Республики Чад.

Республика Чад на современном этапе. Идрис Деби, министр обороны при Хиссене Хабре, после неудачной попытки переворота в 1989 г. бежал в Судан, где при поддержке Ливии возглавил Патриотическое движение спасения. В 1990 г. его войска взяли Нджамену, и после трех месяцев существования временного правительства была принята общенациональная хартия, которая провозгласила Идриса Деби президентом Республики Чад.

В течение следующих трех месяцев Деби столкнулся с двумя попытками государственного переворота, а также с многочисленными выступлениями повстанцев, продлившимися до середины 1990-х гг.

По требованию Франции была созвана национальная конференция, на которую собрались 750 представителей различных политических сил: армейских чинов, профсоюзов, этнических и религиозных групп. В 1997 г. прошли первые многопартийные выборы в Национальное собрание, в результате которых Патриотическое движение спасения получило 65 мест из 125. Международные наблюдатели отмечали серьезные нарушения в ходе выборов.

Благодаря разработкам нефтяных месторождений в регионе Доба удалось сократить внешний долг и создать предпосылки к созданию ряда социальных программ, осуществлению которых препятствует высокий уровень коррупции.

В 2005 г. на референдуме была отменена конституционная норма, ограничивавшая непрерывное пребывание одного человека у власти двумя президентскими сроками.

23 декабря 2005 г. Чад официально объявил войну Судану после того, как Идрис Деби обвинил президента Омара Хасана Ахмад аль Башира в помощи чадским повстанцам и попыткам перенести вооруженный конфликт из суданской провинции Дарфур в Чад.

Боевики повстанческой организации Объединенный фронт во имя перемен (ОФП) в апреле 2006 г. захватили город Монго и дошли до пригородов Нджамены. Несмотря на поражение от правительственных войск, это восстание стало серьезным вызовом для властей страны. Руководство Чада заявило, что ОФП пользовался поддержкой суданских властей, тогда как последние обвинили президента Деби в укрывательстве на своей территории мятежников из Дарфура, которые принадлежат к той же этнической группе загава, что и Деби.

В августе 2006 г. при посредничестве президента Ливии М. Каддафи Чад и Судан восстановили дипломатические отношения (ранее в Триполи было подписано соглашение о прекращении боевых действий).

В январе 2009 г. восемь повстанческих группировок объединились в коалицию Союз сил сопротивления для свержения Идриса Деби.

25 апреля 2011 г. в стране состоялись очередные президентские выборы, на которых Деби вновь был переизбран, набрав 83,59% голосов.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Чад — президентская республика. Главой государства является президент.

В настоящее время действует конституция 1996 г. Последние изменения были внесены в 2005 г. по итогам референдума, когда был отменено ограничение на количество занимаемых подряд президентских сроков, упразднен Сенат, одобрено создание Экономического, социального и культурного совета.

Президент представляет проект поправок Совету министров и парламенту. Для рассмотрения Национальным собранием проект должен получить поддержку $^2/_3$ депутатов. После рассмотрения поправки выносятся на общегосударственный референдум. Поправки не могут затрагивать вопросы территориальной целостности и су-

веренитета, республиканскую форму правления, принцип разделения властей, права и свободы граждан и политический плюрализм.

Внесение поправок не допускается, если президенту предоставляются чрезвычайные полномочия или если функции президента вверены временно исполняющему обязанности.

Согласно конституции, Чад является суверенной, независимой, неделимой, светской, демократической и социальной республикой. Источником государственного суверенитета является народ Республики Чад. Конституция гарантирует основные права и свободы человека и гражданина, такие как неприкосновенность человеческой личности (ст. 17), свобода слова и мирных объединений (ст. 27 – 28), запрет любых форм рабства (ст. 20), бесплатное и обязательное общее образование для всех граждан (ст. 35) и др. Предусматривается и ряд обязанностей — уважение к конституции и государственному строю (ст. 49), защита страны в случае вооруженной угрозы и обязательная военная служба (ст. 51).

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Во главе Республики стоит президент, избираемый всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок. Изначально в конституции предусматривался запрет пребывания одного и того же лица на должности президента более двух сроков подряд. В мае 2004 г. Национальное собрание внесло предложение по изменению ст. 61 конституции, предусматривавшей это ограничение. В результате общенационального референдума в июне 2005 г. ограничение на срок пребывания у власти было отменено.

Требования, предъявляемые к кандидату в президенты, закреплены в ст. 62. На пост президента могут быть избраны дееспособные граждане Чада мужского и женского пола не моложе 35 и не старше 60 лет, чьи родители также должны быть гражданами Чада. Если кандидат занимал до избрания пост на военной службе или в службе безопасности государства, он должен немедленно покинуть его. Двойное гражданство для президента не допускается.

Выборы нового президента проводятся за 35 дней до истечения срока полномочий его предшественника. Победителем объявляется кандидат, получивший абсолютное большинство голосов. Если ни один кандидат не получает такового, проводится второй тур, где победитель должен получить простое большинство голосов.

Президент назначает премьер-министра и по его представлению назначает членов правительства, а также отправляет правительство в отставку.

Высший суд осуществляет судебное преследование президента республики и членов правительства в случае совершения ими действий, подпадающих под определение измены. В него включаются преступления против республиканской формы правления, единства и свободы государства, его суверенитета и независимости, а также целостности национальной территории. Кроме того, измена может предполагать грубые нарушения прав человека, коррупцию, расхищение общественных средств, организацию наркотрафика и размещение на территории страны или транзит через нее токсичных и иных опасных веществ.

Президент не несет ответственности за действия, совершаемые во время пребывания в должности, за исключением действий, составляющих факт измены.

Решение о выдвижении обвинения президенту и членам правительства должно быть поддержано $^{2}/_{3}$ депутатов Национального собрания при тайном голосовании. В период слушания дела президент или министр отстраняется от исполнения своих обязанностей. В случае подтверждения вины ответчика Высший суд устанавливает меру наказания в соответствии с уголовно-процессуальными нормами, действующими на момент совершения преступления.

В состав Высшего суда входят десять депутатов Национального собрания, два члена Конституционного совета и три члена Верховного суда, избираемые в Высший суд своими коллегами. Председатель избирается составом Высшего суда.

В случае если нормальная работа государственных органов оказывается под угрозой срыва вследствие постоянных кризисов исполнительной и законодательной власти, а также если Национальное собрание на протяжении 1 года дважды объявляло вотум недоверия правительству, президент может после консультаций с премьер-министром и депутатами распустить парламент. Новые выборы должны состояться в течение 45 дней после роспуска парламента. Парламент не может быть распущен в первый год после избрания.

Парламент может вынести правительству вотум недоверия, для инициирования которого требуется собрать подписи не менее $^{1}/_{10}$ от общего числа депутатов. Вотум выносится большинством голосов членов парламента. В случае, если инициатива не получает одобрения, повторное голосование по вотуму недоверия может быть проведено только в ходе следующей сессии. Исключение могут составлять случаи, когда вопрос о доверии ставится самим правительством в лице премьер-министра.

Если вотум недоверия вынесен, а также если парламент отверг программу правительства или общую декларацию правительства по политическим вопросам, глава правительства ставит перед президентом вопрос об отставке правительства.

Законодательная инициатива принадлежит депутатам и правительству страны. О пересмотре законов см. в разделе «Особенности судебной власти».

В институциональном дизайне сделан упор на сотрудничество ветвей власти.

Особенности исполнительной власти. Во время исполнения своих обязанностей президент не может участвовать в деятельности политических партий и рабочих организаций.

Президент является гарантом конституции страны, ее независимости, суверенитета и единства, неприкосновенности национальной территории.

Президент председательствует на заседаниях Совета министров. Он подписывает законы и может испрашивать у парламента разъяснения по ним или отдельным их положениям. Президент наделен правом передавать премьер-министру некоторые из своих полномочий.

Президент по предложению правительства или парламента и с согласия Конституционного совета может выносить на референдум важные законопроекты (в основном касаются государственного устройства и ратификации межгосударственных соглашений, находящихся в противоречии с конституцией страны).

Президент осуществляет назначения на высшие гражданские и военные посты в стране, назначает и отзывает послов, принимает верительные грамоты иностранных дипломатов. Он является Верховным главнокомандующим и в случае угрозы безопасности страны, ее независимости и территориальной целостности, когда обычного функционирования властей оказывается недостаточно, может в течение срока, не превышающего 15 дней, пользоваться чрезвычайными полномочиями, которые, однако, не должны использоваться для нарушения права на жизнь и других базовых прав человека. Во время осуществления чрезвычайных полномочий президент не может распускать Национальное собрание.

Президент осуществляет помилование.

В случае импичмента обязанности президента временно исполняет председатель Национального собрания. В случае отсутствия президента на территории страны или временного отстранения от должности эти обязанности исполняет премьер-министр.

Основные направления государственной политики формулируются Советом министров. Правительство состоит из премьер-министра и прочих министров и занимается осуществлением государственной политики, обеспечением соблюдения прав человека и поддержанием общественной

безопасности, осуществляет контроль за выполнением законов и состоянием государственных финансов. В срок, не превышающий 21 дня, премьер-министр должен представить на рассмотрение парламента программу правительства.

Премьер-министр несет ответственность за осуществление национальной оборонной политики. Совет министров объявляет чрезвычайное и осадное положение.

Президент и прочие представители исполнительной власти не могут совмещать свою должность с исполнением обязанностей депутата, иной государственной должностью, частной деятельностью, за исключением научной работы, работы в сфере высшего образования и здравоохранения.

Особенности законодательной власти. Конституция 1996 г. предполагала образование двухпалатного парламента, однако одна из палат — Сенат — так и не была сформирована и в результате конституционного референдума 2005 г. упразднена.

Действующая палата парламента — Национальное собрание (*l'Assemblée Nationale*) состоит из 155 депутатов, избираемых на четырехлетний срок прямым голосованием на основе всеобщего избирательного права и пользующихся неприкосновенностью. Депутаты Национального собрания избираются прямым всеобщим голосованием с использованием двух параллельных систем: в 25 одномандатных округах, где по итогам двух раундов победителем становится кандидат, набравший большинство голосов, и 34 округах, где действует пропорциональная система.

Одно и то же лицо может неоднократно избираться в депутаты. В конституции особо оговаривается отсутствие императивного мандата.

Парламент проводит две сессии в течение года, причем срок сессии не должен превышать 90 дней. Национальное собрание также может собираться на чрезвычайные сессии по требованию премьер-министра или по решению большинства депутатов. Решения парламента считаются недействительными, если они были приняты в ходе заседания, проходившего за пределами традиционного места проведения заседаний.

Главы государства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Франсуа Н'Гарта Томбалбай	Прогрессивная партия Чада (ППЧ), Национальное движение за культурное и социальное обновление	1960 – 1975
Ноэль Миларев Одингар		1975
Феликс Маллум Н'Гакуту	ППЧ	1975 – 1979
Гукуни Уэддей	Национальный фронт освобождения Чада — ФРОЛИНА, Вторая армия	1979
Лол Махамат Шуа	ФРОЛИНА	1979
Гукуни Уэддей	Национальный фронт освобождения Чада — ФРОЛИНА, Вторая армия	1979 – 1982
Хиссен Хабре	Национальный фронт освобождения Чада — ФРОЛИНА, Вторая армия; Национальный союз за независимость и революцию	1982 – 1990
Жан Алинг Бавойе	Союз за демократию и республику	1990
Идрис Деби	Патриотическое движение спасения	1990 — н.в.

Главы правительства

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Франсуа Н'Гарта Томбалбай	Прогрессивная партия Чада (ППЧ), Национальное движение за культурное и социальное обновление	1959 – 1975
Феликс Маллум Н'Гакуту	ППЧ	1975 – 1979
Хиссен Хабре	Национальный фронт освобождения Чада — ФРОЛИНА, Вторая армия	1978 – 1979
Джидингар Доно Нгардум	Движение за единство и демократию в Чаде	1982
Жан Алинг Бавойе	Союз за демократию и республику	1991 – 1992
Жозеф Йодойман	Национальный союз за демократию и обновление	1992 – 1993
Фидель Мунгар	Чадский союз за объединение и социализм	1993
Делва Кассире Кумакой	Патриотическое движение спасения	1993 – 1995
Коибла Джимаста	Патриотическое движение спасения	1995 – 1997
Насур Гелендуксиа Уайдо	Патриотическое движение спасения	1997 – 1999
Нагум Ямасум	Патриотическое движение спасения	1999 – 2002
Харун Кабади	Патриотическое движение спасения	2002 – 2003
Муса Факи	Патриотическое движение спасения	2003 – 2005
Паскаль Йоадимнаджи	Патриотическое движение спасения	2005 – 2007
Адум Юнусми	Патриотическое движение спасения	2007
Делва Кассире Кумакой	Патриотическое движение спасения	2007 – 2008
Юсуф Салех Аббас		2008 – 2010
Эммануэль Надингар		2010 – 2013
Джимрангар Даднаджи		01.2013 — н.в.

Парламент путем голосования принимает законы по широкому кругу вопросов, приведенному в ст. 122 действующей конституции, а также одобряет проект бюджета. Кроме того, он одобряет решение об объявлении войны. Совет министров должен уведомить руководящий совет парламента о введении чрезвычайного или осадного положения и не может продлить это положение более чем на 12-дневный срок без одобрения Национального собрания.

Периодически члены правительства приглашаются в парламент для предоставления отчета о своей работе и ответов на вопросы депутатов. Кроме того, правительство обязано по требованию предоставлять депутатам информацию, которую они сочтут необходимой в своей работе. Депутаты также контролируют деятельность правительства с помощью устных и письменных запросов.

Предложения и поправки, разработанные депутатами, не могут рассматриваться, если осуществление действий, предусмотренных этими предложениями, ведет к значительным государственным затратам, а источники компенсации этих расходов разработчиками не предлагаются.

В 2005 г. вместо Сената был создан консультативный орган — Экономический, социальный и культурный совет. Его члены назначаются президентом и призваны давать экспертные оценки по вопросам, вынесенным в его название.

Особенности судебной власти. Ст. 142 конституции гарантирует независимость судебной власти от исполнительной и законодательной.

Судебную власть осуществляют Верховный суд, апелляционные суды, суды обычного права и мировые судьи.

Кандидатуры на судейские посты низовых судов (судов магистратур) предлагаются Верховным советом магистратуры, председателем которого является президент страны. Его первым заместителем является министр юстиции, вторым заместителем — председатель Верховного суда.

Судьи назначаются президентом страны после согласования с членами Верховного совета магистратуры. Судьи несменяемы и в своей деятельности подчиняются только нормам закона. За правонарушения они могут быть сняты с должности в ходе специальной процедуры, которая также осуществляется Верховным советом магистратуры и президентом.

Верховный суд — высшая судебная инстанция Республики Чад. Общее число судей составляет 16 чел. (председатель и 15 советников). Председатель назначается президентом при согласии председателя Национального собрания. 8 советников назначаются из числа судей (4 по распоряжению президента и 4 по распоряжению председателя Национального собрания), 7 назначаются из числа специалистов в области административного и бюджетного права, а также финансов. 4 из числа последних назначаются президентом, 3 — председателем Национального собрания. Палата Верховного суда по административным вопросам принимает участие в разработке и изменении подзаконных актов, не требующих голосования в парламенте.

Правом пересмотра законов наделен Конституционный совет, состоящий из 9 членов (3 судей и 6 юристов, отличающихся высоким профессионализмом и безупречной репутацией). Двое судей и три юриста назначаются президентом, один судья и три юриста — председателем Национального собрания на 9 лет без права повторного назначения. Конституционный совет каждые три года обновляется на треть. Председатель избирается членами совета на трехлетний срок и может быть переизбран.

Конституционный совет является органом, определяющим конституционность законов, международных договоров и соглашений. По запросу президента, премьер-министра, председателя парламента или не менее $^1/_{10}$ от числа депутатов он делает заключение относительно соответствия закона конституционным нормам до его подписания президентом. Закон, в котором было обнаружено нарушение конституционных норм, промульгации не подлежит.

Конституционный совет устанавливает сроки выборов президента и депутатов Национального собрания, осуществляет контроль за проведением референдумов и оглашает результаты после их проведения. Конституционный совет является арбитром между ветвями власти.

Каждый гражданин может поднять в Конституционном совете вопрос о неконституционности вынесенного в отношении его судебного решения.

О Высшем суде см. в разделе «Разделение и взаимодействие различных ветвей власти».

Традиции и обычаи, еще не прошедшие процедуру кодификации, могут применяться только в тех общинах, где они признаются населением. Обычаи, создающие угрозу общественному порядку или приводящие к неравенству среди граждан, запрещаются. С согласия всех заинтересованных сторон традиции и обычаи могут быть применены при заключении брака и получении наследства. Традиции и обычаи не могут являться препятствием для применения общенационального законодательства.

Территориально-государственное устройство. Чад — унитарная республика, в состав которой входит 18 округов: Батха, Борку-Эннеди-Тибести, Шари-Багирми, Гера, Хаджер-Лами (ранее входила в состав Шари-Багирми), Канем, Лак, Западное Логоне, Восточное Логоне, Мандул (ранее входила в состав Мойен-Шари), Майо-Кеби-Восток (ранее входила в состав Майо-Кеби), Майо-Кеби-Запад (ранее входила в состав Майо-Кеби), Мойен-Шари, Нджамена, Ваддай, Саламат, Танджиле и Вади-Фира (ранее входила в состав префектуры Бильтин).

С момента обретения независимости от метрополии в 1960 и до 1999 г. существовало административное деление на 14 префектур. В 1999 г. была проведена реформа, в ходе которой страна была разделена на 28 округов. В 2002 г. административно-территориальное деление было вновь реорганизовано, что привело к образованию существующих сегодня 18 округов, каждый из которых подразделяется на департаменты, количество которых колеблется от двух до четырех. В столице Чада Нджамене образовано 10 районов.

Местное управление и самоуправление. Нормативные основы функционирования местного самоуправления закреплены в ч. 12 конституции. Местное управление, согласно ст. 203, осуществляется общинами, департаментами и округами. Вся система организована иерархически, однако традиционные общины и объединения граждан имеют очень большое влияние на местах. В рамках конституции гарантируется их культурная, социальная, экономическая и административная автономия.

Непосредственное управление осуществляется местными собраниями, в которые любой гражданин, проживающий в данной местности, имеет право быть избранным на срок 6 лет (ст. 206). Собрания сами избирают должностных лиц местных исполнительных органов власти на трехлетний срок. Основными задачами органов местного самоуправления являются общественная безопасность, управление и обустройство территорий, экономическое, социальное и культурное развитие, а также защита окружающей среды.

Органы местного самоуправления наделены правами юридического лица. Они могут вводить налоги для пополнения бюджета, которым распоряжаются по своему усмотрению. Кроме того, они получают средства из бюджета государства и могут распоряжаться частью доходов от добычи полезных ископаемых на их территории, а также получать средства в результате дарения.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Главным источником внешнего влияния при формировании политических институтов Чада являлась французская метрополия. На момент предоставления независимости по форсированной схеме копирование западной политической модели представлялось единственной возможностью снабдить нарождающуюся государственность действенным механизмом работы, поскольку у местной элиты, принимавшей власть от французов, не существовало целостной и оригинальной концепции новой африканской государственности. В дальнейшем скопированная парадигма претерпела существенную трансформацию, столкнувшись с традиционной политической культурой. Многие понятия и явления приобрели содержание, в корне отличавшееся от образцового.

Внутренние конфликты и расколы. Долгое время основной раскол в Чаде пролегал по линии север — юг, где друг другу были противопоставлены северные районы с преобладанием мусульманских этносов и южные, где доминировали африканские традиционные верования и католицизм.

С момента основания независимого государства выходцы из южных районов (в первую очередь, представители этноса сара, к которому относился Франсуа Томбалбай), пользовавшихся большим вниманием со стороны французских колониальных властей, удерживали верховную власть в своих руках, подвергая дискриминации, а в дальнейшем — открытым репрессиям (включая проведение военных операций) северян, выступавших против властной монополии южан. Наиболее активное сопротивление последней оказывала северная этническая группа тубу. В дальнейшем имен-

но тубу оказались представленными во власти в лице таких президентов, как Гукуни Уэддей и Хиссен Хабре, которые привели к перекосу в сторону северян.

Вместе с тем к концу 1990-х — началу 2000-х гг. активность боевых группировок северян и южан постепенно сошла на нет.

Одним из последних крупных вооруженных конфликтов, обусловленных региональным расколом, было противостояние правительственных войск и Вооруженных сил за федеративную республику, боровшихся за превращение Чада в федеративное государство. Боевые действия велись в 1997 – 1998 гг. в Восточном и Западном Логоне (юг страны) и сопровождались всплеском насилия в отношении мирного населения. В мае 1998 г. повстанцы подписали с властями Чада мирное соглашение, преобразовав свое движение в партию и в дальнейшем войдя в состав Патриотического движения спасения.

После гибели в 2002 г. своего лидера Юсуфа Тогоими стало терять силу укомплектованное в основном представителями народности тубу Движение за демократию и справедливость, которое длительное время вело партизанскую войну против правительства в районе нагорья Тибести.

Президент Идрис Деби, представитель крайне малочисленной этнической группы загава (северо-восток страны), постепенно столкнулся с качественно иным вызовом своей власти. Его бросили выходцы из его же этноса (включая его непосредственных родственников), недовольные его политическим курсом и ради свержения неугодного лидера объединившиеся в коалицию с тубу и тама (немногочисленный этнос с востока Чада). Повстанцы смогли заставить власти считаться с собой, дважды поставив под угрозу существование режима Деби, причем если в 2006 г. они были остановлены на подступах к столице страны, то в 2008 г. ожесточенные бои велись уже непосредственно на улицах Нджамены.

Конфликт приобрел внешнеполитическое измерение. В обоих указанных случаях одну из решающих ролей сыграла помощь президенту Деби со стороны Франции. С другой стороны, то обстоятельство, что повстанцы использовали в качестве базы суданский регион Дарфур, позволило властям Чада обвинить Судан в поддержке антиправительственных сил и разорвать с ним отношения (в очередной раз восстановлены в полном объеме при посредничестве Ливии в 2008 г.).

В результате обострения конфликта в Дарфуре в 2003 – 2004 гг. тысячи беженцев из Судана переселились в Республику Чад. С тех пор власти Чада неоднократно сообщали о том, что боевики суданского проправительственного ополчения «Джанджавид», преследуя беженцев и повстанцев из Дарфура, вторгались на территорию Чада и нападали на население востока страны.

Изначально Деби, пришедший к власти при поддержке Судана, оправдывал карательные мероприятия в Дарфуре, однако в дальнейшем был вынужден кардинально изменить позицию, поскольку население Дарфура в значительной степени представлено теми же этническими группами, что и на востоке Чада, включая загава.

В 2008 г. на востоке Чада была размещена миссия ООН и ЕС, призванная защитить беженцев из Дарфура.

В Чаде также отмечаются частые столкновения между оседлым и кочевым населением ряда районов, как правило возникающие из-за споров о хозяйственном использовании земли и создающие весьма серьезную угрозу общественной безопасности.

Данные о неравенстве в доходах или потреблении (коэффициент Джини) по Республике Чад недоступны.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальной идеологии нет.

Национальная идея Республики Чад сформулирована в преамбуле к действующей конституции и во многом схожа с аналогичными программами действий, которые возникли в других африканских странах, также пострадавших от многолетнего насилия на этнорелигиозной и клановой почве. Перед властями и населением поставлена задача преодолеть существующие разногласия, обусловленные клановой и племенной структурой общества, покончить с непотизмом, социальным неравенством, нарушениями прав и свобод человека (как индивидуальных, так и коллективных). В перспективе Чад должен превратиться в процветающее правовое государство, в рамках которого различные этнические группы смогут образовать единую нацию при сохранении уникальных культурных и прочих особенностей.

Особенно декларируется приверженность Чада идеям африканского единства и развития в обществе принципов социальной солидарности, присущих африканской цивилизации. Главным из них является принцип, наиболее известный широкой публике под названием «убунту» (используется в языках семьи нгуни — зулу, коса и др.). В соответствии с ним индивид может реализоваться только через взаимодействие с общиной и работу на общее благо (человек не является человеком без людей), раскрыться только с помощью других, вследствие чего недопустимо его обособление от прочих, пренебрежение их интересами и проблемами. Наиболее близким русским аналогом этой философской категории является понятие «соборность».

Отсутствие идеологических конфликтов как таковых обусловлено отсутствием правого и левого флангов в их традиционном понимании. Несмотря на задекларированное намерение преодолеть трайбализм и прочие родственные ему проблемы, партии по-прежнему в основном выражают групповые и клановые интересы, используя идеологию в качестве формального атрибута. По оценкам экспертов, только Движение за демократию и социализм в Чаде (зарегистрировано в 1992 г.) и еще несколько организаций меньшего масштаба могут быть охарактеризованы как полноценные левые объединения.

Религия и государство, роль религии в политике. По данным переписи 1993 г., мусульмане составляют 53,1% населения, католики — 20,1%, протестанты — 14,2%, анимисты — 7,3%. Создание точной религиозной картины весьма затруднительно, так как приверженцы авраамических религий могут одновременно поклоняться и божествам африканских культов, которые постепенно интегрировались в практику христианства и ислама.

Согласно действующей конституции, Чад является светским государством. Религиозные институты отделены от государства. Все ключевые посты в государстве заняты мусульманами, периодически предоставляющими единоверцам определенные преференции в основном финансового характера. Во многих областях, в основном с преобладающим мусульманским населением, большую роль играют традиционные религиозные авторитеты.

Вместе с тем, несмотря на указанные происламские симпатии, власти страны преследуют радикальные мусульманские организации. Каждодневная практика знает как конфликты между христианами и мусульманами, так и периодические контакты между религиозными лидерами общин с целью согласования позиций в различных областях.

Несмотря на то что власти США, опасаясь усиления в Чаде влияния радикальных исламистов, подключили страну к «Транссахарской контртеррористической инициативе», направленной на соответствующую подготовку местных ВС и спецслужб, в обозримом будущем страна едва ли станет очагом исламского фундаментализма. Это обусловлено спецификой африканского ислама, который отличается синкретическим характером и слабой восприимчивостью к радикальным доктринам. В отличие от ряда других мусульманских стран, где борьба за политическое влияние и движения за искоренение социально-экономических диспропорций принимают религиозную окраску, независимый Чад избежал заметной политизации ислама.

Особенности партийной системы. В Республике Чад с момента принятия конституции существует система доминирующей партии, в которой ведущее место занимает президентская партия Патриотическое движение спасения. Огромное количество мелких партий и объединений, существующих в стране, как правило, не оказывает ника-

кого влияния на принятие решений (всего в стране насчитывается не менее 74 партийных организаций). Многие из них являются вооруженными группировками и выступают против правительства. Последние выборы в Национальное собрание прошли 21 апреля 2002 г. Согласно закону, выборы должны были пройти в апреле – мае 2001 г., однако по решению Независимой национальной избирательной комиссии, были перенесены на указанную выше дату.

Представительство политических партий в Национальном собрании по итогам выборов 20 февраля 2011 г.

Партия	Число мест
Патриотическое движение спасения	83
Национальный союз за демократию и обновление	10
Союз за обновление и демократию	8
Национальное движение за демократию и прогресс	6
Движение за демократию и прогресс	4
Федерация действия за Республику	4

Основные партии

Патриотическое движение спасения — правящая партия. Является доминирующей в политической системе страны. На парламентских выборах 2002 г. Патриотическое движение спасения заняло 110 мест, что позволило обеспечить полную поддержку президенту Деби в Национальном собрании. Важной инициативой Патриотического движения спасения стало решение вынести на референдум вопрос об отмене ограничений для президента занимать свою должность более двух сроков по 5 лет.

Движение за демократию и прогресс — после прихода к власти Деби и легализации оппозиционных партий представляет интересы этнической группы канембу и традиционных мусульманских общин. На последних парламентских выборах партия получила в Национальном собрании 12 мест из 155. Несмотря на коалицию с Патриотическим движением спасения, во время конституционного референдума Движение за демократию и прогресс бойкотировало голосование.

Лидер — Лол Махамат Шуа.

Федерация действия за Республику. Лидером партии является один из кандидатов на президентских выборах 2001 г. Нгарледжи Йоронгар. Его предвыборная кампания была построена на критике совместного проекта энергетических ТНК и властей страны по созданию нефтепровода Чад—Камерун. За попытку оспорить результаты президентских выборов был арестован.

В Республике Чад существует также целый ряд небольших партий — Национальный союз, Народное движение за демократию, Движение за демократию и социализм в Чаде и многие другие.

Парламентские выборы 1990 г. в Чаде проводились не на многопартийной основе. По итогам выборов 1997 и 2002 гг. представительство в парламенте стабильно имели Патриотическое движение спасения, Союз за обновление и демократию, Национальный союз за демократию и обновление, Движение за демократию и прогресс.

Политическая роль военных/силовых структур. На протяжении второй половины XX в. военные структуры играли чрезвычайно важную роль в действительном распределении властных полномочий в Чаде. Большинство правительств приходили к власти путем военных переворотов. По классификации *African Elections Database*, военные режимы существовали в 1975–1979, 1982–1984, 1984–1989 и 1990–1993 гг. Вооруженная борьба с политическими противниками при поддержке зарубежных государств в течение длительного времени была единственным методом борьбы за власть. В течение последних нескольких лет армия также активно участвовала в подавлении антиправительственных выступлений различных оппозиционных групп. В 2006 г. президент Деби заявил о предотвращении попытки военного переворота.

При Хиссене Хабре ключевую роль в военных структурах играли представители этнических групп тубу, загава, канембу, хаджераи и масса. После прихода к власти Деби на основные посты были назначены загава. Небольшой процент должностей остался за выходцами из южных областей.

Основным методом комплектования армии остается конституционно закрепленная обязательная военная служба по призыву.

Гражданский контроль за военными/силовыми структурами отсутствует.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Создание профсоюзов разрешено представителям всех профессий, за исключением военнослужащих. В рамках профессиональных объединений сосредоточено порядка 90% работников, занятых в формальной экономике страны. Профсоюзы объединены в Союз профессиональных объединений Чада.

Вместе с тем, как отмечают наблюдатели, не существует правовых норм, запрещающих работодателям преследование работников за участие в деятельности профсоюзов. Безопасность и санитарные нормы на производстве обеспечиваются в недостаточном объеме.

Разрешается проведение забастовок и заключение коллективных договоров с работодателями. Работники неоднократно пользовались правом на забастовку, не подвергаясь при этом санкциям со стороны властей, если соблюдались соответствующие правовые предписания. Сотрудникам государственного сектора законодательно предписывается даже в случае забастовки поддерживать минимальный уровень производства.

В Чаде существуют два типа НПО: организации, связанные с нуждами развития страны, и правозащитные организации, причем НПО, действующие на общенациональном уровне, занимаются преимущественно вопросами развития. Для осуществления своей деятельности НПО требуется заключить особое соглашение с властями Чада, оговаривающее сферу интересов организации. В случае, если НПО выходит за рамки условленной компетенции, власти страны имеют право отозвать у нее разрешение на деятельность.

В соответствии с законодательством Чада, правозащитные организации (в правовых актах они фигурируют под названием «объединений») должны оставаться в стороне от политики и носить некоммерческий характер. Эксперты полагают, что правозащитные организации имеют больше влияния, чем организации развития, так как у властей существует меньше возможностей приостановить их работу. Вместе с тем специфика политического режима в стране по-прежнему не позволяет правозащитникам действовать с должной эффективностью. Так, усилия НПО, направленные на защиту экономических и прочих интересов и экологической безопасности населения территории, по которой ныне проходит трубопровод Чад—Камерун, во многом оказались напрасными. Некоторые правозащитники были арестованы и даже подверглись тюремному заключению за критику проекта.

Особенностью Чада является также то обстоятельство, что многие нынешние неправительственные организации были изначально созданы по инициативе властей в рамках проекта по стимулированию развития гражданского общества сверху.

Чад представляет собой объект повышенного внимания и крупных международных НПО, таких как *Amnesty International*, и др.

Студенческое объединение Университета Республики Чад является одной из крупнейших профессиональных и близких к ним ассоциаций в стране. Оно связано с Национальным объединением студентов и школьников Чада.

Среди религиозных общин активно действуют церковные молодежные организации. Существуют также скаутские объединения.

В сельских областях существуют профессиональные кооперативы, занятые в основном производством сельско-

хозяйственной продукции, рыболовством и кустарным производством.

Традиционной формой организации продолжает оставаться община, состоящая из представителей этнической группы, как правило занятых в одной и той же сфере деятельности. Они помогают новым членам объединения приспособиться к городской среде и поддерживают связи с традиционной областью проживания.

Положение и роль СМИ. По состоянию на 1998 г. в Чаде издавались две ежедневные и 10 еженедельных газет. Наиболее известными газетами являются государственная ежедневная газета «Инфо-Чад» (издается национальным информационным агентством «Ажанс Чадьен де пресс»), государственная еженедельная газета «Аль-Ватан», независимые еженедельные газеты «Нджамена-Эбдо», «Обсерватёр» (тираж обеих — порядка 10 тыс. экз.), «Ле Там», «Нотр Там».

Единственная телевизионная компания — государственная «Телечад» (число зрителей — около 11 тыс. чел.). Учитывая большое число неграмотных (47,5% всего населения), важнейшим средством массовой информации является радио. По состоянию на 2002 г. в стране насчитывалось 11 радиостанций.

Крупнейшая государственная радиостанция — «Радиодифьюзьон Насьонель Чадьен», вещающая на французском, арабском и нескольких локальных языках и охватывающая аудиторию численностью около 1,8 млн слушателей. Из числа частных радиостанций следует выделить радио «Либерте», уделяющее значительное внимание правозащитной проблематике, католическую радиостанцию «Ля Вуа дю Пезан», станции «Джа ФМ» и «Аль-Наср». Большинство частных радиостанций в Чаде принадлежат христианским или мусульманским организациям.

Положение Чада во рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число мест	Место страны	Показатель
2002	139	87	28,75
2003	166	88	24,00
2004	167	106	33,25
2005	167	109	30,00
2006	168	124	35,50
2007	169	113	36,50
2008	173	133	41,25
2009	175	132	44,50
2010	178	112	33,17
2011 – 2012	179	103	37,67

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Ситуация со средствами массовой информации продолжает оставаться весьма сложной. С одной стороны, имеют место эпизоды ареста или задержания отдельных оппозиционно настроенных журналистов; властями создаются препятствия для нормальной работы корреспондентов; критика президента Деби и членов его клана не допускается. За последние годы властями закрывались по меньшей мере две радиостанции. С другой стороны, оппозиционная пресса имеет в стране свободное хождение, а одна из ранее закрытых радиостанций, «Либерте», добилась от Верховного суда решения о возмещении ей материальных убытков, понесенных за время закрытия. Вместе с тем необходимо делать поправку на то, что почти половина населения неграмотна и не может ознакомиться с содержанием печатных изданий, критически настроенных по отношению к властям. Деятельность СМИ находится под пристальным вниманием со стороны государства в лице Высокого совета по делам коммуникаций.

Из-за низкого уровня грамотности населения и слабого развития инфраструктуры независимые СМИ охватывают лишь небольшой процент населения.

Гендерное равенство/неравенство. Избирательные права были предоставлены женщинам в 1958 г. По состоянию на 2006 г в парламенте было представлено 10 женщин, что составляет 6,5% от общего числа избранных депутатов. Из 32 министерских постов в правительстве женщины занимали 6.

Несмотря на то что официально мужчины и женщины обладают равными правами, традиционно мужчины пользуются широкими привилегиями в таких сферах, как наследование, трудоустройство и политическое представительство.

Женщины и девочки вынуждены заниматься низкоквалифицированным тяжелым сельскохозяйственным трудом, семейные отношения практически полностью регулируются местными обычаями. Распространены случаи насилия в семье, причем женщины очень редко обращаются за помощью. В сельских районах практикуется обрезание девочек.

Одной из наиболее заметных женских организаций является основанный в 2000 г. Союз сельских женщин Западной Африки и Чада, в состав которого входят женщины, избранные в органы местного самоуправления государств региона. Данная организация ставит одной из своих задач повышение степени участия женщин в общественно-политической жизни страны. Среди организаций, в большей степени занимающихся оказанием практической помощи женщинам, следует указать базирующиеся в Нджамене «Католическую помощь и развитие», Координационный центр женских объединений и Женскую благотворительную организацию христианских конгрегаций Чада.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Чад назван страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Чад имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определен как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В рейтинге конкурентоспособности экономик мира Чад в 2007/2008 г. занял 131-е место с показателем 2,78 (максимальный показатель — 7).

На протяжении всего колониального и постколониального периода основным источником дохода для населения было сельское хозяйство. Географическое положение страны, огромные пустынные территории и периодическая засуха очень сильно затрудняли развитие скотоводства и земледелия. Сохраняющийся на протяжении десятилетий отрицательный торговый баланс во многом обусловлен политической нестабильностью и внутренними конфликтами.

Чад, по оценкам Всемирного банка, остается в пятерке беднейших стран мира. Экономический рост полностью зависит от нефтедобывающих корпораций, ценовой конъюнктуры на хлопковом рынке и международной помощи.

До открытия нефтепровода Чад—Камерун 80% всего экспорта составлял хлопок, производимый на государственном предприятии, однако из-за резкого падения цен на хлопок на мировых рынках валютные поступления были существенно ограничены. Производство хлопка на экспорт снизилось с 80% в 1990 г. до 40% в 1999 г.

Из-за ограниченности ресурсов даже те минеральные месторождения (урановая руда, боксит), которые могли бы приносить прибыль, не разрабатываются. Объем экспорта карбоната натрия, добываемого около озера Чад, не позволял в корне переменить ситуацию до тех пор, пока к северу от озера в 1984 г. не было обнаружено месторождение нефти. Гражданская война приостановила планы международных компаний по его разработке, однако в 1990-х гг. был построен небольшой нефтеперерабатывающий завод.

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2007	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	1 739	1 446	1 385	5 873	7 085	9 892
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	1 106	1 218	1 385	2 776	2 799	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	4 293	5 338	6 590	14 894	15 904	21 157
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	5 932	6 535	7 431	14 894	15 014	15 500
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	702	746	778	1 468	1 478	1 280
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	970	914	878	1 468	1 395	1 343
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	132	147	114	231	969	632
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	18,05	16,31	9,52	7,88	н.д.	7,30
Внешний долг в % ВНД государства	30,74	63,31	83,23	33,60	н.д.	25,70
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	13,48	21,93	16,89	55,06	49,06	44,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	27,91	33,77	34,68	39,57	33,87	69,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	10,05	7,27	7,72	4,51	6,02	13,20
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,91	н.д.	2,80
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,47	н.д.	1,10
Количество стационарных и мобильных телефонов на 100 чел.	0,07	0,07	0,19	2,20	н.д.	24,00
Количество ПК на 100 чел.	н.д.	н.д.	0,13	0,16	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0	н.д.	0,04	0,39	н.д.	1,70

Источник: World Development Indicators.

В 2000 г. группа компаний, включая «Эксон Мобайл» (США), начала крупный проект по прокладке нефтепровода из региона Доба на юге республики в Камерун. Общая стоимость проекта оценивается в 3,7 млрд долл. Доходы от нефтедобычи в 2004 г. позволили Республике Чад принять первый в своей истории профицитный бюджет. Многие эксперты надеялись, что после притока нефтяных денег в экономику рост производства ускорится, однако политическая нестабильность и постоянные пограничные конфликты, а также очень низкий уровень развития инфраструктуры не оставляют надежды на быстрый рост в кратко- и среднесрочной перспективе. Выбранная в начале 1990-х гг. неолиберальная модель развития обеспечила сокращение участия государства в таких важных отраслях, как телекоммуникации и хлопковое производство, но сырьевой экспорт все еще контролируется правительством.

Слабое развитие дорожной сети, отсутствие железной дороги и удаленность важных центров производства друг от друга сильно затрудняют товарообмен. Ближайший порт Дуала (Камерун) находится в 1700 км от Нджамены. Грунтовые дороги становятся непроходимыми в сезон дождей.

Еще одним фактором, который препятствует эффективному преодолению экономического кризиса в республике, является очень высокий уровень коррупции.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (97,42%); хлопок (0,92%); смолы, камедь, растительные соки и экстракты (0,8%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (0,34%); летательные и космические аппараты и их составляющие (0,23%); энергосиловое оборудование (0,11%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (17,49%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (12,51%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (11,2%); электрическое и электронное оборудование (8,87%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (7,74%); табак и табачная продукция (4,28%); мука, солод, крахмал, пшеничная клейковина (3,15%); изделия из чугуна и стали (2,6%); фармацевтическая продукция (2,56%); оптические, фотографические, технические, медицинские и др. приборы (2,1%); пластмассы и изделия из них (1,96%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, Франция, Камерун, КНР.

Структура ВВП Чада, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	40,6
Промышленность, %	6,7
Сельское хозяйство, %	52,7

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Чад имеет *ограниченный* потенциал воздействия на внешнюю среду.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0079	0,0054	0,0109
1995	0,0049	0,0049	0,0077
2000	0,0043	0,0029	0,0060
2005	0,0130	0,0250	0,0180
2006	0,0130	0,0256	0,0168

Республика Чад является страной-реципиентом. В 2004 г. доля зарубежной помощи составила 9% от валового нацио-

нального дохода, а размер помощи на душу населения — 34 доллара США по текущему курсу.

По данным на 2005 г., Республика Чад добывала 225 тыс. барр. нефти в день.

Население Республики Чад составляет 0,154% от всего населения Земли.

Государственными в Республике Чад являются французский и арабский языки. Французский язык имеет такой же статус еще в 39 государствах мира, арабский — в 25 государствах. Вместе с тем эти языки являются для Чада не элементом *soft*-влияния, а признаком принадлежности к французскому и арабскому языковому и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но упрощая взаимодействие с франко- и арабоговорящими странами.

Республика Чад не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Доля Республики Чад в финансировании ООН в 2008 г. составила 20 606 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Республики Чад в МВФ в феврале 2008 г. составляла 0,03% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,09 и 16,79%).

Республика Чад не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

Влияние Республики Чад в различных международных организациях незначительно.

Республика Чад располагает незначительными по численности вооруженными силами (30 350 чел., 110 единиц тяжелой техники). Соседние страны располагают сопоставимым военным потенциалом, за исключением Ливии, у которой военный потенциал выше.

Республика Чад не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ.

Воинскими контингентами за рубежом Чад не располагает.

Республика Чад не располагает авиационными системами 4-го и 5-го поколения.

Расходы Чада на оборону в процентах от ВВП существенно ниже среднемировых (после 2000 г.).

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Чада в 2008 г. составила 25 350 чел. Численность военизированных подразделений (жандармерия, республиканская гвардия) — 9,5 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились 60 ОБТ советского производства, более 174 БРМ, 9 БМП, около 20 БТР советского производства и более 5 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 5 боевых самолетов, 2 ударных и 4 военно-транспортных вертолета.

Расходы на оборону Чада в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 2007 – 2010 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	40,6	1,72
2000	52,6	1,91
2005	69	1,05
2008	595	7,31
2010	226 (оценочно)	2,65

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Чад является членом ООН (с 1960 г.) и ряда ее специализированных учреждений, включая Всемирный банк, МВФ, ВТО; Африканского союза (с 1963 г.), Международной организации франкоговорящих стран, Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого Океана, ОИК, Движения неприсоединения, Африканского банка развития, Банка развития центральноафриканских стран, Исламского банка развития

Внешнеполитические связи Чада по своему генезису и современной структуре не отличаются от внешнеполитических связей прочих африканских стран. Ключевую роль в них играют отношения с бывшей колониальной метрополией (в данном случае — Францией), другими развитыми странами Запада (источниками кредитов и разнообразной помощи) и государствами Африки, в первую очередь — непосредственными соседями.

Отношения Чада с Западом подверглись серьезному испытанию после того, как в августе 2006 г. президент Деби пригрозил нефтедобывающим компаниям «Петронас» и «Шеврон-Тексако» прекращением деятельности на территории Чада, если те не возвратят правительству страны крупную сумму, по словам Деби, не выплаченную ими в форме налогов. В октябре того же года компании согласились пересмотреть свои налоговые обязательства перед властями страны, однако консенсуса относительно получения руководством страны главной доли в нефтедобывающем консорциуме с участием трех крупнейших нефтедобытчиков достичь не удалось.

Данный эпизод является отражением тенденции в ряде африканских стран, разными способами (от вербальной критики до поиска новых внешнеполитических и внешнеторговых партнеров вроде КНР) пытающихся добиться большей выгоды от эксплуатации их природных ресурсов и не допустить чрезмерного вмешательства иностранных правительств и компаний в их внутренние дела, ранее оправдываемого зависимостью африканских государств от помощи западных партнеров и бизнеса.

Не исключено, что в дальнейшем власти Чада могут повторить подобные действия, причем решение о принятии таких мер способна вызвать не только набирающая силу поддержка со стороны КНР (в 2006 г. Чад разорвал отношения с Тайванем и официально признал КНР, начав с ее властями переговоры о сотрудничестве в области нефтедобычи и используя эти переговоры в качестве дополнительного средства давления на западные компании).

В Африке одним из важных источников помощи Чаду является Ливия, осуществляющая концепцию Муамара Каддафи по африканизации национальной внешней политики. Чад взаимодействует с соседями в рамках Центральноафриканского экономического и таможенного союза, Комиссий по озеру Чад и бассейну реки Нигер, Межгосударственной комиссии по борьбе с засухой в Сахеле.

Имеются сведения, что повстанцы под руководством генерала Франсуа Бозизе, захватившие в 2003 г. власть в Центральноафриканской Республике, пользовались поддержкой со стороны Чада. После прихода Бозизе к власти отношения между Чадом и ЦАР, ранее отличавшиеся заметной напряженностью из-за трансграничной активности повстанческих групп (на севере ЦАР базировались противники президента Деби; в 2001 г. на юг Чада после неудачной попытки переворота бежал генерал Бозизе, сторонники которого, оставшиеся в ЦАР, периодически участвовали в столкновениях с чадскими пограничниками) и притока беженцев в Чад, стали постепенно стабилизироваться. В ноябре 2006 г. власти Чада предложили отправить свои войска в Центральноафриканскую Республику для борьбы с повстанцами, предположительно получающими поддержку от Судана.

Дипломатические отношения между СССР и Чадом установлены в 1964 г. Политических разногласий между Российской Федерацией и Республикой Чад нет. Торгово-экономические связи существенного развития не получили. Существует соглашение по линии МЧС о сотрудничестве в области разминирования на территории Чада, подписанное в 2000 г. Миссии ООН—ЕС, размещенной на востоке Чада, оказывает поддержку соединение российских военных вертолетов.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае Чада может быть оценено как высокое, что подтверждается следующими аргументами.

Политическая система страны предрасположена к силовому разрешению кризисных ситуаций (см. раздел «Политическая роль военных/силовых структур»)

Высокой активностью отличаются антиправительственные силы (см. раздел «Внутренние конфликты и расколы»).

В 1990-х гг. имели место пограничные столкновения между Чадом и Нигерией в районе озера Чад, однако в настоящее время конфликт лишился прежней интенсивности. Руководство ЦАР обвиняло власти Чада в намерении аннексировать северную часть Центральноафриканской Республики, где находятся месторождения нефти и проживают этносы, родственные населению юга Чада.

В политическом дискурсе современного Чада терроризм в его европейской и американской трактовке самостоятельного значения не имеет. Действия, часто квалифицируемые западными исследователями и СМИ как террористические акты, на самом деле являются одной из составляющих тактики антиправительственных групп и должны оцениваться скорее как диверсии. Шокирующий эффект одномоментной гибели даже значительного числа людей (в результате этнической чистки, взрыва и пр.) сильно девальвируется в контексте рутинизации насилия в чадском обществе и присутствия там острых социальных проблем, повышающих индифферентность к чужому горю.

На основании экспертных оценок уровень коррупции в Чаде может быть охарактеризован как очень высокий.

В отчете *Transparency International* за 2007 г. Чад занимает 172-е место из 179 по индексу восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) с показателем 1,8.

Положение Чада в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	142	1,7
2005	158	158	1,7
2006	163	156	2,0
2007	179	172	1,8
2008	180	173	1,6
2009	180	175	1,6
2010	178	171	1,7
2011	182	168	2,0
2012	176	165	1,9

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Государственные проверки выявили большое число незаконных практик в нефтяном секторе экономики, в том числе взятие платы за услуги в двойном размере. Сложившееся положение во многом снижает эффективность финансирования работы данной отрасли.

После начала разработки нефтяных месторождений в регионе Доба Всемирный банк предложил правительству республики антикоррупционную программу проектного финансирования, направленную на непосредственную передачу средств на конкретные социальные нужды.

Коррупцией сильно затронут один из важнейших элементов общества Чада — армия и спецслужбы, где, в частности, практикуется получение государственного довольствия для тысяч несуществующих военнослужащих.

В 2004 г. для борьбы с коррупцией было создано министерство морализации и государственного контроля, в первую очередь занимающееся пропагандистской работой. Кроме того, правительством периодически устраиваются показательные мероприятия против коррупционеров из числа бывших министров и членов правящей партии, выражающиеся в изъятии у них незаконно присвоенной государственной собственности и снятии с занимаемых постов. Вместе с тем одной из важнейших причин распространенности коррупции на низовом уровне является именно невысокий уровень зарплаты рядовых чиновников.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности Чада, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в 2005–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,8%.

По мнению властей Чада, страна не сталкивается с проблемой избыточной иммиграции или эмиграции. Вместе с тем значительной нагрузкой на экономику и общество восточных и южных районов является приток беженцев из Дарфура и с севера ЦАР.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Главной проблемой природного происхождения являются засухи, наносящие удар по сельскому хозяйству и подрывающие продовольственную безопасность, что дополнительно ограничивает национальный суверенитет.

Дальнейшее опустынивание способно в будущем сильно уменьшить и без того незначительный сельскохозяйственный потенциал и вызвать угрозу голода, конфликта за остающиеся ресурсы и интенсивной эмиграции. В целях предотвращения роста площади Сахары Чад и другие страны региона участвуют в проекте «Зеленая стена», предполагающем вторичное озеленение на линии Дакар—Джибути.

Экономические угрозы. Экспорт носит несбалансированный характер, поскольку представлен преимущественно сельскохозяйственной продукцией и полезными ископаемыми, что ставит страну в острую зависимость от международной экономической конъюнктуры по немногочисленным экспортным статьям.

Страна отличается крайне неразвитой транспортной системой и инфраструктурой связи, что тормозит экономическое развитие и снижает оборонительный потенциал.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 35% населения Чада, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Чаде 58% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Чаде составила 1325,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Чаде составила 109,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 209 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ

Официальное название. Республика Экваториальная Гвинея (исп. *Republica de Guinea Ecuatorial*, фр. *République de Guinée Equatoriale*).

Год образования. Республика Экваториальная Гвинея получила независимость от Испании 12 октября 1968 г.

Географическое положение, площадь, границы. Республика Экваториальная Гвинея расположена в Западной Африке, 1°37' северной широты, 10°29' восточной долготы. Площадь страны составляет 28 051 км. Общая протяженность границ составляет 539 км, из них 189 км — с Камеруном, и 350 км — с Габоном.

Столица — Малабо.

Население. Численность населения Экваториальной Гвинеи в 2012 г. составляла 740 000 чел. Естественный прирост населения 2,7%, смертность — 9 чел. на 1000 чел., рождаемость — 36 чел. на 1000. Население в возрасте до 15 лет составляет 39% населения, в возрасте от 65 включительно и больше — 4%. Продолжительность жизни для женщин — 53 года, для мужчин — 50 лет.

Уровень урбанизации составляет 39%. Сельское население — 61%.

Этнический состав населения: 85,7% населения составляют представители народности фанг, 6,5% — буби, 3,6% — мдове, 1,6% — аннобон, 1,1% — буэба.

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше составляет у мужчин — 93%, у женщин — 80%. Совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения составляет 39,1%. Индекс развития человеческого потенциала (ИРПЧ) на 2012 г. — 0,554 (136-е место, страновая группа «страны со средним уровнем человеческого развития»).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	0,484	0,505	0,529	0,606	0,642	0,547	0,554

Язык (языки). Официальным государственным языком является испанский, на котором говорят 67,6% населения страны, 32% использует французский, фанг и буби. Язык фанг относится к северо-западной (бебоидной) подгруппе языковой группы банту бенуэ-конголезской семьи нигеро-конголезской макросемьи языков. Язык буби относится к северо-западной группе языков семьи банту.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. До XIII в. н.э. территория современной Экваториальной Гвинеи была населена пигмеями, представители которых до сих пор живут на северо-востоке страны, в районе Рио-Муни. В XIII в. остров Биоко был открыт и заселен представителями народности буби. В 1200 г. район реки Муни заселили буби, вытеснившие пигмеев. В 1300 г. в этот регион пришли представители народностей бенга, буэба и комбе. В 1687 г. эта территория была захвачена племенем фанг, которое переселилось из района реки Конго. Остальные территории современной Экваториальной Гвинеи были незаселенными.

В 1471 г. часть территории Экваториальной Гвинеи — Аннобон — была открыта португальскими исследователями. Эта территория формально принадлежала Португалии, однако на практике Аннобон на протяжении 250 лет являлся самоуправляющейся территорией. В 1778 г. Португалия передала свои права на территории Аннобона, района Фернандо-По, и береговые территории от дельты Нигера до мыса Лопес (на территории современного Габона) Испании в качестве компенсации за отвод испанских пиратов от берегов Южной Бразилии. В этом же году была организована первая испанская экспедиция в Экваториальную Гвинею, однако она была прекращена в 1781 г. из-за эпидемий, в результате которых погибли 370 из 547 членов экспедиции.

Основные экспедиции испанцев на территории Экваториальной Гвинеи были осуществлены в период 1875–1885 гг. Первые попытки административного развития территории были предприняты в 1926–1927 гг. губернатором колонии Ангелем Баррерой, который военным путем подчинил племя фанг. Испанская администрация начала проводить политику колонизации территории и насильственного переселения населявших ее племен. После Второй мировой войны правительство Франко стало направлять занчительные инвестиции для развития этой территории.

В 1958 г. Испанская Гвинея страла провицией Испании. В 1964 г. были созданы провинции Фернандо-По и Рио-Муни, подчинявшиеся местной администрации. До 1966 г. колония находилась под управлением Бонифацио Ондо Эду. В 1966 г. Испания согласилась предоставить независимость этой колонии. В 1968 году оппозиция во главе с Масиасом Нгуемой Бийого выиграла выборы и после обретения независимости 12 октября 1968 г. сформировала первое независимое правительство Экваториальной Гвинеи.

Сразу же после обретения независимости начались столкновения между народностями, населявшими регионы Рио-Муни и Фернандо-По. В 1968–1969 гг. в стране произошло 2 переворота, в результате которых испанская администрация покинула страну, а направление инвестиций со стороны Испании было приостановлено. После вмешательства ООН и проведения переговоров с Испанией инвестиции в развитие экономики страны были возобновлены.

23 августа 1972 г. Масиас Нгуема Бийого был объявлен пожизненным президентом. Одновременно он занял посты министра обороны, иностранных дел и торговли. Большинство членов оппозиции и $^2/_3$ членов Национальной Ассамблеи, избранных в 1968 г., пропали без вести, а большинство политических оппонентов Нгуемы были убиты. Более $^1/_4$ населения бежало из страны в Камерун, Габон и страны Европы.

3 августа 1979 г. Масиас Нгуема был свергнут в ходе военного переворота во главе с его племянником, Теодоро Обиангом Нгуемой Мбасого, а он сам был предан суду и казнен. В период нахождения у власти Мбасого, по оценке международных организаций по защите прав человека, было убито более 50 тыс. чел., а 40 тыс. чел. были отправлены на государственные плантации. В период правления Обианга Мбасого вся власть в стране была сосредоточена у Высшего военного совета.

15 августа 1982 г. была принята конституция страны, согласно которой Обианг должен был оставаться президентом страны до выборов 1989 г. В 1983 г. были проведены парламентские выборы, на которых правящая партия получила все места в Палате представителей. 25 июня 1989 г. Обианг был избран президентом страны в ходе выборов, на которых он был единственным кандидатом.

17 ноября 1991 г. была принята новая конституция страны, положения которой допускали формирование оппозиционых партий. В течение 1991–1992 гг. шел процесс формирования и признания оппозиционных движений и партий. 21 ноября 1993 г. состоялись выборы, в результате которых победу одержала правящая партия, набрав 68 из 80 мест в Национальной ассамблее. Основные оппозиционные партии бойкотировали выборы, и 80% избирателей отказались принять в них участие. 25 февраля 1996 г. Обианг был переизбран на пост президента на 7 лет, получив 98% голосов избирателей. Явка избирателей в ходе этих выборов составила 86%, но выборы были объявлены международными наблюдателями сфальсифицированными. Фактически с 1979 г. в стране установлен диктаторский режим Обианга.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Экваториальная Гвинея является президентской республикой. Конституции страны были приняты 15 августа 1982 г., 17 ноября 1991 г., а также 17 января 1995 г. Согласно ст. 41 — 42 конституции, в случае угрозы терроризма ее действие может быть приостановлено президентом на срок до 3 месяцев (или до разрешения ситуации по усмотрению президента) путем принятия соответствующего декрета. Согласно ст. 103, поправки в конституции могут быть внесены либо после проведения всенародного референдума, санкционированного президентом, либо путем голосования абсолютного большинства членов парламента. Согласно ст. 104, конституция гарантирует соблюдение принципов национального и территориального единства, республиканской формы правления, демократии.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Формально в Экваториальной Гвинее заявлен принцип разделения и взаимодействия властей, однако на практике вся власть принадлежит президенту, который одновременно может занимать посты министра обороны, иностранных дел, торговли. Президент также является Верховным главнокомандующим вооруженными силами. Президент назначает премьер-министра (ст. 54 конституции), который формирует кабинет министров. Президент назначает генерального прокурора и председателя Верховного суда (ст. 91, 93 конституции). Согласно ст. 86 конституции, президент является главным исполнителем решений судебной власти; президент принимает решение о начале работы парламента и его роспуске, а также санкционирует каждое заседание парламента (ст. 72). Законодательные процедуры могут быть инициированы президентом или голосованием большинства членов парламента ($^2/_3$). Фактически вся власть в стране сосредоточена у президента.

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти в Экваториальной Гвинее является президент. Избирается всеобщим прямым и тайным голосованием на семилетний срок. Согласно ст. 36 конституции президент имеет широкие права: он определяет политический курс страны и обеспечивает функционирование всех органов политической власти. Президент имеет право вносить законопроекты на рассмотрение в парламенте, утверждать решения парламента (ст. 64). Президент обладает правом вето в отношении любых законопректов, находящихся на рассмотрении в парламенте (ст. 79), он имеет право объявлять войну и заключать мир. Президент имеет право заключать международные договоры и соглашения, а также ратифицировать их в соответствии с конституцией. Согласно ст. 39 конституции, президент принимает решение о проведении выборов. Также президент одобряет план развития страны. С момента получения независимости в 1968 до 1979 г. главой государства являлся Масиас Нгуема Бийого, после переворота 1979 г. и до настоящего времени — Теодоро Обианг Нгуема Мбасого.

Президент является главой Совета министров, назначает премьер-министра, ратифицирует решения парламента о назначении председателя, назначает ключевых должностных лиц, а также имеет право передать право назначения любого министра премьер-министру (ст. 39). Ограничения по числу сроков избрания президента отсутствуют.

Совет министров выполняет решения президента страны (ст. 45), а также следит за проведением общего политического курса страны, представляет на рассмотрение президента планы экономического развития страны и, в случае их одобрения, реализует эти планы. Совет министров разрабатывает проект бюджета страны и следит за его выполнением после одобрения парламентом и президентом. Совет министров также определяет финансовую политику страны и принимает меры, направленные на защиту финансовой системы. Совет министров располагает полномочиями предоставления территориального убежища.

Главы правительства после обретения независимости

Имя	Период нахождения у власти
Кристино Сериче Биоко	15.08.82 — 04.03.92
Сильвестре Сиале Билека	04.03.92 — 01.04.96
Ангель Серафин Сериче Дуган	01.04.96 — 04.03.01
Кандидо Муатетема Ривас	04.03.01 — 14.01.04
Мигель Абия Битео Борико	14.06.04 — 14.08.06
Рикардо Манге Обама Нфубеа	14.08.06 — 08.07.08
Игнасио Милам Танг	08.07.08 — н. в.

Особенности законодательной власти. Законодательная власть в Экваториальной Гвинее представлена однопалатным парламентом (Палата представителей — *Cámara de Representantes del Pueblo*), в составе 100 чел. Депутаты Палаты представителей избираются в ходе всенародного голосования по пропорциональной системе сроком на 5 лет. Решение о проведении выборов в парламент, начале его работы или роспуске принимаются президентом. Парламент проводит 2 сессии в год. Полномочия членов парламента включают (ст. 64 конституции): избрание председателя, рассмотрение законопроектов, одобрение государственных расходов и бюджета, назначение ставки налогов и сборов, разработку основных положений гражданских и коммерческих прав, регулирование основных прав, свобод граждан, одобрение соглашений о мире и торговых договоров, влияющих на национальный суверенитет и территориальную целостность (решения юридического характера принимаются только президентом). В перерыве между сессиями парламента законодательная инициатива переходит к президенту. В реальности практически все законопроекты вносятся президентом на утверждение парламента.

Особенности судебной власти. Согласно ст. 83 конституции страны, судебная власть отделена от исполнительной и законодательной. Решения судебной власти реализуются президентом страны после согласования с Верховным судом. Президент является главным магистром суда и выступает в качестве гаранта независимости судебной власти (ст. 86). Высшим органом судебной системы страны является Верховный суд. Председатель и члены Верховного суда назначаются президентом на срок 5 лет (ст. 92). Генеральный прокурор и его заместители также назначаются президентом (ст. 93). Инстанции судебной системы включают Верховный и Конституционный суды, суд магистратата, местные суды. Фактически судебная власть полностью находится под личным контролем президента.

Территориально-государственное устройство. Экваториальная Гвинея является унитарным государством (ст. 1 конституции). Основными административно-территориальными единицами страны являются провинции: Аннобон, Биоко-Норте, Биоко-Сур, Сентро-Сур, Кие-Нтем, Литораль, Уэле-Нзас.

Местное управление и самоуправление. Согласно ст. 101 — 102 конституции, органы местного самоуправления в рамках административно-территориальных единиц обязаны реализовывать планы социально-экономического развития страны, представляемые парламентом и президентом. Фактически вся деятельность органов местного самоуправления контролируется правительством.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. До 1968 г. Экваториальная Гвинея являлась колонией Испании. В колониальный период испанская администрация делала попытки создания политических институтов в стране, однако после обретения независимости в стране установилась диктатура президента.

Внутренние конфликты и расколы. В 1993 г. в стране предпринимались попытки государственного переворота, что также было связано с противостоянием на этнической основе между народностями фанг и буби.

В 1999 г. имел место конфликт малой интенсивности из-за территориальных разногласий в районе шельфовых месторождений нефти в Гвинейском заливе между Экваториальной Гвинеей и Нигерией. В 2002 г. наметился незначительный конфликт между Камеруном, Экваториальной Гвинеей и Нигерией по вопросу делимитации морской границы в Гвинейском заливе. Делимитация морской границы в районе залива Кориско затруднена в связи с оккупацией этой территории Габоном.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. В конституции Экваториальной Гвинеи нет четкого указания на официальную идеологию государства. Характер идеологических расколов в стране определяется противостоянием режима и оппозиции, однако любые попытки оппозиции противодействовать правящему режиму жестко подавляются правительством.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Экваториальной Гвинеи не предусматривает наличия официальной религии. Большинство населения исповедуют христианство (католичество), также распространены местные верования.

Особенности партийной системы. Роль партий в политическом процессе в Экваториальной Гвинее незначительна, страна полностью контролируется президентом и его аппаратом при строгой цензуре.

До предоставления прав автономии от Испании в 1963 г. и независимости — в 1968 г. — в стране было несколько активных политических партий и движений. Партии формировались по этническому признаку. Партия народности буби и фернандино боролись за отделение от региона Рио Муни или за создание федерации. Партии народностей региона Рио-Муни боролись за независимость страны, включая Биоко и Рио-Муни.

После прихода к власти первого президента страны деятельность политических партий и движений была постепенно прекращена. Единственной официально действующей партией является правящая — *Демократическая партия Экваториальной Гвинеи (Partido Democrático de Guinea Ecuatorial)*. Под давлением ООН, Испании и США и из-за угроз приостановки предоставления экономической помощи была разрешена деятельность нескольких оппозиционных движений. В сентябре 1995 г. были проведены муниципальные выборы с участием оппозиции. Выборы были признаны свободными и транспарентными, по опросам избирателей, более $^{2}/_{3}$ из них проголосовали за кандидатов от оппозиции. Правительство откладывало официальное объявление результатов выборов, а затем объявило о победе правящей партии с преимуществом 52%. По итогам муниципальных выборов правящая партия получила 19 из 27 мест в муниципальных собраниях.

В 1996 г. президент объявил о проведении президентских выборов. В ходе избирательной кампании большинство кандидатов сняло свои заявки на последней неделе кампании, и Обианг заявил о своей победе на выборах с преимуществом 98%. Международные обозреватели признали выборы сфальсифицированными.

Деятельность политических партий и движений в Экваториальной Гвинее построена на принципе патроната и клановости. Большинство членов правящей партии и членов кабинета министров являются представителями семьи Нгуема в Монгомо, которая является частью субклана Эсангуи народности фанг.

Результаты выборов президента 29 ноября 2009 г.

Кандидаты	Партии	%
Теодоро Обианг Нгуема Мбасого	Демократическая партия Экваториальной Гвинеи (*Partido Democrático de Guinea Ecuatorial*)	95,36
Пласидо Мико Абого	Единство во имя социальной демократии (*Convergencia para la Democracia Social*)	3,55
Явка избирателей: 98%		100

Представительство политических партий в парламенте по итогам выборов 26 мая 2013 г.

Партия	Число мест
Демократическая партия Экваториальной Гвинеи (*Partido Democrático de Guinea Ecuatorial*)	54
Назначенные члены	15
Единство во имя социальной демократии (*Convergencia para la Democracia Social*)	1
Явка избирателей: 96%, бойкот со стороны оппозиции	70

15 декабря 2002 г. состоялись президентские выборы, в ходе которых 4 основные оппозиционные партии отказались участвовать. Обианг, являвшийся президентом с 3 августа 1979 г., выиграл выборы, которые также были признаны сфальсифицированными.

Фактически Экваториальная Гвинея является страной с однопартийной системой, хотя официально деятельность нескольких немногочисленных оппозиционных партий разрешена законом.

Последние выборы состоялись 4 мая 2008 г. после досрочного роспуска парламента 29 февраля 2008 г. В ходе предвыборной кампании правящая партия и признанная оппозиция создали единый блок. Оппозиционная Партия прогресса была отстранена от участия в выборах. По итогам выборов правящая партия получила 89 мест в парламенте, а Демократическая оппозиция — 10. Блок двух партий набрал 100% голосов.

Официально разрешена деятельность партий: Единство во имя социальной демократии (*Convergencia para la Democracia Social*) — единственная партия оппозиции; Движение самоопределения острова Биоко (*Movimiento para la Auto-determinación de la Isla de Bioko*); Национально-демократический союз Экваториальной Гвинеи (*Unión Democrática Nacional de Guinea Ecuatorial*); Прогрессивный демократический альянс (*Alianza Democrática Progresista*); Партия прогресса Экваториальной Гвинеи (*Partido del Progreso de Guinea Ecuatorial*).

Среди партий, деятельность которых находится под частичным запретом: *Bubi Union, Co-operative of the Democratic Opposition (CODE), Democratic Development Union (UDD), Democratic Federal Party (PFD), Democratic Social Independent Party (PIDS), Equatorial Guinean Resistance (RGE) — politico-military organisation, Guinean People's Liberation Force (FLPGE), Liberal Democratic Convention (CLD), Liberal Party of Equatorial Guinea (PLGE), Movement of Liberty and the Future of Equatorial Guinea (MOLIFUGE), National Alliance for Democratic Restoration (ANRD), National Movement for the Liberation of Equatorial Guinea (MONALIGE), National Resistance of Equatorial Guinea (RENAGE), Party of the Democratic Coalition (PCD) — alliance of MOLIFUGE, UB, and UDD, Party of the Social Democratic Coalition (PCSD), Platform of the United Opposition (POC), Popular Action of Equatorial Guinea (AP), Popular Union of Equatorial Guinea (UP), Reformist Party of Equatorial Guinea (PRGE), Republican Democratic Force (FDR), Republican Union of Equatorial Guinea (UR), Social Democratic and Popular Convergence (CSDP), Social Democratic Party of Equatorial Guinea (PSD), Social Democratic Union of Equatorial Guinea (UDS), Socialist Party of Equatorial Guinea (PSGE), Union for Democracy and Social Development (UDDS), Union of Independent Democrats (UDI), Union of the Centre-Right (UCD).*

По оценке *Freedom House*, Экваториальная Гвинея не является свободной страной, рейтинг политических прав составляет 7 баллов, гражданских свобод — 6 баллов.

Политическая роль военных/силовых структур. Фактически в Экваториальной Гвинее установлена диктатура с элементами военного режима. В истории страны имели место военные перевороты в 1968 и 1979 гг. Гражданский контроль за военными/силовыми структурами отсутствует.

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. Деятельность

НПО в стране запрещена. Основную группу влияния в правительстве составляют представители семьи Нгуема народности фанг. Несмотря на официальное присоединение Экваториальной Гвинеи к Международной организации труда, правительство отказалось признать Профсоюз Экваториальной Гвинеи, который действует тайно. В 2000 г. правительство признало только малочисленный Синдикат малого фермерства.

Положение и роль СМИ. Деятельность СМИ в стране подвергается строгой цензуре (по данным за 2006 г., Экваториальная Гвинея являлась страной с наиболее жесткой цензурой в отношении СМИ) и подконтрольна правительству. Работа всех журналистов, включая иностранных, строго отслеживается правительством. В случае выражения критики в адрес правительства и президента иностранные журналисты депортируются, а местные подвергаются пыткам и заключаются под стражу.

В стране действуют следующие СМИ. Пресса: Эбано — государственная газета; *La Opinion* — частная еженедельная газета; *La Nacion* — частная газета; *La Gaceta* — ежемесячное издание.

Телевидение: *Television Nacional* — национальное телевидение.

Радио: *Radio Nacional de Guinea Ecuatorial* — государственная радиостанция; *Radio Asonga* — частная радиостанция, владелец — сын президента Обианга.

Рейтинг свободы прессы в 2007 г. составлял 48 баллов (137-е место в мире).

Гендерное равенство/неравенство. Женщины получили избирательные права в 1963 г. до предоставления независимости. Первая женщина была избрана в парламент в 1968 г. Представительство женщин в парламенте составляет 6 чел. — 6% от общего числа депутатов. В стране права женщин не соблюдаются, распространено насилие в семье.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В классификации Всемирного банка Экваториальная Гвинея названа страной с экономикой «высокого дохода» (*high income*; доход на душу населения в 2004/2005 г. в диапазоне более 11 456 долл. США). Помимо этого в классификации Всемирного банка статус Экваториальной Гвинеи как заемщика определен как подлежащий рассмотрению в МБРР (англ. *IBRD — The International Bank for Reconstruction and Development*). Экваториальная Гвинея не входит в ВТО. В Рейтинге конкурентоспособности экономик мира (по версии Всемирного экономического форума) Экваториальная Гвинея не учитывается.

Структура ВВП Экваториальной Гвинеи, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	4,9
Промышленность, %	91,7
Сельское хозяйство, %	3,4

Источник: World Development Indicators.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Экваториальная Гвинея имеет средний потенциал воздействия на внешнюю среду и является страной-реципиентом международной финансовой помощи. Объем помощи в 2006 г. составил 27 млн долл. США.

Энергетическое влияние Экваториальной Гвинеи значительно, так как страна занимает третье место в Африке по количеству нефтяных ресурсов, по неофициальным оценкам, добыча нефти составляет 500 тыс. барр. в день. При этом вся информация о добыче и экспорте нефти объявлена государственной тайной. В настоящее время Экваториальная Гвинея сохраняет третье место по объему добычи нефти (в 2007 г. — 19 млн т) среди стран, расположенных к югу от Сахары, уступая Нигерии и Анголе, и вышла на 14-е место в мире по объемам экспорта сжиженного природного газа (3,4 млн т в год).

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (96,91%); органические химикаты (2,05%); древесина и изделия из нее, древесный уголь (0,71%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (0,11%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (19,62%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (13,47%); электрическое и электронное оборудование (9,41%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (8,85%); изделия из чугуна и стали (5,57%); летательные и космические аппараты и их составляющие (4,08%); чугун и сталь (3,25%); напитки, включая алкогольные (3,05%); мебель, средства освещения, сборные сооружения (2,71%); мясо и мясные субпродукты (2,59%); алюминий и изделия из него (2,26%) и др.

Доля населения Экваториальной Гвинеи составляет 0,0075% от мирового. Официальным языком Экваториальной Гвинеи является испанский.

Экваториальная Гвинея — член ООН. Квота и «вес» страны при принятии решений в МВФ составляет 0,02%. Экваториальная Гвинея не является членом Парижского клуба стран-кредиторов. Экваториальная Гвинея — член субрегиональной организации — Экономического и валютного сообщества Центральной Африки — СЕМАК.

Численность вооруженных сил Экваториальной Гвинеи составляет 1000 чел.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Экваториальной Гвинеи в 2008 г. составила 1320 чел. На вооружении сухопутных войск находились 6 БРДМ и 10 БТР советского производства. ВМС располагали 5 катерами и патрульными судами. На вооружении ВВС состоял 1 штурмовик и 3 ударных вертолета советского производства, 2 военно-транспортных вертолета французского производства.

Расходы на оборону Экваториальной Гвинеи в процентах ВВП ниже среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	7,7	2,10
2000	н.д.	н.д.
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Экваториальная Гвинея не располагает ОМУ. Военного присутствия за рубежом нет. На вооружении войск Экваториальной Гвинеи находятся системы типов СУ-25, Ми-24, Л-39.

В целом ресурсов *soft*-влияния и *hard*-влияния у Экваториальной Гвинеи мало (они не совпадают).

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Экваториальная Гвинея является членом ООН и ее агентств, не является членом СБ ООН, доля в финансировании ООН составляет 0,002%. Экваториальная Гвинея не входит в ВТО. Экваториальная Гвинея является членом региональной организации СЕМАК (Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки).

Основными торговыми партнерами Экваториальной Гвинеи являются США, Франция, Испания, Камерун, КНР,

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млрд	н.д.	н.д.	1 250	7 530	8 570	22 278
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	н.д.	0,660	2 660	4 220	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	2 760	6 390	8 240	27 548
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности а душу населения по текущему курсу	н.д.	н.д.	6 420	13 200	16 620	19 818
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности а душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	н.д.	1 540	5 500	8 510	32 063
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	н.д.	248	272	278	н.д.
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	99	97	95	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	н.д.	85	48	50	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	1,2	н.д.	3,4
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	н.д.	н.д.	3	22	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	н.д.	н.д.	0,2	1,4	1,6	н.д.

Источник: World Development Indicators.

Португалия и Бразилия. Структура импорта на протяжении ряда лет существенно не меняется и включает продовольственные товары (до 20%), машины и оборудование.

Связи между Российской Федерацией и Республикой Экваториальная Гвинея носят традиционно дружественный характер. Дипломатические отношения установлены 7 декабря 1968 г. Российское посольство функционировало в Малабо в 1969 – 1992 гг., его деятельность была приостановлена по финансово-экономическим причинам. Интересы России в Экваториальной Гвинее в настоящее время представляет посольство Российской Федерации в Республике Камерун по совместительству. Посольство Экваториальной Гвинеи действует в Москве с 1981 г.

Между двумя странами заключены: Торговое соглашение (1970 г.), Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве (1971 г.), Соглашение о воздушном сообщении (1973 г.), Соглашение о культурном и научном сотрудничестве (1981 г.), Консульская конвенция (1983 г.), Протокол о подготовке кадров (1983 г.), Протокол об эквивалентности дипломов (1985 г.), Соглашение о сотрудничестве в области спорта (1989 г.).

В декабре 2005 г. Россию посетила делегация министерства иностранных дел, международного сотрудничества и франкофонии Экваториальной Гвинеи во главе с заместителем министра Х. Э. Мича Акенгом, который был принят в МИД России (А. В. Салтанов), Минэкономразвития России, а также в ряде других российских ведомств. В марте 2005 г. состоялся визит в Экваториальную Гвинею делегации Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, которая обсудила с экватогвинейскими коллегами возможности активизации контактов по парламентской линии, а также перспективы развития экономических связей, в частности в области рыболовства, разведке и добыче в Экваториальной Гвинее полезных ископаемых.

В 1980-х гг. в Экваториальной Гвинее было начато строительство двух станций технического обслуживания автомобилей, которое не удалось завершить из-за возникших у экватогвинейской стороны финансовых трудностей. В 1977 – 1989 гг. РЭГ закупила два самолета Як-40 и один Ан-32 (использовался как президентский самолет). В настоящее время на контрактной основе в частных авиакомпаниях РЭГ работает несколько специалистов из России, а также экипаж президентского вертолета Ми-8.

Внешнеторговый оборот между Россией и Экваториальной Гвинеей в 2007 г. составил на уровне 6,6 млн долл. США и состоял исключительно из российского экспорта.

В июле 2006 г. Малабо посетили представители российской компании «Лукойл Оверсиз Холдинг Лтд.». В ходе этого визита состоялся заинтересованный обмен мнениями по конкретным проектам взаимодействия в сфере нефтедобычи. В сентябре 2006 г. в Экваториальной Гвинее побывала совместная делегация ОАО «Газпром» и ОАО «Сантера». По итогам переговоров с замминистра горнодобывающей промышленности, промышленности и энергетики РЭГ Г. Н. Лимой был подписан меморандум о взаимопонимании с национальной газодобывающей компанией Экваториальной Гвинеи «Сонагаз». В настоящее время изучаются возможности строительства «Газпромом» в РЭГ завода по производству сжиженного газа. В феврале 2007 г. Москву с рабочим визитом посетил заместитель министра природных ресурсов, промышленности и энергетики Экваториальной Гвинеи Г. Нгема Лима, а в апреле 2007 г. — министр национальной безопасности РЭГ М. Нгема Мба. Был, в частности, подписан контракт с ОАО НПЦ «Средства спасения» на поставку в Малабо нескольких спецавтомобилей и средств по тушению пожаров, которые были направлены экватогвинейской стороне в августе – сентябре 2007 г.

С 1983 г. в вузах СССР и России по государственной линии прошли обучение около 450 экватогвинейцев. С 1997 г. РЭГ ежегодно выделяется 15 российских стипендий по гослинии — 13 студенческих и 2 для обучения в аспирантуре (используются полностью). Граждане РЭГ выезжают на учебу в Россию также на компенсационной основе.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. В 1972 г. президент Масиас Нгуема Бийого был объявлен пожизненным президентом страны, однако в 1979 г. он был свергнут в ходе военного переворота, после которого главой государства стал Теодоро Обианг Нгема Мбасого, являющийся действующим президентом страны.

Деятельность любых антиправительственных движений в стране подавляется правительством.

В стране отсутствуют легальные сецессионистские движения.

Наличие территориальных претензий со стороны иностранных государств отсутствует.

Наличие угрозы терроризма отсутствует.

По данным *Transparency International*, Экваториальная Гвинея является одной из наиболее коррумпированных стран мира.

Положение Экваториальной Гвинеи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 2005–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2005	158	152	1,9
2006	163	151	2,1
2007	179	168	1,9
2008	180	171	1,7
2009	180	168	1,8
2010	178	168	1,9
2011	182	172	1,9
2012	176	163	2,0

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Экваториальная Гвинея не сталкивается с угрозой сокращения численности населения. По данным ПРООН, прирост населения с 1975 по 2005 г. составлял 2,6%, а прогнозируемый прирост до 2015 г. — 2,4%.

Избыточная миграция (по оценке правительства).

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Территория страны находится в зоне повышенной опасности затоплений и сильных штормовых ветров.

Экономические угрозы. Несбалансированный экспорт — преобладание одного-двух товаров в структуре экспорта (50% и более).

Страна сталкивается с угрозой несбалансированного экспорта: 95% экспорта страны занимает нефть и нефтепродукты. Хроническое отрицательное сальдо торгового баланса.

Экваториальная Гвинея не зависит от импорта энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», в Экваториальной Гвинее 57% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Экваториальной Гвинее составила 1043,7 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Экваториальной Гвинее составила 124,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 145 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК —.199).

ЭРИТРЕЯ

Официальное название. Республика Эритрея (англ. *the State of Eritrea*; тигринья — *Hagere Ertra*).

Год образования. В апреле 1993 г. по решению всенародного референдума Эритрея получила независимость. Официально независимость была зафиксирована в Акте о предоставлении независимости Эритрее от 25 мая 1993 г.

1 января 1890 г. была образована колония Эритрея в составе колоний Италии в Северо-Восточной Африке. В 1941 г. Италия потерпела поражение от Великобритании, в результате Эритрея перешла под контроль Британской империи. После завершения Второй мировой войны Эритрея была передана под протекторат ООН и управлялась английской военной администрацией, а в 1952 г. — присоединена на правах автономии к Эфиопии. В 1962 г. Эритрея была аннексирована Эфиопией. В мае 1991 г. войска Национального фронта освобождения Эритреи вошли в Асмэру и создали Временное правительство Эритреи.

Столица — Асмэра.

Географическое положение, площадь, границы. Эритрея расположена в северо-восточной части Африканского континента, в регионе т.н. Африканского Рога. Общая площадь территории Эритреи — 121 320 кв. км. Общая протяженность границ — 1630 км. Граничит с Джибути (113 км), Эфиопией (912 км), Суданом (605 км). Протяженность береговой линии составляет 2234 км.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 5581 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,6%; рождаемость на 1000 чел. — 34; смертность на 1000 чел. — 8; доля населения до 15 лет — 43%, 65 лет и старше — 4%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Эритрее равняется 62 годам; для мужчин этот показатель составляет 60 лет, для женщин — 64 года.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Эритреи в 2005–2010 гг. составил 66,6%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 45%, в средних учебных заведениях — 32% и в высших учебных заведениях — 2%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Эритреи в 2012 г. составил 0,351, что позволило ей занять 181-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,345	0,351

В стране проживают этнические группы тигриньа (50%), тигре и кунама (40%), афары (4%), сахо (группы кочевников побережья Красного моря — 3%), билен, нара и рашайда.

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше в Эритрее, по состоянию на 2010 г., оценивался в докладе ПРООН «О развитии человека 2013» в 67,8%. Индекс образования в 2004 г. достиг показателя 0,500.

Язык (языки). Официальный язык — тигринья. В стране говорят на 13 языках, распространены языки семитской и семито-хамитской группы: афарский, амхарский, арабский, тигре, кунама, а также языки малочисленных этнических групп (например, недавно открытый язык дахлык, используемый на островах архипелага Дахлак); распространены английский и итальянский.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития. В 300 – 600 гг. н.э. территория современной Эритреи была частью империи Аксум. В VII в. здесь началось распространение ислама. В начале XVI в. эти земли были включены в состав Оттоманской империи, которая управляла этой территорией до XIX в. В 1865 г. Эритрея была передана Египту, а в 1885 г. эти земли перешли под контроль Италии (причем порт Ассауа был выкуплен священником Римско-католической церкви). Италия сохраняла колониальное господство над Эритреей вплоть до своего поражения в Африке от англо-эфиопских войск в 1941 г. В результате Эритрея перешла под контроль Британской империи. После завершения Второй мировой войны Эритрея была передана под протекторат ООН и управлялась английской военной администрацией.

В 1952 г. Эритрея была присоединена к Эфиопии на правах федеральной автономии. В 1960 г. император Эфиопии Хайле Селассие I аннексировал эту территорию. С этого времени начался период 30-летнего противостояния между эритрейцами и Эфиопией, причем к освободительному движению начали присоединяться и эфиопы, недовольные режимом Хайле Селассие I.

Борьба за независимость Эритреи активизировалась в 1974 г. после свержения императора и прихода к власти марксистского военного режима, который создал управляющий орган Дэрг (Временный военный управляющий Совет). Жесткая политика режима Менгисту Хайле Мариама в отношении эритрейцев привела к тому, что к 1980 г. практически все эритрейское население выступало за независимость. Во главе освободительного движения стояли Национальный фронт освобождения Эритреи (Джебха), состоявший в основном из мусульман и радикально настроенных консерваторов, и Фронт освобождения эритрейского народа (Шабиа), в который входили христиане и приверженцы марксизма-ленинизма. Национальный фронт освобождения Эритреи пользовался поддержкой арабских стран, а марксистский Фронт освобождения эритрейского народа — правительств стран социалистического блока. Фронты пытались какое-то время сотрудничать, но вскоре Фронт освобождения эритрейского народа (ФОЭН; другое название: Народный фронт освобождения Эритреи) включил в свой состав Национальный фронт освобождения Эритреи. Освободительная война завершилась в 1991 г., когда ФОЭН вместе с повстанческими эфиопскими группировками одержал победу над войсками Дэрга. В результате режим Менгисту пал.

В 1993 г. (по итогам референдума) Эритрея получила независимость от Эфиопии. Лидер ФОЭН — Исайяс Афеворки — стал президентом Временного правительства Эритреи. ФОЭН был преобразован в правящую партию Эритреи и сменил название на Народный фронт за демократию и справедливость.

В 1998 г. началась новая война с Эфиопией из-за спорных территорий. Война привела к огромным экономическим и социальным потрясениям, оставив после себя разрушенную экономику, а также огромные заминированные площади земли. Война окончилась в 2000 г. поражением Эритреи и заключением мирного договора, согласно которому за соблюдением прекращения огня должны наблюдать миротворческие силы ООН.

С 10 по 13 июня 2008 г. Эритрея находилась в состоянии войны с Джибути.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Форму правления в Эритреии определяют как президентскую, хотя некоторые источники характеризуют ее как парламентскую. Такое расхождение вызвано тем, что в 1993 г. были намечены выборы, которые были отложены до 1997 г., а в 2001 г. окончательно отменены. При определении формы правления следует учитывать то, что президент страны совмещает должности главы правительства, кабинета министров, президента, а также главы Национальной ассамблеи. Конституционный акт принят в 1993 г., а конституция — в 1997 г. Формально в конституции провозглашены основные свободы, а также предусмотрена процедура ротации властей каждые 4 года.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Формально в стране три ветви власти, однако реально существует сращенная исполнительно-законодательная и судебная власти. Это объясняется тем, что президент одновременно является главой Национальной ассамблеи и правительства (Национального совета).

Особенности исполнительной власти. Главой исполнительной власти является президент, которым в 1993 г. был избран лидер партии Шабия (Шабиа) Исайяс Афеворки. Президент назначает глав министерств, в состав кабинета министров входят 16 чел., причем именно кабинет министров обладает высшей властью в стране в периоды между сессиями Национальной ассамблеи, которая собирается по решению президента. С 1993 г. выборы президента не проводились. Фактически исполнительная власть превалирует над остальными (при учете факта единства ветвей, за некоторым исключением судебной), при практически полном контроле президента (частично его окружения) над всеми процессами изменений в рамках властей. При такой ситуации полномочия главы исполнительной власти практически неограниченны.

Особенности законодательной власти. Формально законодательная ветвь власти отделена от исполнительной, в реальности же едина с ней и подчиняется напрямую президенту. Парламент включает Национальную ассамблею и Национальный совет, причем главой обеих структур является президент. Национальная ассамблея называется Агерауи Байто, имеет однопалатное устройство. Главой Ассамблеи (т.е. парламента) является президент. В составе Ассамблеи (Байто) — 150 членов, из них 50% — члены центральной комиссии Народного фронта за демократию и справедливость, 60 членов Ассамблеи избираются, а 15 чел. являются представителями эритрейцев, проживающих за рубежом, которые избираются непрямым методом (т.е. стандартная процедура выборов отсутствует). Срок полномочий членов парламента не определен. Формально состав Байто должен меняться каждые 4 года, первое изменение состава прошло в феврале 1994 г. После 1994 г. так называемый «переходный период», объявленный президентом, был продлен бессрочно. При этом достаточно велика роль женщин — 33 человека, или 22% депутатов Байто, что нехарактерно для мусульманской страны. Выборы в Байто не проводились с 1994 г., несмотря на формальное заявление о проведении выборов в 2001 и 2004 гг. В 2004 г. были проведены местные выборы в региональные и муниципальные представительства власти. При данной схеме построения и функционирования законодательной власти президент как глава этой ветви власти располагает неограниченными полномочиями в воздействии на решения Байто, равно как и на «выборность» Ассамблеи Байто.

Выборы в стране проводились лишь один раз после обретения независимости от Эфиопии — в 1993 г. Выборы, запланированные на 1997 и 2001 гг., отложены на неопределенный срок. Партия власти — Шабиа — во главе с президентом Исайясом Афеворки сохраняет господство с 1993 г. Все оппозиционные движения, партии и СМИ подавлены в 2001 и 2003 гг. В 2004 г. были проведены только местные и региональные выборы под контролем правящей партии Шабиа, а всеобщие выборы отложены бессрочно.

Особенности судебной власти. Судебная власть институционально отделена от двух других ветвей власти. В стране действует Верховный суд, а также суды регионального, районного и местного уровня. Всего местных судов — 39, из них 10 занимаются делами уровня провинции, 29 — местные.

Высший законодательный орган — однопалатная Национальная ассамблея — занимается законотворчеством в плане внутренней и внешней политики, отвечает за государственный бюджет и контролирует выполнение законов. В системе гражданского законодательства распространена система шариата (шариа), однако используется она только на местном уровне, не имея влияния на общую судебную систему страны.

Территориально-государственное устройство. В связи с закрытостью страны точные данные о типе устройства недоступны. Правительство до сих пор является официально «переходным», «временным». В отношении регионов страны известно, что их количество составляет 6, также есть деление на 55 субрегионов. Основные регионы страны: Центральный (Меркель), (Южный) Дебуб, Гаш-Барка, Ансеба, северный район Красного моря (семенауи кэй бахри), южный район Красного моря (дэбубауи кэй бахри).

Местное управление и самоуправление. Существуют местные органы власти в 6 регионах (зобататах), также имеется местное самоуправление в субрегионах. Местные выборы проводились в 1997 г., а также в 2004 г. Данные о результатах выборов недостоверны либо отсутствуют в связи с закрытостью страны.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Формально страна является практически закрытой для внешнего влияния, но на неофициальном уровне достаточное влияние начинают получать неправительственные организации стран арабского ареала, причем большинство из них — исламского толка. Из-за закрытости страны определить степень влияния этих организаций затруднительно, однако после обретения независимости в 1993 г. и после окончания эфиопо-эритрейского конфликта в 2000 г. интерес арабских стран (в том числе и на официальном уровне) стал расти. В частности, наблюдается рост числа арабских компаний в стране, а также увеличивается приток капитала из этих стран. Тем не менее реальное политико-экономическое влияние арабских организаций и компаний на политические институты Эритреи не позволяет говорить об их доминировании.

Большое влияние на становление и развитие политических институтов Эритреи оказало итальянское колониальное господство, а также длительный период нахождения в составе Эфиопии. Италия пыталась привнести европейские институты в колонию. Эфиопия же лишила Эритрею практически любой формы представительства и самостоятельной государственности. Итальянский «эксперимент» не был осуществлен до конца в связи с уходом Италии из Африки, эфиопское же влияние привело к многолетнему противостоянию и в результате — к выходу Эритреи из состава Эфиопии. При этом многочисленные представители эритрейской диаспоры, находясь в составе Эфиопии, инкорпорировались в эфиопскую систему власти и экономики, что впоследствии сказалось на состоянии последней (после получения независимости Эритреей).

Конфликты и расколы. Конфликты в Эритрее в основном происходят из-за жесткой политики руководства страны, которое не проводит выборы и придерживается практики широкого применения репрессий и пыток. В 2001 г. на фоне отмены выборов группа из 18 журналистов и 15 политиков оппозиционного толка попыталась выступить против действий правительства, но эта попытка была жестко подавлена. Участники событий 2001 г. либо продолжают находиться в тюрьмах, несмотря на многочисленные призывы со стороны международных организаций к их освобождению, либо покинули пределы страны. Небольшой сегмент независимых СМИ был подавлен в 2001 г.

Конфликт между Эфиопией и Эритреей остается фактически неурегулированным, так как по итогам перемирия и мирного соглашения 2000 г., а также подписания соглашения о границах 2002 г. суть конфликтных разногласий устранена не была. Причины конфликта имеют комплексную природу и включают в себя исторически сложившиеся политические, этнические, религиозные противоречия, культурные различия, разницу в уровнях экономического развития государств.

Активизация сепаратистских тенденций произошла в конце XIX в. после того, как Италия захватила северные области Эфиопии. В этот период произошло образование колонии Эритрея, в состав которой были включены многие приморские племена. Италия, рассматривая Эритрею как плацдарм для будущих завоеваний в Северо-Восточной Африке, вкладывала существенные средства в ее развитие.

После Второй мировой войны Эритрея перешла под опеку ООН, а в дальнейшем (1952 г.) была фактически объединена на федеративной основе с Эфиопией, начавшей политическое и экономическое давление на новые территории, что и стало причиной активизации борьбы эритрейской диаспоры с центральной императорской властью. Одновременно возникли внутренние разногласия между националистами и исламистами. В Эритрее большую популярность приобрела партия НФОЭ под руководством Исайяса Афеворки. Целью НФОЭ было отделение Эритреи. Под давлением международного сообщества (в первую очередь США) Эритрея в начале 1990-х гг. получила статус суверенного государства, но конфликт на этом не был завершен. Эритрея ввела собственную денежную единицу (накфа), в связи с чем обострились проблемы в экономических отношениях с Эфиопией. Формальным поводом для начала открытых военных действий стала спорная территория Бадме.

Вооруженный конфликт между Эфиопией и Эритреей, возникший в мае 1998 г. на почве взаимных территориальных и других разногласий, привел к значительным людским и материальным потерям сторон, дестабилизации ситуации в этом субрегионе. СБ ООН в резолюциях № 1177 от 26 июля 1998 г. и № 1226 от 29 января 1999 г. призывал участников конфликта к прекращению огня, выражал поддержку миротворческим усилиям Организации африканского единства (ОАЕ), а в резолюции № 1227 от 10 февраля 1999 г. обратился ко всем государствам с призывом прекратить поставки оружия и боеприпасов Эфиопии и Эритрее. Возобновление активных боевых действий побудило СБ ООН принять 12 мая 2000 г. резолюцию № 1297, требующую прекращения огня, и 17 мая 2000 г. ввести резолюцией № 1298 военное эмбарго в отношении обеих сторон сроком на 1 год.

Ведущую роль в разблокировании ситуации изначально играла Организация африканского единства (ОАЕ), при активном посредничестве которой, прежде всего Алжира, в городе Алжире 12 декабря 2000 г. было подписано эфиопо-эритрейское мирное соглашение. Начата реализация всех его положений, в том числе сформированы комиссии по делимитации и демаркации государственной границы и по рассмотрению претензий о выплате компенсаций за ущерб, причиненный в ходе боевых операций; идет процесс освобождения пленных и репатриации перемещенных лиц.

Центр тяжести в усилиях по разблокированию проблемы сместился в сторону ООН. Резолюцией СБ ООН № 1312 от 31 июля 2000 г. учреждена Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ). В настоящее время в соответствии с резолюцией СБ ООН № 1320 от 15 сентября 2000 г. в созданной в районе эфиопо-эритрейской границы временной зоне безопасности шириной 25 км завершается развертывание миротворческой операции ООН с участием до 4200 военнослужащих (из них 220 наблюдателей).

Эфиопия и Эритрея официально заявили о своем согласии с решением нейтральной Пограничной комиссии (ПК) в Гааге (апрель 2002 г.) о делимитации эфиопо-эритрейской границы, имеющем окончательный и обязательный характер. Вскоре после этого в Гааге состоялись консультации между ПК и представителями Эфиопии и Эритреи в целях скорейшей выработки модальностей демаркации границы. Военная обстановка и общее положение во временной зоне безопасности остаются стабильными.

Тем не менее в отношениях между Эфиопией и Эритреей по-прежнему сохраняется напряженность, что затягивает начало работ по демаркации эфиопо-эритрейской границы. Наряду с ПК в Гааге работает нейтральная Комиссия по рассмотрению взаимных претензий Эфиопии и Эритреи.

В 2002 – 2004 гг. отношения между Эфиопией и Эритреей находились в тупике. В 2005 г. Эфиопия начала вывод войск из занятых спорных территорий, однако в январе 2006 г. Эритрея выступила с угрозой возобновления военных действий.

В 2007 г. сохранялась потенциальная возможность возобновления вооруженной стадии конфликта, так как не были разрешены ключевые разногласия между сторонами, прежде всего не были удовлетворены притязания эритрейской стороны.

В 2008 г. Эритрея приняла план демаркации границы с Эфиопией, предложенный ООН, однако Эфиопия заявила о непризнании новой границы. В итоге в январе 2008 г. ООН продлила мандат миротворческой миссии по Эфиопии и Эритрее сроком на 6 месяцев. Из-за отказа в поставке топлива со стороны Эритреи начинается временный вывод контингента миротворцев ООН в составе 1700 чел. Генеральный секретарь заявил о вероятности возобновления вооруженного конфликта между Эфиопией и Эритреей. Эритрея призвала ООН к выводу войск. В июле 2008 г. СБ ООН единогласно проголосовал за прекращение миротворческой миссии по Эфиопии и Эритрее. Напряженность сохранялась до марта 2011 г., когда Эфиопия официально заявила протест против посылки Эритреей «агентов влияния» для установки взрывных устройств на спорной территории и объявила о начале мер по противодействию эритрейской «агрессии». В апреле 2011 г. Эфиопия открыто заявила о плане поддержки групп оппозиции в Эритрее для свержения режима Исайяса Афеворки. В июле 2011 г. ООН обвинило Эритрею в подготовке террористического акта в ходе саммита Африканского союза в Эфиопии. В июле – сентябре 2011 г. и до настоящего момента весь регион Африканского Рога был охвачен жесточайшей засухой за последние 50 лет.

В июне 2008 г. получил развитие пограничный конфликт с Джибути на основе территориального спора в отношении Рас-Думейра, который находился в латентном состоянии с 1995 г. 14 января 2008 г. СБ ООН принял резолюцию № 1862, поддерживающую вывод войск Джибути с неразграниченной территории и осудил отказ Эритреи вывести войска. Эритрее был поставлен срок 5 недель для вывода войск на исходные позиции. Эритрея не выполнила этого условия. В июне 2008 г. начались военные действия между Эритреей и Джибути. США осудили агрессию Эритреи, которая не взяла на себя ответственность за начало действий. В апреле 2009 г. ООН осудили Эритрею за невыполнение требований по выводу войск. Эритрея отрицала присутствие своих войск на территории Джибути. В августе ООН призвало Эфиопию и Эритрею выплатить взаимные компенсации за ущерб от войны 1998 – 2000 гг. В декабре 2009 г. ООН ввела санкции против Эритреи в связи с подозрением поддержки Эритреей исламистов в Сомали. В июне 2010 г. Эритрея и Джибути официально согласились прийти к мирному разрешению двустороннего конфликта.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Фактически национальная идея Эритреи заключена в девизе государственного флага — «Никогда не сдаваться». При этом наличие официальной идеологии не заявлено. Страна живет по принципу «осажденной крепости», контакты с внешним миром минимальны. При этом практически каждый физически здоровый гражданин обязан пройти «национальную службу», срок и цель которой не оговорены и которая может носить характер военной службы.

В 2001 г. в стране выявился политико-идеологический раскол: группа политиков-оппозиционеров и независимых журналистов попытались выступить против режима Афеворки с призывом провести выборы в стране. Эта попытка была жестко подавлена режимом, некоторым участникам удалось покинуть пределы Эритреи.

Религия и государство, роль религии в политике. Большинство движений, в том числе и религиозные, которые могли участвовать в политике, были подавлены в 2001 г. Официально же государство не вмешивается в дела религии.

В стране проживают мусульмане-сунниты (50% населения), называемые джебертами, а также протестанты, католики, копты (в основном — прихожане Эритрейской православной церкви, получившей статус автокефальной в 1993 г., так как ранее она находилась в составе Эфиопской ортодоксальной церкви Тауахидо). В 1998 г. епископство Асмэрское получило статус патриархата.

Особенности партийной системы. Главная особенность — отсутствие выборов, хотя они закреплены Конституционным актом и конституцией. Кроме того, специфика системы отражена в главенстве президента в правящей партии, правительстве и Национальной ассамблее. Периодически появляются сообщения о спонсировании Эфиопией оппозиционных движений на территории Эритреи. Группы эритрейцев оппозиционной направленности существуют в западных странах, где они, как правило, поддерживаются арабскими диаспорами.

Правящей партией в стране является партия Шабиа — бывшая партия Народный фронт за демократию и справедливость, структуры которой до обретения независимости входили в состав Движения за независимость от Эфиопии, а ранее — в состав эфиопских движений за свержение режима Менгисту. Перед референдумом и выборами 1993 г. Фронт сформировался как отдельная структура во главе с президентом (он был избран главой партии в 1987 г. и более не переизбирался). Фактически эта структура подконтрольна президенту и призвана содействовать в проведении необходимых для главы исполнительной власти решений.

Политическая роль военных/силовых структур. При фактической монополизации власти президентом, пришедшим к власти на волне национально-освободительного движения за независимость Эритреи (еще в составе Эфиопии), политическая роль военно-силовых структур огромна. В 1998 – 2000 гг. страна была ввергнута в тяжелый военный конфликт с Эфиопией. В 1990-х гг. отмечались многочисленные пограничные столкновения с Суданом. В 2000 – 2011 гг. — столкновения с Джибути и Эфиопией. Агрессивный характер внешней политики обуславливает не только значительную роль военных структур в управлении государством, но и наличие идеологии «осажденной крепости».

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияний. В политической системе доминирующее влияние продолжает осуществлять партия власти — Шабиа (Народный фронт за демократию и справедливость), т.е. партия президента, созданная им после получения власти (формально) по итогам всенародного референдума по вопросу о независимости Эритреи. Любое инакомыслие, в том числе в виде наличия политических и социальных групп оппозиционного толка, было подавлено в 1995 – 1996 гг. на фоне подготовки к конфликту с Эфиопией, а также в 2001 г., когда итогом таких действий партии власти стала отмена выборов в дальнейшей перспективе.

С 2001 г. и по настоящее время ведутся активные гонения на независимые организации, включая объединения журналистов, религиозные группы, академические объединения (в том числе студенческие организации). Запрещена деятельность даже Организации Международного Красного Креста. Жестко ограничено создание профессиональных союзов. Любое общественное объединение составом более 20 чел. должно получить специальное разрешение на свою деятельность у министерства труда.

Положение и роль СМИ. В 1996 г. принят закон о прессе, запрещающий создание независимых СМИ. Доступ иностранных СМИ в Эритрею ограничен до минимально допустимого (3 иностранных журналиста на 2005 г.). Иностранные наблюдатели и эксперты считают, что положение СМИ в Эритрее является одним из самых тяжелых в мире.

Положение Эритреи в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	132	83,67
2003	166	162	91,5
2004	167	163	93,25
2005	167	166	99,75
2006	168	166	97,5
2007	169	169	114,75
2008	173	173	97,5
2009	175	175	115,5
2010	178	178	105,0
2011 – 2012	179	179	142,0

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Эритрея указана как страна с «полным отсутствием свободы прессы».

При таком положении дел Эритрея является фактически единственной страной всего Африканского континента, у которой нет независимой, негосударственной прессы. В 2001 г. в ходе государственной кампании по подавлению инакомыслия, «ставящего под угрозу безопасность страны», закрыло все частные радиостанции, телеканалы и печатные издания.

В настоящее время в Эритрее действуют следующие СМИ: *Hadas Eritrea* (правительственная газета), *Eritrea Profile* (на английском языке, правительственная газета), *Tirigta* (проправительственная газета молодежной пропаганды), *Geled* (проправительственная газета молодежной пропаганды). Телевидение представлено государственным телеканалом *Eri TV*, радио — государственной радиостанцией *Dimtsi Hafash*, вещающей на 11 языках, и *Radio Zara* (государственная радиостанция, вещающая на частоте *FM*).

Гендерное равенство/неравенство в политике и за ее пределами. Женщины участвуют практически во всех сферах жизни эритрейского общества, в том числе в армии и в политической сфере. Женщины сыграли большую роль в национально-освободительном движении. Формально женщины Эритреи получили политические права в 1955 г., когда отдельная статья конституции Эфиопии, в которую тогда входила Эритрея, была посвящена правам женщин Эритреи. Кроме того, права женщин формально закреплены в конституции Эритреи 1997 г. Представительство женщин в парламенте составляет 22%, или 33 чел. При этом сохраняется традиционное притеснение женщин на бытовом уровне, включая домашнее насилие, что особенно распространено в сельской местности.

Положение в мировой экономике и политике

Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики. Эритрея принадлежит к числу беднейших стран мира. Экономические трудности 1990-х гг. напрямую определялись разрывом многих хозяйственных связей с Эфиопией и последующим вооруженным конфликтом с ней, приведшим к значительным разрушениям, увеличению количества беженцев и перемещенных лиц (за годы борьбы за независимость более 500 тыс. эритрейцев покинули свои дома) и росту военных расходов (по данному показателю Эритрея является одним из мировых «лидеров»). Кроме того, значительное число трудоспособных граждан задействовано на военной службе.

Эритрея — аграрная страна, при этом сельское хозяйство, основу которого составляет земледелие и скотоводство, ориентировано на внутренний рынок. Тем не менее объем сельскохозяйственного производства, осуществляемого без использования современных технологий и страдающего от засух (последняя засуха, продолжавшаяся около 10 лет, прекратилась в 2005 г. после выпадения достаточного количества осадков, что способствовало резкому подъему в сельском хозяйстве и росту ВВП), не удовлетворяет внутренний спрос, и страна вынуждена импортировать продовольствие (или получает его по линии гуманитарной помощи; по разным данным, около 70% населения страны пользуется продовольствием, получаемым по этой линии). Некоторый успех в сельском хозяйстве после 2005 г. также объясняется активизацией правительственных программ в области строительства и параллельным подъемом рыбной промышленности (по разным оценкам, Эритрея располагает значительными коммерческими рыбными ресурсами). Считается, что Эритрея располагает значительными площадями плодородной земли, но ее эффективное использование возможно только при развитии ирригационных систем.

Недра Эритреи мало исследованы, но могут содержать запасы меди, золота, платины и т.п. Эритрея обладает потенциалом развития гидро- и геотермальной энергетики. До конца не использованы и возможности удобного географического положения: при весьма протяженной береговой линии страна располагает только двумя портами, инфраструктура которых находится в плохом состоянии. Нестабильность в регионе и отсутствие инвестиций препятствуют развитию туризма, хотя этот сектор способен приносить Эритрее значительные доходы.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Эритрея названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Эритрея имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

Эритрея отсутствует в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира Всемирного экономического форума.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (22,97%); животные (14,36%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (9,15%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (6,63%); нетрикотажные предметы одежды и аксессуары (6,19%); оружие и боеприпасы, их составляющие (4,69%); соли, сера, грунт, камень, гипс, известь и цемент (4,46%) и др.

Основные страны-импортеры для Эритреи: Малайзия (21,4%), Италия (13,7%), Египет (8,3%), Индия (7,8%), Япония (6,4%).

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): энергосиловое оборудование (13,47%); электрическое и электронное оборудование (11,18%); сахар и кондитерские изделия (7,63%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,52%); зерновые культуры (7,15%); каучук и изделия из него (4,23%); изделия из чугуна и стали (3,39%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (3,34%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,52%); овощи и корнеплоды (2,41%); фармацевтическая продукция (2,4%) и др.

Основные страны-экспортеры для Эритреи (2002 г.): Ирландия (25,7%), США (17,9%), Италия (16,0%), Турция (6,2%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Эритрея не имеет возможностей для проецирования своего влияния вовне.

Общий размер взносов Эритреи в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 25 852 долл. США, или 0,001% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Эритреи в МВФ в 2012 г. составляет 0.01% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,04% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	578,02	633,60	1 098,39	1 380,16	1 856,72	2 117,01
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	н.д.	607,71	633,60	719,79	652,25	677,53	692,46
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	н.д.	1 836,93	2 086,57	2 674,28	2 631,83	2 783,70	2 868,08
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	н.д.	2 257,84	2 354,04	2 674,28	2 423,32	2 517,26	2 572,72
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	н.д.	571,81	568,92	596,12	531,95	546,04	545,92
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	н.д.	702,83	641,85	596,12	489,80	493,77	489,70
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	н.д.	20,94	15,10	24,21	17,38	14,53	н.д.
Доля промышленности в % в ВВП	н.д.	16,79	22,97	21,92	26,85	22,44	н.д.
Доля услуг в % в ВВП	н.д.	62,27	61,93	53,87	55,77	63,03	н.д.
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	40,49	36,13	27,94	57,90	90,01	114,15
Внешний долг в % ВНД государства	н.д.	6,27	47,30	66,53	70,26	55,39	48,15
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	22,39	15,12	6,17	4,43	4,53	н.д.
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	н.д.	82,93	81,76	54,94	26,13	20,44	н.д.
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,24	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,16	2,51	1,38	1,38	0,96	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	0,14	1,79	4,06	н.д.	5,40

Источник: World Development Indicators.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Эритреи в 2008 г. составила 201 750 чел. На вооружении сухопутных войск находились 150 ОБТ, 40 БРДМ, 15 БМП, 25 БТР и более 170 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 13 катерами, включая ракетный, и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 18 боевых самолетов, в том числе 16 истребителей, включая МиГ-29 и Су-27, 1 ударный и 8 военно-транспортных вертолетов. Большая часть техники на вооружении Эритреи — советского производства.

Расходы на оборону Эритреи в процентах ВВП существенно выше среднемировых.

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	н.д.	н.д.
1995	427	20,84
2000	756	36,40
2005	н.д.	н.д.
2008	н.д.	н.д.
2010	н.д.	н.д.

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Эритрея является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 7,66% от валового национального дохода страны или 30,56 долл. США на душу населения.

Эритрея в настоящее время зависит от импорта энергоносителей. Геолого-разведочные работы не привели к открытию крупных месторождений углеводородного сырья.

Доля населения Эритреи в населении Земли составляет 0,074 (на середину 2007 г.).

В Эритрее официальным языком является язык тигриньа (тыгрынья), на котором говорят 1,2 млн чел., вторым языком по распространенности является близкий к нему язык тигре (800 тыс.), распространены также языки афар (160 тыс. чел.), бедауи (150 тыс.), кунами (107 тыс.), билен (70 тыс.) и редкие кушитские языки, а также арабский (100 тыс. населения говорит на арабском диалекте, близком к суданскому, а 18 тыс. — на таэдзи-адени) и английский.

Эритрея не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. В целом влияние Эритреи в различных международных организациях минимально.

Эритрея не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По региональным меркам Эритрея располагает значительными по численности вооруженными силами.

Расходы Эритреи на оборону значительно превышают среднемировые показатели (объясняется военным конфликтом с Эфиопией, напряженными отношениями с другими соседними государствами). Пик расходов на оборону пришелся на 2000 г. — 36,4% ВВП, после чего они постепенно сокращались (при сохранении превышения над общемировым уровнем в % от ВВП).

Участие в международных организациях и международных режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Эритрея является членом ООН, а также таких организаций, как ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНЕСКО, МОТ, ВТО, ВОЗ, Международная организация по запрещению химического оружия, МБРР, МАГАТЭ, Группа 77, КОМЕСА, ФАО, ИКАО, ИГАД (Форум партнеров), Интерпол, Международная ассоциация развития, Международный фонд развития сельского хозяйства, Международная организация по вопросам мореходства, МОК, Международный союз телекоммуникаций, Международная организация профсоюзов, Международное агентство гарантии инвестиций, Движение неприсоединения, Всемирный почтовый союз, Всемирная организация таможни, Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная метеорологическая организация.

Эритрея входит также в региональную организацию — Африканский союз (преемник Организации африканского единства), однако в 2000 г. в знак протеста против решения ОАЕ/АС о демаркации границы с Эфиопией отозвала своего представителя из АС.

Эритрея акцентирует внимание на отношениях со странами-соседями: Джибути, Суданом, Эфиопией, а также с арабскими партнерами, хотя эти контакты нерегулярны и во многом формальны ввиду неоднозначного отношения к эритрейскому режиму в арабском мире. В 1994 г. Эритрея разорвала отношения с Суданом из-за многократных стычек на границе и обвинила Национальный исламский фронт Судана в провокациях и поддержке террористов и оппозиционных деятелей в Эритрее. Отношения были возобновлены только после визита правительственной делегации Эритреи в Судан в 2005 г.

Отношения с Йеменом сложные, особенно в связи с конфликтом о принадлежности архипелага Зукар-Ханиш в Красном море в 1995 – 1996 гг.

Отношения с США затруднены из-за роста значимости исламского фактора в Эритрее, а также увеличения количества беженцев из этой страны и роста американской эритрейской диаспоры.

С европейскими странами отношения также противоречивые — во многом из-за волны нелегальной миграции из Эритреи и роста эритрейской диаспоры в Европе.

Дипломатические отношения между Россией и Эритреей установлены 24 мая 1993 г. Периодически осуществляется обмен посланиями между главами государств и внешнеполитических ведомств, проводятся межмидовские консультации. Объем торгово-экономического сотрудничества незначителен. В российских вузах обучаются эритрейские студенты. В апреле 2000 г. подписано несколько протоколов о сотрудничестве с российскими вузами. В Асмэрском университете работают российские преподаватели по физике и информатике. В соответствии с подписанным в июне 2001 г. между министерствами здравоохранения двух стран соглашением в ряде медучреждений Эритреи работают российские врачи. В июле 2000 г. и феврале 2003 г. в Эритрею самолетами МЧС России доставлялась гуманитарная помощь (палатки, одеяла, продукты питания).

Посольство России в Асмэре функционирует с июня 1994 г., эритрейское посольство в Москве — с июня 1996 г. 17 мая 2000 г. была подчеркнута твердая позиция России в пользу скорейшего прекращения кровопролития и возобновления мирного процесса под эгидой ОАЕ. В августе 2000 г., во исполнение резолюции № 1298 Совета Безопасности ООН, которая ввела военное эмбарго в отношении Эфиопии и Эритреи, президент России В. В. Путин подписал Указ «О мерах по выполнению резолюции СБ ООН № 1298». Этот документ запрещает всем государственным учреждениям, промышленным, торговым, транспортным и другим предприятиям, фирмам, банкам, организациям, иным юридическим и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, до 17 мая 2001 г. продажу или поставку Эритрее и Эфиопии продукции военного назначения, гражданского служебного оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, включая вооружение и боеприпасы, военно-транспортные средства и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для всего вышеупомянутого, а также использование для этих целей морских и воздушных судов. Данные меры не распространяются на поставки военной техники и имущества, предназначенных исключительно для гуманитарного использования, которые будут утверждаться Комитетом СБ ООН.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя внешних и внутренних угроз безопасности государства для Эритреи может быть охарактеризовано как тяжелое. После обретения независимости попыток государственных переворотов не предпринималось. Однако действия правящей партии и отказ от выборов можно считать неконституционными. Все попытки сопротивления им были подавлены, и оппозиция разгромлена. В настоящее время отсутствуют достоверные данные о присутствии на территории страны нелегальных сепаратистских или антиправительственных движений.

Отсутствуют достоверные данные о наличии в стране легальных сецессионистских движений.

До сих пор продолжает оставаться нерешенным пограничный вопрос с соседними государствами, прежде всего проблема границ с Эфиопией, так как до сих пор дискутируется статус района Бадме (Бадме-Шираро) и Йирга, а также принадлежность демилитаризованной зоны, на которые претендуют оба государства. В настоящее время войска Эфиопии находятся в непосредственной близости от этих районов, существует вероятность провокаций и возможной эскалации эфиопо-эритрейского конфликта. По данным ООН на сентябрь 2011 г., потенциальная вероятность возобновления вооруженной стадии конфликта «вероятна в ближайшее время».

Кроме того, существует пограничный вопрос с Йеменом, так как в 1995 г. Эритрея военным путем претендовала на архипелаг Зукар-Ханиш (Ханиш) в Красном море. Вопрос был решен Международным судом, но Эритрея не удовлетворена решением.

Существует также пограничная проблема с Суданом, так как граница между Эритреей и Суданом не демаркирована. В 2005 г. Судан изгнал оппозиционные режиму эритрейские силы из Хартума, но в 2006 г. после визита высокопоставленной делегации Эритреи в Судан вопрос был «урегулирован», как сообщали эритрейские СМИ. В сообщениях мировых независимых СМИ о данной угрозе информация отсутствует.

Эритрея сталкивается с угрозой терроризма. За последние несколько лет зафиксированы 3 теракта с количеством жертв менее 5 чел. (в городах Асмэра, Баренту и Тэсэнэй). Ответственность за совершаемые акты взяли на себя организации «Эритрейский джихад» (Движение Абу-Сихель) и Фронт освобождения Эритреи. К числу террористических организаций относится и Движение Арафа (Эритрейское исламское спасение).

Уровень коррупции в Эритрее на основе экспертных оценок определяется как высокий.

Положение Эритреи в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1997–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1997	52	н.д.	н.д.
1998	85	н.д.	н.д.
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	н.д.	н.д.
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	н.д.	н.д.
2003	133	н.д.	н.д.
2004	145	102	2,6
2005	158	107	2,6
2006	163	93	2,9
2007	179	111	2,8
2008	180	126	2,6
2009	180	126	2,6
2010	178	123	2,6
2011	182	134	2,5
2012	176	150	2,5

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Transparency International также представляет «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Проведение такого исследования в Эритрее оказалось невозможным.

Текущий уровень миграции не представляет прямой угрозы для безопасности страны, хотя правительство считает желательным возвращение граждан в страну. При сохранении потенциала возобновления эфиопо-эритрейского противостояния существует опасность возрастания миграционных потоков беженцев в стране.

Эритрея не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2006», в 2004–2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,9%.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наиболее серьезной угрозой природного характера является засуха, от которой крайне уязвимо сельское хозяйство страны. Засуха и низкие урожаи влекут за собой угрозу голода и недоедания. В июле 2011 г. страна оказалась в зоне засухи, которая оценивается как наиболее суровая за последние 50 лет.

Экономические угрозы. Структура экспорта Эритреи может быть охарактеризована как недиверсифицированная: продукция сельского хозяйства приближается к 70% от общего объема экспортных поставок. Отмечается отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Эритреи ввиду стабильного превышения объемов импорта над экспортом.

По данным Международного энергетического агентства, Эритрея имеет отрицательное сальдо топливного баланса (по данным на 2005 г., чистый импорт энергоресурсов составляет 0,23 млн т нефтяного эквивалента), что свидетельствует о зависимости от внешних поставок энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002–2004 гг. сталкивались 75% населения Эритреи, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Эритрее 40% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Эритрее составила 727,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Эритрее составила 74,6 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 55 детей на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЭФИОПИЯ

Официальное название. Федеративная Демократическая Республика Эфиопия (амхарский *Ityop'iya Federalawi Demokrasiyawi Republik*; англ. *Federal Democratic Republic of Ethiopia*). Также используется название Абиссиния, которое происходит от названия древнего племени периода Аксумского царства «хабашат».

Год образования. В современном виде Эфиопия оформилась в XIX в. при правлении лидж Касса (Теодроса II). В 1974–1991 гг. Эфиопия являлась социалистической республикой. В 1995 г. страна получила свое современное название — Федеративная Демократическая Республика Эфиопия.

Столица — Аддис-Абеба.

Географическое положение, площадь, границы. Эфиопия расположена в Северо-Восточной части Африканского континента, в регионе т.н. Африканского Рога. Площадь территории — 1 133 882 кв. км. Граничит на западе с Суданом (1606 км), на севере — с Эритреей (912 км), на востоке — с Джибути (349 км) и Сомали (1600 км), на юге — с Кенией (861 км). Общая протяженность границы — 5328 км.

Население. По оценочным данным на 2012 г., численность населения составила 86 539 млн чел. По оценочным данным на середину 2011 г., естественный прирост населения составил 2,7 %; рождаемость на 1000 чел. — 37; смертность на 1000 чел. — 10; доля населения до 15 лет — 44%, 65 лет и старше — 3%.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Эфиопии равняется 56 годам; для мужчин этот показатель составляет 54 года, для женщин — 57 лет.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», уровень грамотности взрослого населения (15 лет и старше) Эфиопии в 2005–2010 гг. составил 39%. Показатель обучающихся в начальных учебных заведениях в 2002–2011 гг. — 102%, в средних учебных заведениях — 36% и в высших учебных заведениях — 5,5%.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Эфиопии в 2012 г. составил 0,396, что позволило ей занять 173-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран с низким уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Показатель	н.д.	н.д.	0,274	0,313	0,358	0,396

Территориальное распределение населения в Эфиопии отличается крайней неравномерностью: 90% населения проживают в четырех штатах — в столице Аддис-Абебе, Амхаре, Оромии и Штате южных народов.

Этнический состав населения многообразен: оромо — 40% (самый крупный по численности этнос), амхара — 25%, тигре (тиграи) — 12%, шангалла — 6%, сомали (около 6%), денакиль, йеменцы, индийцы, армяне, греки и др. Базовыми для страны являются 3 этнические группы — хамитская эфиопская группа, которая в течение длительного периода смешивалась с семитами, мигрировавшими с Аравийского полуострова; группа кушитских племен агау, беджа, сидамо, которые остались не смешанными с другими народами; группа негроидного происхождения, представители которой пришли в Эфиопию с берегов Белого Нила в XVII в.

В Эфиопии действует система бесплатного образования, однако она пока не способна полностью искоренить неграмотность, хотя и достигнуты некоторые результаты (для

сравнения: в 1980 г. около 90% взрослого населения не умело читать и писать).

Язык (языки). Государственный язык — амхарский. Кроме амхарского распространены: тигринья, галла, тигре, сомалиннья, оромыннья (в общей сложности 89 языков). Используются также английский и арабский языки.

Исторический очерк политических традиций

Основные политические традиции и этапы политического развития.

Эфиопия в древности и Средние века. Зарождение цивилизации на территории провинции Тиграй и современной Эритреи датируется V в. до н.э. В то время Эфиопское нагорье было заселено, кроме более развитых семитских племен, кушитскими народами.

В V—IV вв. до н.э. на плато Тигре древние эфиопы создали первое в истории Эфиопии государство, в котором главенствующим элементом было местное несемитское население. Со второй половины IV в. до н.э. до начала II в. н.э. на плато Тигре существовали небольшие княжества.

Центром объединения малых княжеств и племен Северной Эфиопии, а затем и соседних с ней территорий было эфиопское царство Аксум. Расцвет Аксумского царства наступил в III в. н.э. и продолжался до VII в. н.э. В этот период началось сближение Аксума с государствами, ставшими объектами Великого переселения народов. Это сближение сопровождалось принятием христианства аксумским царем Эзаной в середине IV в. Согласно летописям, когда монофизитский миссионер Лонгин около 580 г. появился в южном нубийском царстве Алва, он нашел здесь общину христиан-аксумитов. В VI в. Аксум доминировал в обширном районе к югу от владений Византии и Сасанидского Ирана. Одновременно Аксум превратился в главный центр христианства района Красного моря.

К аксумскому царю Калеба Элла-Асбаху как главе афро-азиатского христианского мира тяготели сирийские, армянские, южно- и североаравийские монофизиты, а также общины египетских монофизитов. Аксумские цари, преследуя собственные политические цели в Аравии и Судане, насаждали в Химьяре, Наджране и Хадрамауте и Алве монофизитское христианство, организовывали военные экспедиции в Южную Аравию, поддерживали идеи объединения монофизитов (Симеона Бет-Аршамского) и адептов других религий, которые подвергались гонениям в Египте и Дравии и переселялись в Северную Эфиопию (сторонники Афанасия Великого в IV в., первые мусульмане в начале VII в.).

Аксумские феодальные институты продолжали функционировать и в позднем Средневековье. В XIII—XVI вв. христианское государство Эфиопского нагорья (Эфиопская империя) укрепило феодальные институты и установило контроль над большим числом общин, отличающихся друг от друга в этническом, языковом и религиозном отношениях.

В XVI в. Османская империя захватила побережья Красного моря. В результате в XVII—XVIII вв. Эфиопия пребывала в изоляции, европейцы не имели возможности въезжать на территорию государства.

Эфиопия в Новое и Новейшее время. Период раздробленности длился до XIX в., к началу которого Эфиопия представляла собой государство, состоявшее из нескольких самоуправляемых провинций, имевших собственные войска. Самостоятельность этих провинций-княжеств была настолько велика, что власть верховного правителя была чисто номинальной. Феодальной раздробленностью и междоусобицами Эфиопии неоднократно пытались воспользоваться европейские державы, в первую очередь Великобритания и Франция, которые начали заключать с правителями отдельных княжеств «договоры о дружбе», обещая помощь в борьбе с соседями. К тому же в первой половине XIX в. Эфиопия стала ареной активной деятельности религиозных миссий. Страна стояла перед реальной угрозой установления колониального правления европейцев, поэтому возникла необходимость в создании сильного централизованного государства с мощной армией. К тому же феодальная раздробленность мешала экономическому прогрессу (в частности, тормозила рост торговли). В 1850-х гг. на исторической арене появился лидж Каса, ставший объединителем Эфиопии. Опираясь на своих единомышленников из Куры, он сумел собрать значительные силы и победить сначала раса Али, правителя центральных областей, а затем правителя Тигре раса Уыбе (Убие) и правителя Шоа Хайле-Мэлекота.

В 1855 г. Каса провозгласил себя ныгусэ-нэгэстом — верховным правителем Эфиопии под именем Теодроса II, покончив тем самым с традиционным обычаем назначения номинальных императоров из «соломоновой династии». С этого времени начался новый период в истории Эфиопии — период складывания централизованного государства. Именно в эти годы удалось объединить эфиопские земли и на какое-то время приостановить феодальную анархию. Реформы, которые старалось осуществить эфиопское правительство, могли бы способствовать успешному развитию Эфиопии, но большинство их так и не было проведено в жизнь из-за сопротивления феодальной оппозиции. Тем не менее была реорганизована налоговая система, уменьшены поборы с сельского населения, запрещена работорговля, начато строительство дорог, велась борьба с бандитизмом. У церкви часть земель была отобрана, а часть обложена налогом. Правительство обратилось с призывом к населению, чтобы «каждый вернулся к профессии своих отцов: торговец — к лавке, крестьянин — к плугу», так как в предыдущие годы феодальных междоусобиц многие крестьяне и ремесленники забросили свои хозяйства. Среди планов правительства особенно важны были мероприятия, направленные на создание сильной, многочисленной и дисциплинированной армии, снабженной новейшим для того времени оружием. Если раньше эфиопская армия формировалась из войск отдельных феодалов, то при новом правительстве она была централизована.

Борьба за создание централизованного государства сопровождалась военными походами против непокорных феодалов, а это вызывало дополнительные поборы с крестьян. В результате противникам центрального правительства удалось привлечь на свою сторону значительную часть крестьянства. Во второй половине 1860-х гг. мятежи феодалов усилились. В 1867 г. Великобритания начала войну против Эфиопии, в которой добилась победы, однако Эфиопию не удалось оккупировать. В 1870—1880-х гг. Эфиопия воевала с Египтом и Суданом. В 1880-х гг. началась экспансия Италии против Эфиопии. В мае 1889 г. между двумя странами был заключен неравноправный Уччиальский договор, по которому Италия оставляла за собой ряд отвоеванных от Эфиопии территорий (в 1890 г. Италия на завоеванных территориях создала колонию Эритрея).

В конце XIX — начале XX в. в Эфиопии проводились реформы государственного управления, фискальной системы. Перед угрозой захвата Италией страна идет на объединение ряда областей, что помогает отразить итальянскую агрессию, однако некоторые районы (на севере — Адиграт, Аксум, на юге — Герлогуби, Доло) переходят под власть Италии. Победа над итальянскими войсками в 1896 г. в битве при Адуа позволила Эфиопии (при поддержке России и Франции) добиться признания в мире. Присоединение к Эфиопии земель Сидамо, Джиммы и Каффы в результате завоевательных походов Менелика в 1896—1898 гг. и заключение международных договоров с Францией (1893 г.), Италией (1896 и 1908 гг.) и Великобританией (1897 г.) привели к установлению современных границ страны.

Пришедший к власти в 1930 г. император Хайле Селассие I установил в стране абсолютную монархию. В октябре 1935 г. началась новая итало-эфиопская война. В этих условиях премьер-министр Франции и министр иностранных дел Великобритании подписали тайное соглашение об урегулировании эфиопского кризиса. Эфиопии предложили

отдать территории Тигре, Огаден и Данкиль Италии в обмен на часть земель Эритреи. После того как Эфиопия ответила отказом на это предложение, против нее было применено боевое химическое оружие — газ иприт. В мае 1936 г. Муссолини официально объявил об установлении контроля над эфиопскими территориями. Эфиопия была объединена с Эритреей и Итальянским Сомали в Итальянскую Восточную Африку. В 1941 г. итальянская оккупация была прекращена Великобританией. Под властью английской военной администрациии Эфиопия фактически находилась до 1944 г. В 1945 г. Эфиопия стала одним из государств — основателей ООН, а мандат управления Эритреей был передан этой организации.

Первый парламент в Эфиопии был создан императором Хайле Селассие I в 1931 г. До создания парламента эфиопские правители традиционно советовались с мудрейшей частью населения, которая называлась «шимангл». Конституция 1931 г. предусматривала создание двухпалатного парламента, состоявшего из Палаты депутатов и Сената, в каждой из которых было по 56 членов. Порядок формирования Сената не предусматривал прямых выборов, все члены назначались монархом путем выбора наиболее одаренных и авторитетных людей в эфиопском обществе. Палата депутатов формировалась путем непрямых выборов аристократией. Существовавший имущественный ценз исключал из числа претендентов многих богатых купцов, не говоря уже об обычных подданных императора. Работа парламента была прекращена в 1936 г. после захвата страны итальянской армией. Его функционирование было возобновлено в 1942 г. (после окончания итальянской оккупации). Однако вся полнота власти была сконцентрирована в руках монарха. Более того, конституция запрещала существование многопартийного режима. Император принимал все решения по поводу назначения и освобождения от должности чиновников исполнительной власти. Официально всеобщие парламентские выборы были введены в Эфиопии в 1955 г., что не изменило ранее установленный порядок отправления власти (монарх имел полномочия одобрить или не одобрить результаты выборов).

В 1952 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН Эфиопия образовала вместе с Эритреей федеративное государство. В 1962 г. по решению Эритрейской национальной ассамблеи, принятому под давлением императорского режима, федерация была упразднена, и Эритрея стала провинцией Эфиопии. Следствием этого стало возрождение традиционных устремлений жителей северных районов страны к обособленности. Усиление сепаратистских настроений привело к вооруженным выступлениям эритрейцев против императорского режима.

В 1955 г. в Эфиопии принята конституция. В 1960-х гг. росло социальное недовольство внутренней политикой (катализатором этого процесса выступала наиболее образованная часть эфиопского общества — преподаватели университетов, студенты).

В 1974 г. армия выступила против императора Хайле Селассие I. В марте 1975 г. монархия была официально упразднена. Во главе страны встал Временный военный административный совет (амх. Дэрг), состоявший из промарксистски настроенных офицеров. В 1977 г. первый заместитель председателя Совета, полковник Менгисту Хайле Мариам захватил пост председателя Совета и объявил курс на построение социализма. В первые годы правления Менгисту Хайле Мариама происходили массовые репрессии против населения, получившие название «красный террор». В 1987 г. была принята новая конституция, согласно которой страна стала называться Народно-Демократической Республикой Эфиопия.

В 1989 г. власть центрального правительства ослабла. После свержения режима генерала Менгисту в 1991 г. было создано переходное правительство. В 1993 г. была предоставлена независимость Эритрее. В 1994 г. была принята конституция, в 1995 г. страна получила свое современное название — Федеративная Демократическая Республика Эфиопия. Страну с тех пор до своей смерти в 2012 г. возглавлял представитель этой группировки Мелес Зенауи, сначала в качестве президента, потом, после введения парламентской республики, как премьер-министр.

После смерти премьер-министра Мелеса Зенауи 20 августа 2012 г. Хайлемариам Десалень был назначен исполняющим обязанности премьер-министра. С января 2013 г. он является президентом Африканского союза.

Действующая конституция принята в 1994 г., при ее принятии руководство страны декларировало приверженность принципам парламентской демократии западного образца.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. Конституция, принятая по инициативе императора в 1955 г., была отменена после прихода к власти военного режима в 1974 г. Конституция 1987 г. предусматривала построение социалистического государства, основанного на принципах «демократического централизма» (отсюда фиксация принципа однопартийности). В 1991 г. после свержения режима Менгисту Хайле Мариама Национальная конференция приняла временный устав переходного правительства, предусматривавший создание Совета представителей — 87-местного квазипарламента, рассчитанного на 2 года работы. Члены этого органа были наделены полномочиями назначать председателя, который одновременно исполнял функции главы переходного правительства. Глава правительства с согласия Совета мог назначать премьер-министра и других членов правительства. В функции Совета входил контроль над процессом выработки новой конституции, которая должна была обеспечить существование в стране полностью демократического режима, а также подготовка к выборам в Национальную ассамблею Эфиопии на основании новой конституции.

Принятая 8 декабря 1994 г. конституция (вступила в действие 22 августа 1995 г.) предусматривала создание нового высшего органа власти в стране — двухпалатного федерального парламента и парламентскую форму правления. Его члены избираются всеобщим прямым тайным голосованием (для нижней палаты — Совета народных представителей) сроком на 5 лет и обладают законодательными полномочиями по всем вопросам, отнесенным к федеральной юрисдикции. Каждый представитель избирается путем набора большинства голосов в своем округе. Партия или коалиция партий, составляющая парламентское большинство, формирует подотчетные ему органы исполнительной власти. Число членов этой палаты парламента — 547 чел., из них национальным меньшинствам и малым народностям должно быть отдано не менее 20 мест. Помимо этого создавался Совет федерации, в котором были представлены нации, народности и национальности. 112 депутатов СФ представляют большую часть этносов страны. Все депутаты избираются советами штатов. Согласно конституции, советы штатов сами могут назначать прямые выборы депутатов в своих штатах путем всеобщего голосования в них.

Совет федерации не имеет законодательных функций, однако наделен полномочиями интерпретации конституции и также имеет право определять, какие из гражданских дел требуют принятия новых законов Советом народных представителей.

Кандидатура президента республики предлагается Советом народных представителей; выборы президента осуществляются на совместном заседании обеих палат парламента. Президент избирается на шестилетний срок с возможностью однократного продления $^2/_3$ голосов членов обеих палат на их совместной сессии. Премьер-министр, являющийся главой Совета министров и главнокомандующим вооруженными силами страны, избирается СНП из числа членов партии или коалиции, имеющей в этом органе большинство мест в норме на срок полномочий СНП вплоть до следующих выборов.

Судебная система включает высшие федеральные суды и высшие суды штатов. Судьи назначаются законодательными собраниями соответствующего уровня. Существует также Суд конституционных расследований, в ведении которого находятся споры, передающиеся на рассмотрение Совета федерации.

Конституция закрепляет основные права и свободы граждан Эфиопии в двух разделах — права человека и демократические права. Права человека включают в себя: право на жизнь, на неприкосновенность личности, право на свободу, равенство и пр. Определены права заключаемых под арест и заключенных тюрем. Демократические права включают: право на выражение собственного мнения, свободу создания ассоциаций, организации демонстраций, свободу передвижения. Также зафиксированы права национальностей и меньшинств, а также права женщин.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Согласно конституции 1994 г., в Эфиопии установлена парламентская республика. Как федеральная власть, так и власть на уровне регионов разделяются на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную.

Парламент — двухпалатный. Нижняя палата — Совет народных представителей (СНП), верхняя — Совет федерации. В регионах парламенты однопалатные. По конституции, регионы обладают значительной автономией в области экономической политики и законодательства. Регионам страны формально предоставляется право на самоопределение вплоть до сецессии. Конституция предусматривает создание и наделение существенными полномочиями низших ступеней органов власти с тем, чтобы народ мог напрямую участвовать в управлении государством.

Президент является главой государства, но фактически наделен в основном представительскими функциями. Реальной полнотой исполнительной власти располагает премьер-министр Эфиопии.

Совет народных представителей избирается на всеобщих выборах на пятилетний срок, которому соответствует срок полномочий премьер-министра. В ведении СНП находятся все вопросы, отнесенные к федеральной юрисдикции. СНП является высшим органом власти в стране — он формирует подотчетное ему правительство, избирает премьер-министра, совместно с Советом федерации избирает президента. Советы штатов являются верховными органами на своих территориях, подчиняясь напрямую центральному правительству.

Совет федерации также избирается на пятилетний срок. Конституция предусматривает, что в нем должны быть представлены все народности, этносы и национальные меньшинства. Депутаты избираются парламентами регионов (косвенные выборы), хотя они могут избираться и на прямых выборах.

Судебная система Эфиопии на федеральном уровне трехступенчатая, в нее входят Верховный федеральный суд, Высший федеральный суд и суды первой инстанции, на региональном уровне трехступенчатая структура повторяется. Премьер-министр выдвигает кандидатуру председателя и вице-председателя Верховного федерального суда и участвует в выдвижении остальных входящих в него судей. Остальные ступени судебной власти формируются по аналогичному порядку.

Особенности исполнительной власти. Согласно конституции, высшим органом исполнительной власти является Совет министров во главе с премьер-министром. Премьер-министр избирается Советом народных представителей, после чего парламент утверждает по предложению премьер-министра состав правительства.

Премьер-министр и Совет министров подотчетны Совету народных представителей. Члены Совета министров несут коллективную ответственность за решения, принимаемые этим органом. Если иное не предусмотрено конституцией, срок полномочий премьер-министра соответствует сроку полномочий Совета народных представителей.

Официально главой государства является президент, наделенный представительскими функциями, избираемый на 6 лет. Премьер-министр избирается из числа членов Совета народных представителей.

Согласно ст. 74 конституции, премьер-министр является главнокомандующим вооруженными силами страны. Он представляет на утверждение Совета народных представителей кандидатуры министров, выбранных им из числа членов обеих палат парламента или не из их числа, но обладающих соответствующей квалификацией. Премьер-министр контролирует выполнение законов, политических курсов, директив и других решений, принимаемых Советом народных представителей (СНП). Он председательствует в Совете министров, направляет и координирует его действия; осуществляет общий контроль за исполнением различных решений, принятых Советом министров, осуществляет общий контроль за внешней политикой страны; выбирает и представляет на рассмотрение СНП кандидатуры председателя и вице-председателя Федерального верховного суда. Премьер-министр также осуществляет контроль за федеральным управлением и при необходимости принимает необходимые меры по его корректировке.

Главы государства (президенты, после принятия конституции 1994 г. и выборов 1995 г.)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Негасо Гидада	ДОНО	22.08.1995 — 08.10.2001
Гырма Вольде-Гиоргис	РДФЭН	08.10.2001 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры, после принятия конституции 1994 г. и выборов 1995 г.)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Мелес Зенауи	РДФЭН	22.08.1995 — 20.08.2012
Хайлемариам Десалень	РДФЭН	21.09.2012 — н.в.

В состав Совета министров входят премьер-министр, вице-премьер, министры, а также другие члены правительства, согласно закону. Во всех принимаемых решениях Совет министров несет ответственность перед СНП.

Согласно ст. 77 конституции, в круг полномочий Совета министров входит: обеспечение исполнения законов, принятых СНП; определение организационной структуры министерств и других органов правительства; координация их деятельности и общее руководство ею; выработка федерального бюджета и — после одобрения СНП — обеспечение его выполнения. Помимо этого Совет министров обеспечивает надлежащее исполнение монетарной и финансовой политики страны, дает указания Национальному банку об эмиссии, принимает решения о внешних и внутренних заимствованиях средств. В ведение Совета министров также отнесена защита патентов и авторских прав, формулирование и реализация экономической и социальной политики, а также принятие решений по вопросам развития. Совет формулирует и реализует внешнюю политику страны, обеспечивает верховенство закона и порядка. На срок, установленный конституцией, Совет министров может ввести чрезвычайное положение, а также одобрить решение о введении чрезвычайного положения, принятый СНП. В пределах своей компетенции Совет министров может вносить в СНП проекты законов, в том числе законы об объявлении войны. Совет должен исполнять другие функции, вверяемые ему премьер-министром и СНП.

Особенности законодательной власти. В соответствии с конституцией, Эфиопия — парламентская республика. Парламент Эфиопии двухпалатный, он состоит из Совета федерации (амх. *Yefedereshein Mekir Bete*) и Совета народных представителей (амх. *Yehizb Tewokayoch Mekir Bete*). В регионах избираются однопалатные парламенты.

Совет федерации Эфиопии формируется сроком на 5 лет из представителей наций, народностей и национальных меньшинств. Каждая из групп представлена в Совете федерации по крайней мере одним своим представителем, дополнительно на каждый 1 млн чел. каждой нации, народности или национального меньшинства приходится одно дополнительное место. 112 депутатов СФ представляют 58 этносов страны. Все депутаты избираются советами штатов. Согласно конституции, советы штатов могут назначать прямые выборы депутатов в своих штатах путем всеобщего голосования на них. Все решения СФ принимаются простым большинством голосов присутствующих депутатов при наличии кворума ($^2/_3$ его членов). Совет федерации не имеет законодательных функций, однако наделен полномочиями интерпретировать конституцию и определять, какие из гражданских дел требуют принятия новых законов Советом народных представителей. В рамках своей компетенции СФ принимает решения по вопросам, касающимся прав наций, народностей и национальных меньшинств, включая право на сецессию. СФ занимается разрешением споров, возникающих между территориальными образованиями страны в пределах своей компетенции. СФ одобряет бюджет, принятый Советом народных представителей. СФ принимает решение о федеральном вмешательстве, если какой-либо из штатов производит действия, угрожающие конституционному порядку.

Совет народных представителей (СНП) избирается всеобщим прямым, тайным и честным голосованием сроком на 5 лет и обладает законодательными полномочиями по всем вопросам, отнесенным к федеральной юрисдикции. Каждый представитель избирается большинством голосов в своем округе. Партия или коалиция партий, составляющая большинство в СНП, формирует подотчетные ему органы исполнительной власти. Число членов парламента — 547 (но не больше 550), из них национальным меньшинствам и малым народностям должно быть отдано не менее 20 мест. Члены СНП считаются представителями всего эфиопского народа и руководствуются конституцией, волей народа и собственной совестью.

В соответствии со ст. 55 конституции, СНП принимает законы в следующих областях: землепользование; торговля между штатами и внешняя торговля; транспортные вопросы, касающиеся двух и более штатов; применение принципов политических свобод, обозначенных в конституции; национальные отношения; паспортный режим; права беженцев и вопросы предоставления убежища; стандарты мер и календарь, патенты и авторские права; владение и использование оружия. Помимо этого СНП принимает Трудовой, Торговый, Уголовный, Гражданский кодексы. СНП определяет организацию национальной обороны, системы общественной безопасности и национальных полицейских сил. Он также инициирует и проводит расследования по случаям нарушения этими службами гражданских прав и свобод и принимает необходимые меры. СНП определяет общий политический, экономический и социальный курсы страны, налоговую политику, ратифицирует международные договоры, заключаемые представителями исполнительной власти. По инициативе Совета министров принимает решение об объявлении войны. СНП принимает решение о введении в стране чрезвычайного положения, принимает решения о назначении федеральных судей, членов Совета министров. СНП имеет право контролировать исполнение своих функций представителями исполнительной ветви власти.

В 1995 г. на совместном собрании обеих палат парламента премьер-министром был избран Мелес Зенауи, который на деле сконцентрировал в своих руках всю полноту власти. По результатам выборов 2000 г. и 2005 г. Мелес Зенауи снова становился премьер-министром.

Избирательная система Эфиопии регулируется конституцией и законом о выборах, принятым в августе 1993 г.

Федеральный парламент Эфиопии состоит из двух палат — Совета народных представителей, члены которого избираются по одномандатным округам на 5 лет (сейчас в его составе 547 членов, но по конституции — не более 550 членов) и Совета федерации, состоящего в настоящее время из 112 членов.

Совет народных представителей является высшим органом государственной власти в стране. Выборы проводятся по системе простого большинства голосов — побеждает тот из кандидатов, который набирает больше голосов в своем округе.

Кандидаты в Совет народных представителей должны соответствовать следующим требованиям: быть не младше 21 года, иметь гражданство Эфиопии, быть грамотными и проживать на территории избирательного округа не менее 5 лет (перед выборами). Кандидаты должны быть выдвинуты политическими организациями или гражданами и иметь поддержку не менее 500 зарегистрированных избирателей. В Совет народных представителей не могут избираться члены Совета федерации, государственные служащие, судебные работники, военнослужащие.

На выборах в федеральный парламент приняты следующие требования к избирателям: быть не младше 18 лет, иметь гражданство Эфиопии, проживать не менее 2 лет на территории избирательного округа. Не могут голосовать лица, находящиеся в заключении, а также лица с психическими заболеваниями.

Последние выборы в СНП состоялись 15 мая 2005 г. На них вновь победила правящая коалиция во главе с Революционно-Демократическим фронтом эфиопских народов (РДФЭН), находящаяся у власти с 1991 г. Следующие выборы должны состояться в 2010 г.

Порядок формирования Совета федерации отличается от порядка формирования нижней палаты парламента. Члены Совета федерации избираются Законодательными собраниями штатов. Штаты могут по своему усмотрению назначить прямые выборы на своей территории для избрания представителей в Совет федерации.

Кандидаты в Совет федерации должны соответствовать следующим требованиям: быть не младше 21 года, иметь гражданство Эфиопии, быть грамотными и проживать на территории штата не менее 5 лет (перед выборами). Кандидаты должны быть выдвинуты политическими организациями или гражданами и иметь поддержку не менее 500 зарегистрированных избирателей. В Совет федерации не могут избираться члены Совета народных представителей.

Президент избирается на совместном заседании Советом народных представителей и Советом федерации на шестилетний срок (следующие выборы должны состояться в 2008 г.). Кандидатура президента (из числа членов обеих палат парламента) выдвигается Советом народных представителей.

Срок полномочий премьер-министра соответствует сроку полномочий Совета народных представителей. Премьер-министр избирается из числа членов Совета народных представителей. Он представляет партию или коалицию партий, имеющих большинство в СНП.

На стабильное функционирование избирательной системы негативное влияние оказывает нестабильное положение в некоторых регионах страны, где из-за насилия на избирательных участках зачастую приходится проводить повторную процедуру голосования.

Особенности судебной власти. Конституция Эфиопии устанавливает независимость судебной ветви власти. Конституцией устанавливается, что суды должны быть свободны от любого вмешательства со стороны правительственных органов, представителей исполнительной ветви власти и лю-

бых других вмешательств. Судьи должны принимать решения, основываясь исключительно на принципах закона. На федеральном уровне судебная система Эфиопии имеет трехуровневую структуру: в нее входят Верховный федеральный суд (ВФС), Высшие федеральные суды и суды первой инстанции. В состав ВФС входят председатель, вице-председатель и 11 судей. Кандидатуры председателя и вице-председателя ВФС представляются на одобрение парламента премьер-министром, остальных судей назначает Юридическая административная комиссия совместно с премьер-министром. Аналогичным образом формируются Высшие федеральные суды и федеральные суды первой инстанции.

Трехуровневая судебная система существует в штатах по аналогии с федеральной: в нее входят Верховные суды штатов, Высшие суды штатов и суды штатов первой инстанции. Именно региональными судами обычно осуществляются функции Высших федеральных судов и федеральных судов первой инстанции. Председатели и вице-председатели Верховных судов штатов назначаются региональными Административными советами (АС) по представлению глав исполнительной власти. В полномочия АС также входит возможность снимать судей за нарушение дисциплинарных правил или за некомпетентность, а также по болезни. По представлению юридических административных комиссий соответствующие АС назначают и остальных судей Верховных и Высших судов, а также судов первой инстанции. Судьи назначаются на пожизненный срок вплоть до достижения ими пенсионного возраста. ВФС представляет на рассмотрение СНП бюджет федеральных судов и после его одобрения выполняет этот бюджет. Бюджеты судов штатов принимаются советами штатов.

ВФС является верховной инстанцией по делам федерального значения. Высшие суды штатов имеют соответствующий авторитет в делах штатов. Они также осуществляют юрисдикцию ВФС на своей территории, если иное не установлено законом.

Территориально-государственное устройство. Эфиопия является федеративным государством. Традиционно страна делилась на 15 регионов и столицу. Однако по конституции 1987 г. страна делилась на 24 административных региона и 5 автономных регионов (это было вызвано стремлением правительства уменьшить недовольство сепаратистов).

Современное территориальное устройство предусматривает (ст. 47 конституции) существование 11 автономных равноправных регионов (штатов), созданных по языковому и национальному принципу с согласия людей, населяющих эти территории. 8 из них образованы по этническому принципу: Тиграй, Афар, Амхара, Оромия, Эфиопское Сомали, Бенишангуль-Гумуз, Гамбелла, Харири и Штат народов и народностей Юга.

Два города имеют статус федеральных территорий, приравненных к штатам, — Аддис-Абеба и Дыре-Дауа. Аддис-Абеба также выполняет функцию столицы Оромии. Оба города в статусе федеральных территорий имеют своих представителей в парламенте.

Ст. 47 конституции предусматривает возможность создания новых административно-территориальных образований по национальному признаку при получении одобрения со стороны совета соответствующей территории, а также по результатам референдума среди представителей соответствующей народности или национальности. Основной документ также предусматривает право на самоопределение вплоть до сецессии, если таковая будет инициирована законодательным органом соответствующей территории ($^2/_3$ голосов), а также референдумом на этой территории, проведенным по инициативе центрального правительства.

Согласно ст. 48 конституции, государственные границы могут изменяться путем договоренности штатов, затрагиваемых этими изменениями. В случае если на этом уровне не было достигнуто согласия, рассмотрение вопроса переносится в Совет федерации, который принимает решение, основываясь на том, как расселены народы на этих территориях, а также на их воле.

Местное управление и самоуправление. Вплоть до середины XX в. Эфиопия оставалась в целом феодальным государством, в стране долгое время не существовало органов местного самоуправления (в сегодняшнем понимании). Современные процессы становления органов местного самоуправления можно определить как переходные от старой системы к новой. В становлении местного самоуправления в стране активную роль играют разнообразные международные организации. Тем не менее стоит признать, что при отсутствии сложившейся исторической традиции местного самоуправления процессы его становления проходят медленно.

Процессы децентрализации управления начались в Эфиопии с приходом к власти РДФЭН в 1991 г. Новая конституция страны, принятая в 1994 г., предусматривала большую степень децентрализации и передачу полномочий региональным властям, которые должны были делиться полномочиями на более низком уровне с городскими общинами — кебелами (созданными при режиме Менгисту Хайле Мариама) и крестьянскими ассоциациями. Ограниченное финансирование, выделенное на эту реформу, привело к тому, что ее результаты были минимизированы.

При поддержке Фонда ООН для капитального развития центральное правительство продолжает развивать систему местного самоуправления в стране. ФКР ООН занимается работой на местах с тем, чтобы стимулировать развитие культуры политического участия среди членов местных сообществ. Программа ФКР ООН рассчитана также на стимулирование действий по планированию и самостоятельному формированию бюджета. Развитие местного самоуправления и стимулирование вовлечения граждан в процесс принятия решений, затрагивающих их интересы, с точки зрения ООН, поможет в решении проблемы бедности сельского населения.

Остальные структуры местного самоуправления — ассоциации развития районов (воред), сельские комитеты также стали объектом финансирования международных организаций. В основном программы развития направлены на активизацию этого уровня местного самоуправления, стимулирование самостоятельного управления ресурсами, расположенными на территориях, находящихся под юрисдикцией органов местного самоуправления, а также стимулирование самостоятельного запуска и управления небольшими проектами на местном уровне. Одной из организаций, занимающейся развитием данного направления, является Фонд развития общин. Помимо ООН вопросами развития местного самоуправления в стране занимаются американское агентство *USAID*, а также структуры Европейского союза.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Эфиопия, будучи единственной страной на Африканском континенте, которая на протяжении своей истории не имела колониального статуса (была кратковременно оккупирована Италией), долгое время шла по пути феодального развития. Монархия сохранялась в стране вплоть до окончания правления Хайле Селассие I. Созданный по инициативе императора представительный орган обладал лишь консультативными полномочиями, что придавало монархии черты просвещенного абсолютизма.

После падения режима Хайле Селассие I в 1974 г. на формирование политической системы оказал влияние СССР, у которого заимствуются основные структурные элементы построения политической системы, а также идеологическая доктрина марксизма-ленинизма.

После свержения режима Менгисту Хайле Мариама в 1991 г. пришедшая к власти РДФЭН объявила о своем намерении построить в стране парламентскую систему по образцу западных демократий. В настоящее время страна продолжает оставаться авторитарной, несмотря на то что в стране

достаточно сильно развит институт политических партий и с 1995 г. формально сложилась парламентская республика. Основная власть сконцентрирована в руках нынешнего премьер-министра М. Зенауи, бывшего до 1995 г. президентом страны. Во многом М. Зенауи сохраняет свой пост из-за традиционной лояльности большинства избирателей в отношении существующей власти. Однако Эфиопия подчеркнуто следует пути демократической трансформации, что во многом объясняется условиями получения внешних займов от международных организаций.

Конфликты и расколы. В настоящее время в Эфиопии существуют различные основания для внутриполитических конфликтов. Также велика вероятность возобновления двустороннего противостояния с соседними государствами. В числе факторов внутренних конфликтов можно выделить: столкновения на этнической, лингвистической, конфессиональной основе; политическое противостояние правительства и оппозиции; неравенство в распределении доходов между социальными группами и регионами, секторами экономики.

Согласно международной статистике, коэффициент Джини, отражающий неравенство в доходах и потреблении, составляет для Эфиопии 29,8 (в 2011 г.), что является сравнительно умеренным показателем.

Одним из источников конфликта в эфиопском обществе стала новая конституция, которую не поддержали многие существующие в стране движения. Так, конституция разделила Эфиопию на регионы по этническому принципу, что формально было обусловлено стремлением снять межнациональные противоречия путем передачи этническим группам частичного контроля над традиционно принадлежавшими им территориями. Национальный фронт освобождения Огадена (НФОО) объявил об оппозиции правительству и в 1990-х гг. вел против правительственных сил партизанские действия. Однако эта политика не была поддержана большей частью сомалийских движений в регионе. Более популярная в регионе Демократическая лига этнических сомалийцев, а вслед за ней многие другие организации предпочитают оставаться партнерами центрального правительства в интересах стабильности и развития своего региона.

Другой серьезной проблемой в регионе стал рост популярности исламского фундаментализма. Организация «аль-Иттихад аль-Исламия», базируясь в Сомали, совершает рейды в Сомалийский регион Эфиопии. Движение призывало жителей региона к ведению «священной войны» против центрального правительства. Несмотря на то что призывы в большинстве своем не нашли отклика среди населения региона, правительство остается озабоченным данными выступлениями, которые потенциально могут вызвать активный конфликт в регионе. Следствием этого стали рейды вооруженных сил Эфиопии на приграничные города республики Сомали и их захват (например, город Лук, бывший штаб-квартирой организации). Приграничные с Сомали территории находятся в зоне повышенной конфликтогенности, усилившейся после попытки ввода войск Эфиопии в сопредельные территории в январе 2007 г. При этом Эфиопия, имеющая в своем составе значительный процент приверженцев как ислама, так и христианства (при фактическом доминировании и численном преобладании последних), стремится к тому, чтобы оставаться светским государством.

Другой причиной конфликтов является распределение власти в эфиопском обществе. В связи с тем, что после 1991 г. власть в большой мере контролируется тиграйцами (составляющими около 10% всего населения страны), другие национальности постоянно требуют расширения своего представительства в органах государственной власти. Представители народа амхара призывают к реставрации монархического строя. Амхарская «аристократия» с пренебрежением относится к нынешнему верховенству малообразованных, по их мнению, выходцев из Тиграя. Составляющий около 50% населения народ оромо на фоне тиграйского господства, которому предшествовало амхарское, стремится к максимальной автономии. Одним из следствий подобного стремления стало массовое создание партий и политических движений по национальному признаку. Таким образом, постоянно объективно существует напряжение по поводу распределения власти между представителями различных национальностей в эфиопском обществе.

Конфликт между Эфиопией и Эритреей, имеющий глубокие корни, остается фактически неурегулированным, так как по итогам Перемирия и Мирного соглашения 2000 г., а также подписания соглашения о границах 2002 г. суть конфликтных разногласий решена не была.

После Второй мировой войны Эритрея перешла под опеку ООН, а в дальнейшем (1950 г.) была фактически объединена с Эфиопией, начавшей политическое и экономическое давление на новые территории. Это стало началом борьбы эритрейцев с центральной императорской властью. Одновременно возникли внутренние разногласия между националистами и исламистами. В Эритрее резкую популярность набрала партия НФОЭ под руководством Исайяса Афеворки. Целью НФОЭ было провозглашено отделение Эритреи. Эритрея ввела собственную денежную единицу (накфа), в связи с чем обострились проблемы в экономических отношениях с Эфиопией. Формальным поводом для начала открытых военных действий стала спорная территория Бадме.

Вооруженный конфликт между Эфиопией и Эритреей, возникший в мае 1998 г. на почве взаимных территориальных и других разногласий, привел к значительным потерям сторон, дестабилизации ситуации в регионе. СБ ООН в резолюциях № 1177 от 26 июля 1998 г. и № 1226 от 29 января 1999 г. призывал участников конфликта к прекращению огня, выражал поддержку миротворческим усилиям ОАЕ, а в резолюции № 1227 от 10 февраля 1999 г. обратился ко всем государствам с призывом прекратить продажи Эфиопии и Эритрее оружия и боеприпасов. Возобновление активных боевых действий побудило Совет Безопасности принять 12 мая 2000 г. резолюцию № 1297, требующую прекращения огня, и 17 мая 2000 г. ввести резолюцией № 1298 военное эмбарго в отношении обеих сторон сроком на 1 год.

Ведущую роль в разблокировании ситуации изначально играла Организация африканского единства (ОАЕ), при активном посредничестве которой, прежде всего Алжира, в Алжире 12 декабря 2000 г. было подписано эфиопо-эритрейское мирное соглашение. Была сформирована комиссия по делимитации и демаркации госграницы и по рассмотрению претензий о выплате компенсаций за ущерб, причиненный в ходе боевых операций; начался процесс освобождения пленных и репатриации перемещенных лиц.

Резолюцией Совета Безопасности № 1312 от 31 июля 2000 г. учреждена Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ). В соответствии с резолюцией СБ ООН № 1320 от 15 сентября 2000 г. в созданной в районе эфиопо-эритрейской границы временной зоне безопасности шириной 25 км была развернута миротворческая операция ООН с участием до 4200 военнослужащих (из них 220 наблюдателей).

В апреле 2002 г. Эфиопия и Эритрея официально заявили о своем согласии с решением нейтральной Пограничной комиссии (ПК) в Гааге о делимитации эфиопо-эритрейской границы, имеющем окончательный и обязательный характер. Вскоре после этого в Гааге состоялись консультации между ПК и представителями Эфиопии и Эритреи в целях скорейшей выработки модальностей демаркации границы. Тем не менее в отношениях между Эфиопией и Эритреей сохранялась напряженность, что затягивало начало работ по демаркации эфиопо-эритрейской границы. Наряду с ПК в Гааге работала нейтральная Комиссия по рассмотрению взаимных претензий Эфиопии и Эритреи.

В 2002—2004 гг. отношения между Эфиопией и Эритреей находились в тупике, в 2005 г. Эфиопия начала вывод войск из занятых спорных территорий, однако в январе 2006 г. Эритрея выступила с угрозой возобновления военных действий. В 2007 г. сохранялась потенциальная возможность возобновления вооруженной стадии конфликта, так как не были разрешены ключевые разногласия между сто-

ронами, прежде всего не были удовлетворены притязания эритрейской стороны. В 2008 г. Эритрея приняла план демаркации границы с Эфиопией, предложенный ООН, однако Эфиопия заявила о непризнании новой границы. В итоге в январе 2008 г. ООН продлила мандат миротворческой миссии по Эфиопии и Эритрее сроком на 6 месяцев. Из-за отказа в поставке топлива со стороны Эритреи начинается временный вывод контингента миротворцев ООН в составе 1700 чел. Генеральный секретарь заявил о вероятности возобновления вооруженного конфликта между Эфиопией и Эритреей. Эритрея призвала ООН к выводу войск. В июле 2008 г. СБ ООН единогласно проголосовал за прекращение миротворческой миссии по Эфиопии и Эритрее.

Напряженность сохранялась до марта 2011 г., когда Эфиопия официально заявила протест против посылки Эритреей «агентов влияния» для установки взрывных устройств на спорной территории и объявила о начале мер по противодействию эритрейской «агрессии». В апреле 2011 г. Эфиопия открыто заявила о плане поддержки групп оппозиции в Эритрее для свержения режима Исайяса Афеворки. В июле 2011 г. ООН обвинило Эритрею в подготовке террористического акта в ходе саммита Африканского союза в Эфиопии.

Сохраняется высокий потенциал конфликта с Сомали. В 2006 г. ООН предъявила Эфиопии обвинения в нарушении режима эмбарго на поставки вооружений в Сомали. В ноябре войска Эфиопии вошли на территорию Сомали и захватили столицу и большую часть территории. В июне 2008 г. было подписано соглашение между правительством Сомали и исламскими повстанцами, которое предусматривало вывод войск Эфиопии в течение 120 дней. В январе 2009 г. Эфиопия формально завершила вывод войск с территории Сомали. В июне Эфиопия признала факты деятельности разведывательных миссий на территории Сомали, однако отказалась от признания повторного ввода войск. В октябре 2011 г. Эфиопия предоставила США военные базы для совершения боевых вылетов на территорию Сомали для свержения исламистского режима. В ноябре 2011 г. войска Эфиопии вошли в центральные районы Сомали.

В стране продолжаются долгосрочные внутренние конфликты. В 2009 г. произошла эскалация конфликта Эфиопии с провинцией Огаден на границе с Сомали. Данный конфликт начался в 1984—1985 гг. и несколько раз переходил из открытой стадии в латентную. Фронт Национального освобождения Огадена выступил против разработки иностранными компаниями месторождений нефти и газа на территории Огадена. В декабре 2008 г. начались вооруженные столкновения между правительственными войсками и вооруженными формированиями Фронта. В январе—марте 2009 г. продолжались военные действия, в результате более 200 чел. из состава вооруженных сил обеих сторон погибло, количество гражданских жертв не известно. Летом 2009 г. правительство отрицало факт ведения вооруженной борьбы с национальными формированиями. В сентябре представители Фронта обратились к Африканскому союзу с просьбой включить данное противостояние в официальный реестр текущих конфликтов в регионе. В октябре правительство Эфиопии заявило о снятии угрозы нападения групп Фронта на разработки нефти и газа в регионе. Тем не менее в конце октября — начале ноября 2009 г. продолжались военные действия на границе с Сомали; часть военных действий велось на территории Сомали. Представители исламистов Сомали заявили о ведении военных действий на территории сомалийского региона Нижняя Джубба и на юго-востоке Сомали. Войска Эфиопии совместно с войсками Пунтленда арестовали группы Фронта в центральных районах Сомали. Фронт был обвинен в совершении совместных террористических актов с организацией Хизб-уль-Ислам на территории Южного Сомали и региона Нижняя Джубба. В январе—феврале 2010 г. продолжались вооруженные действия между Фронтом и правительственными войсками. В феврале 2010 г. Фронт обратился к Африканскому союзу с просьбой расследовать факты нарушения прав человека со стороны правительства Эфиопии в отношении представителей Фронта. В марте США опубликовали доклад, в котором указывалось на множественные нарушения прав человека со стороны Эфиопии в отношении национального движения огаденцев. Представители Фронта заявили о разрушении 12 городов и поселений в Огадене в марте 2010 г. войсками правительства Эфиопии. В мае 2010 г. Фронт объявил о захвате одного из разрабатываемых иностранной компанией нефтегазового месторождения в Огадене. В августе 2010 г. Фронт также обвинил правительство страны в разрушении нескольких городов на территории Огадена. В сентябре 2010 г. Фронт повторил предупреждение иностранным компаниям против разработок месторождений на территории Огадена. Одновременно правительство провозглашенного Сомалиленда объявило о высадке десанта в 200 чел. на территории Северо-Западного Сомали. По данным правительства Сомалиленда, войска присоединились к отдельным вооруженным группам, направлявшимся в сторону пограничного «треугольника» между Эфиопией, Сомали и Джибути. 12 октября 2010 г. правительство Эфиопии подписало мирное соглашение с отколовшейся группой фронта во главе с Салахаддином Абдульрахманом. Представители Фронта заявили о несущественности деятельности отколовшейся группы и отказались вести переговоры. 21 октября правительство Эфиопии заявило о начале совместных действий против Фронта вместе с правительством Сомалиленда. По данным Гейдельбергского института, конфликту присвоена 4-я степень эскалации.

С 2005 г. в Эфиопии продолжается противостояние в борьбе за власть между Коалицией за единство и демократию и Обьединенными демократическими силами Эфиопии с одной стороны и правительством Эфиопии — с другой. Данному конфликту присвоена 2-я степень эскалации по результатам изучения ситуации в Гейдельбергском институте. В апреле 2009 г. правительство обвинило данные оппозиционные силы в попытке совершения государственного переворота. 39 чел. из числа оппозиционеров были признаны виновными Высшим федеральным судом Эфиопии, 5 было арестовано. Данный конфликт также имеет этнический характер — все члены оппозиции представляют народность амхара и были смещены с постов после прихода к власти представителя народности тиграй действующего премьер-министра Мелеса Зенауи.

Также получил развитие продолжающийся с 1974 г. конфликт с Фронтом освобождения Оромо. Основной целью деятельности Фронта является борьба за отделение от Эфиопии. В январе 2010 г. Фронт раскололся на 3 отдельных формирования. В мае правительство Эфиопии заявило о попытках перехода границы со стороны Сомалиленда представителями вооруженных формирований народности оромо. В октябре Фронт заявил о воссоединении. Одновременно правительства Эфиопии и Кении начали военную кампанию против оромо на эфиопско-кенийской границе и в северо-восточных провинциях Кении. В ноябре 2010 г. Фронт призвал все оппозиционные силы Эфиопии к объединению против правительства Эфиопии. В 2010 г. Гейдельбергским институтом конфликту была присвоена 3-я степень интенсивности.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Официальная идеология в Эфиопии существовала при правительстве Менгисту Хайле Мариама — страна следовала принципам марксизма-ленинизма. Во многом существование самого режима и идеологии в стране поддерживалось извне СССР. В 1990 г. на волне острого экономического и политического кризиса Менгисту Хайле Мариам официально отказывается от марксистской идеологии. После его свержения и установления нового режима идеология перестает играть существенную роль в политической жизни. Основные политические движения в стране образуются по национальному, а не идеологическому принципу.

В настоящее время заметного идеологического раскола в партийном спектре Эфиопии не наблюдается. В стране существует разветвленная система партий, некоторые из которых имеют нелегальные отделения или полностью фун-

кционируют на нелегальной основе (в основном их деятельность имеет национально-освободительный сепаратистский характер). Помимо этого, начиная с 1990-х гг. центральное правительство видит серьезную угрозу в расколе исламской части страны на лояльную к существующему режиму и фундаменталистскую. В последние годы позиции фундаменталистов в стране были в значительной мере ослаблены активной военной кампанией против них.

Религия и государство, роль религии в политике. Конституция Эфиопии предусматривает свободу вероисповедания граждан. В целом эфиопские власти соблюдают принцип свободы совести, однако нарушения этого принципа все же имеют место. Конституция устанавливает принцип отделения церкви от государства и запрещает существование государственной религии. 1990-е гг. были отмечены снижением интенсивности существовавших напряжений между различными конфессиями в стране, что способствовало установлению реально соблюдаемого принципа свободы совести.

Местные христианские и мусульманские общины жалуются на противодействие местных властей при выборе новых мест для культовых сооружений.

Вместе с тем в 1990-х гг. произошла радикализация части исламского населения, частично пошедшего на открытый конфликт с центральным правительством. В настоящее время исламская часть населения расколота на конформистское большинство и фундаменталистское меньшинство, время от времени провоцирующее силовые акции центрального правительства. Центральное правительство всерьез озабочено потенциальным конфликтом на религиозной почве и прилагает серьезные усилия для устранения этой угрозы.

По закону все религиозные объединения в стране должны быть зарегистрированы (регистрация возобновляется каждые 3 года). Это требование не является столь жестким в отношении крупных конфессий. Так, Эфиопская православная церковь и Верховный совет Эфиопии по исламским делам отказались проходить государственную регистрацию без каких-либо видимых последствий. Тем не менее это требование более жестко предъявляется к меньшим группам.

В межрелигиозных отношениях центральное правительство занимает подчеркнуто нейтральную позицию посредника. Помимо этого центральное правительство запрещает религиозное образование в государственных и частных школах. Правительство признает как христианские, так и мусульманские праздники, а также выделяет часть рабочего времени для отправления мусульманских молитв. В социальных кампаниях, проводимых по инициативе правительства, власти нередко опираются на поддержку религиозных авторитетов.

Государство запрещает формирование политических партий по религиозному признаку. В начале 2000-х гг. одной из религиозных организаций Оромо, придерживающейся традиционных верований, было отказано в продлении регистрации без объяснения причин, предположительно на основании подозрения в сотрудничестве с нелегальным Фронтом освобождения Оромо.

Не зарегистрировано ни одного заключенного, содержащегося под стражей по религиозным мотивам. Также не было зарегистрировано ни одного случая насильственного обращения в веру.

Особенности партийной системы. После свержения императора в 1974 г. в стране был установлен однопартийный коммунистический режим Дэрг (амхарское название, часто использующееся в западной литературе), при верховенстве Рабочей партии Эфиопии.

В 1987 г. новая конституция Эфиопии восстановила институт парламента, который теперь назывался Национальный Шенго (амхарское слово, обозначающее «собрание»). Согласно конституции, Шенго был центральным органом управления страной, что было заимствованием структуры коммунистических режимов Центральной и Восточной Европы. Шенго избирался на 5 лет и являлся легитимизирующим институтом, от имени которого осуществлялась власть Государственного совета во главе с президентом. В Шенго было 835 мест, на каждое из которых кандидат избирался в отдельном округе.

В 1991 г. Освободительный Фронт тиграйского народа (ОФТН) вместе с Революционно-демократическим фронтом эфиопских народов (РДФЭН) вооруженным путем захватил Аддис-Абебу и вместе с Освободительным фронтом Оромо и другими взял власть в свои руки. Президент и члены Временного правительства заявили о стремлении создать в Эфиопии многопартийное государство, основанное на демократических началах. Создается Временное правительство, возглавляемое Революционно-демократическим фронтом эфиопских народов. Первые парламентские выборы были бойкотированы большинством оппозиционных партий, что привело к безоговорочной победе РДФЭН. Мелес Зенауи стал первым федеральным премьер-министром республики. Позиции РДФЭН утвердились после победы на выборах 2000 г. Самая малая фракция РДФЭН — ОФТН — продолжает оказывать доминантное влияние на политику в стране.

В настоящее время уровень политического участия в Эфиопии, а также интенсивность свободных политических дебатов беспрецедентно велики, хотя на практике это сочетается с тем, что многие из фундаментальных свобод и прав, в том числе свобода прессы, по факту ограничены. Несмотря на наличие в стране институтов, свойственных демократическим государствам, у оппозиции вряд ли есть шансы на победу на выборах.

Сейчас в Эфиопии легально действуют более 60 политических объединений (большинство из них на региональном уровне), из них около 40 в той или иной мере значимы. Правящей коалицией остается с 1991 г. Революционно-демократический фронт эфиопских народов. Лидер Фронта — Мелес Зенауи.

В стране существуют более десятка оппозиционных правительству политических организаций, в том числе Фронт освобождения Оромо, Национально-демократическая партия, Эфиопская объединенная демократическая партия. Многие из действующих движений пытаются объединить своих сторонников по национальному, территориальному или языковому признакам, как, например, Демократическая лига эфиопских сомалийцев. Нелегально, в том числе за пределами страны, действует ряд радикальных оппозиционных организаций, ведущих вооруженную борьбу, например Всеэфиопское социалистическое движение, Эфиопская народная революционная партия.

В Эфиопии сложилась система с доминирующей партией. Среди основных партий выделяются:

Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН) — создан в 1988 г. движением Освободительный фронт тиграйского народа для распространения влияния за пределы провинции Тиграй, где движение уже достигло военного превосходства. Несмотря на то что ОФТН долгое время придерживалось марксистской идеологии, в начале 1990-х гг. идеологическая линия партии была пересмотрена в сторону создания экономики, основанной на малых хозяйствах, где фермеры получали бы землю в аренду от правительства и сами распоряжались бы произведенным продуктом. Новая государственная политика предусматривала жесткий контроль за внешней торговлей и курс на создание условий для увеличения частных инвестиций в экономику.

На выборах 1995 г. РДФЭН получила более 90% мест в парламенте, в результате чего Мелеса Зенауи, лидера партии, избирают премьер-министром. В 2000 г. РДФЭН опять победил на выборах, а в сентябре 2001 г. Мелеса Зенауи был переизбран главой партии. В 2005 г. РДФЭН завоевал на выборах 296 мест (для формирования правительства было достаточно 274 места). Его союзники заняли 22 места в нижней палате парламента. В результате проправительственные партии и движения имеют 318 мест в парламенте, а оппозиция — 173 места.

Последние выборы состоялись 23 мая 2010 г. Явка избирателей составила 93,44%. РДФЭН получила 499 мест, общее число полученных мест в коалиции с союзниками составило 545 из 547. 31 мая представители оппозиции официально заявили о согласии с результатами выборов, несмотря на протесты отдельных партий.

Освободительный фронт тиграйского народа (ОФТН) — создан в 1975 г. бывшими студентами, находившимися под серьезным влиянием марксистской идеологии. Вначале основой платформы ОФТН было отделение и получение статуса независимой провинции Тиграй, однако впоследствии целью стало свержение режима Менгисту Хайле Мариама и установление нового правительства, в котором были бы представлены все этнические группы. В 1985 г. была создана Марксистско-ленинистская Лига Тигра, лидером которой стал Мелес Зенауи. Лига слилась с ОФТН, и в 1989 г. М. Зенауи был избран председателем ОФТН. К тому моменту ОФТН уже являлась одной из основных оппозиционных правительству группировок, ее силы установили контроль над провинцией Тиграй и начинали наступление на Аддис-Абебу. В этот период происходит смена идеологической платформы партии, связанная с общемировым разочарованием в идеологии коммунизма, а также с подготовкой к потенциальному приходу партии к власти. В 1991 г. члены Фронта заявили о своей приверженности курсу на строительство в стране демократии западного типа с многопартийной системой, а также ограниченным частным предпринимательством. Не удовлетворенные результатами окончания военных действий против Эритреи члены ОФТН были весьма близки к тому, чтобы сместить М. Зенауи с поста лидера РДФЭН в 2001 г.

Амхарское национальное движение за демократию (АНДД) — создано в 1980 г. и первоначально носило название Движение эфиопского народа за демократию. Первые вооруженные столкновения с правительственными войсками датируются 1986 г. В 1988 г. движение стало частью РДФЭН. В 1994 г. оно получило свое современное название. В результате судебного расследования, проводимого в рамках общенациональной антикоррупционной кампании в 1996 г., бывший премьер-министр Тамират Лэйн был смещен с поста генерального секретаря АНДД и поста министра обороны и вице-премьера и приговорен к 18 годам тюремного заключения за коррупцию.

Демократическая организация народа оромо (ДОНО) — создана в 1990 г. по инициативе ОФТН. В 2000 г. партия пережила раскол в связи с различным отношением ее членов к итогам военной кампании против Эритреи.

Демократический фронт южных народов Эфиопии (ДФЮНЭ) — движение состоит из многих партий, основная масса которых сформирована по этническому признаку. В 2002 г. вследствие раскола, вызванного разной оценкой политики, проводимой М. Зенауи, многие высокопоставленные члены партии были освобождены от занимаемых постов.

Демократическая партия народа Сомали (ДПНС) — создание партии было инициировано в июне 1998 г. Эфиопской демократической лигой Сомали (ЭДЛС). ЭДЛС была создана в 1994 г. путем объединения многих проправительственных движений Восточного региона страны. Партия раскололась на фракции в 2002 г.

На выборах 2005 г. возник мощный оппозиционный блок — Коалиция за единство и демократию в составе 4 партий и движений (более 100 мест).

Национальная демократическая партия Афара (НДПА) — создана в 1999 г. путем слияния пяти движений из Афара. Одна из вошедших в НДПА партий Демократическая организация афарского народа, заключив в 1992 г. альянс с РДФЭН, стала основной политической силой в регионе Афар. Другая партия — Революционно-демократический фронт Афара — первоначально заняла позицию несогласия с политикой РДФЭН касательно сецессии Эритреи, что привело к вооруженным столкновениям, однако впоследствии РДФЭН сменила тактику на политику диалога. Сама РДФА раскололась на про- и антиправительственные фракции.

Совет альтернативных сил мира и демократии в Эфиопии (САСМДЭ) — является «зонтичной» организацией, в которую вошли несколько оппозиционных групп, главной из которых является Демократическая коалиция южных народов Эфиопии (ДКЮНЭ). В 1994 г. ее лидер Бейен Петрос объявил изменения в конституции недемократическими и ведущими к гегемонии ОФТН. Партия отказалась участвовать в выборах 1995 г., обосновав это тем, что были ущемлены права международных наблюдателей. В 1998 г. САСМДЭ вместе с другими оппозиционными группами приняла участие в создании Коалиции оппозиционных партий Эфиопии (КОПЭ) в Париже. Однако в 2000 г. САСМДЭ объявила о выходе из КОПЭ, чтобы самостоятельно принять участие в выборах. Во время выборов Бейен Петрос обвинял РДФЭН в запугивании САСМДЭ и других оппозиционных партий. Собственно ДКЮНЭ была сформирована посредством объединения нескольких малых партий в 1992 г. В 1993 г. ДКЮНЭ приняла участие в проходившей в Париже конференции «За мир в Эфиопии», в которой оппозиционные партии обвинили существующий режим в склонности к репрессивным действиям и призвали режим разрешить ненасильственную деятельность оппозиционных партий. Совет народных представителей призвал ДКЮНЭ отречься от призывов, озвученных на конференции, в результате часть входящих в ДКЮНЭ организаций согласилась на эти требования, а часть отказалась, следствием чего было исключение их из состава СНП. Согласившись в 2000 г. на участие в федеральных выборах, ДКЮНЭ тем не менее бойкотировала региональные выборы.

Освободительный фронт Оромо (ОФО). Несмотря на то что это движение представляло самую многочисленную народность в стране, в военном отношении оно было самым слабым из движений, выступивших против режима Менгисту Хайле Мариама. Изначально лидеры партии заявляли о стремлении к созданию независимой страны Оромии, однако после 1991 г. их линия поведения изменилась в сторону получения статуса автономии со значительными правами. В 1991 г. ОФО заключил пакт об объединении с четырьмя другими движениями в Оромо. В 1992 г. ОФО вышел из состава возглавляемой РДФЭН коалиции, заявив о мошенничестве на выборах, а также об умалении прав меньшинств на представительство в парламенте. В 1995 г. ОФО проводит серию вооруженных столкновений с правительственными войсками из-за несогласия с изменениями в конституции, результатом чего становится заключение в тюрьму нескольких сотен его сторонников. В 1996 г. ОФО заключил пакт с Народным фронтом освобождения Огадена (НФОО). Движения договорились о совместном стремлении к проведению референдума по самоопределению в своих регионах. В 1997 г. происходят несколько стычек вооруженных формирований ОФО с правительственными войсками. Фронт оказывается расколот на сторонников и противников диалога с правительственными фракциями. После проведения впоследствии оказавшегося бесплодным диалога с правительством в 1998 г. на конгрессе ОФО преимущество в определении политики ОФО получают противники диалога с правительством. В последнее время партия получила новые силы вследствие поддержки со стороны Эритреи, что было причиной новых антиправительственных выступлений за независимость в 2002 г. Тем не менее ОФО остается расколотым движением, одна из сторон которого склоняется к диалогу с правительством, а другая — нет.

Освободительный фронт Западного Сомали (ОФЗС) — основан в 1975 г. Долгое время объявлял своей главной целью интеграцию сомалиязычного региона Огадена в «Великое Сомали». В 1977 г., получив поддержку со стороны регулярной армии Сомали, ОФЗС получил контроль над большей частью региона, но в 1978 г. войска были вынуждены отступить, и в дальнейшем действия велись с баз, размещенных в Сомали. В 1981 г. на конгрессе ОФЗС был избран Центральный комитет, который заявил о стратегической цели создания Свободного Государства Западного Сомали,

независимого как от Эфиопии, так и от Сомали. К 1986 г. активность ОФЗС пошла на спад, многие члены перешли в другие движения. Последние активные действия ОФЗС датируются 1999 г.

Коалиция демократических сил Эфиопии (КДСЭ) — создана в 1991 г. в Вашингтоне на основании неодобрения действий РДФЭН во время ее прихода к власти. Продолжившийся конфликт КДСЭ и РДФЭН обусловил неучастие первой в дискуссии о политическом будущем страны. В 1999 г. произошел раскол КДСЭ на сторонников диалога с правительством и его противников. В итоге основная партия, входящая в КДСЭ, — Революционная партия эфиопского народа (РПЭН), отказалась признавать себя членом КДСЭ. РПЭН вела неудачную партизанскую войну против правительственных войск в 1977 г., также ее войска сражались с ОФТН в 1978 г. Поражение в этой кампании обусловило серьезный раскол в РПЭН. Несмотря на то что партия провозглашала своей целью свержение режима Менгисту Хайле Мариама, ее отношения с РДФЭН и ОФТН оставались натянутыми и в конце 1980-х гг. В 2001 г. КДСЭ призывает к возобновлению действий против «расистского режима» ОФТН. За этим следуют вооруженные столкновения с правительственными войсками в 2002 г.

Революционный фронт освобождения оромо (РФОО) — фронт, появившийся в 1992 г. в Лондоне, заявил, что РДФЭН является «вражеским оккупантом» и выступил с программой создания независимого Оромо. Однако в 1995 г. новый Центральный комитет партии принял более лояльную позицию по отношению к РДФЭН, что было обусловлено установлением «атмосферы мира и развития».

Исламский союз (ИС) — действовал на приграничной с Сомали территории, вел партизанскую кампанию, целью которой было создание Независимого государства Огаден. В середине 1990-х гг. организация проводит ряд терактов, правительство реагирует на это широкомасштабной военной кампанией, вследствие которой ИС лишается основных баз в Эфиопии и фактически прекращает активную деятельность в стране.

Представительство политических партий в Палате депутатов по итогам выборов 2010 г.

Партия	Число мест
Революционно-демократический фронт эфиопских народов	499
Демократическая партия Сомали	24
Народная демократическая партия Бенишангуль-Гумуз	9
Народная демократическая партия Афара	8
Демократическое движение за единство народов гамбелла	3
Национальная лига Хараре	1
Форум за национальное демократическое единство Эфиопии	1
Независимые партии	1
Народная демократическая организация народов Аргоба	1

На последних выборах 23 мая 2010 г. вновь победила партия РДФЭН. Явка избирателей составила 93,44%. РДФЭН получила 499 мест, общее число полученных мест в коалиции с союзниками составило 545 из 547.

Политическая роль военных/силовых структур. Традиционно вооруженные силы играли весьма значительную, а временами — решающую роль в определении политики страны. Долгое время основная масса вооруженных формирований была сосредоточена под началом губернаторов территориальных образований. Однако для упрочения власти император Хайле Селассие I стремился к созданию мощной армейской группировки, которая бы подчинялась непосредственно ему. В 1941 г. после реставрации монархического режима он создал такую армию и одновременно провел ряд реформ, направленных на ослабление позиций губернаторов. Основой вооруженных сил стала регулярная армия и личная гвардия императора. В 1950-х гг. значительное влияние на вооруженные силы страны и на политику в целом оказывали США, которые финансировали модернизацию эфиопской армии. Благодаря этим усилиям в 1960 г. армия подавила попытку свержения императора.

В 1974 г. одной из основных причин свержения императора Хайле Селассие I стала утрата поддержки армии на фоне затяжного конфликта в Огадене и Эритрее. Восстание в армии привело к тому, что императорский режим был свергнут. В итоге к власти пришел коллективный орган, состоявший из разных чинов армии (всего 120 чел.), — Временный военный административный совет (Дэрг). В период с 1974 по 1977 г. состав Дэрга был значительно сокращен в результате чисток и его возглавил Менгисту Хайле Мариам.

Национализация американской собственности привела к прекращению сотрудничества США с эфиопскими властями. На смену влиянию США пришло военное доминирование СССР. Новое армейское руководство государства приступило к реализации радикальной социалистической политики. Армейское руководство вело постоянную борьбу с множеством группировок, организованных по этническому признаку, и одновременно проводило политику репрессий в отношении гражданских политических деятелей. В 1977 — 1978 гг. СССР оказал массированную военную помощь эфиопским властям, что включало в себя как поставки вооружения, так и обучение офицерского состава. Благодаря военной помощи СССР Дэргу удалось подавить сопротивление основной части этнических группировок и ликвидировать основные силы гражданской оппозиции. Наряду с этим были значительно увеличены ряды вооруженных сил.

Ведение страной боевых действий с Эритреей в 1998 — 2000 гг. вызвало увеличение военных расходов и численности вооруженных сил (350 тыс. чел. в 2000 г. против 120 тыс. чел. в 1997 г.).

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияний. Конституция Эфиопии гарантирует свободу ассоциаций и право участвовать в мирной политической деятельности. Однако на практике свобода ассоциаций в Эфиопии ограничена. Несмотря на это, в стране активно действует достаточно большое и все увеличивающееся количество НПО (точные данные отсутствуют). Многие из них занимают в отношении острых вопросов, дебатирующихся правительством, достаточно радикальные позиции, что ведет к конфликтам с официальными властями. Кроме того, остается неурегулированным большой круг вопросов, касающийся механизмов финансирования НПО, что затрудняет их деятельность.

Вопросами регистрации НПО ведает министерство юстиции. В стране идет обсуждение проекта закона об НПО, в котором содержится положение о том, что правительство может по собственной воле прекращать деятельность любых НПО. НПО выступают против его принятия в таком виде. В 2004 г. правительство под тем или иным предлогом прекратило деятельность многих НПО в Эфиопии. Фактически запрещено развитие профсоюзов, так как разрешается создание только одного профсоюза на любую организацию труда численностью более 20 чел.

По данным *Freedom House*, Эфиопия является частично открытой страной для НПО. Действует Конфедерация профсоюзов Эфиопии, но она полностью подконтрольна правительству страны.

В связи со спецификой структуры общества Эфиопии говорить о роли корпоративных элементов современного образца (профсоюзы, организации предпринимателей) в политической системе затруднительно.

В настоящее время увеличивается влияние исламских или происламских финансовых групп, которые пользуются поддержкой арабских стран (с целью усиления позиций арабского бизнеса и ислама в целом).

Среди региональных групп большое влияние начинают приобретать группы южных областей страны, а также социально-политические группировки приграничных районов. Особые опасения вызывает активизация этого процесса на границе с территорией Сомали.

В целом просуществовавший до середины XX в. феодальный строй обусловил традиционный характер политической культуры. На подобный склад политической культуры в значительной мере повлиял состав эфиопского общества, в котором количественно доминируют крестьяне. Эфиопский электорат и в настоящее время склонен к консерватизму и конформизму в отношении существующей власти, что обеспечивает продолжение ее доминирования в стране в отсутствие сколько-нибудь значимой оппозиции. Консервативный характер политической культуры обусловлен и долговременной интеграцией установок православной религии в систему ценностей эфиопского населения.

Институты гражданского общества не развиты, однако происходит постоянное стимулирование их развития извне. Традиции местного самоуправления не развиты. Несмотря на то что центральное правительство ограничивает свободу СМИ и до сих пор прибегает к недемократическим процедурам, Эфиопия все же идет по пути расширения круга политических свобод, что также обусловливается давлением стран-доноров, предоставляющих Эфиопии помощь. Поскольку государство зависимо от внешней помощи в силу экономических обстоятельств (засухи, влекущие за собой голод, нередки), а также политических (большой объем ресурсов направляется на борьбу с внутренними нелегальными вооруженными формированиями), влияние доноров на демократические процессы в стране достаточно велико. Таким образом, политическую культуру современной Эфиопии можно охарактеризовать как в целом традиционную с некоторыми вкраплениями современной демократической культуры участия (явка на выборах 2005 г. составила около 90%), во многом привносимыми извне. Однако при наличии формальных признаков демократической культуры участия культура эфиопского общества тяготеет к подданническому типу.

Положение и роль СМИ. Режим Менгисту Хайле Мариама поставил СМИ под жесткий контроль; в этих условиях СМИ отражали только официальную правительственную версию происходившего в стране и за ее пределами. Круг аудитории СМИ был достаточно узок, его составляли в основном правительственные чиновники, учителя, армейские офицеры, а также образованная прослойка элиты. РДФЭН после свержения Менгисту Хайле Мариама обещал введение свободы прессы, и формально это было сделано, однако фактически пресса остается жестко контролируемой властями. Эфиопские журналисты, выступившие против запугивания их со стороны РДФЭН, были арестованы, а несколько газет закрыты.

В настоящее время условия функционирования СМИ в Эфиопии определяются законом о печати 1992 г. и конституцией 1994 г., которые формально гарантируют свободу СМИ.

Всего в Эфиопии издается более 50 газет, в том числе: *Addis Zemen* — государственная ежедневная газета Аддис-Абебы на амхарском (тираж 41 тыс. экз.), *Ethiopian Herald* на английском (37 тыс. экз.), *Yezareitu Ethiopia* (30 тыс. экз.) — государственный еженедельник на амхарском и английском, *Mebrek* — независимый еженедельник, *Efoyta* — частный еженедельник, *Ilete Addis* — частная ежедневная газета Аддис-Абебы и др. Среди других популярных изданий — *Deki-Alula, Ethiopian Newsletter, Ethiopia Daily, Ethiopian Commentator, Ethiopian News Agency (ENA), Ethiopian Review, Nazret, Walta, Tigrai, Aiga, Hmbasha net.*

В среднем на 1774 чел. приходится 1 экземпляр печатной продукции. 103 из 580 городов Эфиопии имеют возможность получать свежие выпуски столичных газет. Несмотря на достаточно серьезный контроль со стороны правительства, независимая печать зачастую отражает весьма оппозиционные ему взгляды, однако ее влияние сдерживается низкими тиражами, а также финансовыми трудностями, которые переживает большинство оппозиционных изданий. По принятым в стране правилам у каждого печатного СМИ должна находиться на банковском счете определенная сумма, которая служит основанием для продления лицензии.

Радиовещание в Эфиопии было начато в 1935 г. Вещание в настоящее время осуществляется на 8 языках: амхарском, английском, арабском, французском и др. Радио — основной вид СМИ в среде неграмотного населения страны. Данный вид СМИ находится под гораздо более жестким государственным контролем, чем печатные СМИ. Движением в сторону либерализации можно считать принятый парламентом в 1999 г. закон, который разрешает создание частных радиостанций, тем не менее создание радиостанций религиозными и политическими организациями по-прежнему запрещается. После принятия закона ни одной лицензии частным радиокомпаниям так и не было выдано. В 2000 г., по приблизительным подсчетам, в стране было 11,8 млн радиоприемников.

Radio Fana, близкая к правительству радиостанция, вещает также на территорию Сомали. В стране действуют 3 автономные радиостанции, две из которых, в частности *Voice of Tigray's Revolution*, высказывают оппозиционные правительству взгляды. *Radio Ethiopia* — государственная радиостанция с международной службой, вещает на английском, арабском, французском, сомали.

Телевидение в Эфиопии одноканальное (*Itiopia Television*), начало свое вещание в 1964 г. и все время находилось под жестким контролем правительства. Программы на амхарском (16 часов в неделю), тигринья, ороминья и английском (по 25 часов) языках. В 2000 г. в Эфиопии насчитывалось около 376 тыс. телевизоров.

В Эфиопии действуют 2 новостных агентства, одно из которых — *Government Ethiopian News Agency (ENA)*, государственное, а другое — *Walta Information Centre (WIC)* — частное, но, тем не менее, занимающее проправительственные позиции.

В рейтинге организации *Freedom House* Эфиопия занимает 149-е место по уровню свободы прессы, ей присвоен рейтинг «несвободной» (68 баллов). В общеафриканском рейтинге страна занимает 33-е место (для сравнения: на последнем, 48-м месте находится Эритрея). По оценке *Freedom House*, правительство Эфиопии зачастую злоупотребляет законом о прессе 1992 г., используя статью о публикации недостоверной информации и клеветы, разжигании межнациональной розни для привлечения журналистов к суду и их последующего заключения в тюрьму. Судебные разбирательства могут продолжаться годами, а журналистам обычно предъявляется несколько обвинений сразу. Международные неправительственные организации продолжают критиковать проект нового закона о печати. Закон допускает попрание права на доступ к информации, а также предусматривает создание специального контролирующего органа — Совета по прессе. Проект закона предусматривает жестокие санкции за его нарушение вплоть до пятилетнего тюремного заключения. В сентябре 2004 г. в ответ на многочисленные опасения, высказываемые международными организациями, министр печати Эфиопии пообещал, что некоторые положения проекта закона будут пересмотрены, однако к концу года в этом направлении ничего так и не было сделано. Против принятия нового закона выступила и Журналистская ассоциация за свободную прессу (ЖАСП). В 2003 г. действие ЖАСП было приостановлено правительством в связи с тем, что организация не смогла пройти аудит, а в 2004 г. правительство отправило в отставку все руководство ЖАСП и назначило новое.

Следует отметить, что иностранные журналисты пользуются в стране большей свободой, чем их эфиопские коллеги. Из-за мер физического и морального воздействия, применяемых к журналистам, многие из них следуют по пути самоцензуры.

Положение Эфиопии в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	107	37,5
2003	166	124	37,5
2004	167	112	37,0
2005	167	131	42,0
2006	168	160	75,0
2007	169	150	63,0
2008	173	142	47,7
2009	175	140	49,0
2010	178	139	49,3
2011 – 2012	179	127	56,6

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

В целом основные угрозы свободе прессы исходят от конфигурации текущего режима, который старается подавлять возможные проявления свободы прессы для поддержания собственной легитимности.

Гендерное равенство/неравенство. Официально женщины находятся в равном положении с мужчинами с 1955 г., когда были закреплены права женщин страны избирать и быть избранными на любые посты в правительстве. Ст. 35 конституции 1994 г. закрепляет права женщин. Женщины, согласно Основному закону, имеют равные с мужчинами права, в том числе в браке. Конституция предусматривает стремление к равному участию мужчин и женщин в социальной, экономической и политической жизни страны, в государственных и частных институтах. Государство, в свою очередь, должно предпринимать активные действия для преодоления сложившихся обычаев дискриминации. Законы, обычаи и практики, в той или иной степени физически или морально унижающие женщин, запрещены. Конституция также предусматривает права материнства (декретный отпуск и пр.). Женщины имеют конституционное право участвовать на консультативной основе в формулировании политики национального развития и в особенности тех ее аспектов, которые затрагивают интересы женщин. Женщины имеют полный набор прав собственности, наследования и землевладения наравне с мужчинами. Также гарантируется равенство в найме на работу, продвижении по служебной лестнице, оплате и пенсионном обеспечении. Женщины имеют право доступа к образованию и информации по планированию семьи.

На выборах в нижнюю палату парламента из 1845 кандидатов было 273 женщины. По результатам выборов они заняли 116 мест (21,21%). В Совете федерации женщины занимают 21 место (18,75%).

Было проведено мало исследований для определения положения эфиопских женщин в обществе. Эксперты указывают на тяжелый физический труд, который приходится на долю женщин в стране, а также на глубоко укорененную социокультурную и экономическую дискриминацию по половому признаку. Практически все приходят к выводу о неравенстве возможностей мужчин и женщин в плане получения образования, найма и пр. Во времена Дэрга Гражданский кодекс закреплял ущербное положение женщин, а имущественные и другие права варьировались на разных территориях Эфиопии.

Как и во многих других традиционных обществах, роль женщины в первую очередь определяется ее функцией матери и жены. Более 85% эфиопских женщин проживает в сельских районах, где занимаются традиционно тяжелой физической работой. Произошедшие в стране изменения, а также земельная реформа не оказали значительного влияния на положение женщин в сельской местности, их статус так и остается подчиненным по отношению к мужчинам.

В городских районах определенное влияние на положение женщин оказало распространение образования, повышение уровня здравоохранения, а также занятость за пределами дома. Тем не менее женщины занимают в основном низкооплачиваемые должности (данные 1976 г.), несмотря на полученное образование. 40% от общего числа работающих женщин в городских регионах были заняты в секторе услуг, 25% — в производственном секторе. Работая на аналогичных с мужчинами позициях на производстве, женщины получают при этом примерно четверть зарплаты, которую получают мужчины. В 1975 г. было провозглашено, что оплата женского и мужского труда должна быть равной.

В 1980-х гг. достаточно активную деятельность ведет Революционная Ассоциация женщин Эфиопии (РАЖЭ). Эта организация заявляла, что количество ее членов составляет 5 млн. РАЖЭ активно занималась женским образованием, стимулировала создание женских ассоциаций на производствах, местных ассоциаций. Некоторые женщины участвовали в крестьянских союзах. Однако на национальном уровне роль женщин была ограниченна. В 1984 г. среди полных членов Центрального комитета была лишь одна женщина. При режиме Менгисту Хайле Мариама повысился уровень вовлеченности женщин в образовательный процесс — с 32% в 1975 г. до 39% в 1986 г.

В современной Эфиопии права женщин также соблюдаются не в полной мере. Продолжается нарушение имущественных и других прав женщин, они редко находят себе работу в несельскохозяйственных отраслях. Дискриминация и насилие по отношению к женщинам по-прежнему довольно часто встречаются в Эфиопии, хотя права женщины охраняются законами, в том числе конституцией.

Положение в мировой экономике и политике

Общая характеристика национального хозяйства в контексте мировой экономики. Эфиопия — аграрная страна, при этом сельское хозяйство, основу которого составляет земледелие и скотоводство, ориентировано на внутренний рынок. Экономический рост в последние годы обусловлен увеличением доли личного потребления, в отличие от 1990-х гг., когда превалировало общественное потребление, а также иностранными займами и финансовой помощью. Другие индикаторы активности частного сектора, например отношение частных инвестиций к ВВП и объем кредитования частного сектора, также значительно увеличились. Однако развивающийся частный сектор сталкивается с недостатком квалифицированных специалистов и свободного капитала, медленным улучшением инвестиционного климата, а также структурными ограничениями: незначительным объемом внутреннего рынка и слаборазвитой инфраструктурой.

Промышленность в Эфиопии развита слабо и ориентирована, главным образом, на внутренний рынок. Доля государственного сектора в промышленности — около 85%. Многие предприятия нерентабельны и подлежат восстановлению. Недра страны изучены слабо (известно, что имеются месторождения золота, железной руды, каменного угля, меди, платины, марганца и т.п.), их разработка также находится на минимальном уровне.

Продукция сельского хозяйства в настоящее время является основным источником экспортного дохода. Аграрный сектор сильно пострадал во время войны с Эритреей 1998 – 2000 гг. и позднее от засухи, однако сейчас наметился экономический рост, стабилизировалось снабжение населения продовольствием. На экономическое развитие Эфиопии как агарной страны особое влияние оказывают система землепользования и действующее земельное право. Единственным собственником земли до сих пор является государство, сдающее землю в аренду, а действующая система налогообложения затрудняет развитие фермерских хозяйств. Фермеры вынуждены платить налог наличными вскоре после окончания сбора урожая. Власти опасаются, что привати-

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	12 082,58	7 605,67	8 179,53	12 306,61	26 642,46	31 962,25	29 717,01
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	6 233,68	6 550,58	8 179,53	11 173,55	15 292,02	16 636,50	18 322,93
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	19 033,06	22 530,45	30 650,52	47 236,92	70 210,63	77 776,22	86 354,41
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	26 353,31	27 693,02	34 579,53	47 236,92	64 648,05	70 331,90	77 461,41
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	393,79	394,98	467,39	636,07	883,75	957,98	1 041,05
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	545,24	485,48	527,30	636,07	813,73	866,29	933,84
Доля сельского хозяйства в % в ВВП	54,34	57,48	49,88	46,69	43,89	50,79	47,68
Доля промышленности в % в ВВП	11,14	9,97	12,36	12,96	12,98	10,75	14,28
Доля услуг в % в ВВП	34,52	32,56	37,77	40,35	43,13	38,46	38,03
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	55,19	815,02	362,55	1 042,60	870,50	1 780,87	н.д.
Внешний долг в % ВНД государства	71,95	136,80	67,68	50,59	10,80	15,76	24,13
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	5,56	9,69	12,03	15,10	11,40	10,58	11,41
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	8,85	15,73	23,97	35,48	30,83	28,91	32,48
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	3,92	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	2,13	2,30	2,50	2,24	2,03	н.д.
Количество интернет-пользователей на 100 чел.	0,00	0,00	0,02	0,22	0,45	0,54	0,75

Источник: World Development Indicators.

зация земли может привести к социальному кризису: фермеры распродадут землю, перешедшую им в собственность, и переедут в перенаселенные города. Половина земель в Эфиопии пригодна для земледелия, включая обширные неиспользуемые в настоящее время земельные площади на юге. Важнейшей экспортной культурой сельского хозяйства является кофе. Значительную часть урожая кофе собирают на плантациях штата Кэфа на западе страны. По некоторым оценкам, 1,2 млн фермеров заняты в кофейной отрасли сельского хозяйства. Последние несколько лет мировые цены на кофе снижались, что ухудшило положение производителей и экспортеров кофе.

Правительство планирует провести анализ технической осуществимости эксплуатации недр, объема и экономической эффективности разработки запасов. В 2003 г. правительство санкционировало нефтедобычу на западных территориях страны. С 1997 г., когда был закрыт нефтеперерабатывающий завод в Асэбе (Ассаб), страна полностью покрывает потребности в топливе за счет импорта (нефтепродукты доставляются из порта Джибути железнодорожным и автомобильным транспортом).

Запасы углеводородов оцениваются как небольшие (геолого-разведочные работы не завершены), но специалисты видят потенциал неразведанных территорий для добычи и экспорта.

Эфиопия располагает большим гидроэнергетическим потенциалом, однако он не используется в силу ограниченности инвестиционных возможностей правительства и в целом неблагоприятного инвестиционного климата.

Слаборазвитая по отношению к значительным размерам территории страны транспортная система осложняет задачи экономического развития. Единственная железная дорога, связывающая г. Аддис-Абеба с портом Джибути, построена в 1917 г. (с 1987 г. называется эфиопско-джибутийской); ее протяженность по территории Эфиопии 681 км. Протяженность дорожных магистралей на 2001 г. составляла 30 тыс. км (из них только 13% с дорожным покрытием).

Эфиопия — уникальная страна с обилием исторических и культурных памятников. Многообразие традиционных культур, а также богатство ландшафта, растительного и животного мира создают условия для развития туризма. Однако политическая и социальная нестабильность, отсутствие благоприятного финансового климата мешают притоку иностранных туристов (доходы от туризма в 2001 г. составили 75 млн долл. США при расходах в 44 млн долл. США). Самостоятельно правительство страны не справляется с задачей развития туристической инфраструктуры, хотя подобная цель ставится.

Выход Эритреи из состава Эфиопии в 1993 г. привел к разрыву финансовых, торговых, транспортных связей между странами. Наиболее негативными были последствия утраты в результате предоставления независимости Эритрее выхода к морю и портов. До 1998 г. внешнеторговые грузоперевозки осуществлялись через морские порты Асэб (Эритрея), Джибути (Республика Джибути) или воздушным путем, через аэропорт Аддис-Абебы. После начала эфиопо-эритрейского вооруженного конфликта в мае 1998 г. порт Асэб был закрыт для Эфиопии. В настоящее время Эфиопия фактически является внутренней державой, а выход к морю для экспорта-импорта продукции возможен в основном через порты Джибути. Вопрос об использовании портов Эритреи постоянно является предметом переговорного шантажа между Эфиопией и Эритреей. Отсутствие выхода к морю усугубляет проблемы развития экономики страны.

В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., Эфиопия названа страной с экономикой «низкого дохода» (*low income*). Также в классификации Всемирного банка Эфиопия имеет статус «бедной страны с тяжелым долговым бременем» (*heavily indebted poor country*) и определена как страна-заемщик по линии Международной ассоциации развития, что не позволяет получать несвязанные кредиты от большинства международных финансовых учреждений.

В 2007 г. Эфиопия заняла 123-е место в Рейтинге конкурентоспособности экономик мира (из 131). Ее показатель при этом составил 3,28.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): кофе, чай, мате и специи (35,86%); ореховые масла, специализированные культуры и др. (16,15%); овощи и корнеплоды (13,97%); живые деревья, растения, луковицы, срезанные цветы и др. (7,75%); необработанные шкуры и кожа животных (не включая мех) (5,68%); жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (5,01%); животные (2,9%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (23,66%); электрическое и электронное оборудование (11,73%); энергосиловое оборудование (10,58%); зерновые культуры (6,65%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (6,06%); чугун и сталь (5,11%); удобрения (3,26%); животные и растительные жиры, масла, продукты их расщепления (2,86%); изделия из чугуна и стали (2,71%); пластмассы и изделия из них (2,66%); фармацевтическая продукция (2,46%) и др.

Основные страны-импортеры для Эфиопии: Германия (11,4%), Япония (6,8%), Джибути (13,4%), Италия (6,5%).

Основные страны-экспортеры для Эфиопии (2003 г.): Саудовская Аравия (23,7%), США (16,7%), Китай (6,2%), Швейцария (5,0%), Италия (4,0%).

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Эфиопия имеет ограниченные возможности для проецирования своего влияния вовне.

Общий размер взносов Эфиопии в регулярный бюджет ООН в 2012 г. определен в размере 206 819 долл. США, или 0,008% взносов всех стран-участниц (у США — 22%).

Квота Эфиопии в МВФ в 2012 г. составляет 0,06% от совокупного размера квот, «вес» при принятии решений — 0,08% от общего числа голосов (у США эти показатели составляют соответственно 17,70 и 16,76%).

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,0551	0,0154	0,0242
1995	0,0256	0,0114	0,0189
2000	0,0253	0,0123	0,0245
2005	0,0269	0,0142	0,0338
2008	0,0434	0,0153	0,0420
2009	0,0550	0,0212	0,0592
2010	0,0470	0,0180	0,0523

Эфиопия является страной-реципиентом. Размер международной помощи составил в 2010 г. 11,92% от валового национального дохода страны (или 42,5 долл. США на душу населения).

Эфиопия в настоящее время зависит от импорта энергоносителей. По мере проведения геолого-разведочных работ могут быть найдены запасы углеводородов, в том числе значительные.

Амхарский язык является официальным в Эфиопии, на нем говорит 21,5 млн чел., из них считают амхарский язык первым 17,5 млн чел. Этот показатель свидетельствует об отсутствии влияния фактора распространенности государственного языка на форматирование внешней среды.

Эфиопия участвует в ряде международных организаций (подробнее — в разделе «Участие в международных организациях и режимах»). Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. В целом влияние Эфиопии в различных международных организациях незначительно.

Эфиопия не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

По региональным меркам Эфиопия располагает значительными по численности вооруженными силами. Соседние государства располагают меньшим военным потенциалом. По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил Эфиопии в 2008 г. составила 138 тыс. чел. На вооружении сухопутных войск находились более 246 ОБТ, около 450 БРДМ, БМП и БТР, более 460 артиллерийских орудий и минометов. На вооружении ВВС состояли 42 боевых самолета, в том числе 26 истребителей, включая Су-27, 14 истребителей-бомбардировщиков и штурмовиков, 20 ударных и 30 военно-транспортных вертолетов. Большая часть техники на вооружении Эфиопии — советского и/или российского производства.

Военные наблюдатели и подразделения ВС Эфиопии принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (Либерия, Судан и др.), а также были вовлечены в конфликт в Сомали (на стороне правительства).

Расходы на оборону Эфиопии в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 1998 – 2005 гг., что объясняется военным конфликтом с Эритреей и напряженной ситуацией в области внутренней безопасности).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	634 (оценочно)	6,50
1995	160	1,59
2000	994	7,61
2005	459	2,78
2008	303	1,50
2010	298	1,12

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. Эфиопия — одно из государств-основателей ООН и Организации африканского единства. Под руководством императора Хайле Селассие I Эфиопия долгое время была главным поборником регионального сотрудничества и мирного процесса в Африке. Аддис-Абеба стала местом проведения 1-й Конференции Африканского саммита в 1963. Сегодня страна остается членом Организации африканского единства и членом Экономической комиссии ООН по Африке.

Помимо этого, Эфиопия является членом Африканского банка развития, Африканского союза, Африканского, Карибского и Тихоокеанского сообщества государств, Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству, Группы 24 (организация учреждена в 1989 г. и занимается вопросами развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки в МВФ), Группы 77, Межправительственной организации по развитию, МАГАТЭ, МБРР, Международной организации гражданской авиации, Интерпола, Международной ассоциации по развитию, Международной федерации Красного Креста, Международного фонда развития сельского хозяйства, Международной организации труда, МВФ, Международного олимпийского комитета, Международной организации по вопросам миграции, Международной организации по стандартизации, Международного телекоммуникационного союза, Многостороннего агентства по гарантированию капиталовложений, Движения неприсоединения, Организации по запрету химического оружия, Постоянного арбитражного суда, ЮНЕСКО, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНИДО, Миссии ООН в Либерии, Миссии ООН в Эфиопии, Органа ООН в Бурунди, Всемирного почтового союза, Международной таможенной организации, Международной федерации профсоюзов, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации оп охране интеллектуальной собственности, Международной метрологической органи-

зации, Международной организации по туризму, ВТО (в качестве наблюдателя).

В результате свержения в 1974 г. императора Хайле Селассие I Эфиопия отказалась от прозападной ориентации и попала в зависимость от Советского блока. СССР в большой степени повлиял на создание структуры управления при новом режиме в Эфиопии. Помимо значительной помощи в области технического оснащения эфиопской армии, в 1988 г. СССР поставил в страну 250 тыс. т зерна и другого продовольствия для разрешения продовольственного кризиса и голода, разразившегося в стране. В конце 1980-х гг. в стране постоянно находилось около 1400 военных советников СССР, однако к 1989 г. интерес СССР к поддержке режима Менгисту Хайле Мариама в его борьбе с сепаратистами в значительной степени угасает.

В связи с наличием большого процента мусульман среди населения Эфиопии страна постоянно находится под вниманием арабских стран, которые либо поддерживают нейтралитет по отношению к происходящим в стране процессам, либо поддерживают партизанские движения.

Большинство африканских стран склоняются к поддержке центрального правительства, несмотря на формальный нейтралитет в рамках Африканского союза.

США оказали значительную помощь (более чем на 430 млн долл.), направленную на борьбу с голодом в стране с 1984 по 1986 г., что обусловило предложение о восстановлении полных дипломатических отношений с США в 1989 г. Уход Менгисту Хайле Мариама в 1991 г. был во многом стимулирован США. При поддержке США в 1996 — 1997 гг. была осуществлена попытка скоординировать действия правительств Эфиопии, Эритреи и Уганды по противодействию распространению исламского фундаментализма на Африканском Роге. В основном это выражалось в изоляции правительства Судана и поддержке суданской оппозиции.

Традиционно одним из основных внешнеполитических контрагентов Эфиопии являлся Европейский союз. Основой для этих отношений долгое время была Ломейская конвенция, согласно которой Эфиопия в числе других африканских стран получала преференции в торговле со странами ЕС. Политика ЕС в отношении Эфиопии в 1990-х гг. была обусловлена стремлением стимулировать проведение в стране реформ и программ развития. Основная масса финансовой помощи ЕС в настоящее время поступает в Эфиопию в форме грантов. ЕС стимулирует аграрную и транспортную реформы в Эфиопии, а также развитие частного сектора. В стратегической перспективе ЕС видит Эфиопию членом ВТО. Помимо стимулирования социально-экономических преобразований программы помощи ЕС также рассчитаны на демократизацию страны и повышение значения прав человека. Институты ЕС сотрудничают с законодательной и исполнительной ветвью эфиопской власти в области совершенствования законодательства, а также контроля за его соблюдением. Объем помощи выделенный ЕС с 1975 г. Эфиопии превышает 25 млрд долл. ЕС добивается либерализации банковского сектора страны, а также проводит политику стимулирования использования в Эфиопии евро. Продолжая помогать Эфиопии в финансовом плане, ЕС подчеркнуто не вмешивается в конфликт Эфиопии и Эритреи.

Одним из важнейших политических контрагентов Эфиопии всегда являлись США. Еще в начале 1950-х гг. США стали главным союзником и основным источником финансовой помощи Эфиопии. В обмен на военную помощь, позволившую сформировать армию численностью 60 тыс. чел., США получили право на создание вблизи главного города Эритреи — Асмэры крупной военно-воздушной базы. Эфиопская армия получала поставки американского оружия, а многие ее офицеры прошли курс военной подготовки в США. Радикализм режима Дэрг, пришедшего к власти в 1974 г., и национализация объектов американских инвестиций без компенсации вынудили США прекратить оказание военной и экономической помощи Эфиопии, которая возобновилась в 1984 г.

Современные отношения Эфиопии и США строятся на признании Эфиопией экономической мощи и роли, которую играют США на мировой сцене. США оказывают определяющее влияние на процессы глобализации, а также на поддержание мира и стабильности. В США сосредоточена достаточно крупная эфиопская диаспора, и эфиопское правительство надеется на то, что двустороннее сотрудничество с США поможет стимулировать инвестирование капиталов диаспоры в эфиопскую экономику. Эфиопия стремится быть проводником усилий США по поддержанию стабильности в регионе.

Дипломатические отношения между Россией и Эфиопией были установлены в 1898 г., прерваны в 1917 г. и возобновлены в 1943 г. Наиболее интенсивное и разноплановое развитие отношений с Эфиопией приходится на период с середины 1970-х до конца 1980-х гг.

В период до 1991 г. двусторонние связи, в значительной степени определявшиеся подписанным в 1978 г. Договором о дружбе и сотрудничестве, имели широкий и разносторонний характер. Сотрудничество в экономической сфере осуществлялось по 65 объектам и темам, из которых 27 завершено. Созданы и введены в эксплуатацию НПЗ мощностью 820 тыс. т в год, четыре нефтебазы общей емкостью 32 тыс. куб. м, ТЭС мощностью 13,5 Мвт, ГЭС «Мелка Вакана» мощностью 153 Мвт и ЛЭП, предприятие по сборке 1 тыс. тракторов в год, фитопатологическая лаборатория, политехнический институт, шесть профтехучилищ и др. Советскими специалистами был проведен широкий комплекс геолого-разведочных работ, в том числе на твердые полезные ископаемые, нефть и газ. Выявлены запасы золота, танталовых руд, газа и газоконденсата. В высших и средних специальных учебных заведениях СССР и России получили образование свыше 20 тыс. эфиопских граждан, на объектах сотрудничества прошли профессионально-трудовое обучение около 5 тыс. эфиопских специалистов и рабочих. Активно развивалось военно-техническое сотрудничество.

Внутриполитические изменения в Эфиопии, совпавшие по времени с распадом Советского Союза, привели в начале 1990-х гг. к снижению уровня взаимоотношений между двумя странами.

С середины 1990-х гг. началось постепенное оживление политического диалога. Москву трижды (в 1998, 1999 и 2005 гг.) посетил с рабочими визитами министр иностранных дел Эфиопии Сейюм Месфин. В декабре 2001 г. состоялся официальный визит в Москву премьер-министра Эфиопии Мелеса Зенауи. Прошли переговоры президента Российской Федерации В. В. Путина с эфиопским руководителем. На высшем уровне подписана Декларация о принципах дружественных отношений и партнерстве между Россией и Эфиопией. В сентябре 2002 г. Аддис-Абебу с кратким рабочим визитом посетил председатель правительства Российской Федерации, который имел встречу с Мелесом Зенауи. В сентябре 2006 г. состоялся визит министра иностранных дел России С. В. Лаврова в Эфиопию и его переговоры с высшим руководством страны.

После 1995 г. стали расширяться двусторонние торгово-экономические связи. В 1992 г. российской стороной были выделены ассигнования на завершение работ по строительству завода по производству каустической соды (10 тыс. т в год) в г. Звай и бурение двух скважин на газоконденсатных месторождениях в районе Огадена. Была введена в действие двусторонняя межправительственная комиссия по вопросам экономического, научно-технического сотрудничества и торговли (МПК). В ходе ее первого заседания (Москва, ноябрь 1999 г.) были подписаны Соглашение об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, Торговое соглашение, Соглашение об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал. В 2000 г. заключено Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

В ходе второго заседания МПК (Аддис-Абеба, ноябрь 2002 г.) была принята Среднесрочная программа развития

российско-эфиопского торгового, экономического, промышленного и научно-технического сотрудничества, подписано Соглашение о сотрудничестве между Торгово-промышленной палатой России и Торговой палатой Эфиопии. В 2002 г. было заключено межправительственное Соглашение о безвизовом режиме въезда по дипломатическим и служебным паспортам (вступило в силу 12 января 2003 г.).

Поддерживаются контакты между Русской православной и Эфиопской православной церквами. В 1996 г. в Москве с визитом находился глава Эфиопской церкви Абуна Паулос. Имеется приглашение патриарху Алексию II посетить Эфиопию. В январе 2007 г. Эфиопию с целью восстановления церковных связей, прерванных в начале 1990-х гг., посетила официальная делегация РПЦ во главе с архиепископом Львовским и Галицким Августином.

Осуществляется сотрудничество в области подготовки кадров. По государственной линии Эфиопии ежегодно выделяется 30 стипендий для обучения в российских вузах.

В июле 2000 г. и феврале 2003 г. Эфиопии предоставлялась российская гуманитарная помощь в связи с засухой. В 2008 г. Россия выделила Эфиопии 4 млн долл. США в рамках своего ежегодного взноса в ВПП, а также 1,2 млн долл. США на оказание материально-технической помощи госпиталю Российского Красного Креста в Аддис-Абебе. В 2010 г. закуплено и доставлено по линии ВПП ООН 2,9 тыс. т зерна на сумму 2 млн долл. США. В 2011 г. также выделено 2 млн долл. США по каналам ВПП ООН для оказания продовольственной помощи в связи с катастрофической засухой в регионе.

В Аддис-Абебе работают посольство России, представительство Росзарубежцентра, больница Российского общества Красного Креста, функционирует совместная российско-эфиопская биологическая экспедиция, с 1945 г. действует Культурный центр им. А. С. Пушкина.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Радикально новые для Эфиопии институты были привнесены в страну в 1974 г. с установлением власти марксистского военного режима. В 1974 г. император Хайле Селассие I был свергнут в результате военного переворота, произошло установление режима Временного военного административного совета (ДЭРГа). В 1977 г. первый заместитель председателя Совета, полковник Менгисту Хайле Мариам захватил пост председателя Совета и объявил курс на построение социализма. В 1989 г. Народный фронт освобождения Тиграя установил контроль над провинцией Тиграй. 28 мая 1991 г. был свергнут Менгисту Хайле Мариам и создано временное правительство в Аддис-Абебе.

В настоящее время в стране действует более 10 радикальных оппозиционных организаций, ведущих вооруженную борьбу в виде Фронтов национального освобождения (Афар, Оромо, Огаден, эфиопские сомалийцы, народности юга), Национально-демократическая партия, Эфиопская объединенная демократическая партия. Также с 1998 г. действует основанный в Эритрее Патриотический фронт эфиопского народа, ведущий борьбу с правительством за власть. Лидер Фронта — Мескерем Аталай. С 2001 г. Фронт активизировал вооруженные выступления на севере Эфиопии, в провинции Амхара (в особенности в районе Северного Гондара).

В 2010–2011 гг. резко возросла интенсивность вооруженных противостояний правительства с Фронтом освобождения Огадена и Фронтом освобождения Оромо, сохраняется напряженность в противостоянии с другими этническими фронтами. Продолжается противостояние на основе территориальных претензий между сомалийским районом Оромо и эфиопским Огаденом.

Несмотря на формальное завершение эфиопо-эритрейского конфликта в 2000 г., с 2001 г. продолжают оставаться неурегулированными территориальные претензии к Эфиопии со стороны Эритреи в отношении спорного участка территории Бадме. Сохраняется опасность вооруженной реэскалации конфликта.

С января 2007 г. усилилось противостояние с Сомали после введения Эфиопией войск на территорию Южного Сомали.

В связи с усилением нестабильности в Судане периодически делаются попытки предъявить территориальные претензии вследствие незавершенности процесса демаркации границы между Восточным Суданом и Эфиопией.

Угроза терроризма в Эфиопии сегодня реальна (по данным Гейдельбергского института): с 1997 г. по настоящее время на территории страны имели место многократные крупные террористические акты. Среди организаций, заявивших свою ответственность за проведение террористических актов, следует выделить Фронт освобождения Оромо, Национальный фронт освобождения Огадена, Молодежное движение муджахиддинов (усиленно — с августа 2007 г.), «Аль-Каида» (август 2007 г.). Ситуация усугубляется также наличием очень большого количества крупных террористических актов на территории страны, ответственность за совершение которых не взяла на себя ни одна организация. Такие террористические акты были спорадическими в 2000–2002 гг., усилились в 2004 г., а с 2005 по 2007 г. стали носить регулярный характер. Основными целями террористических нападений являются бизнес-объекты, транспорт, политики. Основные места совершения крупных террористических актов — Аддис-Абеба и район вокруг города, район и город Дыре-Дауа (в непосредственной близости от границ с Эритреей и Сомали).

Уровень коррупции в Эфиопии на основе экспертных оценок определяется как высокий.

Положение Эфиопии в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1999–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1999	99	н.д.	н.д.
2000	90	60	3,2
2001	91	н.д.	н.д.
2002	102	59	3,5
2003	133	92	2,5
2004	145	114	2,3
2005	158	137	2,2
2006	163	130	2,4
2007	179	138	2,4
2008	180	126	2,6
2009	180	120	2,7
2010	178	116	2,7
2011	182	120	2,7
2012	176	113	3,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Transparency International также представляет «Глобальный барометр коррупции» (*Global Corruption Barometer*), который показывает, какие сферы социальной жизни в стране, по мнению граждан, в наибольшей мере подвержены коррупции. Исследование «Глобальный барометр коррупции» за 2005 г. показывает, что граждане Эфиопии считают наиболее коррумпированными следующие институты и сферы социальной жизни: налоговые органы и частный сектор (по 3,8 балла), полиция и судебная система (по 3,7 балла), таможня и политические партии (по 3,6 балла). Наименее коррумпированными граждане считают религиозные организации (2,4 балла) и неправительственные организации (2,5 балла). Наиболее распространенная форма коррупционных действий связана с истребованием и дачей взяток.

Одним из основных факторов, способствовавших распространению коррупции в Эфиопии до 2000 г., оставалось нестабильное положение в стране. В мае 2001 г. был принят закон, предусматривающий создание Федеральной комиссии по этике и противодействию коррупции. В одном из первых громких разбирательств по делу о коррупции Комиссия привлекла к суду 41 бывшего и действующего сотрудника Центрального коммерческого банка Эфиопии. В мае 2001 г. аналогичные обвинения были предъявлены 12 бывшим главам правительственных учреждений и бизнесменам. Одним из обвиненных был лидер отколовшейся от правящей партии фракции. В июне 2001 г. 50 представителей эфиопских НПО и СМИ посетили организованную правительством конференцию по противодействию коррупции, что может считаться положительной тенденцией в борьбе с коррупцией (с учетом того, что главной мотивацией здесь является сохранение положительного или улучшающегося имиджа в глазах стран-доноров, выделяющих Эфиопии помощь).

Текущий уровень миграции не представляет прямой угрозы для безопасности страны, хотя правительство считает желательным поступательное возвращение граждан в страну. При сохранении потенциала возобновления эфиопо-эритрейского противостояния существует опасность возрастания миграционных потоков беженцев в стране. Также постоянно присутствует опасность миграционного потока со стороны Сомали в связи с резким ухудшением двусторонних отношений в январе 2007 г.

Эфиопия не сталкивается с угрозой сокращения численности населения: согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2006», в 2004 – 2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 2,3%.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. В связи с сохраняющейся геологической активностью существует угроза извержений вулканов в горных частях страны, а также высока вероятность засухи. В июле – ноябре 2011 г. страна оказалась в зоне засухи, интенсивность которой оценивается как наибольшая за последние 60 лет.

Экономические угрозы. Структура экспорта Эфиопии может быть охарактеризована как недиверсифицированная: продукция сельского хозяйства превышает 75% от общего объема экспортных поставок.

Отмечается отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Эфиопии ввиду стабильного превышения объемов импорта над экспортом (в 2006 г. примерно на 3,4 млрд долл. США).

По данным Международного энергетического агентства, Эфиопия имеет отрицательное сальдо топливного баланса (по данным на 2005 г., чистый импорт энергоресурсов составляет 1,56 млн т нефтяного эквивалента), что свидетельствует о зависимости от внешних поставок энергоносителей.

Угрозы безопасности человека. По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой недоедания в 2002 – 2004 гг. сталкивались 46% населения Эфиопии, что является показателем наличия серьезной угрозы.

В Эфиопии 78% населения сталкиваются с отсутствием устойчивого доступа к улучшенным источникам питьевой воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающихся болезней (включая инфекции и паразитические болезни, болезни, характерные для детского возраста, а также родовые травмы, недостаток витаминов и минералов) в Эфиопии составила 1098,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обусловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТП, отравления, падения, пожары, утопления) и преднамеренными причинами (самоубийства и нанесение себе увечий, насилие, войны), в Эфиопии составила 86,2 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне — 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии человека 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет составила 104 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнения: в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Официальное название. Южно-Африканская Республика (англ. *The Republic of South Africa*).

Год образования. Образование британского доминиона — Южно-Африканского Союза — 1910 г.; полный суверенитет — с 1934 г. В 1961 г. ЮАС в результате референдума стал республикой — ЮАР — и вышел из состава Содружества. В 1910 – 1930 гг. в ЮАС законодательно введена система апартеида, демонтирована в конце 1980-х — 1990-х гг.

Географическое положение, площадь, границы. Государство на юге Африканского континента с выходом в Атлантический и Индийский океаны. Общая площадь составляет 1219,9 тыс. кв. км и, помимо материковой части, включает в себя острова Принца Эдуарда.

Протяженность сухопутной границы — 4862 км. На северо-западе граничит с Намибией (967 км), на севере — с Ботсваной (1840 км) и Зимбабве (225 км), на северо-востоке — с Мозамбиком (491 км) и Свазилендом (430 км). Анклавом, полностью окруженным территорией ЮАР, является Лесото (909 км границы), полуанклавом — Свазиленд.

Столица — Кейптаун.

Население. Последняя перепись населения на территории ЮАР проводилась в 2001 г. Согласно ее данным, в стране проживало 44,8 млн чел. По оценочным данным на 2012 г., население составило порядка 50,7 млн чел.

По оценочным данным на 2010 г., естественный прирост населения в стране составил 2,6%, смертность на 1000 чел. — 16,99; рождаемость на 1000 чел. — 19,61; доля граждан младше 15 лет — 30%, старше 65 лет — 8%. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в ЮАР — 53 года; для мужчин этот показатель равен 53 годам, для женщин — 54 годам.

По данным Всемирного банка, в 2010 г. соотношение городского и сельского населения в ЮАР составляло примерно 62 к 38%.

Основной расовой группой (порядка 79,7%) ЮАР являются носители языков банту (коса, зулу, тсвана и др.). Потомки переселенцев из Европы (в основном африканеры и англо-африканцы) составляют 9,1%. На так называемое «цветное» и азиатское население приходится 8,8 и 2,4% соответственно. («Цветные» — обозначение для лиц, имеющих европейские и африканские либо азиатские и африканские корни. Исторически большинство «цветных» проживает на территории бывшей Капской колонии, где происходила метисация части европейцев и носителей койсанских языков, а также носителей койсанских языков и выходцев с Малайского архипелага, привезенных на работы в Южную Африку. Азиатская община представлена преимущественно выходцами из Индии.)

Уровень грамотности взрослого населения от 15 лет и старше по состоянию на 2010 г. оценивался в докладе ПРООН «О развитии человека» в 88,7%; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения за указанный год составил 77,0%. Индекс образования в 2005 г. достиг показателя 0,806.

Согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2013», индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Южно-Африканской Республики в 2012 г. составил 0,629, что позволило ей занять 121-е место в мире (из 187) в общем рейтинге стран по этому показателю (группа стран со средним уровнем развития человеческого потенциала).

ИРЧП в 1980–2012 гг.

Год	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Показатель	0,670	0,699	0,731	0,745	0,707	0,724	0,621	0,629

Язык (языки). Согласно действующей конституции, официальным статусом пользуются 11 языков. Для межэтнической коммуникации и официального делопроизводства используются английский и африкаанс (значимость последнего имеет стабильную тенденцию к снижению), тогда как 9 других языков — зулу, коса, тсвана, педи, суто, тсонга, свази, ндебеле, венда — имеют хождение преимущественно в среде этносов, для которых они являются родными.

Исторический очерк политических традиций

Спецификой южноафриканского политического процесса в Новое время стало гораздо более масштабное по сравнению с другими частями континента воздействие выходцев из Европы на историческое развитие местного населения. Апофеозом этого воздействия стал режим апартеида, преодоление последствий которого остается в числе стратегических задач ЮАР по сей день.

От истоков государственности до завершения Англо-бурской войны. До европейской колонизации вся территория современной ЮАР, населенная носителями койсанских и банту языков, никогда не была под единым контролем и практически не была затронута заметным влиянием крупных африканских государственных образований и потестарных структур (таких, как государство Мономотапа, располагавшееся к северу от рассматриваемой территории).

Весьма раннее включение европейцев в этнополитические процессы в Южной Африке было обусловлено географическим положением этого региона, которое приобрело стратегическое значение после интенсификации торговой и колониальной политики европейцев (в первую очередь, португальцев и голландцев) в Южной и Юго-Восточной Азии в XV – XVII вв.

Мыс Доброй Надежды стал удобным перевалочным пунктом на циркумафриканском морском пути из Европы на полуостров Индостан и Малайский архипелаг (и далее — в Китай и Японию), и во второй половине XVII в. в Южной Африке сформировалась колония выходцев из Нидерландов, которые создали аграрную экономику, использовавшую принудительный труд африканцев и привозных работников из Азии.

На основе нидерландского субстрата, к которому присоединился небольшой процент представителей других европейских народов (в первую очередь, французов протестантского вероисповедания — гугенотов — и немцев), возникла особая этническая группа — буры (нид. «крестьяне»), также известная как африканеры («африканцы»). Ключевыми факторами для осознания себя в качестве отдельного народа для буров были жесткая кальвинистская мораль, лингвистические различия с европейцами (в среде буров возник африкаанс — диалект нидерландского языка, который быстро стал претендовать на статус отдельного наречия) и противопоставление себя другим расовым группам, представленным в регионе.

Занимая ту же экономическую нишу, что и их непосредственные соседи — аграрные этнические группы койкойнов (готтентотов) и в дальнейшем — коса, жившие к востоку от Капской колонии, буры периодически враждовали с ними из-за сельскохозяйственных ресурсов.

В период Наполеоновских войн Нидерланды, оказавшиеся под властью Франции, лишились владений на юге Африки, захваченных британцами, и по итогам Венского конгресса 1814 – 1815 гг. официально уступили им права на Капскую колонию. Отношения между новыми хозяевами колонии и африканерами быстро приобрели конфликтный характер (в том числе из-за разницы в подходах к рабству, территориальной экспансии и пр.), и буры осуществили массовое переселение в районы, свободные от британцев. Подобный

исход выглядел весьма характерно для этноса, придерживавшегося кальвинистского провиденциализма и полагавшего себя новым «избранным народом» сродни древним евреям (аналогичная практика была также характерна для русских старообрядцев, американских мормонов и приверженцев ряда радикальных протестантских сект).

В своем движении с запада на восток Южной Африки («Великий трек») буры, по сути, включились в мфекане (зул. «перемалывание») — этнополитический процесс, во многом схожий с Великим переселением народов в Евразии. Переселение буров было вызвано также завоевательными походами Шаки — одного из основоположников зулусской государственности. Располагая огнестрельным оружием, африканеры (иногда в союзе с другими африканскими этносами) победили складывающиеся народности зулу и ндебеле и создали в 1839 г. республику Наталия, которую вскоре тоже были вынуждены оставить под натиском британцев (последние переименовали республику в Наталь).

Две новые бурские республики — Трансвааль (Южно-Африканская Республика) и Оранжевое свободное государство, основанные к северу от Наталя (признаны Великобританией в 1852—1854 гг.), — привлекли внимание британцев после обнаружения на их территории золота и алмазов. Британские поселенцы (афр. «ойтлендеры» — «чужаки») быстро захватили ведущие позиции в деловой жизни страны и начали размывать суверенитет местных властей, навязывая им экономический механизм и этос современного капитализма, в целом чуждый консервативным африканерам. Единственным способом защитить собственные интересы стали политические меры и ограничения вроде недопущения британцев до выборов, постепенно подтолкнувшие Лондон к идее силового подчинения республик. Первые попытки захвата контроля над Трансваалем и Оранжевым свободным государством оказались безуспешными, однако в результате ожесточенной Англо-бурской войны 1899—1902 гг. цель была достигнута.

В последней трети XIX в. британцы, стремясь обеспечить южноафриканские шахты дешевой рабочей силой, провели ряд войн и подчинили себе зулу, коса и ряд других этнических групп региона. Африканцы, включенные в социально-экономическую пирамиду Южной Африки в качестве нижней ее ступени, несмотря на свое сложное положение, стали крайне важным фактором внутренней политики. Составляя колоссальный резервуар неквалифицированного и гораздо менее требовательного персонала, они начали оказывать опосредованное давление на африканеров, вытесняя их с рабочих мест и усиливая недовольство в их среде.

Становление и развитие апартеида. На территории юга Африки, консолидированного под британским руководством, буры, составлявшие большинство в белой общине, оказались на вторых ролях и в экономике, и в политике, что создавало заметную угрозу внутренней стабильности.

В этих условиях политические элиты африканерской и англо-африканской групп решили нивелировать раскол внутри белой общины, перенаправив внутреннее недовольство вовне — против того, что получило название «черной угрозы», т.е. «поглощения белой расы» чернокожим населением через смешение.

Исторически расизм в Южной Африке был по своему характеру традиционным и стихийным. На низовом уровне он определялся ксенофобскими настроениями, которые обычно сильны при взаимодействии двух масс людей, принадлежащих к разным расовым типам. На уровне условных элит он во многом был обусловлен стереотипами христианской мифологии. В дальнейшем в расизме было много от покровительства «диким народам» и презрения к враждебным «варварам», собственным рабам и дешевой рабочей силе на шахтах и предприятиях.

Необходимость амальгамирования двух враждебных групп белого населения породила такое явление, как систематизированный расизм. Схожая практика складывалась и в последней трети XIX в. в США, где «противостояние» чернокожему населению (общему врагу) во многом позволило северянам и южанам преодолеть последствия Гражданской войны. Институционализированная расистская практика в итоге вошла в историю под названием апартеида.

Истоки апартеида (афр. «раздельное проживание») восходят еще к ранней колониальной практике британцев (в том числе Готтентотскому кодексу), системе политического представительства только для белых мужчин в Наталии, Трансваале и Оранжевом свободном государстве и британским же ограничительным мерам для африканцев последней трети XIX в.

Преодоление наследия Англо-бурской войны, вспышка бурского национализма в годы Первой мировой войны, острые трудовые конфликты послевоенного периода, связанные с ухудшением положения белых рабочих, вызвали к жизни дискриминационное законодательство Южно-Африканского Союза 1910—1930-х гг., направленное на закрепление привилегированного положения белой общины. Вместе с тем полноценная система раздельного существования рас была выстроена только после победы на парламентских выборах 1948 г. (1940-е гг. стали временем интенсивной трудовой миграции чернокожего населения в города ЮАС, обусловленной экономической спецификой Второй мировой войны и начала послевоенного периода. Эта тенденция вызвала дополнительный рост озабоченности у сторонников «чистоты белой расы») Национальной партии, которой с этого момента суждено было править страной вплоть до демонтажа апартеида. Эта партия сумела обеспечить не только размежевание с небелыми общинами, но и безусловное доминирование африканеров в политической жизни, где последние с 1902 г. выступали в качестве партнеров англо-африканцев и действовали с оглядкой на Лондон.

Были введены законодательные запреты на участие чернокожего населения в выборах, совместное проживание представителей разных рас (за небелым населением были зарезервированы наименее ценные части земельного и жилищного фонда, тогда как в районы проживания белых все остальные могли попасть только при наличии соответствующих пропусков), межрасовые браки и внебрачные отношения. С помощью расовой дискриминации было гарантировано экономическое благополучие белого населения, поскольку за африканцами, азиатами и «цветными» резервировались преимущественно непрестижные виды работы. Все социальные службы и общественные удобства (транспорт, предприятия общепита, туалеты, пляжи и пр.) также были сегрегированы.

Высшей точкой политики территориального размежевания рас стало создание бантустанов («национальных отечеств») — 10 самоуправляющихся территорий (четыре из них впоследствии получили независимость, признанную только ЮАР) для небелого населения. Эти политические образования, сформированные по племенному признаку и размещенные на наименее плодородных землях, должны были вывести за формальные границы территории ЮАР «избыточную массу» африканского населения и официально (с 1970 г.) лишить этих лиц южноафриканского гражданства и связанных с ним прав.

Сплочение перед лицом «общего врага», под которым в эпоху деколонизации подразумевалось не только небелое население самой Южной Африки, но и враждебно настроенные к ЮАР африканские страны и поддерживавший их «мировой коммунизм», не привело к полному амальгамированию африканеров и англо-африканцев. Вместе с тем, построив «демократию для белых», они устранили между собой фундаментальные противоречия, угрожавшие развалить систему «сверху». При этом она автоматически стала уязвимой для этносоциального взрыва «снизу».

Расовая олигархия поначалу не являлась чем-то предосудительным для евроатлантического мира, поскольку расистские теории долгое время относились к магистральному направлению общественных наук и не утратили части своего влияния даже после событий Второй мировой войны, когда результат их закономерного развития — нацизм — возвел

угнетение по расовому признаку в ранг абсолюта в самом центре Европы. Практика апартеида стала подвергаться системной критике только с 1960-х гг., когда борьба за гражданские права в США и деколонизация в Африке, начавшиеся несколькими годами ранее, вывели расовую дискриминацию и принцип раздельного проживания рас за рамки общепринятой морали.

Во многом апартеид стал вызовом самой идее форсированной деколонизации, к осуществлению которой приступили Великобритания, Франция и Бельгия в конце 1950-х — начале 1960-х гг. Он отражал альтернативный — пессимистический — взгляд на степень готовности африканцев к независимой государственности «современного» (западного) типа.

В 1960 г. — в «год Африки», когда независимость получили 17 стран континента, в ЮАС — стране, в парламенте которой была произнесена одна из важнейших речей эпохи — «Ветры перемен» британского премьер-министра Г. Макмиллана, расстрел чернокожих участников акции протеста против пропускного режима в Шарпевиле отчетливо продемонстрировал мировой общественности, что Южная Африка выбирает путь, идущий вразрез с замыслами колониальных метрополий.

Начался исторический период, когда апартеид приобрел новое значение. Белое население ЮАС — крупнейшее на континенте — отчетливо понимало, что предоставление власти большинству лишит белую общину имеющихся привилегий и, возможно, поставит под угрозу ее безопасность, что продемонстрировали события 1960 г. в Демократической Республике Конго. Только принудительное отлучение африканцев от политики могло позволить белым сохранять свои прежние позиции. Для сохранения апартеида имелось формальное основание — ЮАС уже был независимым государством (внутри- и внешнеполитическая самостоятельность британских доминионов, к числу которых относился и ЮАС, была признана Имперской конференцией 1926 г. и закреплена в Вестминстерском статуте 1931 г. Это стало результатом уступки начавшей слабеть британской метрополии своим наиболее развитым владениям, заявившим о соответствующих политических амбициях), и вмешиваться в его внутреннюю политику Лондон не имел права.

В 1961 г. ЮАС провозгласил республиканскую форму правления и выход из Содружества, формально поместив себя в общий контекст деколонизации. Принципиальное отличие ЮАР от многих других африканских государств, где укреплявшиеся у власти этнические группы также подвергали дискриминации прочие народности и племена, заключалось только в том, что привилегированной группой в данном случае оказались белые, а дискриминация носила официальный характер и была четко регламентирована.

Кроме того, апартеид не помешал ЮАР стать самой развитой в экономическом отношении страной континента, большинство государств которого постепенно заняли последние места в глобальной иерархии благополучия. Несмотря на то что большинство населения ЮАР было жестоко поражено в правах, уровень доходов чернокожей общины в республике всегда был выше, чем у жителей других стран Африки. Государство, где ежедневной практикой стало законодательно санкционированное массовое унижение человеческого достоинства и постоянно вспыхивали очаги внутреннего конфликта, тем не менее сумело избежать гуманитарных катастроф, сопоставимых с гражданскими войнами в Нигерии и Судане, диктатурой Иди Амина в Уганде и социалистическим экспериментом в Эфиопии.

Попытка создать в одном государстве два общества, неравные по своим правам, с одной стороны, позволила ЮАР долгое время сохраняться в качестве колониального реликта и государства, построенного на принципах радикального патернализма, а с другой — многократно повысила уровень нестабильности как внутри страны, так и по периметру ее границ.

Сопротивление апартеиду осуществлялось в основном под левыми и леворадикальными лозунгами, что позволяло заручиться поддержкой со стороны соцлагеря. Участие в борьбе принимали такие ставшие нелегальными организации, как созданный еще в 1912 г. Африканский национальный конгресс (АНК), укомплектованный преимущественно представителями этнической группы коса, Панафриканский конгресс и др.

Сопротивление, изначально носившее ненасильственный характер, постепенно приобрело форму террористической деятельности (организация взрывов, убийства представителей белой общины и африканцев, состоявших на службе в армии или полиции).

Кроме того, происходили многочисленные забастовки и массовые беспорядки, самыми крупными из которых стали события в Соуэто («черный» пригород Йоханнесбурга) в 1976 г., когда недовольство африканского населения преподаванием на африкаанс привело к масштабным столкновениям с полицией и гибели не менее 500 чел. Важную роль в подготовке боевиков АНК (организации «Умконто ве сизве» — «Копье нации») и развертывании террористической деятельности сыграли и представители белой общины ЮАР, настроенные против курса правительства.

С годами на границах ЮАР появлялось все больше враждебных государств, чья территория становилась удобным плацдармом для подготовки и осуществления подрывной деятельности АНК и других групп. Кроме того, все эти страны автоматически попадали в сферу интересов СССР и других социалистических стран, оказывавших всестороннюю поддержку борцам против апартеида.

По итогам процесса деколонизации в британских владениях в 1960-х гг., демонтажа португальской колониальной империи в 1970-х гг. и прекращения правления белого меньшинства в Родезии в 1980 г. режим апартеида в ЮАР полностью оказался во враждебном окружении.

Демонтаж апартеида и переход к демократии. Теоретически южноафриканская экономика могла еще долгое время функционировать в условиях санкций, введенных самыми влиятельными странами мира против режима апартеида, и бегства иностранного капитала, обусловленного санкциями и политической напряженностью. Несмотря на то что такая стратегия предполагала дальнейшее движение по пути к полной автаркии и постепенное снижение уровня жизни даже привилегированного белого меньшинства, подобная кризисная ситуация сама по себе еще не представляла системной опасности для правящего режима.

Кроме того, появлялась опасная, но весьма объективная возможность выйти из стратегического тупика, связанного с существованием страны в «кольце фронтов». Руководству было очевидно, что, хотя силовые структуры ЮАР успешно ликвидировали очаги сопротивления внутри страны и базы противника в сопредельных странах, попирая суверенитет последних, эти действия носили сугубо тактический характер, поскольку противник вновь и вновь набирал силу. Кроме того, на повестку дня постепенно выходила проблема усталости белого населения от бесконечного конфликта, которая во второй половине 1980-х гг. выразилась, в частности, в росте числа уклонистов от службы в армии, являвшейся главной опорой правительства.

Стратегическим решением всех этих проблем мог стать ядерный шантаж в отношении соседних государств, призванный подтолкнуть их к безусловному отказу от поддержки борцов против апартеида, и программа по созданию собственного ядерного оружия была развернута.

Вместе с тем принципиальная опасность для режима, созданного Национальной партией, таилась в объективных демографических тенденциях. Задачи экономического развития, требовавшего непрерывного притока рабочей силы (который белые уже не могли обеспечивать), вели к росту населения «черных» пригородов. Последнее все больше походило на естественный контрбаланс для политики искусственной концентрации населения в бантустанах.

Еще более ощутимой угрозой системе стали неуклонный рост черного населения и постепенное снижение численности белой общины. В обозримой исторической перс-

пективе у белых оставалось все меньше демографических ресурсов для осуществления сколь бы то ни было эффективного контроля (административного и военно-политического) над большинством населения. Углубляющаяся численная диспропорция между черными и белыми вела к неизбежному превращению белых в совсем незначительную прослойку населения и ставила под сомнение саму идею раздельного существования в будущем, а для государства, построенного на этой идее, главным вызовом безопасности стала именно эрозия идеологии.

Несмотря на то что потенциал для сопротивления внутренним и внешним угрозам еще оставался (так, в 1983 г. с явным намерением расколоть небелое население был введен новый принцип формирования парламента, где наряду с белыми могли заседать азиаты и «цветные»; кроме того, специалисты из белой общины занялись подготовкой боевиков зулу, враждебно настроенных по отношению к коса), обреченность режима была осознана руководством.

Курс на постепенную отмену дискриминационного законодательства, взятый во второй половине 1980-х гг., привел к окончательному демонтажу апартеида в первой половине 1990-х гг. и переходу к правлению чернокожего большинства. В 1994 г. президентом ЮАР стал Нельсон Мандела, один из лидеров АНК, с 1964 г. отбывавший пожизненное заключение за экстремистскую деятельность. 5 лет спустя на этом посту его сменил однопартиец Табо Мбеки.

На поздних этапах перехода к правлению большинства политический диалог осложнялся не только разницей позиций Национальной партии и АНК, но и открытым конфликтом между черными радикалами, продолжавшими нападать на белых, и представителями белой общины, которые пытались создать подобие единой системы самообороны или даже добиться создания отдельного государства для себя.

Кроме того, обострился конфликт АНК с Партией свободы «Инката», выражавшей интересы этноса зулу и также стремившейся захватить властные позиции. Межфракционными трениями был охвачен и сам АНК.

Несмотря на весьма значительные потери, понесенные участниками противостояния коса и зулу (по оценочным данным, столкновения периода демонтажа апартеида до середины 1990-х гг. уносили до тысячи жизней ежегодно), черного и белого населения, страна сумела удержаться от скатывания к полномасштабной гражданской войне. Отдельного государства для белых не возникло, тогда как бантустаны были реинтегрированы в ЮАР.

Достижение полноценной этносоциальной гармонии в ЮАР до сих пор остается делом будущего, поскольку дополнительные поводы для трений дает социально-экономическая обстановка в стране, сочетающая в себе проблемы развитых и развивающихся государств. Помимо решения внутренних задач, стратегическим приоритетом ЮАР является утверждение в роли регионального лидера и государства с глобальными амбициями.

Общие контуры политической системы

Конституционные основы, характеристика формы правления. В стране действует писаная конституция 1996 г. (вступила в силу в 1997 г.). Порядок внесения поправок в нее зависит от того, в какую главу вносится поправка. Так, для изменения гл. 1 необходимо большинство в размере $^3/_4$ голосов в Национальной ассамблее и согласие 6 из 9 провинций в Национальном совете провинций. Для редактирования иных статей большинство в Национальной ассамблее должно составить $^2/_3$ голосов. Со времени принятия конституции в нее было внесено 14 поправок.

Конституция гарантирует равные избирательные права (активное и пассивное), свободу политических ассоциаций, свободу слова и прессы, неприкосновенность частной собственности и др.

По конституции, основным документом, в котором перечислены главные принципы, касающиеся прав человека, является Билль о правах. Согласно ему, права делятся на несколько категорий: универсальные права человека и гражданина, права в сфере отношений гражданина и государства, экологические права.

Форму правления нельзя охарактеризовать однозначно ни как парламентскую, ни как президентскую: с одной стороны, президент обладает реальной политической властью, с другой — он избирается парламентом и уходит в отставку в случае самороспуска последнего, что не позволяет говорить об определенной автономии ветвей власти, характерной для президентской республики.

Разделение и взаимодействие различных ветвей власти. Президент избирается Национальной ассамблеей из числа представителей победившей партии после формирования нового состава нижней палаты парламента по результатам выборов. Затем кандидатура утверждается председателем Конституционного суда или назначенным им представителем.

Все члены правительства назначаются президентом. Президент рассматривает предложенные Национальной ассамблеей законопроекты и может отправлять их обратно в парламент на доработку, а затем — в Конституционный суд, если есть сомнения в их соответствии основному закону. В случае положительного вердикта Конституционного суда президент обязан утвердить законопроект. Президент обладает правом законодательной инициативы.

Национальная ассамблея обладает правом снять президента с поста квалифицированным большинством голосов ($^2/_3$ от общего числа депутатов), если глава государства допустил серьезное нарушение законодательства, совершил тяжкое преступление или не может выполнять свои функции.

По конституции, глава государства (или исполняющий его обязанности) обязан распустить парламент, если таковой по прошествии 3 лет со дня созыва большинством голосов принял решение о самороспуске, а также если в случае освобождения поста президента парламент в течение 30 дней не избрал нового главу государства.

Таким образом, институциональный дизайн в большей степени ориентирован на взаимодействие и взаимосвязь законодательной и исполнительной ветвей власти.

Особенности исполнительной власти. Главой государства и главой исполнительной власти в ЮАР является президент.

Главы государства (президенты)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Чарльз Сварт	Национальная партия	1961 – 1967
Теофилус Дёнгес	Национальная партия	1967
Йосуа Ноде	Национальная партия	1967 – 1968
Якобус Фуше	Национальная партия	1968 – 1975
Йоханнес де Клерк	Национальная партия	1975 – 1975
Николас Дидерихс	Национальная партия	1975 – 1978
Мараис Фильюн	Национальная партия	1978 – 1978
Балтазар Форстер	Национальная партия	1978 – 1979
Мараис Фильюн	Национальная партия	1979 – 1984
Питер Бота	Национальная партия	1984 – 1989
Фредерик де Клерк	Национальная партия	1989 – 1994
Нельсон Мандела	Африканский национальный конгресс	1994 – 1999
Табо Мбеки	Африканский национальный конгресс	1999 – 2008
Кгалема Мотланте	Африканский национальный конгресс	2008 – 2009
Джейкоб Зума	Африканский национальный конгресс	2009 — н.в.

Главы правительства (премьер-министры, после провозглашения республики)

Имя	Партия	Период нахождения у власти
Хендрик Фервурд	Национальная партия	1958 – 1966
Балтазар Форстер	Национальная партия	1966 – 1978
Питер Бота	Национальная партия	1978 – 1984

Высшим органом исполнительной власти является правительство, возглавляемое и формируемое президентом. В интересах обеспечения национальной безопасности и эффективного функционирования экономики предусматривается возможность вмешательства исполнительной власти национального уровня в дела провинций в случае, если исполнительная власть провинции не справляется со своими обязанностями, нарушает действующее законодательство и т.д.

Основной функцией исполнительной власти является осуществление государственной политики.

Срок работы правительства, составляя по умолчанию 5 лет, непосредственно зависит от срока работы парламента, так как в случае досрочного роспуска последнего президент и правительство уходят в отставку.

Одно и то же лицо не может занимать пост президента более двух пятилетних сроков, при этом период исполнения обязанностей не рассматривается как президентство.

Правительство несет ответственность перед президентом, одновременно будучи подотчетным парламенту.

Особенности законодательной власти. Парламент ЮАР состоит из двух палат: Национальной ассамблеи (согласно конституции, должна насчитывать не менее 350 и не более 400 депутатов; в действующем составе нижней палаты — 400) и Национального совета провинций (90 депутатов)

Национальная ассамблея формируется на смешанной основе: 200 депутатов проходят в нее по партийным спискам, другие 200 — от каждой провинции.

Парламентский барьер:

а) по пропорциональной системе — 10% для партии на местных выборах, чтобы быть делегированной в Национальную ассамблею;

б) по партийным спискам — барьер в 20% голосов для назначения вице-президента.

Национальный совет провинций формируется из депутатов от 9 провинций, каждую из которых представляет по 10 чел.:

— премьер-министр данной провинции или его представитель;

— 3 других специальных делегата;

— 6 временных делегатов от партий-победительниц на местных выборах.

Срок работы каждой палаты составляет 5 лет.

Национальная ассамблея обладает полномочиями для инициирования законопроектов и внесения поправок в них. Национальный совет провинций может вносить поправки или предлагать законопроекты за исключением инициатив, касающихся денежного обращения.

Особенности судебной власти. Согласно конституции, судебная система представлена Конституционным судом, Верховным апелляционным судом и иными Верховными судами, возможность создания которых предусматривается конституцией, а также Магистратскими судами.

Конституционный суд состоит из председателя, его заместителя и девяти других судей. Он занимается важнейшими государственными вопросами, связанными, прежде всего, с конфликтами между ветвями власти и проверкой законопроектов на конституционность.

Верховный апелляционный суд представлен главным судьей, его заместителем и судьями, число которых определяется специальным актом парламента. К компетенции этого суда относятся апелляции любого характера.

Высшие суды занимаются вопросами, предусмотренными соответствующими актами законодательного органа. Магистратские суды занимаются менее значимыми делами, чем Высшие.

Президент по согласованию с Юридической комиссией и главами партий, представленных в парламенте, назначает председателя Конституционного суда и его заместителя. Назначение Верховного судьи (председатель Верховного апелляционного суда) и его заместителя президент производит при согласовании только с Юридической комиссией.

В стране действует смешанная правовая система, сложившаяся под влиянием как англосаксонского, так и романо-германского (континентального) права.

Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и пр.). ЮАР — унитарное государство в составе 9 провинций (Восточный Кейп, Свободное государство, Гаутенг, Квазулу-Наталь, Мпумаланга, Северо-Западная, Северный Кейп, Лимпопо, Западный Кейп).

Претория — административная столица страны (местонахождение правительства), Кейптаун — законодательная столица (местонахождение парламента), Блумфонтейн — судебная (резиденция Верховного суда).

Местное управление и самоуправление. В Южной Африке существуют три уровня власти: национальный, провинциальный и местный.

В компетенцию провинциальных легислатур входит внесение поправок в конституцию провинции, изменение или отмена актов, принятых предыдущим созывом легислатуры, принятие любых видов законодательных актов (кроме тех, которые касаются финансовой сферы); также возможны обращения рекомендательного характера к Национальной ассамблее. Провинциальная легислатура назначает правительство и его главу (премьера) для претворения в жизнь принятых законодательных актов и контроля над их исполнением.

В число обязанностей премьер-министра провинции также входит утверждение законопроектов (с возможностью отправки таковых на доработку в парламент, а также в Конституционный суд на проверку соответствия их конституции), созыв экстренных заседаний легислатуры, проведение референдумов.

Местная власть представлена муниципальными советами, каждый из которых управляет соответствующим муниципалитетом. Муниципалитеты делятся на три категории: а) обладающие всей полнотой власти над вверенной территорией, б) управляющие территорией совместно с другими муниципалитетами, в) распространяющие свою власть на несколько муниципальных территорий.

Задачами муниципального управления являются обеспечение и поддержание на местах демократии, необходимой коммунальной инфраструктуры, социально-экономического развития, здоровой окружающей среды. Для выполнения этих функций муниципальные советы, формирующиеся на основе выборов, могут создавать собственный управленческий аппарат. Муниципальным советам не могут быть делегированы бюджетные, фискальные и другие подобные функции.

Особенности политических процессов

Внешние влияния на формирование и функционирование политических институтов. Внешние факторы до последнего времени сохраняли весьма заметное влияние на развитие ЮАР как политической системы. Возникновение государства в его современных границах и складывание централизованного управленческого механизма является продуктом британской колониальной политики. Апартеид и предшествовавшие ему дискриминационные меры возникли в результате воплощения на практике религиозных и этических стереотипов, а также расовых теорий, долгое время присутствовавших в западной культуре в качестве

органичной составляющей. С другой стороны, свою роль в подрыве апартеида сыграло внешнее давление со стороны как западных стран, так и соцлагеря, а также его внешнеполитических клиентов в Африке.

Конституционный механизм страны в период после демонтажа апартеида был сформирован при активном использовании британского, американского и германского (ФРГ) образцов.

В настоящее время роль внешних факторов следует расценивать как весьма незначительную.

Внутренние конфликты и расколы. С точки зрения внутренних противоречий ситуация в ЮАР может быть охарактеризована как относительно стабильная при сохранении значительного конфликтного потенциала, связанного с этносоциальной напряженностью.

Исторически основная линия раскола в ЮАР пролегала между черной и белой общинами. В настоящее время можно констатировать, что стране в пореформенный период удалось избежать полномасштабного межрасового конфликта, а попытки спровоцировать таковой успеха не имели. Несмотря на это, угроза столкновений, где белому населению, ввиду его сокращающейся численности, неизбежно будет уготована роль объекта погромов (в том числе «погромов возмездия»), сохраняется.

Это связано с тем, что белое население продолжает занимать многие ведущие позиции в экономике и имеет гораздо более высокий уровень жизни, чем основная масса жителей страны, среди которых оформились сравнительно немногочисленное благополучное меньшинство и большинство, живущее в бедности или близких к ней условиях. Коэффициент Джини, характеризующий неравенство в доходах или потреблении, составил в ЮАР в 2000 г. 57,8. Этот показатель говорит о значительном разрыве между богатыми и бедными (значение 0 представляет абсолютное равенство, значение 100 — абсолютное неравенство; для сравнения: коэффициент для США в 2000 г. — 40,8). По оценкам МИД РФ (2008 г.), «на 11% в основном <...> белых граждан приходится 60% ВВП».) Как следствие, неприязнь к представителям вершины экономической пирамиды имеет и расовый оттенок.

В этой связи следует заметить, что, хотя различные проявления недовольства засильем белых в бизнесе и возможны, маловероятно, что такое засилье будет когда-нибудь устранено легальными средствами (в пользу этой версии говорит, к примеру, исторический опыт других предпринимательских меньшинств — китайцев в Малайзии, ливанцев в Западной Африке и пр.).

Чернокожие крестьяне и фермеры претендуют на земли сельскохозяйственного назначения, экспроприированные еще у их предков в пользу белых (белая община продолжает владеть подавляющим большинством таких земель). С 1994 г. действует специальная программа, по которой правительство может выкупить такие земли у нынешних владельцев с согласия последних, однако ее успехи незначительны, поскольку, имея задачу передать к 2015 г. 30% аграрного земельного фонда в руки черного населения, правительство к 2007 г. сумело выкупить только 4% земель.

В 2008 г. было отложено рассмотрение законопроекта, наделявшего правительство правом выкупать земли без согласия белых фермеров, поскольку подобный сценарий сильно напоминал программу принудительной экспроприации земли в Зимбабве, которая привела к дополнительному всплеску насилия в отношении белой общины и упадку национального сельского хозяйства (данные по ряду возвращенных ферм в ЮАР также говорят об упадке производства после смены собственника). Принятие законопроекта грозило не только обострить внутриполитическую обстановку в ЮАР, но и испортить отношения страны с Западом, представители которого уже давно резко осуждают земельную реформу в Зимбабве.

С другой стороны, проблема агрессии в отношении нынешних владельцев земли в ЮАР уже существует. Так, в 1994—2003 гг. жертвами насилия стали не менее 1500 белых фермеров, хотя, по мнению наблюдателей, далеко не все убийства напрямую связаны с конфликтом вокруг собственности на сельхозугодья.

Характерным явлением периода после демонтажа апартеида стало распространившееся среди белого населения стремление обеспечить собственную безопасность путем создания т.н. «огороженных» кварталов в районах своего постоянного проживания. Такие районы патрулируются сотрудниками частных охранных агентств и не предполагают ни пребывания на указанной территории посторонних, ни даже свободного проезда через нее автотранспорта, не принадлежащего жителям квартала (последнее обстоятельство дополнительно усложняет транспортную ситуацию в крупных городах, увеличивая число пробок).

Белые правые экстремисты пополняют свои ряды в основном за счет африканеров и в настоящее время в значительной степени маргинализированы (см. раздел «Внешние и внутренние угрозы безопасности государства»).

Проблема острого социально-экономического неравенства существует и независимо от расовых вопросов, поскольку недовольство населения существующим положением приводило и будет приводить к антиправительственным акциям. В стране постепенно накапливается значительный взрывоопасный материал, представленный наименее социально защищенными гражданами (по данным Южно-Африканского института по изучению расовых отношений, в 1996—2005 гг. число лиц, живущих меньше чем на 1 долл. в день, возросло с 1,9 до 4,2 млн).

Регулярные акции протеста (иногда перерастающие в беспорядки) происходят из-за проблем с функционированием коммунального хозяйства во многих районах городов (отсутствие воды и электричества, плохая работа канализации и пр.), роста цен на электричество, продовольствие, топливо (последние напрямую связаны с ростом стоимости электричества).

Потенциальными очагами конфликтов с полицией могут стать и иногда уже становились стихийные поселения на окраинах городов, являющиеся результатом ложной урбанизации, а также трущобы и предназначенные под снос здания, где также находят себе жилье представители низших слоев общества. Особую остроту проблеме придает то обстоятельство, что темпы строительства нового («социального») жилья для неблагополучных граждан остаются весьма низкими.

Агрессивный отпор начинает встречать стремление властей силой искоренить стихийную уличную торговлю, зачастую представляющую единственный источник заработка для многих ее участников.

Кроме того, в результате высокой смертности среди взрослого населения без родительской опеки и надзора воспитателей и учителей остается значительное число детей. В перспективе многие из этих детей способны не только пополнить ряды ОПГ, но и стать политическими экстремистами.

Уже имеются прецеденты конфликтов, обусловленных социально-экономическими причинами и приобретавших этнический характер. Так, в 1997 г. в окрестностях Йоханнесбурга произошли массовые беспорядки, устроенные «цветными». Последние были возмущены более высокой стоимостью коммунальных услуг, установленной для них по сравнению с чернокожим населением, а толчком к всплеску недовольства стало намерение местных властей отключать неплательщикам электричество и воду.

Наибольший общественный резонанс в последнее время вызывает проблема иммигрантов в ЮАР, имеющая как этническое, так и социально-экономическое измерение.

Общее количество иммигрантов (преимущественно из стран Африки) в ЮАР точно неизвестно, и оценки их числа разнятся. По всей видимости, оно превышает 3 млн чел. (некоторые исследователи доводят цифру почти до 10 млн чел.).

Отношение к иммигрантам (трудящимся мигрантам и беженцам) стало ужесточаться по мере усложнения внутриэкономической обстановки в ЮАР. Все чаще стали раздаваться заявления о том, что «амаквереквере» (жаргонное

обозначение для иностранцев) отнимают работу у местных жителей. Это связано с тем, что наем иммигрантов в формальном и неформальном секторах обходится предпринимателям гораздо дешевле, нежели использование местной рабочей силы (при этом квалификация многих иммигрантов оказывается выше, чем у граждан ЮАР, поскольку в других африканских странах существовали более благоприятные условия для получения образования). Как следствие, растет недовольство безработных.

Кроме того, каждый иммигрант может претендовать на гражданство и, соответственно, на муниципальное жилье, увеличивая и без того длинные очереди за таковым. Иммигрантов также подозревают в активной преступной деятельности, в том числе торговле наркотиками (многие иностранцы действительно активно вовлечены в криминальный бизнес, однако в общественном мнении вина распространяется на всех иммигрантов без исключения).

Рост ксенофобии, успевший проявиться в целом ряде локальных эпизодов с применением насилия в отношении выходцев из других африканских стран, достиг апогея в мае 2008 г. Тогда в результате погромов, направленных против выходцев из Зимбабве, Малави, Мозамбика, Нигерии, ДРК, Сомали, погибли свыше 60 чел., причем треть из них составили граждане ЮАР, принятые за иностранцев. Вынужденными переселенцами стали несколько десятков тыс. чел. Для оказания помощи полиции к поддержанию правопорядка были привлечены вооруженные силы.

Учитывая, что уровень ксенофобии в общественном мнении ЮАР продолжает оставаться весьма высоким, не исключено, что в будущем проблема «амаквереквере» может быть косвенно использована властями для отвлечения внимания населения от социально-экономических проблем (в том числе дальнейшего углубления неравенства), если таковые примут особенно опасный размах (к примеру, в случае общего ухудшения мировой конъюнктуры) и приведут к росту недовольства деятельностью властей.

Кроме того, ксенофобия способна стать каналом отвода агрессивной энергии от межобщинных трений, представляющих системную опасность для государства (политизированного конфликта зулу и коса и проблемы передачи сельскохозяйственных земель от белых фермеров черным), и сыграть такую же роль, какую объединение против небелого большинства и установление апартеида сыграли в сглаживании англо-бурского антагонизма.

Несмотря на то что погромы иностранцев способны сильно испортить внешнеполитический имидж страны, они способны выплеснуть этносоциальное напряжение с часто меньшими потерями, чем другие конфликты в обществе. До определенной степени появление «общего врага», обращение гнева против «чужого» может считаться опасным, но достаточно эффективным инструментом конструирования новой национальной идентичности.

В пользу такой точки зрения отчасти свидетельствует поведение властей ЮАР накануне, в ходе и после погромов 2008 г. Так, в январе того же года южноафриканская полиция провела рейд в Центральной методистской церкви Йоханнесбурга, арестовав порядка 1,5 тыс. чел., нашедших там прибежище (лиц без определенного места жительства и иммигрантов из Зимбабве). Участники спецоперации весьма грубо вели себя с местным епископом и так и не достигли поставленной цели (предполагалось, что в церкви будут найдены наркотики и оружие).

Полицейская агентура и спецслужбы не сигнализировали о возможных погромах против иностранцев накануне вспышек насилия, и никаких мер по их предотвращению принято не было. По некоторым данным, погромщики могли получить часть информации о конкретном местожительстве тех или иных иностранцев от сочувствующих работников муниципального управления, хотя существует и версия, что распространение подобных сведений могло быть результатом деятельности политических противников АНК (африканерских правых экстремистов или «Инкаты»).

После прекращения погромов власти стремились как можно быстрее закрыть временные лагеря для вынужденных переселенцев, подталкивая иностранцев к возвращению на историческую родину или реинтеграции в те общины, откуда они бежали в ходе погромов.

История погромов и принудительных депортаций трудящихся мигрантов и беженцев в других странах Африки (Габоне, Нигерии, Ливии) показывает, что после первоначального осуждения насилия зарубежными государствами отношения между страной, допустившей всплеск ксенофобии, и ее соседями по континенту обычно не демонстрируют ощутимого ухудшения.

Более того, погромы не вели и к заметному подрыву позиций стран, претендовавших на региональное лидерство (в первую очередь, Нигерии и Ливии), поскольку их лидерские амбиции подкреплялись не морально-политическим климатом (демократией и пр.), а квантифицируемыми показателями (экономическими, военными, демографическими), снизить которые погромы не могли. Реакция африканских стран на погромы в ЮАР в 2008 г. была похожа на реакцию в других эпизодах — насилие подверглось резкому осуждению (в частности, со стороны Нигерии), некоторые государства содействовали отъезду своих граждан из ЮАР, однако заметного урона престижу республики нанесено не было.

Повторение погромов в будущем способно испортить отношения с западным миром и сделать ЮАР менее привлекательной для инвестиций из развитых стран, но существует высокая вероятность того, что по мере развития связей с Китаем и другими крупными развивающимися странами ЮАР будет все меньше оглядываться на позицию Запада, получая достаточные инвестиции от мировых центров влияния, для которых политический климат в интересующей их стране не имеет никакого значения.

Опыт европейских и африканских стран, ставших конечными пунктами назначения для наиболее интенсивных миграционных потоков, позволяет заключить, что для пресечения таковых недостаточно даже хорошо отлаженной системы приграничного контроля. Иммиграция в ЮАР будет продолжаться до тех пор, пока она будет оставаться экономически (и отчасти политически) привлекательной для граждан Зимбабве и ряда других стран континента. Как следствие, эта проблема еще долго будет оставаться на повестке дня южноафриканского руководства, причем решение ее путем активной реинтеграции иммигрантов может представлять для правительства политическую опасность, поскольку способно вызвать подозрения, что государственные средства вновь расходуются не на нужды граждан.

Как и проблема с белым населением и иммигрантами, на фоне экономических потрясений может особенно обостриться и давний конфликт этносов коса и зулу. Накал политического противостояния между двумя крупнейшими этносами ЮАР достиг своего апогея в виде многочисленных вооруженных столкновений в годы демонтажа апартеида, тогда как в настоящее время они тяготеют преимущественно к мирным способам борьбы (опасных общественно-политических последствий не повлекло за собой даже убийство в 2005 г. неизвестными зулусского принца Тулани Зулу, функционера АНК).

Между партией АНК и партией «Инката» (в первой ведущая роль принадлежит коса, а вторая практически является этнической партией зулу) регулярно возникают трения по тем или иным вопросам политической жизни. Несмотря на некоторую стабилизацию отношений, новые вспышки насилия исключить нельзя.

Конфликт по линии зулу-коса мог бы возникнуть и без участия «Инкаты». Так, сторонники председателя АНК Джейкоба Зумы (зулу по этнической принадлежности) в 2008 г. угрожали массовыми акциями протеста и даже насилием в случае, если продолжится преследование его по обвинению в коррупции. Несмотря на то что многие из сторонников Зумы относятся к коса, в общественном мнении получила значительное распространение версия, согласно

которой нынешние проблемы Зумы с законом обусловлены заговором, организованным против него политиками-коса (в том числе самим президентом страны Табо Мбеки), не желающими видеть зулу во главе партии и страны. Об опасности подобных версий для стабильности в ЮАР особо высказывался глава «Инкаты» Мангосуту Бутелези, тогда как Зума отмежевался от «этнической» подоплеки своего судебного преследования.

Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты. Достаточно четко фундаментальная задача властей страны прописана в преамбуле действующей конституции: «Построить единую и демократическую Южную Африку, способную занять причитающееся ей место в семье государств на правах суверенной страны». Важной задачей идеологи ЮАР видят амальгамирование проживающих в стране этнических групп в по-настоящему единую южноафриканскую нацию (см., к примеру, речь Табо Мбеки «Я африканец», произнесенную в 1996 г.).

Этапной для идеологической жизни всего Африканского континента стала зародившаяся в ЮАР в 1990-х гг. концепция «Африканского Ренессанса». В соответствии с ней африканцы должны были осознать себя преемниками великих цивилизаций Африки, вновь научиться уважать себя после страданий времен колониализма и тягот первых десятилетий независимости и мобилизовать свой потенциал (в первую очередь, интеллектуальный) для возрождения былого величия. Одной из важнейших черт будущего общества, согласно концепции, должно было стать искоренение «паразитического» характера властных элит, действующих исключительно в своих интересах и держащих население в бедности.

Идея «Африканского Ренессанса» отражала рост ожиданий периода «волны демократизации» в Африке и во многом стала предвестником программы НЕПАД (см. раздел «Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией»). Кроме того, в самой ЮАР был создан Фонд Африканского Ренессанса и международного сотрудничества, призванный финансировать проекты, направленные на развитие межафриканских контактов, укрепление демократии, разрешение конфликтов, улучшение социально-экономической обстановки и пр.

Вместе с тем, несмотря на свою несомненную актуальность и популярность, концепция, созданная Табо Мбеки и его единомышленниками, столкнулась со множеством объективных трудностей и в целом реализована не была.

На уровне рядовых граждан продолжает пользоваться влиянием принцип, наиболее известный широкой публике под названием «убунту» (используется в языках семьи нгуни — зулу, коса и др.). В соответствии с ним индивид может реализоваться только через взаимодействие с общиной и работу на общее благо (человек не является человеком без людей), раскрыться только с помощью других, вследствие чего недопустимо его обособление от прочих, пренебрежение их интересами и проблемами. Наиболее близким русским аналогом этой философской категории является понятие «соборность».

Как и традиционные религии, этот принцип распространен, в первую очередь, в сельской местности, тогда как в городах он либо размывается, либо претерпевает трансформацию (в том числе с подачи интеллектуальных кругов, оторвавшихся от традиции и воспринимающих ее сквозь призму западной логики и философии). Вместе с тем институт поддержки членов общины при миграции в города во многом основан именно на этом принципе. Следует также отметить, что категория «убунту» обычно используется только применительно к жизненному укладу бантуговорящих этносов ЮАР, тогда как представители белой и других общин страны при взаимодействии с теми африканцами, для которых категория имеет значение, должны доказать свое право на «мунту» («человечность» — в значении «принадлежность к людям», «способность быть членом общины»).

Некоторыми исследователями высказывается предположение, что апелляции к «убунту», звучащие в выступлениях современных южноафриканских политиков, являются скорее популистским приемом, используемым как в борьбе с межэтническими трениями, так и для своеобразного «утешения» лиц, живущих в бедности.

Говоря о ценностных ориентациях черной элиты, следует также отметить популярность, которой в среде состоявшихся бизнесменов и молодых претендентов на успех пользуются жизненные примеры представителей афроамериканского истеблишмента (предпринимателей, актеров, спортсменов, певцов, телеведущих) США. Эта тенденция восходит еще к последней трети XIX в., когда в Южной Африке впервые появились афроамериканские бизнесмены.

Политическая жизнь ЮАР не лишена трений между партиями, придерживающимися различных идеологических направлений (к примеру, между АНК, тяготеющим к левому флангу, центристской НК, образовавшейся в конце 2008 г. после отставки Т. Мбеки с поста президента ЮАР и последовавшего раскола АНК, и Демократическим альянсом, позиционирующим себя в качестве либеральной партии), однако все они не выходят за рамки правового поля.

Все ведущие политические организации, несмотря на идеологические различия, имеют схожую конечную цель (построение процветающего государства без этнических расколов), и принципиальные конфликты между ними связаны, как правило, не с идеологией, а с отношением к конкретным вопросам (так, к примеру, АНК критикуется за стремление к непрерывному доминированию в политической жизни, недостаточно оперативное преодоление социально-экономических проблем и пр.).

Религия и государство, роль религии в политике. Официальной религии нет. По данным переписи населения 2001 г., порядка 80% населения составляют христиане различных толков, причем 11,1% всех жителей являются приверженцами сионской церкви, 8,2% — пятидесятники, 7,1% — католики, 6,8% — методисты, 6,7% — прихожане Голландской реформатской церкви, 3,8% — англикане. 15% жителей придерживаются традиционных верований или не исповедуют никакой религии. На мусульман и индуистов приходится 1,5 и 1,3% населения соответственно.

Кальвинизм стал одним из компонентов национального самосознания буров, предопределив такие черты политиков и простых людей, как упорство, стойкость перед лицом неудач, фатализм, умеренность и неприхотливость. С другой стороны, он способствовал складыванию представления об исключительности формирующегося народа.

Этнос, возникавший на основе нескольких поколений переселенцев и беженцев, воспринимался его представителями как новый «народ завета» (по аналогии с древними евреями, заключившими Ветхий Завет с Богом), избранный для великих свершений. Как следствие, массовые миграции буров в самой Африке («Великий трек»), вызванные преимущественно экономическими причинами, получали крепкое идейное обоснование, которое укрепляло решимость «треккеров», уходивших из-под власти британцев так же, как древние евреи однажды уходили из-под власти египетского фараона в Землю обетованную.

В эпоху апартеида государство спонсировало церкви, видя в них важный инструмент поддержания «традиционного» африканерского этноса. Одновременно христианство сыграло большую роль в идеологической аргументации разделения рас, подкрепляя стихийный расизм (практически неизбежный при контактах различных расовых групп) цитатами из Священного Писания и околобиблейской мифологией.

По мнению многих исследователей, в становлении расистского мировоззрения европейцев-христиан большую роль сыграл миф о потомках Хама («проклятие Ханаана»). В христианской среде считалось, что народы южных стран (в том числе африканцы) произошли от Хама — одного из сыновей Ноя, наказанного отцом за непочтительное отно-

шение. Проклятие Ноя, произнесенное в отношении Ханаана — сына Хама, обрекало его и его потомство на рабство у братьев, что в дальнейшем стало у европейцев одним из оправданий для торговли африканскими рабами.

Кроме того, образы Дьявола и его слуг, в условиях нехватки достаточного количества детальных описаний в Библии, в значительной степени формировались под влиянием Священного Предания и христианских апокрифов, где силы Тьмы часто отождествлялись с географическим Югом (в том числе частью Африки, известной авторам этих сочинений) и черным цветом кожи. В дальнейшем это также способствовало формированию расистских стереотипов и оправданию неравенства рас.

С другой стороны, значительное число деноминаций выступало против практики апартеида. В Новейшей истории ЮАР религиозные сюжеты (часто в сектантской интерпретации) стали источником вдохновения для африканерских правых экстремистов.

Ответом африканцев на расистскую позицию Голландской реформатской церкви, не принимавшей в свои ряды чернокожих прихожан, и жизненные неурядицы колониальной эпохи и периода апартеида стало создание афрохристианских церквей, доктринально отличавшихся от других христианских деноминаций и в большей степени отвечавших духовным чаяниям африканцев.

В настоящее время в ЮАР, как и во многих других развивающихся странах, продолжается рост популярности пятидесятничества (одно из направлений христианства), что ряд исследователей объясняет наличием в этом учении посылок, которые многие африканцы связывают с прогрессом и успехом. Пятидесятничество предполагает символический разрыв с прошлым при крещении, считает богатство и благополучие более богоугодными, чем бедность, активно борется с алкоголизмом и другими общественными пороками. Таким образом, в сложный пореформенный период религия вновь позволяет значительной части населения страны обрести цель жизни и силы для ее достижения.

Несмотря на то что религиозные организации сохраняют значение как участники благотворительной деятельности, в целом следует признать, что влияние религии на политику в современной ЮАР гораздо меньше, чем в период становления государственности и апартеида. В стране действует несколько христианско-демократических партий, однако их роль в политическом процессе весьма незначительна.

Бывший верховный иерарх англиканской церкви в ЮАР архиепископ Десмонд Туту, возглавлявший в 1996 – 2001 гг. Комиссию правды и примирения, продолжает считаться важной фигурой в южноафриканской публичной политике, хотя оценки его деятельности и роли Комиссии в деле преодоления последствий апартеида весьма противоречивы.

Младшим партнером Демократического альянса является Мусульманская партия Африки, не пользующаяся большой популярностью на выборах. О проблеме политизированного ислама см. в разделе «Внешние и внутренние угрозы безопасности государства».

Ситуация с традиционными африканскими верованиями разнится от городов к деревням. В первых значительная часть населения (в особенности — молодежь) уже в значительной степени вестернизировалась, и влияние религии на образ жизни в основном проявляется в рудиментах старого мировоззрения (суевериях и пр.), формальном соблюдении религиозных норм и пр. Деревня продолжает демонстрировать более последовательный подход к традиционным верованиям.

Элементом традиционной культуры, до сих пор оказывающим влияние на поведение жителей ЮАР, является вера в разрушительную силу колдовства. Наиболее одиозным проявлением этой веры являются публичные расправы с подозреваемыми в колдовстве, периодически происходящие в отдельных населенных пунктах.

Особенности партийной системы. Существующую партийную систему можно охарактеризовать как систему с доминирующей партией — Африканским национальным конгрессом, третий срок подряд набирающим на выборах более половины (а начиная с 1999 г. — и более $^2/_3$) голосов.

Несмотря на недовольство наименее защищенных слоев населения курсом АНК, при котором крайне медленно сглаживается острое социально-экономическое неравенство, данные ряда опросов общественного мнения и оценки наблюдателей позволяют предположить, что АНК может еще довольно долго сохранять лидирующее положение, поскольку многие избиратели готовы голосовать за него по умолчанию как за символ победы над апартеидом и перехода власти к большинству населения. Кроме того, на сегодняшний день АНК, несмотря на значительное преобладание в его аппарате представителей этноса коса, может считаться партией с наиболее значительным охватом потенциальных избирателей.

Этот статус получил дополнительное подтверждение в 2005 г., когда самораспустилась Новая национальная партия — преемница бывшей правящей Национальной партии, стремившаяся порвать с прежним имиджем организации преимущественно для африканеров, однако продолжавшая отождествляться с этой этнической группой. После самоликвидации ННП ее члены перешли в состав АНК. В дальнейшем АНК (в лице своего председателя Джейкоба Зумы, зулу по этнической принадлежности) пытался заручиться и поддержкой (в том числе в форме слияния) влиятельной Партии свободы «Инката», преимущественно зулусской организации, традиционно находящейся в жесткой оппозиции к АНК, но получил отказ.

Аналогичный отказ получило и руководство Демократического альянса (традиционно ассоциируется с белым англоязычным населением), стремившееся в преддверии парламентских выборов 2009 г. увеличить свой потенциальный электорат путем образования широкой коалиции оппозиционных партий.

На рубеже 2007 – 2008 гг. АНК столкнулся со значительным внутренним расколом. Табо Мбеки, рассчитывавший после ухода с поста президента остаться председателем АНК и продолжать оказывать влияние на политику партии и ее будущих правительств, проиграл на выборах председателя своему бывшему вице-президенту Зуме, лишившемуся поста в свете коррупционного скандала. Одной из главных причин поражения Мбеки комментаторы считают неэффективность его кабинета при решении проблем основной массы населения, испытывающей значительные экономические трудности (по мнению критиков Мбеки, он и его окружение в основном отстаивали интересы бизнеса). При этом из-за очередного коррупционного скандала лишился своего поста председатель Конгресса южноафриканских профсоюзов Вилли Мадиша, многое сделавший для победы Зумы.

Положение АНК и общая картина межпартийных взаимоотношений в ЮАР усложнились в связи с углублением раскола в ведущей партии, произошедшим в конце 2008 г. после отставки Т. Мбеки с поста президента ЮАР. Сторонники Т. Мбеки, возглавляемые бывшим министром обороны М. Лекотой и крупным партийным функционером М. Шиловой, вышли из состава АНК и сформировали отдельную центристскую партию Народный конгресс (НК). Они обвиняют бывших соратников из АНК во главе с Дж. Зумой в «левацком популизме». По прогнозам, на парламентских выборах в апреле 2009 г. НК может получить до 20% голосов электората, что хотя и не отнимет лидерства АНК в парламенте, но ослабит его.

По итогам последних трех избирательных циклов устойчивое представительство в парламенте имели АНК, Национальная партия / Новая национальная партия, Партия свободы «Инката», Демократический альянс (в виде Демократической партии), Фронт свободы плюс (ранее Фронт свободы), Африканская христианско-демократическая партия, Панафриканский конгресс Азании.

Никаких ограничений на частное финансирование политических партий нет, что создает благоприятные условия

для развития коррупции. В настоящее время принимаются меры, направленные на регламентацию такой поддержки.

Представительство политических партий в Национальной ассамблее по результатам всеобщих выборов 2004 г.

Партия	Число мест	Представительство в процентном отношении
Африканский национальный конгресс	279	69,7
Демократический альянс	50	12,4
Партия свободы «Инката»	28	7
Объединенное демократическое движение	9	2,3
«Независимые демократы»	7	1,7
Новая национальная партия	7	1,7
Африканская христианско-демократическая партия	6	1,6
Фронт свободы плюс	4	0,9
Объединенная христианско-демократическая партия	3	0,8
Панафриканский конгресс Азании	3	0,7
Фронт меньшинства	2	0,4
Народная организация Азании	2	0,3

Политическая роль военных/силовых структур. Армия и правоохранительные органы в течение длительного времени являлись главной опорой режима апартеида, надежно защищая его устои от внутренних и внешних угроз.

Вместе с тем даже эти силовые структуры, достойно выглядевшие на фоне европейских (включая советские) и американских аналогов, по определению не могли обеспечить окончательное решение системных проблем, стоявших перед расовой олигархией Южной Африки. Кризис апартеида совпал с кризисом вооруженных сил, главным признаком которого стало массовое уклонение от призыва в армию, поскольку с каждым годом становилась все более очевидной бессмысленность борьбы, где военные, полиция и спецслужбы редко терпели тактические поражения, но не имели возможности одержать стратегическую победу.

Несмотря на сложные условия, армия и полиция продолжали отстаивать исключительно государственные интересы даже в первой половине 1990-х гг., когда в рядах силовых структур появилось значительное число сочувствующих делу крайне правых объединений белого населения, и существовала угроза перехода части военных и полицейских на сторону противников реформ и правления большинства.

Новый этап военного строительства, связанный, в первую очередь, с преодолением сегрегации в вооруженных силах, проходит в гораздо более спокойных внутренних и внешних условиях. Несмотря на это, а также на сохранение ВС ЮАР ведущей роли как в субрегионе, так и на континенте, следует констатировать определенное снижение боеспособности по сравнению с «золотым веком» (1970-е — начало 1980-х гг.). Во многом это связано со спецификой транзитного периода — «африканизацией» армии, предполагающей восприятие военной культуры этносами, долгое время практически от нее отстраненными.

Подобная ситуация порождает неизбежные проблемы с дисциплиной (включая и распространение СПИДа) и профессиональными навыками. Кроме того, нынешние многонациональные ВС лишены жесткой мотивации, характерной для армии времен апартеида, зараженной «осадной» ментальностью. На боеспособности южноафриканских вооруженных сил сказывается и отсутствие современного боевого опыта (миротворческие операции не играют никакой роли в его приобретении), во многом обусловленное отсутствием естественных врагов в регионе.

Потенциал для осуществления гражданского контроля над силовыми структурами (в первую очередь, в рамках работы парламента) в ЮАР гораздо значительнее, нежели в других африканских странах. Данная специфика обусловлена тем, что, в отличие от многих других государств континента, в современной ЮАР армия и полиция не являются безусловным залогом политического выживания правящего режима, и гражданский контроль воспринимается не как подрыв позиций власти, а как дополнительный признак развития демократических институтов.

Вместе с тем в обозримом будущем не исключен рост влияния армии и полиции (последняя все чаще подвергается критике со стороны общественности за чрезмерно жесткие действия, не позволяющие, тем не менее, справиться с засильем преступности) во внутренней политике, что может быть обусловлено повышением социально-экономической напряженности и необходимостью силового прекращения массовых беспорядков и акций протеста, в том числе забастовок. В 2007 г. армия уже была использована для помощи полиции при пресечении стычек между участниками забастовки учителей и работников здравоохранения и их коллегами, которым бастующие мешали пройти к местам работы. Кроме того, военные медики на время приступили к выполнению обязанностей бастующих гражданских.

В настоящее время предпринимаются попытки официально запретить наемничество и ограничить возможности южноафриканцев по предоставлению военных услуг частного характера, поскольку, по мнению многих политиков ЮАР, подобная активность вредит международному имиджу страны.

Комплектование рядового и сержантского состава осуществляется на добровольной основе.

См. также раздел «Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы».

О падении авторитета полиции в связи с ростом преступности см. раздел «Внешние и внутренние угрозы безопасности государства».

НПО, корпоративные компоненты политической системы, группы интересов и группы влияния. В период существования апартеида многие неправительственные организации ЮАР специализировались на предоставлении дискриминируемому большинству тех общественных благ, которых его лишало правительство: медицинских услуг, образования, ухода за детьми.

Сегодня НПО занимаются широким кругом проблем, представляющих наибольшую актуальность для современной ЮАР, однако (зачастую по объективным причинам) не получающих должного внимания со стороны государства: эпидемией СПИДа, бедностью, безработицей, иммиграцией, защитой окружающей среды и пр. НПО не только оказывают посильную помощь нуждающимся, но и артикулируют интересы тех или иных групп людей для последующего представительства их в диалоге с властями и в ходе судебных процессов (о выселении и пр.).

Немаловажную роль во внутренней политике традиционно играли профсоюзы, причем профсоюзы черного населения приобрели легальный статус только в 1979 г. С тех пор ведущей профсоюзной организацией стал Конгресс южноафриканских профсоюзов (КОСАТУ), являющийся важнейшим союзником АНК. По состоянию на 2006 г. членами профсоюзов были около 30% работников.

Сегодня руководство ЮАР считается с мнением профсоюзов, однако влияние этих объединений на текущий внутриполитический курс правительства не следует переоценивать (так, КОСАТУ, недовольный экономической стратегией Табо Мбеки, за все время пребывания последнего у власти так и не смог добиться ее ощутимой корректировки). Неспособность властей страны оперативно решить наиболее актуальные социально-экономические проблемы регулярно приводит к масштабным забастовкам, которые, в свою очередь, становятся причиной крупных убытков.

В 2007 г. прошла забастовка учителей и работников здравоохранения, после которой было принято решение об увольнении нескольких сот ее участников на том основании, что персонал жизненно важных отраслей, согласно

конституции, не имеет права на забастовку. В целях выхода из кризисного положения, возникшего вследствие забастовки, КОСАТУ пошел на компромисс с правительством и вместо 12%- или 9%-ного повышения зарплат согласился на 7,5%-е.

В 2008 г. КОСАТУ организовал общенациональную забастовку против роста цен на электричество, продовольствие и горючее, получившую большой общественный резонанс и, по мнению ряда наблюдателей, весьма негативно сказавшуюся на экономическом имидже ЮАР.

Положение и роль СМИ. Рынок СМИ в ЮАР является наиболее развитым на континенте.

В 1993 г. началась либерализация южноафриканских СМИ, предполагавшая, в частности, упразднение существовавшей при апартеиде политической цензуры. В настоящее время в стране не существует заметных проблем со свободой слова, хотя чрезмерно долгое пребывание у власти одной партии способно в итоге привести к прекращению особенно резкой критики в адрес руководства.

В 2007 г. Южно-Африканский совет по делам прессы, омбудсмен и Комиссия по рассмотрению жалоб на действия представителей прессы объявили об издании Кодекса прессы ЮАР — документа рекомендательного характера, обозначившего основные принципы, которым следует руководствоваться редакторам периодических изданий и телеканалов. В документе, в частности, говорится о необходимости освещать происходящие события беспристрастно, без преувеличений и искажения информации, давать широкий контекст освещаемой ситуации и полагаться исключительно на проверенные источники. Во второй статье Кодекса содержатся рекомендации относительно борьбы с религиозной, гендерной и прочей дискриминацией и разжиганием межрелигиозной и межнациональной ненависти.

Кодекс прессы ЮАР также содержит юридическое определение детской порнографии и рекомендации по содержанию заголовков, изображений и подписей к ним, которые должны быть выдержаны в нейтральном стиле, не формируя у читателей или зрителей изначально искаженное представление об освещаемом событии. Как уже говорилось, положения Кодекса носят скорее рекомендательный характер.

В стране издаются газеты на целом ряде языков, однако большинство изданий выходит на английском.

Южно-Африканская вещательная корпорация, объединяющая 22 национальные радиостанции, выходящие в эфир на 11 государственных языках, включает в себя также 1 радиостанцию трансафриканского масштаба и 2 телеканала, вещающие на семи языках. В ЮАР действует одна частная телевизионная сеть — «М-Нет» — и по меньшей мере 6 частных радиостанций.

В рейтинге «Свобода прессы 2007» организации *Freedom House* ЮАР занимает 59-е место с рейтингом 28 и характеризуется как страна со свободной прессой.

Положение ЮАР в рейтинге по индексу свободы прессы в 2002–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
2002	139	26	7,50
2003	166	21	3,33
2004	167	26	5,00
2005	167	31	6,50
2006	168	44	11,25
2007	169	43	13,00
2008	173	36	8,00
2009	175	33	8,50
2010	178	38	12,00
2011 – 2012	179	42	12,00

Пояснение: Чем больше значение показателя и место страны в рейтинге, тем хуже положение со свободой прессы в стране.

Источник: Reporters Sans Frontières / Reporters Without Borders.

Гендерное равенство/неравенство. Впервые женщины в Южной Африке получили избирательные права в 1930 г., однако до 1994 г. участие в выборах было прерогативой исключительно представительниц белой общины. Расовая сегрегация разделила на два лагеря и женское движение, причем если деятельность объединений женщин из черной общины была направлена против апартеида, то организации бурских женщин часто выступали с противоположных позиций.

По итогам первых всеобщих выборов 1994 г. 80 из 400 мест в Национальной ассамблее получили женщины, причем одна из женщин-депутатов — Френе Гинвала — была избрана спикером палаты. В настоящее время женщины составляют 33% депутатов в Национальной ассамблее и 40,7% — Национальном совете провинций.

По состоянию на август 2008 г. женщины занимали в правительстве 12 министерских постов из 29, включая пост министра иностранных дел (Н. Дламини-Зума).

Несмотря на значительное (как по африканским, так и по мировым меркам) представительство в политике, женщины в ЮАР продолжают сталкиваться с теми же проблемами, что и во многих других странах: насилием со стороны супругов, сожителей или родственников, более низким уровнем оплаты труда по сравнению с мужчинами и пр.

Положение в мировой экономике и политике

Национальное хозяйство в контексте мировой экономики. В ежегодной классификации Всемирного банка, опубликованной в середине 2012 г., ЮАР — страна с экономикой «высокого среднего дохода» (*upper middle income*). Также в классификации Всемирного банка ЮАР определена как страна-заемщик МБРР, что позволяет получать несвязанные (благодаря платежеспособности) кредиты от международных финансовых учреждений.

Экономическая ситуация в стране и возможность проецировать экономическое влияние за рубеж определяются спецификой хозяйственного механизма ЮАР, в рамках которого сосуществуют элементы, присущие как развитым, так и развивающимся странам.

В наследство от прежних властей нынешнему руководству досталась конкурентоспособная и сбалансированная промышленность, представленная добывающей отраслью (обеспечивает экспорт золота, титана, марганца, урина, драгоценных камней и других полезных ископаемых), машиностроением, металлургией, химической индустрией (включая нефтеперерабатывающую), оборонными, пищевкусовыми и текстильными предприятиями.

Страна располагает развитым финансовым сектором (включая одну из крупнейших в мире фондовых бирж) и самой совершенной на континенте транспортной сетью, играющими важную роль в функционировании национальной сферы услуг (в том числе международного туризма).

Сельское хозяйство, несмотря на существующие проблемы (см. разделы «Внутренние конфликты и расколы» и «Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий»), отличается большей эффективностью по сравнению с агрокомплексами других африканских стран и на внешних рынках представлено преимущественно винами, ягодами, фруктами, сахаром, маисом.

Показатели развития позволяют республике обоснованно считаться как субрегиональным, так и континентальным экономическим лидером. На юге континента ЮАР выполняет функции основной движущей силы региональной интеграции, представленной, в первую очередь, Сообществом развития Юга Африки (САДК). В 2008 г. объединение провозгласило о создании зоны свободной торговли, тогда как на 2010 г. запланировано образование Таможенного союза. Согласно официальным данным, на момент введения ЗСТ было либерализировано уже 85% торговли между странами-членами. Дальнейшее развитие интеграционного проекта предполагает общий рынок (2015 г.) и валютный союз (ок. 2018 г.).

Основные показатели экономики

	1990	1995	2000	2005	2006	2010
ВВП в долл. США по текущему курсу, млн	112 013	151 113	132 877	242 058	255 155	419 925
ВВП в долл. США по постоянному курсу на 2000 г., млн	110 944	115 811	132 877	160 792	168 809	н.д.
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по текущему курсу, млн	198 522	233 863	291 367	397 536	430 652	577 159
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности по постоянному курсу на 2005 г., млн	274 294	286 327	328 520	397 536	417 356	489 600
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по текущему курсу	5 639	5 978	6 621	8 477	9 087	11 273
ВВП в долл. США по паритету покупательной способности на душу населения по постоянному курсу на 2005 г.	7 792	7 319	7 466	8 477	8 806	9 678
Золотовалютные резервы в долл. США по текущему курсу, млн	2 582	4 463	7 702	20 624	25 593	43 820
Доля внешней помощи в % в ВНД государства	н.д.	0,26	0,38	0,29	0,29	0,30
Внешний долг в долл. США по текущему курсу, млн	н.д.	25 357	24 860	31 098	35 548	45 165
Экспорт товаров и услуг в % от ВВП	24,24	22,77	27,87	27,48	29,85	26,00
Импорт товаров и услуг в % от ВВП	18,76	22,09	24,92	28,40	33,21	27,00
Доля государственных расходов в % от ВВП	19,66	18,32	18,15	19,57	19,47	21,50
Общественные расходы на образование в % от ВВП	н.д.	н.д.	5,58	5,35	5,40	6,00
Общественные расходы на здравоохранение в % от ВВП	н.д.	н.д.	н.д.	3,63	н.д.	3,90
Количество стационарных и мобильных телефонов на 1000 чел.	9,43	11,60	30,23	82,51	н.д.	101,00
Количество ПК на 1000 чел.	0,71	2,81	6,59	8,46	н.д.	н.д.
Количество интернет-пользователей на 1000 чел.	0	0,72	5,45	10,88	н.д.	12,30

Источник: World Development Indicators.

Значимость ЮАР как регионального финансового центра стала очевидной уже давно. С курсом ранда синхронизированы курсы намибийского доллара, лоти (валюта Лесото) и лилангени (валюта Свазиленда).

Кроме того, ЮАР является системообразующим центром Южно-Африканского таможенного союза (САКУ), в состав которого, с точки зрения ЮАР, входит ее «ближний круг» южноафриканских стран — Свазиленд, Лесото, Намибия и Ботсвана.

Страна исторически является региональным центром притяжения для рабочей силы (в том числе неквалифицированной), поскольку соседние государства не могут обеспечить своим гражданам аналогичный уровень доходов. Транспортные мощности ЮАР используются другими южноафриканскими странами, не имеющими собственного выхода к морю (к примеру, Замбией и Ботсваной).

Руководство страны и ведущих корпораций принимает определенные меры по развитию потенциала, заложенного в экономику. Вместе с тем перед страной стоит и целый ряд нерешенных проблем, главной из которых было и остается определение общей модели развития.

После 1994 г. в стране была свернута политика протекционизма и замещения импорта, однако так и не была осуществлена национализация крупнейших предприятий, первоначально планировавшаяся АНК. В дальнейшем была начата приватизация, но постепенно она перестала быть приоритетом, поскольку не способствовала решению целого ряда насущных задач. Основной акцент был официально сделан на борьбу с бедностью и неравенством.

Однако профсоюзы и оппозиция продолжают обвинять правительство в переходе от первоначальных установок на построение гармоничной социально-экономической структуры к позиции, предполагающей, в первую очередь, охрану интересов наиболее благополучных слоев общества, оказывающих заметное влияние на власти.

Страна нуждается в переформатировании экономики, направленном на устранение диспропорций времен апартеида, однако, как и любой другой макропроект, она реализуется медленно и со значительной степенью девиации от первоначального замысла.

Так, не удается обеспечить равномерную «африканизацию» экономики. Мероприятия, направленные на обеспечение участия черной общины в экономике, соразмерного ее доле в демографическом балансе, с одной стороны, способствовали сохранению недопонимания между черной и белой общинами (из-за назначений по расовому признаку), а с другой — возникновению новых трений, уже внутри черной общины, где преимуществами «африканизации» в полной мере воспользовалась только небольшая часть наиболее предприимчивых граждан.

В настоящее время наблюдателями отмечается тенденция к дальнейшему росту благополучия этой успешной прослойки населения при сохранении сложных условий для всех прочих. Как следствие, крайне высоким остается уровень безработицы (по данным Всемирного банка, в 2006 г. доля безработных составила 28,4% от всей рабочей силы), и в экономике страны сохраняется большой неформальный сектор, позволяющий обеспечить хотя бы элементарное выживание наиболее уязвимых групп.

С этой тенденцией тесно связана и проблема обеспечения населения жильем достойного качества. Характерными последствиями отмены расовой сегрегации стали резкий рост темпов жилищного строительства и превращение этой отрасли в один из наиболее динамичных секторов экономики ЮАР. Вместе с тем из-за низкого уровня доходов и медленного возведения доступного жилья свыше 7 млн чел. (преимущественно чернокожее население) все еще живут в трущобах или зданиях, предназначенных под снос.

Рост экономики предполагает и значительный рост потребления электроэнергии, и национальная компания «Эском» уже начинает испытывать трудности с удовлетворением увеличивающегося спроса. В 2008 г. произошли веерные отключения электричества не только в самой ЮАР, но и в других странах, получающих энергию от своего юж-

ного соседа (в первую очередь в Зимбабве и Мозамбике). Если данная проблема не получит своевременного решения (власти признали, что напрасно оставили ее без своего особого внимания несколько лет назад), то она может стать серьезным тормозом для национального развития (так, отключения электроэнергии уже ударили по объемам добычи золота).

Для южноафриканского экономического механизма характерны и определенные территориальные диспропорции: так, до трети национального ВВП производится в провинции Гаутенг. По экспертным оценкам, наиболее заметные темпы развития приурочены к крупнейшим городским агломерациям, что также является наследием прежней экономико-географической модели.

Структура ВВП ЮАР, по данным Всемирного банка (2011 г.)

Сфера услуг, %	65,9
Промышленность, %	31,6
Сельское хозяйство, %	2,5

Источник: World Development Indicators.

По данным Центра международной торговли, основными экспортными товарами являются (2008 г.): жемчуг, драгоценные металлы, камни и др. (17,05%); чугун и сталь (12,24%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (9,98%); руды, шлаки, зола (9,89%); минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (9,66%); энергосиловое оборудование (8,59%); алюминий и изделия из него (2,97%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (2,42%) и др.

По данным Центра международной торговли, основными импортными товарами являются (2008 г.): минеральное топливо, смазочные масла, дистилляты и др. (22,32%); энергосиловое оборудование (15,76%); электрическое и электронное оборудование (9,78%); транспортные средства, исключая железнодорожный транспорт (7,43%); товары, не включенные в другие разделы базы данных товаров СО ООН (6,65%); оптические, фотографические, технические, медицинские и другие приборы (2,45%); пластмассы и изделия из них (2,15%); летательные и космические аппараты и их составляющие (1,84%); фармацевтическая продукция (1,79%); органические химикаты (1,62%); неорганические химикаты, соединения драгоценных металлов, изотопы (1,57%) и др.

Основные внешнеторговые партнеры — США, ФРГ, Япония, Великобритания, КНР, Нидерланды, Республика Корея, Испания, Бельгия, Индия, Саудовская Аравия, Иран, Ангола, Франция.

Ресурсы влияния на международную среду и международные процессы. Несмотря на свои глобальные амбиции, в настоящее время ЮАР может обоснованно претендовать только на заметное влияние в рамках Африканского континента.

Вес в мировой экономике

Год	Доля в мировом ВВП, %	Доля в общем объеме экспорта товаров и услуг в мире, %	Доля в общем объеме импорта товаров и услуг в мире, %
1990	0,514	0,622	0,475
1995	0,511	0,533	0,526
2000	0,418	0,465	0,415
2005	0,540	0,511	н.д.
2006	0,529	н.д.	н.д.

ЮАР является страной-реципиентом. В 2006 г. доля зарубежной помощи составила 0,29% от валового национального дохода, а размер помощи на душу населения — 15,15 долл. США по текущему курсу.

В настоящее время зависимость ЮАР от импорта энергоносителей может быть оценена как весьма умеренная. До $^{3}/_{4}$ от общего объема потребностей в энергии покрывается за счет собственных запасов угля, однако уже порядка $^{1}/_{5}$ от необходимого объема удовлетворяется с помощью нефти, половина из которой импортируется (преимущественно с Ближнего Востока; планируется развивать сотрудничество и с поставщиками из других регионов).

Представляется, что после веерных отключений электроэнергии 2008 г. правительство увеличит объем импорта углеводородных энергоносителей для нужд растущей экономики (в частности, в том же 2008 г. была заключена соответствующая сделка с Венесуэлой), однако одновременно будет изыскивать и другие способы преодоления дефицита энергии (в том числе внутренний режим экономии и оптимизации энергопотребления, а также использование атомной энергетики), чтобы минимизировать зависимость от поставок нефти из-за рубежа.

Население ЮАР составляет порядка 0,72% от всего населения Земли.

Английский язык является официальным в ЮАР. В целом он является официальным языком еще 82 стран и территорий и используется еще в 104 странах. В качестве первого или второго языка его, по некоторым данным, могут использовать до 1,8 млрд чел. (27,2% населения Земли). Кроме того, английский — главный язык в сети Интернет.

Вместе с тем для ЮАР все это является не элементом *soft*-влияния, а признаком принадлежности к англоязычному и отчасти культурному ареалу, частью колониального наследия, не придавая дополнительного авторитета, но значительно упрощая взаимодействие с англоговорящими странами, играющими важную роль в мировой политике.

Прочие официальные языки ЮАР сопоставимого значения и распространения не имеют, хотя используются в некоторых других странах региона (африкаанс — в Намибии, ндебеле — в Зимбабве и пр.).

ЮАР участвует в ряде международных организаций. Не имеет статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН, но претендует на таковой. Доля ЮАР в финансировании ООН составляет 5 975 824 долл. США, или 0,290% взносов всех стран-участниц (для сравнения: у США — 22%, у России — 1,2%).

Квота ЮАР в МВФ составляет 0,86% от общей квоты, а «вес» при принятии решений — 0,85% от общего числа голосов (для сравнения: у США эти показатели составляют соответственно 17,09 и 16,77%).

ЮАР не является членом Парижского клуба стран-кредиторов.

ЮАР располагает незначительными по численности вооруженными силами (порядка 56 тыс. чел., свыше 2600 единиц тяжелой техники).

ЮАР не располагает ядерным оружием или другими видами ОМУ. Правительство ЮАР времен апартеида разрабатывало собственную ядерную программу, однако в первой половине 1990-х гг. она была окончательно свернута ввиду изменения стратегической обстановки. Страна присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия. Одновременно с денуклеаризацией было ликвидировано химическое и бактериологическое оружие.

В настоящее время осуществляется программа по оснащению ВВС ЮАР авиационными системами 4-го поколения (28 шведских самолетов «Гриппен»).

Расходы ЮАР на оборону в процентах от ВВП ниже среднемировых.

По абсолютным показателям ВС ЮАР заметно превосходят армии всех соседних государств. Однако вероятность полномасштабного конвенционального конфликта в регионе невысока. В случае необходимости оккупации иностранной территории и ведения противоповстанческой борьбы боеспособность ВС ЮАР следует прогнозировать как весьма низкую, что продемонстрировала операция «Болеас» в Лесото в 1998 г.

Приоритетами нынешней военной стратегии ЮАР являются оборона и сдерживание. В настоящее время наиболее ощутимой угрозой считается распространение (*spillover*) на территорию республики внутреннего конфликта из приграничной страны.

По данным доклада «Военный баланс 2009», подготовленного Международным институтом стратегических исследований (*International Institute of Strategic Studies*), численность вооруженных сил ЮАР в 2008 г. составила 62 082 чел. Численность гражданских служащих в ВС — 12 382 чел. На вооружении сухопутных войск находились 167 ОБТ, 176 БРМ, 1200 БМП, 810 БТР, 1467 артиллерийских орудий и минометов. ВМС располагали 3 ПЛ германского производства, 4 корветами, 26 катерами, в том числе 2 ракетными, и патрульными судами. На вооружении ВВС состояли 4 многоцелевых истребителя *JAS-39* шведского производства (оставшиеся 22 самолета поставлены к 2012 г.), 20 учебно-боевых самолета *Hawk Mk 120*, 51 транспортный самолет, 15 ударных вертолетов и 68 военно-транспортных вертолетов.

Военные наблюдатели и подразделения ВС ЮАР принимали в 2000-х гг. активное участие в операциях под эгидой ООН (ДРК, Судан и др.) и Африканского союза (Уганда, Бурунди).

Расходы ЮАР на оборону в процентах ВВП ниже среднемировых (за исключением 1990 — 1991 гг.).

Военные расходы

Год	Военные расходы в долл. США по постоянному курсу на 2010 г., млн	Военные расходы в % от ВВП
1990	6 157 (оценочно)	3,69
1995	3 924 (оценочно)	2,12
2000	3 702 (оценочно)	1,46
2005	4 576	1,53
2008	4 566	1,28
2010	4 631	1,24

Источники: SIPRI, World Development Indicators.

Участие в международных организациях и режимах, основные внешнеполитические контрагенты и партнеры, отношения с Россией. ЮАР является членом ООН и ряда ее специализированных учреждений, Африканского союза, Движения неприсоединения, МБРР, МВФ, ВТО, КОМЕСА (Общий рынок Восточной и Южной Африки), САДК (Сообщество развития Юга Африки), Африканского банка развития.

Внешняя политика современной ЮАР осуществляется на трех уровнях: региональном, континентальном и глобальном.

На первом из них республика, располагая не только значительным военно-политическим, но и крупнейшим в Африке экономическим потенциалом, может считаться практически безальтернативным претендентом на лидерство. ЮАР является локомотивом САДК и привлекает трудовые ресурсы из всех приграничных стран, не имеющих столь развитой промышленности и не отличающихся столь же высоким по региональным меркам уровнем заработной платы.

Во второй половине 1990-х гг. в рамках САДК сохранялась весьма острая конкуренция за политическое лидерство между новой правящей элитой ЮАР, которая пришла к власти позже всех прочих африканских элит (включая правительство большинства в Намибии, долгое время фактически являвшейся колонией ЮАР) и немедленно начала претендовать на ведущие позиции в региональных делах, и руководством Зимбабве во главе с Робертом Мугабе.

Последний почти за 15 лет до демонтажа апартеида в ЮАР добился у себя на родине такой же победы, что впоследствии и Нельсон Мандела, сумев отстранить от власти белое меньшинство. Кроме того, Мугабе содействовал АНК, поддерживал правительство Мозамбика в борьбе с группировкой РЕНАМО, которую снабжал режим апартеида, и вполне обоснованно считал себя морально-политическим лидером Южной Африки, болезненно воспринимая новые амбиции Манделы и его сторонников.

Удачным поводом подорвать нарастающее влияние ЮАР стали события второй гражданской войны в Демократической Республике Конго (1998 — 2003 гг.). Тогда глава Зимбабве, занимая пост председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности, предложил прийти на помощь правительству Лорана Кабилы (ДРК также состояла в САДК) в борьбе с интервенцией Руанды и Уганды, однако столкнулся с сопротивлением ЮАР, руководство которой считало подобные решения преждевременными до того момента, пока не будет утвержден уставной документ Органа (при этом ЮАР вела ограниченную торговлю оружием с некоторыми участниками конфликта).

Мугабе осудил Манделу за невмешательство и вместе с Анголой и Намибией осуществил военную поддержку властей ДРК, получив одобрение САДК позже. Экспертами отмечается, что позиция ЮАР, в тот момент председательствовавшей в САДК, изменилась на фоне необходимости вмешательства южноафриканских и ботсванских войск в события в Лесото.

В дальнейшем руководство ЮАР сыграло важную роль в формировании миротворческих сил для ДРК, однако значимость последних в глазах властей Конго имеет несравнимо меньшее значение (особенно с учетом общей неэффективности миротворцев в ДРК), чем помощь Зимбабве и прочих стран, пришедших на помощь в самый критический момент войны. Вместе с тем, получив от властей ДРК доступ к природным богатствам страны в благодарность за помощь, Мугабе сильно истощил экономический потенциал собственного государства, для которого военная кампания стала дополнительным тяжелым бременем.

Углубление экономического кризиса в Зимбабве и резкое снижение популярности Мугабе в итоге сделали его таким же внешнеполитическим клиентом ЮАР, каким в свое время была расовая олигархия Родезии (ныне Зимбабве). Режим Мугабе остро зависит от благосклонной позиции ЮАР, поскольку отказ последней от идеи сохранения Мугабе у власти лишит президента Зимбабве важнейшего сторонника не только в регионе, но и в мире. В 2008 — 2009 гг., стремясь не допустить дополнительного роста нестабильности в соседнем государстве, ЮАР выступила в качестве посредника между официальным Хараре и зимбабвийской оппозицией, предложив обеим силам взаимовыгодный компромисс. Политический диалог и фактическая поддержка ЮАР легитимности Мугабе вызвала недовольство у некоторых партнеров по САДК и западных стран. Тем не менее в результате настойчивости Претории и государств — членов САДК зимбабвийские стороны заключили 15 сентября 2008 г. политическое соглашение, а в феврале 2009 г., после внесения соответствующих поправок в конституцию страны, сформировали коалиционное правительство, лидер оппозиции М. Цвангиран занял пост премьер-министра. Такое развитие событий открыло перспективу урегулирования политического кризиса в Зимбабве и стало значительным успехом южноафриканской дипломатии.

Единственным конкурентом ЮАР в регионе может считаться только Ангола. Несмотря на то что экономика этой страны развита в гораздо меньшей степени, чем южноафриканская, Ангола располагает значительными запасами нефти (позволяющими ей конкурировать за влияние и с Нигерией) и хорошо оснащенными вооруженными силами, неоднократно успешно проецировавшими ее влияние на соседние страны. Как лузофонная страна, Ангола может претендовать на более тесное партнерство с Бразилией и вместе с ней занять ведущие позиции в экономике Намибии, к которой Бразилия уже начинает проявлять интерес.

Континентальное измерение внешнеполитической стратегии страны связано с намерением распространить влияние, которым ЮАР пользуется на региональном уровне, в масштабах всей Африки. Подобные планы сталкиваются как с сопротивлением других претендентов на такое лидерство, так и с трудностями более объективного свойства, поскольку в настоящее время ресурсов ЮАР недостаточно для проецирования влияния на столь крупный и неоднородный политический массив.

Успехи пока носят локальный или отраслевой характер — к числу таковых, к примеру, можно отнести замет-

ную популярность в африканском идеологическом дискурсе доктрины «Африканского Ренессанса», являющейся интеллектуальным продуктом элит ЮАР (подробнее см. раздел «Официальная идеология, идеологические расколы и конфликты»).

Важным достижением внешней политики ЮАР, действовавшей совместно с такими странами, как Нигерия, Алжир и Сенегал, стало создание НЕПАД (Новое партнерство в интересах развития Африки). Особая роль в этом процессе по праву принадлежит созданному в 2003 г. по инициативе «восьмерки» Форуму по партнерству с Африкой (ФПА). Этот уникальный механизм межрегионального диалога и взаимодействия на деле способствует укреплению принципов широкого многостороннего сотрудничества.

Отношения ЮАР и Нигерии отличаются некоторой амбивалентностью. ЮАР является для Нигерии ведущим экономическим партнером в Африке, однако одновременно оба государства претендуют на лидерство (по меньшей мере моральное) в масштабах всего континента. Используя терминологию времен Римской империи, некоторые исследователи называют зоны принципиального влияния ЮАР (на юге Африки) и Нигерии (на западе) *Pax Praetoriana* и *Pax Nigeriana* соответственно.

Характерной особенностью данной геополитической конфигурации является то, что оба ареала географически не соприкасаются и не пересекаются, причем ни ЮАР, ни Нигерия пока не могут распространить ощутимое (экономическое и военно-политическое) влияние в сферы интересов друг друга, а также в центр и на восток континента. В настоящее время только ЮАР имеет потенциальную возможность усилить присутствие в Восточной Африке через постепенное амальгамирование САКУ, САДК и КОМЕСА (Общий рынок Восточной и Южной Африки).

ЮАР имеет значительный опыт (не всегда однозначно позитивный) урегулирования вооруженных конфликтов в Африке (в частности, в Бурунди и Кот'д'Ивуаре) и одобряет участие развитых стран в разрешении проблем, если таковое не ставит под сомнение суверенитет соответствующих африканских государств. Так, в случае с Суданом ЮАР призывает к усилению контингента ООН — АС в Дарфуре, а также выступает против привлечения президента страны Омара Башира к уголовной ответственности в Международном суде ООН.

О региональном контексте погромов иммигрантов в ЮАР в 2008 г. см. раздел «Внутренние конфликты и расколы».

Глобальный уровень внешней политики ЮАР связан с такими сюжетами, как стремление стать представителем Африки в качестве постоянного члена обновленного варианта СБ ООН (на этом направлении главными конкурентами ЮАР могут считаться Нигерия и Египет), а также всемерной интенсификацией международных связей по линии «Юг – Юг».

Последняя тенденция предполагает как экономическое, так и политическое сплочение ведущих развивающихся государств (в первую очередь, КНР, Индии, Бразилии, самой ЮАР и некоторых других стран с меньшим потенциалом) с целью более эффективного представительства и защиты интересов третьего мира в мировой политике. Одним из наиболее значимых направлений скоординированной деятельности становится форматирование системы мировой торговли в рамках ВТО и связанных с этим процессом региональных диалогов (ЕС — развивающиеся страны и пр.).

ЮАР и ее партнеры (Индия и Бразилия), имеющие крупный и уязвимый аграрный сектор собственной экономики и претендующие на артикуляцию устремлений третьего мира, остро зависящего от режима торговли сельскохозяйственной продукцией, выступают за более справедливые условия таковой.

Укреплению отношений по линии «большого Юга» (с Индией и Бразилией) должно, по замыслу руководства трех стран, содействовать образование зоны свободной торговли между САКУ, Индией и МЕРКОСУР.

Связи ЮАР и Индии имеют и дополнительное стратегическое измерение, поскольку ЮАР представляет собой потенциально важный компонент концепции безопасности в зоне Индийского океана, постепенно набирающей влияние во внешней политике Индии. В соответствии с ней вокруг Индии будет постепенно создаваться своеобразный периметр стабильности, главные задачи которого на данный момент видятся в обеспечении беспрепятственного движения морского транспорта, доставляющего в Индию грузы стратегического значения (в первую очередь, нефть из стран Персидского залива, а также Судана и Египта), и контроле за региональной активностью КНР, также интенсивно развивающей разносторонние (в том числе военные) отношения со странами бассейна Индийского океана.

Юго-западный фланг Индийского океана, которым является Южная Африка, уже начинает ощущать проникновение Индии в сфере стратегического взаимодействия (создание наблюдательной станции индийского ВМФ на Мадагаскаре и пр.). ЮАР постепенно развивает военное сотрудничество с Индией (в том числе в форме учений).

ЮАР уже является членом АРСИО (Ассоциация регионального сотрудничества стран Индийского океана. Ее участниками являются также Индия, Австралия, Танзания, Мозамбик, Шри-Ланка, Сингапур, Индонезия, Малайзия, Йемен, Маврикий, Оман, Мадагаскар, Бангладеш, Иран, Таиланд, ОАЭ), которая рассматривается как прообраз будущей системы международного взаимодействия в регионе, хотя в настоящее время непосредственные проблемы безопасности не входят в сферу интересов данной организации.

С учетом проникновения на южноафриканский рынок и китайских, и индийских предпринимателей китайско-индийская конкуренция приобретет для ЮАР и экономическое, и военно-политическое измерение. Потенциальный конфликт приобретает еще более сложную конфигурацию, если дополнительно принять во внимание интересы США.

Отношения ЮАР с ведущими государствами Запада следует охарактеризовать как весьма хорошие в политической сфере и взаимовыгодные в области экономики. Республика гораздо реже подвергается критике за неудачи в процессе формирования гражданского общества и в борьбе с коррупцией, тогда как озвучиваемые претензии не ставят под сомнение способность национальных властей самостоятельно решать стоящие перед ними задачи и, соответственно, не вызывают вопросов о пределах суверенитета страны, что периодически происходит в случае с другими африканскими государствами.

Некоторыми наблюдателями отмечается, что ЮАР, сочетающая черты развитой и развивающейся страны, использует эту особенность при формировании своего внешнеполитического имиджа и позиционирует себя как посредника между развитым Севером и развивающимся Югом.

Соглашение между ЮАР и ЕС от 2004 г. устанавливает между ними зону свободной торговли. Вместе с тем ЮАР была подключена и к переговорам по Соглашениям об экономическом партнерстве, которые ведутся ЕС с прочими странами САДК и САКУ, что должно привести к гармонизации режимов торговли.

Важной вехой в истории внешней политики двух стран стало решение президента Франции Н. Саркози о всемерном укреплении связей с ЮАР, говорящее о стремлении французского руководства выйти за рамки франкофонной Африки и обеспечить свое присутствие и в других частях континента. В лице Франции ЮАР получает важного союзника в деле развития отношений с ЕС.

Стремление ЮАР стать одной из ведущих стран «Большого Юга» предусматривает несогласие ее руководства со многими инициативами США в развивающемся мире, которые расцениваются как проявления гегемонизма. Так, ЮАР выступила против военной операции США в Ираке, причем одной из важных причин несогласия с американской политикой, по мнению ряда экспертов, стало обоснованное опасение, что участие США и Великобритании в боевых

действиях способно отвлечь средства, предназначенные для программ развития Африки. В 2007 г. ЮАР протестовала против размещения в Африке штаба регионального командования ВС США (Африком). Получив аналогичные отказы и со стороны других стран континента, Соединенные Штаты были вынуждены оставить Африком в ФРГ.

Если для ЮАР времен апартеида единственным партнером на Ближнем и Среднем Востоке был Израиль (и до исламской революции 1979 г. — шахский Иран), то после 1994 г. ситуация кардинально изменилась. Ближневосточные рынки открылись для южноафриканской продукции (в первую очередь, оружия), а ЮАР получила возможность закупать углеводородное топливо в арабских странах и Иране. Монархии Персидского залива проявляют растущий интерес к Африканскому континенту и имеют все основания считаться крайне перспективными инвесторами.

Особое место в ближневосточной повестке дня для ЮАР занимает палестинская проблема. До прихода к власти АНК находился примерно в таком же положении, что и ООП, продолжающая бороться за предоставление Палестине полноценного государственного статуса, и представители старших поколений нынешней политической элиты ЮАР традиционно сопереживали делу Я. Арафата и его преемников. Еще со времен холодной войны в исследовательских и публицистических материалах встречаются попытки сопоставить практику апартеида и нынешнее положение палестинцев, изолированных от Израиля различными барьерами.

ЮАР заинтересована в урегулировании палестино-израильского конфликта и прекращении насилия с обеих сторон, однако обострение межпалестинских противоречий ставит под сомнение быстрое разрешение кризиса, тогда как посреднические усилия самой ЮАР теряются на фоне деятельности «ближневосточного квартета».

России пока не удается занять среди внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов ЮАР место, сопоставимое с положением ключевых стран евроатлантической подсистемы международных отношений или новых центров силы развивающегося мира. Вместе с тем после состоявшегося впервые в истории визита в сентябре 2006 г. президента Российской Федерации В. В. Путина в ЮАР в отношениях двух стран нарастает динамика. Стороны заключили межгосударственный Договор о дружбе и партнерстве, который вступил в силу в конце 2008 г. Развивается договорно-правовая база отношений. Активно работает Смешанный межправительственный комитет по вопросам торгово-экономического сотрудничества, Комиссия по научно-техническому сотрудничеству, предпринимательские круги двух стран сформировали Деловой совет Россия—ЮАР. Заметно вырос в 2008 г. товарооборот, который достиг 484 млн долл. США. С помощью России готовятся запуски космических аппаратов для ЮАР. Перспективными направлениями сотрудничества являются совместная разработка месторождений полезных ископаемых (алмазов, никеля и пр.). С участием российской компании «Ренова» в ЮАР уже реализуется крупный инвестиционный проект по разработке месторождения марганца в пустыне Калахари. Стороны также наращивают взаимодействие в развитии высоких технологий, в области сельского хозяйства, энергетики, обороны.

Вызовы и угрозы безопасности

Внешние и внутренние угрозы безопасности государства. Бремя традиционных (военно-политических) внешних и внутренних угроз безопасности государства в случае ЮАР может быть оценено как среднее, что подтверждается следующими аргументами.

В период с 1974 г. по настоящее время не было попыток военного переворота и незаконной смены власти в общенациональном масштабе, хотя в годы кризиса апартеида зафиксировано несколько подобных эпизодов в бантустанах.

Многими исследователями отмечается, что накануне выборов 1994 г. существовала ощутимая угроза военного переворота и/или гражданской войны, если бы часть личного состава южноафриканских ВС и полиции, сопереживавшая делу радикально настроенных сторонников апартеида, открыто встала на их сторону.

Идеи сецессионизма до сих пор живы в среде некоторых африканерских правых экстремистов, однако никаких активных действий для воплощения их в жизнь не предпринимается. Стремление создать независимое государство для белых получило распространение в период демонтажа апартеида и практически изначально привело к возникновению разных концепций такого государства. Диапазон мнений варьировался от создания государства для всех белых или только для африканеров (афр. *Volkstaat* — «народное государство») до государства только для «истинных буров» (потомков треккеров, тогда как буры, проживающие на территории исторической Капской колонии, не могли претендовать на такое звание).

Вместе с тем в настоящее время белая община не располагает возможностями для реализации подобных планов. Гипотетическая борьба с использованием террористических и диверсионных методов может привести исключительно к жертвам с обеих сторон конфликта, поскольку государство не пойдет на потерю части территории (попытки воздействовать на руководство ЮАР с помощью террористических актов в 1990-х — начале 2000-х гг. ни к чему не привели). Кроме того, экстремисты, способные вести такую борьбу, весьма малочисленны и разобщены.

Слабые перспективы имеет и идея создания официальной автономии для белого населения, тогда как с годами вполне может реализоваться сценарий «ползучей автономизации», при котором определенные территории де-факто станут районами расселения исключительно белых (преимущественно буров). Прообразом такой автономии может стать город Орания в провинции Северный Кейп, закрытый для неафриканеров.

ЮАР имеет богатую историю терроризма. Если в эпоху апартеида теракты совершались преимущественно представителями политических организаций чернокожего большинства и сочувствующими им белыми гражданами, то с началом реформ теракты стали осуществляться и радикально настроенными сторонниками расовой сегрегации. В дальнейшем эти силы стали действовать с целью вынудить власти создать независимое государство или хотя бы автономию для африканеров. Кроме того, заметной террористической активностью (преимущественно совершением взрывов) в конце 1990-х — начале 2000-х гг. отличалась организация ПАГАД (см. ниже), продолжающая представлять потенциальную угрозу.

В будущем не исключены новые теракты, направленные на разжигание межэтнической розни (взрывы, убийства политиков), которые могут повлечь за собой столкновения и погромы, но не приведут к осуществлению планов экстремистов.

Возможны и более изощренные схемы: так, теракты против жизненно важных объектов инфраструктуры, подобные подрыву железнодорожного полотна в Соуэто в 2002 г. (совершен африканерскими правыми экстремистами), могут привести к заметным осложнениям на транспорте, в водоснабжении и пр. и дополнительно обострить проблему слабого развития коммунального хозяйства, которая уже приводила к акциям протеста и беспорядкам. Подобное развитие событий может быть использовано для дополнительной дискредитации властей, неугодных террористам. Существует вероятность крупных и малых терактов, приуроченных к выборам различных уровней и направленных на устрашение кандидатов и избирателей.

Свазиленд выдвигает претензии на часть территории южноафриканских провинций Квазулу-Наталь и Мпумаланга. Эти земли населяют порядка 1 млн чел., а местный земельный фонд имеет большое значение для аграрного

сектора ЮАР. Против передачи спорных территорий Свазиленду выступают как их непосредственные жители, так и руководство Партии свободы «Инката», пользующейся значительным влиянием в провинции Квазулу-Наталь.

Одной из острых проблем современной ЮАР является высокий уровень преступности, обусловленный рядом факторов. С одной стороны, массовая безработица и крайне низкое качество жизни значительной части населения привели к появлению большого числа лиц (в том числе среди молодежи), готовых обеспечивать свое благосостояние нелегальными и полулегальными способами.

С другой стороны, выгодное географическое положение страны и проблематичная социальная обстановка в ней привлекли к ЮАР внимание иностранных преступных сообществ. ЮАР стала естественной сферой интересов для нигерийской мафии, уже давно занимающей значительные позиции как в африканских, так и в западных странах. Кроме того, в ЮАР укрепились китайские, итальянские и другие ОПГ.

Согласно официальным данным полиции ЮАР, в отчетный период 2006/2007 г. происходило 40,5 убийства и 267 ограблений при отягчающих обстоятельствах на 100 тыс. жителей.

Неспособность властей адекватно справиться с растущей волной преступности породила всплеск виджилантизма, который в скором времени сам превратился в угрозу общественной безопасности. Изначально подрывая фактом своего существования авторитет правоохранительных структур и спецслужб, организации «общественной бдительности» и «самозащиты от преступности» своими насильственными действиями только прибавляли полиции работы.

Самым одиозным проявлением этой тенденции стала организация «Народ против гангстеризма и наркотиков» (ПАГАД), укомплектованная преимущественно радикально настроенными выходцами из мусульманской общины ЮАР (наибольшая активность была продемонстрирована в Кейптауне). Под предлогом борьбы со всплеском преступности и упадком морали члены ПАГАД начали вершить самосуд, а в дальнейшем, когда объединение подверглось преследованиям со стороны правоохранительных органов, устроили ряд терактов с целью оказания давления на следствие и суд. В числе противников ПАГАД оказались не только преступники и представители властей, но и приверженцы умеренного ислама, евреи, выходцы из США и других западных стран, местные гомосексуалисты.

Дополнительную остроту проблеме придавала религиозная ориентация большинства членов ПАГАД. Приверженность многих из них идеям фундаменталистского ислама породила в ЮАР и за ее пределами опасения относительно проникновения в страну международного исламского экстремизма и даже начала религиозного конфликта. Ситуация осложнялась и тем обстоятельством, что мусульманские преступные картели Южной Африки также симпатизировали ближневосточным экстремистам и их единомышленникам и поддерживали с ними отношения.

С требованиями бескомпромиссной борьбы против преступности (в частности, наркоторговли) выступают и многие приверженцы правых идей из числа африканеров.

ЮАР является транзитным пунктом на пути контрабанды наркотических веществ в Европу и Северную Америку (кокаин, героин), а также производителем и потребителем наркотиков (конопля, мандракс — смесь запрещенного успокоительного средства метаквалона и димедрола, кокаин и героин).

Наличие в ЮАР гораздо более крупного и современного по сравнению с другими странами Африки автопарка предопределило возникновение автомобильной мафии, поставившей на поток угон транспортных средств для последующего сбыта на черном рынке. Кроме того, развитая связь (в том числе через Интернет) и банковская система создают благоприятные условия для отмывания денег и мошенничества, причем в рамках последнего все большую роль играет аферизм с активным использованием современной электроники.

Сложное финансовое положение большинства граждан не только позволяет ОПГ активно пополнять свои ряды, но и обеспечивает постоянный приток желающих заниматься проституцией. Последние представляют интерес и для торговцев людьми.

Расчет индекса восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*) проводится в Южной Африке с 1995 г. По показателям индекса ЮАР находится в одной группе с Южной Кореей, Италией, Чехией и Малайзией.

Положение ЮАР в рейтинге по индексу восприятия коррупции в 1995–2012 гг.

Год	Число стран	Место страны	Показатель
1995	41	21	5,6
1996	54	23	5,6
1997	52	33	4,9
1998	85	32	5,2
1999	99	34	5,0
2000	90	34	5,0
2001	91	38	4,8
2002	102	36	4,8
2003	133	48	4,4
2004	145	44	4,6
2005	158	46	4,5
2006	163	51	4,6
2007	179	43	5,1
2008	180	54	4,9
2009	180	55	4,7
2010	178	54	4,5
2011	182	64	4,1
2012	176	69	4,3

Пояснение: Чем больше показатель, тем меньше уровень коррупции в государственном секторе, согласно оценкам респондентов (эксперты, предприниматели).

Источник: Transparency International.

Данная статистика обнаруживает в целом настораживающую динамику: индекс постепенно (хотя и не поступательно и не прямолинейно) снижается, что свидетельствует об ухудшении ситуации с коррупцией в стране. Характерно также и то, что многие эксперты относят ЮАР к группе стран, в которых коррупция оказывает большое влияние на политику.

При этом важно отметить, что зачастую масштабы угрозы переоцениваются. К примеру, если ориентироваться на мнение участников опросов, то 62% считают, что «коррупция становится нормой», однако лишь 11% реально сталкивались с вымогательством со стороны коррумпированных властей. Нередко разговор о взятке начинают сами граждане, с чем чаще всего сталкиваются правоохранительные органы.

Как правило, борьбой с коррупцией занимается государство (60% раскрытых фактов). На долю гражданского общества приходится 18%, добровольных анонимных источников — 13% и журналистов — 8%.

В 2004–2008 гг. в ЮАР произошел целый ряд громких коррупционных скандалов. В ходе расследования дел своих постов лишились вице-президент ЮАР Джейкоб Зума, лидер КОСАТУ и член ЦК Компартии ЮАР Вилли Мадиша, глава полиции ЮАР и президент Интерпола Джеки Селеби, а также мэры некоторых городов и заместитель министра здравоохранения. К длительному сроку тюремного заключения был приговорен близкий к Зуме бизнесмен Шабир Шейк. Сам Зума был в итоге оправдан, однако в дальнейшем ему были предъявлены новые обвинения в коррупции, осложняющие его политическую карьеру.

Расследование по делам Зумы и Селеби было инициировано Управлением специальных операций прокуратуры ЮАР (известным как «Скорпионы»), традиционно находившимся в конфликтных отношениях с ведущими южноафри-

канскими политиками. В 2008 г. руководство АНК во главе с новым председателем Джейкобом Зумой обвинило «Скорпионов» в «избирательном» подходе к расследованию дел о коррупции, сокрытии доказательств и пособничестве в получении взяток. На повестку дня был вынесен вопрос о роспуске подразделения и создании новой подобной структуры уже в составе Управления полиции ЮАР. Против этого выступил в начале 2009 г. занявший после отставки Т. Мбеки пост президента ЮАР К. Мотланте, что осложнило его взаимоотношения с Дж. Зумой и руководством правящей АНК.

Сокращение численности населения не представляет собой угрозу безопасности ЮАР, поскольку, согласно докладу ПРООН «О развитии человека 2007», в 2005—2015 гг. прогнозируется положительный прирост населения, который будет составлять 0,5%.

По мнению властей страны, перед ЮАР стоит проблема избыточной иммиграции (подробнее см. раздел «Внутренние конфликты и расколы») и эмиграции. Руководство пытается бороться с обеими тенденциями, но сталкивается в этом с объективными трудностями. Приток трудящихся мигрантов из соседних стран вызван разницей в уровне доходов между ЮАР и близлежащими государствами и, по всей видимости, будет продолжаться до тех пор, пока экономика ЮАР будет представлять интерес для иностранцев.

Эмиграция представлена, в первую очередь, выходцами из белой общины, которая в 1995—2005 гг. уменьшилась на 16% (свыше 840 тыс. чел.). Страну покидают преимущественно молодые высококвалифицированные специалисты, что подрывает как конкурентоспособность ЮАР на международной арене, так и потенциал внутреннего развития.

Размещение территории страны в зоне повышенной опасности стихийных бедствий. Наиболее значительную угрозу природного происхождения представляют засухи. Так, в 2004 г. от засухи в ЮАР пострадали порядка 4 млн чел. Несмотря на то что страна стабильно остается экспортером продовольствия, для нужд сельского хозяйства пригодны только 13% земельного фонда, и засухи дополнительно подрывают производственные возможности ЮАР. Кроме того, сокращение урожая ведет к росту цен на продовольствие и делает его менее доступным для населения, живущего в бедности.

В 2008 г. в результате сильнейших пожаров выгорело н менее 50 тыс. гектаров земли.

Экономические угрозы. Основные угрозы в данн сфере связаны с проблемами, сопровождающими перефо матирование экономики (см. раздел «Положение в мирово экономике и политике»).

В настоящее время внешнеторговый оборот ЮАР отл чается отрицательным сальдо, однако превышение объем импорта над экспортом не носит критического характер Некоторыми наблюдателями отмечается, что агрессивны китайский импорт способен оставить без работы многи южноафриканцев, занятых в ряде промыслов (в первую очередь, производстве тканей). ЮАР и ее правительство б лее успешно справляются с последствиями разразившего в 2008 г. глобального финансово-экономического кризис чем многие другие африканские страны, однако кризи ощутимо задел экономику и этой страны.

Угрозы безопасности человека. По данным докла ПРООН «О развитии человека 2007/2008», с проблемой н доедания в 2002—2004 гг. сталкивались менее 2,5% насел ния ЮАР.

В ЮАР 12% населения сталкиваются с отсутствием у тойчивого доступа к улучшенным источникам питьево воды.

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от передающих болезней (включая инфекции и паразитические болезни, б лезни, характерные для детского возраста, а также родовы травмы, недостаток витаминов и минералов) в ЮАР сост вила 987,9 чел. на 100 тыс. жителей (для сравнения: в Исла дии — 39,4, в Сьерра-Леоне — 2148,8).

По данным ВОЗ, в 2002 г. смертность от увечий, обу ловленных непреднамеренными (автокатастрофы и ДТ отравления, падения, пожары, утопления) и преднамере ными причинами (самоубийства и нанесение себе увечи насилие, войны), в ЮАР составила 106,7 чел. на 100 тыс. ж телей (для сравнения: в Исландии — 37,6, в Сьерра-Леоне 215,2).

По данным доклада ПРООН «О развитии челове 2011», в 2009 г. смертность детей в возрасте до 5 лет сост вила 62 ребенка на 1000 живорожденных (для сравнени в Норвегии — 3, в ДРК — 199).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Энциклопедический справочник в четырех томах

Том 4

Африка

Подписано к печати 24.01.2014. Формат 60×90 1/8
Гарнитура «BalticaC». Усл. печ. л. 70,0 + цв. вкл.
Тираж 500 экз. Заказ № 4994.

ЗАО Издательство «Аспект Пресс».
111141, Москва, Зеленый проспект, д. 8.
E-mail: info@aspectpress.ru; www.aspectpress.ru.
Тел.: (495)306-78-01, 306-83-71

Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат»
143200, Можайск, ул. Мира, 93.
www.oaompk.ru, www.оаомпк.рф тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

ISBN 978-5-7567-0733-5

9 785756 707335